

Posada a disposició
DEPARTAMENT DE RECERCA I UNIVERSITATS -
SECRETARIA GENERAL

9032/66463/2023

14/02/2023 - 12:59

Registre d'entrada
DEPARTAMENT D'ECONOMIA I HISENDA -
SECRETARIA GENERAL

9032/66253/2023

14/02/2023 - 12:59

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi civil	
De	Joaquim Nin Borreda	(SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE RECERCA I UNIVERSITATS)
Per a	Josep Maria Vilarrúbia Tapia	(SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ECONOMIA I HISENDA)
Visualitzadors	Joan Gomez Pallares	(DIRECTOR/A GENERAL DE RECERCA)
	M. Encarnació Grau Corominas	(ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)
Llegit per	Daniel Garcia Casado	14/02/2023 - 13:02
Opcions de l'enviament		
Documents annexos	Esmena DREU- AVLI LLibre cinquè Codi Civil.pdf	
	Hash(SHA256):b2b620a797e281d40a72923412c758c54d63791325561263b27064ab960eab2f	
	Nota Avant. LLei llibre Vè CFPC-DGR LLEGIT JGP.docx	
	Hash(SHA256):6cfa25eddd1e3b517d587551fef769fbc3196114ccf329a5ba573609af687224	

Signatura

Signant	Serveis Administració Electrònica
Ens	Departament d'Economia i Hisenda
Data	14/02/2023 - 12:59
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari,

En relació amb l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi Civil, actualment en tràmit d'audiència interdepartamental al Fòrum del SIGOV, adjunto la següent documentació per tal que en pugis fer-ne la pertinent valoració:

- Nota elaborada per la Direcció General de Recerca de 13 de febrer de 2023, on analitza l'afectació de l'avantprojecte de llei en els centres CERCA del sector públic de la Generalitat.
- Proposta d'esmena del DREU a l'article 511-1,1 a) amb la corresponent justificació, de 14 de febrer de 2023.

Salutacions,

Joaquim Nin i Borredà
Secretari General

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per **e-VALISA**

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica 14/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 13:02:01

Pàgina 1 de 2



Posada a disposició
DEPARTAMENT DE RECERCA I UNIVERSITATS -
SECRETARIA GENERAL

9032/66463/2023 14/02/2023 - 12:59

Registre d'entrada
DEPARTAMENT D'ECONOMIA I HISENDA -
SECRETARIA GENERAL

9032/66253/2023 14/02/2023 - 12:59

Departament de Recerca i Universitats
Via Laietana, 2 | 08002 Barcelona | T 93 552 68 43
[REDACTED] | sg.recercaiuniversitats@gencat.cat | <https://recercaiuniversitats.gencat.cat>

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per **e-VALISA**

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica 14/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 13:02:01

Pàgina 2 de 2

PROPOSTA D'ESMENA A L'ARTICLE 511-1, 1 a) de l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties (SIG22ECO2051)

El Departament de Recerca i Universitats proposa una esmena a l'article 511-1,1a) l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

Redacció actual

“Capítol I. Àmbit i funcions

Article 511-1. La tresoreria de la Generalitat

1. Constitueixen la Tresoreria de la Generalitat tots els recursos financers, tant per a operacions pressupostàries com no pressupostàries, siguin diners, valors, crèdits o productes de l'endeutament, de l'Administració de la Generalitat i de la resta d'entitats del seu sector públic institucional, amb exclusió de les següents entitats:

- a) Els organismes que tinguin la consideració d'independents d'acord amb el que determini la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional .
- b) Consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya que no tinguin la consideració de sector públic de la Generalitat.
- c) Fundacions que no tinguin la consideració de sector públic de la Generalitat.
- d) Universitats públiques.
- e) El Parlament de Catalunya.
- f) Les institucions regulades al capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i les entitats adscrites al Parlament de Catalunya.

2. Els efectius de la Tresoreria i les variacions que sofreixen estan subjectes al control de la Intervenció General i han de registrar-se segons les normes de la comptabilitat pública.”

Proposta de redactat alternatiu:

“Article 511-1. La tresoreria de la Generalitat

1. Constitueixen la Tresoreria de la Generalitat tots els recursos financers, tant per a operacions pressupostàries com no pressupostàries, siguin diners, valors, crèdits o productes de l'endeutament, de l'Administració de la Generalitat i de la resta d'entitats del seu sector públic institucional, amb exclusió de les següents entitats:

a) Els organismes que tinguin la consideració d'independents d'acord amb el que determini la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional **i tenint en compte la legislació sectorial específica de l'àmbit material corresponent.**"

Justificació

La finalitat de l'esmena és la de garantir que també caldrà tenir en compte la legislació sectorial específica aplicable a l'àmbit material corresponent als efectes d'evitar problemes d'encaix. En concret, la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència (en endavant Llei de la ciència) incorpora novetats rellevants en relació amb el règim jurídic i d'autonomia dels centres CERCA. La Llei de la ciència destina el Capítol II del Títol IV a aquests centres que es defineixen a l'article 40.1 com entitats amb personalitat jurídica pròpia, sense ànim de lucre i amb seu a Catalunya, que tenen com a objecte principal la recerca d'excel·lència i el seu impacte en la societat.

El **règim d'autonomia** dels centres CERCA vigent des de l'any 2011, es reforça i complementa a la Llei de la ciència i inclou, en tot cas, les funcions següents (art. 46):

- a) La determinació de l'estructura i l'organització.
- b) La plena capacitat de gestió.
- c) L'elaboració, aprovació i gestió dels pressupostos i l'administració del patrimoni.
- d) La política de recursos humans, que inclou la selecció, la contractació, el règim retributiu, l'autorització de les compatibilitats del personal i les condicions en què han d'acomplir llurs activitats.
- e) La selecció i contractació del director per part de l'òrgan de govern col·legiat de l'entitat.
- f) El règim d'imputació dels resultats de la recerca i de la transmissió de coneixement.
- g) La constitució d'un consell científic assessor extern, format per científics de referència mundial, en cada àmbit del saber a què s'adscriu un centre.
- h) El règim de participació del personal investigador i, si escau, del personal tecnòleg i tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en recerca, desenvolupament i innovació en els beneficis que s'obtinguin dels resultats de la recerca, amb la comprovació prèvia de la classe de retorn que correspongui a la inversió pública que hagi fet l'entitat a què pertany. La remuneració no pot tenir en cap cas naturalesa retributiva o salarial.
- i) L'aprovació dels criteris i procediments per a complir la normativa en matèria de transparència.
- j) El règim de funcionament intern.
- k) L'assessorament en dret i la representació i defensa jurídica en la forma i organització que disposi el centre.

l) Qualsevol altra funció que calgui per a garantir el compliment de llurs finalitats i l'assoliment de llurs objectius

Els centres CERCA, d'acord amb l'article 45 de la llei **es regeixen** en l'àmbit de competència de la Generalitat, per la Llei de la ciència, per les normes que la despleguen, per la normativa aplicable a la figura jurídica adoptada per cada entitat, sempre que no contradigui el règim d'autonomia i de garanties que estableix aquesta llei, i per llurs estatuts. El seu règim jurídic té caràcter especial i prevalent, i és vigent llevat que es derogui expressament.

L'article 59 de la Llei de la ciència regula el règim específic i les excepcions aplicables als centres CERCA del sector públic de la Generalitat. El seu apartat 2 estipula que la normativa i els acords del Govern aplicables al conjunt del sector públic de la Generalitat han d'establir les regulacions específiques i les exempcions necessàries per a facilitar el ple exercici de les activitats dels centres CERCA, sens perjudici de la normativa bàsica estatal. Aquesta previsió es complementa amb la de l'article 45.4 que preveu el principi de garantia de l'autonomia dels centres CERCA. Aquest principi requereix a l'Administració de la Generalitat vetllar perquè, en el seu àmbit de competència, no els siguin aplicables règims jurídics, requisits, procediments, condicions o restriccions que comportin una minoració de l'autonomia dels centres o que comportin l'impacte de càrregues administratives que no siguin estrictament necessàries per a aconseguir millor les activitats. Aquest principi actua en correlació amb els principis d'eficiència i retiment de comptes. L'analogia amb les universitats públiques també és un criteri que el legislador incorpora, sens perjudici de les seves especificitats, com a paràmetre d'interpretació quan escaigui.

El règim jurídic dels centres CERCA és aplicable a la ICREA, que disposa del mateix nivell d'autonomia, així com del mateix règim específic i de les excepcions establertes per als centres CERCA del sector públic de la Generalitat. Aquesta equiparació de la ICREA amb els centres CERCA, tant pel que fa al seu règim d'autonomia com a les excepcions aplicables, és vigent des de l'entrada en vigor de la Llei 7/2011 (art.63).

S'adjunta a la proposta d'esmena una **nota elaborada per la Direcció General de Recerca** de 13 de febrer de 2023.

Barcelona, 14 de febrer de 2023

Nota relativa a l'avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

En relació amb l'avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties, la Direcció General de Recerca realitza els comentaris següents en quan a l'impacte que aquesta iniciativa pot tenir en els centres CERCA i la ICREA.

Títol I relatiu a la tresoreria

El capítol I del Títol I estableix l'àmbit i les funcions de la Tresoreria de la Generalitat. En concret, en el seu article 511-1 s'estableix que la tresoreria de la Generalitat **la constitueixen tots els recursos financers, tant per a operacions pressupostàries com no pressupostàries, siguin diners, valors, crèdits o productes de l'endeutament, de l'Administració de la Generalitat i de la resta d'entitats del seu sector públic institucional.**

Així mateix, en el capítol II, i tal com es resumeix a la part expositiva de l'avantprojecte, relatiu a la seva gestió es contempla el conjunt de moviments financers conseqüència dels ingressos i despeses de l'Administració de la Generalitat. Aquesta gestió es regeix pel principi de **caixa única (que coneixem com a cash pooling)** i pretén garantir la continuïtat financera de l'Administració de la Generalitat perquè aquesta disposi en tot moment i circumstància dels mitjans materials necessaris per complir amb els seus compromisos financers, així com coadjuvar al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. També, aquesta part expositiva, ens indica que l'optimització de la gestió de la tresoreria pública, requereix de la implementació de sistemes de centralització de fons i de la necessitat de disposar de l'import de tresoreria adequat (introduint un marge de seguretat) per tal de fer front als pagaments previstos. És per això que es necessita d'una actualització permanent de la previsió de fluxos.

Fins a data d'avui, l'entrada al sistema de caixa única de la Generalitat era optativa per als centres CERCA. Cal informar que, de les dades de que disposem, només hi ha dos centres CERCA que s'han acollit a aquest sistema de caixa única (IRTA i IDIBAPS). Mitjançant aquesta iniciativa legislativa és fa obligatòria l'entrada al sistema de totes les entitats del sector públic institucional de la Generalitat, amb exclusió de les següents entitats:

- a) Els organismes que tinguin la consideració d'independents d'acord amb el que determini la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional. (La Generalitat els defineix com organismes que actuen amb independència de les administracions públiques i que no estan sotmesos a la direcció d'aquestes en l'exercici de les seves funcions. No existeix, doncs adscripció ni dependència departamental ja que sovint s'adscriuen o responen davant altres institucions com ara el Parlament de Catalunya)
- b) Consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya que no tinguin la consideració de sector públic de la Generalitat.
- c) Fundacions que no tinguin la consideració de sector públic de la Generalitat.
- d) Universitats públiques.**
- e) El Parlament de Catalunya.
- f) Les institucions regulades al capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i les entitats adscrites al Parlament de Catalunya.

Per tot això, la inclusió al sistema de caixa única de la Generalitat serà obligatòria per a tots els centres CERCA que consoliden amb la Generalitat i la ICREA, a partir de l'entrada en vigor de la Llei.

Des de la Direcció General de Recerca entenem que **caldria vetllar per tal que l'entrada al sistema no fos de caràcter obligatori per als centres (capacitat de decidir)**, d'acord amb l'autonomia de gestió dels seus recursos que li ofereix la Llei de la Ciència (entre d'altres, plena capacitat de gestió i plena autonomia per a l'administració dels pressupostos i l'administració del seu Patrimoni). També cal recordar que aquesta mateixa Llei estableix en el seu article 50 que el règim d'autonomia de gestió, supervisió i control dels centres CERCA ha de permetre un control dels recursos públics aplicats en termes legals, d'eficàcia i d'ètica pública, i **s'ha d'inspirar en termes d'analogia, sens perjudici de les seves especificitats, en els aplicables a les universitats públiques, com a paràmetre d'interpretació quan escaigui.**

Aquesta idea de caixa única també comporta que:

4. Correspon a la Secretaria General del departament competent en matèria de tresoreria autoritzar l'obertura i la cancel·lació de comptes de titularitat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del sector públic, amb qualsevol entitat de crèdit.

La qual cosa resta autonomia als centres i afegeix burocràcia.

Títol II. Endeutament

En aquest títol, i d'acord amb el resum de la part expositiva de l'avantprojecte de Llei, es concreta el concepte i el règim jurídic dels endeutaments, s'especifica les modalitats d'endeutament i els instruments de cobertura de risc i s'estableix, que els endeutaments els constitueixen el conjunt de capitals manllevats a préstec i podrà realitzar-se per mitjà de diferents instruments: emissió pública de deute, concertació de préstecs, entre d'altres.

Cal tenir en compte que les operacions d'endeutament "s'han d'ajustar a la normativa aplicable en cada moment a les administracions públiques, **en el marc del sistema de finançament de les comunitats autònomes i, en concret, de la Generalitat, i d'acord amb els principis rectors de la Unió Europea per a l'harmonització en matèria de finances públiques i estabilitat pressupostària**" (sostre de dèficit, límit d'endeutament...).

Es per això que des de la Direcció General de Recerca entenem que la iniciativa, pel que fa al títol II, **no entra en contradicció amb l'establert a la Llei de la Ciència pel que fa al règim d'autonomia dels centres CERCA i la ICREA.**

Cal indicar que, d'acord amb les instruccions rebudes per la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor en data 13/4/2022, atès el límit d'endeutament de la Generalitat, no es poden formalitzar **nous** endeutaments ni a curt ni a llarg termini (tant sols es poden formalitzar **renovacions** d'operacions a curt termini ja aprovades i formalitzades amb anterioritat)

Tanmateix, d'acord amb l'article 522-3 i en relació amb les operacions d'endeutament a llarg termini, són "les Lleis de pressupostos o, si s'escau, de suplement de crèdit, de crèdit extraordinari o en una altra norma habilitant, establirà el límit màxim d'aquestes operacions per a cada exercici i el Govern en fixarà les característiques, a proposta de la persona titular del departament competent en matèria d'endeutament, al qual li podrà delegar aquesta darrera potestat".

Així mateix, el present avantprojecte de Llei estableix en el seu article 522-3 que per a “desenvolupar l'autorització legal de crear deute en un exercici pressupostari, la persona titular del departament competent en matèria d'endeutament pot determinar que es creï deute durant el mes de gener de l'any següent per un import que no incrementi en més del 15% el límit màxim. Aquest increment s'ha de computar a l'efecte del compliment del límit de creació de deute que legalment s'autoritza al conjunt del segon dels anys esmentats.”

Tot i això, l'article 522-5 s'estableix que **les operacions d'endeutament autoritzades per la llei de pressupostos, o, si s'escau, de suplement de crèdit, de crèdit extraordinari o en una altra norma habilitant, a favor de les entitats que, d'acord amb les normes del SEC, hagin estat classificades en el sector Administració pública de la Generalitat, únicament es poden formalitzar en el supòsit que l'augment d'endeutament viu del conjunt del dit sector no superi el que prevegin les lleis de pressupostos.**

Pel que fa a la necessitat de que els representants de la Generalitat en els òrgans de decisió de les entitats dels seu sector públic institucional i de la resta d'entitats en què participen han d'obtenir, abans d'exercir el dret de vot, l'autorització del Govern per aprovar **noves** operacions d'endeutament a curt termini, **renovacions** d'aquestes operacions a curt termini, i operacions a llarg termini, no produeix cap impacte nou en els centres CERCA i la ICREA atès que en l'actualitat ja s'aproven Acords de Govern d'autorització de vot per a les renovacions de pòlisses de crèdit (d'endeutaments a curt termini) i també per la resta d'operacions d'endeutament.

Finalment, el títol II, d'acord amb la part expositiva, recull com a novetat, que l'Administració de la Generalitat pot concedir préstecs, línies de crèdit o bestretes reintegrables, entenent l'existència del límit d'endeutament esmentat més amunt.

Títol III. Garanties

En aquest títol es regula naturalesa de les garanties de la Generalitat (avals).

Aquesta Direcció General de Recerca entén que l'establert en aquest títol **no provoca cap impacte nou en els centres CERCA i la ICREA ni tampoc entra en contradicció amb el que es disposa a la Llei de la Ciència en relació amb el seu règim d'autonomia.**

El director general de Recerca

13 febrer 2023