



**VALORACIÓ DEL DICTAMEN DEL CONSELL DE TREBALL, ECONÒMIC I
SOCIAL DE CATALUNYA I DE L'INFORME DE LA COMISSIÓ DE GOVERN
LOCAL DE CATALUNYA**



1- Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC)

En data 23 de novembre de 2023 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès des de la Conselleria d'Empresa i Treball en el que es sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu de l'Avantprojecte de Llei per a la modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials. L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte, d'un informe jurídic preliminar i d'una memòria sobre les observacions realitzades en la tramitació de la norma.

En data 15 de desembre de 2023 el CTESC va emetre el seu dictamen i un vot particular. Es procedeix a continuació a analitzar les observacions recollides en el document, incloses les consideracions del vot particular.

Observacions a l'articulat recollides en el dictamen:

- Es recomana afegir la següent redacció a l'article 1.1: "En cap cas tindran la consideració de botiga fosca els espais, localitzacions, establiments o equipaments que donen servei al canal online de les empreses que operen principalment en format de venda presencial.

No s'accepta.

Valoració: malgrat que aquest tipus d'establiment es mouen en el llinar entre el concepte de magatzem i el d'establiment comercial, cal recordar que en la seva definició es preveu expressament que són establiments, ubicats en el perímetre de la Trama Urbana Consolidada (TUC) dels municipis, en els què es preparen i es lliuren al domicili del comprador les comandes de les compres a distància i, per tant, són espais als què els clients no hi poden accedir. En conseqüència, allò que determina si l'establiment és botiga fosca és la ubicació - en la TUC-, i la finalitat de l'activitat que es desenvolupa en el seu interior - preparar comandes per a compres a distància - amb independència de si és aquesta la activitat principal de l'empresa o es compagina amb la venda presencial en establiments comercials.

- Es recomana la següent redacció de l'article 1.3: "Les botigues fosques han de disposar, en la mesura que sigui possible, dins de l'espai d'ús exclusiu d'aquestes, en interiors o en exteriors, d'una zona específica d'espera per als vehicles que realitzen el repartiment al destinatari final i s'ha d'habilitar també una zona d'estada per a les persones repartidores".

No s'accepta.



Valoració: l'acceptació de la recomanació del CTESC d'introduir l'expressió " sempre que sigui possible" en el redactat de l'article implicaria a la pràctica deixar sense efecte el compliment dels requisits que la regulació de les botigues fosques preveu per a les zones d'espera i d'estada, atès que no es podria garantir que totes les empreses complissin els requisits establerts. En definitiva, són mesures que, per a la seva implementació efectiva i generalitzada, requereixen que s'estableixi el seu compliment obligatori.

Així mateix, respecte la possibilitat de permetre que la zona d'espera pugui situar-se a l'interior o a l'exterior de l'establiment, i la supressió de la referència expressa a la zona d'estada a l'interior de la botiga fosca, cal recordar que amb aquestes zones es pretén per una banda, millorar la mobilitat i reduir les molèsties al veïnatge, i per l'altra, garantir un espai adequat de descans als treballadors que efectuen el lliurament dels productes a distància, lliure de fums i protegits del temps; per garantir el compliment d'aquests objectius és imprescindible que es mantingui la regulació prevista.

- Es recomana també, en el cas de l'article 1.3, en relació a l'article 16 bis 2 de la Llei 18/2017, que se substitueixi l'expressió "han de determinar" per "poden determinar".

No s'accepta

Valoració: com en el cas anterior, l'acceptació de la recomanació del CTESC de substituir l'expressió " han de determinar " per " poden determinar" en el redactat de l'article implicaria a la pràctica permetre als ajuntaments deslliurar-se de la seva obligació de determinar la superfície mínima de les zones d'estada i espera de les botigues fosques.

- Es recomana eliminar, de l'article 2.3, en la modificació de l'article 9.3 b) del Decret Llei 1/2009, l'expressió "sense que pugui estar separat d'aquesta per cap barrera física no permeable significativa".

No s'accepta.

Valoració: es considera la regulació prevista en l'article 9.3 b) del Decret Llei 1/2009 és adequada, atès que l'existència d'una barrera física significativa no permeable impossibilitaria entendre existent la continuïtat física amb el teixit urbà residencial.

- Es recomana substituir, en l'article 2.6, en relació a la disposició addicional tretzena del Decret Llei 1/2009, "...establiment comercial d'un màxim de 500 metres quadrats..." per "...establiment comercial d'un màxim de 300 metres quadrats...".

No s'accepta.



Valoració: la superfície de 500 metres quadrats es va preveure en el Pla director urbanístic dels aparcaments d'intercanvi modal transport públic-vehicle privat a l'àmbit del sistema tarifari integrat de l'ATM de l'àrea de Barcelona; en qualsevol cas, aquesta mida permet incloure tant els establiments de fins a 300 metres quadrats com d'altres establiments més grans, com ara les botigues de conveniència o a l'abast.

- Es recomana la revisió i, si escau, l'eliminació de la disposició final primera atès que el seu contingut no sembla que hagi de formar part d'una disposició final.

No s'accepta.

Valoració: es manté la la competència per a promulgar l'avantprojecte en entendre que és necessària la seva referència.

Vot Particular de la unió General de Treballadors (UGT):

- La UGT manifesta el seu suport al dictamen del CTESC si bé emet un vot particular respecte a les consideracions relacionades amb el redactat de l'article 1.3 de l'Avantprojecte de llei, en concret en allò que es refereix a la regulació de les botigues fosques. Discrepa en la referència a la introducció de l'expressió "sempre que sigui possible", en entendre que desvirtua totalment la regulació prevista. En relació a la possibilitat de permetre l'establiment de zones d'espera tant a l'interior com també en l'exterior de les botigues fosques, i la supressió de la referència a la ubicació de les zones d'estada a l'interior del centre, entén degradant que a les persones repartidores se les pugui situar a l'exterior de la botiga, sotmeses a les inclemències del temps.

S'accepta.

Valoració: es coincideix en l'anàlisi recollit en el vot particular, en entendre que la possibilitat d'introduir en el text de l'article la referència "sempre que sigui possible" impossibilitaria l'exigència del compliment per les botigues fosques dels requisits establerts en l'article; així mateix també s'entén necessari el manteniment de la regulació de les zones d'espera i estada previstes en l'avantprojecte de llei.

2- Comissió de Govern Local de Catalunya.

En data 19 de desembre de 2023, en sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya núm. 194 (5/2023) la Comissió va informar favorablement a l'Avantprojecte de llei per a la modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret llei 1/2009,



del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, amb el vot favorable de tots els representants de l'Administració de la Generalitat, de l'Associació Catalana de Municipis (ACM) i de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC).


Jordi Torrades i Aladrén
Director general

Data:
2024.01.16
15:32:25
+01'00'

Director General de Comerç