

Posada a disposició
DEPARTAMENT D'ECONOMIA I HISENDA - ASSESSORIA
JURIDICA

Registre d'entrada

INSTITUT CATALÀ DE LES DONES

9032/20119/2023

18/01/2023 - 9:33

9032/20117/2023

18/01/2023 - 9:33

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Sol·licitud informe impacte de gènere sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya
De	Jose Luis Garcia Ramirez (ASSESSORIA JURIDICA)
Per a	Meritxell Benedi Altes (PRESIDÈNCIA DE L'INSTITUT CATALÀ DE LES DONES)
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN) Neus Pociello Cayuela (DIRECCIÓ EXECUTIVA) [REDACTED] (SERVEI DE POLÍTQUES D'IGUALTAT DE GÈNERE I ASSESSORAMENT JURÍDIC)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos	1.1 v3 SIGOV 2022_12_19_ALlei Llibre cinquè AJ IG_REVLING.docx Hash(SHA256): 80fedc399fd461e59ca51f4e041b9fabd1def080badd404e40b6a74314c09e2c
-------------------	---

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament d'Economia i Hisenda
Data	18/01/2023 - 9:33
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolguda presidenta,

D'acord amb el que disposa l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, us trameto, adjunt el text de l' Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties, per tal que pugueu emetre l'Informe d'impacte de gènere a què fa referència l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Cordialment,

Josep Lluís Garcia i Ramirez
Director general

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per

e-VALISA

Doc.original signat per:
Serveis Administracio
Electronica 18/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 12:57:49

Pàgina 1 de 1

**Identificació de l'expedient**

Informe ECO_010_2023 relatiu a l'expedient de sol·licitud de valoració d'impacte de gènere que el Departament d'Economia i Hisenda ha fet arribar a aquest Institut en data 18/01/2023 sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

Fonaments jurídics

1. Normativa bàsica sobre la igualtat de dones i homes, la inteseccionalitat i la transversalitat de la perspectiva de gènere
 - a) Els articles 2 i 3.3 del Tractat UE, on s'estableixen la no discriminació i la igualtat entre dones i homes com a valors comuns als Estats membres de la UE, i es formalitza el compromís de fomentar la igualtat entre dones i homes.
 - b) Els articles 8 i 10 del Tractat de Funcionament de la UE, on s'estableix que en totes les seves accions la Unió Europea tindrà per objectiu eliminar les desigualtats entre homes i dones, i promoure la seva igualtat.
 - c) L'Estratègia per a la Igualtat de Gènere 2020-2025, full de ruta de la Comissió Europea per avançar en l'assoliment de l'equitat de gènere.
 - d) L'Estatut d'autonomia de Catalunya, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones.
 - e) La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, desenvolupa els preceptes estatutaris en matèria d'igualtat de gènere i dret de les dones i estableix mesures transversals en tots els ordres de la vida, amb la finalitat d'eradicar les discriminacions contra les dones.
 - f) La Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació, estableix els principis i regula les mesures i els procediments per garantir i fer efectius el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació, el respecte a la dignitat humana i la protecció davant qualsevol forma, acte o conducta de discriminació que es doni en l'àmbit territorial d'aplicació d'aquesta llei per raó de naixement o lloc de naixement; procedència, nacionalitat o pertinença a una minoria nacional; raça, color de pell o ètnia; opinió política o d'una altra índole; religió, conviccions o ideologia; llengua; origen cultural, nacional, ètnic o social; situació econòmica o administrativa, classe social o fortuna; sexe, orientació, identitat sexual i de gènere o expressió de gènere; ascendència; edat; fenotip, sentit de pertinença a grup ètnic; malaltia, estat serològic; discapacitat o diversitat funcional, o per qualsevol altra condició, circumstància o manifestació de la condició humana, real o atribuïda.



2. Normativa sobre l'informe d'impacte de gènere

- a) L'article 36.3.b de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere.
- b) L'article 3 lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en la redacció donada per la Disposició final Primera de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que corresponen a aquest Institut elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència, entre d'altres, l'article 36.3.b de la Llei 13/2008, precitada, tràmit intern que es dona per complert amb aquest document.

b) Normativa bàsica sobre l'ús no sexista ni androcèntric del llenguatge

- a. El principi vuitè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics, entre els quals s'inclou l'Administració de la Generalitat, han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.
- b. La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11).
- c. La Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de l'any 2011, de la Direcció General de Política Lingüística.

Aquest document proposa una sèrie de solucions per evitar que aquests textos incloguin formes androcèntriques i generin disfuncions amb la normativa citada anteriorment. Es pot consultar en la següent ruta: [Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya](#).



Generalitat de Catalunya
Institut Català de les Dones

c) Anàlisi material de la proposta

La distribució dels recursos econòmics entre dones i homes és un dels criteris fonamentals que palesen fins a quin punt una societat és equitativa o no en termes de gènere.

De la mateixa manera, quan l'economia es concep no només com un instrument recaptatori, pot esdevenir una eina política rellevant per contribuir a la justícia de gènere. Per això, l'avaluació de les polítiques econòmiques amb perspectiva de gènere interseccional és fonamental en l'estratègia per a consolidar la transformació feminista a Catalunya.

Les administracions públiques, com a òrgans que redistribueixen recursos, tenen una gran responsabilitat i una posició de privilegi per fer avançar la igualtat de gènere. En aquest sentit l'àmbit de la política econòmica és clau, per tractar-se d'un àmbit que tradicionalment ha estat poc sensible a la perspectiva de gènere i alhora un àmbit que té un l'alt impacte en la distribució dels recursos materials en la població.

En aquest sentit, per a la consecució de la igualtat efectiva de dones i homes i la igualtat de tracte i no-discriminació, és imprescindible comptar amb indicadors que serveixin per identificar la situació de dones i homes a l'economia i a la societat.

Per exemple, un recent estudi palesa que les causes que alenteixen el creixement de l'activitat de la dona autònoma i a l'emprenedoria són els estereotips de gènere que menystenen les tasques que desenvolupen les dones, les traves fiscals i la dificultat del seu accés al finançament.

(Font: Estudi Dona i autoocupació a Espanya. Perspectiva de gènere i mesures per a la seva incorporació. PIMEC, 2022).

El Banc d'Espanya també ha publicat, el 2019, un informe en el que analitza l'existència de possibles diferències en l'accés al crèdit per raó de gènere. Entre altres dades, palesa que les dones emprenedores sol·liciten menys préstecs a l'inici de la seva activitat, i que la probabilitat de que es concedeixi finançament a una dona durant el primer any del negoci és menor que a un home. Aquest estudi destaca també que aquests prejudicis poden ser corregits fàcilment si es pren consciència d'aquesta situació i es revisen els sistemes de concessió creditícia per evitar diferenciacions inconscients, és a dir, per defugir d'aquelles pràctiques o criteris aparentment neutres però que posen les dones en desavantatge particular respecte els homes.

(Font: The gender gap in bank credit access).

Es considera discriminació indirecta per raó de sexe la situació en què una disposició, criteri o pràctica aparentment neutres posa persones d'un sexe en desavantatge particular respecte a persones de l'altre sexe, llevat que aquesta disposició, criteri o pràctica es puguin justificar objectivament atenent una finalitat legítima i que els mitjans per assolir aquesta finalitat siguin necessaris i adequats.

L'ús d'indicadors tradicionals desagregats per sexe permet mostrar algunes situacions desiguals entre dones i homes, tanmateix, no garanteix que es mostri la realitat complexa que situa dones i homes en posicions desiguals (desfavorables per a les dones en la major part dels casos), on es mantenen diferents capacitats d'accés als recursos, al finançament, etc., i per tant, que perpetuen la situació de desigualtat entre els sexes.



Les dades i els indicadors no androcèntrics i interseccionals visualitzen les diferències i les desigualtats i permeten fer l'anàlisi econòmic sobre l'ús de les diferents fonts de finançament (transferències, deute, donacions, ingressos potencials), en la distribució equitativa dels recursos, i en la possibilitat d'ajudar d'una manera diferent les dones i els homes, per garantir que uns i altres gaudeixin de les mateixes oportunitats. Els indicadors no han de suposar un mer exercici de recompte sinó que han de permetre copsar els rols, les expectatives, les necessitats i els comportaments socialment i culturalment construïts, així com documentar com el gènere facilita o dificulta l'accés als recursos, al reconeixement i a l'estatus. Per això, és imprescindible disposar de dades quantitatives rellevants i complementar-les amb informació qualitativa sobre les dinàmiques de poder que fonamenten la complexitat, la multidimensionalitat i el caràcter estructural de la desigualtat de gènere.

Actualment cal millorar els sistemes d'informació de l'àmbit econòmic i financer; les fonts d'informació a partir de les quals s'elaboren les anàlisis econòmiques tenen encara molt marge de millora des de la perspectiva de gènere interseccional.

A l'Estat espanyol, l'aprovació de la Llei orgànica 3/2007, per a la igualtat efectiva de dones i homes, va establir l'obligatorietat dels poders públics d'incloure la variable sexe en les estadístiques, les enquestes i la recollida de dades. Així mateix, l'adhesió de la Generalitat de Catalunya a la Carta internacional de dades obertes, mitjançant l'Acord de Govern 154/2018, estableix la necessitat d'alliberar dades desagregades per gènere, edat i altres categories en tots els nivells de l'Administració.

Tanmateix, encara som lluny d'aquesta fita. De fet, només un 13% dels conjunts de dades (*data sets*) publicats al portal de dades obertes de la Generalitat estan desagregats per sexe.

A Catalunya ja en la Llei 8/2001, de 14 de juny, del Pla Estadístic de Catalunya 2001-2004, s'instava que les estadístiques es desglossessin per gènere. Tanmateix, ha estat gràcies a l'aprovació de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que s'ha establert l'obligatorietat de garantir la integració efectiva de la transversalitat en la perspectiva de gènere en totes les estadístiques públiques produïdes a Catalunya.

Així mateix, la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació, en l'article 30 estableix la necessitat que les administracions públiques catalanes incloguin en els estudis no només les dades desagregades pels diferents eixos de desigualtat, sinó també els indicadors i procediments que permetin generar un coneixement de les causes i els efectes de la discriminació.

En matèria de dades, cal citar també l'Acord GOV_45_2022, de 15 de març, pel qual s'aprova l'Estratègia per incorporar la referència al no-binarisme, al nom sentit i a la diversitat familiar, amb l'objectiu de garantir el respecte vers la diversitat per identitat de gènere i orientació sexual, així com la diversitat de les unitats de convivència. Aquest acord, no és només un reconeixement a les persones trans*, les persones no binàries, les famílies monoparentals i les famílies homosexuals, sinó que també és una mostra a tota la societat que se les té en compte i que els seus drets són respectats.



La manca d'informació o dades sobre determinats col·lectius o persones afectades per determinades problemàtiques, comporta la impossibilitat que les polítiques que es dissenyin puguin atendre les seves necessitats específiques.

(Per saber-ne més: [Introduint la perspectiva de gènere interseccional a les estadístiques. Guia teoricopràctica.](#))

Àdhuc, des de l'aprovació el 2015 de l'Agenda 2030 de Nacions Unides cal acomplir amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible i en aquest sentit, destacar l'ODS núm. 5: Assolir la igualtat entre gènere. Aquest ODS inclou emprendre reformes que atorguin a les dones la igualtat de drets als recursos econòmics i als serveis financers, entre d'altres. Aquest propòsit convergeix amb el marcat a l'ODS núm. 1: Fi de la pobresa, de cara a evitar que les dones siguin el grup de població més pobre i vulnerable. I està igualment vinculat a l'ODS núm.8: Treball decent i creixement econòmic, on es reconeix, entre d'altres accions, la necessitat d'ampliar l'accés als serveis bancaris, financers i d'assegurances per a tothom.

Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha dit, des de l'Institut Català de les Dones es formulen diferents aportacions de millora al projecte presentat a informe en els termes següents:

PRIMERA. Des d'un punt de vista formal, tot i la bona redacció del projecte cal modificar el terme següent:

- On diu "dels obligats" hi ha de dir "**de les persones obligades**";
- On diu "del creditor" hi ha de dir "**de la persona creditora**";
- On diu "el preceptor" hi ha de dir "**la persona perceptora**";
- On diu "d'un tercer" hi ha de dir "**d'una tercera part**";
- On diu "al qual li podrà delegar aquesta potestat" hi ha de dir "**a la qual li podrà delegar aquesta potestat**" (atès que fa referència a la persona titular)
- On diu "els representants" hi ha de dir "**les persones representants**".

SEGONA. Des d'un punt de vista material, en aplicació del principi de transversalitat recollit al Principi Primer de l'article 3 de la Llei 17/2015 d'igualtat efectiva de dones i homes, i que té l'objectiu de millorar les condicions de vida de les dones i, alhora, transformar la construcció social de les desigualtats de gènere, es proposa la modificació següent:

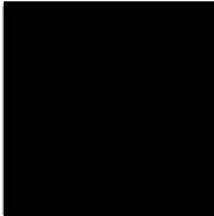
- Afegir un nou article, posant-li el número que s'escaigui, amb el contingut orientatiu següent:



"Article XX. Indicadors amb perspectiva de gènere interseccional"

Totes les dades referents a persones físiques previstes en aquest llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya s'han de recollir desagregades per sexe (dona/home) i per identitat de gènere (dona/home/persona no binària). Així mateix, el departament competent en matèria de finances públiques ha d'explotar, disseminar i difractar les dades i els resultats obtinguts mitjançant procediments estadístics, i elaborar estudis i investigacions sobre la situació econòmica i financera de les dones per tal que siguin útils als processos de canvi i millora social des de la perspectiva de gènere i interseccional, en relació amb l'àmbit d'actuació d'aquest llibre cinquè. Les dades personals de les persones físiques seran tractades amb les garanties establertes en la normativa de protecció de dades personals".

Meritxell Benedí Altés
Presidenta de l'Institut Català de les Dones

	Doc. original signat per: Meritxell Benedí Altés 20/02/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026	Data creació còpia: 12/04/2023 12:58:58 Pàgina 6 de 6
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	