

Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Projecte normatiu:

Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals (SIG23PRE1132)

Unitat promotora-Departament:

Secretaria de Govern Locals i Relacions amb l'Aran. Departament de la Presidència

Tècnic/s de l'Àrea de Millora de la Regulació:

Brigida Lorenzo i Carlos López

I. Observacions sobre la memòria d'avaluació

La memòria d'avaluació hauria de sintetitzar els resultats de l'anàlisi efectuada i aportar informació suficient sobre el problema que es vol resoldre, els objectius perseguits i les diferents alternatives existents. La seva lectura hauria de permetre entendre quins són els pros i els contres de les opcions considerades i qui es veurà afectat.

Les observacions que es formulen a continuació segueixen l'estructura de la memòria d'avaluació que es recull a les [Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació](#). En aquest sentit, cal assenyalar que s'han d'adequar els títols dels apartats de la memòria d'avaluació elaborada i el seu ordre a aquestes recomanacions. Podeu consultar la [plantilla](#) de la memòria a la Intranet del Departament de la Presidència.

Per si us pot ser d'utilitat, podeu consultar l'apartat de [Bones Pràctiques](#) que consta a la del Departament de la Presidència i també el [Repositori d'avaluacions ex-ante](#) del web departamental sobre [Millora de la regulació](#).

La memòria d'avaluació ha d'estar redactada en un llenguatge analític, clar i comprensible per a la ciutadania, i no hauria de ser gaire llarga. Es recomana incloure en els annexos la informació, les dades o els càlculs que han servit de base a l'avaluació, i citar sempre les fonts emprades.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

1.A. Els problemes que es pretenen solucionar

L'avaluació de l'impacte normatiu s'inicia sempre amb la verificació de l'existència d'un problema (entès en sentit estricte però també com una situació susceptible de millora). Per tant, la memòria d'avaluació també ha de començar exposant de forma clara i concisa quins són els elements que defineixen el problema que es pretén resoldre. Amb aquesta finalitat i atenent a la proporcionalitat de l'anàlisi, cal referir-se sempre a les causes que el generen i les seves conseqüències, així com a la població afectada. A més, és important valorar la seva dimensió i aportar evidència empírica que sustenti les afirmacions que s'efectuen.

En aquest apartat de la memòria elaborada, s'exposa quin és el marc normatiu de la governança local a Catalunya, es fa esment al fenomen del despoblament i la dispersió territorial dels municipis rurals, a la manca de recursos financers, personals i materials per complir les seves funcions i s'aporten dades sobre els municipis que per raó de la seva

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 1 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

dimensió estan afectats per aquest repte demogràfic¹. Finalment, es fa referència al dret d'accés en condicions d'igualtat als béns i serveis, i com a conclusió de l'apartat, es fa una enumeració dels problemes que es volen solucionar amb la iniciativa.

En relació amb la identificació del problema, en la memòria es posa èmfasi en el fenomen del despoblament, que actualment és objecte d'especial atenció a través de les polítiques públiques en tots els nivells de govern. En el cas de Catalunya, l'[Agenda Rural de Catalunya](#) ha reconegut expressament la voluntat de lluitar contra el despoblament i d'impulsar determinats instruments –normatius i no normatius– per combatre la problemàtica relacionada amb la falta d'incentius per viure en el món rural. Entre les accions que es pretén portar a terme, s'inclou l'adopció d'un projecte de llei de l'Estatut de municipis rurals. Fora bo, doncs, que en la part inicial d'aquest apartat es fes referència a aquest context en el qual s'emmarca la intervenció i a les actuacions que ja s'haurien dut a terme en aquesta línia².

En tot cas, l'existència d'aquest compromís previ d'adoptar un projecte de llei no exclou que s'hagin d'aportar evidències i informació sobre els problemes que es pretén resoldre i la necessitat d'aquesta intervenció.

En aquest sentit, el fet que la memòria posi el focus en una problemàtica tan àmplia com és el despoblament³ –que no afecta exclusivament els municipis més petits, ni és exclusivament rural–, dificulta la comprensió de quines són les problemàtiques específiques i diferencials que tenen els municipis rurals per exercir les seves competències, i com això incideix en la posició dels seus habitants respecte dels ciutadans que resideixen en altres municipis de major dimensió. Cal remarcar que la diagnosi correcta del problema és clau per poder valorar l'eficàcia de les mesures que es vulguin impulsar.

A fi de completar l'anàlisi, caldria, en primer lloc, exposar quines són les dificultats i oportunitats que planteja l'ordenament jurídic vigent pel que fa a la seva manca d'adaptació a les necessitats dels municipis més petits, de manera que també permeti delimitar el nivell d'ambició d'aquesta intervenció. Sembla que la normativa sectorial no té suficientment en compte la realitat dels municipis rurals, la qual cosa en dificulta l'aplicació i ocasiona disfuncionalitats o inconvenients. En consonància, l'opció proposada introdueix una sèrie de mesures de caràcter sectorial en àmbits com l'urbanisme, l'habitatge, la seguretat pública, l'educació, l'ocupació pública o l'emprenedoria. Per tant, convindria, respecte de cadascun d'aquest àmbits, concretar quin és el problema que s'hi detecta, les seves causes i les

¹ A Catalunya, 9 de cada 10 habitants viu en ciutats. L'any 2022, prop del 90% de la població de Catalunya residia en municipis de més de 10.000 habitants, mentre que entre el 5% i el 6% vivia en municipis rurals de menys de 2000 habitants o semirurals d'entre 2.000 i 10.000 habitants. Font: [Agenda Rural de Catalunya](#)

² A més de l'[Agenda rural](#), sembla que es compta amb una diversitat d'eines per fer front, des de diferents vessants, a les problemàtiques dels municipis rurals: [Programa de Desenvolupament Rural a Catalunya 2023-2027](#), [Agenda dels pobles i ciutats Catalunya 2050](#), estructures com el [Consell Català de Petits Municipis](#).

³ Per això des de la Unió Europea fa temps que es reflexiona sobre la qüestió amb una finalitat prospectiva, com ara en el Dictamen del Comitè Europeu de les Regions, de 16.1.201, "[La respuesta de la UE al reto demográfico](#)". Per a la Comissió Europea, l'[augment dels desequilibris demogràfics](#) (i les disparitats socials associades) és una de les 14 "megatendències globals" rellevants per al futur d'Europa, els efectes de les quals continuaran en els propers anys. En aquest context es refereix a les disparitats que es generen entre les zones urbanes i les rurals. A tall d'exemple, s'estima que l'any 2050 el 68% de la població mundial viurà en zones urbanes. Així doncs, per a la correcta comprensió del problema i la seva evolució i la valoració de les possibles solucions, fora bo que l'anàlisi tingués en compte aquesta visió prospectiva. Vegeu [Tool #20. Strategic foresight for impact assessments and Evaluations](#). European Commission. Better regulation Toolbox 2023.



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 2 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

conseqüències que genera i exposar les raons per les quals el marc legal actual és insuficient per fer-hi front. Tenint en compte, precisament, que l'opció proposada pretén impulsar l'anomenat "Mecanisme de garantia rural" ("Rural Proofing") a fi de garantir la perspectiva rural en el disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques -i sobretot pel que fa a les normes jurídiques-, sembla que caldria fer un esforç per delimitar de forma més acurada la situació de partida. Es dedueix que no es disposa de cap avaluació ex post, com seria ideal en un cas on es pretén revisar de forma àmplia l'ordenament jurídic. Tot i això, s'entén que per valorar els resultats de l'aplicació del marc vigent es podrien aportar les conclusions més destacades dels nombrosos estudis i informes⁴ elaborats en aquest àmbit. Aquestes conclusions es podrien integrar en l'apartat del problema o bé, en funció de l'extensió incorporar la informació, dades o la llista amb els estudis en un annex a la memòria d'avaluació.

En segon lloc, caldria aprofundir en les causes i conseqüències de la manca de recursos personals, materials i financers dels municipis de menor dimensió. D'una banda, sembla que caldria exposar quines són les principals característiques del model vigent de distribució de recursos entre els municipis de Catalunya, com és té en compte la dimensió del municipi en la distribució dels recursos per part de la Generalitat i quins problemes concrets planteja⁵. D'altra banda, s'haurien d'analitzar, de manera específica, quines són les principals debilitats dels instruments actuals a través dels quals es pot prestar suport material, tècnic i financer als ens locals.

En tercer lloc, caldria aportar informació sobre la població afectada, tot identificant les categories que siguin rellevants en aquest cas, com ara es dedueix que ho serien les dones, els infants i adolescents, els joves, la gent gran, les pimes, etc. Sembla que algunes de les problemàtiques manifestades per la ciutadania durant la consulta pública prèvia afecten, en particular, alguns d'aquests col·lectius, com és el cas de la manca d'oportunitats de formació dels infants i adolescents (222 municipis catalans no tenen escola per manca d'alumnat-formació secundària -costa retenir talent ja que per desenvolupar carrera professional cal anar a la ciutat) o la manca de disponibilitat d'oficines bancàries (afectació per a la gent gran).

Des d'un punt de vista formal, atès que com ja s'ha comentat aquest apartat de la memòria d'avaluació s'hauria de circumscriure únicament al diagnòstic del problema, es recomana revisar l'enumeració dels problemes de l'últim paràgraf ja que alguns d'ells no corresponen pròpiament a un problema sinó a altres conceptes com objectius, opcions, o simplement situacions de context. Per exemple, la primera afirmació "*Garantir la igualtat d'oportunitats de tots els municipis rurals*" no és un problema, sinó un objectiu. Així doncs, també caldria reformular-la o bé traslladar-la a l'apartat corresponent "*1.B. Els objectius que es volen assolir*".

Finalment, indicar que per facilitar la comprensió d'aquestes problemàtiques en temes tan complexos, globals i multifactorials, seria recomanable elaborar un arbre del problema⁶ que permeti visualitzar la cadena lògica entre problema, causes i conseqüències, tal com es va fer a la memòria d'avaluació de l'Avantprojecte de Llei de facilitació de l'activitat econòmica ([annex 1](#)).

⁴ A tall d'exemple, *Actas del I Congreso interdisciplinar sobre despoblación. Diagnóstico, territorio y gobierno, local*. Carmen Navarro Gómez, Ángel Raúl Ruiz Pulpón, Francisco Velasco Caballero, Jorge Castillo Abella. (Eds.). UAM- Instituto de Derecho Local, 2022.

⁵ Títol VI de la [Llei 2/2003](#), del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

⁶ Aquest arbre es pot elaborar seguint la metodologia "[Problem tree](#)" del "[Better regulation Toolbox: Tool #65. How to use visual aids and present quantitative data](#)" de la Comissió Europea.



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 3 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

1.B. Els objectius que es volen assolir

Els objectius són els resultats que es pretenen aconseguir sobre la realitat. La delimitació dels objectius a la memòria d'avaluació ha de permetre conèixer la cadena lògica entre la problemàtica identificada (apartat 1.A) i les solucions considerades (apartat 1.C) i, alhora, fixar els criteris per comparar les diverses opcions possibles i permetre el seguiment del compliment de la norma.

En aquest sentit, cal fer una reflexió que seria aplicable a tots els objectius identificats a la memòria d'avaluació. Per exemple, si s'esmenta que un dels objectius és *"assegurar una adequada prestació dels serveis bàsics en els municipis"* caldria primer aclarir quines insuficiències o disfuncions s'han detectat en la prestació d'aquests serveis i que quedin explicades en l'apartat anterior *"1.A. Els problemes que es pretenen solucionar"*. Així doncs, per cada problema identificat s'hauria de fixar un objectiu específic, el qual hauria de formar part de la lògica de la intervenció següent: causes-problema-objectiu general-objectius específics-opcions.

D'altra banda, s'observa que alguns objectius específics identificats a la memòria d'avaluació (pàgina 4), no serien pròpiament objectius, motiu pel qual es recomana reformular-los a fi que expressin un resultat o, alternativament, suprimir-los. Per exemple, *"Establir el marc normatiu de Catalunya en benefici dels municipis rurals"* o *"Establir mecanismes per fixar la població al territori"* fan referència a l'opció proposada, motiu pel qual es recomana la seva supressió. Tampoc seria un objectiu *"Dissenyar i promoure polítiques públiques orientades a garantir la igualtat d'oportunitats de la població en els municipis rurals que afavoreixin el creixement i el desenvolupament del territori per assolir un major grau de cohesió territorial, econòmic, social i mediambiental"*; en el seu lloc, es podria assenyalar que la voluntat és *"Garantir que les polítiques públiques tenen en compte els municipis rurals en els àmbits d'actuació que els afectin"*, sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora.

1.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Per assolir els objectius perseguits sempre hi ha diferents alternatives possibles. A la memòria d'avaluació només s'han de descriure les opcions més rellevants considerades per la unitat promotora durant l'avaluació. Això sí, és important que s'explicitin aquelles que s'hagin plantejat per les persones o sectors interessats en el marc dels processos de consulta, així com que es justifiquin les raons per descartar algunes de les opcions identificades sense haver analitzat el seus impactes.

Ahora cal tenir present que quan s'identifiquen les opcions hi ha 2 nivells diferents: l'instrument d'intervenció –que pot ser normatiu (lleí, decret...) o no normatiu (autoregulació, coregulació...)– i el contingut o enfocament de la intervenció. Per tant, en aquest apartat, s'han de posar en relleu quines són les principals opcions valorades per la unitat des d'aquestes dues perspectives.

Pel que fa al contingut de l'apartat, cal identificar i explicar els principals elements o mesures que defineixen les diferents alternatives, com a mínim, els de les dues solucions següents: a) l'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual, que s'ha de valorar sempre, ja que constitueix el punt de comparació amb qualsevol altra alternativa; b) l'opció proposada al text.

En aquest sentit, en la memòria d'avaluació elaborada es troba a faltar una major concreció sobre el contingut de les opcions considerades, circumstància que dificulta la comprensió sobre quins són els elements diferencials de cadascuna d'aquestes.

0.- Opció de "no fer res" o mantenir la situació actual.

Aquesta opció comporta que els municipis rurals facin front als seus reptes específics mitjançant l'ús de mecanismes i el marc normatiu vigent. Això sembla que comportaria la

4/19



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 4 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

consolidació de les dificultats per prestar serveis per part dels municipis rurals, un tractament desigual dels ciutadans d'aquests municipis envers els de la resta de municipis i l'acceleració de la despoblació en els municipis rurals de Catalunya.

Sobre la descripció que s'efectua en la memòria d'avaluació, caldria matisar l'afirmació segons la qual "no fer res" comporta no disposar "d'un desplegament específic que tingui en compte les peculiaritats i les necessitats dels municipis rurals". Cal tenir en compte que la dimensió del municipi ja es tracta en la [Llei 7/1985](#), de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local; fins i tot, l'Estat ja va aprovar l'any 2007 la [Llei 45/2007](#), de 13 de desembre, per al desenvolupament sostenible del medi rural, que dona un tractament especial als municipis rurals de menys de 5.000 habitants, especialment per a la percepció d'ajudes (articles 23, 25 i 32). Així doncs, l'ordenament jurídic ja reconeix una sèrie d'instruments⁷ a través dels quals es pot canalitzar un major suport tècnic, material i financer als ens locals, altra qüestió és que aquesta pugui ser insuficient per resoldre el problema existent.

1.- Opció proposada: regular un Estatut dels municipis rurals mitjançant una norma amb rang de llei

En relació amb l'opció proposada, caldria delimitar amb major claredat quins serien els elements innovadors que aporta aquesta alternativa en comparació amb l'opció 0. Per exemple, quan s'identifica que una mesura consisteix en "fixar en la llei mecanismes d'assistència i cooperació quan no tinguin suficients recursos" cal tenir en compte que actualment ja n'existeixen⁸ i, per tant, es desconeix si simplement s'està reproduint el contingut d'altres textos normatius o realment s'aporta alguna novetat en aquest àmbit.

Així mateix, la descripció d'altres elements de l'opció proposada presenta un cert grau d'indeterminació. És per això que caldria aclarir: quines innovacions reals presenta aquesta opció pel que fa al model de governança dels municipis rurals; quines són les accions específiques per fomentar el desenvolupament sostenible; com s'articula la cooperació i assistència per part dels ens supramunicipals en comparació amb els mecanismes ja disponibles actualment; quines solucions es plantegen en matèria d'organització i funcionament; com s'incideix en la suficiència i l'autonomia financera; o quins incentius fiscals s'han previst. No es tracta d'explicar el text de la norma al detall, sinó d'identificar les principals característiques d'aquesta opció -en termes de model- que la defineixen respecte a altres solucions possibles.

D'altra banda, seria convenient identificar els diferents enfocaments o sub-opcions que la unitat promotora hagi tingut en compte en el disseny d'aquesta opció general de crear un estatut específic dels municipis rurals i que haurien estat descartades. A continuació se n'apunten algunes que podrien ser d'interès tenint en compte els objectius marcats, a tall merament exemplificatiu i sens perjudici d'un millor criteri per part de la unitat promotora.

Objectiu: Assegurar una adequada prestació dels serveis bàsics en els municipis rurals en condicions d'igualtat respecte la resta de municipis i mantenir la qualitat democràtica dels municipis dotant-los dels recursos personals, materials i econòmics suficients.

⁷ En aquest sentit, Carbonell Porras, Eloísa "¿Un estatuto básico para los municipios pequeños?: Un comentario de urgencia" *Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica*, n.15, 2021, 58-70. L'autora qüestiona l'eficàcia d'un estatut propi per als municipis petits per fixar població en el territori tot i que pugui resoldre altres problemes.

⁸ Per exemple, a l'article 28 del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel del [Decret legislatiu 4/2003](#), de 4 de novembre, ja es preveu un conjunt de mesures d'assistència i cooperació per als municipis per part dels consells comarcals, que inclou l'assistència tècnica, jurídica i econòmica, cooperació en obres, serveis i activitats, garantir subsidiàriament, la prestació de serveis municipals obligatoris, cooperar en l'establiment de nous serveis, i establir i coordinar infraestructures, serveis i actuacions d'àmbit supramunicipal.



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 5 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

- Sub-opcions proposades: incrementar el suport financer que reben els municipis rurals a través de fons específics (articles 27 i 28 APL); establir un estàndard mínim de temps global per accedir als serveis bàsics; crear serveis específics com les oficines bancàries mòbils o les plataformes de transport (article 55).
- Altres sub-opcions: analitzar la situació dels serveis bàsics en cadascun dels municipis rurals i impulsar l'elaboració de cartes de serveis amb el suport tècnic i financer corresponent; reforçar directament els mecanismes actuals de suport econòmic, tècnic i materials dels ens supramunicipals (per exemple, el servei de suport de redacció d'ordenances o plans urbanístics).

Objectiu: Garantir que les polítiques públiques tenen en compte els municipis rurals en els àmbits d'actuació que els afectin.

- Sub-opcions proposades: incorporar incentius positius o reservar un tram específic en les bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions per als municipis rurals (articles 30 i 31 APL); exigir l'elaboració d'un informe d'impacte rural específic que analitzi l'impacte de les normes sobre els municipis rurals i la valoració del Consell de Municipis Rurals (article 22 APL); crear unitats específiques especialitzades en matèria d'avaluació d'impacte normatiu en els òrgans supramunicipals per donar suport només als municipis rurals (article 40.2 APL).
- Altres sub-opcions: impulsar mesures informatives i de foment per part de la unitat promotora a fi que les unitats responsables en matèria d'ajudes i subvencions tinguin en compte la dimensió dels municipis i la situació dels seus habitants; impulsar programes de formació així com eines metodològiques per integrar la perspectiva rural en l'adopció de mesures de foment i en l'avaluació d'impacte normatiu; crear unitats específiques especialitzades en matèria d'avaluació d'impacte normatiu per donar suport a tots els municipis.

Des de la perspectiva de la simplificació normativa, es recomana reconsiderar si els objectius fixats no es poden assolir mitjançant alternatives més favorables des d'aquesta perspectiva, com ara:

- Incloure dins de l'Estatut de municipis rurals aquelles mesures que no siguin objecte de regulació en normes sectorials. La resta de mesures es podrien articular a través de la modificació de la normativa sectorial (per exemple, en matèria de protecció civil, seguretat pública, educació, etc.). Aquesta alternativa seria més adient des de la perspectiva del principi d'especialitat de les normes i facilita la coherència interna, l'homogeneïtat i la integració del marc jurídic.
- Reduir la densitat normativa i evitar incloure aspectes ja recollits en altres normes. Aquesta opció més simplificada sembla que podria evitar futurs problemes, com ara la congelació de rang o l'obsolescència de les normes en el cas que es modifiquin altres normes (per exemple, la normativa de règim jurídic de les administracions públiques). Amb l'opció proposada s'estaria donant rang normatiu a mesures que no necessàriament haurien de tenir-ho, com ara la creació d'una borsa d'habitatges (article 35 APL) o del model d'atenció ciutadana als municipis rurals (article 53 APL); o s'estarien recollint principis i mesures que ja estan previstes en l'ordenament vigent sense que s'aporti cap tipus d'innovació, com seria el cas dels principis de col·laboració i coordinació (articles 11 i 13 APL) o la tramitació unificada de procediments (article 52 APL).

3.- Opció normativa descartada

Pel que fa a la tercera alternativa que planteja la memòria d'avaluació, tal com està contemplada -regular l'estatut a través d'una disposició reglamentària- no seria una opció de

6/19



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 6 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

contingut pròpiament -la qual cosa és l'essència de l'avaluació d'impacte normatiu-, sinó d'instrument. Per tant, s'hauria en tot cas d'ampliar l'anàlisi amb les altres opcions en termes de contingut que s'haurien descartat, tot apuntant les raons per les quals no poden assolir els objectius. Aquestes raons han de ser òbvies per poder-les descartar sense valorar cap impacte.

En aquest cas, sembla que s'han descartat altres models o opcions globals per fer front al despoblament i resoldre les dificultats que tenen els municipis rurals per exercir les seves competències.

Així, en relació amb el despoblament i la falta de recursos personals i materials dels municipis de menor dimensió, una opció que tradicionalment s'ha valorat és la revisió de la planta municipal, que de fet s'ha plantejat en el tràmit de consulta pública prèvia. Una darrera alternativa podria ser el foment de les mancomunitats en aquelles zones on detectin majors dificultats de compliment de la normativa o l'exercici de les competències, per exemple, a través de la creació de mancomunitats integrals com es fa a Extremadura⁹.

Pel que fa a l'abast de la intervenció, convindria exposar per què no s'ha aprofitat l'oportunitat de crear una única norma que, de forma unitària i integrada, comporti la revisió completa del marc jurídic que afecta els ens locals (govern local, territori, etc.), en lloc de tramitar-les de forma diferenciada segons el [Pla normatiu de Catalunya](#) (com l'Avantprojecte de Llei de territori, l'Avantprojecte de Llei de governs i finances locals de Catalunya o mitjançant la Llei de mesures).

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

En aquest apartat de la memòria d'avaluació cal identificar els impactes negatius (costos) i positius (beneficis) de les opcions considerades més rellevants i, si escau, mesurar-los, tot indicant qui es veurà afectat. Aquesta identificació s'ha de fer de forma clara i que sigui comprensible per als no especialistes. A més, cal indicar les fonts emprades així com les limitacions de les estimacions efectuades (en especial, de les dades o les metodologies) i intentar valorar el risc de conseqüències no desitjades o de difícil materialització.

La memòria d'avaluació ha de reflectir una anàlisi integrada i interrelacionada dels diversos impactes més rellevants. Cal assenyalar que l'obligació d'estructurar aquesta memòria en informes no afavoreix que la seva valoració es faci de forma interconnectada. Tanmateix, mentre no es modifiqui aquest marc normatiu caldria fer un esforç per garantir-ho.

Amb caràcter general, convé fer una reflexió sobre la delimitació dels "municipis rurals" que es fa en l'avantprojecte de Llei i els possibles efectes que l'atorgament d'un *estatus* específic pot generar. Les majors dificultats dels municipis de menor dimensió per exercir les seves competències i la situació dels seus habitants pot justificar l'adopció de mesures de discriminació positiva per corregir els possibles desequilibris. Ara bé, caldria garantir que amb la norma no s'estableix una dualitat de règims jurídics – municipis de menor dimensió i els que no ho siguin – quan no existeix una causa objectiva que ho motivi. A tall exemplificatiu, com s'assenyalarà en l'apartat 2.D, es dedueix que en l'actualitat la majoria dels municipis tenen dificultats per elaborar disposicions normatives i avaluar-ne l'impacte, si bé es preveu crear unitats de suport en les diputacions només respecte aquells que tinguin la consideració de "municipis rurals" (article 40.2 APL). A més, la voluntat d'avançar en l'agilització de tràmits i

⁹ [Llei 17/2010](#), de 22 de desembre, de mancomunitats i entitats locals menors d'Extremadura.



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 7 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

en la simplificació administrativa s'hauria d'estendre a qualsevol entitat municipal, de fet actualment ja es treballa en aquesta línia.

2.A. Informe d'impacte pressupostari

En aquest apartat s'haurien d'analitzar i, si escau, quantificar els impactes de les opcions considerades en els recursos personals i materials de totes les administracions públiques. Alhora, caldria fer una valoració sobre l'afectació pressupostària que pugui tenir en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, cal tenir en compte que pot haver-hi una opció o determinades mesures que siguin desitjables des d'un punt de vista social, però siguin inviables per manca de disponibilitat pressupostària. En el cas que no tingui un impacte sobre el pressupost, simplement cal justificar aquesta manca d'impacte.

En la memòria d'avaluació elaborada s'aporta una estimació sobre la dotació necessària del Fons de Cooperació per destinar-la als municipis rurals i la pèrdua d'ingressos que es preveu que ocasioni l'aplicació de les mesures fiscals. Sobre aquesta estimació, que cal valorar molt positivament, es recomana especificar en quines fonts s'han basat les hipòtesis sobre els nous beneficiaris (pàgina 11).

D'altra banda, es troba a faltar en la memòria d'avaluació una anàlisi sobre l'afectació dels recursos personals i materials de les administracions afectades (Administració de la Generalitat, consells comarcals, diputacions provincials i municipis), de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 [Llei 13/2008](#), de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i les [Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació](#). En aquesta anàlisi caldria identificar les mesures que poden incidir sobre l'organització dels ens afectats i examinar si comporta la necessitat de realitzar noves tasques o funcions que requereixin recursos addicionals. Quan sigui possible, caldria estimar el cost per complir aquestes noves funcions o tasques, ja sigui estimant els costos de compliment que se'n deriven (temps i personal necessari)¹⁰ o les adquisicions que siguin necessàries (contractació de subministraments, de personal extern, etc.).

En l'anàlisi efectuada per l'Àrea de Millora de la Regulació s'ha constatat que el text de la norma inclou múltiples mesures que poden afectar els recursos personals i materials de les administracions públiques, si bé resulta difícil diferenciar quines d'aquestes són manaments generals sense caràcter coactiu i quan realment es vol establir una obligació *ex novo*. Sens perjudici d'un millor criteri per part de la unitat promotora, sembla que caldria analitzar les mesures següents: elaboració, implantació i seguiment d'una metodologia d'avaluació específica d'impacte sobre els municipis rurals (article 21.3 APL); obligació d'incorporar en les bases reguladores i convocatòries de subvencions criteris d'incentivació positiva i mesures de suport específic de persones que resideixin en municipis rurals, fer-ne seguiment i controlar el seu compliment (article 29.1 APL); creació d'una Borsa d'habitatge rural (article 35 APL); obligació d'impulsar un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció d'habitatge social (article 36.4 APL); creació d'unitats específiques i especialitzades en les diputacions provincials en l'elaboració d'ordenances i l'avaluació d'impacte normatiu (article 40.2 APL); obligació de disposar d'un programa específic d'actuació per a municipis rurals en matèria de seguretat (article 41 APL); previsió d'establir un sistema de revisió periòdica de procediments per a la simplificació i reducció de càrregues administratives (article 52.4 APL); disposar d'un referent de suport en l'àmbit digital (article 53.2.b APL); creació d'un portal homogeni que contingui informació de diferents plataformes de tramitació habilitada per als municipis rurals

¹⁰ En la Intranet del Departament de la Presidència, a l'àmbit de treball relatiu a "Millora de la Regulació" es pot consultar una [Nota sobre el paràmetre preu de les administracions públiques pel 2023](#), que permet a les unitats estimar els costos de compliment de la normativa per part de les administracions públiques.



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 8 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

(article 53.3 APL); dret a emprar solucions tecnològiques d'altres entitats sense contraprestació (article 55.1 APL); promoció d'un servei d'oficina bancària mòbil (article 55.2 APL); promoció de plataforma de persones usuàries del sector públic per a municipis rurals (article 55.3 APL).

L'anàlisi dels costos resulta imprescindible a l'hora de garantir que les administracions afectades tenen capacitat suficient per impulsar i controlar el compliment de cadascuna de les mesures que es preveuen i evitar que es generin expectatives que no es puguin satisfer si no es disposen dels mitjans adequats. Per exemple, l'establiment d'un temps d'accés de 30 minuts als serveis municipals bàsics (article 56.1 APL) ha de fonamentar-se en una anàlisi sòlida de la situació real d'aquests serveis i del seu desplegament en el territori. Si es vol arribar a garantir el compliment d'aquests estàndard, cal haver analitzat prèviament quin és el temps actual d'accés i que amb els recursos actuals es pot arribar a l'estàndard adequat. A més, no consta que tots els serveis bàsics disposin d'una carta de serveis ni tampoc queda clar en què consisteix accedir a un servei bàsic (en els serveis sanitaris, per exemple, hi ha multitud de prestacions).

Aquesta anàlisi també hauria de permetre valorar, de forma objectiva, si els beneficis que aporta la mesura superen els costos, per tant, són favorables en termes de proporcionalitat. Així, per exemple, si la finalitat de crear una Borsa d'Habitatges és connectar l'oferta i la demanda, semblaria que aquesta funció es pot complir a través dels portals d'intermediació immobiliària. Si aquest fos el cas, la mesura no aportaria beneficis addicionals en comparació amb els costos que podria generar.

Finalment, es suggereix revisar si algunes de les mesures de suport que es preveu adoptar corresponen a obligacions que previstes en l'ordenament jurídic. Per exemple, es preveu donar suport en l'elaboració de plans de protecció civil municipals (art. 43.1 APL), si bé sembla, sens perjudici del criteri de la unitat competent, que aquesta obligació afecta només els municipis de més de 20.000 habitants (article 17 de la [Llei 4/1997](#), de 20 de maig, de protecció civil).

A l'hora de completar aquest apartat pot ser d'utilitat la quantificació realitzada en la [Memòria d'avaluació d'impacte de l'avantprojecte de llei de memòria democràtica](#).

Finalment, des d'un punt de vista formal, caldria substituir la denominació d'"*informe d'impacte econòmic*" per la d'"*informe d'impacte pressupostari*". Així mateix, caldria suprimir l'apartat relatiu a "*l'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa ...*" (pàgina 28), ja que és objecte d'anàlisi en un informe específic.

2.B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de les càrregues administratives.

En aquest apartat s'hauria de posar el focus en l'anàlisi de l'impacte de les opcions considerades des de la perspectiva de les mesures d'intervenció administrativa, tot examinant la incidència en termes de simplificació normativa, la simplificació procedimental i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans.

En la memòria d'avaluació elaborada es conclou que la iniciativa no té efectes respecte de les càrregues administratives que afecten els ciutadans i les empreses. Tanmateix, cal fer avinent que la iniciativa vol incidir directament en la simplificació administrativa en general i en determinats procediments.

De fet, la proposta inclou un capítol destinat a mesures de simplificació administrativa i administració digital on s'estableix, entre altres: la "*tramitació unificada*" del procediment, la substitució de l'aportació de documentació per declaracions responsables, models normalitzats d'ús obligatori o l'obligació d'establir un sistema i uns terminis de revisió periòdica

9/19



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 9 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

dels procediments per a la simplificació i la reducció de les càrregues administratives (article 52 APL). Al marge de l'anàlisi que s'efectuï en la memòria d'avaluació, es recomana consultar [l'Oficina de Gestió Empresarial](#).

Respecte d'aquest conjunt de mesures, caldria identificar quina és la situació actual dels municipis en termes de simplificació administrativa, quins serien els destinataris de les mesures (en concret, si es vol facilitar ajudes als municipis per complir la normativa o si es vol afavorir la situació d'empreses i ciutadans) i aclarir quin avenç suposaria respecte la situació actual.

Així, per exemple, de la documentació aportada no es dedueix quina és la finalitat de la previsió segons la qual "s'estableix la tramitació unificada de procediments i la substitució de l'aportació de documentació per declaracions responsables" i com es pensa articular una previsió d'abast tan global. Cal fer notar que el principi de simplificació administrativa està plenament consolidat en l'ordenament jurídic i són moltes les normes que han promogut l'ús de mecanismes de simplificació com les declaracions responsables¹¹. Alhora, la introducció de les declaracions responsables en els procediments ha de ser prèviament avaluada, ja sigui amb lleis d'abast general (per exemple, la [Llei 18/2020](#)¹²) o en cadascuna de les propostes normatives que regulen activitats o tràmits concrets, i tenint en compte la pluralitat de règims d'intervenció per a l'exercici d'activitats econòmiques o que afecten els ciutadans.

També convindria aclarir en què consisteix la "licència directa per a infraestructures i activitats menors en el sector agroalimentari" i quina novetat representa en comparació amb la tramitació unificada de la [FUE](#). En tot cas, cal advertir que aquesta llicència directa no podria suposar l'exclusió de l'aplicació de la normativa sectorial que resulti d'aplicació.

2.C. Informe d'impacte de gènere

En aquest apartat s'hauria de posar el focus en l'anàlisi de quins són els efectes que les opcions considerades tenen sobre la promoció de la igualtat de gènere o si produeixen efectes diferents entre homes i dones.

Per poder efectuar aquesta anàlisi de forma acurada s'hauria de disposar d'un bon diagnòstic de la situació des d'aquesta perspectiva. Així per exemple, d'acord amb diversos estudis, les dones en el medi rural s'enfronten a una doble desigualtat: la primera, associada al seu entorn de residència (en termes d'oportunitats laborals, accés a serveis i connectivitat física i digital); i, la segona, provocada pel fet de ser dona. Les barreres que genera la primera es veuen magnificades quan interactuen amb la variable gènere (interseccionalitat), en particular en tres aspectes: major precarietat en l'ocupació, infrarepresentació en la presa de decisions en l'àmbit rural i major desequilibri en la conciliació¹³. En aquest sentit, l'àmbit rural és un sector molt masculinitzat, en part com a conseqüència de l'èxode de la població femenina, motiu pel

¹¹ Amb caràcter general, La [Llei 26/2010](#), del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, preveu expressament que la normativa reguladora dels procediments de les administracions públiques de Catalunya pot substituir un procediment o un tràmit per alguna de les mesures de simplificació administratives previstes en la llei, entre aquestes la declaració responsable (article 34). La [Guia de Bones Pràctiques](#) conté un apartat específic sobre l'avaluació i el disseny de la regulació per simplificar els procediments i tràmits tot garantint que es salvaguarden els drets dels tercers i l'interès general (apartat 2.4).

¹² [Llei 18/2020](#), del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica.

¹³ El [XII Informe ClosinGap: 'Coste de oportunitat de la brecha de género en el medio rural'](#), Caixa Bank (2022), analitza 4 dimensions de la bretxa de gènere del medi rural a Espanya: demografia, formació, participació i condicions en el mercat de treball. Conclou que el cost d'oportunitat de la bretxa de gènere en el medi rural ascendeix, com a mínim, a 38.500 milions d'euros, és a dir, l'equivalent al 3,1% del PIB del 2019 (pàg. 58).



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 10 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

qual existeixen nombrosos programes d'actuació que es focalitzen en el paper clau de la dona en el sosteniment del món rural¹⁴. Les dones del medi rural resulten determinants per a la seva vertebració territorial i social, i són un vector per a la innovació i l'emprenedoria rural.

Per tant, seria recomanable incloure una l'anàlisi de les mesures proposades des d'aquesta perspectiva i valorar quins efectes diferencials s'espera en comparació amb la situació actual. Com s'ha apuntat abans, amb aquesta finalitat seria convenient tenir en compte la perspectiva de gènere en tota la lògica de la intervenció (problema, objectius, opcions, impactes).

2.D. Informe d'impacte econòmic i social

En aquest apartat s'haurien d'analitzar els costos i beneficis en els àmbits econòmic i social que no siguin objecte de consideració específica en els altres informes de la memòria d'avaluació (impacte pressupostari, normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives i de gènere).

La memòria d'avaluació indica que la iniciativa no té impacte social i econòmic més enllà de l'impacte indicat en els paràgrafs anteriors. Tanmateix, tenint en compte el problema de partida i l'ampli ventall de mesures i àmbits sobre els quals es pretén incidir, caldria fer un esforç per identificar quins possibles efectes econòmics, socials i ambientals significatius s'espera que tingui l'opció proposada, tan positius com negatius. A continuació es fan unes consideracions sobre alguns possibles efectes que caldria valorar.

- Impacte des del punt de vista demogràfic i en el territori

La intervenció posa el focus en el despoblament i en la situació de greuge que pateixen les persones que resideixen en municipis de menor dimensió. Per tant, caldria aclarir quin és l'impacte esperat de les mesures més rellevants, com ara les fiscals, i aportar evidències en el cas que es disposin, ja siguin pròpies o en base a experiències comparades (per exemple, el cas de Castella la Manxa¹⁵).

D'altra banda, convindria fonamentar la segmentació que es realitza dels municipis i els possibles efectes que pot tenir. S'observa a l'article 3 de la iniciativa que s'ha optat per una definició específica de municipi rural¹⁶, i per tant, caldria indicar i justificar els criteris que s'han tingut en compte a l'hora d'adoptar el llindar de 2.000 habitants pels municipis rurals i de 500 pels municipis rurals d'especial, en front per exemple, del llindar de 5.000 que es contempla al projecte d' [Estatuto Básico de los municipios de menor población](#) o altre tipus de llindars com la densitat poblacional. A més, caldria tenir en compte possibles efectes de la discriminació positiva pel que fa als possibles ajuts a atorgar a beneficiaris de municipis de 2.000 o 500 habitants respecte municipis similars que superen aquest límit.

L'anàlisi dels efectes sobre el territori i l'impacte demogràfic connecten amb l'anàlisi de l'impacte sobre les zones rurals i la tècnica del "rural Proofing". Precisament, l'opció proposada introdueix algunes mesures en el procediment d'elaboració de normes del Govern de la

¹⁴ [Programa de dones del món rural i marítim de Catalunya 2022-2025](#).

¹⁵ Article 12 bis i disposició addicional 2a de la [Llei 2/2021](#) de mesures econòmiques, socials i tributàries front la despoblació i per al desenvolupament del medi rural a Castella La Manxa.

¹⁶ Hi ha diverses definicions dels entorns rurals degut als diferents elements que caracteritzen la "ruralitat" (econòmics, naturals, culturals) i la dificultat de recollir dades rellevants a nivell de municipis. El criteri més utilitzat és la densitat de població, i així ho fan, per exemple, l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) <150 habitants/km² o l'Eurostat <100 habitants/km². En l'àmbit estatal, la [Llei 45/2007](#), per al desenvolupament sostenible del medi rural <100 habitants/km² distingeix "municipi rural de petit tamany" <5.000 habitants. A Catalunya, la definició emprada als [ajuts Leader](#) del [Programa de desenvolupament rural a Catalunya 2023-2027](#) cofinançat pel fons europeu [FEADER](#) és de 150 ha/km² llindar que delimita els municipis que poden optar a aquests ajuts.



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 11 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

Generalitat perquè aquesta s'hi incorpori, qüestió sobre la qual no es pronuncia la memòria d'avaluació examinada.

Cal valorar positivament la voluntat d'impulsar l'avaluació des d'aquesta perspectiva. Ara bé, malgrat que l'avantprojecte de llei anuncia que el mecanisme de garantia rural (*Rural Proofing*) suposa la necessitat d'incorporar a l'avaluació d'impacte normatiu la realitat dels municipis rurals, cal advertir que en el cas de l'Administració de la Generalitat ja existeix l'obligació d'integrar la perspectiva local en el procediment d'elaboració de normes i tenir en compte els efectes que s'hi puguin derivar. Són diversos els tràmits per garantir que els interessos de les administracions locals es prenen en consideració: el tràmit d'audiència –de forma directa o indirecta a través de les entitats municipalistes- els informes d'òrgans específics –Consell de Govern Locals o Comissió de Govern Local- i l'avaluació d'impacte normatiu, en particular sobre l'organització, el personal i el pressupost de les entitats locals. De fet, des de 2019 s'exigeix que en les memòries preliminars que precedeixen la tramitació dels avantprojectes de llei, s'analitzi el possible impacte de les opcions considerades sobre les “*administracions locals tenint en compte la seva dimensió*” ([Acord del Govern 22 de gener de 2019](#))¹⁷; i respecte els avantprojectes de llei, els projectes de decret legislatiu i els projectes de decret, en les [Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació](#) es suggereix que es valori l'afectació sobre els “*recursos personals i materials de les administracions locals, així com la incidència de les solucions considerades atenent a la dimensió d'aquestes administracions locals, així com també que es valori l'impacte en el territori*”.

Per aquest motiu, es considera que, en la línia d'allò que assenyala l'Assessoria Jurídica en l'informe jurídic preliminar (pàgina 19), la mesura consistent en la inclusió d'un informe específic en les memòries d'avaluació “*en què s'avaluarà la incidència/repercussió de la disposició projectada sobre els municipis rurals*”, forma part de l'obligació genèrica d'avaluar l'impacte de les normes des de diferents perspectives i, per tant el fet innovador seria la inclusió d'un informe específic en les memòries d'avaluació. Sobre aquesta qüestió, cal advertir que la tendència de segmentar la memòria d'avaluació en informes no afavoreix que es dugui a terme un anàlisi integrada i interrelacionada dels diversos impactes, que tingui en compte tota la lògica de la intervenció (problema-objectius-opcions-impactes-comparació d'opcions). Aquesta previsió seria contradictòria amb l'esperit del [Projecte de llei d'elaboració de disposicions normatives](#), on ja s'ha previst la supressió de la divisió en informes, i s'ha optat per impulsar una avaluació d'impacte que posi el focus en aquells impactes que siguin més rellevants en cada iniciativa. A més, el contingut de l'informe, on s'exigeix que s'avaluï els “*impactes social, ambiental i econòmic, incloent les càrregues administratives, amb consideració dels costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió del finançament*” es solapa clarament amb el contingut actual de les memòries d'avaluació.

Aquest nou informe es completa amb l'exigència d'un informe del Consell Català de Municipis Rurals que ha d'incloure “*la valoració de l'impacte de la norma sobre els municipis rurals*”. No queda clar si ha de ser el Consell qui ha d'elaborar l'informe d'impacte rural o si ha de fer un informe *ad hoc* sobre el contingut de la memòria d'avaluació. En tot cas, sembla que la participació dels municipis rurals ja pot quedar garantida per altres vies, ja sigui a través del tràmit d'audiència o a través de les entitats municipals que poden defensar els seus interessos, com ara el [Consell de Govern Locals](#) o la [Comissió de Govern Local de Catalunya](#).

¹⁷ Aquesta obligació s'ha fet posteriorment extensiva respecte de les avaluacions preliminars dels projectes de reglament que es sotmeten a consulta pública prèvia, tal com recull la [Instrucció de 8 de març de 2021, per a la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'una norma i la seva publicació al Portal Participa.gencat.cat](#)



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 12 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

Per tot això i tenint en compte que les dues mesures esmentades afegeixen una major complexitat en la tramitació dels procediments normatius, sense que s'hagi valorat a més la seva eficàcia per assolir els objectius perseguits, caldria ponderar si no existeixen altres alternatives per assegurar que en el procediment normatiu del Govern es garanteixen de forma efectiva i no merament formal els interessos dels municipis rurals.

Pel que fa a l'avaluació d'impacte normatiu per part dels municipis rurals, la proposta normativa exigeix que les diputacions, en el marc de les seves competències, *"hauran de prestar assistència als municipis rurals en el desplegament de l'avaluació d'impacte normatiu exigida per la normativa vigent amb caràcter previ a l'aprovació de les seves normes, així com a l'avaluació posterior a la seva entrada en vigor"*. S'afegeix que *"cada diputació haurà de comptar amb una unitat específica de suport als municipis en la millora normativa, amb la capacitat adient pel desplegament d'avaluacions d'impacte normatiu (...) "*. S'entén que amb la remissió a la "normativa vigent" s'està fent referència a les previsions de la normativa de transparència i de procediment administratiu comú, de la qual es desprèn la necessitat general d'avaluar l'impacte de les normes per al conjunt d'administracions públiques¹⁸. Ara bé, caldria analitzar si amb el nou article 40.2 APL no s'estaria establint un plus d'exigència als municipis rurals respecte la resta de municipis, especialment pel que fa a l'incís *"incloent en les mateixes la mesura de beneficis i càrregues, mitjançant la utilització sistemes com el de model de cost estàndard o d'altres similars"*. Si fos el cas, es suggereix la supressió d'aquest incís, en previsió a les possibles dificultats que podrien tenir els municipis per donar compliment a aquestes obligacions (fins i tot amb el suport de les diputacions) i els possibles riscos que generaria el seu incompliment, com ara la impugnació de les normes¹⁹.

- Altres impactes econòmics i socials

La decisió d'adoptar un estatut específic amb un conjunt de mesures de caràcter transversal pot generar l'expectativa de determinats canvis socials i econòmics en les zones afectades. És per això que caldria aclarir quins impactes diferencials s'espera en comparació amb la situació actual en matèria de seguretat pública, ordenació del territori, accés a l'habitatge, ocupació i emprenedoria, educació i accés a altres serveis bàsics. En el cas que la iniciativa no hi incideixi de forma significativa, caldria expressar-lo en aquests termes i exposar les raons. A fi de completar aquesta anàlisi i identificar i valorar els impactes significatius, es poden emprar les preguntes orientatives que figuren en les [Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: identificació dels impactes](#), entre d'altres:

¹⁸ La normativa de règim local no exigeix una avaluació d'impacte normatiu per a l'exercici de la potestat normativa (article 49 de la [Llei 7/1985](#), de 2 d'abril, reguladora de bases del règim local, i l'article 178 del Text Refós de la Llei de bases de règim local, aprovat pel [Decret legislatiu 2/2003](#), de 28 d'abril). En canvi, la [Llei 39/2015](#) sí obliga a revisar de manera periòdica de les normes, mentre que dels principis de bona regulació es pot pressuposar la necessitat d'avaluar-les, si bé no existeix cap mandat legal. Finalment, la [Llei 19/2014](#), de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, inclou una sèrie de previsions àmplies de caràcter programàtic, i insta les administracions públiques a utilitzar els instruments d'anàlisi més adients per avaluar l'impacte de les normes.

¹⁹ El Síndic de Greuges ha posat en evidència que el compliment de les obligacions d'avaluació *ex ante* i *ex post* per part de les administracions locals és molt baix. En l'informe sobre [transparència, accés a la informació pública i bon govern de l'any 2022](#), es conclou que en termes de millora de qualitat normativa, existeix una "doble realitat", ja que mentre l'Administració de la Generalitat disposa d'una unitat específica amb experiència consolidada, en el cas de la resta d'administracions públiques les iniciatives relacionades amb la millora de la regulació són molt baixes i només s'avaluen 156 de 1610 normes aprovades en dades de 2020 (pàgina 78). Per tant, l'article 40.2 APL no constitueix cap garantia de millorar en matèria d'avaluació d'impacte normatiu si no es disposen dels recursos corresponents i constituïria un argument de pes per poder impugnar les normes.

13/19



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 13 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

- Comportarà la creació d'empreses noves en les zones (per exemple, en el sector agroalimentari)? Tindrà un impacte específic en aquestes zones, per exemple, en termes de creació o pèrdua de llocs de treball?
- En quina mesura l'opció influeix sobre les oportunitats i els incentius per treballar d'individus o grups determinats? (per exemple, aturats de llarga durada o treballadors públics).
- L'opció estimula o obstaculitza la innovació, recerca i el desenvolupament?
- L'opció afecta la qualitat i l'accés a béns i serveis bàsics, especialment de les persones en risc d'exclusió social i procedents d'entorns desfavorits? Afecta de manera diferent a grups específics d'individus? En aquest sentit, caldria tenir particularment en compte l'afectació sobre els infants i adolescents²⁰ i els joves.

- Impactes ambientals

També caldria valorar si les opcions considerades poden tenir efectes ambientals significatius, tan positius com negatius. A tall d'exemple, sembla que en aquest cas caldria plantejar-se les possibles repercussions sobre els usos del sòl, la preservació de la qualitat del paisatge així com de la biodiversitat i dels valors ambientals²¹. Alhora, sembla que també caldria valorar la possible incidència des de la perspectiva del consum energètic o la producció d'energia.

3. Comparació de les opcions considerades

Un cop completada l'anàlisi dels efectes de les opcions considerades, en aquest apartat s'hauria de concloure breument per què les solucions que aporta l'opció proposada són millors que l'opció de "no fer res". L'elecció d'aquesta opció hauria de respectar els principis de bona regulació.

Els efectes de visualitzar de forma clara la comparació d'alternatives es suggereix incorporar un quadre de comparació d'opcions de regulació als annexos, tal com s'explica a l'annex 5.B.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En aquest apartat cal posar en relleu si s'han previst les mesures d'execució necessàries per garantir la implementació i el compliment de la nova regulació, si s'han establert els indicadors relacionats amb els objectius de la intervenció que permetin valorar l'eficàcia i eficiència de l'opció triada, així com si ja es disposa d'una planificació per efectuar el seguiment i l'avaluació de la norma un cop estigui aprovada.

Respecte de la memòria d'avaluació elaborada, cal insistir en la necessitat d'explicitar com es pensa implementar la iniciativa, fer-ne el seguiment d'aquesta implementació i garantir-ne el compliment, més enllà de limitar-se a indicar quina unitat i òrgans d'assessorament duren a terme aquesta tasca.

Tot i que el marge de desplegament és molt ampli, caldria exposar en aquest apartat com es preveu impulsar algunes de les moltes mesures previstes en la proposta normativa, com ara:

²⁰ Es recorda la importància d'integrar la perspectiva de la infància i adolescència en tots els elements de l'avaluació d'impacte normatiu (problema, objectius, opcions, impactes) quan es consideri que la intervenció pot incidir en el seu benestar. A fi d'analitzar aquest impacte, es poden consultar les [Pautes](#) adoptades en aquest àmbit així com altra [documentació de suport](#).

²¹ Per exemple, l'estudi de TULLA, A.F i SORIANO, J.M. "La contradicción entre el despoblamiento y la centralización Interna del territorio. El caso del Alt pirineu i Aran en Cataluña" a *Actas del I Congreso interdisciplinar sobre despoblación. Diagnóstico, territorio y gobierno*, local. Carmen Navarro Gómez, Ángel Raúl Ruiz Pulpón, Francisco Velasco Caballero, Jorge Castillo Abella. (Eds.). UAM. Instituto de Derecho Local, pàgs.73-92 es refereix als efectes positius i negatius dels processos de "naturbanització", entre altres qüestions.



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 14 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

- Elaboració i impuls de les eines de suport a l'avaluació de les polítiques públiques des de la perspectiva dels municipis rurals i models simplificats per complir la normativa (articles 22.2, 29, 30 i 43 APL)
- Impuls dels plans de mandat (article 23 APL)
- Creació de comissions de treball específics, elaboració de programes d'actuació específics i modificacions de normes jurídiques (articles 41, 48.3, 52.4 i disposicions transitòries 4, 5, 6, 7, 8, 9 i 10 APL)
- Recollida, elaboració i publicació d'informació en portals electrònics i creació de borses o plataformes específiques (articles 35, 53.2, 53.3, 53.4, 56.3 APL)
- Creació i posada en funcionament de serveis de suport als ens municipals i els seus habitants (articles 40.2, 40.3, 53.2, 56.2 APL)
- Revisió de plans i programes existents (article 44 APL)
- Revisió de les estructures administratives que tenen cartes de serveis existents i impuls de noves (article 53.1 APL)
- Adequació dels mitjans existents per garantir l'aplicació efectiva de les mesures tributàries (articles 57 a 65 APL)

D'altra banda, pel que fa al seguiment, es recomana identificar alguns indicadors que permetin valorar l'assoliment dels objectius de la intervenció. En aquest cas, atesa la importància de la iniciativa, es podria valorar la possibilitat de fixar un compromís d'avaluació ex post en el text de la norma, sempre i quan això sigui viable.

En aquesta avaluació caldria tenir en compte, especialment, indicadors de resultat i d'impacte. Pel que fa als indicadors de resultat, a tall merament exemplificatiu, alguns podrien ser:

- Nombre de bases de subvencions que tenen en compte la perspectiva rural.
- Nombre d'avaluacions d'impacte normatiu que tenen en compte la perspectiva rural.
- Termini d'espera per accedir a alguns serveis bàsics en els municipis rurals.
- Nombre d'escoles existents en municipis rurals.
- % d'increment dels recursos pressupostaris dels municipis rurals.
- Actuacions d'assistència i cooperació dels òrgans supramunicipals als municipis rurals.

En el cas dels indicadors d'impacte, tot i la dificultat del seu control i seguiment, caldria valorar si resulta factible analitzar la incidència real de les mesures- en particular, les fiscals -sobre el despoblament, circumstància que requeriria aïllar altres factors externs que puguin incidir en la situació demogràfica dels municipis afectats.

5) Annexos

5.A. Quadre de comparació de les opcions de regulació

La finalitat del quadre és que es visualitzi de forma sintètica la comparació dels principals impactes de les opcions considerades. Normalment, opció de "no fer res" i opció proposada, però si hi altres opcions rellevants també s'haurien d'incloure.

Tot seguit s'inclou una proposta de taula a tall merament exemplificatiu amb la síntesi dels impactes més rellevants que es preveuen si es manté la situació actual (opció de "no fer res") i els que es preveuen si s'adopta la proposta normativa. Amb el mateix caràcter exemplificatiu, s'inclou una breu valoració sobre com una i altra opció donen compliment als objectius perseguits. Caldria revisar aquestes propostes, completar-les i corregir-les prenent en consideració les observacions efectuades en aquest document.

Un cop identificats i valorats els possible impactes en els termes suggerits en aquesta nota, (entre altres, accés a l'habitatge, oportunitats de negoci i ocupació, educació, consum

15/19



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 15 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

energètic etc), pel cas que siguin rellevants, caldria incloure'n una referència sintètica al quadre, d'acord amb l'anàlisi que s'hagi plasmat en el cos de la memòria d'avaluació.

Als efectes de facilitar la tasca es pot consultar: l'annex 4 de la memòria d'avaluació de l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital o l'annex de memòria d'avaluació del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya.

	OPCIÓ 1: "NO FER RES" O MANTENIR LA SITUACIÓ ACTUAL		OPCIÓ 2: OPCIÓ PROPOSADA	
IMPACTES	COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
Impacte pressupostari	Administració de la Generalitat: recursos financers, personals i materials destinats als municipis (subvencions, personal, prestació de serveis municipals, ...)	Administració de la Generalitat: ingressos tributaris lliures de deduccions.	Administració de la Generalitat: recursos personals i materials destinats als municipis rurals. S'espera un increment dels recursos destinats.	
	Entitats municipals (diputacions i òrgans comarcals): recursos personals i materials que destinen per prestar suport als municipis (tècnics, etc.)		Administració de la Generalitat: pèrdua d'ingressos per recaptació tributària. Total estimat: 14.394.562 € Administració de la Generalitat: · Fons Cooperació: 4.047.973€ · Fons Inversió: indeterminat Entitats municipals: recursos personals i materials que destinen per prestar suport als municipis rurals (tècnics, etc.). S'espera un increment dels recursos destinats.	
Impacte econòmic i social	Despoblament: acceleració de la		Despoblament: s'espera una desacceleració del	

16/19



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 16 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

	pèrdua de població als municipis rurals		despoblament dels municipis rurals de 1.835 ²² persones/any.	
	Accés als serveis bàsics: els habitants que viuen en municipis rurals tenen més dificultats per accedir als serveis bàsics.		Accés als serveis bàsics: es mantenen les dificultats si bé s'espera una millora si els serveis es doten dels recursos suficients.	
Impacte normatiu	En l'àmbit rural existeixen majors dificultats per accedir i completar els tràmits i majors dificultats per donar compliment a les obligacions d'informació.		Es mantenen majors dificultats per accedir i completar els tràmits i majors dificultats per donar compliment a les obligacions d'informació, però es pot esperar que s'avanci en la simplificació administrativa i la reducció de càrregues administratives.	
Impacte de gènere	Doble desigualtat que pateixen les dones: major precarietat en l'ocupació, infrarepresentació en la presa de decisions i major desequilibri en la conciliació		Doble desigualtat que pateixen les dones: major precarietat en l'ocupació, infrarepresentació en la presa de decisions i major desequilibri en la conciliació	
VALORACIÓ SOBRE L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS²³	L'opció de no fer res consolidaria les dificultats per prestar serveis bàsics mantenint un tractament desigual dels ciutadans dels municipis rurals vers els de la resta de municipis. Es continuaria amb la tendència actual ²⁴ d'increment poblacional en municipis de més de 5.000 habitants i de pèrdua en els municipis més petits amb clara tendència recessiva ²⁵ .		L'opció proposada pot contribuir a disminuir en certa mesura el tractament desigual en l'accés als serveis bàsics en els municipis rurals respecte a la resta de municipis de Catalunya. Existeix el risc de crear un doble estatus dels municipis i dels habitants que resideixen en ells. Introdueix alguns incentius que poden ajudar a atreure nous residents o bé desaccelerar-ne la pèrdua.	

²² S'ha utilitzat el nombre estimat de beneficiaris amb declaracions d'IRPF previstes amb deducció per trasllat (contribuents amb fills de 0 a 16 anys que s'escolaritzin al municipi o zona educativa, excepte els de 0 a 3 i una renda < 30.000 € (45.000 € conjunta)).

²³ En aquest apartat la unitat promotora hauria de valorar en quin grau s'assoleixen els objectius perseguits (els indicats a l'apartat 1B) si s'adopten cadascuna de les opcions considerades.

²⁴ [Idescat. Projeccions de població municipals 2018-2033 Les Projeccions de l'Idescat preveuen augments de població a 6 de cada 10 municipis, a l'horitzó del 2033.](#)

²⁵ Veure l'[Atles del Món Rural 2022](#) (pàg. 261),



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

II. Observacions sobre el text proposat

En relació amb la versió inicial del text publicada a SIGOV en data 19.12.2023, es fan les consideracions generals següents:

Consideració general 1: es recomana revisar el text de l'avantprojecte a fi d'aclarir quan s'està imposant un mandat concret i específic o un mandat genèric i abstracte. En alguns casos s'empren els termes futurs com "podran", "hauran", "incorporaran", etc. tanmateix no sempre és clar quan es vol expressar un propòsit o orientació i quan es vol establir una obligació concreta. Això succeeix, per exemple, en l'article 29.1 quan es disposa que "les bases reguladores (...) incorporaran criteris d'incentivació positiva", ja que es podria interpretar que totes les bases ho haurien de fer, si bé sembla que només s'haurien d'incloure en aquells supòsits on sigui realment necessari.

D'altra banda, alguns mandats presenten un alt grau d'indeterminació, per exemple, no queda clar en què consisteix la previsió "d'incrementar" el tractament específic de la normativa d'ordenació territorial per afavorir els municipis rurals (article 34 APL) o de "fomentar" la reutilització d'habitatges existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica i optimitzar la seva habitabilitat (article 47.1 APL).

Consideració general 2: tal com s'ha suggerit en aquesta nota, caldria valorar la supressió dels preceptes que reproduïen el contingut de la normativa de règim local o de règim jurídic de les administracions públiques, com seria el cas dels principis de col·laboració i cooperació (articles 11 i 13), que no innovarien res a les previsions de la [Llei 40/2015](#), d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, sobre les tècniques de col·laboració i cooperació (articles 142 i 144). Alhora, també fora bo reconsiderar si és necessari incloure en el text de la norma continguts que no són propis de normes jurídiques, com és el cas del fet de "reconèixer" el Mecanisme Rural de Garantia.

Consideració general 3: l'avantprojecte fa referència expressa en molts supòsits als convenis o els encàrrecs de gestió, delegacions o encomanes. Tenint en compte que aquests instruments ja tenen una regulació específica, caldria verificar si resulta convenient establir-ho en la proposta normativa. Per exemple, es desconeix quina seria la finalitat dels "convenis de cogestió" (article 18 APL), ni tampoc sembla que sigui necessari fer referència a la legislació de contractes del sector públic, la qual sembla que s'aplicarà en funció de quina sigui la prestació i no en funció d'allò que determini l'estatut de municipis rurals. També existeixen dubtes sobre l'encaix d'algunes previsions amb la normativa bàsica, per exemple el dret d'emprar les solucions tecnològiques de les administracions públiques "sense cost" (art. 55.1 APL) podria contravenir allò que preveu l'article 157 de la [Llei 40/2015](#), que disposa, en el cas de la reutilització de sistemes i aplicacions per part de les administracions, que "Les administracions cedents i cessionàries poden acordar la repercussió del cost d'adquisició o fabricació de les aplicacions cedides".

Article 22: d'acord amb les consideracions que s'efectuen en aquesta nota, es recomana suprimir els apartats 2 i 4 d'aquest precepte. En el cas que es mantingui, respecte l'apartat 2 es recomana, en primer lloc, concretar en quin tipus de norma s'ha de fer l'avaluació i suprimir la referència genèrica a les "disposicions generals". Sembla que s'està pensant en les ordres, de manera que si s'opta per identificar la tipologia, es recomana fer referència expressa a fi d'evitar equívocs i deixar clar, per exemple, que no s'hi inclouen els decrets lleis.

En segon lloc, convindria valorar si aquesta anàlisi només s'ha de fer en disposicions "que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals", atès que poden existir iniciatives normatives en les quals pot existir la necessitat d'avaluar aquest impacte sense que afectin específicament les funcions, competències i activitats dels

18/19



Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 18 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

municipis rurals (per exemple, en matèria de planificació del comerç o del territori). A tall exemplificatiu, es podria assenyalar que aquesta anàlisi s'ha de fer en les normes "(...) quan es puguin generar impactes significatius en els municipis rurals, i en tot cas quan atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals".

En tercer lloc, es suggereix substituir l'incís "hauran d'incorporar, dins de les memòries d'avaluació, un informe preceptiu (...) les modificacions / mesures de correcció oportunes" per "hauran d'incorporar una avaluació de la incidència de la disposició projectada als municipis rurals", a fi d'evitar la segmentació de la memòria d'avaluació en informes.

Finalment, es proposa suprimir la part final des d'on diu "També hauran d'incorporar (...) fins a així com la previsió de finançament", per tal d'evitar el solapament amb la resta d'informes que actualment s'exigeixen en les memòries.

Respecte l'apartat 4, en el cas que es mantingui, es proposa establir que la participació del Consell Català de Municipis Rurals s'articuli mitjançant el tràmit d'audiència, sense exigir l'emissió d'un informe específic.

Article 40.2: d'acord amb les consideracions que s'efectuen en aquesta nota, es recomana suprimir l'incís "incloent en les mateixes la mesura de beneficis i càrregues, mitjançant la utilització sistemes com el de model de cost estàndard o d'altres similars".

Analista d'impacte econòmic
de projectes normatius

Analista d'impacte econòmic
de projectes normatius

Cap de l'Àrea de Millora de la Regulació

19/19



Doc.original signat per:
Carlos López Garzo
19/01/2024,
Brigida Lorenzo Caselles
19/01/2024,
Paula Orti Ferrer 19/01/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CRMAB2TNK7RRNR4JLL7NAC9WIYFLZ8A

Data creació còpia:
17/10/2024 12:51:53

Pàgina 19 de 19