

**Observacions del departament IFE a la iniciativa SIG23PRE1132 - Avantprojecte
de llei de l'Estatut de municipis rurals.**

Des del Departament d'Igualtat i Feminismes, compartim una sèrie d'observacions i suggeriments respecte el text proposat.

- **Observacions generals**

En primer lloc, celebrar la iniciativa i considerem que estem davant un document que defineix el municipi rural però que no acaba de posar en valor els avantatges que s'hi poden trobar, i l'oportunitat que pot suposar per reequilibrar el territori des de la crida a les persones joves per tal què vulguin anar a viure als pobles, fins al dret de les persones jubilades a quedar-s'hi; des de la perspectiva del necessari relleu del sector primari fins a les possibilitats de desenvolupament professional ; des de l'accés a l'habitatge fins al dret a una mobilitat a preus i freqüències de pas similars que les persones que viuen a ciutats o pobles no rurals; des de l'accés a l'educació post obligatòria en igualtat de condicions fins al dret al lleure dels serveis d'atenció a infants i adolescents; des del dret a una bona connectivitat, fins l'atenció a la soledat no volguda. I per descomptat, cal aprofitar aquest avantprojecte per evitar el biaix de gènere, perquè les dones solen ser les que hi renunciïn primer. En segon lloc observem la necessitat d'articular una bona interacció entre aquesta llei i la futura llei de muntanya i la llei d'Aran? perquè molts dels municipis que s'inclourien en aquesta llei també es veuran afectats per aquestes normes que caldria que avancessin de manera coordinada per evitar interferències i dificultats a posteriori.

- **Observacions específiques**

Apartat IV del Preàmbul

- **Observació primera**

El text:

Finalment, el títol preliminar inclou regles d'interpretació de les normes jurídiques que afecten els municipis rurals, i estableix el que es podria anomenar "in dubio pro rusticus municipium" l'esment a l'equitat, principi tradicional del dret català, que ha de permetre evitar la rigidesa de l'aplicació de normes ja existents o futures que afecten els municipis rurals, modulant la seva interpretació. Aquestes dues aportacions es configuren com a elements de salvaguarda dels municipis rurals, prenent en consideració la tradició jurídica catalana.



 Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes
Secretaria General

Considerem que “es podria anomenar” no és una expressió massa adequada per una llei, suggerim que seria més adient que “es crea aquest principi”.

Tanmateix, “in dubio pro rusticus municipium” al no ser un principi que provingui del Dret Romà, es podria anomenar en llengua catalana. Finalment suggerim valorar que aquest principi sigui l'imperant ja que no sempre podria ser convenient que en cas de dubte a l'hora d'interpretar les normes s'hagi d'aplicar sí o sí la que beneficiï als municipis rústics.

- **Observació segona**

El text:

En aquest sentit, és especialment interessant l'atribució a les diputacions del mandat de l'establiment de centrals de contractació, en el marc de la seva competència d'assegurar la prestació integral i adequada a la totalitat del territori provincial dels serveis de competència municipal i de l'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els de menor capacitat econòmica i de gestió.

Suggerim establir estàndards de transparència mínima en aquestes contractacions.

Tanmateix, observem que s'han contemplat les diputacions i potser caldria que ho fes la Generalitat de Catalunya atès que les primeres no es corresponen amb les vegueries.

Finalment, trobem a faltar que es prevegin serveis de suport, com accedir a les subvencions i com treballar per l'equitat en temes de connectivitat.

- **Observació tercera**

El text: Aquest Avantprojecte estableix un estàndard temporal, per defecte, de prestació de serveis bàsics, llevat que s'estableixi altra cosa en la corresponent carta de serveis.

Ens agradaria que poguéssiu aclarir si es refereix a la carta de serveis de cada departament.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0T8CRSDW0001M3KLR1VIAWGHTGIUKJIC

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 2 de 14



Article tercer

El text:

a) Municipi rural aquell municipi la població del qual és inferior a 2.000 habitants i que pertany a una comarca rural. També tenen aquesta consideració els municipis que pertanyen a una comarca limítrof amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat i que reuneixen una d'aquestes dues condicions: tenen una densitat menor o igual als 90 hab./km² o una taxa de creixement negativa en els darrers 10 anys.

Considerem que la llei hauria de definir també el concepte d'elevat grau de ruralitat, és un concepte jurídic indeterminat, no se sap ben bé com objectivar-lo, suggerim definir-lo.

El text:

b) Municipi rural d'especial atenció aquell municipi rural amb una població inferior a 500 habitants. Així mateix també tenen la condició de municipi rural d'especial atenció aquells municipis amb una població superior als 500 habitants i inferior als 2.000 i que compleixin com a mínim una de les condicions següents:

- Una densitat de població inferior a 12,5 hab./km².
- Una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys.
- Una taxa d'envelliment superior al doble de la mitjana de Catalunya

Sol·licitem aclarir si en aquestes condicions s'encabeixen els municipis de menys de 2.000 h que no estigui integrat en una comarca rural o en una limítrof amb una comarca rural?

Quan com a condició es posa Una taxa d'envelliment superior al doble de la mitjana de Catalunya es fa referència a municipis que els seus ciutadans superin els 120 anys. Suggerim revisar-ho.

c) Comarca rural aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 hab./km².

Considerem que aquesta definició hauria de ser la primera, per poder saber de què es parla quan defineix el municipi rural

d) Comarca limítrof és aquella que limita amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat: té una densitat de població de fins a 90 hab./km².

Considerem que aquesta definició hauria de ser la segona, pel mateix motiu que l'anterior.



Article quart

El text:

1.
El departament competent en matèria d'Administració local publicarà el llistat de municipis rurals al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Considerem que s'hauria de fer el mateix amb les comarques rurals i les limítrofes

2.
La classificació de municipi rural i de municipi rural d'especial atenció serà revisada cada quatre anys, dins els sis mesos següents a la constitució dels nous ajuntaments resultants de les eleccions municipals. En aquesta revisió l'indicador poblacional podrà tenir una variació de com a màxim el 5%, per adquirir de nou o perdre la categoria de municipi rural o d'especial atenció.

Ens agradaria que es pogués aclarir la vinculació amb les eleccions municipals i suggerim que es valori la possibilitat de fer-ho abans de les mateixes.

3.
El departament competent en matèria d'administració local comunicarà al Consell català de municipis rurals, al Consell de governs locals i a les entitats municipalistes el nou llistat sorgit de la revisió.

Suggerim fer constar que aquest nou llista s'haurà de publicar al DOGC atès que modifica l'anterior ja publicat.

4.
Igualment es mantindran els beneficis que resultin aplicables a aquests municipis i als seus veïns, per la seva consideració de municipi rural o de municipi rural d'especial atenció, durant un període de quatre anys des de la pèrdua d'aquesta condició.

Suggerim que es podria concretar quan es produeix aquesta pèrdua, p.e., des de la publicació al DOGC del nou llistat en el que no apareix

5.
En el cas de la creació de nous municipis derivats d'un procediment de fusió de municipis rurals, la població dels quals superi el llindar dels 2.000 habitants, el municipi resultant mantindrà a tots els efectes la condició de municipi rural o municipi rural d'especial atenció, durant un període de deu anys. Transcorregut aquest termini perdrà la condició de municipi rural si la seva població és superior als 2.000 habitants.

Entenem que es vol propiciar la fusió de municipis, però suggerim repensar-ho en tant que aquesta configuració d'un nou municipi de més de 2.000 h qualificat com a municipi rural durant 10 anys és una excepció molt important al concepte i als elements definidors del municipi rural



 Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes
Secretaria General

Article sisè

El text

f) Principi de suficiència financera. Els municipis rurals han de disposar d'un finançament suficient de les seves competències que permeti el respecte de la seva autonomia municipal.

Suggerim concretar que la Generalitat ha de complementar la suficiència financera dels ens locals, mitjançant transferències de fons d'altres administracions o bé amb recursos propis, amb relació a les funcions en matèria de les seves polítiques públiques. I també que ha de garantir la suficiència de la prestació dels serveis essencials vinculats amb aquestes polítiques públiques.

Això es preveu específicament a la Llei 17/2015 i a la Llei 5/2008 en relació amb les polítiques d'igualtat de gènere i d'erradicació de les vm. Aquí es tractaria d'establir-lo amb caràcter general per a totes les polítiques públiques del Govern de la Generalitat.

h) Principi de distribució de càrregues i beneficis entre els municipis.

Suggerim un mínim d'explicació de en què consisteix aquest principi i de com s'articularà

i) Principi de simplicitat normativa. Les disposicions legals i reglamentàries que afectin els municipis objecte d'aquesta Llei han de tenir un contingut de comprensió fàcil per un operador jurídic no especialitzat; han de preveure els supòsits que, per la poca entitat en la matèria objecte de regulació, n'han de quedar exclosos; i no han de regular procediments ni requeriments complicats que endarrereixin la satisfacció dels interessos públics que pretengui la norma.

Observem que aquest principi ja està regulat legalment i, per tant, podria obviar-se o bé fer referència a la llei que el regula.

En tot cas, "per la poca entitat en la matèria objecte de regulació" és un concepte jurídic indeterminat i que sembla pejoratiu, per la qual cosa seria millor suprimir aquesta expressió.

j) Principi de seguretat jurídica. Els poders públics, a fi de garantir la seguretat jurídica, exerciran les seves potestats normatives de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic per tal de generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i amb certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió per part dels municipis rurals de Catalunya i, per tant, la seva actuació i presa de decisions i la del personal al seu servei.

Observem que aquest principi també està legalment regulat, suggerim només invocar-lo o fent referència a la norma que el regula seria suficient i més objectiu



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0T8CRSDW0001M3KLR1VIAWGHTGIUKJIC

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 5 de 14

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes
Secretaria General

k) Principi d'equitat. En aplicació de l'esperit d'aquesta llei, de les seves finalitats i dels seus principis, l'equitat haurà de ponderar-se pels poders públics en l'aplicació de les normes que afectin els municipis rurals.

Suggerim definir en què consisteix l'equitat i quins són els elements a confrontar (entre habitants, entre municipis, entre serveis, etc.)

Article novè

El text

La Generalitat i les administracions públiques han de vetllar especialment, per evitar la duplictat de competències, funcions o activitats dels municipis rurals, que hauran de realitzar únicament aquelles emparades per una norma que els atribueixi la competència o detalli la funció o activitat corresponent o que els habiliti per exercir-la.

Observem que això és una conseqüència bàsica del principi de legalitat de l'actuació administrativa: competències i funcions s'atribueixen per normes amb rang de llei. Per tant, no s'entén que hi hagi aquesta duplictat. El que pot haver-hi són dubtes d'interpretació de qui és l'Administració competent.

Article quinze

El text

f) L'emissió d'informes no preceptius per tal que els municipis rurals expressin el seu criteri, a través de les entitats municipalistes que representin els municipis rurals, sobre propostes o actuacions que incideixin en les competències.

No s'entén bé què és el que es vol dir. Els informes no preceptius es poden emetre sempre, l'important és saber quins efectes tenen. En aquest cas, com incideixen en la cooperació?

Article setze

El text

2. Aquesta coordinació es realitzarà mitjançant l'aprovació de plans sectorials i temporals per a la fixació dels objectius i la determinació de les prioritats de l'acció pública en la matèria corresponent. En la tramitació dels plans hi hauran de participar els municipis rurals afectats, i les seves aportacions seran considerades i valorades abans de la seva aprovació.

Suggerim preveure que, en casos d'urgència o necessitat, la coordinació es pot realitzar mitjançant resolucions o actes concrets dels Departaments de l'Administració de la Generalitat competents en l'àmbit material de l'actuació que es tracti, degudament motivats.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0T8CRSDW0001M3KLR1VIAWGHTGIUKJIC

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 6 de 14



Article divuitè

El text

1. Els municipis rurals poden encomanar a altres municipis i als ens supramunicipals on pertanyin, la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis de la seva competència, per raons d'eficàcia o de manca dels mitjans tècnics necessaris per desenvolupar-les, actuant aquestes administracions públiques amb subjecció plena a les instruccions que es puguin dictar per part dels municipis rurals. L'efectivitat de l'encomana de gestió requereix l'aprovació del municipi rural.

Considerem que caldria distingir quan s'està referint al municipi rural que fa l'encomanda i quan al municipi rural al que es fa l'encomanda.

Article vint-i-vuitè

El text

3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst al títol preliminar d'aquesta Llei, es beneficiaran d'un increment del Fons de cooperació local complementari corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest increment es mantindrà durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el llindar dels 2.000 habitants.

Demanam aclarir per què 8 anys i no 10? Suggerim valorar-ho ja que podria estar en consonància amb el període que contempla l'art. 4.5 d'aquest avantprojecte

Article vint-i-novè

El text

2. L'assignació de fons específics per als municipis rurals, tindrà com a variables: la superfície del municipi, la plurinuclearitat i l'estratègia territorial de revertir l'envelliment i pèrdua poblacional.

Observem: Qui l'ha de proposar aquesta estratègia? conjuntament els municipis amb la Generalitat? En quin marc, com a través de mecanismes participatius, tipus plans de joventut?

Suggerim definir el concepte plurinuclearita



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0T8CRSDW0001M3KLR1VIAWGHTGIUKJIC

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 7 de 14

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes
Secretaria General

3. En el cas dels municipis rurals d'especial atenció, l'ajut o subvenció podrà representar el 100% del cost de les actuacions, i en la resta de municipis rurals, un màxim del 95% de l'esmentat cost.

Amb aquest apartat entenem que la Generalitat sufragarà gairebé la totalitat del que costi revertir la regressió demogràfica i l'envelliment de la població d'aquests municipis.

Article quaranta-unè

El text

Per facilitar l'accés a l'habitatge de les persones que viuen o vulguin viure en un municipi rural la Generalitat de Catalunya crearà la Borsa d'habitatge rural, que estarà disponible a totes les delegacions de l'Agència d'habitatge de Catalunya, en especial a les ubicades a les comarques rurals. Aquesta Borsa ha de connectar les persones demandants d'habitatge als municipis rurals amb l'oferta existent.

Observem i sol·licitem aclariments, hi ha unes prioritats en funció d'eixos d'intresectionalitat per accedir-hi ?

Article quaranta-dosè

El text

3. Els municipis rurals rebran incentius d'acord amb el volum d'habitatge assequible i de lloguers socials que ofereixin.

Suggerim indicar com s'estableixen aquests incentius, o remetre's al precepte o a la llei o reglament que ho fa o ho farà

Article quaranta-quatrè

El text

Els instruments de planejament dels municipis rurals hauran de fomentar la reutilització d'habitatges ja existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica dels habitatges existents i optimitzar la seva habitabilitat, tot preservant l'arquitectura rural tradicional.

La rehabilitació per ús continuat fa referència a la implantació de persones al territori?



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0T8CRSDW0001M3KLR1VIAWGHTGIUKJIC

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 8 de 14

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes
Secretaria General

Article quaranta-sisè

El text

El departament competent en matèria de seguretat pública ha de comptar amb un pla específic d'actuació per als municipis rurals, d'acord amb el principi de diferenciació, i amb la finalitat de garantir la protecció de les persones i els béns de la seva població, així com la convivència pacífica. Aquest Pla inclourà en tot cas les accions adreçades a:

Suggerim valorar especificar també altres departaments o competències.

d) Promoure el desenvolupament de plans de prevenció i protecció contra la violència de gènere i el maltractament cap a les dones als municipis rurals.

Proposem una redacció alternativa que seria la següent:

d) Promoure el desenvolupament de plans de prevenció, intervenció, reparació i treball en xarxa en situacions de violències masclistes als municipis rurals.

Article cinquanta-sisè

El text

Deducció per a la rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat.

Tanmateix fem constar que trobem a faltar l'accessibilitat al bany o d'ascensors, l'aïllament i la instal·lació d'energia solar.

Finalment, de la lectura es desprèn que les persones destinatàries només siguin les persones joves.

Article cinquanta-setè

El text

Regles comunes aplicables de les deduccions per adquisició i rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat.

Tanmateix, si és possible, suggerim que es posi al mateix municipi.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0T8CRSDW0001M3KLR1VIAWGHTGIUKJIC

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 9 de 14

Article cinquanta-vuitè

El text

1. El contribuent pot deduir el 15 per cent, fins a un màxim de 450 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual situat en un municipi rural. Aquest percentatge és del 20 per cent si l'habitatge habitual se situa en un municipi rural d'especial atenció.

Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat.
Tanmateix, valorar la possibilitat de contemplar a les persones soles amb fills a càrrec.

2. Per al gaudiment de la deducció, cal que es compleixin els requisits següents:
a) Que el contribuent es trobi en alguna de les situacions següents:
- Tenir 32 anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- Ser membre d'una unitat familiar amb fills de fins a 16 anys escolaritzats a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.

Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat.

Article seixanta-cinquè

El text

Correspon al Parlament de Catalunya identificar afectacions al principi d'autonomia municipal dels municipis rurals que es puguin produir per proposicions de llei que regulin matèries que afectin competències pròpies municipals amb la finalitat d'establir també vies de correcció abans que aquestes proposicions s'elevin a definitives i siguin aprovades pel Parlament de Catalunya.

Considerem que caldria concretar els trets essencials d'aquest procediment: què passa una vegada que s'han identificat les afectacions?

Article seixanta-sisè

El text

3. El procediment de conciliació prèvia s'haurà d'iniciar abans de transcórrer el termini de dos mesos des de la publicació de la norma o des de que el municipi rural hagi conegut o pogut conèixer l'acte, actuació o inactivitat de La Generalitat. El termini màxim per assolir la conciliació és d'un mes a comptar des del requeriment de la mateixa.

Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat.



No obstant, observem que en cas que no s'assoleixi la conciliació hauran passat 3 mesos i, per tant haurà finalitzat el termini per efectuar el requeriment previ o per interposar el recurs contenciós administratiu, que és de 2 mesos en els dos casos.

Consegüentment, optar per aquesta via té el risc de què la Generalitat o els municipis rurals implicats perdin la possibilitat d'accedir a la jurisdicció contenciosa administrativa. És molt possible que, per aquest motiu, no es faci servir.

- **Sobre l'impacte de gènere en l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut dels Municipis rurals.**

Posicionament. No es fa esment de mesures ni polítiques específiques de gènere ni hi ha incorporada la perspectiva de gènere en l'articulat. Tampoc s'hi menciona el III Programa de dones del món rural i marítim de Catalunya. Per això, es presenten les observacions i recomanacions següents:

Assoliment d'objectius/finalitats

- Donat que la llei té la voluntat de millorar la qualitat de vida de les persones que viuen al medi rural assegurant la igualtat, caldria vincular-la amb objectius estratègics de l'Agenda 2030, com són el 5. Igualtat de gènere i el 10. Reducció de les desigualtats.
- Com a finalitat específica de la llei caldria afegir la incorporació de la perspectiva de gènere interseccional en totes les actuacions públiques per tal d'assegurar l'equitat de gènere en l'hàbitat rural.

Àmbit administratiu

- Les memòries d'atribució, transferència o delegació de competències, funcions o activitats als municipis rurals haurien de contenir una avaluació de l'impacte de gènere, de la mateixa manera que incloent l'impacte social, ambiental i econòmic.
- És essencial que s'asseguri que en la recollida i el tractament de les dades personals aquestes es desagreguen per sexe (dona/home) i identitat de gènere (dona/home/persona no binària).

Ajuts subvencions públiques

- Els ajuts i les subvencions públiques han d'observar com a requisits i obligacions criteris relacionats amb la igualtat de gènere i la incorporació de la perspectiva de gènere interseccional.



Contractació pública

- En els plecs de prescripcions tècniques i en els models s'haurien d'incorporar aspectes i criteris relacionats amb la igualtat de gènere que assegurin que l'actuació pública que s'hi desplega assegura la igualtat d'oportunitats i l'accés a serveis i recursos de nenes, joves i dones, i no crea situacions de discriminació.

Àmbit de l'habitatge

- S'hauria d'indicar específicament que les actuacions i propostes relacionades amb l'accés i promoció de l'habitatge en el medi rural, l'habitatge assequible de protecció oficial i la gestió i conservació de les peculiaritats estètiques i arquitectòniques dels habitatges rurals han de tenir en compte en el seu desplegament la perspectiva de gènere interseccional i l'anàlisi i propostes de la geografia i l'urbanisme feministes.

Àmbit de la seguretat i la protecció civil

- El pla específic d'actuació per als municipis rurals, els plans de protecció civil i els plans de recuperació de la normalitat posteriors a una situació d'emergència haurien d'incorporar des de la seva fase de disseny la perspectiva de gènere interseccional i assegurar que inclouen mesures per preveure, intervenir i reparar les situacions de violències masclistes en el medi rural, segons la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.

Àmbit de l'ocupació pública

- Les mesures que s'implementin per tal de propiciar i garantir als municipis rurals, l'estabilitat dels professionals dels àmbits docent, sanitari i social han de respectar el marc legislatiu en relació amb la igualtat de tracte i la no discriminació per tal d'assegurar la igualtat en l'accés a oportunitats laborals i evitar situacions de discriminació laboral i bretxes de gènere.

- Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes
- Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes
- Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista
- Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació.
- Reial decret 902/2020, de 13 d'octubre, d'igualtat retributiva entre dones i homes.

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58	
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		Pàgina 12 de 14
		 0T8CRSDW0001M3KLR1VIAWGHTGIUKJIC		



Àmbit de l'Administració digital

- És necessari incloure la perspectiva de gènere interseccional en la gestió i el desplegament de l'assistència en la tramitació telemàtica i, en general, en tota la relació de la ciutadania del medi rural amb l'Administració digital per tal de reduir la bretxa digital.

Accés als equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d'interès general als municipis rurals

- És necessari incloure la perspectiva de gènere interseccional en el disseny i l'elecció de la ubicació de les instal·lacions o equipaments, especialment els sanitaris, educatius i socials.
- Cal fer accessible la plataforma en què les persones usuàries del transport públic dels municipis rurals i les empreses prestadores dels serveis conciliaran itineraris i horaris, per tal de garantir l'accés igualitari al servei de transport públic i la cobertura de necessitats de dones i homes, evitant situacions de discriminació.

Deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural

- S'haurien d'incorporar mesures específiques per a famílies monoparentals femenines que traslladin la seva residència habitual a un municipi rural o hi adquireixin un habitatge (ajudes, deduccions, etc.).

Deducció per a la rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

- Caldria incorporar mesures específiques per incentivar que les dones emprenguin projectes de rehabilitació d'un habitatge situat en un municipi rural que hagi de constituir la seva residència habitual.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web [csv.gencat.cat](https://www.csv.gencat.cat) fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0T8CRSDW0001M3KLR1VIAWGHTGIUKJIC

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 13 de 14

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes
Secretaria General

Altres

- Caldria vincular el preàmbul i l'articulat amb els àmbits d'incidència i el desplegament del III Programa de dones del món rural i marítim de Catalunya.
- En general, si es vol millorar i garantir l'accés a recursos, serveis i oportunitats per a les persones en situacions de vulnerabilitat, cal prioritzar les dones en situació de violències masclistes, les dones migrades i les dones amb discapacitat.
- Les comissions de valoració hauran d'atenir-se al principi de representació paritària de dones i homes, i ha de comptar amb persones expertes en gènere i igualtat.

Barcelona, 7 de setembre de 2023

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 14 de 14
			
		0T8CRSDW0001M3KLR1VIAWGHTGIUKJIC	



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
**Direcció General
de Contractació Pública**

Sub-direcció General de Regulació
i Supervisió de la Contractació Pública

Informe sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

Aquest informe s'emet d'acord amb les funcions que l'article 60.f) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, atribueix a la Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública.

La proposta de referència té com a objecte establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, garantint l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans, i la igualtat d'oportunitats per a la seva població així com prendre mesures per evitar el seu despoblament.

Pel que fa a l'àmbit de competències de la Direcció General de Contractació Pública, la proposta preveu dins del Títol IV sobre *Mesures per a la millora dels serveis, lluita contra el despoblament i foment general dels municipis rurals*, un Capítol I amb *Mesures en relació amb la contractació pública dels municipis rurals*. Concretament, els articles 33 a 38 de l'Avantprojecte de llei estableixen mesures sobre el règim de la contractació pública d'aquests municipis en relació amb els aspectes següents: la contractació com a instrument estratègic; estratègies de col·laboració; centrals de contractació; plecs de prescripcions tècniques; models de plecs de clàusules administratives particulars; i, en darrer terme, sobre la resolució alternativa de conflictes en l'execució dels contractes.

El Pla de Govern de la XIV Legislatura, dins de l'eix *Per un país basat en una economia del coneixement, digital i emprenedora*, com a objectiu operatiu en matèria d'Economia i Hisenda (apartat 3.3) a l'apartat 3.3.4 *Millorar l'eficiència i l'eficàcia de l'acció de la Generalitat en l'àmbit econòmic*, preveu dotar Catalunya d'un marc estratègic i legislatiu de contractació pública que simplifiqui processos i fixi criteris socials, laborals i ambientals, mitjançant l'aprovació d'una llei catalana de contractació pública i el desplegament de l'Estratègia de millora de la compra pública de Catalunya.

Tanmateix, el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, pel que fa al Departament d'Economia i Hisenda, preveu la tramitació de l'Avantprojecte de llei de contractes del sector públic.

D'acord amb els Plans esmentats, des de la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Economia i Hisenda s'està treballant en l'elaboració d'un llei catalana de compra pública, i s'ha impulsat la seva tramitació mitjançant l'aprovació per Acord del Govern de 28 de juny de 2022 de la memòria preliminar de *l'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya*. Segons s'assenyala en dita Memòria, aquesta iniciativa legislativa pretén solucionar dos dels grans problemes que s'han detectat en matèria de regulació de la contractació pública:

- a) D'una banda, la dispersió i la falta de sistemàtica de la normativa vigent en matèria de contractació a Catalunya.
- b) D'altra banda, la complexitat de l'aplicació de la normativa de contractació, especialment en relació amb els ens locals.

L'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya té per tant com a un dels principals objectiu la codificació en un únic text de la normativa catalana sobre contractes públics

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000



Doc. original signat per:
Rosa Maria Maldonado Camats
13/09/2023,
Anna Ciutat i Coronado
13/09/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0N6NNDXHCMJDCDLVIVFMC98C5WFI51XM

Data creació còpia:
15/10/2024 23:10:50

Pàgina 1 de 2

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General
de Contractació Pública

d'aplicació per part de totes les administracions, organismes, ens i entitats que conformen el sector públic català, per tal d'afavorir la seguretat jurídica dels que intervenen en qualsevol fase del procediment de contractació. Així mateix, d'acord amb la Memòria esmentada, l'*Avantprojecte de Llei de contractació pública de Catalunya* ja té previst incorporar mesures concretes adreçades a les entitats locals i, de manera especial, als municipis petits.

Per tot això, i per tal de donar compliment als objectius de l'*Avantprojecte de Llei de contractació pública de Catalunya*, aquesta Direcció General considera que les previsions en matèria de contractació pública relatives als municipis rurals han de formar part de la futura *Llei de contractació pública de Catalunya*, per tal de garantir que es dona compliment a l'objectiu de codificació en una norma única de totes les disposicions en matèria de contractació pública aplicables al sector públic català.

No obstant, si malgrat les observacions recollides en aquest informe, el text de l'*Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals* manté alguna especificitat en matèria de contractació pública pel que fa als municipis rurals (Capítol I del Títol IV), cal tenir en compte el caràcter preceptiu de l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública de conformitat amb l'article 3.1b del Decret 118/2023, de 27 de juny, pel qual s'estableix la composició i el règim jurídic de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya.

Barcelona,

Responsable Jurídica de Processos i
d'Organització

Subdirectora General de Regulació i
Supervisió de la Contractació Pública



Doc.original signat per:
Rosa Maria Maldonado Camats
13/09/2023,
Anna Ciutat i Coronado
13/09/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0N6NNDXHCMJDCDLVIVFMC98C5WFI51XM

Data creació còpia:
15/10/2024 23:10:50

Pàgina 2 de 2



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
**Direcció General
de Contractació Pública**
Sub-direcció General de Regulació
i Supervisió de la Contractació Pública

Informe sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

Aquest informe s'emet d'acord amb les funcions que l'article 60.f) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, atribueix a la Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública.

La proposta de referència té com a objecte establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, garantint l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans, i la igualtat d'oportunitats per a la seva població així com prendre mesures per evitar el seu despoblament.

Pel que fa a l'àmbit de competències de la Direcció General de Contractació Pública, la proposta preveu dins del Títol IV sobre *Mesures per a la millora dels serveis, lluita contra el despoblament i foment general dels municipis rurals*, un Capítol I amb *Mesures en relació amb la contractació pública dels municipis rurals*. Concretament, els articles 32 a 39 de l'Avantprojecte de llei estableixen mesures sobre el règim de la contractació pública d'aquests municipis en relació amb els aspectes següents: la contractació com a instrument estratègic; facilitació de la contractació dels municipis rurals; procediment simplificat; estratègies de col·laboració; suport a la contractació; plecs de prescripcions tècniques; models de plecs de clàusules administratives particulars; i, en darrer terme, sobre la resolució alternativa de conflictes en l'execució dels contractes.

Si bé en relació amb aquesta iniciativa, la Direcció General de Contractació Pública, d'acord amb les funcions atribuïdes, ja va emetre informe en data 13.9.23, la memòria de valoració de les observacions formulades a l'Avantprojecte de Llei de l'estatut de Municipis Rurals (SIG23PRE1132) incorporada a l'expedient SIGOV, si bé s'esmenta dit informe, no fa cap valoració de les observacions formulades des d'aquesta Direcció General. En conseqüència reiterem el contingut de dit informe i procedim a formular noves observacions:

Primera.- D'acord amb el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les competències en matèria de contractació pública estan atribuïdes al Departament d'Economia i Hisenda.

D'acord amb el marc competencial esmentat, el Pla de Govern de la XIV Legislatura, dins de l'eix *Per un país basat en una economia del coneixement, digital i emprenedora*, com a objectiu operatiu en matèria d'Economia i Hisenda (apartat 3.3) a l'apartat 3.3.4 *Millorar l'eficiència i l'eficàcia de l'acció de la Generalitat en l'àmbit econòmic*, preveu dotar Catalunya d'un marc estratègic i legislatiu de contractació pública que simplifiqui processos i fixi criteris socials, laborals i ambientals, mitjançant l'aprovació d'una llei catalana de contractació pública i el desplegament de l'Estratègia de millora de la compra pública de Catalunya.

Així mateix, el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, pel que fa al Departament d'Economia i Hisenda, preveu la tramitació de l'Avantprojecte de llei de contractes del sector públic.

Per tal de donar compliment a aquests manaments, des de la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Economia i Hisenda s'està treballant en l'elaboració

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000



Doc. original signat per:
ROSA MARIA MALDONADO
CAMATS 14/12/2023,
Anna Ciutat Coronado
14/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JU024KHGF9R5OAPXFV5TF8ZW7O0M85B

Data creació còpia:
15/10/2024 23:14:51

Pàgina 1 de 3

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
**Direcció General
de Contractació Pública**

d'un llei catalana de compra pública, i s'ha impulsat la seva tramitació mitjançant l'aprovació per Acord del Govern de 28 de juny de 2022 de la memòria preliminar de l'*Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya*. Segons s'assenyala en dita Memòria, aquesta iniciativa legislativa pretén solucionar dos dels grans problemes que s'han detectat en matèria de regulació de la contractació pública:

- a) D'una banda, la dispersió i la falta de sistemàtica de la normativa vigent en matèria de contractació a Catalunya.
- b) D'altra banda, la complexitat de l'aplicació de la normativa de contractació, especialment en relació amb els ens locals.

L'*Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya* té per tant com a un dels principals objectius la codificació en un únic text de la normativa catalana sobre contractes públics d'aplicació per part de totes les administracions, organismes, ens i entitats que conformen el sector públic català, per tal d'afavorir la seguretat jurídica dels que intervenen en qualsevol fase del procediment de contractació. Així mateix, d'acord amb la Memòria esmentada, l'*Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya* ja té previst incorporar mesures concretes adreçades a les entitats locals i, de manera especial, als municipis petits.

Per tot això, i per tal de donar compliment als objectius de l'*Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya*, aquesta Direcció General considera que les previsions en matèria de contractació pública relatives als municipis rurals han de formar part de la futura *Llei de contractació pública de Catalunya*, per tal de garantir que es dona compliment a l'objectiu de codificació en una norma única de totes les disposicions en matèria de contractació pública aplicables al sector públic català.

Segons.- Entrant en el contingut dels articles 32 a 39 de l'*Avantprojecte llei*, per part d'aquesta Direcció General es proposa la seva supressió en base a les consideracions següents:

- a) Pel que fa a l'article 32 sobre la contractació com a instrument estratègic, la definició del caràcter estratègic de la contractació pública és una qüestió que ha de ser objecte de regulació per part d'una norma específica en matèria de compra pública que abasti el conjunt del sector públic de Catalunya, i que incorpori les especificitats que corresponguin en relació amb el món local, per tal que aquest caràcter estratègic tingui una perspectiva de país.
- b) Les mesures que l'article 33 anomena de "Facilitació de la contractació dels municipis rurals" i que el que fan es establir certes especificitats pel que fa a la contractació menor, han de ser objecte de la llei de compra pública catalana, que és la que incorpora la regulació de la contractació menor.
- c) L'article 34 de l'*Avantprojecte de llei* vulnera el règim de distribució de competències previst a l'art. 149.1.18 de la CE, ja que regula un procediment simplificat amb especificitats per als municipis rurals, depassant les competències que la Generalitat de Catalunya té atribuïdes en virtut de l'art. 159.3 de l'EAC.
- d) Pel que fa a les estratègies de col·laboració de l'art. 35 de l'*Avantprojecte*, al marge de que són objecte de l'*Avantprojecte de llei de compra pública de Catalunya*, d'acord amb el principi d'autonomia local, no considerem que es puguin delimitar mitjançant instruments concrets (acord marc o sistemes dinàmics), sinó que correspon definir-los als ens supramunicipals dins del marc legal previst en matèria de contractació pública.



Doc. original signat per:
ROSA MARIA MALDONADO
CAMATS 14/12/2023,
Anna Ciutat Coronado
14/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JUU24KHGF9R5OAPXFV5TF8ZW7O0M85B

Data creació còpia:
15/10/2024 23:14:51

Pàgina 2 de 3

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General
de Contractació Pública

- e) Respecte del suport a la contractació previst a l'article 36 de l'Avantprojecte, no considerem que aquest s'hagi d'identificar en un únic òrgan (diputacions), ja que hi ha d'altres organismes que també poden assumir de manera satisfactòria aquest suport al món local.
- f) Pel que fa als articles 37 i 38 relatius als plecs de prescripcions tècniques i als models de clàusules, es tracta de dues qüestions de caràcter eminentment tècnic que únicament tenen cabuda en una norma específica sobre contractació pública.
- g) La conciliació, la mediació i l'arbitratge són figures que tenen difícil cabuda en el marc de les administracions públiques i que, en tot cas, la possibilitat de mediació ha de circumscriure's a aspectes d'execució de caràcter tècnic.

Tercera.- En darrer lloc, si malgrat les observacions recollides en l'informe de 13.09.23 i en aquest informe, el text de *l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals* manté alguna especificitat en matèria de contractació pública pel que fa als municipis rurals (Capítol I del Títol IV), cal reiterar el caràcter preceptiu de l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública de conformitat amb l'article 3.1b del Decret 118/2023, de 27 de juny, pel qual s'estableix la composició i el règim jurídic de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya.

Barcelona,

Responsable Jurídica de Processos i
d'Organització

Subdirectora General de Regulació i
Supervisió de la Contractació Pública



Doc. original signat per:
ROSA MARIA MALDONADO
CAMATS 14/12/2023,
Anna Ciutat Coronado
14/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JUU24KHGF9R5OAPXFV5TF8ZW7O0M85B

Data creació còpia:
15/10/2024 23:14:51

Pàgina 3 de 3

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Educació
Direcció General de Centres Públics

JUSTIFICACIÓ:

El Departament d'Educació des de fa temps està portant a terme diferents iniciatives per garantir la viabilitat de les escoles que estan aïllades en entorns no urbans i que pel seu baix nombre d'alumnes implica dificultats afegides tan en el transport escolar i el elevat cost del menú escolar com a l'hora de fer una oferta ajustada a les necessitats en totes les etapes educatives. Per això hi ha diferents convocatòries de subvencions per aquestes escoles que tenen un nombre baix d'alumnat i per altra banda també s'ha impulsat la implantació de l'escolarització dels infants de 1 a 3 anys en escoles rurals i l'aplicació de l'ajustament de l'oferta en determinats municipis per protegir aquest tipus d'escoles.

El Departament d'Educació actualment disposa dels següents tres criteris per definir què és una escola rural:

- 1- Escoles cícliques en municipis de menys de 2000 habitants.
- 2- Escoles que formen part d'una Zona Escolar Rural (ZER).
- 3- Escoles cícliques en municipis de més de 2000 habitants sempre que compleixi els 2 criteris següents:
 - a. L'escola estigui en una entitat singular, pedania i/o entitat municipal descentralitzada (EMD) amb menys de 2000 habitants en la entitat singular.
 - b. L'escola ha d'estar a distàncies superiors a 3 km d'algun nucli urbà amb més de 2000 hab.

Amb aquests criteris garantim que totes les escoles petites que tenen una zona d'escolarització en un entorn rural hi estiguin incloses, independentment del nombre d'habitants del municipi al qual pertany.

L'Avantprojecte de llei de l'estatut de municipis rurals, ha de poder garantir que els municipis rurals disposin d'un mecanisme de finançament extraordinari, en aquest sentit seria interessant incloure una variable addicional de recepció de fons complementaris en aquells municipis rurals que tenen escoles rurals.

Per tot això proposem afegir alguna variable que doni prioritat a les escoles rurals en municipis rurals concretament en l'article 29 apartat 2.

Proposta de redactat:

29.2. L'assignació de fons específics per als municipis rurals, tindrà com a variables: la superfície del municipi, la plurinuclearitat i l'estratègia territorial de revertir l'envelliment i pèrdua poblacional. **També es tindrà en consideració si el municipi disposa d'escola rural, donant prioritat a aquelles que tenen menys alumnat escolaritzat i que la zona educativa d'escolarització inclogui més d'un municipi rural.**

Direcció general de Centres Públics



Doc. original signat per:
Jean-Marc Segarra Mauri
15/09/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0HEAZ1R321UA6PX54V3WMC6BDCFPGW4S

Data creació còpia:
15/10/2024 23:14:50

Pàgina 1 de 1

Observacions a l'Avantprojecte de Llei d'Estatut dels municipis rurals

En data 21.8.2023 des de la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran es tramet al secretari general del Departament d'Economia i Hisenda el text de l'Avantprojecte de Llei d'Estatut dels municipis rurals. Analitzat el text per diferents unitats del Departament (*Direcció General de Pressupostos, Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, Direcció General de Contractació Pública i Intervenció General, a banda de la Secretaria d'Hisenda*), es formulen les consideracions següents a diferents articles de l'Avantprojecte (versió del text d'agost). Val a dir que des de la Secretaria d'Hisenda s'han tramès directament a la SGLRA les seves observacions sobre mesures tributàries relatives als municipis rurals.

1. Definició de municipis rurals

L'article 3 defineix les condicions que han de complir els municipis per formar part dels municipis rurals el text de l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals.

Estableix la tipologia següent:

- Municipi rural
- Municipi rural d'especial atenció

Article 3. Definicions

Als efectes del que disposa aquesta llei, s'entén per:

- a) *Municipi rural* aquell municipi la població del qual és inferior a 2.000 habitants i que pertany a una comarca rural. També tenen aquesta consideració els municipis que pertanyen a una comarca limítrof amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat i que reuneixen una d'aquestes dues condicions: tenen una densitat menor o igual als 90 hab./km² o una taxa de creixement negativa en els darrers 10 anys.
- b) *Municipi rural d'especial atenció* aquell municipi rural amb una població inferior a 500 habitants. Així mateix també tenen la condició de municipi rural d'especial atenció aquells municipis amb una població superior als 500 habitants i inferior als 2.000 i que compleixin com a mínim una de les condicions següents:
- Una densitat de població inferior a 12,5 hab./km².
 - Una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys.
 - Una taxa d'envelliment superior al doble de la mitjana de Catalunya.
- c) *Comarca rural* aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 hab./km².
- d) *Comarca limítrof* és aquella que limita amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat: té una densitat de població de fins a 90 hab./km².

Respecte aquesta definició, des de la Direcció General de Pressupostos es fan els comentaris següents:

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Pàgina 1 de 7



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00APDEUIHXDT0ETR44E3RHCNSSRQP3QT

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 1 de 7

- No queda clar si un municipi rural d'especial atenció queda inclòs dins l'epígraf de municipi rural. Aquest és un fet rellevant quan es parla dels Fons addicionals que disposaran aquests municipis.
- A l'apartat a) s'hauria de dir que la taxa de creixement negativa en els darrers 10 anys, és la de la població.
- A l'apartat b) no queda clara la referència a una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys. És a dir, es refereix als municipis que en els darrers 10 anys la població ha crescut menys del 10%?

2. Article 17- La delegació de competències

17.2 La delegació s'haurà de formalitzar mitjançant un conveni entre les parts que haurà d'indicar l'abast, el contingut, les condicions i la durada de la delegació, així com el control que es reservi l'entitat local delegant i els mitjans personals, materials i econòmics assignats. Aquest conveni s'ha de publicar en el butlletí oficial de la província corresponent.

Respecte d'aquest article, la Intervenció General proposa que a part del conveni, en benefici de l'economia procedimental, es preveïés la resolució com a instrument jurídic de formalització de la delegació.

3. Capítol IV- Els convenis de col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa

Article 20. Convenis de cogestió

Els convenis acordats per les administracions públiques amb una finalitat comú d'interès públic i que no tinguin caràcter onerosos, tindran la consideració de convenis de cogestió i no els resultarà d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa de subvencions.

Respecte d'aquest article, la Intervenció General considera que seria convenient que es definís millor aquesta figura en tant que tot conveni de col·laboració requereix de l'element de la finalitat comú, llevat que es consideri que l'element diferencial és que aquesta finalitat sigui d'interès públic i únicament en el cas que una de les parts sigui un municipi rural.

Article 21. Convenis tipus

La Generalitat de Catalunya i els ens supramunicipals als que pertanyin els municipis rurals hauran d'establir convenis tipus de col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa amb els municipis rurals.

Respecte d'aquest article, si es considera que el conveni de cogestió és un tipus de conveni especial i específic d'acord amb aquest Avantprojecte de llei, caldria que hi constés també.



4. Acció concertada

Article 22. Accions concertades

Les diferents administracions públiques podran adoptar accions concertades, en el marc de les seves respectives competències, amb l'objecte de fomentar i promocionar les finalitats d'aquesta llei. Aquestes accions hauran de referir-se a qualsevol de les competències, funcions i activitats dels municipis rurals.

Respecte d'aquest article, la Intervenció General considera que caldria definir el que s'entén per acció concertada en tant que pot tenir interpretacions varies.

5. Article 24- Plans quinquennals

La Generalitat de Catalunya establirà, amb la participació de les entitats més representatives dels municipis rurals, plans quinquennals successius amb l'objectiu de donar compliment a les finalitats d'aquesta llei, que hauran de contemplar la planificació, la programació de les mesures d'execució del mateix, els indicadors per al seu control i els elements de correcció de l'aplicació del planejat. Aquests plans podran ser objecte de conveni amb altres administracions per tal d'afavorir les accions concertades de l'article anterior.

Respecte d'aquest article, des de la Intervenció General es considera que l'existència d'un pla quinquennal no encaixa amb el règim jurídic de planificació pressupostària establert atès que en el benentès que aquests plans quinquennals implicaran despesa pressupostària i el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya limita a 4, els exercicis que es poden autoritzar aquest tipus de despeses (lletra b) de l'apartat 2 de l'article 36 TRLFPC).

Sense perjudici de l'anterior, en el darrer paràgraf es menció a les accions concertades remetent a l'article 23, essent aquestes regulades a l'article 22.

6. TÍTOL III AUTONOMIA FINANCERA DELS MUNICIPIS RURALS

Article 26

Criteri general sobre finançament institucional

El finançament de les mesures i actuacions afavoridores del desenvolupament dels municipis rurals correspondrà a la Generalitat de Catalunya, coadjuvant-se amb fons que siguin aplicables d'acord amb el desenvolupament de les polítiques de cohesió de la Unió Europea, així com dels pressupostos d'altres administracions públiques.



Respecte d'aquest article, des de la Intervenció General es fa avinent que només es fa menció a les "polítiques de cohesió de la Unió Europea", per la qual cosa es considera que atès que el municipi pot ser receptor d'altres polítiques, caldria fer una menció més genèrica

7. Fons de cooperació local complementari per a municipis rurals

L'article 28 determina els imports del fons complementari pels municipis rurals

Article 28 Fons de cooperació local complementari per a municipis rurals

1. La Generalitat de Catalunya reconeixerà la diferenciació dels municipis rurals de Catalunya amb una assignació complementària concreta de lliure disposició en el marc del Fons de cooperació local de Catalunya.
2. Aquesta assignació complementària del Fons de Cooperació local de Catalunya, tindrà dos trams: haurà de ser de mínim el 10% dels recursos ordinaris del FCLC assignats als municipis rurals i haurà de ser de mínim del 15% per als municipis rurals d'especial atenció.
3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst al títol preliminar d'aquesta Llei, es beneficiaran d'un increment del Fons de cooperació local complementari corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest increment es mantindrà durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el llindar dels 2.000 habitants

Respecte aquest article, des de la Direcció General de Pressupostos es fan els comentaris següents:

- La relació entre El FCLC i el Fons complementari es determina a partir d'un percentatge mínim. Caldria definir més clarament quin seria aquest percentatge o que la llei de Pressupostos de la Generalitat determinarà anualment el percentatge.
- Tampoc queda clar si aquest fons addicional és un percentatge addicional del que li correspon a cada municipi rural del FCLC o és el que correspon al bloc d'aquests municipis i després es determinarà el seu repartiment. Se sobreentén que deu ser un percentatge del que li correspon a cada municipi , que en tot cas caldria especificar més clarament

8. Fons d'inversió per a municipis rurals

L'article 29 estableix un fons d'inversió per a municipis rurals



Article 29. Fons d'inversió per a municipis rurals

1. La Generalitat de Catalunya, reconeixent les mancances de finançament dels municipis rurals, preveurà una línia específica d'inversions destinada a aquests municipis, per tal de fer front a la seva regressió demogràfica i al seu envelliment.
2. L'assignació de fons específics per als municipis rurals, tindrà com a variables: la superfície del municipi, la plurinuclearitat i l'estratègia territorial de revertir l'envelliment i pèrdua poblacional.
3. En el cas dels municipis rurals d'especial atenció, l'ajut o subvenció podrà representar el 100% del cost de les actuacions, i en la resta de municipis rurals, un màxim del 95% de l'esmentat cost.

Respecte aquest article des de la Direcció General de Pressupostos es fan el comentaris següents:

- Cal referir el punt 1 a transferències de capital als municipis en comptes d'inversions. Atès que el que es pretén es reconèixer les mancances de finançament d'aquests municipis
- Caldria clarificar que una cosa és l'assignació d'aquest fons per municipis rurals d'acord a dues variables (superfície i plurinuclearitat) i l'altra és l'estratègia per revertir l'envelliment o la pèrdua de població, aspectes que depenen de les actuacions dels municipis.

Des de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, i en base a l'experiència en l'exercici de la tutela financera dels ens locals, es proposa introduir una millora per tal que es pugui preveure en aquest article que excepcionalment en cas de desequilibri financer de l'ens local es pugui destinar aquest fons al seu sanejament financer.

Una mesura similar a la proposada es va regular en l'Annex 2. Bases específiques de la línia d'inversions del [DECRET 155/2012](#), de 20 de novembre, pel qual s'aproven les bases reguladores i d'execució del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al període 2013-2016, i s'obre la convocatòria única per a aquest període. Així en la base 10 Opcions en cas de desequilibri financer preveia que en el cas que l'ens beneficiari es trobés en situació de desequilibri financer podia optar entre sol·licitar l'ajornament de l'execució de l'actuació fins assolir l'equilibri o renunciar a la subvenció atorgada; en aquest cas, podia rebre fins al 50% de la subvenció prevista per destinar aquest import a sufragar despeses d'inversions o obres ja fetes.



Com a conclusions finals de la Direcció General de Pressupostos a l'establiment d'aquests fons addicionals pels municipis rurals dels articles 28 i 28, al marge de les noves deduccions fiscals que també preveu l'avantprojecte de llei, suposarà un augment de la despesa recurrent. S'hauria de quantificar l'impacte econòmic i social de la proposta i identificar quines seran les fonts de finançament, per no posar en risc la sostenibilitat a llarg termini de les finances de la Generalitat de Catalunya. La Intervenció General s'afegeix a aquest comentari, i manifesta la necessitat que consti a l'expedient un estudi sobre la viabilitat d'aquest tipus de finançament.

9. CAPÍTOL III Ajuts i subvencions públiques:

Des de la Intervenció General es considera que fora bo que les mencions a "ajudes" foren substituïdes a la menció "ajuts" en tant que és la terminologia emprada en el TRLFPC.

-Article 31 Subvencions sol·licitades pels municipis rurals: Es recomana redactar de forma diferent aquest article atès que es pot interpretar que les subvencions i les transferències rebudes són compatibles tot i que impliquin sobrefinançament, entenem, de les actuacions objecte de finançament.

Sens perjudici de l'anterior, cal tenir en compte que la política de foment que es preveu a través d'aquestes mesures s'estableixen amb caràcter transversal per a qualsevol tipus de subvenció o ajut amb independència del seu objecte i finalitat les haurà de contemplar, extrem que pot col·lisionar amb d'altres interessos o polítiques de la Generalitat de Catalunya.

10. Mesures en relació amb la contractació pública dels municipis rurals. Articles 33 a 38

En relació a aquests articles, la Direcció General de Contractació Pública ha emès informe de data 13.9.23, que s'acompanya a aquestes observacions, i que conclou que aquesta Direcció General considera que les previsions en matèria de contractació pública relatives als municipis rurals han de formar part de la futura Llei de contractació pública de Catalunya, per tal de garantir que es dona compliment a l'objectiu de codificació en una norma única de totes les disposicions en matèria de contractació pública aplicables al sector públic català.

No obstant, si malgrat les observacions recollides en el seu informe, el text de l'Avantprojecte de llei manté alguna especificitat en matèria de contractació pública pel que fa als municipis rurals (Capítol I del Títol IV), cal tenir en compte el caràcter preceptiu de l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

A banda d'aquesta consideració genèrica, la Intervenció General formula les observacions següents:



-Article 35 Centrals de contractació: Es considera que l'existència de centrals de contractació no hauria de formular-se com a obligatòria sinó com a optativa.

-Article 37 Models de plecs de clàusules administratives particulars: La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya i la Direcció General de Contractació Pública efectuen aquesta tasca motiu pel qual fora bo fer-hi menció.

11. Ordenació territorial, urbanisme, patrimoni i habitatge

Des de la Intervenció General es fan les consideracions següents:

-Article 39 Delegació de funcions o encomanes de gestió: Es recomana fer ús del terme encàrrec de gestió. Per altra banda, manca completar l'apartat relatiu a les delegacions de funcions en tant que hauria de quedar clar si es tracta de delegació de competències o no.

-Article 40 Serveis de tramitació de planejament: Caldria aclarir la redacció d'aquest article atès que es fa menció a les delegacions com element que provoca l'existència de serveis de tramitació de planejament però no s'introdueix en quin àmbit o context es produeix la delegació citada ni de quin tipus de delegació es tracta.

Barcelona, 28 de setembre de 2023



Doc.original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00APDEUIHXDTOETR44E3RHCNSSRQP3QT

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58



Generalitat de Catalunya
Departament de Cultura
Secretaria de Política Lingüística

**Observacions que la Secretaria de Política Lingüística formula a l'expedient
SIG23PRE1132 - Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.**

Fets

El 26 de juliol de 2023, el Departament de la Presidència ha incorporat al Fòrum del SIGOV l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

Observació que es formula

L'article 52.1 de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals estableix el següent:

"Article 52

"Accés a equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d'interès general als municipis rurals

"1. La Generalitat de Catalunya vetllarà per tal que les instal·lacions o equipaments, especialment els sanitaris, educatius i socials, estiguin ubicats en llocs que facilitin les condicions d'igualtat d'accés pels habitants i les persones usuàries dels serveis als municipis rurals i garanteixin el dret a l'hàbitat rural.
[...]"

Mentre que el títol de l'article fa referència a serveis "bàsics", "rellevants" i "d'interès general", aquestes referències no es troben a l'apartat 1. Aquest fet podria comportar confusió sobre el tipus d'equipament al qual fa referència el precepte. Per tal d'aclarir aquest aspecte, proposem el redactat següent per a l'apartat 1 de l'article 52:

"1. La Generalitat de Catalunya vetllarà per tal que les instal·lacions o equipaments els equipaments i els serveis públics bàsics, les activitats rellevants i els serveis econòmics d'interès general, especialment els sanitaris, educatius i socials, estiguin ubicats en llocs que facilitin les condicions d'igualtat d'accés pels habitants i les persones usuàries dels serveis als municipis rurals i garanteixin el dret a l'hàbitat rural."

F. Xavier Vila i Moreno
Secretari de Política Lingüística

Carrer del Portal de Santa Madrona, 6-8
08001 Barcelona
Telèfon 935 671 000
<http://gencat.cat/llengua/bustia>



Doc. original signat per:
Francesc Xavier Vila Moreno
26/10/2023,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BKF0FV5TJZDG304L39ZWCFQVXGNMN3M

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 1 de 1

AVANTPROJECTE DE LLEI DE L'ESTATUT DE MUNICIPIS RURALS

Preàmbul

I

El repartiment demogràfic de Catalunya és molt desigual atès que gairebé tres quartes parts de la població catalana viu en un entorn urbà (el cinturó metropolità de Barcelona, les capitals de província i les de comarca), que ocupa un 15% del territori, mentre que el quart restant de la població es reparteix en el 85% de la superfície catalana.

La meitat de la població de Catalunya es concentra a l'entorn de l'eix litoral marcat pel territori de les deu comarques que van des del Maresme al Baix Camp (incloent el Vallès Occidental i l'Oriental i l'illa interior del Gironès) amb una mitjana d'habitants per quilòmetre quadrat per sobre dels 242,8 (en concret, el Barcelonès té un volum de població i de densitat que converteix aquesta comarca en una de les zones més densament poblades d'Europa amb 15.649,9 h/km²). Però la resta de les trenta-dues comarques i l'Aran, està per sota. Són els casos, per exemple, del Pallars Sobirà (5,2), l'Alta Ribagorça (9,2), el Pallars Jussà (9,8), el Solsonès (13,6), l'Alt Urgell (14,1), la Terra Alta (15,3), el Priorat (18,5), el Lluçanès (20,93), la Noguera (22), les Garrigues (23,8), la Ribera d'Ebre (26,4), el Ripollès (26,6), la Conca de Barberà (30,9), la Segarra (32,4), el Berguedà (33,8) o la Cerdanya (35,2). D'acord amb les dades oficials de població resultants de la revisió dels padrons municipals a 1 de gener de 2022 (Reial decret 1037/2022, de 20 de desembre), del total dels 947 municipis existents a Catalunya, el 62,42% tenen una població que no supera els 2.000 habitants, i dins aquest percentatge un 34,96% no supera el llindar de població de 500 habitants. D'altra banda, d'acord amb la classificació segons el grau d'urbanització publicat per Eurostat l'any 2018, Catalunya conté un 75% de municipis de densitat baixa i un 21% de municipis amb densitat intermèdia, mentre que els municipis urbans o de densitat alta només suposen el 4%.

Per als ajuntaments dels municipis rurals el sistema de funcionament de l'administració pública municipal suposa una càrrega molt feixuga atès que no disposen dels mitjans humans, materials i pressupostaris necessaris per poder acomplir tots els requisits i les gestions administratives i burocràtiques exigides per llei.

Es tracta de posar en l'eix d'aquesta norma la ciutadania de Catalunya i l'Aran que viu en aquests municipis, amb idèntics drets que la resta de ciutadans i ciutadanes, i es tracta també de dotar les administracions locals de les comarques rurals de les eines adequades per a garantir la prestació dels serveis que els corresponen.

II

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en el capítol VI, del títol II ("De les institucions") dedica dotze articles al govern local. D'aquest articulat és molt rellevant l'article 84 que fixa les competències locals. Aquest precepte en el seu punt 3 diu literalment que: "La distribució de les responsabilitats administratives en les matèries a què fa referència l'apartat 2 entre les diverses administracions locals ha de tenir en compte llur capacitat de gestió i es regeix per les lleis aprovades pel Parlament, pel principi de subsidiarietat, d'acord amb el que estableix la Carta Europea de l'Autonomia Local, pel principi de diferenciació, d'acord amb les característiques que presenta la realitat municipal, i pel principi de suficiència financera".



Pel que fa als mecanismes de finançament, l'apartat 4 del mateix article 84 assenyala que: "La Generalitat ha de determinar i fixar els mecanismes per al finançament dels nous serveis derivats de l'ampliació de l'espai competencial dels governs locals". Al seu torn, l'article 88 de l'Estatut, sota el títol de "Principi de diferenciació", afirma que: "Les lleis que afecten el règim jurídic, orgànic, funcional, competencial i financer dels municipis han de tenir en compte necessàriament les diferents característiques demogràfiques, geogràfiques, funcionals, organitzatives, de dimensió i de capacitat de gestió que tenen".

D'altra banda, respecte de la possibilitat de cooperació l'article 87 de l'Estatut disposa que: "Els municipis tenen dret a associar-se amb altres i a cooperar entre ells i amb altres ens públics per a exercir llurs competències, i també per a complir tasques d'interès comú. A aquests efectes, tenen capacitat per a establir convenis i crear mancomunitats, consorcis i associacions i participar-hi, i també adoptar altres formes d'actuació conjunta. Les lleis no poden limitar aquest dret si no és per a garantir l'autonomia dels altres ens que la tenen reconeguda".

Pel que fa als municipis rurals, l'article 116 de l'Estatut estableix la competència de la Generalitat en: "El desenvolupament integral i la protecció del món rural." D'altra banda, són competències exclusives de la Generalitat l'organització territorial i el règim local, d'acord amb l'article 151. A més, en l'àmbit d'ordenació del territori (Article 149.b i e) correspon a la Generalitat, l'establiment i la regulació de les figures de planejament territorial i del procediment per a tramitar-les i aprovar-les així com la determinació de mesures específiques de promoció de l'equilibri territorial, demogràfic, socioeconòmic i ambiental, entre d'altres aspectes. També correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'habitatge (article 137).

En definitiva, les competències estatutàries permeten desenvolupar un ampli ventall de mesures legislatives en l'àmbit local i, específicament, en l'àmbit del municipi rural.

III

La Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985, va garantir l'autonomia local com a mesura per a aconseguir unes "entitats locals investides de competències efectives i una administració alhora eficaç i propera al ciutadà", i en aquest sentit, plasmà, en el paràgraf 3 del seu article 4 el principi de subsidiarietat: "L'exercici de les competències públiques ha de, de manera general, incumbir preferentment les autoritats més properes als ciutadans. L'atribució d'una competència a una altra autoritat ha de tenir en compte l'amplitud o la naturalesa de la tasca o les necessitats d'eficàcia o economia". Igualment, aquest principi ha estat reconegut a l'article 10.3, del Tractat de la Unió Europea.

D'altra banda, a l'article 39.b del Tractat de funcionament de la Unió Europea s'estableix com a objectiu específic de la política agrària europea el de garantir un nivell de vida equitatiu a la població agrícola. L'article 174 fa una especial atenció a les zones rurals i a les zones que pateixen desavantatges naturals o demogràfics greus i permanents, entre els objectius de cohesió econòmica, social i territorial. Així, afirma que "per tal de promoure un desenvolupament harmoniós del conjunt de la Unió, aquesta desenvoluparà i prosseguirà la seva acció encaminada a reforçar-ne la cohesió econòmica, social i territorial. La Unió es proposarà, en particular, reduir les diferències entre els nivells de desenvolupament de les diverses regions i el retard de les regions menys afavorides. Entre les regions afectades es prestarà especial atenció a les zones rurals, a les zones afectades per una transició industrial i les regions que pateixen

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027 Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Data creació còpia: 17/10/2024 12:49:00 Pàgina 2 de 35
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  09C14R99AD2YY0GLYCV6YYJ17FJPKRX0	

desavantatges naturals o demogràfiques greus i permanents com, per exemple, les regions més septentrionals amb una escassa densitat de població i les regions insulars, transfrontereres i de muntanya”.

La Unió, en la Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions, anomenada “Una Visió a llarg termini per a les zones rurals de la UE: cap a unes zones rurals més fortes, connectades, resilients i pròsperes abans de 2040”, afirma a l’inici de la mateixa que: “Les zones rurals de la UE són una part essencial del mode de vida europeu. Són la llar de 137 milions de persones que representen gairebé el 30% de la seva població, i cobreixen més del 80% del seu territori, tenint en compte tots els municipis i comunes d’Europa amb una petita població o una baixa densitat”.

IV

L’Avantprojecte de Llei de l’Estatut dels Municipis Rurals consta de seixanta-cinc articles distribuïts en sis títols, dues disposicions transitòries, una d’addicional, una derogatòria, i dues finals.

S’estructura en un títol preliminar, on es regulen les disposicions de caràcter general; un títol primer sobre l’exercici de competències, funcions o activitats dels municipis rurals i la col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa; un títol segon sobre la programació i la planificació; un tercer sobre l’autonomia financera dels municipis rurals; un quart sobre les mesures per a la millora dels serveis, la lluita contra el despoblament i el foment general dels municipis rurals; un cinquè sobre mesures tributàries relatives als municipis rurals i un títol sisè sobre l’autonomia local dels municipis rurals. Finalment el text incorpora diverses disposicions de caràcter transitori, addicional, derogatori i final.

En el títol preliminar es defineix el concepte de municipi rural, que considera diversos aspectes, no només la població; i distingeix, dins d’aquesta categoria, els municipis rurals d’especial atenció, com a expressió legal de les específiques necessitats d’aquests. També defineix què és una comarca rural, seguint les propostes de l’OCDE, i estableix els municipis rurals que pertanyen a comarques urbanes limítrofs amb comarques rurals amb un elevat grau de ruralitat.

També es desenvolupa l’articulació concreta de les obligacions jurídiques derivades del dret dels habitants dels municipis rurals a una bona administració, en connexió amb l’article 30 de l’Estatut.

Aquest títol preliminar també inclou un conjunt de principis generals que informen sobre l’ordenament jurídic i que, per tant, han de ser d’utilitat en el futur desenvolupament de polítiques públiques per part de les administracions catalanes, que hauran de seguir-los i respectar-los a favor dels municipis rurals. Finalment, inclou regles d’interpretació de les normes jurídiques que afecten els municipis rurals, i estableix el que es podria anomenar “in dubio pro rusticus municipium” l’esment a l’equitat, principi tradicional del dret català, que ha de permetre evitar la rigidesa de l’aplicació de normes ja existents o futures que afecten els municipis rurals, modulant la seva interpretació. Aquestes dues aportacions es configuren com a elements de salvaguarda dels municipis rurals, prenent en consideració la tradició jurídica catalana.

El títol I fa referència a l’exercici de competències, funcions o activitats dels municipis rurals i té especial cura d’evitar la duplicitat de competències. D’altra banda, es regula l’obligatorietat que els projectes de Llei i de decret que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals incorporin una avaluació d’impacte normatiu específica, que caldrà incorporar a la memòria, reforçant així les



exigències de millora normativa, ja incloses a les lleis catalanes, de procediment, i de transparència i bon govern.

El capítol II d'aquest títol recull els principis generals de les relacions interadministratives i defineix les obligacions jurídiques concretes d'altres administracions en les seves relacions amb els municipis rurals, que deriven del principi de col·laboració administrativa per a la millora de la capacitat de gestió dels municipis rurals.

El títol II regula la programació i planificació de les polítiques públiques de les administracions a Catalunya en matèria de municipis rurals. Es recull així la important tasca de planificació per atorgar estabilitat i seguretat jurídica, que en els darrers anys s'ha anat estenent a àmbits com la contractació pública o els plans anuals normatius i que arriba ara a l'esfera municipal de la mà dels municipis rurals.

El títol III tracta sobre l'autonomia financera dels municipis rurals i en aquest sentit queda palès que és la Generalitat de Catalunya qui l'ha de promoure i es proposen dues accions concretes amb aquest objectiu. Per un costat es contempla una assignació complementària dins del Fons de cooperació local de Catalunya i d'altra banda es preveu la creació d'una línia específica d'inversions per als municipis rurals per tal de fer front a la regressió demogràfica i al seu envelliment. A més, s'estableix que les bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions de la Generalitat de Catalunya incorporin criteris d'incentivació positiva i mesures de suport específic per a les persones residents als municipis rurals i que les convocatòries de subvencions adreçades als ajuntaments prevegin un tram específic per als municipis rurals.

El títol IV relatiu a les mesures per a la millora dels serveis, la lluita contra el despoblament i el foment general dels municipis rurals pretén implementar una sèrie de millores de diferent tipologia. Unes primeres fan referència a la contractació pública, i en concret es preveu la contractació pública com a instrument estratègic per a la millora dels serveis. També es considera la utilització dels acords marc i els sistemes dinàmics.

En aquest sentit, és especialment interessant l'atribució a les diputacions del mandat de l'establiment de centrals de contractació, en el marc de la seva competència d'assegurar la prestació integral i adequada a la totalitat del territori provincial dels serveis de competència municipal i de l'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els de menor capacitat econòmica i de gestió. Aquesta Llei fa ús de la possibilitat prevista a l'article 36.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local que estableix que són competències pròpies de les diputacions les que li atribueixin les lleis de l'estat i les de les comunitats autònomes, com és el cas d'aquesta norma. Hi ha les mateixes previsions sobre el plec de prescripcions tècniques i els models de clàusules particulars.

Com a novetat, s'inclou també la possibilitat de l'ús de procediments alternatius per a la resolució de conflictes en l'execució dels contractes dels municipis rurals, avançant cap a sistemes de resolució alternativa Alternative Dispute Resolution (ADR) en la línia del que es reclama a nivell nacional i internacional per reduir els litigis i accelerar la resolució de les divergències, sempre amb el degut respecte dels interessos generals i de la legalitat. El capítol II d'aquest títol IV inclou una sèrie de mesures referides a l'urbanisme i a l'habitatge.

Respecte a la potestat normativa dels municipis rurals, en el capítol III es considera rellevant que les diputacions, i els consells comarcals si així ho consideren, facilitin als municipis rurals, més enllà de les ordenances tipus, la redacció de les seves ordenances amb l'adient qualitat normativa, especialment a aquells municipis que disposen de menys recursos i coneixement, per tal de mesurar els possibles impactes socials,



ambientals i econòmics de la normativa, incloent la mesura de les càrregues administratives.

La rellevància de la mesura prové de la constatació de les nombroses normes municipals dictades anualment i de la seva baixa qualitat normativa, d'acord amb l'anàlisi de la doctrina jurídica i amb els informes de la Sindicatura de greuges de Catalunya, que des del 2016 ha estat mesurant el paràmetre del bon govern regulatori local, en les avaluacions anuals de la legislació catalana de transparència, accés a la informació i bon govern, cridant repetidament l'atenció sobre la important necessitat de millorar la situació existent.

En relació a la seguretat pública, el capítol IV d'aquest títol IV estableix l'obligació de redactar, per part del departament titular de les competències sectorials, un pla específic de seguretat per als municipis rurals i preveu que les competències, funcions o actuacions reconegudes per l'ordenament jurídic als municipis rurals en matèria de policia administrativa es duguin a terme amb l'auxili del cos de Mossos d'Esquadra, fet que representa un avenç en el model de policia de Catalunya en esdevenir aquesta la policia administrativa d'aquests municipis. A la vegada es preveu l'associació de municipis per al sosteniment dels cossos de vigilants. La previsió en matèria de plans de protecció civil contempla el principi de diferenciació per a aquests municipis, insistint en la necessària simplificació i suport.

Finalment el capítol V inclou mesures en matèria d'ocupació pública, simplificació normativa i administrativa, administració digital, accés a infraestructures i serveis de rellevància pel dret a un habitat rural adient de les persones residents als municipis rurals.

Aquest Avantprojecte estableix un estàndard temporal, per defecte, de prestació de serveis bàsics, llevat que s'estableixi altra cosa en la corresponent carta de serveis.

El títol V incorpora les mesures tributàries relatives als municipis rurals. Ho fa en dos capítols. El primer regula les mesures en l'impost sobre la renda de les persones físiques pel que fa al trasllat de la residència habitual a un municipi rural, o bé per facilitar l'adquisició o la reforma de l'habitatge habitual en un municipi rural; o bé la deducció per lloguer d'habitatge.

En el segon capítol es regulen les mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, on es rebaixa el tipus de gravamen per a l'adquisició o rehabilitació d'habitatge habitual en un municipi rural.

Finalment, el títol VI regula l'aplicació de l'autonomia local dels municipis rurals. En la línia de la defensa d'aquesta institució es preveuen procediments específics davant el govern de la Generalitat, del Parlament i una conciliació prèvia que té per objecte tractar de resoldre de manera acordada els conflictes que puguin sorgir entre la Generalitat de Catalunya i els municipis rurals, o entre aquests, amb anterioritat a la presentació de la demanda davant de l'ordre contenciós administratiu.

Tanquen l'Avantprojecte de Llei les disposicions transitòries, addicionals, derogatòries i finals. Entre aquestes destaca la relativa a les lleis de pressupostos, que hauran d'incloure les partides necessàries per fer efectiva aquesta Llei i fer front a les obligacions establertes.

Aquesta Llei respecta els principis de bona regulació, de necessitat, d'eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència.



Pel que fa al principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, incloent el de la Unió Europea, generant un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions. En aplicació del principi de transparència, la Llei defineix clarament els seus objectius i inclou una justificació en aquest preàmbul, havent-se seguit el degut procediment d'elaboració amb la participació adient. En aplicació del principi d'eficiència, aquesta Llei ha tingut en compte la necessitat d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries intentant racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics, que han estat considerats en el marc de l'ordenament jurídic vigent i promocionar l'anàlisi econòmica en l'elaboració de les normes, en particular, per evitar la introducció de restriccions injustificades o desproporcionades a l'activitat econòmica local.

V

Aquesta Llei pretén contribuir a millorar les condicions de vida de la ciutadania que viu en municipis rurals i vol ser una eina normativa eficaç per afavorir el repoblament i l'equilibri territorial. La Llei també pretén que les mesures que proposa siguin eficaces i duradores, així com vol aprofitar els nous contextos generats a nivell global i local per afavorir el desenvolupament social i econòmic de les zones rurals catalanes.

Amb aquesta iniciativa es busca assolir els objectius recollits a l'Eix 4 del Pla de Govern de la XIV legislatura/ODS 11 (Ciutats i comunitats sostenibles), en concret els que marca l'apartat 4.2.1 (Per un país verd, equilibrat i connectat), pel que fa a l'establiment d'un règim específic per a aquells municipis que tinguin la consideració de municipis rurals i aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants. Objectius que, en bona mesura recull l'Agenda Rural de Catalunya i que aquest Estatut té en compte.

A més aquesta Llei es proposa fomentar el desenvolupament sostenible del món rural, amb la promoció d'accions públiques que tendixin a l'assoliment dels objectius econòmics, socials i mediambientals, per la qual cosa es requereix el compromís i la col·laboració de totes les administracions públiques catalanes.



TÍTOL PRELIMINAR DISPOSICIONS GENERALS

Article 1 Objecte

Aquesta Llei té per objecte establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, garantint l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans, i la igualtat d'oportunitats per a la seva població així com prendre mesures per evitar el seu despoblament.

Article 2 Àmbit d'aplicació

Aquesta llei és d'aplicació als municipis rurals, a les entitats que integren l'administració local de Catalunya, a l'administració de la Generalitat, així com als organismes, les entitats i les empreses que integren el seus respectius sectors públics instrumentals.

Article 3 Definicions

Als efectes del que disposa aquesta llei, s'entén per:

- a) *Municipi rural*, aquell municipi la població del qual és inferior a 2.000 habitants i que pertany a una comarca rural. També tenen aquesta consideració els municipis que pertanyen a una comarca limítrof amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat i que reuneixen una d'aquestes dues condicions: tenen una densitat menor o igual als 90 hab./km² o una taxa de creixement negativa en els darrers 10 anys.
- b) *Municipi rural d'especial atenció*, aquell municipi rural amb una població inferior a 500 habitants. Així mateix també tenen la condició de *municipi rural d'especial atenció* aquells municipis amb una població superior als 500 habitants i inferior als 2.000 i que compleixen com a mínim una de les condicions següents:
- Una densitat de població inferior a 12,5 h/km².
 - Una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys.
 - Una taxa d'envelliment superior al doble de la mitjana de Catalunya.
- c) *Comarca rural*, aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 h/km².
- d) *Comarca limítrof* és aquella que limita amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat (densitat de població de fins a 90 h/km²).

Article 4 Classificació

1. La classificació d'un municipi com a municipi rural o com a municipi rural d'especial atenció es farà d'acord amb els indicadors establerts a l'article anterior, basats en les dades de l'IDESCAT o de l'organisme oficial pertinent.

El departament competent en matèria d'Administració local publicarà el llistat de municipis rurals al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.



2. La classificació de municipi rural i de municipi rural d'especial atenció serà revisada cada quatre anys, dins els sis mesos següents a la constitució dels nous ajuntaments resultants de les eleccions municipals. En aquesta revisió l'indicador poblacional podrà tenir una variació de com a màxim el 5%, per adquirir de nou o perdre la categoria de municipi rural o d'especial atenció.

3. El departament competent en matèria d'administració local comunicarà al Consell català de municipis rurals, al Consell de governs locals i a les entitats municipalistes el nou llistat sorgit de la revisió.

4. En el cas que el municipi perdi la consideració de municipi rural o de municipi rural d'especial atenció es mantindrà la validesa i la vigència dels convenis dels que siguin part.

Igualment es mantindran els beneficis que resultin aplicables a aquests municipis i als seus veïns, per la seva consideració de municipi rural o de municipi rural d'especial atenció, durant un període de quatre anys des de la pèrdua d'aquesta condició.

5. En el cas de la creació de nous municipis derivats d'un procediment de fusió de municipis rurals, la població dels quals superi el llindar dels 2.000 habitants, el municipi resultant mantindrà a tots els efectes la condició de municipi rural o municipi rural d'especial atenció, durant un període de deu anys. Transcorregut aquest termini perdrà la condició de municipi rural si la seva població és superior als 2.000 habitants.

Article 5 Finalitats

Són finalitats d'aquesta llei:

a) Promoure l'efectivitat dels drets de les persones que viuen als municipis rurals de Catalunya, incloent el seu dret a una bona administració dels assumptes locals i el seu dret a l'hàbitat rural.

El dret a la bona administració dels assumptes locals de les persones que viuen a municipis rurals de Catalunya implica l'obligació que tots els poders públics ponderin amb la deguda cura o diligència els elements rellevants que afecten a aquests municipis i a les persones que hi viuen.

El dret a l'hàbitat rural de les persones que viuen als municipis rurals de Catalunya implica el dret d'habitar, utilitzar, ocupar, produir, transformar, governar i gaudir del conjunt de drets constitucionals i legals reconeguts i exercits en aquestes col·lectivitats rurals, definits com a béns comuns per a una vida digna.

b) Reconèixer les necessitats específiques dels municipis rurals de Catalunya.

c) Establir els mecanismes de promoció, desenvolupament i dinamització que permetin garantir la qualitat necessària dels serveis públics i dels serveis d'interès econòmic general a la ciutadania dels municipis rurals.

d) L'exercici efectiu de les competències atribuïdes per llei als municipis rurals.

e) Potenciar fórmules de gestió i administració per als municipis rurals per aconseguir uns municipis rurals més eficaços i eficients.



f) Promoure l'equitat territorial, com a garantia de la cohesió social, entre els diferents territoris de Catalunya, afavorint l'accés equitatiu dels ciutadans dels municipis rurals als serveis bàsics amb independència del lloc de residència.

Article 6 **Principis rectors**

L'aplicació d'aquesta Llei es regirà pels principis següents:

a) Principi de diferenciació. La distribució de les responsabilitats administratives en les diverses matèries entre les diferents administracions locals ha de tenir en compte la capacitat de gestió dels municipis rurals. Les lleis aprovades pel Parlament, quan en facin aquesta distribució, hauran de tenir en compte el principi de diferenciació amb la deguda diligència i cura, d'acord amb les característiques que presenta la realitat d'aquests municipis.

b) Principi de solidaritat o cohesió social i territorial. Els poders públics han d'adoptar mesures destinades a promoure un desenvolupament sostenible i harmoniós del conjunt de Catalunya, prevenint i mitigant el canvi climàtic, i, en particular, reduint les diferències entre els nivells de desenvolupament dels diversos municipis, prestant especial atenció als municipis rurals.

c) Principi de bona administració. Els poders públics, abans de prendre decisions que incideixin en els municipis rurals, hauran de considerar els interessos d'aquests mitjançant un procediment de presa de decisió que parteixi del coneixement de la seva capacitat de gestió i la seva estructura.

d) Principi de proporcionalitat. Els poders públics han d'actuar amb els municipis objecte d'aquesta llei respectant el principi de proporcionalitat. En conseqüència, les mesures que adoptin hauran de ser el menys restrictives possibles per l'autonomia municipal, i els seus costos i beneficis globals hauran de ser objecte de prèvia ponderació, d'acord amb el principi de bona administració.

e) Principis de cooperació i col·laboració. Els poders públics i els municipis objecte d'aquesta llei prestaran especial atenció als mecanismes de cooperació i col·laboració. D'acord amb els mateixos, es respectarà el deure de no interferir en les competències municipals, d'ajudar en el seu exercici i de cooperar per defecte, llevat de raons justificades i fonamentades, entre els municipis rurals.

f) Principi de suficiència financera. Els municipis rurals han de disposar d'un finançament suficient de les seves competències que permeti el respecte de la seva autonomia municipal.

g) Principi d'igualtat real i material. Els poders públics de Catalunya han de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i dels grups que viuen als municipis rurals siguin reals i efectives. A aquests efectes, adoptaran les accions positives necessàries, enteses com les diferències de tracte respecte als municipis objecte d'aquesta llei, orientades a prevenir, eliminar i, si escau, compensar qualsevol forma de discriminació en la seva dimensió col·lectiva o social, que s'han d'aplicar mentre subsisteixin les situacions de discriminació que les justifiquen.

h) Principi de distribució de càrregues i beneficis entre els municipis.

i) Principi de simplicitat normativa. Les disposicions legals i reglamentàries que afectin els municipis objecte d'aquesta Llei han de tenir un contingut de comprensió fàcil per un



operador jurídic no especialitzat; han de preveure els supòsits que, per la poca entitat en la matèria objecte de regulació, n'han de quedar exclosos; i no han de regular procediments ni requeriments complicats que endarrereixin la satisfacció dels interessos públics que pretengui la norma.

j) Principi de seguretat jurídica. Els poders públics, a fi de garantir la seguretat jurídica, exerciran les seves potestats normatives de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic per tal de generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i amb certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió per part dels municipis rurals de Catalunya i, per tant, la seva actuació i presa de decisions i la del personal al seu servei.

k) Principi d'equitat. En aplicació de l'esperit d'aquesta llei, de les seves finalitats i dels seus principis, l'equitat haurà de ponderar-se pels poders públics en l'aplicació de les normes que afectin els municipis rurals.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:49:00 Pàgina 10 de 35
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  09C14R99AD2YY0GLYCV6YYJ17FJPKRX0	

TÍTOL I
DE L'EXERCICI DE COMPETÈNCIES, FUNCIONS O ACTIVITATS DELS MUNICIPIS RURALS.
LA COL·LABORACIÓ, COOPERACIÓ I COORDINACIÓ INTERADMINISTRATIVA
PER A L'EFICIÈNCIA DE COMPETÈNCIES I FUNCIONS

CAPÍTOL I
De l'exercici de competències, funcions o activitats dels municipis rurals

Article 7
Competències

L'exercici de les competències, funcions o activitats atorgades per l'ordenament jurídic als municipis rurals és irrenunciable i s'exercirà per aquests llevat dels casos d'alteració de l'exercici previstos a la normativa vigent.

Article 8
Competències i funcions concurrents

La Generalitat i les administracions públiques, quan hagin de desenvolupar competències, funcions o activitats concurrents o complementàries, respectaran els principis de col·laboració, cooperació, coordinació, responsabilitat, lleialtat institucional, informació mútua, solidaritat interterritorial, sotmetiment a la llei, ponderació dels interessos públics afectats i, en tot cas, els derivats de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Article 9
Duplictat de competències o funcions

La Generalitat i les administracions públiques han de vetllar especialment, per evitar la duplictat de competències, funcions o activitats dels municipis rurals, que hauran de realitzar únicament aquelles emparades per una norma que els atribueixi la competència o detalli la funció o activitat corresponent o que els habiliti per exercir-la.

Article 10
Precisió de la matèria, la competència i la funció

1. Les normes que atribueixin, transfereixin o deleguin noves competències als municipis rurals, establiran amb precisió la matèria, la competència, la funció o l'activitat, segons escaigui, que hagin de prestar, els mitjans econòmics que siguin adequats i suficients i, en el seu cas, els mitjans personals i materials corresponents.
2. De la mateixa manera, les normes reglamentàries que desenvolupin les normes amb rang de llei d'atribució competencial als municipis rurals han d'establir amb precisió la matèria, la competència i la funció.

Article 11
Atribució de competències

Les normes que atribueixin, transfereixin o deleguin competències als municipis rurals o els reglaments que en detallin les funcions o activitats, han de valorar, d'acord amb els principis d'autonomia, subsidiarietat, eficàcia, eficiència i estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i proporcionalitat la capacitat de gestió i la capacitat financera dels municipis rurals.



Article 12**Memòria d'atribució, transferència o delegació de competències, funcions o activitats als municipis rurals**

1. Els avantprojectes de llei i els projectes de decret que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals, hauran d'incorporar a la memòria d'elaboració de la norma, l'avaluació de la necessitat i l'oportunitat de l'atribució, transferència o delegació de la competència i l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives i la seva mesura, amb consideració de costos i beneficis de tota mena que es puguin generar.

2. L'òrgan responsable de la tramitació d'aquestes iniciatives normatives ha d'adoptar les mesures necessàries per a fer possible la participació dels municipis rurals de Catalunya en el seu procediment d'elaboració.

CAPÍTOL II**Principis generals de relacions interadministratives****Article 13****Col·laboració**

El principi de col·laboració implica els següents deures jurídics específics de les administracions públiques cap als municipis rurals:

a) El subministrament d'informació, dades, documents o mitjans probatoris que es trobin a la disposició de l'organisme públic o l'entitat al qual es dirigeix la sol·licitud i que els municipis rurals requereixin disposar per a l'exercici de les seves competències.

b) La col·laboració amb els municipis rurals a fi de proporcionar la seva inclusió en un sistema integrat d'informació de les respectives àrees personalitzades o carpetes ciutadanes, o determinades funcionalitats d'aquestes, de manera que la persona interessada pugui accedir als seus continguts, notificacions o funcionalitats mitjançant procediments segurs que garanteixin la integritat i confidencialitat de les dades de caràcter personal, independentment de quin hagi estat el punt d'accés.

c) El desenvolupament de plataformes comunes per a l'intercanvi de dades.

d) La creació i manteniment de sistemes integrats d'informació administrativa amb la finalitat que els municipis rurals puguin disposar de dades actualitzades, completes i permanents referents al seu territori.

e) El deure d'assistència i auxili, per a atendre les sol·licituds formulades pels municipis rurals per al millor exercici de les seves competències.

f) Qualsevol altra prevista a l'ordenament jurídic.

Article 14**Mesures de col·laboració interadministrativa en el desenvolupament de competències pròpies**

1. Les administracions públiques poden promoure, mitjançant els convenis corresponents, la creació d'oficines de gestió unificada en què de forma comuna es puguin prestar els serveis d'informació, registre i tramitació dels corresponents procediments administratius per a la millora de la capacitat de gestió dels municipis rurals.



2. En tot cas, es promourà la utilització d'infraestructures i espais existents per part dels municipis rurals de forma comuna, per optimitzar els recursos i millorar la prestació dels serveis a la ciutadania.

Article 15

La cooperació

Els municipis rurals i la resta d'administracions públiques podran donar compliment al principi de cooperació mitjançant els mecanismes següents:

- a) La participació en òrgans de cooperació, amb la finalitat de deliberar i, si escau, acordar mesures en matèries sobre les quals tinguin competències diferents administracions públiques.
- b) La participació en òrgans consultius d'altres administracions públiques.
- c) La participació en organismes públics o entitats dependents o vinculats a una altra administració diferent.
- d) La prestació de mitjans materials, econòmics o personals per part d'altres administracions públiques.
- e) La cooperació interadministrativa per a l'aplicació coordinada de la normativa reguladora d'una determinada matèria.
- f) L'emissió d'informes no preceptius per tal que els municipis rurals expressin el seu criteri, a través de les entitats municipalistes que representin els municipis rurals, sobre propostes o actuacions que incideixin en les competències.
- g) Les actuacions de cooperació en matèria patrimonial, inclosos els canvis de titularitat i la cessió de béns, previstes a la legislació patrimonial.
- h) Qualsevol altra prevista a l'ordenament jurídic.

Article 16

La coordinació

1. Als efectes d'assegurar la coherència d'actuació de les diferents administracions públiques, l'Administració de la Generalitat coordinarà l'activitat dels municipis rurals quan les competències, funcions o activitats dels municipis rurals ultrapassin l'interès propi dels municipis rurals, incideixin o condicionin de manera rellevant els interessos de la Generalitat o siguin concurrents o complementaris respecte als de la Generalitat d'acord amb l'article 146 de la TRLMRLC.

2. Aquesta coordinació es realitzarà mitjançant l'aprovació de plans sectorials i temporals per a la fixació dels objectius i la determinació de les prioritats de l'acció pública en la matèria corresponent. En la tramitació dels plans hi hauran de participar els municipis rurals afectats, i les seves aportacions seran considerades i valorades abans de la seva aprovació.

Els municipis rurals exerciran les seves competències o funcions en el marc de les directrius dels plans a què es refereix el paràgraf anterior.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:49:00
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 13 de 35
		09CI4R99AD2YY0GLYCV6YYJI7FJPKRX0	

3. Les coordinació es desenvoluparà d'acord amb els principis reguladors de les relacions interadministratives sense que en cap cas no pugui suposar la supressió de les competències dels municipis rurals afectats.

Correspondrà al Govern l'avaluació anual dels plans aprovats mitjançant informe que presentarà al Parlament de Catalunya.

4. Els plans esmentats podran establir que respecte d'un àmbit territorial determinat i per raons justificades es puguin constituir mancomunitats o altres fórmules associatives de municipis com ara les comunitats de municipis regulades en el TRLMRLC (art. 123 i ss), quan la cooperació que es cerqui no es pugui satisfer per conveni i calgui per garantir l'eficiència, per a les competències activitats o funcions dels municipis. Els municipis rurals afectats integraran aquestes agrupacions municipals sempre que així ho acordin, seguint els procediments previstos a la normativa de règim local per a la constitució o participació en ens supramunicipals.

El Govern impulsarà mesures per fomentar la constitució d'aquestes entitats d'acord amb el que preveu l'article 21 del TRLMRLC, que poden consistir en ajuts econòmics i tècnics, previsions especials en els criteris de distribució del Fons de cooperació local de Catalunya i en l'assignació de subvencions finalistes.

CAPÍTOL III

De la delegació de competències i les encomanes de gestió

Article 17

La delegació de competències

1. Per raons de millora de la gestió pública, els municipis rurals poden delegar les seves competències, funcions i activitats a altres municipis i als ens supramunicipals on pertanyin. La delegació requereix l'aprovació del ple del municipi rural.

2. La delegació s'haurà de formalitzar mitjançant un conveni entre les parts que haurà d'indicar l'abast, el contingut, les condicions i la durada de la delegació, així com el control que es reservi l'entitat local delegant i els mitjans personals, materials i econòmics assignats. Aquest conveni s'ha de publicar al butlletí oficial de la província corresponent.

Article 18

L'encomana de gestió

1. Els municipis rurals poden encomanar a altres municipis i als ens supramunicipals on pertanyin, la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis de la seva competència, per raons d'eficàcia o de manca dels mitjans tècnics necessaris per desenvolupar-les, actuant aquestes administracions públiques amb subjecció plena a les instruccions que es puguin dictar per part dels municipis rurals. L'efectivitat de l'encomana de gestió requereix l'aprovació del municipi rural.

2. L'encomana de gestió es formalitzarà mitjançant conveni subscrit entre les administracions interessades, i es publicarà al butlletí oficial de la província corresponent. El conveni contindrà la determinació de l'activitat encarregada, la seva vigència, les facultats de direcció i control, i els recursos econòmics necessaris per dur-la a terme, així com les instruccions per a la seva correcta execució.

3. Els ens supramunicipals als que pertanyin els municipis rurals, hauran d'establir convenis tipus per a la formalització de les encomanes de gestió que es puguin produir.



Capítol IV

Els convenis de col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa

Article 19

Regulació

Els convenis de col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa i les delegacions i les encomanes de gestió adoptats per les administracions públiques per a l'exercici de competències, funcions i activitats dels municipis rurals es regularan d'acord a la legislació de règim jurídic i per allò que disposa aquesta llei.

Article 20

Convenis de cogestió

Els convenis acordats per les administracions públiques amb una finalitat comú d'interès públic i que no tinguin caràcter oneros, tindran la consideració de convenis de cogestió i no els resultarà d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa de subvencions.

Article 21

Convenis tipus

La Generalitat de Catalunya i els ens supramunicipals als que pertanyin els municipis rurals hauran d'establir convenis tipus de col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa amb els municipis rurals.

Capítol V

Acció concertada

Article 22

Accions concertades

Les diferents administracions públiques podran adoptar accions concertades, en el marc de les seves respectives competències, amb l'objecte de fomentar i promocionar les finalitats d'aquesta llei. Aquestes accions hauran de referir-se a qualsevol de les competències, funcions i activitats dels municipis rurals.



TÍTOL II
PROGRAMACIÓ I PLANIFICACIÓ

Article 23
Programació i planificació de les polítiques públiques en matèria de municipis rurals

La programació i planificació de les polítiques públiques, que puguin afectar els municipis rurals, realitzada per les administracions públiques catalanes hauran de tenir, en particular, com a objectius, les finalitats d'aquesta llei, i tenir en compte els seus principis en els respectius àmbits de les seves competències.

Article 24
Plans quinquennals

La Generalitat de Catalunya establirà, amb la participació de les entitats més representatives dels municipis rurals, plans quinquennals successius amb l'objectiu de donar compliment a les finalitats d'aquesta llei, que hauran de contemplar la planificació, la programació de les mesures d'execució del mateix, els indicadors per al seu control i els elements de correcció de l'aplicació del planejat. Aquests plans podran ser objecte de conveni amb altres administracions per tal d'afavorir les accions concertades de l'article anterior.

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:49:00 Pàgina 16 de 35
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  09CI4R99AD2YY0GLYCV6YYJI7FJPKRX0	

TÍTOL III
AUTONOMIA FINANCERA DELS MUNICIPIS RURALS

CAPÍTOL I

Article 25
Autonomia financera

La Generalitat de Catalunya promourà l'autonomia financera dels municipis rurals.

Article 26
Criteri general sobre finançament institucional

El finançament de les mesures i actuacions afavoridores del desenvolupament dels municipis rurals correspondrà a la Generalitat de Catalunya, coadjuvant-se amb fons que siguin aplicables d'acord amb el desenvolupament de les polítiques de cohesió de la Unió Europea, així com dels pressupostos d'altres administracions públiques.

CAPÍTOL II
Fons de compensació financera i fons d'inversió

Article 27
Objectiu dels fons

L'objectiu dels fons és impulsar accions per tal de fer possible la implementació de les estratègies territorials que han de permetre als municipis rurals consolidar els criteris de desenvolupament i redreçar la pèrdua poblacional.

Article 28
Fons de cooperació local complementari per a municipis rurals

1. La Generalitat de Catalunya reconeixerà la diferenciació dels municipis rurals de Catalunya amb una assignació complementària concreta de lliure disposició en el marc del Fons de Cooperació Local de Catalunya.
2. Aquesta assignació complementària del Fons de Cooperació local de Catalunya, tindrà dos trams: haurà de ser de mínim el 10% dels recursos ordinaris del FCLC assignats als municipis rurals i haurà de ser de mínim del 15% per als municipis rurals d'especial atenció.
3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst al títol preliminar d'aquesta Llei, es beneficiaran d'un increment del Fons de cooperació local complementari corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest increment es mantindrà durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el llindar dels 2.000 habitants.

Article 29
Fons d'inversió per a municipis rurals

1. La Generalitat de Catalunya, reconeixent les mancances de finançament dels municipis rurals, preveurà una línia específica d'inversions destinada a aquests municipis, per tal de fer front a la seva regressió demogràfica i al seu envelliment.



2. L'assignació de fons específics per als municipis rurals, tindrà com a variables: la superfície del municipi, la plurinuclearitat i l'estratègia territorial de revertir l'envelliment i pèrdua poblacional.

3. En el cas dels municipis rurals d'especial atenció, l'ajut o subvenció podrà representar el 100% del cost de les actuacions, i en la resta de municipis rurals, un màxim del 95% de l'esmentat cost.

CAPÍTOL III

Ajuts i subvencions públiques

Article 30

Bases reguladores i convocatòries d'ajudes i subvencions per a persones residents als municipis rurals

1. Les bases reguladores i convocatòries d'ajudes i subvencions de la Generalitat de Catalunya, i de les entitats territorials que formen part del seu sistema institucional, incorporaran criteris d'incentivació positiva i mesures de suport específic per a les persones sol·licitants dels municipis rurals. Aquests incentius hauran de ser compatibles amb l'objecte, la finalitat, la intensitat i els nivells màxims de les ajudes, d'acord amb la normativa que sigui aplicable en la matèria, i hauran de consistir en:

- a) Establir línies d'ajuts específics per a les persones residents als municipis rurals.
- b) Reservar una part del crèdit total de les convocatòries per a projectes procedents de municipis rurals.
- c) Incrementar el percentatge de la intensitat de l'ajut.
- d) Atorgar una puntuació addicional en els processos de concurrència del total de la puntuació prevista.

2. La Generalitat de Catalunya condicionarà l'obtenció dels incentius addicionals indicats al paràgraf precedent a l'acreditació per part de la persona sol·licitant de la residència efectiva en un municipi rural.

Article 31

Subvencions sol·licitades pels municipis rurals

1. Els municipis rurals podran sol·licitar i obtenir subvencions per totes aquelles competències, funcions, activitats i inversions convocades per la Generalitat de Catalunya, i les entitats que formen part del seu sistema institucional, amb caràcter general i a les quals s'hi puguin presentar les entitats locals. En cap cas, la recepció de les transferències provinents dels fons previstos en els articles anteriors podrà ser causa d'exclusió, denegació o reducció de la subvenció sol·licitada amb l'únic límit d'evitar el sobrefinançament.

2. Les convocatòries de subvencions amb caràcter general i sectorial hauran de complir les previsions següents:

- a) Establir línies d'ajuts específics per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció.
- b) Reservar una part del crèdit total de les convocatòries per a projectes procedents de municipis rurals.



c) Preveure increments percentuals de la intensitat de l'ajut per a municipis rurals i municipis rurals d'especial atenció.

d) Atorgar puntuació addicional en els processos de concurrència del total de la puntuació prevista als municipis rurals i als municipis rurals d'especial atenció.

3. A les convocatòries de subvencions adreçades als ens locals, s'ha de preveure un tram específic per als municipis rurals per tal de garantir la igualtat d'oportunitats respecte a la resta de municipis.

Article 32

Ajuts i subvencions públiques de les administracions supramunicipals

Les diputacions de Catalunya i les administracions supramunicipals, en el marc de les seves competències, hauran d'afavorir el compliment del previst en els dos articles anteriors pel que fa a les subvencions que convoquin.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09C14R99AD2YY0GLYCV6YYJI7FJPKRX0

Data creació còpia:
17/10/2024 12:49:00

Pàgina 19 de 35

TÍTOL IV. MESURES PER A LA MILLORA DELS SERVEIS, LLUITA CONTRA EL DESPOBLAMENT I FOMENT GENERAL DELS MUNICIPIS RURALS**CAPÍTOL I****Mesures en relació amb la contractació pública dels municipis rurals****Article 33****La contractació com a instrument estratègic**

En el marc de la normativa en matèria de contractació, la Generalitat de Catalunya, el seu sector públic i les administracions locals de Catalunya hauran de promoure la utilització de la contractació pública com a instrument estratègic per a la millora dels serveis, la lluita contra el despoblament i el foment dels municipis rurals.

Article 34**Estratègies de col·laboració**

Les administracions públiques, i en particular els ens supramunicipals, en el marc de la normativa en matèria de contractació, hauran de dissenyar una estratègia de col·laboració amb els municipis rurals per a la redacció d'acords marc i sistemes dinàmics adreçats a aconseguir una eficiència més gran en la utilització dels fons públics.

Article 35**Centrals de contractació**

1. Les diputacions, en el marc de les seves competències d'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els de menor capacitat econòmica i de gestió, hauran d'establir centrals de contractació a les que es podran adherir els municipis rurals mitjançant convenis de col·laboració, que contractin qualsevol objecte regulat per la normativa de la contractació del sector públic. Els consells comarcals també podran oferir aquest servei.

2. Aquestes centrals de contractació podran concertar-se amb les associacions d'entitats locals a les que es refereix la disposició adicional cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Article 36**Plecs de prescripcions tècniques**

1. La Generalitat i les administracions públiques de Catalunya, en el marc de la normativa en matèria de contractació pública i de les seves competències respectives, vetllaran per la incorporació als plecs de prescripcions tècniques, dels requisits i característiques específiques socials i mediambientals que redundin en la millora dels municipis rurals, procurant les adquisicions de proximitat, la utilització de productes ecològics, frescos i de temporada, així com productes emparats per figures de qualitat diferenciada, propiciant igualment la reducció d'emissions de gasos amb efecte hivernacle, la gestió forestal sostenible, les energies renovables i l'estalvi energètic.

2. Les diputacions, en el marc de les seves competències, posaran a disposició dels municipis rurals un servei de redacció o de contractació d'elaboració de plecs tècnics per a qualsevol contracte. Els consells comarcals també podran oferir aquest servei.

Article 37**Models de plecs de clàusules administratives particulars**

Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran d'aprovar models de plecs de clàusules administratives particulars que podran ser utilitzats per les centrals de contractació. Els consells comarcals també podran oferir aquest servei.

Article 38

Resolució alternativa de conflictes en l'execució dels contractes

1. S'estableix la possibilitat d'utilitzar procediments de conciliació, mediació i arbitratge respecte dels contractes relatius als municipis rurals com a mitjà de resolució de les diferències que puguin sorgir sobre els efectes, el seu compliment, les qüestions relatives a l'equilibri econòmic del contracte i sobre la seva extinció.

2. L'ús d'aquests procediments s'haurà d'establir mitjançant acord entre el municipi rural i el contractista adjudicatari en què es concreti l'objecte del procediment de forma clara i concisa i amb respecte de l'ordenament jurídic.

3. En cas d'arbitratge, el resultat serà obligatori pel contractista adjudicatari, i respecte del municipi rural el resultat del dictamen s'haurà de sotmetre als informes corresponents i a la seva aprovació per part de l'òrgan de contractació. La resolució diferent a la proposta d'arbitratge s'haurà de motivar adequadament.

CAPÍTOL II

Ordenació territorial, urbanisme, patrimoni i habitatge

Article 39

Delegació de funcions o encomanes de gestió

1. Els municipis rurals podran encomanar la tramitació dels expedients en matèria d'ordenació territorial i urbanisme, a les administracions o ens supramunicipals.

2. En cap cas la delegació podrà afectar els acords d'aprovació inicial, provisional o definitiva dels instruments de planejament, instruments de gestió o projectes d'urbanització.

Article 40

Serveis de tramitació de planejament

Les administracions públiques, i en especial els ens supramunicipals, en el marc de la seva potestat d'autorganització, podran disposar d'un servei per a l'elaboració i la tramitació dels plans urbanístics quan el volum de les delegacions ho facin aconsellable.

Article 41

La Borsa d'Habitatge Rural

Per facilitar l'accés a l'habitatge de les persones que viuen o vulguin viure en un municipi rural la Generalitat de Catalunya crearà la Borsa d'Habitatge Rural, que estarà disponible a totes les delegacions de l'Agència d'Habitatge de Catalunya, en especial a les ubicades a les comarques rurals. Aquesta Borsa ha de connectar les persones demandants d'habitatge als municipis rurals amb l'oferta existent.

Article 42

Habitatge assequible de protecció oficial



1. La Generalitat de Catalunya establirà reglamentàriament criteris d'incentivació positiva a les persones demandants d'habitatge de protecció pública en les promocions que es desenvolupin en els municipis rurals.

2. Aquests criteris podran afectar tant a les persones residents en aquests municipis com a aquelles persones que vulguin fixar-hi la residència.

3. Els municipis rurals rebran incentius d'acord amb el volum d'habitatge assequible i de lloguer social que ofereixin.

Article 43
Habitatge rural a protegir

1. Mitjançant aquesta llei es crea la figura de l'Habitatge Rural a Protegir.

2. Les característiques d'aquest tipus d'habitatge, que seran definides reglamentàriament, hauran de tenir cura, especialment, de conservar les característiques tradicionals i preveuran les peculiaritats estètiques i arquitectòniques del municipi rural en qüestió.

Article 44
Reutilització i rehabilitació d'habitatges

Els instruments de planejament dels municipis rurals hauran de fomentar la reutilització d'habitatges ja existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica dels habitatges existents, i optimitzar la seva habitabilitat, tot preservant l'arquitectura rural tradicional.

CAPÍTOL III
Potestat reglamentària dels municipis rurals

Article 45
Ordenances tipus

Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de facilitar als municipis rurals la redacció de les seves ordenances amb l'adient qualitat normativa. Els consells comarcals també podran oferir aquest servei.

CAPÍTOL IV
Seguretat pública

Article 46
Programa de seguretat rural

El departament competent en matèria de seguretat pública ha de comptar amb un pla específic d'actuació per als municipis rurals, d'acord amb el principi de diferenciació, i amb la finalitat de garantir la protecció de les persones i els béns de la seva població, així com la convivència pacífica. Aquest Pla inclourà en tot cas les accions adreçades a:

a) Garantir el lliure exercici dels drets i llibertats i la seguretat ciutadana als municipis rurals.

b) Mantenir una presència suficient dels serveis policials per tal de garantir uns nivells adequats de seguretat als municipis rurals.



c) Reforçar les actuacions i les intervencions de protecció al medi ambient rural per part del cos d'agents rurals.

d) Promoure el desenvolupament de plans de prevenció i protecció contra la violència de gènere i el maltractament cap a les dones als municipis rurals.

Article 47 **Seguretat Ciutadana**

1. Les competències, funcions o actuacions reconegudes per l'ordenament jurídic als municipis rurals en matèria de policia administrativa es duran a terme amb l'auxili i la col·laboració del cos de Mossos d'Esquadra.

2. Aquestes competències, funcions o activitats es regularan d'acord amb els convenis previstos per aquesta llei i, en cap cas, comportaran cap cost o despesa als municipis rurals.

3. Amb caràcter excepcional, en els supòsits en què dos o més municipis rurals limítrofs d'una mateixa comarca no disposin dels recursos necessaris per a la prestació eficaç i el sosteniment del servei de vigilants, podran associar-se per a l'execució de les funcions que els són pròpies, prèvia autorització del departament de la Generalitat competent en matèria de seguretat pública.

Article 48 **Protecció civil**

1. Els municipis rurals podran donar compliment a les obligacions d'elaborar els plans de protecció civil municipals mitjançant els models simplificats que es desenvoluparan reglamentàriament tant pel que fa al pla territorial com als plans d'actuació per riscos especials.

2. La Generalitat de Catalunya impulsarà l'elaboració dels plans d'assistència i suport dels consells comarcals que preveu l'article 50 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, així com dels recursos que facilitin la seva implantació.

3. En el marc de l'assistència als municipis prevista a l'article 30.2 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, la Generalitat de Catalunya donarà suport als municipis rurals en l'elaboració i l'aprovació dels plans de recuperació de la normalitat posteriors a una situació d'emergència. Als plans de recuperació que aprovi el Govern de la Generalitat de Catalunya, es prioritzarà l'assistència als municipis rurals.

CAPÍTOL V **Altres mesures**

Article 49 **Ocupació pública**

1. La Generalitat de Catalunya, en el marc de la legislació aplicable en matèria d'ocupació pública, ha d'adoptar mesures específiques a fi de propiciar i garantir als municipis rurals, l'estabilitat dels professionals dels àmbits docent, sanitari i social.

2. S'adoptaran mesures específiques per a llocs de difícil cobertura en municipis rurals, que podran consistir en incentius administratius, professionals o econòmics per al personal que realitzi la seva activitat professional i amb estada efectiva en els municipis



rurals, així com altres incentius que promoguin la provisió dels llocs de treball en aquestes zones, com ara, la modificació de la quantia o estructura de les retribucions complementàries, d'acord amb la normativa sobre funció pública.

3. Les persones empleades públiques al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que acreditin la residència habitual en un municipi rural podran disposar d'un dia addicional de teletreball.

Article XX

Emprenedoria, treball autònom, ocupació i economia social

1. La Generalitat de Catalunya, en el marc de la legislació aplicable en matèria d'emprenedoria, treball autònom i d'ocupació, ha d'adoptar mesures específiques a fi de propiciar i garantir als municipis rurals, l'estabilitat del teixit empresarial i de les oportunitats laborals de les persones treballadores.

2. S'adoptaran mesures específiques per a l'emprenedoria i el treball autònom, pel seu creixement, manteniment i consolidació, que podran consistir en incentius econòmics per a les persones emprenedores o autònomes que realitzin o iniciïn la seva activitat professional i amb estada efectiva en els municipis rurals.

3. Les polítiques actives d'ocupació hauran de preveure programes específics adreçats a les persones treballadores i empreses en situació de recerca d'ocupació i/o formació ocupacional o continuada.

4. Les accions de suport a l'economia social, cooperativa i a la inserció sociolaboral de col·lectius especialment vulnerables hauran de contemplar mesures específiques orientades a promoure el seu desenvolupament i consolidació als municipis rurals.

Article 50

Simplificació normativa i administrativa

La Generalitat de Catalunya promourà, en col·laboració amb les administracions locals, iniciatives de simplificació normativa i administrativa, per tal de facilitar el desenvolupament de projectes i iniciatives públiques i privades que contribueixin a la revitalització econòmica i social dels municipis rurals.

Article 51

Administració digital

1. Els municipis rurals podran delegar o encomanar a les diputacions i als consells comarcals, el desenvolupament de l'administració digital del municipi rural com a garantia de l'accés a les activitats de serveis públics, foment i policia administrativa dels municipis rurals.

2. Aquest desenvolupament haurà de garantir l'accessibilitat a la tramitació telemàtica de la ciutadania dels municipis rurals, sense exclusions, a través dels mitjans que aquest disposi. En particular es garantirà l'assistència a totes les persones que tinguin alguna dificultat per realitzar la tramitació telemàtica.

3. Correspon a la Generalitat de Catalunya garantir una connectivitat digital fiable i de qualitat als municipis rurals, de banda ampla i mòbil, mitjançant xarxes d'infraestructures



que permetin una transmissió adequada de dades entre la ciutadania, les empreses i l'administració, per assolir la igualtat d'oportunitats i capacitat d'accés a les xarxes.

Article 52

Accés a equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d'interès general als municipis rurals

1. La Generalitat de Catalunya vetllarà per tal que les instal·lacions o equipaments, especialment els sanitaris, educatius i socials, estiguin ubicats en llocs que facilitin les condicions d'igualtat d'accés pels habitants i les persones usuàries dels serveis als municipis rurals i garanteixin el dret a l'hàbitat rural.
2. La Generalitat de Catalunya vetllarà per garantir que les persones residents en municipis rurals puguin accedir als serveis financers.
3. La Generalitat de Catalunya promourà una plataforma en què les persones usuàries del transport públic dels municipis rurals i les empreses prestadores dels serveis puguin conciliar itineraris i horaris.
4. El Síndic de Greuges i les sindicatures de greuges i defensories locals supervisaran l'activitat de les empreses privades que gestionin serveis públics o duguin a terme, per mitjà de concert o de concessió, activitats d'interès general o universal o activitats equivalents, i les altres persones vinculades contractualment amb l'Administració de la Generalitat o amb les entitats públiques que en depenen, en els termes que estableix l'article 78.1 de l'Estatut.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:49:00
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 25 de 35
			
		09CI4R99AD2YY0GLYCV6YYJ17FJPKRX0	

TÍTOL V
MESURES TRIBUTÀRIES RELATIVES ALS MUNICIPIS RURALS

CAPÍTOL I
Mesures en l'impost sobre la renda de les persones físiques

Article 53
Deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural

1. El contribuent pot aplicar en la quota autonòmica de l'impost la deducció prevista en l'apartat 2 d'aquest article sempre que es compleixin els requisits següents:

- Que traslladi la seva residència habitual a un municipi rural.
- Que tingui al seu càrrec fills menors de fins a setze anys que s'escolaritzin a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.
- Que la suma de la base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la seva declaració de l'impost corresponent a l'exercici en què s'aplica la deducció no excedeixi de 30.000 euros.

2. L'import de la deducció és:

- De 750€, en cas que el contribuent es traslladi a un municipi rural. Si és membre d'una família monoparental, l'import és de 1.500€.
- De 1.000€, en cas que el contribuent es traslladi a un municipi rural d'especial atenció. Si és membre d'una família monoparental, l'import és de 2.000€.

3. La deducció s'aplica en la declaració de l'impost corresponent al període impositiu en què s'ha produït el trasllat.

4. En el cas de tributació conjunta, l'import a què es refereix la lletra c) de l'apartat 1 d'aquest article no pot excedir de 45.000€.

5. Aquesta deducció només és aplicable per al primer trasllat que el contribuent efectui a un municipi rural o rural d'atenció especial.

Article 54
Deducció per a l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. El contribuent pot deduir el 15% de les quantitats satisfetes durant el període impositiu per l'adquisició d'un habitatge situat en un municipi rural, o el 20% si l'habitatge està situat en un municipi rural d'especial atenció, sempre que, en ambdós casos, es compleixin els requisits següents:

- Que l'habitatge adquirit constitueixi o hagi de constituir la seva residència habitual.
- Que el contribuent tingui al seu càrrec fills menors de fins a setze anys escolaritzats o que s'escolaritzin a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.
- Que la suma de la base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques del contribuent corresponent a l'exercici en què s'aplica no excedeixi de 36.000€. En el cas de tributació conjunta, aquest límit es computa de manera



individual per a cadascun dels contribuents que tingui dret a la deducció per haver realitzat inversions en l'habitatge habitual durant l'exercici.

2. La base màxima de deducció és de 6.000€ anuals.

3. El contribuent no pot aplicar aquesta deducció en el cas que, a la seva entrada en vigor, es vingui aplicant la deducció estatal per inversió en habitatge habitual d'acord amb el règim transitori establert en la Disposició transitòria divuitena de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni.

Article 55

Deducció per a la rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. El contribuent pot deduir el 15% de les quantitats satisfetes en el període de què es tracti per la rehabilitació d'un habitatge situat en un municipi rural que hagi estat o hagi de constituir la seva residència habitual. El percentatge de deducció és del 20% si l'habitatge està situat en un municipi rural d'especial atenció.

2. Aquesta deducció s'aplica també, en el seu cas, a les despeses d'adquisició de l'immoble satisfetes a partir de l'exercici en què s'iniciï la seva rehabilitació. Les obres es consideren iniciades en l'exercici en què s'hagi obtingut la corresponent llicència d'obres.

3. Per al gaudiment de la deducció, cal que la suma de la base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques del contribuent corresponent a l'exercici en què s'aplica no excedeixi de 36.000€. En el cas de tributació conjunta, aquest límit es computa de manera individual per a cadascun dels contribuents que tingui dret a la deducció per haver realitzat inversions en l'habitatge habitual durant l'exercici.

4. La base màxima de deducció és de 6.000€ anuals.

5. A efectes d'aquesta deducció es consideren obres de rehabilitació de l'habitatge habitual aquelles que tinguin per objecte principal la reconstrucció de l'habitatge mitjançant la consolidació i el tractament de les estructures, façanes o cobertes i altres d'anàlogues sempre que el cost global de les operacions de rehabilitació excedeixi del 25% del preu d'adquisició si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici. A aquests efectes, es descomptarà del preu d'adquisició o del valor de mercat de l'habitatge la part proporcional corresponent al terreny.

6. La deducció per rehabilitació regulada en aquest article és incompatible amb la deducció per rehabilitació regulada en l'article 3 del Decret llei 1/2008, d'1 de juliol, de mesures urgents en matèria fiscal i financera.

Article 56

Regles comunes aplicables de les deduccions per adquisició i rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

Sens perjudici dels requisits establerts en els articles 54 i 55 per al gaudiment de les deduccions, s'han de tenir en compte, a més, les regles següents:



1. Les deduccions es poden aplicar en l'exercici en què s'efectuï l'adquisició o s'iniciï la rehabilitació i en els catorze exercicis següents, sempre que es produeixin les despeses esmentades i es compleixin els requisits establerts.

2. La base màxima de les respectives deduccions està constituïda per les quantitats invertides durant l'exercici en l'adquisició o rehabilitació de l'habitatge incloses les despeses originades que hagin estat a càrrec de l'adquirent i, en el cas de finançament aliè, l'amortització, els interessos, el cost dels instruments de cobertura del risc de tipus d'interès variable dels préstecs hipotecaris regulats a l'article dinovè de la Llei 36/2003, d'11 de novembre, de mesures de Reforma Econòmica, i altres despeses derivades de la mateixa. En cas d'aplicació dels esmentats instruments de cobertura, els interessos satisfets pel contribuent es minoraran en les quantitats obtingudes per l'aplicació de l'esmentat instrument.

3. A efectes d'aquestes deduccions, es considera habitatge habitual l'edificació que sigui habitada de manera efectiva i permanent pel contribuent en els terminis següents:

- En el cas d'adquisició de l'habitatge, en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició.
- En el cas de realització d'obres de rehabilitació, i en el seu cas, d'adquisició prèvia de l'habitatge, en el termini és de 24 mesos comptats a partir de la data d'obtenció de llicència d'obres.

No obstant això, s'entendrà que l'habitatge no perd el caràcter d'habitual, malgrat no produir-se l'ocupació en els terminis assenyalats, en els supòsits següents:

- Quan es produeixi la mort del contribuent o es presenti alguna altra de les circumstàncies esmentades en la lletra a) de l'apartat 3 anterior que impedeixin l'ocupació de l'habitatge.

- Quan l'habitatge resulti inadequat per raó de la discapacitat patida pel contribuent, pel seu cònjuge o parents, en línia directa o col·lateral, consanguínia o per afinitat, fins al tercer grau, inclòs que convisquin amb ell.

- Quan el contribuent gaudeixi d'habitatge habitual per raó de càrrec o ocupació i l'habitatge adquirit no sigui objecte d'utilització. En aquest supòsit, el termini de dotze mesos s'inicia a partir de la data del cessament en el corresponent càrrec o ocupació.

4. Sens perjudici del que estableix l'apartat 3, cal que l'habitatge constitueixi la residència del contribuent durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge ha tingut aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.

5. Es considera habitatge habitual, conjuntament amb aquest habitatge, un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic.

6. Quan s'adquireixi un habitatge habitual, havent gaudit ja de les deduccions esmentades en aquest article, no es pot aplicar la deducció per l'adquisició o rehabilitació del nou habitatge fins que les quantitats invertides en aquest no superin les invertides en els anteriors, en la mesura que haguessin estat objecte de deducció.



7. Quan per l'alienació d'un habitatge habitual, respecte del qual s'hagi practicat qualsevol de les deduccions a què fa referència aquest article, es generi un guany patrimonial exempt per reinversió, la base de deducció per l'adquisició o rehabilitació del nou habitatge es minorarà en l'import del guany patrimonial al qual s'apliqui l'exempció per reinversió. En aquest cas, no es podrà practicar deducció per l'adquisició de la nova mentre les quantitats invertides en aquesta no superin tant el preu de l'anterior, en la mesura que hagi estat objecte de deducció, com el guany patrimonial exempt per reinversió.

8. En els supòsits de nul·litat matrimonial, divorci o separació judicial, o extinció de la parella estable, constituïda d'acord amb la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família, el contribuent pot continuar practicant aquestes deduccions, per les quantitats satisfetes en el període impositiu per a l'adquisició del que va ser durant la vigència del matrimoni el seu habitatge habitual, sempre que continuï tenint aquesta condició per als fills comuns i el progenitor a la companyia del qual quedin.

9. El gaudi efectiu d'aquestes deduccions requereix que l'import comprovat del patrimoni del contribuent en finalitzar el període impositiu excedeixi del valor derivat de la seva comprovació a l'inici, almenys en la quantia de les inversions realitzades, sense computar els interessos i altres despeses de finançament. A aquest efecte, no es computaran els increments o disminucions de valor experimentats durant el període impositiu pels elements patrimonials que al final del mateix segueixin formant part del patrimoni del contribuent.

Article 57

Deducció per lloguer de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. El contribuent pot deduir el 15%, fins a un màxim de 450€ anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual situat en un municipi rural. Aquest percentatge és del 20% si l'habitatge habitual se situa en un municipi rural d'especial atenció.

2. Per al gaudiment de la deducció, cal que es compleixin els requisits següents:

a) Que el contribuent es trobi en alguna de les situacions següents:

- Tenir 32 anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- Ser membre d'una unitat familiar amb fills de fins a 16 anys escolaritzats a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.

b) Que la suma de la seva base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques, no sigui superior a 30.000€ anuals.

3. En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades per la lletra a de l'apartat 2, l'import màxim de la deducció és de 900€, i el de la suma de la base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, de la unitat familiar és de 45.000€.

4. Aquesta deducció només es pot aplicar una vegada, amb independència del fet que en un mateix subjecte passiu puguin concórrer més d'una de les circumstàncies establertes per la lletra a de l'apartat 2, i és incompatible amb la deducció per lloguer prevista en l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre.



5. Si, en relació amb un mateix habitatge, resulta que més d'un contribuent té dret a la deducció, cadascun d'ells podrà aplicar en la seva declaració una deducció per l'import que s'obtingui de dividir, entre el nombre de declarants, la quantitat resultant de l'aplicació del percentatge de deducció o del límit màxim de deducció, que és de 900€.

6. Els contribuents han d'identificar l'arrendador o arrendadora de l'habitatge fent-ne constar el NIF en la declaració-liquidació corresponent.

Article 58

Modificació de la deducció per lloguer de l'habitatge habitual

1. Es modifica la lletra b) de l'apartat 1.1 de l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, que resta redactada de la manera següent:

"b) Que llur base imposable total, menys el mínim personal i familiar no sigui superior a 30.000€ anuals".

2. Se suprimeix la lletra c) de l'apartat 1.1 de l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre.

3. Es modifica l'apartat 1.3 de l'article 1 de la 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives que resta redactat de la manera següent:

"1.3 En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades per la lletra a de l'apartat 1.1 i per l'apartat 1.2, l'import màxim de la deducció és de 600€, i el de la base imposable total, menys el mínim personal i familiar, de la unitat familiar és de 45.000€."

CAPÍTOL II

Mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats

Article 59

Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble situat en un municipi rural que hagi de constituir l'habitatge habitual del contribuent és del 4%. Si l'immoble està situat en un municipi rural d'especial atenció, el tipus impositiu és del 3%.

2. Per al gaudiment dels tipus de gravamen establerts en l'apartat 1, cal que, en la data de meritació de l'impost cal que concorrin els requisits següents

- El contribuent ha de ser membre d'una unitat familiar amb fills de fins a setze anys escolaritzats en el municipi rural o bé en un centre adscrit al municipi rural. Aquest requisit no és exigible per als menors de fins a tres anys.
- La suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personals i familiars, corresponents als membres de la unitat familiar en la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques no ha d'excedir els 36.000€.

3. Als efectes de l'aplicació d'aquest tipus impositiu:



- a) Es considera habitatge habitual tant l'habitatge com un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic.
- b) S'inclou en el concepte d'immoble el terreny que sigui objecte d'adquisició per a la posterior construcció de l'habitatge habitual.
- c) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual del contribuent ha d'haver estat habitat de manera efectiva i permanent pel contribuent en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició de l'habitatge o d'acabament de les obres de construcció. En aquest darrer cas, les obres han de finalitzar dins un termini de tres anys a comptar de l'adquisició.
- d) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què el contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.
- e) Si l'habitatge ha estat habitat de manera efectiva i permanent pel contribuent en el termini de dotze mesos, comptats a partir de la data d'adquisició o d'acabament de les obres, el termini de tres anys a què fa referència la lletra d es computa des d'aquesta darrera data.

4. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits temporals establerts l'apartat 3.

Article 60

Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural per a la seva rehabilitació

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble per a la seva rehabilitació situat en un municipi rural que hagi de constituir l'habitatge habitual del contribuent és del 4%. Si l'immoble està situat en un municipi rural d'especial atenció, el tipus impositiu és del 3%.

2. Per al gaudiment dels tipus de gravamen establerts en l'apartat 1:

- a) Es consideren obres de rehabilitació de l'habitatge habitual aquelles que tinguin per objecte principal la reconstrucció de l'habitatge mitjançant la consolidació i el tractament de les estructures, façanes o cobertes i altres d'anàlogues sempre que el cost global de les operacions de rehabilitació excedeixi del 25% del preu d'adquisició si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici. A aquests efectes, es descomptarà del preu d'adquisició o del valor de mercat de l'habitatge la part proporcional corresponent al terreny.

Les obres de rehabilitació han de finalitzar dins el termini de dos anys a comptar de l'adquisició.



- b) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual del contribuent cal que sigui habitat de manera efectiva i permanent per ell en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'acabament de les obres.
- c) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què el contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys comptats a partir de la data d'acabament de les obres. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorren circumstàncies que necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.

3. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits temporals establerts en l'apartat 2.

Article 61

Bonificació per expedients de domini, actes de notorietat i actes complementàries de documents públics han de referir-se a immobles situats en un municipi rural

S'estableix una bonificació del 75% de la quota tributària de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, per als expedients de domini, les actes de notorietat i les actes complementàries de documents públics establerts en l'article 7.2.c) del Text refós de la Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1993, de 24 de setembre, referits a immobles situats en un municipi rural.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09CI4R99AD2YY0GLYCV6YYJ7FJPKRX0

Data creació còpia:
17/10/2024 12:49:00

Pàgina 32 de 35

**TÍTOL VI
L'AUTONOMIA LOCAL DELS MUNICIPIS RURALS****Article 62
L'autonomia local dels municipis rurals**

La Generalitat de Catalunya vetllarà perquè s'adoptin aquells mecanismes necessaris per garantir l'autonomia dels municipis rurals, mitjançant la seva participació en els procediments d'identificació, disseny, execució i avaluació de les polítiques públiques que els afectin de forma específica.

**Article 63
Garantia de l'autonomia local dels municipis rurals davant del Govern de la Generalitat de Catalunya**

Aquest és un procediment que se substantia a instància del Consell Català de Municipis Rurals davant la direcció general competent en matèria d'Administració local, l'objecte del qual és identificar afectacions al principi d'autonomia municipal dels municipis rurals que es puguin produir per avantprojectes de llei o projectes de disposicions reglamentàries de la Generalitat de Catalunya que regulin matèries que afectin competències, funcions o activitats dels municipis rurals, així com els plans estratègics de subvencions d'àmbit autonòmic, i procedir a establir vies de correcció abans que aquests avantprojectes o projectes s'elevin a definitius i siguin aprovats pel Govern.

**Article 64
Garantia de l'autonomia local dels municipis rurals davant del Parlament de Catalunya**

Correspon al Parlament de Catalunya identificar afectacions al principi d'autonomia municipal dels municipis rurals que es puguin produir per proposicions de llei que regulin matèries que afectin competències pròpies municipals amb la finalitat d'establir també vies de correcció abans que aquestes proposicions s'elevin a definitives i siguin aprovades pel Parlament de Catalunya.

**Article 65
La conciliació prèvia**

1. La conciliació prèvia té l'objecte d'intentar resoldre de manera acordada els conflictes que puguin sorgir entre la Generalitat de Catalunya i els municipis rurals, o entre aquests entre si, amb anterioritat a la interposició dels recurs contenciós administratiu.
2. El tràmit de conciliació tindrà, en tot cas, caràcter voluntari i previ a la interposició de l'acció jurisdiccional, i no substituirà al requeriment previ als litigis entre administracions previst a la normativa sobre jurisdicció contenciós administrativa.
3. El procediment de conciliació prèvia s'haurà d'iniciar abans de transcórrer el termini de dos mesos des de la publicació de la norma o des de que el municipi rural hagi conegut o pogut conèixer l'acte, actuació o inactivitat de La Generalitat. El termini màxim per assolir la conciliació és d'un mes a comptar des del requeriment de la mateixa.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09C14R99AD2YY0GLYCV6YYJ17FJPKRX0

Data creació còpia:
17/10/2024 12:49:00

Pàgina 33 de 35

Disposició transitòria primera
Deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural

Els contribuents que hagin traslladat la seva residència a un municipi rural durant l'any 2023 poden aplicar en la seva declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques corresponents a l'exercici 2024 la deducció establerta a l'article 53 d'aquesta llei, sempre que complissin els requisits que s'hi assenyalen en la data del trasllat. En el cas que el trasllat s'efectuï en el 2024, i en els mateixos termes exposats anteriorment, el contribuent es pot aplicar la deducció en la seva declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques corresponent a l'exercici 2025.

Disposició transitòria segona
Vigència temporal dels beneficis fiscals

1. Les deduccions de l'impost sobre la renda de les persones físiques previstes en els articles 53 al 58 d'aquesta Llei, resulten aplicables:

- Al trasllat de la residència habitual a un municipi rural que s'efectuï fins al 31 de desembre de 2028.
- A l'adquisició o rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural efectuats fins al 31 de desembre de 2028.
- A l'arrendament de l'habitatge habitual en un municipi rural formalitzat fins al 31 de desembre de 2028.

2. Sens perjudici del que preveu l'apartat anterior, i d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 56 d'aquesta Llei, les deduccions previstes en els articles 54 i 55 es poden aplicar en l'exercici en què s'efectuï l'adquisició o s'iniciï la rehabilitació i en els catorze exercicis següents, sempre que es produeixin les despeses esmentades i es compleixin els requisits establerts.

3. Els tipus de gravamen en l'impost sobre transmissions patrimonials oneroses previstos en els articles 59 i 60 d'aquesta Llei, resulta aplicable a les transmissions efectuades fins al 31 de desembre de 2028.

4. La bonificació de la quota de transmissions patrimonials oneroses prevista en l'article 61 d'aquesta Llei, s'aplica als expedients de domini, les actes de notorietat i les actes complementàries de documents públics iniciats o atorgats fins al 31 de desembre de 2028.

Disposició addicional

El Govern ha d'incloure cada any en el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat les partides pressupostàries necessàries per a garantir l'efectivitat d'aquesta llei i fer front a les obligacions establertes.

Disposició derogatòria

Resten derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquesta norma.

Disposició final primera
Potestat reglamentària

Es faculta el Govern de la Generalitat de Catalunya a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució d'aquesta llei.



Disposició final segona
Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor en la data de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, llevat de les mesures en l'impost sobre la renda de les persones físiques regulades en el capítol I del títol V d'aquesta llei, que tenen efectes des de l'1 de gener del 2024.

ESBORRANY

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:49:00 Pàgina 35 de 35
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  09CI4R99AD2YY0GLYCV6YYJI7FJPKRX0	

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General d'Ordenació
del Territori, Urbanisme i Arquitectura**

Data: 15.12.2023

Assumpte: AVANTPROJECTE ESTATUT
MUNICIPIS RURALS

NOTA DE SITUACIÓ

Pel que fa a l'assumpte de referència cal indicar que, des de la DGOTUA, tenim les següents consideracions envers el document de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals (en endavant, APEMR) que, des de l'Assessoria Jurídica del departament, se'ns ha fet arribar.

1.- Art.3 de l'APEMR regula, en el seu art.3, entre d'altres, les definicions següents:

"(...)

a) Comarca rural, aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 h/km². En el cas que una comarca rural tingui una densitat de població de fins 90h/km², s'entendrà que té un elevat grau de ruralitat.

(...)

c) Municipi rural, aquell municipi la població del qual és inferior a 2.000 habitants i que pertany a una comarca rural. També tenen aquesta consideració els municipis que pertanyen a una comarca limítrof, descrita el punt b) d'aquest article, i que reuneixen una d'aquestes dues condicions: tenen una densitat menor o igual als 90 hab./km² o una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.

(...)"

Pel que fa a aquests conceptes, cal indicar que el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (en endavant, TRLUC) no els defineix per bé que l'Avantprojecte de la Llei de Territori si que, en la seva Disposició Addicional Tretzena, recull de la mateixa manera les definicions de Comarca rural i Municipi rural de l'APEMR, en els apartats 1 i 2. Per la qual cosa, aquests conceptes estan en la línia de treball de la DGOTUA.

2.- Art.4 de l'APEMR regula l'atribució de la consideració de municipi rural que, també a l'Avantprojecte de Llei de Territori es troba en regulat, d'idèntica forma, en l'apartat 3 de la Disposició Addicional Tretzena i, per tant, ambdós textos treballen en idèntic sentit, per bé que en el TRLUC aquest contingut no es troba regulat.

3.- Art.40 de l'APEMR que regula la delegació de funcions o encomanes de gestió, estableix:

"1. Els municipis rurals podran encomanar la tramitació dels expedients en matèria d'ordenació territorial i urbanisme, a les administracions o ens supramunicipals.

2. En cap cas la delegació podrà afectar els acords d'aprovació inicial, provisional o definitiva dels instruments de planejament, instruments de gestió o projectes d'urbanització. "



Doc.original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GPYNX6V15XEU320CCW4O2NJAD7T8VVZ

Data creació còpia:
17/10/2024 12:49:01

Pàgina 1 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General d'Ordenació
del Territori, Urbanisme i Arquitectura

En aquest sentit, es considera que el concepte "tramitació" podria induir a error si s'entén com a conjunt d'actes mitjançant els quals es produeix la voluntat administrativa i, encara que el paràgraf 2n preveu que –en cap cas– s'afectin les competències municipals d'aprovació dels instruments de planejament, instruments de gestió o projectes d'urbanització, poder seria més adient eliminar aquest concepte i posar, en lloc seu, "elaboració, redacció i gestió".

- 4.- Art.41 de l'APEMR que regula els serveis de suport i tramitació de planejament i, en el mateix sentit que en el paràgraf anterior, proposaríem substituir el mot "Tramitació" i, fariem la mateixa observació pel que fa a la regulació concreta que es preveu a aquest article que estableix en el seu apartat 1:

1. Les administracions públiques, i en especial els ens supramunicipals, en el marc de la seva potestat d'autoorganització, podran disposar d'un servei per a l'elaboració i la tramitació dels plans urbanístics quan el volum de les delegacions ho facin aconsellable.

- 5.- Art. 42 de l'APEMR que regula el tractament específic de l'ordenació territorial per als municipis rurals, preveu:

"La Generalitat de Catalunya incrementarà el tractament específic de la normativa d'ordenació territorial per afavorir els municipis rurals en l'equilibri territorial. Entre d'altres mesures:

1. Les directrius generals per a la planificació integraran el reequilibri territorial atenent la situació de despoblament als municipis rurals.

2. S'establiran mesures per a la simplificació dels instruments d'ordenació als municipis rurals."

En aquest sentit, el Text refós de la Llei d'urbanisme (en endavant, TRLUC) preveu en l'art. 3.2 que el desenvolupament urbanístic atengui a la millora dels sistemes de vida tradicionals a les àrees rurals i consolidar un model de territori globalment eficient.

Aquestes directrius estan, també, recollides en l'Avantprojecte de la Llei de Territori entre d'altres, en l'article 30.1, i en l'art. 102.3 dins les estratègies territorials

L'anterior, si ho situem a nivell de planejament urbanístic, i per tal de fomentar la simplificació dels instruments d'ordenació a petits municipis, com estableix l'APEMR, està positivitzat en l'Avantprojecte de la Llei de Territori en mesures directes com ara, la previsió de dictar –en determinats supòsits– Normes de planejament urbanístic, art. 109.2, per a l'ordenació integral de municipis amb un contingut bàsic que les fa més simplificades en quant a la seva tramitació que no el Pla d'estructura urbana, que es l'instrument d'ordenació integral.

Així, l'articulat treballat en l'Avantprojecte de la Llei de Territori es situa en la mateixa línia que l'APEMR per bé que cal mencionar que l'article referit a les Normes de planejament urbanístic situa el llindar dels municipis que s'hi poden acollir en els de fins a mil habitants.

- 6.- Art.44 de l'APEMR fa referència a l'habitatge assequible i de lloguer social per l'equilibri territorial i, concretament l'apartat 4 preveu:

"(...)

4. La Generalitat de Catalunya, de forma concertada amb els ens locals, ha de fomentar l'adquisició de solars i habitatges i la rehabilitació d'habitatges buits per a destinar-los al parc públic d'habitatge de lloguer. El Departament de Territori ha d'establir un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció, mitjançant l'Institut Català del Sòl, d'habitatge social de lloguer als municipis rurals.



Doc.original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GPYNX6V15XEU320CCW402NJAD7T8VVZ

Data creació còpia:
17/10/2024 12:49:01

Pàgina 2 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General d'Ordenació
del Territori, Urbanisme i Arquitectura

(...)“.

La previsió d'aquest paràgraf en el sentit que el departament de Territori establirà un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció, mitjançant l'Institut Català del Sòl, d'habitatge social de lloguer als municipis rurals, es considera que es podria redactar més com una directriu i, per tant, es podria considerar la proposta:

“El Departament de Territori promourà un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció d'habitatge social de lloguer als municipis rurals.”

7.- Art.45 de l'APEMR regula l'optimització, reutilització i rehabilitació d'habitatges i d'edificis, concretament l'apartat 2 estableix:

“(..)

2. Es consolidaran mesures per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional.”

En aquest sentit, l'art. 47.6.bis del TRLUC modificat en diverses ocasions via Llei d'Acompanyament te la voluntat de facilitar l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional i, per tant, ja va en la mateixa línia de treball que, a més es planteja reforçar l'Avantprojecte de Llei de Territori que preveu aquestes actuacions en el seu art. 57.

8.- Art. 46 de l'APEMR estableix:

“El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria d'urbanisme, definirà els mecanismes jurídics per facilitar el canvi d'ús d'equipaments i immobles públics en desús, per a habitatges d'emergència.”

Cal fer una reflexió pel que fa a aquest article. El mecanisme jurídic per realitzar un canvi d'ús en un planejament urbanístic ja està previst en el TRLUC així, via una modificació de planejament, es pot modificar la classificació i/o qualificació d'un sòl, amb determinades condicions i, també, incorporar-ne o eliminar-ne un ús associat a aquest tipus de sòl. A més, l'art. 34.5 del TRLUC preveu que el sistema urbanístic d'equipaments comunitaris compregui els equipaments d'allotjament dotacional (destinats a satisfer necessitats temporals d'habitatge, el que s'entendria com a “emergència”) per la qual cosa cal entendre que aquesta previsió ja està recollida en la legislació vigent en el sentit que proposa l'APEMR. A més a més, la disposició transitòria 20ena del TRLUC possibilita, en determinats supòsits, promoure equipaments d'allotjament dotacional d'iniciativa privada quan el planejament encara no determini aquests àmbits, facilitant així la seva implantació.

9.- Disposició Transitòria Tercera de l'APEMR que regula l'adaptació de la normativa urbanística a la realitat dels municipis rurals, preveu:

“Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria d'urbanisme crearà una comissió de treball conjunta amb les entitats més representatives dels municipis rurals, que tindrà per objecte estudiar i proposar mesures d'adaptació de la normativa urbanística a la realitat, necessitats i capacitat d'actuació dels municipis rurals. Els treballs de la comissió es desenvoluparan durant els següents sis mesos de la seva constitució i clouran amb la redacció d'un informe amb propostes concretes d'adaptació de la normativa per implementar reglamentàriament i legislativa.”



Doc.original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GPYNX6VI5XEU320CCW402NJAD7T8VVZ

Data creació còpia:
17/10/2024 12:49:01

Pàgina 3 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General d'Ordenació
del Territori, Urbanisme i Arquitectura

En concret, hauran de desenvolupar propostes per als municipis rurals en relació amb: nous models de gestió urbanística específics per als nuclis de població amb poca població i recessió, per al sòl urbà consolidat, per al sòl urbà no consolidat, per al sòl urbanitzable, i per a les urbanitzacions preexistents en sòl no urbanitzable.”

Pel que fa a aquesta disposició no hi ha cap objecció, tot i assenyalar que, en el marc dels treballs de l'avantprojecte de la Llei de Territori, ja s'està treballant en la realitat, necessitats i capacitat d'actuació dels municipis rurals.

10.- Disposició Transitòria Onzena de l'APEMR que regula el cànon per la implantació en el sòl no urbanitzable dels municipis rurals de parcs eòlics i fotovoltaics per a la generació d'energia elèctrica i la seva evacuació a la xarxa, el seu apartat 2 preveu:

“(…)

2. La Direcció General amb competències en matèria d'urbanisme determinarà en cada autorització administrativa d'explotació la relació dels municipis que resultin afectats directa o indirectament per la corresponent instal·lació de generació autoritzada i les seves línies d'evacuació.

(…)”.

Pel que fa a aquesta disposició, de la seva redacció s'entén que l'article es refereix a la tramitació d'un expedient de PAE, que té una aprovació definitiva per part de les diferents Comissions d'urbanisme dependents d'aquest DGOTUA, però es considera que caldria eliminar el concepte “ indirectament” atès que resulta un concepte jurídic indeterminat ja que una afectació indirecta pot ser absolutament subjectiva.

Teresa Mendoza Carrancà
Lletrada DGOTUA



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GPYNX6VI5XEU320CCW4O2NJAD7T8VVZ

Data creació còpia:
17/10/2024 12:49:01

Pàgina 4 de 4