

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**

Memòria
d'avaluació de
l'impacte

DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI
D'ORGANITZACIÓ DE
L'ADMINISTRACIÓ DE LA
GENERALITAT I DEL SEU SECTOR
PÚBLIC INSTITUCIONAL

Carrer del Foc, 57 edif. A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 402 de 677
402

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Memòria d'avaluació de l'impacte de l'Avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i les recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades elaborades per l'Àrea de Millora de la Regulació.

La finalitat de l'avaluació de l'impacte normatiu en el procediment d'elaboració d'aquesta disposició de caràcter general és efectuar un anàlisi *ex ante* de les diferents opcions disponibles, així com identificar i valorar els efectes a l'hora d'efectuar la regulació, de manera que puguin ser considerades de forma anticipada les conseqüències de les diferents solucions plantejades per resoldre el problema identificat.

D'acord amb aquesta normativa, aquesta Memòria conté la informació següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

1. A. Els problemes que es pretenen solucionar

La legislació actual en l'àmbit de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic resulta dispersa i mancada de sistematització i actualització, de manera que no dona resposta a les necessitats organitzatives actuals.

D'una banda, la Llei 13/1989, de 14 de desembre d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya es va aprovar fa més de 30 anys, i actualment roman vigent una part molt limitada del seu articulat relativa a l'organització departamental de la Generalitat. D'altra banda, amb posterioritat es va aprovar la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que conté també disposicions en matèria de l'organització de l'Administració de la Generalitat. En l'àmbit del sector públic institucional, també són diverses les normes vigents en funció de la tipologia d'ens. D'una banda cal tenir en compte la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, actualment regulada pel Text refós aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. Amb caràcter més sectorial, la Llei 26/2010, del 3 de agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de

2/16

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 403 de 677
403

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Catalunya, conté diverses disposicions sobre els consorcis, i la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix el règim jurídic de les fundacions.

Adicionalment, les lleis de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic aprovades en exercicis anteriors han introduït preceptes que han incidit en la regulació de l'organització de l'Administració instrumental, com és el cas, per exemple, de les fundacions.

A nivell estatal la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per una banda ha establert amb caràcter bàsic el règim jurídic dels consorcis, en tractar-se d'un règim que, per definició, afecta totes les administracions públiques, i per una altra banda, subjecta les fundacions del sector públic a un determinat règim d'adscripció.

En aquest context, s'evidencia que el marc normatiu que regula l'organització de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic està integrat per un nombre excessiu de disposicions, que comporta una regulació fragmentada (organització departamental per una banda i entitats instrumentals per altra), i excessivament rígida quant a les tipologies de figures organitzatives en l'àmbit organitzatiu departamental i dels organismes que formen part del sector públic.

Sobre el model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, és convenient incorporar solucions i figures organitzatives innovadores més enllà de l'estricta divisió departamental i que permetin una gestió més flexible i transversal, lligada a la consecució d'un resultat concret en un temps determinat.

Respecte del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, [l'Estudi del sector públic de la Generalitat de Catalunya \(2010\)](#), elaborat pel grup de treball creat per la Comissió de Coordinació Corporativa, adverteix que amb el transcurs dels anys, ha anant assolint una dimensió i una complexitat organitzativa elevades, conseqüència d'un intens procés de descentralització horitzontal de les funcions de l'Administració pública mitjançant la creació d'estructures amb més autonomia, de manera que una part molt important de l'activitat de l'Administració de la Generalitat la duen a terme entitats dependents amb personalitat jurídica pròpia.

En aquest estudi es conclou que el sector públic institucional és extensiu en quant al nombre d'entitats amb personalitat jurídica pròpia i està sobredimensionat, amb un elevat nombre d'entitats de dimensions reduïdes, circumstància que dificulta la planificació estratègica i l'actuació coordinada i comporta majors costos d'estructura i de gestió. Algunes de les solucions proposades es relacionen amb la modificació de la normativa

3/16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

reguladora de les entitats, com ara simplificar el nombre de formes jurídiques existents i definir un model organitzatiu objectiu al qual s'haurien de sotmetre les futures propostes de creació o modificació d'entitats.

Més recentment, el document "[Millora de la governança del sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya: la creació d'una unitat departamental de seguiment i avaluació](#)" (Ribas Serra, Anna; 2020), evidencia certes deficiències relacionades amb el control i seguiment de les entitats del sector públic per part de les administracions matrius. S'afirma en aquest estudi que les relacions entre els departaments i les entitats adscrites només es formalitzen a través d'un contracte programa en un 35% dels casos i conclou que cal reforçar els mecanismes de coordinació i comunicació, així com definir marcs de relació més clars i estables i sistemes de control adaptables a les entitats.

Respecte la governança corporativa, s'observa una manca d'homogeneïtat en el control i el seguiment de les entitats del sector públic per part dels departaments d'adscripció.

Aquesta situació genera que no s'apliqui en tots els casos el contracte programa com a instrument ordinari de control i seguiment de les funcions de les entitats del sector públic, i per tant, que no es puguin aprofitar els seus beneficis, així com també comporta que no es disposi, d'una manera generalitzada, d'informació qualitativa i quantitativa sobre com les entitats assoleixen els seus objectius.

En aquest context, cal reflexionar si el model actual serveix per afrontar els grans reptes que ha d'afrontar l'Administració,—la gestió postpandèmia, la implantació dels Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS), la transformació tecnològica, la incorporació d'intel·ligència artificial i robòtica, etc.— i com aquests incideixen en l'organització i en els models de gestió, de manera que qualsevol solució haurà de possibilitar la seva adaptació a aquests reptes i als desafiaments del futur.

L'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional es troba previst dins del Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, la seva memòria preliminar va ser aprovada per Acord del Govern de data 8 de març de 2022, i el tràmit d'informació pública ha estat verificat al portal "Participa gencat" del 21.03.2022 fins el 21.04.2022.

1.B. Els objectius que es volen assolir

Els objectius que es volen assolir amb la intervenció són els següents:

1. Garantir un model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic efectiu i adequat a la realitat actual.

4/16

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 405 de 677
405

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

- 2. Millorar l'eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis públics per part de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.
- 3. Disposar d'un marc jurídic únic en matèria d'organització de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.
- 4. Enfortir el paper dels òrgans col·legiats en l'organització de l'Administració.
- 5. Millorar la configuració i el funcionament del sector públic institucional.

1.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Per tal d'assolir els objectius establerts s'han identificat les opcions següents:

a) Opció de “no fer res” o mantenir la situació actual.

En la present intervenció, relativa als àmbits següents, les característiques de l'opció de “no fer res”, serien:

1. Estructura departamental de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

Aquesta intervenció manté el model establert en la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que després del temps transcorregut, s'evidencia superat i necessitat d'adaptació per fer front als reptes actuals esmentats.

Es tracta d'un model poc flexible i desfasat quant a les funcions que s'estableixen pels diferents òrgans que integren l'estructura departamental.

El model actual també dificulta la necessària transversalitat que requereixen determinats projectes, com n'és un exemple la posada en marxa de polítiques o plans derivats dels Fons Next Generation que impliquen diferents àmbits departamentals i que comporten la necessitat de sumar visions i estratègies sectorials diverses, i no en els compartiments departamentals estancs.

En aquest model actual, les funcions de les secretaries generals mantenen una doble

5/16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

vessant estratègica i de gestió, quan aquestes últimes resulten més pròpies d'altres òrgans com les direccions de serveis.

Aquesta intervenció tampoc actua sobre el nombre de nivells jeràrquics, i en conseqüència, manté una estructura poc dinàmica i excessivament jerarquitzada.

2. Òrgans col·legiats

La regulació actual en aquest àmbit es troba en la Llei 13/1989, de 14 de desembre, i també en la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que també és anterior a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, amb caràcter bàsic.

Aquesta intervenció no aprofita el potencial que aquests òrgans poden oferir dins l'organització de l'Administració, ni la seva vessant transversal, com tampoc la possibilitat d'atribuir-los funcions més executives.

Es tracta d'una regulació molt limitada que no aprofita el potencial que poden tenir els òrgans col·legiats en l'organització i el funcionament de l'Administració.

3. Sector públic institucional

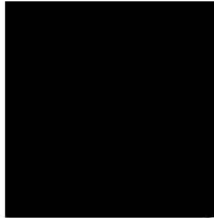
En l'àmbit del sector públic institucional, la situació actual que es manté en l'escenari "no fer res", es caracteritza per una excessiva heterogeneïtat de tipologies d'entitats que integren el sector públic institucional, i una normativa d'aplicació igualment heterogènia i dispersa, que no regula suficientment determinades figures, com les entitats autònomes administratives.

Aquesta situació es caracteritza també per una gran heterogeneïtat quan a les normes o disposicions de creació de les entitats, el que dificulta, en alguns casos, la determinació de la seva naturalesa jurídica, amb la conseqüent inseguretat jurídica i les dificultats que comporta vers la governança corporativa, com en poden ser exemples el CatSalut o l'Agència Tributària de Catalunya.

La situació actual evidencia una manca d'homogeneïtat quant als estatuts de les entitats actives de naturalesa anàloga que, sens dubte, té el seu fonament en l'absència de legislació específica.

Es troba a faltar una normativa homogènia i coherent que afavoreixi la seguretat jurídica en aquesta matèria.

6/16

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 407 de 677 407
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

4. Governança corporativa i control de les entitats del SPI

En aquest àmbit s'evidencia un dèficit de regulació i d'ordenació homogènia de les relacions entre els òrgans de govern de les entitats, el Govern, els departaments, i els òrgans amb competències transversals amb incidència en matèria del Sector Públic.

Actualment aquestes relacions, o bé no estan regulades, o bé s'ordenen a través d'acords del Govern aprovats amb la voluntat d'establir criteris que permetin coordinar els expedients relatius a la creació, modificació, presa de participació i extinció d'entitats, com és el cas de l'Acord del Govern de 10/07/2012 i, abans d'ell, l'Acord del Govern del 2008.

Si bé aquests Acords han suposat una solució normativa transitòria, la seva limitació prové d'una banda de la pròpia naturalesa de l'instrument jurídic d'aprovació i d'altra banda del fet que no es disposa d'una regulació integral en matèria de governança corporativa, que especifiqui, entre d'altres aspectes, els drets i obligacions que corresponen a les entitats i als departaments d'adscripció.

D'altra banda, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, obliga totes les administracions a disposar d'un sistema de supervisió contínua de les entitats del seu sector públic, per la qual cosa l'opció de "no fer res" no facilita l'assoliment d'aquest mandat legal.

b) L'opció normativa preferida

L'opció normativa preferida és l'aprovació d'una norma amb rang de llei que actualitzi i integri la regulació de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

Aquesta ha estat també l'opció adoptada en altres territoris, com en són exemples la Llei 5/2018, de 22 de novembre, de Règim Jurídic del Govern, de l'Administració i del Sector Públic Institucional de la Comunitat Autònoma de Cantàbria, la Llei Foral 11/2019, d'11 de març, de l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra i del Sector Públic Institucional Foral, la Llei 5/2021, de 29 de juny, d'Organització i Règim Jurídic del Sector Públic Autònom d'Aragó, i la Llei 3/2022, de 12 de maig, del Sector Públic Basc.

Pel que fa a les solucions innovadores, l'opció proposada, en relació amb els àmbits referits, comporta el següent:

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

1. Estructura departamental de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

En l'àmbit de l'organització departamental, s'opta per una organització departamental més aplanada i flexible, amb la incorporació de noves figures que superin les limitacions actuals, com ara l'excessiva departamentalització.

Es revisen les funcions i el paper dels òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat i dels actuals alts càrrecs, es reforça el paper de la direcció de serveis comuns respecte de les actuals direccions de serveis i s'allibera la secretaria general de certes funcions per prioritzar el seu paper de segona autoritat del departament.

Es modifica l'actual binomi òrgans superiors/alts càrrecs per òrgans superiors/òrgans directius.

L'opció proposada aposta per la reducció dels nivells jeràrquics per assolir una estructura funcional més plana. En aquest sentit, es canvia l'actual model d'òrgans actius (subdirecció general, servei, secció, negociat) per subdireccions generals o unitats orgàniques assimilades orgànicament, i, en principi, només dos nivells jeràrquics inferiors als de subdirecció general.

L'estructura es preveu més dinàmica i flexible, amb la previsió d'altres figures organitzatives, com les unitats laborals, les àrees singulars i la direcció de projectes o programes, aquesta última per a la consecució d'un resultat concret en un temps determinat.

Algunes d'aquestes alternatives organitzatives atorguen una major flexibilitat ja que no requereixen la modificació o l'increment de l'estructura orgànica.

Cal destacar també que es preveuen les delegacions del Govern a l'exterior i les oficines sectorials, per a la promoció dels interessos de Catalunya a l'exterior.

Finalment, s'estableix que l'activitat del Govern i dels departaments de l'Administració de la Generalitat ha d'ésser objecte de planificació estratègica i operativa.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

2. Òrgans col·legiats

L'opció proposada clarifica la tipologia dels òrgans col·legiats: departamentals i interdepartamentals i homogeneïtza la seva denominació.

Es reforça el seu paper dins l'organització de l'Administració, atesa la seva potencial transversalitat, i la possibilitat d'atribuir-los funcions més executives.

S'actualitza la regulació actual continguda en la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i en la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, d'acord amb la posterior i bàsica Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Es regulen de manera més clara i sistematitzada els criteris i els requisits per a la seva creació i el seu disseny organitzatiu.

3. Sector públic institucional

L'opció proposada racionalitza i simplifica l'excessiva tipologia actual d'entitats: es defineix cada tipus, i es determinen clarament els seus àmbits d'actuació, el que facilita la decisió sobre el tipus d'entitat a crear.

S'aposta clarament per la tipologia d'agència (administrativa i empresarial). Es regulen els instruments de relació entre l'agència empresarial i el departament al qual s'adscriu, instruments que es poden fer extensius a la resta d'entitats del sector públic institucional, i es preveu un sistema de supervisió contínua amb la finalitat de determinar la vigència de les circumstàncies que justificaren la seva creació i llur sostenibilitat financera. Es recull la submissió de la seva activitat a entorns de control que garanteixin el compromís amb els valors ètics i amb atraure, desenvolupar i retenir el talent i els professionals competents.

També es flexibilitzen i es determinen clarament les vies per a la seva creació. A diferència dels actuals organismes autònoms i entitats de dret públic sotmesos a l'ordenament jurídic privat que requereixen la creació per llei, la creació de les agències previstes en la nova llei, es produirà amb la publicació dels estatuts que s'aproven mitjançant decret del Govern, si bé requerirà l'autorització prèvia per llei del Parlament.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Finalment, l'opció proposada també adapta les lleis afectades a les previsions de caràcter bàsic de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, bàsicament, pel que fa a aquelles entitats del sector públic objecte d'aquesta regulació.

4. Governança corporativa i control de les entitats del SPI

L'opció proposada comporta regular de manera unitària el model de la governança corporativa esmentada, amb instruments com el contracte programa, així mateix s'especifiquen les funcions que corresponen a l'Administració de la Generalitat en relació amb les entitats del seu sector públic, com també les funcions i obligacions de les entitats del sector públic en el marc de l'autonomia de gestió, que permet, alhora, incidir en el règim de control dels ens instrumentals.

c) Altres solucions alternatives

D'acord amb el problema descrit i els objectius que es persegueixen, existeix un ampli ventall d'opcions alternatives possibles a l'hora de dissenyar la regulació. Alguns d'aquests s'han evidenciat en la consulta pública prèvia o els diferents estudis sobre la reforma del sector públic, però també en les experiències comparades en altres territoris.

En aquest sentit, s'han analitzat, principalment, els models adoptats en les lleis d'organització d'altres territoris com la Llei 9/2007, de 22 d' octubre, de l'Administració de la Junta d'Andalusia, o la Llei Foral 11/2019, d'11 de març, de l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra i del Sector Públic Institucional Foral, entre d'altres, així com el model de l'Administració General de l'Estat (articles 54 a 80 de la Llei 40/2015, d' 1 d'octubre).

Atès que la voluntat de l'Avantprojecte de Llei no és qüestionar un model que funciona, sinó ordenar, clarificar i donar uniformitat al sistema, s'han descartat aquelles alternatives que comportaven una ruptura del model actual.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

2. A. Informe d'impacte pressupostari

Atès que una de les finalitats que persegueix la iniciativa és simplificar i racionalitzar les estructures organitzatives de l'Administració i del conjunt del sector públic i dotar de major eficàcia, eficiència i seguretat les actuacions públiques, es preveu un efecte directe en l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, així com en la millora del funcionament intern de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic i de les relacions entre els ciutadans i aquestes.

L'alternativa normativa preferida tindrà un impacte positiu sobre l'organització de l'Administració de la Generalitat en tant que conté les previsions següents:

Pel que fa a l'estructura organitzativa dels departaments, es reforça el paper de la direcció de serveis comuns respecte de les actuals direccions de serveis i s'allibera la secretaria general de certes funcions per prioritzar el seu paper de segona autoritat del departament.

Es modifica l'actual binomi òrgans superiors/alts càrrecs per òrgans superiors/òrgans directius.

La norma comporta la reducció dels nivells jeràrquics per assolir una estructura funcional més plana. En aquest sentit, es canvia l'actual model d'òrgans actius (subdirecció general, servei, secció, negociat) per subdireccions generals o unitats orgàniques assimilades orgànicament, i, en principi, només dos nivells jeràrquics inferiors als de subdirecció general.

L'estructura es preveu més dinàmica i flexible, amb la previsió d'altres figures organitzatives, com les unitats laborals, les àrees singulars i la direcció de projectes o programes, aquesta última per a la consecució d'un resultat concret en un temps determinat.

Algunes d'aquestes alternatives organitzatives atorguen una major flexibilitat ja que no requereixen la modificació o l'increment de l'estructura orgànica.

Cal destacar també que es preveuen les delegacions del Govern a l'exterior i les oficines sectorials, per a la promoció dels interessos de Catalunya a l'exterior.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Pel que fa als òrgans col·legiats, s'enforteix el seu paper en l'organització de l'Administració, de manera que s'afavoreix la seva transversalitat i l'atribució de funcions més executives. A més es regulen els criteris i els requisits per a la seva creació, el seu disseny organitzatiu, els criteris per a la resolució dels conflictes d'atribucions, la planificació i les auditories organitzatives i la presència equilibrada de dones i homes.

Finalment, s'estableix que l'activitat del Govern i dels departaments de l'Administració de la Generalitat ha d'ésser objecte de planificació estratègica i operativa.

En qualsevol cas, es tracta de previsions que si bé han de tenir un impacte positiu en termes organitzatius, no comporten cap impacte pressupostari o econòmic.

En l'àmbit del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, la llei en simplifica i regula la seva tipologia, i passa a estar integrat, bàsicament, per:

- Les entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es classifiquen en agències i consorcis.
- Les entitats de dret privat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es classifiquen en societats de capital de l'Administració de la Generalitat i fundacions de l'Administració de la Generalitat.

L'efecte subsegüent és la reducció de l'heterogeneïtat d'entitats del sector públic, amb la previsió d'un nou model d'entitat que és l'agència (administrativa o empresarial), com a entitat pública amb personalitat jurídica pròpia adscrita a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i que realitza activitats de foment, de prestació o de gestió de serveis públics, o de producció de béns. També s'aconsegueix flexibilitzar el règim de creació d'aquestes agències, que si bé requereix d'autorització prèvia per llei, es produeix amb l'aprovació dels estatuts mitjançant decret del Govern.

Un altre efecte positiu és la regulació dels aspectes essencials de les diferents entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat (les agències, els consorcis, les societats mercantils i les fundacions), amb una sèrie de previsions per reduir l'actual dispersió en la regulació dels aspectes comuns (creació, adscripció, transformació i dissolució, recursos econòmics, règim de personal, contractació, pressupostari, patrimonial i de comptabilitat i control). També es regula la governança corporativa, dins de la qual destaquen instruments com el contracte programa, que ha de ser autoritzat pel Govern.

Igualment cal valorar com a positiva la introducció d'instruments de relació entre l'entitat instrumental i el departament al qual s'adscriu com la regulació d'un contracte programa, esmentat anteriorment, que és l'acord plurianual a través del qual es regula el marc de

12/16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

relacions entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, relatiu a la gestió dels serveis i activitats encomanades, i que inclou, entre d'altres aspectes, els mitjans de què disposa l'entitat, els objectius a assolir amb caràcter pluriennal i els indicadors que serviran per avaluar la gestió desplegada. L'activitat anual de l'entitat es desplega d'acord amb un pla anual d'actuacions, en el marc del que estableixi el contracte programa.

Finalment, l'Avantprojecte de llei també preveu un sistema de supervisió continua de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, amb la finalitat de determinar la vigència de les circumstàncies que justificaren la seva creació i llur sostenibilitat financera, sistema que afavoreix la seva racionalització i eficiència.

El volum i composició actuals de les entitats que integren el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya es representa en la **Taula 1**.

La disposició transitòria primera de la llei preveu un termini de tres anys per tal que les entitats existents s'adaptin a les noves tipologies que la llei estableix en l'article 35, de manera que:

- a) Les entitats autònomes administratives, les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer i les entitats de dret públic de naturalesa singular han d'adaptar-se al regim jurídic de les agències administratives previst en aquesta Llei.
- b) Les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat han d'adaptar-se al regim jurídic de les agències empresarials previst en aquesta Llei, llevat que per la naturalesa de les seves funcions sigui procedent la seva adequació al règim de les agències administratives.

En l'apartat 3 de la mateixa disposició es preveu la possibilitat que el Govern també pugui acordar la refosa de diverses entitats en una única agència administrativa o empresarial per raó de l'activitat o bé la supressió d'entitats per raons d'eficàcia i d'eficiència en l'aplicació dels recursos públics.

D'altra banda, la disposició transitòria segona preveu que en el termini de 2 anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, les societats mercantils i les fundacions del sector públic que tinguin atribuïdes facultats que impliquin l'exercici de potestats administratives s'han de modificar, transformar o extingir.

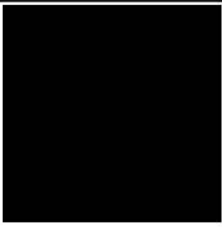
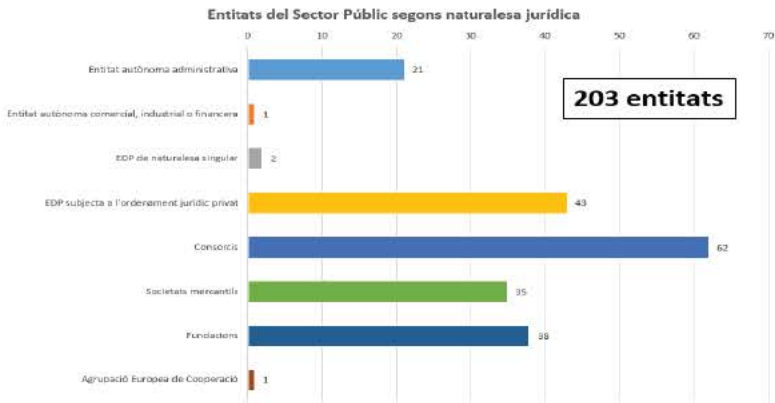
L'impacte d'aquestes disposicions transitòries s'ha de traduir en una simplificació i reordenació homogènia de les entitats que integren el sector públic de l'Administració de la Generalitat (**Taula 2**), d'acord amb les noves tipologies que la llei preveu en l'article 35.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques

Taula 1. Volum i composició actual del Sector Públic Institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

Entitat autònoma administrativa	21
Entitat autònoma comercial, industrial o financera	1
EDP de naturalesa singular	2
EDP subjecta a l'ordenament jurídic privat	43
Consorcis	62
Societats mercantils	35
Fundacions	38
Agrupació Europea de Cooperació	1
	203

Taula 2. Gràfic de les entitats afectades per tipologia



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[Redacted verification code]

[Redacted verification code]

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

2.B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

La nova Llei no afecta directament a l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya, ja que limita el seu àmbit d'actuació a l'Administració de la Generalitat i al conjunt del sector públic. No obstant això, algunes entitats afectades per la nova Llei (per exemple, els consorcis de l'Administració de la Generalitat) poden estar participades per altres administracions públiques.

La iniciativa directament no té cap incidència en el règim especial de Barcelona previst a la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre. Pel que fa a l'Ajuntament de Barcelona s'ha de tenir en compte el que s'ha indicat anteriorment sobre algunes entitats participades afectades per la nova llei (consorcis, etc.).

2.C. Informe d'impacte econòmic i social

La iniciativa ha de generar impactes positius vers la ciutadania, entre d'altres, i a títol enunciatiu:

- Millora de la gestió per la flexibilització de l'estructura administrativa i la incorporació de figures temporals per dur a terme projectes d'abast més transversal.
- Millora del sector públic institucional com a conseqüència del reforç que la norma projectada introdueix quant a la seva supervisió i les relacions amb el departament d'adscripció.
- Millora de la transparència, el bon govern i el retiment de comptes (en especial els articles 34 i 40 del text projectat), per la contribució a millorar la traçabilitat i control en l'ús dels recursos públics i el retiment de comptes vers la ciutadania.

2.D. Informe d'impacte de gènere

La norma projectada inclou un article específic sobre la necessària presència equilibrada de dones i homes al capdavant dels òrgans de govern i directiu, així com també en els òrgans de govern i direcció de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

Tanmateix, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, caldrà incloure a l'expedient l'informe d'impacte d'aquest Institut.

Un cop comparats els diversos impactes de les opcions considerades (l'opció de "no fer res" i l'opció proposada) s'ha considerat que l'opció proposada és la que garanteix millor l'assoliment dels objectius que es persegueixen amb la intervenció, atès que dota l'Administració de la Generalitat d'una norma única en matèria d'organització de la seva estructura i la seu sector públic institucional, que incorpora aspectes que milloren la seva eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis públics i l'adapten al context actual i els seus reptes.

El director general de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques

16/16