



La **COMISSIÓ DE GOVERN**, en sessió de 29 de desembre de 2023, ha aprovat la següent proposta d'acord:

(018/2023/SG) INFORMAR, en el marc de l'acord de 7 de juny de 2013, sobre participació de l'Ajuntament de Barcelona en les iniciatives normatives de la Generalitat de Catalunya que incideixen en el règim especial establert a la Carta Municipal de Barcelona, en desenvolupament de l'article 3 c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona per a la revisió i desplegament de la Carta Municipal de Barcelona, el posicionament de l'Ajuntament de Barcelona en relació amb la iniciativa normativa següent: Avantprojecte de llei per a la modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, i del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, en els termes de l'informe elaborat pels serveis jurídics municipals que consta a l'expedient i que constitueix la seva motivació. NOTIFICAR a la Secretaria de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona per a la revisió i desplegament de la Carta Municipal de Barcelona el present acord, així com l'informe esmentat, relatiu al posicionament municipal sobre aquesta iniciativa normativa.

Secretaria General,





INFORME JURÍDIC

Referència:	Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona (Expt.018/2023/SG)
Objecte:	Avantprojecte de Llei de la modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, i del Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials

1. Objecte de l'informe

És objecte d'aquest informe examinar l'Avantprojecte de Llei de la modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, i del Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, per tal de valorar la seva afectació al règim especial de la ciutat de Barcelona, d'acord amb el que disposa l'article 3.c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona per a la revisió i el desplegament de la Carta Municipal de Barcelona i recollir el conjunt d'aportacions formulades per les Gerències de l'Ajuntament interessades, per la Secretaria General (Departament de Desenvolupament de la Carta Municipal de Barcelona) i per la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic.

2. Consideracions

2.1.

L'article 3.c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona atribueix la funció d'estudiar i informar projectes de Llei i altres iniciatives legislatives que incideixen en el règim especial de la Carta municipal de Barcelona.

Per portar a terme aquesta funció, es va constituir un Grup de Treball específic, integrat de forma paritària per representants de l'administració de la Generalitat i de l'ajuntament de Barcelona. Mitjançant Acord de data 7 de juny de 2013, de participació de l'Ajuntament de Barcelona en les iniciatives normatives de la Generalitat de Catalunya, es concreta, per una banda, el procediment per tal que es permeti a l'Ajuntament de Barcelona participar i informar en els procediments d'iniciativa legislativa que puguin incidir en el règim especial de la Carta Municipal i, per una altra banda, s'estén aquesta participació als projectes de disposicions reglamentàries de l'administració de la Generalitat.

En el cas dels avantprojectes de Llei, la participació de l'Ajuntament de Barcelona en el procediment es preveu en dos moments diferents del procés d'elaboració: en primer lloc, en la fase d'elaboració de la memòria preliminar i, en segon lloc, quan es tramita el text articulat de l'avantprojecte de Llei, una vegada sotmès al Consell Tècnic, en tràmit de consulta interdepartamental, prèviament al tràmit d'audiència i/o informació pública. La Secretaria de la Comissió Mixta ha de donar trasllat del text articulat a la Secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona per a la seva anàlisi i formulació, si escau, d'aportacions i d'al·legacions, en el si del Grup de Treball.

De conformitat amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'Acord del Govern de data 22 de gener de 2019, l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de Llei ha de contenir una memòria preliminar que incorpori l'anàlisi de l'impacte de la norma sobre el règim especial de la Carta Municipal de Barcelona.

2.2.

La Secretaria de la Comissió Mixta ha donat trasllat a l'Ajuntament de Barcelona el text de l'Avantprojecte de Llei de la modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, i del

Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, que va ser vist pel Consell Tècnic, apartat II, l'11 de juliol de 2023.

2.3.

D'acord amb allò que disposa el preàmbul de l'avantprojecte de Llei, l'article 121.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de comerç, què inclou la determinació de les condicions administratives per a exercir-la i dels llocs i els establiments on s'acompleixi i l'ordenació administrativa del comerç electrònic o del comerç per qualsevol altre mitjà. La regulació administrativa de totes les modalitats de venda i totes les formes de prestació de l'activitat comercial, i també de les vendes promocionals i de la venda a pèrdua. La regulació dels horaris comercials, respectant en l'exercici d'aquesta competència el principi constitucional d'unitat de mercat. La classificació i la planificació territorial dels equipaments comercials i la regulació dels requisits i del règim d'instal·lació, ampliació i canvi d'activitat dels establiments. L'establiment i l'execució de les normes i els estàndards de qualitat relacionats amb l'activitat comercial. L'adopció de mesures de policia administrativa amb relació a la disciplina de mercat.

La Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i el Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, són la base de l'ordenació comercial a Catalunya, que representen la consolidació d'un marc normatiu orientat a la preservació de les bones pràctiques comercials al servei d'una competència lliure i lleial, i a un model de creixement sostenible, territorialment i urbanísticament, tenint en compte en especial la seva incidència sobre la mobilitat i el medi ambient.

El preàmbul posa de manifest que les transformacions econòmiques, socials, ambientals i digitals dels darrers anys han deixat empremta en el sector comercial, tant en l'àmbit de l'ordenació de l'activitat comercial com en la dels equipaments comercials, amb l'aparició d'un nou format, les botigues fosques, conegudes fins ara com a "dark store", que han proliferat en els darrers temps sense disposar de cap regulació específica, i que es mouen en el llindar entre el concepte d'establiment comercial i de magatzem.

L'objectiu concret d'aquesta Llei és l'actualització de la Llei 18/2017, i el Decret Llei 1/2009, per tal d'adequar el seu contingut a l'entorn en què s'han d'aplicar, resoldre aquelles situacions ineficients i poc sostenibles detectades amb l'aplicació pràctica de la normativa vigent i corregir els dubtes interpretatius que l'experiència adquirida ha posat de manifest, i per tal d'atorgar major seguretat jurídica al conjunt d'empreses del sector comercial i a les diferents administracions territorials. Així mateix per una millor seguretat jurídica es revisa el text de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, què s'ha vist afectat per la sentència del Tribunal Constitucional 117/2022, de 29 de setembre.

L'Avantprojecte de Llei consta de dos articles, una disposició derogatòria i dues disposicions finals: l'article 1 modifica la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires amb disset apartats; l'article 2 modifica el Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels establiments comercials, amb cinc apartats.

Pel que fa a les modificacions de la Llei 18/2017, a l'article 1, principalment, es defineix el concepte i els requisits de botiga fosca i els horaris als que s'ha de subjectar el lliurament dels productes, per tal d'evitar l'ocupació excessiva de la via pública i les molèsties al veïnatge. Així mateix, es disposa que totes les empreses que es dediquin a la modalitat de venda de productes a distància han d'oferir al comprador la recollida i, si s'escau, la devolució dels productes adquirits, en punts de recollida i de retorn (*click & collect*). Les administracions més afectades per les externalitats que pot causar l'activitat de les botigues fosques són els ajuntaments, per aquest motiu s'atribueixen competències sancionadores en aquesta matèria als ajuntaments.

Un altre àmbit de modificació que preveu la Llei és el relatiu a les activitats de promoció de vendes. Així també, s'amplia la possibilitat de modificació puntual de l'horari comercial per a les zones de gran afluència turística, mercats municipals i altres establiments col·lectius.

En un altre ordre es preveu la supressió de l'obligació per la qual la direcció general competent en matèria de comerç hagi de disposar d'un informe previ i preceptiu de la direcció general competent en matèria de turisme per resoldre la sol·licitud d'un ajuntament d'acollir-se a la condició de municipi turístic a efectes d'horaris comercials, atès que els requisits per a ser considerat municipi turístic són diferents en les legislacions de comerç i turisme. També una altra mesura que directament es dirigeix a les administracions locals és la previsió que els ajuntaments fixin un dia d'obertura comercial autoritzada en coincidir dos o mes festius consecutius de caràcter general o local per tal de garantir el proveïment de la població i evitar el malbaratament dels productes alimentaris peribles a la venda.

El text normatiu s'adapta a la sentència del Tribunal Constitucional 117/2022, en allò que fa referència a la prescripció de les infraccions.

L'article 2 d'aquest avantprojecte de Llei, modifica el Decret Llei 1/2009 del 22 de desembre d'ordenació dels equipaments comercials, essent les mesures principals poder delimitar una trama urbana consolidada supramunicipal que iguali el règim d'implantació dels establiments comercials en el conjunt del teixit residencial de tots els municipis conurbats. En aquest sentit l'article 2.1, suprimeix el límit temporal establert a l'article 8.1 del Decret Llei 1/2009. L'avantprojecte incorpora l'equiparació dels criteris de localització i d'ordenació dels petits establiments comercials (PEC) als establerts per a la resta de categories d'establiments, i adequar-los a determinades morfologies urbanístiques existents, especialment, en municipis petits, cosa que comporta que, en els municipis menors o iguals a 5.000 habitants, es puguin implantar petits establiments comercials (PEC) en aquells emplaçaments on urbanísticament s'admeti l'ús comercial. D'aquesta forma els ajuntaments poden ajustar l'ordenació comercial a les necessitats específiques dels seus municipis amb teixits residencials menys densos i amb possibilitats d'implantació més limitades, i a més, s'eviten desplaçaments cap a d'altres polaritats comercials properes. Aquesta modificació també comporta que en els municipis de més de 5.000 habitants, els PEC es puguin implantar fora de la trama urbana consolidada (TUC) a l'empara de l'excepció establerta a l'article 9.3.b) per oferir així les mateixes possibilitats d'implantació que la resta de categories d'establiments comercials. Finalment, aquesta nova redacció de l'article 9.2 elimina la possibilitat de què els petits establiments comercials per agregació configurin un mitjà establiment comercial, en aquelles localitzacions on no és possible implantar aquesta categoria, cosa que dona consistència als criteris de localització i ordenació de l'ús comercial.

Una altra mesura a destacar és que la necessitat de potenciar una mobilitat més sostenible comporta l'habilitació d'espais d'intercanvi modal per facilitar el canvi als usuaris de transport privat a transport públic. El Pla Director Urbanístic (PDU) d'aparcaments d'intercanvi modal transport públic-vehicle privat a l'àmbit del sistema tarifari integrat de l'ATM de Barcelona, ha establert el marc urbanístic i territorial dels intercanviadors de transport públic/vehicle privat definits en el Pla director d'infraestructures del transport col·lectiu de la regió metropolitana de Barcelona 2011/2020 situats a les estacions ferroviàries suburbanes RENFE-ADIF i Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, i en algunes parades d'autobús, per donar resposta a la demanda creixent d'aquest tipus d'aparcament. Aquests aparcaments d'intercanvi modal es adient dotar-los dels serveis necessaris per cobrir les necessitats dels viatgers. En aquest sentit l'article 2.5 de la Llei afegeix l'apartat 5 a la disposició addicional tretzena del Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, que preveu que aquests espais puguin disposar d'un establiment comercial de fins a 500 metres quadrats de superfície de venda.

2.4.

Respecte a la incidència de la iniciativa normativa en el règim especial de Barcelona, l'article 89 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) estableix que "*el municipi de Barcelona disposa d'un règim especial establert per llei de Parlament*". Així també, l'article 78 del Text refós de la Llei municipal i de

règim local de Catalunya reconeix que *"el municipi de Barcelona gaudeix del règim jurídic especial establert en la Llei de la Carta Municipal de Barcelona"*.

A aquests efectes, la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, configuren el seu règim especial legal.

Cal destacar que la previsió continguda a l'Estatut suposa que el règim especial de Barcelona aconsegueix reconeixement normatiu a nivell estatutari, constituint una veritable garantia institucional que restringeix l'àmbit d'actuació del legislador ordinari i dota a la institució d'un nivell de protecció especial. Més enllà del principi constitucional d'autonomia municipal, el EAC conté un reconeixement exprés de l'existència d'un règim municipal especial per a Barcelona, de manera que es configura com un mandat imperatiu al legislador, que no pot optar per la seva inexistència, i tampoc pot buidar-lo de contingut fins al punt de fer-lo irreconeixible com a tal règim especial.

L'article 5 de la Carta municipal de Barcelona disposa que qualsevol norma sectorial que afecti als governs locals ha de tenir en compte el règim especial de la ciutat de Barcelona en els termes que estableix l'article 89 de l'EAC.

L'article 59 de la Carta Municipal disposa que el municipi de Barcelona té les competències atribuïdes per aquesta Carta, les que li atribueixen altres normes i les que li siguin delegades per les altres administracions.

Per a l'efectivitat de l'autonomia garantida constitucionalment i del règim de capitalitat reconegut en la Carta Municipal i, també, per al compliment de les finalitats establertes per l'article 2 de la Llei reguladora de les bases de règim local i en la Carta europea d'autonomia local, l'article 58 de la Carta Municipal declara que la legislació de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya ha d'assegurar al municipi de Barcelona l'atribució de les competències procedents d'acord amb la seva capacitat de gestió, i també la participació en la gestió dels serveis i els equipaments de l'Estat o de la Generalitat bàsics per al desenvolupament de la ciutat.

La Disposició final segona de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires reconeix el règim especial del municipi de Barcelona. El primer apartat de la disposició citada estableix que *"1. Aquesta Llei i les disposicions que la despleguen són aplicables al municipi de Barcelona, sens perjudici del caràcter prevalent de la seva Carta municipal, aprovada per mitjà de la Llei 22/1998, del 30 de desembre, i de la normativa que configura el règim especial d'aquesta ciutat."* A continuació, la disposició regula diferents mesures ajustades al règim especial de la ciutat en matèries relatives a horaris comercials, a zones de degustació, a competitivitat de comerç urbà i sobre la potestat sancionadora.

El text articulat de l'Avantprojecte no incorpora cap modificació a la disposició final de la Llei 18/2017.

2.5.

Quant a l'anàlisi de l'àmbit material concret de l'Avantprojecte de Llei, amb data 19 de desembre de 2023, la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic de l'Ajuntament elabora el següent informe:

INFORME JURÍDIC

<i>Referència</i>	AIN-2023/1807
<i>Objecte:</i>	Informe previ a l'aprovació per part de la Comissió de Govern del posicionament municipal respecte l'Avantprojecte de llei per a la modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, i del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació d'equipaments comercials
<i>Sol·licitant:</i>	Departament de Desenvolupament de la Carta Municipal. Secretaria General
<i>Lletrada consistorial</i>	Anna Cugat Perpinyà

1. OBJECTE I ANTECEDENTS

El Departament de Desenvolupament de la Carta Municipal ha sol·licitat l'emissió del present informe amb ocasió de la participació de l'Ajuntament en l'elaboració dels projectes de llei que incideixen en el règim especial de Barcelona, a través de la Comissió Mixta Generalitat-Ajuntament.

Té per objecte analitzar l'Avantprojecte de llei per a la modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires; i del Decret llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, que va ser sotmès a un tràmit d'informació pública per edicte publicat en el Diari Oficial de la Generalitat, el 20 de juliol de 2023.

Aquesta mateixa Direcció va emetre l'informe AIN-2022/741 en relació amb la Memòria preliminar de l'Avantprojecte que va concloure l'efectiva incidència d'aquesta regulació en el règim especial de Barcelona.

En la tramitació del procediment de la Comissió Mixta, s'ha sol·licitat el parer de la Direcció de Serveis de Comerç i de la Gerència d'Urbanisme¹.

2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**2.1 Anàlisi del contingut de l'Avantprojecte**

L'Avantprojecte analitzat consta d'un preàmbul, dos articles que modifiquen diversos preceptes de la Llei 18/2017 i del Decret llei 1/2009, una disposició derogatòria que afecta a sengles preceptes de les dues normes modificades i dues disposicions finals referides a

¹ A data d'emissió del present informe, la Gerència d'Urbanisme ha respost mitjançant un correu electrònic de data 19 de desembre de 2023 i la Direcció de Serveis de Comerç ha enviat un esborrany d'informe datat el 14 de desembre de 2023 sense signatura.

l'àmbit competencial en el qual s'encabeix la seva promulgació i a l'autorització al Govern perquè procedeixi al seu desplegament.

Les **modificacions de la Llei 18/2017** tenen com a objectius principals:

- a. Definir i regular la modalitat de venda a distància realitzada per les anomenades **botigues fosques**, l'activitat principal de les quals és la de preparar la compra i distribuir-la, tot i que poden destinar part de la superfície construïda del local a la venda directa al públic. En concret, s'estableix com a requisit que comptin amb una zona d'espera per als vehicles i una zona d'estada per als repartidors i s'imposa l'obligació d'aturar el lliurament de productes entre les 23 i les 7h, tret dels productes d'alimentació i gran consum. També es reconeix la facultat dels ajuntaments de reduir la franja horària de lliurament en determinades zones dels municipis on s'hagi establert la restricció de la circulació per motius ambientals, regular l'activitat de càrrega i descàrrega a les corresponents ordenances, així com establir els paràmetres de localització dels punts de recollida i retorn.
- b. Modificar les condicions i els requisits de les **activitats de promoció** (venda de rebaixes, venda en liquidació, venda de saldos i venda d'excedents i les vendes en oferta o promoció)
- c. Recollir l'abast subjectiu del supòsit de modificació del règim horari comercial general, (36.5 de la Llei 18/2017), i incloure el supòsit específic de l'horari comercial establert en la resolució del municipi turístic.
- d. Modificar el règim sancionador per a introduir/modificar infraccions relacionades amb les modificacions anteriors, i atorgar competència als ajuntaments per sancionar per infraccions greus tipificades a l'apartat 73.2, cas que no hi hagi una ordenança que estableixi un règim sancionador en aquesta matèria, en concret en relació amb l'incompliment de les condicions previstes a l'article 16 bis per a les botigues fosques.

Per altra banda, les **modificacions del Decret llei 1/2009** d'ordenació dels equipaments comercials tenen com a objectius principals:

- a. Equiparar els criteris de localització dels **petits establiments comercials** als establerts per a la resta de categories d'establiments, i en conseqüència, en els municipis de més de 5000 habitants, poder implantar-los fora de la trama urbana consolidada. S'elimina, així mateix, la possibilitat que l'agregació de més d'un petit establiment comercial pugui configurar-se com un mitjà establiment comercial.
- b. Reduir els requisits exigits per a què les **implantacions comercials fora de les trames urbanes consolidades en continuïtat** amb el teixit residencial, i sotmetre la implantació al règim de comunicació.



c. Dotar els **aparcaments d'intercanvi modal** dels serveis necessaris per cobrir les necessitats dels viatgers de manera que puguin disposar d'un establiment comercial de fins a 500 metres quadrats de superfície de venda.

2.2 Consideracions en relació amb les botigues fosques i el règim sancionador (articles 1.1, 1.2, 1.3 i 1.13 a 1.17 de l'Avantprojecte):

2.2.1 Règim especial de Barcelona: reconeixement de la capacitat normativa per a regular l'activitat de repartiment a domicili i de capacitat sancionadora per a imposar les mesures de tancament provisional i definitiu i donar publicitat a les sancions relacionades amb les botigues fosques

Proposta d'introducció d'un nou sots-apartat d) a l'apartat 4t i de modificació de l'apartat 6è, corresponents tots dos a la disposició final segona i d'una disposició transitòria per a l'exercici de la capacitat normativa de l'Ajuntament

Ateses les externalitats negatives generades pel desenvolupament de l'activitat de les botigues fosques i el seu elevat impacte mediambiental, tant a nivell de contaminació ambiental i acústica, com de les afectacions al trànsit i a l'espai públic, la regulació prevista per a l'article 16 bis, (article 1.3 de l'Avantprojecte), es mostra insuficient per a la ciutat de Barcelona. Per evitar l'abast d'aquests efectes negatius, caldria afegir un nou sots-apartat designat amb la lletra d) dins la disposició final segona, apartat 4, de la Llei, que d'acord amb les previsions dels articles 64, 65 b), 67 i 71 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, reconegui la capacitat normativa de l'Ajuntament de Barcelona per regular els requisits i les condicions a què s'ha de sotmetre l'activitat de repartiment a domicili. Així mateix, fora convenient introduir una disposició transitòria per tal de suspendre l'aplicació dels articles 4 o) i 16 bis, referents als requisits i les condicions de les botigues fosques, fins a l'aprovació de les disposicions reguladores de l'activitat de repartiment a domicili a Barcelona.

El redactat podria ser el següent:

«Disposició final segona

Règim especial del municipi de Barcelona

4. A l'Ajuntament de Barcelona, en l'àmbit de les competències pròpies, i sens perjudici de qualsevol altra competència que se li atorgui en aplicació del seu règim especial, li correspon:

...

d) Aprovar disposicions de caràcter general per a regular els requisits i les condicions a què s'ha de sotmetre l'activitat de repartiment a domicili

desenvolupada a la ciutat, inclosa la de les botigues fosques definides a l'article 4.o), que s'apliquen de forma preferent al que disposa aquesta llei, que tindrà caràcter supletori.»

«Disposició transitòria

En tant no s'aprovin les disposicions de caràcter general a què fa referència la disposició final segona, apartat 4.d), durant un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, els articles 4.o) i 16 bis no resulten d'aplicació al municipi de Barcelona.»

(En negreta, el text que es proposa).

Així mateix, la capacitat sancionadora per infraccions relacionades amb l'activitat de les botigues fosques, reconeguda per a tots els ajuntaments a la proposta de modificació de l'article 85.3 (art. 1.16 de l'Avantprojecte), hauria de ser ampliada per tal de reconèixer a la disposició segona, apartat 6è, que l'Ajuntament de Barcelona també té capacitat per a imposar les mesures de tancament provisional i definitiu i donar publicitat a les sancions relacionades amb les botigues fosques. El redactat pot ser:

«Disposició final segona

Règim especial del municipi de Barcelona

...

6. L'atribució a l'Ajuntament de Barcelona de les competències sancionadores a què fa referència l'article 85.1.h) i 85.2 en relació a les botigues fosques i l'apartat 5 d'aquesta disposició comporta també la competència per a adoptar les mesures de tancament temporal, publicitat de les sancions i tancament definitiu, en els termes que estableixen els articles 78, 81 i 84. L'exercici d'aquestes competències comporta les facultats de l'Ajuntament de Barcelona d'inspeccionar i comprovar, i també incoar, instruir i resoldre els expedients sancionadors corresponents. Subsidiàriament les competències sancionadores poden ésser exercides pel departament competent en matèria de comerç.

(En negreta, el text que es proposa).

2.2.2 Limitació de la venda de begudes alcohòliques durant la franja d'horari nocturn, Llei 20/1985.

Proposta d'introducció de la prohibició de venda de begudes alcohòliques durant l'horari nocturn a l'article 16.4 de la Llei (1.3 de l'Avantprojecte)



Les begudes alcohòliques estan considerades com a productes d'alimentació d'acord amb l'article 3 del Reial decret 367/2005, de 8 d'abril, pel qual es desenvolupa l'article 17.3 de la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç minorista i es defineixen els productes d'alimentació frescos i peribles i els productes de gran consum. Per tant, d'acord amb l'article 16.4 (article 1.3 de l'Avantprojecte), el seu repartiment restaria exempt de la limitació horària que s'hi estableix durant el període nocturn. Tanmateix, la venda d'alcohol resta subjecta a les limitacions establertes per la Llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència, com la prohibició de venda a menors o durant la franja d'horari nocturn, entre les 22h i les 8h de l'endemà, amb independència del mitjà de venda, per tant, resten incloses en la prohibició, les vendes seguides del repartiment a domicili. Caldria introduir una menció aquest règim especial a què resta sotmès aquest producte.

Per altra banda, la franja horària del període nocturn sense repartiment establerta per l'Avantprojecte a l'article 1.3 de l'Avantprojecte (art. 16 bis 3 de la Llei), no resulta coincident amb la de la Llei 20/1985, de 22h a 8h, ja que és més reduïda, en concret, de 23h a les 7h de l'endemà, de manera que fora necessari que el règim de venda amb repartiment de les begudes alcohòliques comptés amb les mateixes limitacions horàries en ambdues normatives.

El redactat podria ser el següent:

*«4. Les botigues fosques no poden lliurar els productes al comprador entre les **22 hores i les 8 hores de l'endemà**. No obstant això, no queda subjecte a aquest horari el lliurament de productes d'alimentació i gran consum. Es consideren productes d'alimentació i gran consum els establerts en l'annex del Reial decret 367/2005, de 8 de abril, pel qual es desenvolupa l'article 17.3 de la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç minorista, i es defineixen els productes d'alimentació frescos i peribles i els productes de gran consum, **tret de les begudes alcohòliques**.*

En qualsevol cas, resulten aplicables a la venda i el repartiment de begudes alcohòliques les condicions establertes per la seva normativa específica. »

(En negreta, el text que es proposa).

2.2.3 Limitació de la venda directa al públic atenent a la superfície útil de l'establiment

Proposta de modificació de l'article 4 o) de la Llei (1.1 de l'Avantprojecte).

Per tal d'assegurar l'efectiva limitació de la superfície destinada a la venda directa al públic de les botigues fosques que compten amb grans dimensions, fora recomanable establir com a paràmetre la superfície útil de l'establiment, no la superfície construïda, i al mateix temps, incorporar una limitació de superfície màxima de metres útils destinats a aquest tipus de venda, tal i com proposa la Direcció de Serveis de Comerç²:

*«.../... Es considera també botiga fosca a tots els efectes, aquell establiment que, a més de complir els requisits esmentats anteriorment, compta amb un espai habilitat per a la venda al públic, sigui de forma assistida o en règim d'autoservei, sempre que la seva superfície de venda, definida d'acord amb el que estableix l'article 5.c) del Decret llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, no superi el 20% de la **superfície útil de l'establiment, sense que en cap cas pugui superar els... m².**»*

(En negreta, el text que es proposa).

2.2.4 Modificació de la tipificació prevista a l'article 72.5 bis de la Llei (article 1.14 de l'Avantprojecte), atenent a la superfície construïda de l'establiment

Proposta de modificació de l'article 72.5.bis (article 1.14 de l'Avantprojecte)

L'article 1.14 de l'Avantprojecte introdueix l'article 72.5 bis per a tipificar com a infracció lleu, l'incompliment de l'article 16 bis, que estableix els requisits de les botigues fosques, quan l'empresa titular sigui micro, petita o mitjana.

D'acord amb el principi de proporcionalitat que regeix l'exercici de les facultats sancionadores de l'Administració, fora més adequat establir la tipificació, lleu o greu, atenent a la **superfície construïda** dels establiments, amb independència de quina consideració rep l'empresa titular de l'establiment.

2.3 Consideracions en relació amb el règim horari dels establiments comercials (articles 1.9 a 1.12 de l'Avantprojecte)

Fora convenient introduir un nou supòsit de modificació de l'horari general a l'article 36.5 (Article 1.9 de l'Avantprojecte), en forma d'incís final, pels dies amb un impacte social especial, tals com poden ser la celebració de fires, congressos o esdeveniments esportius.

El redactat proposat pot ser:

² D'acord amb la proposta que conté l'esborrany de l'informe de la Direcció de Servei de Comerç, caldria concretar quina és la superfície màxima de les botigues fosques destinada a la venda directa al públic.

«5. El departament competent en matèria de comerç pot autoritzar la modificació de la franja horària establerta per la lletra a de l'apartat 2 o, en el seu cas, en la corresponent resolució de qualificació de municipi turístic, sigui per a un mercat municipal o per a un altre tipus d'establiment col·lectiu, per als establiments situats en una zona determinada o per a tots els establiments d'un terme municipal, així com també per als establiments i àrees d'establiments d'un sector d'activitat comercial concret, amb motiu d'un esdeveniment promocional o d'impacte especial en el sector, o per tractar-se de dies amb un impacte social especial.»

(En negreta, el text que es proposa).

3. CONCLUSIONS

L'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei de 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç serveis i fires, i del Decret 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, afecta al règim especial de Barcelona garantit tant per l'article 89 de l'Estatut d'Autonomia, com per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal, i la Llei de l'Estat 1/2006, de 13 de març, del règim especial de Barcelona.

En aquest sentit, per tal de preservar aquest règim especial, a banda d'altres qüestions de millora legislativa, es proposen un seguit de modificacions en cadascun dels aspectes analitzats en el present informe.

Vist i plau:

ANNA MARIA
CUGAT
PERPINYA - DNI [REDACTED]
(TCAT)
Data: 2023.12.19
16:42:47 +01'00'

Anna Cugat Perpinyà
Lletrada



Ajuntament
de Barcelona

JUAN ANTON
RODRIGUEZ
FRANCO - DNI [REDACTED]
(TCAT)
2023.12.19 16:48:42
+01'00'

Joan-Anton Rodríguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic



3. Conclusions

En relació amb l'Avantprojecte de Llei de la modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, i del Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials:

1. Aquest informe incorpora el contingut de l'informe elaborat per la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic, de data 19/12/2023. En aquest sentit, es recull en un únic document les aportacions municipals a la iniciativa norma
2. tiva de la Generalitat en tràmit, essent la motivació de l'acord que, en el seu cas, la Comissió de Govern pugui adoptar.
3. Es considera que el text articulat de l'avantprojecte de Llei hauria de tenir en compte les aportacions que es recullen en els informes municipals emesos.

Vist i plau,



**Ajuntament
de Barcelona**

ELISENDA AGUILA
RECHA - DNI [REDACTED]
(TCAT)
2023.12.20 12:03:41
+01'00'

Elisenda Aguilà Recha
Cap de Departament de Desenvolupament
de la Carta Municipal de Barcelona



**Ajuntament
de Barcelona**

JORDI CASES
PALLARÈS - DNI [REDACTED] (SIG)
2023.12.20
12:10:42 +01'00'

Jordi Cases i Pallarès
Secretari General