

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**

**MEMÒRIA DE VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS I
AL·LEGACIONS SOBRE L'AVANTPROJECTE DE LLEI
D'ORGANITZACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT I
DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTITUCIONAL**

I. INFORMACIÓ INTERDEPARTAMENTAL

1. Departament d'Igualtat i Feminismes

a) Han estat ateses les observacions relatives als articles 10.4 i 28.3.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 5: Quant a la l'observació relativa a l'article 5 consistent en afegir l'excepció prevista a l'article 12.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes pel que fa als òrgans constituïts per a la promoció dels drets i interessos d'un determinat sexe, no s'accepta en relació amb aquest article però serà d'aplicació als òrgans col·legiats, i per això, serà introduïda en l'apartat 3 de l'article 28. L'article 5 fa una remissió a la normativa vigent en matèria de presència equilibrada de dones i homes.

- Article 9: Quant a la proposta relativa a l'article 9 d'incloure les direccions dels serveis territorials dels departaments com a òrgans directius, no s'accepta atès que correspon al Govern determinar el rang orgànic de les direccions dels serveis territorials dels departaments, que en tot cas ha de ser inferior al de les delegacions territorials del Govern. No es considera convenient ampliar obligatòriament els òrgans directius i si es fa en el cas de les direccions dels serveis territorials serà per voluntat del Govern. Les direccions esmentades podrien tenir, per exemple, rang orgànic de direccions generals o de subdireccions generals.

- Article 10.5: Pels mateixos motius, no s'accepta la proposta relativa a l'article 10.5 de considerar les persones titulars de les direccions dels serveis territorials dels departaments com a alts càrrecs.

- Articles 12, 19 i 24: En no acceptar-se la proposta de l'article 9, tampoc es poden acceptar les relatives a aquests articles.

- Article 35: Pel que fa a l'observació relativa a l'article 35, els instituts han d'estar configurats d'acord amb alguna de les tipologies d'entitat establertes.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

2. Departament d'Empresa i Treball

2.1 Observacions d'ACCIÓ

a) Han estat ateses les observacions següents:

- En l'apartat IV de l'exposició de motius, s'accepta modificar el redactat de manera que inclogui tots els tipus de mitjans, també els propis, en aquest sentit:

"Un element substancial que caracteritza les entitats del sector públic institucional és l'autonomia de gestió. S'entén per autonomia de gestió la capacitat que es reconeix, amb caràcter general, a les entitats del sector públic per decidir, en el marc de les competències que tenen atribuïdes en règim de descentralització funcional i amb subjecció al principi de responsabilitat per a la gestió, sobre l'exercici de les funcions i la gestió dels mitjans humans, econòmics i materials de què disposin."

Aquest canvi afecta a altres previsions de l'Avantprojecte de llei (articles 36.2, 40.c, etc.)

- Article 3.3: S'accepta la proposta d'incorporar, com a principi, l'accessibilitat. Pel que fa al principi de proximitat a la ciutadania i a la vista d'altres observacions a l'Avantprojecte de llei s'indicarà "orientació a la ciutadania" però ambdós com a principis de funcionament.

- Article 14.2.b): S'accepta modificar el redactat de manera que correspongui als òrgans de govern de les entitats l'aprovació dels plans d'actuació, en aquest sentit:

"b) Aprovar la planificació estratègica i operativa del departament, d'acord amb la planificació estratègica del Govern."

- Article 14.2.i): S'elimina la referència a "entitats del sector públic adscrites al departament". S'homogeneïtzen aquestes denominacions.

- Article 14.2.d): S'accepta suprimir de les competències del conseller o consellera, la relativa a exercir la superior direcció, coordinació i inspecció dels òrgans i les unitats de les entitats del sector públic adscrites al departament.

- Article 33.1: S'accepta especificar que el contingut dels plans estratègics i dels plans operatius s'ha de determinar per "acord del Govern", en comptes de "per reglament", per una major seguretat jurídica.

S'accepta fer servir un redactat homogeni en les referències a decret, ordre, etc. en aquells casos en es pot concretar la referència actual a reglament.
Aquest canvi afecta a altres previsions de l'Avantprojecte de llei.

- Article 39.1. S'accepta eliminar la referència a la "direcció superior" de la lletra a) i a revisar el contingut de la lletra b).

- Article 44.2.h): Es considera oportú modificar el redactat d'aquest apartat en el sentit següent: "h) Els incentius que, si escau, es prevegin vincular a l'assoliment dels objectius acordats."

2/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 195 de 646
872

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 45.3: S'accepta modificar el redactat en concordança amb la modificació acceptada de l'article 14.2.b) en el sentit que correspondrà als màxims òrgans de govern l'aprovació de la proposta del pla anual d'actuacions, en aquest sentit:

"Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic han d'aprovar el pla anual d'actuacions, d'acord amb el que es preveu a l'apartat 1 d'aquest article, juntament amb la proposta de pressupost per a l'exercici següent, del qual han de donar compte als titulars dels departaments d'adscripció i a la comissió de seguiment del contracte programa si l'entitat en disposa."

- Article 51.5: S'accepta modificar el contingut de l'article amb la redacció següent proposada:

"5. El procediment de transformació es pot iniciar a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat que s'ha de transformar o del departament d'adscripció."

- Article 59.2: S'accepta modificar el redactat de l'apartat 2 en igual sentit que l'apartat 1, afegint "llevat que una llei disposi altrament".

- Article 64.2.b) S'accepta eliminar el terme "social".

- Article 68.6: S'accepta modificar el redactat, en el sentit de l'art. 61.5 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i substituir el terme "vocalies" per "membres".

- Article 69.1.b): S'accepta modificar el redactat d'aquest article en concordança amb la modificació acceptada de l'article 14.2.b), de manera que correspon al consell de govern l'aprovació del pla anual d'actuacions, en aquest sentit:
"b) Aprovar el pla anual d'actuacions."

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 3.3: No es considera necessària una major especificació dels principis que amb caràcter general ja s'esmenten en el redactat actual.

- Article 5.3: No s'accepta perquè es tracta d'una previsió que afecta a normativa sectorial. No obstant l'anterior, es considera convenient modificar el redactat actual de l'apartat tercer i substituir-lo pel següent:

"3. La presència de dones i homes ha de ser equilibrada en els termes que preveu la normativa aplicable".

- Article 15.2.g): No s'accepta, perquè es considera que en tot cas una funció dels titulars de les secretaries generals és el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic adscrites.

- Articles 16.3.h) i 17.3.e): No s'accepten per les mateixes consideracions que s'han

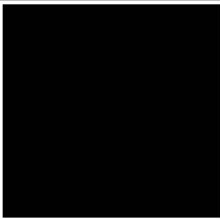
3/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

esmentat pel que fa a l'article 15.2.g) relatiu a les funcions de seguiment de les secretaries generals.

- Article 25: No s'accepta perquè el text actual fa una remissió a la llei que regula aquesta matèria.
- Article 29.5: No s'accepta perquè a l'apartat 4 del mateix article ja es disposa la creació d'òrgans de cooperació per acord del govern, i no és possible la integració en un òrgan d'aquest tipus que no hagi estat prèviament creat. A més, la integració en altres òrgans de cooperació que no hagin estat creats per la Generalitat de Catalunya, es farà d'acord amb la normativa corresponent.
- Article 35.a): No s'accepta la proposta atès que en aquest article es vol destacar les diferents figures o tipologies, sens perjudici que posteriorment, en el cas de les agències, es faci la distinció corresponent, ja que gran part de la regulació relativa a les agències es comú als dos tipus. En aquest article es vol destacar el tipus d'agència com a tal i ja es preveuen els dos tipus a l'article 61.
- Article 36.3: No s'accepta la proposta atès que el que preveu l'Avantprojecte de llei és la subjecció de l'autonomia de gestió a la normativa vigent. Emmarca el model d'autonomia de gestió.
- Article 38: No s'accepta perquè entenem que no hi ha cap contradicció.
- Article 39.1: No s'accepta, excepte pel que fa a la "direcció superior" i a la revisió del contingut de la lletra b).
- Article 41.2: No s'accepta d'acord amb les consideracions dels articles precedents.
- Article 44.4: En el cas de les agències administratives cal disposar de contracte programa si així ho disposen els estatuts o ho determina el Govern.
- Article 45: No s'accepta la proposta de modificació de l'apartat 5, atès que no té sentit limitar el condicionament al compliment del pla anual únicament al finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, atès que el compliment dels objectius no discrimina la procedència dels fons.
- Article 46.2: No s'accepta perquè el concepte de supervisió contínua ja s'estableix en l'article 81.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i a l'Avantprojecte de llei (article 46) també es regula aquesta figura.
- Article 48: No s'accepta perquè l'establiment d'un sistema de gestió interna dels serveis comuns no és una previsió imperativa sinó que s'estableix com a possibilitat que el Govern "pot" acordar, per a qualsevol entitat, amb independència de la seva dimensió.
- Article 57.1: No s'accepta perquè el contingut d'aquest apartat es correspon amb el que disposa l'article 9.2 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. No obstant això, en el nou text de l'Avantprojecte s'especifica que "No es consideren potestats públiques

4/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54	
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		
				Pàgina 197 de 646
				874

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

l'exercici de funcions instrumentals, complementàries o de suport.”

- Article 59.4. No s'accepta i es manté la necessària formació jurídica de la persona instructora designada en els procediments de revisió d'ofici d'actes nuls o de la declaració de lesivitat en consideració a les funcions que l'art. 50 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix per a les persones instructors.
- Article 62.1: En resposta a la pregunta que es planteja, cal respondre negativament, en el sentit que quan s'afirma que les agències tenen tresoreria pròpia, això no vol dir que sortiran del sistema *cashpooling*, atès que no es considera que aquest sigui un mecanisme de control, sinó un mecanisme de gestió eficient dels recursos dels quals disposa l'entitat.
- Article 62.3: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei no prohibeix la participació de les entitats en empreses del sector privat, regulació que, a més, seria més pròpia d'una llei de Patrimoni, sens perjudici del que es preveu a la disposició addicional segona de l'Avantprojecte de llei.
- Article 64.2.e): No s'accepta perquè totes les unitats dirigides per funcionaris hauran de ser creades pel Govern o pel conseller com passa a l'estructura departamental.
- Article 65.1.e): No s'accepta atès que en el nou text de l'Avantprojecte de llei, respecte la dissolució de les agències per manca de garantia de sostenibilitat financera, s'han incorporat les modificacions acordades amb la Intervenció General.
- Article 65.4: ja es preveu que es pugui iniciar a instància de l'entitat.
- Article 66.3: No s'accepta perquè els efectes de la cessió són els que determina la normativa d'aplicació. No obstant això, el nou text de l'Avantprojecte de llei incorpora una nova redacció: “*L'òrgan o entitat cessionària se subroga en les relacions jurídiques de l'agència liquidada sempre i quan la subrogació impliqui l'assumpció efectiva del servei i les relacions jurídiques preexistents resultin necessàries*”.
- Article 66.4: No s'accepta per considerar que no és necessària en aquesta Llei la regulació proposada de la formalització de la liquidació.
- Article 67.1: No s'accepta perquè l'article 67.3 de l'Avantprojecte de llei el que fa és identificar la direcció com a màxim òrgan executiu.
- Article 67.2: No s'entén la proposta.
- Article 67.4: No s'accepta atès que ja s'entén que a més del que disposi la normativa sectorial específica, els estatuts poden preveure altres òrgans de control.
- Article 68.3: Efectivament, existeix la possibilitat de què la presidència recaigui en una persona externa a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

5/58

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 198 de 646
			875

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 68.4: No s'accepta perquè es considera que l'establiment de la durada dels càrrecs no ha de ser objecte d'aquest Avantprojecte de llei.
- Article 68.5: No s'accepta perquè es considera que no és necessari concretar en què consisteix l'expressió "amb formació jurídica" en relació amb les funcions de la secretaria.
- Article 69.1a): No s'accepta, ja que l'autorització correspon al Govern.

Pel que fa a la proposta d'afegir una darrera funció del Consell relativa a l'aprovació de les actuacions judicials de l'agència, entenent que es refereix a les actuacions davant els Jutjats i Tribunals, es considera inclosa en la funció de l'apartat s) "qualsevol altra".

- Article 71.2: No s'accepta perquè el model pel qual ha optat l'Avantprojecte de llei és el de desvincular les funcions executives de la direcció, de les que corresponen al consell de govern, i remarcar les diferències entre els dos òrgans.
- Article 71.3: Sobre si la persona titular de la direcció de les agències administratives ha de ser funcionària, la resposta és negativa. L'article es refereix a l'assimilació o consideració de rang orgànic de director o directora general.
- Article 73.3: No s'accepta perquè la proposta comportaria referir-se a una tipologia "associacions" que l'Avantprojecte de llei no preveu, encara que s'accepta incloure a la part final de l'Avantprojecte de llei (disposició addicional) una referència a les associacions.
- Article 74: No s'accepta la proposta d'establir el mateix règim jurídic per totes les agències, atès que les agències administratives i empresarials són tipologies diferents amb funcions i característiques diferenciades.
- Article 77: No s'accepta per idèntiques consideracions que s'han realitzat respecte de l'article 74.
- Disposició transitòria primera: No s'accepta la proposta de l'apartat 3, atès que no és necessària i pertoca també al Govern, en tots els casos, la defensa dels interessos del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.2. Observacions de l'Agència Catalana de Turisme

No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 36: En relació amb la proposta que tots els ens públics hagin de conciliar el compliment de la normativa amb la flexibilitat idònia i requerida per dur a terme la seva activitat, es considera que aquest equilibri ja queda palès en el conjunt de l'articulat de l'Avantprojecte de llei.
- Article 48: No s'accepta perquè l'establiment d'un sistema de gestió interna dels serveis

6/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

comuns no és una previsió imperativa sinó que s'estableix com a possibilitat que el Govern el "pot" acordar, per a qualsevol entitat, amb independència de la seva dimensió.

- Article 57: No es tracta de cap proposta sinó que s'afirma que el seu redactat s'ajusta a l'establert a l'article 9 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. No obstant això, en el nou text de l'Avantprojecte s'especifica que "No es consideren potestats públiques l'exercici de funcions instrumentals, complementàries o de suport."
- Article 68: No s'accepta ja que l'Avantprojecte de llei s'ha d'aplicar als organismes/agències. La normativa reguladora dels organismes no pot prevaldre sobre la regulació de l'Avantprojecte de llei.
- Article 69. No s'accepta per considerar que la regulació de l'Avantprojecte de llei ja ha aplicat un criteri restrictiu.
- Article 73: Es sol·licita confirmació sobre el tipus d'agència de l'Agència Catalana de Turisme. En el moment que es realitzi l'adaptació dels estatuts, s'haurà de comprovar si reuneix els requisits de la tipologia que correspongui.

2.3. Observacions d'AVANÇSA (Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, S.A.)

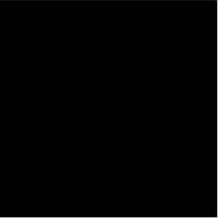
a) Han estat acceptades les observacions següents:

- Article 40: S'ha substituït "serveis públics" per "serveis".
- Article 42.1: Es modifica el redactat d'aquest apartat.
- Article 43: S'accepta suprimir "dels empleats públics" en el títol de l'article, i modificar el redactat en aquest sentit: "La responsabilitat que correspongui als càrrecs i personal al servei del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (...)."
- Article 90.2: Es suprimeix aquest apartat i la Disposició Addicional relacionada.
- Article 91: A les disposicions addicionals es regula la participació minoritària en altres entitats.
- Article 93.2: S'elimina la referència a la negociació col·lectiva.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 9: No s'accepta perquè els alts càrrecs assimilats a les direccions generals no són òrgans superiors.
- Article 10: No s'accepta perquè el nomenament dels alts càrrecs assimilats a les direccions generals es preveu a l'apartat 3 d'aquest article.

7/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 200 de 646 877
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

-Article 14: No s'accepta perquè la lletra d) no fa referència a les entitats instrumentals (com les societats mercantils) sinó a les unitats i òrgans departamentals.

-Article 22: No s'accepta perquè aquest article, es refereix a l'autonomia de gestió que poden tenir determinats òrgans o unitats departamentals i no a l'autonomia de gestió de les entitats del sector públic institucional.

-Article 36: No s'accepta perquè les funcions de les entitats es defineixen als estatuts o en la seva disposició de creació.

-Article 39: No s'accepta perquè les funcions establertes per a l'Administració de la Generalitat, en relació amb les entitats del seu sector públic, són les inherents al fet que es tracta d'entitats instrumentals, sense perjudici de la seva autonomia de gestió.

-Article 50: No s'accepta l'observació relativa a les entitats de participació minoritària, perquè l'Avantprojecte de llei regula les entitats de participació majoritària i respecte de les minoritàries, la seva regulació serà específica en una disposició addicional.

Respecte de l'apartat 3, es considera que l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha de tenir control de les decisions estratègiques de les entitats del seu sector públic de l'Administració de la Generalitat, i el control efectiu comporta el vot favorable en aquest tipus de decisions.

-Article 51: La transformació d'una entitat comporta el canvi de la seva naturalesa jurídica.

-Article 53: L'Avantprojecte de llei regula les entitats de participació majoritària i respecte de les minoritàries, la seva regulació serà específica en una disposició addicional.

-Article 56: En relació amb les operacions dels apartats e) i f), aquestes operacions s'hauran de regir per la normativa que les reguli.

-Article 88: Es considera que qualsevol entitat del Sector Públic s'entén que ha de desenvolupar activitats d'interès públic.

Respecte de l'apartat 2, la participació de l'Administració de la Generalitat en societats mercantils que realitzen activitats d'interès privat amb finalitats de promoció econòmica o de foment, mitjançant la mera tinença de participacions financeres o com a resultat d'una adquisició per motius extraordinaris i per qualsevol títol jurídic previst en la normativa mercantil o civil, serà transitòria pel termini que estableixi el Govern.

-Article 89.2: No s'accepta atès que en aquesta qüestió cal estar al que estableix l'article 9.2 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic. En aquest sentit, es considera oportú substituir "potestats administratives" per "potestats públiques".

-Disposició Transitòria tercera: Aquesta disposició transitòria es refereix a la documentació necessària per a la creació i modificació d'entitats, pel que si AVANÇA subscriu convenis de col·laboració, aquesta disposició no li resultaria d'aplicació.

-Disposició Transitòria quarta: No s'accepta perquè aquesta disposició només aplica a les entitats de participació majoritària.

8/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 201 de 646
878

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

3. Observacions del Departament de la Presidència

3.1 Observacions de la Direcció de Serveis

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Apartat I de la part expositiva: En el primer paràgraf s'accepta eliminar "esmentar que".
- En l'apartat IV, "L'activitat anual de les entitats del sector públic es desplega d'acord amb un pla anual d'actuacions que, si s'escau, s'ha d'ajustar al que estableixi el contracte programa", suprimir "anual" i "si s'escau".

En el darrer paràgraf, "La Llei regula també els consorcis, les societats mercantils i les fundacions de l'Administració de la Generalitat i té en compte la normativa estatal bàsica aplicable a aquestes entitats (...)". Afegir el terme "bàsica".

- Article 44.2.d): S'accepta substituir "les actuacions" per "les mesures de personal previstes", i suprimir "diferenciant les corresponents a programes temporals".
- Article 45.1: S'accepta modificar el redactat i incorporar "si l'entitat en disposa", en relació al contracte programa.
- Article 46.3 (ara 46.4): S'accepta suprimir la reiteració "de les actuacions en matèria de supervisió contínua" en la frase: "La funció de supervisió contínua de les entitats del sector públic és exercida per la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, que ha d'informar de les actuacions en matèria de supervisió contínua al departament competent en matèria d'organització de l'Administració i al departament d'adscripció de l'entitat".
- Article 48.3.a): S'accepta eliminar l'expressió "i que estigui participada", atès que pot ser que no estigui participada. També es modifica "constituïda", per "que assumeixi aquesta finalitat".
- Article 53.1: S'accepta i es modifica el redactat actual "(...) han d'anar acompanyats d'un pla inicial d'actuació o de la memòria justificativa i documentació econòmica que es determini reglamentàriament", pel següent: "(...) han d'anar acompanyats de la documentació que es determini per Decret del Govern, així com de la proposta d'estatuts o de modificació dels estatuts de les entitats afectades.

La iniciativa de creació d'una entitat haurà d'acompanyar-se d'un pla inicial d'actuació que serà vigent fins l'entrada en vigor d'un contracte programa o fins a un màxim de tres anys. Aquest Pla inicial d'actuació serà objecte d'adequació mitjançant els successius plans anuals d'actuació que ha d'aprovar cada entitat."

- Article 60.1: S'accepta revisar la redacció i fer un únic paràgraf:
"Són actes de les entitats de dret privat susceptibles de revisió en via administrativa els dictats pels òrgans de govern o de direcció prescindint de l'obligació d'autorització prèvia o d'altres normes de formació de la voluntat regulades pel dret públic que els hi sigui d'aplicació i, en particular, per la normativa pressupostària, comptable, d'ocupació

9/58

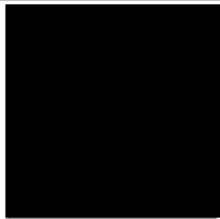
	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54	
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		
				Pàgina 202 de 646
				879

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

pública, de control economicofinancer, de contractació, o regulats en altres normes de dret administratiu que els siguin d'aplicació."

- Article 64.2: S'accepta i es substitueix "domicili social" per "domicili".
- Article 68.5.b): S'accepta modificar la redacció de manera que reflecteixi que la necessitat de formació jurídica ha de referir-se a ambdós casos (vocal o no), atesa la funció de garant de la legalitat dels actes de la secretaria que estableix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.
- Article 69.n): S'accepta parcialment que aquesta funció pugui ser delegable, però únicament en la comissió executiva. Els instruments d'ordenació, l'oferta d'ocupació i els criteris de selecció de personal són instruments que tenen implicacions molt rellevants en matèria de personal de l'entitat pel que en cap cas serien delegables en la direcció.
- Article 76.2: S'accepta suprimir l'apartat 2 de l'article 76 "També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat".
- Article 78.1: S'accepta la redacció proposada: "L'actuació de les agències empresarials s'ha d'inspirar en criteris de rendibilitat, economia i productivitat, aplicats d'acord amb els objectius que són fixats en el corresponent contracte programa (...)".
- Article 86.1: S'accepta la redacció proposada, mantenint la referència a la Llei: "L'estructura organitzativa del consorci es regeix pel previst als articles 67 a 72 en tot allò que no contradigui el règim dels consorcis establert en aquesta Llei o la normativa sobre règim jurídic del sector públic institucional aplicable".
- Article 88.4: S'accepta eliminar del seu contingut la referència a que les societats mercantils puguin tenir adscrites altres entitats.
- Article 91.2: Es canvia el redactat en el sentit següent: "2. La iniciativa i la tramitació de les propostes d'acord del Govern previstes als apartats anteriors correspon al departament d'adscripció de la societat, d'ofici o a iniciativa dels òrgans de govern de la societat."
- Article 93.4: S'accepta la proposta.
- Article 94.6: S'accepta eliminar del seu contingut la referència a que les fundacions puguin tenir adscrites altres entitats.
- Article 98.3: Es canvia el redactat en el sentit següent: "3. La dissolució i liquidació de les fundacions de l'Administració de la Generalitat s'efectua d'acord amb el previst al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya. L'acord de dissolució obre el període de liquidació de manera automàtica, i aquesta es duu a terme per mitjà de la cessió global d'actius i passius en favor de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic. Excepcionalment, i per causes degudament justificades, la liquidació es pot efectuar per mitjà de la realització del patrimoni; en aquest supòsit, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar d'acord amb el que prevegin els estatuts i, en el seu defecte, a l'Administració de la Generalitat o a les seves entitats d'acord amb les finalitats d'aquestes".

10/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54	
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		
				Pàgina 203 de 646
				880

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Disposició addicional segona (apartats 2 i 3) (en la versió actual, disposició addicional primera): S'accepta suprimir d'aquests apartats el terme "organismes".
- Disposició transitòria Primera¹ (apartat 3): S'accepta substituir "refosa" per "fusió".

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 2.2: Es considera oportú fer una primera referència a les entitats independents en aquest article, sense perjudici de la regulació posterior més específica en la disposició addicional primera, el que no genera contradicció.
- Articles 3.2.c) i 4a): Es manté la redacció atès que no es considera reiteratiu, ja que un article es refereix a principis organitzatius i l'altre article es refereix a directrius per al disseny de les estructures organitzatives.
- Article 35: És convenient mantenir l'expressió "de l'Administració de la Generalitat" ja que són entitats d'aquesta Administració.
- Article 63.4: Es manté la redacció per raons de claredat.
- Article 65.1.e): Es traslladarà la proposta al Departament d'Economia i Hisenda.
- Article 68.3: Respecte de la qüestió que es planteja sobre la disposició: "(...) o en persones externes a aquests amb perfils professionals i experiència contrastada en l'activitat de l'agència (...)", en efecte, es tracta d'una disposició comuna a agències administratives i empresarials. Es vol que puguin entrar externs. No correspon a aquest Avantprojecte de llei preveure si es retribuiran o no.
- Article 71.3: Es manté el redactat actual "La direcció de les agències administratives està assimilada orgànicament a una direcció general i la persona titular es nomena d'acord amb l'establert als apartats 3 i 4 de l'article 10. (...)".
- Articles 73.1 i 76.1: Es recullen dues definicions per tal de donar seguretat jurídica i cobertura a les diferents tipologies d'entitats que existeixen actualment i que, en un futur, s'hauran d'encabir en un dels dos supòsits. L'Avantprojecte de llei no preveu que les agències empresarials tenen la condició de mitjà propi. No es preveu expressament per a cap tipus d'entitat.
- Disposició Transitòria Sisena: Es manté per motius de seguretat jurídica.
- Disposició Derogatòria: No s'accepta incorporar la derogació dels articles 113 a 115 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atès que el seu àmbit subjectiu d'aplicació excedeix l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

11/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 204 de 646
			881

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

3.2. Observacions de la Subdirecció General d'Organització, Informació i Difusió del Departament de la Presidència

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 15.2.g): S'accepta i es modifica aquest apartat relatiu a les funcions de la Secretaria General en aquest sentit:

"g) Aprovar les polítiques en relació amb la gestió econòmica, la gestió dels recursos humans i, en general, dels serveis comuns i l'organització del departament, de conformitat amb les polítiques generals que en aquesta matèria estableixin els òrgans competents de l'Administració de la Generalitat."

- Article 18.3.h): S'accepta substituir el terme "Open Data" pel seu terme en català "dades obertes".

- Article 24.1: S'accepta la modificació relativa a la dependència dels serveis territorials dels departaments.

- Article 25. Es modifica el seu redactat.

- Article 26. Pot utilitzar-se el decret d'estructura departamental o un d'específic.

- Article 40.b): S'accepta modificar el redactat d'aquest apartat relatiu a les funcions i obligacions de les entitats del sector públic, afegint "la transformació i la innovació", en el sentit següent:

"b) Proporcionar i compartir informació amb l'Administració de la Generalitat relativa als recursos humans, la gestió econòmica, la comptabilitat, la contractació pública, l'activitat subvencional, la transformació i la innovació, i qualsevol altra que li sigui requerida pels òrgans de l'Administració de la Generalitat en els termes que en cada cas es determinin."

- Disposició transitòria primera, apartat 2.a): S'accepta ampliar el termini d'adaptació a la Llei.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 18.2: No s'accepta atès que l'àmbit organitzatiu ja s'inclou en la lletra d) de l'apartat 3.

- Article 21.4. Son situacions diferents: les àrees singulars i la coordinació d'equips.

- Article 22. La Delegació a Madrid no té perquè entrar dins dels òrgans amb autonomia de gestió. Dependrà del tractament que se li vulgui donar.

- Article 40.d): No s'accepta, atès que es considera que en tractar-se d'una llei, no és necessari entrar en un major detall.

12/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Disposició addicional segona: No s'accepta perquè es considera que en tractar-se d'entitats independents, la seva regulació en aquesta llei ha de ser mínima.

3.3. Observacions de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica del Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 2.3: S'accepta l'observació relativa al Consell de l'Audiovisual de Catalunya.
- Articles 9.3 i 10.1: S'accepta modificar en el redactat d'aquests articles, on diu "la presidència de la Generalitat i del Govern" per "la presidència de la Generalitat i el Govern".
- Article 16.4: S'accepta i es modifica l'apartat 4 en aquest sentit:
"4. Excepcionalment, quan el volum de gestió o la seva complexitat ho justifiqui, les secretaries sectorials poden assumir funcions pròpies de les direccions de serveis per gestionar serveis comuns de la secretaria i limitades a l'àmbit d'aquesta, previstes a les lletres h), i), l), m) i n) de l'apartat 3 de l'article 18. La secretaria general del departament, d'acord amb el principi d'unitat de gestió, assumeix les tasques de coordinació i seguiment de l'exercici d'aquestes funcions."
- Article 21.2: S'accepta i es suprimeix el 2on paràgraf.
- Article 22: S'accepta suprimir l'apartat 4.
- Article 23.1: S'accepta, en el sentit que l'apartat 2 de la disposició final tercera modifica l'article 25.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, encara que aquesta Llei no preveu el rang orgànic sinó simplement el rang protocol·lari. Actualment el rang orgànic d'aquests òrgans el determinen els decrets d'estructura.
- Article 28.1: S'accepta afegir un apartat f) relatiu al període de vigència de l'òrgan col·legiat.
- Article 30.1: Es valorarà refer el text d'aquest apartat de manera que es defineixi en apartats diferents les diferents supòsits de conflicte (negatiu i positiu).
- Article 36.3: S'accepta afegir l'esment del règim de la contractació pública.
- Article 43: S'accepta modificar el títol relatiu al règim de responsabilitat i suprimir "dels empleats públics".
- Article 54.1: S'accepta substituir la referència als "serveis jurídics del departament impulsor", per la de "la unitat competent dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat".

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 206 de 646 883
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 54.2: S'accepta suprimir la possibilitat de substituir els informes preceptius per un comunicat de conformitat amb la proposta o projecte quan no existeixi cap objecció en contra.
 - Article 63.1: Es modifica el redactat i es preveu, per raons de seguretat jurídica, que la creació es produeix amb l'entrada en vigor des estatuts.
 - Article 82.3: S'accepta la proposta i s'incorporarà un incís final a l'apartat 3 d'aquest article amb el literal següent:
"3. Els consorcis es creen mitjançant un conveni formalitzat entre les administracions i les entitats que hi participen. *Aquest conveni s'ha de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*"
 - Article 86: Es manté la remissió a l'article 69 però s'accepta introduir el següent: "4. L'apartat 2 de l'article 69 és d'aplicació als consorcis i les funcions previstes a les lletres a) i b) de l'apartat anterior són indelegables."
 - Disposició Addicional Primera: Aquesta observació ja es troba incorporada en el text actual de l'Avantprojecte de Llei (article 35.2).
 - Disposició Addicional Segona: S'accepta l'observació sobre el CAC.
 - Disposició Transitòria relativa al Registre del sector públic: S'accepta modificar la redacció i substituir l'incís "Mentre no sigui efectiva l'habilitació" per "Mentre no s'exerceixi l'habilitació".
 - Disposició final segona: S'accepta modificar la redacció en els termes següents: "Aquesta Llei s'aprova a l'empara dels articles 150, 159 i 172.2.b) de l'Estatut d'Autonomia"
 - Disposició final cinquena: S'accepta modificar el títol i el contingut d'aquesta disposició final en els termes següents: "Desplegament de la Llei. S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per a aplicar i desplegar aquesta Llei".
 - Disposició final sisena: S'accepta modificar la redacció actual per "al cap de tres mesos d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya".
 - Disposició derogatòria: Es valorarà indicar en la memòria els criteris que s'han considerat pel que fa a la derogació parcial del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana. S'ha de tenir en compte que previsions de l'esmentada norma no formen part de l'àmbit de l'Avantprojecte de Llei.
- b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:**
- Article 10.3: No s'accepta. Ja abasta i inclou el règim jurídic aplicable als titulars dels òrgans directius de l'article 11.

14/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 207 de 646 884
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 10.5: No s'accepta suprimir aquest apartat ja que es considera convenient el seu manteniment en aquest Avantprojecte de Llei, sense perjudici d'altres regulacions més específiques a les que es fa referència en aquest apartat.
- Article 12.6: No s'accepta perquè no es considera necessari recollir en aquest precepte que els titulars d'òrgans de rang inferior a direcció general també poden emetre orientacions i criteris adreçats als òrgans i unitats administratives que en depenen, atès que la dependència jeràrquica ja determina la forma de relacionar-se entre les unitats relacionades per aquesta vinculació de dependència sense necessitat d'explicitar en una llei aquesta relació. L'avantprojecte de llei en aquesta matèria manté la regulació de l'actual Llei 13/1989, de 14 de desembre (article 16).
- Article 15: No s'accepta la refosa de les funcions corresponents a les lletres c) i m) atès que es considera que són funcions diferents.
- Article 42.4: No s'accepta. Reprodueix la regulació actual de l'Estatut de l'Empresa Pública catalana que deroga parcialment l'Avantprojecte de llei.
- Article 63.2: No s'accepta suprimir, de l'apartat 2, l'incís "Amb caràcter excepcional, pot preveure la possibilitat que alguna o algunes de les funcions atribuïdes siguin exercides amb independència respecte de l'Administració de la Generalitat.", atès que es considera que l'Avantprojecte de llei ha de preveure aquesta situació excepcional i concreta relativa a l'exercici de determinades funcions amb independència. En alguns organismes públics actuals ja es dona aquesta situació (exemple: Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya).
- Article 65.1.e): No s'accepta atès que en el nou text de l'Avantprojecte de llei, el criteri de la sostenibilitat financera s'han incorporat les modificacions acordades amb la Intervenció General.
- Articles 80-87 (Capítol II): No s'accepta reformular aquest capítol, perquè l'Avantprojecte de llei regula els consorcis de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els que els són adscrits amb els mateixos aspectes organitzatius respecte de cadascuna de les tipologies d'entitats.
- Article 81: No s'accepta perquè es desconeix l'Avantprojecte de llei de procediment i règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.
- Article 82.3: No s'accepta suprimir aquest apartat perquè el requisit de creació mitjançant conveni es regula en l'article 123.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, que té caràcter bàsic.
- Article 82.5: No s'accepta perquè l'article 54 de l'Avantprojecte de llei ja preveu l'informe preceptiu del Departament d'Economia i Hisenda.
- Article 83: No s'accepta reiterar la regulació del contingut mínim dels estatuts per a cada tipologia d'entitat, atès que es considera una millor tècnica normativa fer una única regulació i les corresponents remissions.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 208 de 646 885
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 84: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei fa una mínima referència a l'aprovació dels estatuts en la línia de la normativa bàsica en matèria de consorcis, que no contempla els tràmits d'audiència i informació pública respecte dels consorcis de l'Administració autonòmica, sense perjudici de la regulació pròpia de la llei de règim jurídic i de procediment administratiu.

- Disposició final quarta: No s'accepta precisar l'adequació normativa respecte de "la normativa de rang inferior que sigui incompatible amb el que preveu aquesta llei", atès que afecta també a les normes d'igual rang.

3.4. Observacions de l'Àrea de la Millora de la Regulació

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Articles 44.2, 45.2, 49, etc: S'accepta no precisar el tipus de disposició o suprimir les referències al desplegament reglamentari.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Articles 7.5, 20.3 i altres: No s'accepta suprimir l'obligació d'elaborar determinades memòries o informes justificatius atès que es considera que es tracta documentació específica i coherent amb la matèria que regula l'Avantprojecte de llei, i és estrictament necessària per a la creació/modificació/supressió d'òrgans i entitats.

- Articles 13.2 i 13.3, entre d'altres: No s'accepta suprimir les referències a la forma jurídica que han d'adoptar les decisions. Es considera convenient precisar el tipus de disposició ja que això estalviarà problemes a l'hora d'aplicar la llei i evitarà situacions confuses i dubtes. Alguna al·legació departamental a l'Avantprojecte de llei demanava major concreció en aquest punt.

- Sobre l'observació relativa a que l'Avantprojecte de llei regula qüestions ja previstes en la normativa vigent, com és el cas de les atribucions als consellers o les delegacions del Govern a l'exterior, no s'accepta per considerar que s'ha intentat respectar la normativa que s'ha d'aplicar. Així el conseller o consellera té funcions que deriven de la llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, però altres funcions han de venir de la llei d'Organització. En altres casos (delegacions del Govern a l'exterior) bàsicament es fa una remissió a la normativa sectorial, però es fa referència a la presència de l'Administració de la Generalitat a l'exterior, ja que forma part de la seva estructura organitzativa.

- Articles 21.3, 23.4, i 53.1: No s'accepta suprimir les referències al desplegament reglamentari de determinats aspectes, atès que s'ha considerat que les previsions afectades necessitaven la forma d'un decret o d'una ordre per a la seva correcta implementació.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 209 de 646 886
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

3.5. Observacions de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 14.1 b): S'accepta afegir al final del redactat: *"d'acord amb la planificació estratègica del Govern"*.

- Article 17.3: S'accepta afegir un apartat b) amb aquest literal: *"Exercir les funcions de planificació estratègica i operativa de l'àmbit d'actuació de la direcció general de forma alineada amb les del propi departament i del Govern."*

- Article 27: S'accepta afegir la referència a la coordinació interdepartamental sense la referència a la unitat de l'Administració, sinó amb una referència al Govern.

- Article 28.1: S'accepta afegir un apartat f) relatiu al període de vigència de l'òrgan col·legiat.

- Article 33.1: S'accepta substituir "definició d'objectius i les actuacions necessàries per aconseguir-los." per *"definició d'objectius i els indicadors per mesurar el seu assoliment."* En relació amb l'apartat 2 d'aquest article 33, el seu contingut ja s'ha eliminat del text de l'Avantprojecte de llei.

Pel que fa a l'actual apartat 2 d'aquest article, s'accepta afegir: *"[...] equivalents i han de poder vincular-se i relacionar-se entre ells, per tal de fer un seguiment global de tots ells per part del Govern"*.

Finalment, s'accepta ampliar aquest article 33, i afegir un apartat que faci referència a la transparència mitjançant publicitat activa dels plans estratègics i operatius, com a mesura de retiment de comptes.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 33: No s'accepta, per considerar innecessari incloure un apartat que faci referència a la no duplictat d'objectius i de funcions en els diferents plans estratègics i operatius no estrictament departamentals.

4. Observacions del Departament de Recerca i Universitats

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 37: S'accepta, en aquest article i en aquells relacionats, eliminar la diferenciació entre adscripció i dependència funcional.

- Article 41: S'accepta l'observació i no es diferencia entre adscripció i dependència funcional.

17/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 210 de 646
887

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 76.2: S'accepta suprimir el contingut de l'article 76.2 (*"També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat respecte l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, d'acord amb la legislació de contractes del sector públic."*).

- Article 94.6. S'accepta modificar el seu redactat.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 2: No s'accepta atès que en relació amb l'àmbit subjectiu, la menció que es fa en l'apartat 2 relativa a les entitats independents, les universitats públiques catalanes i les entitats que depenen d'aquestes universitats, és per clarificar que es regeixen per la seva normativa específica i només supletòriament, per la llei projectada.

- Article 35: No s'accepta perquè la norma aplica un criteri de classificació en l'àmbit organitzatiu, en la línia que ho fa l'article 2 de la Llei 40/2015, que aclareix la naturalesa jurídica de les entitats.

- Article 36: No s'accepta perquè la proposta distorsionaria el sentit de l'article. No obstant es revisa la redacció de l'apartat 3 i s'accepta excloure els centres CERCA de l'aplicació directa de la futura Llei.

- Article 43: No s'accepta perquè el règim de responsabilitat dels empleats públics es troba regulat en la normativa bàsica (Llei 40/2015, d'1 d'octubre).

- Article 58: No s'accepta perquè es sobreentén que la normativa de contractació del sector públic s'aplica d'acord amb la naturalesa jurídica específica de cada entitat.

- Article 60: Sobre la revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat, es tindrà en compte l'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència i del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

- Article 63.2: No s'accepta la proposta atès que si una llei sectorial ho indica s'aplicarà.

- Articles 81, 87, 95 i 102: No s'accepten perquè es considera innecessari i pot distorsionar el sentit de l'article.

- Disposició addicional segona: No s'accepta perquè no es poden equiparar els centres CERCA amb les entitats independents. No obstant això, es preveu una disposició addicional amb el literal següent: *"Els centres CERCA i la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats es regeixen pel que disposa la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència, i la resta de la normativa aplicable i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei"*.

18/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 211 de 646
888

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

4.1. Observacions de l'Àrea d'Organització i Administració Digital de la Direcció de Serveis del Departament de Recerca i Universitats

No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 11.2: No s'accepta atès que, en relació amb la suplència dels òrgans amb rang inferior a Direcció General, es reproduïx la regulació vigent i, a més, ja s'indica que "llevat que la persona titular de l'òrgan superior a la persona substituïda faci designació expressa a favor d'una altra".
- Article 12.4: No s'accepta atès que es considera que les diferències entre "unitat orgànica" i "figura organitzativa" ja estan clarament definides i tenen una regulació diferenciada.
- Article 13: No s'accepta atès que es considera que cada apartat de l'actual article fa referència a unitats i figures diferents.
- Article 18.3: No s'accepta la proposta d'eliminar la funció de l'apartat h), atès que es vol potenciar la figura de la direcció de serveis.

En relació amb la proposta d'incloure més específicament les funcions relatives a l'atenció ciutadana, l'administració digital i a la comunicació interna, no s'accepta atès que es considera que ja es troben incloses en la funció en matèria d'organització, recursos comuns, etc.

- Article 20: No s'accepta la proposta de regular amb més detall les funcions de les unitats de rang orgànic inferior a subdirecció general, atès que, efectivament, es considera que aquestes han de disposar de més flexibilitat com passa en casi totes les lleis reguladores de l'organització de les Administracions públiques, algunes de les quals ni les regulen.
- Article 21: No s'accepta atès que l'àrea singular és una alternativa a les unitats orgàniques, com passa actualment amb les àrees funcionals. Afavoreix la flexibilitat en l'estructura organitzativa dels departaments.
- Article 22: No s'accepta la proposta atès que es considera que la regulació sobre l'autonomia de gestió és molt clara.
- Article 24: No s'accepta perquè no es considera convenient que l'Avantprojecte de llei determini un rang orgànic concret en un àmbit en què s'han de respectar les atribucions del Govern en l'àmbit de l'autoorganització.

4.2. Observacions de l'AQU Catalunya

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 3.3: S'accepta incorporar el criteri d'orientació a la ciutadania.

19/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 212 de 646 889
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 5.3: Si bé no s'ha acceptat la proposta plantejada respecte de l'article 5, es considera convenient modificar el redactat actual de l'apartat tercer i substituir-lo pel següent:

"3. La presència de dones i homes ha de ser equilibrada en els termes que preveu la normativa aplicable".

- Article 14.2.d): S'accepta suprimir, de les competències del conseller o consellera, la relativa a exercir la superior direcció, coordinació i inspecció de les entitats del sector públic adscrites al departament.

- Article 39.1.a): S'accepta modificar el redactat d'aquest article suprimint el terme "Direcció superior":

"1. L'Administració de la Generalitat, en relació amb les entitats del seu sector públic, exerceix les funcions següents:

a) La planificació estratègica mitjançant els instruments de relació previstos en la normativa vigent."

- Article 39.1.b) : S'accepta modificar el redactat de l'article amb aquest literal:

"b) Definir mecanismes de control i fixar criteris i directrius relatives a les línies estratègiques i a la prioritització de les actuacions."

- Article 42: S'accepta revisar el redactat de l'apartat 1 pel que fa al nombre de consells de govern o d'administració.

- Article 45.3: S'accepta modificar el redactat en el sentit que correspondrà als màxims òrgans de govern l'aprovació de la proposta del pla anual d'actuacions, en aquest sentit:

"3. Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic institucional han d'aprovar el pla anual d'actuacions, d'acord amb el que es preveu a l'apartat 1 d'aquest article, juntament amb la proposta de pressupost per a l'exercici següent, del qual han de donar compte als titulars dels departaments d'adscripció i a la comissió de seguiment del contracte programa si l'entitat en disposa."

- Article 68.6: S'accepta i es preveu la possibilitat d'augmentar el nombre de membres si les dimensions, la complexitat de l'entitat o la singularitat del sector en el que actua en justifica un nombre superior.

- Disposició transitòria primera: S'accepta l'ampliació del termini d'adaptació a la Llei a 3 anys.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Apartat IV del Preàmbul: No s'accepta perquè l'autonomia de gestió i la

20/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

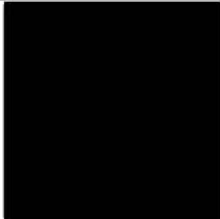
capacitat d'autoorganització ja es reflecteixen en l'articulat de l'Avantprojecte de llei.

- Articles 1 i 2: No s'accepta incorporar una graduació de l'autonomia i la capacitat d'autoorganització, atès que aquesta diferenciació ja es reflecteix en l'articulat de l'Avantprojecte de llei.

D'altra banda, la llei d'autorització de la creació de l'agència prevista a l'article 63.1 de l'Avantprojecte de llei, també preveu que determinades funcions es puguin exercir amb independència.

- Article 3.2: No s'accepta incloure com a principi el d'autonomia i capacitat d'autoorganització en els casos que així ho prevegi la norma de creació de l'entitat, atès que això ja es reflecteix en l'article 36.2 de l'Avantprojecte de llei.
- Articles 3.3 i 3.4: No s'accepta perquè es considera que els seus continguts no són equivalents.
- Article 15.2.a): No s'accepta perquè es considera una excepció innecessària, atès que els organismes independents en cap cas depenen dels departaments.
- Article 15.2.g): No s'accepta perquè correspon al secretari o secretària general fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic adscrites a la secretaria general i s'haurà de dur a terme amb els instruments que es disposin.
- Article 17: No s'accepta perquè aquesta previsió ja es recull en el propi article, que estableix que es poden crear les direccions generals "que siguin imprescindibles" per gestionar els serveis especialitzats de la competència del departament.
- Article 18.3: No s'accepta perquè la regulació del personal directiu professional s'ha de dur a terme mitjançant la norma que correspongui.
- Articles 32, 34.3: No s'accepten perquè aquests articles s'integren en el títol I relatiu a l'estructura organitzativa de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Articles 35, 37.1, 38, 50.3 i 50.4: No s'accepta perquè les entitats independents no s'integren en el model que regula l'Avantprojecte de llei i la seva regulació es troba en una disposició addicional, que ja garanteix la seva autonomia i capacitat d'organització.
- Article 36.3: No s'accepta perquè aquest article no aplica a les entitats independents.
- Article 40.a), 44.5, i 64.2.h): No s'accepta perquè en el cas que l'entitat no disposi de contracte programa, regirà en tot cas el pla d'actuació.
- Article 40.c): No s'accepta atès que es considera que la regulació més específica i detallada dels mecanismes de retiment de comptes no correspon a l'Avantprojecte de llei.
- Article 41.2: L'observació no es correspon amb el contingut de l'article, que no es

21/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54	
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		
				Pàgina 214 de 646
				891

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

refereix a la composició majoritària de representants de l'Administració sinó als criteris als que han d'ajustar la seva actuació.

- Article 44.2 i 54: No s'accepta perquè es considera que els informes previs preceptius per autoritzar els contractes programa els han d'elaborar els òrgans transversals competents en cada matèria (finances públiques, funció pública, d'organització de l'Administració...), per facilitar la seva emissió i l'exercici de les competències pròpies de cada òrgan afectat.

No obstant això, es considera convenient modificar el redactat de l'apartat d) de l'article 44.2 en el sentit següent:

"d) La plantilla estructural màxima, les dotacions conjunturals màximes previstes per a substitucions i eventualitats, i les mesures de personal previstes."

També es modifica el redactat de la lletra h) de l'apartat 2 de l'article 44.

- Article 45.4: No s'accepta perquè, en relació amb la publicitat de l'informe d'avaluació del pla anual d'actuació, caldrà estar al que disposi la normativa específica sobre transparència.

- Article 46.3: No s'accepta perquè la supervisió contínua es troba prevista en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre i es regula a l'article 46 de l'Avantprojecte de Llei. No obstant això, es considera convenient modificar el redactat de l'article.

- Article 47: No s'accepta perquè aquest article es refereix a la integritat institucional.

En tot cas, d'acord amb el previst a l'article 72 de l'Avantprojecte de Llei, la creació d'òrgans de control intern a aquest efecte és potestativa.

- Article 48: No s'accepta perquè el contingut proposat es considera que no és un contingut a regular per aquest Avantprojecte de Llei.

- Article 57: La concreció que demana correspon a la normativa sobre l'ocupació pública. No s'accepta la proposta d'introduir especificitats retributives, atès que tal i com s'estableix en l'article, el règim retributiu s'ha d'ajustar plenament a la normativa d'ocupació pública, laboral i pressupostària que sigui d'aplicació.

- Article 59.2: Sobre el règim d'impugnació dels actes dels òrgans de govern de les entitats, s'afegirà "llevat que una llei disposi altrament". Ens remetem al que s'indica al comentar les observacions de l'entitat AGAUR.

- Article 61.2 i 73: No s'accepta introduir la tipologia suggerida d'agència independent, atès que les entitats independents no s'integren en el model de l'Avantprojecte de Llei i per l'especificitat de les entitats independents, la seva regulació es troba en una disposició addicional.

- Article 62: No s'accepta en remissió al fonament anterior.

22/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 64.2.d): No s'accepta perquè són diferents els òrgans de control que preveu l'Avantprojecte de Llei d'aquells altres que pugui preveure la normativa sectorial.
- Article 64.2.e): No s'identifica una proposta concreta.
- Article 67: No s'accepta perquè en l'apartat 4 del mateix article ja es preveu que "els òrgans de control i de participació de l'agència són els que es determinin amb aquest caràcter als estatuts", i per tant són potestats a determinar en els Estatuts.
- Article 68.5: No s'accepta perquè d'acord amb el model de l'Avantprojecte de Llei es considera que l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha de tenir la majoria dels vots en l'òrgan de govern de les entitats del seu sector públic institucional i, per tant, tenir-hi el control.

D'altra banda, ateses les funcions que la Llei 40/2015 estableix a les secretaries, es considera necessària la formació jurídica per a aquell que l'hagi d'exercir.

- Article 71: No s'accepta l'observació relativa a no limitar el fet que la persona titular de la direcció de l'entitat del sector públic no tingui vot en el consell de govern, atès que el model pel qual ha optat l'Avantprojecte de Llei és la de desvincular les funcions executives de la direcció, de les que corresponen al consell de govern, i remarcar les diferències entre els dos òrgans.
- Article 72.1: No s'accepta perquè l'article ja indica que les agències es poden dotar d'òrgans de control, pel que s'infereix el caràcter potestatiu.

4.3. Observacions de l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR)

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 14.2.b): S'accepta modificar el redactat de manera que correspongui als òrgans de govern de les entitats l'aprovació dels plans d'actuació, en aquest sentit aquesta lletra es limita al redactat següent:

"b) Aprovar la planificació estratègica i operativa del departament, d'acord amb la planificació estratègica del Govern."

- Article 39.1.a): S'accepta modificar el redactat d'aquest article suprimint el terme "Direcció superior":

"1. L'Administració de la Generalitat, en relació amb les entitats del seu sector públic, exerceix les funcions següents:

a) Establir la planificació estratègica mitjançant els instruments de relació previstos en la normativa vigent."

- Article 42: S'accepta revisar el redactat de l'apartat 1 pel que fa al nombre de consells de govern o d'administració.

23/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 44: Es modifica el redactat de la lletra h) de l'apartat 2.
- Article 45.3: S'accepta modificar el redactat en concordança amb la modificació acceptada de l'article 14.2.b) en el sentit que correspondrà als màxims òrgans de govern l'aprovació de la proposta del pla anual d'actuacions, en aquest sentit:

"3. Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic institucional han d'aprovar el pla anual d'actuacions, d'acord amb el que es preveu a l'apartat 1 d'aquest article, juntament amb la proposta de pressupost per a l'exercici següent, del qual han de donar compte al titular del departament d'adscripció i a la comissió de seguiment del contracte programa si l'entitat en disposa."

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 5: No s'accepta, no obstant això, es considera convenient modificar el seu redactat de la manera següent:

"3. La presència de dones i homes ha de ser equilibrada en els termes que preveu la normativa aplicable."

- Article 15.2: No s'accepta perquè es considera que correspon al secretari o secretària general fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic adscrites. Aquest seguiment s'haurà de dur a terme amb els instruments de què es disposi.

- Article 36.3: No s'accepta atès el que preveu l'Avantprojecte de llei és la subjecció de l'autonomia de gestió a la normativa vigent. Emmarca el model d'autonomia de gestió.

No obstant l'anterior, es considera convenient modificar el redactat en el sentit següent:

"3. L'autonomia de gestió permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives a la seva organització i funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu, de contractació pública i de control pressupostari i economicofinancer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya."

- Article 46: No s'accepta perquè el concepte de supervisió continua ja s'estableix en l'article 81.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i a l'Avantprojecte de llei (article 46) també es regula aquesta figura.
- Article 48: No s'adverteix cap proposta concreta.
- Article 57.1: No s'accepta perquè el contingut d'aquest apartat es correspon amb el que disposa l'article 9.2 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. La concreció de les

24/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 217 de 646
894

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

potestats administratives correspon a la normativa sobre l'ocupació pública. No obstant això, en el nou text de l'Avantprojecte s'especifica que "No es consideren potestats públiques l'exercici de funcions instrumentals, complementàries o de suport."

- Article 59.1: No s'accepta atès que els actes administratius dictats pel màxim òrgan directiu de l'entitat han de ser susceptibles de recurs d'alçada davant l'òrgan de govern superior del qual depenen, que d'acord amb l'apartat 3 de l'article 67 és el Consell de Govern. La potestat de resolució en alçada no hauria de recaure en el president o presidenta de l'òrgan de govern, com es proposa, atès que és una potestat atribuïda a l'òrgan col·legiat de govern com a tal, i no al seu president o presidenta, a títol individual, que té atribuïda la seva màxima representació institucional. No obstant en aquest apartat s'indica que: "llevat que una llei disposi altrament".
- Article 71.2: No s'accepta perquè el model pel qual ha optat l'Avantprojecte de llei és la de desvincular les funcions executives de la direcció, de les que corresponen al consell de govern, i remarcar les diferències entre els dos òrgans.

5. Observacions de l'Assessoria Jurídica del Departament de Salut

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 51.5: S'accepta modificar el contingut de l'article amb la redacció següent proposada:
"5. El procediment de transformació es pot iniciar a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat que s'ha de transformar o del departament d'adscripció."
- Article 68.6: S'accepta modificar el contingut de l'article amb la redacció següent:
"6. El consell de govern ha d'estar integrat per un nombre de vocalies i càrrecs que garanteixi la seva plena operativitat i, en tot cas, no pot superar el nombre màxim de quinze vocals, inclòs el president o presidenta, llevat que per les dimensions o la complexitat de l'entitat o la singularitat del sector en el que actua en resti justificat un nombre superior."
- Article 76.2: S'accepta suprimir el contingut de l'article 76.2 ("També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat respecte l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, d'acord amb la legislació de contractes del sector públic.").
- Article 84.2: S'accepta modificar el redactat amb el literal següent:
"2. L'eficàcia dels acords de modificacions estatutàries, adoptats per les persones representants de les administracions consorciades en el consell de govern de l'entitat, resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades amb la majoria requerida estatutàriament per a l'aprovació de les modificacions."

25/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 218 de 646
			895

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Als efectes de la seva inscripció en el Registre del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya, correspon al secretari o secretària del consell de govern del consorci, certificar que l'acord de modificació ha obtingut l'aprovació de l'esmentat òrgan de govern i de les administracions consorciades en proporció suficient per obtenir la majoria requerida pels estatuts de l'entitat."

- Article 85.3: S'accepta modificar el redactat amb el literal següent:

"3. L'eficàcia dels acords adoptats per les persones representants de les administracions consorciades en el consell de govern de l'entitat resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació, pels òrgans competents de les administracions consorciades, amb la majoria requerida estatutàriament per a l'aprovació de la dissolució.

Als efectes de la seva inscripció en el Registre del Sector Públic de la Generalitat correspon al secretari o secretària del consell de govern del consorci certificar que l'acord de dissolució ha obtingut l'aprovació de l'esmentat òrgan de govern i de les administracions consorciades en proporció suficient per obtenir la majoria requerida pels estatuts de l'entitat."

- S'accepta incorporar una nova disposició addicional amb el contingut proposat següent:

"Règim jurídic dels consorcis sanitaris

El règim jurídic dels consorcis sanitaris és l'establert en la Disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves formes de gestió del Sistema Nacional de Salut, i, subsidiàriament, en allò no regulat en la Disposició addicional única, s'aplicarà aquesta Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, i la normativa que regula amb caràcter general la resta de consorcis administratius."

- També s'accepta incorporar una nova disposició addicional relativa al règim jurídic de les entitats del sector públic de salut, amb el contingut proposat següent:

"Les entitats del sector públic de salut regulades a l'article 68 i següents de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, es regeixen pel que disposen aquestes disposicions i la resta de la normativa aplicable, i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei.

La creació d'entitats del sector públic de la salut adscrites al Servei Català de la Salut se subjecta a les previsions establertes a l'article 7.3 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya.

El règim de personal del Servei Català de la Salut i de l'Institut Català de la Salut es regeix pel que estableixen les seves normes de creació."

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 36.3: No s'accepta atès que no es considera convenient fer esment a normativa sectorial en el text de l'Avantprojecte de llei, i en tot cas haurà de fer-se en una disposició addicional relativa a les entitats del sector públic de salut.

26/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 219 de 646
896

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

No obstant l'anterior, es considera oportú modificar el redactat de l'article, com segueix:

"3. L'autonomia de gestió permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i dels departaments de l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu, de contractació pública i de control pressupostari i economicofinancer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya."

- Article 44.4: No s'accepta incloure en aquest article l'excepció del requeriment de disposar del contracte programa a les entitats que prestin serveis sanitaris en el marc del Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, les quals se subjecten en les seves relacions amb el Servei Català de la Salut a la normativa sectorial específica, sens perjudici que es pugui valorar que el seu règim específic es reguli en una disposició addicional específica, i en el cas que aquest contracte programa sigui incompatible amb el que disposa el Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut.
- Article 63.2: No s'accepta perquè l'article fa referència a supòsits en els quals , a una entitat, en un àmbit o una funció específica, se li atribueix el seu exercici amb independència de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. No es considera, per tant, que la redacció actual generi confusió amb l'expressió "autonomia de gestió", atès que són conceptes clarament diferenciats.
- Article 65.3: No s'accepta perquè es considera que introduir un exemple específic resulta innecessari, quan quedaria subsumit en les raons d'interès general que ja esmenta l'article, entre d'altres possibles.
- Article 85.1: No s'accepta per innecessari, atès que l'apartat f) de l'article 65.1 ja fa referència als motius de dissolució recollits en la normativa aplicable.

6. Observacions del Departament de Cultura

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 18.3: S'accepta addicionar una nova lletra p) a l'apartat 3 de l'art. 18 en els termes següents: "A la direcció de serveis li corresponen les funcions següents (...) impulsar i supervisar els processos de racionalització de les entitats adscrites al Departament."
- Article 45.2: S'accepta eliminar la referència al Decret del Govern.
- Article 46.4: S'accepta afegir "(....) que ha d'informar al departament competent en matèria d'organització de l'Administració i al departament d'adscripció de l'entitat."
- Article 64.4: S'accepta suprimir el darrer incís "A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula l'article 53.1."

27/58

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 220 de 646 897
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 68.6: S'accepta incorporar "6. El consell de govern ha d'estar integrat per un nombre de vocalies i càrrecs que garanteixi la seva plena operativitat i no pot superar el nombre màxim de quinze membres llevat que per les dimensions, complexitat de l'entitat o la singularitat del sector en el que actua resti justificat un nombre superior."

- Article 69.2: S'accepta suprimir la funció de la lletra d) de la primera part de l'apartat 2 (funcions indelegables del Consell de Govern), i incorporar-la en la segona part del mateix apartat (funcions indelegables en la direcció).

- Article 84.4: S'accepta suprimir el darrer incís "A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula l'article 53.1."

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 15.2.g): No s'accepta perquè les entitats poden estar adscrites a unitats directives departamentals. Igualment ja es preveu que a la secretaria general li correspon la funció de coordinar l'elaboració de les polítiques públiques del departament i la seva execució, fer-ne el seguiment i l'avaluació, i també coordinar l'actuació de les secretaries sectorials, les direccions generals i les entitats adscrites al departament.

- Article 18.3: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei vol potenciar la Secretaria General com a segona autoritat del Departament, alliberant-la de determinades funcions que pot portar a terme la Direcció de Serveis.

- Articles 44 i 45: No s'accepta la proposta atès que es considera que el contracte programa i el Pla anual són els instruments bàsics de la governança de les entitats i serveixen per efectuar el seguiment posterior de l'eficàcia i l'eficiència de la seva activitat. Atès que no totes les entitats disposaran de contracte programa, es considera que cal establir el contingut mínim del Pla anual d'actuacions.

- Article 59: No s'accepta perquè el redactat actual dels apartats 1 i 2 d'aquest article relatiu al règim de revisió dels actes administratius de les entitats de dret públic, ja resulta compatible amb la regulació de la Llei 20/2000, de 29 de desembre, de creació de l'Institut Català de les Empreses Culturals (ICEC), atès que indica que:

Apartat 1: "Els actes administratius dictats pels òrgans de govern de les entitats de dret públic posen fi a la via administrativa, llevat que una llei disposi altrament."

Apartat 2: "Els actes administratius dictats pel màxim òrgan directiu de l'entitat són susceptibles de recurs d'alçada davant l'òrgan de govern del qual depenen, que és el competent per a la seva resolució, llevat que una llei disposi altrament."

- Article 63: No s'accepta perquè es considera que el redactat actual evitarà els problemes que provoca la normativa vigent ja que, actualment, la creació d'un organisme per llei no implica que sigui operatiu fins l'aprovació dels estatuts pel Govern, el que provoca una situació d'inseguretat jurídica i organitzativa durant el temps que va de la creació per llei a l'aprovació dels estatuts. A l'Avantprojecte de llei es preveu la creació de les agències per

28/58

Doc. original signat per:
Serveis Administratius
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 221 de 646
898

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

decret del Govern i que es produeix amb l'entrada en vigor dels estatuts. Igualment la documentació a presentar és la necessària per justificar la necessitat i oportunitat de l'agència.

- Article 65: No s'accepta atès que en el nou text de l'Avantprojecte de llei, el criteri de la sostenibilitat financera s'ha recollit d'acord amb les observacions de la Intervenció General.

- Article 67: No s'accepta perquè una de les virtuts de l'Avantprojecte de llei és unificar i homogeneïtzar el model organitzatiu de les agències, i en concret dels seus òrgans de govern i de direcció.

Igualment l'article 68.6 preveu la possibilitat que el nombre de membres del consell de govern sigui superior a 15 d'acord amb la dimensió, la complexitat de l'entitat o la singularitat del sector en el que actua.

- Article 68: No s'accepta perquè la funció de la representació institucional ha de correspondre al màxim òrgan de govern de l'entitat i, en concret a qui ostenti la seva presidència, ja que és una funció consubstancial amb la presidència.

- Article 69: No s'accepta l'observació del primer apartat relativa a la funció de l'apartat g) del consell de govern relativa a "Contractar o proposar el nomenament de la persona titular de la direcció [...]", atès que aquesta qüestió queda suficientment clara a l'article 71.3 de l'Avantprojecte de llei.

Respecte de l'apartat 2, i a excepció de la funció de l'apartat d), que s'ha acceptat, no es considera oportú que determinades funcions del consell de govern puguin ser delegables, atès que aquest òrgan de govern ha d'assumir les competències que li són pròpies.

- Article 71: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei aposta per diferenciar clarament el consell de govern de la direcció de l'entitat. L'Avantprojecte també diferencia les funcions de govern de les funcions executives.

- Articles 75 i 79: No s'accepta perquè en el text actual de l'Avantprojecte de llei ja es preveu que determinades agències puguin mantenir el règim jurídic del seu personal.

- Article 83: No s'accepta perquè la necessitat de preveure les aportacions dineràries en els estatuts deriva de la normativa bàsica (article 124 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre).

- Article 84: No s'accepta perquè l'objectiu d'aquest article és que la tramitació no es pugui veure paralitzada fins a la ratificació de totes les administracions consorciades. Amb aquest certificat es resol aquest problema i, a més, és una funció pròpia dels secretaris certificar que els acords s'han aprovat amb les majories corresponents.

- Article 85: No s'accepta en base al mateix raonament respecte de l'article 84.

- Disposició transitòria primera (segona a la darrera versió de l'Avantprojecte de llei): No s'accepta la proposta d'excepció les entitats existents de l'adequació a l'Avantprojecte de llei, i aplicar-la únicament a les de nova creació, atès que desvirtuaria totalment el model de la norma projectada que justament pretén clarificar la diferent tipologia de les agències de

29/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 222 de 646
			899

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

caràcter administratiu / empresarial, però s'afegeix un incís final en l'apartat 2.b) de la disposició transitòria primera, amb aquest literal: " *però en aquest cas poden mantenir el règim de personal establert en la seva normativa específica vigent.*"

- Disposició addicional segona (primera a la darrera versió de l'Avantprojecte de llei): No s'accepta perquè la llei de creació del Consell Nacional de Cultura i les Arts (CONCA) no el configura com a organisme independent.

7. Observacions del Departament de Territori

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 3.2.f): S'accepta completar la redacció en el sentit següent: "[...] entre els òrgans i les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat [...]".

- Article 6: S'accepta esmenar el redactat de l'apartat 2 en aquest sentit:

"2. La capacitat d'obrar de l'Administració de la Generalitat ve determinada per les potestats *administratives* i competències que, en cada moment, tingui atribuïdes per l'ordenament jurídic."

- Article 24: L'observació relativa a la dependència orgànica dels serveis territorials dels departaments ja es troba recollida en la versió actual de l'Avantprojecte de llei, així com també es preveu que no és obligatòria la seva existència. D'altra banda, les delegacions territorials del Govern es regulen a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i la normativa que la desenvolupa ja preveu aquesta coordinació.

- Article 27: S'accepta que els òrgans col·legiats departamentals es puguin crear mitjançant Resolució de la persona titular del departament.

Pel que fa a l'apartat 5, s'accepta completar la redacció i incorporar "organitzacions representatives d'interessos socials".

- Article 29.1: S'accepta substituir la referència a la integració d'altres administracions públiques per la redacció alternativa següent: "Es poden crear òrgans de cooperació [...], amb la participació de representants d'altres administracions [...]".

- Article 32: S'accepta la proposta.

- Article 37 i altres relacionats: S'accepta eliminar la diferenciació entre adscripció i dependència funcional.

- Article 39: S'accepta, en coherència amb la modificació de l'article 37.

- Article 41.2: S'accepta, en coherència amb la modificació de l'article 37.

- Article 42.2: La proposta ja es troba incorporada en el text actual de l'Avantprojecte de llei.

30/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 44.2: S'accepta, i l'actual article 44.2 ja disposa que qui subscriu el contracte programa és el departament d'adscripció.

- Article 46: S'accepta, en coherència amb la modificació de l'article 37.

- Article 54.1 : S'accepta modificar per "la unitat competent dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat".

- Article 59: S'accepta fer referència al departament d'adscripció.

- Article 63: S'accepta i es modifica l'apartat 3 com segueix:

"3. La iniciativa i la tramitació de l'avantprojecte de llei d'autorització i del projecte de decret de creació i aprovació dels estatuts correspon al departament competent per raó de la matèria, al que s'adscriurà l'entitat".

També s'accepta modificar l'apartat 4 amb el literal següent:

"4. L'avantprojecte de llei d'autorització ha d'incorporar, com annex documental a l'expedient, una proposta amb el contingut bàsic dels estatuts. El projecte de decret de creació i aprovació dels estatuts s'ha d'acompanyar del pla inicial d'actuació i la documentació justificativa i econòmica que regula l'article 53.1.

- Article 68.4: S'accepta la supressió de l'apartat 4 in fine d'aquest article ("Quan l'agència depèn funcionalment de diversos departaments, correspon al Govern efectuar els nomenaments i cessaments esmentats"), en coherència amb la modificació de l'article 37.

- Article 68.5: S'accepta la referència a "membres".

- Article 84.3: S'accepta revisar i incorporar una disposició addicional específica relativa als consorcis i fundacions amb participació minoritària de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

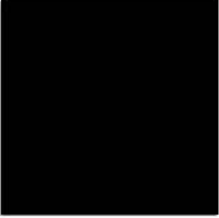
- Article 82.5. S'accepta fer referència al departament d'adscripció.

- Article 88.1: S'accepta la proposta, si bé es substitueix el terme "normativa reguladora" proposat, per "lleï reguladora":

"1. Són societats mercantils de l'Administració de la Generalitat aquelles que desenvolupen activitats d'interès públic en règim de lliure competència en el mercat, o quan una lleï reguladora del sector d'activitat en què ha d'intervenir l'entitat requereixi la forma societària, en les quals concorre alguna de les circumstàncies següents: (...)". En aquest sentit, l'art. 50 de la Llei ferroviària estatal va ser modificada al 2022 i recull que aquest tipus d'entitats ara poden adoptar la forma de societat o d'empresa pública.

En tot cas, es planteja l'opció de recollir una disposició addicional que reculli que "als efectes de la normativa vigent s'entén que les societats mercantils i les agències empresarials tenen la consideració d'empresa pública".

31/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 224 de 646 901
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 90: S'accepta incorporar "percentatge de participació inicial", ja que aquest percentatge pot anar variant.

Respecte de l'apartat 6, s'accepta parcialment la proposta, de manera que, sense suprimir la referència al "departament competent per raó de la matèria, s'afegeix "al qual s'adscriurà":

"6. La iniciativa i la tramitació de les propostes de creació o participació en societats mercantils correspon al departament competent per raó de la matèria al qual s'adscriu l'entitat, el qual ha d'elaborar el pla inicial d'actuació o la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula l'article 53.1."

- Article 96: S'accepten les dues propostes. Sobre l'apartat 3 s'afegirà al seu redactat que, en el cas que no ho determinin els seus estatuts, correspondrà al màxim òrgan de govern.

D'altra banda, sobre l'apartat 4, s'accepta modificar el redactat en el mateix sentit que l'article 63.3 de l'avantprojecte, afegint el següent "departament competent per raó de la matèria, al que s'adscriurà l'entitat".

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 3, apartat 2, lletra g): No s'accepta, en coherència amb altres principis com el de la lletra f)

- Article 16: No s'accepta, perquè les secretaries sectorials no han de tenir les funcions pròpies de la secretaria general, que es segona autoritat del Departament i coordina les secretaries sectorials. Això no impedeix que les secretaries sectorials tinguin òrgans de suport per facilitar l'exercici de les seves funcions. Es modifiquen les funcions de la secretaria general per tal que quedi clar el seu paper en l'àmbit jurídic.

- Article 24: No s'accepta la proposta de canvi de denominació dels serveis territorials a "subdireccions territorials", atès que els directors dels serveis territorials podran tenir el rang orgànic que determini el Govern dins dels límits indicats a l'Avantprojecte de llei i, per tant, no es pot indicar "subdireccions territorials" ja que pot donar lloc a interpretar que el rang orgànic és el de subdirecció general. Alternativament, els serveis territorials podrien passar a denominar-se delegacions territorials departamentals, per evitar confusions.

- Article 27.4: No s'accepta l'observació de l'apartat 4 atès que, en relació amb les funcions consultives i de participació dels òrgans col·legiats, aquestes estan incloses en les previstes a l'apartat 1 ("examen, assessorament, proposta, decisió, seguiment, etc.).

- Article 28: No s'accepta, atès que en l'Avantprojecte de llei ja es refereix a "acord del Govern o disposició".

No s'accepta la supressió de l'apartat 3, per tal d'afegir el seu contingut a la lletra d) de l'apartat 1, perquè es considera més completa i amplia la previsió de l'apartat 3.

D'altra banda, respecte de la proposta d'afegir un incís al final de l'apartat 28.3 per regular una previsió específica de delegació d'assistència a les sessions, es considera que

32/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

aquesta qüestió és una matèria més pròpia de regulació en una llei de procediment i de règim jurídic.

- Article 29.2: No s'accepta perquè no es detecta cap inconvenient en la redacció actual.

- Article 30: No s'accepta però s'aclareix el redactat de l'article.

- Article 36: No s'accepta per raons de tècnica normativa.

- Article 45: No s'accepta perquè en el text actual de l'Avantprojecte de llei, el Pla anual d'actuacions l'aprova l'òrgan de govern de l'entitat.

- Article 50: No s'accepta que l'aplicació de les disposicions derivades de l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012 s'ampliï per al cas que la participació, modificació o dissolució ho sigui d'una entitat que pertanyi al sector públic d'una altra administració, atès que l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'Avantprojecte de llei és l'Administració de la Generalitat de Catalunya. No obstant això, s'ha inclòs una disposició addicional específica relativa a altres entitats amb participació no majoritària.

- Article 57: No s'accepta perquè es considera que definir els conceptes "exercici de potestats públiques" i "salvaguarda dels interessos generals", no és un contingut que pertanyi a aquest Avantprojecte de llei. No obstant això, en el nou text de l'Avantprojecte s'especifica que "No es consideren potestats públiques l'exercici de funcions instrumentals, complementàries o de suport."

- Article 59: Encara que com s'ha indicat abans s'eliminen les referències a dependència funcional dels departaments i es mantindrà únicament "el departament d'adscripció", en relació amb la competència per resoldre els procediments de revisió d'ofici d'actes nuls i de declaració de lesivitat dels anul·lables, aquesta dependrà de la matèria en qüestió, pel que no sempre correspondria a la persona titular del departament d'adscripció de l'entitat.

Pel que fa a l'observació relativa al personal funcionari, ens remetem a les consideracions efectuades respecte de l'article 57.

- Article 60: No s'accepta perquè en relació amb la revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat, i en concret als supòsits en les que no existeix pròpiament un acte de l'òrgan de govern o de direcció de l'entitat, cal estar a la doctrina emesa per la Comissió Jurídica Assessora (CJA) sobre els actes tàcits (entre d'altres el DICTAMEN 283/2019).

En supòsits com els que planteja el Departament de Territori, la CJA ha valorat la viabilitat del procediment de revisió d'ofici partint d'existència d'un acte administratiu tàcit susceptible de revisió. Conforme a la doctrina consolidada, són actes administratius tàcits aquells en què la declaració de voluntat administrativa es manifesta o exterioritza per mitjà de fets concloents que porten a deduir que l'Administració s'ha pronunciat en un sentit determinat. Així, l'acte administratiu tàcit és aquell en què la voluntat d'emetre'l existeix, tot i que no s'hagi exterioritzat oralment ni s'hagi manifestat per escrit (no s'ha dictat cap acte administratiu expressament). Tampoc estem en el supòsit que l'ordenament jurídic hagi pressuposat l'existència d'un acte administratiu (no és un acte administratiu presumpte). No obstant això, l'acte administratiu tàcit com a declaració de voluntat de l'Administració manifestada amb fets

33/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54	
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		
				Pàgina 226 de 646
				903

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

concloents és susceptible de revisió.

Pel que fa a l'observació final relativa a la lletra a) del punt 1, cal tenir en compte que la nova redacció de l'article 60 de l'actual Avantprojecte de llei que ja no conté aquest apartat a).

-Article 64: No s'accepta l'observació relativa a la supressió de la lletra d) de l'apartat 2, perquè es considera que el seu contingut és complementari del de l'article 68.4, i a més, el contingut de l'article 64 va més enllà perquè també inclou altres òrgans, com els de control i de participació.

En relació amb l'observació relativa a la supressió de l'incís final d'aquesta lletra d) del mateix apartat 2, no s'accepta perquè es considera que aporta major seguretat jurídica, en la línia que es preveu en altres normes (com l'article 93 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre).

- Article 65: No s'accepta atès que en el nou text de l'Avantprojecte de llei, el criteri de la sostenibilitat financera respecte la dissolució de les agències s'han incorporat les modificacions acordades amb la Intervenció General.

- Article 68: No s'accepta perquè es considera la regulació del règim de substitució d'aquells membres de l'òrgan que no puguin assistir a les sessions que es convoquen no és un contingut propi d'aquest Avantprojecte de llei, sinó més propi d'una llei reguladora del règim jurídic i del procediment administratiu.

- Article 69: No s'accepta perquè es considera que una regulació similar a la que estableix el paràgraf segon de l'article 9.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre sobre delegacions de competències en el si dels organismes públics o entitats vinculades o dependents, no és un contingut propi que aquest Avantprojecte de llei hagi de regular, sinó que seria més propi d'una llei de règim jurídic i de procediment administratiu.

- Articles 73 i 76: No s'accepta perquè es considera que cal mantenir els criteris diferenciadors de les agències (administratives i empresarials), sens perjudici de valorar específicament els casos que puguin generar dubtes o puguin encaixar en ambdues tipologies. Caldrà una valoració individualitzada.

- Article 79: No s'accepta perquè es considera que es tracta d'un contingut més propi d'una llei de l'ocupació pública.

- Article 82: No s'accepta perquè no es considera oportú restringir la possibilitat de participació d'entitats de dret privat.

No s'accepta l'observació relativa a l'apartat 6, si be es considera convenient modificar el seu redactat en aquest sentit:

"6. El Govern, mitjançant acord, ha d'autoritzar, amb caràcter previ a la seva subscripció, la formalització dels convenis de creació de consorcis o els acords de participació o d'adhesió en d'altres existents, per part de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic."

- Article 84: No s'accepta perquè es considera que les entitats privades, per a la modificació

34/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

dels seus estatuts, aplicaran la normativa que els correspongui d'acord amb la seva naturalesa. El concepte "entitat" no engloba "Administració".

En coherència amb això, tampoc s'accepta l'observació relativa a l'apartat 2 d'aquest article.

-Article 91: No s'accepta. L'autorització prèvia del Govern ha de produir-se i s'entén que és en tots els casos, ja siguin per vot favorable o desfavorable.

-Article 92: No s'accepta la proposta perquè aquest precepte reproduïx el contingut de l'article 38 del Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana.

Pel què fa a la proposta d'incloure un apartat 3r, no es considera necessari perquè resultaria excessivament reglamentista.

8. Observacions del Departament de Justícia

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 13: S'accepta eliminar la referència a la direcció de serveis, ja que la supressió de la secretaria general implica la supressió de tota la seva estructura.

- Article 17: S'accepta millorar la redacció de les funcions de les direccions generals, en el sentit proposat.

- Articles 18 i 20 s'accepten els extrems que s'indicaran després.

- Article 33: S'accepta la proposta relativa a què es pugui establir el contingut dels plans estratègics i operatius per Acord de Govern.

- Articles 94.1, 96.5, 97.1, 98.3, 101.2: S'accepta substituir les referències al "Llibre tercer del Codi civil de Catalunya" per "el Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, *relatiu a les persones jurídiques*".

-Article 96: S'accepta preveure la reserva del dret de l'Administració de la Generalitat per modificar i extingir la fundació.

- Article 101.2: S'accepta suprimir l'apartat 2.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Exposició de motius: No s'han acceptat les consideracions del Centre de Mediació de Catalunya d'incloure-hi determinades referències perquè algunes d'elles tenen caràcter molt sectorial. No obstant això, es valorarà fer alguna referència a l'Agenda 2030.

- Article 3: No s'accepta incloure un principi de funcionament relatiu a la resolució adequada de conflictes, atès que es considera una matèria més pròpia d'una llei de règim jurídic i de procediment administratiu.

35/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

No es considera necessari l'incís "d'acord amb la legislació vigent".

- Article 15: No s'accepta perquè a la lletra f) ja es preveu l'àmbit de l'organització del departament.

- Article 18: No s'accepten les observacions sobre les direccions de serveis, excepte pel que fa a la modificació de la denominació de la Direcció de Serveis Comuns, perquè es considera que en el model de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (excepte en algun cas com el Departament de Justícia, Drets i Memòria) l'organització, simplificació de processos, qualitat, transparència i dades obertes son matèries competència de la Direcció de Serveis. Aquest model es vol mantenir per tal d'alliberar la secretaria general de funcions no relacionades amb la seva condició de segona autoritat del departament.

- Article 20: No s'accepta perquè no es vol mantenir en l'Avantprojecte de llei denominacions ja superades com les de servei o secció, i la intenció és que (per exemple, el Govern) pugui concretar aquesta matèria d'acord amb el que es preveu a l'article 20. S'elimina el tercer nivell.

- Article 28: No s'accepta perquè es considera necessari que una llei com la que s'impulsa reguli els òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com ho fan altres lleis similars.

No es considera procedent derogar previsions de la Llei 26/2010, ja que aquesta té un abast diferent al de l'Avantprojecte de llei, ja que afecta a les diferents AAPP de Catalunya.

- Article 31: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei manté la regulació habitual en aquest àmbit, que és el propi dels òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

- Article 76: No s'accepta perquè la condició de mitjà propi ve determinada pel compliment dels requisits que estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

- Disposició addicional segona: No s'accepta perquè l'actual redactat permet diferenciar més clarament les entitats independents d'altres entitats amb autonomia funcional i orgànica.

9. Observacions del Departament d'Interior

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 22.3: S'accepta la proposta de modificar "per acord de la persona titular del departament en el qual s'integri l'òrgan o unitat" però per aquest redactat: "... s'establiran per la persona titular..."

- Article 22.4. Es suprimeix l'apartat.

- Article 27.3: S'accepta substituir "per ordre" per "per resolució".

- Article 28.1: S'accepta afegir un apartat f) relatiu al període de vigència de l'òrgan col·legiat.

36/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

-Article 45.2. S'elimina la necessitat de reglament/decret.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 2: No s'accepta perquè l'àmbit subjectiu de la Llei 26/2010 és diferent i excedeix el de l'Avantprojecte de llei.

- Article 12.5: No s'accepta perquè d'una banda ja es preveu l'informe del departament competent en matèria de pressupostos i d'altra banda no es considera oportuna fer referència a un departament concret (IFE).

Respecte de l'apartat 6, aquest complementa la previsió de la Llei 26/2010.

- Article 13.2: No s'accepta perquè l'abast de l'article 12.5 és més ampli i genèric, i inclou també la referència als informes necessaris.

- Article 14.2.h): No s'accepta perquè es considera que l'Avantprojecte de llei no ha d'entrar en un excessiu detall. D'altra banda cal tenir en compte el que pugui preveure una llei de procediment i de règim jurídic.

- Article 14.2.i): No s'accepta perquè s'ha utilitzat la terminologia indicada per l'Assessoria del Departament de la Presidència.

- Article 14.2.r): No s'accepta perquè aquest apartat es refereix a "proposar els representants" en el cas que no els nomeni.

- Article 15.2.b): No s'accepta atès que es tracta d'un redactat habitual en aquest tipus d'òrgans (per exemple l'article 62.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre).

- Article 21.2: No s'accepta perquè en l'article 13.3 de l'Avantprojecte de llei ja s'indica.

- Article 36: No s'accepta perquè no es considera necessari una major especificació de tots els àmbits materials que no pot restringir l'autonomia de gestió. No obstant s'accepta incloure la contractació pública.

- Article 37.4: No s'accepta perquè la determinació de l'adscripció en alguns casos serà per decret (cas de les agències) i altres casos serà per acord del Govern.

- Article 42.3: No s'accepta perquè el terme "automàticament" que inclou l'actual redactat ja comporta que no sigui necessari cap "acord exprés", i seria redundant.

- Article 44.2: No s'accepta perquè no es considera necessari una major especificació en l'Avantprojecte de llei.

Respecte dels apartats 4 i 5 del mateix article 44, no s'accepta la proposta perquè es considera que no és necessari que l'Avantprojecte de llei faci una major especificació i, en aquests sentit seguim els criteris de l'Àrea de Millora de la Regulació.

37/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

9.1. Institut de Seguretat Pública

Respecte de les consideracions realitzades per l'Institut de Seguretat Pública, es considera que les seves característiques no obliguen a un tractament diferent al previst a l'Avantprojecte de llei pel que fa a la creació de les agències. De tots maneres, s'ha de tenir en compte que l'Institut ja està creat.

Pel que fa a la seva naturalesa, es considera equivalent a la de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Respecte de les consideracions relatives al contracte programa, cal tenir en compte que aquest només és obligatori per les agències empresarials, pel que seria suficient disposar d'un pla anual d'actuacions.

Finalment, no es considera oportuna una major especificació del règim de recursos (art.59) atès que es tracta d'un contingut més propi d'una llei de procediment administratiu i règim jurídic.

10. Observacions de l'informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Pel que fa a les consideracions sobre l'exposició de motius, s'accepta incorporar el text proposat, per justificar l'adequació de la norma als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, en compliment dels principis de bona regulació, de conformitat amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.
- Article 3.1. S'accepta la proposta.
- Article 7: S'accepta la proposta d'eliminar el terme "prefectura".
- Articles 14 i 15: S'accepta la proposta.
- Article 28: S'accepta utilitzar l'expressió "l'acord o la disposició corresponent".
- Article 32.2: S'accepta utilitzar el terme "interdepartamentals".
- Article 33.2: S'accepta suprimir aquest apartat.
- Article 44: S'accepta suprimir l'informe preceptiu de patrimoni, atès que el seu contingut es pot considerar inclòs en l'informe preceptiu en matèria de finances públiques. En tot cas, el Govern pot demanar altres informes. S'elimina la referència al decret del Govern.

No es considera necessari justificar que determinades entitats del sector públic poden establir en els seus estatuts la no necessitat d'aprovar un contracte

38/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

programa, be sigui per les seves característiques o per la seva complexitat (seria el cas, per exemple, d'un consorci participat per diferents administracions públiques). En tot cas, l'article permet que els estatuts determinin la necessitat del contracte programa.

- Article 44.5: S'accepta eliminar la possibilitat de prorrogar els contractes programa "amb modificacions, si escau", de manera que es podrà prorrogar "amb adequacions, si escau"
- Article 53: S'accepta modificar el títol d'aquest article i substituir el terme "Protocol" per "Procediment".
- Article 54.2: S'accepta i es suprimeix aquest apartat relatiu a la possibilitat dels comunicats de conformitat en substitució dels informes preceptius.
- Article 93.2: S'accepta suprimir del redactat la referència a la negociació col·lectiva.
- Article 102: S'accepta regular de manera específica el règim del personal de les fundacions, de manera anàloga al que es fa en l'article 93 per les societats mercantils.
- Disposició Addicional Primera: S'accepta canviar la ubicació de la prohibició de creació d'altres figures en un nou segon apartat de l'article 35.

En canvi, es considera que no correspon a l'Avantprojecte de llei establir els criteris o elements bàsics que defineixen el concepte d'interès públic.

- Disposició Final Primera: S'accepta substituir la "o" per "i", i canviar el títol per "Remissions i referències normatives", així com reubicar la Disposició Final Tercera com un segon apartat de la Disposició Final Primera.
- Disposicions finals Quarta i Cinquena: S'accepta modificar el termini d'aquestes disposicions finals.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Sobre les consideracions prèvies, entre d'altres, les relatives a l'estructura de la llei (títols, seccions, ...), remissions normatives i a desplegaments reglamentaris, així com la numeració de títols i capítols amb xifres aràbigues, aquestes es valoraran revisades. També es valoraran altres observacions de caràcter formal o de tècnica normativa: articles 50, 90 i 96.1.
- Article 2: No s'accepta la proposta, atès que es considera que l'àmbit subjectiu d'aplicació de la llei queda suficientment clar, i tampoc resulta correcte l'apartat 2 proposat, quant a l'aplicació supletòria de la llei a les entitats adscrites al Parlament.

No obstant no acceptar-se la proposta, es considera oportú modificar el redactat de l'apartat 3.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Respecte de la consideració que es fa relativa al concepte "entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat", es considera redundant, i es manté el redactat actual del text, que diferencia les "entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, del "Sector Públic Institucional".

- Article 4: No s'accepta, atès que el concepte d'àmbits funcionals al que es refereix la llei no és el mateix que el regulat en el Decret 202/2008, de 14 d'octubre, ja que aquest últim pertany a l'àmbit de la Funció Pública, mentre que l'utilitzat en l'Avantprojecte de llei correspon a l'àmbit organitzatiu.

- Article 12.4: No s'accepta la proposta de redactat de l'apartat 4), perquè es considera més clara la regulació actual.

La possible regulació d'un Gabinet del President no és propi d'una llei d'organització de l'Administració de la Generalitat.

- Article 13. No s'accepta ja que la supressió de la Direcció de Serveis es produeix automàticament amb la supressió de la Secretaria General.

- Article 20: No s'accepta perquè el principi d'aplanament d'estructures es considera inclòs en el principi de simplificació i claredat de l'organització.

- Article 21: No s'accepta perquè l'article 13 ja preveu la creació.

- Article 30: No s'accepta. Deriva de la regulació actual de la Llei 13/1989, de 14 de desembre.

- Article 47: No s'accepta la proposta perquè es considera que les eventuais mesures a establir per incompliment dels programes de compliment normatius, no correspon establir-les a la llei, sinó, en tot cas, al propi programa.

- Article 48: No s'accepta perquè els serveis interns comuns projectats han de respectar, en tot cas, els corresponents àmbits competencials de les diferents assessories jurídiques i les funcions que corresponen al cos d'advocacia de la Generalitat de Catalunya, pel que les funcions d'aquests serveis, s'han d'entendre sense perjudici i amb total respecte de les competències que la normativa atribueix a les assessories jurídiques i al cos d'advocacia. No obstant es modifica el contingut de la lletra b) de l'apartat 2 en el sentit següent: "L'assessorament i assistència jurídica, sense perjudici de les funcions que legalment corresponen al Gabinet Jurídic de la Generalitat."

Sobre la proposta de supressió de l'expressió "l'establiment d'un sistema de gestió que permeti generar eficiències, en termes d'economia d'escala", no s'accepta en tant que es considera que és l'objectiu d'aquesta figura.

- Article 53: Sense perjudici d'acceptar el canvi en el títol de l'article, no s'accepta la proposta perquè es considera que no és necessari relacionar-lo amb les disposicions esmentades. Les disposicions esmentades ja fan referència a l'article

40/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 233 de 646
			910

53.

- Articles 59 i 60: No s'accepta i es manté la regulació atès s'ha considerat oportú incorporar en l'Avantprojecte de llei el règim d'impugnacions dels actes administratius dictats pels òrgans de govern de les entitats de dret públic, per donar major seguretat jurídica, i sens perjudici de la regulació que es pugui fer en una futura llei de règim jurídic i de procediment administratiu.

- Article 68.5.b): No s'accepta la proposta relativa a l'exigència de formació jurídica de manera que la l'Avantprojecte de llei prevegi expressament que en les normes de creació o participació en societats mercantils, atès que aquets extrems es troben regulats als articles 54 i 55 de la part general, d'aplicació a totes les entitats. A més, en l'apartat 6 de l'article 90 es regula la documentació preceptiva, al igual que per la resta d'entitats. No es realitza remissió als articles de la part general per un criteri de tècnica legislativa.

- Article 90: No s'accepten les observacions relatives al règim de publicació al DOGC i la documentació preceptiva relatives a la tramitació de les propostes de creació o participació en societats mercantils, atès que aquets extrems es troben regulats als articles 54 i 55 de la part general, d'aplicació a totes les entitats. A més, en l'apartat 6 de l'article 90 es regula la documentació preceptiva, al igual que per la resta d'entitats. No es realitza remissió als articles de la part general per un criteri de tècnica legislativa.

Idèntiques consideracions cal fer respecte de la mateixa observació relativa a les fundacions, a les que també resulta d'aplicació els articles 54 i 55 de la part general.

II. TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Observacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya

a) Han estat acceptades les observacions següents:

- Article 10.5: S'incorporarà una referència a les persones titulars dels departaments.

- Article 12: S'accepta revisar el terme "polític" encara que el concepte d'unitat de suport polític és habitual i es troba recollida, per exemple, en la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

- Article 16.3.g): S'accepta modificar l'expressió "gestionar persones" per g) Dirigir i organitzar els recursos humans i gestionar els recursos materials que té assignats per a l'assoliment dels objectius de la secretaria.

- Article 19: S'accepta eliminar la lletra j) i la lletra f) de l'article 19.4

- Article 20: S'accepta eliminar la referència al principi d'aplanament d'estructures.

- Article 22. S'elimina l'apartat 4.

41/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 30: S'accepta modificar la redacció i eliminar l'expressió "projectar".
- Article 35.2: S'accepta suprimir l'especificació "de dret públic", així com el segon paràgraf de l'apartat segon d'aquest article ("Excepcionalment, per raons d'interès públic,...").
- Articles 39, 44, i 88: S'accepta homogeneïtzar el terme "grup corporatiu" en aquests articles.
- Article 40: S'accepta afegir en l'apartat c), entre les funcions i obligacions de les entitats del sector públic, el retiment de comptes sota paràmetres de compliment normatiu i integritat pública.
- Article 41: S'accepta modificar l'apartat 3 per incorporar la gestió de conflictes d'interès:
"3. La representació conferida s'estén a tots els actes compresos en llurs finalitats estatutàries i resta limitada per la concurrència de conflictes d'interessos i pel que estableixin les lleis o els mateixos estatuts o normes reguladores de l'entitat."
- Article 48.3: S'accepta revisar el redactat per substituir l'expressió "producte o beneficis d'aquest serveis".
- Article 50.3: S'accepta revisar el redactat per suprimir el terme "més rellevants" i clarificar quines han de considerar-se modificacions estratègiques.
- Article 59: S'accepta modificar el redactat de l'apartat 4 per clarificar el supòsit de designació de la persona instructora en el procediment de revisió d'ofici o declaració de lesivitat, en el cas d'inexistència de personal funcionari amb formació jurídica de la pròpia entitat:
"L'òrgan competent per iniciar el procediment de revisió d'ofici d'actes nuls o de la declaració de lesivitat designarà la persona instructora del procediment entre el personal funcionari amb formació jurídica de la pròpia entitat, i en el seu defecte, serà designada pel titular del departament al qual li correspon la seva resolució. "
- Article 64 (en relació amb l'article 63.2): S'accepta modificar l'apartat 2 de l'article 63 per suprimir la referència a les "potestats administratives necessàries per al compliment de les seves finalitats", i a l'art. 64.2 es concreta que si escau s'establiran als estauts.
- Article 84 i 85: S'accepta modificar el redactat de l'article 84.2 en aquest sentit:
"2. L'eficàcia dels acords de modificacions estatutàries adoptats pels representants de les administracions consorciades en el consell de govern de l'entitat resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades amb la majoria requerida estatutàriament per a l'aprovació de les modificacions."
- Disposició addicional primera: S'accepta suprimir l'expressió "cosa que".

42/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 235 de 646 912
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 2: No s'accepta perquè es considera més convenient mantenir aquest definició en l'article 35.
 - Article 3: No s'accepta perquè es considera que els principis recollits en aquest article ja van en la línia de garantir una bona administració.
 - Article 7: No s'accepta perquè la unitat orgànica va més enllà de l'òrgan tal com ho preveu la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, en la línia del que fa la Llei foral de Navarra 11/2019, d'11 de març (article 34).
 - Article 10: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei no regula la figura del directiu tal com deriva de l'EBEP, ja que serà objecte de regulació en una llei diferent (lleí d'ocupació pública...).
 - Article 11: No s'accepta perquè es considera que la redacció és prou clara i respon al precedent de la normativa catalana (Llei 13/1989, de 14 de desembre).
 - Article 15.2.k: No s'accepta perquè la competència de les secretaries generals relatives a la tramitació de les disposicions generals, i si escau, elaborar-les i fer-ne l'estudi i l'informe, prové de la Llei 13/1989, de 14 de desembre.
 - Article 16.4: No s'accepta perquè el seu contingut es considera prou clar.
 - Article 19.2: No s'accepta perquè la referència a "blocs" de funcions homogènies es considera que és precisa i clara.
 - Article 21: No s'accepta perquè la figura organitzativa engloba òrgans i unitats i, per tant, es tracta d'unitats diferenciades de la resta de figures organitzatives (unitats orgàniques...), en alguns casos molt vinculades amb la normativa sobre funció pública. Es tracta d'unes figures que han d'ajudar a superar l'excessiva departamentalització que pateix l'Administració de la Generalitat de Catalunya i preveure estructures més flexibles i polivalents.
- Respecte de l'apartat 4) relatiu a les àrees singulars, no es considera convenient que l'Avantprojecte de llei realitzi una major concreció.
- Article 24.3: No s'accepta perquè el seu contingut es considera prou clar.
 - Article 27: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei regula els òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, com passa actualment amb la Llei 13/1989, de 14 de desembre, i com també es preveu en la majoria de les lleis similars (Llei 40/2015, lleis autonòmiques...).
- Pel que fa a l'observació relativa als òrgans col·legiats de cooperació, aquests es regulen dins del capítol V "òrgans col·legiats". Es regulen en un article propi per raons de tècnica normativa i per destacar la seva peculiaritat.

43/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 236 de 646
			913

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

En relació amb la creació dels òrgans col·legiats, la regulació de l'Avantprojecte de llei manté el model actual en el que la majoria dels òrgans col·legiats creats pel Govern ho són per acord. Per raons de coherència, si els ha de crear el conseller serà per resolució.

Quant a l'art. 27.5, es considera que queda clar l'abast de "membres aliens".

- Article 42: No s'accepta perquè es correspon amb l'art. 18 de l'Estatut de la Empresa que l'Avantprojecte de llei deroga.

- Article 49: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei dona continuïtat al Registre tal i com està configurat actualment, atès que es deroga l'art. 19 de la Llei 12/2004 que el crea.

- Article 50: No s'accepta l'observació relativa a la necessitat de revisió periòdica dels motius que varen motivar la creació, atesa la previsió de l'Article 52 de l'Avantprojecte de llei (*"Els departaments de l'Administració de la Generalitat han d'impulsar la dissolució o desvinculació de les entitats del sector públic institucional que tenen adscrites quan hi concorre alguna causa de dissolució"*).

D'altra banda, en els apartats 1 i 2 d'aquest article ja es preveu que la creació i presa de participació en entitats requereix justificar que l'àmbit d'actuació no es pugui atribuir a altres òrgans o entitats i que raons d'eficàcia i eficiència ho justifiquin.

- Article 51: No s'accepta perquè l'article 53.1 ja estableix que els projectes i les propostes de modificacions estatutàries o estructurals d'entitats del sector públic institucional que s'elevin a l'aprovació del Govern han d'anar acompanyats de la documentació que es determini reglamentàriament.

- Article 57: No s'accepta atès que es tracta de qüestions regulades per l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic de Catalunya. No obstant això, en el nou text de l'Avantprojecte s'especifica que "No es consideren potestats públiques l'exercici de funcions instrumentals, complementàries o de suport."

- Article 58: No s'accepta atès que es considera que la referència als codis de conducta i ètic en matèria de contractació es troba inclosa en el "règim de contractació" que ja s'esmenta, al marge de la referència a la integritat pública que conté l'article 47.3.

- Article 60: No s'accepta perquè l'article recull alguns dels supòsits d'infraccions del dret administratiu i es fa una remissió a altra normativa pressupostària, comptable, d'ocupació pública, de control econòmicofinancer i de contractació.

- Article 65: Sobre les causes de dissolució de les agències i en concret pel que fa al criteri de sostenibilitat financera, en el nou text de l'Avantprojecte de llei s'han incorporat les modificacions acordades amb la Intervenció General.

- Article 80: En aquest article es defineix quin són els consorcis de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, tal i com es desprèn de la seva ubicació en el Capítol III del Títol II de l'Avantprojecte de llei. D'altra banda, l'abast de l'apartat 2 d'aquest article es considera l'adequat.

44/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 94: No s'accepta perquè es considera que no s'ha d'incloure cap limitació a la previsió de l'apartat 6 relativa a la possibilitat que les fundacions de l'Administració de la Generalitat puguin participar en consorcis, societats mercantils o altres fundacions.
- Disposició addicional vuitena: No s'accepta perquè aquesta disposició reproduïx l'article 19.3 de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.

2. Observacions del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC)

S'accepta la proposta de modificació de l'apartat 3 de l'article 2, tot suprimint la referència al CAC, en el sentit següent:

"Resten excloses de l'àmbit subjectiu d'aplicació d'aquesta Llei les institucions que estableix el capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la resta d'entitats adscrites al Parlament de Catalunya."

3. Observacions de PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya

a) Han estat acceptades les observacions següents:

-Article 27.5: S'accepta, al final de l'apartat 5, fer referència a "d'acord amb la normativa aplicable".

-Capítol II del títol II: S'accepta incorporar com a contingut mínim dels estatuts la indicació sobre la condició de mitjà propi, sense perjudici que aquesta condició ve determinada pel compliment dels requisits que estableix la Llei de Contractes del Sector Públic.

S'introdueix un incís final a la lletra g) de l'apartat 64.2, relatiu al contingut mínim dels estatuts, amb aquest literal:

"g) El règim pressupostari, de comptabilitat, patrimonial, de contractació i de control, així com si té la condició de mitjà propi i respecte de quins poders adjudicadors té aquesta condició".

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 4: No s'accepta perquè aquest article es limita a fixar directrius per al disseny organitzatiu, en el que no s'ha d'incloure el principi de subsidiarietat tal com es planteja.
- Article 7: No s'accepta perquè aquest article no afecta als òrgans col·legiats.
- Article 27: No s'accepta perquè les comissions de govern de l'article 31 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, són comissions internes del Govern. Són diferents de la resta d'òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i queden excloses de l'aplicació de l'Avantprojecte de llei.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 28: No s'accepta atès que es considera que es tracta d'una proposta amb un contingut molt sectorial per una llei com la d'organització. Aquesta consideració és aplicable a altres observacions de la PIMEC (article 27...).

- Article 38: No s'accepta perquè els principis d'organització i funcionament de l'article 3 també són d'aplicació al Sector Públic Institucional de l'Administració de la Generalitat, i l'article 38 fa referència exclusivament a la relació entre aquesta i les entitats del seu Sector Públic.

- Capítols II i III: No s'accepten perquè les agències i els consorcis són entitats instrumentals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i no òrgans de participació, sense perjudici que dins de les entitats hi pugui haver òrgans de participació en els termes que estableix l'article 67.4 de l'Avantprojecte de llei.

- Capítol IV: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei ja estableix la possibilitat que l'Administració de la Generalitat de Catalunya participi en societats mercantils conjuntament amb societats privades, i aquestes societats d'economia mixta s'hauran de regir per la normativa aplicable.

**III.- INFORMES I ALTRES OBSERVACIONS ENVIADES PER
L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT I EL SEU SECTOR
PÚBLIC**

1. Observacions de L'Energètica

a) Han estat acceptades les observacions següents:

- Article 50.1: Es substituirà "àmbit material d'actuació" per "àmbit d'actuació", per permetre donar cabuda als diferents àmbits territorials.

- Article 42. Es modifica el redactat de l'apartat 1.

- Article 90.2: Es suprimeix aquest apartat, i l'anterior i correlativa Disposició Addicional tercera relativa a una de les excepcionalitats previstes en l'article 90.2.

- Article 90.4: S'accepta exceptuar de l'Acord de Govern la participació minoritària en entitats que no estiguin classificades AP-SEC Generalitat de Catalunya.

- Article 91.1: S'accepta que aquest article no serà d'aplicació a les societats de participació minoritària que no estiguin classificades AP-SEC Generalitat de Catalunya.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 50 –apartats 3 i 4-: Respecte del control efectiu, aquestes limitacions ja no afectaran a les entitats minoritàries, atès que en la versió actual de l'Avantprojecte de llei s'ha previst una regulació diferenciada per aquestes entitats en una disposició addicional.

46/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 239 de 646
			916

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 54: No es considera que l'Avantprojecte de llei hagi de preveure un termini màxim específic per a l'emissió dels informes, atès que aquests terminis es troben regulats en la normativa de procediment administratiu.
 - Article 88: En relació amb aquesta observació, i atès que la Llei 24/2013 del sector elèctric, considera l'energia elèctrica un "servei de interès econòmic general", es pot considerar que es tracta d'una activitat d'interès públic i resulta d'aplicació l'article 88.1. No obstant això, no procedeix introduir aquesta especificació en l'Avantprojecte de llei pel seu caràcter sectorial.
- En el cas de les societats participades minoritàriament per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, la seva regulació es farà mitjançant disposició addicional, i tampoc es preveu establir una limitació temporal, sense perjudici de les revisions periòdiques que es puguin establir.
- Article 90.5: No sembla d'aplicació a l'Energètica.

2. Observacions de la Secretaria General del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea

a) Han estat acceptades les observacions següents:

- Article 10: S'accepta modificar el redactat de l'article 25 per incorporar una previsió sobre el procediment de selecció dels delegats/ades del Govern a l'exterior.
- Article 15: S'accepta revisar la funció atribuïda a les Direccions de Serveis de contractar el personal laboral i nomenar el personal interí del departament.
- Articles 17 a 19: S'accepta, en el cas de les Direccions i Subdireccions generals, reduir el nombre de funcions atribuïdes, per identificar només aquelles que integren el nucli essencial.
- Article 18: S'accepta modificar la denominació "Direccions de serveis comuns" per "Direccions de serveis", i incorporar una referència explícita a les responsabilitats en matèria d'atenció ciutadana del departament.

A l'article 18.3.j) es modifica el redactat en el sentit següent: "j) *Coordinar l'avaluació del personal dependent i la resta del personal del Departament, en els termes previstos a la normativa vigent.*"

Sobre la funció k) "*Dissenyar i desenvolupar programes de desenvolupament de competències directives o de formació d'empleats públics*", es valorarà revisar els verbs per utilitzar-ne de més directius o de comandament.

- Article 19: S'accepta suprimir la funció b) "*Resoldre sobre les matèries pròpies de la subdirecció general*", per raons de claredat i les competències atribuïdes a les Direccions Generals.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 20: S'accepta suprimir la referència explícita al principi d'aplanament de les estructures i s'elimina un nivell orgànic i es preveu que el conseller pugui crear una part de l'estructura (de rang orgànic inferior a subdirecció general).

- Article 25: Es modifica el redactat fent una remissió a la Llei 16/2014, de 4 de desembre, i amb la previsió d'un decret del Govern que regularà el procediment de selecció dels delgats a l'exterior i altres aspectes de les unitats i òrgans de representació a l'exterior (funcions, integració...).

- Article 42: Es modifica el redactat de l'apartat 1.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 2: No s'accepta perquè les entitats independents no formen part del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i per tant, la relació entre aquesta i l'entitat es limita a determinar quin (departament) és l'interlocutor de l'entitat sense competència per tutelar o dirigir l'entitat. Tot això sense perjudici de l'altra normativa que sigui d'aplicació.

- Article 15: Es considera que l'Avantprojecte de llei no ha de regular en detall la previsió de l'estructura departamental.

- Article 17: Es considera que les funcions relatives a la protecció de dades i la ciberseguretat no han d'atribuir-se a les direccions generals, atès que corresponen a l'àmbit competencial dels gabinets tècnics o les direccions de serveis, per la seva transversalitat.

- Article 18: Respecte de la funció m) "Exercir les facultats de supervisió i control dels recursos comuns del departament que hagin estat assignats als diferents òrgans, excepte que aquest control hagi estat delegat o substituït per un control de resultats", no es considera oportú atribuir-la a la Secretaria General, atès que l'Avantprojecte de llei vol potenciar les funcions de la Direcció de Serveis en l'àmbit dels recursos humans i de la gestió econòmica.

Tampoc es considera necessari addicionar la funció que actualment tenen assignades les Direccions de Serveis al respecte de la Comissió del Sector Públic Institucional i la tasca de coordinació del sector públic que s'està desenvolupant, atès que la Secretaria General també té funcions que afecten directament al sector públic institucional, i una llei com la d'organització no ha de fer referència expressa a un òrgan creat per decret com la Comissió del Sector Públic Institucional "

Respecte de la proposta d'atribuir a les direccions de serveis funcions relatives a la protecció de dades i la ciberseguretat, ens remetem a l'indicat pel que fa a l'article 17.

- Article 20: La regulació dels llocs singulars correspon a la Llei d'ocupació.

- Article 22: No es considera necessari especificar el tipus de serveis al que es refereix aquest supòsit, atès que podria limitar el seu àmbit. D'altra banda, es tracta d'una expressió utilitzada en altres previsions de l'Avantprojecte de llei (agències...).

48/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 241 de 646
918

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 34: No es considera necessari clarificar les previsions relatives a les auditories administratives, atès que a l'Avantprojecte de Llei ja es preveu que es determinaran per decret del Govern.

- Article 48: No s'accepta perquè es tracta d'una previsió important dins l'Avantprojecte de Llei, que ha de permetre optimitzar els recursos i les estructures. En aquest article ja s'indica que "el Govern pot acordar", i d'altra banda quedarà clar que afecta a les entitats instrumentals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i no als òrgans departaments, més enllà que aquests puguin encarregar-se de la gestió dels serveis comuns. No obstant s'elimina la referència a "i els òrgans departamentals".

3. Observacions dels departaments de Recerca i Universitats i de Salut no ateses en primera instància que han estat revisades

S'ha considerat oportú incorporar com a Disposició addicional quarta el següent:

Els centres CERCA i la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) es regeixen pel que disposa la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència, i la resta de la normativa aplicable i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei.

- Incorporar com a Disposició addicional cinquena el següent:

Les entitats del sector públic de salut regulades als articles 68 i següents de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, es regeixen pel que disposen aquestes disposicions i la resta de la normativa aplicable i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei.

- S'incorpora en la Disposició addicional quarta la referència a la creació d'entitats del sector públic de la salut adscrites al Servei Català de la Salut, d'acord amb la qual se subjecta a les previsions establertes a l'article 7.3 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya del Govern.

4. Observacions de la Subdirecció Direcció General de Participació Ciutadana de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de la Presidència

c) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 21.1: S'accepta i s'incorpora en la definició d'òrgans col·legiats la funció de participació.

- Article 21.5: S'accepta i es modifica el redactat d'acord amb la proposta.

5. Observacions de l'Informe del Departament d'Economia i Hisenda

49/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 242 de 646
919

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Respecte d'algunes observacions ens remetem al que s'ha indicat sobre altres observacions d'unitats directives del Departament d'Economia i Hisenda.
- S'accepta que el règim supletori en el cas de les entitats independents sigui les disposicions previstes per les agències administratives o les empresarials, d'acord amb la seva activitat.
- Es manté la regulació dels principis.
- S'homogeneïtza les referències a les "entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat."
- Al punt 3. Una clàusula de tancament com la proposada generaria inseguretat jurídica. Per això, la Llei 40/2015, en relació amb l'Administració General de l'Estat, a més de no contenir aquesta previsió, prohibeix expressament crear o participar en entitats diferents a les tipificades en la pròpia llei, amb l'excepció dels organismes internacionals i les entitats d'àmbit supranacional.
- Tenint en compte les característiques del sector públic institucional, és millor no fer referència al principi de jerarquia en aquest àmbit (fins i tot resulta discutible conceptualment) i substituir-lo, com a principi, per una referència expressa a què les entitats estan sota la direcció dels departaments.
- S'accepta l'expressió "funcions i obligacions" de les entitats del sector públic (actual article 40).
- No s'accepta la proposta d'incorporar com una nova categoria o tipus d'entitats: "Altres entitats participades directa o indirectament, i de forma majoritària, per l'Administració de la Generalitat que conforme la seva composició s'hagin de considerar integrades en el seu sector públic." Aquesta proposta resulta contradictòria amb el que pretén l'Avantprojecte de llei, que és simplificar i ordenar el sector públic institucional, atès que comportaria crear un "calaix de sastre" per a què es puguin crear altres tipologies amb règims jurídics diferents dels que l'Avantprojecte de llei tipifica.
- S'accepta modificar el redactat de les lletres d) i g) de l'actual article 44.2 (contracte programa).
- Es modifica el redactat de l'actual article 45.1.
- Es modifica la regulació de la supervisió continua (actual article 46).
- S'accepta eliminar de la regulació dels diferents tipus d'agències l'expressió "si escau".

50/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54	
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		
				Pàgina 243 de 646
				920

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- S'ha incorporat la proposta de no diferenciar entre consorcis o fundacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i consorcis o fundacions adscrites per aplicació de la normativa bàsica.
- Sobre la proposta prevista al punt 6.2 ("...la modificació dels estatuts esdevindrà efectiva amb un acord del consell de govern que certifiqui que totes les entitats consorciades han d'aprovar la modificació dels estatuts"), estem davant d'un dels supòsits d'eficàcia demorada dels actes administratius que regula la Llei 39/2015 (són els actes sotmesos a aprovació superior, com és en el cas que ens ocupa i per als quals la proposta suposaria aplicar una doble demora a l'acte). A més és discutible que l'òrgan de govern del consorci aprovi una certificació. Si el que es vol és saber en quin moment es té l'aprovació de totes les Administracions consorciades caldria buscar altres alternatives.
- A la lletra a) de l'actual article 83 (estatuts dels consorcis) no es fa cap referència a "territorial".
- S'accepten les observacions referents a les fundacions i se suprimeix el criteri de considerar fundacions de l'Administració de la Generalitat les constituïdes inicialment amb aportacions majoritàries de l'Administració de la Generalitat, de manera que es mantenen els criteris establerts en l'article 174 de la Llei de mesures del 2017.
- Es preveu el criteri d'eficiència (actual article 52....).
- Es regula el Registre del Sector Públic de la GC (actual article 49), en la disposició addicional setena i en la transitòria vuitena.
- Es mantenen les disposicions addicionals relatives al centres CERCA, ICREA i Salut.
- Es deroga l'article 115 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril.

6. Observacions de l'informe de la Direcció General de Pressupostos

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 44: S'accepta l'observació relativa a la lletra h) de l'apartat 2 d'aquest article, que es modifica d'acord amb aquest literal:

"h) Els incentius que, si escau, es prevegin vincular a l'assoliment dels objectius acordats."

- Article 45.1: S'accepta l'observació i en la redacció actual es preveu que en qualsevol cas, el pla anual d'actuació haurà de ser coherent amb la planificació estratègica departamental.

- Articles 53, 82.5, 90.6, i 96.4: S'accepta, i el redactat actual recull l'observació en el sentit que es clarifica que la memòria justificativa i el pla inicial d'actuació no són documents excloents.

51/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web [csv.gencat.cat](#) fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 244 de 646
921

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 90.2: S'accepta i s'elimina l'apartat 2 relatiu a la possibilitat de constituir societats mercantils unipersonals o participades exclusivament per l'Administració de la Generalitat i pel seu sector públic.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Articles 14 i 39.a): No s'accepta atès que de les funcions reservades a l'Administració de la Generalitat que preveu l'article 39 ja s'infereixen les competències suficients per exercir la seva supervisió.

- Article 88.2: No s'accepta, atès que, es considera que respecte de les societats mercantils que desenvolupen activitats d'iniciativa privada l'Administració de la Generalitat no ha de tenir una participació permanent, i respecte de les creades per externalitzar funcions o explotar la propietat intel·lectual, es considera que aquestes estarien incloses en l'àmbit específic de les entitats CERCA regulades en la Disposició adicional quarta de l'Avantprojecte de Llei.

- Disposició adicional segona: No s'accepta perquè la participació que es preveu relativa a altres personificacions jurídiques privades s'ha d'entendre referida a aquelles en les quals l'Administració de la Generalitat hi participa de forma minoritària, i sense que aquesta participació comporti la seva integració.

- Disposició adicional primera: No s'accepta perquè al marge de les funcions de regulació i supervisió que s'esmenten en l'Avantprojecte de Llei serà, en tot cas, la Llei de creació qui determinarà la seva naturalesa independent.

c) Altres qüestions relacionades amb el règim d'autonomia dels centres CERCA i sobre el criteri de sostenibilitat financera.

Aquesta qüestió ha estat consultada a nivell de secretaria general i s'ha arribat a la conclusió que aquest avantprojecte de llei no pot obviar el règim d'autonomia de gestió dels centres CERCA reconegut en la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència; pel que fa a la previsió de l'article 65.1.e) respecte la dissolució de les agències per manca de garantia de sostenibilitat financera s'ha incorporat a l'avantprojecte de llei les modificacions acordades amb la Intervenció General.

7. Observacions de l'informe de la Direcció General de Patrimoni

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 37: S'accepta afegir un incís final a l'apartat 1 amb aquest literal: *"L'adscripció d'una entitat implica que totes les seves entitats dependents o participades majoritàriament per aquesta tenen la mateixa adscripció."*

- Article 49: En l'apartat 3 s'accepta suprimir "fonts de finançament", i en l'apartat 4 s'accepta incorporar l'incís *"així com altres actes jurídics i dades que es determini per reglament"*.

52/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 54: S'accepta i es suprimeix l'apartat segon relatiu als comunicats de conformitat en substitució dels informes preceptius.

- Article 68.3: S'accepta i s'afegeix un incís final amb aquest literal: *"En les agències empresarials que tinguin un important impacte en les finances de la Generalitat de Catalunya, el departament competent en matèria de finances ha de designar un membre vocal en el consell de govern."*

- Article 76.2: S'accepta, i en la versió actual de l'Avantprojecte de llei ja s'ha suprimit la consideració com a agències empresarials de les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat respecte l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, d'acord amb la legislació de contractes del sector públic.

- Article 83: S'accepta afegir un apartat f) relatiu a les causes de dissolució dels consorcis.

- Article 90.2: S'accepta i s'ha modificat la redacció d'aquest apartat en el sentit de suprimir la previsió inicial d'excepcionalitat de les societats unipersonals.

- Article 92: S'accepta i s'ha incorporat en el text que en els consells d'administració de les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat participades directament per aquesta, un dels membres ha de ser-ho a proposta del departament competent en matèria de patrimoni.

- Observació 5-8: S'accepta i s'incorpora la disposició transitòria proposada.

- Observació 6-2: S'accepta i s'incorpora la disposició transitòria proposada.

Respecte de la proposta de derogació total de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, requeriria recollir en l'Avantprojecte de llei d'Organització disposicions relatives a l'endeutament, pressupost o contractació, cosa que no ha estat proposat per cap de les unitats directives competents en la matèria. En canvi, es preveu la derogació de les disposicions incorporades en l'Avantprojecte de llei.

- Observació 7-4: S'accepta i s'incorpora un nou apartat 5è a l'article 49 amb aquest literal: *"5. Els secretaris i secretàries dels òrgans de direcció de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat han de certificar, en el moment d'aprovar els comptes anuals, que els actes i les informacions susceptibles d'estar inscrites al Registre estan actualitzades, en particular, els de les persones membres que formen part de l'òrgan de govern de l'entitat."*

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 35: No s'accepta modificar la classificació de les entitats de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, d'una banda perquè l'objectiu de l'Avantprojecte en aquesta qüestió és la seva simplificació.

D'altra banda, i pel que fa al cas concret de l'Institut Català de Finances, aquesta entitat es troba específicament recollida en la disposició addicional primera de l'Avantprojecte de llei

53/58

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 15:00:54

Pàgina 246 de 646
923

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

com a entitat independent, atès que així la configura l'article 1.2 del Decret Legislatiu 1/2022, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances ("amb plena independència de les administracions públiques i amb submissió a aquesta Llei i a la resta de l'ordenament jurídic").

Pel que fa al cas de l'Agència Tributària de Catalunya, es considera que s'encabiria clarament en la figura d'agència administrativa que preveu la l'Avantprojecte de llei.

Respecte de les associacions, es considera que no s'han de considerar entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. No obstant, es farà referència a les associacions en les disposicions addicionals.

En relació amb les entitats gestores de serveis sanitaris, no es considera convenient incorporar noves categories d'àmbits sectorials específics, i a més, en la versió actual de l'Avantprojecte de llei ja es fa una regulació específica en la disposició addicional cinquena.

Finalment, pel que fa al Catsalut, tampoc es considera convenient incorporar una nova categoria específica atès que l'objectiu de l'Avantprojecte de llei és ordenar i simplificar les diferents tipologies.

- Article 36.2: No s'accepta perquè es considera que els únics règims específics que l'Avantprojecte de llei preveu són els recollits en disposicions addicionals (CERCA i de Salut) i per la seva complexitat es fa una remissió a la seva normativa específica.

No es preveu incorporar diferents nivells d'autonomia ni altres règims específics que no es consideren suficientment justificats.

- Article 48: L'Avantprojecte de llei no determina si un servei comú ha de ser obligatori. Serà el Govern el que determini la seva adhesió voluntària o no.

- Article 49: No es considera oportú modificar la denominació actual del Registre del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya.

- Article 66.2: No s'accepta perquè es tracta de la liquidació de l'agència i el redactat actual es correspon amb el que estableix l'article 97.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

La liquidació de les agències sempre s'hauria de fer per cessió global d'actius i passius, atès que la seva participació és total de l'Administració de la Generalitat. Atès que la cessió global és una decisió del Govern i que s'ha de fer a la mateixa Administració de la Generalitat o una entitat del seu sector públic de la qual ha de tenir el control efectiu, no resulta necessària l'acceptació.

- Article 67: Els consells assessors ja estan previstos en l'Avantprojecte de llei com un òrgan amb funcions diferenciades dels consells de govern.

- Articles 80.2 i 94.4: No s'accepta perquè la necessitat d'exercir el control efectiu respecte dels consorcis i les fundacions en aquests altres supòsits, ja es preveu en l'article 50.3 de l'Avantprojecte de llei.

54/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 83: No s'accepta reiterar la regulació del contingut mínim dels estatuts per a cada tipologia d'entitat, atès que es considera una millor tècnica normativa fer una única regulació i les corresponents remissions. No es considera necessari, en aquest article, fer una remissió a la normativa bàsica i altra normativa.

- Article 88: No s'accepta perquè es considera que les dues tipologies resulten suficientment diferenciades pel que no es considera necessari diferenciar més les seves denominacions. Encara que hi pugui haver dues finalitats diferents, a efectes organitzatius i de conformitat amb la normativa d'aplicació, el tractament és el mateix.

En relació amb l'apartat b) de l'article 88.1, es considera convenient mantenir-lo, atès que és un criteri fonamental en altres tipologies d'entitats participades: consorcis i fundacions. Respecte de la proposta de suprimir el supòsit de la lletra c) de l'apartat 1 d'aquest article 88, no s'accepta perquè es considera necessari mantenir-lo, tot i que pugui resultar excepcional.

Es considera convenient mantenir les tres lletres.

- Article 91: No s'accepta perquè la normativa preveu la publicació dels acords del Govern en el termini curt, pel que, d'una banda no és convenient endarrerir la publicació, i d'altra banda no seria procedent publicar un eventual acord de Govern modificant un precedent que no hagi estat publicat.

- Article 92: No s'accepta l'observació atès que a banda de la complexitat que suposaria la delimitació de les competències del conseller delegat, seria una limitació addicional a les incloses a la Llei de Societats de Capital. Igualment es considera que el control de les funcions delegades es pot articular a través dels Estatuts.

- Observació 6-1: No s'accepta incorporar una disposició o llistat relatiu a l'adaptació de les entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en el text de l'Avantprojecte de Llei. A les disposicions transitòries ja es preveu l'adaptació dels organismes actuals al nou model derivat de l'Avantprojecte de Llei.

- Observació 7-3: No s'accepta perquè ja existeixen altres registres amb efectes constitutius pel que s'ha d'evitar generar inseguretat jurídica per eventuais contradiccions entre diferents registres.

8. Observacions de l'informe de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 42: Es modifica el redactat de l'apartat 1.

- Article 95: S'accepta fer referència a la normativa sobre el Protectorat de les fundacions.

- Article 96: S'accepta indicar a l'article 97 que els estatuts han d'establir les facultats de modificar i extingir les fundacions que es reserva l'AGC.

55/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 101.2. Es suprimeix aquest apartat.
- b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:**
- Article 5: No s'accepta. Es considera convenient mantenir la denominació de la normativa vigent.
- Article 49: No s'accepta perquè el contingut de la proposta no es pròpia de l'Avantprojecte de llei.
- 9. Observacions de l'informe de l'Institut Català de les Dones**
- a) Han estat acceptades les observacions següents:**
- Observació primera: S'accepta modificar diversos termes androcèntrics.
- Disposició Transitòria tercera: S'accepta parcialment i s'incorporarà una lletra 7ena a l'apartat a), amb aquest literal: " 7è. Un apartat específic sobre l'impacte de gènere i igualtat de tracte i no discriminació."
- b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:**
- Observació segona: No s'accepta la redacció alternativa de la lletra f) de l'apartat 2 de l'Article 3 (principi de coordinació i transversalitat), atès que aquest darrer principi no te res a veure amb el gènere. És una coordinació i transversalitat més general. Pel mateix motiu tampoc s'accepta afegir una lletra g) a l'apartat 2 de l'Article 3.
- Article 5.3: No s'accepta la redacció alternativa proposada perquè el redactat d'aquest apartat ja s'ha modificat i es fa una remissió a la normativa aplicable.
- Article 14.2.s): No s'accepta perquè no es considera necessària la redacció alternativa proposada.
- No s'accepta la proposta es proposa d'afegir un nou article relatiu a l'Òrgan responsable de l'aplicació de la transversalitat de la perspectiva de gènere, atès que es tracta d'un contingut que no és propi d'una llei sinó d'un decret.
- Article 31.2: No s'accepta la redacció alternativa proposada, atès que ja es preveu una presència equilibrada a l'article 28.3 de l'Avantprojecte de llei. El contingut de la resta de la proposta no es considera necessari i és molt detallista per a una llei com la que ens ocupa.
- Article 33.1: No s'accepta la redacció alternativa proposada, atès que resulta excessivament detallista i no és pròpia d'una llei com la que ens ocupa.
- Article 39.1: No s'accepta perquè es considera que no es tracta d'una funció sinó d'una obligació general a la que se sotmet l'Administració i totes les entitats del seu Sector Públic,

56/58

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

com així es preveu en l'article 3.1 de l'Avantprojecte de llei.

-Article 44.2.i): No s'accepta la proposta de redacció alternativa perquè es refereix a un nivell de detall en la presentació de la informació no es considera contingut propi d'una llei d'organització.

- Article 44.3: Article 44.3: No s'accepta perquè a l'article 28.3 ja es preveu la composició paritària dels òrgans col·legiats. No obstant això, s'incorpora una disposició addicional indicant l'aplicació del règim dels òrgans col·legiats a les agències.

- Articles 45.2, 53.1, i 55: No s'accepta per les mateixes consideracions que les realitzades en relació amb l'article 44.2.i).

- Article 68.6 i 70.1: No s'accepta perquè la presència equilibrada de dones i homes en els òrgans de govern i direcció de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat ja es preveu a l'article 5.2 de l'Avantprojecte de llei.

- Disposició addicional tercera: No s'accepta la redacció alternativa del subpunt 3r del punt b) proposada, atès que és suficient amb l'acceptació de la proposta sobre la memòria.

10. Observacions de la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Economia i Hisenda

Han estat ateses les observacions següents:

- Article 48.3: S'accepta, en l'apartat c) d'aquest article relatiu als diferents sistemes de racionalització tècnica de la contractació incloure l'incís "d'acord amb la normativa de contractació pública".

- Article 64: S'accepta, en l'apartat j) d'aquest article relatiu a la identificació de l'òrgan de contractació de l'agència, incloure l'incís "d'acord amb la normativa de contractació pública".

11. Observacions de l'informe de la Intervenció General

En data 25 de gener de 2024, l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda, amb el contingut següent:

"Consultat amb l'Interventor General, vist que des de la Intervenció s'ha participat en l'elaboració de l'Avantprojecte de llei, no informaran la iniciativa. Si quan disposem del text de l'Avantprojecte que reculli les aportacions rebudes dels departaments i dels diferents informes consideren que han de fer alguna observació, us la farem arribar."

12. Observacions de l'informe de la Direcció General de Funció Pública

En data 3 de novembre de 2023 es va sol·licitar l'informe a la Direcció General de Funció Pública. A data de signatura d'aquesta memòria, no disposem de l'informe esmentat. Tanmateix s'ha dur a terme una reunió amb la unitat per tal d'ajustar el redactat d'alguns preceptes a la normativa d'aplicació en matèria de funció pública.

57/58

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54	
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		
				Pàgina 250 de 646
				927

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

IV. ALTRES OBSERVACIONS

Finalment, tenint en compte observacions d'àmbit més general com les de la Secretaria General del Departament d'Acció Exterior i UE sobre l'aplanament d'estructures, de l'Àrea d'Organització i Administració Digital de la Direcció de Serveis del Departament de Recerca i Universitats sobre la manca de flexibilitat i innovació en les estructures, de les observacions i canvis demanats respecte de les funcions de les direccions de Serveis, i d'altres suggeriments formulats, s'ha considerat adient donar-hi resposta a aquestes demandes de la manera següent:

- Mantenir els comissionats.
- Regular el consell de direcció del departament.
- Que l'estructura amb rang inferior a subdirecció general l'aprovi el conseller i no el Govern, amb informe previ preceptiu i vinculant del departament competent en matèria d'organització.
- Eliminar un possible tercer nivell en l'estructura inferior a subdirecció general. Per tant s'aplana l'estructura.

Jaume López Hernández

2024.01.2
8 20:16:59
+01'00'

El director general de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques