

AVANTPROJECTE DE LLEI DE L'ESTATUT DE MUNICIPIS RURALS

PREÀMBUL

I

Tres quartes parts de la població de Catalunya viu en el quinze per cent del territori, mentre que el quart restant ocupa el vuitanta-cinc per cent de territori restant. Aquesta dada constata que el repartiment demogràfic de Catalunya és desigual i descompensat. Així, la meitat de la població de Catalunya es concentra a l'entorn de l'eix litoral marcat pel territori de les deu comarques que van des del Maresme al Baix Camp (incloent el Vallès Occidental i l'Oriental i l'illa interior del Gironès), amb una mitjana d'habitants per quilòmetre quadrat per sobre dels 242,8 (en concret, el Barcelonès té un volum de població i de densitat que converteix aquesta comarca en una de les zones més densament poblades d'Europa amb 15.649,56 hab./km²). Però la resta de les trenta-dues comarques i l'Aran, està per sota. Són els casos, per exemple, del Pallars Sobirà (5,15), l'Alta Ribagorça (9,24), el Pallars Jussà (9,81), el Solsonès (13,58), l'Alt Urgell (14,13), la Terra Alta (15,89), el Priorat (18,53), el Lluçanès (21,41), la Noguera (21,95), les Garrigues (23,83), la Ribera d'Ebre (25,81), el Ripollès (26,60), la Conca de Barberà (30,92), la Segarra (32,39), el Berguedà (35,14) o la Cerdanya (35,17). D'acord amb les dades oficials de població resultants de la revisió dels padrons municipals a 1 de gener de 2022 (Reial decret 1037/2022, de 20 de desembre), del total dels 947 municipis existents a Catalunya, el 62,62% (593) tenen una població que no supera els 2.000 habitants, i dins d'aquest percentatge el 55,99% (332) no supera el llindar de població de 500 habitants. D'altra banda, d'acord amb la classificació segons el grau d'urbanització publicat per Eurostat l'any 2018, Catalunya conté un 75% de municipis de densitat baixa i un 21% de municipis amb densitat intermèdia, mentre que els municipis urbans o de densitat alta només suposen el 4%.

Per als ajuntaments dels municipis rurals el sistema de funcionament de l'administració pública municipal suposa una càrrega molt feixuga atès que no disposen dels mitjans humans, materials i pressupostaris necessaris per poder acomplir tots els requisits i les gestions administratives i burocràtiques exigides per llei.

Es tracta de posar en l'eix d'aquesta norma la ciutadania de Catalunya i l'Aran que viu en aquests municipis, amb idèntics drets que la resta de ciutadans i ciutadanes, i es tracta també de dotar les administracions locals de les comarques rurals de les eines adequades per a garantir la prestació dels serveis que els corresponen.

II

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en el capítol VI, del títol II ("De les institucions") dedica dotze articles al govern local. D'aquest articulat és molt rellevant l'article 84 que fixa les competències locals. Aquest precepte en el seu punt 3 diu literalment que: "La distribució de les responsabilitats administratives en les matèries a què fa referència l'apartat 2 entre les diverses administracions locals ha de tenir en compte llur capacitat de gestió i es regeix per les lleis aprovades pel Parlament, pel principi de subsidiarietat, d'acord amb el que estableix la Carta Europea de l'Autonomia Local, pel principi de diferenciació, d'acord amb les característiques que presenta la realitat municipal, i pel principi de suficiència financera".

Pel que fa als mecanismes de finançament, l'apartat 4 del mateix article 84 assenyala que: "La Generalitat ha de determinar i fixar els mecanismes per al finançament dels nous serveis derivats de l'ampliació de l'espai competencial dels governs locals". Al seu torn, l'article 88 de l'Estatut, sota el títol de "Principi de diferenciació", afirma que: "Les

1



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 1 de 43

lleis que afecten el règim jurídic, orgànic, funcional, competencial i financer dels municipis han de tenir en compte necessàriament les diferents característiques demogràfiques, geogràfiques, funcionals, organitzatives, de dimensió i de capacitat de gestió que tenen”.

D'altra banda, pel que fa a la possibilitat de cooperació, l'article 87 de l'Estatut disposa que: “Els municipis tenen dret a associar-se amb altres i a cooperar entre ells i amb altres ens públics per a exercir llurs competències, i també per a complir tasques d'interès comú. A aquests efectes, tenen capacitat per a establir convenis i crear mancomunitats, consorcis i associacions i participar-hi, i també adoptar altres formes d'actuació conjunta. Les lleis no poden limitar aquest dret si no és per a garantir l'autonomia dels altres ens que la tenen reconeguda”.

Pel que fa als municipis rurals, l'article 116 de l'Estatut estableix la competència de la Generalitat en: “El desenvolupament integral i la protecció del món rural.” D'altra banda, són competències exclusives de la Generalitat l'organització territorial i el règim local, d'acord amb els articles 151 i 160. A més, en l'àmbit d'ordenació del territori (article 149.1 b i e) correspon a la Generalitat, l'establiment i la regulació de les figures de planejament territorial i del procediment per a tramitar-les i aprovar-les així com la determinació de mesures específiques de promoció de l'equilibri territorial, demogràfic, socioeconòmic i ambiental, entre d'altres aspectes. També correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'habitatge (article 137).

En definitiva, les competències estatutàries permeten desenvolupar un ampli ventall de mesures legislatives en l'àmbit local i, específicament, en l'àmbit del municipi rural.

III

La Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985, va garantir l'autonomia local com a mesura per a aconseguir unes “entitats locals investides de competències efectives i una administració alhora eficaç i propera al ciutadà”, i en aquest sentit, plasmà, en el paràgraf 3 del seu article 4 el principi de subsidiarietat: “L'exercici de les competències públiques ha de, de manera general, incumbir preferentment les autoritats més properes als ciutadans. L'atribució d'una competència a una altra autoritat ha de tenir en compte l'amplitud o la naturalesa de la tasca o les necessitats d'eficàcia o economia”. Igualment, aquest principi ha estat reconegut a l'article 10.3 del Tractat de la Unió Europea.

D'altra banda, a l'article 39.b del Tractat de funcionament de la Unió Europea s'estableix com a objectiu específic de la política agrària europea el de garantir un nivell de vida equitatiu a la població agrícola. L'article 174 fa una especial atenció a les zones rurals i a les zones que pateixen desavantatges naturals o demogràfics greus i permanents, entre els objectius de cohesió econòmica, social i territorial. Així, afirma que “per tal de promoure un desenvolupament harmoniós del conjunt de la Unió, aquesta desenvoluparà i prosseguirà la seva acció encaminada a reforçar-ne la cohesió econòmica, social i territorial. La Unió es proposarà, en particular, reduir les diferències entre els nivells de desenvolupament de les diverses regions i el retard de les regions menys afavorides. Entre les regions afectades es prestarà especial atenció a les zones rurals, a les zones afectades per una transició industrial i les regions que pateixen desavantatges naturals o demogràfics greus i permanents com, per exemple, les regions més septentrionals amb una escassa densitat de població i les regions insulars, transfrontereres i de muntanya”.

La Unió Europea, en la Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions, anomenada “Una Visió

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58 Pàgina 2 de 43
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG	

a llarg termini per a les zones rurals de la UE: cap a unes zones rurals més fortes, connectades, resilients i pròsperes abans de 2040", afirma a l'inici de la mateixa que: "Les zones rurals de la UE són una part essencial del mode de vida europeu. Són la llar de 137 milions de persones que representen gairebé el 30% de la seva població, i cobreixen més del 80% del seu territori, tenint en compte tots els municipis i comunes d'Europa amb una petita població o una baixa densitat".

La Comissió Europea (CE) marca la direcció als estats membres i a les regions, convidant-les a definir els seus propis objectius i agendes de desenvolupament del medi rural, adaptades al seu context. Al mateix temps, també assenyala la necessitat de crear espais que facilitin la participació de tots els actors rurals en la implementació d'aquesta Visió (societat civil, administracions, municipis, empreses, etc.). En aquest sentit, la CE ha aprovat i difós el *Pacte Rural Europeu* que ha de servir per aterrar la Visió a llarg termini, i per reforçar la governança multinivell i la coordinació de les actuacions que donen resposta a les necessitats dels municipis rurals.

Una de les eines per a l'assoliment de la Visió i per a l'execució del Pacte Rural (Agenda Rural de Catalunya en l'àmbit català), és l'establiment de mecanismes de *verificació rural* (el *Rural Proofing*), que com defineix la CE es basen en la revisió de les polítiques públiques des d'una perspectiva rural, a fi d'adaptar-les a qui viu i treballa a les zones rurals. Cal, per tant, que les polítiques públiques que s'elaborin per part de les administracions, incloent les normes jurídiques com a possible manera de desplegar aquestes polítiques públiques, adoptin la perspectiva rural en les seves implicacions i potencials, positius i negatius, directes i indirectes en la sostenibilitat social, econòmica i ambiental rural: així, per exemple, en relació amb l'ocupació rural, les perspectives de desenvolupament, el benestar social, la igualtat d'oportunitats per a tothom i la qualitat mediambiental de les zones i comunitats rurals.

En el cas normatiu, el Mecanisme Rural de Catalunya enllaça amb el consolidat moviment de la Millora de la qualitat normativa (*better regulation*), que implica la necessitat d'incorporar a l'avaluació dels impactes normatius la perspectiva específicament rural.

En aquest sentit, l'Agenda Rural de Catalunya, impulsada pel Govern de la Generalitat, identifica les necessitats i els reptes del territori rural per garantir-ne les condicions de vida i de desenvolupament, i esdevé un element clau per planificar les polítiques d'equilibri i cohesió territorial. L'acció dels Grups d'Acció Local (GAL) com ens col·laboradors territorials ha estat molt rellevant per al desenvolupament territorial dels municipis rurals. L'Agenda Rural de Catalunya, a més ha esdevingut un referent i una font de propostes per a aquest Estatut.

El Consell Català de Municipis Rurals és l'òrgan d'assessorament del Govern en matèria de règim local i de participació i proposta en els àmbits que afecten els municipis rurals d'acord amb el que disposa el Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals.

També es reconeixen com a interlocutors del Govern de la Generalitat en les matèries de l'àmbit dels municipis rurals aquelles associacions i entitats que tenen per objecte la representació, la promoció i la defensa dels interessos d'aquests municipis.

IV

La Llei de l'estatut de municipis rurals consta de setanta-set articles distribuïts en sis títols, deu disposicions transitòries, una d'addicional, una derogatòria, i dues finals.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027 Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58 Pàgina 3 de 43
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG	

S'estructura en un títol preliminar, on es regulen les disposicions de caràcter general; un títol primer sobre l'exercici de competències, funcions o activitats dels municipis rurals i la col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa; un títol segon sobre el mecanisme rural de garantia; un tercer sobre l'autonomia i suficiència financera dels municipis rurals; un quart sobre les mesures per a la millora dels serveis, la lluita contra el despoblament i el foment general dels municipis rurals; un cinquè sobre mesures tributàries relatives als municipis rurals i un títol sisè sobre l'autonomia local dels municipis rurals. Finalment el text incorpora les disposicions de caràcter transitori, addicional, derogatori i final.

En el títol preliminar es defineix el concepte de municipi rural, que considera diversos aspectes, no només la població; i distingeix, dins d'aquesta categoria, els municipis rurals d'especial atenció, com a expressió legal de les específiques necessitats d'aquests. També defineix què és una comarca rural, seguint les propostes de l'OCDE, i estableix els municipis rurals que pertanyen a comarques urbanes limítrofs amb comarques rurals amb un elevat grau de ruralitat.

A més, es desenvolupa l'articulació concreta de les obligacions jurídiques derivades del dret dels habitants dels municipis rurals a una bona administració, en connexió amb l'article 30 de l'Estatut.

Aquest títol preliminar inclou un conjunt de principis generals que informen sobre l'ordenament jurídic i que, per tant, han de ser d'utilitat en el futur desenvolupament de polítiques públiques per part de les administracions catalanes, que hauran de seguir-los i respectar-los a favor dels municipis rurals. Finalment, inclou l'esment a l'equitat, principi tradicional del dret català, que ha de permetre evitar la rigidesa de l'aplicació de normes ja existents o futures que afecten els municipis rurals, modulant la seva interpretació. Aquestes dues aportacions es configuren com a elements de salvaguarda dels municipis rurals, prenent en consideració la tradició jurídica catalana.

El títol I fa referència a l'exercici de competències, funcions o activitats dels municipis rurals i té especial cura d'evitar la duplicitat de competències.

El capítol II d'aquest títol recull els principis generals de les relacions interadministratives i defineix les obligacions jurídiques concretes d'altres administracions en les seves relacions amb els municipis rurals, que deriven del principi de col·laboració administrativa per a la millora de la capacitat de gestió dels municipis rurals.

El títol II regula la implementació de l'anomenat mecanisme rural de garantia, i en aquest sentit postula l'obligatorietat que els projectes de llei i de decret que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals incorporin una avaluació d'impacte normatiu específica, que caldrà incorporar a la memòria, reforçant així les exigències de millora normativa, ja incloses a les lleis catalanes, de procediment, i de transparència i bon govern. D'altra banda també regula la programació i planificació de les polítiques públiques de les administracions a Catalunya pel que fa als municipis rurals. Es recull així la important tasca de planificació per atorgar estabilitat i seguretat jurídica, que en els darrers anys s'ha anat estenent a àmbits com la contractació pública o els plans anuals normatius i que arriba ara a l'esfera municipal de la mà dels municipis rurals.

El títol III tracta sobre l'autonomia i suficiència financera dels municipis rurals i en aquest sentit queda palès que és la Generalitat de Catalunya qui l'ha de promoure i es proposen dues accions concretes amb aquest objectiu. Per un costat es contempla una assignació complementària dins del Fons de cooperació local de Catalunya i d'altra banda es preveu la creació d'una línia específica d'inversions per als municipis rurals per tal de

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027 Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58 Pàgina 4 de 43
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG	

fer front a la regressió demogràfica i al seu envelliment. A més, s'estableix que les bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions de la Generalitat de Catalunya incorporin criteris d'incentivació positiva i mesures de suport específic per a les persones residents als municipis rurals i que les convocatòries de subvencions adreçades als ajuntaments prevegin un tram específic per als municipis rurals.

El títol IV relatiu a les mesures per a la millora dels serveis, la lluita contra el despoblament i el foment general dels municipis rurals pretén implementar una sèrie de millores de diferent tipologia. Unes primeres fan referència a la contractació pública, i en concret es preveu que aquesta esdevingui un instrument estratègic per a la millora dels serveis. També es considera la utilització dels acords marc i els sistemes dinàmics, així com l'establiment d'un mecanisme propi de verificació rural (Rural Proofing) per part dels diferents departaments de la Generalitat.

En aquest sentit, és especialment interessant l'establiment de mesures per part de les diputacions en relació amb la contractació pública dels municipis rurals, en el marc de la seva competència d'assegurar la prestació integral i adequada a la totalitat del territori provincial dels serveis de competència municipal i de l'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els de menor capacitat econòmica i de gestió. Aquesta Llei fa ús de la possibilitat prevista a l'article 36.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local que estableix que són competències pròpies de les diputacions les que li atribueixin les lleis de l'estat i les de les comunitats autònomes, com és el cas d'aquesta norma.

Com a novetat, s'inclou també la possibilitat de l'ús de procediments alternatius per a la resolució de conflictes en l'execució dels contractes dels municipis rurals, avançant cap a sistemes de resolució alternativa Alternative Dispute Resolution (ADR) en la línia del que es reclama a nivell nacional i internacional per reduir els litigis i accelerar la resolució de les divergències, sempre amb el degut respecte dels interessos generals i de la legalitat. El capítol II d'aquest títol IV inclou una sèrie de mesures referides a l'urbanisme i a l'habitatge.

Respecte a la potestat normativa dels municipis rurals, en el capítol III es considera rellevant que les diputacions, i els consells comarcals si així ho consideren, facilitin als municipis rurals, més enllà de les ordenances tipus, la redacció de les seves ordenances amb l'adient qualitat normativa, especialment a aquells municipis que disposen de menys recursos i coneixement, per tal de mesurar els possibles impactes socials, ambientals i econòmics de la normativa, incloent la mesura de les càrregues administratives.

La rellevància de la mesura prové de la constatació de les nombroses normes municipals dictades anualment i de la seva baixa qualitat normativa, d'acord amb l'anàlisi de la doctrina jurídica i amb els informes de la Sindicatura de Greuges de Catalunya, que des del 2016 ha estat mesurant el paràmetre del bon govern regulatori local, en les avaluacions anuals de la legislació catalana de transparència, accés a la informació i bon govern, cridant repetidament l'atenció sobre la important necessitat de millorar la situació existent.

Pel que fa a la seguretat pública, el capítol IV d'aquest títol IV estableix l'obligació de redactar, per part del departament titular de les competències sectorials, un pla específic de seguretat per als municipis rurals i preveu que les competències, funcions o actuacions reconegudes per l'ordenament jurídic als municipis rurals en matèria de policia administrativa es duguin a terme amb l'auxili del cos de Mossos d'Esquadra, fet que representa un avenç en el model de policia de Catalunya en esdevenir aquesta la policia administrativa d'aquests municipis. A la vegada es preveu l'associació de



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 5 de 43

municipis per al sosteniment dels cossos de vigilants. La previsió en matèria de plans de protecció civil contempla el principi de diferenciació per a aquests municipis, insistint en la necessària simplificació i suport.

En el capítol V es fa referència a l'escolarització en els centres educatius dels municipis rurals i la creació d'un mecanisme de finançament extraordinari per a sostenir-los, d'acord amb les criteris del departament competent en matèria d'educació.

Pel que fa a l'ocupació i l'emprenedoria, el capítol VI inclou mesures en matèria d'ocupació pública i mesures per afavorir l'estabilitat del teixit empresarial, l'emprenedoria, l'economia social i el treball autònom.

És d'especial rellevància el capítol VII dins del qual es fan les propostes de simplificació administrativa i administració digital per tal d'alleugerir la càrrega burocràtica a les administracions dels municipis rurals que, molt sovint, no tenen la capacitat per afrontar tots els deures administratius que se'ls imputa.

En aquesta línia la Llei preveu la creació d'un portal homogeni per a la prestació i intercanvi de serveis i aplicacions als municipis rurals, amb l'objectiu de garantir i afavorir la intercomunicació telemàtica de serveis, l'intercanvi de dades i documents i la simplificació i agilització dels procediments administratius.

Així mateix s'estableix la tramitació unificada de procediments i la substitució de l'aportació de documentació per declaracions responsables i models normalitzats d'ús obligatori per a la tramitació dels procediments en què s'hauran d'incloure únicament aquelles dades requerides per la normativa reguladora aplicable.

Aquest capítol també conté previsions sobre l'administració digital i estableix un estàndard temporal, per defecte, de prestació de serveis bàsics, llevat que s'estableixi altra cosa en la corresponent carta de serveis.

El títol V incorpora les mesures tributàries relatives als municipis rurals. Ho fa en dos capítols. El primer regula les mesures en l'impost sobre la renda de les persones físiques pel que fa al trasllat de la residència habitual a un municipi rural, o bé per facilitar l'adquisició o la reforma de l'habitatge habitual en un municipi rural; o bé la deducció per lloguer d'habitatge.

En el segon capítol es regulen les mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, on es rebaixa el tipus de gravamen per a l'adquisició o rehabilitació d'habitatge habitual en un municipi rural.

Finalment, el títol VI regula l'aplicació de l'autonomia local dels municipis rurals. En la línia de la defensa d'aquesta institució es preveuen procediments específics davant el Govern de la Generalitat, del Parlament i una conciliació prèvia que té per objecte tractar de resoldre de manera acordada els conflictes que puguin sorgir entre la Generalitat de Catalunya i els municipis rurals, o entre aquests, amb anterioritat a la presentació de la demanda davant de l'ordre contenciós administratiu.

Tanquen la llei les disposicions transitòries, adicional, derogatòria i finals. Entre aquestes destaca la relativa a les lleis de pressupostos, que hauran d'incloure les partides necessàries per fer efectiva aquesta llei i fer front a les obligacions establertes.

Aquesta llei respecta els principis de bona regulació, de necessitat, d'eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència.



Pel que fa al principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, incloent el de la Unió Europea, generant un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions. En aplicació del principi de transparència, la llei defineix clarament els seus objectius i inclou una justificació en aquest preàmbul, havent-se seguit el degut procediment d'elaboració amb la participació adient. En aplicació del principi d'eficiència, aquesta llei ha tingut en compte la necessitat d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries intentant racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics, que han estat considerats en el marc de l'ordenament jurídic vigent i promocionar l'anàlisi econòmica en l'elaboració de les normes, en particular, per evitar la introducció de restriccions injustificades o desproporcionades a l'activitat econòmica local.

V

Aquesta Llei pretén contribuir a millorar les condicions de vida de la ciutadania que viu en municipis rurals i vol ser una eina normativa eficaç per afavorir el repoblament i l'equilibri territorial. La Llei també pretén que les mesures que proposa siguin eficaces i duradores, així com vol aprofitar els nous contextos generats a nivell global i local per afavorir el desenvolupament social i econòmic de les zones rurals catalanes.

Amb aquesta iniciativa es busca assolir els objectius recollits a l'Eix 4 del Pla de Govern de la XIV legislatura/ODS 11 (Ciutats i comunitats sostenibles), en concret els que marca l'apartat 4.2.1 (Per un país verd, equilibrat i connectat), pel que fa a l'establiment d'un règim específic per a aquells municipis que tinguin la consideració de municipis rurals i aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants. Objectius que, en bona mesura recull l'Agenda Rural de Catalunya i que aquest Estatut té en compte.

A més aquesta Llei es proposa fomentar el desenvolupament sostenible del món rural, amb la promoció d'accions públiques que tendixin a l'assoliment dels objectius econòmics, socials i mediambientals, per la qual cosa es requereix el compromís i la col·laboració de totes les administracions públiques catalanes.



TÍTOL PRELIMINAR
DISPOSICIONS GENERALS

CAPÍTOL I
Objecte, àmbit, definicions

Article 1
Objecte

Aquesta Llei té per objecte establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, garantint l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans, i la igualtat d'oportunitats per a la seva població així com prendre mesures per evitar el seu despoblament.

Article 2
Àmbit d'aplicació

Aquesta llei és d'aplicació als municipis rurals, a les seves EMD, a les administracions supramunicipals d'àmbit rural, a l'administració de la Generalitat, així com als organismes, les entitats i les empreses que integren el seus respectius sectors públics instrumentals.

Article 3
Definicions

Als efectes del que disposa aquesta llei, s'entén per:

- a) *Comarca rural*, aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 h/km². En el cas que una comarca rural tingui una densitat de població de fins 90h/km², s'entendrà que té un elevat grau de ruralitat.
- b) *Comarca limítrof* és aquella que limita amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat.
- c) *Municipi rural*, aquell municipi la població del qual és inferior a 2.000 habitants i que pertany a una comarca rural. També tenen aquesta consideració els municipis que pertanyen a una comarca limítrof, descrita al punt b) d'aquest article, i que reuneixen una d'aquestes dues condicions: tenen una densitat menor o igual als 90 hab./km² o una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.
- d) *Municipi rural d'especial atenció*, aquell municipi rural amb una població inferior a 500 habitants. Així mateix, també tenen la condició de *municipi rural d'especial atenció* aquells municipis rurals amb una població superior als 500 habitants i inferior als 2.000 i que compleixen com a mínim una de les condicions següents:
- Una densitat de població inferior a 12,5 hab./km².
 - Una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys.
 - Una taxa d'envelliment superior al doble de la mitjana de Catalunya.

Article 4
Classificació



1. La classificació d'un municipi com a municipi rural o com a municipi rural d'especial atenció es farà d'acord amb els indicadors establerts a l'article anterior, basats en les dades de l'IDESCAT o de l'organisme oficial pertinent.

El departament competent en matèria d'Administració local publicarà el llistat de municipis rurals al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

2. La classificació de municipi rural i de municipi rural d'especial atenció serà revisada cada quatre anys, dins els sis mesos següents a la constitució dels nous ajuntaments resultants de les eleccions municipals. En aquesta revisió l'indicador poblacional podrà tenir una variació de com a màxim el 5%, per adquirir de nou o perdre la categoria de municipi rural o d'especial atenció.

3. El departament competent en matèria d'Administració local comunicarà el nou llistat sorgit de la revisió al Consell Català de Municipis Rurals, al Consell de Govern Locals i les entitats municipalistes, així com a aquelles associacions i entitats que tenen per objecte la representació, la promoció i la defensa dels interessos dels municipis rurals.

4. En el cas que el municipi perdi la consideració de municipi rural o de municipi rural d'especial atenció es mantindrà la validesa i la vigència dels convenis dels que siguin part. Igualment es mantindran els beneficis que resultin aplicables a aquests municipis i als seus veïns, per la seva consideració de municipi rural o de municipi rural d'especial atenció, durant un període de quatre anys des de la pèrdua d'aquesta condició.

5. En el cas de la creació de nous municipis derivats d'un procediment de fusió de municipis rurals, la població dels quals superi el llindar dels 2.000 habitants, el municipi resultant mantindrà a tots els efectes la condició de municipi rural o municipi rural d'especial atenció, durant un període de deu anys. Transcorregut aquest termini perdrà la condició de municipi rural si la seva població és superior als 2.000 habitants.

CAPÍTOL II

Finalitats i principis rectors

Article 5 Finalitats

Són finalitats d'aquesta llei:

a) Promoure l'efectivitat dels drets de les persones que viuen als municipis rurals de Catalunya, incloent el seu dret a una bona administració dels assumptes locals i el seu dret a l'hàbitat rural.

El dret a la bona administració dels assumptes locals de les persones que viuen a municipis rurals de Catalunya implica l'obligació que tots els poders públics ponderin amb la deguda cura o diligència els elements rellevants de la seva gestió que afecten a aquests municipis i a les persones que hi viuen.

El dret a l'hàbitat rural de les persones que viuen als municipis rurals de Catalunya implica el dret d'habitar, utilitzar, ocupar, produir, transformar, governar i gaudir del conjunt de drets constitucionals i legals reconeguts i exercits en aquestes col·lectivitats rurals, definits com a béns comuns per a una vida digna.

b) Reconèixer les necessitats específiques dels municipis rurals de Catalunya.



c) Establir els mecanismes de promoció, disseny, desenvolupament i dinamització, així com els instruments financers necessaris que permetin garantir la qualitat necessària dels serveis públics i dels serveis d'interès econòmic general a la ciutadania dels municipis rurals.

d) L'exercici efectiu de les competències atribuïdes per llei als municipis rurals.

e) Potenciar fórmules de gestió i administració per als municipis rurals per tal d'aconseguir uns municipis rurals més eficaços i eficients.

f) Promoure l'equitat territorial, com a garantia de la cohesió social, entre els diferents territoris de Catalunya, afavorint l'accés equitatiu de la ciutadania dels municipis rurals als serveis bàsics amb independència del lloc de residència.

Article 6 **Principis rectors**

L'aplicació d'aquesta Llei es regirà pels principis següents:

a) Principi de diferenciació. La distribució de les responsabilitats administratives en les diverses matèries entre les diferents administracions locals ha de tenir en compte les característiques demogràfiques, geogràfiques, competencials, organitzatives, de dimensió i la capacitat de gestió dels municipis rurals. Les lleis aprovades pel Parlament, quan en facin aquesta distribució, hauran de tenir en compte el principi de diferenciació amb la deguda diligència i cura, d'acord amb les característiques que presenta la realitat d'aquests municipis.

b) Principi de solidaritat o cohesió social i territorial. Els poders públics han d'adoptar mesures destinades a promoure un desenvolupament sostenible i harmoniós del conjunt de Catalunya, prevenint i mitigant el canvi climàtic, i, en particular, reduint les diferències entre els nivells de desenvolupament dels diversos municipis, prestant especial atenció als municipis rurals.

c) Principi de bona administració. Els poders públics, abans de prendre decisions que incideixin en els municipis rurals, hauran de considerar els interessos d'aquests mitjançant un procediment de presa de decisió que parteixi del coneixement de la seva capacitat de gestió i la seva estructura.

d) Principi de proporcionalitat. Els poders públics han d'actuar amb els municipis objecte d'aquesta llei respectant el principi de proporcionalitat. En conseqüència, les mesures que adoptin hauran de ser el menys restrictives possibles per l'autonomia municipal, i els seus costos i beneficis globals hauran de ser objecte de prèvia ponderació, d'acord amb el principi de bona administració.

e) Principis de cooperació i col·laboració. Els poders públics i els municipis objecte d'aquesta llei prestaran especial atenció als mecanismes de cooperació i col·laboració. D'acord amb els mateixos, es respectarà el deure de no interferir en les competències municipals, d'ajudar en el seu exercici i de cooperar per defecte, llevat de raons justificades i fonamentades, entre els municipis rurals.

f) Principi de suficiència financera. Els municipis rurals han de disposar d'un finançament suficient de les seves competències que permeti el respecte de la seva autonomia municipal.



g) Principi d'igualtat real i material. Els poders públics de Catalunya han de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i dels grups que viuen als municipis rurals siguin reals i efectives. A aquests efectes, adoptaran les accions positives necessàries, enteses com les diferències de tracte respecte als municipis objecte d'aquesta llei, orientades a prevenir, eliminar i, si escau, compensar qualsevol forma de discriminació en la seva dimensió col·lectiva o social, que s'han d'aplicar mentre subsisteixin les situacions de discriminació que les justifiquen.

h) Principi de simplicitat normativa. Les disposicions legals i reglamentàries que afectin els municipis objecte d'aquesta llei han de tenir un contingut de comprensió fàcil per un operador jurídic no especialitzat; han de preveure els supòsits que, per la poca entitat en la matèria objecte de regulació, n'han de quedar exclosos; i no han de regular procediments ni requeriments complicats que endarrereixin la satisfacció dels interessos públics que pretengui la norma.

i) Principi de seguretat jurídica. Els poders públics, a fi de garantir la seguretat jurídica, exerciran les seves potestats normatives de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic per tal de generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i amb certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió per part dels municipis rurals de Catalunya i, per tant, la seva actuació i presa de decisions i la del personal al seu servei.

j) Principi d'equitat. En aplicació de l'esperit d'aquesta llei, de les seves finalitats i dels seus principis, l'equitat haurà de ponderar-se pels poders públics en l'aplicació de les normes que afectin els municipis rurals.

k) Principi de subsidiarietat. L'administració més propera a la ciutadania és la que ha d'assumir la prestació dels serveis en tant que aquesta és la forma més eficaç i sostenible, i suposa un estalvi en la despesa pública, d'acord amb el que descriu i regula el Tractat de la Unió Europea.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027 Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58 Pàgina 11 de 43
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG	

**TÍTOL I
DE L'EXERCICI DE COMPETÈNCIES, FUNCIONS O ACTIVITATS DELS MUNICIPIS RURALS.
LA COL·LABORACIÓ, COOPERACIÓ I COORDINACIÓ INTERADMINISTRATIVA
PER A L'EFICIÈNCIA DE COMPETÈNCIES I FUNCIONS**

**CAPÍTOL I
De l'exercici de competències, funcions i activitats dels municipis rurals**

**Article 7
Competències i recursos per a exercir-les**

L'exercici de les competències, funcions o activitats atorgades per l'ordenament jurídic als municipis rurals és irrenunciable i s'exercirà per aquests llevat dels casos d'alteració de l'exercici previstos a la normativa vigent. Per tal de garantir-ne el seu ple exercici, es dotarà els municipis rurals dels mitjans tècnics necessaris.

**Article 8
Competències i funcions concurrents**

La Generalitat i les administracions públiques, quan hagin de desenvolupar competències, funcions o activitats concurrents o complementàries, respectaran els principis de col·laboració, cooperació, coordinació, responsabilitat, lleialtat institucional, informació mútua, solidaritat interterritorial, sotmetiment a la llei, ponderació dels interessos públics afectats i, en tot cas, els derivats de la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

**Article 9
Duplictat de competències o funcions**

La Generalitat i les administracions públiques han de vetllar especialment, per evitar la duplictat de competències, funcions o activitats dels municipis rurals, que hauran de realitzar únicament aquelles emparades per una norma que els atribueixi la competència o detalli la funció o activitat corresponent o que els habiliti per exercir-la.

**Article 10
Precisió de la matèria, la competència i la funció**

1. Les normes que atribueixin, transfereixin o deleguin noves competències als municipis rurals, establiran amb precisió la matèria, la competència, la funció o l'activitat, segons escaigui, que hagin de prestar, els mitjans econòmics que siguin adequats i suficients i, en el seu cas, els mitjans personals i materials corresponents.
2. De la mateixa manera, les normes reglamentàries que desenvolupin les normes amb rang de llei d'atribució competencial als municipis rurals han d'establir amb precisió la matèria, la competència i la funció.

**CAPÍTOL II
Principis generals de relacions interadministratives**

**Article 11
Col·laboració**

El principi de col·laboració implica els següents deures jurídics específics de les administracions públiques implicades:



- a) El subministrament d'informació, dades, documents o mitjans probatoris que es trobin a la disposició de l'organisme públic o l'entitat al qual es dirigeix la sol·licitud i que els municipis rurals requereixin disposar per a l'exercici de les seves competències.
- b) La col·laboració amb els municipis rurals a fi de proporcionar la seva inclusió en un sistema integrat d'informació de les respectives àrees personalitzades o carpetes ciutadanes, o determinades funcionalitats d'aquestes, de manera que la persona interessada pugui accedir als seus continguts, notificacions o funcionalitats mitjançant procediments segurs que garanteixin la integritat i confidencialitat de les dades de caràcter personal, independentment de quin hagi estat el punt d'accés.
- c) El desenvolupament de plataformes comunes per a l'intercanvi de dades.
- d) La creació i manteniment de sistemes integrats d'informació administrativa amb la finalitat que els municipis rurals puguin disposar de dades actualitzades, completes i permanents referents al seu territori.
- e) El deure d'assistència i auxili, per a atendre les sol·licituds formulades pels municipis rurals per al millor exercici de les seves competències.
- f) L'exoneració de l'obligació de l'aportació de documentació que ja estigui en poder de l'administració o tingui la possibilitat d'obtenir-la.
- g) Qualsevol altra prevista a l'ordenament jurídic.

Article 12

Mesures de col·laboració interadministrativa en el desenvolupament de competències pròpies

1. Les administracions públiques han de promoure, mitjançant els convenis corresponents, la creació d'oficines de gestió unificada en què de forma comuna es puguin prestar els serveis d'informació, registre i tramitació dels corresponents procediments administratius per a la millora de la capacitat de gestió dels municipis rurals dotant dels recursos suficients per fer-ho possible.
2. En tot cas, es promourà la utilització d'infraestructures i espais existents per part dels municipis rurals de forma comuna, per optimitzar els recursos i millorar la prestació dels serveis a la ciutadania.

Article 13

La cooperació

Els municipis rurals i la resta d'administracions públiques podran donar compliment al principi de cooperació mitjançant els mecanismes següents:

- a) La participació en òrgans de cooperació, amb la finalitat de deliberar i, si escau, acordar mesures en matèries sobre les quals tinguin competències diferents administracions públiques.
- b) La participació en òrgans consultius d'altres administracions públiques.
- c) La participació en organismes públics o entitats dependents o vinculats a una altra administració diferent.



d) La prestació de mitjans materials, econòmics o personals per part d'altres administracions públiques.

e) La cooperació interadministrativa per a l'aplicació coordinada de la normativa reguladora d'una determinada matèria.

f) L'emissió d'informes no preceptius per tal que els municipis rurals expressin el seu criteri, a través de les entitats municipalistes que representin els municipis rurals, sobre propostes o actuacions que incideixin en les competències.

g) Les actuacions de cooperació en matèria patrimonial, inclosos els canvis de titularitat i la cessió de béns, previstes a la legislació patrimonial.

h) Qualsevol altra prevista a l'ordenament jurídic.

Article 14 **La coordinació**

1. Als efectes d'assegurar la coherència d'actuació de les diferents administracions públiques, l'Administració de la Generalitat podrà coordinar l'activitat dels municipis rurals quan les competències, funcions o activitats dels municipis rurals ultrapassin l'interès propi dels municipis rurals, incideixin o condicionin de manera rellevant els interessos de la Generalitat o siguin concurrents o complementaris respecte als de la Generalitat d'acord amb l'article 146 de la TRLMRLC.

2. Aquesta coordinació es realitzarà mitjançant l'aprovació de plans sectorials i temporals per a la fixació dels objectius i la determinació de les prioritats de l'acció pública en la matèria corresponent. En la tramitació dels plans hi hauran de participar els municipis rurals afectats, i les seves aportacions seran considerades i valorades abans de la seva aprovació.

Els municipis rurals exerciran les seves competències o funcions en el marc de les directrius dels plans a què es refereix el paràgraf anterior.

3. La coordinació es desenvoluparà d'acord amb els principis reguladors de les relacions interadministratives sense que en cap cas no pugui suposar la supressió de les competències dels municipis rurals afectats.

Correspondrà al Govern l'avaluació anual dels plans aprovats mitjançant informe que presentarà al Parlament de Catalunya.

4. Els plans esmentats podran establir que respecte d'un àmbit territorial determinat i per raons justificades es puguin constituir mancomunitats o altres fórmules associatives de municipis com ara les comunitats de municipis regulades en la normativa local, quan la cooperació que es cerqui no es pugui satisfer per conveni i calgui per garantir l'eficiència, per a les competències activitats o funcions dels municipis. Els municipis rurals afectats integraran aquestes agrupacions municipals sempre que així ho acordin, seguint els procediments previstos a la normativa de règim local per a la constitució o participació en ens supramunicipals.

El Govern impulsarà mesures per fomentar la constitució d'aquestes entitats d'acord amb el que preveu la normativa local, que poden consistir en: ajuts econòmics i tècnics, previsions especials en els criteris de distribució del Fons de Cooperació Local de Catalunya i en l'assignació de subvencions finalistes.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58 Pàgina 14 de 43
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG	

CAPÍTOL III

De la delegació de competències i les encomanes de gestió

Article 15

La delegació de competències

1. Per raons de millora de la gestió pública, els municipis rurals poden delegar les seves competències, funcions i activitats a altres municipis i als ens supramunicipals on pertanyin. La delegació requereix l'aprovació corresponent del ple del municipi rural.

2. La delegació s'haurà de formalitzar mitjançant un conveni entre les parts que haurà d'indicar l'abast, el contingut, les condicions i la durada de la delegació, així com el control que es reservi l'entitat local delegant i els mitjans personals, materials i econòmics assignats. Aquest conveni s'ha de publicar al butlletí oficial de la província corresponent. A part del conveni, i en benefici de l'economia procedimental, s'acceptarà la resolució com a instrument jurídic de formalització de la delegació.

Article 16

L'encomana de gestió

1. Els municipis rurals poden encomanar a altres municipis i als ens supramunicipals on pertanyin, la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis de la seva competència, per raons d'eficàcia o de manca dels mitjans tècnics necessaris per desenvolupar-les, actuant aquestes administracions públiques amb subjecció plena a les instruccions que es puguin dictar per part dels municipis rurals. L'efectivitat de l'encomana de gestió requereix l'aprovació del municipi rural.

2. L'encomana de gestió es formalitzarà mitjançant conveni subscrit entre les administracions interessades, i es publicarà al butlletí oficial de la província corresponent. El conveni contindrà la determinació de l'activitat encarregada, la seva vigència, les facultats de direcció i control, i els recursos econòmics necessaris per dur-la a terme, així com les instruccions per a la seva correcta execució.

3. Els ens supramunicipals als que pertanyin els municipis rurals, hauran d'establir convenis tipus per a la formalització de les encomanes de gestió que es puguin produir.

CAPÍTOL IV

Els convenis de col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa

Article 17

Regulació

Els convenis de col·laboració, cooperació i coordinació interadministrativa i les delegacions i les encomanes de gestió adoptats per les administracions públiques per a l'exercici de competències, funcions i activitats dels municipis rurals es regularan d'acord a la legislació de règim jurídic i per allò que disposa aquesta llei.

Article 18

Convenis de cogestió

Els convenis acordats per les administracions públiques, i entre aquestes i les entitats col·laboradores de l'administració, amb una finalitat comuna d'interès públic i que no tinguin caràcter onerosos, i únicament en el cas que una de les parts sigui un municipi rural, tindran la consideració de convenis de cogestió i no els resultarà d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa de subvencions.



Article 19
Convenis tipus

Els ens supramunicipals als que pertanyin els municipis rurals hauran d'establir convenis tipus de col·laboració, cogestió, cooperació i coordinació interadministrativa amb el municipis rurals.

CAPÍTOL V
Acció concertada

Article 20
Accions concertades

Les diferents administracions públiques podran adoptar accions concertades, en el marc de les seves respectives competències, amb l'objecte de fomentar i promocionar les finalitats d'aquesta llei. Aquestes accions hauran de referir-se a qualsevol de les competències, funcions i activitats dels municipis rurals.

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58 Pàgina 16 de 43
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG	

TÍTOL II MECANISME RURAL DE GARANTIA

Article 21 Mecanisme Rural de Garantia

1. El Govern de la Generalitat reconeix el Mecanisme Rural de Garantia com una eina essencial per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals.
2. El Mecanisme Rural de Garantia suposa la incorporació de l'avaluació dels efectes territorials, econòmics i sobre el medi i la societat rural de les polítiques públiques.
3. El Govern impulsarà l'elaboració d'una metodologia d'avaluació específica que tingui en compte els principis, les recomanacions i les eines proposades per la Unió Europea en aquest àmbit.

Article 22 Programació i planificació de les polítiques públiques en matèria de municipis rurals

1. La programació i planificació de les polítiques públiques, que puguin afectar els municipis rurals, realitzada per les administracions públiques catalanes hauran de tenir, en particular, com a objectius, les finalitats d'aquesta llei, i tenir en compte els seus principis en els respectius àmbits de les seves competències.
2. Els avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret, i els projectes de disposicions generals, proposats pels departaments de la Generalitat, que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals, hauran d'incorporar, dins les memòries d'avaluació de les mesures proposades, un informe preceptiu d'impacte rural, en què s'avaluarà la incidència/repercussió de la disposició projectada als municipis rurals i es proposaran, si escau, les modificacions/mesures de correcció oportunes. També hauran d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, amb consideració de costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió de finançament.
3. Els informes d'elaboració de les bases reguladores i les resolucions de convocatòries d'ajuts i subvencions també hauran d'incorporar la perspectiva de l'impacte possible generat en els municipis rurals.
4. L'òrgan responsable de la tramitació d'aquestes iniciatives demanarà l'informe del Consell Català de Municipis Rurals en el seu procediment d'elaboració. Aquest ha d'incloure la valoració de l'impacte de la norma en els municipis rurals.

Article 23 Plans de mandat

La Generalitat de Catalunya establirà, amb la participació de les entitats més representatives dels municipis rurals, plans de mandat successius amb l'objectiu de donar compliment a les finalitats d'aquesta llei, que hauran de contemplar la planificació, la programació de les mesures d'execució del mateix, els indicadors per al seu control i els elements de correcció de l'aplicació del planejat.



TÍTOL III
AUTONOMIA I SUFICIÈNCIA FINANCERA DELS MUNICIPIS RURALS

CAPÍTOL I
Suficiència i autonomia financera

Article 24
Autonomia financera

a. La Generalitat de Catalunya vetllarà perquè es garanteixi la suficiència financera dels municipis rurals, en coresponsabilitat amb els propis ens locals i les administracions competents.

b. La Generalitat de Catalunya vetllarà perquè es garanteixi l'autonomia financera dels municipis rurals, en coresponsabilitat amb els propis ens locals i les administracions competents.

Article 25
Criteri general sobre finançament institucional

El finançament de les mesures i actuacions afavoridores del desenvolupament dels municipis rurals correspondrà a la Generalitat de Catalunya, coadjuvant-se amb fons que siguin aplicables d'acord amb el desenvolupament de les polítiques de cohesió de la Unió Europea, així com dels pressupostos d'altres administracions públiques.

CAPÍTOL II
Fons de cooperació i fons d'inversió

Article 26
Objectiu dels fons

L'objectiu dels fons és impulsar accions per tal de fer possible la implementació de les estratègies territorials que han de permetre als municipis rurals consolidar els criteris de desenvolupament i arrelament, redreçar la pèrdua poblacional, així com afavorir l'equilibri i equitat territorials.

Article 27
Fons de cooperació local complementari per a municipis rurals

1. La Generalitat de Catalunya reconeixerà la diferenciació dels municipis rurals de Catalunya amb una assignació complementària concreta de lliure disposició en el marc del Fons de Cooperació Local de Catalunya.

2. Un cop calculada l'aportació al conjunt dels municipis del país segons els criteris generals de distribució per l'any corresponent, el mateix fons disposarà d'una assignació complementària tant per als municipis rurals, com per als municipis rurals d'especial atenció. Per als municipis rurals, aquesta assignació complementària serà del 10 % i per als municipis rurals d'especial atenció serà del 15 %.

3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst al títol preliminar d'aquesta Llei, es beneficiaran d'un increment del Fons de cooperació local complementari corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest increment es mantindrà durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el líndar dels 2.000 habitants.



4. El Govern incrementarà el fons en el mateix percentatge que incrementi el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa financera i la de caràcter finalista.

Article 28**Fons d'inversió per a municipis rurals**

1. La Generalitat de Catalunya preveurà, en els seus pressupostos, una línia específica de transferències de capital destinada a aquests municipis, en el marc de les línies i programes d'obres i serveis a ens locals, per tal de fer front a la seva regressió demogràfica i al seu envelliment, per garantir l'equitat i equilibri territorials.

2. Els criteris de distribució i assignació de fons específics per als municipis rurals, tindran en compte les següents variables: la superfície del municipi, la plurinuclearitat, la taxa d'envelliment i la pèrdua poblacional.

3. En el cas dels municipis rurals d'especial atenció, l'ajut o subvenció haurà de representar el 100% del cost de les actuacions, i en la resta de municipis rurals, un 95% de l'esmentat cost.

4. En situacions excepcionals de desequilibri de les finances locals, i prèvia autorització de la Direcció general d'Administració Local amb informe previ de la Direcció General competent en l'àmbit de la tutela financera dels ens locals, aquest podrà renunciar a percebre el 50% del fons destinat a inversió i podrà destinar el 50% del fons a percebre a: pagar despeses d'inversió executades amb anterioritat a l'exercici d'aprovació del fons d'inversió o bé a pagar despeses derivades d'endeutament a conseqüència de préstecs subscrits amb anterioritat a l'aprovació del fons.

CAPÍTOL III**Ajuts i subvencions públiques****Article 29****Bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions per a persones residents als municipis rurals**

1. Les bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions de la Generalitat de Catalunya, i de les entitats que formen part del seu sistema institucional, incorporaran criteris d'incentivació positiva i mesures de suport específic per a les persones sol·licitants dels municipis rurals. Aquests incentius hauran de ser compatibles amb l'objecte, la finalitat, la intensitat i els nivells màxims de les ajudes, d'acord amb la normativa que sigui aplicable en la matèria, i hauran de consistir en alguna o algunes de les següents mesures:

- a) Establir línies d'ajuts específics per a les persones residents als municipis rurals.
- b) Reservar una part del crèdit total de les convocatòries per a projectes procedents de municipis rurals.
- c) Incrementar el percentatge de la intensitat de l'ajut.
- d) Atorgar una puntuació addicional en els processos de concurrència del total de la puntuació prevista.

2. La Generalitat de Catalunya condicionarà l'obtenció dels incentius addicionals indicats al paràgraf precedent a l'acreditació per part de la persona sol·licitant de la residència efectiva en un municipi rural.



Article 30

Subvencions sol·licitades pels municipis rurals

1. Els municipis rurals podran sol·licitar i obtenir subvencions per totes aquelles competències, funcions, activitats i inversions convocades per la Generalitat de Catalunya, i les entitats que formen part del seu sistema institucional, amb caràcter general i a les quals s'hi puguin presentar les entitats locals.

2. Les convocatòries de subvencions amb caràcter general i sectorial inclouran un tram específic per als municipis objecte d'aquesta llei, per tal de garantir la igualtat d'oportunitats respecte a la resta de municipis. En aquests supòsits, els requisits formals i els requeriments objectius seran els mínims imprescindibles.

Quan de manera degudament motivada i per raó de la naturalesa de la convocatòria això no sigui possible, les convocatòries hauran de preveure alguna de les mesures següents:

- a) Establir línies d'ajuts específics per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció.
- b) Reservar una part del crèdit total de les convocatòries per a projectes procedents de municipis rurals.
- c) Preveure increments percentuals de la intensitat de l'ajut per a municipis rurals i municipis rurals d'especial atenció.
- d) Atorgar puntuació addicional en els processos de concurrència del total de la puntuació prevista als municipis rurals i als municipis rurals d'especial atenció.

Article 31

Ajuts i subvencions públiques de les administracions supramunicipals

Les diputacions de Catalunya i les altres administracions supramunicipals, en el marc de les seves competències, hauran d'afavorir el compliment del previst en els dos articles anteriors pel que fa a les subvencions que convoquin.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 20 de 43

TÍTOL IV. MESURES PER A LA MILLORA DELS SERVEIS, LLUITA CONTRA EL DESPOBLAMENT I FOMENT GENERAL DELS MUNICIPIS RURALS**CAPÍTOL I****Mesures en relació amb la contractació pública dels municipis rurals****Article 32****La contractació com a instrument estratègic**

En el marc de la normativa en matèria de contractació, la Generalitat de Catalunya, el seu sector públic i les administracions locals de Catalunya hauran de promoure la utilització de la contractació pública com a instrument estratègic per a la millora dels serveis, la lluita contra el despoblament i el foment dels municipis rurals.

Article 33**Facilitació de la contractació dels municipis rurals**

1. Es crea un règim especial per a contractes de menor quantia, d'aplicació als municipis rurals.
2. Es consideren contractes de menor quantia aquells el valor estimat dels quals sigui l'establert per la normativa de contractació aplicable quan es tracti de contractes d'obres, serveis i subministraments.
3. La tramitació del contracte només exigirà la reserva de crèdit prèvia, si fos necessari d'acord amb la normativa pressupostària i comptable aplicable al poder adjudicador de què forma part l'òrgan de contractació, i la presentació de la factura corresponent.
4. En el cas de subministraments i serveis de prestació successiva, només serà possible la utilització d'aquest procediment si el valor estimat, tenint en compte la despesa prevista per als 48 mesos següents, no supera la quantitat assenyalada al punt segon d'aquest article.

Article 34**Procediment simplificat**

1. S'estableix un procediment simplificat de contractació per als municipis rurals. Aquests podran sol·licitar oferta a diverses empreses o professionals capacitats i adjudicar el contracte motivadament. Només es podrà usar aquest procediment en els contractes de serveis i subministraments de valor estimat de 15.000€ a 60.000€ i en els contractes d'obres de valor estimat de 40.000€ a 80.000€.
2. L'òrgan de contractació sol·licitarà ofertes, sempre que sigui possible, almenys a tres empreses o professionals que puguin executar el contracte. Si no és possible fer la sol·licitud a tres empreses o professionals, es justificaran els motius i s'haurà d'explicar el criteri o criteris utilitzats per escollir les empreses i professionals convidats.
3. Les invitacions s'hauran d'enviar per escrit acompanyades del plec que establirà el criteri o criteris en què es basa l'adjudicació així com el termini de presentació d'ofertes. Les persones licitadores o adjudicatàries hauran d'acreditar la seva solvència.
4. S'haurà de garantir que totes les persones interessades rebin un tracte igual. En particular, no es facilitarà de forma discriminatòria informació que pugui donar avantatges a una de les opcions.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 21 de 43

5. Si l'òrgan de contractació no obtingués almenys dues de les ofertes sol·licitades, haurà d'intentar obtenir-ne una d'addicional. Si no ho aconsegüís o entengués impossible cursar una nova invitació o invitacions, haurà de justificar-ne els motius.

Article 35 **Estratègies de col·laboració**

Les administracions públiques, i en particular els ens supramunicipals, en el marc de la normativa en matèria de contractació, hauran de dissenyar una estratègia de col·laboració amb els municipis rurals per a la redacció d'acords marc i sistemes dinàmics adreçats a aconseguir una eficiència més gran en la utilització dels fons públics.

Article 36 **Suport a la contractació**

Les diputacions, en el marc de les seves competències d'assistència i cooperació jurídica, hauran de prestar gratuïtament serveis als municipis rurals per a facilitar la seva activitat de contractació pública. Aquesta assistència es podrà traduir en:

- a) Creació d'una Junta de contractació que abasti la compra dels béns i serveis més habituals per als municipis rurals. Aquestes centrals de contractació podran concertar-se amb les associacions d'entitats locals a les que es refereix la disposició addicional cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- b) Creació d'un servei de suport a la contractació per a municipis rurals.
- c) Creació d'un servei de redacció de plecs de clàusules administratives i dels plecs de prescripcions tècniques.

Article 37 **Plecs de prescripcions tècniques**

1. La Generalitat i les administracions públiques de Catalunya, en el marc de la normativa en matèria de contractació pública i de les seves competències respectives, vetllaran per la incorporació als plecs de prescripcions tècniques, dels requisits i característiques específiques socials i mediambientals que redundin en la millora dels municipis rurals, procurant les adquisicions de proximitat, la utilització de productes ecològics, frescos i de temporada, així com productes emparats per figures de qualitat diferenciada, propiciant igualment la reducció d'emissions de gasos amb efecte hivernacle, la gestió forestal sostenible, les energies renovables i l'estalvi energètic.

2. Igualment vetllaran per establir les condicions econòmiques contractuals i els recursos necessaris que promoguin i incentivin la participació de les entitats pertanyents a l'entorn més proper, sense afany lucratiu i les petites empreses ubicades als municipis rurals.

Article 38 **Models de plecs de clàusules administratives particulars**

Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de disposar de models de plecs de clàusules administratives particulars que podran ser utilitzats pels municipis rurals. Els consells comarcals també podran oferir aquest servei.

Article 39 **Resolució alternativa de conflictes en l'execució dels contractes**



1. S'estableix la possibilitat d'utilitzar procediments de conciliació, mediació i arbitratge respecte dels contractes relatius als municipis rurals com a mitjà de resolució de les diferències que puguin sorgir sobre els efectes, el seu compliment, les qüestions relatives a l'equilibri econòmic del contracte i sobre la seva extinció.

2. L'ús d'aquests procediments s'haurà d'establir mitjançant acord entre el municipi rural i el contractista adjudicatari en què es concreti l'objecte del procediment de forma clara i concisa i amb respecte de l'ordenament jurídic.

3. En cas d'arbitratge, el resultat serà obligatori pel contractista adjudicatari, i respecte del municipi rural el resultat del dictamen s'haurà de sotmetre als informes corresponents i a la seva aprovació per part de l'òrgan de contractació. La resolució diferent a la proposta d'arbitratge s'haurà de motivar adequadament.

CAPÍTOL II

Ordenació territorial, urbanisme, patrimoni i habitatge

Article 40

Delegació de funcions o encomanes de gestió

1. Els municipis rurals podran encomanar la tramitació dels expedients en matèria d'ordenació territorial i urbanisme, a les administracions o ens supramunicipals.

2. En cap cas la delegació podrà afectar els acords d'aprovació inicial, provisional o definitiva dels instruments de planejament, instruments de gestió o projectes d'urbanització.

Article 41

Serveis de suport i tramitació de planejament

1. Les administracions públiques, i en especial els ens supramunicipals, en el marc de la seva potestat d'autoorganització, podran disposar d'un servei per a l'elaboració i la tramitació dels plans urbanístics quan el volum de les delegacions ho facin aconsellable.

2. La Generalitat de Catalunya, amb la normativa específica, consolidarà i reforçarà l'exercici de les funcions públiques en matèria d'ordenació del territori per part de l'administració comarcal, per als casos de municipis rurals que no disposin de prou personal al seu servei i l'ens local ho sol·liciti.

Article 42

Tractament específic de l'ordenació territorial per als municipis rurals

La Generalitat de Catalunya incrementarà el tractament específic de la normativa d'ordenació territorial per afavorir els municipis rurals en l'equilibri territorial. Entre d'altres mesures:

1. Les directrius generals per a la planificació integraran el reequilibri territorial atenent la situació de despoblament als municipis rurals.

2. S'establiran mesures per a la simplificació dels instruments d'ordenació als municipis rurals.



Article 43
La Borsa d'Habitatge Rural

Per facilitar l'accés a l'habitatge de les persones que viuen o vulguin viure en un municipi rural, la Generalitat de Catalunya crearà la Borsa d'Habitatge Rural, que estarà disponible a totes les delegacions de l'Agència d'Habitatge de Catalunya, en especial a les ubicades a les comarques rurals. Aquesta Borsa ha de connectar les persones demandants d'habitatge als municipis rurals amb l'oferta existent.

Article 44
Habitatge assequible i de lloguer social per l'equilibri territorial

1. La Generalitat de Catalunya establirà reglamentàriament criteris d'incentivació positiva a les persones demandants d'habitatge de protecció pública en les promocions que es desenvolupin en els municipis rurals.

2. Aquests criteris podran afectar tant a les persones residents en aquests municipis com a aquelles persones que vulguin fixar-hi la residència.

3. Els municipis rurals rebran incentius d'acord amb el volum d'habitatge assequible i de lloguer social que ofereixin.

4. La Generalitat de Catalunya, de forma concertada amb els ens locals, ha de fomentar l'adquisició de solars i habitatges i la rehabilitació d'habitatges buits per a destinar-los al parc públic d'habitatge de lloguer. El Departament de Territori ha d'establir un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció, mitjançant l'Institut Català del Sòl, d'habitatge social de lloguer als municipis rurals.

Article 45
Optimització, reutilització i rehabilitació d'habitatges i edificis

1. Els programes i els instruments de planejament dels municipis rurals hauran de fomentar la reutilització d'habitatges ja existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica dels habitatges existents, i optimitzar la seva habitabilitat.

2. Es consolidaran mesures per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional.

Article 46
El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria d'urbanisme, definirà els mecanismes jurídics per facilitar el canvi d'ús d'equipaments i immobles públics en desús, per a habitatges d'emergència.

Article 47
El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria d'habitatge, proposarà un model de contracte de lloguer adaptat als municipis rurals, que tindrà com a referent el contracte de lloguer de l'Agència de l'Habitatge a canvi d'obres.

CAPÍTOL III
Potestat reglamentària dels municipis rurals

Article 48

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027 Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58 Pàgina 24 de 43
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG	

Potestat normativa local i qualitat normativa

1. Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de facilitar als municipis rurals la redacció de les seves normes jurídiques, per exemple mitjançant l'elaboració d'ordenances tipus.

2. Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de prestar assistència als municipis rurals en el desplegament de l'avaluació d'impacte normativa exigida per la normativa vigent amb caràcter previ a l'aprovació de les seves normes, així com en l'avaluació posterior a la seva entrada en vigor, per a garantir l'adient qualitat i eficàcia normativa. A aquests efectes, cada diputació haurà de comptar amb una unitat específica de suport als municipis en la millora normativa, amb la capacitat adient pel desplegament d'avaluacions d'impacte normatiu, incloent en les mateixes la mesura de beneficis i càrregues, mitjançant la utilització sistemes com el de model de cost estàndard o d'altres similars.

4. Els municipis rurals amb ajut de les diputacions establiran un sistema i uns terminis de revisió periòdica dels procediments per a la simplificació i disminució de les càrregues administratives innecessàries.

5. Els consells comarcals també podran oferir aquests serveis.

CAPÍTOL IV Seguretat pública

Article 49 Programa de seguretat rural

El departament competent en matèria de seguretat pública ha de comptar amb un pla específic d'actuació per als municipis rurals, d'acord amb el principi de diferenciació, i amb la finalitat de garantir la protecció de les persones i els béns de la seva població, així com la convivència pacífica. Aquest Pla inclourà en tot cas les accions adreçades a:

- a) Garantir el lliure exercici dels drets i llibertats i la seguretat ciutadana als municipis rurals.
- b) Mantenir una presència suficient dels serveis policials per tal de garantir uns nivells adequats de seguretat als municipis rurals.
- c) Reforçar les actuacions i les intervencions de protecció al medi ambient rural per part del cos d'agents rurals.
- d) Promoure el desenvolupament de plans de prevenció i protecció contra la violència de gènere i el maltractament cap a les dones als municipis rurals.
- e) S'establiran els mecanismes d'intercanvi d'informació regular i periòdica entre el cos de Mossos d'Esquadra i els Agents Rurals amb els ajuntaments dels municipis rurals.

Article 50 Seguretat Ciutadana

1. Les competències, funcions o actuacions reconegudes per l'ordenament jurídic als municipis rurals en matèria de policia administrativa les durà a terme el cos de Mossos d'Esquadra. En el cas que els municipis disposin del servei de vigilants, aquesta funció



serà duta a terme per aquests amb l'auxili i la col·laboració del cos de Mossos d'Esquadra.

2. Aquestes competències, funcions o activitats es regularan d'acord amb els convenis previstos per aquesta llei i, en cap cas, comportaran cap cost o despesa als municipis rurals.

3. En els supòsits en què dos o més municipis rurals limítrofs d'una mateixa comarca no disposin dels recursos necessaris per a la prestació eficaç i el sosteniment del servei de vigilants, podran associar-se per a l'execució de les funcions que els són pròpies, prèvia autorització del departament competent en matèria de seguretat pública.

Article 51 **Protecció civil**

1. Els municipis rurals podran donar compliment a les obligacions d'elaborar els plans de protecció civil municipals mitjançant els models simplificats que es desenvoluparan reglamentàriament tant pel que fa al pla territorial com als plans d'actuació per riscos especials.

2. La Generalitat de Catalunya impulsarà l'elaboració dels plans d'assistència i suport dels consells comarcals que preveu l'article 50 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, així com dels recursos que facilitin la seva implantació.

3. En el marc de l'assistència als municipis prevista a l'article 30.2 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, la Generalitat de Catalunya durà a terme els plans de recuperació de la normalitat posteriors a una situació d'emergència als municipis rurals.

CAPÍTOL V **Escolarització**

Article 52 **Escolarització a l'educació infantil i a l'educació primària i secundària obligatòries**

El departament competent en matèria d'educació, prioritzarà, d'acord amb els seus criteris d'escolarització en l'àmbit rural, l'existència d'una escola a cada municipi rural, abans que les agrupacions escolars supramunicipals o el trasllat d'alumnes a grans centres escolars de naturalesa comarcal o subcomarcal.

Article 53 **Finançament de les escoles en municipis rurals**

Es crea un mecanisme de finançament extraordinari a través de la inclusió d'una variable addicional de recepció de fons complementaris per aquells municipis rurals que, d'acord amb els criteris del departament competent en matèria d'educació, tenen centres educatius rurals.

CAPÍTOL VI **Ocupació i emprenedoria**

Article 54 **Ocupació pública**



1. La Generalitat de Catalunya, en el marc de la legislació aplicable en matèria d'ocupació pública, ha d'adoptar mesures específiques a fi de propiciar i garantir als municipis rurals, l'estabilitat dels professionals de l'administració pública, especialment dels àmbits docent, sanitari i social.

2. S'adoptaran mesures específiques per a llocs de difícil cobertura en municipis rurals, que consistiran en incentius administratius, professionals o econòmics per al personal que hi realitzi la seva activitat professional i justifiqui l'estada efectiva als municipis rurals, així com altres incentius que promoguin la provisió dels llocs de treball en aquestes zones, com ara, la modificació de la quantia o estructura de les retribucions complementàries, d'acord amb la normativa sobre funció pública.

3. Es reconeix a les persones empleades públiques al servei de l'administració de la Generalitat de Catalunya i dels ens locals, que treballin en un municipi rural o en agrupacions de municipis rurals per tasques comunes (arquitectes, personal de residències, etc.), un plus del percentatge que s'acordi per conveni col·lectiu en els mèrits que es computin en els procediments de selecció de personal.

4. Les persones empleades públiques al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que acreditin la residència habitual en un municipi rural podran disposar d'un dia addicional de teletreball.

Article 55 **Col·laboració público-privada**

El Govern de la Generalitat de Catalunya impulsarà la col·laboració público-privada per al desenvolupament de projectes als municipis rurals i potenciarà la incorporació de factors demogràfics en la responsabilitat social del sector privat, que tendeixi a crear i propiciar escenaris d'oportunitats.

Article 56 **Emprenedoria, treball autònom, ocupació i economia social**

1. La Generalitat de Catalunya, en el marc de la legislació aplicable en matèria d'emprenedoria, treball autònom i d'ocupació, adoptarà mesures específiques a fi de propiciar i garantir als municipis rurals, l'estabilitat del teixit empresarial i de les oportunitats laborals de les persones treballadores.

2. S'adoptaran mesures específiques per a l'emprenedoria i el treball autònom, pel seu creixement, manteniment i consolidació, que podran consistir en incentius econòmics per a les persones emprenedores o autònomes que realitzin o iniciïn la seva activitat professional amb estada efectiva en els municipis rurals.

3. Les polítiques actives d'ocupació hauran de preveure programes específics adreçats a les persones treballadores i empreses en situació de recerca d'ocupació i/o formació ocupacional o continuada.

4. Les accions de suport a l'economia social, solidària, cooperativa i del tercer sector, i també la inserció sociolaboral de col·lectius especialment vulnerables, hauran de contemplar mesures específiques orientades a promoure el seu desenvolupament i consolidació als municipis rurals.

5. La Generalitat de Catalunya facilitarà les activitats al món rural a través de la disminució de la càrrega burocràtica, i la flexibilització de determinats requisits en funció de la dimensió de l'empresa i la seva ubicació.



Article 57
Suport al desenvolupament rural

La Generalitat de Catalunya ha de fomentar, a través dels consells comarcals i dels agents de desenvolupament territorial i sectorial, en el marc de la metodologia LEADER de la política agrària comunitària, el suport tècnic per a l'impuls i execució d'actuacions i projectes rurals estratègics, que tinguin caràcter tractor i dinamitzador del desenvolupament dels municipis rurals, o que necessitin d'una especial concertació multisectorial i coordinació interadministrativa.

Article 58
Foment del teletreball en persones residents als municipis rurals

Amb l'objectiu d'incentivar i consolidar el teletreball de les persones residents als municipis rurals, es promourà la seva regulació, dins del marc dels seus convenis col·lectius, i es dotarà d'avantatges fiscals a les empreses o els autònoms que tinguin teletreballadors que acreditin la seva residència en un municipi rural.

Article 59
Transició ecològica del sector agroalimentari

1. El Govern de la Generalitat de Catalunya crearà una llicència directa per a infraestructures i activitats menors en el sector agroalimentari per agilitzar tràmits administratius, amb l'objectiu d'afavorir l'activitat del sector i la implantació de petites empreses.

2. En la concessió d'aquestes llicències directes es tindrà en compte, com a factor afavoridor, la transició ecològica en el sector agroalimentari a través de la discriminació positiva per a les explotacions que vulguin fer la conversió.

CAPÍTOL VII
Mesures de simplificació administrativa i administració digital**Article 60**
Simplificació normativa i administrativa, i revisió periòdica per a l'eliminació de càrregues administratives innecessàries

1. La Generalitat de Catalunya promourà, en col·laboració amb les administracions locals, iniciatives de simplificació normativa i administrativa, per tal de facilitar el desenvolupament de projectes i iniciatives públiques i privades que contribueixin a la revitalització econòmica i social dels municipis rurals.

2. S'estableix la tramitació unificada de procediments i la substitució de l'aportació de documentació per declaracions responsables.

3. Es fixaran i s'establiran models normalitzats d'ús obligatori per a la tramitació dels procediments en què s'hauran d'incloure únicament aquelles dades requerides per la normativa reguladora aplicable.

4. La Generalitat de Catalunya establirà un sistema i uns terminis de revisió periòdica dels procediments per a la simplificació i disminució de les càrregues administratives innecessàries, el reforç de la col·laboració interadministrativa i la potenciació de l'Administració electrònica en els municipis rurals.



A tal efecte es crearà una taula de treball per a la definició de mesures de simplificació administrativa i normativa als municipis rurals.

Article 61**Suport i assistència als municipis rurals**

1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant el departament competent en matèria d'atenció ciutadana, ha d'oferir mesures d'atenció i assistència que tinguin en compte les particularitats i especificitats dels municipis rurals en les relacions jurídicoadministratives.

2. El Model d'atenció ciutadana de l'Administració de la Generalitat ha d'incloure les mesures necessàries per a garantir l'accés dels municipis rurals als serveis i, com a mínim, les següents mesures de suport i assistència:

- Un portal o espai a la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat, que integri tots els tràmits, serveis i informacions.
- La figura del referent de suport dels municipis rurals, que els assisteixi pel canal presencial i el canal digital, i que s'especialitzi en donar suport a aquests municipis.
- Mesures d'assistència a la tramitació en els procediments específics, inclosa la tramitació atesa dels procediments per mitjans digitals i mitjans presencials.

3. La Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat crearà, per a la prestació i intercanvi de serveis i aplicacions als municipis rurals, un portal homogeni que contingui la informació relativa als tràmits, serveis i accés a les diferents plataformes de tramitació habilitades per als municipis rurals, així com altres serveis digitals que siguin d'ús en la gestió dels municipis rurals, amb l'objectiu de garantir i afavorir la intercomunicació telemàtica de serveis, l'intercanvi de dades i documents i la simplificació i agilització dels procediments administratius.

Els departaments de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic han d'informar al departament competent en la Seu electrònica dels serveis i tràmits que poden ser d'interès per als municipis rurals per a la seva publicació al portal habilitat.

4. L'Administració de la Generalitat, mitjançant el departament competent en atenció ciutadana, ha d'habilitar un espai municipal d'accés exclusiu per a cada municipi rural, on s'hi incorporaran les dades i els documents dels expedients administratius disponibles i que són accessibles, mitjançant les plataformes d'interoperabilitat i d'intercanvi de dades habilitades.

Article 62**Mesures de suport en la tramitació dels procediments dels municipis rurals**

1. Les oficines d'assistència en matèria de registre i altres oficines d'atenció ciutadana han de facilitar l'assistència en la gestió dels procediments i en la seva tramitació, posant a disposició la informació necessària per a la sol·licitud de tramitació de procediments.

2. Les administracions i entitats del sector públic han de disposar de models comuns i normalitzats per a la sol·licitud i tramitació unificada dels procediments dirigits a municipis rurals.

3. Les administracions i entitats del sector públic han de disposar d'un catàleg de serveis de tramitació unificada, que ha d'estar publicat al portal habilitat dels municipis rurals, a la seu electrònica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 29 de 43

4. L'administració de la Generalitat, ha d'impulsar mesures per a garantir l'ús de mitjans de videoatenció o mitjans assimilats, per a la realització d'actuacions administratives o per a l'assistència i el suport als municipis rurals.

5. Les oficines d'assistència en matèria de registre o altres oficines d'atenció ciutadana, per impossibilitat tècnica o d'accessibilitat als serveis, han de prestar serveis d'identificació i autenticació per actuar en nom dels municipis rurals.

Article 63 **Serveis digitals per els municipis rurals**

1. Els ens locals, i les entitats públiques vinculades o que en depenen, per a prestar eficientment els serveis que estableix aquesta llei, poden emprar, sense cost, les solucions tecnològiques que l'Administració de la Generalitat, *el Consorci Administració Oberta de Catalunya*, i les diputacions i els consells comarcals posen al seu abast o bé solucions pròpies, sempre que siguin interoperables amb els sistemes d'informació de l'Administració de la Generalitat.

2. Els municipis rurals podran delegar o encomanar a les diputacions i als consells comarcals, el desenvolupament de l'administració digital del municipi rural com a garantia de l'accés a les activitats de serveis públics, foment i policia administrativa dels municipis rurals, sense cap cost econòmic pels municipis rurals.

3. Aquest desenvolupament haurà de garantir l'accessibilitat a la tramitació telemàtica de la ciutadania dels municipis rurals, sense exclusions, a través dels mitjans que aquest disposi. En particular es garantirà l'assistència a totes les persones que tinguin alguna dificultat per realitzar la tramitació telemàtica.

4. Tota la normativa i polítiques públiques sectorials han de garantir l'accés telemàtic i l'atenció presencial per evitar la bretxa digital en col·lectius que no tinguin accés a les TIC, per qüestió d'edat, o per manca de recursos i/o capacitats.

5. Correspon a la Generalitat de Catalunya garantir una connectivitat digital fiable i de qualitat als municipis rurals, de fibra òptica i mòbil, mitjançant xarxes d'infraestructures que permetin una transmissió adequada de dades entre la ciutadania, les empreses i l'administració, per assolir la igualtat d'oportunitats i capacitat d'accés a les xarxes.

CAPÍTOL VIII **Serveis públics bàsics**

Article 64 **Accés a equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d'interès general als municipis rurals**

1. La Generalitat de Catalunya vetllarà per tal que els equipaments i els serveis públics bàsics, les activitats rellevants i els serveis econòmics d'interès general especialment els sanitaris, educatius i socials, estiguin ubicats en llocs que facilitin les condicions d'igualtat d'accés pels habitants i les persones usuàries dels serveis als municipis rurals i garanteixin el dret a l'hàbitat rural. En tot cas, com a estàndard de bona administració a incloure obligatòriament en la corresponent carta de serveis, d'acord amb la legislació de transparència i bon govern, es garantirà que el temps d'accés a un servei bàsic des de qualsevol municipi rural no superi els 30 minuts. Si excepcionalment això no fora possible, s'establirà un estàndard superior als 30 minuts, motivant en tot cas i de manera específica la impossibilitat i el temps alternatiu superior d'accés establert finalment.



2. Els departaments competents en matèria d'Economia i Hisenda i d'Empresa i Treball mitjançant l'Agència Catalana del Consum, garantiran que les persones residents en municipis rurals puguin accedir als serveis financers, promovent un servei d'oficina bancària mòbil que garanteixi la disposició d'efectiu en el municipis que no disposen d'oficina bancària, i que també proveeixi altres tipus de serveis financers i assessorament financer personalitzat. Així mateix, oferiran serveis de formació en matèria financera en aquestes oficines mòbils.

3. La Generalitat de Catalunya promourà una plataforma en què les persones usuàries del transport públic dels municipis rurals i les empreses prestadores dels serveis puguin conciliar itineraris i horaris.

4. La Generalitat de Catalunya promourà, en col·laboració amb l'administració local, programes de cures a l'atenció de la vellesa i la infància en el món rural. Aquests programes han de complementar els serveis d'atenció primària bàsica i han de ser una eina que permeti una atenció personalitzada, i amb una visió global de les necessitats dels usuaris.

5. La Generalitat de Catalunya, juntament amb les Diputacions i els Consells Comarcals, vetllarà perquè els municipis rurals tinguin un servei d'atenció integrada social i sanitària, que garanteixi que la gent gran visqui la major part de temps possible al seu domicili amb el suport suficient.

6. La Generalitat de Catalunya vetllarà perquè tots els municipis rurals tinguin com a mínim una carretera de titularitat supramunicipal d'accés al nucli principal del municipi.

7. El Departament competent en matèria d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, facilitarà la implantació de Comunitats Locals d'Energia als municipis rurals que, minimitzant els impactes ambientals, permetin incrementar l'autoconsum en zones rurals de forma agrupada.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG	Pàgina 31 de 43

**TÍTOL V
MESURES TRIBUTÀRIES RELATIVES ALS MUNICIPIS RURALS**

**CAPÍTOL I
Mesures en l'impost sobre la renda de les persones físiques**

**Article 65
Deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural**

1. El contribuent pot aplicar en la quota autonòmica de l'impost la deducció prevista en l'apartat 2 d'aquest article sempre que es compleixin els requisits següents:

- Que traslladi la seva residència habitual a un municipi rural.
- Que tingui al seu càrrec fills menors de fins a setze anys que s'escolaritzin a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit d'escolarització no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.
- Que la suma de la base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la seva declaració de l'impost corresponent a l'exercici en què s'aplica la deducció no excedeixi de 30.000 euros.

2. L'import de la deducció és:

- De 750€, en cas que el contribuent es traslladi a un municipi rural. Si és membre d'una família monoparental, l'import és de 1.500€.
- De 1.000€, en cas que el contribuent es traslladi a un municipi rural d'especial atenció. Si és membre d'una família monoparental, l'import és de 2.000€.

3. La deducció s'aplica en la declaració de l'impost corresponent al període impositiu en què s'ha produït el trasllat.

4. En el cas de tributació conjunta, l'import a què es refereix la lletra c) de l'apartat 1 d'aquest article no pot excedir de 45.000€.

5. Aquesta deducció només és aplicable per al primer trasllat que el contribuent efectui a un municipi rural o rural d'atenció especial.

**Article 66
Deducció per a l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural**

1. El contribuent pot deduir el 15% de les quantitats satisfetes durant el període impositiu per l'adquisició d'un habitatge situat en un municipi rural, o el 20% si l'habitatge està situat en un municipi rural d'especial atenció, sempre que, en ambdós casos, es compleixin els requisits següents:

- Que l'habitatge adquirit constitueixi o hagi de constituir la seva residència habitual.
- Que el contribuent tingui al seu càrrec fills menors de fins a setze anys escolaritzats o que s'escolaritzin a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit d'escolarització no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.
- Que la suma de la base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques del contribuent corresponent a l'exercici en què s'aplica no excedeixi de 36.000€. En el cas de tributació conjunta, aquest límit es computa de manera



individual per a cadascun dels contribuents que tingui dret a la deducció per haver realitzat inversions en l'habitatge habitual durant l'exercici.

2. La base màxima de deducció és de 6.000€ anuals.

3. El contribuent no pot aplicar aquesta deducció en el cas que, a la seva entrada en vigor, es vingui aplicant la deducció estatal per inversió en habitatge habitual d'acord amb el règim transitori establert en la Disposició transitòria divuitena de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni.

Article 67

Deducció per a la rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. El contribuent pot deduir el 15 % de les quantitats satisfetes en el període de què es tracti per la rehabilitació d'un habitatge situat en un municipi rural que hagi estat o hagi de constituir la seva residència habitual. El percentatge de deducció és del 20% si l'habitatge està situat en un municipi rural d'especial atenció.

2. Aquesta deducció s'aplica també, en el seu cas, a les despeses d'adquisició de l'immoble satisfetes a partir de l'exercici en què s'iniciï la seva rehabilitació. Les obres es consideren iniciades en l'exercici en què s'hagi obtingut la corresponent llicència d'obres.

3. Per al gaudiment de la deducció:

- Cal que la suma de la base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques del contribuent corresponent a l'exercici en què s'aplica no excedeixi de 36.000 euros. En el cas de tributació conjunta, aquest límit es computa de manera individual per a cadascun dels contribuents que tingui dret a la deducció per haver realitzat inversions en l'habitatge habitual durant l'exercici.
- L'habitatge ha d'haver estat construït amb anterioritat a l'1 de gener de 1970.

4. La base màxima de deducció és de 6.000 euros anuals.

5. La deducció s'ha de minorar en la quantitat corresponent als ajuts o subvencions percebuts pel contribuent, en el període impositiu de què es tracti, de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de qualsevol altra Administració pública que cobreixin la totalitat o part de les despeses per rehabilitació.

6. A efectes d'aquesta deducció es consideren obres de rehabilitació de l'habitatge habitual aquelles que tinguin per objecte principal la reconstrucció de l'habitatge mitjançant la consolidació i el tractament de les estructures, façanes o cobertes i altres d'anàlogues, sempre que el cost global de les operacions de rehabilitació excedeixi del 25% del preu d'adquisició si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici. A aquests efectes, es descomptarà del preu d'adquisició o del valor de mercat de l'habitatge la part proporcional corresponent al terreny.

7. La deducció per rehabilitació regulada en aquest article és incompatible amb la deducció per rehabilitació regulada en l'article 3 del Decret llei 1/2008, d'1 de juliol, de mesures urgents en matèria fiscal i financera.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:48:58
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG	Pàgina 33 de 43

Article 68**Regles comunes aplicables de les deduccions per adquisició i rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural**

Sens perjudici dels requisits establerts en els articles 66 i 67 per al gaudiment de les deduccions, s'han de tenir en compte, a més, les regles següents:

1. Les deduccions es poden aplicar en l'exercici en què s'efectuï l'adquisició o s'iniciï la rehabilitació i en els catorze exercicis següents, sempre que es produeixin les despeses esmentades i es compleixin els requisits establerts.

2. La base màxima de les respectives deduccions està constituïda per les quantitats invertides durant l'exercici en l'adquisició o rehabilitació de l'habitatge incloses les despeses originades que hagin estat a càrrec de l'adquirent i, en el cas de finançament aliè, l'amortització, els interessos, el cost dels instruments de cobertura del risc de tipus d'interès variable dels préstecs hipotecaris regulats a l'article dinovè de la Llei 36/2003, d'11 de novembre, de mesures de Reforma Econòmica, i altres despeses derivades de la mateixa. En cas d'aplicació dels esmentats instruments de cobertura, els interessos satisfets pel contribuent es minoraran en les quantitats obtingudes per l'aplicació de l'esmentat instrument.

3. A efectes d'aquestes deduccions, es considera habitatge habitual l'edificació que sigui habitada de manera efectiva i permanent pel contribuent en els terminis següents:

- En el cas d'adquisició de l'habitatge, en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició.
- En el cas de realització d'obres de rehabilitació, i en el seu cas, d'adquisició prèvia de l'habitatge, en el termini és de 24 mesos comptats a partir de la data d'obtenció de llicència d'obres.

No obstant això, s'entendrà que l'habitatge no perd el caràcter d'habitual, malgrat no produir-se l'ocupació en els terminis assenyalats, en els supòsits següents:

- Quan es produeixi la mort del contribuent o es presenti alguna altra de les circumstàncies esmentades en la lletra a) de l'apartat 3 anterior que impedeixin l'ocupació de l'habitatge.

- Quan l'habitatge resulti inadequat per raó de la discapacitat patida pel contribuent, pel seu cònjuge o parents, en línia directa o col·lateral, consanguínia o per afinitat, fins al tercer grau, inclòs que convisquin amb ell.

- Quan el contribuent gaudeixi d'habitatge habitual per raó de càrrec o ocupació i l'habitatge adquirit no sigui objecte d'utilització. En aquest supòsit, el termini de dotze mesos s'inicia a partir de la data del cessament en el corresponent càrrec o ocupació.

4. Sens perjudici del que estableix l'apartat 3, cal que l'habitatge constitueixi la residència del contribuent durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge ha tingut aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 34 de 43

5. Es considera habitatge habitual, conjuntament amb aquest habitatge, un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic.

6. Quan s'adquireixi un habitatge habitual, havent gaudit ja de les deduccions esmentades en aquest article, no es pot aplicar la deducció per l'adquisició o rehabilitació del nou habitatge fins que les quantitats invertides en aquest no superin les invertides en els anteriors, en la mesura que haguessin estat objecte de deducció.

7. Quan per l'alienació d'un habitatge habitual, respecte del qual s'hagi practicat qualsevol de les deduccions a què fa referència aquest article, es generi un guany patrimonial exempt per reinversió, la base de deducció per l'adquisició o rehabilitació del nou habitatge es minorarà en l'import del guany patrimonial al qual s'apliqui l'exempció per reinversió. En aquest cas, no es podrà practicar deducció per l'adquisició de la nova mentre les quantitats invertides en aquesta no superin tant el preu de l'anterior, en la mesura que hagi estat objecte de deducció, com el guany patrimonial exempt per reinversió.

8. En els supòsits de nul·litat matrimonial, divorci o separació judicial, o extinció de la parella estable, constituïda d'acord amb la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família, el contribuent pot continuar practicant aquestes deduccions, per les quantitats satisfetes en el període impositiu per a l'adquisició del que va ser durant la vigència del matrimoni el seu habitatge habitual, sempre que continuï tenint aquesta condició per als fills comuns i el progenitor a la companyia del qual quedin.

9. El gaudi efectiu d'aquestes deduccions requereix que l'import comprovat del patrimoni del contribuent en finalitzar el període impositiu excedeixi del valor derivat de la seva comprovació a l'inici, almenys en la quantia de les inversions realitzades, sense computar els interessos i altres despeses de finançament. A aquest efecte, no es computaran els increments o disminucions de valor experimentats durant el període impositiu pels elements patrimonials que al final del mateix segueixin formant part del patrimoni del contribuent.

Article 69

Deducció per lloguer de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. El contribuent pot deduir el 15%, fins a un màxim de 600€ anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual situat en un municipi rural. Aquest percentatge és del 20% si l'habitatge habitual se situa en un municipi rural d'especial atenció.

2. Per al gaudiment de la deducció, cal que es compleixin els requisits següents:

a) Que el contribuent es trobi en alguna de les situacions següents:

- Tenir 32 anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- Ser membre d'una unitat familiar amb fills de fins a 16 anys escolaritzats a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit d'escolarització

no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.

b) Que la suma de la seva base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques, no sigui superior a 30.000€ anuals.



3. En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades per la lletra a de l'apartat 2, l'import màxim de la deducció és de 1200€, i el de la suma de la base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, de la unitat familiar és de 45.000€.

4. Aquesta deducció només es pot aplicar una vegada, amb independència del fet que en un mateix subjecte passiu puguin concórrer més d'una de les circumstàncies establertes per la lletra a de l'apartat 2, i és incompatible amb la deducció per lloguer prevista en l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre.

5. Si, en relació amb un mateix habitatge, resulta que més d'un contribuent té dret a la deducció, cadascun d'ells podrà aplicar en la seva declaració una deducció per l'import que s'obtingui de dividir, entre el nombre de declarants, la quantitat resultant de l'aplicació del percentatge de deducció o del límit màxim de deducció, que és de 900€.

6. Els contribuents han d'identificar l'arrendador o arrendadora de l'habitatge fent-ne constar el NIF en la declaració-liquidació corresponent.

Article 70

Modificació de la deducció per lloguer de l'habitatge habitual

1. Es modifica la lletra b) de l'apartat 1.1 de l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, que resta redactada de la manera següent:

"b) Que llur base imposable total, menys el mínim personal i familiar no sigui superior a 30.000€ anuals".

2. Se suprimeix la lletra c) de l'apartat 1.1 de l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre.

3. Es modifica l'apartat 1.3 de l'article 1 de la 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives que resta redactat de la manera següent:

"1.3 En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades per la lletra a de l'apartat 1.1 i per l'apartat 1.2, l'import màxim de la deducció és de 600€, i el de la base imposable total, menys el mínim personal i familiar, de la unitat familiar és de 45.000€."

CAPÍTOL II

Mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats

Article 71

Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble situat en un municipi rural que hagi de constituir l'habitatge habitual del contribuent és del 4%. Si l'immoble està situat en un municipi rural d'especial atenció, el tipus impositiu és del 3%.

2. Per al gaudiment dels tipus de gravamen establerts en l'apartat 1, cal que, en la data de meritació de l'impost cal que concorrin els requisits següents

- a) El contribuent ha de ser membre d'una unitat familiar amb fills de fins a setze anys escolaritzats en un centre educatiu al municipi rural o bé en un centre d'un



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 36 de 43

altre municipi on està adscrit el centre del municipi rural. Aquest requisit d'escolarització no és exigible per als menors de fins a tres anys.

- b) La suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personals i familiars, corresponents als membres de la unitat familiar en la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques no ha d'excedir els 36.000€.

3. Als efectes de l'aplicació d'aquest tipus impositiu:

- a) Es considera habitatge habitual tant l'habitatge com un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic.
- b) S'inclou en el concepte d'immoble el terreny que sigui objecte d'adquisició per a la posterior construcció de l'habitatge habitual.
- c) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual del contribuent ha d'haver estat habitat de manera efectiva i permanent pel contribuent en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició de l'habitatge o d'acabament de les obres de construcció. En aquest darrer cas, les obres han de finalitzar dins un termini de tres anys a comptar de l'adquisició.
- d) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què el contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.
- e) Si l'habitatge ha estat habitat de manera efectiva i permanent pel contribuent en el termini de dotze mesos, comptats a partir de la data d'adquisició o d'acabament de les obres, el termini de tres anys a què fa referència la lletra d es computa des d'aquesta darrera data.

4. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits temporals establerts l'apartat 3.

Article 72

Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural per a la seva rehabilitació

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble per a la seva rehabilitació situat en un municipi rural que hagi de constituir l'habitatge habitual del contribuent és del 4%. Si l'immoble està situat en un municipi rural d'especial atenció, el tipus impositiu és del 3%.

2. Per al gaudiment dels tipus de gravamen establerts en l'apartat 1, cal que, en la data de meritació de l'impost concorrin els requisits següents:

- a) La base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques del contribuent corresponent a l'exercici en què s'aplica no excedeixi de 36.000€.
- b) L'habitatge ha d'haver estat construït amb anterioritat a l'1 de gener de 1970.

3. Als efectes de l'aplicació d'aquest tipus impositiu:



- a) Es consideren obres de rehabilitació de l'habitatge habitual aquelles que tinguin per objecte principal la reconstrucció de l'habitatge mitjançant la consolidació i el tractament de les estructures, façanes o cobertes i altres d'anàlogues, sempre que el cost global de les operacions de rehabilitació excedeixi del 25 % del preu d'adquisició si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici. A aquests efectes, es descomptarà del preu d'adquisició o del valor de mercat de l'habitatge la part proporcional corresponent al terreny.
- b) Les obres de rehabilitació han de finalitzar dins el termini de dos anys a comptar de l'adquisició.
- c) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual del contribuent cal que sigui habitat de manera efectiva i permanent per ell en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'acabament de les obres.
- d) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què el contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys comptats a partir de la data d'acabament de les obres. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorren circumstàncies que necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.

4. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits establerts en l'apartat 3.

Article 73

Bonificació per expedients de domini, actes de notorietat i actes complementàries de documents públics referits a immobles situats en un municipi rural

S'estableix una bonificació del 75% de la quota tributària de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, per als expedients de domini, les actes de notorietat i les actes complementàries de documents públics establerts en l'article 7.2.c) del Text refós de la Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1993, de 24 de setembre, referits a immobles situats en un municipi rural.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R4SKDQQBEDE3GXARYSDF2NSWP5IFLKG

Data creació còpia:
17/10/2024 12:48:58

Pàgina 38 de 43

**TÍTOL VI
L'AUTONOMIA LOCAL DELS MUNICIPIS RURALS**

**Article 74
L'autonomia local dels municipis rurals**

La Generalitat de Catalunya vetllarà perquè s'adoptin aquells mecanismes necessaris per garantir l'autonomia dels municipis rurals, mitjançant la seva participació en els procediments d'identificació, disseny, execució i avaluació de les polítiques públiques que els afectin de forma específica.

**Article 75
Garantia de l'autonomia local dels municipis rurals davant del Govern de la Generalitat de Catalunya**

1. Aquest és un procediment que se substantia a instància del Consell Català de Municipis Rurals davant la direcció general competent en matèria d'Administració local, l'objecte del qual és identificar afectacions al principi d'autonomia municipal dels municipis rurals que es puguin produir per avantprojectes de llei o projectes de disposicions reglamentàries de la Generalitat de Catalunya que regulin matèries que afectin competències, funcions o activitats dels municipis rurals, així com els plans estratègics de subvencions d'àmbit autonòmic, i procedir a establir vies de correcció abans que aquests avantprojectes o projectes s'elevin a definitius i siguin aprovats pel Govern.

2. Per tal d'incorporar la visió dels municipis rurals a tots els espais de participació i concertació de l'acció de govern amb altres agents, tant d'àmbit territorial com sectorial, el govern garantirà que en tots els òrgans en els que hi participin representants del món local hi hagi representació dels municipis rurals amb un membre específic. En els casos que la composició de l'òrgan ho permeti, seran almenys dos els representants i un d'aquests ho serà d'un municipi d'especial atenció.

**Article 76
Garantia de l'autonomia local dels municipis rurals davant del Parlament de Catalunya**

Correspon al Parlament de Catalunya identificar afectacions al principi d'autonomia municipal dels municipis rurals que es puguin produir per proposicions de llei que regulin matèries que afectin competències pròpies municipals amb la finalitat d'establir també vies de correcció abans que aquestes proposicions s'elevin a definitives i siguin aprovades pel Parlament de Catalunya.

**Article 77
La conciliació prèvia**

1. La conciliació prèvia té l'objecte d'intentar resoldre de manera acordada els conflictes que puguin sorgir entre la Generalitat de Catalunya i els municipis rurals, o entre aquests entre si, amb anterioritat a la interposició dels recurs contenciós administratiu.

2. El tràmit de conciliació tindrà, en tot cas, caràcter voluntari i previ a la interposició de l'acció jurisdiccional, i no substituirà al requeriment previ als litigis entre administracions previst a la normativa sobre jurisdicció contenciós administrativa.

3. El procediment de conciliació prèvia s'haurà d'iniciar abans de transcórrer el termini de dos mesos des de la publicació de la norma o des de que el municipi rural hagi

conegut o pogut conèixer l'acte, actuació o inactivitat de La Generalitat. El termini màxim per assolir la conciliació és d'un mes a comptar des del requeriment de la mateixa.

Disposició transitòria primera
Municipis rurals exclosos

Els municipis que no reuneixin els requisits per a ser considerats com a rurals, d'acord amb el que disposa l'article 3 i que tinguin una població inferior a 2000 habitants, podran sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors de ruralitat que avalen aquesta sol·licitud.

El Departament competent en matèria d'administració local, resoldrà aquesta sol·licitud, previ informe del Consell Català de Municipis Rurals.

Disposició transitòria segona
Deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural

Els contribuents que hagin traslladat la seva residència a un municipi rural durant l'any 2023 poden aplicar en la seva declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques corresponents a l'exercici 2024 la deducció establerta a l'article 53 d'aquesta llei, sempre que complissin els requisits que s'hi assenyalen en la data del trasllat. En el cas que el trasllat s'efectuï en el 2024, i en els mateixos termes exposats anteriorment, el contribuent es pot aplicar la deducció en la seva declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques corresponent a l'exercici 2025.

Disposició transitòria tercera
Vigència temporal dels beneficis fiscals

1. Les deduccions de l'impost sobre la renda de les persones físiques previstes en els articles 53 al 58 d'aquesta Llei, resulten aplicables:

- Al trasllat de la residència habitual a un municipi rural que s'efectuï fins al 31 de desembre de 2028.
- A l'adquisició o rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural efectuats fins al 31 de desembre de 2028.
- A l'arrendament de l'habitatge habitual en un municipi rural formalitzat fins al 31 de desembre de 2028.

2. Sens perjudici del que preveu l'apartat anterior, i d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 56 d'aquesta Llei, les deduccions previstes en els articles 54 i 55 es poden aplicar en l'exercici en què s'efectuï l'adquisició o s'iniciï la rehabilitació i en els catorze exercicis següents, sempre que es produeixin les despeses esmentades i es compleixin els requisits establerts.

3. Els tipus de gravamen en l'impost sobre transmissions patrimonials oneroses previstos en els articles 59 i 60 d'aquesta Llei, resulta aplicable a les transmissions efectuades fins al 31 de desembre de 2028.

4. La bonificació de la quota de transmissions patrimonials oneroses prevista en l'article 61 d'aquesta Llei, s'aplica als expedients de domini, les actes de notorietat i les actes complementàries de documents públics iniciats o atorgats fins al 31 de desembre de 2028.

Disposició transitòria quarta
Adaptació de la normativa urbanística a la realitat dels municipis rurals

Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria d'urbanisme crearà una comissió de treball conjunta amb les entitats més



representatives dels municipis rurals, que tindrà per objecte estudiar i proposar mesures d'adaptació de la normativa urbanística a la realitat, necessitats i capacitat d'actuació dels municipis rurals. Els treballs de la comissió es desenvoluparan durant els següents sis mesos de la seva constitució i clouran amb la redacció d'un informe amb propostes concretes d'adaptació de la normativa per implementar reglamentàriament i legislativa.

En concret, hauran de desenvolupar propostes per als municipis rurals en relació amb: nous models de gestió urbanística específics per als nuclis de població amb poca població i recessió, per al sòl urbà consolidat, per al sòl urbà no consolidat, per al sòl urbanitzable, i per a les urbanitzacions preexistents en sòl no urbanitzable.

Disposició transitòria cinquena
Transport públic als municipis rurals

Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria de transports de passatgers crearà una comissió de treball conjunta amb les entitats més representatives dels municipis rurals, que tindrà per objecte estudiar i proposar mesures per garantir un sistema de transport públic adaptat a la realitat, necessitats i capacitat dels municipis rurals. Els treballs de la comissió es desenvoluparan durant els següents sis mesos de la seva constitució i clouran amb la redacció d'un informe amb propostes concretes i sostenibles.

En concret, hauran de desenvolupar propostes per als municipis rurals en relació amb el desenvolupament d'un sistema sostenible de transport a demanda.

Disposició transitòria sisena
Connectivitat dels municipis rurals

Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria de telecomunicacions crearà una comissió de treball conjunta amb les entitats més representatives dels municipis rurals, que tindrà per objecte estudiar i proposar mesures per garantir la plena connectivitat dels municipis rurals. Els treballs de la comissió es desenvoluparan durant els següents sis mesos de la seva constitució i clouran amb la redacció d'un informe amb propostes concretes i sostenibles.

En concret, hauran de desenvolupar propostes per als municipis rurals en relació amb la cobertura de la telefonia mòbil i la xarxa de fibra òptica.

Disposició transitòria setena
Pla d'infraestructures dels municipis rurals

En el termini d'un any des de l'aprovació de la llei, la Generalitat de Catalunya aprovarà un Pla d'Infraestructures dels municipis rurals que haurà de garantir l'accés als serveis bàsics a totes les persones residents als municipis rurals.

Disposició transitòria vuitena
Adquisició d'immobles o sòl privats

Dins del termini d'un any des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria de patrimoni elaborarà un avantprojecte de llei de modificació de la legislació vigent en allò que sigui necessari per tal que l'administració pugui actuar en relació amb immobles o sòl privats ubicats en municipis rurals i que es trobin sense ús amb incompliment de la seva funció social de la propietat.

Disposició transitòria novena



Regulació de places turístiques i segones residències

Dins del termini d'un any des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria d'habitatge proposarà la regulació de les places turístiques i les segones residències en els municipis rurals de manera proporcional a la població fixa i d'acord amb les necessitats d'habitatge permanent per a residència de les persones en aquests municipis.

Disposició transitòria desena El Mecanisme Rural de Garantia

Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria d'Administració local crearà un grup d'estudi format per persones expertes en l'àmbit legislatiu i normatiu, així com de representants d'òrgans com el Consell Català de Municipis Rurals i la Comissió Interdepartamental de Governança Rural amb l'objectiu d'elaborar un informe detallat de la legislació existent que expressi les polítiques sectorials i econòmiques que afecten els municipis rurals. Aquest informe adoptarà una perspectiva rural, tenint en compte els impactes reals i potencials i els seus efectes en les perspectives de desenvolupament, creixement i ocupació rural, el benestar social i la qualitat ambiental dels municipis rurals. Aquest informe, també establirà pautes per futures normatives rellevants, des de la perspectiva del seu possible impacte als municipis rurals.

Disposició addicional

A partir de l'exercici següent de l'aprovació d'aquesta llei, el Govern ha d'incloure cada any en el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat les partides pressupostàries necessàries per a garantir l'efectivitat d'aquesta llei i fer front a les obligacions establertes.

Disposició derogatòria

Resten derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquesta norma.

Disposició final primera Potestat reglamentària

Es faculta el Govern de la Generalitat de Catalunya a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució d'aquesta llei.

Disposició final segona Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor en la data de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, llevat de les mesures en l'impost sobre la renda de les persones físiques regulades en el capítol I del títol V d'aquesta llei, que tenen efectes des de l'1 de gener de 2024.

