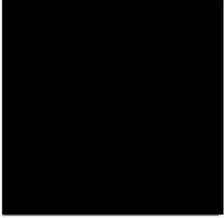


 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**

Memòria d'avaluació de
l'impacte

DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI
D'ORGANITZACIÓ DE
L'ADMINISTRACIÓ DE LA
GENERALITAT I DEL SEU SECTOR PÚBLIC
INSTITUCIONAL

Carer del Foc, 57 edif. A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 481 de 646 1158
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Memòria d'avaluació de l'impacte de l'Avantprojecte de Llei
d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu
sector públic institucional

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i les recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades elaborades per l'Àrea de Millora de la Regulació.

La finalitat de l'avaluació de l'impacte normatiu en el procediment d'elaboració d'aquesta disposició de caràcter general és efectuar un anàlisi *ex ante* de les diferents opcions disponibles, així com identificar i valorar els efectes a l'hora d'efectuar la regulació, de manera que puguin ser considerades de forma anticipada les conseqüències de les diferents solucions plantejades per resoldre el problema identificat.

D'acord amb aquesta normativa, aquesta Memòria conté la informació següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

1. A. Els problemes que es pretenen solucionar

La legislació actual en l'àmbit de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic resulta dispersa i mancada de sistematització i actualització, de manera que no dona resposta a les necessitats organitzatives actuals.

D'una banda, la Llei 13/1989, de 14 de desembre d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya es va aprovar fa més de 30 anys, i actualment roman vigent una part molt limitada del seu articulat relativa a l'organització departamental de la Generalitat. D'altra banda, amb posterioritat es va aprovar la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que conté també disposicions en matèria de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

En l'àmbit del sector públic institucional, també són diverses les normes vigents en funció de la tipologia d'ens. D'una banda cal tenir en compte la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, actualment regulada pel Text refós aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. Amb caràcter més sectorial, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, conté diverses disposicions sobre els consorcis, i la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix el règim jurídic de les fundacions.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 482 de 646 1159
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Adicionalment, les lleis de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic aprovades en exercicis anteriors han introduït preceptes que han incidit en la regulació de l'organització de l'Administració instrumental, com és el cas, per exemple, de les fundacions.

A nivell estatal la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per una banda ha establert amb caràcter bàsic el règim jurídic dels consorcis, en tractar-se d'un règim que, per definició, afecta totes les administracions públiques, i per una altra banda, subjecta les fundacions del sector públic a un determinat règim d'adscripció.

En aquest context, s'evidencia que el marc normatiu que regula l'organització de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional està integrat per un nombre excessiu de disposicions, que comporta una regulació fragmentada (organització departamental per una banda i entitats instrumentals per altra), i excessivament rígida quant a les tipologies de figures organitzatives en l'àmbit organitzatiu departamental i dels organismes que formen part del sector públic.

Sobre el model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, és convenient incorporar solucions i figures organitzatives innovadores més enllà de l'estricta divisió departamental i que permetin una gestió més flexible i transversal, lligada a la consecució d'un resultat concret en un temps determinat.

Respecte del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, [l'Estudi del sector públic de la Generalitat de Catalunya \(2010\)](#), elaborat pel grup de treball creat per la Comissió de Coordinació Corporativa, adverteix que el sector públic de la Generalitat de Catalunya amb el transcurs dels anys, ha anat assolint una dimensió i una complexitat organitzativa elevades, conseqüència d'un intens procés de descentralització horitzontal de les funcions de l'Administració pública mitjançant la creació d'estructures amb més autonomia, de manera que una part molt important de l'activitat de l'Administració de la Generalitat la duen a terme entitats dependents amb personalitat jurídica pròpia.

En aquest estudi es conclou que el sector públic institucional és extensiu en quant al nombre d'entitats amb personalitat jurídica pròpia i està sobredimensionat, amb un elevat nombre d'entitats de dimensions reduïdes, circumstància que dificulta la planificació estratègica i l'actuació coordinada i comporta majors costos d'estructura i de gestió. Algunes de les solucions proposades es relacionen amb la modificació de la normativa reguladora de les entitats, com ara simplificar el nombre de formes jurídiques existents i definir un model organitzatiu al qual s'haurien de sotmetre les futures propostes de creació o modificació d'entitats.

Més recentment, el document "[Millora de la governança del sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya: la creació d'una unitat departamental de seguiment i avaluació](#)" (Ribas Serra, Anna; 2020), evidencia certes deficiències relacionades amb el control i seguiment de les entitats del sector públic per part de les administracions matrius. S'afirma en aquest estudi que les relacions entre els departaments i les entitats adscrites només es formalitzen a través d'un contracte programa en un 35% dels casos i conclou que cal reforçar els mecanismes de coordinació i comunicació, així com definir marcs de relació més clars i estables i sistemes de control adaptables a les entitats.

Respecte la governança corporativa, s'observa una manca d'homogeneïtat en el control i el

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

seguiment de les entitats del sector públic per part dels departaments d'adscripció.

Aquesta situació genera que no s'apliqui en tots els casos el contracte programa com a instrument ordinari de control i seguiment de les funcions de les entitats del sector públic, i per tant, que no es puguin aprofitar els seus beneficis, així com també comporta que no es disposi, d'una manera generalitzada, d'informació qualitativa i quantitativa sobre com les entitats assoleixen els seus objectius.

En aquest context, cal reflexionar si el model actual serveix per afrontar els grans reptes que ha d'afrontar l'Administració,—la gestió postpandèmia, la implantació dels Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS), la transformació tecnològica, la incorporació d'intel·ligència artificial i robòtica, etc.— i com aquests incideixen en l'organització i en els models de gestió, de manera que qualsevol solució haurà de possibilitar la seva adaptació a aquests reptes i als desafiaments del futur.

L'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional es troba previst dins del Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, la seva memòria preliminar va ser aprovada per Acord del Govern de data 8 de març de 2022, i el tràmit d'informació pública ha estat verificat al portal "Participa gencat" del 21.03.2022 fins el 21.04.2022.

1.B. Els objectius que es volen assolir

Els objectius que es volen assolir amb la intervenció són els següents:

1. Garantir un model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional efectiu i adequat a la realitat actual.
2. Millorar l'eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis públics per part de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.
3. Disposar d'un marc jurídic únic en matèria d'organització de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional.
4. Enfortir el paper dels òrgans col·legiats en l'organització de l'Administració.
5. Millorar la configuració i el funcionament del sector públic institucional.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

1.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Per tal d'assolir els objectius establerts s'han identificat les opcions següents:

a) Opció de “no fer res” o mantenir la situació actual.

En la present intervenció, relativa als àmbits següents, les característiques de l'opció de “no fer res”, serien:

1. Estructura departamental de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

L'opció de mantenir el model establert en la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, no es considera adequada, atès que, després del temps transcorregut, s'evidencia superat i cal adaptar-lo per fer front als reptes actuals esmentats.

Es tracta d'un model poc flexible i desfasat quant a les funcions que s'estableixen pels diferents òrgans que integren l'estructura departamental.

El model actual també dificulta la necessària transversalitat que requereixen determinats projectes, com n'és un exemple la posada en marxa de polítiques o plans derivats dels Fons Next Generation que impliquen diferents àmbits departamentals i que comporten la necessitat de sumar visions i estratègies sectorials diverses, i no en els compartiments departamentals estancs.

En aquest model actual, les funcions de les secretaries generals mantenen una doble vessant estratègica i de gestió, quan aquestes últimes resulten més pròpies d'altres òrgans com les direccions de serveis.

El model actual manté un nombre excessiu de nivells jeràrquics, i en conseqüència, manté una estructura poc dinàmica i excessivament jerarquitzada.

2. Òrgans col·legiats

La regulació actual en aquest àmbit es troba en la Llei 13/1989, de 14 de desembre, i també en la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que també és anterior a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, amb caràcter bàsic.

Aquesta opció no aprofita el potencial que aquests òrgans poden oferir dins l'organització de l'Administració, ni la seva vessant transversal, com tampoc la

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

possibilitat d'atribuir-los funcions més executives.

Es tracta d'una regulació molt limitada que no aprofita el potencial que poden tenir els òrgans col·legiats en l'organització i el funcionament de l'Administració.

3. Sector públic institucional

En l'àmbit del sector públic institucional, la situació actual que es manté en l'escenari "no fer res", es caracteritza per una excessiva heterogeneïtat de tipologies d'entitats que integren el sector públic institucional, i una normativa d'aplicació igualment heterògena i dispersa, que no regula suficientment determinades figures, com les entitats autònomes administratives.

Aquesta situació es caracteritza també per una gran heterogeneïtat quan a les normes o disposicions de creació de les entitats, el que dificulta, en alguns casos, la determinació de la seva naturalesa jurídica, amb la conseqüent inseguretat jurídica i les dificultats que comporta vers la governança corporativa, com en poden ser exemples el CatSalut o l'Agència Tributària de Catalunya.

La forma de creació dels organismes públics (excepte els consorcis) provoca freqüentment confusió i inseguretat, ja que entre la creació formal per llei i l'entrada en funcionament o operativitat efectiva de l'organisme que es produeix "de facto" amb l'aprovació dels estatuts, es produeix una fase d'inseguretat. També es dona una clara falta de flexibilitat en la creació.

No trobem cap norma amb rang de llei que prevegi els àmbits d'actuació dels organismes públics (organismes autònoms i entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat). Això dificulta molt el poder trobar el tipus d'organisme idoni per a cada cas.

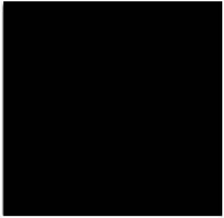
4. Governança corporativa i control de les entitats del SPI

En aquest àmbit s'evidencia un dèficit de regulació i d'ordenació homogènia de les relacions entre els òrgans de govern de les entitats, el Govern, els departaments, i els òrgans amb competències transversals amb incidència en matèria del Sector Públic Institucional.

Actualment aquestes relacions, o bé no estan regulades, o bé s'ordenen a través d'acords del Govern aprovats amb la voluntat d'establir criteris que permetin coordinar els expedients relatius a la creació, modificació, presa de participació i extinció d'entitats, com és el cas de l'Acord del Govern de 10/07/2012 i, abans d'ell, l'Acord del Govern de 23 de setembre de 2008.

Si bé aquests Acords han suposat una solució transitòria, la seva limitació prové d'una banda de la pròpia naturalesa i d'altra banda del fet que no es disposa d'una regulació integral en matèria de governança corporativa, que especifiqui, entre d'altres aspectes, els drets i obligacions que corresponen a les entitats i als departaments d'adscripció.

D'altra banda, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, obliga totes les administracions a disposar

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 486 de 646 1163
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

d'un sistema de supervisió contínua de les entitats del seu sector públic, per la qual cosa l'opció de "no fer res" no facilita l'assoliment d'aquest mandat legal.

Es troben a faltar instruments de relació entre els departaments i les seves entitats, que regulin les seves relacions respectant l'autonomia de gestió de les entitats, així com instruments de seguiment i supervisió.

b) L'opció normativa preferida

L'opció normativa preferida és l'aprovació d'una norma amb rang de llei que actualitzi i integri la regulació de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

Aquesta ha estat també l'opció adoptada en altres territoris, com en són exemples la Llei 5/2018, de 22 de novembre, de Règim Jurídic del Govern, de l'Administració i del Sector Públic Institucional de la Comunitat Autònoma de Cantàbria, la Llei Foral 11/2019, d'11 de març, de l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra i del Sector Públic Institucional Foral, la Llei 5/2021, de 29 de juny, d'Organització i Règim Jurídic del Sector Públic Autonòmic d'Aragó, i la Llei 3/2022, de 12 de maig, del Sector Públic Basc.

Pel que fa a les solucions innovadores, l'opció proposada, en relació amb els àmbits referits, comporta el següent:

1. Estructura departamental de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

En l'àmbit de l'organització departamental, hi destaca la regulació d'òrgans i d'unitats orgàniques com alternativa als òrgans actius previstos a la Llei 13/1989, de 14 de desembre. Entenem que la figura de l'òrgan actiu està superada i no té sentit mantenir-la en l'Avantprojecte de llei.

S'opta per una organització departamental més aplanada i flexible, amb la incorporació de noves figures que superin les limitacions actuals, com ara l'excessiva departamentalització.

L'Avantprojecte de llei manté bàsicament l'organització departamental actual al més alt nivell: conseller o consellera, secretaria general, secretaries sectorials, direccions generals, direcció de serveis, però canvia substancialment les seves funcions.

En el cas de les secretaries generals es reforcen les funcions de caràcter més polític, de segona autoritat única del departament, amb una posició clarament superior a la de les secretaries sectorials que veuen enfortit el seu paper en comparació a la situació actual en què semblen una figura excepcional. Es reforça el paper de les direccions de serveis en el sentit que reben moltes funcions que actualment són pròpies de les secretaries generals, de manera que això permetrà a les secretaries generals centrar-se en el seu paper de segona autoritat del departament. Les direccions generals es configuren com l'òrgan bàsic i necessari en tot departament. A destacar que l'Avantprojecte de llei defineix funcions més específiques en favor de les secretaries sectorials i de les

Pàgina 7 de 27

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 487 de 646

1164

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

direccions de serveis respecte de la regulació actual.

Es modifica l'actual binomi òrgans superiors/alts càrrecs per òrgans superiors/òrgans directius. La distinció entre òrgans superiors i òrgans directius neix de la voluntat de diferenciar entre els òrgans que elaboren i lideren l'activitat política en l'Administració (òrgans superiors) i els que col·laboren en l'elaboració de polítiques públiques i lideren la seva implementació (òrgans directius). Això obliga a ampliar el nombre d'òrgans superiors respecte de la normativa actual (Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern), de manera que a més dels òrgans superiors previstos a la normativa vigent, tindrien la condició d'òrgans superiors les secretaries generals, les secretaries sectorials, el secretari o secretària del Govern, els comissionats i les delegacions territorials del Govern.

El nomenament dels titulars dels òrgans superiors no varia respecte de la situació actual.

Pel que fa als òrgans directius, serien: les direccions generals, les direccions de serveis i les delegacions del Govern a l'exterior. El nomenament dels titulars d'aquests òrgans correspondria al Govern.

S'hi incorpora la regulació del Gabinet del conseller o consellera, que no constava ni en la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ni en la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'Avantprojecte de llei també aposta per la reducció dels nivells jeràrquics per assolir una estructura funcional més plana. En aquest sentit, es canvia l'actual model d'òrgans actius (subdirecció general, servei, secció, negociat) per subdireccions generals, i només dos nivells jeràrquics inferiors als de subdirecció general.

Pel que fa a la subdirecció general, se li dona més contingut, i es defineixen les seves funcions i les seves característiques.

L'estructura es preveu més dinàmica i flexible, amb la previsió d'altres figures organitzatives, com les unitats laborals, les àrees singulars i la direcció de projectes o programes.

Aquestes alternatives organitzatives atorguen una major flexibilitat.

Les direccions de projectes o programes dirigeixen les actuacions necessàries per a la consecució d'un resultat concret en un temps determinat d'acord amb uns objectius prèviament establerts de naturalesa transversal o especialitzada. Per al desenvolupament de les seves actuacions poden dirigir o coordinar els llocs de treball d'un o de diversos departaments que l'òrgan o òrgans competents determinin. Amb aquesta figura es volen potenciar estructures flexibles, temporals i adaptades a les necessitats puntuals, que permetin superar la rigidesa de la divisió departamental.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Amb la figura de la unitat laboral es vol reconèixer l'espai propi d'aquest personal dins l'estructura departamental.

També es preveu la figura de les àrees singulars, per al desenvolupament de funcions singulars d'especial importància o significació dins l'estructura departamental, sense que comporti la constitució d'unitats orgàniques. Així mateix, la persona titular d'aquests àrees ocuparà un lloc de treball de naturalesa singular.

L'Avantprojecte de llei també preveu òrgans amb autonomia de gestió que serien òrgans i unitats dependents d'un departament que, sense constituir una entitat amb personalitat jurídica diferenciada, poden incrementar el seu grau d'autonomia en la gestió dels mitjans humans, econòmics i materials, quan la millora de l'eficàcia i l'eficiència en la realització de les seves funcions ho aconselli, i en el cas que es tracti de prestació de serveis.

Pel que fa als òrgans territorials, l'Avantprojecte de llei respecta el marc previst a la Llei 13/2008 de, 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern pel que fa a la delegacions territorials i el complementa, de manera que les delegacions territorials del Govern tindran rang orgànic de secretaria sectorial. Igualment es regulen els serveis territorials departamentals que tindran el rang orgànic inferior al de les delegacions territorials del Govern, que determini el Govern.

Pel que fa als òrgans de la Generalitat que actuen fora del territori es fa una remissió a la normativa específica en la matèria.

Finalment, s'estableix que l'activitat del Govern i dels departaments de l'Administració de la Generalitat ha d'ésser objecte de planificació estratègica i operativa.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

2. Òrgans col·legiats

L'opció proposada fa una regulació molt més completa que l'actual regulació de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, amb la voluntat de establir diferents tipus d'òrgans col·legiats, aclarir la seva creació i potenciar les seves funcions (funcions decisòries, etc.). A destacar la regulació que es fa dels òrgans de cooperació que podran tenir una autonomia de gestió superior a la d'altres òrgans.

3. Altre contingut

Es tracta de facilitar l'actuació de l'Administració aprofitant fórmules més flexibles, que sense alterar el model general, tinguin en compte la realitat de cada cas i les necessitats a satisfer.

Aquesta és una constant en tot l'Avantprojecte de llei.

Finalment l'Avantprojecte de llei millora la regulació actual relativa al conflicte d'atribucions, la planificació i les auditories organitzatives.

4. Sector públic institucional

Delimitació del sector públic institucional

L'opció proposada racionalitza i simplifica l'excessiva tipologia actual d'entitats. Se'n defineix el tipus i es determinen clarament els seus àmbits d'actuació, la qual cosa en endavant, ha de facilitar la decisió sobre el tipus d'entitat a crear.

L'Avantprojecte de llei classifica el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat en funció de la personalitat jurídica que tenen reconeguda:

- a) Les entitats de dret públic, que es classifiquen en:
 - Agències
 - Consortis de l'Administració de la Generalitat
- b) Les entitats de dret privat, que es classifiquen en:
 - Societats mercantils de l'Administració de la Generalitat
 - Fundacions de l'Administració de la Generalitat
- c) Les entitats subjectes a la normativa comunitària o internacional participades majoritàriament per l'Administració de la Generalitat.

Aquesta classificació implica un canvi important respecte de la situació actual doncs:

- Delimita les entitats que configuren el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Determina que en el sector públic institucional no es poden crear altres entitats de naturalesa diferent de les establertes en la llei.
- Desapareixen les entitats autònomes (administratives, comercials, industrials i financeres), les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i altres entitats singulars de dret públic. Com alternativa a aquestes figures organitzatives es crea l'agència (administrativa o empresarial).

També, encara que queden fora del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, en disposicions addicionals, es regulen:

- Les entitats independents: es defineixen com entitats excloses del sector públic de l'Administració de la Generalitat en tant que, en la seva actuació, han d'actuar amb plena independència de qualsevol administració o interès privat. S'inclou una mínima regulació sobre el seu caràcter restrictiu i específic amb la voluntat de clarificar aquesta figura sobre la qual hi ha una manca de regulació general, només suportada per la seva norma de creació.
- La participació no majoritària de l'Administració de la Generalitat en altres entitats que no formen part del seu sector públic institucional, determinant quines disposicions de la llei els són d'aplicació, especialment pel que fa a la seva presa de participació.

Disposicions comunes

Es destaca el concepte d'autonomia de gestió com element bàsic que caracteritza el sector públic institucional i es fixen les seves limitacions respecte la normativa aplicable al sector públic, la qual cosa es una novetat en la nostra normativa. Tanmateix, en disposicions addicionals es reconeix el manteniment dels règims singulars d'autonomia de gestió de les entitats classificades CERCA i de la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) d'acord amb el seu règim especial establert a la Llei 9/2022, de 21 de desembre, de la Ciència, així com del règim d'autonomia de les entitats de salut regulat a la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres.

Es superen les limitacions de l'Estatut de l'Empresa Pública catalana quan es preveu que les entitats del sector públic s'adscriuen a l'Administració de la Generalitat de forma directa, mitjançant el departament competent per raó de la matèria, o indirecta, mitjançant una altra entitat del sector públic.

Es regula, per a tots els tipus d'entitats i en els mateixos articles, el règim de constitució, participació, modificació, transformació i extinció. Aquesta previsió en una norma amb rang de llei pretén donar una major exigència i rigor als requeriments per a crear o participar en entitats que, en part, ja incorporava l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012, de manera que el seu àmbit d'actuació no ha de poder ser atribuïble a altres òrgans departamentals o entitats ja existents, evitant duplicitats i sempre que comporti millores en l'eficàcia i eficiència. Així també, en la creació d'entitats es requereix l'elaboració d'un pla inicial d'actuació, que serà vigent mentre no es despleguin els instruments de planificació que es preveuen en aquesta mateixa llei.

S'incideix en la necessitat que l'Administració de la Generalitat disposi del control efectiu sobre l'òrgan de govern de les entitats del seu sector públic, fet que resulta especialment

Pàgina 11 de 27

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 491 de 646

1168

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

necessari per dirigir la estratègia de l'entitat, garantir les modificacions estructurals que siguin necessàries o, quan sigui procedent, poder decidir sobre la dissolució de l'entitat.

En relació amb els recursos econòmics, règim de personal, contractació, pressupostari, patrimonial i de comptabilitat i control, es fa una regulació general per a totes les entitats per tal d'assegurar la seva subjecció a les normes que estableix l'Administració de la Generalitat o bé l'Estat amb caràcter bàsic dirigides al conjunt sector públic. També es considerat necessari, per seguretat jurídica, establir un règim de revisió dels actes administratius que serà de general aplicació, tret que una llei específica indiqui una altra cosa.

Les agències

Una de les innovacions més rellevants que aporta aquest Avantprojecte de llei és la creació de les agències com a nova figura organitzativa.

La norma projectada preveu que la creació d'una agència requereix autorització prèvia per llei del Parlament i la seva creació es produeix amb l'aprovació dels seus estatuts mitjançant decret del Govern. La llei que autoritza la creació de l'agència n'ha d'establir la missió, els fins generals i si escau la temporalitat, i el termini en què s'ha de crear. Amb caràcter excepcional, es pot preveure la possibilitat que alguna o algunes de les funcions atribuïdes siguin exercides amb independència respecte de l'Administració de la Generalitat, sense que aquesta independència sigui plena i, per tant, arribi a tenir la consideració d'entitat independent.

A diferència de la regulació actual de les entitats autònomes i de les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat que es creen per llei, l'Avantprojecte de llei disposa que les agències es creen per decret del Govern, prèvia llei d'autorització. Això evitarà situacions confuses i la inseguretat que es produeix actualment quan una llei crea una entitat i aquesta no és operativa fins l'aprovació dels seus estatuts.

Aquesta forma de creació és una novetat que aporta seguretat, sense sostraure el Parlament de la seva intervenció. D'aquesta manera també s'assegura que totes les agències disposin d'uns estatuts amb el contingut mínim que es concreta en la norma projectada.

L'Avantprojecte de llei estableix que els òrgans de govern de l'agència són el consell de govern i la presidència. El consell de govern queda definit com el màxim òrgan de govern de l'agència i es determinen les funcions que ha d'assumir, sense perjudici de les altres que es puguin incorporar en els estatuts. A la presidència se li reconeix la màxima representació institucional de l'agència.

El màxim òrgan executiu de l'agència es correspon amb la direcció que assumeix l'administració i gestió superior de l'entitat sota les directrius del consell de govern i, si escau, de la comissió executiva.

Potestativament, els estatuts de cada entitat poden preveure l'existència d'una comissió

Pàgina 12 de 27

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 492 de 646

1169

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

executiva amb les funcions de govern ordinari que li atribueixin els estatuts o li siguin delegades pel consell de govern. També es remet a la previsió estatutària l'existència d'òrgans de control i de participació.

L'agència no apareix com una figura projectada a futur, sinó que es preveu que la desaparició de les actuals entitats autònomes i entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i altres entitats de dret públic singular comportarà la seva adequació al règim de les agències.

A partir de la dualitat de règim actuals, l'Avantprojecte de llei defineix dues tipologies d'agència en funció de la naturalesa de les activitats encomanades i del seu sistema de gestió:

a) les agències administratives com entitats de dret públic a les quals s'encomanen activitats administratives, de foment, de prestació o gestió de serveis públics, amb o sense contraprestació.

El seu règim jurídic està totalment sotmès a les normes de dret administratiu en els mateixos termes que són aplicables a l'Administració de la Generalitat. També el seu personal queda sotmès al mateix règim, de manera que resulta preferent el règim funcionarial.

La direcció de l'agència administrativa es proveeix mitjançant un nomenament administratiu, pel mateix procediment que els òrgans directius departamentals, de manera que aquest correspon al Govern i ha d'atendre a criteris de competència professional de persones amb formació en la matèria o àmbits anàlegs o qualificació i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.

Les actuals entitats autònomes, tant les administratives com les comercials, així com les entitats de dret públic singulars (Agència Tributària de Catalunya i Servei Català de la Salut) s'han d'adequar al règim de les agències administratives.

b) les agències empresarials es defineixen com les entitats de dret públic a les quals s'atribueix, conforme a criteris de gestió empresarial, la prestació de serveis o la producció de béns d'interès públic, susceptibles de contraprestació. Excepcionalment, la llei que autoritza la seva creació pot atribuir a aquestes agències empresarials la realització d'actuacions de foment, sempre que siguin accessòries de les funcions principals.

El seu règim jurídic es regeix pel dret privat en el desenvolupament de la seva activitat i en les seves relacions amb tercers i pel dret públic en el seu funcionament intern, les seves relacions amb el sector públic i l'exercici de potestats públiques.

El personal es regeix, amb caràcter general, pel règim laboral, llevat del personal funcionari que s'hi hagi d'adscriure per a l'exercici de potestats públiques. En relació amb el personal directiu es preveu la seva vinculació mitjançant un contracte laboral d'alta direcció i la seva designació ha d'atendre els principis de mèrit, capacitat, publicitat, concurrència i criteris d'idoneïtat, en la línia apuntada per al directiu públic professional en l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, per tal d'assegurar que aquests càrrecs clau en les organitzacions siguin ocupats pels candidats més idonis amb la finalitat d'assolir la

Pàgina 13 de 27

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 493 de 646
1170

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

màxima eficàcia i eficiència en la gestió de l'entitat.

Les agències empresarials, a diferència de les agències administratives, no s'han de finançar completament a càrrec dels pressupostos públics sinó que part dels seus ingressos han haurien de provenir del producte de la seva activitat, la qual s'ha de regir per criteris de gestió empresarial com són la rendibilitat, economia i productivitat.

Les actuals entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat han d'adequar el seu règim jurídic al règim de les agències empresarials, tret que per la naturalesa de les seves funcions s'hagin d'adequar al règim de les agències administratives.

En una primera aproximació, analitzades les funcions de foment desenvolupades per les actuals entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat, així com el seu finançament gairebé exclusiu a càrrec del pressupost de l'Administració de la Generalitat, s'estima que podrien estar afectades per aquesta adequació a agència administrativa les següents entitats:

Agrup. depar.	Entitat
ACC	Institut Català d'Energia (ICAEN)
ACC	Centre de la Propietat Forestal
ACC	Agència de Residus de Catalunya (ARC)
CLT	Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural
CLT	Institut Català de les Empreses Culturals (ICEC)
CLT	Consell Nacional de la Cultura i de les Arts
DSO	Consell Nacional de la Joventut de Catalunya
ECO	Agència Tributària de Catalunya
EMT	Agència per a la Competitivitat de l'Empresa
EMT	Agència Catalana de Turisme
EXT	Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament
INT	Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya
JUS	Memorial Democràtic
PRE	Agència de Ciberseguretat de Catalunya
PRE	Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (CCMA)
REU	Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR)
REU	Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya
SLT	Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya
TER	Agència de l'Habitatge de Catalunya

Aquesta anàlisi inicial ha de ser sotmesa a l'anàlisi contradictori dels respectius departaments d'adscripció i, en qualsevol cas, la seva adequació a aquest règim no es produirà fins l'aprovació de. decret del Govern que haurà de modificar les normes reguladores de l'entitat.

Malgrat aquestes adequacions, la norma projectada preveu el manteniment del règim de personal de les entitats afectades, de manera que les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat existents en l'entrada en vigor de la Llei que s'hagin d'adequar al règim de les agències administratives mantindran el règim preferent de personal

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

laboral, la qual cosa serà una excepció respecte la resta d'agències administratives.

Els consorcis

La nova regulació dels consorcis, societats mercantils i fundacions té com a objectiu unificar i actualitzar les normes que regulen la seva creació, organització i règim jurídic, sense que això comporti cap canvi en la naturalesa jurídica d'aquestes entitats.

L'Avantprojecte de llei defineix els consorcis de l'Administració de la Generalitat com aquells en els quals l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de forma directa o indirecta, disposa, individualment o conjuntament, de la majoria absoluta de drets de vot en el màxim òrgan de govern de l'entitat. A més, atès el requeriment legal d'aplicar el mateix règim jurídic per simplificació organitzativa, també tenen la consideració de consorcis de l'Administració de la Generalitat la resta de consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat en aplicació de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En la norma projectada s'incorporen els principals aspectes que actualment estableix, tant per consorcis de la Generalitat com de l'Administració local de Catalunya, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i també s'incorporen les disposicions més rellevants de necessari compliment que estableix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, sense reproduir completament, per tècnica normativa, la literalitat de la regulació bàsica continguda en la llei estatal.

Des de la vessant organitzativa es regulen les funcions del consell de govern que s'adequa bàsicament a les del màxim òrgan de govern de les agències, aplicant les competències específiques del règim dels consorcis: modificació d'estatuts, transformació o dissolució. Així mateix, el règim de la direcció s'assimila al de les agències empresarials, i pel que fa a la resta de personal s'ajusta al règim de la normativa bàsica si bé determinant que els llocs que s'ocupin amb personal no procedent de les administracions consorciades tindrà el règim laboral, de manera que el consorci no pot establir, en cap cas, un règim funcionarial propi. Si es requereix personal funcionari per a l'exercici de potestats públiques aquest ha de ser procedent de les administracions consorciades.

Les societats mercantils

Les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat són aquelles que desenvolupen activitats d'interès públic en règim de lliure competència en el mercat o quan una llei reguladora del sector d'activitat en què ha d'intervenir l'entitat requereixi la forma societària, en les quals l'Administració de la Generalitat o alguna de les entitats del seu sector públic hi participen en més d'un cinquanta per cent en el seu capital social, o bé disposen de la majoria de drets de vot en l'òrgan de govern de la societat.

Adicionalment, també es preveu la participació majoritària de l'Administració de la Generalitat en altres societats mercantils que desenvolupen activitats d'iniciativa pública o privada amb finalitats de promoció econòmica o de foment, mitjançant la mera tinença de

Pàgina 15 de 27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

participacions financeres o com a resultat d'una adquisició per motius extraordinaris i per qualsevol títol jurídic previst en la normativa mercantil o civil. Aquesta participació ha de ser transitòria i no podrà superar la durada màxima que en cada cas estableixi el Govern. S'exclou d'aquest caràcter transitori a les societats mercantils que tenen per objecte l'explotació de la recerca, en concordança amb les previsions que estableix la Llei de la Ciència, amb la finalitat fomentar l'activitat de recerca en les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Així també, l'Avantprojecte de llei preveu que aquest règim s'aplica també a altres entitats assimilades a les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat, les quals, malgrat no tenir forma jurídica societària, tenen personalitat jurídica pròpia i han d'estar inscrites en el Registre Mercantil, com és el cas de les Agrupacions d'Interès Econòmic.

En l'Avantprojecte es regulen aspectes específics vinculats al caràcter públic de les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat respectant aquelles normes que els són d'aplicació per les normes reguladores de les societats de capital. Per això, els aspectes regulats es centren en les autoritzacions del Govern de la Generalitat per la constitució i modificacions estructurals i estatutàries en les quals participi l'Administració de la Generalitat o les entitats del seu sector públic.

Així també es determina que el règim de personal de les societats mercantils ha de ser laboral i consegüentment la prohibició d'exercir potestats públiques per la seva reserva funcional. Pel que fa al personal directiu es preveu la seva vinculació mitjançant un contracte laboral d'alta direcció, reproduint els principis i criteris de designació del titular de la direcció de les agències empresarials, amb la finalitat d'assolir els màxims nivells d'eficàcia i eficiència en la gestió.

Les fundacions

S'estableix que són fundacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya les que, complint els requisits previstos al Llibre tercer del Codi Civil de Catalunya, reuneixen alguna de les condicions següents:

- a) Que el conjunt de béns o drets del patrimoni de la fundació, amb caràcter de permanència, siguin aportats o cedits en més d'un 50% per l'Administració de la Generalitat o qualsevol entitat del seu sector públic.
- b) Que la majoria absoluta dels drets de vot en el patronat correspongui a l'Administració de la Generalitat, o a les entitats del seu sector públic, o a càrrecs que els representin.

Són activitats pròpies de les fundacions de l'Administració de la Generalitat les efectuades sense ànim de lucre per al compliment de finalitats d'interès general, amb independència que el servei que es presti sigui gratuït, o a canvi d'una contraprestació econòmica. Les activitats de les fundacions de l'Administració de la Generalitat han d'ésser complementàries o coadjuvants de les activitats que corresponen

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

competencialment als departaments d'aquesta l'Administració o a les entitats del seu sector públic, sense que això comporti l'assumpció d'aquestes competències, llevat que es determini expressament.

Igualment que els consorcis, també tenen la consideració de fundacions de l'Administració de la Generalitat la resta de fundacions adscrites a aquesta, en aplicació de la normativa del règim jurídic del sector públic.

D'altra banda, atès la seva naturalesa d'entitat de dret privat i de manera similar a les societats mercantils, l'avantprojecte de llei es limita a regular aquells aspectes particulars associats a la titularitat pública de l'entitat, com són les autoritzacions del Govern de la Generalitat per la seva constitució, presa de participació, modificació i dissolució, la seva representació en els òrgans de govern i les facultats que es pot reservar estatutàriament l'Administració de la Generalitat per la modificació o dissolució de la fundació. En la mateixa línia que les societats mercantils es determina que el règim de personal que ha de ser laboral i consegüentment la prohibició d'exercir potestats públiques per la seva reserva funcionarial. En relació amb el personal directiu, també es preveu la seva vinculació mitjançant un contracte laboral d'alta direcció, reproduint els principis i criteris de designació del titular de la direcció de les agències empresarials, amb la finalitat d'assolir els màxims nivells d'eficàcia i eficiència en la gestió.

5. Governança corporativa

L'opció proposada regula de manera novedosa i unitària el model de la governança corporativa especificant tant les funcions que corresponen a l'Administració de la Generalitat en relació amb les entitats del seu sector públic, com també les funcions i obligacions de les entitats del sector públic en el marc de l'autonomia de gestió que han d'exercir dins la planificació estratègica del Govern i els departaments d'adscripció, als quals també correspon el seguiment i control de les entitats.

L'Avantprojecte instrumenta aquesta governança corporativa a través de diverses vies:

- a) La participació de representants de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern de les entitats. Cal destacar les obligacions dels membres dels òrgans de govern, tant de lleialtat i compromís amb l'estratègia corporativa com de vetllar per al bon funcionament de l'entitat. També s'estableix el règim de designació dels membres representants de l'Administració de la Generalitat, així com la seva responsabilitat.
- b) El contracte programa que es configura com un acord pluriennal a través del qual es regula el marc de relacions entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, relatives a la gestió dels serveis i activitats encomanades, dels mecanismes per finançar-les i de la resta de compromisos que se'n deriven. Correspon al Govern autoritzar els contractes programa a subscriure pels representants del departament d'adscripció i les entitats. Aquest instrument es determina com preceptiu per a les agències empresarials, així com per aquelles entitats que ho tinguin previst en els seus estatuts o quan ho determini el Govern.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

La limitació d'aquest instrument en les agències empresarials es fonamenta en la complexitat que es preveu per a la seva implantació en consorcis, societats mercantils i fundacions participades per altres administracions o entitats privades; tampoc es considera, atès el seu caràcter pluriennal, un instrument idoni per ser aplicat de forma genèrica a les agències administratives.

- c) Els plans anuals d'actuació es configuren com els instruments bàsics de planificació de l'activitat que han de desenvolupar les entitats. La seva aprovació correspon a l'òrgan de govern de cada entitat en exercici de la seva autonomia de gestió, però sempre ha de ser coherent amb la planificació estratègica del departament. En relació amb l'activitat desenvolupada per l'entitat, el pla estableix els objectius, indicadors i resultats a assolir durant l'exercici, així com els recursos màxims destinats als seu assoliment. Aquests plans hauran de ser objecte d'avaluació pel mateix òrgan de govern donant-ne compte al departament d'adscripció. Finalment, cal remarcar la importància d'aquest instrument en tant que el compliment dels objectius establerts condicionarà el finançament anual de les entitats.

- d) El control d'eficàcia i eficiència i supervisió contínua.

En aquesta norma articula un sistema integrat de control i supervisió externa de les entitats del sector públic en el que participen el departament d'adscripció i les unitats transversals encarregades de la fiscalització i l'organització de l'Administració.

S'estableix un control eficàcia i eficiència que s'encarrega als departaments d'adscripció de les entitats per tal que anualment avaluin el grau de compliment dels objectius i l'adequada utilització de recursos.

Seguint el règim de supervisió contínua que estableix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, s'encarrega a la Intervenció general la supervisió contínua de les entitats amb la finalitat de determinar la vigència de les circumstàncies que justifiquin la seva creació i llur sostenibilitat financera.

Correspon al departament competent en matèria d'organització de l'administració, d'acord amb els resultats del control d'eficàcia i eficiència dels departaments i de supervisió contínua de la Intervenció General, efectuar propostes de millora o de transformació, modificació o supressió d'entitats, d'acord amb els resultats del control d'eficàcia i eficiència dels departaments d'adscripció i de supervisió de la Intervenció General.

- e) Els plans i programes d'integritat institucional.

Sense perjudici del que estableixin altres normes específiques, la norma projectada fa extensiva a totes les entitats la necessitat de comptar amb plans i programes que garanteixin el compliment normatiu i preservin els valors ètics i d'integritat, així com l'aplicació d'aquelles mesures que en aquesta matèria els hi pugui dirigir l'Administració de la Generalitat.

- f) La gestió de serveis interns comuns.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

En la direcció de millorar l'eficàcia i eficiència, i atenent especialment l'elevat nombre d'entitats de petita dimensió que conformen el sector públic de l'Administració de la Generalitat, la norma habilita al Govern per a que pugui establir sistemes de gestió de diversos serveis comuns: gestió de la fiscalitat, de personal, econòmica, contractació, sistemes d'informació,... que permetin generar economies d'escala.

g) Registre del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya.

La governança de les entitats d'una organització tant complexa com l'Administració de la Generalitat no és viable sense un sistema d'informació públic que aporti dades sobre les entitats. L'Avantprojecte de llei manté, actualitza i completa les previsions de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres que crea el Registre del Sector Públic.

Les principals novetats són, d'una banda, l'encàrrec a les persones secretàries dels òrgans de govern de les entitats a revisar i comunicar al Registre les dades que són d'obligatòria inscripció, amb la finalitat de disposar d'una informació actualitzada. D'altra banda, s'atorga a aquest Registre la funció d'acreditar la pertinença d'una entitat al sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

c) Altres solucions alternatives

D'acord amb el problema descrit i els objectius que es persegueixen, existeix un ampli ventall d'opcions alternatives possibles a l'hora de dissenyar la regulació. Algunes d'aquests s'han evidenciat en la consulta pública prèvia o els diferents estudis sobre la reforma del sector públic, però també en les experiències comparades en altres territoris.

En aquest sentit, s'han analitzat, principalment, els models adoptats en les lleis d'organització d'altres territoris com la Llei 9/2007, de 22 d'octubre, de l'Administració de la Junta d'Andalusia, o la Llei Foral 11/2019, d'11 de març, de l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra i del Sector Públic Institucional Foral, entre d'altres, així com el model de l'Administració General de l'Estat (articles 54 a 80 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre).

Atès que la voluntat de l'Avantprojecte de llei no és qüestionar la part del model actual que funciona, sinó ordenar, millorar, flexibilitzar, clarificar i donar uniformitat al sistema, s'han descartat aquelles alternatives que comportaven una ruptura radical del model actual.

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

2. A. Informe d'impacte pressupostari

Pàgina 19 de 27

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 499 de 646

1176

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Atès que una de les finalitats que persegueix la iniciativa és simplificar i racionalitzar les estructures organitzatives de l'Administració i del conjunt del sector públic institucional i dotar de major eficàcia, eficiència i seguretat les actuacions públiques, es preveu un efecte directe en l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, així com en la millora del funcionament intern de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic i de les relacions entre els ciutadans i aquestes.

L'alternativa normativa preferida tindrà un impacte pressupostari positiu sobre l'organització de l'Administració de la Generalitat, en tant que es reduirà el nombre de nivells jeràrquics inferiors a la subdirecció general, que es limita a un màxim de dos.

Aquesta reducció dels nivells jeràrquics facilita una transició a una estructura més plana, i alhora, més dinàmica i flexible, amb la previsió d'altres figures organitzatives, com les unitats laborals, les àrees singulars i la direcció de projectes o programes, aquesta última per a la consecució d'un resultat concret en un temps determinat.

Algunes d'aquestes alternatives organitzatives atorguen una major flexibilitat ja que no requereixen la modificació o l'increment de l'estructura orgànica.

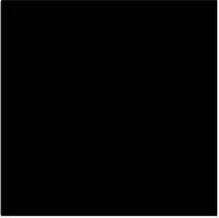
Pel que fa als òrgans col·legiats, s'enforteix el seu paper en l'organització de l'Administració, per afavorir la transversalitat i permetre superar la rigidesa de la distribució competencial per departaments en determinades qüestions que requereixen una gestió que abasta competències de diferents departaments.

També s'estableix que l'activitat del Govern i dels departaments de l'Administració de la Generalitat ha d'ésser objecte de planificació estratègica i operativa.

En qualsevol cas, es tracta de previsions que si bé han de tenir un impacte positiu en termes organitzatius, no comporten cap impacte pressupostari o econòmic immediat o quantificable a priori.

En l'àmbit del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, l'Avantprojecte de llei, a efectes operatius, té tres efectes principals que comportaran l'adopció de mesures :

- reducció de l'heterogeneïtat de **tipologies d'entitats** del sector públic, de manera que les entitats del sector públic queden limitades a: agències, consorcis, societats mercantils i fundacions.
- articulació d'un **model de governança** definint els rols que corresponen a l'Administració i les entitats, i els diferents instruments que suporten la seva relació.
- homogeneïtzació de la **regulació d'aspectes comuns** a totes les entitats: creació, adscripció, transformació i dissolució, recursos econòmics, règim de personal, contractació, pressupostari, patrimonial, de comptabilitat i de control. Addicionalment

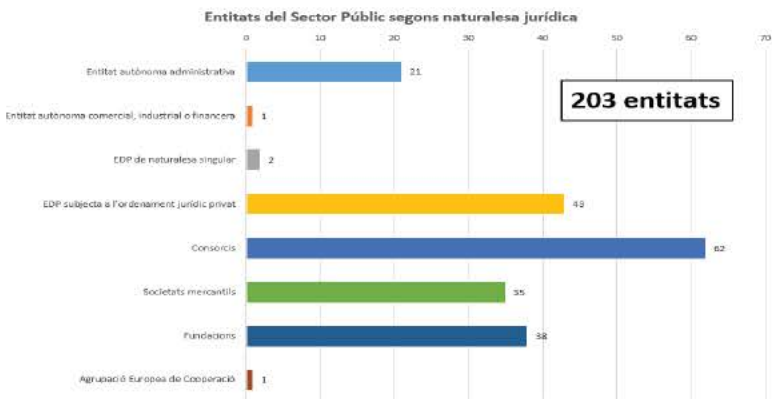
	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 500 de 646 1177
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

per cada entitat s'incorporen les seves especificitats.

Tipologies d'entitats

D'acord amb els criteris establerts en l'Avantprojecte de llei, la dimensió i composició actuals de les entitats que integren el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya és la següent:



L'impacte més rellevant de l'Avantprojecte de llei respecte la tipologia de les entitats és la creació de la figura de l'agència, que comporta la supressió de les entitats autònomes, les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i altres entitats de dret públic de naturalesa singular. Per això, caldrà fer un procés d'adequació que, bàsicament, inclourà la modificació de les normes de creació i funcionament de les entitats, seguint les lleis de creació o els estatuts que tinguin aprovats.

L'Avantprojecte de llei preveu fer aquesta adequació a través d'una norma amb rang de decret. Així, s'estableix un termini de tres anys per tal que les entitats esmentades s'adaptin a les nova tipologia d'agència, de manera que:

- a) Les entitats autònomes administratives, les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer i les entitats de dret públic de naturalesa singular han d'adaptar-se al règim jurídic de les agències administratives previst en aquesta llei.
- b) Les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat han d'adaptar-se al règim jurídic de les agències empresarials previst en aquesta llei, llevat que per la naturalesa de les seves funcions sigui procedent la seva adequació al règim de les agències administratives.

També es preveu la possibilitat que el Govern pugui acordar la refosa de diverses entitats en una única agència administrativa o empresarial per raó de l'activitat o bé la supressió d'entitats per raons d'eficàcia i d'eficiència en l'aplicació dels recursos públics.

Les entitats susceptibles de configurar-se com agències estan creades amb normes de

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

rang de llei que caldrà adequar, així també s'ha detectat que més del 40% d'aquestes entitats no disposen d'estatuts aprovats, tot i que algunes tenen altres normes d'organització aprovades pel Govern si bé aquestes no tenen el contingut que han de tenir els estatuts segons la norma projectada:

	Entitats amb estatuts	Entitats sense estatuts	Total
Entitat autònoma	4	18	22
EDP singular	1	1	2
EDP subjecta a l'ordenament jurídic privat	33	10	43
Total	38	29	67

Aquesta adequació comportarà la necessitat de tramitar els decrets de totes aquestes entitats incorporant la modificació de la llei de creació i aprovant o modificant els seus estatuts. Així aquesta adequació requerirà una dedicació de personal tècnic i directiu tant de les entitats afectades com dels departaments d'adscripció, especialment de les assessories jurídiques, per a l'elaboració d'aquests decrets, així com de les unitats transversals que hauran d'informar: organització, funció pública, pressupostos, Intervenció, patrimoni.

Pel que fa a consorcis, societats mercantils i fundacions, en tant que les previsions de la llei no modifiquen la seva configuració no es preveu que s'hagin de produir modificacions rellevants en les seves normes reguladores més enllà de les que ja preveu l'actual legislació vigent.

En qualsevol cas, les modificacions requerides per la norma projectada es podran efectuar en un termini de 3 anys i seran actuacions puntuals sense que comportin cap recurrència; per això, cal preveure que aquesta funció podrà ser assumida tant per les entitats com els departaments d'adscripció o transversals, sense requerir recursos humans ni materials addicionals als que actualment disposen les entitats i, en conseqüència, sense cap impacte pressupostari.

D'altra banda, disposar d'un contingut estandarditzat dels estatuts de les entitats ha de facilitar i simplificar la seva elaboració en entitats que es puguin crear en un futur.

Governança corporativa

Dins les mesures de governança corporativa s'introdueixen instruments de planificació, mecanismes de control i supervisió, mesures d'integritat institucional i gestió de serveis comuns.

Pel que fa als instruments de planificació l'Avantprojecte de llei s'avalua el seu impacte que comportaran d'acord amb el següent:

- a) el *contracte programa*, que regula, amb caràcter pluriennal, el marc de les relacions entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, relatiu a la gestió dels serveis i activitats encomanades, i que inclou, entre d'altres aspectes, els mitjans de què disposa l'entitat, els objectius a assolir amb caràcter pluriennal i els indicadors que serviran per avaluar la gestió desplegada. Correspon al Govern, previ

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

informe preceptiu dels departaments competents en matèria de finances públiques, funció pública i organització de l'administració, autoritzar la subscripció de contractes programa pels representants del departament d'adscripció i de les entitats.

Els contractes programa són preceptius per les agències empresarials i per les entitats que així ho disposin en els seus estatuts o ho determini el Govern.

La implantació actual dels contractes programes és molt baixa, de les 203 entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, només 15 disposen d'un contracte programa vigent.

Naturalesa	Entitats amb contracte programa
Entitat Autònoma	1
Entitat de Dret Públic	6
Consorci	3
Societat Mercantil	2
Fundació	3
TOTAL	15

Així, en el cas que totes les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat passin a ser agències empresarials, caldria que 37 entitats formalitzessin un contracte programa, a més de les entitats que ho prevegin en els seus estatuts (actualment s'ha detectat com a mínim 16 entitats en aquesta situació).

Els contractes programa també requereixen una dedicació del personal tècnic tant de les entitats com del departament d'adscripció que els han d'elaborar i dels transversals que hauran d'emetre informe. Atès que també s'estableix un termini per la formalització dels contractes programa fins al tercer any natural posterior a l'aprovació de la llei també cal preveure que aquesta tasca sigui assumida pels recursos humans i materials que actualment disposen les entitats i unitats departamentals corresponents.

D'altra banda, les comissions de seguiment que requereixen els contractes programa també comportaran una dedicació recurrent dels membres que n'han de formar part. D'acord amb la pràctica habitual aquesta participació es limita a un màxim de dues reunions anuals que, al marge de les actuacions preparatòries que hauran de ser assumides pels recursos de les entitats, no han de comportar una necessitat addicional de mitjans personals ni materials.

- b) el *pla anual d'actuació*, que ha de recollir els objectius que ha d'assolir l'entitat i els recursos que disposarà en cada exercici pressupostari, d'acord amb la planificació estratègica del departament i, si l'entitat en disposa, del contracte programa. El pla anual d'actuació s'ha d'aprovar pel màxim òrgan de govern de cada entitat, que també n'ha de fer la seva avaluació del seu compliment i n'ha de donar compte al departament d'adscripció.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Segons una enquesta realitzada en les entitats del sector públic és pràcticament nul·la l'existència d'aquests plans anuals (2 entitats). Tot i això, totes les entitats han de formalitzar memòries de programa en l'elaboració del pressupost que, en part, poden servir de base per a formalitzar el pla anual d'actuació. D'altra banda, tot i no estar formalitzat com un document ad hoc, totes les entitats ara ja han de tenir determinats uns objectius per cada any. Per tant, cada entitat haurà de sintetitzar les dades vinculades a la seva planificació anual en el pla anual d'actuació, i especialment procedir a la seva avaluació, cosa que comportarà una major dedicació de personal.

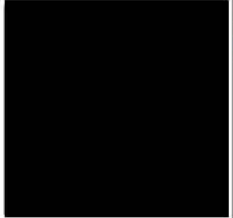
Igualment atenent el període transitori que es preveu per a la formalització d'aquests -a partir del segon any natural següent a l'entrada en vigor de l'avantprojecte de llei- l'elaboració d'aquests plans haurà de ser assumit amb els recursos existents en cada entitat. En aquest sentit, es podria facilitar aquesta tasca si, des de les unitats transversals competents, es posa a disposició un model d'aquest document.

Pel que fa a les mesures de control i supervisió es valora el següent:

- a) El control d'eficàcia i eficiència que té per finalitat comprovar el grau d'acompliment dels objectius i l'adequada utilització dels recursos. Aquest control correspon als departaments d'adscripció i l'han de realitzar en cada exercici. Els resultats del seguiment del contracte programa i l'avaluació dels plans anuals d'actuació han de facilitar l'exercici d'aquest control. Serà necessari que els departaments d'adscripció disposin de personal preparat per a l'exercici d'aquesta funció.
- b) La supervisió contínua que té la finalitat de determinar la vigència de les circumstàncies que van justificar la creació de les entitats, així com llur sostenibilitat financera. Aquesta funció es de compliment preceptiu per la normativa bàsica de règim jurídic del sector públic, i actualment radica en la Intervenció General. Tanmateix, en funció de la periodicitat que es pugui donar a aquesta funció resultarà necessari incrementar els efectius de la Intervenció General, sense que en aquests moments es pugui determinar aquest impacte.

Complementant aquesta funció de supervisió contínua s'encarrega al departament competent en matèria d'organització de l'Administració efectuar propostes de millores organitzatives, estratègiques o de gestió, així com de transformació, modificació o supressió d'entitats, que requerirà una dedicació addicional de personal, que en aquests moments no es pot avaluar. Addicionalment, cal preveure que sigui necessari el desplegament d'alguna solució tecnològica per tal de gestionar aquest model de governança, especialment en les comunicacions amb els departaments d'adscripció i els transversals.

En relació amb els plans i programes d'integritat institucional, s'han d'aplicar d'acord amb la normativa vigent i les disposicions que a aquest efecte acordi l'Administració de la Generalitat o bé s'implantin per la naturalesa o sector d'activitat que correspongui a l'entitat. En aquest sentit s'haurà d'avaluar l'impacte pressupostari en les entitats del sector públic quan s'acordi la seva implantació. En aquest marc, les entitats del sector públic ja estan donant compliment a la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 504 de 646 1181
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, ja sigui amb els recursos propis o de l'Administració de la Generalitat mitjançant la compartició del sistema intern d'alertes.

La gestió serveis comuns només es presenta com una opció a utilitzar per generar eficiències en termes d'economia d'escala, per tant qualsevol actuació vinculada a aquesta previsió de l'Avantprojecte ha de comportar un estalvi pressupostari que caldrà avaluar en el moment de la seva aprovació per part del Govern.

Altres aspectes comuns a totes les entitats

Respecte la creació de les entitats s'introdueixen algun canvis vers els requeriments actuals. Aquests canvis consisteixen, bàsicament, en la formalització d'un pla inicial d'actuació que serà vigent fins la formalització d'un contracte programa o fins un màxim de tres anys, així també es preveu un informe d'anàlisi cost-benefici en termes econòmics i socials per a la creació d'una nova entitat. L'elaboració d'aquesta documentació ha de formar part de l'expedient d'aprovació o autorització del Govern i és molt puntual, per la qual cosa ha de ser assumida amb els recursos humans i materials de cada departament promotor. En relació amb la resta de mesures estructurals no es preveu cap càrrega addicional respecte la situació actual.

Pel que fa a la regulació dels recursos econòmics, personals, contractació, patrimoni, comptabilitat i control tant amb caràcter general com específic per cada entitat no s'ha identificat cap canvi que comporti un increment pressupostari.

Per tant, l'impacte pressupostari que es pot derivar d'aquest Avantprojecte de llei radicarà en els recursos que hauran de finançar el personal i les solucions tecnològiques que siguin necessàries per desplegar la nova política de governança corporativa de les entitats del sector públic, els quals s'hauran d'ajustar a les disponibilitats pressupostàries dels centres gestors afectats.

En relació amb les administracions locals de Catalunya, la nova Llei no afecta directament a la seva organització, el personal i el pressupost, ja que limita el seu àmbit d'actuació a l'Administració de la Generalitat i al conjunt del sector públic. No obstant això, algunes entitats afectades per la nova Llei (per exemple, els consorcis de l'Administració de la Generalitat) poden estar participades per altres administracions públiques.

La iniciativa directament no té cap incidència en el règim especial de Barcelona previst a la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre.

2.B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

L'impacte normatiu d'aquesta disposició legal és rellevant en tant que pretén clarificar i unificar en un text les disposicions que regulen de forma dispersa el sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les quals són objecte de derogació, especialment, la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat. També es deroguen algunes disposicions

Pàgina 25 de 27

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 505 de 646 1182
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

incloses en lleis de mesures i altres disposicions organitzatives i patrimonials recollides a la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

A més es preveu un desplegament normatiu en relació amb el sector públic institucional que ha de deixar sense efectes altres normes, com l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven els criteris per a la creació i modificació d'entitats del sector públic de la Generalitat i per la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents.

Pel que fa a la reducció de càrregues administratives, sense perjudici de les noves obligacions que ha d'assumir la mateixa organització i que s'han recollit en l'impacte pressupostari, la norma projectada no incorpora cap càrrega per la ciutadania ni per les empreses privades.

2.C. Informe d'impacte econòmic i social

La iniciativa ha de generar impactes positius vers la ciutadania, entre d'altres, i a títol enunciatiu:

- Millora de la gestió per la flexibilització de l'estructura administrativa i la incorporació de figures temporals per dur a terme projectes d'abast més transversal.
- Millora del sector públic institucional com a conseqüència del reforç que la norma projectada introdueix quant a la seva supervisió i les relacions amb el departament d'adscripció.
- Millora de la transparència, el bon govern i la integritat pública, per la contribució a millorar la traçabilitat i control en l'ús dels recursos públics i el retiment de comptes vers la ciutadania.

2.D. Informe d'impacte de gènere

La norma projectada inclou un article específic sobre la necessària presència equilibrada de dones i homes al capdavant dels òrgans de govern i directiu, així com també en els òrgans de govern i direcció de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

Tanmateix, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, caldrà incloure a l'expedient l'informe d'impacte d'aquest Institut.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Un cop comparats els diversos impactes de les opcions considerades (l'opció de "no fer res" i l'opció proposada) s'ha considerat que l'opció proposada és la que garanteix millor l'assoliment dels objectius que es persegueixen amb la intervenció, atès que dota

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

l'Administració de la Generalitat d'una norma única en matèria d'organització de la seva estructura i del seu sector públic institucional, que incorpora aspectes que milloren la seva eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis públics i l'adapten al context actual i els seus reptes.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La norma incorpora un seguit de disposicions transitòries relatives a l'adaptació, especialment de les entitats dret públic de l'Administració de la Generalitat, a la norma projectada.

Per facilitar l'aplicació de la Llei es preveu un període d'adaptacions que es considera del tot necessari, d'una banda, per les disposicions normatives que cal tramitar –decrets d'adequació de les normes de creació i estatuts a la nova categoria d'agència-, i d'altra banda, per articular l'elaboració dels instruments de planificació preceptius –contractes programa i plans anuals d'actuació- així com la conformació de les unitats a les quals s'encarrega el control d'eficàcia i eficiència i la supervisió continua de les entitats del sector públic.

El seguiment i avaluació del compliment d'aquesta norma s'haurà de realitzar, en coordinació amb els departaments d'adscripció de les entitats, a través dels òrgans transversals dels departaments competents en matèria de finances i d'organització de l'Administració i, especialment, de l'actual Comissió del Sector Públic Institucional, ateses les competències que tenen atribuïdes.

El director general de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Jaume López Hernández

2024.02.
02
20:04:42
+01'00'

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 507 de 646 1184
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	