



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran**

Memòria de retorn de les aportacions formulades en el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals

1. Anàlisi quantitativa de la consulta

1.1 Introducció

El Govern de la Generalitat va aprovar mitjançant l'Acord de 3 de maig de 2022, la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals. Amb aquesta iniciativa es busca assolir els objectius recollits a l'Eix 4 del Pla de Govern de la XIV legislatura/ODS 11 (Ciutats i comunitats sostenibles), en concret els que marca l'apartat 4.2.1 (*Per un país verd, equilibrat i connectat*), pel que fa a l'establiment d'un règim específic per a aquells municipis que tinguin la consideració de municipis rurals i aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants. Objectius que, en bona mesura recull l'Agenda Rural de Catalunya i que aquest Estatut tindrà en compte.

En aquest sentit, la memòria preliminar va contemplar la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de llei per tal de poder recollir les opinions i les demandes de la ciutadania catalana, mitjançant el portal Participa Gencat, així com donar difusió de la consulta als grups específicament interessats, com ho són, entre d'altres, les entitats locals i les organitzacions associatives dels ens locals, especialment, a aquelles representatives dels municipis rurals.

Per facilitar la informació, la reflexió i la participació de la ciutadania, es va establir que el període de realització de la consulta pública prèvia fos d'un mes, no considerant necessari l'obertura d'altres eines o canals complementaris amb aquesta mateixa finalitat, i facilitar, d'aquesta manera, l'organització de les aportacions que es poguessin rebre sistematitzant-les a través d'un únic canal que s'ha consolidat en els darrers anys com un instrument efectiu per fer efectiva la participació ciutadana.

En data 11 de maig de 2022 s'obre el període de consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals, mitjançant la publicació en el portal Participa Gencat, per tal de recollir les opinions, demandes, preocupacions, necessitats, etc. de la ciutadania i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats en relació amb la iniciativa normativa, per garantir l'adequada prestació dels serveis en els municipis rurals en condicions d'igualtat respecte la resta de municipis catalans i la igualtat d'oportunitats per a la seva població, així com prendre mesures per evitar el seu despoblament.

La consulta ha estat oberta a tota la ciutadania i a les entitats. Tanmateix, s'ha considerat especialment important la contribució de les entitats locals i les organitzacions associatives dels ens locals, especialment, aquelles representatives dels municipis rurals. A aquests efectes, la documentació relativa a la proposta s'ha pogut consultar al portal Participa Gencat des de l'11 de maig al 13 de juny de 2022.

La consulta s'ha dut a terme d'acord amb la Instrucció de 8 de març de 2021, de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència i la Direcció General de Processos Electorals i Participació Ciutadana del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i

C/ del Foc, 57
Edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 1 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

Transparència, per a la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'una norma i la seva publicació al portal Participa Gencat.

Per centrar les aportacions es van establir les preguntes següents:

- 1.- Considera que s'ha descrit adequadament la situació en què es troben els municipis rurals? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Hi ha altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment que no s'han posat en relleu a la documentació?
- 2.- S'haurien de preveure altres objectius diferents?
- 3.- Cal considerar altres alternatives a les proposades? Hi ha efectes de les alternatives esmentades que no s'hagin tingut en compte i que siguin rellevants?

La present memòria té per objecte recollir les aportacions formulades dins el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals, impulsada per la Secretaria de Govern Locals i Relacions amb l'Aran.

1.2 Resultat de la consulta

Dins el tràmit de consulta pública prèvia s'han rebut a través del portal Participa Gencat de la Generalitat de Catalunya un total de 36 aportacions corresponents a entitats municipalistes, associacions i a la ciutadania.

Les aportacions rebudes presenten el detall següent:

- Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM): 1 aportació
- Associació de Micropobles de Catalunya (MdC): 12 aportacions
- PIMEC: 7 aportacions
- Col·lectiu Maspons i Anglès: 10 aportacions
- Ciutadania: 6 aportacions.

2/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 2 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

2. Relació de les aportacions formulades

En aquest apartat de la memòria es reproduïxen literalment les 36 aportacions presentades a través del portal Participa Gencat així com la persona o la institució que les ha formulat.

1. Penalitzar la tinença d'edificis sense manteniment

Persona o entitat proponent: Jordi

Aportació: Penalitzar la tinença d'edificacions dintre del nucli urbà sense ús, cases sense manteniment o amb manteniment deficient aplicant recàrrecs en els impostos que siguin bonificades en cas que aquests es lloguin o estiguin en procés de reforma.

D'aquesta forma entrarien al mercat més terrenys i edificacions facilitant la implantació d'empreses i dels joves en tenir un preu més competitiu. Actualment, els edificis en mal estat signifiquen una càrrega per les administracions locals.

2. Traspasar els serveis de les administracions locals als consells comarcals

Persona o entitat proponent: Jordi

Aportació: Els ajuntaments no poden fer-se càrrec dels serveis que ofereixen fent-los ineficient i resultant així en un perjudici. Tràmits com la demanda d'una llicència d'obres s'eternitza, ja que l'arquitecte contractat només treballa 4 cops al mes. El mantinent de la via pública i dels equipaments és deficient, pel fet que no disposen de l'equip humà necessari. Si els ajuntaments deleguessin aquestes partides de forma imperativa als consells comarcals aquests serveis, serien més eficients.

3. Facilitar l'adequació de les construccions agrícoles

Persona o entitat proponent: Jordi

Aportació: Actualment, hi ha disgregat pels termes municipals multitud de construccions que no poden ser usades ni reformades en tenir el sol usos agrícoles al POUM.

Simplificar la normativa i eliminar traves facilitaria la implementació de més persones al territori així com evitaria l'abandonament progressiu del camp.

4. Augmentar la seguretat en les zones rurals

Persona o entitat proponent: Jordi

Aportació: Malgrat que els índexs de criminalitat en les zones rurals són baixos, també hi ha una realitat on molts dels delictes contra la propietat, robatoris i furtis, sobretot de maquinària agrícola, cablejat de telecomunicacions o elèctric, eines de diversa índole o delictes contra el medi ambient no són denunciats a la policia.

3/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WOQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 3 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

El fet que aquestes tinguessin fàcil l'establiment de patrulles de policia local milloraria la seguretat en els pobladions.

5. La llei no ha de reproduir el que ja està regulat en altres

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

Aportació: S'ha d'apropar l'exercici de les competències al ciutadà, no a l'administració. Ha de ser una llei de principis, no reglamentista. La llei no pot regular allò que es pot fer per reglament. Per tant ha de ser curta. El centre de la llei han de ser els principis d'autonomia local, govern local (en front administració local) i suficiència financera.

6. La llei no ha de reproduir el que ja està regulat en altres

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

(Aportació repetida. Es tracta de la mateixa aportació 1.5)

7. Accés a tots els serveis

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

Aportació: Una qüestió bàsica, a partir del principi de diferenciació, és garantir l'accés a tots els serveis als municipis rurals, aplicant un principi de discriminació positiva i destinant més recursos, proporcionalment, que a la resta de municipis. A més és vital garantir, per llei accés a serveis electrònics de qualitat. La gestió tècnica per assolir-ho hauria d'estar en Diputacions i Consells Comarcals.

8. Centralització de tasques cap a ens superiors

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

Aportació: S'han de centralitzar algunes funcions administratives, i prestar-les a través de Diputacions o Consells Comarcals als que cal dotar de capacitat tècnica i econòmica per a desenvolupar aquests serveis. Sobretot, tot el que fa referència a contractació, Secretaria-Intervenció-Tresoreria, Serveis tècnics urbanístics i ambientals, serveis socials. S'ha de garantir que tots els municipis tinguin similars serveis i es puguin prestar de la manera més efectiva i eficient.

9. Règim urbanístic més senzill

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

Aportació: Els municipis rurals han de tenir un règim urbanístic molt més senzill, amb tramitació directa i simple, a partir dels Plans Territorials Parcial. Aquest règim urbanístic ha de facilitar els mecanismes necessaris per a potenciar la rehabilitació i operativitat de l'immens patrimoni rural abandonat o en vies d'abandonament.

També s'han de simplificar les tramitacions per a la implantació d'activitats sobretot les que forçosament han d'implantar-se al sòl no urbanitzable.

4/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WOQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 4 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

10. Transferències corrents i de capital no finalistes

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

Aportació: S'ha de modificar l'actual sistema de transferències corrents i de capital de la Generalitat i les Diputacions. La major part de les transferències han de ser no finalistes. En altre cas, són contràries a l'autonomia local, es genera molta burocràcia, es condiona l'actuació local i es genera el risc de devolució per qüestions formals.

11. Incentius fiscals

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

Aportació: S'hauria de preveure un règim d'incentius fiscals en impostos autonòmics (o franges autonòmiques d'impostos estatals) a les persones que visquin en municipis rurals. També als que adquireixin habitatges, com a habitatge habitual, en municipis rurals.

12. Ajuts directes a la ciutadania del món rural

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

Aportació: La Generalitat hauria de fixar per llei ajuts directes a les famílies amb persones menors d'edat que visquin a municipis rurals. Aquests ajuts haurien de ser suficients per cobrir les majors despeses, desplaçaments i temps que comporta viure en un nucli rural per accedir a serveis: sanitaris, educatius, culturals, comercials, ...

13. Comunitats de municipis per una millor gestió

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

Aportació: La llei hauria de potenciar el paper de les comunitats de municipis com a mecanisme de gestió eficaç i col·laboració interadministrativa que garanteixi la prestació conjunta de tots els serveis essencials en els municipis rurals, habilitant també instruments d'assistència i cooperació de totes les administracions amb els municipis rurals quan aquests no tinguin suficients recursos personals i materials per exercir les seves competències.

14. Ni jerarquia ni submissió en les relacions interadministratives

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

Aportació: La llei hauria d'esclairar qualsevol dubte sobre la no jerarquia ni submissió en les relacions interadministratives. Els departaments de la Generalitat no poden tractar els municipis rurals com a subjectes administratius menors d'edat i emprant terminologia amenaçadora i de caràcter coercitiu com massa sovint s'esdevé.

5/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WOQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 5 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

15. Conjuguar les mesures contra el canvi climàtic amb les necessitats de transport en el medi rural

Persona o entitat proponent: Josep Ramon Mòdol Ratés

Aportació: Les mesures per lluitar contra el canvi climàtic i concretament les destinades a reduir el pes dels combustibles fòssils han d'anar de bracet amb d'altres que facin possible la mobilitat obligada i per lleure de les persones que viuen en zones amb poca densitat de població, en termes similars als que s'ubiquen en àmbits urbans on el pas al transport públic és més factible. La lluita contra el transport privat té sentit en àmbits urbans, però té més difícil aplicació en municipis petits.

16. Aportacions generals a l'Avantprojecte

Persona o entitat proponent: PIMEC

Aportació: Ha d'ordenar i corregir els desequilibris rurals i respondre al "debat sobre el territori i amb el territori", amb especificitats dels llocs. Manquen lideratges institucionals forts implementats des del territori. La perspectiva ha de ser menys arquitectònica i més "d'enginyeria" en planejaments. S'ha de valorar conceptes de sostenibilitat i digitalització en totes les vessants, com l'econòmica o les de comunicació, connectivitat, seguretat i promoció del repoblament.

17. Aportacions generals a l'Avantprojecte

Persona o entitat proponent: PIMEC

Aportació: S'ha de reconèixer la figura de l'habitant del món rural: pagès, ramader, autònom en general, empresari, treballador.... S'ha d'impulsar la legislació per fer front a la despoblació, la desertització i la desforestació i cal impulsar una Agència de Desenvolupament del Món Rural.

18. En matèria social i formació

Persona o entitat proponent: PIMEC

Aportació: S'ha de potenciar l'educació i formació professional en el món rural, amb atenció especial al tema digital (connectivitat, noves tecnologies,...); impulsar el món rural mitjançant iniciatives socials i de formació que beneficiïn als seus integrants. Elaboració d'un Pla de Retorn dels Joves emigrats del món rural. Oferir serveis personals de qualitat al món rural (sanitat, assistencial, banca, internet i cablejat, ...), per l'existència de població envellida.

19. En matèria d'activitat econòmica

Persona o entitat proponent: PIMEC

Aportació: Considerar prioritari el desenvolupament rural amb implantació d'activitats i iniciatives en el territori enllloc de a les ciutats. Tenir a les micro, petites i mitjanes empreses i autònoms com elements de referència i més representatius de desenvolupament del món rural. Impulsar el teixit empresarial i llocs de treball sobre la base d'iniciatives locals i fomentar l'atracció d'inversions empresarials de fora del món rural i la implantació d'iniciatives d'energia i d'indústria.

6/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 6 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

20. En matèria d'activitat econòmica

Persona o entitat proponent: PIMEC

Aportació: Fiscalitat diferenciada potenciant les activitats econòmiques rurals; aprofitar les oportunitats que ofereix la transició digital i energètica pel món rural, exemple: l'economia circular i la sostenibilitat són objectius a implementar en totes les activitats econòmiques. Millorar productivament les activitats del sector primari agràries i, sobretot, ramaderes i la seva imatge, potenciant nous sistemes i tecnologies, així com oportunitats de transició digital i energètica.

21. En matèria d'activitat econòmica

Persona o entitat proponent: PIMEC

Aportació: Promoure la recerca i la innovació en activitats del sector primari i del món rural (forestació/desforestació, canvi climàtic,...) dotant-les d'ecosistemes de transferència tecnològica. Promocionar les produccions del sector primari sostenibles i de proximitat, alineant-les amb les noves tendències europees. Impulsar una estratègia de política turística rural integral, que tingui en compte les singularitats de cada territori i alineada amb l'estratègia turística de la resta del territori.

22. En matèria de mobilitat i infraestructures

Persona o entitat proponent: PIMEC

Aportació: Garantir un territori interconnectat amb mobilitat sostenible a través de xarxes i nòduls intermodals, "territori en malla". Atenció especial a la gestió dels recursos naturals (energia, aigua, ...). Racionalitzar les infraestructures elèctriques existents i millorar la xarxa actual. Fomentar una política d'implantació d'energies renovables en el món rural.

23. Aportacions de l'ACM

Persona o entitat proponent: l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.

S'adjunta un document amb el contingut següent:

"Per a l'Associació Catalana de Municipis és bàsic que totes les propostes legislatives que ha anunciat el Govern, es tramitin de manera coordinada.

En aquests moments, com és sabut, s'ha iniciat la tramitació de la Llei de Govern Locals i la de l'Estatut del municipi rural. També s'ha anunciat la Llei de Territori.

Tot i que hi ha previstes altres iniciatives legislatives amb una incidència menor en l'àmbit local, volem alertar que cal harmonitzar el debat que es generi, com a mínim, en aquests tres projectes de llei.

Hem d'afavorir un debat de fons sobre les competències, el finançament, i la simplificació administrativa als ens locals, quaranta anys després de recuperar els Ajuntaments democràtics. Però ho hem de fer sense compartiments estancs, ni temàtics ni per departaments. I alguns dels debats de base serveixen per a totes tres iniciatives legislatives.

7/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WOQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 7 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

Quant al contingut de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals, ha d'incorporar el debat competencial, el del finançament, d'acord amb les competències, i la simplificació administrativa i organitzativa que hauria de comportar el reconeixement de municipi rural. I precisament perquè es tracta de donar un Estatut diferenciat als municipis que tinguin la consideració de rurals, cal fer un debat a fons sobre com es financen i exerceixen les competències que comporti aquest reconeixement. Per això a les aportacions a l'Avantprojecte de llei de Govern locals, des de l'ACM hem alertat i demanat que cal debatre conjuntament competències i finançament a la Llei de Govern locals; i paral·lelament, fer aquest mateix debat per l'especificitat dels municipis rurals en el present avantprojecte. Deixar el finançament a banda no té cap sentit, és un debat que cal afrontar ja que l'actual regulació ha comportat un greuge pels municipis amb menys densitat i per les persones que hi viuen.

En la redacció de l'Estatut dels municipis rurals hem de poder debatre quins indicadors permetran una discriminació positiva d'aquells municipis que sovint només se'ls valora per indicadors quantitatius com el número d'habitants, d'alumnes, o d'usuaris de qualsevol servei. Cal incorporar indicadors que garanteixin la igualtat d'oportunitats de totes les persones visquin on visquin, per assolir l'equitat territorial i social i evitar una Catalunya a dues velocitats.

Finalment, treballarem el posicionament de la nostra entitat amb els nostres associats a mesura que es vagi concretant el text articulat. Tanmateix, reiterem que per nosaltres és imprescindible fer-ho de manera coordinada amb les altres iniciatives legislatives i si volem posar en valor les especificitats dels municipis rurals, cal incloure el finançament al debat competencial i de simplificació administrativa".

24. Principis de l'Estatut

Persona o entitat proposant: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació: L'Estatut hauria de respondre a tres principis fonamentals:

- El de diferenciació: No es pot tractar igual allò que es desigual.
- El de subsidiarietat: Assignació preferent de competències.
- El de suficiència financera: equilibri entre competències i recursos.

25. Mesures en el sector econòmic

Persona o entitat proposant: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació:

1. Anàlisi de potencialitats i planificació estratègica:
 - Cada municipi ha de tenir el seu pla estratègic que ha de servir com a instrument de les seves accions de desenvolupament.
 - Simplificació i unificació.
2. Fibra òptica tant a nuclis com disseminats.
3. Simplificació dels contractes menors.



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WOQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 8 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Local
i Relacions amb l'Aran

26. Mesures de finançament

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació:

1. Fons de lliure disposició per garantir la prestació de serveis públics
 - El fons es podrà destinar a inversions
 - Justificació amb formularis senzills
 - Els no justificats s'han de poder acumular a l'annualitat següent.
2. Fons finalistes que no són de lliure disposició han de contemplar una bestreta del 90%.

27. Mesures en matèria fiscal

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació: Els serveis prestats en relació amb les activitats o, si escau, finques o obres emplaçades en municipis rurals haurien de quedar exempts en relació amb els tributs vinculats a l'agricultura i ramaderia, l'aigua, assegurances i matèria financera, comerç, cultura, fauna i medi ambient, indústria, salut, serveis socials, transports, ordenació urbanística i informes administratius. Bonificació d'impostos i taxes en les agrupacions de finques.

28. Mesures en matèria urbanística i d'ordenació

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació:

1. Les plantes de tractament de residus s'han d'implantar prop del lloc on es generen i les de generació d'energia prop d'on es consumeix.
2. Compensacions territorials als municipis que tinguin els nuclis més afectats.
3. La ubicació de la infraestructura en un terme municipal no en predetermina l'afectació.

29. Mesures en matèria d'habitatge

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació:

1. Creació d'una borsa d'habitatge públic de lloguer a cada micropoble.
2. El Govern hauria de destinar un 5 % de les subvencions directes, avantatges fiscals o actuacions convingudes, als municipis que tinguin la consideració de micropobles.

30. Mesures generals d'urbanisme

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació: La llei d'urbanisme ha de contemplar la diversitat del territori i facilitar el desenvolupament econòmic i social dels municipis rurals fomentant la diversitat econòmica, l'emprenedoria, la innovació i el producte artesà.

9/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 9 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Local
i Relacions amb l'Aran

31. Mesures relacionades amb els serveis

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació:

1. Serveis bancaris: garantir el servei de caixer sense cost i la no discriminació hipotecària.
2. Transport públic: Implantar alternatives al transport públic convencional.
3. Cultura: Ajudes que facilitin circuits i contractacions.

32. Mesures en matèria d'educació

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació:

1. Garantir l'escola rural a tots els municipis i adaptar les ràtios i els serveis educatius a les necessitats de cada municipi.
2. Universitat: formació específica per a professionals destinats al món rural: mestres, metges, etc.

33. Mesures mediambientals

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació:

1. Plans de gestió forestal vinculats al CO2.
2. Plans de manteniment selectiu de les lleres dels rius.
3. Ajuts per a l'aplicació dels ODS.
4. Promoure i facilitar l'agricultura ecològica i de proximitat per un producte de qualitat i de valor afegit.

34. Mesures organitzatives i procediment

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació:

1. Comunitats de municipis: Facilitar la constitució, contractació i finançament.
2. Reorganització dels consells comarcals per mancomunar serveis i governats pel Consell d'alcaldies.
3. Simplificació de la burocràcia i universalitat dels tràmits amb les administracions superiors.

35. Mesures per a la representació institucional

Persona o entitat proponent: Associació de Micropobles de Catalunya

Aportació: Preveure l'atenció específica als municipis rurals i la representació institucional d'aquests en aquells òrgans, la competència dels quals, és rellevant per a la preservació i desenvolupament d'aquests municipis.

10/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WOQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 10 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

36. Consideracions sobre govern local

Persona o entitat proposant: Golda

Es fan consideracions sobre la consulta de l'Avantprojecte de llei de Governos locals i sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals al document adjunt.

S'adjunta un document amb el contingut següent:

“ Consideracions sobre la Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei de governos locals de Catalunya i Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals.

Es fan les consideracions conjuntament perquè no sembla que hi hagi cap raó per plantejar l'aprovació de dos avantprojectes de llei separats. En relació amb la configuració de les estructures municipals es parteix:

- 1. Que Catalunya segueix els patrons demogràfics dels països del seu entorn: trasllat de l'àmbit rural a la ciutat de la població i estancament del creixement demogràfic. També segueix els patrons econòmics, amb una terciarització de l'economia. Les noves lleis s'haurien d'adaptar a aquesta realitat, minimitzar les pitjors conseqüències i aprofitar les oportunitats que generen.*
- 2. No s'evitarà que els joves de les zones rurals marxïn a les ciutats a desenvolupar el seu potencial i els que es quedin no tindran suficients fills per mantenir els habitants actuals de les zones rurals. Si es vol retenir població als territoris rurals caldrà generar oportunitats econòmiques –essencialment al tercer sector- i si es vol repoblar, haurà de ser amb immigrants econòmics, que no siguin capaçs de tenir millors oportunitats a les zones urbanes.*
- 3. Les estructures administratives que es regulin han de tenir com a finalitat servir els interessos del conjunt dels ciutadans de Catalunya i específicament garantir uns serveis mínims a tots els ciutadans independentment d'on resideixen al seu territori. Però: 1) No s'ha de sacrificar el benestar dels ciutadans en general per mantenir institucions que poden ser històriques, però resultar obsoletes i poc eficients. 2) Que hi hagi d'haver uns serveis mínims, no significa que tots els ciutadans tinguin accés als mateixos serveis a tot el territori (viure a àrees urbanes té avantatges i inconvenients, igual que fer-ho a àrees rurals). Cal plantejar-se molt seriosament els límits poblacionals i les competències que han de tenir cadascuna de les estructures administratives per realment ser eficaçes i eficients en atenció a les seves finalitats.*
- 4. Hi ha un dèficit democràtic en totes les entitats supramunicipals existents a Catalunya, ja que els seus responsables no són escollits directament. El president dels consells comarcals i eventualment el govern de les vegueries, si es posen en funcionament, haurien de ser escollits directament a les eleccions municipals. S'ha d'evitar la sensació d'opacitat en aquestes institucions i garantir que els responsables rendeixen comptes.*
- 5. Hi ha un dèficit de transparència en relació amb tot els ens locals, només cal consultar els informes sobre la llei de transparència del Síndic de Greuges. S'ha de posar fi a aquesta situació.*

11/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WOQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 11 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

6. *Es necessita que es paguin més sous a professionals tècnics i menys sous a polítics en l'àmbit local. Hi ha massa estructura política per la gestió que es realitza, que hauria de ser d'una qualitat millor.*

En relació amb els Avantprojectes de llei de l'elaboració de l'avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya es proposa que:

- *L'avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals s'integri en l'avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya.*
- *Es prevegi la necessitat d'efectuar una planificació estratègica a llarg termini (2030 o 2050) de la distribució territorial a Catalunya de població, tant per l'àmbit rural com per les zones urbanes. S'hauria de replantejar si han estat ben emprats els fons en el Pla d'obres i serveis i també les actuacions sobre barris.*
- *Es suprimeixin tots els municipis de menys de 1.000 habitants, per incorporació al municipi més gran que tinguin al costat. Que per aquests municipis suprimits es creï la figura del "Representant del poble" que s'esculli democràticament a aquests nuclis i que sigui un enllaç entre el poble i l'ajuntament, però no tingui més funcions i la seva retribució sigui acotada. Que es prevegi que aquells municipis que tinguin menys de 2.500 habitants l'any 2030 seran suprimits.*
- *Es prevegi un fons i un pla de creixement pels municipis entre 1.000 habitants i 5.000 de Catalunya, que estableixi mesures per garantir el manteniment de suficients habitants als municipis de Catalunya.*
- *Es prevegi la supressió d'aquelles comarques que tenen menys de 10.000 habitants i la previsió que se'n suprimeixin aquelles que no tinguin 20.000 habitants a l'any 2030. S'ha de preveure l'elecció directa d'un president de comarca a les eleccions municipals i que hi hagi un plenari amb la representació dels alcaldes de la comarca que es limiti a controlar les seves actuacions.*
- *Les comarques assumeixin les competències que permetin garantir que tots els ciutadans de la comarca poden en 15 minuts en cotxe disposar dels serveis sanitaris i socials mínims. Per tant, les comarques haurien de poder assumir competències en matèria d'infraestructura que els hi permeti interconnectar els diferents nuclis urbans del seu territori i sobre planificació de les activitats econòmiques que puguin ser un pol d'atracció de nova població. En paral·lel se les ha de dotar de major finançament.*
- *No es posin en funcionament les vegueries fins que no es resolgui la seva unificació amb les províncies. Si es creen, el seu Govern ha de poder ser escollit directament pels ciutadans.*
- *Es creï un fons i un pla de creixement per les comarques entre 10.000 i 20.000 habitants que estableixi mesures per garantir el manteniment de suficients habitants a les comarques de Catalunya.*
- *S'estableixi un sistema de Governança que permeti fer el seguiment de la planificació esmentada i retre comptes als ciutadans.*
- *Es retinguin transferències i subvencions a aquells ens locals que donin compliment a la normativa de transparència.*

12/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 12 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

- *Es garanteixi que hi ha una institució que realment coordini les actuacions dels ajuntaments de l'àrea metropolitana i que no depengui exclusivament de la bona voluntat de l'Ajuntament de Barcelona. Es digui àrea metropolitana o comarca del barcelonès.*
- *S'hauria de simplificar la tipologia de formes de cooperació entre municipis i garantir la seva transparència.*
- *Es millori el procés de selecció i formació del personal dels ens locals.*

D'altra banda i més enllà de les previsions d'aquests avantprojectes, fora bo que l'Administració de la Generalitat es coordinés internament per impulsar mesures per atraure població a les zones rurals i també impliqués a altres administracions. Entre les moltes mesures que s'han plantejat en diversos fòrums de debat:

- *Establir una visa dorada pels estrangers que inverteixin específicament en zones rurals.*
- *Avalar el 30% de l'hipoteca a famílies joves amb nens que comprin el seu habitatge habitual a zones rurals.*
- *Establir en l'àmbit rurals serveis o activitats típicament "NIMBY": centres menors, presons, parcs eòlics o fotovoltaics, etc. Ja que generen treball qualificat en aquestes zones.*
- *Facilitar la regularització d'aquells immigrants que s'instal·lin a zones rurals.*
- *Establir plans econòmics per impulsar la diversificació de l'economia de les zones rurals.*
- *Regular l'expropiació de terres de conreu que estiguin sense utilitzar amb la finalitat que les usin tercers que vulguin invertir en una zona rural.*
- *Actualitzar la regulació sobre béns comunals per facilitar la seva gestió.*
- *Millorar la gestió forestal del territori.*
- *Garantir que hi hagi infraestructures que permetin comunicació ràpida entre la capital de la comarca i els pobles que la integren".*

3. Conclusions. Valoració de les aportacions

Des de la Secretaria de Govern Locals i Relacions amb l'Aran es fa una valoració molt positiva del conjunt de les aportacions formulades per les entitats, les organitzacions associatives dels ens locals i la ciutadania en general, dins el tràmit de consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals.

En relació amb el contingut d'aquestes aportacions s'ha de fer avinent que la major part de les mateixes se centren en la proposta d'adopció de mesures concretes que incideixen en la normativa sectorial d'aplicació en diferents àmbits d'actuació, que no serien objecte d'aquesta iniciativa.

13/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 13 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

Tal i com es reflecteix en la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals aprovada pel Govern, mitjançant l'Acord de 3 de maig de 2022, i en algunes de les aportacions presentades, l'elaboració de l'Avantprojecte de llei haurà de tenir present les diferents iniciatives normatives que el Govern de la Generalitat té previst impulsar durant aquesta legislatura, com és el cas de l'Avantprojecte de llei de territori, l'Avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya i l'Avantprojecte de llei de finances locals, iniciatives que tindran un gran impacte al món local i el contingut de les quals s'haurà d'harmonitzar necessàriament per la seva estreta interrelació. Atenent a la seva naturalesa l'Estatut serà d'obligat compliment i qualsevol elaboració normativa amb incidència en els municipis rurals haurà de tenir present les seves previsions.

Així mateix la futura llei de l'Estatut dels municipis rurals haurà de tenir en compte les conclusions de l'Agenda Rural de Catalunya que va ser impulsada pel Govern en coresponsabilitat amb el món local i que recull els reptes que la ciutadania ha demandat. En aquest sentit, un gran nombre de les aportacions rebudes reproduïen els reptes identificats en l'Agenda Rural de Catalunya i proposen, al seu torn, algunes actuacions incloses dins els mateixos.

Una qüestió que ha estat recollida en gran part de les aportacions és la relativa al reconeixement de la singularitat i la diferenciació dels municipis rurals, la garantia en el seu accés a tots els serveis així com la igualtat d'oportunitats de totes les persones amb independència del lloc on visquin, per aconseguir d'aquesta manera l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants.

Altres aportacions relacionen els principis que haurien d'inspirar el futur Estatut dels municipis rurals, fent èmfasi principalment en el principi de diferenciació dels municipis rurals, el de subsidiarietat pel que fa a l'atribució de competències, i el de suficiència financera.

També s'han formulat observacions relatives a la necessitat d'establir una sèrie d'indicadors que ajudin a definir aquests municipis, i que no es limitin als indicadors quantitatius, com poden ser el del número d'habitants, usuaris de serveis, etc.

Algunes aportacions fan referència al paper que poden assumir les comunitats de municipis com un mecanisme de gestió eficaç i de col·laboració interadministrativa que garanteixi la prestació conjunta de tots els serveis essencials en els municipis rurals i als instruments d'assistència i cooperació de totes les administracions amb els municipis rurals, especialment els ens supramunicipals, quan aquests municipis no disposin de suficients recursos personals i materials per exercir les seves competències.

Finalment, i pel que fa a l'aportació relativa a la representació institucional dels municipis rurals en aquells òrgans, la competència dels quals és rellevant per a la preservació i desenvolupament d'aquests municipis, s'ha de fer avinent que des de la Secretaria de Govern Locals i Relacions amb l'Aran s'està tramitant el Projecte de decret pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals com a òrgan d'assessorament del Govern en matèria de règim local i de participació i proposta en els àmbits que afectin els municipis rurals.

En conseqüència, les conclusions que es poden extreure de les aportacions formulades en la consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals, és que aquest Avantprojecte ha de reconèixer la singularitat dels municipis rurals, ha d'incorporar el debat competencial, del finançament i la simplificació administrativa d'aquests municipis, i en definitiva s'ha de tenir present en el marc de l'elaboració dels avantprojectes de llei que s'estan impulsant pel Govern, especialment pel que fa a l'Avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya.

14/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 14 de 20

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Govern Local
i Relacions amb l'Aran**

4. Annex

S'incorporen en l'annex d'aquesta memòria els documents que acompanyen a algunes de les propostes formulades en el tràmit de consulta pública prèvia de l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut dels municipis rurals, per part de les entitats i persones següents:

- ACM (aportació 23)
- Gorda (aportació 36)

Signat electrònicament a Barcelona

El secretari de Govern Local
i Relacions amb l'Aran

15/15



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 15 de 20

**APORTACIONS DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS A LA CONSULTA PÚBLICA
PRÈVIA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE L'ESTATUT DELS MUNICIPIS RURALS****ÚNICA**

Per a l'Associació Catalana de Municipis és bàsic que totes les propostes legislatives que ha anunciat el Govern, es tramitin de manera coordinada.

En aquests moments, com és sabut, s'ha iniciat la tramitació de la Llei de Governos Locals i la de l'Estatut del municipi rural. També s'ha anunciat la Llei de Territori.

Tot i que hi ha previstes altres iniciatives legislatives amb una incidència menor en l'àmbit local, volem alertar que cal harmonitzar el debat que es generi, com a mínim, en aquests tres projectes de llei.

Hem d'afavorir un debat de fons sobre les competències, el finançament, i la simplificació administrativa als ens locals, quaranta anys després de recuperar els Ajuntaments democràtics. Però ho hem de fer sense compartiments estancs, ni temàtics ni per departaments. I alguns dels debats de base serveixen per a totes tres iniciatives legislatives.

Quant al contingut de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals, ha d'incorporar el debat competencial, el del finançament, d'acord amb les competències, i la simplificació administrativa i organitzativa que hauria de comportar el reconeixement de municipi rural. I precisament perquè es tracta de donar un Estatut diferenciat als municipis que tinguin la consideració de rurals, cal fer un debat a fons sobre com es financen i exerceixen les competències que comporti aquest reconeixement. Per això a les aportacions a l'Avantprojecte de llei de Governos locals, des de l'ACM hem alertat i demanat que cal debatre conjuntament competències i finançament a la Llei de Governos locals; i paral·lelament, fer aquest mateix debat per l'especificitat dels municipis rurals en el present avantprojecte. Deixar el finançament a banda no té cap sentit, és un debat que cal afrontar ja que l'actual regulació ha comportat un greuge pels municipis amb menys densitat i per les persones que hi viuen.

En la redacció de l'Estatut dels municipis rurals hem de poder debatre quins indicadors permetran una discriminació positiva d'aquells municipis que sovint només se'ls valora per indicadors quantitatius com el número d'habitants, d'alumnes, o d'usuaris de qualsevol servei. Cal incorporar indicadors que garanteixin la igualtat d'oportunitats de totes les persones visquin on visquin, per assolir l'equitat territorial i social i evitar una Catalunya a dues velocitats.



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WOQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 16 de 20



Finalment, treballarem el posicionament de la nostra entitat amb els nostres associats a mesura que es vagi concretant el text articulat. Tanmateix, reiterem que per nosaltres és imprescindible fer-ho de manera coordinada amb les altres iniciatives legislatives i si volem posar en valor les especificitats dels municipis rurals, cal incloure el finançament al debat competencial i de simplificació administrativa.



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 17 de 20

Consideracions sobre la Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya i Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals.

Es fan les consideracions conjuntament perquè no sembla que hi hagi cap raó per plantejar l'aprovació de dos avantprojectes de llei separats. En relació amb la configuració de les estructures municipals es parteix:

1. Que Catalunya segueix els patrons demogràfics dels països del seu entorn: trasllat de l'àmbit rural a la ciutat de la població i estancament del creixement demogràfic. També segueix els patrons econòmics, amb una terciarització de l'economia. Les noves lleis s'haurien d'adaptar a aquesta realitat, minimitzar les pitjors conseqüències i aprofitar les oportunitats que generen.
2. No s'evitarà que els joves de les zones rurals marxïn a les ciutats a desenvolupar el seu potencial i els que es quedin no tindran suficients fills per mantenir els habitants actuals de les zones rurals. Si es vol retenir població als territoris rurals caldrà generar oportunitats econòmiques –essencialment al tercer sector- i si es vol repoblar, haurà de ser amb immigrants econòmics, que no siguin capaços de tenir millors oportunitats a les zones urbanes.
3. Les estructures administratives que es regulin han de tenir com a finalitat servir els interessos del conjunt dels ciutadans de Catalunya i específicament garantir uns serveis mínims a tots els ciutadans independentment d'on resideixen al seu territori. Però: 1) No s'ha de sacrificar el benestar dels ciutadans en general per mantenir institucions que poden ser històriques, però resultar obsoletes i poc eficients. 2) Que hi hagi d'haver uns serveis mínims, no significa que tots els ciutadans tinguin accés als mateixos serveis a tot el territori (viure a àrees urbanes té avantatges i inconvenients, igual que fer-ho a àrees rurals). Cal plantejar-se molt seriosament els límits poblacionals i les competències que han de tenir cadascuna de les estructures administratives per realment ser eficaçes i eficients en atenció a les seves finalitats.
4. Hi ha un dèficit democràtic en totes les entitats supramunicipals existents a Catalunya, ja que els seus responsables no són escollits directament. El president dels consells comarcals i eventualment el govern de les vegueries, si es posen en funcionament, haurien de ser escollits directament a les eleccions municipals. S'ha d'evitar la sensació d'opacitat en aquestes institucions i garantir que els responsables rendeixen comptes.
5. Hi ha un dèficit de transparència en relació amb tot els ens locals, només cal consultar els informes sobre la llei de transparència del Síndic de Greuges. S'ha de posar fi a aquesta situació.
6. Es necessita que es paguin més sous a professionals tècnics i menys sous a polítics en l'àmbit local. Hi ha massa estructura política per la gestió que es realitza, que hauria de ser d'una qualitat millor.

En relació amb els Avantprojectes de llei de l'elaboració de l'avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya es proposa que:

- L'avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals s'integri en l'avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya.
- Es prevegi la necessitat d'efectuar una planificació estratègica a llarg termini (2030 o 2050) de la distribució territorial a Catalunya de població, tant per l'àmbit rural com per les zones urbanes. S'hauria de replantejar si han estat ben emprats els fons en el Pla d'obres i serveis i també les actuacions sobre barris.
- Es suprimeixin tots els municipis de menys de 1.000 habitants, per incorporació al municipi més gran que tinguin al costat. Que per aquests municipis suprimits es creï la



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 18 de 20

figura del “Representant del poble” que s’esculli democràticament a aquests nuclis i que sigui un enllaç entre el poble i l’ajuntament, però no tingui més funcions i la seva retribució sigui acotada. Que es prevegi que aquells municipis que tinguin menys de 2.500 habitants l’any 2030 seran suprimits.

- Es prevegi un fons i un pla de creixement pels municipis entre 1.000 habitants i 5.000 de Catalunya, que estableixi mesures per garantir el manteniment de suficients habitants als municipis de Catalunya.
- Es prevegi la supressió d’aquelles comarques que tenen menys de 10.000 habitants i la previsió que se’n supprimeixin aquelles que no tinguin 20.000 habitants a l’any 2030. S’ha de preveure l’elecció directa d’un president de comarca a les eleccions municipals i que hi hagi un plenari amb la representació dels alcaldes de la comarca que es limiti a controlar les seves actuacions.
- Les comarques assumeixin les competències que permetin garantir que tots els ciutadans de la comarca poden en 15 minuts en cotxe disposar dels serveis sanitaris i socials mínims. Per tant, les comarques haurien de poder assumir competències en matèria d’infraestructura que els hi permeti interconnectar els diferents nuclis urbans del seu territori i sobre planificació de les activitats econòmiques que puguin ser un pol d’atracció de nova població. En paral·lel se les ha de dotar de major finançament.
- No es posin en funcionament les vegueries fins que no es resolgui la seva unificació amb les províncies. Si es creen, el seu Govern ha de poder ser escollit directament pels ciutadans.
- Es creï un fons i un pla de creixement per les comarques entre 10.000 i 20.000 habitants que estableixi mesures per garantir el manteniment de suficients habitants a les comarques de Catalunya.
- S’estableixi un sistema de Governança que permeti fer el seguiment de la planificació esmentada i retre comptes als ciutadans.
- Es retinguin transferències i subvencions a aquells ens locals que donin compliment a la normativa de transparència.
- Es garanteixi que hi ha una institució que realment coordini les actuacions dels ajuntaments de l’àrea metropolitana i que no depengui exclusivament de la bona voluntat de l’Ajuntament de Barcelona. Es digui àrea metropolitana o comarca del barcelonès.
- S’hauria de simplificar la tipologia de formes de cooperació entre municipis i garantir la seva transparència.
- Es millori el procés de selecció i formació del personal dels ens locals.

D’altra banda i més enllà de les previsions d’aquests avantprojectes, fora bo que l’Administració de la Generalitat es coordinés internament per impulsar mesures per atraure població a les zones rurals i també impliqués a altres administracions. Entre les moltes mesures que s’han plantejat en diversos fòrums de debat:

- Establir una visa dorada pels estrangers que inverteixin específicament en zones rurals.
- Avalar el 30% de l’hipoteca a famílies joves amb nens que comprin el seu habitatge habitual a zones rurals.
- Establir en l’àmbit rurals serveis o activitats típicament “NIMBY”: centres menors, presons, parcs eòlics o fotovoltàics, etc. Ja que generen treball qualificat en aquestes zones.
- Facilitar la regularització d’aquells immigrants que s’instal·lin a zones rurals.
- Establir plans econòmics per impulsar la diversificació de l’economia de les zones rurals.
- Regular l’expropiació de terres de conreu que estiguin sense utilitzar amb la finalitat que les usin tercers que vulguin invertir en una zona rural.



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 19 de 20

- Actualitzar la regulació sobre béns comunals per facilitar la seva gestió.
- Millorar la gestió forestal del territori.
- Garantir que hi hagi infraestructures que permetin comunicació ràpida entre la capital de la comarca i els pobles que la integren.

Barcelona, 13 de juny de 2022.



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
13/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 15/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0KDTAR9Z1TPFM99G3GI2WOQZELAOS4SJ

Data creació còpia:
15/10/2024 23:07:23

Pàgina 20 de 20