

Memòria general de l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que disposa l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació amb l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals.

1. La justificació de la necessitat de la disposició legal i l'adequació als fins que es persegueixen

El govern local a Catalunya es caracteritza per una important diversitat de nivells de governança. No obstant això la seva organització territorial s'estructura en municipis, comarques i vegueries. En aquest sentit, el municipi es configura com a l'ens local bàsic de la seva organització territorial i el mitjà essencial de participació de la comunitat local en els assumptes públics.

L'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix als municipis l'autonomia en l'exercici de les competències que té encomanades i la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat que representen. És en base a aquest principi d'autonomia local que es garanteix als ens locals territorials el dret i la capacitat efectiva per ordenar i gestionar els assumptes públics de la seva competència en el marc de la Llei, sota la seva responsabilitat i en benefici dels seus habitants, d'acord amb la Constitució espanyola, l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Carta Europea d'Autonomia Local, la legislació bàsica de l'Estat i la legislació local de Catalunya. Pel que fa a les estructures locals, l'Estatut prioritza el paper del municipi com a administració més propera al ciutadà i com a institució local bàsica.

L'article 88 de l'Estatut recull el principi de diferenciació en base al qual les lleis que afecten el règim jurídic, orgànic, funcional, competencial i financer dels municipis han de tenir en compte necessàriament les diferents característiques demogràfiques, geogràfiques, funcionals, organitzatives, de dimensió i de capacitat de gestió que tenen.

Al seu torn la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, disposa en el seu article 30 que les lleis sobre règim local de les comunitats autònomes, en el marc del que estableix aquesta Llei, poden establir règims especials per a municipis petits o de caràcter rural i per a aquells que reuneixin altres característiques que ho facin aconsellable, com el caràcter historicoartístic o el predomini en el seu terme de les activitats turístiques, industrials, mineres o altres de semblants.

C/ del Foc, 57
Edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00

1/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 1 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

El Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, regula en el capítol III del títol IV els règims municipals especials, entre els quals no es contempla cap règim específic per als municipis rurals.

Tal com disposa l'article 9.5 de la Carta Europea d'Autonomia Local, la protecció de les entitats locals financerament més dèbils reclama l'adopció de procediments de compensació financera o mesures equivalents destinades a corregir els efectes del desigual repartiment de les fonts potencials de finançament, així com les càrregues que els incumbeixen. Aquests procediments o mesures no han de reduir la llibertat d'opció de les entitats locals, en el seu propi àmbit de competència.

El mapa municipal de Catalunya es caracteritza per la diversitat de la seva planta amb l'existència d'un gran nombre de municipis poc poblats i, sovint, amb molt territori per gestionar, distribuïts arreu del territori, que desenvolupen un paper fonamental en l'equilibri territorial del país.

Les característiques específiques d'aquests municipis comporten unes problemàtiques comunes que han de ser tingudes en compte per l'Administració en totes les polítiques que afecten tant el règim local com, en general, el territori.

La manca de finançament adequat dels municipis rurals ha determinat que no disposin de suficients recursos personals i materials per donar compliment de forma eficaç i eficient a les competències que tenen atribuïdes. A més, la seva dispersió territorial i la seva baixa densitat de població dificulten, en molts casos, la prestació dels serveis bàsics. En aquest sentit s'ha de tenir present que el fenomen del despoblament afecta amb major incidència els municipis rurals.

D'acord amb les darreres dades oficials de població resultants de la revisió dels padrons municipals a 1 de gener de 2022 (Reial decret 1037/2022, de 20 de desembre), del total dels 947 municipis existents a Catalunya, el 62,42% tenen una població que no supera els 2.000 habitants, i dins aquest percentatge un 34,96% no supera el llindar de població de 500 habitants. D'altra banda, d'acord amb la classificació segons el grau d'urbanització publicat per Eurostat l'any 2018, Catalunya conté un 75% de municipis rurals o de densitat baixa i un 21% de municipis amb densitat intermèdia, mentre que els municipis urbans o de densitat alta només suposen el 4%.

Trams de població	Nombre de municipis	% respecte total Catalunya
Fins a 500 hab.	331	34,96%
De 501 a 2.000 hab.	260	27,46%
De 2.001 a 5.000 hab.	143	15,10%
De 5.001 a 20.000 hab.	146	15,41%
Més de 20.000 hab.	67	7,07%
Total	947	100%



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

L'accés en condicions d'igualtat de la població del medi rural a bens i serveis és un dret i una condició bàsica i necessària per fer front al desafiament demogràfic, no només amb la garantia d'unes adequades infraestructures físiques i tecnològiques, sinó també amb uns serveis adaptats a les condicions sociodemogràfiques del medi rural per reduir la bretxa existent entre els nuclis urbans i els rurals en l'accés als mecanismes de desenvolupament i de qualitat de vida. El propi Tractat de funcionament de la Unió Europea dedica el seu títol XVIII a la cohesió econòmica, social i territorial.

Amb aquesta iniciativa es busca assolir els objectius recollits a l'Eix 4 del Pla de Govern de la XIV legislatura/ODS 11 (Ciutats i comunitats sostenibles), en concret els que marca l'apartat 4.2.1 (Per un país verd, equilibrat i connectat), pel que fa a l'establiment d'un règim específic per a aquells municipis que tinguin la consideració de municipis rurals i aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants. Objectius que, en bona mesura recull l'Agenda Rural de Catalunya i que aquest Estatut té en compte.

Aquesta proposta té com a objectius generals garantir el tractament igualitari a la ciutadania en la prestació dels serveis públics i assolir una distribució equilibrada i sostenible de població al territori. Com a objectius específics destaquen els següents:

- Assegurar una adequada prestació dels serveis bàsics en els municipis rurals en condicions d'igualtat respecte la resta de municipis.
- Establir el marc normatiu de Catalunya en benefici dels municipis rurals.
- Garantir un model de prestació de serveis obert, col·laboratiu i transparent.
- Evitar el despoblament dels municipis rurals i establir mecanismes per fixar la població al territori.
- Mantenir la qualitat democràtica dels municipis rurals dotant-los de recursos personals, materials i econòmics suficients.
- Garantir la participació dels municipis rurals en la presa de decisions en els àmbits d'actuació que els afectin.
- Dissenyar i promoure polítiques públiques orientades a garantir la igualtat d'oportunitats de la població en els municipis rurals que afavoreixin el creixement i el desenvolupament del territori per assolir un major grau de cohesió territorial, econòmic, social i mediambiental.

Aquesta Llei pretén contribuir a millorar les condicions de vida de la ciutadania que viu als municipis rurals i vol ser una eina normativa eficaç per afavorir el repoblament i l'equilibri territorial. La Llei també pretén que les mesures que proposa siguin eficaces i duradores en el temps, així com vol aprofitar els nous contextos generats a nivell global i local per afavorir el desenvolupament social i econòmic de les zones rurals catalanes.

A més amb aquesta Llei es proposa fomentar el desenvolupament sostenible del món rural, amb la promoció d'accions públiques que tendeixin a l'assoliment dels objectius econòmics, socials i mediambientals, per la qual cosa es requereix el compromís i la col·laboració de totes les administracions públiques catalanes.

3/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 3 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

L'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals consta de seixanta-nou articles distribuïts en sis títols, quatre disposicions addicionals, onze transitòries, una derogatòria, i deu finals.

S'estructura en un títol preliminar, on es regulen les disposicions de caràcter general; un títol primer sobre les competències i les relacions interadministratives; un títol segon sobre el mecanisme rural de garantia; un tercer sobre el reforç del finançament dels municipis rurals; un quart sobre les mesures per a la millora dels serveis, la lluita contra el despoblament i el foment general dels municipis rurals; un cinquè sobre mesures tributàries relatives als municipis rurals i un títol sisè sobre l'autonomia local dels municipis rurals. Finalment el text incorpora les disposicions de caràcter addicional, transitori, derogatori i final.

En el **títol preliminar** es defineix el municipi rural, que considera diversos aspectes, no només el poblacional; i distingeix, dins d'aquesta categoria, el municipi rural d'especial atenció, com a expressió legal de les específiques necessitats d'aquests municipis; què s'entén per comarca rural, seguint les propostes de l'OCDE, i estableix els municipis rurals que pertanyen a comarques urbanes limítrofs amb comarques rurals amb un elevat grau de ruralitat. Així mateix es regula el procediment per a la classificació d'un municipi com a municipi rural o com a municipi rural d'especial atenció d'acord amb els indicadors establerts en l'Avantprojecte.

Aquest títol preliminar també estableix quines són les finalitats de la llei, enumera una sèrie de principis rectors que informen l'ordenament jurídic i que, per tant, han de ser d'utilitat en el futur desenvolupament de polítiques públiques per part de les administracions catalanes, que hauran de seguir-los i respectar-los a favor dels municipis rurals.

Finalment, es fa esment a l'equitat, principi tradicional del dret català, que ha de permetre evitar la rigidesa de l'aplicació de normes ja existents o futures que afecten els municipis rurals, modulant la seva interpretació

El títol 1 fa referència en el seu capítol 1 a l'exercici de competències, funcions o activitats dels municipis rurals i té especial cura d'evitar la duplictat de competències.

El capítol 2 d'aquest títol recull els principis generals de les relacions interadministratives i es defineixen les obligacions jurídiques concretes d'altres administracions en les seves relacions amb els municipis rurals, que deriven del principi de col·laboració administrativa, per a la millora de la capacitat de gestió dels municipis rurals.

El títol 2 de l'Avantprojecte regula la implementació de l'anomenat mecanisme rural de garantia, com una eina essencial per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals i que suposa la incorporació de l'avaluació dels efectes territorials, econòmics i sobre el medi i la societat rural de les polítiques públiques.

D'altra banda també regula la programació i planificació de les polítiques públiques de les administracions a Catalunya pel que fa als municipis rurals. Es recull així la important tasca

4/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 4 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

de planificació per atorgar estabilitat i seguretat jurídica, que en els darrers anys s'ha anat estenent a àmbits com la contractació pública o els plans anuals normatius i que arriba ara a l'esfera municipal de la mà dels municipis rurals.

El títol 3 tracta sobre el reforç del finançament dels municipis rurals i en aquest sentit queda palès que és la Generalitat de Catalunya qui l'ha de promoure. En aquest sentit es proposen dues accions concretes amb aquest objectiu. Per un costat es contempla un fons específic per als municipis rurals de caràcter incondicionat i d'altra banda es preveu la creació d'una línia específica d'inversions per als municipis rurals per tal de fer front a la regressió demogràfica i al seu envelliment. A més, s'estableix que les bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions de la Generalitat de Catalunya incorporin criteris d'incentivació positiva i mesures de suport específic per a les persones empadronades als municipis rurals i que les convocatòries de subvencions adreçades als ajuntaments prevegin un tram específic per als municipis rurals.

El títol 4 relatiu a les mesures per a la millora dels serveis, la lluita contra el despoblament i el foment general dels municipis rurals pretén implementar una sèrie de millores de diferent tipologia. El capítol 1 d'aquest títol 4 inclou una sèrie de mesures referides a l'ordenació territorial, urbanisme, patrimoni i habitatge.

Respecte a la potestat normativa dels municipis rurals, en el capítol 2 es considera rellevant que les diputacions, i els consells comarcals si així ho consideren, facilitin als municipis rurals, més enllà de les ordenances tipus, la redacció de les seves ordenances amb l'adient qualitat normativa, especialment a aquells municipis que disposen de menys recursos i coneixement, per tal de mesurar els possibles impactes socials, ambientals i econòmics de la normativa, incloent la mesura de les càrregues administratives.

La rellevància de la mesura prové de la constatació de les nombroses normes municipals dictades anualment i de la seva baixa qualitat normativa, d'acord amb l'anàlisi de la doctrina jurídica i amb els informes de la Sindicatura de Greuges de Catalunya, que des del 2016 ha estat mesurant el paràmetre del bon govern regulatori local, en les avaluacions anuals de la legislació catalana de transparència, accés a la informació i bon govern, cridant repetidament l'atenció sobre la important necessitat de millorar la situació existent.

Pel que fa a la seguretat pública, el capítol 3 d'aquest títol 4 estableix l'obligació de redactar, per part del departament competent en matèria de seguretat pública d'un pla específic d'actuació per als municipis rurals i preveu que les competències, funcions o actuacions reconegudes per l'ordenament jurídic als municipis rurals en matèria de policia administrativa es duguin a terme amb l'auxili del cos de Mossos d'Esquadra, fet que representa un avenç en el model de policia de Catalunya en esdevenir aquesta la policia administrativa d'aquests municipis. La previsió en matèria de plans de protecció civil contempla el principi de diferenciació per a aquests municipis, insistent en la necessària simplificació i suport.

5/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 5 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

En el capítol 4 es fa referència a l'escolarització en els centres educatius dels municipis rurals i la creació d'un mecanisme de finançament extraordinari per a sostenir-los, d'acord amb els criteris del departament competent en matèria d'educació i en el capítol 5 a les polítiques de joventut adaptades al món rural.

Pel que fa a l'ocupació i l'emprenedoria, el capítol 6 inclou mesures en matèria d'ocupació pública i mesures per afavorir l'estabilitat del teixit empresarial, l'emprenedoria, l'economia social i el treball autònom.

És d'especial rellevància el capítol 7 dins del qual es fan les propostes de simplificació administrativa per tal d'alleugerir la càrrega burocràtica a les administracions dels municipis rurals que, molt sovint, no tenen la capacitat per afrontar-la.

En aquesta línia l'Avantprojecte preveu la creació d'una plataforma tècnica homogènia per a la prestació i intercanvi de serveis i aplicacions als municipis rurals, amb l'objectiu de garantir i afavorir la intercomunicació telemàtica de serveis, l'intercanvi de dades i documents i la simplificació i agilització dels procediments administratius.

Així mateix s'estableix la tramitació unificada de procediments i la substitució de l'aportació de documentació per declaracions responsables i models normalitzats d'ús obligatori per a la tramitació dels procediments en què s'hauran d'incloure únicament aquelles dades requerides per la normativa reguladora aplicable.

Finalment el capítol 8 fa referència als serveis de salut pública i el capítol 9 regula l'accés a equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d'interès general als municipis rurals.

El títol 5 incorpora tot un seguit de mesures tributàries relatives als municipis rurals. Ho fa en dos capítols. El primer regula les mesures en l'impost sobre la renda de les persones físiques pel que fa al trasllat de la residència habitual a un municipi rural, o bé per facilitar l'adquisició o la reforma de l'habitatge habitual en un municipi rural; o bé la deducció per lloguer d'habitatge.

En el segon capítol es regulen les mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, on es rebaixa el tipus de gravamen per a l'adquisició o rehabilitació d'habitatge habitual en un municipi rural.

Finalment, **el títol 6** regula l'autonomia local dels municipis rurals. En la línia de la defensa d'aquesta institució es preveu la participació dels municipis rurals en els procediments d'identificació, disseny, execució i avaluació de les polítiques públiques que els afectin de forma específica i en els òrgans de la Generalitat. També es regula un tràmit de conciliació prèvia que té per objecte tractar de resoldre de manera acordada els conflictes que puguin sorgir entre la Generalitat de Catalunya i els municipis rurals, o entre aquests, amb anterioritat a la presentació de la demanda davant de l'ordre contenciós administratiu.

6/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 6 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

Tanquen la llei les disposicions addicionals, transitòries, derogatòria i finals. Entre aquestes destaca la relativa a les lleis de pressupostos, que hauran d'incloure les partides necessàries per fer efectiva aquesta llei i fer front a les obligacions establertes.

Així mateix la disposició final primera de la llei modifica l'article 72.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, en el sentit de reconèixer el règim especial dels municipis rurals.

2. El marc normatiu en què s'insereix la norma

El marc normatiu en què s'insereix l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals és el següent:

- Estatut d'autonomia de Catalunya (capítol VI del títol II relatiu al Govern Local)
- Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, que disposa en el seu article 30 que les lleis sobre règim local de les comunitats autònomes, en el marc del que estableix aquesta llei, poden establir règims especials per a municipis petits o de caràcter rural i per a aquells que reuneixin altres característiques que ho facin aconsellable, com el caràcter historicoartístic o el predomini en el seu terme de les activitats turístiques, industrials, mineres o altres de semblants.
- Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

3. La relació de les disposicions afectades per l'Avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril		Desplegament
TRLMRLC	Article 72.1	Modificació

4. La competència de la Generalitat sobre la matèria

L'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals s'insereix en el marc competencial atribuït a la Generalitat de Catalunya a l'Estatut d'autonomia de l'any 2006.

7/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 7 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

Els articles 151 i 160 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueixen a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre organització territorial i en matèria de règim local.

Així, cal tenir en compte que d'acord amb l'article 160.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local inclou:

- Les relacions entre les institucions de la Generalitat i els ens locals, i també les tècniques d'organització i de relació per a la cooperació i la col·laboració entre els ens locals i entre aquests i l'Administració de la Generalitat, incloent-hi les diverses formes associatives, mancomunades, convencionals i consorcials.
- La determinació de les competències i de les potestats pròpies dels municipis i dels altres ens locals, en els àmbits especificats per l'article 84.
- El règim dels béns de domini públic, comunals i patrimonials i les modalitats de prestació dels serveis públics. La determinació dels òrgans de govern dels ens locals creats per la Generalitat i el funcionament i el règim d'adopció d'acords d'aquests òrgans.
- El règim dels òrgans complementaris de l'organització dels ens locals.

L'article 116.1 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les competències que li atribueix l'article 149.1.13 i 16 de la Constitució, la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia. Aquesta competència inclou en tot cas el desenvolupament integral i la protecció del món rural.

Al mateix temps correspon a la Generalitat en l'àmbit d'ordenació del territori (article 149.1 lletres b i e de l'Estatut), l'establiment i la regulació de les figures de planejament territorial i del procediment per a tramitar-les i aprovar-les així com la determinació de mesures específiques de promoció de l'equilibri territorial, demogràfic, socioeconòmic i ambiental, entre d'altres aspectes. També li correspon la competència exclusiva en matèria d'habitatge (article 137 EA).

Per tant, el desenvolupament legislatiu del règim local i l'establiment d'un estatut específic per als municipis rurals corresponen a la Generalitat de Catalunya, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat.

5. Els tràmits de consulta i participació

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació de la ciutadania en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments i disposa que amb caràcter previ a

8/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 8 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament es realitzarà una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent per demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma.

Al seu torn, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern regula en l'article 69 la participació ciutadana en l'elaboració de les normes.

En aquest sentit, la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals, aprovada per l'Acord del Govern de 3 de maig de 2022, va contemplar la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de llei per tal de poder recollir les opinions i les demandes de la ciutadania catalana, mitjançant el portal Participa Gencat, així com per donar difusió de la consulta als grups específicament interessats, com ho són, entre d'altres, les entitats locals i les organitzacions associatives dels ens locals, especialment, aquelles que representen els municipis rurals.

Per facilitar la informació, la reflexió i la participació de la ciutadania, es va establir que el període de realització de la consulta pública prèvia fos d'un mes, no considerant necessari l'obertura d'altres eines o canals complementaris amb aquesta mateixa finalitat, i facilitar, d'aquesta manera, l'organització de les aportacions que es poguessin rebre sistematitzant-les a través d'un únic canal que s'ha consolidat en els darrers anys com un instrument eficaç per fer efectiva la participació ciutadana.

En data 11 de maig de 2022 es va obrir el període de consulta pública prèvia. A aquests efectes, la documentació relativa a la proposta es va poder consultar al portal Participa Gencat des de l'11 de maig al 13 de juny de 2022. Dins el tràmit de consulta pública prèvia es van rebre un total de 36 aportacions corresponents a entitats municipalistes, associacions i a la ciutadania.

La Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran va elaborar el 13 de setembre de 2022 el document *Memòria de retorn de les aportacions formulades en el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals*, en què es van recollir i valorar les aportacions rebudes.

D'acord amb les conclusions d'aquest document, la major part de les aportacions es van centrar en la proposta d'adopció de mesures concretes que incideixen en la normativa sectorial d'aplicació en diferents àmbits d'actuació, que no serien objecte d'aquesta iniciativa.

En conseqüència, les conclusions que es poden extreure de les aportacions formulades en la consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals, és que aquest Avantprojecte ha de reconèixer la singularitat dels municipis rurals, ha d'incorporar el debat competencial, del finançament i la simplificació administrativa d'aquests municipis, i en definitiva s'ha de tenir present en el marc de l'elaboració dels avantprojectes

9/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 9 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

de llei que està impulsant el Govern, especialment pel que fa a l'Avantprojecte de Llei de governs i finances locals de Catalunya.

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern regula la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir en relació amb les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

No s'ha considerat necessari per part de la Secretaria de Governos Locals i Relacions sotmetre l'Avantprojecte de Llei al tràmit específic de participació ciutadana ja que, en el marc de la tramitació de l'avantprojecte de Llei es va obrir un procediment de consulta ciutadana prèvia durant el termini d'un mes, es durà a terme el tràmit d'audiència i d'informació pública, en els quals es podran recollir les aportacions tant de la ciutadania en general com de tots els agents implicats afectats directament per la iniciativa normativa, que seran objecte d'anàlisi, valoració i consideració. La realització d'aquests tràmits es consideren suficients per garantir la participació de la ciutadania en la redacció de l'Avantprojecte.

D'acord amb l'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, es farà pública la informació relativa al procediment de tramitació de l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals en un únic espai del web, al qual s'hi podrà accedir des del Portal de la Transparència de Catalunya. Aquesta publicitat inclourà la indicació de l'estat de tramitació en què es troba el procediment, així com les memòries, informes o dictàmens emesos i el document que contingui la seva valoració, la relació i valoració dels documents derivats dels tràmits d'informació pública i audiència, així com el contingut íntegre dels diversos textos de l'avantprojecte de Llei que es vagin elaborant.

2. La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de Llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

L'aprovació de l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals té transcendència en l'àmbit local, especialment en el col·lectiu integrat pels municipis rurals, per la qual cosa es considera convenient atorgar el tràmit d'audiència a les entitats següents:

10/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 10 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

- Les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya: l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, com a representants dels interessos de les institucions de govern local que agrupen, d'acord amb el que estableix l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regulen el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent.

Especialment es considera procedent atorgar el tràmit d'audiència a l'**Associació de Micropobles de Catalunya** en la seva condició d'entitat associativa que té per objecte el foment i la defensa de la igualtat d'oportunitats dels micropobles i els seus habitants.

- El Conselh Generau d'Aran, en base al règim especial d'Aran establert en la Llei 1/2015, del 5 de febrer, es considera procedent atorgar el tràmit d'audiència al Conselh Generau d'Aran.
- Les diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona.
- El Consell Català de Municipis Rurals, com l'òrgan d'assessorament del Govern en matèria de règim local i de participació i proposta en els àmbits que afectin els municipis rurals, entenent com a tals els municipis de Catalunya amb una població inferior a 2.000 habitants, d'acord amb el que disposa el Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell.
- El Consell de Governos Locals, d'acord amb el que preveu l'article 22.2 de la Llei 12/2010, de 19 de maig, del Consell de Governos Locals, aquest òrgan participarà en la tramitació de normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell de Governos Locals es portarà a terme, mitjançant el tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen.

Pel que fa a la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya estableix en el seu article 193.1 que li correspon a aquest òrgan emetre informe sobre els avantprojectes de llei i els projectes de reglament que afectin al règim local.

La participació de la Comissió de Govern Local de Catalunya, com a òrgan permanent de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat i les administracions locals es durà a terme en el moment procedimental corresponent, no essent necessari que se li atorgui el tràmit d'audiència.

11/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ7867OD1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 11 de 12

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Local
i Relacions amb l'Aran

3. La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient al tràmit d'informació pública

L'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que els avantprojectes de llei es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies.

Es considera procedent sotmetre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals al tràmit d'informació pública perquè totes les persones físiques que puguin tenir un interès legítim i qualsevol persona jurídica que pugui estar interessada a fer aportacions puguin formular les al·legacions i observacions que considerin oportunes.

Signat electrònicament a Barcelona

El secretari de Govern Local i Relacions amb l'Aran

12/12



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
17/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00S6NIIJ78670D1GHPSRQ7HF8GDZBM1U

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:54

Pàgina 12 de 12