

## INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

**Assumpte / Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.**

**1. Consulta plantejada.**

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

**2. Conclusions.**

S'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei de referència.

**3. Informe jurídic.**

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 19.1 a) del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer. Així mateix, aquest informe s'emet d'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als avantprojectes de llei.

A més, aquest informe s'emmarca en l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. En aquest sentit, l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic preliminar de l'assessoria jurídica del departament promotor de la iniciativa té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

D'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

Així, i d'acord amb les funcions atribuïdes per l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic corresponent.

**4. Consideracions preliminars.****4.1. Objecte de l'informe.**

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

**4.2. Objecte de la iniciativa.**

L'Avantprojecte de llei de referència té per objecte aprovar el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

Doc. original signat per:  
Josep Lluís García Ramírez  
20/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 12/04/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

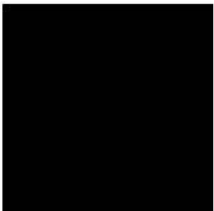
Data creació còpia:  
12/04/2023 12:11:04

Pàgina 1 de 18



GENERALITAT DE CATALUNYA

2

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                                                           |                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>20/12/2022 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al<br>web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 12/04/2026                                | Data creació còpia:<br>12/04/2023 12:11:04<br><br>Pàgina 2 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                                                         |                                                                  |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br><br> |                                                                  |

**4.3. Antecedents: Pla normatiu i memòria preliminar.**

L'Acord del Govern de 18 de febrer de 2020 aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya.

L'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 aprova el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023. Entre les noves iniciatives normatives que es preveu tramitar, el Pla normatiu inclou l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per Acord del Govern de 5 d'abril de 2022, s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, que determina, en el marc de l'estructura del Codi, que el llibre cinquè té per objecte la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

En aquest marc, per Acord del Govern de 5 d'abril de 2022, s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

La memòria preliminar és la següent:

*Memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.*

**1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.**

*La normativa reguladora en matèria de control econòmic i financer està dispersa i poc sistematitzada com a conseqüència de la complexitat i amplitud del sector públic propi. Aquest fet complica l'autorització i formalització d'operacions d'endeutament del sector públic, la planificació de tresoreria i la regulació dels instruments de risc i de les garanties. En conseqüència, fa difícil el coneixement de la matèria i no genera prou seguretat jurídica.*

**2. Objectius que es volen assolir.**

*Els objectius generals que es pretén assolir són:*

- Millorar la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa de tresoreria, endeutament i garanties.
  - Incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació administrativa en matèria de tresoreria, endeutament i garanties.
  - Garantir la sostenibilitat de les finances públiques del sector públic de Catalunya.
- Així mateix són de destacar com objectius més específics els següents:*
- Sistematitzar la planificació de tresoreria.
  - Determinar la capacitat d'endeutament del sector públic de Catalunya.
  - Fixar els límits de la cobertura de risc que pot assumir el sector públic de Catalunya.

**3. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives.**

*a) Opció de no fer res o mantenir la situació actual.*

*L'opció de no fer res o mantenir la situació actual malgrat no suposaria cap perjudici en l'àmbit d'aplicació de la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques, sí es perdria l'oportunitat de disposar d'un codi robust únic per aquesta matèria en l'àmbit de Catalunya.*

*b) Opcions normatives possibles:*

*b1) Opció normativa consistent en actualitzar la normativa actual.*

*Aquesta opció malgrat és possible es considera més òptim disposar d'un codi que únicament reguli aquesta matèria.*



b2) Opció normativa preferida.

a) Disposar d'un marc normatiu íntegre en matèria de tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya en un codi únic i en concret, en el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, en exercici de determinats preceptes compresos als Capítols I i II del Títol VI de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, relatius a les finances i els pressupostos de la Generalitat, respectivament.

b) Des del punt de vista del contingut, es pretén:

- Delimitar el concepte d'endeutament de la Generalitat i establir el seu règim jurídic.

- Definir les modalitats d'operacions d'endeutament del sector públic de la Generalitat, així com establir els límits d'endeutament d'acord amb el SEC.

- Preveure els instruments de cobertura de risc de l'endeutament.

- Establir la naturalesa de les garanties de la Generalitat en forma d'aval i la seva capacitat de prestar avals al sector públic.

- Delimitar els avals atorgats per les entitats del sector públic de la Generalitat.

- Definir l'àmbit i funcions de la tresoreria, la seva gestió centralitzada i coordinació, a més de la centralització dels saldos de les entitats públiques de la Generalitat.

- L'establiment d'un pla anual de tresoreria com a instrument per a la planificació dels pagaments i les previsions d'ingressos i necessitats transitòries d'endeutament a curt termini.

Aquesta és l'opció normativa que es considera més adient.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

Aquest Avantprojecte de llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

Aquest Avantprojecte de llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya, ni sobre el règim especial del municipi de Barcelona, configurat per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a les persones i per a les empreses.

Aquesta iniciativa normativa no conté mesures de simplificació i reducció de càrregues administratives per a les empreses i les persones, i per tant no genera impactes sobre tercers.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

La regulació legislativa en un únic codi d'aquesta matèria no genera impactes econòmics, socials ni ambientals.

5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les

excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, estableix la necessitat d'efectuar la consulta pública prèvia en l'elaboració dels avantprojectes de llei. Aquest mecanisme també és necessari per donar compliment a allò que disposen els articles 62 i 64 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en especial, per garantir la participació en l'elaboració de les memòries d'avaluació.

D'aquesta manera, es preveu dur a terme un període de consulta pública prèvia de 30 dies de durada. Aquest procés participatiu ha de versar sobre la necessitat i l'oportunitat de disposar d'un codi que aglutini i cohesioni la regulació de la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques, i s'han de valorar les iniciatives proposades per a fer-ho efectiu.

Es considera oportú adreçar-se a la ciutadania en general com a subjectes que es poden veure afectats potencialment per la norma per tal de poder detectar els problemes i vicissituds que pot generar aquesta matèria i així poder-los afrontar de la millor manera possible amb la nova regulació.

#### 4.4. Àmbit competencial.





Les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

#### 4.5. Iniciativa legislativa del Govern.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la iniciativa legislativa correspon, entre d'altres, al Govern. En aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 36 de la Llei 13/2008 estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament. Així mateix, l'apartat 2 de l'article 36 de la Llei 13/2008 disposa que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Així, l'article 36 de la Llei 13/2008, relatiu a la iniciativa legislativa del Govern, disposa el següent:

##### Article 36

##### Iniciativa legislativa del Govern

1. El Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.

2. La tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

4. El departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.



5. Correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.
6. Un cop aprovat un projecte de llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.
7. Si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

#### **4.6. Avantprojectes de llei.**

En concret, i pel que fa a la tramitació corresponent, l'article 36.3 de la Llei 13/2008, relatiu als avantprojectes de llei, disposa el següent:

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:
- a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
- b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.
- c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.
- d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

#### **4.7. Competència del Departament d'Economia i Hisenda.**

D'acord amb l'article 3.3 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, les finances públiques.

#### **5. Avaluació formal.**

##### **5.1. Expedient.**

L'expedient inclou, a més del text normatiu, una memòria general i una memòria d'avaluació d'impacte, signades ambdues el **X de desembre 2022** pel secretari general del Departament d'Economia i Hisenda.

En conseqüència, es constata que l'expedient, en aquest moment de la tramitació, inclou la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

|  |                                                                       |                                                                                                                                                                              |                                                                  |
|--|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>20/12/2022 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="https://www.csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 12/04/2026 | Data creació còpia:<br>12/04/2023 12:11:04<br><br>Pàgina 6 de 18 |
|  |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                            |                                                                  |
|  |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br>                                                                                                                                                |                                                                  |



No obstant això, en una fase posterior de la tramitació, i d'acord amb la lletra c) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, l'expedient s'ha de completar amb una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final del text proposat.

#### **5.1.1. Memòria general.**

##### **5.1.1.1. Contingut preceptiu.**

D'acord amb la lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria general té el contingut següent:

*a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.*

##### **5.1.1.2. Estructura.**

La memòria general aportada s'estructura en els apartats següents:

- *Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.*
- *Marc normatiu en què s'insereix.*
- *Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.*
- *Competència de la Generalitat sobre la matèria.*
- *Tràmits de consulta i participatiu, que es divideix en tres apartats: consulta pública, participació ciutadana en l'elaboració de les normes i tràmit de consulta interdepartamental.*
- *Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.*
- *Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.*
- *Entrada en vigor.*

Per tant, la memòria general conté els apartats preceptius legalment d'acord amb l'apartat a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008.

A continuació es descriuen breument aquests apartats de la memòria general.

##### **5.1.1.3. Descripció.**

#### **a. Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.**

D'acord amb la memòria general, i en la línia apuntada prèviament per la memòria preliminar, la necessitat i l'adequació de la iniciativa deriven del desfasament del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. En aquest sentit, la memòria general exposa les circumstàncies i elements que constaten el desfasament d'ambdues disposicions.

#### **b. Marc normatiu en què s'insereix.**

En aquest apartat, la memòria general exposa la relació de disposicions normatives de referència, que són l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i el Text refós de la Llei

4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.

**c. Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.**

En aquest apartat la memòria conté el quadre corresponent, que es reproduïx a continuació:

| Disposició afectada                                                                                                                                                                        | Article afectat                          | Tipus d'afectació |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------|
| Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre                                                                          | Articles 16 a 22bis, 48, 53bis i 54 a 62 | Derogació         |
| Text refós de la Llei de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre                                                                   | Articles 8, 27 i 39                      | Derogació         |
| Ordre de 15 de març de 1995 sobre tramitació dels expedients de concessió dels avals de la generalitat i de l'endeutament d'entitats autònomes i entitats de dret públic de la Generalitat | Tots                                     | Derogació         |

**d. Competència de la Generalitat sobre la matèria.**

En aquest apartat, la memòria exposa que les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

**e. Tràmits de consulta i participació.**

En relació amb la **consulta pública**, la memòria exposa el següent:

*"L'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei. Aquest Acord, el punt 5 va preveure que atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya, considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública.*

*Aquest tràmit es va realitzar des de l'11 d'abril de 2022 i va finalitzar el 10 de maig de 2022. Durant aquest termini no es va rebre cap aportació."*

En relació amb la **participació ciutadana** en l'elaboració de normes, la memòria exposa el marc normatiu aplicable en aquest àmbit, que és l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En efecte, en relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que "les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

En aquest sentit, l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014 disposa que "els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en





*el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa."*

*I en aquest marc, l'apartat 3 de l'article 69 de la Llei 19/2014 estableix que "les persones poden trametre llurs propostes i suggeriments amb relació a les iniciatives normatives que correspongui abans del tràmit d'audiència i informació pública. El sol fet de participar en una iniciativa normativa no atribueix als ciutadans la condició d'interessats, però l'Administració ha de fer una valoració general de les contribucions, que s'ha de publicar en el Portal de la Transparència."*

En concret, la memòria general addueix el següent:

*"No obstant això, vist que durant el tràmit de consulta pública prèvia esmentat al paràgraf anterior no es va rebre cap aportació, i atès que es preveu realitzar el tràmit d'informació pública, no es considera necessari obrir el tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014. Tanmateix, un cop la iniciativa sigui informada a l'apartat II del Consell Tècnic i comenci el tràmit d'informació pública, l'Avantprojecte de llei i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència. L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2."*

Així mateix, de la lectura del paràgraf anterior se'n desprèn que la memòria justifica el compliment del principi de transparència i publicitat activa que estableixen els articles 10.1 c) i 69.2 de la Llei 19/2014.

En relació amb la consulta interdepartamental, la memòria exposa el següent:

*"Aquest tràmit es realitzarà mitjançant l'aplicació SIGOV. L'Avantprojecte es posarà en coneixement dels diferents departaments durant un termini mínim de 15 dies, perquè formulin si escau les observacions que considerin convenients prèviament al tràmit d'informació pública."*

**f. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.**

En relació amb el tràmit d'audiència, la memòria addueix el següent:

*Atès l'objecte de l'Avantprojecte de llei, no es poden identificar persones i entitats concretes a les quals s'hagi d'atorgar el tràmit d'audiència, sens perjudici de la procedència de la informació pública.*

**g. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.**

En aquest apartat la memòria exposa el següent:

*Atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya es considera pertinent obrir un termini d'informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, l'Avantprojecte se sotmetrà a informació pública, durant el termini mínim de 15 dies a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte corresponent al DOGC.*

**h. Altres consideracions: justificació de l'entrada en vigor immediata.**



En aquest apartat, la memòria justifica, particularment, l'entrada en vigor de la llei l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Així, la memòria exposa el següent:

*"En aquest cas, l'entrada en vigor immediata de la llei es justifica, d'una banda, per la necessitat de superar al més aviat possible els inconvenients derivats de les disposicions vigents en l'àmbit de les finances públiques i, de l'altra, per tal de disposar, també al més aviat possible, d'una regulació clara i coherent en aquest àmbit."*

#### **5.1.2. Memòria d'avaluació de l'impacte.**

##### **5.1.2.1. Contingut preceptiu.**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació té el contingut següent:

*b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.*

##### **5.1.2.2. Estructura.**

De la revisió de la memòria d'avaluació es constata que conté els informes que preveu l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb el document "Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació", de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, que conté un esquema orientatiu dels continguts de la memòria d'avaluació que integra l'expedient de tramitació de les disposicions normatives, d'acord amb el que preveuen l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En concret, els apartats de la memòria són els següents:

*Esquema de continguts de la memòria d'avaluació*

1. *Anàlisi del context i identificació de les opcions*
  - A. *Els problemes que es pretenen solucionar*
  - B. *Els objectius que es volen assolir*
  - C. *Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives*
2. *Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades*
  - A. *Informe d'impacte pressupostari*
  - B. *Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives*
  - C. *Informe d'impacte de gènere*
  - D. *Informe d'impacte econòmic i social*
3. *Comparació de les opcions considerades*
4. *Implementació, seguiment i avaluació de la norma*
5. *Annexos*



A continuació es descriu breument el contingut d'aquests apartats.

#### 5.1.2.3. Descripció.

##### a. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.

- Problemes.

En aquest apartat la memòria identifica el problema.

- Objectius.

En aquest apartat la memòria explicita els objectius.

- Possibles solucions.

En aquest apartat la memòria exposa les alternatives possibles, que són *no fer res*, d'una banda, o aprovar el Codi de finances públiques de Catalunya (el llibre cinquè), de l'altra. S'opta, per tant, per la segona opció.

##### b. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.

- Informe d'impacte pressupostari.

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

En aquest sentit, l'informe exposa que, quantitativament, no hi ha impacte.

- Informe d'impacte econòmic i social.

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte econòmic i social en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En aquest sentit, l'informe exposa que, atès l'objecte i àmbit subjectiu de la iniciativa, no es detecta cap impacte en aquest punt.

Així mateix, es justifica la no realització del test de pimes.

- Informe d'impacte normatiu.

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, l'informe exposa que la iniciativa té impacte en termes de simplificació normativa, ja que el Codi de finances públiques de Catalunya derogarà els dos textos refosos de referència.

Així, la iniciativa respon al principi de simplificació administrativa que estableix l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, segons el qual l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

- Informe d'impacte de gènere.

Finalment, en l'informe d'impacte de gènere s'addueix que *"la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni consten termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya."*

**c. Comparació de les opcions de regulació considerades.**

Aquest apartat conté un quadre comparatiu de les opcions considerades ("no fer res" i "opció proposada") i es ponderen els impactes de cadascuna de les opcions per tal d'assolir els objectius.

En aquest sentit, la memòria exposa, entre d'altres, el següent:

*L'opció proposada permet, per tant, actualitzar, ordenar i sistematitzar, en un codi, el règim jurídic de les finances públiques de Catalunya, i en concret en aquest llibre cinquè als àmbits de la tresoreria, l'endeutament i les garanties, en els termes del Pla normatiu (disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització àgil i reforci la seguretat jurídica. Codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost.)*

*En relació amb la simplificació normativa, l'opció proposada s'insereix en el marc dels principis generals que estableix l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, en relació amb el seu apartat 5 - relatiu, entre d'altres, als projectes de llei-, segons el qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.*

*Així mateix, la iniciativa respon al principi de simplificació administrativa que estableix l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, segons el qual l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.*

**d. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.**

En aquest apartat, s'estableix que en el marc de les seves competències en l'àmbit de les finances públiques, el Departament d'Economia i Hisenda implementarà la disposició a través dels òrgans i unitats competents.

**5.2. Tramitació.**

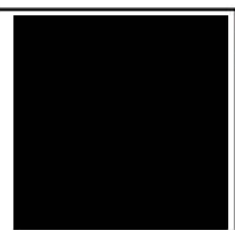
**5.2.1. Tràmit de consulta pública.**

El tràmit de consulta pública s'estableix a l'article 133 de la Llei 39/2015. Així, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix el següent:

*"Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:*

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."*

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                     |                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>20/12/2022 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026 | Data creació còpia:<br>12/04/2023 12:11:04<br><br>Pàgina 12 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                   |                                                                   |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br>                   |                                                                   |





"Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen."

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

"Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella."

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7b<sup>1</sup> i 7c<sup>2</sup>.

D'acord amb aquest marc, la memòria general exposa el següent:

"L'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei. Aquest Acord, el punt 5 va preveure que atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya, considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública. Aquest tràmit es va realitzar des de l'11 d'abril de 2022 i va finalitzar el 10 de maig de 2022. Durant aquest termini no es va rebre cap aportació."

#### 5.2.2. Participació ciutadana.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les

<sup>1</sup> STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 b):

b) Los Estatutos de Autonomía reconocen la iniciativa legislativa a los gobiernos autonómicos, no a sus administraciones. A diferencia de lo que ocurre con la potestad reglamentaria, que también corresponde al Gobierno, el ejercicio de esta prerrogativa se inserta en el ámbito de las relaciones del Gobierno con las cámaras parlamentarias. El procedimiento de elaboración y aprobación de proyectos de ley es la vía que permite al gobierno autonómico participar en la función legislativa y, por tanto, articular sus políticas públicas a través de normas con rango de ley. Consecuentemente, el ejercicio de la iniciativa legislativa por parte de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de anteproyectos de ley, en particular, quedan por completo al margen del artículo 149.1.18 CE en lo que se refiere tanto a las «bases del régimen jurídico de las administraciones públicas» como al «procedimiento administrativo común».

Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes. Procede, pues, estimar el recurso en este punto y declarar en consecuencia la invasión competencial que denuncia el Gobierno de Cataluña.

Tal declaración, sin embargo, tampoco conlleva en este caso la nulidad de los artículos 129, 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015. Según acabamos de ver, tales preceptos se refieren también a las iniciativas legislativas del Gobierno nacional, lo que no ha suscitado controversia alguna en este proceso. De modo que, para remediar la invasión competencial señalada, basta declarar que estos preceptos son contrarios al orden constitucional de competencias y que, en consecuencia, no son aplicables a las iniciativas legislativas de las Comunidades Autónomas (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).

<sup>2</sup> STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):

"El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descenden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas.

Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8)."

|  |                                                                       |                                                                                                                                        |                                                                   |
|--|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>20/12/2022 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al<br>web csv.gencat.cat fins al 12/04/2026 | Data creació còpia:<br>12/04/2023 12:11:04<br><br>Pàgina 13 de 18 |
|  |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                      |                                                                   |
|  |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ                                                                                                              |                                                                   |



normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la memòria general addueix que "(...) vist que durant el tràmit de consulta pública prèvia esmentat al paràgraf anterior no es va rebre cap aportació, i atès que es preveu realitzar el tràmit d'informació pública, no es considera necessari obrir el tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014."

### 5.2.3. Principi de transparència.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

En aquest marc, la memòria addueix, en l'apartat 2.5.2, que "(...) un cop la iniciativa sigui informada a l'apartat II del Consell Tècnic i comenci el tràmit d'informació pública, l'Avantprojecte de llei i la documentació complementària que l'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència. L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2."

### 5.2.4. Audiència interdepartamental.

De conformitat amb el punt 2.1 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenientes. El tràmit d'audiència interdepartamental es du a terme a través del fòrum del SIGOV.

La memòria preveu expressament la realització d'aquest tràmit.

Un cop finalitzada l'audiència interdepartamental la unitat directiva ha d'elaborar la Memòria d'observacions i al·legacions, on s'han de relacionar les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes, i s'han d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades, amb la motivació corresponent.

### 5.2.5. Audiència als interessats.

|  |                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                           |
|--|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Doc. original signat per:<br/>Josep Lluís García Ramírez<br/>20/12/2022</p> | <p>Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="https://web.csv.gencat.cat">web.csv.gencat.cat</a> fins al 12/04/2026</p> <p>Original electrònic / Còpia electrònica autèntica</p> <p>CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ</p> <p>[Redacted]</p> | <p>Data creació còpia:<br/>12/04/2023 12:11:04</p> <p>Pàgina 14 de 18</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|



La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

De conformitat amb el punt 2.2 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, relatiu als tràmits d'informació pública i audiència als interessats, "cal atorgar el tràmit d'audiència als interessats que, per llei, exerceixin la representació i la defensa d'interessos de caràcter general o afectats [...], i el tràmit d'informació pública, tret que de forma motivada es fonamenti jurídicament la no-preceptivitat d'aquests tràmits."

En aquest sentit, la memòria justifica la no realització del tràmit "atès l'objecte de l'Avantprojecte de llei, no es poden identificar persones i entitats concretes a les quals s'hagi d'atorgar el tràmit d'audiència, sens perjudici de la procedència de la informació pública."

#### 5.2.6. Informació pública.

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, la memòria exposa la procedència de la informació pública "atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya es considera pertinent obrir un termini d'Informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, l'Avantprojecte se sotmetrà a informació pública, durant el termini mínim de 15 dies a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte corresponent al DOGC."

#### 5.2.7. Informes.

Atesa la matèria i els àmbits concrets de la iniciativa, l'expedient s'ha de completar amb els informes següents<sup>3</sup>:

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, de conformitat amb els articles 36 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb els articles 25 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Direcció General de Tributs i Joc, d'acord amb els articles 81 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Intervenció General, en el marc de les funcions que exerceix d'acord amb la normativa vigent i, en particular, d'acord amb els articles 96 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, que estableix que correspon a l'Institut Català de les Dones, entre d'altres, elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Informe de la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització, d'acord amb els articles 58 i següents del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.
- Dictamen del CTEsc, d'acord amb l'apartat primer de l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, relatiu a les funcions del Consell.

<sup>3</sup> L'expedient s'ha de completar també amb l'informe jurídic final d'aquesta Assessoria Jurídica, que s'ha d'emetre en un moment posterior de tramitació del procediment.

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                         |                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>20/12/2022 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 12/04/2026 | Data creació còpia:<br>12/04/2023 12:11:04<br><br>Pàgina 15 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                       |                                                                   |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br>                                                       |                                                                   |



#### 5.2.8. Consell Tècnic.

D'acord amb la lletra b) de l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

#### 6. Anàlisi material.

##### 6.1. Estructura.

L'Avantprojecte de llei s'estructura en els apartats següents:

- Títol.
- Part expositiva (exposició de motius).
- Part dispositiva.
- Part final.
- Llibre cinquè.

Així mateix, el llibre cinquè s'estructura en els títols següents:

Títol I. Tresoreria  
Títol II. Endeutament  
Títol III. Garanties

##### 6.2. Descripció.

###### a. Títol.

El títol de la iniciativa és Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

###### b. Part expositiva (exposició de motius).

L'exposició de motius de la disposició s'exposa, en termes generals, la competència de la Generalitat en la matèria, el marc normatiu de referència i la justificació de la necessitat i adequació del llibre cinquè.

###### c. Part dispositiva.

L'Avantprojecte de llei conté un article, únic, amb l'objecte següent:

*Article únic. Aprovació del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya.*

###### d. Part final.

Pel que fa a la part final de la llei, la disposició derogatòria té per objecte derogar determinades normes del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i del Text refós de la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana; la disposició final primera habilita el Govern per al desplegament normatiu que correspongui i, finalment, la disposició final segona disposa l'entrada en vigor de la llei.

###### e. Llibre cinquè.

Pel que fa al llibre cinquè, s'estructura en tres títols, de l'I al III.

|  |                                                                       |                                                                                                                                                                         |                                                                   |
|--|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>20/12/2022 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 12/04/2026 | Data creació còpia:<br>12/04/2023 12:11:04<br><br>Pàgina 16 de 18 |
|  |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                       |                                                                   |
|  |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br>                                                                                                                                           |                                                                   |



En concret, l'estructura i els articles del llibre cinquè (amb el títol corresponent) són els següents:

*Llibre cinquè. Tresoreria, endeutament i garanties*

*Títol I. Tresoreria*

*Capítol I. Àmbit i funcions*

*Article 511-1. La tresoreria de la Generalitat*

*Article 511-2. Funcions de la Tresoreria General*

*Capítol II. Gestió de la tresoreria*

*Article 512-1. Pla de tresoreria i altres normes de gestió*

*Article 512-2. Comptes de la Tresoreria i règim d'autoritzacions*

*Article 512-3. Col·locació d'excedents de tresoreria*

*Article 512-4. Gestió i coordinació de la gestió de la tresoreria*

*Article 512-5. Instruments per als cobraments i pagaments de la Tresoreria de la Generalitat*

*Article 512-6. Les necessitats transitòries de tresoreria*

*Article 512-7. Caixa General de Dipòsits*

*Article 512-8. Gestió de la recaptació dels drets de la Generalitat de Catalunya*

*Article 512-9. Compensació de deutes*

*Article 512-10. Ajornament o fraccionament de deutes*

*Article 512-11. Pagaments indeguts*

*Article 512-12. Inembargabilitat dels fons públics de la Generalitat*

*Títol II. Endeutament*

*Capítol I. Concepte i règim jurídic*

*Article 521-1. Concepte*

*Article 521-2. Règim jurídic*

*Capítol II. Modalitats d'endeutament i instruments de cobertura de risc*

*Article 522-1. Modalitats d'operacions d'endeutament*

*Article 522-2. Operacions d'endeutament a curt termini*

*Article 522-3. Operacions d'endeutament a llarg termini*

*Article 522-4. Capacitat d'endeutament a llarg termini del sector públic institucional de la Generalitat*

*Article 522-5. Límits a l'endeutament de les entitats del sector d'Administració pública de la Generalitat segons el Sistema Europeu de Comptes (SEC)*

*Article 522-6. Instruments de cobertura de risc de l'endeutament*

*Article 522-7. Obligacions informatives amb relació a les operacions d'endeutament*

*Capítol III. Concessió de préstecs, línies de crèdit o bestretes reintegrables*

*Article 523-1. Concessió de préstecs, línies de crèdit o bestretes reintegrables*

*Títol III. Garanties*

*Capítol I. Avals*

*Article 531-1. Naturalesa*

*Capítol II. Avals i sector públic institucional*

*Article 532-1. Avals al sector públic institucional*

*Article 532-2. Avals atorgats per entitats del sector públic institucional de la Generalitat*

## **7. Directrius de tècnica normativa.**

### **7.1. Consideracions preliminars.**

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 132 de la Llei 39/2015, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent.



## 7.2. Elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

El Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya remarca els principis d'elaboració de les disposicions normatives i estableix les regles de redacció i estructuració de les disposicions normatives.

En termes generals, la iniciativa s'ajusta a aquests principis i regles.

## 8. Recapitulació.

### 8.1. Documentació de l'expedient.

L'expedient conté la documentació preceptiva que estableix l'article 36.3 de la Llei 13/2008 en aquest punt de la tramitació del procediment. En concret, l'expedient disposa de la memòria general i de la memòria d'avaluació d'impacte.

Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte, es constata també que inclou els informes d'impacte corresponents.

### 8.2. Tràmits de consulta pública, participació, audiència i informació pública. Principi de transparència.

La memòria general constata la realització del tràmit de consulta pública i justifica la necessitat de la consulta interdepartamental i la informació pública.

La memòria general justifica la no realització dels tràmits d'audiència i participació.

Finalment, la memòria general justifica el compliment del principi de transparència.

### 8.3. Informes.

Per tal de completar l'expedient i continuar amb la tramitació del procediment, caldria sol·licitar els informes que s'enumeren a l'apartat 5.2.7.

### 8.4. Adequació de la iniciativa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

D'acord amb les consideracions anteriors, es conclou que la iniciativa s'ajusta al marc normatiu vigent i, en termes generals, a les directrius de tècnica normativa.

## Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

El director general