

Identificador univoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

Oficina Antifrau
de Catalunya



Ref.: Al·legacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

Hble. Sra. Laura Vilagrà Pons
Consellera de la Presidència

Benvolguda consellera,

El Departament de la Presidència està tramitant l'Avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.¹

Al mes de març de 2022 es va fer una consulta pública prèvia. En data 19.04.2022 l'Oficina Antifrau de Catalunya (l'Oficina o l'OAC, en endavant) va formular les seves aportacions en què, entre d'altres, es formulaven les consideracions següents:

- D'acord amb dades recents, les entitats i organismes que integren el sector públic institucional de la Generalitat representen el 66,4% del seu pressupost consolidat, el 81,4% de tota la seva compra pública i el 62,5% del nombre de recursos humans ocupats.²
- L'anterior significa que una part molt significativa de les decisions públiques en àmbits fortament exposats als riscos per a la integritat, tenen lloc en el sector públic institucional i per aquesta raó, les estructures i mecanismes que l'Administració territorial (principal) dissenyi per garantir que les entitats instrumentals (agents) actuen sota un sistema de presa de decisions respectuós

¹ Aquesta iniciativa legislativa està prevista al Pla normatiu 2021-2023, a l'eix 1 "Per un país just, amb bon govern i referent democràtic al món" (ODS 16: Pau, justícia i institucions sòlides), amb la descripció següent: millorar l'eficàcia en la prestació dels serveis públics, garantir un model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat i el sector públic institucional efectiu i adequat a la realitat actual, disposar d'un marc jurídic clar i coherent en matèria organitzativa, i consolidar instruments per a la governança corporativa del sector públic institucional.

² RIBAS SERRA, Anna. Millora de la governança del sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya: la creació d'una unitat departamental. EAPC, 2020

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

1

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 660 de 677
660

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya
Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document: https://

amb els principis d'imparcialitat, transparència, integritat, i que faci efectiu el retiment de comptes a la ciutadania, tenen una importància cabdal.

- En aquest sentit, seria convenient prendre en consideració els diferents estudis de la pròpia Generalitat sobre la situació del sector públic institucional, elaborats en els darrers anys (2010, 2012, 2016), als quals, sorprenentment, la Memòria preliminar no feia cap referència.
- La presa en consideració de l'anàlisi i de les conclusions d'aquest exercici de reflexió prèvia hauria de posar sobre la taula alguns dels factors crítics llavors identificats per tal de millorar la governança corporativa com ara la transparència, la confiança institucional, el retiment de comptes o l'avaluació de resultats, aspectes tots aquests que semblaven oblidats en la Memòria referida.
- Una nova llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional era, en definitiva, una oportunitat per posar al dia un marc organitzatiu resistent als riscos per a la integritat. Per això, atesa la connexió directa que aquest àmbit té amb les competències que la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (LOAC, en endavant) atribueix a l'Oficina traslladàvem als òrgans competents per a la tramitació del procediment que restàvem a la seva disposició per a l'assessorament que en aquest sentit es pogués necessitar, així com, si escaigués, per revisar el text de l'avantprojecte de llei des d'aquesta perspectiva.

Ara s'ha sotmès el text de l'avantprojecte a un tràmit d'informació pública per un termini de quinze dies hàbils, d'acord amb l'Edicte de 30.10.2023 publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Caldrà posar en relleu en aquest punt que sorprèn la brevetat del termini determinat pels tramitadors del procediment, de mínims, en relació amb un tràmit d'absoluta rellevància, en tant que materialitza la participació pública en la presa de determinada decisió pública, i en relació amb una norma d'absoluta rellevància, com s'ha posat en relleu anteriorment.

En aquest tràmit i a l'empara dels articles 1 i 3 de la LOAC, us faig arribar les observacions i els suggeriments que ha formulat la Direcció de Prevenció de l'Oficina, d'acord amb les previsions de l'article 13.2 d) de les Normes d'actuació i règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya, i que en allò substancial es transcriuen a continuació:

1. Consideracions prèvies

Les observacions i els suggeriments de l'OAC al text proposat s'emeten a l'empara dels articles 1 i 3 de la LOAC, així com de l'article 13.2 d) de les Normes d'actuació i règim intern de l'OAC, segons el qual correspon a la

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 661 de 677 661
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	

Identificador univoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

Direcció de Prevenció formular al director o directora de l'Oficina propostes i recomanacions sobre disposicions normatives vigents o en tràmit d'aprovació perquè les elevi al Parlament, al Govern, als ens locals i, en els termes en què la normativa ho permeti, a les institucions i els organismes estatals, comunitaris i internacionals.

Com s'ha manifestat anteriorment, cal tenir en compte que una nova llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional constitueix una oportunitat per posar al dia un marc organitzatiu resistent als riscos per a la integritat ja que les deficiències en la regulació poden constituir, sense dubte, un factor de risc molt rellevant.

En aquest marc, les nostres al·legacions constitueixen essencialment observacions de caràcter tècnic i reflexions sobre algunes previsions de la norma que, al nostre judici, podrien no resultar suficientment clares, i es formulen amb la voluntat de prestar servei al Departament de Presidència en aquest tràmit d'audiència sobre una norma que, tal com s'exposa a la memòria general que s'emet a l'empara de l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, respon a la necessitat d'aprovar una nova llei que doni coherència a l'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, mitjançant la seva regulació en una única norma, amb voluntat d'estabilitat i seguretat jurídica, sota els criteris com la claredat o la simplicitat. Tot això amb els objectius de garantir un model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat i el sector públic institucional efectiu i adequat a la realitat actual, que doni encaix a les necessitats organitzatives en cada moment, que fomenti la governança corporativa i que permeti la millora en l'eficàcia i l'eficiència en la prestació dels serveis públics que li corresponen.

2. Qüestions substancials

Abans de formular les nostres observacions hem d'aclarir que no hem fet una revisió exhaustiva del text de l'avantprojecte, sinó només d'aquells preceptes que inclouen referències més directament relacionades amb les competències atribuïdes normativament a l'OAC. En aquest marc formulem en primer lloc algunes consideracions que ens semblen nuclears i posteriorment farem algunes consideracions de més detall, sobre preceptes concrets, per posar en relleu algunes possibles incoherències o disfuncions en alguns preceptes.

2.1. L'avantprojecte és continuïsta en relació amb l'atribució de la titularitat de determinats òrgans sense requeriment de la condició de funcionari públic de carrera, tot i que es podria predicar de les funcions d'aquests òrgans un marcat caràcter tècnic i professional en un àmbit funcional determinat

L'avantprojecte conté alguna referència al primer nivell orgànic la titularitat del qual ha de correspondre als funcionaris públics de carrera, i

Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 662 de 677 662
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

el situa en el nivell de subdirecció general (art. 19 i 20). Atès que aquesta qüestió s'ha abordat tradicionalment en normes organitzatives (des de la Llei 13/1989, de 14 de desembre) la tramitació d'aquesta nova regulació pot ser una bona oportunitat per analitzar acuradament aquesta qüestió, reconsiderar el marc anterior i valorar la necessitat d'un canvi, especialment en un context normatiu i social diferent de l'existent l'any 1989.

Efectivament, amb la vista posada en la configuració d'un veritable sistema de direcció pública professional, l'objectiu és que determinats càrrecs directius es puguin proveir per sistemes que garanteixin la lliure concurrència mitjançant procediments en què es valori la idoneïtat dels diferents aspirants, com a garantia d'objectivitat en el servei als interessos generals, i entre funcionaris públics de carrera. Al nostre judici i tenint en compte això, resultaria més adequat, també per la percepció social actual sobre l'exercici de les funcions públiques, que es determinés que la titularitat de les direccions generals o òrgans assimilats hagi de correspondre als funcionaris públics de carrera que hi accedeixin a partir dels procediments de pública concurrència corresponents, tot i que el sistema de provisió sigui la lliure designació.

Com a mínim, aquesta qüestió, que ens sembla, com hem dit, una qüestió nuclear, hauria de ser curosament estudiada en aquest procediment d'elaboració de la norma. Es pot predicar de les funcions d'aquests òrgans un marcat caràcter tècnic i professional en els àmbits sectorials corresponents, que justifica aquesta proposta, i això hauria de portar a establir que la titularitat de les direccions generals hagi de correspondre a funcionaris públics de carrera.

O com a mínim com a regla general; en aquest sentit es recorda que en la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, es determina que els nomenaments en les direccions generals també s'han de fer entre funcionaris públics de carrera, i que en cas que la persona proposada no tingui aquesta condició, **s'ha de motivar mitjançant memòria raonada la concurrència de les especials característiques que justifiquin aquesta circumstància excepcional**. S'hi afegeix que, en qualsevol cas, han de reunir els requisits d'idoneïtat establerts en la Llei reguladora de l'exercici d'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat.

Al marge d'això, també cal recordar que en la recomanació sobre integritat pública de l'OCDE s'inclou com a instrument indispensable per promoure una cultura d'integritat a tota la societat "el lideratge íntegre en tots els perfils de responsabilitat de l'entitat pública, com a criteri de selecció, nomenament, o promoció per a llocs de responsabilitat". Espanya obté uns indicadors molt baixos de professionalització en la direcció pública segons informes de l'OCDE.

L'avantprojecte preveu òrgans superiors i directius de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, però no deixa ni tan sols entreveure que s'alinei

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016848
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 663 de 677 663
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	

Identificador univoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

amb un sistema de direcció pública professional d'acord amb les previsions de l'article 13 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic. Aquest precepte, pendent de desenvolupament per part de la Generalitat de Catalunya des de l'any 2007 determina que la designació del personal directiu atindrà a principis de mèrit i capacitat i a criteris d'idoneïtat, i es portarà a terme mitjançant procediments que garanteixin la publicitat i la concurrència. Els directius estaran subjectes a avaluació d'acord amb criteris d'eficàcia i eficiència, responsabilitat per la gestió i control de resultats en relació amb els objectius que hagin estat fixats.

El 02.06.2020, el Govern de la Generalitat va aprovar l'Acord GOV/69/2020, pel qual es va crear el Grup de Treball Catalunya 2022, òrgan col·legiat assessor de la Presidència de la Generalitat i del Govern, amb l'objectiu de definir polítiques orientades a garantir la competitivitat i el desenvolupament del país als diferents escenaris que poguessin esdevenir de la COVID-19. Aquest grup va presentar un document, el Pla d'acció per reactivar el país, que va exposar el Govern el 10.06.2021, amb propostes en tres àmbits, societat, economia i administració. Respecte a l'Administració, en l'àmbit 3 (un sector públic reformat, àgil i tractor) entre d'altres propostes es trobava la de professionalitzar la direcció pública, a partir de l'àmbit de les direccions generals. Efectivament, l'acció 9.3, amb la rúbrica "impulsar, **d'una vegada per totes**, l'ordenació de la direcció pública professional en les administracions públiques catalanes, aplicant-la a partir de l'àmbit de les direccions generals", especificava literalment el següent:

"Cal articular un sistema de direcció pública professional mitjançant un marc normatiu actualitzat que defineixi els drets i deures d'una figura que permetrà donar estabilitat a les estructures administratives i de la direcció pública separar les carreres professionals, amb incentius i mecanismes de promoció diferenciats. La regulació d'aquesta nova figura permetrà reforçar la capacitat de direcció a les estructures nuclears, sobretot aquelles que requereixen estar en possessió de capacitats gerencials rellevants, establint sistemes d'accés que garanteixin la professionalitat i el rigor en la seva provisió i avaluació de l'acompliment. En aquest mateix sentit, es proposa que les direccions generals (o unitats de rang jeràrquic homologable) i tots els càrrecs directius per sota seu siguin considerats directius públics i no estiguin vinculats als canvis del cicle polític."

Si l'avantprojecte pretén establir un model de governança corporativa, ho hauria de fer pensant en un sistema lideratge íntegre i un sector públic professional basat en la meritocràcia, consagrat als valors i al bon govern, ambdós elements imprescindibles d'una cultura d'integritat pública, en línia amb les recomanacions del Consell de l'OCDE sobre integritat pública.

En suma, a judici de l'Oficina una nova norma en la matèria necessàriament ha de venir precedida per una anàlisi en profunditat d'aquesta qüestió, anàlisi que és absolutament necessària en el

Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016848
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 664 de 677
			664

Identificador univoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya
Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

procediment d'elaboració de la norma; una reflexió profunda sobre el personal directiu i el seu nomenament, que ho ha de ser d'acord amb principis de publicitat i concurrència, i mitjançant procediments de selecció que garanteixin que la designació recaigui en persones idònies d'acord amb els principis de mèrit i capacitat.

2.2. Les referències a l'impuls de polítiques d'integritat institucional són, en el text de l'avantprojecte, generals, no es concreten en accions determinades i poden donar lloc a una dilució de les obligacions corresponents i a riscos de fragmentació; es pot fer la mateixa consideració en relació amb la transparència

En el marc de les competències atribuïdes normativament a l'Oficina Antifrau de Catalunya, hem de destacar la importància que es defineixin **concretes** funcions relatives a les polítiques d'integritat institucional en les normes que atribueixen funcions als diferents òrgans o unitats orgàniques dels ens públics.

Quant a l'avantprojecte de llei en relació amb el qual es formulen ara al·legacions, constatem que l'atribució de funcions es fa de manera molt genèrica, amb definició molt poc específica sobre la concreta funció que s'atribueix. En atribuir funcions a diferents òrgans s'hi fa referència a l'impuls de polítiques d'integritat institucional i a impulsar marcs d'integritat, però sense delimitar clarament en què consisteix o en què es concretarà l'exercici de la funció; d'aquesta manera es genera, al nostre judici, un cert risc de dilució de la responsabilitat i també de fragmentació, ja que s'atribueixen a diferents òrgans funcions formulades de manera genèrica i en termes idèntics o molt similars (art. 14 i seg.).

D'altra banda, i en paraules planeres, la manca d'atribució de funcions concretes i precises també genera el risc que no se sàpiga exactament què s'ha de fer en cada nivell orgànic amb el resultat que finalment "no es faci res".

L'Oficina recomana que es revisi acuradament aquesta qüestió amb la finalitat d'incorporar les modificacions que escaigui en el projecte de llei que s'hagi de sotmetre al poder legislatiu.

Aquestes mateixes consideracions es poden fer en relació amb les atribucions de funcions en matèria de transparència, tant des del vessant de la publicitat activa com des del vessant del dret d'accés a la informació pública.

D'altra banda, en aquest mateix àmbit fem referència també a les previsions de l'article 40 de l'avantprojecte, **Funcions i obligacions de les entitats del sector públic**, en el darrer apartat es fa referència a obligacions de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat en relació amb publicitat activa i l'exercici del dret d'accés a la informació pública. Per a major garantia del principi de seguretat jurídica

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016848
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 665 de 677 665
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Identificador univoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:



caldria revisar l'adequació d'aquest precepte a la normativa en matèria de transparència, per no induir a confusió o que es pugui entendre que es limiten en la norma projectada les obligacions existents en aquest àmbit per als diferents ens del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

2.3. Autonomia de gestió de les entitats del SPI

L'art. 36 de l'avantprojecte reconeix l'autonomia de gestió d'aquestes entitats per exercir les seves competències i per a la gestió dels seus recursos. Es configura com la capacitat d'adoptar decisions executives relatives al funcionament de les entitats d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat.

En l'Informe final de compliment normatiu i integritat en una tipologia diversa d'entitats públiques³ (informe de compliment i integritat, en endavant) que l'Oficina Antifrau ha elaborat juntament amb professors i investigadors de la Universitat Autònoma de Barcelona, la Universitat de Castilla-La Mancha, la Universitat de Santiago de Compostela i la Universitat de Modena e Reggio Emilia, es recomana evitar o prohibir les interferències indegudes en la gestió d'aquestes entitats dependents a través de qualsevol tipus de comportaments, especialment quan afecti decisions amb contingut econòmic. Aquesta regla reforçaria el compliment de la norma de conducta subjacent al delictes de tràfic d'influències.

En aquest mateix sentit es pronuncia l'OCDE en la *Recommendation of the Council on guidelines on anti-corruption and integrity in State-owned enterprises* de 2020 en recomanar que es minimitzin els conflictes d'interès i les oportunitats d'intervenció de naturalesa no estratègica o operativa i d'altres influències indegudes en la gestió d'aquestes entitats per part de l'administració propietària o principal.

Caldria valorar si s'hauria d'incloure o bé en el codi de conducta dels alts càrrecs i del personal directiu o bé en aquest avantprojecte o en ambdues normes alguna previsió per reforçar aquesta autonomia de gestió en el sentit abans indicat de prohibir interferències indegudes en la gestió d'aquestes entitats.

2.4. Governança corporativa i programes de compliment normatiu

Si bé en l'art. 39 de l'avantprojecte, entre les funcions de l'Administració de la Generalitat en relació amb les entitats del seu sector públic institucional, es preveu una avaluació del compliment dels objectius propis de l'activitat i de l'adequada utilització dels recursos, no s'ha previst de manera específica l'avaluació periòdica del compliment normatiu i la integritat d'aquestes entitats per comprovar si s'adeqüen als estàndards d'integritat i de compliment de la Generalitat de Catalunya.

³ <https://www.antifrau.cat/ca/informe-final>

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016848
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

Doc.original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

El seu seguiment i avaluació periòdica i col·laborativa, amb el grau de flexibilitat necessari que permeti que cada entitat tingui un programa adequat a les seves dimensions i riscos, facilitaria a l'Administració de la Generalitat una comprensió més adequada del risc existent i de l'emergent de la comissió d'irregularitats, frau i corrupció que es pot donar en aquestes entitats.

Si bé correspon a cada entitat la realització de la seva anàlisi de riscos, resultaria útil que, des de l'administració propietària, es fessin anàlisis de riscos sectorials, per exemple, en matèria de contractació pública o en relació amb la gestió dels fons del Mecanisme de recuperació i resiliència i es proposessin mesures que garantissin estàndards mínims en les entitats dependents. D'aquesta manera actuaria com una administració propietària i principal activa i informada pel que fa a la lluita contra el frau i la corrupció i els estàndards d'integritat i de compliment normatiu existents en les entitats del seu sector públic institucional. Aquesta implicació continuada de l'administració propietària o principal també seria un element important per garantir l'eficàcia d'aquests plans o programes.

Cal fer una valoració molt positiva del fet que l'avantprojecte dediqui un títol a la governança d'aquestes entitats. Com es diu en l'informe final de compliment i integritat, cada cop hi ha més consciència que la confecció de programes de compliment normatiu està indissolublement lligada a la manera d'organitzar el govern corporatiu dins de l'entitat. En aquest sentit, l'OCDE, en les seves *Directrius sobre govern corporatiu en les empreses públiques* de 2015, ha subratllat com un bon sistema de govern corporatiu constitueix el punt de partida de la integritat.

El sector públic institucional està format per una diversa tipologia d'entitats, algunes d'elles subjectes al règim de la responsabilitat penal de la persona jurídica, com les societats mercantils públiques, introduïda per la Llei orgànica 1/2015, però també d'altres que no estan subjectes a aquest règim, d'acord amb allò establert a l'art. 31 *quinquies* del Codi penal.

En l'informe de compliment i integritat s'ha conclòs que el que és decisiu no és el fet que unes organitzacions estiguin sotmeses al règim de responsabilitat penal i d'altres no, com a conseqüència d'haver estat constituïdes com a societats mercantils públiques, sinó que l'entitat, la naturalesa i la gestió del risc són equivalents i, per tant, també ho hauria de ser l'estructura del compliment normatiu i integritat i els controls que cal aplicar.

En aquest sentit, si tenim en compte que la denominació de programes de compliment normatiu o models de prevenció de delictes està associada a les entitats jurídiques que tenen responsabilitat penal, seria més representatiu i incliusiu de la realitat que hem observat en la realització de l'informe de compliment i integritat del sector públic institucional de

Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 667 de 677 667
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	

Identificador univoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya
Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

L'Administració de la Generalitat, que en l'art. 47 es fes referència a programes de compliment normatiu i també a plans d'integritat.

L'avantprojecte preveu que els òrgans de govern d'aquestes entitats han d'acordar els programes de compliment normatiu però no diu que aquest òrgan també ha de tenir la responsabilitat de garantir-ne l'efectivitat i l'eficàcia.

Aquest article tampoc preveu la necessitat que els programes de compliment normatiu i integritat de les entitats del sector públic institucional estiguin alineats amb els estàndards d'integritat i de lluita contra el frau i la corrupció de l'Administració de la Generalitat.

2.5. Quant a l'àmbit subjectiu de la norma

L'article 2.3 de la Norma es dedica a l'àmbit subjectiu d'aplicació de la norma.

De la lectura del precepte entenem que la voluntat és **excloure de l'àmbit subjectiu de la Llei les entitats adscrites al Parlament de Catalunya de la naturalesa de l'Oficina Antifrau de Catalunya**; en el nostre cas, la llei pròpia defineix l'Oficina com una entitat independent adscrita al Parlament de Catalunya, **sense cap vinculació ni adscripció al poder executiu**, i no actuem com a reguladors o supervisors de cap sector o activitat relacionats amb les competències del poder executiu, sinó com a comissionats del poder legislatiu en l'exercici d'algunes funcions de control atribuïdes al poder legislatiu.

Tot i que pensem que aquesta és la voluntat del precepte, potser caldria expressar-la de manera més clara: la redacció d'aquesta exclusió després de l'excepció relativa al Consell Audiovisual de Catalunya pot provocar dificultats de comprensió. Al nostre judici caldria aclarir la redacció del precepte en aquest punt.

2.6. Referència a altres propostes del grup RESET 2022 que es podrien prendre en consideració

Hem fet referència anterior a les propostes del grup RESET 2022; volem recollir una més que ens sembla rellevant i que podria ser presa en consideració en aquest procediment d'elaboració de la norma. Així, pel que fa a la creació d'oficines internes d'assessorament i fiscalització tècnica independent a cada Departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'acció 10.2 conclou en el següent:

"... Per això, es proposa crear a cada departament de la Generalitat una oficina amb personal altament qualificat per exercir el control i l'avaluació de resultats, assegurant que cada any s'emeti un informe del seguiment de les diferents polítiques que es despleguen. Per garantir la independència dels informes i el necessari assessorament que requeriran les oficines, es

Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 668 de 677 668
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

proposa la creació d'un òrgan interdepartamental per realitzar un control extern de les diferents oficines. Aquest òrgan interdepartamental, conjuntament amb les oficines departamentals, elaborarà un informe anual públic que lliurarà al Parlament."

2.7. Observacions en relació amb altres preceptes de l'avantprojecte

Article 3. Principis d'organització i funcionament

Recomanem que es revisin els llistats de principis; podria semblar confusa la diferenciació entre alguns principis d'organització i de funcionament. D'altra banda, es demana que s'analitzi si s'hauria de fer referència en la norma projectada al dret a la bona administració a què fa específica referència l'art. 30 de l'Estatut d'Autonomia.

Article 7. Òrgans i unitats orgàniques

Tret d'error nostre, no es defineix en l'avantprojecte de norma què siguin òrgans i unitats orgàniques, conceptes a què es fa referència de manera constant en la norma; és més, el capítol II del Títol I fa referència als òrgans centrals, i s'hi inclouen els òrgans superiors, els òrgans directius i les unitats orgàniques; semblaria, doncs, que les unitats orgàniques es configuren com un tipus d'òrgan.

Art. 10. Règim jurídic aplicable als titulars dels òrgans superiors i òrgans directius

En la línia de consideracions articulades anteriorment hem de dir que l'apartat quart es podria considerar insuficient perquè no té en compte les previsions de l'article 13 del TRLEBEP respecte del personal directiu. Fem remissió en aquest punt a les consideracions anteriors.

D'altra banda, l'apartat cinquè determina que les persones titulars de determinats òrgans tenen la consideració d'alts càrrecs. Es crida l'atenció sobre el fet que la normativa d'incompatibilitats dels alts càrrecs inclou en la definició titulars d'altres òrgans no inclosos en el precepte de l'avantprojecte esmentat (titulars dels departaments).

Art. 21. Altres figures organitzatives

En relació amb la definició de conceptes que es comentava anteriorment, es fa referència ara a altres figures organitzatives i es diu en el precepte que ho són a més de les unitats orgàniques. Semblaria, doncs, que les unitats orgàniques, que també són òrgans, també són figures organitzatives.

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016848
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

Doc.original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document: https://

Tampoc no hi ha una definició en el projecte de norma de què sigui una figura organitzativa, i ens sembla difícil de contextualitzar la referència, en l'apartat 1, a la normativa en matèria de funció pública.

En algun punt sembla que no s'està parlant d'òrgans sinó de concrets llocs de treball (*Les direccions de projectes o programes dirigeixen...*). No sembla obvi per què les direccions de projectes o programes de caràcter temporal han de ser necessàriament dirigides per personal amb vinculació laboral.

- Regulació dels òrgans col·legiats, art. 27 i seg.

A judici de l'Oficina s'haurien de revisar acuradament els preceptes relatius als òrgans col·legiats. En aquest context també podria semblar estrany que es vulgui que la regulació dels òrgans col·legiats quedi fragmentada en diverses normes, d'una banda la que ara es projecta, i d'altra banda, la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Al marge de les consideracions anteriors, en formulem ara algunes d'altres en relació amb possibles incoherències en què podrien incórrer els preceptes corresponents:

- L'art. 27 fa referència als tipus d'òrgans col·legiats. Els òrgans de cooperació de l'art. 29 semblen també òrgans col·legiats però no s'hi fa referència a l'art. 27.
- L'art. 27 fa referència a un acord de govern o altre tipus de disposició, entenem que un acord de govern no és una disposició, la consideració com a norma seria errònia. D'altra banda, caldria revisar si la potestat de creació d'òrgans es vol rebaixar, en el cas que es tracti d'òrgans col·legiats, al nivell d'acte administratiu. Cal posar en relleu que també s'atribuiria la competència de la creació d'òrgans col·legiats als titulars dels departaments, mitjançant resolució. Tradicionalment la creació d'òrgans administratius ve gaudint d'una reserva legal o reglamentària bastant àmplia, en aquest sentit la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que permetia, però, també, la creació d'òrgans d'aquesta naturalesa per conveni. En aquest cas sembla que es vol trencar aquesta reserva normativa ja que acords i resolucions no són disposicions. Finalment, la previsió de l'art. 28.1, que fa referència a acord de govern o disposició corresponent no inclouria la resolució d'un conseller o consellera.
- Quant a l'art. 27.5, es fa referència a membres aliens a l'Administració de la Generalitat i també, posteriorment, a representants d'organitzacions representatives d'interessos socials o d'altres administracions públiques, sembla que els darrers estarien inclosos en la primera categoria, "membres aliens a l'Administració de la Generalitat"; el concepte "aliens" podria semblar poc precís.

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 670 de 677 670
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

- Finalment, recomanem que un dels aspectes que s'hagi d'incloure en relació amb el contingut de les regles de funcionament i d'adopció de acords siguin mecanismes de gestió dels conflictes d'interès. La regulació integral dels conflictes d'interès és un dels elements clau per prevenir possibles conductes irregulars, fraudulentos o corruptes. Cal tenir presents les distorsions que aquestes situacions poden provocar en la presa de decisions públiques, la qual cosa les converteix en un factor de risc important.

- Article 39. Funcions de l'Administració de la Generalitat

Com ja s'ha dit en l'apartat relatiu a qüestions substancials, caldria preveure, entre les funcions de l'Administració de la Generalitat en relació amb les entitats del seu sector públic, l'avaluació periòdica del compliment normatiu i la integritat d'aquestes entitats. Aquesta avaluació periòdica també hauria de consistir en avaluar si s'adequen als estàndards d'integritat de la Generalitat.

- Article 41. Obligacions dels membres dels òrgans de govern de les entitats

Caldria preveure la gestió dels conflictes d'interès dels membres dels òrgans de govern de les entitats.

- Article 42. Règim dels membres dels òrgans de govern

Pot semblar estranya la inclusió, en una norma de caràcter administratiu, d'una prohibició adreçada als membres del Parlament de Catalunya, i la introducció d'una obligació de renúncia a l'escó, que podria semblar més pròpia d'un altre tipus de norma. En relació amb això, apuntem que cal tenir present que l'Estatut d'Autonomia de Catalunya conté específiques previsions sobre l'aprovació i modificació de les lleis que regulen la composició i el règim electoral del Parlament i l'estatut dels diputats i requereix de majories reforçades.

- Article 43. Règim de responsabilitat dels empleats públics

Considerem que les previsions d'aquest precepte entren en conflicte amb la normativa bàsica estatal sobre el sistema de responsabilitat patrimonial, i concretament pel que fa a la previsió sobre repercussió de la responsabilitat en els empleats públics, que en el projecte de norma es preveu com a potestativa, quan en la normativa estatal hi ha una obligació d'exigir la responsabilitat.

- Art. 49. Registre del sector públic institucional

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016848
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 671 de 677
			671

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD08 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document

Entenem que aquest registre ho és per a totes les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, però dubtem si algunes de les expressions que s'hi empen resulten coherents amb la naturalesa de totes les entitats que en principi hi haurien de ser inscrites. Cal tenir en compte que es defineix el Registre com el sistema corporatiu oficial d'informació de **les participacions** de l'Administració de la Generalitat en entitats.

No es fa referència en el text de l'avantprojecte a quina unitat és responsable, en cada departament, de remetre la informació de les entitats del sector públic institucional al Registre ni tampoc es preveu cap termini per al lliurament d'aquesta informació.

- **Art. 50. Creació, presa de participació i modificacions**

Ni en aquest article ni en d'altres específics que fan referència a la creació de cadascun dels diferents tipus d'entitats, no es preveu que, en l'acte de creació d'entitats del sector públic institucional, s'hagin de justificar les raons que motiven la seva creació, ni tampoc que s'hagi de fer una anàlisi de la conveniència de la forma jurídica triada. L'avantprojecte tampoc fa referència a la necessitat de fer una revisió periòdica dels motius i raons que justifiquen l'existència de l'entitat.

- **Art. 51. Transformació**

El text de l'avantprojecte no preveu que s'hagi de justificar el motiu pel qual es transforma i modifica la naturalesa jurídica de l'entitat en l'acte o disposició que aprovi la transformació.

- **Art. 58. Contractació, pressupost, patrimoni i règim de comptabilitat i control**

Se suggereix que s'hi pugui incorporar una referència als codis ètics i de conducta d'aplicació, i específicament, en l'àmbit de la contractació, al Codi ètic i de conducta en la contractació pública.

- **Art. 59. Règim de revisió dels actes administratius**

Es demana que es revisi la previsió de l'art. 59.4 quan determina que un òrgan d'una entitat de dret públic pugui prendre decisions sobre personal de l'administració matriu, personal amb la qual no hi ha, doncs, cap relació de dependència jeràrquica que pugui justificar l'exercici d'aquesta funció; això al marge del contingut funcional del lloc de treball que pugui ocupar la persona corresponent i les funcions que el configuren; la previsió podria semblar contrària als principis rectors de l'organització administrativa i també de la funció pública

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 672 de 677 672
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	

Identificador univoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya
Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

D'altra banda, entenem que no resulta suficientment clara la referència a personal amb *formació jurídica* que s'inclou en l'art. 59.4 de l'avantprojecte i també en algun altre precepte. El precepte resulta especialment indeterminat en aquest punt en un àmbit especialment sensible que fa referència al contingut funcional dels diferents llocs de treball i a les competències professionals de les persones que els ocupen.

- **Art. 60. Revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat**

El precepte es refereix a la revisió d'actes administratius, i defineix actes com a actes administratius a partir del tipus de vici que hi concorre; considerem que la revisió podria entrar en conflicte amb la normativa de general aplicació.

- **Art. 64. Estatuts i modificacions estatutàries**

Tot i que entenem que, pel que fa a l'atribució de potestats administratives, el precepte enllaça amb la previsió de l'art. 63.2, que determina que l'atribució de potestats es fa mitjançant norma amb rang de llei, podria donar lloc a confusió la previsió de l'art. 64.2, quan determina que els estatuts regularan les potestats administratives atribuïdes a l'entitat de dret públic.

- **Art. 65. Causes de dissolució**

Es plantegen dubtes sobre si aquestes causes de dissolució i la regulació que se'n fa poden ser predicables dels dos tipus d'agències previstes en la norma.

- **Article 80. Definició**

Entenem que l'article en realitat no dona una definició de què sigui un consorci, sinó que el que determina és quins consorcis són consorcis de l'Administració de la Generalitat. D'altra banda, al nostre judici resulta excessivament genèrica la previsió de l'art. 80.2.

- **Article 82. Creació, participació i adhesió**

Caldria revisar si les previsions d'aquest precepte són coherents amb les de la Llei 26/2010, del 3 d'agost; cal formular idèntica consideració que en relació amb els òrgans col·legiats sobre la conveniència que el règim jurídic dels consorcis quedi repartit entre dues normes legals.

- **Article 94. Definició i activitats**

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:

Tot i que, evidentment, caldrà tenir en compte les previsions de general aplicació, que en aquest punt acotarien les de l'art. 94, podria semblar estranya la previsió absolutament genèrica de l'apartat sisè que les fundacions puguin participar en societats mercantils, previsió que s'estableix sense cap limitació ni especificació addicional.

3. Qüestions relatives a la concreta redacció d'alguns preceptes de l'Avantprojecte

Al marge de les consideracions anteriors, voldriem sotmetre a les unitats que tramiten el procediment algunes reflexions de detall en relació amb alguns articles del text de l'Avantprojecte; es tracta d'observacions més concretes des del punt de vista del compliment del principi de seguretat jurídica a què han d'obeir totes les normes. A judici de l'Oficina, la redacció d'alguns preceptes pot resultar no suficientment clara, possiblement per les fórmules lingüístiques utilitzades, l'ús de conceptes excessivament genèrics o sense antecedents consolidats en el nostre ordenament jurídic; es genera certa inseguretat jurídica en alguns punts sobre el sentit d'alguns preceptes concrets, en algun cas sobre matèries especialment sensibles.

Donem a continuació alguns exemples en relació amb la consideració feta en el paràgraf immediatament anterior:

- L'article 1 parla de : *"establir i regular [...] les entitats del seu sector públic, a través de les diverses formes de personificació pública i privada que aquestes entitats poden adoptar"*.
- Per facilitar la lectura i comprensió de la norma, potser seria convenient avançar ja a l'article 2 la determinació de què es considera integrat en el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.
- Quant a l'article 11, tot i que la seva redacció respon als precedents de la normativa catalana (des de la Llei 13/1989, de 14 de desembre), la redacció el pot fer difícil d'entendre, ja que les previsions del segon apartat venen a excepcionar les del primer apartat que *a priori* i sense l'excepció inclou els titulars esmentats a l'apartat segon. En relació amb consideracions anteriors sobre les definicions d'òrgans i unitats orgàniques, es fa notar que en l'art. 11.2 es fa referència a *òrgans* o *unitats* inferiors a direcció general; afegim a les anteriors consideracions que el d'unitats podria semblar un tercer concepte.
- En una norma marcadament tècnica, el concepte **d'unitat de suport polític** de l'article 12 podria semblar excessivament genèric; també podria resultar estrany que es defineixi la unitat com de suport

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016848
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 674 de 677 674
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	

Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document

Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

polític i tècnic al mateix temps. Es pot formular la mateixa consideració sobre la referència al suport de les tasques polítiques.

- L'article 15.2, en definir les competències de les secretaries generals dels departaments, determina en la lletra k) la de tramitar les disposicions generals i, si s'escau, elaborar-les i **fer-ne l'estudi i l'Informe**; al marge que la previsió pot semblar excessivament genèrica, no resta determinat a quins estudis i informes es fa específicament referència; resulta també, potser, distorsionadora, la utilització de l'expressió "si s'escau".
- L'article 16.4 és al nostre judici, una mica confús.
- En el text de l'avantprojecte s'utilitza una expressió que, al nostre judici, podria semblar insuficientment acurada, quan s'atribueix la funció de "**gestionar persones**", per exemple a l'art. 17.3 j) de l'avantprojecte. En el mateix precepte s'atribueixen tant la funció de dirigir i gestionar persones, com la de supervisar i controlar la gestió del personal que depèn de la direcció general.
- L'article 19.2 fa una referència que podria semblar poc precisa a "**blocs**" de funcions homògenes.
- L'article 20 fa referència al principi d'**aplanament d'estructures**, que tret d'error nostre no es defineix en el text de l'avantprojecte.
- La referència de l'article 21.3 a un "**nombre significatiu**" de llocs de treball també podria semblar excessivament genèrica. Igualment, la definició de l'article 21.4 apareix dotada un grau d'indeterminació important: ... **es podran crear àrees singulars per al desenvolupament de funcions singulars d'especial importància o significació... i la persona titular de les quals ocuparà un lloc de treball de naturalesa singular.**"
- Tot i que som coneixedors que aquest precepte té un precedent anterior, per tant la disposició ja existeix en el nostre ordenament jurídic, les previsions de l'article 22 també ens semblen excessivament genèriques amb la conseqüència que es configura un àmbit de discrecionalitat molt elevat.
- La redacció de l'article 24.3 el fa, al nostre judici, confús.
- A l'art. 30 pot semblar confusa l'expressió "**projectar les competències**" i també "**altrament**".
- L'article 35.2 també podria plantejar alguns problemes d'interpretació; en el darrer apartat s'hauria d'entendre possiblement que es fa referència a altres personificacions

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Identificador univoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

Oficina Antifrau de Catalunya

Organ: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document:



- jurídiques privades diferents de les de l'art. 35.1 b), però no s'inclou aquesta determinació en la redacció de la norma.
- L'art. 37 fa referència a unitats directives departamentals; sembla que aquest concepte tampoc no està definit a la norma.
 - L'article 39 fa referència a un "grup corporatiu"; sembla que aquest concepte tampoc no està definit als efectes de la norma projectada. En l'art. 44 es fa referència a "grups"; en l'art. 88 a "grup d'entitats".
 - En el context de la norma podria resultar poc precisa la referència, a l'article 48.3 a "producte o beneficis d'aquest serveis"
 - Quant a l'art. 50.3, al nostre judici és excessivament general i indeterminada l'expressió *decisions estratègiques més rellevants*; es determina què s'entén per decisions estratègiques però no quines es consideren més rellevants. Tot això en un context d'exclusió de la regla general, que en principi exigeix control efectiu, tret d'excepcions que, al nostre judici, es configuren de manera poc determinada.
 - Quant a l'art. 57.1 es crida l'atenció sobre el fet que la referència en la llei a l'ocupació de llocs de treball per personal funcionari de l'Administració de la Generalitat impediria qualsevol possible decisió sobre mobilitat interadministrativa en el moment d'analitzar les característiques del llocs de treball i la configuració de l'RLT. La previsió de l'art. 57.2 podria no resultar suficientment clara; si el que es vol dir és que si el lloc de treball no implica participació directa o indirecta en l'exercici de potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de les administracions públiques, aleshores necessàriament han de ser ocupats per personal amb vinculació mitjançant contracte laboral d'altra direcció, semblaria que la previsió no gaudeix d'una justificació òbvia; el concepte de nomenament administratiu també podria ser poc precís.
 - La redacció de l'art. 84 pot dificultar la comprensió d'algunes de les seves previsions; així en l'apartat 2 s'estableix una condició suspensiva de manera general que després és, però, excepcional; podria facilitar la comprensió del precepte l'establiment de la condició suspensiva realment prevista, és a dir, l'aprovació de les administracions consorciades que tenen la representació corresponent a la majoria requerida estatutàriament. En el mateix sentit l'art. 85.
 - En la disposició addicional primera no resta clar quin és l'antecedent del relatiu "cosa que".
 - Pel que fa a la disposició addicional vuitena, podria semblar excessiu l'abast de la potestat reglamentària que s'atribueix al

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional



Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 676 de 677 676

Oficina Antifrau de Catalunya
Òrgan: Registre general
Títol: 20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Origen del document: Administració
Codi Segur de Verificació: 797110002828112023729A3C4DCDD8 generat el 28/11/2023 18:04:04 +0100
URL de descàrrega del document: [redacted]

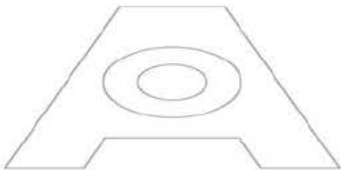
Identificador unívoc de l'origen: ES_OAC_20231128_proces_participatiu_avant_llei_org_Adm_SP
Estat d'elaboració: Còpia paper autèntica de document públic administratiu electrònic
Naturalesa del document origen: Original

 Oficina Antifrau de Catalunya

titular del departament corresponent, que inclou, en matèria sensible que afecta les obligacions de transparència amb la ciutadania, desplegament, organització, funcionament i **funcions** del Registre del Sector Públic Institucional de la Generalitat de Catalunya.

- Podria semblar que no és suficientment acurada l'expressió *tipus de personal* utilitzada en l'avantprojecte (disposició transitòria primera). "

Ben cordialment,



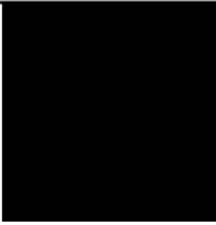
Oficina Antifrau de Catalunya, a la data de la signatura

Al·legacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

18



Original signat per:
Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q08016846
Signatura realitzada en data 28/11/2023 17:06:00+01:00

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 677 de 677 677
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ [redacted]	