



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**

**MEMÒRIA DE VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS I AL·LEGACIONS SOBRE
L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ORGANITZACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA
GENERALITAT I DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTITUCIONAL**

INFORMACIÓ INTERDEPARTAMENTAL

1. Departament d'Igualtat i Feminismes

- a) Han estat ateses les observacions relatives als articles 10.4 i 28.3.
- b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:
- Article 5: Quant a la l'observació relativa a l'article 5 consistent en afegir l'excepció prevista a l'article 12.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes pel que fa als òrgans constituïts per a la promoció dels drets i interessos d'un determinat sexe, no s'accepta en relació amb aquest article però serà d'aplicació als òrgans col·legiats, i per això, serà introduïda en l'apartat 3 de l'article 28. L'article 5 fa una remissió a la normativa vigent en matèria de presència equilibrada de dones i homes.
 - Article 9: Quant a la proposta relativa a l'article 9 d'incloure les direccions dels serveis territorials dels departaments com a òrgans directius, no s'accepta atès que correspon al Govern determinar el rang orgànic de les direccions dels serveis territorials dels departaments, que en tot cas ha de ser inferior al de les delegacions territorials del Govern. No es considera convenient ampliar obligatòriament els òrgans directius i si es fa en el cas de les direccions dels serveis territorials serà per voluntat del Govern. Les direccions esmentades podrien tenir, per exemple, rang orgànic de subdireccions generals.
 - Article 10.5: Pels mateixos motius, no s'accepta la proposta relativa a l'article 10.5 de considerar les persones titulars de les direccions dels serveis territorials dels departaments com a alts càrrecs.
 - Articles 12, 19 i 24: En no acceptar-se la proposta de l'article 9, tampoc es poden acceptar les relatives a aquests articles.
 - Article 35: Pel que fa a l'observació relativa a l'article 35, els instituts han d'estar configurats d'acord amb alguna de les tipologies d'entitat establertes.

Carrer del Foc, 57 edif. A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web [csv.gencat.cat](https://www.csv.gencat.cat) fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 545 de 677
545

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

2. Departament d'Empresa i Treball

2.1 Observacions d'ACCIÓ

a) Han estat ateses les observacions següents:

- En l'apartat IV de l'exposició de motius, s'accepta modificar el redactat de manera que inclogui tots els tipus de mitjans, també els propis, en aquest sentit:

"Un element substancial que caracteritza les entitats del sector públic institucional és l'autonomia de gestió. S'entén per autonomia de gestió la capacitat que es reconeix, amb caràcter general, a les entitats del sector públic per decidir, en el marc de les competències que tenen atribuïdes en règim de descentralització funcional i amb subjecció al principi de responsabilitat per a la gestió, sobre l'exercici de les funcions i la gestió dels mitjans humans, econòmics i materials de què disposin."

Aquest canvi afecta a altres previsions de l'Avantprojecte de llei (articles 36.2, 40.c, etc.)

- Article 3.2: S'accepta la proposta d'incorporar, com a principi, l'accessibilitat. Pel que fa al principi de proximitat a la ciutadania i a la vista d'altres observacions a l'Avantprojecte de llei s'indica "orientació a la ciutadania" però ambdós com a principis de funcionament.
- Article 14.2.b): S'accepta modificar el redactat de manera que correspongui als òrgans de govern de les entitats l'aprovació dels plans d'actuació, en aquest sentit:

"b) Aprovar la planificació estratègica i operativa del departament."

- Article 14.2.d): S'accepta suprimir de les competències del conseller o consellera, la relativa a exercir la superior direcció, coordinació i inspecció dels òrgans i les unitats de les entitats del sector públic adscrites al departament.
- Article 33.1: S'accepta especificar que el contingut dels plans estratègics i dels plans operatius s'ha de determinar per "Decret del Govern", en comptes de "per reglament", per una major seguretat jurídica.

S'accepta fer servir un redactat homogeni en les referències a decret, ordre, etc. en tots aquells casos en es pot concretar la referència actual a reglament.

Aquest canvi afecta a altres previsions de l'Avantprojecte de llei (articles 45.2, etc.)

- Article 39.1. S'accepta eliminar la referència a la "direcció superior" de la lletra a) i a revisar el contingut de la lletra b).
- Article 45.3: S'accepta modificar el redactat en concordança amb la modificació

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

acceptada de l'article 14.2.b) en el sentit que correspondrà als màxims òrgans de govern l'aprovació de la proposta del pla anual d'actuacions, en aquest sentit:

"Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic han d'aprovar el pla anual d'actuacions, d'acord amb el que es preveu a l'apartat 1 d'aquest article, juntament amb la proposta de pressupost per a l'exercici següent, del qual han de donar compte als titulars dels departaments d'adscripció i a la comissió de seguiment del contracte programa si l'entitat en disposa."

- Article 49.4: S'accepta que, pel que fa al Registre del Sector Públic Institucional, especificar que s'inscriuran els actes en els termes que es determini per ordre de la persona titular del departament competent en matèria de patrimoni.

- Article 51.5: S'accepta modificar el contingut de l'article amb la redacció següent proposada:

"5. El procediment de transformació es pot iniciar a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat que s'ha de transformar o del departament d'adscripció."

- Article 59.2: S'accepta modificar el redactat de l'apartat 2 en igual sentit que l'apartat 1, afegint "llevat que una llei disposi altrament".

- Article 64.2.b) S'accepta eliminar el terme "social".

- Article 68.6: S'accepta modificar el redactat, en el sentit de l'art. 61.5 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i substituir el terme "vocalies" per "membres".

- Article 69.1.b): S'accepta modificar el redactat d'aquest article en concordança amb la modificació acceptada de l'article 14.2.b), de manera que correspon al consell de govern l'aprovació del pla anual d'actuacions, en aquest sentit:

"b) Aprovar el pla anual d'actuacions."

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 3.3: No es considera necessària una major especificació dels principis que amb caràcter general ja s'esmenten en el redactat actual.

- Article 5.3: No s'accepta perquè es tracta d'una previsió que afecta a normativa sectorial. No obstant l'anterior, es considera convenient modificar el redactat actual de l'apartat tercer i substituir-lo pel següent:

3/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

“3. La presència de dones i homes ha de ser equilibrada en els termes que preveu la normativa aplicable”.

- Article 14.2.i): En principi no s'accepta revisar les referències “entitats adscrites” i “entitats del Sector Públic adscrites al departament”, atès que no són equivalents en tots els supòsits. No obstant es tornarà a revisar aquesta observació.
- Article 15.g): No s'accepta, perquè es considera que en tot cas una funció dels titulars de les secretaries generals és el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic que depenguin funcionalment de la secretaria general.
- Article 15.i): No s'accepta per les mateixes consideracions que s'han esmentat pel que fa a l'article 14.2d).
- Articles 16h) i 17e): No s'accepten per les mateixes consideracions que s'han esmentat pel que fa a l'article 15g) relatiu a les funcions de seguiment de les secretaries generals.
- Article 25.3 : No s'accepta perquè l'article reproduïx el model actual i fa una remissió a una llei que ja regula aquesta matèria.
- Article 29.5: No s'accepta perquè a l'apartat 4 del mateix article ja es disposa la creació d'òrgans de cooperació per acord del govern, i no és possible la integració en un òrgan d'aquest tipus que no hagi estat prèviament creat. A més, la integració en altres òrgans de cooperació que no hagin estat creats per la Generalitat de Catalunya, es farà d'acord amb la normativa corresponent.
- Article 35.a): No s'accepta la proposta atès que en aquest article es vol destacar les diferents figures o tipologies, sens perjudici que posteriorment, en el cas de les agències, es faci la distinció corresponent, ja que gran part de la regulació relativa a les agències es comú als dos tipus. En aquest article es vol destacar el tipus d'agència com a tal i ja es preveuen els dos tipus a l'article 61.
- Article 36.3: No s'accepta la proposta atès que el que preveu l'Avantprojecte de llei és la subjecció de l'autonomia de gestió a la normativa vigent. Emmarca el model d'autonomia de gestió.
- Article 38: No s'accepta perquè distorsiona el model d'autonomia de gestió que deriva de l'Avantprojecte de llei.
- Article 39.1: No s'accepta, excepte pel que fa a la “direcció superior” i a la revisió del contingut de la lletra b), d'acord amb les consideracions dels articles precedents.
- Article 41.2: No s'accepta d'acord amb les consideracions dels articles precedents.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 44.2.h): No s'accepta atès que els efectes retributius s'han d'emmarcar dins la normativa en la matèria aplicable i dins els criteris generals del Govern que siguin d'aplicació.
- Article 44.4: En el cas de les agències administratives cal disposar de contracte programa si així ho disposen els estatuts o ho determina el Govern.
- Article 45: No s'accepta la proposta de modificació de l'apartat 5, atès que no té sentit limitar el condicionament al compliment del pla anual únicament al finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, atès que el compliment dels objectius no discrimina la procedència dels fons.
- Article 46.2: No s'accepta perquè el concepte de supervisió contínua ja s'estableix en l'article 81.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i a l'Avantprojecte de llei (article 46) també es regula aquesta figura.
- Article 48: No s'accepta perquè l'establiment d'un sistema de gestió interna dels serveis comuns no és una previsió imperativa sinó que s'estableix com a possibilitat que el Govern "pot" acordar, per a qualsevol entitat, amb independència de la seva dimensió.
- Article 57.1: No s'accepta perquè el contingut d'aquest apartat es correspon amb el que disposa l'article 9.2 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.
- Article 59.4. No s'accepta i es manté la necessària formació jurídica de la persona instructora designada en els procediments de revisió d'ofici d'actes nuls o de la declaració de lesivitat en consideració a les funcions que l'art. 50 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix per a les persones instructors.
- Article 62.1: En resposta a la pregunta que es planteja, cal respondre negativament, en el sentit que quan s'afirma que les agències tenen tresoreria pròpia, això no vol dir que sortiran del sistema *cashpooling*, atès que no es considera que aquest sigui un mecanisme de control, sinó un mecanisme de gestió eficient dels recursos dels quals disposa l'entitat.
- Article 62.3: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei no prohibeix la participació de les entitats en empreses del sector privat, regulació que, a més, seria més pròpia d'una llei de Patrimoni, sens perjudici del que es preveu a la disposició addicional primera de l'Avantprojecte de llei.
- Article 64.2.e): No s'accepta perquè totes les unitats dirigides per funcionaris hauran de ser creades pel Govern com passa a l'estructura departamental.

5/33

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

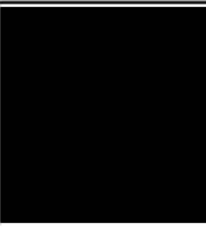
Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 549 de 677

549

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 65.1.e): La modificació proposada ha de ser objecte de consulta al Departament d'Economia i Hisenda.
 - Article 66.3: No s'accepta perquè els efectes de la cessió són els que determina la normativa d'aplicació.
 - Article 66.4: No s'accepta per considerar que no és propi d'una norma amb rang legal la regulació específica de la formalització de la liquidació.
 - Article 67.1: No s'accepta perquè l'article 67.3 de l'Avantprojecte de llei el que fa és identificar la direcció com a màxim òrgan executiu.
 - Article 67.2: No s'entén la proposta.
 - Article 67.4: No s'accepta atès que ja s'entén que a més del que disposi la normativa sectorial específica, els estatuts poden preveure altres òrgans de control.
 - Article 68.3: Efectivament, existeix la possibilitat de què la presidència recaigui en una persona externa a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
 - Article 68.4: No s'accepta perquè es considera que l'establiment de la durada dels càrrecs no ha de ser objecte d'aquest Avantprojecte de llei.
 - Article 68.5: No s'accepta perquè es considera que no és necessari concretar en què consisteix l'expressió "amb formació jurídica" en relació amb les funcions de la secretaria.
 - Article 69.1a): No s'accepta, ja que l'autorització correspon al Govern.
- Pel que fa a la proposta d'afegir una darrera funció del Consell relativa a l'aprovació de les actuacions judicials de l'agència, entenent que es refereix a les actuacions davant els Jutjats i Tribunals, es considera inclosa en la funció de l'apartat s) "qualsevol altra".
- Article 71.2: No s'accepta perquè el model pel qual ha optat l'Avantprojecte de llei és el de desvincular les funcions executives de la direcció, de les que corresponen al consell de govern, i remarcar les diferències entre els dos òrgans.
 - Article 71.3: Sobre si la persona titular de la direcció de les agències administratives ha de ser funcionària, la resposta és negativa. L'article es refereix a l'assimilació o consideració de rang orgànic de director o directora general.
 - Article 73.3: No s'accepta perquè la proposta comportaria referir-se a una tipologia "associacions" que l'Avantprojecte de llei no preveu ni regula.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 550 de 677 550

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 74: No s'accepta la proposta d'establir el mateix règim jurídic per totes les agències, atès que les agències administratives i empresarials són tipologies diferents amb funcions i característiques diferenciades.
- Article 77: No s'accepta per idèntiques consideracions que s'han realitzat respecte de l'article 74.
- Disposició transitòria primera: No s'accepta la proposta de l'apartat 3, atès que no és necessària i pertoca també al Govern, en tots els casos, la defensa dels interessos del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.2. Observacions de l'Agència Catalana de Turisme

No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 36: En relació amb la proposta que tots els ens públics hagin de conciliar el compliment de la normativa amb la flexibilitat idònia i requerida per dur a terme la seva activitat, es considera que aquest equilibri ja queda palès en el conjunt de l'articulat de l'Avantprojecte de llei.
- Article 48: No s'accepta perquè l'establiment d'un sistema de gestió interna dels serveis comuns no és una previsió imperativa sinó que s'estableix com a possibilitat que el Govern el "pot" acordar, per a qualsevol entitat, amb independència de la seva dimensió.
- Article 57: No es tracta de cap proposta sinó que s'affirma que el seu redactat s'ajusta a l'establert a l'article 9 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.
- Article 68: No s'accepta ja que l'Avantprojecte de llei s'ha d'aplicar als organismes/agències. La normativa reguladora dels organismes no pot prevaldre sobre la regulació de l'Avantprojecte de llei.
- Article 69: No s'accepta per considerar que la regulació de l'Avantprojecte de llei ja ha aplicat un criteri restrictiu.
- Article 73: Es sol·licita confirmació sobre la naturalesa d'ACT: "*entenem que l'Agència Catalana de Turisme tindria la consideració d'Agència Administrativa. Caldria confirmació.*"

Probablement. S'haurà de comprovar si reuneix els requisits que preveu l'Avantprojecte de llei.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

3. Observacions del Departament de la Presidència

3.1 Observacions de la Direcció de Serveis

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Apartat I de la part expositiva: En el primer paràgraf s'accepta eliminar "esmentar que".
- En l'apartat IV, "L'activitat anual de les entitats del sector públic es desplega d'acord amb un pla anual d'actuacions que, si s'escau, s'ha d'ajustar al que estableixi el contracte programa", suprimir "anual" i "si s'escau".

En el darrer paràgraf, "La Llei regula també els consorcis, les societats mercantils i les fundacions de l'Administració de la Generalitat i té en compte la normativa estatal bàsica aplicable a aquestes entitats (...)". Afegir el terme "bàsica".

- Article 44.2.d): S'accepta substituir "les actuacions" per "les mesures de personal previstes", i suprimir "diferenciant les corresponents a programes temporals".
- Article 45.1: S'accepta modificar el redactat i incorporar "si l'entitat en disposa", en relació al contracte programa.
- Article 46.3: S'accepta suprimir la reiteració "*de les actuacions en matèria de supervisió contínua*" en la frase: "La funció de supervisió contínua de les entitats del sector públic és exercida per la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, que ha d'informar de les actuacions en matèria de supervisió contínua al departament competent en matèria d'organització de l'Administració".
- Article 48.3.a): S'accepta eliminar l'expressió "i que estigui participada", atès que pot ser que no estigui participada. També es modifica "constituïda", per "que assumeixi aquesta finalitat".
- Article 50.4: S'accepta suprimir "capacitat de bloqueig", i modificar el redactat en aquest sentit "aquestes entitats adscrites respecte les quals no s'exerceix un control efectiu en les decisions estratègiques en els termes previstos a l'apartat anterior".
- Article 53.1: S'accepta modificar el redactat "(...) han d'anar acompanyats d'un pla inicial d'actuació o de la memòria justificativa i documentació econòmica que es determinin reglamentàriament", pel següent: "(...) han d'anar acompanyats de la memòria justificativa i la documentació econòmica que es determini reglamentàriament, o, en el seu cas, d'un pla inicial d'actuació".
- Article 60: S'accepta revisar la redacció i fer un únic paràgraf:

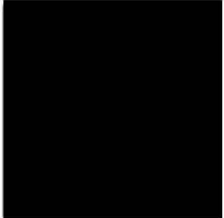
8/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

"Són actes de les entitats de dret privat susceptibles de revisió en via administrativa els dictats pels òrgans de govern o de direcció prescindint de l'obligació d'autorització prèvia o d'altres normes de formació de la voluntat regulades pel dret públic que els hi sigui d'aplicació i, en particular, per la normativa pressupostària, comptable, d'ocupació pública, de control econòmicofinancer, de contractació, o regulats en altres normes de dret administratiu que els siguin d'aplicació."

- Article 64.2: S'accepta i es substitueix "domicili social" per "domicili".
- Article 68.5.b): S'accepta modificar la redacció de manera que reflecteixi que la necessitat de formació jurídica ha de referir-se a ambdós casos (vocal o no), atesa la funció de garant de la legalitat dels actes de la secretaria que estableix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.
- Article 76.2: S'accepta suprimir l'apartat 2 de l'article 76 "2. També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat".
- Article 78.1: S'accepta la redacció proposada: "L'actuació de les agències empresarials s'ha d'inspirar en criteris de rendibilitat, economia i productivitat, aplicats d'acord amb els objectius que ~~els~~ són fixats en el corresponent contracte programa (...)".
- Article 86.1: S'accepta la redacció proposada, mantenint la referència a la Llei: "L'estructura organitzativa del consorci es regeix també pel previst als articles 67 a 72 en tot allò que no contradigui aquesta Llei o la normativa (...)".
- Article 88.4: S'accepta la redacció proposada: "Les societats mercantils només poden participar en altres societats mercantils o fundacions."
- Article 91.2: Es canvia el redactat en el sentit següent: "2. La iniciativa i la tramitació de les propostes d'acord del Govern previstes als apartats anteriors correspon al departament d'adscripció de la societat, d'ofici o a iniciativa dels òrgans de govern de la societat."
- Article 98.3: Es canvia el redactat en el sentit següent: "3. La dissolució i liquidació de les fundacions de l'Administració de la Generalitat s'efectua d'acord amb el previst al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya. L'acord de dissolució obre el període de liquidació de manera automàtica, i aquesta es duu a terme per mitjà de la cessió global d'actius i passius en favor de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic. Excepcionalment, i per causes degudament justificades, la liquidació es pot efectuar per mitjà de la realització del patrimoni; en aquest supòsit, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar d'acord amb el que prevegin els estatuts i, en el seu defecte, a l'Administració de la Generalitat o a les seves entitats d'acord amb les finalitats d'aquestes".

9/33

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 553 de 677 553
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 94.6: S'accepta el redactat proposat: *"Les fundacions de l'Administració de la Generalitat només poden participar en societats mercantils o altres fundacions."*
- Disposició addicional segona (apartats 2 i 3): S'accepta suprimir d'aquests apartats "Els organismes".
- Disposició transitòria Primera1 (apartat 3): S'accepta substituir "refosa" per "fusió".

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 2.2: Es considera oportú fer una primera referència a les entitats independents en aquest article, sense perjudici de la regulació posterior en la disposició addicional segona, i que no genera contradicció.
- Articles 3.2.c) i 4a): Es manté la redacció atès que no es considera reiteratiu, ja que un article es refereix a principis organitzatius i l'altre article es refereix a directrius per al disseny de les estructures organitzatives.
- Article 35: És convenient mantenir l'expressió "de l'Administració de la Generalitat" ja que són entitats d'aquesta Administració.
- Article 63.4: Es manté la redacció.
- Article 65.1.e): Es proposa consultar al Departament d'Economia i Hisenda. Es traslladarà la consulta al Departament d'Economia i Hisenda.
- Article 68.3: Respecte de la qüestió que es planteja sobre la disposició: "(...) o en persones externes a aquests amb perfils professionals i experiència contrastada en l'activitat de l'agència (...)", en efecte, es tracta d'una disposició comuna a agències administratives i empresarials.
- Article 69.n): No s'accepta perquè la comissió executiva és un òrgan potestatiu, i perquè es tracta d'instruments de planificació dels recursos humans. Els instruments d'ordenació, l'oferta d'ocupació i els criteris de selecció de personal són instruments que tenen implicacions molt rellevants en matèria de personal de l'entitat i com a tal han de ser assumides pel consell de govern, com a màxim òrgan de l'agència.
- Article 71.3: Es manté el redactat actual "La direcció de les agències administratives està assimilada orgànicament a una direcció general (...)". Totes les direccions de les agències administratives estaran assimilades orgànicament a direcció general i el nomenament del seu titular estarà subjecte als criteris que preveu l'article 10.3.

10/33

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 554 de 677 554
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Articles 73.1 i 76.1: Es recullen dues definicions per tal de donar seguretat jurídica i cobertura a les diferents tipologies d'entitats que existeixen actualment i que, en un futur, s'hauran d'encabir en un dels dos supòsits.
- Article 93.4: No s'accepta perquè l'apartat 2 exclou el personal directiu.
- Disposició Transitòria Sisena: Es manté per motius de seguretat jurídica.
- Disposició Derogatòria: No s'accepta incorporar la derogació dels articles 113 a 115 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atès que el seu àmbit subjectiu d'aplicació excedeix l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3.2. Observacions de la Subdirecció General d'Organització, Informació i Difusió del Departament de la Presidència

a) Han estat ateses les observacions següents:

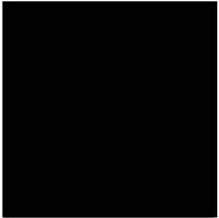
- Article 15.2.f): S'accepta modificar aquest apartat relatiu a les funcions de la Secretaria General en aquest sentit:

"Aprovar les polítiques en relació amb la gestió econòmica, la gestió dels recursos humans i, en general, la gestió dels serveis comuns i l'organització del departament, de conformitat amb les polítiques generals que en aquestes matèries estableixin els òrgans competents de l'Administració de la Generalitat."

- Article 18.2.h): S'accepta substituir el terme "Open Data" pel seu terme en català "dades obertes".
- Article 24.1: S'accepta la modificació relativa a la dependència dels serveis territorials dels departaments.
- Article 40.b): S'accepta modificar el redactat d'aquest apartat relatiu a les funcions i obligacions de les entitats del sector públic, afegint "la transformació i la innovació", en el sentit següent:

"b) Proporcionar i compartir informació amb l'Administració de la Generalitat relativa als recursos humans, la gestió econòmica, la comptabilitat, la contractació pública, l'activitat subvencional, la transformació i la innovació, i qualsevol altra que li sigui requerida pels òrgans de l'Administració de la Generalitat en els termes que en cada cas es determinin."

11/33

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 555 de 677 555
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Disposició transitòria primera, apartat 2.a): S'accepta ampliar el termini d'adaptació a la Llei a 3 anys.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 18.2: No s'accepta atès que l'àmbit organitzatiu ja s'inclou en la lletra d) de l'apartat 3.
- Article 40.d): No s'accepta, atès que es considera que en tractar-se d'una llei, no és necessari entrar en un major detall.
- Disposició addicional segona: No s'accepta perquè es considera que en tractar-se d'entitats independents, la seva regulació en aquesta llei ha de ser mínima.

4. Observacions del Departament de Recerca i Universitats

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 37: S'accepta, en aquest article i en aquells relacionats, eliminar la diferenciació entre adscripció i dependència funcional.
- Article 76.2: S'accepta suprimir el contingut de l'article 76.2 (*"També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat respecte l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, d'acord amb la legislació de contractes del sector públic."*).
- Article 94.6. S'accepta modificar el seu redactat.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 2: No s'accepta atès que en relació amb l'àmbit subjectiu, la menció que es fa en l'apartat 2 relativa a les entitats independents, les universitats públiques catalanes i les entitats que depenen d'aquestes universitats, és per clarificar que es regeixen per la seva normativa específica i només supletòriament, per la llei projectada.
- Article 35: No s'accepta perquè la norma aplica un criteri de classificació en l'àmbit organitzatiu, en la línia que ho fa l'article 2 de la Llei 40/2015, que aclareix la naturalesa jurídica de les entitats.
- Article 36: No s'accepta perquè la proposta distorsionaria el sentit de l'article. No

12/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

obstant es revisa la redacció de l'apartat 3.

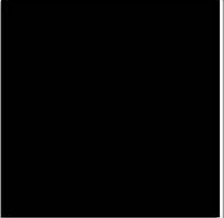
- Article 41: S'accepta l'observació i no es diferencia entre adscripció i dependència funcional.
- Article 43: No s'accepta perquè el règim de responsabilitat dels empleats públics es troba regulat en la normativa bàsica (Llei 40/2015, d'1 d'octubre).
- Article 58: No s'accepta perquè es sobreentén que la normativa de contractació del sector públic s'aplica d'acord amb la naturalesa jurídica específica de cada entitat.
- Article 60: Sobre la revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat, es tindrà en compte l'informe de l'Assessoria Jurídica i del Departament de Justícia, Drets i Memòria.
- Article 63.2: No s'accepta la proposta atès que si una llei sectorial ho indica s'aplicarà.
- Articles 81, 87, 95 i 102: No s'accepten per idèntica justificació que la relativa a l'article 36.
- Disposició addicional segona: No s'accepta perquè no es poden equiparar els centres CERCA amb les entitats independents. No obstant això, es preveu una disposició addicional quarta amb el literal següent: *"Els centres CERCA i la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats es regeixen pel que disposa la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència, i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei"*

4.1. Observacions de l'Àrea d'Organització i Administració Digital de la Direcció de Serveis del Departament de Recerca i Universitats

No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 11.2: No s'accepta atès que, en relació amb la suplència dels òrgans amb rang inferior a Direcció General, es reproduïx la regulació vigent i, a més, ja s'indica que "llevat que la persona titular de l'òrgan superior a la persona substituïda faci designació expressa a favor d'una altra".
- Article 12.4: No s'accepta atès que es considera que les diferències entre "unitat orgànica" i "figura organitzativa" ja estan clarament definides i tenen una regulació diferenciada.

13/33

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 557 de 677 557
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 13: No s'accepta atès que es considera que cada apartat de l'actual article fa referència a unitats i figures diferents.
- Article 18.3: No s'accepta la proposta d'eliminar la funció de l'apartat h), atès que es vol potenciar la figura de la direcció de serveis comuns.

En relació amb la proposta d'incloure més específicament les funcions relatives a l'atenció ciutadana, l'administració digital i a la comunicació interna, no s'accepta atès que es considera que ja es troben incloses en la funció en matèria d'organització, recursos comuns, etc.

- Article 20: No s'accepta la proposta de regular amb més detall les funcions de les unitats de rang orgànic inferior a subdirecció general, atès que, efectivament, es considera que aquestes han de disposar de més flexibilitat com passa en casi totes les lleis reguladores de l'organització de les Administracions públiques, algunes de les quals ni les regulen.
- Article 21: No s'accepta atès que l'àrea singular és una alternativa a les unitats orgàniques, com passa actualment amb les àrees funcionals. Afavoreix la flexibilitat en l'estructura organitzativa dels departaments.
- Article 22: No s'accepta la proposta atès que es considera que la regulació sobre l'autonomia de gestió és molt clara.
- Article 24: No s'accepta perquè no es considera convenient que l'Avantprojecte de llei determini un rang orgànic concret en un àmbit en què s'han de respectar les atribucions del Govern en l'àmbit de l'autoorganització.

4.2. Observacions de l'AQU Catalunya

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 3.3: S'accepta incorporar el criteri d'orientació a la ciutadania.
- Article 5.3: Si bé no s'ha acceptat la proposta plantejada respecte de l'article 5, es considera convenient modificar el redactat actual de l'apartat tercer i substituir-lo pel següent:

"3. La presència de dones i homes ha de ser equilibrada en els termes que preveu la normativa aplicable".

- Article 14.2.d): S'accepta suprimir, de les competències del conseller o consellera, la

14/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

relativa a exercir la superior direcció, coordinació i inspecció de les entitats del sector públic adscrites al departament.

- Article 39.1.a): S'accepta modificar el redactat d'aquest article suprimint el terme "Direcció superior":

"1. L'Administració de la Generalitat, en relació amb les entitats del seu sector públic, exerceix les funcions següents:

a) La planificació estratègica mitjançant els instruments de relació previstos en la normativa vigent."

- Article 39.1.b) : S'accepta modificar el redactat de l'article amb aquest literal:

"b) Establir mecanismes de control i impartir criteris i directrius relatives a les línies estratègiques i a la prioritització de les actuacions."

- Article 45.3: S'accepta modificar el redactat en el sentit que correspondrà als màxims òrgans de govern l'aprovació de la proposta del pla anual d'actuacions, en aquest sentit:

"3. Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic han d'aprovar el pla anual d'actuacions, d'acord amb el que es preveu a l'apartat 1 d'aquest article, juntament amb la proposta de pressupost per a l'exercici següent, del qual han de donar compte als titulars dels departaments d'adscripció i a la comissió de seguiment del contracte programa si l'entitat en disposa."

- Article 59.2: Sobre el règim d'impugnació dels actes dels òrgans de govern de les entitats, s'afegirà "llevat que una llei disposi altrament".
- Article 68.6: S'accepta i es preveu la possibilitat d'augmentar el nombre de membres si les dimensions o complexitat de l'entitat en justifica un nombre superior.
- Disposició transitòria primera: S'accepta l'ampliació del termini d'adaptació a la Llei a 3 anys.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Apartat IV del Preàmbul: No s'accepta perquè l'autonomia de gestió i la capacitat d'autoorganització ja es reflecteixen en l'articulat de l'Avantprojecte de llei.
- Articles 1 i 2: No s'accepta incorporar una graduació de l'autonomia i la capacitat d'autoorganització, atès que aquesta diferenciació ja es reflecteix en

15/33

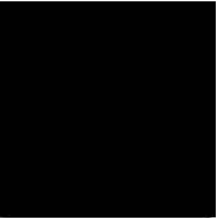
Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

l'articulat de l'Avantprojecte de llei.

D'altra banda, la llei d'autorització de la creació de l'agència prevista a l'article 63.1 de l'Avantprojecte de llei, també preveu que determinades funcions es puguin exercir amb independència.

- Article 3.2: No s'accepta incloure com a principi el d'autonomia i capacitat d'autoorganització en els casos que així ho prevegi la norma de creació de l'entitat, atès que això ja es reflecteix en l'article 36.2 de l'Avantprojecte de llei.
- Articles 3.3 i 3.4: No s'accepta perquè es considera que els seus continguts no són equivalents.
- Article 15.2.a): No s'accepta perquè es considera una excepció innecessària, atès que els organismes independents en cap cas depenen dels departaments.
- Article 15.2.g): No s'accepta perquè correspon al secretari o secretària general fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic adscrites a la secretaria general i s'haurà de dur a terme amb els instruments que es disposin.
- Article 17: No s'accepta perquè aquesta previsió ja es recull en el propi article, que estableix que es poden crear les direccions generals *que siguin imprescindibles* per gestionar els serveis especialitzats de la competència del departament.
- Article 18.3: No s'accepta perquè la regulació del personal directiu professional s'ha de dur a terme mitjançant la norma que correspongui.
- Articles 32, 34.3: No s'accepten perquè aquests articles s'integren en el títol I relatiu a l'estructura organitzativa de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Articles 35, 37.1, 38, 50.3 i 50.4: No s'accepta perquè les entitats independents no s'integren en el model que regula l'Avantprojecte de llei i la seva regulació es troba en la disposició addicional segona, que ja garanteix la seva autonomia i capacitat d'organització.
- Article 36.3: No s'accepta perquè aquest article no aplica a les entitats independents.
- Article 40.a), 44.5, i 64.2.h): No s'accepta perquè en el cas que l'entitat no disposi de contracte programa, regirà en tot cas el pla d'actuació.
- Article 40.c): No s'accepta atès que es considera que la regulació més específica i detallada dels mecanismes de retiment de comptes no correspon a l'Avantprojecte de llei.

16/33

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 560 de 677 560
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 41.2: L'observació no es correspon amb el contingut de l'article, que no es refereix a la composició majoritària de representants de l'Administració sinó als criteris als que han d'ajustar la seva actuació.
- Article 42: No s'accepta perquè el mateix article ja preveu que el Govern pot autoritzar l'ampliació del nombre màxim de designacions en els consells de govern o administració en què poden participar òrgans superiors i directius i el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat. A més, aquesta limitació té fonament en la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, i també, quant al règim retributiu, en la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.
- Article 44.2 i 54: No s'accepta perquè es considera que els informes previs preceptius per autoritzar els contractes programa els han d'elaborar els òrgans transversals competents en cada matèria (finances públiques, patrimoni, funció pública i d'organització de l'Administració), per facilitar la seva emissió i l'exercici de les competències pròpies de cada òrgan afectat.

No obstant això, es considera convenient modificar el redactat de l'apartat d) de l'article 44.2 en el sentit següent:

"d) La plantilla estructural màxima, les dotacions conjunturals màximes previstes per a substitucions i eventualitats, i les mesures de personal previstes."

- Article 45.4: No s'accepta perquè, en relació amb la publicitat de l'informe d'avaluació del pla anual d'actuació, caldrà estar al que disposi la normativa específica sobre transparència.
- Article 46.3: No s'accepta perquè la supervisió continua es troba prevista en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre i es regula a l'article 46 de l'Avantprojecte de llei. No obstant això, es considera convenient modificar el redactat en aquest sentit:

"3. La funció de supervisió continua de les entitats del sector públic és exercida per la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, que ha d'informar al departament competent en matèria d'organització de l'Administració."

- Article 47: No s'accepta perquè aquest article es refereix als programes de compliment normatiu, que, d'acord amb el principi d'autonomia, acorden els òrgans de govern de cada entitat.

En tot cas, d'acord amb el previst a l'article 72 de l'Avantprojecte de llei, la creació d'òrgans de control intern a aquest efecte és potestativa.

- Article 48: No s'accepta perquè el contingut proposat es considera que no és un

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 561 de 677 561
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

contingut a regular per aquest Avantprojecte de llei.

- Article 57: No s'accepta la proposta d'introduir especificitats retributives, atès que tal i com s'estableix en l'article, el règim retributiu s'ha d'ajustar plenament a la normativa d'ocupació pública, laboral i pressupostària que sigui d'aplicació.
 - Article 61.2 i 73: No s'accepta introduir la tipologia suggerida d'agència independent, atès que les entitats independents no s'integren en el model de l'Avantprojecte de llei i per l'especificitat de les entitats independents, la seva regulació es troba en la disposició addicional segona.
 - Article 62: No s'accepta en remissió al fonament anterior.
 - Article 64.2.d): No s'accepta perquè són diferents els òrgans de control que preveu l'Avantprojecte de llei d'aquells altres que pugui preveure la normativa sectorial.
 - Article 64.2.e): No s'identifica una proposta concreta.
 - Article 67: No s'accepta perquè en l'apartat 4 del mateix article ja es preveu que "Els òrgans de control i de participació de l'agència són els que es determinin amb aquest caràcter als estatuts", i per tant són potestats a determinar en els Estatuts.
 - Article 68.5: No s'accepta perquè d'acord amb el model de l'Avantprojecte de llei es considera que l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha de tenir la majoria dels vots en l'òrgan de govern de les entitats del seu sector públic institucional i, per tant, tenir-hi el control.
- D'altra banda, ateses les funcions que la Llei 40/2015 estableix a les secretaries, es considera necessària la formació jurídica per a aquells vocals que l'hagin d'exercir.
- Article 71: No s'accepta l'observació relativa a no limitar el fet que la persona titular de la direcció de l'entitat del sector públic no tingui vot en el consell de govern, atès que el model pel qual ha optat l'Avantprojecte de llei és la de desvincular les funcions executives de la direcció, de les que corresponen al consell de govern, i remarcar les diferències entre els dos òrgans.
 - Article 72.1: No s'accepta perquè l'article ja indica que les agències es poden dotar d'òrgans de control, pel que s'infereix el caràcter potestatiu.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

4.3. Observacions de l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR)

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 14.2.b): S'accepta modificar el redactat de manera que correspongui als òrgans de govern de les entitats l'aprovació dels plans d'actuació, en aquest sentit aquesta lletra es limita al redactat següent:

"b) Aprovar la planificació estratègica i operativa del departament."

- Article 39.1.a): S'accepta modificar el redactat d'aquest article suprimint el terme "Direcció superior":

"1. L'Administració de la Generalitat, en relació amb les entitats del seu sector públic, exerceix les funcions següents:

a) La planificació estratègica mitjançant els instruments de relació previstos en la normativa vigent."

- Article 45.3: S'accepta modificar el redactat en concordança amb la modificació acceptada de l'article 14.2.b) en el sentit que correspondrà als màxims òrgans de govern l'aprovació de la proposta del pla anual d'actuacions, en aquest sentit:

"3. Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic han d'aprovar el pla anual d'actuacions, d'acord amb el que es preveu a l'apartat 1 d'aquest article, juntament amb la proposta de pressupost per a l'exercici següent, del qual han de donar compte als titulars dels departaments d'adscripció i a la comissió de seguiment del contracte programa si l'entitat en disposa."

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 5: No s'accepta, no obstant això, es considera convenient modificar el seu redactat de la manera següent:

"3. La presència de dones i homes ha de ser equilibrada en els termes que preveu la normativa aplicable."

- Article 15.2: No s'accepta perquè es considera que correspon al secretari o secretària general fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic adscrites. Aquest seguiment s'haurà de dur a terme amb els instruments de què es disposi.

- Article 36.3: No s'accepta atès el que preveu l'Avantprojecte de llei és la subjecció de l'autonomia de gestió a la normativa vigent. Emmarca el model d'autonomia de gestió.

19/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

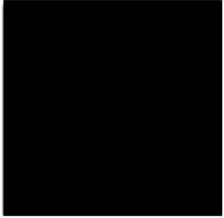
No obstant l'anterior, es considera convenient modificar el redactat en el sentit següent:

"3. L'autonomia de gestió permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i de control pressupostari i economicofinancer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya."

- Article 42: No s'accepta perquè el mateix article ja preveu que el Govern pot autoritzar l'ampliació del nombre màxim de designacions en els consells de govern o administració en què poden participar òrgans superiors i directius i el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat. A més, aquesta limitació té fonament en la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, i també, quant al règim retributiu, en la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.
- Article 44: No s'accepta atès que la política retributiva s'ha d'emmarcar dins la normativa en la matèria aplicable i dins els criteris generals del Govern que li siguin d'aplicació.
- Article 46: No s'accepta perquè el concepte de supervisió contínua ja s'estableix en l'article 81.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i a l'Avantprojecte de Llei (article 46) també es regula aquesta figura.
- Article 48: No s'adverteix cap proposta concreta.
- Article 57.1: No s'accepta perquè el contingut d'aquest apartat es correspon amb el que disposa l'article 9.2 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.
- Article 59.1: No s'accepta atès que els actes administratius dictats pel màxim òrgan directiu de l'entitat han de ser susceptibles de recurs d'alçada davant l'òrgan de govern superior del qual depenen, que d'acord amb l'apartat 3 de l'article 67 és el Consell de Govern. La potestat de resolució en alçada no pot recaure en el president o presidenta de l'òrgan de govern, com es proposa, atès que és una potestat atribuïda a l'òrgan col·legiat de govern com a tal, i no al seu president o presidenta, a títol individual, que té atribuïda la seva màxima representació institucional.

D'altra banda, en relació amb el motiu al·legat (donar major agilitat a les resolucions d'aquests recursos), es pot considerar la possibilitat de delegar aquesta potestat a una

20/33

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 564 de 677 564
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

eventual comissió executiva (prevista potestativament a l'article 70).

- Article 71.2: No s'accepta perquè el model pel qual ha optat l'Avantprojecte de llei és la de desvincular les funcions executives de la direcció, de les que corresponen al consell de govern, i remarcar les diferències entre els dos òrgans.

5. Observacions de l'Assessoria Jurídica del Departament de Salut

a) Han estat ateses les observacions següents:

- Article 51.5: S'accepta modificar el contingut de l'article amb la redacció següent proposada:

"5. El procediment de transformació es pot iniciar a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat que s'ha de transformar o del departament d'adscripció."

- Article 68.6: S'accepta modificar el contingut de l'article amb la redacció següent:

"6. El consell de govern ha d'estar integrat per un nombre de vocals que garanteixi la seva plena operativitat i, en tot cas, no pot superar el nombre màxim de quinze vocals, inclòs el president o presidenta, llevat que per la dimensió o complexitat de l'entitat en resti justificat un nombre superior."

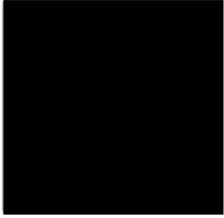
- Article 76.2: S'accepta suprimir el contingut de l'article 76.2 ("També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat respecte l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, d'acord amb la legislació de contractes del sector públic.").

- Article 84.2: S'accepta la proposta de redactat alternatiu següent:

"2. L'eficàcia dels acords de modificacions estatutàries adoptats pels representants de les administracions consorciades en el consell de govern de l'entitat resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades. No obstant això, els acords de modificacions estatutàries produeixen efectes des del moment en què s'obté l'aprovació de les administracions consorciades que ostenten la representació que es correspon amb la majoria requerida estatutàriament per a l'aprovació de les modificacions."

Als efectes de la seva inscripció en el Registre del Sector Públic de Catalunya, correspon al secretari o secretària del consell de govern del consorci certificar que l'acord de modificació ha obtingut l'aprovació de l'esmentat òrgan de govern i de les administracions consorciades en proporció suficient per obtenir la majoria requerida pels estatuts de l'entitat."

21/33

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 565 de 677 565
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 85.3: S'accepta la proposta de redactat alternatiu següent:

"3. L'eficàcia dels acords adoptats pels representants de les administracions consorciades en el consell de govern de l'entitat resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades. No obstant això, l'acord de dissolució produeix efectes des del moment en què s'obté l'aprovació de les administracions consorciades que ostenten la representació que es correspon amb la majoria requerida estatutàriament per a l'aprovació de la dissolució.

Correspon al secretari o secretària del consell de govern del consorci certificar que l'acord de dissolució ha obtingut l'aprovació de l'esmentat òrgan de govern i de les administracions consorciades en proporció suficient per obtenir la majoria requerida pels estatuts de l'entitat."

- S'accepta incorporar una nova disposició amb el contingut proposat següent:

"Règim jurídic dels consorcis sanitaris

El règim jurídic dels consorcis sanitaris és l'establert en la Disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves formes de gestió del Sistema Nacional de Salut, i, subsidiàriament, en allò no regulat en la Disposició addicional única, s'aplicarà aquesta Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, i la normativa que regula amb caràcter general la resta de consorcis administratius."

- Sobre les propostes relatives a la inclusió de noves disposicions addicionals sobre les entitats del sector públic de salut, i el règim d'autonomia dels centres de recerca de Catalunya (CERCA), resten pendents de valoració.

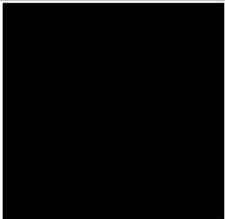
b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 36.3: No s'accepta atès que no es considera convenient fer esment a normativa sectorial en el text de l'Avantprojecte de llei, i en tot cas haurà de fer-se en una eventual disposició addicional relativa a aquest tipus d'entitats.

No obstant l'anterior, es considera oportú modificar el redactat de l'article, com segueix:

"3. L'autonomia de gestió permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i de control

22/33

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48	
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		
				Pàgina 566 de 677
				566

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

pressupostari i economicofinancer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya.”

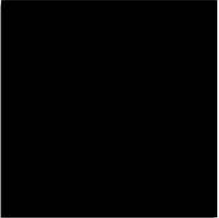
- Article 44.4: No s'accepta incloure en aquest article l'excepció del requeriment de disposar del contracte programa a les entitats que prestin serveis sanitaris en el marc del Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, les quals se subjecten en les seves relacions amb el Servei Català de la Salut a la normativa sectorial específica, sens perjudici que es pugui valorar que el seu règim específic es reguli en una disposició addicional específica, i en el cas que aquest contracte programa sigui incompatible amb el que disposa el Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut.
- Article 63.2: No s'accepta perquè l'article fa referència a supòsits en els quals , a una entitat, en un àmbit o una funció específica, se li atribueix el seu exercici amb independència de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. No es considera, per tant, que la redacció actual generi confusió amb l'expressió "autonomia de gestió", atès que són conceptes clarament diferenciats.
- Article 65.3: No s'accepta perquè es considera que introduir un exemple específic resulta innecessari, quan quedaria subsumit en les raons d'interès públic que ja esmenta l'article, entre d'altres possibles.
- Article 85.1: No s'accepta per innecessari, atès que l'apartat f) de l'article 65.1 ja fa referència als motius de dissolució recollits en la normativa aplicable.

6. Observacions de l'Àrea de la Millora de la Regulació

No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Articles 7.5, 20.3 i altres: No s'accepta suprimir l'obligació d'elaborar determinades memòries o informes justificatius atès que es considera que es tracta documentació específica i coherent amb la matèria que regula l'Avantprojecte de llei, i és estrictament necessària per a la creació/modificació/supressió d'òrgans i entitats.
- Articles 5.5, 13.2, 13.3, 22.3, 22.4, entre d'altres: No s'accepta suprimir les referències a la forma jurídica que han d'adoptar les decisions. Es considera convenient precisar el tipus de disposició ja que això estalviarà problemes a l'hora d'aplicar la llei i evitarà situacions confuses i dubtes. Alguna al·legació departamental a l'Avantprojecte de llei demanava major concreció en aquest punt.
- Sobre l'observació relativa a que l'Avantprojecte de llei regula qüestions ja previstes en la normativa vigent, com és el cas de les atribucions als consellers o les delegacions del

23/33

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 567 de 677 567
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Govern a l'exterior, no s'accepta per considerar que s'ha intentat respectar la normativa que s'ha d'aplicar. Així el conseller o consellera té funcions que deriven de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, però altres funcions han de venir de la Llei d'Organització. En altres casos (delegacions del Govern a l'exterior) bàsicament es fa una remissió a la normativa sectorial, però es fa referència a la presència de l'Administració de la Generalitat a l'exterior, ja que forma part de la seva estructura organitzativa.

- Articles 21.3, 23.4, 33.1, 44.2, 45.2, 53.1: No s'accepta suprimir les referències al desplegament reglamentari de determinats aspectes, atès que s'ha considerat que les previsions afectades necessitaven la forma d'un decret o d'una ordre per a la seva correcta implementació.

7. Observacions de la Direcció General de Coordinació Departamental del Departament de la Presidència

a) Han estat ateses les observacions següents:

-Article 14.1 b): S'accepta afegir al final del redactat: *"en consonància amb la planificació estratègica del Govern"*.

-Article 17.3: S'accepta afegir un apartat b) amb aquest literal: *"Exercir les funcions de planificació estratègica i operativa de l'àmbit d'actuació de la direcció general de forma alineada amb les del propi departament i del Govern."*

-Article 27: S'accepta afegir la referència a la coordinació interdepartamental sense la referència a la unitat de l'Administració, sinó amb una referència al Govern.

-Article 33.1: S'accepta substituir "definició d'objectius i les actuacions necessàries per a aconseguir-los." per *"definició d'objectius i d'indicadors per mesurar el seu assoliment."*

En relació amb l'apartat 2 d'aquest article 33, el seu contingut ja s'ha eliminat del text de l'Avantprojecte de llei.

Pel que fa a l'apartat 3 d'aquest article, s'accepta afegir: *"[...] equivalents i han de poder vincular-se i relacionar-se entre ells, per tal de fer un seguiment global de tots ells per part del Govern"*.

Finalment, s'accepta ampliar aquest article 33, i afegir un apartat que faci referència a la transparència mitjançant publicitat activa dels plans estratègics i operatius, com a mesura de retiment de comptes.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

24/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

-Article 28.1: No s'accepta afegir un nou apartat sobre el període de vigència de l'òrgan col·legiat, perquè es considera que no és necessari i molts d'aquests òrgans tenen una vigència indefinida. Les lleis més actuals en matèria d'organització no fan aquesta referència (Llei 40/2015, d'1 d'octubre, Llei Foral 11/2019, d'11 de març de l'Administració Foral de la Comunitat Foral de Navarra i del sector públic institucional foral).

-Article 33: No s'accepta, per considerar innecessari incloure un apartat que faci referència a la no duplictat d'objectius i de funcions en els diferents plans estratègics i operatius no estrictament departamentals.

8. Observacions del Departament de Cultura

a) Han estat ateses les observacions següents:

-Article 69: S'accepta suprimir la funció de la lletra d) de la primera part de l'apartat 2 (funcions indelegables del Consell de Govern), i incorporar-la en la segona part del mateix apartat (funcions delegables).

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

-Articles 44 i 45: No s'accepta la proposta atès que es considera que el contracte programa i el pla anual són els instruments bàsics de la governança de les entitats i serveixen per efectuar el seguiment posterior de l'eficàcia i l'eficiència de la seva activitat.

-Article 59: No s'accepta perquè el redactat actual dels apartats 1 i 2 d'aquest article relatiu al règim de revisió dels actes administratius de les entitats de dret públic, ja resulta compatible amb la regulació de la Llei 20/2000, de 29 de desembre, de creació de l'Institut Català de les Empreses Culturals (ICEC), atès que indica que:

Apartat 1: "Els actes administratius dictats pels òrgans de govern de les entitats de dret públic posen fi a la via administrativa, llevat que una llei disposi altrament."

Apartat 2: "Els actes administratius dictats pel màxim òrgan directiu de l'entitat són susceptibles de recurs d'alçada davant l'òrgan de govern del qual depenen, que és el competent per a la seva resolució, llevat que una llei disposi altrament."

-Article 63: No s'accepta perquè es considera que el redactat actual evitarà els problemes que provoca la normativa vigent ja que, actualment, la creació d'un organisme per llei no implica que sigui operatiu fins l'aprovació dels estatuts pel Govern, el que provoca una situació d'inseguretat jurídica i organitzativa durant el temps que va de la creació per llei a l'aprovació dels estatuts. A l'Avantprojecte de llei es preveu que la creació de les agències serà per decret del Govern.

-Article 67: No s'accepta perquè una de les virtuts de l'Avantprojecte de llei és unificar i homogeneïtzar el model organitzatiu de les agències, i en concret dels seus òrgans de govern i de direcció.

25/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Igualment l'article 68.6 preveu la possibilitat que el nombre de membres del consell de govern sigui superior a 15 d'acord amb la dimensió o la complexitat de l'entitat.

-Article 68: No s'accepta perquè la funció de la representació institucional ha de correspondre al màxim òrgan de govern de l'entitat i, en concret a qui ostenti la seva presidència, ja que és una funció consubstancial amb la presidència.

- Article 69: No s'accepta l'observació del primer apartat relativa a la funció de l'apartat g) del consell de govern relativa a "Contractar o proposar el nomenament de la persona titular de la direcció [...]", atès que aquesta qüestió queda suficientment clara a l'article 71.3 de l'Avantprojecte de llei quan estableix que correspon al conseller nomenar el director de les agències administratives, a proposta del consell de govern.

-Article 71: No s'accepta perquè l'Avantprojecte de llei aposta per diferenciar clarament el consell de govern de la direcció de l'entitat. L'Avantprojecte també diferencia les funcions de govern de les funcions executives.

-Article 83: No s'accepta perquè la necessitat de preveure les aportacions dineràries en els estatuts deriva de la normativa bàsica (article 124 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre).

-Disposició transitòria primera: No s'accepta la proposta d'excepció les entitats existents de l'adequació a l'Avantprojecte de llei, i aplicar-la únicament a les de nova creació, atès que desvirtuaria totalment el model de la norma projectada que justament pretén clarificar la diferent tipologia de les agències de caràcter administratiu / empresarial, però s'afegeix un incís final en l'apartat 2.b) de la disposició transitòria primera, amb aquest literal: "però en aquest cas poden mantenir el tipus de personal establert en la seva normativa específica vigent."

-Disposició transitòria segona: No s'accepta perquè la llei de creació del Consell Nacional de Cultura i les Arts (CONCA) no el configura com a organisme independent.

9. Observacions del Departament de Territori

No s'han pogut analitzar la totalitat de les observacions, no obstant això se n'avancen les següents:

a) Han estat ateses les observacions següents:

-Article 3.2.f): S'accepta completar la redacció en el sentit següent: "[...] entre els òrgans i les entitats del sector públic de l'Administració [...]".

-Article 6: S'accepta esmenar el redactat del punt 2 en aquest sentit:

"2. La capacitat d'obrar de l'Administració de la Generalitat ve determinada per les potestats administratives i competències administratives que, en cada moment, tinguin atribuïdes per l'ordenament jurídic."

26/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- Article 24: L'observació relativa a la dependència orgànica dels serveis territorials dels departaments ja es troba recollida en la versió actual de l'Avantprojecte de llei, així com també es preveu que no és obligatòria la seva existència. D'altra banda, les delegacions territorials del Govern es regulen a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i la normativa que la desenvolupa ja preveu aquesta coordinació.

-Article 27: S'accepta que els òrgans departamentals es puguin crear mitjançant Resolució de la persona titular del departament.

Pel que fa a l'apartat 5, s'accepta completar la redacció i incorporar "organitzacions representatives d'interessos socials".

- Article 29: S'accepta substituir la referència a la integració d'altres administracions públiques per la redacció alternativa següent: "Es poden crear òrgans de cooperació [...], amb la participació de representants d'altres administracions [...]".

-Article 37 i altres relacionats: S'accepta revisar la diferenciació entre adscripció i dependència funcional i s'elimina aquesta diferenciació.

No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

- Article 3, apartat 2, lletra g): No s'accepta, en coherència amb altres principis com el de la lletra f)

-Article 16: No s'accepta, perquè les secretaries sectorials no han de tenir les funcions pròpies de la secretaria general, que es segona autoritat del Departament i coordina les secretaries sectorials. Això no impedeix que les secretaries sectorials tinguin òrgans de suport per facilitar l'exercici de les seves funcions. Es modifiquen les funcions de la secretaria general per tal que quedi clar el seu paper en l'àmbit jurídic.

- Article 24: No s'accepta la proposta de canvi de denominació dels serveis territorials a "subdireccions territorials", atès que els directors dels serveis territorials podran tenir el rang orgànic que determini el Govern dins dels límits indicats a l'Avantprojecte de llei i, per tant, no es pot indicar "subdireccions territorials" ja que pot donar lloc a interpretar que el rang orgànic és el de subdirecció general. Alternativament, els serveis territorials podrien passar a denominar-se delegacions territorials departamentals, per evitar confusions.

-Article 27.4: No s'accepta l'observació de l'apartat 4 atès que, en relació amb les funcions consultives i de participació dels òrgans col·legiats, aquestes estan incloses en les previstes a l'apartat 1 ("examen, assessorament, proposta, decisió, seguiment, etc.").

-Article 28: No s'accepta, atès que en l'Avantprojecte de llei ja es refereix a "acord del Govern o disposició".

No s'accepta la supressió de l'apartat 3, per tal d'afegir el seu contingut a la lletra d) de l'apartat 1, perquè es considera més completa i amplia la previsió de l'apartat 3.

27/33

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 571 de 677
571

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

D'altra banda, respecte de la proposta d'afegir un incís al final de l'apartat 28.3 per regular una previsió específica de delegació d'assistència a les sessions, es considera que aquesta qüestió és una matèria més pròpia de regulació en una llei de procediment i de règim jurídic.

- Article 29.2: No s'accepta perquè no es detecta cap inconvenient en la redacció actual.

10. Observacions del Departament de Justícia

No s'han pogut analitzar la totalitat de les observacions, no obstant això se n'avancen les següents:

a) Han estat ateses les observacions següents:

-Article 13: S'accepta eliminar la referència a la direcció de serveis comuns, ja que la supressió de la secretaria general implica la supressió de tota la seva estructura.

-Article 17: S'accepta millorar la redacció de les funcions de les direccions generals, en el sentit proposat.

-Article 33: S'accepta la proposta relativa a què es pugui establir el contingut dels plans estratègics i operatius per Acord de Govern.

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

-Exposició de motius: No s'han acceptat les consideracions del Centre de Mediació de Catalunya d'incloure-hi determinades referències perquè algunes d'elles tenen caràcter molt sectorial.

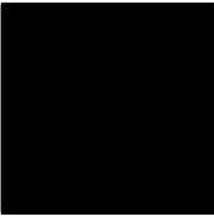
-Article 3: No s'accepta incloure un principi de funcionament relatiu a la resolució adequada de conflictes, atès que es considera una matèria més pròpia d'una llei de procediment.

No es considera necessari l'incís "d'acord amb la legislació vigent".

-Article 15: No s'accepta perquè a la lletra f) ja es preveu l'àmbit de l'organització del departament.

-Article 18: No s'accepten les observacions sobre les direccions de serveis comuns perquè es considera que en el model de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (excepte en algun cas com el Departament de Justícia, Drets i Memòria) l'organització, simplificació de processos, qualitat, transparència i dades obertes son matèries competència de la Direcció de Serveis. Aquest model es vol mantenir per tal d'alliberar la secretaria general de funcions no relacionades amb la seva condició de segona autoritat del departament.

28/33

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 572 de 677 572
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

-Article 20: No s'accepta perquè no es vol mantenir en l'Avantprojecte de llei denominacions ja superades com les de servei o secció, i la intenció és que (per exemple, el Govern) pugui concretar aquesta matèria d'acord amb el que es preveu a l'article 20 (en l'article 20.3 ja es detallen els criteris a tenir en compte per poder crear el tercer nivell de l'estructura departamental).

-Article 28: No s'accepta perquè no es considera necessari que una llei com la que s'impulsa reguli els òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com ho fan altres lleis similars.

-Disposició derogatòria: No s'accepta l'observació sobre la possible derogació de les previsions que la Llei 26/2010 dedica als òrgans col·legiats, perquè l'àmbit subjectiu d'aquesta llei excedeix l'Administració de la Generalitat de Catalunya, raó per la qual creiem que l'Avantprojecte de llei no pot derogar previsions de la llei 26/2010.

11. Observacions dels departaments de Recerca i Universitats i de Salut no ateses en primera instància que han estat revisades

S'ha considerat oportú incorporar com a Disposició adicional quarta el següent:

Els centres CERCA i la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) es regeixen pel que disposa la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència, i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei.

- Incorporar com a Disposició adicional cinquena el següent:

Les entitats del sector públic de salut regulades als articles 68 i següents de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, es regeixen pel que disposen aquestes disposicions i, en tot allò que no sigui incompatible amb la legislació esmentada, per aquesta Llei.

- S'incorpora la Disposició adicional sisena relativa a la creació d'entitats del sector públic de la salut adscrites al Servei Català de la Salut, d'acord amb la qual se subjecta a les previsions establertes a l'article 7.3 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya del Govern.

12 . Observacions susceptibles de revisió

Les observacions relatives al criteri de sostenibilitat financera com a causa de dissolució de les agències (Article 65.1.e), resten pendents de valoració.

29/33

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 573 de 677
573

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

TRÀMIT D'INFORMES

1.- Observacions de l'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència

a)Han estat ateses les observacions següents:

-Pel que fa a les consideracions sobre l'exposició de motius, s'accepta incorporar el text proposat, per justificar l'adequació de la norma als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, en compliment dels principis de bona regulació, de conformitat amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

-Articles 1 a 15: S'accepten les observacions formulades.

-Article 44.2: S'accepta suprimir l'informe preceptiu de patrimoni, atès que el seu contingut es pot considerar inclòs en l'informe informe preceptiu en matèria de finances públiques. En tot cas, el Govern pot demanar altres informes.

-Article 44.5: S'accepta eliminar la possibilitat de prorrogar els contractes programa "amb modificacions, si escau", de manera que es podrà prorrogar "amb adequacions, si escau"

-Article 50: S'accepta modificar la ubicació d'aquest paràgraf relatiu a les decisions estratègiques, per situar-lo al final de l'apartat 3, per una millor coherència amb el seu contingut.

-Article 53: S'accepta modificar el títol d'aquest article i substituir el terme "Protocol" per "Procediment".

-Article 90: S'accepta dividir l'apartat 3 en 2 apartats diferenciats, i revisar les possibles remissions en l'articulat.

-Article 93.2: S'accepta suprimir del redactat la referència a la negociació col·lectiva.

-Article 96.1: S'accepta dividir el contingut d'aquest article en dos apartats.

-Article 102: S'accepta regular de manera específica el règim del personal de les fundacions, de manera anàloga al que es fa en l'article 93 per les societats mercantils.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

-Disposició Addicional Primera: S'accepta canviar la ubicació de la prohibició de creació d'altres figures en un nou segon apartat de l'article 35.

En canvi, es considera que no correspon a l'Avantprojecte de llei establir els criteris o elements bàsics que defineixen el concepte d'interès públic.

-Disposició Final Primera: S'accepta substituir la "o" per "i", i canviar el títol per "Referències i remissions normatives", així com reubicar la Disposició Final Tercera com un segon apartat de la Disposició Final Primera.

-Disposicions finals Quarta i Cinquena: S'accepta modificar el termini d'aquestes disposicions finals de 2 a 3 anys (adequació normativa i desplegament reglamentari).

b) No han estat ateses les observacions següents d'acord amb les consideracions que a continuació s'exposen:

-Sobre les consideracions prèvies, entre d'altres, les relatives a l'estructura de la llei (títols, seccions, ...), remissions normatives i a desplegaments reglamentaris, així com la numeració de títols i capítols amb xifres aràbigues, aquestes seran revisades posteriorment.

-Article 2: No s'accepta la proposta, atès que es considera que l'àmbit subjectiu d'aplicació de la llei queda suficientment clar, i tampoc resulta correcte l'apartat 2 proposat, quant a l'aplicació supletòria de la llei a les entitats adscrites al Parlament. No obstant no acceptar-se la proposta, es considera oportú afegir al final de l'apartat 3 relatiu a les exclusions, "i la resta d'entitats adscrites al Parlament de Catalunya".

Respecte de la consideració que es fa relativa al concepte "entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat", es considera redundant, i es manté el redactat actual del text, que diferencia les "entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, del "Sector Públic Institucional".

-Article 4: No s'accepta, atès que el concepte d'àmbits funcionals al que es refereix la llei no és el mateix que el regulat en el Decret 202/2008, de 14 d'octubre, ja que aquest últim pertany a l'àmbit de la Funció Pública, mentre que l'utilitzat en l'Avantprojecte de llei correspon a l'àmbit organitzatiu.

-Article 12.4: No s'accepta la proposta de redactat de l'apartat 4), perquè es considera més clara la regulació actual.

-Article 20: No s'accepta perquè el principi d'aplanament d'estructures es considera inclòs en el principi de simplificació i claredat de l'organització.

31/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

-Article 21: No s'accepta perquè l'article 13 ja preveu que els òrgans, unitats i figures organitzatives, es creen per decret.

-Article 44.2: No s'accepta la proposta de regular de manera més completa el contracte programa, atès que es considera que la regulació que fa l'Avantprojecte de llei és prou extensa.

Tampoc es considera necessari justificar que determinades entitats del sector públic poden establir en els seus estatuts la no necessitat d'aprovar un contracte programa, be sigui per les seves característiques o per la seva complexitat (seria el cas, per exemple, d'un consorci participat per diferents administracions públiques). En tot cas, l'article permet que els estatuts determinin la necessitat de subscriure el contracte programa.

-Article 47: No s'accepta la proposta perquè es considera que les eventuais mesures a establir per incompliment dels programes de compliment normatius, no correspon establir-les a la llei, sinó, en tot cas, al propi programa.

-Article 48: No s'accepta perquè els serveis interns comuns projectats han de respectar, en tot cas, els corresponents àmbits competencials de les diferents assessories jurídiques i les funcions que corresponen al cos d'advocacia de la Generalitat de Catalunya, pel que les funcions d'aquests serveis, s'han d'entendre sense perjudici i amb total respecte de les competències que la normativa atribueix a les assessories jurídiques i al cos d'advocacia. No obstant es modifica el contingut de la lletra b) de l'apartat 2 en el sentit següent: "L'assessorament i assistència jurídica, sense perjudici de les funcions que legalment corresponen al Gabinet Jurídic de la Generalitat."

Sobre la proposta de supressió de l'expressió "l'establiment d'un sistema de gestió que permeti generar eficiències, en termes d'economia d'escala", no s'accepta en tant que es considera que és l'objectiu d'aquesta figura.

-Article 53: Sense perjudici d'acceptar el canvi en el títol de l'article, no s'accepta la proposta perquè es considera que no és necessari relacionar-lo amb les disposicions esmentades. Les disposicions esmentades ja fan referència a l'article 53.

-Article 54.2: No s'accepta perquè els "comunicats" no resulten aliens en la pràctica procedimental actual d'acord amb el principi de simplificació, i de fet hi ha precedents en altres lleis, com per exemple, en el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (article 73).

-Articles 59 i 60: No s'accepta i es manté la regulació atès s'ha considerat oportú

32/33

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

incorporar en l'Avantprojecte de llei el règim d'impugnacions dels actes administratius dictats pels òrgans de govern de les entitats de dret públic, per donar major seguretat jurídica, i sens perjudici de la regulació que es pugui fer en una futura llei de procediment administratiu.

-Article 68.5.b): No s'accepta la proposta relativa a l'exigència de formació jurídica de manera que la l'Avantprojecte de llei prevegi expressament que en les normes de creació de les agències en les quals s'opti per determinar com a secretari a un vocal, es pugui recorre subsidiàriament a un secretari no vocal en aquells períodes en que cap dels seus vocals té formació jurídica, atès amb el redactat actual ja es possible que la norma de creació prevegi aquesta situació.

-Article 90: No s'accepten les observacions relatives al règim de publicació al DOGC i la documentació preceptiva relatives a la tramitació de les propostes de creació o participació en societats mercantils, atès que aquets extrems es troben regulats als articles 54 i 55 de la part general, d'aplicació a totes les entitats. A més, en l'apartat 6 d'aquest precepte es regula la documentació preceptiva, al igual que per la resta d'entitats. No es realitza remissió als articles de la part general per un criteri de tècnica legislativa.

Idèntiques consideracions cal fer respecte de la mateixa observació en relació amb les fundacions, a les que també resulta d'aplicació els articles 54 i 55 de la part general.

El director general de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Jaume López Hernández

2023.11.03
11:41:00 +01'00'

33/33