

Valoració de la nota de l'Àrea de Millora de la Regulació, de data 2 d'agost de 2023, sobre el text de l'avantprojecte de llei per a la modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de Comerç, Serveis i Fires i del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'Ordenació dels Equipaments Comercials

En data 9 de juny de 2023, l'Àrea de Millora de la Regulació va remetre a la Direcció General de Comerç una nota sobre el text de l'avantprojecte de llei per a la modificació de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires i del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, en la que es feien diverses observacions sobre la memòria d'avaluació i sobre el text proposat.

En data 23 de juny de 2023, es van recollir en una nota aquelles consideracions que havien estat acceptades i incorporades tant a la memòria com al text de l'avantprojecte de llei, així com també les que havien estat descartades, justificant-se en tots els casos les raons per les quals s'havien acceptat o descartat les observacions formulades per l'Àrea de Millor de la Regulació. La nota assenyalava que:

“... OBSERVACIONS SOBRE LA MEMÒRIA D'AVALUACIÓ

Consideració general:

- *S'accepta la recomanació sobre l'adaptació dels títols dels diferents apartats de la memòria al que es preveu en al document Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació, de 30 de juny de 2021.*

- *S'accepta la recomanació d'adaptar la memòria d'avaluació per a que reflecteixi totes les alternatives existents per a la consecució dels objectius perseguits, amb els avantatges i desavantatges, de manera que quedi en evidència la tria de la millor opció possible.*

Anàlisi del context i identificació de les opcions

A) Els problemes que es pretenen solucionar.

- *S'accepta la recomanació de revisar el text per a que reculli exclusivament els elements que defineixen el problema o problemes que es pretenen resoldre, evitant fer referència anticipadament a l'opció que finalment s'ha proposat. Es tornen a redactar els problemes que es pretén solucionar. S'incorporen alguna de les problemàtiques suggerides en la nota.*

Es descarten algunes consideracions sobre la forma de justificar aquests problemes o el seu abast, en entendre que correspon a la unitat impulsora de l'avantprojecte la determinació i anàlisi de les problemàtiques que es pretenen solucionar; per la mateixa raó es descarta la solució expositiva proposada.

B) Els objectius que es pretén assolir.

- S'accepta la recomanació de redactar de nou aquest apartat, per incloure els objectius generals i específics que es proposen. Es corregeix la redacció, es traslladen les modificacions que es preveuen incorporar en l'avantprojecte al següent apartat i s'incorporen en aquest els objectius generals i específics proposats per l'àrea de millora de la regulació, a més d'altres que la unitat impulsora considera necessari afegir.

C) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

- S'accepta la recomanació i es trasllada a l'opció normativa les modificacions que es recollen en l'apartat d'objectius a assolir.

- S'accepta parcialment la recomanació de justificar les opcions considerades des del punt de vista de l'instrument d'intervenció – normatiu i no normatiu – i del contingut o enfocament de la intervenció – principals mesures que defineixen les alternatives normatives i no normatives -.

- Es descarta la recomanació per posar en relleu si s'han tingut en compte altres opcions derivades de la consulta pública prèvia, així com la relació d'opcions que, a judici de l'àrea de millora de la regulació, s'haurien de valorar, en entendre que correspon a la unitat impulsora valorar la conveniència o necessitat de fer esment de les altres alternatives no normatives proposades en la fase de consulta pública prèvia.

Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

A) Informe d'impacte pressupostari

- S'accepta las consideracions respecte l'informe d'impacte pressupostari, sobre el trasllat del paràgraf relatiu als impactes sobre la mobilitat a l'informe sobre impacte econòmic i social i sobre la incorporació de l'anàlisi de la dimensió dels ajuntaments.

B) Informe impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues Administratives.

- S'accepta la recomanació de traslladar les càrregues administratives incloses en la nova regulació a un annex.

- S'accepta, en part, la recomanació d'iniciar l'informe amb una valoració des del punt de vista de la simplificació normativa; s'inicia l'informe des de la perspectiva de la simplificació normativa que suposa l'avantprojecte. No s'incorpora la consideració relativa a les mesures relatives a adequar el marc català ni la recomanació del règim de comunicacions i la seva integració a la Llei 18/2020

- S'accepta la proposta de revisar les càrregues administratives de l'annex 1.

- *S'amplia l'anàlisi en relació a la documentació annexa a les comunicacions (plànols).*
- *S'accepta i s'incorpora la recomanació d'entendre que l'art. 17 no hauria de referir-se al lloc de presentació de la comunicació sinó al seu destinatari o destinataris.*
- *No s'incorpora la consideració respecte el Registre d'empreses i el Pla de competitivitat, ja que representen càrregues per l'Administració i per les empreses, les quals s'han d'inscriure o aportar la documentació que se'ls requereixi.*
- *S'incorpora una explicació en relació a que, malgrat el Registre d'empreses i el Pla de competitivitat no s'hagin creat, s'han de comptabilitzar com a costos, ja que són costos potencials que si no s'elimina aquesta possibilitat normativa es pot acabar desenvolupant.*
- *S'incorpora a l'annex 1 la quantificació de totes les càrregues administratives associades a l'article 9.3.b*

D) Informe d'impacte econòmic i social.

S'accepten i s'incorporen les recomanacions a l'informe d'impacte econòmic i social. Així:

- *S'analitza l'impacte des de la perspectiva de la competència.*
- *Es valora l'impacte de les TUC conurbades i de l'ampliació de possibilitats d'implantació dels PEC.*
- *Es fa fet un breu esment a l'impacte territorial*
- *No es recullen, en canvi, les consideracions en relació a les PIME, ja que es considera que s'esmenta en diverses parts de la memòria.*

Comparació de les opcions de regulació considerades.

- *S'accepta i s'incorpora una breu explicació justificativa de les raons per les que es considera que la solució de l'opció normativa proposada és millor que l'opció de no fer res.*
- *Es descarta en canvi la comparació de les solucions normativa i no normativa, en entendre que el quadre suposat és innecessari i no comporta cap millora.*

Implementació, seguiment i avaluació de la norma

- Es descarta l'ampliació d'aquest apartat en entendre que el redactat previst és prou cal i preveu les explicacions necessàries i adequades.

5.B. Test de pimes

- Accepten i s'incorporen les recomanacions relatives al Test PIME; s'especifiquen així les activitats a que fan referència les xifres, es respon negativament a la pregunta 6 tot incorporant l'explicació, i finalment, al cos de la memòria es fet esment a l'afectació des de la perspectiva de la competència.

OBSERVACIONS SOBRE EL TEXT PROPOSAT

- En relació a les consideracions sobre la botiga fosca i la venda a distància s'entén que correspon a l'assessoria jurídica valorar les modificacions en aquestes matèries i, per tant, es considera convenient esperar al contingut del seu informe.

- En relació a les modificacions sobre les comunicacions dels establiments comercials de nou s'esperarà a les consideracions que faci l'assessoria jurídica del departament.

- En relació als pronunciaments del Tribunal Constitucional, un cop més es considera que cal, per un criteri de prudència i respecte a les competències de l'assessoria jurídica, esperar al que es disposi en el seu informe.

OBSERVACIONS SOBRE LA TRAMITACIÓ

- Respecte a la publicació del document de retorn de la consulta pública prèvia, s'informa que s'ha esmenat el retard en la seva publicació.

- Respecte a la consulta a IOGE i a l'Autoritat Catalana de la Competència, s'informa que ambdós tràmits es realitzaran a llarg de la tramitació de l'avantprojecte com consta en la memòria general.

- Respecte a la referència a l'article 5 del Reial Decret 1337/1999, de nou, com en els casos anteriors, s'entén que cal per respecte a l'assessoria jurídica del departament, esperar al que aquesta disposi en el seu informe jurídic."

En data 2 d'agost de 2023, l'Àrea de Millora de la Regulació va remetre a la Direcció General de Comerç una segona nota sobre la memòria d'avaluació esmenada i sobre el text de l'avantprojecte de llei, que van ser objecte de publicació al SIGOV, en data 5 de juliol de 2023.

En general es valoren positivament les modificacions introduïdes per la Direcció General de Comerç tant en la memòria d'avaluació com en el text de l'avantprojecte de llei, a conseqüència de la primera nota de 9 de juny de 2023. Es fan però diverses recomanacions sobre aquells aspectes que, o bé varen ser descartats per la Direcció General de Comerç i per tant no es varen incloure ni la memòria d'avaluació ni en el text de l'avantprojecte, o bé no es van desenvolupar de la forma o amb l'extensió que l'Àrea considera convenients.

Cal posar de relleu que aquesta Direcció General de Comerç va incorporar la majoria de les observacions recollides en la nota de 9 de juny, fet que va donar lloc a una modificació substancial del contingut de la memòria d'avaluació, fins a l'extrem de redactar-la quasi tota de nou; per això, bo i agraït a l'Àrea de Millora de la Regulació les consideracions i recomanacions formulades en aquesta segona nota, s'entén que no hi ha raons que justifiquin una nova ampliació o revisió del contingut de la memòria d'avaluació vigent.

Respecte les observacions sobre el text proposat cal assenyalar que amb posterioritat a la nota del 9 de juny de 2023, l'avantprojecte ha estat sotmès a informació pública i audiència d'entitats, associacions empresarials, sindicats i administracions públiques que, per la seva diversitat i heterogeneïtat, asseguruen la representació de tots aquells sectors que es poden veure afectats pel seu contingut; a més, ha estat objecte de l'informe de l'Autoritat Catalana de la Competència i l'Agència Catalana de Consum, entre d'altres. Totes aquestes al·legacions i consideracions recollides al llarg d'aquest procés han modificat, de forma rellevant en el cas dels articles esmentats en la nota de 2 d'agost, el text de l'avantprojecte; atès que unes i altres seran objecte de l'informe de l'Assessoria jurídica, es considera convenient no efectuar cap altre modificació del text legal fins disposar del seu informe.

NICOLAS BROS
DOMPER - DNI
[Redacted] (TCAT)
[Redacted]
[Redacted] (TCAT)

Signat digitalment per
NICOLAS BROS DOMPER
- DNI [Redacted] (TCAT)
Data: 2023.10.26
17:56:40 +02'00'

Cap de l'Àrea Jurídica