

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

I.- ANTECEDENTS

1. Consta en el Pla normatiu 2021 – 2023, aprovat per Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021, la tramitació de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

2. Per Acord del Govern de 3 de maig de 2022, s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals, en compliment de l'article 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

3. Es va dur a terme el tràmit de consulta pública prèvia pel període d'11 de maig al 13 de juny de 2022, a través del Portal participa.

En aquest tràmit es van presentar 36 consideracions presentades per entitats municipalistes, associacions i a la ciutadania.

La Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran va elaborar el 13 de setembre de 2022 el document Memòria de retorn de les aportacions formulades en el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals, en què es van recollir i valorar les aportacions rebudes.

4. En data 5 de desembre de 2023, des de la Direcció General d'Administració Local es tramet a l'Assessoria Jurídica el text de l'Avantprojecte de llei, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impactes de les mesures proposades. En data 7 i 14 de desembre de 2023 la unitat impulsora tramet noves versions de l'Avantprojecte de llei per tal que sigui objecte d'informe jurídic preliminar.

5. La iniciativa consta publicada a l'apartat Fòrum de l'aplicació SIGOV des del 27 de juliol de 2023, efectuant així el tràmit d'informació intedepartamental. Aquest tràmit culmina amb la presentació del text de l'Avantprojecte de llei en l'apartat II del Consell Tècnic.

6. Aquesta Assessoria Jurídica emet informe jurídic preliminar, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. I també l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el qual correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

Aquest informe té per objecte:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 1 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

b) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

c) Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

7. A la vista que la Secretaria de Governos Locals i de Relacions amb l'Aran té una unitat que exerceix funcions d'assessorament jurídic en matèria de règim jurídic local, la Subdirecció General d'Assistència Jurídica i Innovació a l'Administració Local, no s'ha sol·licitat la participació de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència en el procés d'elaboració de la norma.

II. MARC COMPETENCIAL I NORMATIU

1 Marc competencial

- Article 83 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a l'organització del govern local de Catalunya: "Catalunya estructura la seva organització territorial bàsica en municipis i vegueries. L'àmbit supramunicipal és constituït, en tot cas, per les comarques, que ha de regular una llei del Parlament. Els altres ens supramunicipals que creï la Generalitat es fonamenten en la voluntat de col·laboració i associació dels municipis.
- Article 87 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a principis d'organització i funcionament i potestat normativa: "Els municipis disposen de plena capacitat d'autoorganització dins el marc de les disposicions generals establertes per llei en matèria d'organització i funcionament municipal. Els municipis tenen dret a associar-se amb altres i a cooperar entre ells i amb altres ens públics per a exercir llurs competències, i també per a complir tasques d'interès comú. A aquests efectes, tenen capacitat per a establir convenis i crear mancomunitats, consorcis i associacions i participar-hi, i també adoptar altres formes d'actuació conjunta. Les lleis no poden limitar aquest dret si no és per a garantir l'autonomia dels altres ens que la tenen reconeguda.
- Article 88 de l'Estatut d'autonomia, relatiu al principi de diferenciació: "Les lleis que afecten el règim jurídic, orgànic, funcional, competencial i financer dels municipis han de tenir en compte necessàriament les diferents característiques demogràfiques, geogràfiques, funcionals, organitzatives, de dimensió i de capacitat de gestió que tenen."
- Article 92 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a la comarca: "La comarca es configura com a ens local amb personalitat jurídica pròpia i és formada per municipis per a la gestió de competències i serveis locals. La creació, la modificació i la supressió de les comarques, i també l'establiment del règim jurídic d'aquests ens, són regulats per una llei del Parlament."
- Article 93 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a els altres ens locals supramunicipals: "Els altres ens locals supramunicipals es fonamenten en la voluntat de col·laboració i

2/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 2 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

associació dels municipis i en el reconeixement de les àrees metropolitanes. La creació, la modificació i la supressió, i també l'establiment del règim jurídic d'aquests ens, són regulats per una llei del Parlament.”

- Article 151 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a l'organització territorial, estableix que correspon a la Generalitat, respectant la garantia institucional que estableixen els articles 140 i 141 de la Constitució, la competència exclusiva sobre organització territorial, que inclou en tot cas: (...) c) L'establiment per mitjà de llei de procediments de relació entre els ens locals i la població, respectant l'autonomia local.
- Article 160 de l'Estatut d'autonomia, relatiu al règim local, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local, inclou:
 - Les relacions entre les institucions de la Generalitat i els ens locals, i també les tècniques d'organització i de relació per a la cooperació i la col·laboració entre els ens locals i entre aquests i l'Administració de la Generalitat, incloent-hi les diverses formes associatives,
 - mancomunades, convencionals i consorcials.
 - La determinació de les competències i de les potestats pròpies dels municipis i dels altres ens locals, en els àmbits especificats per l'article 84.
 - El règim dels béns de domini públic, comunals i patrimonials i les modalitats de prestació dels serveis públics.
 - La determinació dels òrgans de govern dels ens locals creats per la Generalitat i el funcionament i el règim d'adopció d'acords d'aquests òrgans.
- Capítol III (Les finances dels governs locals) del Títol VIII de l'Estatut d'autonomia (Del finançament de la Generalitat).

2 Marc normatiu en el qual s'insereix la norma

- La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Règim Local:

Article 30 quan estableix que: “Les lleis sobre règim local de les comunitats autònomes, en el marc de l'establert en aquesta llei, podran establir règims especials per municipi petits o de caràcter rural i per a aquells que reuneixin altres característiques que ho facin aconsellable, com el seu caràcter històric-artístic o del predomini en els seus termes d'activitats turístiques, industrials, mineres o altres semblants”.

Article 36: Són competències pròpies de la diputació o entitat equivalent les que li atribueixin en aquest concepte les lleis de l'Estat i de les comunitats autònomes en els diferents sectors de l'acció pública.

- El Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril. I en concret, destacar l'article 72, el qual estableix que:

3/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 3 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

“1. Són municipis de règim especial:

- Els que funcionen en règim de consell obert.
- Els de muntanya.
- Els turístics.
- Els historicoartístics.
- Els industrials.

2. Sens perjudici del que estableix aquesta Llei, les lleis reguladores dels diferents sectors de l'actuació pública poden establir també tractaments diferenciats per a determinats municipis quan:

- Predominen en el seu terme activitats mineres.
- Tenen característiques pròpies en relació amb l'àmbit material de la regulació sectorial.
- Concorren altres circumstàncies objectives que ho justifiquen.

3. L'aplicació de més d'un règim o més d'un tractament especial es pot comptabilitzar sempre que el municipi compleixi les condicions i els requisits legals exigits en cada cas.”

- El Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre.

III. COMPROVACIÓ DEL COMPLIMENT DELS TRÀMITS FORMALS I QUE L'EXPEDIENT DISPOSA DE LA DOCUMENTACIÓ PREVISTA A L'ARTICLE 36 DE LA LLEI 13/2008, DE 5 DE NOVEMBRE, DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT I DEL GOVERN

1 Consulta pública prèvia i participació ciutadana

a) Consulta pública prèvia

Aquest tràmit, com ja s'ha indicat en l'apartat d'antecedents d'aquest informe, es va dur a terme en el període comprés de l'11 de maig al 13 de juny de 2022, a través del Portal participa.

En aquest tràmit es van presentar 36 consideracions i el procés va finalitzar amb la publicació de la corresponent memòria de retorn de data 13 de setembre de 2022.

b) Participació ciutadana

A la Memòria general es justifica la no realització del procés participació previst a l'article 69, apartats 1 i 2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, on s'estableix el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública

4/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 4 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

atès que, com estableix la mateixa Llei, aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu.

Tot i que no s'estableix cap objecció jurídica a la seva no realització, com és sabut, correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que la unitat impulsora ha d'incloure a la Memòria general. Tanmateix, aquesta Assessoria Jurídica, de conformitat amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora (Dictamen 157/2003), recorda la necessitat que a la Memòria general s'aprofundeixi més en les raons que justifiquen que en el cas concret no s'hagi efectuat el tràmit participatiu assenyalat, doncs la justificació de l'omissió d'aquest tràmit sobre la base de la realització d'altres tràmits participatius no resulta suficient per a exceptuar-lo, per manca de congruència amb el que es preveu en l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

"La necessitat de realitzar aquest tràmit participatiu o, si escau, d'exterioritzar les raons per les quals no s'ha realitzat, motivant correctament aquesta decisió, ha estat posada en relleu també per la jurisprudència. Escau esmentar, en aquest sentit, la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 588/2019, de 28 de juny, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Segona, que va anul·lar el Decret 73/2017, de 20 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost de les begudes ensucrades envasades; i la Sentència 988/2020, de 4 de març, del mateix Tribunal, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena, núm. rec. 286/2018, que ha anul·lat el Decret 175/2018, de 21 de juliol, del règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya. En aquesta darrera sentència el Tribunal es fa ressò de la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora relativa al fet que, si bé el tràmit participatiu previst en l'article 69 de la Llei 19/2014 és un tràmit potestatiu, és necessari que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració de les raons que han portat a obrir o no aquest tràmit. El Tribunal recorda que es tracta d'una decisió controlable en via administrativa."

2 Memòria general

L'avantprojecte de Llei ve acompanyat d'una Memòria general que recull el contingut mínim establert a l'article 33.3, lletra a) de la Llei 13/2008, del 5 d'agost, com són la necessitat de la iniciativa, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de Llei i la taula de vigències; la competència de la Generalitat sobre la matèria; i, quant al tràmit d'atorgar audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, s'indica la preceptivitat de la seva realització.

Tanmateix es recorda a la unitat que la Memòria s'ha d'actualitzar en funció dels canvis que es van produint en el text de l'Avantprojecte de Llei.

5/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 5 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

a) Quant al tràmit d'informació pública

L'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 d'agost, estableix que el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública per un període que no pot ésser inferior a quinze dies.

La Memòria general indica expressament la preceptivitat de la realització del tràmit.

b) Tràmit d'audiència

La Memòria general també indica la precedència de la realització d'audiència establert a l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 d'agost, alhora que se'n determina aquests, que són els següents i que es considera suficient:

- Les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya: l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya.
- L'Associació de Micropobles de Catalunya
- El Conselh Generau d'Aran.
- Les diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona.
- El Consell Català de Municipis Rurals.
- El Consell de Govern Locals.

3 Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

A l'expedient de la iniciativa consta una Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, en la qual s'analitza el context i identificació de les opcions de regulació, l'anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades i com es durà a terme el seguiment i avaluació de l'aplicació de la norma. En l'avaluació de l'impacte econòmic de les diferents mesures també es fa esment a l'impacte en el pressupost de l'Administració de la Generalitat.

Caldrà que la unitat impulsora tinguin en compte les observacions que pugui formular l'Àrea de la Millora de la Regulació.

4 Memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes

En data 15 de desembre de 2023, la unitat impulsora tramet la primera versió de la memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes en tràmit d'informació interdepartamental.

Es recorda que aquesta memòria s'haurà d'anar actualitzant en cadascuna de les diferents fases de tramitació de la iniciativa.

6/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 6 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

5 Tràmits i informes als que s'ha de sotmetre la iniciativa

Per a la tramitació d'aquesta disposició es consideren preceptius els tràmits i l'emissió dels informes següents:

- Informe d'impacte de gènere, de l'**Institut Català de les Dones**, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, que ja consta emès i que haurà de ser valorat per la unitat promotora en la fase del procediment que correspongui.
- Informe de la **Direcció General de Pressupostos**, en tant que li correspon l'elaboració d'informes sobre l'impacte pressupostari dels projectes de disposicions que afectin el pressupost vigent o els pressupostos futurs de la Generalitat de Catalunya, que requereixin l'aprovació del Govern, de conformitat amb l'article 37.1.i) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la **Intervenció General**, ateses les previsions sobre el fos de cooperació local complementari per a municipis rurals i el fons d'inversió per a municipis rurals, així com també en relació amb les previsions en matèria de subvencions.
- Informe de la **Direcció General de Contractació Pública**, a la vista de les previsions en matèria de contractació pública que conté el text de l'Avantprojecte de llei, i sens perjudici de les consideracions que s'efectuaran més endavant.
- Informe de la **Junta Consultiva de Contractació**, la vista de les previsions en matèria de contractació pública que conté el text de l'Avantprojecte de llei, i sens perjudici de les consideracions que s'efectuaran més endavant.
- Informe de la **Direcció General de Tributs**, atès les previsions que conté el text de l'Avantprojecte de llei sobre mesures tributàries.
- Informe de la **Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor**, ateses les previsions sobre el fos de cooperació local complementari per a municipis rurals i el fons d'inversió per a municipis rurals.
- Informe de la **Direcció General de Patrimoni**, a la vista del que s'estableix a la disposició transitòria vuitena, sobre l'adquisició d'immobles o sòl privat.
- Informe en incidència en matèria d'administració digital de la **Direcció General d'Administració Digital**, establert a l'article 67.1 l) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, a la vista de les previsions de l'article 61 del text de l'Avantprojecte de llei, si bé, com s'indicarà més endavant, les mesures que hi conté han estat també a instàncies d'aquesta unitat directiva.
- Informe de la **Direcció General de Funció Pública**, de conformitat amb l'article 59.1.h) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència,

7/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 7 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

a la vista de les previsions de l'article 54 del text de l'Avantprojecte de llei, que afecten a qüestions de personal.

- Informe de la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**, de conformitat amb l'article 71.b) Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, en tant amb aquest Avantprojecte de llei es projecta l'atribució de noves funcions al Consell Català de Municipis Rurals, alhora que també es preveu la creació de diferents grups de treball i comissions.
- El **Consell Escolar de Catalunya**, d'acord amb l'article 171.3 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, a la vista de les previsions de l'article 52 i 53 del text de l'Avantprojecte de llei.
- Informe de la **Comissió Catalana de Protecció Civil**, de conformitat amb l'article 46.3.a) de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, a la vista de les previsions de l'article 51.1 del text de l'Avantprojecte de llei.
- Informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, en compliment de l'article 14.2 Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya.
- Informe del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, d'acord amb el literal de l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, a aquest li correspon dictaminar sobre els avantprojectes de llei i els projectes de decret legislatius que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, de competència de la Generalitat, en tant que la iniciativa té impacte socioeconòmic.

Per últim, d'acord amb el que preveu l'article 69.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya. Aquest tràmit s'haurà d'actualitzar en cada una de les diferents fases del procediment d'elaboració d'aquest Avantprojecte de llei.

IV. AVALUACIÓ DE L'ADEQUACIÓ DE LA PROPOSTA AL MARC NORMATIU VIGENT I A LES DIRECTRIUS DE TÈCNICA NORMATIVA

La iniciativa conté una exposició de motius, 77 articles estructurats en 6 títols, 10 disposicions transitòries, una disposició addicional, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Respecte al contingut d'aquest Avantprojecte de llei es formulen les consideracions que a continuació s'indiquen, tenint en compte que la darrera versió per a informe jurídic s'ha tramés en data 14 desembre de 2023, i que la unitat impulsora haurà de prendre en consideració els informes preceptius que s'emetin per part de les diferents unitats per la correcta adequació del text normatiu a la resta de l'ordenament vigent.

8/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 8 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

1. Consideracions prèvies

1.1 Marc jurídic per l'establiment d'un règim municipal especial

La finalitat d'aquest Avantprojecte de Llei és la desenvolupar un règim especial per a petits municipis amb l'objectiu que, a través de diferents mesures, es millori la capacitat administrativa i financera per tal que aquests puguin exercir les competències i funcions atribuïdes legalment, amb una millora de la prestació dels serveis públics essencials de forma més eficient.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, recull especialitats puntuals en relació amb l'organització, atribució competencial i funcions dels petits municipis però, a diferència dels municipis de gran població, el legislador estatal no ha establert una regulació bàsica sobre els petits municipis, i s'ha limitat a preveure, en l'article 30 de la Llei de Bases de Règim Local, la possibilitat que les comunitats autònomes desenvolupin un règim especial per a petits municipis, en el marc del que disposa la normativa bàsica.

A aquests efectes, l'article 72 del Text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, determina els municipis de règim especial, sense perjudici de la possibilitat que la normativa sectorial pugui preveure tractaments diferenciats per a determinats tipus de municipis.

Per la qual cosa, a la vista de la proposta, s'haurà de reconèixer en el Text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya el règim especial de municipis rurals, atès que el concepte de municipi rural que es contempla excedeix notablement dels règims especials que reconeix la Llei catalana de règim local. És a dir, s'hauria d'incloure una nova disposició addicional que tingui per objecte la modificació de l'article 72 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, per tal que s'estableixi el supòsit de municipis rurals.

Per últim, en relació amb el que fins aquí s'ha exposat, fer esment que aquesta iniciativa legislativa s'enquadra en altres iniciatives recents dutes a terme per algunes comunitats autònomes com ara la Llei 2/2021, de 7 de maig, de mesures econòmiques, socials i tributàries front a la despoblació i per al desenvolupament rural a Castella - La Manxa; la Llei 5/2021, de 2 de febrer, d'impuls demogràfic de Galícia o la Llei 13/2023, de 30 de març, de dinamització del medi rural d'Aragó.

1.2 L'autonomia local

A partir de la delimitació competencial vigent per a regular el règim local, fixat pel Tribunal Constitucional, no havent-se desenvolupat un estatus propi del municipi rural de caràcter bàsic per part del legislador estatal, les comunitats autònomes poden desenvolupar la seva pròpia legislació amb respecte als principis d'autonomia local, les normes estatutàries i la legislació bàsica estatal. Amb aquesta finalitat, s'escau analitzar l'abast competencial en la part que afecta al règim local, la garantia de l'autonomia local i l'autonomia i suficiència financera.

Els municipis, com ens territorials, disposen de la garantia de l'autonomia local, que deriva dels articles 137 i 140 de la Constitució, d'acord amb la interpretació que deriva de la

9/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 9 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

sentències del Tribunal Constitucional 31/2010 de 27 de juny, referent a l'EAC - FFJJ 36, 37 y 100-; 4/1981 de 2 de febrer, FJ 3; 14/1981 de 29 d'abril, FJ 6; 32/1981, de 28 de juliol, FJ 3; FJ 2; 214/1989, de 21 de desembre FJ 1; 170/1989, de 19 d'octubre, FJ 9; 331/1993, de 12 de novembre FJ 3; 109/1998, de 21 de maig, FJ 2; 159/2001, de 5 de juliol FJ 4; i 240/2006 de 20 de juliol, 120/2012, de 5 de juny; 132/2012 de 19 de juny; STC 103/2013, de 25 d'abril i 161/2013 de 26 de setembre.

Aquesta garantia de l'autonomia local s'incardina dins la protecció dels municipis i províncies com elements integrants de l'organització territorial de l'Estat, però a diferència de l'Estat i les comunitats autònomes, la regulació orgànica del municipi i la província es trasllada al legislador ordinari al qual se l'imposa com a límit el respecte del nucli essencial o indisponible de la institució que la Constitució garanteix. Per tant, el legislador tant estatal com autonòmic té com a límit el respecte d'aquesta garantia institucional que garanteixi el caràcter representatiu de les corporacions locals i la capacitat d'autogovern entesa, en paraules de la Sentència del Tribunal Constitucional 40/1998, de 19 de febrer, FJ 3 "... como un derecho de la comunidad local a participar, a través de órganos propios, en el gobierno y administración de cuantos asuntos le atañen, graduándose la intensidad de esta participación en función de la realización entre intereses locales y supralocales dentro de tales asuntos o materias." (Sentència del Tribunal Constitucional 32/1981, FJ 4, i, en el mateix sentit les sentències del Tribunal Constitucional 27/1987 de 27 de febrer, FJ 2 i 40/1998 de 19 de febrer, FJ 3".

Garantit davant els poders públics aquest contingut essencial, l'autonomia local és un concepte jurídic de contingut legal que permet configuracions jurídiques diferenciades i vàlides, en la mesura que respectin aquella garantia institucional (sentències del Tribunal Constitucional 170/1989 de 19 d'octubre, FJ 9; i 240/2006, de 20 de juliol, FJ 7).

Partint del fet que l'article 160 del vigent Estatut d'autonomia va atribuir a la Generalitat, com ja l'anterior article 9.6 de l'Estatut d'autonomia de 1979, la competència exclusiva en matèria de règim local, sense perjudici de l'article 149.1.18 de la Constitució sobre bases del règim jurídic de les administracions públiques, atès que l'article 149 de la Constitució no ha establert cap títol competencial propi de l'Estat en matèria de règim local. No obstant això, ja des de la Sentència del Tribunal Constitucional 32/1981, de 28 de juliol, va establir la doctrina de la garantia institucional que exerceixen els municipis i províncies, com a ens vertebradors de l'organització territorial que consagra la Constitució i que deriva dels articles 137, 140 i 141 de la Constitució, si bé aquesta autonomia local que deriva de l'organització territorial de l'Estat, constitueix una garantia institucional, si bé "no asegura un contenido concreto o un ámbito competencial determinado y fijado de una vez por todas, sino la preservación de una institución en términos reconocibles para la imagen que de la misma tiene la conciencia social en cada tiempo y lugar, entendiéndose que dicha garantía es desconocida cuando la institución es limitada de tal modo que se le priva prácticamente de sus posibilidades de existencia real como institución para convertirse en un simple nombre" (FJ 3 STC 32/81).

La Sentència del Tribunal Constitucional 27/1987, de 27 de febrer, FJ 3, declara que l'establiment de principis i criteris bàsics no poden implicar, en cap cas, l'establiment d'un règim uniforme per a totes les entitats locals de l'Estat, sinó que s'ha de reconèixer diferents tractaments i opcions polítiques legislatives en el seu territori atès que les comunitats autònomes poden legislar lliurement, respectant les regles bàsiques, incidint en la plena potestat de les comunitats autònomes a establir la seva pròpia organització territorial,

10/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 10 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

respectant, el nucli mínim de la legislació bàsica, de tal manera que la competència en matèria de legislació en règim local té caràcter bifront, estatal i autonòmica. És a dir, correspon a les comunitats autònomes que, com Catalunya exerceix la competència exclusiva en matèria de règim local, pot establir, per Llei, la regulació del règim jurídic de les corporacions locals del seu territori, respectant el règim bàsic en matèria de règim jurídic de les administracions públiques de l'article 149.1.18 de la Constitució.

El caràcter bifront del règim jurídic de las corporacions locals al qual es refereix la jurisprudència constitucional, implica la concurrència d'ambdues competències que són susceptibles d'exercici simultani, si bé la legislació autonòmica no pot desconèixer la legislació bàsica estatal sobre administració local, aprovada en el marc de l'article 149.1.18 de la Constitució (STC61/1997, FJ 5; 102/1995, FFJJ 8 i 9; STC 170/1998; STC 103/2012, FJ 5 i STC 143/2013, FJ 4)

A partir de l'establiment dels criteris fixats pel Tribunal constitucional en la delimitació competència en matèria de règim local, la Sentència de Tribunal Constitucional 31/2010, ha considerat constitucional l'atribució competencial, amb caràcter exclusiu, a la Generalitat de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local que reconeix els articles 151 i 160 de l'Estatut d'autonomia, sense excloure's les competències estatals, compartides o concurrents que deriven de l'article 149.1 de la Constitució en els diferents àmbits materials. De forma més recent, les sentències del Tribunal Constitucional 132/2012 de 19 de juny, FJ 3; 103/2013, de 25 d'abril, FJ 4; 143/2013 de 11 de juliol i 161/2013 de 26 de setembre, han reiterat la interpretació exposada en relació amb la distribució de competències en matèria de règim local. És rellevant, incidir en el fet que la regulació bàsica de l'Estat en relació amb el règim jurídic de les administracions públiques no poden implicar l'establiment d'un règim uniforme per a totes les entitats locals en tot l'Estat, sinó que ha de permetre opcions polítiques diverses, atès que la potestat normativa de les comunitats autònomes no és de caràcter reglamentari o de mer desenvolupament legislatiu (STC 132/2012, FJ 3, STC 103/2012, FJ 5 i STC 143/2013, FJ 4).

Fetes les anteriors consideracions, caldria valorar una modificació de la redacció de l'article 2 de l'Avantprojecte en el sentit d'incorporar expressament el respecte a l'autonomia local i l'àmbit competencial i sens perjudici de les consideracions que es diran més endavant d'aquest precepte.

1.3 Finançament

L'autonomia dels ens locals es troba estretament vinculada a la suficiència financera que reconeix l'article 142 de la Constitució, que proclama la prohibició de controls supramunicipals d'oportunitat en relació amb l'exercici de competències municipals pròpies o l'autonomia de despesa i la plena disponibilitat dels seus ingressos (sentències del Tribunal Constitucional 109/1998, de 21 de maig, FJ 10; 104/2000, de 13 d'abril, FJ 4; i 48/2004, de 25 de març, FJ 10).

L'Estatut d'autonomia articula en el capítol III del Títol VI els principis i atribucions en matèria d'autonomia i suficiència financera dels ens locals i s'estableix el desenvolupament estatutari de la Llei de hisendes locals catalana.

11/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 11 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

L'article 218 de l'Estatut atribueix als governs locals autonomia pressupostària i de despesa així com les competències financeres, en el marc de la Constitució i la normativa bàsica estatal.

Pel que fa a la suficiència de recursos, s'articula a l'article 219 de l'Estatut un fons de cooperació local destinat als governs locals, de caràcter incondicional com una font de finançament que deriva de la participació dels ens locals en els ingressos tributaris de la Generalitat, establint-se un topall mínim d'aquest fons per als ens locals en la distribució de recursos de l'exercici anterior a l'entrada en vigor dels preceptes de l'Estatut. Sobre l'abast i interpretació del fons de cooperació local cal tenir en compte les conclusions de l'informe de l'Institut d'Estudis autonòmics de 8 d'abril de 2011 (Exp. 64/2011), en el sentit que les prescripcions estatutàries exigeixen l'aprovació de la Llei d'hisendes locals per part del Parlament de Catalunya i, per tant, el règim d'aplicació vigent en l'actualitat és el Títol XVIII del Text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya, que estableix el règim de les finances locals i regula en els articles 197 i 198 d'aquest text legal, el fons de cooperació local de Catalunya.

Res impediria a l'Administració de la Generalitat establir un instrument complementari de finançament per als petits municipis, però l'establiment de regles específiques del Fons de cooperació local, exigeix una modificació del Text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya, especialment, quan s'estableix una disposició que pot apreciar-se que afecta al quantum del fons de cooperació local en l'article 27.4 de l'Avantprojecte de llei. Si es fixa el fons complementari en funció d'un percentatge d'increment respecte del fons de cooperació local general i, es preveu en aquest apartat 4 que: *4. El Govern incrementarà el fons en el mateix percentatge que incrementi el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa financera i la de caràcter finalista*", cal advertir que el Fons de cooperació local s'aprova en la Llei de pressupostos pel Parlament de Catalunya.

Caldria clarificar el règim d'aquest fons complementari qui l'aprova, com s'ha aprovat i a través de quina norma.

D'altra banda, s'ha de tenir en compte el règim específic de la Llei 1/2015, de 5 de febrer del règim especial d'Aran, desenvolupament estatutari, que conté en l'article 89 un fons de finançament propi del Consell General d'Aran, amb unes regles específiques que afecten a la distribució del fons de cooperació local i, en la mesura que els municipis de l'Aran s'encabirien dins l'àmbit d'aplicació d'aquest Avantprojecte de llei.

1.4 L'organització comarcal

El text de l'Avantprojecte de llei introduiria conceptes en relació amb la comarca que no estarien recollits en el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre.

Cal que la unitat impulsora revisi aquesta qüestió i, si escau, en les disposicions addicionals d'aquest Avantprojecte de llei s'efectuïn les modificacions necessàries del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, per a la seva adequació integral de tot el marc normatiu d'aplicació.

12/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 12 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

1.5 Legislació bàsica del règim del sector públic

S'introdueixen regulacions sobre conceptes legals que corresponen a la normativa bàsica de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Cal que la unitat revisi que els preceptes que contenen aquestes previsions s'ajusten al que s'estableix en la Llei esmentada.

1.6 Contractació pública

És criteri d'aquesta Assessoria Jurídica que aquest Avantprojecte de llei no es dicta sota títol competencial que permeti modificar la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Per tant, i sens perjudici de millor criteri del Direcció General de Contractació Pública, caldria suprimir, almenys, els articles 33, 34 i 39 de l'Avantprojecte de llei.

D'altra banda, quant a l'article 36, relatiu a l'atribució de funcions de prestació de serveis de caràcter gratuït a les diputacions, podria no ajustar-se al respecte a l'autonomia local per incidir en l'exercici de la seva competència i no observar l'obligació de l'Administració d'assignar recursos financers en l'atribució de funcions i competències com en caràcter general exigeix la normativa local.

1.7 Creació de grups de treball i comissions

El text de l'Avantprojecte de llei preveu la creació de diferents grups de treball o comissions d'estudi. Caldria que la unitat valori la conveniència de fer esment de la creació d'aquests òrgans col·legiats en l'Avantprojecte de llei sobre la base de les consideracions següents, i sens perjudici de millor criteri de l'informe preceptiu i vinculant de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic:

En primer lloc, caldria completar el text de l'Avantprojecte de llei especificant la naturalesa, missió i funcions d'aquests òrgans. Posteriorment, mitjançant disposició reglamentària, s'haurà d'establir la concreció de la seva composició i règim de funcionament. Ara bé, en tant que es tractarà d'un desenvolupament de la llei, aquests reglaments hauran de ser objecte de dictamen de la Comissió Jurídica Assessoria.

Que no es prevegi la creació d'aquests òrgans en la llei no impedeix posteriorment la seva creació a través de les fórmules que estableix la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. I, per tant, al tractar-se de normes de organitzatives, no precisaran del tràmit a la Comissió Jurídica Assessoria.

13/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 13 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

1.8 Igualtat i drets dels ciutadans

Si bé les els supòsits diferents han de tenir una protecció legal específica, aquesta no pot generar situacions de discriminació no justificades ni l'exempció d'obligacions legals indisponibles. Cal fer una revisió general

1.8 Qüestions formals

Com a qüestions formals de tècnica normativa s'efectuen les consideracions següents:

- El terme preàmbul ha de ser substituït pel d'exposició de motius
- D'acord amb el Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya, les xifres dels títols, capítols i seccions ha de ser amb xifres aràbigues.
- També d'acord amb el Manual d'elaboració de normes, primer han de constar les disposicions addicionals i després les disposicions transitòries en l'ordre intern de la norma.
- En benefici d'una major comprensió del text de la llei, caldria evitar l'ús dels acrònims i sigles en l'articular com. Per fe esment a algun exemple: a l'article 1, quan es fa esment a les EMD i que caldria substituir pel seu nom complet. O bé, a l'article 14.1 amb la referència "TRLMRLC"
- Cal evitar l'ús de l'"etc." i els parèntesis en la redacció dels preceptes d'una disposició normativa, com per exemple es fa l'article 54.3. Cal fer-ne una revisió i optar per altres fórmules de tancament.
- Cal evitar les referències a les denominacions dels departaments de l'Administració de la Generalitat, com consta ara a l'article 57 i optar per referències com ara "el departament competent en", per tal d'evitar l'obsolescència de les normes.

2. Títol preliminar disposicions generals

Article 1 Objecte

Aquest precepte estableix que el seu objecte és "establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, garantint l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans, i la igualtat d'oportunitats per a la seva població així com prendre mesures per evitar el seu despoblament".

De la lectura de la iniciativa es desprèn que aquest Avantprojecte de llei té com a objecte principal l'establiment d'un règim municipal especial adreçat a municipis petits. Però aquest Avantprojecte de llei també estableix un seguit de mesures de caràcter transversal que tindrien

14/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 14 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

per finalitat garantir l'aplicació i el manteniment d'aquest règim, a més de l'establiment d'un sistema de finançament propi. I, per últim, l'Avantprojecte de Llei també preveu un conjunt de mesures adreçades als ciutadans d'aquests municipis i a les empreses que exerceixen una activitat econòmica als efectes d'evitar el despoblament.

No hi ha objecció jurídica que l'Avantprojecte de Llei tingui diferents objecte, però caldria doncs que en aquest precepte s'estructurés de manera que es fes esment d'aquest múltiple objecte de la Llei.

Article 2. Àmbit d'aplicació

El precepte indica que: "Aquesta Llei és d'aplicació als municipis rurals, a les seves EMD, a les administracions supramunicipals d'àmbit rural, a l'administració de la Generalitat, així com als organismes, les entitats i les empreses que integren el seus respectius sectors públics instrumentals".

Aquest precepte no s'ajustaria a una tècnica legislativa acurada i, per tant, cal fer-ne la seva revisió. En aquesta revisió cal tenir en compte els diferents objectes que conté la Llei.

Com a exemple i punt de partida per la seva redacció, que haurà d'elaborar la unitat impulsora, podria ser la següent:

- "1. Aquesta Llei és d'aplicació als ens locals que se'ls reconegui la subjecció al règim especial de municipi rural, en els termes establerts en els articles/capítol...
2. Aquesta Llei serà d'aplicació a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional, així com a les administracions locals de Catalunya, d'acord amb el seu àmbit competencial i el respecte a l'autonomia local."

Article 3 Definicions

- Definició de comarca rural: s'indica que: "aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 h/km². En el cas que una comarca rural tingui una densitat de població de fins 90h/km², s'entendrà que té un elevat grau de ruralitat.

L'incís final sembla que està incorporant un nou concepte a efectes d'aquesta Llei, el "d'elevat grau de ruralitat". Es recomana que es revisi si no caldria establir-la com un concepte independent.

- Definició de municipi rural: Cal que la unitat revisi que amb els criteris que s'estableix en la Llei cap municipi amb una població de menys de 2000 habitants queda exclòs de la regulació del règim municipal rural que s'estableix.

15/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 15 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Article 5 Finalitats

A la lletra a) de l'article sembla que s'introdueix el concepte del dret a l'habitat rural, quan s'indica que "El dret a l'habitat rural de les persones que viuen als municipis rurals de Catalunya implica el dret d'habitar, utilitzar, ocupar, produir, transformar, governar i gaudir del conjunt de drets constitucionals i legals reconeguts i exercits en aquestes col·lectivitats rurals, definits com a béns comuns per a una vida digna".

Es proposa incloure'l en l'article 3, relatiu a definicions, en benefici d'una major coherència interna del text de la llei.

Article 6 Principis rectors

Quant al principi de simplicitat normativa, s'indica que "Les disposicions legals i reglamentàries que afectin els municipis objecte d'aquesta llei han de tenir un contingut de comprensió fàcil per un operador jurídic no especialitzat; han de preveure els supòsits que, per la poca entitat en la matèria objecte de regulació, n'han de quedar exclosos; i no han de regular procediments ni requeriments complicats que endarrerixin la satisfacció dels interessos públics que pretengui la norma".

Val a dir que aquest principi hauria de regir en qualsevol norma, no únicament aquelles disposicions que tenen incidència en els municipis amb règim especial.

En tot cas, es recorda que la simplificació no pot ser contrària a la legislació bàsica o implicar l'establiment d'exempcions a l'aplicació de la normativa que esdevinguin discriminatòries respecte de la resta de municipis i dels seus habitants.

Les mateixes consideracions es poden traslladar al principi de seguretat jurídica, amb el qual s'insta a que "Els poders públics, a fi de garantir la seguretat jurídica, exerciran les seves potestats normatives de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic per tal de generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i amb certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió per part dels municipis rurals de Catalunya i, per tant, la seva actuació i presa de decisions i la del personal al seu servei".

Es recomana que la unitat valori la necessitat de la seva incorporació en el text de la norma d'aquests principis rectors, atès que a la vista del seu contingut semblaria innecessari atès es tracta de principis que amb caràcter general són d'aplicació.

Article 9 Duplictat de competències o funcions

Aquest precepte indica que: "La Generalitat i les administracions públiques han de vetllar especialment, per evitar la duplictat de competències, funcions o activitats dels municipis rurals, que hauran de realitzar únicament aquelles emparades per una norma que els atribueixi la competència o detalli la funció o activitat corresponent o que els habiliti per exercir-la".

Es recomana que la unitat valori la necessitat de la seva incorporació en el text de la norma, atès que a la vista del seu contingut semblaria innecessari, atès es tracta d'unes previsions d'aplicació general.

16/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 16 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Article 11 Col·laboració

En l'apartat a) s'indica que: "El subministrament d'informació, dades, documents o mitjans probatoris que es trobin a la disposició de l'organisme públic o l'entitat al qual es dirigeix la sol·licitud i que els municipis rurals requereixin disposar per a l'exercici de les seves competències."

Es recorda que aquest subministrament d'informació, dades i altres s'ha de subjectar als límits establerts en la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal i a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. T

També cal recordar les plataformes d'interoperabilitat que actualment ja existeixen entre Administracions Públiques i els seus instruments jurídic per adherir-se i que a la vista del contingut del precepte ja donarien resposta al que es pretén. Caldrà que la unitat promotora valori si no es podria suprimir el precepte per innecessari.

3. Títol I De l'exercici de competències, funcions o activitats dels municipis. La col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa per a l'eficiència de competències i funcions.

Títol

La fórmula de doble intitulació no respondria a una acurada tècnica normativa. Caldria la seva revisió.

Article 15 La delegació de competències

Es recomana revisar les previsions d'aquest precepte per tal de garantir que aquestes no contravenen el que s'estableix als articles 138 i següents del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i la normativa general establerta la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Article 16 Encomana de gestió

Es recomana revisar les previsions del precepte per tal de constatar que aquest no contravingui el que s'estableix a l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre. També caldria revisar la terminologia i substituir-la per encàrrec de gestió, d'acord amb la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

Article 18 Convenis de cogestió

En precepte s'indica que: "Els convenis acordats per les administracions públiques, i entre aquestes i les entitats col·laboradores de l'administració, amb una finalitat comuna d'interès públic i que no tinguin caràcter onerosos, i únicament en el cas que una de les parts sigui un municipi rural, tindran la consideració de convenis de cogestió i no els resultarà d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa de subvencions."

17/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 17 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

L'instrument jurídic de conveni de cogestió sembla que pretén la regulació d'una figura de conveni interadministratiu no establerta expressament a l'article 47 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Es considera que caldria suprimir l'incís final relatiu a que els convenis de cogestió no els resultarà d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa en matèria de subvencions sobre la base que aquesta llei no es dicta sobre la competència que pugui establir aquestes limitacions, alhora que als negocis jurídics se'ls aplica una o altre normativa en funció del tipus de compromisos que s'hi reculen i no per la forma que se'ls intituli.

Article 20 Accions concertades

En el precepte s'indica que "Les diferents administracions públiques podran adoptar accions concertades, en el marc de les seves respectives competències, amb l'objecte de fomentar i promocionar les finalitats d'aquesta llei. Aquestes accions hauran de referir-se a qualsevol de les competències, funcions i activitats dels municipis rurals".

Sembla que el precepte conté un nou instrument jurídic per a l'exercici de competències de forma conjunta entre diferents administracions. Tanmateix es troba a faltar una major contextualització del significat d'acció concertada, és a dir, la seva definició, com es materialitza (acord, pla, conveni), quin tipus de compromisos ha de contenir o com s'aprova.

4. Títol II Mecanisme Rural de Garantia

Article 21 Mecanisme rural de garantia

El primer apartat indica que "El Govern de la Generalitat reconeix el Mecanisme Rural de Garantia con una eina essencial per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals."

La tècnica legislativa emprada en la redacció d'aquest precepte no seria la més utilitzada en disposicions de caràcter general i podria semblar una declaració de voluntats o d'impuls més propi als que trobem recollits en un acord del Govern. És per això que convindria reformular els termes en els que està redactat el precepte, establint en primer lloc la definició o concepte de Mecanismes Rural.

Quant a l'apartat tercer del precepte, aquest s'ha de revisar i formular-lo en els termes següents: "El Govern ha d'impulsar l'elaboració d'una metodologia".

Article 22 Programació i planificació de les polítiques públiques en matèria de municipis rurals

L'apartat segon d'aquest precepte estableix que:

"2. Els avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret, i els projectes de disposicions generals, proposats pels departaments de la Generalitat, que atribueixin,

18/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 18 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals, hauran d'incorporar, dins les memòries d'avaluació de les mesures proposades, un informe preceptiu d'impacte rural, en què s'avaluarà la incidència/repercussió de la disposició projectada als municipis rurals i es proposaran, si escau, les modificacions/mesures de correcció oportunes. També hauran d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, amb consideració de costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió de finançament.”

En primer lloc, es recorda que el Departament de la Presidència ha impulsat el Projecte de Llei d'elaboració de disposicions normatives i que actualment es troba en tramitació parlamentària. Tot i que no és una norma vigent, caldria que la redacció del precepte fos coherent amb el que es determina en el Projecte de Llei ja s'estableix.

Ahora, si bé les previsions del precepte van únicament adreçades a projectes normatius amb incidència en l'àmbit dels municipis amb règim especial rural, semblaria redundant l'emissió d'un informe d'impacte rural ad hoc, atès que dins de la mateixa avaluació dels impactes en els municipis rurals seria ja inherent en el plantejament de la norma i, per tant, el que és necessària és que es faci una avaluació de forma integral.

Per últim, seria sobrer l'incís final que s'ha d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental, econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, perquè aquest examen actualment ja és exigible en l'elaboració de qualsevol disposició normativa.

Aquestes consideracions es formulen en tot cas sense perjudici del millor criteri de l'Àrea de la Millora de la Regulació en aquest extrem com a unitat competent en la matèria.

L'apartat tercer d'aquest article estableix que els informes d'elaboració de les bases reguladores i les resolucions de convocatòries d'ajuts i subvencions també hauran d'incorporar la perspectiva de l'impacte possible generat en els municipis rurals.

En primer lloc caldria substituir el terme “informes” pel de memòries. D'altra banda es reitera la necessitat de regular el precepte en la línia del que ja s'estableix per a la tramitació de bases reguladores de subvencions en el Projecte de Llei d'elaboració de disposicions normatives. En tot cas les previsions de la valoració del possible impacte en els municipis rural estaria més justificat en unes bases reguladores que no pas en la resolució de convocatòria.

En l'apartat 4 s'indica que “L'òrgan responsable de la tramitació d'aquestes iniciatives demanarà l'informe del Consell Català de Municipis Rurals en el seu procediment d'elaboració. Aquest ha d'incloure la valoració de l'impacte de la norma en els municipis rurals”.

Aquest precepte atribueix al Consell Català de Municipis Rurals una funció d'informe preceptiu que no està prevista en les funcions atribuïdes a aquest òrgan col·legiat d'assessorament del Govern en matèria de règim local i de participació i proposta a l'article 3 del Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals.

Seria més coherent tenir en compte el Consell Català de Municipis Rurals en el tràmit d'audiència en l'elaboració de disposicions normatives que atribueixen, transfereixin o

19/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 19 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

deleguin competències o funcions a activitats als municipis rurals, que no pas l'emissió d'un informe preceptiu.

D'altra banda, tampoc semblaria estar justificat l'emissió de l'informe d'aquest Consell en l'elaboració de qualsevol base reguladora de subvencions. Com a qüestió pràctica, alertar també que la sol·licitud d'aquest informe arrelentirà la tramitació de bases reguladores de subvencions, generant un efecte pràctic no volgut per la norma.

Article 23 Plans de mandat

El precepte estableix que "La Generalitat de Catalunya establirà, amb la participació de les entitats més representatives dels municipis rurals, plans de mandat successius amb l'objectiu de donar compliment a les finalitats d'aquesta llei, que hauran de contemplar la planificació, la programació de les mesures d'execució del mateix, els indicadors per al seu control i els elements de correcció de l'aplicació del planejat."

Convindria iniciar el precepte fixant el concepte de plans de mandat. També caldria indicar amb quina periodicitat s'han d'establir. Caldria intentar concretar més sobre quin contingut s'han d'establir, doncs semblaria massa indeterminat indicar que aquests tenen per objectiu complir amb les finalitats de la llei.

5.Títol III Autonomia i suficiència financera dels municipis rurals

Articles 27 i 28 Fons de cooperació local complementari per a municipis rurals i fons d'inversió per a municipis rurals

Sens perjudici de les consideracions prèvies que ja s'han efectuat en aquest informe sobre el règim de finançament, caldrà estar al que s'indiqui ens els preceptius informes de la Direcció General de Pressupostos, la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, així com també la Intervenció General.

De l'expedient es dedueix el Fons d'inversió per a municipis rurals és de nova creació. Convindria clarificar aquest extrem en el text de l'Avantprojecte de llei.

Article 29 Bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions per a persones residents als municipis rurals

Es tracta d'un precepte destinat al foment de subvencions a les persones residents dels municipis en règim especial rural, no als municipis, davant el que sembla que s'hauria detectat que els habitants d'aquests municipis tenen unes necessitats específiques en les que s'ha d'intervenir i del que no es presenta cap objecció jurídica.

Tanmateix, d'una banda semblaria que el requisit a tenir en consideració hauria de ser el de persona empadronada i no el de persona resident. En relació amb això cal recordar que la Llei de Bases de Règim Local utilitza el criteri d'empadronament que no es pot contravenir (article 16.1). També es troba a faltar la perspectiva del criteri de renda d'aquestes persones.

20/27



Doc.original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 20 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Caldrà revisar els conceptes “d’incentivació positiva” “mesures de suport específic” o “intensitat” i clarificar a què s’està referint.

Per últim, el segon precepte s’indica que: “La Generalitat de Catalunya condicionarà l’obtenció dels incentius addicionals indicats al paràgraf precedent a l’acreditació per part de la persona sol·licitant de la residència efectiva en un municipi rural.”

És criteri d’aquesta Assessoria Jurídica que s’ha de suprimir aquest punt, atès que el seu contingut és propi de les bases reguladores de les subvencions, amb la resta de requisits que s’exigeixen i no de la llei.

Article 30 Subvencions sol·licitades pels municipis rurals

Les línies de subvencions establertes en aquest precepte tindrien com a beneficiari els municipis.

En el primer punt s’indica que: “Els municipis rurals podran sol·licitar i obtenir subvencions per totes aquelles competències, funcions, activitats i inversions convocades per la Generalitat de Catalunya, i les entitats que formen part del seu sistema institucional, amb caràcter general i a les quals s’hi puguin presentar les entitats locals.”

Es recomana suprimir el primer apartat del precepte per innecessari. En tot cas, els municipis podran concórrer en la sol·licitud de subvencions en els termes que s’estableixi en cada base reguladora.

Caldria aclarir els conceptes de caràcter general i sectorial que conté l’apartat segon d’aquest precepte.

Article 31 Ajuts i subvencions públiques de les administracions supramunicipals.

Aquest precepte indica que “Les diputacions de Catalunya i les altres administracions supramunicipals, en el marc de les seves competències, hauran d’afavorir el compliment del previst en els dos articles anteriors pel que fa a les subvencions que convoquin.”

Es recorda que les administracions públiques tenen autonomia per a l’exercici de la seva activitat de foment.

6. Títol IV Mesures per a la millora dels serveis, lluita contra el despoblament i foment general dels municipis rurals

6.1 Capítol I. Mesures en relació amb la contractació pública dels municipis rurals

Com ja s’ha fet esment en les consideracions prèvies, aquest Avantprojecte de llei no es dicta sota títol competencial que permeti modificar el règim general de contractació establert en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l’ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 i és per això que aquesta Assessoria Jurídica considera

21/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 21 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

que s'han de suprimir del text de la llei els articles 33, 34 i 39 del Text de l'Avantprojecte de llei i, en tot cas, sens perjudici de millor criteri de la Direcció General de Contractació Pública.

6.2 Capítol II Ordenació territorial, urbanisme, patrimoni i habitatge

D'acord amb la memòria de valoració es constata que els preceptes que conté aquest capítol han estat revisats pel Departament de Territori en tant que és el departament competent de les previsions que conté el capítol. Es constata també de la memòria de valoració que alguns dels preceptes han estat proposats pel Departament de Territori, per la qual cosa no es formulen consideracions.

6.3 Capítol III Potestat reglamentària dels municipis rurals

Article 48 Potestat normativa i qualitat normativa

El precepte indica que:

1. Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de facilitar als municipis rurals la redacció de les seves normes jurídiques, per exemple mitjançant l'elaboració d'ordenances tipus.
2. Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de prestar assistència als municipis rurals en el desplegament de l'avaluació d'impacte normativa exigida per la normativa vigent amb caràcter previ a l'aprovació de les seves normes, així com en l'avaluació posterior a la seva entrada en vigor, per a garantir l'adient qualitat i eficàcia normativa. A aquests efectes, cada diputació haurà de comptar amb una unitat específica de suport als municipis en la millora normativa, amb la capacitat adient pel desplegament d'avaluacions d'impacte normatiu, incloent en les mateixes la mesura de beneficis i càrregues, mitjançant la utilització de sistemes com el de model de cost estàndard o d'altres similars.
4. Els municipis rurals amb ajut de les diputacions establiran un sistema i uns terminis de revisió periòdica dels procediments per a la simplificació i disminució de les càrregues administratives innecessàries.
5. Els consells comarcals també podran oferir aquests serveis.

En relació amb aquest precepte es remetem a les consideracions prèvies en relació amb l'exercici de la competència de l'ens supramunicipal.

Alhora, les noves funcions que en aquest sentit es volen atorgar als consells comarcals haurien de tenir el corresponent adequació en el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, en benefici d'una major coherència de tot l'ordenament jurídic.

22/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 22 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

6.4 Capítol IV Seguretat Pública

Els articles 49 i 50, dedicats al programa de seguretat rural i a la seguretat ciutadana, respectivament, no presentarien objecció respecte de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya; la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals.

L'article 51, relatiu al de protecció civil, no presentaria objecció amb la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.

En tot cas, caldrà estar a les observacions que pugui formular el Departament d'Interior, en tant que és el departament competent en les matèries que conté aquests preceptes, i sens perjudici del que pugui dictaminar la Comissió de Protecció Civil en relació amb l'article 51.

6.5 Capítol V Escolarització

D'acord amb la memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes, els articles 52 i 53, escolarització a l'educació infantil i a l'educació primària i secundària obligatòries i finançament de les escoles en municipis rurals, han estat proposats pel Departament d'Educació, per la qual cosa no escau formular cap consideració, sens perjudici del dictamen del Consell Escolar de Catalunya.

6.6 Capítol VI Ocupació i emprenedoria

Article 54 Ocupació pública

En el precepte s'estableixen un seguit de mesures que tenen per finalitat l'estabilitat dels empleats públics en els municipis amb règim especial rural, així com també millores en les condicions de treballs dels empleats públics residents en aquests municipis.

Si bé el precepte ja fa esment que totes aquestes previsions s'han de subjectar al que s'estableixi en la normativa de funció pública, en el redactat final del precepte s'hauran de tenir en compte les consideracions que la Direcció General de la Funció Pública pugui indicar.

D'altra banda, destacar que el precepte es recull el criteri de residència efectiva quan s'ha d'adoptar el criteri objectiu de l'empadronament.

Article 56 Emprenedoria, treball autònom, ocupació i economia social

Els apartats 1 a 4 del precepte haurien estat proposats pel Departament d'Empresa i Treball, per la qual cosa no s'efectua cap consideració al respecte.

Tanmateix l'apartat cinquè del precepte estableix que:

23/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 23 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

5. La Generalitat de Catalunya facilitarà les activitats al món rural a través de la disminució de la càrrega burocràtica, i la flexibilització de determinats requisits en funció de la dimensió de l'empresa i la seva ubicació.

Cal vetllar per tal que la necessitat de fixar un règim municipal especial no culmini amb l'establiment de mesures que poden arribar a ser discriminatòries o exempcions d'obligacions legals indisponibles.

Article 59 Transició ecològica del sector agroalimentari

El precepte preveu la creació d'una llicència, denominada directa, per a infraestructures i activitats menors en el sector agroalimentari.

Caldrà que la creació d'aquestes llicències no esdevinguin un tràmit més i contrari al que realment es pretenia i, en tot cas, no ha d'implicar l'exempció d'obligacions legals que necessàriament s'han d'observar.

7. Capítol VII Mesures de simplificació administrativa i administració digital

Article 60 Simplificació normativa i administrativa, i revisió periòdica per a l'eliminació de càrregues administratives innecessàries

Convindria que la unitat valorés l'oportunitat de dividir en diferents preceptes el contingut d'aquest, doncs s'hi regulen qüestions amb suficient entitat com per ser diferenciades.

A l'apartat primer s'indica que "La Generalitat de Catalunya promourà, en col·laboració amb les administracions locals, iniciatives de simplificació normativa i administrativa, per tal de facilitar el desenvolupament de projectes i iniciatives públiques i privades que contribueixin a la revitalització econòmica i social dels municipis rurals."

Es plantegen dubtes de la relació de la simplificació normativa amb la facilitació del desenvolupament de projecte i iniciatives públiques i privades. Convindria la seva revisió.

Articles 61, 62 i 63, Suport i assistència als municipis rurals, mesures de suport en la tramitació dels procediments dels municipis rurals i serveis digitals per als municipis rurals.

Aquests preceptes han estat incorporat a proposta de les direccions general d'Administració Digital i de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana, ambdós del Departament de la Presidència, per la qual cosa no escau formular cap observació.

8. Títol V Mesures tributàries relatives als municipis rurals

Aquest Títol preveu diferents mesures d'àmbit tributari:

Mesures en l'impost sobre la renda de persones físiques:

- Deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural

24/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 24 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Deducció per a l'adquisició de l'habitatge rural en un municipi rural
- Deducció per a la rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural
- Deducció per lloguer de l'habitatge habitual en un municipi rural

Mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídic documentats:

- Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural
- Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural per a la seva rehabilitació
- Bonificació per expedients de domini, actes de notorietat i actes complementàries de documents públics referits a immobles situats en un municipi rural

Les disposicions transitòries segona i tercera de la llei també estableixen normes d'ajust temporal a aquestes.

Caldrà que la unitat tingui en compte el que sobre aquesta regulació indiquin les diferents unitats directives del Departament d'Economia i Finances que hauran d'informar preceptivament el text de la iniciativa.

9. Títol IV L'autonomia local dels municipis rurals

Article 75 Garantia de l'autonomia local dels municipis rurals davant del Govern de la Generalitat de Catalunya.

A l'apartat primer d'aquest precepte s'estableix que:

1. Aquest és un procediment que se substancia a instància del Consell Català de Municipis Rurals davant la direcció general competent en matèria d'Administració local, l'objecte del qual és identificar afectacions al principi d'autonomia municipal dels municipis rurals que es puguin produir per avantprojectes de llei o projectes de disposicions reglamentàries de la Generalitat de Catalunya que regulin matèries que afectin competències, funcions o activitats dels municipis rurals, així com els plans estratègics de subvencions d'àmbit autonòmic, i procedir a establir vies de correcció abans que aquests avantprojectes o projectes s'elevin a definitius i siguin aprovats pel Govern.

Si bé la redacció del precepte no tindria una redacció ajustada a la pròpia de la tècnica legislativa i convindria revisar-la, el procediment al qual es fa esment no sembla allunyar-se del tràmit d'audiència establert a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, per als avantprojectes de llei ni per als reglaments, previst a la Llei 26/2010, de 3 d'agost. També en el tràmit de consulta pública prèvia la unitat impulsora es pot adreçar a aquelles entitats i òrgans que puguin tenir especial interès.

Cal recordar que el Consell de Govern Local i la Comissió de Govern Local de Catalunya també haurien de poder fer aquest anàlisi.

Es recomana que la unitat impulsora revisi si no s'estaria produint una duplictat de funcions i tràmits.

25/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 25 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

La redacció del precepte també planteja dubtes de el Consell Català de Municipis Rurals pot iniciar d'ofici aquest procediment.

Per últim alertar que la terminologia emprada pot generar confusió amb altres mecanismes de protecció a l'autonomia local ja previstos en la normativa bàsica de règim local.

10. Disposicions transitòries, adicional i finals

Disposició transitòria primera Municipis rurals exclosos

En aquesta disposició s'estableix que: Els municipis que no reuneixin els requisits per a ser considerats com a rurals, d'acord amb el que disposa l'article 3 i que tinguin una població inferior a 2000 habitants, podran sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors de ruralitat que avalen aquesta sol·licitud.

El Departament competent en matèria d'administració local, resoldrà aquesta sol·licitud, previ informe del Consell Català de Municipis Rurals."

A la vista del contingut del precepte, entenem que aquest hauria d'estar incorporar en l'articulat de la Llei. Altrament, en el cas que es pretengui mantenir en les disposicions de la Llei, aquesta hauria d'estar establerta com una disposició adicional i no en una disposició transitòria, d'acord amb el Manual d'elaboració de normes.

S'hauria de recollir a la llei què es tindrà en compte perquè aquests municipis que no compleixen les condicions per ser municipi rural puguin arribar a sotmetre's.

Un altre cop es detecta que s'atribueix una funció al Consell Català de Municipis Rurals que el seu Decret de creació no preveu.

Disposició transitòria novena Regulació de places turístiques i segones residència

Caldrà que la unitat impulsora revisi aquest extrem amb les darreres novetats normatives de les places turístiques que s'han dictat en relació amb aquesta matèria.

Quant a la regulació que es pretén de les segones residència, caldrà que les memòries es completin amb la justificació i estudi que les mesures no contravinguin altres drets dels ciutadans com pot ser, entre d'altres, el de la propietat privada.

Disposició final segona

No semblaria justificada la retroacció de la vigència del capítol I del títol V d'aquesta llei. Caldria que la unitat ho revisés i d'acord amb els informes del Departament d'Economia i Hisenda.

26/27



Doc.original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 26 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

V.- CONCLUSIÓ

Aquesta Assessoria Jurídica dona per informat l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals per tal que pugui continuar amb la seva tramitació.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Montserrat Borrego Jordana
Advocada de la Generalitat

27/27



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
18/12/2023,
Montserrat Borrego Jordana
18/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



01XBFUCYN18ROAOAWKRYTHFE3THULQH8

Data creació còpia:
15/10/2024 23:18:46

Pàgina 27 de 27