

Assumpte: avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional —expedient SIGOV SIG23PRE0738—

Antecedents

D'acord amb l'exposició de motius del text del projecte, s'evidencia que el marc normatiu que regula l'organització de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic està integrat per un nombre excessiu de disposicions, cosa que ha abocat a una regulació fragmentada, dispersa i en molts casos desfasada i deficitària. S'ha constatat també que el marc normatiu existent és excessivament rígid i no permet dotar el sector públic institucional de la flexibilitat que requereix l'exercici de l'autonomia de gestió, la professionalitat i la responsabilitat pròpia. El marc jurídic actual tampoc ha desenvolupat totes les possibilitats en les formules de col·laboració o coordinació interorganitzatives.

Així, es palesa la necessitat d'aprovar una nova Llei que doni coherència a l'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, mitjançant la seva regulació en una única norma, amb voluntat d'estabilitat i seguretat jurídica, sota els criteris com la claredat o la simplicitat. I tot això amb els objectius de garantir un model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat i el sector públic institucional efectiu i adequat a la realitat actual, que doni encaix a les necessitats organitzatives en cada moment, que fomenti la governança corporativa i que permeti la millora de l'eficàcia i l'eficiència en la prestació dels serveis públics que li corresponen.

Valoració

S'informen aquells aspectes del text de l'avantprojecte que poden tenir incidència en matèria de personal i que tenen una rellevància significativa en relació amb la regulació vigent en aquesta matèria.

1. En l'article 21 del text del projecte, s'incorpora la regulació de determinades figures organitzatives: les direccions de projectes o programes, les unitats laborals i les àrees singulars.

La seva regulació preveu de forma expressa una remissió a la normativa en matèria de funció pública per la seva implementació.

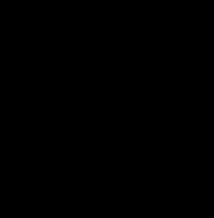
Pel que fa a les direccions de projectes o programes, es preveu que aquestes dirigeixen les actuacions necessàries per a la consecució d'un resultat concret en un temps determinat d'acord amb uns objectius prèviament establerts de naturalesa transversal o especialitzada.

A la norma de creació, s'ha d'indicar la denominació, les funcions, la durada, l'òrgan en què s'integren i, si escau, la seva assimilació orgànica, que no pot ser superior a secretaria sectorial. Per al desenvolupament de les seves actuacions poden dirigir o coordinar òrgans o unitats orgàniques, de rang orgànic inferior al de la direcció, unitats laborals o àrees singulars, segons determini la norma de creació o regulació, i llocs de treball, d'un o de diversos departaments, d'acord amb la normativa d'ocupació pública.

Es preveu expressament que la direcció de projectes o programes es pot atribuir també als titulars de secretaries generals, secretaries sectorials, delegacions territorials del Govern, dels

Document signat digitalment per:
Isidre Estivill (29/01/2024 12:46 CET)

C/ del Foc, 57
Edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 15:00:54 Pàgina 26 de 646 703
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública
Subdirecció General d'Assessorament Jurídic

òrgans directius o subdireccions generals, que compatibilitzaran les seves funcions amb la direcció del projecte o programa.

Pel que fa a les unitats laborals, aquestes estan constituïdes per l'agrupació d'un nombre significatiu de llocs de treball, en els termes que es determini per decret del Govern i en els àmbits que permeti la normativa sobre ocupació pública, amb un cap superior jeràrquic comú vinculat a l'Administració per una relació de caràcter laboral, d'acord amb la normativa d'ocupació pública, per a l'execució d'un àmbit d'actuació homogeni.

Finalment, quan sigui estrictament necessari es poden crear àrees singulars per al desenvolupament de funcions singulars d'especial importància o significació dins l'estructura departamental, sense que comporti la constitució d'unitats orgàniques, i la persona titular de les quals ocuparà un lloc de treball de naturalesa singular.

No es formulen objeccions a la redacció proposada, en la mesura que el text de l'avantprojecte efectua una remissió genèrica a l'acompliment del que prevegi la normativa de funció pública.

2. Pel que fa a la redacció de l'article 42, que regula la designació dels òrgans superiors i directius i el personal funcionari i laboral de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, com a membres de consells de govern o d'administració en les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, es valora favorablement el seu contingut en el benentès que aquesta designació ho és en el marc de la normativa vigent en matèria d'incompatibilitats.

3. L'article 57 regula el règim de personal de les entitats del sector públic.

S'efectua una remissió a la normativa d'ocupació pública de Catalunya sobre les classes de personal al servei de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, en concordança amb el previst en l'article 9.2 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, es preveu de forma expressa que els llocs de treball de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de les administracions públiques han de ser ocupats per personal funcionari. Es preveu expressament que no es consideren potestats públiques l'exercici de funcions instrumentals, complementàries o de suport, consideració que trobaria encaix en la darrera jurisprudència del Tribunal Suprem, i en la possibilitat que l'Administració pugui col·laborar per raons d'eficàcia amb entitats del sector públic —STS de 12 d'abril de 2023 (rec.8778/2021)—.

S'estableix que el personal que exerceix funcions directives es vincula mitjançant contracte laboral d'alta direcció o mitjançant nomenament administratiu en el cas de les agències administratives.

Es preveu expressament l'aplicació a totes les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de l'Administració de la Generalitat, i sense perjudici del que disposi la normativa sobre funció pública, dels principis rectors d'accés a l'ocupació pública i els principis d'actuació, ètics i de conducta establerts per a les empleades i empleats públics.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública
Subdirecció General d'Assessorament Jurídic

Pel que fa a l'ordenació del personal es preveuen instruments com la plantilla pressupostària i la relació de llocs de treball o instrument d'ordenació anàleg. En matèria retributiva, es fa una previsió expressa a la subjecció a la normativa pressupostària.

4. Es valora favorablement la previsió específica sobre la liquidació i extinció de les agències empresarials, atès que l'òrgan o entitat cessionària se subroga en les relacions jurídiques de l'agència liquidada sempre i quan la subrogació impliqui l'assumpció efectiva del servei i les relacions jurídiques preexistents resultin necessàries.

5. Es valora favorablement l'atribució de les funcions en matèria de personal al consell de govern de les entitats del sector públic, en el sentit d'assignar a aquest òrgan les competències d'aprovar i modificar, si escau, els instruments d'ordenació del personal, l'oferta d'ocupació pública i els criteris de selecció del personal, d'acord la normativa d'ocupació pública de Catalunya; l'autorització del règim retributiu del personal laboral i fixar les condicions de treball en el marc de la negociació col·lectiva i de la normativa vigent; així com la impossibilitat de delegació en la direcció de l'entitat d'aquestes competències, sens perjudici de la possibilitat de la seva delegació en la comissió executiva, si escau.

6. El mateix s'ha de significar del règim de nomenament i contractació de les direccions de les agències del sector públic —article 71.3—, que estableix que la direcció de les agències administratives està assimilada orgànicament a una direcció general i la persona titular es nomena en atenció a criteris de competència professional, entre persones amb formació en la matèria o en àmbits anàlegs o qualificació i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.

Pel que fa a la persona titular de la direcció de les agències empresarials, aquesta es vincula a l'entitat mitjançant contracte laboral d'alta direcció i la seva designació ha d'atendre els principis de mèrit, capacitat, publicitat, concurrència i a criteris idoneïtat.

7. Finalment, es valora favorablement la regulació genèrica que s'efectua sobre el règim de personal de les diferents tipologies d'entitats del sector públic que es preveu en l'avantprojecte. Concretament per a les agències administratives —article 75—; agències empresarials —article 79—; consorcis —article 87—; societats mercantils de l'Administració de la Generalitat —article 93—; i fundacions —article 102—.

Conclusió

No escau formular objeccions a la tramitació de l'avantprojecte, per la qual cosa s'informa favorablement.

El subdirector general d'Assessorament Jurídic