



Observacions de l'Assessoria Jurídica del DTER que es mantenen sobre l'avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional. (SIG23PRE0738).

- Observacions a l'article 28. Requisits per a la creació d'òrgans col·legiats
En connexió amb el redactat actual de l'article 27, entenem que la crida que fa l'apartat 1 a "(...) determinar en l'acord del Govern o la disposició corresponent (...)", hauria de ser substituïda per l'instrument que preveu l'article 27.3, és a dir pel terme resolució del conseller/a.

Per això es proposa, com redactat: "(...) determinar en l'acord del Govern o resolució corresponent(...)"

- Observacions a l'article 29. Òrgans de cooperació.

L'apartat 2 d'aquest article preveu la possibilitat de crear aquesta tipologia d'òrgans.

De la lectura del precepte es desprèn que es tractaria d'una tipologia concreta d'òrgans administratius que s'integrarien en l'estructura departamental. Sembla que aquesta configuració no encaixaria amb la possibilitat, que es preveu en aquest apartat, que la seva eventual autonomia de gestió estigui vinculada a una possible aportació econòmica d'entitats privades destinades a atendre les finalitats d'aquest òrgan administratiu. Caldria revisar-ho. (El SG va comentar que aquest punt l'havien parlat amb el Víctor López).

- Observacions a l'article 57. Règim de personal (NOVA).

La darrera versió de l'avantprojecte ha inclòs un incís final a l'apartat 1 que refereix: "(...) No es consideren potestats públiques l'exercici de funcions instrumentals, complementàries o de suport".

Aquest redactat tan genèric, que introdueix un concepte jurídic indeterminat, sembla deixar un marge massa ample a les entitats que no és aconsellable. Fora aconsellable, eliminar aquest incís afegit i, en tot cas, tractar aquesta qüestió de forma íntegra en l'avantprojecte de llei de l'ocupació pública, com es proposa en altres punts.

- Observacions a l'article 63 Creació.

La memòria de valoració de les observacions que consta incorporada a SIGOV refereix que s'accepta l'observació formulada pel DTER.

Tanmateix, la redacció de l'apartat 4 no reflecteix aquest canvi. Caldria completar-lo en el sentit següent, és a dir afegint el text proposat, així quedaria: l'avantprojecte de llei (...). El projecte de decret de creació i d'aprovació dels estatuts s'ha d'acompanyar (...).

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

• Observacions als articles 73 i 76. Definició d'agències administratives i d'agències empresarials.

L'observació inicial que es va fer a aquests articles referia que l'avantprojecte, partint d'una definició genèrica, continguda en l'article 61.1, i sobre la qual no es plantejarien observacions, incorpora dues categories diferenciades, les agències administratives i les agències empresarials, i introdueix una definició de cadascuna d'elles.

A banda, l'article 78 afegeix els criteris sota els quals hauran d'actuar les agències empresarials, i els identifica clarament: rendibilitat, economia i productivitat, per acabar afegint que aquests criteris s'hauran d'aplicar d'acord amb el principi de no-discriminació respecte el sector privat.

Tanmateix, a l'hora d'analitzar-les i contrastar-les amb el sector públic hores d'ara adscrit al DTES, en el cas de les actuals entitats de dret públic sotmeses al dret privat, ens trobem que una bona part d'elles encaixen, indistintament, en les dues categories, tot i que la DT 2a de l'avantprojecte entén que aquesta tipologia d'entitats, amb caràcter general, han d'adaptar-se al règim de les agències empresarials.

En resposta a aquesta observació inicial, des de la unitat directiva es refereix que, cal mantenir els criteris diferenciadors de les agències administratives i empresarials, sens perjudici de valorar específicament els casos que puguin generar dubtes o puguin encaixar en ambdues tipologies, i que caldrà una valoració individualitzada.

Tanmateix, per qüestions relacionades amb la seguretat jurídica de les entitats preexistents, i en consonància amb les observacions i recomanacions que consten en l'informe emès per la Direcció General del Patrimoni (apartat 6.1), també es veu aconsellable que el propi avantprojecte, amb l'anàlisi previ pertinent, inclogui una relació concreta de les entitats i la nova tipologia que els correspongui de les que es relacionen a l'avantprojecte.

• Observacions a l'article 91. Modificacions societàries i altres operacions mercantils.

L'observació inicial a aquest article referia que en relació amb els supòsits en què és necessari comptar amb l'autorització prèvia del Govern, des de la unitat competent del DECO s'interpreta que únicament és necessari tramitar aquest acord d'autorització en els casos que els representants de la Generalitat (Administració o sector públic) vulguin votar a favor de les operacions que es relacionen (lletres a) a f)), però no en els supòsits d'abstenció o de vot en contra. **Considerem aconsellable positivitzar aquest criteri referint que El Govern ha d'autoritzar (...) els representants (...) a votar favorablement les operacions que es (...).**

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

En resposta a aquesta observació la unitat directiva refereix que l'autorització del Govern seria necessària en tots els casos, tant per al vot favorable com per al vot desfavorable.

Tanmateix, des del DTER hem de seguir posant de manifest que el criteri mantingut per la unitat competent del DECO és que l'autorització només seria necessària per al cas de votar a favor. Seria bo que es consensués el criteri entre ambdues unitats directives als efectes de mantenir un criteri unívoc.

• Observacions a l'article 92. Representació en els òrgans de govern.

En l'observació inicial proposada es referia que en els apartats 1 i 2, quan es tracten les peculiaritats (de representació o de nomenament d'administradors) de les mercantils participades per les entitats del sector públic, es fa una remissió a *llur normativa reguladora*. Considerem que caldria especificar a què es fa referència quan es parla de *llur normativa reguladora*. D'una primera lectura semblaria que s'està referint a la regulació que, sobre aquestes qüestions, es puguin contenir en els propis estatuts d'aquestes entitats del sector públic que participen a la mercantil. Si aquest és el cas seria bo especificar-ho i, valorar la possibilitat d'establir una regulació supletòria per al cas que la normativa reguladora de l'entitat que participa no contingues cap regulació expressa sobre aquesta matèria.

En resposta a aquesta observació inicial la unitat directiva refereix que no s'accepta la proposta perquè aquest precepte reproduceixi el contingut de l'article 38 de l'EEPC.

Aquesta és una justificació a parer del DTER és insuficient tenint en compte que aquesta avantprojecte deroga expressament aquest precepte de l'EEPC i que, precisament, la nova norma és una oportunitat per contribuir a aclarir i millorar els aspectes que l'EEPC deixava foscos.

• Observacions a la disposició adicional segona. Altres entitats participades (NOVA)

Es valora positivament el contingut d'aquesta disposició adicional, que regula el procediment que caldrà seguir en els casos de participació, adhesió o desvinculació d'entitats amb participació minoritària.

Tanmateix, es constata que aquesta disposició adicional no inclou cap previsió per als casos de modificacions estatutàries d'entitats participades minoritàriament que hores d'ara es vehiculen mitjançant l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012. Considerem que aquesta disposició adicional hauria de regular també aquests supòsits.

Observacions formulades des d'INFRACAT

Les observacions que es van formular des d'INFRACAT giraven fonamentalment entorn de la problemàtica que generava la redacció inicial de l'article 76 de

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

l'avantprojecte, en preveure que les entitats que tenien la condició de mitjà propi havien de passar a ser agències empresarials.

Tanmateix, en la versió actual de l'avantprojecte aquesta previsió ha desaparegut, amb la qual cosa la problemàtica que se li generava a aquesta entitat també ha desaparegut vist que no hi ha inconvenient en què mantingui la seva forma societària.

Observacions formulades des d'FGC

La problemàtica que plantejava FGC girava entorn de l'autonomia de gestió que hores d'ara té reconeguda i entorn de la dificultat per encabir FGC dins les entitats previstes a l'Avantprojecte han estat també abordades per la DG del Patrimoni en el seu informe.

En resposta a aquestes consideracions la memòria de valoració de les observacions refereix el següent:

1. Pel que fa a l'autonomia de gestió: No es preveu incorporar diferents nivells d'autonomia ni altres règims específics que no es consideren suficientment justificats.
2. Pel que fa a la dificultat d'encabir FGC en les tipologies d'entitats que es relacionen, aquesta qüestió ja ha estat abordada en les observacions a l'article 73 i 76 precedents, per la qual cosa ens remetem al que allà s'ha referit.

Pel que fa les qüestions relacionades amb el personal (funcionari/laboral) i l'exercici de potestats administratives, des de la unitat directiva, en observacions similars, es refereix que aquestes qüestions seran tractades en futures regulacions. Entenem que fan referència a l'avantprojecte de llei d'ocupació pública.

Observacions formulades des de la SGOI (pendents de valorar si es volen reproduir o no):

• **Article 16. Secretaries sectorials**

Pel que fa a l'apartat 16.4, que estableix: *"Excepcionalment, quan el volum de gestió o la seva complexitat ho justifiqui, les secretaries sectorials poden assumir funcions pròpies de les direccions de serveis comuns per gestionar serveis comuns de la secretaria. La secretaria general del departament, d'acord amb el principi d'unitat de gestió, assumeix les tasques de coordinació i seguiment de l'exercici d'aquestes funcions, respectant en tot cas l'autonomia de gestió en aquestes matèries de les secretaries sectorials"*.

Atès que l'article fa referència a assumir funcions de la direcció de serveis comuns, entenem que també caldria contemplar la possibilitat que s'incloguin funcions d'unitats que habitualment depenen directament de la Secretaria General, com són l'Assessoria Jurídica i el Gabinet Tècnic.

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

• **Article 24. Serveis territorials dels departaments**

D'altra banda, proposem que els serveis territorials passin a nomenar-se "subdireccions territorials". Al capdavant proposem que tinguin rang de subdirector/a i no de director/a general.

• **Article 36. Personalitat jurídica, capacitat d'obrar i autonomia de gestió**

Pel que fa a l'apartat 36.3, que disposa: " L'autonomia de gestió no eximeix del compliment del marc normatiu d'aplicació sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i de control pressupostari i econòmicofinançer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya".

Caldria especificar que el que determina aquest article s'aplica a tota la normativa anterior que ha establert excepcions. Una possibilitat seria fer-ho mitjançant una disposició derogatòria en què es deixen sense efectes les normes que vagin en contra del que disposa l'article 36.¹

• **Article 42. Règim dels membres dels òrgans de govern**

Pel que fa a l'apartat 42.2. que disposa: " Els òrgans superiors i directius i el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat que formen part dels consells de govern o d'administració de les entitats del sector públic no tenen dret a percebre cap retribució o dret d'assistència per la concurrència a les reunions d'aquests òrgans ".

Es proposa com a redactat alternatiu:

"42.2. Els òrgans superiors i directius i el personal funcionari i laboral de l'Administració de la Generalitat i del sector públic institucional que formen part dels consells de govern o d'administració de les entitats del sector públic no tenen dret a percebre cap retribució o dret d'assistència per la concurrència a les reunions d'aquests òrgans".

• **Observacions a l'article 82 Creació .**

Pel que fa a l'article 82, que disposa:

"82.1. L'Administració de la Generalitat, directament o indirectament mitjançant les entitats del seu sector públic, pot crear consorcis, o adherir-se a d'altres ja existents, sempre i quan les finalitats d'interès concurrent no es puguin assolir mitjançant

¹ La proposta de l'AJ en aquest punt seria el de referir la normativa concreta i establir una disposició derogatòria específica.

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

convenis o altres instruments de col·laboració o cooperació que no requereixin d'una organització estable per gestionar-los.

82.2. Els consorcis es creen mitjançant un conveni formalitzat entre les administracions i les entitats que hi participen.

82.3. La creació d'un consorci requereix, com a mínim, la participació de dues administracions públiques sense relació de dependència”.

Entenem que es podria establir que els consorcis creats per l'Administració de la Generalitat estiguessin formats per administracions públiques i/o entitats de dret públic, i en tot cas, la seva participació sempre hauria de ser majoritària. Només excepcionalment, poden formar-ne part entitats de dret privat.

D'altra banda, entenem que es podria establir que les fundacions creades per l'Administració de la Generalitat estiguessin formats per entitats de dret privat, i en tot cas, la seva participació sempre hauria de ser majoritària. Només excepcionalment, poden formar-ne part entitats de dret públic.



Observacions de l'Assessoria Jurídica del DTER que es mantenen sobre l'avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional. (SIG23PRE0738).

- **Observacions a l'article 28. Requisits per a la creació d'òrgans col·legiats**
En connexió amb el redactat actual de l'article 27, entenem que la crida que fa l'apartat 1 a "(...) *determinar en l'acord del Govern o la disposició corresponent (...)*", hauria de ser substituïda per l'instrument que preveu l'article 27.3, és a dir pel terme **resolució del conseller/a**.

Per això es proposa, com redactat: "(...) *determinar en l'acord del Govern o resolució corresponent(...)*"

S'accepta

Encara que a l'article 27 es fa referència a la creació per acord del Govern o per resolució, s'ha de tenir en compte que alguns òrgans col·legiats es creen per llei i això no es pot evitar encara que a l'Avantprojecte de llei es faci referència a acord del govern i a resolució. Per tant, es convenient que es visualitzi que si una llei crea un òrgan col·legiat hauria de preveure el contingut previst a l'article 28.1, encara que es tracti d'una llei amb tot el que això implica (lleï posterior i lleï anterior, etc.). Per tot això s'incorpora el redactat següent:
"1 La constitució d'un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat exigeix determinar en la disposició corresponent, almenys, els aspectes següents..."

- **Observacions a l'article 29. Òrgans de cooperació.**

L'apartat 2 d'aquest article preveu la possibilitat de crear aquesta tipologia d'òrgans.

De la lectura del precepte es desprèn que es tractaria d'una tipologia concreta d'òrgans administratius que s'integrarien en l'estructura departamental. Sembla que aquesta configuració no encaixaria amb la possibilitat, que es preveu en aquest apartat, que la seva eventual autonomia de gestió estigui vinculada a una possible aportació econòmica d'entitats **privades** destinades a atendre les finalitats d'aquest òrgan administratiu. Caldria revisar-ho. (El SG va comentar que aquest punt l'havien parlat amb el Víctor López).

No s'accepta

L'òrgan de cooperació és una figura ja existent actualment (Llei 2/2014, del 27 de gener) i encara que es va plantejar la seva eliminació, situacions actuals concretes han aconsellat mantenir aquesta figura que podria evitar la creació de noves entitats amb personalitat jurídica pròpia (consorcis...). Actualment ja es preveu la possibilitat d'assignacions/ingressos d'altres entitats (sense especificar si son públiques o privades).

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 385 de 646
1062

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

L'article 29 no obliga a que hi hagi aportacions del sector privat.

• Observacions a l'article 57. Règim de personal (NOVA).

La darrera versió de l'avantprojecte ha inclòs un incís final a l'apartat 1 que refereix: "(...) No es consideren potestats públiques l'exercici de funcions instrumentals, complementàries o de suport".

Aquest redactat tan genèric, que introdueix un concepte jurídic indeterminat, sembla deixar un marge massa ample a les entitats que no és aconsellable. Fora aconsellable, eliminar aquest incís afegit i, en tot cas, tractar aquesta qüestió de forma íntegra en l'avantprojecte de llei de l'ocupació pública, com es proposa en altres punts.

No s'accepta

Aquest qüestió s'ha parlat i validat amb la DG Funció Pública i permet facilitar l'exercici d'aquestes activitats per part del personal de les entitats en moltes de les quals no hi ha personal funcionari.

Diversos departaments demanaven que l'Avantprojecte de llei identifiqués les potestats públiques. Nosaltres considerem que no pertoca a aquest Avantprojecte aquesta previsió sinó a la futura Llei d'ocupació pública. Davant el possible decalatge que es pot produir entre l'aprovació de les dues lleis, considerem que es convenient incloure aquesta salvetat.

• Observacions a l'article 63 Creació.

La memòria de valoració de les observacions que consta incorporada a SIGOV refereix que s'accepta l'observació formulada pel DTER.

Tanmateix, la redacció de l'apartat 4 no reflecteix aquest canvi. Caldria completar-lo en el sentit següent, és a dir afegint el text proposat, així quedaria: l'avantprojecte de llei (...). El projecte de decret de creació i d'aprovació dels estatuts s'ha d'acompanyar (...).

No s'accepta

El nou redactat de l'apartat 3 recull l'observació del Departament de Territori i, a l'apartat 3 fa referència "al departament competent per raó de la matèria al que s'adscriurà l'entitat".

També es recull l'observació de Territori pel que fa a l'apartat 4 i únicament no es fa referència al projecte de decret d'aprovació dels estatuts perquè es considera que al fer referència al projecte de decret de creació ja implica l'aprovació dels estatuts. S'ha de recordar que la proposta del Departament de Territori era: "projecte de

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

decret de creació d'aprovació dels estatuts.". S'ha de recordar que l'article 63 regula la creació de les agències.

- Observacions als articles 73 i 76. Definició d'agències administratives i d'agències empresarials.

L'observació inicial que es va fer a aquests articles referia que l'avantprojecte, partint d'una definició genèrica, continguda en l'article 61.1, i sobre la qual no es plantejarien observacions, incorpora dues categories diferenciades, les agències administratives i les agències empresarials, i introdueix una definició de cadascuna d'elles.

A banda, l'article 78 afegeix els criteris sota els quals hauran d'actuar les agències empresarials, i els identifica clarament: rendibilitat, economia i productivitat, per acabar afegint que aquests criteris s'hauran d'aplicar d'acord amb el principi de no-discriminació respecte el sector privat.

Tanmateix, a l'hora d'analitzar-les i contrastar-les amb el sector públic hores d'ara adscrit al DTES, en el cas de les actuals entitats de dret públic sotmeses al dret privat, ens trobem que una bona part d'elles encaixen, indistintament, en les dues categories, tot i que la DT 2a de l'avantprojecte entén que aquesta tipologia d'entitats, amb caràcter general, han d'adaptar-se al règim de les agències empresarials.

En resposta a aquesta observació inicial, des de la unitat directiva es refereix que, cal mantenir els criteris diferenciadors de les agències administratives i empresarials, sens perjudici de valorar específicament els casos que puguin generar dubtes o puguin encaixar en ambdues tipologies, i que caldrà una valoració individualitzada.

Tanmateix, per qüestions relacionades amb la seguretat jurídica de les entitats preexistents, i en consonància amb les observacions i recomanacions que consten en l'informe emès per la Direcció General del Patrimoni (apartat 6.1), també es veu aconsellable que el propi avantprojecte, amb l'anàlisi previ pertinent, inclogui una relació concreta de les entitats i la nova tipologia que els correspongui de les que es relacionen a l'avantprojecte.

No s'accepta

L'Avantprojecte de llei no pot incorporar una relació concreta de les entitats aplicant els criteris delimitadors de cada tipus d'entitat. Lleis similars d'altres territoris de l'Estat tampoc incorporen cap relació. No obstant això a la memòria d'impacte hi ha una aproximació d'entitats afectades que considerem s'ha de consensuar amb cada departament en funció de les especialitats funcionals, organitzatives i financeres.

- Observacions a l'article 91. Modificacions societàries i altres operacions mercantils.

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

L'observació inicial a aquest article referia que en relació amb els supòsits en què és necessari comptar amb l'autorització prèvia del Govern, des de la unitat competent del DECO s'interpreta que únicament és necessari tramitar aquest acord d'autorització en els casos que els representants de la Generalitat (Administració o sector públic) vulguin votar a favor de les operacions que es relacionen (lletres a) a f)), però no en els supòsits d'abstenció o de vot en contra. **Considerem aconsellable positivitzar aquest criteri referint que El Govern ha d'autoritzar (...) els representants (...) a votar favorablement les operacions que es (...).**

En resposta a aquesta observació la unitat directiva refereix que l'autorització del Govern seria necessària en tots els casos, tant per al vot favorable com per al vot desfavorable.

Tanmateix, des del DTER hem de seguir posant de manifest que el criteri mantingut per la unitat competent del DECO és que l'autorització només seria necessària per al cas de votar a favor. Seria bo que es consensués el criteri entre ambdues unitats directives als efectes de mantenir un criteri unívoc.

No s'accepta

Aquesta redacció és transcripció literal de l'article 35.5 del Text refós de l'Empresa Pública Catalana. No disposem d'observacions del Departament d'Economia i Hisenda en incorporar a la llei el criteri d'aplicació esmentat.

• Observacions a l'article 92. Representació en els òrgans de govern.

En l'observació inicial proposada es referia que en els apartats 1 i 2, quan es tracten les peculiaritats (de representació o de nomenament d'administradors) de les mercantils participades per les entitats del sector públic, es fa una remissió a *llur normativa reguladora*. Considerem que caldria especificar a què es fa referència quan es parla de *llur normativa reguladora*. D'una primera lectura semblaria que s'està referint a la regulació que, sobre aquestes qüestions, es puguin contenir en els propis estatuts d'aquestes entitats del sector públic que participen a la mercantil. Si aquest és el cas seria bo especificar-ho i, valorar la possibilitat d'establir una regulació supletòria per al cas que la normativa reguladora de l'entitat que participa no contingues cap regulació expressa sobre aquesta matèria.

En resposta a aquesta observació inicial la unitat directiva refereix que no s'accepta la proposta perquè aquest precepte reproduceixi el contingut de l'article 38 de l'EEPC.

Aquesta és una justificació a parer del DTER és insuficient tenint en compte que aquesta avantprojecte deroga expressament aquest precepte de l'EEPC i que, precisament, la nova norma és una oportunitat per contribuir a aclarir i millorar els aspectes que l'EEPC deixava foscos.

No s'accepta

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Estem també amb una transcripció literal de l'EEPC. Per llur normativa reguladora s'ha entengut tota la normativa que sigui d'aplicació (incloent els estatuts), que no es pot concretar a l'Avantprojecte de llei. Pel que fa al nomenament i cessament dels administradors l'avantprojecte de llei ja atorga al consell de govern les funcions que no estiguin atribuïdes a cap altre òrgan.

• Observacions a la disposició addicional segona. Altres entitats participades (NOVA)

Es valora positivament el contingut d'aquesta disposició addicional, que regula el procediment que caldrà seguir en els casos de participació, adhesió o desvinculació d'entitats amb participació minoritària.

Tanmateix, es constata que aquesta disposició addicional no inclou cap previsió per als casos de modificacions estatutàries d'entitats participades minoritàriament que hores d'ara es vehiculen mitjançant l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012. Considerem que aquesta disposició addicional hauria de regular també aquests supòsits.

No s'accepta

No podem exigir l'aprovació del Govern de les modificacions estatutàries atès que quan es disposa d'una participació minoritària en una entitat pot resultar inviable que quedi supeditada a la seva aprovació pel Govern.

Observacions formulades des d'INFRACAT

Les observacions que es van formular des d'INFRACAT giraven fonamentalment entorn de la problemàtica que generava la redacció inicial de l'article 76 de l'avantprojecte, en preveure que les entitats que tenien la condició de mitjà propi havien de passar a ser agències empresarials.

Tanmateix, en la versió actual de l'avantprojecte aquesta previsió ha desaparegut, amb la qual cosa la problemàtica que se li generava a aquesta entitat també ha desaparegut vist que no hi ha inconvenient en què mantingui la seva forma societària.

Cap canvi. Territori manifesta la conformitat amb el text presentat.

Observacions formulades des d'FGC

La problemàtica que plantejava FGC girava entorn de l'autonomia de gestió que hores d'ara té reconeguda i entorn de la dificultat per encabir FGC dins les entitats previstes a l'Avantprojecte han estat també abordades per la DG del Patrimoni en el seu informe.

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

En resposta a aquestes consideracions la memòria de valoració de les observacions refereix el següent:

1. Pel que fa a l'autonomia de gestió: No es preveu incorporar diferents nivells d'autonomia ni altres règims específics que no es consideren suficientment justificats.
2. Pel que fa a la dificultat d'encabir FGC en les tipologies d'entitats que es relacionen, aquesta qüestió ja ha estat abordada en les observacions a l'article 73 i 76 precedents, per la qual cosa ens remetem al que allà s'ha referit.

Pel que fa les qüestions relacionades amb el personal (funcionari/laboral) i l'exercici de potestats administratives, des de la unitat directiva, en observacions similars, es refereix que aquestes qüestions seran tractades en futures regulacions. Entenem que fan referència a l'avantprojecte de llei d'ocupació pública.

No entenem quina és l'observació concreta.

Observacions formulades des de la SGOI (pendents de valorar si es volen reproduir o no):

• Article 16. Secretaries sectorials

Pel que fa a l'apartat 16.4, que estableix: "Excepcionalment, quan el volum de gestió o la seva complexitat ho justifiqui, les secretaries sectorials poden assumir funcions pròpies de les direccions de serveis comuns per gestionar serveis comuns de la secretaria. La secretaria general del departament, d'acord amb el principi d'unitat de gestió, assumeix les tasques de coordinació i seguiment de l'exercici d'aquestes funcions, respectant en tot cas l'autonomia de gestió en aquestes matèries de les secretaries sectorials".

Atès que l'article fa referència a assumir funcions de la direcció de serveis comuns, entenem que també caldria contemplar la possibilitat que s'incloguin funcions d'unitats que habitualment depenen directament de la Secretaria General, com són l'Assessoria Jurídica i el Gabinet Tècnic.

No s'accepta

L'article 16 s'ha modificat, sobre tot pel que fa a l'apartat 2. Les secretaries sectorials no han de tenir les funcions pròpies de la secretaria general, que es segona autoritat del Departament i coordina les secretaries sectorials.. La secretaria general té funcions clarament jurídiques (com a l'actual Llei 13/1989, de 14 de desembre) i per tant, l'assessoria jurídica departamental s'ha de situar dins d'aquesta unitat directiva i també aquelles unitats necessàries per donar-li suport en les seves funcions transversals al departament i com a segona autoritat. Tot això no impedeix que les secretaries sectorials tinguin òrgans de suport per facilitar l'exercici de les seves funcions: unitats de caràcter jurídic o de suport tècnic transversal a tota la secretaria

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

• **Article 24. Serveis territorials dels departaments**

D'altra banda, proposem que els serveis territorials passin a nomenar-se "subdireccions territorials". Al capdavant proposem que tinguin rang de subdirector/a i no de director/a general.

No s'accepta

Aquesta observació va en sentit contrari al d'altres observacions departamentals que demanaven considerar als SSTT com a direccions generals. Els serveis territorials podran tenir el rang orgànic que determini el Govern dins dels límits indicats a l'Avantprojecte de llei i, per tant, no es pot indicar "subdireccions territorials" ja que pot donar lloc a interpretar que el rang orgànic és el de subdirecció general.

La denominació de "serveis territorials" no produirà confusió ja que l'Avantprojecte de llei elimina la denominació de "serveis" dintre de l'estructura departamental.

• **Article 36. Personalitat jurídica, capacitat d'obrar i autonomia de gestió**

Pel que fa a l'apartat 36.3, que disposa: " L'autonomia de gestió no exigeix del compliment del marc normatiu d'aplicació sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i de control pressupostari i econòmicofinancer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya".

Caldria especificar que el que determina aquest article s'aplica a tota la normativa anterior que ha establert excepcions. Una possibilitat seria fer-ho mitjançant una disposició derogatòria en què es deixen sense efectes les normes que vagin en contra del que disposa l'article 36.¹

No s'accepta

L'Avantprojecte de llei ja preveu disposicions transitòries d'adaptació i hi ha una voluntat de facilitar la transició entre figures organitzatives. Els règims especials (centres CERCA, Salut) ja estan expressament previstos a les disposicions

¹ La proposta de l'AJ en aquest punt seria el de referir la normativa concreta i establir una disposició derogatòria específica.

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

addicionals de l'Avantprojecte de llei, a l'igual que passa amb les entitats independents.

• Article 42. Règim dels membres dels òrgans de govern

Pel que fa a l'apartat 42.2. que disposa: " Els òrgans superiors i directius i el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat que formen part dels consells de govern o d'administració de les entitats del sector públic no tenen dret a percebre cap retribució o dret d'assistència per la concurrència a les reunions d'aquests òrgans ".

Es proposa com a redactat alternatiu:
"42.2. Els òrgans superiors i directius i el personal funcionari i laboral de l'Administració de la Generalitat i del sector públic institucional que formen part dels consells de govern o d'administració de les entitats del sector públic no tenen dret a percebre cap retribució o dret d'assistència per la concurrència a les reunions d'aquests òrgans".

No s'accepta

Aquest apartat es va eliminar de l'Avantprojecte de llei.

• Observacions a l'article 82 Creació .

Pel que fa a l'article 82, que disposa:
"82.1. L'Administració de la Generalitat, directament o indirectament mitjançant les entitats del seu sector públic, pot crear consorcis, o adherir-se a d'altres ja existents, sempre i quan les finalitats d'interès concurrent no es puguin assolir mitjançant convenis o altres instruments de col·laboració o cooperació que no requereixin d'una organització estable per gestionar-los.
82.2. Els consorcis es creen mitjançant un conveni formalitzat entre les administracions i les entitats que hi participen.
82.3. La creació d'un consorci requereix, com a mínim, la participació de dues administracions públiques sense relació de dependència".

Entenem que es podria establir que els consorcis creats per l'Administració de la Generalitat estiguessin formats per administracions públiques i/o entitats de dret públic, i en tot cas, la seva participació sempre hauria de ser majoritària. Només excepcionalment, poden formar-ne part entitats de dret privat.
D'altra banda, entenem que es podria establir que les fundacions creades per l'Administració de la Generalitat estiguessin formats per entitats de dret privat, i en tot cas, la seva participació sempre hauria de ser majoritària. Només excepcionalment, poden formar-ne part entitats de dret públic.

No s'accepta

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

La Llei 40/2015 condiona la regulació dels consorcis. Ja es preveu que els consorcis de l'AGC tindrà la majoria absoluta de dret de vot. La llei 26/2010, preveu que puguin formar part dels consorcis entitats privades sense ànim de lucre, però posteriorment la Llei 40/2015, estableix amb caràcter bàsic que en els consorcis poden participar-hi entitats privades. Per això, no s'ha considerat imposar limitacions addicionals.

Pel fa a les fundacions, segons l'actual regulació del codi civil català han de tenir participació privada. Tanmateix, d'una banda, resulta que actualment està en tramitació parlamentària una modificació d'aquest codi civil eliminant aquesta restricció (per seguretat també l'hem incorporat en una disposició final de l'avantprojecte) i, d'altra banda, en el nostre sector públic hi ha fundacions sense privats (p.ex. La Marató), per tant considerem convenient no incloure aquesta limitació.

NOTA

En relació amb l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del sector públic institucional

A la Disposició addicional quarta es regula el règim jurídic de les entitats del sector públic de salut. Aquesta nova disposició dona resposta a gran part de les observacions efectuades des del Departament de Salut. Tanmateix, el redactat del primer paràgraf creiem que és confós i que no respon exactament a la voluntat de respectar en règim normatiu sanitari que, en canvi, es desprèn de la memòria de valoració de les observacions i al·legacions de data 2 de gener de 2024, que obra a l'expedient, en valorar una observació del Departament de Salut a l'article 44.4 de l'Avantprojecte de llei en relació amb els contractes programa.

En aquest sentit, es proposa al paràgraf primer el redactat alteratiu següent:

"Les entitats del sector públic de salut **que presten serveis sanitaris en el marc del Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya** es regeixen per l'article 68 i següents de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres es regeixen i per la resta de la normativa de l'àmbit sanitari aplicable, i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei."

Els paràgrafs segon i tercer romandrien iguals.

Justificació: L'organització del sistema públic de salut de Catalunya es fonamenta en condicions de màxima homogeneïtat. Això abasta tant la seva conformació (a través de la LOSC i el Decret 196/2010, regulador del SISCAT) com la regulació dels encàrrecs d'activitat a les seves entitats proveïdores i el seu finançament (que, a banda del cas particular de l'ICS -el qual compta amb una llei específica pròpia-, s'estableixen de forma homogènia a partir del Decret 118/2014). La proposta de Disposició addicional quarta pretén fixar un marc regulador en termes generals que propiciï la continuïtat d'aquest plantejament (la motivació de l'exclusió de l'al·legació a l'article 44.4 també ho té en compte: se'n desprèn el sentit de preservar un mateix tractament a les entitats del sector públic salut sota les mateixes circumstàncies). Per tal de garantir aquest efecte amb major seguretat, entenem més eficaç que la fórmula d'exclusió de l'obligatorietat del contracte programa es refereixi a una remissió general a la normativa sectorial pròpia. Això facilitaria dos efectes de millora: en primer lloc garantir l'aplicabilitat d'aquest règim a entitats integrades al sector públic de la salut que, segons la redacció actual, en podrien quedar fora (seria el cas de l'AECT-HC: de la qual s'ha interpretat la no integració en l'àmbit subjectiu de l'article 68 de la Llei 7/2011 però sí l'aplicabilitat del 118/2014); en segon lloc potenciaria una redacció en termes de remissió normativa general (amb una referència menor a normes concretes, en un àmbit on es requereixen actualitzacions).

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

Barcelona, 30 de gener de 2024

Nota comú final del Departament d'Economia i Hisenda sobre l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional (versió del text 30.1.2024).

S'ha analitzat el text de l'Avantprojecte de data 30.1.2024, així com les valoracions efectuades pel Departament promotor a les diverses observacions realitzades per les unitats del DECO: Direcció General del Patrimoni, Intervenció General i Direcció General de Pressupostos. Tot i que s'han acceptat moltes de les esmenes plantejades, des del DECO es mantenen les consideracions següents:

1. Respecte a determinades disposicions generals relatives al sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.

No s'han acceptat les observacions plantejades pel Departament relatives a la relació tancada de tipologia de personificacions jurídiques que integren el sector públic institucional, les relatives a les entitats independents i les de disposar d'una definició de societat mercantil de l'Administració de la Generalitat menys restrictiva.

En relació amb aquests aspectes des del DECO es manté:

1.a) Tipologia d'entitats que integren el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Tots i els canvis introduïts en l'article 35, **no queden resoltes les situacions en que, tot i no complir amb els criteris jurídics de sector públic, es puguin considerar com a entitats dependents de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb criteris econòmics com poden ser els criteris de la comptabilitat nacional**

1.b) Definició de societat mercantil de l'Administració de la Generalitat

S'ha substituït l'expressió de "societats mercantils que desenvolupen activitats d'interès privat" per societats mercantil que desenvolupen activitats d'iniciativa privada. Segons es desprèn de la 3a versió de la *Memòria d'observacions i al·legacions* aquest canvi respon a que es considera que qualsevol entitat del sector públic ha de desenvolupar activitats d'interès públic.

En canvi, a més de mantenir el requisit de que aquestes entitats no han de tenir vocació de permanència, es continua deixant fora de la definició del sector públic aquelles entitats que no responen a finalitats de promoció econòmica o de foment, sinó que són resultat del sistema d'incentius que s'estableix en determinats àmbits com ara el de recerca. Cal dir que en virtut del règim específic de les entitats CERCA del sector públic, aquestes poden participar o constituir societats mercantils - tinguin o no caràcter de permanència- per explotar el resultat de la seva recerca. En la memòria s'argumenta que en aquest cas estarien incloses en l'àmbit específic de les entitats CERCA regulades en la Disposició addicional quarta de l'Avantprojecte de llei.

Tanmateix, si es tracta de participacions majoritàries, amb aquest argument no resolen els dubtes sobre si tenen encaix o no com a societats mercantils del sector públic de l'Administració de la Generalitat. Dubtes que caldria resoldre als efectes d'aplicació de la normativa de finances públiques.

1.c) Sobre les entitats independents

En aquesta darrera versió s'ha introduït un canvi en les previsions relatives al CAC, amb versió actual de l'AVPLL, el CAC resta fora de l'àmbit d'aplicació de la mateixa. En aquest sentit cal tenir present que:

- El que queda fora de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei es reservava per al Parlament i les entitats adscrites, que presenten un règim jurídic similar, cosa que no succeeix amb el CAC, sens perjudici de la seva consideració com organisme estatutari

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Document signat digitalment per:
Josep Maria Aguirre Font (01/02/2024 13:33 CET)

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 396 de 646
1073



- Els treballs per definir l'àmbit d'aplicació del codi de finances, en particular, del Llibre primer, es basaven en el CAC com a entitat independent.

1.d) S'hauria de garantir l'alineació de la planificació de l'entitat a la planificació estratègica departamental. Si per una banda, les entitats han d'elaborar el seu pla anual junt amb el projecte de pressupost i donar compte al departament d'adscripció (art 45) i per una altra, i aquest ha de donar traslladat al departament de finances públiques del projecte de pressupost del departament i les entitats que té adscrites (art 14), caldria preveure que el departament d'adscripció certifiqui que la planificació de l'entitat està alineada a la departamental.

1. e) Altres observacions

- Es reserven els articles que regulen el règim de constitució, participació, modificació, transformació i extinció d'entitats que figuren dins del capítol 1 del Títol II per a les entitats de participació majoritària. De ser aquest el cas, per tal d'evitar confusions sobre l'aplicació d'algunes de les disposicions que conté se suggereix afegir al final del nom de l'actual de la secció tercera de l'esmentat capítol el terme "del sector públic"

- S'incorpora una extensa DA 2a que a més d'abordar la participació en associacions, es refereix a les preses de participació o desvinculacions d'entitats de participació no majoritària, que en cas de societats mercantils no classificades com Administració pública de la Generalitat d'acord amb el SEC (AP-SEC GC) comporta rebaixar els requisits d'autorització i tramitació de les operacions esmentades. Es considera necessari preveure preceptivament l'aplicació del previst a l'article 90.3, 90.4 i 91 a les preses de participació no majoritària en societats mercantils no AP-SEC GC o a les modificacions i altres operacions societàries d'aquestes entitats atès que:

- Si l'entitat està classificada AP-SEC d'una altra administració pública o està pendent d'estudi en relació a aquesta sectorització, el simple fet de que el sector públic de la Generalitat hi participi podria comportar la seva classificació com AP-SEC GC
- Determinades modificacions o una eventual sortida de socis també pot comportar canvis en el percentatge de participació amb efectes en la sectorització esmentada.

En tot cas, considerem que, com a mínim, s'hauria d'indicar que es requerirà prèviament informe del departament competent en matèria de patrimoni.

Adicionalment, existeix una aparent incoherència entre l'article 90.4 que determina que l'acord de participació en les societats regulades a l'apartat 2 de l'article 88 (mera tinença de participacions financeres o com a resultat d'una adquisició per motius extraordinaris i per qualsevol títol jurídic previst en la normativa mercantil o civil) ha de ser transitòria, sense que pugui superar el termini de durada màxima que en cada cas estableixi el Govern, quan d'acord a la DA 2a s'estableix que no és necessari l'acord de govern.

2. Respecte a les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat

En relació amb els representants en els òrgans de govern (article 92), considerem necessari –sense perjudici que, d'acord amb la legislació mercantil, es pugui delegar algunes facultats determinades del Consell en algun conseller o altre òrgan executiu de l'entitat- delimitar que no es podrà delegar un volum i abast significatiu de funcions en un conseller delegat per configurar-lo com un òrgan executiu amb facultats semblants a la figura de la direcció. Aquesta prohibició és necessària per una segregació de funcions bàsica entre governança i execució. A banda de la complexitat de regular la delimitació de les competències del conseller delegat en positiu o negatiu, seria una limitació addicional a les incloses en la Llei de societats de capital (art. 249). D'altra banda, el control de les funcions delegades es pot articular a través



dels estatuts.

3. Respecte al Registre del Sector Públic Institucional.

Considerem que la nova llei hauria de recollir expressament que els actes inscrits al Registre tenen efectes jurídics i són oposables davant tercers. Entenem que, al contrari del què succeeix actualment ja que el Registre no té aquesta qualificació, el Registre hauria de ser l'instrument que, a partir de les disposicions de la llei d'organització i altres, determini si una entitat forma part del sector públic de la Generalitat, amb els efectes que això pot tenir en la diferent normativa sectorial. Això és especialment rellevant en el cas d'aquell tipus d'entitats que han de ser considerades del sector públic, però que no s'expliciten com un tipus dels previstos en aquesta llei, per la qual cosa el Registre seria l'instrument idoni per concretar-ho. De fet, actualment malgrat el Registre formalment no té aquesta consideració, a la pràctica, com que resol una necessitat concreta que té l'organització, acaba funcionant en el sentit que estem demanant: hi ha diversa normativa que s'hi refereix com a àmbit d'aplicació subjectiu del sector públic, diverses entitats ens sol·liciten que certifiquem que són del sector públic de la Generalitat, etc.

Adicionalment, si els actes tenen efectes davant tercers, la seva denominació ha d'incloure "Generalitat de Catalunya".

El conjunt d'informació que consta en el Registre entenem que no es pot considerar com oposable davant tercers doncs, d'una banda perquè no s'incorporen de manera simultània dades que consten en altres Registres que sí que ho són (mercantil, fundacions,...) i d'altra banda, perquè incorpora una diversitat de dades, tant d'entitats del sector públic com d'entitats amb participació minoritària, de les quals no es pot garantir la seva vigència.

Finalment, en relació amb l'article 49.5 que determina que els secretaris i secretàries dels òrgans de direcció de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat han de certificar, en el moment d'aprovar els comptes anuals, que els actes i les informacions susceptibles d'estar inscrites al Registre estan actualitzades, en particular, els de les persones membres que formen part de l'òrgan de govern de l'entitat- s'hauria de modificar pels secretari i secretàries dels òrgans de govern.

4. Contractes programa

L'article 44.2.1) de l'Avantprojecte preveu una durada mínima de 4 anys. Des de la Intervenció General es considera un risc, ja que poden fer propostes de contractes programa a 6, 8 o més anys.

"1) La durada del contracte programa que, com a mínim, serà de quatre anys."

Es proposa que la durada del contracte programa fos, en termes generals de quatre anys, i en cas que la durada fos diferent caldria justificar-ho.

L'article 44.5 preveu que es puguin prorrogar per períodes anuals, però les pròrrogues estan limitades. Des de la Intervenció General es considera que caldria indicar que excepcionalment es poden prorrogar per un any, per no desvirtuar la figura del contracte programa com a element de planificació i gestió.

5. En quan les disposicions addicionals i derogatòria.

Disposició addicional tercera (Règim jurídic dels centres de recerca de Catalunya (CERCA) i la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA); Disposició



addicional quarta. (Règim jurídic de les entitats del sector públic de salut) i Disposició addicional cinquena. Règim jurídic dels consorcis sanitaris

"Els centres CERCA i la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats es regeixen pel que disposa la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència, i la resta de la normativa aplicable, i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei."

"Les entitats del sector públic de salut regulades a l'article 68 i següents de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, es regeixen pel que disposen aquestes disposicions i la resta de la normativa aplicable, i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei."

"El règim jurídic dels consorcis sanitaris és l'establert en la Disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves formes de gestió del Sistema Nacional de Salut, i, subsidiàriament, en allò no regulat en la Disposició addicional única, s'ha d'aplicar la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, així com la normativa que regula amb caràcter general la resta de consorcis administratius."

La Llei d'organització és subsidiària i té prioritat la normativa específica. **No es necessari integrar tota la normativa específica en la regulació general.** Es una mala praxis de regulació normativa i caldria pensar que 'qualssevol' normativa específica s'hauria d'incloure. A més determinats aspectes de la normativa específica no regulen alguns aspecte previstos en l'Avantprojecte, com , per exemple, la modificació d'Estatuts de les entitats CERCA que no requereixen aprovació del Govern (aspectes que no afectin a la participació de la Generalitat).

Disposició addicional setena. Òrgans col·legiats

Les disposicions previstes en aquesta Llei relatives als òrgans col·legiats són d'aplicació a les agències de l'Administració de la Generalitat però no són d'aplicació als òrgans col·legiats del Govern de la Generalitat.

Per seguretat jurídica des de la Intervenció General es considera que caldria indicar quina normativa li aplica als òrgans col·legiats del Govern de la Generalitat. O en tot cas, si només ha d'afectat a les agències, el redactat sobre els òrgans col·legiats d'aquest avantprojecte hauria de figurar a la part pròpia de les agències al Títol II (de l'organització del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat) i no en el capítol V. Del Títol preliminar (Disposicions generals).

Disposicions derogatòries

A la disposició derogatòria de l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, es deroga l'article 173bis de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments, que regula la transformació de les entitats del sector públic institucional de la Generalitat.

Si bé bona part d'aquestes disposicions s'han incorporat a l'avantprojecte, no és el cas de l'apartat 10è de l'esmentat article, que preveu que l'execució de la transformació no pot donar lloc, en cap cas, a cap increment de la massa salarial preexistent en l'entitat transformada.

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

Atès que l'Avantprojecte no recull cap disposició sobre l'afectació de la transformació en la massa salarial, es recomana que s'incorpori aquesta previsió en l'articulat per garantir el compliment de la normativa pressupostària pel que fa a les limitacions de la massa salarial del personal laboral.

Josep Maria Aguirre i Fons
Secretari General

De: [Lopez Jalle, Victor](#)
A: [Corral Solà, Alicia](#); [Serentill Utges, Xavier](#); [Cervantes Furio, Cristina](#); [Yuste García, Esperanza](#); [Zamarra Vidal, Carolina](#)
Asunto: RV: SIG23PRE0738 - Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucio
Fecha: dijous, 1 / de febrer / 2024 19:50:05
Archivos adjuntos: [image002.png](#)
[image004.png](#)
[image005.png](#)
[image006.png](#)
[image008.png](#)
[image010.png](#)
[image011.png](#)
[image018.png](#)



Víctor López Jalle
Subdirector general d'Organització de l'Administració i del Sector Públic
Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques
Secretaria d'Administració i Funció Pública
C. Foc, 57, edif. A | 08038 Barcelona | Tel. 93 883 96 89 | Ext. 84473689

De: Assessoria Presidencia <assessoria.presidencia@gencat.cat>
Enviat: dijous, 1 / de febrer / 2024 19:21
Per a: Lopez Jalle, Victor
A/c: Nieto Garcia, Merce; Fonolleda Fajardo, Marta
Tema: SIG23PRE0738 - Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucio

Benvolgut Víctor,

Us traslladem les observacions formulades en relació amb la iniciativa de referència, per a la seva valoració.

Ben cordialment,

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament i normativa administrativa
Assessoria Jurídica
Departament de la Presidència

De: Garcia Cruz, Maria del Pilar
Enviat: dijous, 1 de febrer de 2024 18:48
Per a: Nieto Garcia, Merce
A/c: Borrego Jordana, Montserrat; BUSTIA JU ASSESSORIA JURIDICA <assessoria.dj@gencat.cat>; Gonzalez Agudo, Maria Adelaida
Sambola Cabrer, Francisco Javier
Fonolleda Fajardo, Marta

Tema: RV:
23S052_APllei_organitzacio_AdmGene_i_sector_public_CONSELL_TECNIC_300124

Benvolguda Mercè,

Mitjançant el present us fem avinent que, en relació amb la iniciativa: SIG23PRE0738 - Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional hem advertit que consta inclosa una previsió mitjançant disposició final tercera per tal de modificar l'apartat 1 de l'article 331-2 de la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del Llibre tercer del CCC, relatiu a les persones jurídiques que quedaria redactat de la manera següent: *"Poden constituir fundacions les persones físiques i les persones jurídiques, privades i públiques."*

Segons ens informa la unitat de Dret i entitats jurídiques la proposta de text que es fa ja resta incorporada en un Projecte de llei d'actualització del CCC que actualment ja es tramita al Parlament (i fins i tot es troba en règim d'esmenes), de manera que entenem s'aprovarà abans del projecte objecte de tramitació i per tant no és necessària la seva inclusió.

Us fem avinent que ja hem comentat directament aquesta consideració amb el Víctor López i per tant que ho tingueu en consideració.

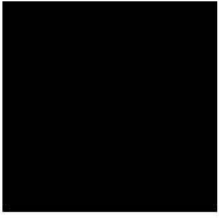
Cordialment,

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

Ma Pilar García Cruz
Advocada en Cap
Assessoria Jurídica
Unitat Departamental del Gabinet Jurídic al Departament de Justícia, Drets i Memòria
C. Alts Forns, 44 | 08038 Barcelona | Telèfon 93 882 29 08
<https://justicia.gencat.cat>

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruiu.

Abans d'imprimir aquest correu, assegureu-vos que és realment necessari.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web web.csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 402 de 646 1079
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	



Propostes sobre les disposicions transitòries tercera i quarta de l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

Justificació de les propostes que es formulen:

Com a consideració general, cal assenyalar que la disposició transitòria tercera i quarta de l'Avantprojecte de llei regulen de forma molt detallada tant la documentació com el contingut de la documentació a aportar en els supòsits de creació, modificació i transformació estatutàries d'entitats. Aquest nivell de detall no sembla propi de una norma amb rang legal – de més difícil modificació –, sinó més aviat d'un desplegament reglamentari i, fins i tot, pel que fa algun requisit, d'un gran detall. En conseqüència, es poden generar rigideses importants, que comportin un retard o un fre de l'acció i la iniciativa legislativa del Govern.

Per tant, la primera alternativa que es proposa és la supressió d'aquestes disposicions transitòries. Això implica que mentre no es desenvolupi el decret previst a l'article 53.1 de l'Avantprojecte es continuarà aplicant la normativa vigent i [l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012](#). S'entén que quan es desenvolupi reglamentàriament aquest precepte es poden valorar les diferents tramitacions que s'apliquen segons el tipus d'entitat i la proporcionalitat de la documentació i informació que cal requerir. En el cas que s'accepti aquesta primera opció, s'entén que caldria preveure la derogació condicionada de l'article 173 bis de la [Llei 5/2017](#), del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments, el contingut del qual s'hi havia incorporat a la disposició transitòria quarta.

La segona alternativa es proposa només pel cas que es consideri imprescindible disposar d'aquest règim transitori amb rang legal i pretén resoldre els dubtes que planteja la redacció actual de la disposició tercera i quarta de l'Avantprojecte respecte de la documentació que cal aportar i el seu contingut. En concret:

- La referència a la memòria justificativa sembla que pot induir a confusió sobre si a la documentació requerida en el procediment d'elaboració de normes -memòria general i la memòria d'avaluació- cal afegir una nova memòria. Tot i que s'intenta distingir entre les diferents vies de tramitació, les quals impliquen l'aportació de documentació de diferent tipus, la redacció no és prou clara.
- En alguns supòsits no s'entén bé si es regula un requisit pel que fa al contingut de la documentació o bé un nou document. Sembla que totes les exigències d'acreditar determinats aspectes -excepte l'aportació d'un pla inicial que és una novetat de l'avantprojecte-, s'haurien d'articular com requisits de contingut que ha de tenir la documentació preceptiva atenent als diferents tipus de tramitació.
- A més, la darrera versió de l'Avantprojecte ha afegit un nou requisit a la disposició transitòria tercera: "*una anàlisi de cost benefici en termes econòmics i socials*" que sembla referir-se a la necessitat de realitzar una anàlisi d'acord amb la metodologia cost benefici (ACB).¹ Crida l'atenció que aquesta anàlisi s'hagi suprimit de la

¹ Aquesta metodologia actualment s'exigeix en relació amb els acords de Govern que superen una determinada quantia d'inversió: [Acord del Govern de 20 de desembre de 2011](#), pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut i el procediment d'elaboració de l'informe d'impacte pressupostari, econòmic i social.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

disposició transitòria quarta de l'Avantprojecte, tot i que estava prevista a l'actual article 173.6.a.2 bis de la Llei 5/2017.

Sobre aquesta qüestió, cal assenyalar que es tracta d'una metodologia complexa que implica quantificar de forma monetària tots els possibles costos i beneficis; també que no hi ha suficient personal format per dur-la a terme correctament a l'Administració de la Generalitat. Alhora, cal posar en relleu que l'incompliment de la seva aplicació podria ser motiu d'impugnació i anul·labilitat de les disposicions reglamentàries de creació i modificació d'entitats.

Per aquest motiu, s'ha proposat una redacció inequívoca sobre aquesta qüestió i que alhora deixi oberta la possibilitat de triar la metodologia d'anàlisi, també la metodologia cost benefici si es considera convenient.

Alternativa 1:

Suprimir la disposició transitòria tercera i la disposició transitòria quarta i modificar la lletra e) i afegir una lletra g) a la disposició derogatòria, que restaria redactada de la manera següent:

"e) Els articles 173, 174, 175, 176 i 178 i disposició final segona bis de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments."

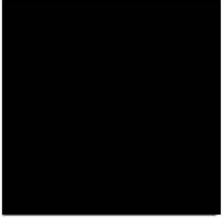
"g) L'article 173 bis de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments, una vegada s'aprovi el decret del Govern de desenvolupament previst a l'article 53.1."

Alternativa 2:

Primer. Modificar la disposició transitòria tercera, que restaria redactada de la manera següent:

"Disposició transitòria tercera. Creació i modificacions estatutàries d'entitats"

1. *Mentre no s'aprovi el decret del Govern de desenvolupament previst a l'apartat 1 de l'article 53, els projectes de creació o modificacions estatutàries d'entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat que se sotmetin a l'aprovació del Govern han d'anar acompanyats per la documentació preceptiva establerta en la normativa específica, o quan no n'hi hagi, per una memòria justificativa. En tot cas, han de concretar, com a mínim:*
 - a) *Les raons que justifiquen la creació, la participació o la modificació de l'entitat en termes d'execució de polítiques públiques i d'eficàcia i eficiència en la gestió pública.*
 - b) *La missió i els fins generals.*
 - c) *La impossibilitat o dificultat de dur a terme les finalitats proposades amb els òrgans i entitats existents o amb altres instruments.*
 - d) *La personificació jurídica proposada, amb una anàlisi d'altres alternatives organitzatives valorades.*
 - e) *La no duplictat de funcions respecte d'altres entitats o òrgans amb indicació, si és el cas, dels òrgans, unitats o entitats a suprimir o modificar.*
 - f) *La previsió de l'impacte pressupostari per al conjunt de les finances de l'Administració de la Generalitat.*

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 404 de 646 1081
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

- g) L'anàlisi dels costos i els beneficis derivats de la creació de l'entitat o de la modificació estatutària en termes econòmics i socials.
- h) L'impacte de gènere i igualtat de tracte i no discriminació per raó de sexe.
2. En el cas de creació d'una nova entitat, a més, cal aportar un pla inicial d'actuació, que ha de concretar, com a mínim:
- a) Els objectius de l'entitat, els indicadors per mesurar-los, la programació pluriennal de caràcter estratègic per assolir-los i les conseqüències associades al grau de compliment dels objectius establerts.
- b) L'avantprojecte de pressupost del primer exercici.
- c) L'anàlisi economicofinancera que acrediti la suficiència dels recursos inicialment previstos, amb especificació dels mitjans econòmics i personals que s'han de dedicar, i la sostenibilitat de l'entitat a tres anys vista, amb indicació de les fonts de finançament, les inversions i les despeses previstes, si aquesta no s'ha inclòs en la documentació preceptiva prevista a la normativa específica.
3. Les modificacions estatutàries que només afectin la denominació, el domicili, l'adscripció de l'entitat han d'incorporar, com a mínim, la informació prevista en les lletres a) i f) de l'apartat primer."

Segon. Modificar la disposició transitòria quarta, que restaria redactada de la manera següent:

Disposició transitòria quarta. Transformació d'entitats

"Mentre no s'aprovi el decret del Govern de desenvolupament previst a l'apartat 1 de l'article 53, els projectes i propostes de transformació d'entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat que se sotmetin a l'aprovació del Govern han d'anar acompanyats per la documentació preceptiva establerta en la normativa específica, o quan no hi hagi, per una memòria justificativa. En tot cas, han d'incloure, com a mínim:

- a) La necessitat de l'operació de transformació i de l'adequació d'aquesta mesura a les finalitats perseguides, amb una descripció dels aspectes jurídics i econòmics implicats en l'operació.
- b) La previsió de l'impacte pressupostari per al conjunt de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.
- c) La indicació de la data a partir de la qual les operacions s'entenen fetes, a efectes comptables, per l'entitat transformada.
- d) Les conseqüències que es preveu que tingui la transformació en el personal de l'entitat, amb la valoració de les característiques dels llocs afectats i les necessitats de l'entitat en què s'hagi de produir la integració.
- e) La informació econòmica i financera següent:

1r. El balanç de transformació

2n. Els estats financers en la data de la proposta i els comptes anuals de l'últim exercici tancat. En el cas que la normativa reguladora del tipus d'entitat o de les finances públiques de Catalunya ho exigeixi, l'auditoria dels comptes anuals."

Barcelona, 1 de febrer de 2024