

 Generalitat
de Catalunya
La consellera d'Economia i Hisenda

Sr. Toni Mora Núñez
President del Consell de Treball, Econòmic
i Social de Catalunya

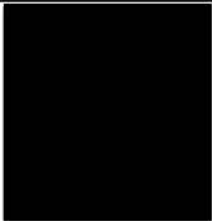
Benvolgut president,

D'acord amb el que preveu l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i l'article 23 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, que la desenvolupa, us trameto, adjunt, el text de l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties, juntament amb les memòries general i d'avaluació d'impacte pressupostari, per tal que pugueu emetre el vostre dictamen preceptiu.

Atentament,

Natàlia Mas i Guix

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

	Doc. original signat per: Natàlia Mas i Guix 02/03/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026	Data creació còpia: 12/04/2023 13:05:44 Pàgina 1 de 1
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya

06

Dictamen

2023

sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè
del Codi de finances públiques de Catalunya,
relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les
garanties.

GENERALITAT DE CATALUNYA

	Doc. original signat per: Carme García Jarque 27/03/2023, Toni Mora Núñez 27/03/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026	Data creació còpia: 12/04/2023 13:07:22 Pàgina 1 de 8
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	



Dictamen 06•2023

sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

2 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme García Jarque
27/03/2023,
Toni Mora Núñez 27/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 13:07:22

Pàgina 2 de 8

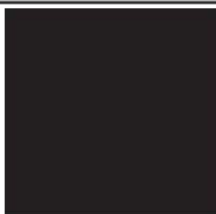


Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Adreça Internet: ctesc.gencat.cat
A/e: ctesc@gencat.cat
ISSN: 2696-5410
Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.
Barcelona, març de 2023

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

3 - Dictamen

	Doc. original signat per: Carme García Jarque 27/03/2023, Toni Mora Núñez 27/03/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026 Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	Data creació còpia: 12/04/2023 13:07:22 Pàgina 3 de 8
--	---	--	---



Índex

DICTAMEN 06/2023 sobre l'Avantprojecte de llei del llibre
cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a
la tresoreria, l'endeutament i les garanties.2

4 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme García Jarque
27/03/2023,
Toni Mora Núñez 27/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 13:07:22

Pàgina 4 de 8

DICTAMEN 06/2023 sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 27 de març de 2023, aprova el següent

DICTAMEN**I. ANTECEDENTS**

En data 2 de març de 2023 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 23 de març i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, d'un article únic, d'una disposició derogatòria, de dues disposicions finals i del text del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya.

En l'exposició de motius es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de llei. També es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma.

L'article únic aprova el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya.

La disposició derogatòria deroga articles de la Llei de finances públiques i de la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana que fan referència bàsicament a endeutament, tresoreria i avals. També es deroga una ordre de 15 de març de 1995 i una ordre de 4 de juny de 2002.

La disposició final primera determina que el Govern ha de desplegar i aplicar aquesta llei.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat.

El llibre cinquè conté vint-i-set articles englobats en tres títols.

El títol 1, relatiu a la tresoreria, s'estructura en dos capítols. El capítol 1 determina l'àmbit i les funcions de la Tresoreria i el capítol 2 regula la gestió de la Tresoreria.

5 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme García Jarque
27/03/2023,
Toni Mora Núñez 27/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web www.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 13:07:22

Pàgina 5 de 8

El títol 2, relatiu a l'endeutament, s'estructura en tres capítols. El capítol 1 estableix el concepte i el règim jurídic. El capítol 2 regula les modalitats d'endeutament i els instruments de cobertura de risc. El capítol 3 regula la concessió de préstecs, línies de crèdit o bestretes reintegrables.

El títol 3, relatiu a les garanties, conté dos capítols. El capítol 1 determina la naturalesa dels avals i el capítol 2 regula els avals tant al sector públic institucional com del sector públic institucional.

III. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En relació amb l'article 511-1.a) el CTESC considera que caldria relacionar els organismes que tinguin la consideració d'independents, en una disposició transitòria, mentre no s'aprovi la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.
2. En l'article 511-2. e) el CTESC considera que quan es fa referència al sector públic de la Generalitat s'hauria de fer referència al sector públic institucional de la Generalitat, en coherència amb l'article 511-1 apartat 1.
3. El CTESC considera que els apartats 5 i 8 de l'article 512-1. poden resultar redundants i s'haurien de regular en un mateix apartat que afectés tant l'Administració de la Generalitat com les entitats que integren el sector públic institucional de la Generalitat. D'altra banda, es recomana que es regulin en un apartat separat les especificacions sobre les entitats de participació minoritària classificades com a Administració Pública de la Generalitat d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes (SEC).
4. En l'article 512-2. apartat 3, el CTESC considera que quan es fa referència al sector públic de la Generalitat s'hauria de fer referència al sector públic institucional de la Generalitat en coherència amb l'article 511-1 apartat 1.
5. En l'article 512-2. apartat 3, el CTESC considera que la referència als centres amb règim d'autonomia econòmica és indeterminada, i caldria precisar a quins centres es refereix.
6. En l'article 512-2. apartat 5, el CTESC considera que quan es fa referència a la Generalitat s'hauria de fer referència a l'Administració de la Generalitat en coherència amb l'article 511-1. apartat 1.
7. El CTESC proposa la supressió, en l'article 512-3, del següent "[...] o variable.". Tal com indica el mateix article "Aquestes operacions tenen caràcter no pressupostari, llevat dels rendiments i les despeses que se'n deriven, els quals s'han d'imputar al pressupost". Així doncs, eventuais pèrdues haurien d'imputar-se al pressupost en detriment d'altres polítiques de la Generalitat, que se'n ressentirien.
8. El CTESC considera que els apartats 1 i 4 de l'article 512-4 són redundants, per la qual cosa proposa que es fusionin amb la redacció següent: "1. Correspon al departament competent en matèria de tresoreria vetllar per la coordinació de la gestió de tresoreria de les entitats del sector públic institucional de la Generalitat, amb l'objectiu

6 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme García Jarque
27/03/2023,
Toni Mora Núñez 27/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 13:07:22

Pàgina 6 de 8

d'optimitzar-ne la gestió de tresoreria que, si escau, es pot efectuar mitjançant sistemes d'optimització de saldos."

9. El CTESC, per tal de facilitar la comprensió de l'article, proposa la següent redacció per l'article 512-4. apartat 2: "El departament competent en matèria de tresoreria gestiona de forma centralitzada la Tresoreria de la Generalitat, d'acord amb el principi d'unitat de caixa, i pot determinar quines entitats han d'integrar-se en els sistemes de gestió centralitzada".
10. En l'article 512-4. apartat 4, el CTESC considera que quan es fa referència al sector públic de la Generalitat s'hauria de fer referència al sector públic institucional de la Generalitat amb coherència amb l'article 511-1 apartat 1.
11. En l'article 512-7, el CTESC considera que quan es fa referència a la Generalitat s'hauria de fer referència a l'Administració de la Generalitat en coherència amb l'article 511-1 apartat 1.
12. En l'article 512-8, el CTESC considera que quan es fa referència a la Generalitat s'hauria de fer referència a l'Administració de la Generalitat en coherència amb l'article 511-1 apartat 1.
13. El CTESC considera que a l'article 522-2. apartat 1 s'hauria d'afegir la redacció següent: "1. Les operacions d'endeutament que l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional concerta [...]".
14. El CTESC considera que l'article 522-2. apartat 2 hauria d'especificar si els límits màxims de les operacions d'endeutament fixats en la normativa corresponent es refereixen a l'agregat de les operacions concertades per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional o si els límits s'han d'establir per a cada una de les entitats que componen el sector públic institucional.
15. El CTESC considera que l'article 522-3. apartat 2 hauria d'especificar si els límits màxims de les operacions d'endeutament fixats en la normativa corresponent es refereixen a l'agregat de les operacions concertades per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional o si els límits s'han d'establir per a cada una de les entitats que componen el sector públic institucional.
16. El CTESC considera que l'article 522-4. apartat 2 hauria d'especificar si els límits màxims de les operacions d'endeutament a llarg termini fixats en la normativa corresponent es refereixen a l'agregat de les operacions concertades pel conjunt del sector públic institucional de la Generalitat o si els límits s'han d'establir per a cada una de les entitats que el componen.
17. El CTESC considera que en l'article 522-7. apartat 1 s'hauria d'afegir després de l'Administració de la Generalitat, "[...] i les entitats del sector públic institucional de la Generalitat".
18. El CTESC recomana canviar el títol de l'article 531-1 atès que no s'adiu amb el contingut de l'article.
19. En l'article 532-2.1 el CTESC recomana substituir "Dins el límit màxim

7 - Dictamen

	Doc. original signat per: Carme García Jarque 27/03/2023, Toni Mora Núñez 27/03/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026 Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ [Redacted]	Data creació còpia: 12/04/2023 13:07:22 Pàgina 7 de 8
--	---	--	---



fixat amb aquesta finalitat per la Llei de pressupostos" per "Dins el límit màxim fixat, en cada exercici, amb aquesta finalitat per la corresponent Llei de pressupostos".

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 27 de març de 2023

El president

La secretària executiva

8 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme García Jarque
27/03/2023,
Toni Mora Núñez 27/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 13:07:22

Pàgina 8 de 8