



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Projecte normatiu:

Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties (SIG22ECO2051)

Unitat promotora-Departament:

Departament d'Economia i Finances

Tècnic de l'Àrea de Millora de la Regulació:

Carlos López

I. Observacions sobre la memòria d'avaluació

La memòria d'avaluació hauria de sintetitzar els resultats de l'anàlisi efectuada i aportar informació suficient sobre el problema que es vol resoldre, els objectius perseguits i les diferents alternatives existents. La seva lectura hauria de permetre entendre quins són els pros i els contres de les opcions considerades i qui es veurà afectat.

Les observacions que es formulen a continuació segueixen l'estructura de la memòria d'avaluació que es recull a les [Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació](#).

En aquest cas concret, pel que fa a l'apartat "3.2.A. *Els problemes que es pretenen solucionar*" a la memòria d'avaluació elaborada s'assenyala que la dispersió normativa i la falta de sistematització dificulten "l'autorització i formalització de les operacions d'endeutament, la planificació de tresoreria i la regulació dels instruments de risc i les garanties". Tanmateix, es troba a faltar major claredat a l'hora d'identificar quins són els principals inconvenients que cal superar derivats de les disposicions vigents en matèria de finances públiques¹. Cal fer avinent que entre els objectius de la intervenció s'identifica "incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació administrativa en matèria de tresoreria, endeutament i garanties", mentre que del contingut de l'opció proposada es dedueix que existeixen aspectes susceptibles de millora relacionats amb la delimitació de les entitats del sector públic que tenen tresoreria pròpia o la coordinació i control de les operacions de tresoreria que realitzen aquestes entitats.

En aquest sentit, de l'anàlisi realitzada per l'Àrea de Millora de la Regulació es dedueix que existeix especial interès en millorar la gestió de la tresoreria i la seva coordinació. Per això, sembla que l'article 512-4 innova en determinats aspectes, com és l'atribució al departament d'una major capacitat de coordinació. D'altra banda, s'afirma que la normativa vigent dificulta la planificació de la tresoreria, si bé ja consta que actualment s'elaboren els plans similars (Article 51 del [Decret 58/2022](#), de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i d'Hisenda) de manera que si existeix algun problema concret caldria aclarir-lo en aquest apartat. Finalment, malgrat que s'afirma que existeixen dificultats amb les operacions d'endeutament i els instruments de risc i garanties, no s'acaba d'aclarir quines són.

A tall merament exemplificatiu, alguns problemes podrien ser: la normativa vigent és molt flexible sobre la capacitat de les entitats del sector públic per realitzar operacions de tresoreria,

¹ En la memòria general (pàgina 5) es justifica la entrada en vigor immediata per raó d'aquests inconvenients.

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00

Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
17/01/2023,
Paula Ortí Ferrer 17/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 12:47:43

Pàgina 1 de 2



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

circumstància que si bé facilita la gestió de fons per part d'aquestes entitats, dificulta el control, seguiment i coordinació per part de l'Administració de la Generalitat; hi ha certa manca de concreció a l'hora de definir quins recursos formen part de la Tresoreria de la Generalitat (article 54 del [Decret legislatiu 3/2002](#), de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya), circumstància que genera dubtes sobre quina tipologia d'entitats del sector públic català tenen una tresoreria pròpia.

Pel que fa a l'apartat "3.2.C. *Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives*", es recomana una descripció més precisa de les dues opcions identificades. Es fa notar que en la memòria d'avaluació elaborada es descriu quin és l'objecte o contingut de la regulació, si bé cal fer un esforç per comprendre quins són els elements diferencials d'ambdues opcions. Així, per exemple, s'assenyala que amb l'opció proposada s'estableix un "pla anual de tresoreria", si bé actualment aquests instruments ja estan previstos en forma de "pla de pagaments" (article 48 del [Decret legislatiu 3/2002](#)) o "pla anual de disposició de fons" (article 51 del [Decret 58/2022](#)); també s'afirma que es delimiten les "modalitats d'endeutament del sector públic", tanmateix aquestes ja estan delimitades en la normativa vigent (entre d'altres, article 16 del [Decret legislatiu 3/2002](#)). A fi de facilitar la comprensió de l'operació que es vol dur a terme, es suggereix que la unitat promotora clarifiqui, respecte de cadascun dels àmbits afectats, si l'opció proposada es limita a reproduir allò que preveu la normativa vigent, si es dona cobertura normativa a mesures o funcions que ja es fan actualment o si s'introdueix algun aspecte innovador i rellevant a destacar.

En relació amb l'apartat "3.3.A. *Informe d'impacte pressupostari*", convindria afegir una valoració específica sobre els efectes que poden tenir algunes mesures que preveu l'opció proposta sobre els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat, com ara: l'atribució de funcions a la tresoreria (511-2 APL); elaboració i gestió del pla de tresoreria (512-1 APL); o l'establiment de sistemes i censos únics de caràcter obligatori (art.512-9 APL). Si es descarta l'impacte perquè és poc significatiu o són tasques que ja s'efectuen actualment, caldria justificar-ho breument en la memòria d'avaluació. En el cas que el compliment d'aquestes noves funcions o tasques, en el cas que existeixin, requereixi l'adopció de mesures específiques d'implementació (incorporació de nou personal, adaptació de sistemes informàtics, tramesa d'informació, etc.), caldria identificar-les en l'apartat 3.5 de la memòria d'avaluació.

Finalment, es recomana que en l'apartat 3.3.C, relatiu a l'informe d'impacte normatiu, s'aclareixi que la proposta normativa no genera noves càrregues administratives pels ciutadans o les empreses, atès que afecta principalment a entitats del sector públic.

Analista de projectes normatius

Cap de l'Àrea de Millora de la Regulació

2/2

Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
17/01/2023,
Paula Ortí Ferrer 17/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/04/2023 12:47:43

Pàgina 2 de 2