



INFORME JURIDIC FINAL COMPLEMENTARI

Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

I. ANTECEDENTS

1. En data 29 de gener de 2024 s'emet informe jurídic final sobre l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, de conformitat amb l'article 36.1.d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, per tal que la iniciativa es sotmetés a informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública i del Consell Tècnic, en apartat IVA, tràmits previs a l'elevació de la iniciativa al Govern per a la seva aprovació.

2. Tanmateix després de l'emissió de l'informe jurídic final s'han presentat noves observacions per part dels departaments de l'Administració de la Generalitat següents:

- Departament de la Presidència
- Departament d'Economia i Hisenda
- Departament de Salut
- Departament de Territori
- Departament de Justícia, Drets i Memòria

La valoració de les observacions consta a l'expedient amb l'actualització de la Memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes de data 2 de febrer de 2024.

3. Atès que algunes de les observacions han estat ateses, fet que ha implicat la modificació del text de l'Avantprojecte de llei, així com la corresponen adequació de la Memòria general i la Memòria d'avaluació d'impactes.

II. AVALUACIÓ DE L'ADEQUACIÓ DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI AL MARC NORMATIU VIGENT

Les darreres modificacions a les que ha estat subjecte el text de l'Avantprojecte de llei arran de les observacions i al·legacions no plantegen objecció jurídica, si bé es considera que cal fer esment del següent:

- L'article 14, relatiu a les atribucions dels consellers i conselleres, es millora la tècnica normativa i es determina sense dubtes interpretatius que en aquests li correspon proposar al Govern el nomenament i el cessament dels comissionats, secretaris i secretàries generals, secretaris i secretàries sectorials, i delegats i delegades territorials del Govern, així com dels titulars dels òrgans directius de l'Administració de la Generalitat. Alhora, no planteja cap novetat de règim actual.

Document signat digitalment per:
Marta Fonollada Fajardo (04/02/2024 17:45 CET), Mercè Nieto García (05/02/2024 10:36 CET)

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 508 de 646
1185

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- L'article 28, sobre els requisits per a la creació d'òrgans col·legiats, s'indica que la constitució d'un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat exigeix determinar en l'acord del Govern, la resolució o la disposició corresponent.

Tot i que podria ser qüestionat el nivell de detall amb el que entra el precepte sobre l'instrument jurídic amb al qual es creen els òrgans col·legiats, val a dir que amb aquesta redacció es supera el debat interpretatiu que s'ha mantingut durant anys si el terme "disposició" només feia referència a un reglament (decret o ordre) o s'hi podia entendre inclòs com a instrument vàlid l'acte administratiu (acord del Govern o resolució). La redacció proposada doncs esvaeix aquest tipus de dubte i l'instrument jurídic ha emprar de si es tracta d'un desenvolupament per llei, la naturalesa i funcions i la seva composició d'acord amb el que s'estableix en aquest Llei.

- L'article 44, sobre els contractes programes, s'estableix expressament en una llei que els contractes programa es poden prorrogar només de forma excepcional i per el període d'un any.

Aquest nou redactat del text a proposta de la Intervenció General, si bé es tracta d'una modificació respecte del règim actual que no existeix cap limitació legalment expressa en aquest sentit, es considera ajustada a la definició que es dona d'aquest en el mateix precepte, entès aquest com un acord pluriennal a través del qual es regula el marc de relacions entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, relatives a la gestió dels serveis i activitats encomanades, dels mecanismes per finançar-les i de la resta de compromisos que se'n deriven.

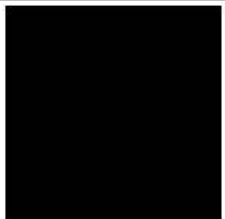
- L'article 49, relatiu al Registre del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya, planteja unes modificacions tècniques per coherència amb la regulació que conté el mateix precepte.

- L'article 51, sobre la transformació de les entitats del sector públic, afegeix un nou apartat setè que tampoc comporta cap objecció jurídica.

Aquest apartat s'afegeix, tal i com recorda el Departament d'Economia i Hisenda, per coherència amb la derogació de l'article 173bis de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments, que regula la transformació de les entitats del sector públic institucional de la Generalitat.

Atesa la necessitat de disposar d'un text legal únic que reguli la matèria, s'inclouen les previsions que contenia altre normativa i es procedeix a la seva derogació d'aquesta. Tanmateix en aquest l'exercici d'unificació normativa havia mancat establir que l'execució de la transformació no pot donar lloc, en cap cas, a cap increment de la massa salarial del personal laboral preexistent en l'entitat transformada.

- L'article 73, dedicat a les agències administratives, introdueix una modificació tècnica que aporta major seguretat jurídica sobre el règim aplicable a aquestes figures organitzatives. Concretament s'aclareix la subjecció de les normes dels òrgans col·legiats en les agències administratives en coherència amb el fet que es tracta d'entitats de dret públic a les quals s'encomanen activitats administratives, de foment, de prestació o gestió de serveis públics.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 509 de 646 1186

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- L'article 88, i pel que fa a la definició de les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat, s'inclouen unes esmenes tècniques proposades pel Departament d'Economia i Hisenda sobre les que no cal formular consideracions al respecte.

- La disposició addicional segona, relativa a les entitats participades, s'estableix expressament l'emissió de l'informe de la Direcció General de Patrimoni, que si bé no implica cap novetat, aclareix la necessitat de l'emissió d'aquest en tant que aquesta unitat, en funció de la seves competències, ja té reconeguda l'emissió del seu informe en aquestes transaccions.

També, en la línia de les observacions plantejades pel Departament d'Economia i Hisenda, s'ha inclòs un nou punt en el qual es faculta al Govern per ampliar les operacions i condicions respecte a aquestes participacions en els quals sigui preceptiva la seva autorització.

- La disposició addicional setena s'ha recollit, a instàncies del Departament d'Economia i Hisenda, la remissió a la normativa on es troba regulat el funcionament dels òrgans de Govern.

No es planteja objecció a la remissió efectuada que no era en tot cas necessària, doncs és sabut que els òrgans de Govern tenen la seva regulació específica i que no és la que s'estableix en aquest Avantprojecte de Llei. La unitat promotora ha optat per efectuar una remissió genèrica per tal d'evitar l'obsolescència de les normes.

- Les disposicions transitòries tercera i quarta no plantegen cap modificació de fons, sinó de millora de redacció de la disposició en benefici d'una millor comprensió per a la seva aplicació, d'acord amb la proposta formulada per l'Àrea de la Millora de Regulació.

- Es suprimeix la disposició addicional segona per, una banda adaptació als darrers canvis de la Llei. I, d'altra banda, per atendre les observacions plantejades pel Departament de Justícia, Drets i Memòria, en les quals s'indica que la modificació proposada, si bé jurídicament correcta, no seria necessària atès que la previsió ja s'inclou en el Projecte de Llei d'actualització del Codi civil de Catalunya, actualment en tramitació al Parlament.

No planteja objecció jurídica si bé s'alerta que en el cas que el Projecte de Llei d'actualització del Codi civil de Catalunya finalment no s'aprovi pel Parlament, caldrà tenir en compte la necessitat d'aquesta previsió per coherència amb el que s'estableix en aquest Avantprojecte de Llei.

III.- CONCLUSIÓ

Aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement l'Avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, als efectes que pugui seguir amb la seva tramitació.

Signat electrònicament a Barcelona.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Mercè Nieto Garcia
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica

DEP. DE LA PRESIDENCIA