



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

Informe sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, emet l'informe següent:

Antecedents

- En data 28 de desembre de 2023 l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència tramet l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals, als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
- L'objecte essencial de l'Avantprojecte de llei és establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, garantint l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans. També pretén promoure la igualtat d'oportunitats per a la seva població i prendre mesures per evitar el seu despoblament.

Aquest informe es limita a valorar les previsions sobre òrgans col·legiats que hi conté.

Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre), la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- Sense perjudici del que preveuen les Lleis esmentades, com també la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de

Carrer del Foc, 57 edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00



Doc. original signat per:
Víctor López Jalle 15/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07FBWD16D9GK6F4JWXXGYB374QQHBL14

Data creació còpia:
16/10/2024 12:26:51

Pàgina 1 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

les seves activitats i quan a més tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.

- La disposició de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplictat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori, etc.

Consideracions específiques

L'avantprojecte de llei no implica la creació de cap òrgan col·legiat de manera directa, fet que es valora positivament d'acord amb les consideracions generals especificades anteriorment, no obstant, el text normatiu sí que afecta el Consell Català de Municipis Rurals i la Comissió Interdepartamental de Governança Rural.

1. Afectacions sobre el Consell Català de Municipis Rurals:

⇒ L'article 22 de l'avantprojecte de llei regula la programació i planificació de les polítiques públiques en matèria de municipis rurals.

2/4



Doc. original signat per:
Víctor López Jalle 15/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07FBWD16D9GK6F4JWXXGYB374QQHBL14

Data creació còpia:
16/10/2024 12:26:51

Pàgina 2 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

L'apartat 4 preveu que:

L'òrgan responsable de la tramitació d'aquestes iniciatives demanarà l'informe del Consell Català de Municipis Rurals en el seu procediment d'elaboració. Aquest ha d'incloure la valoració de l'impacte de la norma en els municipis rurals.

En relació amb l'informe que ha d'elaborar el Consell Català de Municipis Rurals, al revisar les funcions d'aquest òrgan col·legiat regulades en l'article 3 del Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals, s'aprecia que dins l'àmbit dels municipis rurals, aquest Consell: assessora el Govern, detecta problemes específics, elabora propostes de millora de la prestació de serveis, proposa mesures de coordinació interadministratives que facilitin la prestació eficaç dels serveis, sol·licita l'elaboració d'estudis sobre qüestions d'especial interès i promou el debat entre especialistes sobre mesures que calguin adoptar. No es preveu expressament l'elaboració d'informes.

En aquest cas, com en d'altres, una llei contindrà previsions pròpies de decret que condicionaran òrgans creats i regulats per decret. Aquesta fórmula és qüestionable, ja que s'estan "blindant" per llei (amb tot el que això implica de cara a futures modificacions o supressions) previsions pròpies d'un decret. D'una banda, s'està fent referència expressa a un òrgan creat i regulat per decret (com també succeeix a l'article 4) i, d'altra banda, s'amplien o especifiquen les seves funcions, també previstes en un decret. La disposició transitòria primera segueix la mateixa línia.

En la disposició transitòria desena es fa referència expressa a la Comissió Interdepartamental de Governança Rural.

⇒ L'article 67 de l'avantprojecte de llei incideix en l'esfera de les funcions del Consell Català de Municipis Rurals que, en l'actualitat, l'article 1 del Decret 166/2022, de 13 de setembre, el regula com a òrgan d'assessorament del Govern en matèria de règim local i de participació i proposta en els àmbits que afectin els municipis rurals.

Fins i tot es fa referència a "la direcció general competent", la qual cosa torna a incidir en àmbits propis d'un decret del Govern.

2. Nous òrgans col·legiats previstos a les disposicions transitòries

- A la disposició transitòria cinquena i a la sisena es preveu que el departament competent crearà dues comissions de treball conjuntes amb determinades entitats, amb l'objecte d'estudiar i proposar mesures sobre el transport públic i sobre la plena connectivitat dels municipis rurals.

Encara que és d'aplicació, tal i com s'ha indicat anteriorment, que la creació i regulació d'òrgans correspon al Govern o bé al conseller o consellera del Departament competent,

3/4



Doc. original signat per:
Víctor López Jalle 15/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07FBWD16D9GK6F4JWXXGYB374QQHBL14

Data creació còpia:
16/10/2024 12:26:51

Pàgina 3 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

en aquest cas s'ha de tenir en compte que es tracta d'una previsió i que encara no es creen aquestes comissions, que d'altra banda es preveu expressament que tinguin una durada limitada.

De totes maneres recomanem revisar la referència que es fa als departaments i no al Govern pel que fa a la creació de les comissions, si la voluntat fos que els òrgans col·legiats a crear siguin de caràcter interdepartamental.

- La disposició transitòria desena disposa que el departament competent en matèria d'Administració Local crearà un grup d'estudi format per persones expertes en l'àmbit legislatiu i normatiu, així com, de representants d'òrgans com el Consell Català de Municipis Rurals i la Comissió Interdepartamental de Governança Rural.

L'objectiu d'aquest grup d'estudi és elaborar un informe detallat de la legislació existent que expressi les polítiques sectorials i econòmiques que afecten els municipis rurals. Aquest informe, també establirà pautes per a futures normatives rellevants, des de la perspectiva del seu possible impacte als municipis rurals.

Reiterem aquí el que s'ha indicat anteriorment sobre el que ha de regular una llei i el que correspondria a una disposició del Govern o de la persona titular d'un departament (en aquest cas, òrgans col·legiats de caràcter departamental).

3. Consideració final

Recomanem al Departament impulsor que revisi les referències a òrgans col·legiats concrets creats i regulats per decret o per altres disposicions del Govern.

Conclusions

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, pel que fa al seu àmbit de competències, **informa favorablement** sobre l'*Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals*, sense perjudici de les anteriors consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

El subdirector general d'Organització
de l'Administració i del Sector Públic

4/4



Doc. original signat per:
Víctor López Jalle 15/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



07FBWD16D9GK6F4JWXXGYB374QQHBL14

Data creació còpia:
16/10/2024 12:26:51

Pàgina 4 de 4