

INFORME JURIDIC PRELIMINAR

Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

I. ANTECEDENTS

1. Per Acord del Govern de 8 de març de 2022, s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, en compliment de l'article 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

2. Es va dur a terme el tràmit de consulta pública prèvia, en el període comprès del 21 de març de 2022 al 21 d'abril de 2022, a través del Portal participa, la consulta pública prèvia de l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

En aquest tràmit es van presentar 26 consideracions.

El procés de de consulta pública prèvia va finalitzar amb la publicació de la corresponent memòria de retorn, amb la valoració de les consideracions presentades.

3. En data 20 de maig de 2023, el director general de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques tramet a l'Assessoria Jurídica el text de l'Avantprojecte de llei, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impactes de les mesures proposades, per tal que s'iniciï la tramitació de la disposició.

4. La iniciativa consta publicada a l'apartat Fòrum de l'aplicació SIGOV des del 22 de maig de 2023, efectuant així el tràmit d'informació interdepartamental. Aquest tràmit culmina amb la presentació del text de l'Avantprojecte de llei en l'apartat II del Consell Tècnic.

5. Aquesta Assessoria Jurídica emet informe jurídic preliminar, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. I també l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el qual correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

Aquest informe té per objecte:

- Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92

Document signat digitalment per:
Marta Fonolleda Fajardo (17/10/2023 18:52 CEST), Mercè Nieto García (18/10/2023 03:29 CEST)

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 349 de 677
349

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- c) Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

II. MARC COMPETENCIAL I NORMATIU

1 Marc competencial

- D'acord amb l'article 150 de l'Estatut, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.
- També l'article 159 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.
- Per últim, l'article 172.2.b) de l'Estatut disposa que correspon a la Generalitat, en matèria d'ensenyament universitari, sens perjudici de l'autonomia universitària, la competència exclusiva sobre Les decisions de creació d'universitats públiques i l'autorització de les privades.

2 Marc normatiu en el qual s'insereix la norma

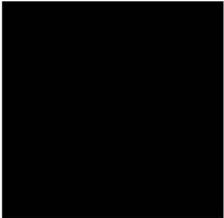
a) Normativa estatal

- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques, en relació amb aquells preceptes que tenen naturalesa de norma bàsica.

b) Normativa catalana

- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es deroga en la seva totalitat amb aquesta norma.
- Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana
- La Llei 4/2008, de 24 d'abril, del Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, pel que fa a les fundacions.
- La Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, de la que es modifiquen alguns preceptes.

2/29

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 350 de 677 350
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Llei 26/2010, de 3 de agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, en tant que completa la regulació dels consorcis.

III. COMPROVACIÓ DEL COMPLIMENT DELS TRÀMITS FORMALS I DE QUE L'EXPEDIENT DISPOSA DE LA DOCUMENTACIÓ PREVISTA A L'ARTICLE 36 DE LA LLEI 13/2008, DE 5 DE NOVEMBRE, DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT I DEL GOVERN

1 Consulta pública prèvia i participació ciutadana

a) Consulta pública prèvia

Tot i que la realització del tràmit de consulta pública prèvia no hagués estat preceptiu en tant que l'objecte de la proposta normativa és únicament organitzatiu, no té impacte en l'activitat econòmica i no imposa obligacions a la ciutadana, la unitat impulsora va considerar oportú la realització del tràmit de consulta pública prèvia abans d'abordar la redacció del text normatiu.

Aquest tràmit, com ja s'ha indicat en l'apartat d'antecedents d'aquest informe, es va dur a terme en el període comprès del 21 de març de 2022 al 21 d'abril de 2023, a través del Portal participa.

En aquest tràmit es van presentar 26 consideracions i el procés va finalitzar amb la publicació de la corresponent memòria de retorn.

b) Participació ciutadana

En la memòria general es justifica la no realització del procés participació previst a l'article 69, apartats 1 i 2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, on s'estableix el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública atès que, com estableix la mateixa llei, aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu.

Si bé la unitat impulsora va considerar oportú copsar l'opinió de la ciutadania abans de l'elaboració de la norma, tot i no ser preceptiu, ara en la Memòria general fa constar que no es considera procedent la realització d'aquest tràmit potestatiu, doncs les normes de les que decideix dotar-se l'Administració per autorganitzar-se d'ara endavant no té cap impacte directa a la ciutadania.

Aquesta Assessoria Jurídica considera ajustat a dret la no realització del tràmit, si bé seria recomanable, de conformitat amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora en aquest aspecte, aprofundir la justificació de la no realització del tràmit que consta en la Memòria general.

3/29

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 351 de 677 351
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

2 **Memòria general**

L'avantprojecte de llei ve acompanya d'una memòria general que recull el contingut mínim establert a l'article 33.3, lletra a) de la Llei 13/2008, del 5 d'agost, com són la necessitat de la iniciativa, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; i, quant al tràmit d'atorgar audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, es recullen els arguments que justifiquen la seva no realització.

a) **Quant al tràmit d'informació pública**

L'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 d'agost, estableix que el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

Aquest caràcter inicialment potestatiu a la realització del tràmit ha adquirit amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, el caràcter preceptiu llevat els supòsits taxats de les seves excepcions, que en aquest moment únicament es contenen en l'aparta quart de l'article esmentat i que són els següents:

4. Podrà prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos en aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions dependents o vinculades a aquestes, o quan es presentin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

La Comissió Jurídica Assessora ha admès d'una manera restrictiva que no es realitzi el tràmit d'informació pública en supòsits en què clarament la norma afecta exclusivament aspectes d'organització interna de l'Administració, i, per tant, és purament d'ordre intern i de caràcter organitzatiu, i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans i ciutadanes (dictàmens 21/2012 i 71/2023, entre d'altres. També s'ha referit a la necessitat que es garanteixi la participació dels representants dels principals destinataris de la norma.

En el supòsit concret aquest Avantprojecte de llei té per objecte establir i regular un nou model d'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic, a través de les diverses formes de personificació pública i provada que poden adoptar, així com establir el model de governança corporativa del sector públic institucional. Així doncs és clar que els únics destinataris d'aquesta norma és la mateixa Administració.

És cert doncs que a través del tràmit d'informació interdepartamental amb el que es garanteix que els destinataris de la Llei han tingut coneixement del text normatiu i han tingut oportunitat de fer arribar les seves observacions.

4/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Aquest tràmit es va iniciar amb la incorporació de la disposició a l'aplicació SIGOV el 22 de maig de 2023 i no ha estat fins quatre mesos després que la iniciativa no s'eleva al Consell Tècnic. Es considera que aquest ha estat temps suficient perquè els destinataris de la norma poguessin fer arribar les seves consideracions.

No obstant fins el qui exposat, i si bé és cert que l'objecte de l'Avantprojecte de llei es subsumeix en els supòsits d'exempció de l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, alhora que ha quedat garantit la posada a disposició del text als interessats i que en aquest cas és l'actual estructura de l'Administració Pública i del seu sector públic institucional, també és cert que aquesta iniciativa té un interès especial perquè no regula un òrgan o entitat en concret, sinó que estableix les normes a partir de les quals l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic s'ha d'organitzar d'ara endavant. Estableix noves figures (que més endavant s'analitzaran) i eleva a rang de llei els procediments i els informes preceptius dels expedients per a la creació d'aquestes figures que fan d'aquest Avantprojecte de llei quelcom més que una mera norma d'organització.

És per això que aquesta Assessoria Jurídica recomana la realització del tràmit d'informació pública pel termini de 15 dies hàbils establert a la Llei.

b) Tràmit d'audiència

La Memòria general també indica la no precedència de la realització d'audiència establert a l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 d'agost, que per les mateixes raons exposades pel que fa a la no preceptivitat del tràmit d'informació pública són aplicables.

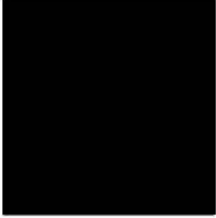
L'audiència es realitza directament amb els ciutadans i les ciutadanes o mitjançant les entitats reconegudes per lleis que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de disposició.

Com ja hem fet esment, aquest Avantprojecte de llei té caràcter organitzatiu i durant aquests més de quatre mesos la iniciativa ha estat accessible per a tots els departaments de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, que són els directament afectats. A data de tancament d'aquest informe jurídic preliminar, consta que s'han rebut les observacions dels departaments d'Empresa i Treball, d'Igualtat i Feminismes, de Recerca i Universitats i de Salut, així com de diferents unitats del Departament de la Presidència.

Val a dir també que la unitat promotora ha posat en coneixement d'aquesta Assessoria Jurídica que el text de l'Avantprojecte de llei s'ha treballat amb el Departament d'Economia i Hisenda i ha tramès específicament el text al Gabinet Jurídic de la Generalitat, el Departament d'Acció Exterior i Unió Europea, com a departament competent en les delegacions del Govern a l'exterior i el Departament de Justícia, com a departament competent en matèria de fundacions.

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Assessoria Jurídica considera que no és preceptiu sotmetre aquest Avantprojecte de llei al tràmit d'audiència als interessats.

5/29

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 353 de 677 353
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ [Redacted] [Redacted]	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

3 Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

A l'expedient de la iniciativa consta una Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que inclou un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere, de conformitat amb l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 d'agost.

Sobre la Memòria d'avaluació d'impactes, l'Àrea de la Millora de la Regulació, en data 17 de juliol de 2023 efectua un seguit de consideracions que han estat valorades per la unitat promotora, per la qual cosa aquesta Assessoria Jurídica no efectua cap consideració al respecte.

4 Memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes

Es recorda que en el moment procedimental corresponent caldrà que s'incorpori a l'expedient la memòria de valoració de les observacions rebudes en el tràmit d'informació interdepartamental i dels informes emesos, així com la valoració de les al·legacions del tràmit d'informació pública.

5 Tràmits i informes als que s'ha de sotmetre la iniciativa

Per a la tramitació d'aquesta disposició es consideren preceptius els tràmits i l'emissió dels informes següents:

- Informe d'impacte de gènere, de l'**Institut Català de les Dones**, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, que ja consta emès i que haurà de ser valorat per la unitat promotora en la fase del procediment que correspongui.
- Informe de la **Direcció General de Pressupostos**, de conformitat amb l'Acord del Govern del 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.
- Informe de la **Intervenció General**, a la vista que li correspon exercir el control econòmic i financer intern, mitjançant l'exercici de la funció interventora, el control financer, el control posterior i altres modalitats de control i supervisar les entitats del sector públic de la Generalitat, per tal d'avaluar-ne l'assoliment dels seus objectius, des d'un punt de vista economicofinancer i la sostenibilitat pressupostària i financera, de conformitat amb la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

6/29

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 354 de 677
354

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Informe de la **Direcció General de Funció Pública**, en tant que alguns preceptes de la llei regula qüestions que afecten en matèria de personal, com ara el sistema de provisió del lloc de titular d'una subdirecció general.
- Informe de la **Direcció General de Patrimoni de la Generalitat**, en tant que li correspon exercir els drets que corresponen a la Generalitat de Catalunya com a particip en empreses i societats, i vetllar per la protecció i gestió, sota criteris de rendibilitat, eficiència i productivitat, del patrimoni derivat de la participació de la Generalitat en qualsevol entitat amb personalitat jurídica pròpia, a la vista de les afectacions en la creació, modificació i supressió dels òrgans que componen el sector públic de l'Administració de la Generalitat, de conformitat amb el Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la **Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques**, en tan que té al seu càrrec el registre i la supervisió de les fundacions i la iniciativa estableix la regulació de les fundacions públiques adscrites a l'Administració de la Generalitat, del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia.
- Informe de la **Comissió Tècnica de la Funció Pública**.

D'altra banda, no es consideren preceptius els tràmits següents:

- La realització del tràmit sindical, atès que cap dels preceptes de l'Avantprojecte de llei que tenen relació amb matèria laboral no són subsumibles als supòsits de negociació col·lectiva previstos a l'article 37 de l'EBEP.
- L'informe del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès que es tracta d'una norma que es contextualitza dins l'àmbit organitzatiu de l'Administració de la Generalitat, i d'acord amb el literal de l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, a aquest li correspon dictaminar sobre els avantprojectes de llei i els projectes de decret legislatius que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, de competència de la Generalitat.
- L'informe de la Comissió de Govern Local a Catalunya, atès que l'objecte de la iniciativa no afecta al règim local, en els termes que recull l'article 14.2 Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya.
- El dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, atès que de conformitat amb l'article 9 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, emet dictamen de sol·licitud no preceptiva sobre els avantprojectes de llei i no s'han considerat raons d'oportunitat per a sol·licitar la seva emissió.

Per últim, d'acord amb el que preveu l'article 69.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya. Aquest tràmit s'haurà d'actualitzar en cada una de les diferents fases del procediment d'elaboració d'aquest Avantprojecte de llei.

7/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

IV. AVALUACIÓ DE L'ADEQUACIÓ DE LA PROPOSTA AL MARC NORMATIU VIGENT I A LES DIRECTRIUS DE TÈCNICA NORMATIVA

La iniciativa s'estructura en tres títol, i es compona de 102 articles, quatre disposicions addicionals, sis disposicions transitòries, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

La Llei té per objecte establir i regular l'organització de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, a través de les diverses formes de personificació pública i privada que poden adoptar, així com establir el model de governança corporativa del sector públic institucional.

Com a introducció i contextualització, de forma resumida, l'estructura de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic que es projecta en aquest Avantprojecte de Llei és la següent:

- Òrgans superiors: el president o presidenta de la Generalitat, el Govern, el conseller o consellera primera del Govern, el vicepresident o la vicepresidenta, els consellers i conselleres, els secretaris generals, el secretaris sectorials, el secretari del Govern i les delegacions territorials en tant que tenen rang orgànic de secretaria general. També tenen la consideració d'alts càrrecs.
- Òrgans directius: direccions generals, direccions de serveis comuns (direcció de serveis) i les delegacions del Govern a l'exterior. També tenen la consideració d'alts càrrecs.
- Unitats orgàniques: subdireccions generals i serveis.
- Figures organitzatives: direccions de projectes o programes, unitats laborals i àrees singulars.
- Òrgans amb autonomia de gestió.
- Gabinet dels consellers i conselleres: unitat de suport polític i tècnic que realitza exclusivament tasques d'assessorament i confiança especial. No es poden atribuir a aquesta unitat actes o resolucions que corresponen als òrgans superiors, els òrgans de direcció o a les unitat orgàniques.
- Organització departamental de l'Administració de la Generalitat: òrgans centrals, òrgans territorials (delegacions territorials i serveis territorials) o òrgans situats fora del territori de Catalunya (delegació del Govern davant la Unió Europea, delegació del Govern a Madrid, la resta de delegacions del Govern que es creïn per decret i les Oficines sectorials del Govern a l'exterior).
- Sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat: està integrat per les entitats de dret públic (Agències - administratives o empresarials) i consorcis; i les entitat de dret privades (societats mercantils i fundacions).

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Òrgans col·legiats: comissió (funcions de coordinació) consell (funcions d'assessorament o participació), comitè, taula o observatori. També òrgans de cooperació amb o sense personalitat jurídica.
- Règim supletori de la Llei: universitats i les seves entitats i les entitats independents (Autoritat Catalana de Protecció de Dades, Autoritat Catalana de la Competència, CTESC i les altres que s'identifiquen en la disposició addicional segona de la Llei, així com al Consell de l'Audiovisual de Catalunya i les entitats adscrites al Parlament.
- No s'aplica la Llei: Consell de Garanties Estatutàries, Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes.

1 Consideracions prèvies

Com a consideracions prèvies abans d'entrar en l'anàlisi de l'articulat, cal indicar el següent:

- Es considera que la iniciativa s'hagués pogut estructurar amb més de tres títols. Alguns dels capítols que integren els títols 2 i 3 de l'Avantprojecte de Llei tenen suficient entitat com per ordenats dins d'un títol.

La mateixa consideració es realitza sobre algunes de les seccions que integren l'Avantprojecte de Llei. Algunes d'aquestes seccions tenen la identitat suficient com per haver estat considerades com a capítols.

- Són diverses les figures previstes en aquest Avantprojecte de Llei que necessiten d'un desplegament reglamentari per la seva efectivitat com són les unitats laborals, els òrgans amb autonomia de gestió, els òrgans de cooperació o el contingut dels plans estratègics; la regulació dels contractes programes, els plans anuals d'actuació, la creació, modificació o supressió de les entitats del sector públic, per referenciar alguns exemples.

Aquesta Assessoria Jurídica entén que les lleis no han de regular amb excessiu detall allò que projecten per tal d'evitar la rigidesa que el rang de Llei pot comportar alhora d'adaptar el marc normatiu als nous supòsits que genera una societat en continua i ràpida evolució. Ara bé, fer notar que aquesta remissió al desplegament reglamentari es contraposa amb altres supòsits establerts en aquest Avantprojecte de Llei, com la creació, la modificació o la supressió de les entitats del sector públic, respecte dels quals fins i tot s'estableixen els informes preceptius que han d'integrar l'expedient administratiu.

Si bé no existeixen impediment jurídics a les remissions reglamentàries que el text de l'Avantprojecte conté, es recomana que la unitat impulsora revisi totes les remissions a aquests desplegaments reglamentaris i que valori si algunes qüestions no podrien quedar ja regulades en el text de la Llei.

- Aquest Avantprojecte de Llei conté moltes regles generals que després són excepcionades si es justifiquen raons d'interès públic o general. Aquests són els supòsits establerts a l'article 50, apartats 3 i 4, a la disposició addicional primera.

9/29

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 357 de 677 357
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Aquesta Assessoria Jurídica suggereix que es pugui establir en aquests supòsits els criteris o el elements bàsics que defineixen aquest interès públic o general que permeten excepcionar la norma general.

- Aquest Avantprojecte de llei no conté cap previsió sobre els centres CERCA, que actualment consten regulats a la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència.
- La disposició final tercera conté una modificació de l'article 16, lletra d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, relatiu a les atribucions dels consellers. Concretament la modificació consisteix en indicar que correspon als consellers i conselleres acordar els nomenaments dels alts càrrec que no siguin secretaris generals, secretaris sectorials i delegats territorials del Govern. Aquesta modificació es tracta d'un desenvolupament bàsic de l'Estatut, de conformitat amb els articles 62.3 i 68.3 de l'Estatut. Aquesta disposició final tercera haurà de ser tramitada i aprovada al Parlament d'acord amb el que estableixen els articles 129 i 130 del Reglament del Parlament.

Aquesta mateixa consideració s'efectua en relació amb la derogació de l'article 24 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, amb la figura dels comissionats.

- Per tal d'evitar l'obsolescència de les normes, se suggereix revisar les remissions que es fan en el text d'aquest Avantprojecte de llei a títols de lleis concretes i, en els casos que sigui possible, optar per una remissió més genèrica, com per exemple en els apartats 1 i 2 de l'article 14 o a l'article 23.
- Com a qüestió més formal, i de conformitat amb la regla 131 del Manual d'elaboració de normes, els títols i capítols s'han de numerar amb xifres aràbigues.

2 **Exposició de motius**

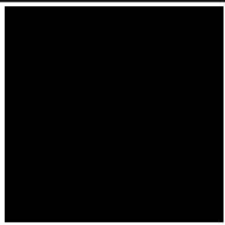
Quant a l'exposició de motius, s'identifiquen les raons que motiven l'aprovació de l'Avantprojecte de llei, s'identifica de forma resumida i ordenada el contingut de la norma i s'identifiquen l'adequació del text normatiu als principis de bona regulació i la millora de la qualitat normativa.

- S'ha de completar l'exposició de motius amb una indicació del compliment dels principis de bona regulació, de conformitat amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, quan estableix que en les exposicions de motius ha de quedar suficientment justificada l'adequació de la norma als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

A aquests efectes, es proposa el text inicial següent, si bé a revisar i completar per la unitat promotora:

"D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquesta Llei es justifica per raons d'interès general. Actualment el marc normatiu que disposa l'Administració de la Generalitat de Catalunya sobre les diferents tipologies d'òrgans i entitats en les que s'organitza és complex, dispers i, fins i tot fragmentat. Per tant escau dotar a l'Administració de la

10/29



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[Redacted]

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 358 de 677

358

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Generalitat de Catalunya d'una nova regulació amb rang de llei que revisi l'estructura actual i faciliti l'adopció de noves figures organitzatives que s'adaptin a les noves necessitats.

D'acord amb el principi de proporcionalitat, la regulació que aquesta norma conté és la imprescindible per donar les eines necessàries per tal que l'Administració de la Generalitat es doti de les figures organitzatives que en cada cas siguin necessàries, regulant els elements essencials, alhora que s'evita la rigidesa d'una norma amb rang de llei donant marge al desenvolupament reglamentari.

Atenent el principi de seguretat jurídica, l'aprovació d'un text normatiu complet en aquest àmbit esdevé un instrument útil per l'operador jurídic que ja no ha de remetre's a un número dispar de normes per a determinar en cada cas la figura organitzativa més idònia i les seves característiques. Amb aquesta Llei s'introdueix a l'ordenament jurídic un marc estable i clar que facilita el coneixement i la comprensió de les formes organitzatives de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic i, en conseqüència, facilita l'adopció de decisions en aquest àmbit, per garantir un funcionament de l'Administració més eficient,

En aplicació del principi de transparència, l'Administració de la Generalitat de Catalunya possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració. En aplicació del principi de participació, durant el procediment d'elaboració la norma s'ha sotmès al d'informació pública

I, per últim, en aplicació del principi d'eficiència, aquesta Llei, en tant que el seu contingut, si bé de gran importància perquè estableix com s'ha d'estructurar l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, no deixa de tenir únicament naturalesa organitzativa, de manera que no crea càrregues administratives per a la ciutadania."

3 Títol preliminar

El títol preliminar, intitulat "disposicions generals", es dedica a establir l'objecte de la llei, l'àmbit subjectiu, els principis d'organització i funcionament i les directrius per al disseny organitzatiu.

S'efectuen les consideracions següents:

- L'article 2 determina de forma clara l'àmbit subjectiu de la Llei i què compren el sector públic de l'Administració de la Generalitat i que és:
 - L'Administració de la Generalitat (els departaments en els que s'estructura)
 - El sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat (públic: Agències administratives o empresarials, els consorcis); (privat: fundacions i societats mercantils).

Aquesta Llei s'aplica de forma supletòria a les entitats independents (Autoritat Catalana de Protecció de Dades, entre altres), les universitats i les entitats que en depenen, al Consell Audiovisual de Catalunya i les entitats adscrites al Parlament de Catalunya, com per exemple, l'Oficina Antifrau.

11/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

La Llei exclou expressament la seva aplicació al Consell de Garanties Estatutàries, el Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes.

Val a dir que l'article 2 s'ha de posar en relació amb les disposició addiciona de la Llei per completar-la

D'una banda, es podria considerar que la identificació de les entitats independents i de les entitats adscrites al Parlament haurien d'estar identificades en aquest mateix article 2 i no en les disposicions addicionals primera i segona, si bé aquesta ha estat la voluntat de la unitat promotora per evidenciar que a aquestes no els hi és d'aplicació la Llei. A banda de consideracions de tècnica normativa, aquesta Assessoria Jurídica prioritza la importància que el text de l'Avantprojecte de llei sigui clar per a aquells a qui va adreçat i no plantegi dubtes interpretatius. Per la qual cosa aquesta Assessoria Jurídica no s'oposa a la tècnica normativa utilitzada per la unitat.

D'altra banda, tal i com està redactat l'article 2.3 pot generar per si sola dubtes interpretatius sobre l'aplicació supletòria de la Llei en el Consell Audiovisual de Catalunya i les entitats adscrites al Parlament. Es demana que la unitat valori una nova redacció per evitar equívocs interpretatius i a aquests efectes es proposa la redacció següent:

"2. Les entitats independents, les entitats adscrites al Parlament de Catalunya, les universitats públiques catalanes i les entitats que depenen d'aquestes universitats, es regeixen per la seva normativa específica i supletòriament per aquesta Llei.

3. Resten exclosos de l'àmbit subjectiu d'aplicació d'aquesta llei la resta d'institucions que estableix el capítol V del Títol II de l'Estatut d'autonomia de Catalunya"

Altrament, també es podria optar per la següent redacció quant a l'apartat 3:

"3. Resten exclosos de l'àmbit subjectiu d'aplicació d'aquesta llei el Consell de Garanties Estatutàries, el Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes"

Cal posar l'accent que el concepte "sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya" inclou els conceptes d'Administració de la Generalitat i el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat (agències administratives o empresarials, consorcis.....). Aquesta categorització és important que quedi clara per entendre després l'articulat de l'Avantprojecte de llei. Ara bé, cal una revisió general del text que inclogui sense equívocs aquests conceptes. Per exemple, a l'article 5.2, caldria revisar si no hauria d'indicar "les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.

• L'article 3 de l'Avantprojecte de llei, relatiu als principis d'organització i funcionament que s'apliquen a l'Administració i les entitats del sector públic, s'adequa a l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, que té caràcter bàsic. Alhora si afegeix el principi de no duplictat en l'estructura organitzativa, que es troba definida en l'article 7.6 de l'Avantprojecte de llei.

L'apartat 1 s'hauria de completar amb la referència "Administració de la Generalitat...."

12/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Cal apreciar que la diferència entre els apartats 2, 3 i 4 d'aquest article és, respectivament, l'establiment del principis d'organització, els principis de funcionament i els criteris d'actuació.

- L'article 4, quan fa esment als àmbits funcionals, cal entendre que no es tracta d'una figura nova, sinó la que s'estableix en el Decret 202/2008, de 14 d'octubre, pel qual es regulen els àmbits funcionals en l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En cas contrari caldrà revisar aquesta denominació per no generar equívocs.
- L'article 5, relatiu a la presidència equilibrada de dones i homes al capdavant dels òrgans de govern i directius estableix amb caràcter general la necessitat de respectar la presència equilibrada de dones i homes.

4 Títol 1 de L'organització de l'Administració de la Generalitat

Aquest Títol s'estructura en 7 capítols, i dins d'aquests, en diferents seccions: disposicions generals, òrgans centrals, òrgans territorials, òrgans col·legiats, conflictes d'atribucions, planificació i auditories organitzatives

4.1 El capítol 1, disposicions generals

Es realitzen les consideracions:

- L'article 6 estableix la personalitat jurídica única i la capacitat d'obrar vinculada a les potestats i competències administratives que, en cada moment tinguin atribuïdes per l'ordenament jurídic. Aquest precepte s'adequa a l'article 3, apartats 3 i 4, de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, que té caràcter bàsic.
- Quant a l'article 7, en primer lloc indicar que l'article 5.2. de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, estableix que correspon a cada Administració Pública delimitar, en el seu àmbit competencial respectiu, les unitats administratives que composen els òrgans administratius propis de les especialitats derivades de la seva organització. És doncs que prenen com a base aquest precepte bàsic que aquest Avantprojecte de llei determina que l'Administració de la Generalitat, en l'exercici de la seva potestat d'autoorganització, pot crear els òrgans i les unitats orgàniques que consideri necessaris per a l'exercici de les seves competències, i que aquests estan integrats pels llocs de treball vinculats per les funcions que tinguin atribuïdes.

S'entén per òrgans superiors la secretaria general, les secretaries sectorials o el Secretari del Govern. Són òrgans directius les direccions generals i són unitats orgàniques les subdireccions generals o unitats assimilades orgànicament o els serveis. A més, com més endavant es veurà, es regulen es figures organitzatives que són les direccions de projectes o programes, les unitats labors o les àrees singulars.

Com a qüestió formal, se suggereix utilitzar un terme diferent al de prefectura, atès és una denominació que no s'emptra en la resta de l'articulat de l'Avantprojecte de llei.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 361 de 677 361
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

• Els articles 8 i 9 de l'Avantprojecte de llei recull un esquema d'organització territorial i d'òrgans superiors i directius com la que actualment s'aplica en els termes establerts en la Llei 13/1989, de 14 de desembre, i la Llei 13/2008, del 5 de novembre. En tot cas, les figures del conseller o consellera primera o vicepresident o vicepresident operen si han estat nomenats, de conformitat amb el que preveu la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

• De l'article 10, relatiu al règim jurídic aplicable als titulars dels òrgans superiors i òrgans directius, presenta una novetat significativa i és que la competència per al nomenament dels titulars dels òrgans directius (direccions generals, direccions de serveis i delegacions del Govern) recau en la persona titular del departament competent, no en el Govern. Per tant, la seva aprovació serà a través d'una resolució, no d'un decret. Aquesta previsió porta aparella la modificació de l'article 16, lletra d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre. Aquesta modificació s'ha recollit en la disposició final tercera d'aquest Avantprojecte de llei, i com ja s'ha indicat en aquest informe, té el caràcter de desenvolupament estatutari.

Aquest precepte també fa esment a l'aplicació de criteris de competència professional, formació en la matèria o qualificació i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada en els titulars dels òrgans superiors i òrgans directius, que va en la línia de l'aplicació dels principis de mèrit i capacitat que s'exigeix per ocupar un lloc de treball d'empleat públic. Aquesta previsió també va en la línia del que ja s'estableix en l'article 57.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que ara es deroga.

• No escau fer cap consideració respecte de l'article 11, relatiu a la suplència.

4.2 Capítol II. Òrgans centrals

4.2.1 Secció primera. Organització departamental

S'efectuen les consideracions següents:

• Quant a l'article 12, relatiu a l'estructura organitzativa dels departaments:

- Constatar que a l'apartat tercer d'aquest precepte es fa una regulació amb detall del gabinet dels consellers i les funcions que els hi corresponent, però no es fa esment al gabinet del president.

- Es formula una consideració formal a l'apartat 4, per tal de no duplicar el terme òrgan:

"4. L'estructura departamental establerta en l'apartat 2 es pot ordenar en òrgans, unitats orgàniques i figures organitzatives en els termes previstos en aquesta Llei."

- A l'apartat cinquè d'aquest precepte únicament s'estableix com informe preceptiu per a la tramitació dels decrets d'estructura l'informe del departament competent en matèria d'organització de l'Administració. En canvi no es fa esment a l'informe d'impacte pressupostari, que també seria un informe consubstancial de la norma.

14/29

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 362 de 677
362

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

• Quant a l'article 13, sobre la creació d'òrgans, unitats i figures organitzatives, destacar que la creació, modificació o supressió de la secretaria general és automàtica amb el que s'estableix en el decret del president o presidenta de la Generalitat (el conegut decret d'àmbits), sense que sigui necessari la tramitació d'un decret a aquest efecte. D'aquesta manera es recull en un text normatiu el que ja s'havia dut a terme a la pràctica, doncs no és necessari un acte exprés de cessament per aquells òrgans superiors que han estat suprimits pel decret del president. Ara bé, aquesta Assessoria Jurídica considera que aquesta supressió automàtica també s'ha de preveure per la figura de la direcció de serveis perquè aquesta, encara que la seva creació és potestativa, en tant que les seves funcions són de serveis comuns, la seva necessitat decau també amb la supressió del departament en el qual s'integra.

4.2.2 Secció segona. Òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat

• Quant a l'article 14, cal efectuar les consideracions següents:

- Com ja s'ha fet esment, a l'apartat 2, com a qüestió formal, es recomana substituir la remissió a la Llei 13/2008, del 5 de novembre per la de "la normativa que regula la presidència de la Generalitat i del Govern" per coherència interna del text normatiu, així com també en benefici d'evitar l'obsolescència normativa.

- A l'apartat 2, lletra c) s'indica "Exercir la potestat reglamentària en l'àmbit i els límits que li són propis", a aquesta Assessoria Jurídica se li plantegen dubtes sobre el significat de l'expressió "límits que li són propis". En tot cas, s'entén i es proposa revisar la redacció indicant que es "límits que derivin de les seves funcions."

- Quant a la lletra l), cal substituir el terme "les encomanes i encàrrecs de gestió" per "encàrrecs de gestió de caràcter material o tècnic", per adequar-se a la literalitat de l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

• Article 15, relatiu a la Secretaria general, s'estableix, igual com en la normativa vigent, que la secretaria general és la segona autoritat del departament.

Aquest precepte planteja com a novetat, a la lletra k) que a la figura de la secretaria general li correspon supervisar la tramitació de les disposicions de caràcter general. Actualment a les secretaries generals els hi correspon tramitar les disposicions generals i, si s'escau, elaborar-les i fer-ne l'estudi i l'informe. A aquesta Assessoria Jurídica se li planteja el dubte de què s'ha d'entendre per supervisar.

• Article 16, relatiu a les secretaries sectorials, preveu la possibilitat que, excepcionalment, quan el volum de gestió o la seva complexitat ho justifiqui, les secretaries sectorials poden assumir funcions pròpies de les direccions de serveis comuns per gestionar. Per tant, una secretaria sectorial pot assumir funcions en matèria de recursos humans, contractació o aquelles altres competències instrumentals que exerceixen les direccions de serveis. El que una secretaria sectorial no pot exercir són les funcions que li corresponen a la secretària general com a segona autoritat del Departament.

15/29

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 363 de 677 363
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

També posar l'accent a l'apartat 3, lletra b) quan s'indica que a les secretaries sectorials representen el departament per delegació de la persona titular, en els actes o reunions en què no assisteixi la persona titular de la secretaria general.

4.2.3 Secció tercera. Òrgans directius de l'Administració de la Generalitat

• Quant a l'article 17, relatiu a les direccions generals, destacar que l'apartat 3, lletra f) correspon a aquest l'impuls de les propostes normatives en les matèries competència de la direcció general. Cal destacar-ho perquè a les secretaries sectorials no se'ls atorga funcions en l'impuls o tramitació de les disposicions de caràcter general. Per tant, les memòries que completen aquests expedients necessàriament han d'estar subscrietes pels directors generals, no els secretaris sectorials que és una pràctica que en l'actualitat trobem en algunes normes. Fins i tot alguns decrets d'estructura atribueixen aquest impuls a les secretaries sectorials.

També destacar que se li atribueix als titulars de les direccions generals dirigir i gestionar les persones i equips de forma eficient.

• Pel que fa a l'article 18, la direcció de serveis comuns (actualment les direccions de serveis) és una unitat directiva no preceptiva. Un departament pot no tenir direcció de serveis i les seves funcions exercir-les la secretaria general.

4.2.4 Secció quarta. Unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat

Les unitats orgàniques són les subdireccions generals, els serveis i les seccions.

• Quant a la figura de les subdireccions generals establertes a l'article 19, no escau efectuar cap consideració.

• A l'article 20, intitulat "altres unitats orgàniques", com ja hem dit, es refereix als que actualment coneixem com serveis i seccions.

En aquest precepte es fa referència al principi d'aplanament, que implica que només es poden crear dos nivells jeràrquics per sota de la subdirecció general, si bé permet excepcions si es compleixen els requisits que el mateix precepte estableix.

És a l'article 20 que per primer cop es fa referència al principi d'aplanament. Caldria que la unitat valorés si no s'hauria de fer esment d'aquest principi a l'article 3 de l'Avantprojecte de llei.

• L'article 21 cal destacar-lo perquè fa esment d'altres figures organitzatives. Aquets concepte, diferent d'altres unitats orgàniques de l'article 20, comprèn les direccions de projectes o programes, les unitats laborals i les àrees singulars.

Pel que fa a les direccions de projectes o programes, l'Avantprojecte de llei fa esment a la norma de creació o regulació. Aquesta Assessoria Jurídica considera que caldria revisar l'ús del concepte "norma", llevat que el que es pretengui és que la seva creació sigui

16/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

necessàriament per Decret. Aquesta consideració es fa en tant que actualment els projectes o programes temporals es creen per acord del Govern. Per tant l'ús del terme "norma" de forma impròpia podria comportar dubtes interpretatius de l'instrument jurídic necessari per a la seva creació.

Quant a la figura de les unitats laborals, la llei delega a un desplegament reglamentari el seu contingut i també caldrà estar al que estableixi la futura llei d'ocupació. La persona titular de la unitat es relaciona amb l'Administració amb una relació laboral.

Les àrees singulars són el que actualment coneixement com les àrees funcionals Aquesta àrea es pot crear quan no es donen els requisits per crear una subdirecció, però la pràctica ens demostra que és una unitat essencial en l'estructura de l'Administració de la Generalitat i que, per tant, ha de quedar recollida en aquest Avantprojecte de llei.

- Pel que fa a l'article 22, dedicat a la figura dels òrgans d'autonomia de gestió. Serà per reglament on es determinarà el contingut d'aquesta figura que, que alhora serà creada en cada cas pel Decret i, en tot cas, es relacionarà amb l'Administració de la Generalitat a través d'un contracte programa.

Val a dir que aquesta figura ja la trobem regulada a la disposició addicional novena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i que es deroga amb aquesta Llei.

4.3 Capítol III Òrgans territorials

Regula les delegacions territorials del Govern i els serveis territorials dels departaments.

No estableixen novetats de la regulació ja vigent, establint el rang orgànic de secretaria sectorial, la seva regulació via reglament del departament, i la possibilitat d'establir serveis comuns pels diferents serveis territorials.

4.4 Capítol IV Òrgans que actuen fora del territori de Catalunya

Es fa esment a la Delegació del Govern davant la Unió Europea i de la Delegació del Govern a Madrid. Es preveu la possibilitat de creació via decret del Govern d'altres delegacions del Govern a l'exterior i de les oficines sectorials del Govern a l'exterior, de conformitat amb la Llei 16/2014, de 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

4.5 Capítol V Òrgans col·legiats

S'efectuen les consideracions següents:

- L'article 27, relatiu a la creació i tipus d'òrgans col·legiats, regula el que s'està duent a la pràctica i que és la creació d'òrgans col·legiats interdepartamentals que s'integren en

17/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

l'estructura departamental a través d'un Acord del Govern, llevat una altre norma disposi altre tipus de disposició.

També aclareix el que a la pràctica ja es dur a terme i és que els òrgans col·legiats departamentals s'han d'aprovar per ordre de la persona titular del departament corresponent.

El precepte estableix la classificació següents d'òrgans col·legiats:

- Òrgans col·legiats de coordinació: comissions
 - Òrgans col·legiats d'assessorament, consultius de participació: consell
 - La resta d'òrgans col·legiats: comitè, taula o observatori
- L'article 28, relatiu als requisits per a la creació d'òrgans col·legiats, cal efectuar les consideracions següents:
- S'interpreta que utilitza de forma impròpia el terme "disposició", atès que l'article 27 preveu que aquests siguin creats per un acord del Govern que és un acte administratiu. Es recomana prescindir d'aquestes denominacions que poden comportar equívoc interpretatius i optar per "l'acord o la disposició corresponent".
 - De conformitat amb l'article 15 de la Llei 40/2015, s'ha de publicar al DOGC la disposició que creï un òrgan col·legiat amb funcions de decisió, d'emissió d'informes preceptius o de seguiment o control d'altres òrgans de l'Administració de la Generalitat.
- Aquest precepte, per a la seva completesa, s'ha de posar en relació amb l'article 14, lletra r, d'aquest Avantprojecte de Llei, quan estableix que correspon al conseller o consellera nomenar o, si és el cas, proposar els representants del departament en els òrgans col·legiats s i no ho regula la normativa aplicable.
- L'article 29 introdueix un nou tipus d'òrgan col·legiat, el de cooperació, que es crea per acord del Govern que només podrà disposar de personalitat jurídica pròpia si pot garantir el seu finançament. La integració d'altres administracions públiques en aquest òrgan col·legiat necessitat de la subscripció d'un conveni.

4.6 Capítol VI Conflictes d'atribucions

S'efectuen les consideracions següents:

- L'article 30, relatiu als conflictes positius i negatius d'atribucions, estableix la definició de quan ens trobem davants aquests supòsits, recaient en la figura del president o presidenta la potestat de resoldre-ho quan es dona entre diferents departaments o entitats del sector públic depenent d'aquests.

Quan hi hagi nomenada la figura del conseller o consellera primera és a qui correspondrà la proposta. Aquesta atribució no se li atorga al vicepresident, doncs no s'estableix en el text de l'Avantprojecte de Llei. Tampoc la Llei diu qui fa la proposta si la figura del conseller primer no ha estat nomenada. Aquest darrer extrem hauria de ser aclarit en el text de l'Avantprojecte de

18/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Llei. Aquesta Assessoria Jurídica entén que la Llei ha de preveure qui ha de fer aquesta proposta en el cas que no hagi nomenat el conseller primer i es proposa que sigui el conseller o consellera competent en matèria de coordinació interdepartamental.

Es preveu la creació d'una comissió d'arbitratge administratiu ([article 31](#)) per a la resolució dels conflictes d'atribucions.

4.7. Capítol VII Planificació i auditories organitzatives

Aquest capítol té per objecte la regulació de la planificació estratègica i operativa. S'estableix l'obligació sobre la necessitat d'aprovar plans estratègics i plans operatius, el contingut dels quals s'haurà d'adoptar per reglament. Els plans estratègics i operatius inderdepartamentals s'aproven pel Govern. Els departamentals s'aproven pels titulars de cada departament.

S'efectuen les consideracions següents:

- Com a qüestions formals, [a l'apartat 3 de l'article 32](#), es proposa substituir "que no siguin estrictament departamentals" per "interdepartamentals".
- D'altra banda, convindria suprimir-se l'apartat 2 de l'article 33, per ser reiteratiu de l'apartat 1 del mateix article.

5 Títol II. De l'organització del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat

Aquest títol estableix la classificació de les entitats que comprenen el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat i la regulació comuna a totes aquestes entitats. Regula també les agències administratives, els consorcis, les societats mercantils i les fundacions de l'Administració de la Generalitat.

5.1 Capítol 1. Disposicions generals

Aquest capítol regula la governança corporativa del sector públic institucional, el règim de constitució, participació, modificació, transformació i extinció d'entitats; el recursos econòmics, règim de personal, contractació, pressupostari, patrimonial i de comptabilitat i control i el règim de revisió dels actes administratius.

S'efectuen les consideracions següents:

- El capítol 1 s'estructura en quatre seccions. Tanmateix, algunes seccions, pel seu contingut, tindrien la suficient entitat per haver estat ordenats en capítols, com per exemple la secció primera, relativa a la governança corporativa del sector públic institucional.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

• L'article 35 es dedica a fer una classificació clara de les entitats de dret públic i privat en els que es classifiquen les entitats que integren el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.

S'estableix el caràcter supletori d'aquesta lleu a les entitats participades majoritàriament per l'Administració de la Generalitat subjectes a normativa comunitària o internacional.

• L'article 36, relatiu a la personalitat jurídica, capacitat d'obrar autonomia de gestió, clarifica què significa l'autonomia de gestió indicant que no eximeix del marc normatiu d'aplicació, sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats per adoptar decisions executives relatives al seu funcionament. En tot cas, aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i del control pressupostari i econòmicofinancer que estableix la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya.

• L'article 37 clarifica l'adscripció directa i indirecta de les entitats del sector públic a l'Administració de la Generalitat.

Cal destacar que l'apartat 4 de l'article 37 estableix que és el Govern qui determina l'adscripció i la dependència funcional prevista en aquest article.

5.1.1. Secció primera. Governança corporativa del sector públic institucional

Destacar-ne la regulació que se'n fa del contracte programa. Amb aquest precepte s'aclareix el que fins ara s'articulava amb l'aplicació de diferents preceptes del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Si bé d'aquesta secció s'efectuen les consideracions següents:

• L'article 44.2, relatiu al contracte programa, s'estableixen els informes previs necessaris per a l'aprovació d'aquests instruments jurídics, si bé cal advertir que actualment no és preceptiu l'informe de patrimoni, però sí de la Intervenció General i l'informe de l'assessoria jurídica departamental. També l'aprovació prèvia de l'òrgan de govern abans d'eleva-ho a Govern. Actualment, l'informe de funció pública només s'emet si el contracte programa conté afectacions en matèria de personal. Caldria que la unitat promotora revisi els criteris pels quals ha considerat necessari establir l'informe de patrimoni com a necessari i no la resta que actualment s'emeten en la seva tramitació.

Ahora, en aquest mateix precepte es fa esment també a la necessitat d'un desplegament reglamentari per a l'aprovació dels contractes programes. Tanmateix, es recomana que una qüestió de tal importància com és el contracte programa estigui ja recollida de forma completa amb la llei i els operadors jurídics disposin de tots els elements per a la seva tramitació i aprovació amb l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

20/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Caldria que la unitat promotora justifiqui el per què les entitats del sector públic no agències empresarials podria establir-se en els seus estatuts la no necessitat d'aprovar un contracte programa.

- Aquesta Assessoria Jurídica no considera ajustat a Dret que amb la pròrroga del contracte programa aquest pugui ser modificat. La regulació del precepte possibilitaria una mala praxis de prorrogar contractes programes amb modificacions sense data màxima i fins el punt de dur a terme tal número de modificacions que ens troben davant la novació completa del contracte programa original.

• L'article 47 proposa un nou instrument denominat programa de compliment normatiu, amb el que es pretén que les entitats del sector públic es dotin d'uns compromisos de valors ètics i de bon govern. Aquesta Assessoria Jurídica no constata impediments jurídics per a les seves previsions, si bé sembla que hauria de ser una regulació pròpia de la llei de transparència i bon govern. També fer esment que es troba a faltar en el text de l'Avantprojecte de llei l'establiment de mesures correctores en cas que es detectin desviacions en el compliment de l'establert en aquests programes.

• L'article 48 regula una nova figura que anomena "sistema gestió de serveis interns comuns". Per entendre aquesta figura hem de concebre que permet, per exemple, la creació d'una entitat que dona suport a diverses entitats o la creació d'un servei d'un departament que dona serveis comuns a diferents entitats adscrites al seu departament.

Aquest "sistema de gestió de servei comú" ha de ser creat pel Govern. Aquest precepte estableix què considera per serveis intern comuns: a) La gestió de la fiscalitat, de les cotitzacions socials i de les nòmines. b) L'assessorament i assistència jurídica. c) La comptabilitat i gestió financera. d) Els sistemes d'informació i comunicació. e) La gestió de béns immobles. f) La contractació pública i g) Les publicacions. Sembla que es tracta d'una llista tancada.

Pel que fa a la previsió d'aquesta nova figura en relació amb l'assessorament i assistència jurídica cal tenir present que d'acord amb la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'assessorament en dret del Govern de la Generalitat de Catalunya i de l'Administració d'aquesta és exercit pels advocats que integren el Cos d'advocats/des de la Generalitat. D'acord amb el mateix cos legal correspon als advocats/des de la Generalitat les funcions de representació, defensa i assessorament en dret del Govern i de l'Administració de la Generalitat. Quant a les entitats del sector públic llevat que la norma de creació els doti de serveis jurídics propis, l'assessorament en Dret correspon als advocats/des de la Generalitat, en concret a l'advocat/da en cap de l'Assessoria Jurídica del Departament.

D'altra banda, l'article 2.4 de la dita Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que els advocats/des de la Generalitat depenen, pel que fa al règim de prestació de llurs serveis, del secretari general de cada departament, del director o del càrrec similar dels organismes al servei dels quals han estat adscrits, o del corresponent delegat territorial del Govern. En aquest sentit i en coherència amb el funcionament dels diferents departaments, els corresponents decrets d'estructura estableixen una assessoria jurídica depenent de la Secretaria General,

21/29

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 369 de 677

369

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Assessoria que es coordina amb els serveis jurídics de les diferents unitats directives i dels ens adscrits al departament mitjançant l'advocat/da en cap de del Departament i cap de l'Assessoria. Per tant, s'hauria d'explicar com s'incardina aquesta nova figura que preveu l'article 48 sense que vulneri o contradigui el que estableix la normativa que regula el Cos de l'Advocacia de la Generalitat.

En un altre ordre de qüestions, es recomana la supressió de l'expressió "l'establiment d'un sistema de gestió que permeti generar eficiències, en termes d'economia d'escala", en tant que aquesta afirmació s'incardina en la justificació del per què es crea la figura, que no ha de constar en el precepte legal.

• L'article 49 recull el Registre del Sector Públic Institucional, creat mitjançant la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres, i es regula d'acord amb el que estableix l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya. S'adscriu a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya i ofereix informació actualitzada sobre la naturalesa jurídica, la pertinença al sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, finalitats, fonts de finançament, estructura de domini, règims de comptabilitat, pressupostari i de control, així com la classificació en termes de comptabilitat nacional i per raó de les activitats, el departament d'adscripció, la composició dels òrgans de govern, el nivell de subjecció a la normativa de contractes del sector públic i, si escau, sobre la condició de mitjà propi.

Amb aquesta Llei es deroga l'article 19 de la Llei 12/2004, de 27 de desembre i en la disposició transitòria sisena es preveu la vigència de l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, fins que no sigui efectiva l'habilitació de la disposició addicional cinquena al conseller o consellera competent en matèria de patrimoni per a l'exercici de la potestat reglamentària pel que fa al desplegament d'aquest Registre.

5.1.2 Secció segona. Règim de constitució, participació, modificació transformació i extinció d'entitats

S'efectuen les consideracions següents:

• L'article 50, relatiu a la creació, presa de participació i modificacions estableix els criteris de necessitat per la creació d'entitats del sector públic per a l'exercici de funcions públiques en règim de descentralització funcional.

A l'apartat tercer de l'article destaca l'establiment del control efectiu de les entitats del sector públic per part de l'Administració de la Generalitat, i no pot ser d'altre forma si aquestes entitats estan desenvolupant funcions públiques i reben finançament públic a aquest efecte. I només en el cas excepcional que aquest control no es produís, l'avantprojecte de llei exigeix que les decisions estratègiques d'aquests ens necessàriament han de disposar del vot favorable dels representants de l'Administració de la Generalitat o de l'entitat a la qual estan adscrites.

El segon paràgraf de l'article 4 "s'entén per decisions estratègiques qualsevol modificació estatutària o operació que requereixi l'autorització del Govern" hauria d'ubicar-se com a primer paràgraf de l'apartat cinquè.

22/29

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 370 de 677

370

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Article 53. Protocol de creació, presa de participació, adhesió, modificació, dissolució o desvinculació

Convindria suprimir el terme "protocol", doncs el precepte no estableix cap protocol, sinó les normes per a la creació, modificació o supressió de les entitats del sector públic.

Altrament, si el que es pretén és diferenciar el títol del precepte amb el de l'article 50, que seria molt similar, es podria optar per substituir el terme "Protocol" per "Expedient" o "Proposta"

Ahora, aquest precepte s'ha de posar en relació amb les disposicions transitòries tercera i quarta, que estableixen, respectivament, el contingut de la memòria justificativa que ha de contar en els expedients de projectes i propostes de creació o modificacions estructurals i de transformació d'entitats del sector públic mentre no s'estableix per reglament quina ha de ser la documentació econòmica necessària. També pel pla de dissolució i la proposta de desvinculació s'ha de posar en relació amb la disposició transitòria cinquena.

En la línia de les consideracions prèvies que s'han efectuat a l'inici d'aquest informe, es contraposa el fet que la documentació econòmica que calgui aportar s'hagi d'establir en un reglament, però ahora, en la disposició transitòria tercera sembla que ja s'ha pogut determinar quina ha de ser aquesta documentació. A més, l'article immediat, el 54, sí estableixi els informes preceptius que conformen l'expedient.

- L'article 54, relatiu als informes preceptius ja recull el que a la pràctica estableix l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012. També l'apartat segon d'aquest precepte recull en una norma amb rang de llei el que a la pràctica ja s'està duent a terme quan per raó d'alguna modificació concreta, no té incidència en alguna de les unitats preceptivament informants.

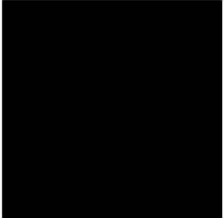
En tot cas, la figura del "comunicat" es una figura novedosa doncs no es troba a l'ordenament jurídic figura similar per eximir a la unitat d'emetre un informe.

S'entén que amb aquesta comunicació el que es pretén és agilitzar el pronunciament de les unitats, però aquesta Assessoria Jurídica vol fer notar que l'emissió d'un informe formal, però breu o simplificat, no seria tant diferent al d'aquest comunicat que es projecta.

5.1.3 Secció tercera. Recursos econòmic, règim de personal, contractació, pressupostari, patrimonial i de comptabilitat i control

Aquesta secció no planteja consideracions respecte del règim actualment vigent llevat quant a l'article 58, amb la regulació que conté aquest precepte sobre el control, el pressupost, el patrimoni i el règim de comptabilitat i el control, les entitats del sector públic queden subjectes al que estableixi la normativa que sigui d'aplicació vigent. Per tant, amb la normativa ara vigent, les agències administratives tindrien fiscalització prèvia i les agències empresarials, la fiscalització a posteriori.

23/29

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 371 de 677 371
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

5.1.4 Secció quarta. Règim de revisió dels actes administratius

Els articles 59 i 60, dedicats al règim de revisió dels actes administratius de les entitats de dret públic i de dret privat, s'ha optat per incloure en un Avantprojecte de llei de l'organització de l'Administració, tot i que seria més propi de la llei dedicada al procediment administratiu.

Aquesta Assessoria Jurídica entén que les raons que justifiquen la voluntat de la unitat impulsora per optar per aquesta tècnica legislativa es troba en la de facilitar un text normatiu complet que faciliti la tasca interpretativa als operadors jurídics.

Altrament però el mateix article 59 ja estableix que la seva regulació serà d'aplicació si no hi ha altre normativa que prevegi cosa diferent, així com també recull la normativa de procediment administratiu comú que seria igualment d'aplicació. I l'article 60 també acaba fent una remissió en aquest sentit.

5.2 Capítol II Les agències de l'Administració de la Generalitat

Aquest capítol s'ordena en seccions per tractar un seguit de disposicions comunes, les agències administratives, les agències empresarials.

5.2.1 Secció primera. Disposicions comunes

Són agències les entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia adscrites a l'Administració de la Generalitat que realitzen activitats administratives, de foment, de prestació o gestió de serveis públics o de producció de béns d'interès públic de la competència de l'Administració esmentada en règim de descentralització funcional. Aquestes es classifiquen en administratives i en empresarials.

- Les agències administratives són entitats de dret públic a les quals s'encomanen activitats administratives, de foment, de prestació o gestió de serveis públics, amb o sense contraprestació. Poden tenir adscrites, excepcionalment, agències empresarials, i poden tenir adscrits o participar en consorcis, societats mercantils i fundacions.
- Les agències empresarials són entitats de dret públic a les quals s'atribueix, conforme a criteris de gestió empresarial, la prestació de serveis o la producció de béns d'interès públic, susceptibles de contraprestació. Excepcionalment, la llei que autoritza la seva creació pot atribuir a aquestes agències la realització d'actuacions de foment, sempre que siguin accessòries de les funcions principals.

La secció primera introdueix moltes novetats alhora que desapareixen les figures dels òrgans autònoms administratius, comercials o financers.

D'aquestes novetats en destaquem, tant per les agències administratives com per les agències empresarials, les següents:

24/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- L'avantprojecte de llei de creació de l'Agència ha d'incorporar com a document de l'expedient, una proposta de contingut bàsic dels estatuts i el pla inicial d'actuació.

- S'estableix la possibilitat que per Acord del Govern (article 64.3) les pugui modificar la denominació, el domicili i l'adscripció d'una Agència. Així doncs la unitat impulsora ha valorat que aquestes tres qüestions han de poder ser adaptades de forma més senzilla, perquè responen a criteris d'oportunitat i no de legalitat.

- Les vocalies del Consell de Govern en representació de l'Administració de la Generalitat han de ser majoritàries. Aquest precepte però quedaria matisat amb el que s'estableix a l'article 50 d'aquest Avantprojecte.

- En la versió que s'informa, s'indica que la secretaria pot recaure en un vocal del mateix òrgan o en una persona al servei de l'agència o del departament d'adscripció, en tots els casos amb la formació jurídica. En aquests darrers supòsits, assisteix a les sessions amb veu i sense vot.

En relació amb això, s'entén que la unitat promotora opta per requerir la formació jurídica de la persona que exerceix les funcions de secretari en compliment de l'article 16.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, quan estableix que correspon al secretari vetllar per la legalitat formal i material de les actuacions de l'òrgan col·legiat, certificar les actuacions d'aquest i garantir que es respectin els procediments i les regles de constitució i adopció d'acords. Per tant, s'entén que l'òrgan impulsor pretén garantir el pronunciament de la llei amb un secretari amb formació jurídica.

Ara bé, s'entén que exigir la formació jurídica en els vocals membres podria ser una limitació no volguda imposada per la Llei a l'hora de determinar les persones que el componen. Es considera que una solució per tal que l'exigència d'una formació jurídica no esdevingui una limitació en el nomenaments, la Llei hauria de permetre que en les normes de creació de les agències en les quals s'opti per determinar com a secretari a un vocal, es pugui recorre subsidiàriament a un secretari no vocal en aquells períodes en que cap dels seus vocals té formació jurídica.

- El número de vocals del consell no pot superar el nombre màxim de 15 vocals.

5.3 Capítol III Els consorcis de l'Administració de la Generalitat

L'article 118 de la Llei 40/2015, estableix que els consorcis són entitats de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada, creades per diverses administracions públiques o entitats integrants del sector públic institucional, entre si o amb participació d'entitats privades, per al desenvolupament d'activitats d'interès comú a totes dins de l'àmbit de les seves competències.

Per tant, amb el respecte a la previsió legal de caràcter bàsic, s'estableix que són consorcis de l'Administració de la Generalitat aquells en els quals, de forma directa o indirecta, disposa, individual o conjuntament, amb la majoria de drets de vot en el màxim òrgan de govern de l'entitat.

25/29

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 373 de 677

373

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Per a la creació d'un consorci, la llei requereix la subscripció d'un conveni, un acord del govern previ a la seva subscripció i uns estatuts.

Aquesta nova regulació no fa esment a la necessitat que el projecte d'estatuts del consorci se sotmeti als tràmits d'audiència i d'informació pública. Per tant, cap la interpretació que ara aquests tràmits no seran preceptius.

Quant a l'estructura organitzativa dels consorcis, la unitat impulsora ha optat per una remissió interna dels preceptes de l'Avantprojecte de la llei que amb caràcter general s'estableix per les agències de l'Administració de la Generalitat. Aquesta Assessoria Jurídica no presenta objecció a la tècnica normativa utilitzada en tant que s'ha utilitzat per no elaborar un text normatiu excessivament llarg.

5.4 Capítol IV Les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat

S'estableix la definició de les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat, el seu règim jurídic, la creació i presa de participació, les modificacions societàries i altres operacions mercantils, la representació en els òrgans de govern i el personal

La creació de societats mercantils unipersonals o participades exclusivament per l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic té caràcter excepcional.

S'efectuen les consideracions següents:

- A l'article 90, com a qüestió formal, es recomana dividir el punt 3 en dos apartats diferents, de manera que quan indica que "L'acord del Govern ha de determinar la denominació de la societat, la forma jurídica....." sigui el contingut d'un nou punt 4.
- Aquesta Assessoria Jurídica interpreta que a les societats mercantils se'ls aplica el règim de publicació al DOGC però en benefici d'una major seguretat jurídica, hagués estat més clar establir clarament aquest règim també en els preceptes dedicats a les societats mercantils.
- També es troba a faltar la identificació de la documentació preceptiva de l'expedient o, si escau, la remissió a l'article 54 de l'Avantprojecte de llei.
- Caldrà que la Direcció General de Funció Pública revisi si és correcta la determinació que el procediment de selecció del personal laboral s'ha de regular en el marc de la negociació col·lectiva.

5.5 Capítol IV Les fundacions de l'Administració de la Generalitat

Aquest capítol estableix la definició de funció de l'Administració de la Generalitat i les activitats que han de desenvolupar aquestes com a fundacions de l'Administració de la Generalitat i que han de ser sense ànim de lucre per al compliment de finalitats d'interès general, amb independència que el servei que es presti sigui gratuït, o a canvi d'una contraprestació

26/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

econòmica i, en tot cas, han de ser coadjuvants de les activitats que corresponen competencialment als departaments de l'Administració o a les entitats del seu sector públic. Les fundacions, amb caràcter general, no assumeixen competències, llevat que es determini expressament.

Aquest capítol també fa referència al règim jurídic, el contingut dels estatuts, la modificació i dissolució, els informes que conformen l'expedient de creació o modificació; la delegació de vot i substitució dels patrons, la figura de protectorat i el supòsits d'emissió preceptiva de seu informe.

S'efectuen les consideracions següents:

- Actualment els acords del Govern de creació de les fundacions i aprovació dels seus estatuts no es publiquen al DOGC. Se suggereix l'establiment d'alguna regulació que aclareixi aquest aspecte.
- L'article 96.1 s'hauria de dividir en dos, de manera que allí on es diu "L'acord del Govern ha de determinar.... ha de passar a ser l'apartat 2 d'aquest precepte.
- A l'article 102, relatiu al personal, és criteri d'aquesta Assessoria Jurídica establir la seva regulació íntegra i no fer una remissió a l'article 93 de l'Avantprojecte de Llei, atès que les referències a les societats mercantils que conté aquest article 93 no faciliten la comprensió del règim de personal aplicable al personal de les fundacions.

6 Disposicions addicionals

S'efectuen les consideracions següents:

- Disposició addicional primera

Estableix una regla general sobre la impossibilitat d'adoptar altres formes jurídiques diferents a les establertes a l'article 35 i una excepció (raons d'interès públic) amb les que es permet a l'Administració de la Generalitat optar per altres personificacions jurídiques privades.

En primer lloc, aquesta Assessoria Jurídica entén que aquesta disposició podria haver estat inclosa en el Títol primer de la Llei. En segon lloc, tal i com s'ha indicat en les consideracions prèvies d'aquest informe, es recomana establir en el text de la llei els criteris o elements bàsics que defineixen el concepte d'interès públic en aquest supòsit.

- Disposició addicional segona

Aquesta disposició completa el contingut de l'article 2 en tant que enumera les entitats que tenen la consideració d'independents, així com estableix que també ho són aquelles entitat de dret públic, que en una norma amb rang de llei li atribueixi personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que actuï en l'exercici de les seves funcions amb plena independència orgànica i funcional de les administracions públiques i de qualsevol interès empresarial o

27/29

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 375 de 677
375

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

comercial, per tenir atribuïdes funcions de regulació o supervisió de caràcter extern sobre sectors econòmics o activitats determinades que requereixen ser exercides sense ingerències.

7 Disposicions transitòries

• Disposicions transitòries primera i segona

S'estableix un termini de dos anys per tal que els entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat s'adaptin a les noves estructures que estableix aquest Avantprojecte de Llei. En semblants termes s'estableix per a les societats mercantils i les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

Llevat per als consorcis, les adaptacions de les entitats de dret públic del sector públic es faran per decret del Govern.

Les entitats autònomes administratives, les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer i les entitats de dret públic de naturalesa singular han d'adaptar-se al regim jurídic de les agències administratives.

Les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat han d'adaptar-se al regim jurídic de les agències empresarials previst en aquesta Llei, llevat que per la naturalesa de les seves funcions sigui procedent la seva adequació al règim de les agències administratives.

13 Disposicions derogatòries

No escau efectuar cap consideració al respecte.

14 Disposicions finals

• Disposicions finals primera i tercera

La disposició final primera, intitulada remissions normatives, indica que les "remissions o referències contingudes en la legislació vigent en relació amb les entitats autònomes de caràcter administratiu i les entitats de dret públic han d'ajustar la seva activitat al dret privat, s'ha d'entendre referides, respectivament, a les agències administratives i les agències empresarials.

La disposició final tercera, intitulada, referències normatives, que es facin a la normativa derogada per aquesta Llei s'han d'entendre fetes a aquesta Llei segons correspongui.

Atès que sembla que s'utilitza amb el mateix concepte per als termes remissions i referències, es recomana refondre les dues disposicions en una sola, si bé tingui dos punts diferents.

28/29

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

• Disposicions finals quarta i cinquena

La disposició final quarta dona un termini d'un any per adoptar les modificacions legislatives que siguin necessàries per adaptar aquestes a la nova regulació.

La disposició final cinquena autoritza al Govern per dictar quantes disposicions reglamentàries exigeixin l'aplicació i el desenvolupament d'aquesta Llei. No s'estableix el termini per a que el Govern dugui a terme aquest desenvolupament reglamentari. En relació amb això caldrà estar al que s'estableix, si es aprovada pel Parlament, i en aquests termes, el Projecte de Llei el procediment d'elaboració de disposicions normatives, que ara en la disposició addicional tercera preveu que:

- "1. En el cas que calgui desplegar reglamentàriament una llei i no s'hagi establert en quin termini, el desplegament s'ha d'iniciar en el termini d'un any.
2. Quan concorrin circumstàncies excepcionals que impedeixin o desaconsellin l'inici en el termini previst, cal que l'expedient de la disposició reglamentària que s'impulsi un cop superat aquest termini inclogui la justificació motivada d'aquestes circumstàncies."

V.- CONCLUSIÓ

Aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement l'Avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, als efectes que pugui seguir amb la seva tramitació, tenint en compte les consideracions que es formulen en aquest informe.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Mercè Nieto Garcia
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica