



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

N. SIGOV	SIG23PRE1132
Apartat OD	III A

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

Departament: Presidència

Impacte pressupostari: 4.047.973,24 euros a partir de 2025 per l'increment del FCLC. El Fons d'inversió per a municipis rurals no es quantifica. Impacte de deduccions d'IRPF aplicables un sol cop i de l'ITPAJD: 10,8 milions a distribuir entre 2026 i 2031. Impacte de les deduccions d'IRPF aplicables més d'un exercici: 3,7 milions anuals a partir de 2026.

Descripció i justificació de la proposta

1. El govern local a Catalunya es caracteritza per una important diversitat de nivells de governança. No obstant això, la seva organització territorial s'estructura en municipis, comarques i vegueries. En aquest sentit, el municipi es configura com a l'ens local bàsic de la seva organització territorial i el mitjà essencial de participació de la comunitat local en els assumptes públics.
2. El mapa municipal de Catalunya es caracteritza per la seva diversitat, amb l'existència d'un gran nombre de municipis poc poblats i, sovint, amb molt territori per gestionar, distribuïts arreu del territori, que desenvolupen un paper fonamental en l'equilibri territorial del país.
3. Les característiques específiques d'aquests municipis comporten unes problemàtiques comunes que han de ser tingudes en compte per l'Administració en totes les polítiques que afecten tant el règim local com, en general, el territori.
4. La manca de finançament adequat dels municipis rurals ha determinat que no disposin de suficients recursos personals i materials per donar compliment de forma eficaç i eficient a les competències que tenen atribuïdes. A més, la seva dispersió territorial i la seva baixa densitat de població dificulten, en molts casos, la prestació dels serveis bàsics. En aquest sentit, s'ha de tenir present que el fenomen del despoblament afecta amb major incidència els municipis rurals.
5. L'accés en condicions d'igualtat de la població del medi rural a bens i serveis és un dret i una condició bàsica i necessària per fer front al desafiament demogràfic, no només amb la garantia d'unes adequades infraestructures físiques i tecnològiques, sinó també amb uns serveis adaptats a les condicions sociodemogràfiques del medi rural per reduir la bretxa existent entre els nuclis urbans i els rurals en l'accés als mecanismes de desenvolupament i de qualitat de vida.
6. Aquesta proposta té com a objectius generals garantir el tractament igualitari a la ciutadania en la prestació dels serveis públics i assolir una distribució equilibrada i sostenible de població al territori. Com a objectius específics destaquen els següents:
 - Assegurar una adequada prestació dels serveis bàsics en els municipis rurals en condicions d'igualtat respecte la resta de municipis.

\\03.Fitxers.ctti.intranet.gencat.cat\0301_EIFBCN001W_DGPRESS\COORD\Informes\2023\380\23-380in.docx



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
17/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CSZF7VFPQZWS1VJQ1DAYRY8OIITL42

Data creació còpia:
16/10/2024 12:26:50

Pàgina 1 de 4



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

- Establir el marc normatiu de Catalunya en benefici dels municipis rurals.
 - Garantir un model de prestació de serveis obert, col·laboratiu i transparent.
 - Evitar el despoblament dels municipis rurals i establir mecanismes per fixar la població al territori.
 - Mantenir la qualitat democràtica dels municipis rurals dotant-los de recursos personals, materials i econòmics suficients.
 - Garantir la participació dels municipis rurals en la presa de decisions en els àmbits d'actuació que els afectin.
 - Dissenyar i promoure polítiques públiques orientades a garantir la igualtat d'oportunitats de la població en els municipis rurals que afavoreixin el creixement i el desenvolupament del territori per assolir un major grau de cohesió territorial, econòmic, social i mediambiental.
7. L'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals consta de 79 articles distribuïts en sis títols, 11 disposicions transitòries, una d'addicional, una derogatòria, i dues finals.
8. En data 3 de maig de 2022, el Govern aprova la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb la memòria d'avaluació d'impacte del Secretari de Govern Local i Relacions amb l'Aran de data 15 de desembre de 2023, aquesta mesura suposa impactes tant en el pressupost de despeses com en el d'ingressos de la Generalitat de Catalunya.

En la banda de les despeses, aquesta iniciativa suposa un increment del Fons de Cooperació Local de Catalunya per a municipis de fins a 2.000 habitants, que es quantifica en uns 4 milions d'euros, d'acord amb el següent detall:

Proposta EMR			
Municipis rurals d'Especial atenció (-500 habitants)	15.323.029,67€	15%	2.298.454,45€
Municipis Rurals (de 501 a 2.000 habitants)	17.495.187,88€	10%	1.749.518,79€
		Total increment	4.047.973,24€

Aquesta mesura serà d'aplicació posterior a l'aprovació de la llei i, per tant, es preveurà en l'elaboració dels pressupostos corresponents, a partir de l'exercici següent de l'aprovació d'aquesta, fent les oportunes previsions de disponibilitat pressupostària, tal i com consta a l'article 27.2 de l'AVL i en la disposició addicional.

L'article 27.4 estableix que s'incrementarà el fons en el mateix percentatge que s'incrementa el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa financera i la de caràcter finalista.

Pel que fa a l'article 28 de l'Avantprojecte referit a inversions, s'està pendent de determinar, ja que s'emmarca en un pla global d'inversions per a municipis en el qual els municipis rurals tindran un tractament específic, tant si són municipis rurals com si són municipis rurals d'especial atenció.

\\03.Fitxers.ctti.intranet.gencat.cat\0301_EIFBCN001W_DGPRESS\COORD\Informes\2023\380\23-380in.docx



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
17/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CSZF7VFPQZWS1VJQ1DAYRY8OIITL42

Data creació còpia:
16/10/2024 12:26:50

Pàgina 2 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

Per altra banda, el títol V de l'Avantprojecte contempla una sèrie de deduccions en la quota autonòmica de l'IRPF, així com deduccions i bonificacions en l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, d'acord amb el següent detall:

Impost	Mesura	Declaracions	Impacte econòmic (€)	Estalvi mitjà	
1	IRPF	Deducció per trasllat	1.835	1.016.445	554
2	IRPF	Deducció per adquisició d'habitatge habitual	4.213	2.512.440	596
3	IRPF	Deducció per rehabilitació* d'habitatge habitual	711	452.580	637
4	IRPF	Deducció per lloguer d'habitatge habitual	2.132	826.237	388
5	ITPAJD	Tipus reduït per adquisició d'habitatge habitual	838	7.192.695	8.581
6	ITPAJD	Tipus reduït per adquisició d'habitatge habitual per a rehabilitació	356	2.553.282	7.168
7	ITPAJD	Expedients de domini, actes de notorietat i actes complementàries			
TOTAL		10.085	14.553.679	1.443	

Nota: El nombre de declaracions fa referència al nombre d'incentius i no a contribuents únics, ja que un mateix declarant pot gaudir de més d'un incentiu fiscal.

La vigència temporal dels beneficis fiscals és fins a 31 de desembre de 2028.

Les mesures 1, 5 i 6 només són aplicables 1 vegada.

Les mesures 2 i 3 són aplicables com a màxim durant 15 anys.

La mesura 4 és aplicable mentre es mantingui el lloguer.

La mesura 7 (bonificació de la quota de l'ITPAJD) és universal, és a dir, no va adreçada a cap població objectiu en concret, tot i que també cal complir algun requisit determinat. Aquesta mesura no està quantificada, per falta d'informació disponible pel càlcul de la mesura.

L'Avantprojecte preveu que les mesures en l'IRPF tenen efecte a partir de l'1 de gener del 2024 (comptant en què s'aprovi durant el 2024). Així, el contribuent es pot aplicar les

\\03.Fitxers.ctti.intranet.gencat.cat\0301_EIFBCN001W_DGPRES\$\COORD\Informes\2023\380\23-380in.docx



Doc.original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
17/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CSZF7VFPQZWS1VJQ1DAYRY8OIITLE42

Data creació còpia:
16/10/2024 12:26:50

Pàgina 3 de 4



mesures en l'exercici fiscal 2024, que liquidarà l'any 2025. L'impacte en el pressupost de la Generalitat es produirà en el 2026, ja que la liquidació del model de finançament es produeix 2 anys més tard.

Les mesures en l'ITPAJD tenen efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei. En el cas de l'ITPAJD totes les mesures només es poden aplicar una vegada.

Es fa constar en l'esmentada memòria d'avaluació d'impacte que l'impacte conjunt de les mesures s'ha estimat en 14,5 M€, i té l'afectació anual següent:

- L'impacte de les mesures que es produeixen un sola vegada, que s'estima en 10,8 M€ en total, es distribuirà en els 5 anys de la seva vigència.
- L'impacte de les mesures que es poden aplicar durant més d'un exercici, que s'ha estimat en termes anuals en 3,7 M€, dependrà del nombre d'exercicis durant els quals el contribuent continuï complint amb els requisits per a la seva aplicació.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals, condicionat a les disponibilitats pressupostàries i **en el benentès que l'increment de les despeses que se'n deriva i la reducció d'ingressos haurà de tenir encaix en els escenaris pressupostàries a mitjà termini de la Generalitat i que en cas de risc de compliment de les regles fiscals, les quals tornen a estar en vigor a partir de l'exercici 2024, es prendran les mesures necessàries per garantir el compliment del previst a l'avantprojecte i alhora les regles fiscals.**

La directora general de Pressupostos

\\03.Fitxers.ctti.intranet.gencat.cat\0301_EIFBCN001W_DGPRESS\COORD\Informes\2023\380\23-380in.docx



Doc.original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
17/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CSZF7VFPQZWS1VJQ1DAYRY8OIITL42

Data creació còpia:
16/10/2024 12:26:50

Pàgina 4 de 4