

Dictamen

2023

sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.

Dictamen 17•2023

sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, desembre de 2023

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 17/2023 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials2

VOT PARTICULAR

Unió General de Treballadores i Treballadors8

DICTAMEN 17/2023 sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 18 de desembre de 2023, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 23 de novembre de 2023 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.

L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte, d'un informe jurídic preliminar i d'una memòria sobre les observacions realitzades en la tramitació de la norma.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 14 de desembre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'una exposició de motius, dos articles, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En l'exposició de motius es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de Llei i es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma.

L'article 1 conté disset apartats que modifiquen la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. Entre d'altres qüestions es regula el concepte de botiga fosca, els requisits que han de complir i les infraccions que es poden cometre; els punts de recollida i retorn en la venda de productes a distància; els diferents tipus d'activitats de promoció de vendes; la rotació dels productes a la venda; la possibilitat de modificació puntual de l'horari comercial per a les zones de gran afluència turística i la prescripció de les infraccions i sancions.

L'article 2 conté sis apartats que modifiquen el Decret llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials. Entre d'altres qüestions es defineix què s'ha d'entendre per venda de proximitat de productes agroalimentaris; es suprimeix el límit temporal per sol·licitar la delimitació de la trama urbana consolidada; es regula una excepció per tal que els aparcament d'intercanvi modal puguin disposar d'un establiment comercial i es determinen criteris de localització i d'ordenació dels petits establiments

comercials i també es sotmet al règim de comunicació la implantació dels nous supòsits de petits establiments comercials.

La disposició derogatòria deroga l'article 23.6 de la Llei 18/2017 i l'article 5.j i el títol IV, que només conté l'article 23, del Decret llei 1/2009.

La disposició final primera determina la competència de la Generalitat en aquesta matèria.

La disposició final segona autoritza el Govern pel desplegament reglamentari de la Llei.

III. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana que s'afegeixi a l'article 1.1. la redacció següent: "En cap cas tindran la consideració de botiga fosca els espais, localitzacions, establiments o equipaments que donen servei al canal online de les empreses que operen principalment en format de venda presencial."
2. El CTESC recomana la redacció següent per a l'article 1.3, que afegeix l'article 16 bis.1 a la Llei 18/2017: "Les botigues fosques han de disposar, en la mesura que sigui possible, dins de l'espai d'ús exclusiu d'aquestes, en interiors o en exteriors, d'una zona específica d'espera per als vehicles que realitzen el repartiment al destinatari final i s'ha d'habilitar també una zona d'estada per a les persones repartidores".
3. Pel que fa a l'article 1.3, que afegeix l'article 16 bis 2 a la Llei 18/2017, el CTESC recomana que se substitueixi l'expressió "han de determinar" per "poden determinar".
4. Pel que fa a l'article 2.3, que modifica l'apartat 3 de l'article 9 del Decret llei 1/2009, el CTESC recomana eliminar l'expressió següent de l'apartat b.1): "sense que pugui estar separat d'aquesta per cap barrera física no permeable significativa".
5. L'article 2.6 afegeix un apartat 5 bis a la disposició addicional tretzena del Decret llei 1/2009. El CTESC proposa substituir "...establiment comercial d'un màxim de 500 metres quadrats..." per "...establiment comercial d'un màxim de 300 metres quadrats...". Es proposa establir el màxim en 300 metres quadrats per poder facilitar l'obertura del comerç de proximitat.
6. El CTESC recomana la revisió i, si escau, l'eliminació de la disposició final primera atès que el seu contingut no sembla que hagi de formar part d'una disposició final.

IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 18 de desembre de 2023

El president

Toni Mora
Núñez - DNI
[Redacted]
(SIG)

Firmado
digitalmente por
Toni Mora Núñez -
DNI [Redacted] (SIG)
Fecha: 2023.12.18
14:11:58 +01'00'

La secretària executiva

Carme Garcia
Jarque - DNI
[Redacted]
(SIG)

Fecha:
2023.12.18
14:08:23
+01'00'

VOT PARTICULAR que formula la **Unió General de Treballadors de Catalunya**, integrant del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 17/2023 sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.

Davant el Dictamen 17/2023 sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials 03/2023 aprovat pel CTESC el 6 de febrer de 2023, en base a les següents

CONSIDERACIONS

Primera. Des de l'UGT de Catalunya, donem suport al dictamen que hem consensuat en el si del CTESC alhora que formulem el següent vot particular en relació amb les discrepàncies que mantenim amb el text aprovat, essencialment amb l'observació a l'articulat segona del Dictamen, on es proposen una sèrie de modificacions sobre el redactat de l'article 16 bis de l'Avantprojecte, que regula la *botiga fosca*, que no son assumibles per la nostra organització.

Segona. En primer lloc s'introdueix un "***sempre que sigui possible***" que ja desvirtua totalment la regulació prevista, facilitant l'establiment de botigues fosques en locals que ja d'entrada no reuneixen les condicions adients fixades en aquest Avantprojecte per desenvolupar l'activitat.

Tercera. En segon lloc s'introdueix la possibilitat que tant la zona específica d'espera per als vehicles que realitzen el repartiment al destinatari final, **com la zona d'estada per a les persones repartidores** no estiguin situades a l'interior del centre, sinó "***en interiors o exteriors***". Entenem degradant per les persones repartidores que se les situï en l'exterior de la botiga, sense cap consideració, subjectes a les inclemències del temps (fred, calor, pluja, vent...), etc.

Quarta. Finalment, tampoc estem d'acord amb l'eliminació del final de l'article on s'esmenta específicament "s'ha d'habilitar també una zona d'estada per a les persones repartidores **a l'interior del centre**", eliminant "a l'interior del centre", deixant palesa la intencionalitat de deixar a aquestes persones a la intempèrie.

Per tot això exposat, formulem el present **Vot Particular**, i demanem al Govern que no prengui en consideració l'esmentada observació a l'articulat segon del Dictamen, protegint el redactat proposat a l'Avantprojecte i els drets de les persones repartidores.

Barcelona, 15 de desembre de 2023

Carlos de Pablo Torrecilla