



Observacions del departament IFE a la iniciativa SIG23PRE0738 – Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional.

Introducció:

Les aportacions inicials que fem des del Departament d'Igualtat i Feminismes (DIFE), fan referència a tres àmbits concrets.

1. A l'excepcionalitat de les mesures de representació paritària que hi ha previstes a l'article 12 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Representació paritària als òrgans col·legiats de les administracions públiques

1. Les administracions públiques s'han d'atenir al principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i les designacions per a la composició de tot tipus d'òrgans col·legiats, tenint en compte el que regula la disposició transitòria primera i sens perjudici del que estableix l'apartat 2.

2. Les mesures de representació paritària no tenen efecte per als òrgans constituïts per a la promoció dels drets i interessos d'un dels dos sexes.

2. A tenir en consideració als directors i directores de serveis territorials dels departaments com a rang de direcció general i no de subdirecció com fins ara i per tant que siguin considerades alts càrrecs.

3. A tenir en consideració que una vegada revisat el text no estiguin regulats els Instituts però si ho estiguin els Consorcis o les Agències, pel que desconeixem què pot ocórrer amb els mateixos.

Observacions:

Des del Departament d'Igualtat i Feminismes, compartim una sèrie d'observacions i suggeriments respecte el text:

- A l'article 5 proposem afegir un apartat en el que s'indiqui que les mesures de representació paritària no tenen efecte per als òrgans constituïts per a la promoció dels drets i interessos d'un dels dos sexes.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes
Secretaria General

- A l'article 9, apartat segon proposem afegir com a òrgan directiu de l'Administració pública a les direccions dels serveis territorials dels departaments quedant de la següent manera:

2. Són òrgans directius de l'Administració de la Generalitat: les direccions generals, les direccions de serveis comuns, les delegacions del Govern a l'exterior i les direccions dels serveis territorials dels departaments.

- A l'article 10, volem fer dues observacions.

- A l'apartat quatre proposem afegir altres àmbits anàlegs similars, quedant de la següent manera:

4. Els nomenaments esmentats en els apartats 2 i 3 s'han de fer atenent criteris de competència professional, entre persones amb formació en la matèria o àmbits anàlegs similars o qualificació i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.

- A l'apartat cinquè proposem afegir a les direccions dels serveis territorials del departament, quedant de la següent manera:

5. Les persones titulars de la Secretaria de Govern, secretaries generals i sectorials, delegacions territorials del Govern, direccions generals, direccions de serveis comuns i delegacions del Govern a l'exterior i les direccions dels serveis territorials dels departaments, tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes del que estableix la normativa d'incompatibilitats, de transparència i qualsevol altra que els hi sigui d'aplicació.

- A l'article 12, apartat segon volem proposar afegir a les direccions territorials a la lletra d), quedant de la següent manera:

d) Les direccions generals, i la direcció de serveis comuns i les direccions territorials.

- A l'article 19, apartat primer proposem afegir a les direccions territorials quedant de la següent manera:

1. Les secretaries generals, les secretaries sectorials, la Secretaria de Govern, els òrgans directius i les direccions territorials de l'Administració poden disposar de subdireccions generals o unitats assimilades orgànicament.

- A l'article 24, apartat segon proposem afegir amb rang orgànic de director/a general, quedant de la següent manera:

2. Al capdavant dels serveis territorials hi ha un director o directora amb rang orgànic de director/a general.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 149 de 677 149
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	



Generalitat de Catalunya
Departament d'Igualtat i Feminismes
Secretaria General

- A l'article 28, apartat tercer proposem afegir l'excepció prevista a l'article 12 de la Llei17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, quedant de la següent manera:
3. Els nomenaments i les designacions per a la composició d'un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat s'han d'atenir al principi de representació paritària de dones i homes, **excepcionalment les mesures de representació paritària no tenen efecte per als òrgans constituïts per a la promoció dels drets i interessos d'un dels dos sexes.**
- A l'article 35, quan fa referència a les Agències i els Consorcis, ens preguntem, què succeix amb els Instituts? No els trobem recollits en aquesta norma.

Barcelona, 07 d'agost de 2023

Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

Exposició de motius

I

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa. Alhora, de conformitat amb l'article 159 de l'Estatut, a la Generalitat li correspon la competència exclusiva del règim jurídic de les administracions públiques catalanes, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Per últim, esmentar que, d'acord amb l'article 172.2.b) de l'Estatut, correspon a la Generalitat de Catalunya, sempre amb ple respecte i sense perjudici de l'autonomia universitària, la competència compartida sobre règim jurídic de l'organització i el funcionament de les universitats públiques.

Actualment el marc normatiu que disposa l'Administració de la Generalitat de Catalunya sobre les diferents tipologies d'organitzacions és complex i dispers. Així, la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, regula, en l'àmbit organitzatiu, l'estructura departamental de l'Administració de la Generalitat. També la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, té un impacte en l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Pel que fa a la regulació de l'organització institucional de l'Administració cal atènyer-se, amb caràcter general, al Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, aprovat per Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, que regula les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer i les empreses de la Generalitat. Així mateix la Llei 26/2010, del 3 de agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, conté diverses disposicions sobre els consorcis, i la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix el règim de les fundacions.

Adicionalment, les successives lleis de mesures fiscals, administratives i financeres han introduït preceptes que han incidit en la configuració de l'organització de l'Administració la Generalitat, fonamentalment, en l'Administració institucional, com en el cas de la regulació de les fundacions del sector públic i les especialitats establertes en relació amb les entitats de l'àmbit de la salut o els centres de recerca.

Durant el temps transcorregut des de l'entrada en vigor d'aquesta normativa - en alguns casos, des de fa més de 30 anys- s'han produït canvis notoris en el funcionament de l'Administració de la Generalitat i de les seves entitats, així

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 151 de 677 151
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

com en els models de referència i en les necessitats i demandes de la ciutadania en relació amb la prestació dels serveis públics. També s'han produït canvis normatius de gran transcendència i canvis en l'entorn econòmic, social i polític amb impacte directe en l'organització i el funcionament de l'Administració de la Generalitat i de les seves entitats.

Dins d'aquests canvis normatius cal fer especial referència a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que regula amb caràcter bàsic el règim jurídic dels consorcis, en tractar-se d'un règim que, per definició, afecta totes les administracions públiques, i subjecta els consorcis i les fundacions del sector públic a un règim específic d'adscripció que comporta la subjecció d'aquests tipus d'entitats al règim pressupostari, patrimonial, de personal i de control de l'Administració d'adscripció.

Per tot el que s'ha exposat, s'evidencia que el marc normatiu que regula l'organització de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic està integrat per un nombre excessiu de disposicions, cosa que ha abocat a una regulació fragmentada, dispersa i en molts casos desfasada i deficitària. S'ha constatat també que el marc normatiu existent és excessivament rígid i no permet dotar el sector públic institucional de la flexibilitat que requereix l'exercici de l'autonomia de gestió, la professionalitat i la responsabilitat pròpia. El marc jurídic actual tampoc ha desenvolupat totes les possibilitats en les formules de col·laboració o coordinació interorganitzatives.

Consegüentment es fa palesa la necessitat d'aprovar una nova Llei que doni coherència a l'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, mitjançant la seva regulació en una única norma, amb voluntat d'estabilitat i seguretat jurídica, sota els criteris com la claredat o la simplicitat. I tot això amb els objectius de garantir un model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat i el sector públic institucional efectiu i adequat a la realitat actual, que doni encaix a les necessitats organitzatives en cada moment, que fomenti la governança corporativa i que permeti la millora de l'eficàcia i l'eficiència en la prestació dels serveis públics que li corresponen.

Per donar compliment als objectius projectats, la Llei s'estructura en un Títol Preliminar de "Disposicions generals", el Títol I "De l'organització de l'Administració de la Generalitat", el Títol II "De l'organització del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat" i la part final, integrada per les disposicions addicionals, transitòries, derogatòria i finals.

II

Al títol preliminar destaca, d'entre d'altres aspectes, la regulació de l'objecte, l'àmbit subjectiu i els principis d'organització i funcionament. Aquest títol emmarca el nou model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic.

La Llei té per objecte establir i regular l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic, a través de les

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 152 de 677 152
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

diverses formes de personificació pública i privada que poden adoptar, així com establir el model de governança corporativa del sector públic institucional.

III

El títol I regula l'organització departamental de l'Administració de la Generalitat. La Llei recull la distinció entre òrgans centrals, territorials i situats fora del territori de Catalunya, així com també manté la diferenciació entre òrgans superiors i òrgans directius de l'Administració de la Generalitat. Són òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat: el president o la presidenta de la Generalitat, el Govern, el conseller primer o la consellera primera del Govern, el vicepresident o la vicepresidenta del Govern, els consellers o les conselleres, la Secretaria del Govern, les secretaries generals i les sectorials i les delegacions territorials del Govern. Són òrgans directius de l'Administració de la Generalitat: les direccions generals, les direccions de serveis comuns i les delegacions del Govern a l'exterior.

Al capdavant de cada departament hi ha un conseller o una consellera, al qual li correspon la direcció superior del departament i assumeix la responsabilitat política pel funcionament d'aquest, una secretaria general, la persona titular de la qual és la segona autoritat del departament amb funcions coherents amb aquesta condició i funcions en l'àmbit dels serveis generals, i direccions generals que es configurem com les unitats directives bàsiques del departament. També hi poden haver secretaries sectorials sota la dependència del conseller o consellera que tenen encarregada la responsabilitat d'un sector d'activitat específica del departament i l'exercici de les competències en relació amb aquest àmbit, i també hi pot haver una direcció de serveis comuns que permet alliberar la secretaria general de certes funcions en matèria de serveis comuns per poder dedicar-se a actuar com a segona autoritat del departament.

Les subdireccions generals són unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Com a regla general, de conformitat amb el principi d'aplanament d'estructures, només es poden crear dos nivells jeràrquics inferiors als de subdirecció general. La direcció de les unitats orgàniques ha de ser exercida en tot cas per funcionaris de carrera.

A més de les unitats orgàniques esmentades, per afavorir la flexibilitat en l'organització departamental i poder fer front millor a les necessitats de la ciutadania i de la mateixa organització, poden existir figures organitzatives com les direccions de projectes o programes, les unitats laborals i les àrees singulars. En aquesta línia d'afavorir alternatives a l'estructura organitzativa clàssica també es regulen altres figures organitzatives com els òrgans amb autonomia de gestió i els òrgans de cooperació, ambdós, sense personalitat jurídica pròpia però amb algunes característiques pròpies de les entitats que si la tenen.

Són òrgans territorials les delegacions territorials del Govern, amb rang orgànic de secretaria sectorial, i els serveis territorials dels departaments, amb el rang

orgànic que es determini per decret del Govern. A la Llei d'organització es complementa la regulació que preveu la Llei 13/2008, del 5 de novembre, pel que fa a les delegacions territorials del Govern.

La Generalitat per defensar millor els seus interessos davant les institucions de la Unió Europea disposa de la Delegació del Govern davant la Unió Europea, també pot establir altres unitats de representació exterior.

A la Llei es regulen els òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat, els conflictes d'atribucions, la planificació i les auditories organitzatives.

IV

El títol II regula l'organització del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.

Un element substancial que caracteritza les entitats del sector públic institucional és l'autonomia de gestió. S'entén per autonomia de gestió la capacitat que es reconeix, amb caràcter general, a les entitats del sector públic per decidir, en el marc de les competències que tenen atribuïdes en règim de descentralització funcional i amb subjecció al principi de responsabilitat per a la gestió, sobre l'exercici de les funcions i la gestió dels mitjans humans, econòmics i materials assignats, per tal d'acomplir amb eficàcia, eficiència i sostenibilitat financera els objectius estratègics encomanats, dins el marc de la normativa general aplicable al sector públic i en els termes previstos en els instruments de relació entre les entitats i els departaments o unitats directives d'adscripció o dependència funcional.

Les entitats del sector públic tenen tant mitjans assignats com propis, i així convindria fer-ho constar. L'autonomia de gestió és universal, (mitjans assignats i propis).

L'autonomia de gestió no eximeix del compliment del marc normatiu d'aplicació sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament. En cap cas pot restringir o dispensar l'aplicació de mesures respecte el règim del personal directiu, incompatibilitats, transparència, retribucions i control econòmicofinancer que s'estableixin a la normativa de la Generalitat de Catalunya.

El sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat està integrat, bàsicament, per:

- a) Les entitats de dret públic, que es classifiquen en agències i consorcis de l'Administració de la Generalitat.
- b) Les entitats de dret privat, que es classifiquen en societats mercantils de l'Administració de la Generalitat i fundacions de l'Administració de la Generalitat.

Les entitats del sector públic s'adscriuen a l'Administració de la Generalitat de forma directa, mitjançant el departament competent per raó de la matèria, o

indirecta, mitjançant una altra entitat del sector públic. L'adscripció departamental es realitza a través la persona titular del departament o d'alguna unitat directiva departamental amb rang orgànic igual o superior a direcció general. Les entitats que tinguin funcions vinculades amb diferents departaments, a més del departament o l'entitat d'adscripció, poden dependre funcionalment d'altres departaments o òrgans, d'acord amb el previst anteriorment, als quals els correspon la planificació estratègica, el control i l'avaluació dels resultats de l'exercici de la seva activitat.

Una novetat de la nova Llei d'organització és la regulació de la governança corporativa, dins la qual destaquen instruments com el contracte programa. La Llei enumera les funcions de l'Administració de la Generalitat en relació amb les entitats del seu sector públic i també les funcions i obligacions de les entitats del sector públic en el marc de l'autonomia de gestió. L'activitat anual de les entitats del sector públic es desplega d'acord amb un pla anual d'actuacions que, si s'escau, s'ha d'ajustar al que estableixi el contracte programa. També es regulen aspectes variats com els serveis interns comuns, el Registre del Sector Públic Institucional o la transformació de les entitats del sector públic.

La Llei simplifica la tipologia d'organismes públics, crea i regula la figura de l'agència i elimina els organismes autònoms i les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat. Les agències es classifiquen en agències administratives i agències empresarials.

La Llei d'organització flexibiliza la creació de les agències, que no es crearan per llei com passa actualment amb els organismes autònoms i les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat. La creació de les agències requereix autorització prèvia per llei del Parlament i es produeix amb la publicació dels estatuts que s'aproven mitjançant decret del Govern.

La Llei regula també els consorcis, les societats mercantils i les fundacions de l'Administració de la Generalitat i té en compte la normativa estatal aplicable a aquestes entitats, que en condiona la seva regulació. Concretament la Llei regula la definició, el règim jurídic, la creació, els estatuts, la separació, dissolució, liquidació i extinció, l'estructura organitzativa, el personal i aspectes específics de cada figura.

Títol Preliminar. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Aquesta Llei té per objecte establir i regular l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic, a través de les diverses formes de personificació pública i privada que aquestes entitats poden adoptar, així com establir el model de governança corporativa del sector públic institucional.

Article 2. Àmbit subjectiu

1. Aquesta Llei s'aplica al sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que comprèn:

- a) L'Administració de la Generalitat.
- b) El sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.

2. Les entitats independents, les universitats públiques catalanes i les entitats que depenen d'aquestes universitats, es regeixen per la seva normativa específica i supletòriament per aquesta Llei.

3. Resten excloses de l'àmbit subjectiu d'aplicació d'aquesta Llei les institucions que estableix el capítol V del Títol II de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, excepte el Consell Audiovisual de Catalunya, i les entitats adscrites al Parlament de Catalunya.

Article 3. Principis d'organització i funcionament

1. L'Administració i les entitats del seu sector públic, estructurades i organitzades de conformitat amb la llei serveixen amb objectivitat els interessos generals i actuen amb submissió plena a la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, les lleis i la resta de l'ordenament jurídic d'acord amb els principis d'organització i funcionament que es preveuen en aquest article.

2. El sector públic de l'Administració de la Generalitat Catalunya ha de tenir en compte els principis d'organització següents:

- a) Jerarquia en l'ordenació dels òrgans.
- b) Simplificació i claredat en l'organització.
- c) No duplictat de les estructures organitzatives.
- d) Desconcentració per a l'exercici de les funcions en el territori, considerant els principis d'eficàcia i d'eficiència.
- e) Descentralització funcional per a l'actuació, mitjançant les diverses formes de personificació pública i privada que es preveuen en aquesta Llei.
- f) Coordinació i transversalitat entre els òrgans i les entitats de l'Administració de la Generalitat, amb la finalitat de garantir la integració de les polítiques públiques.
- g) Cooperació, coordinació i col·laboració en les relacions amb altres administracions i altres entitats públiques per a la millor satisfacció de l'interès general.

Es proposa recollir com a principi addicional d'organització l'accessibilitat i la proximitat a la ciutadania.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 156 de 677 156
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

3. El sector públic de l'Administració de la Generalitat Catalunya ha de tenir en compte els principis de funcionament següents: legalitat, eficàcia, eficiència, estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, bon govern, transparència en la gestió i responsabilitat per la seva gestió.

Es proposa especificar principis més acotats en relació al funcionament, i afegir a aquest apartat:

"En particular, ha de tenir en compte com a principis de funcionament:

- Racionalització i agilitat dels procediments administratius.
- Simplificació de procediments, agilització de tràmits i reducció de càrregues.
- Eficàcia en el compliment dels objectius fixats.
- Economia, suficiència i adequació estricta dels mitjans a les finalitats institucionals.
- Eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics."

4. El sector públic de l'Administració de la Generalitat Catalunya ha d'actuar sota criteris de planificació, programació, seguiment i avaluació que contribueixin a la millora contínua de l'eficàcia, l'eficiència i la qualitat dels serveis.

Article 4. Directrius per al disseny organitzatiu

El disseny organitzatiu del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha de tenir en compte les directrius següents:

- Evitar qualsevol tipus de duplicitat organitzativa per dur a terme les mateixes funcions o la prestació de serveis equivalents, així com la creació d'òrgans o entitats quan es puguin fer servir altres tècniques o mecanismes de coordinació, cooperació i col·laboració per satisfer les finalitats perseguides.
- Crear estructures organitzatives flexibles i incorporar elements d'innovació i creativitat en aquesta matèria.
- Impulsar l'adaptació permanent de les estructures organitzatives als canvis de l'entorn i a les noves polítiques públiques i acordar la seva extinció en finalitzar la seva missió.
- Agrupar les estructures orgàniques en àmbits funcionals d'amplis continguts tenint en compte aspectes com la identitat o similitud de la matèria a gestionar i els destinataris.
- Configurar estructures orgàniques homogènies per a la realització de funcions similars i potenciar estructures comuns per a la gestió econòmica i administrativa, organització, control de la gestió, suport i assessorament jurídic, recursos humans, sistemes d'informació i recursos generals.

- f) Configurar estructures dinàmiques orientades a la gestió per processos i amb capacitat d'integració i coordinació dels diferents òrgans responsables, sense perjudici de les respectives integracions orgàniques.
- g) Optimitzar les estructures i els recursos.
- h) Desplegar les estructures organitzatives d'acord amb els requeriments i disponibilitats pressupostàries i garantir la sostenibilitat financera d'aquestes.

Article 5. Presència equilibrada de dones i homes al capdavant dels òrgans de govern i directius.

1. L'Administració de la Generalitat ha de respectar la presència equilibrada de dones i homes en els òrgans directius i superiors.
2. Les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat també han de respectar la presència equilibrada de dones i homes en els òrgans de govern i direcció.
3. La presència de dones i homes és equilibrada quan les persones de cada sexe no superin el seixanta per cent del conjunt de persones a què es refereixi ni siguin inferiors al quaranta per cent.

Quina solució es dona quan el fet de ser membre d'un òrgan de govern és automàtic per raó del càrrec? No hi ha marge per part de l'entitat per tendir a l'equilibri.

Quina solució es dona per coordinar els diferents departaments competents per proposar membres de manera que la proposta sigui equilibrada en termes de gènere?

Es podria buscar l'equilibri conjunt entre "òrgan de govern" i "òrgan de direcció", de manera que puguin estar desequilibrats un (o tots 2) però que en conjunt hi hagi equilibri?

Títol I. De l'organització de l'Administració de la Generalitat

Capítol I. Disposicions generals

Article 6. Personalitat jurídica i capacitat d'obrar de l'Administració de la Generalitat

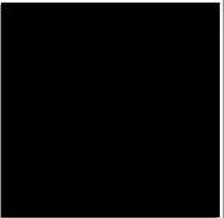
1. L'Administració de la Generalitat, constituïda per òrgans jeràrquicament ordenats, té personalitat jurídica única i exerceix les seves competències d'acord amb la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la resta de l'ordenament jurídic.
2. La capacitat d'obrar de l'Administració de la Generalitat ve determinada per les potestats i competències administratives que, en cada moment, tingui atribuïdes per l'ordenament jurídic.

Article 7. Òrgans i unitats orgàniques

1. L'Administració de la Generalitat, en l'exercici de la seva potestat d'autoorganització, pot crear els òrgans i les unitats orgàniques que consideri necessaris per a l'exercici de les seves competències.
2. Els òrgans i les unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat es creen, modifiquen i suprimeixen d'acord amb el que estableix aquesta Llei.
- 3 Cada òrgan i unitat orgànica estan integrats pels llocs de treball vinculats per les funcions que tinguin atribuïdes i per una prefectura comú. Els titulars dels òrgans i les unitats orgàniques són responsables del compliment de les funcions atribuïdes a aquests òrgans i unitats.
4. Les disposicions de creació i, si escau, de modificació dels òrgans i les unitats orgàniques, han de recollir les funcions i la seva integració en l'estructura departamental, així com reflectir els principis d'organització establerts en aquesta Llei.
5. La creació o la modificació d'un òrgan o unitat orgànica exigeix la tramitació d'un procediment administratiu en el qual s'ha de fer constar el departament d'integració, l'estudi econòmic del cost de funcionament i la necessitat o la utilitat dels seus serveis. En tot cas, les decisions organitzatives del procediment administratiu han de valorar les directrius de disseny organitzatiu previstes en aquesta Llei.
6. No es poden crear òrgans o unitats que comportin una duplicació d'altres existents si, al mateix temps, no se suprimeixen o restringeixen conseqüentment les funcions d'aquests, com tampoc sense la dotació dels crèdits necessaris per al seu funcionament. S'entén per duplicitat organitzativa l'existència de dos o més òrgans o unitats de l'Administració de la Generalitat o entitats del seu sector públic que tenen atribuïdes funcions idèntiques o presten els mateixos serveis, activitats o prestacions en un mateix territori i per a les mateixes persones o entitats, proveguin del mateix departament o de departaments diferents.

Article 8. Estructura de l'Administració de la Generalitat

1. L'organització de l'Administració de la Generalitat està subjecta a la direcció superior del Govern, a la divisió funcional en departaments i a la gestió territorial mitjançant delegacions territorials del Govern i serveis territorials dels departaments.
2. Són òrgans centrals aquells la competència dels quals s'estén a tot el territori de Catalunya.
3. Són òrgans territorials aquells la competència dels quals s'estén a una part del territori de Catalunya.
4. L'Administració de la Generalitat, per a la promoció o defensa dels interessos de Catalunya, pot crear òrgans o unitats situats fora del seu territori.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 159 de 677 159
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Article 9. Òrgans superiors i directius

1. Són òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat: el president o la presidenta de la Generalitat, el Govern, el conseller primer o la consellera primera del Govern, el vicepresident o la vicepresidenta del Govern, els consellers o les conselleres, la Secretaria del Govern, les secretaries generals i les sectorials i les delegacions territorials del Govern.
2. Són òrgans directius de l'Administració de la Generalitat: les direccions generals, les direccions de serveis comuns i les delegacions del Govern a l'exterior.
3. Els òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat es regeixen per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, per la normativa que regula la presidència de la Generalitat i del Govern, i per les altres disposicions que específicament els regulen.
4. Els òrgans directius de l'Administració de la Generalitat de Catalunya es regeixen per aquesta Llei i per les altres disposicions que específicament els regulen.

Article 10. Règim jurídic aplicable als titulars dels òrgans superiors i òrgans directius

1. Els membres del Govern es regeixen pel règim jurídic establert per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la normativa que regula la Presidència de la Generalitat i del Govern, així com en l'establerta en la resta de les lleis que li siguin d'aplicació.
2. El nomenament i cessament de la resta de persones titulars d'òrgans superiors, excepte de la persona titular de la Secretaria del Govern, correspon al Govern, a proposta del conseller o consellera corresponent.
3. El nomenament i cessament dels titulars dels òrgans directius correspon al conseller o consellera titular del departament del que depenguin.
4. Els nomenaments esmentats en els apartats 2 i 3 s'han de fer atenent criteris de competència professional, entre persones amb formació en la matèria o qualificació i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.
5. Les persones titulars de la Secretaria del Govern, secretaries generals i sectorials, delegacions territorials del Govern, direccions generals, direccions de serveis comuns i delegacions del Govern a l'exterior, tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes del que estableix la normativa d'incompatibilitats, de transparència i qualsevol altra que els sigui d'aplicació.

Article 11. Suplència

1. Els titulars dels òrgans unipersonals inferiors a conseller o consellera són suplerts en cas de vacant, absència o malaltia per la persona que designi la persona titular del departament, sense perjudici del que puguin disposar normes organitzatives específiques aplicables als esmentats òrgans unipersonals.
2. Els titulars dels òrgans o unitats inferiors a direcció general són suplerts en cas de vacant, absència o malaltia per la persona titular de l'òrgan o unitat immediatament inferior i, si n'hi ha diversos, per la persona de més antiguitat, llevat que la persona titular de l'òrgan superior a la persona substituïda faci designació expressa a favor d'una altra.

Capítol II. Òrgans centrals

Secció primera. Organització departamental

Article 12. Estructura organitzativa dels departaments

1. Al capdavant de cada departament hi ha un conseller o una consellera, sens perjudici del que disposen els articles 12.1.n) i 15.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
2. Cada departament s'estructura, d'acord amb el que disposa aquesta Llei i per ordre jeràrquic, en els òrgans següents:
 - a) El conseller o la consellera.
 - b) La secretaria general.
 - c) Les secretaries sectorials.
 - d) Les direccions generals i la direcció de serveis comuns.
3. Els departaments poden tenir un gabinet del conseller o de la consellera amb funcions de suport i assistència.

El gabinet és una unitat de suport polític i tècnic de les persones titulars dels departaments de l'Administració de la Generalitat. El gabinet realitza exclusivament tasques d'assessorament i confiança especial i, en particular, presta el seu suport en el desenvolupament de les tasques polítiques i en les relacions amb les institucions o amb la resta de l'organització administrativa.

No es poden atribuir a aquesta unitat actes o resolucions que corresponen als òrgans previstos a l'apartat 2 o als articles relatius a altres òrgans, unitats orgàniques o figures organitzatives de l'Administració de la Generalitat. La persona titular del gabinet està subjecta al règim del personal eventual.

4. Els òrgans previstos en l'apartat 2 es poden estructurar en òrgans, unitats orgàniques i figures organitzatives en els termes previstos en aquesta Llei.

5. L'estructura departamental es crea, modifica o suprimeix pel Govern mitjançant decret d'estructura que ha de ser informat prèviament pel departament competent en matèria d'organització de l'Administració.

6. El Govern, els titulars dels òrgans superiors i dels òrgans directius de l'Administració de la Generalitat, dins de la competència respectiva, poden emetre orientacions i criteris adreçats als òrgans, unitats i figures organitzatives que en depenguin per assolir més coherència en els objectius respectius o una harmonització de llurs actuacions.

Article 13. Creació d'òrgans, unitats i figures organitzatives

1. La creació, modificació o supressió d'un departament, mitjançant decret del president o presidenta de la Generalitat, implica la creació, modificació o supressió automàtica de la secretaria general.

2. Les secretaries sectorials, delegacions territorials del Govern, direccions generals, direccions de serveis comuns i delegacions del Govern a l'exterior es creen, modifiquen i suprimeixen per decret del Govern.

3. Les unitats orgàniques i les figures organitzatives regulades a la Secció 4 del Capítol II d'aquest Títol es creen, modifiquen o suprimeixen per decret del Govern.

Secció segona. Òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat

Article 14. Conseller o consellera

1. Al conseller o la consellera li correspon la direcció superior del departament i assumeix la responsabilitat política del seu funcionament.

2. Sens perjudici de les facultats que li pertocquen com a membre del Govern, d'acord amb el que preveu l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, cada conseller o consellera, com a cap del seu departament, té les atribucions següents:

a) Representar el departament del qual és la persona titular.

b) Aprovar la planificació estratègica i operativa del departament i els plans d'actuació de les entitats del sector públic adscrites al departament.

Que es reservi al Conseller l'aprovació dels plans d'actuació de les entitats del SP limita l'autonomia de gestió que es proposa com a principi rector fonamental; els plans d'actuació els hauria d'aprovar l'òrgan de govern, més tenint present que als òrgans de govern ja està representada la Generalitat i de forma particular el departament d'adscripció, i que ja hi ha directrius de que aquests queden subjectes a la direcció estratègica del departament de dependència funcional ex article 41.2 entre moltes altres indicacions.

- c) Exercir la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que li són propis.
- d) Exercir la superior direcció, coordinació i inspecció dels òrgans i les unitats del seu departament i de les entitats del sector públic adscrites al departament.

La superior direcció d'una persona jurídica amb personalitat jurídica pròpia correspon al seu òrgan de govern, no pot correspondre a una persona aliena a la persona jurídica; perd tot el sentit la personalitat jurídica diferenciada i dona un potent argument que permet l'aixecament del vel de la personalitat en matèria de reclamació d'obligacions i responsabilitats.

- e) Proposar l'estructura organitzativa del departament, quan la seva aprovació estigui atribuïda al Govern.

- f) Aprovar l'estructura organitzativa del departament, quan aquesta competència no estigui atribuïda al Govern.

- g) Suscitar els conflictes d'atribucions amb altres departaments.

- h) Resoldre els recursos, la revisió d'ofici i la declaració de lesivitat que no pertoquin a altres òrgans del departament.

- i) Traslladar al departament competent en matèria de finances públiques l'avantprojecte de pressupost del departament i de les entitats adscrites

Revisar redactat per tal de fer-lo homogeni: a altres llocs es fa esment de "entitats del sector públic adscrites al departament" per exemple.

- j) Autoritzar les despeses pròpies del departament, dins del límit de crèdits autoritzats i d'acord amb les normes per a l'execució del pressupost.

- k) Actuar com a òrgan de contractació ordinari del departament i, per tant, autoritzar la contractació relativa a matèries del departament i signar, en nom de l'Administració de la Generalitat, els contractes que se'n derivin, i també exercir les altres facultats inherents, en els termes establerts per la legislació vigent.

- l) Signar els convenis, si no correspon signar-los al president o la presidenta de la Generalitat, i subscriure les encomanes i encàrrecs de gestió del departament.

- m) Resoldre els procediments de responsabilitat patrimonial.

- n) Exercir la potestat sancionadora en l'àmbit de la seva competència, en els supòsits previstos en la normativa específica.

- o) Proposar al Govern la declaració d'urgència en matèria d'expropiació forçosa.

- p) Assumir els encàrrecs de despatx que el president o la presidenta de la Generalitat li faci.

- q) Avocar la competència dels òrgans dependents per a conèixer d'un expedient o conjunt d'expedients específicament concretats, un cop adoptada la resolució en què es fan avinents les raons que motiven aquesta decisió.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 163 de 677 163
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

- r) Nomenar o, si és el cas, proposar els representants del departament en el òrgans col·legiats sinó ho regula la normativa aplicable.
- s) Impulsar polítiques de transformació, innovació i integritat institucional en el departament.
- t) Vetllar per l'aplicació dels principis del govern obert en el funcionament del departament, amb impuls especial a les polítiques de transparència i participació ciutadana.
- u) Exercir les altres facultats que li atribueix la legislació vigent, o les que li delegui el president o la presidenta de la Generalitat en els termes establerts a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i en altres lleis.

Article 15. Secretaria general

1. A cada departament hi ha una secretaria general, la persona titular de la qual és la segona autoritat del departament sota la dependència del conseller o la consellera.

2. A la secretaria general li corresponen les funcions següents:

- a) Coordinar l'elaboració de les polítiques públiques del departament i la seva execució, fer-ne el seguiment i l'avaluació, i també coordinar l'actuació de les secretaries sectorials, les direccions generals i les entitats que depenguin funcionalment del departament.
- b) Representar el departament per delegació de la persona titular del departament.
- c) Exercir, sota la direcció de la persona titular del departament, les funcions que aquesta li delegui, de conformitat amb les lleis.
- d) Assistir la persona titular del departament en l'exercici de les funcions que li són pròpies.
- e) La comunicació amb altres administracions i entitats que tinguin relació amb el departament i amb els altres departaments i les entitats del sector públic que en depenguin funcionalment, sens perjudici de les atribucions que tinguin les secretaries sectorials i les direccions generals.
- f) Aprovar les polítiques generals en relació amb la gestió econòmica, la gestió dels recursos humans i, en general, la gestió dels serveis comuns del departament, de conformitat amb les polítiques generals que en aquesta matèria estableixin els òrgans competents de l'Administració de la Generalitat.
- g) Fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic que depenguin funcionalment de la secretaria general.

Tenint en compte tots els mecanismes de control sobre les entitats del SP que s'articulen a l'avantprojecte, potser hi ha un excés de control sobre aquestes. Aquest control existeix de facto i potser no cal que quedi recollit expressament?

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 164 de 677 164
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

En tot cas, sense perjudici de les competències dels òrgans de govern de les entitats de fer aquest seguiment. Si es vol atribuir aquesta competència a les secretaries generals, privant-ne els òrgans de govern de les entitats, s'està buidant de contingut l'autonomia de gestió que es predica.

h) Coordinar el control de la qualitat del conjunt dels serveis del departament i establir els corresponents programes d'inspecció.

i) Elaborar, amb el suport de les secretaries sectorials i de les direccions generals, l'avantprojecte de pressupost del departament, que integri el de les entitats d'acord amb la normativa sobre finances públiques, sota la direcció de la persona titular d'aquest.

Fer redactat homogeni quan es parla d'entitats, entitats del sector públic, entitats del sector públic adscrites ...

j) Actuar com a cap superior del personal del departament.

k) Supervisar la tramitació de les disposicions de caràcter general.

l) Actuar com a òrgan de contractació dels contractes menors del departament i dels que prevegi la normativa aplicable i, per tant, adjudicar i formalitzar en nom de l'Administració de la Generalitat, i dins l'àmbit de les competències del departament, els contractes corresponents, així com exercir les altres facultats inherents, en els termes establerts per la legislació vigent.

m) Exercir les altres funcions que li atribueixin la legislació vigent o que li siguin delegades.

Article 16. Secretaries sectorials

1. Es poden crear secretaries sectorials quan es consideri necessària l'agrupació de direccions generals per raons d'eficàcia o eficiència, quan sigui convenient per fer més efectiva la coordinació amb altres òrgans de l'Administració de la Generalitat o amb altres administracions o institucions, o bé per necessitats derivades de les relacions que ha d'establir el departament amb els destinataris d'un determinat àmbit de polítiques de la seva competència.

2. Les secretaries sectorials són òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat que, sense perjudici de les funcions de la secretaria general, depenen del conseller o la consellera, i tenen encarregada la responsabilitat d'un sector d'activitat específica del departament i l'exercici de les competències en relació amb aquest àmbit.

3. A la secretaria sectorial li corresponen les funcions que li atribueix el decret d'estructura i les següents:

a) Dissenyar, impulsar i coordinar les polítiques públiques de la secretaria sectorial.

b) Representar el departament per delegació de la persona titular, en els actes o reunions en què no assisteixi la persona titular de la secretaria general.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 165 de 677 165
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

c) Exercir, sota la direcció de la persona titular del departament, les funcions que aquesta li delegui dins l'àmbit competencial de la secretaria, d'acord amb les lleis.

d) La comunicació amb les altres administracions i entitats que tinguin relació amb el departament i amb altres departaments i les entitats del sector públic que en depenen funcionalment, sens perjudici de les atribucions que corresponen a les secretaries generals.

e) Exercir les funcions de planificació estratègica i operativa de l'àmbit d'actuació de la secretaria sectorial de manera alineada amb les del propi departament i del govern.

f) Impulsar polítiques de transformació i innovació, així com marcs d'integritat institucional, en l'àmbit de la secretaria sectorial.

g) Dirigir i gestionar persones i equips de la secretaria de forma eficient.

h) Fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic que depenguin funcionalment de la secretaria sectorial.

Tenint en compte tots els mecanismes de control sobre les entitats del SP que s'articulen a l'avantprojecte, potser hi ha un excés de control sobre aquestes. Aquest control existeix de facto i potser no cal que quedi recollit expressament? En tot cas, sense perjudici de les competències dels òrgans de govern de les entitats de fer aquest seguiment. Si es vol atribuir aquesta competència a les secretaries sectorials, privant-ne els òrgans de govern de les entitats, s'està buidant de contingut l'autonomia de gestió que es predica.

i) Exercir les altres funcions que li atribueixi la legislació vigent o que li siguin delegades.

4. Excepcionalment, quan el volum de gestió o la seva complexitat ho justifiqui, les secretaries sectorials poden assumir funcions pròpies de les direccions de serveis comuns per gestionar serveis comuns de la secretaria. La secretaria general del departament, d'acord amb el principi d'unitat de gestió, assumeix les tasques de coordinació i seguiment de l'exercici d'aquestes funcions, respectant en tot cas l'autonomia de gestió en aquestes matèries de les secretaries sectorials.

Secció tercera. Òrgans directius de l'Administració de la Generalitat

Article 17. Direccions generals

1. Es poden crear les direccions generals que siguin imprescindibles per gestionar els serveis especialitzats de la competència del departament.

2. La direcció general és la unitat directiva bàsica de l'Administració de la Generalitat encarregada de la gestió d'una o diverses àrees d'activitat funcionalment homògenes.

3. A la direcció general li corresponen les funcions que li atribueix el decret d'estructura i les següents:

- a) Proposar les polítiques i programes que ha de dur a terme la direcció general.
- b) Dirigir l'execució de les polítiques i els programes aprovats i vetllar pel seu compliment en l'àmbit de les seves funcions.
- c) Exercir les competències atribuïdes i les desconcentrades o delegades.
- d) Dirigir i organitzar els recursos humans i gestionar els recursos materials que té assignats per a l'assoliment dels objectius de la direcció general.
- e) Fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic que depenguin funcionalment de la direcció general.

Tenint en compte tots els mecanismes de control sobre les entitats del SP que s'articulen a l'avantprojecte, potser hi ha un excés de control sobre aquestes. Aquest control existeix de facto i potser no cal que quedi recollit expressament? En tot cas, sense perjudici de les competències dels òrgans de govern de les entitats de fer aquest seguiment. Si es vol atribuir aquesta competència a les direccions generals, privant-ne els òrgans de govern de les entitats, s'està buidant de contingut l'autonomia de gestió que es predica.

- f) Impulsar les propostes normatives en les matèries competència de la direcció general.
- g) Exercir les funcions de planificació estratègica i operativa de l'àmbit d'actuació de la direcció general de forma alineada amb les del propi departament i del govern.
- h) Impulsar polítiques de transformació i innovació, així com marcs d'integritat institucional, en l'àmbit de la direcció general.
- i) Dirigir i gestionar persones i equips de la direcció general de forma eficient.
- j) Supervisar i controlar la gestió, així com participar en el procés d'avaluació del personal dependent de la direcció general.
- k) Fer propostes al conseller o consellera, al secretari o secretària general, o al secretari o secretària sectorial, en relació als assumptes que afecten a aquests òrgans i siguin de la seva competència.
- l) Exercir les altres funcions que li atribueixin la legislació vigent o que li siguin delegades.

4. Les direccions generals poden dependre del conseller o de la consellera, de la secretaria general, de les secretaries sectorials o de la Secretaria del Govern, segons estableixi el decret d'estructura.

Article 18. Direccions de serveis comuns

1. Cada departament disposa d'una direcció de serveis comuns. No obstant això, quan les dimensions, volum de gestió o complexitat d'un departament no justifiqui la seva necessitat, les funcions previstes en aquest article correspondran a la secretaria general sense perjudici del que preveu l'article 16.4.

2. La direcció de serveis comuns, amb rang orgànic de direcció general, exerceix, sota la dependència de la secretaria general, la funció de gestió dels recursos econòmics, humans, tecnològics i, en general, dels recursos comuns del departament.

3. A la direcció de serveis comuns li corresponen les funcions següents:

a) Proposar les polítiques i els programes en matèria de recursos econòmics, humans, tecnològics i els altres serveis comuns, en l'àmbit del departament, i també executar-les, sense perjudici de les competències que legalment corresponguin a altres òrgans de l'Administració de la Generalitat.

b) Participar en la formulació, el disseny i el seguiment de les polítiques públiques del departament pel que fa a les previsions de recursos econòmics, humans, tecnològics i generals derivats d'aquestes polítiques.

c) Alinear les finalitats bàsiques de la gestió dels recursos econòmics, humans, tecnològics i, en general, dels recursos comuns, amb els objectius del departament, en el marc de les polítiques generals de l'Administració de la Generalitat.

d) Vetllar per una organització del departament eficaç i eficient, per la simplificació i la racionalització de l'activitat administrativa, i proposar les mesures adients per tal de millorar l'organització del departament i la qualitat dels serveis.

e) Proposar a l'òrgan superior competent la implantació de mesures de racionalització i simplificació de procediments i tràmits en l'àmbit del departament.

f) Fomentar la implantació en el departament de sistemes d'integritat institucional.

g) Impulsar polítiques de transformació i innovació estructural i de recursos al departament.

h) Assumir la responsabilitat i gestionar les mesures necessàries en matèria de transparència i Open Data, així com en l'àmbit de participació ciutadana.

i) Gestionar de manera eficient els recursos financers en clau de sostenibilitat i garantir, mitjançant l'exercici de les seves funcions, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

j) Fixar objectius i avaluar el personal dependent i la resta del personal del Departament.

k) Dissenyar i desenvolupar programes de desenvolupament de competències directives o de formació d'empleats públics.

l) Contractar el personal laboral i nomenar el personal interí del departament.

m) Exercir les facultats de supervisió i control dels recursos comuns del departament que hagin estat assignats als diferents òrgans, excepte que aquest control hagi estat delegat o substituït per un control de resultats.

n) Garantir l'adequada provisió de recursos per al correcte funcionament dels centres i les dependències del departament, sens perjudici de les atribucions pròpies de les secretaries sectorials i les direccions generals.

o) Supervisar l'adquisició de subministraments, béns i serveis, i també els expedients de contractació de qualsevol tipus; així com informar sobre les propostes de les despeses, l'autorització de les quals no tinguin delegades.

p) Exercir les funcions de coordinació i supervisió de la implantació i gestió de les noves tecnologies i dels sistemes d'informació del departament.

q) Exercir les altres funcions que li atribueixin la legislació vigent o que li siguin delegades.

Secció quarta. Unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat

Article 19. Subdireccions generals

1. Les secretaries generals, les secretaries sectorials, la Secretaria del Govern i els òrgans directius de l'Administració poden disposar de subdireccions generals o unitats assimilades orgànicament.

2. Les subdireccions generals es creen per a l'execució de blocs de funcions homogènies i es poden estructurar en les unitats orgàniques que es regulen en l'article següent.

3. Les subdireccions generals són unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que s'han de proveir entre personal funcionari de carrera.

4. A la subdirecció general li corresponen les funcions que li atribueix el decret d'estructura i les següents:

a) Dirigir i organitzar els recursos humans i gestionar els recursos materials que té assignats per a l'assoliment dels objectius de la subdirecció general.

b) Resoldre sobre les matèries pròpies de la subdirecció general.

c) Impulsar les propostes normatives en les matèries competència de la subdirecció general.

d) Exercir les funcions de planificació estratègica i operativa de l'àmbit d'actuació de la subdirecció general de forma alineada amb les de l'òrgan del qual depengui o, en el seu cas, del propi departament i del govern.

- e) Impulsar polítiques de transformació i innovació, així com marcs d'integritat institucional, en l'àmbit de la subdirecció general.
- f) Dirigir i gestionar les persones i els equips de la seva unitat de forma eficient.
- g) Supervisar i controlar la gestió, així com participar en el procés d'avaluació, del personal dependent de la subdirecció general.
- h) Fer propostes a l'òrgan del qual depengui, en relació amb els assumptes que afecten a aquest òrgan i no siguin de la seva competència.
- i) Exercir les altres funcions que li atribueixin la legislació vigent o que li siguin delegades.

Article 20. Altres unitats orgàniques

1. Es poden crear altres unitats inferiors jeràrquicament al nivell orgànic de subdirecció general integrades en òrgans superiors, òrgans directius, subdireccions generals o unitats assimilades orgànicament i d'acord amb el que estableixin els decrets d'estructura.
2. Com a regla general, de conformitat amb el principi d'aplanament d'estructures, només es poden crear dos nivells jeràrquics inferiors als de subdirecció general.
3. Excepcionalment, es pot crear un tercer nivell jeràrquic inferior a les subdireccions generals sempre que, mitjançant memòria motivada, es tinguin en compte els següents criteris:
 - a) El nombre de personal dependent.
 - b) El volum de gestió pressupostària.
 - c) La necessitat objectiva de creació d'unitats inferiors per poder gestionar amb eficàcia i eficiència les funcions atribuïdes.
4. La direcció de les unitats orgàniques ha de ser exercida en tot cas per funcionaris de carrera.

Article 21. Altres figures organitzatives

1. A més de les unitats orgàniques previstes en els articles anteriors, i d'acord amb el que preveu la normativa en matèria de funció pública, poden existir les figures organitzatives següents:
 - a) Les direccions de projectes o programes.
 - b) Les unitats laborals.
 - c) Les àrees singulars.
2. Les direccions de projectes o programes dirigeixen les actuacions necessàries per a la consecució d'un resultat concret en un temps determinat.

A la norma de creació o regulació s'ha d'indicar la denominació, les funcions, la durada, l'òrgan en què s'integren i, si escau, la seva assimilació orgànica, que no pot ser superior a direcció general. Per al desenvolupament de les seves actuacions poden dirigir o coordinar els llocs de treball d'un o de diversos departaments que l'òrgan o òrgans competents determinin.

També hi pot haver direccions de projectes o programes, de caràcter temporal, al capdavant de les quals hi ha un director o directora amb vinculació laboral d'alta direcció amb l'Administració de la Generalitat.

La direcció de projectes o programes es pot atribuir també als titulars dels òrgans directius, subdireccions generals o unitats assimilades orgànicament, que compatibilitzaran les seves funcions amb la direcció del projecte o programa.

3. Les unitats laborals estan constituïdes per l'agrupació d'un nombre significatiu de llocs de treball, en els termes que es determini reglamentàriament i en els àmbits que permeti la normativa sobre ocupació pública, amb un cap superior jeràrquic comú vinculat a l'Administració per una relació de caràcter laboral, d'acord amb la normativa d'ocupació pública, per a l'execució d'un àmbit d'actuació homogeni.

4. Quan sigui estrictament necessari es poden crear àrees singulars per al desenvolupament de funcions singulars d'especial importància o significació dins l'estructura departamental, sense que comporti la constitució d'unitats orgàniques, i la persona titular de les quals ocuparà un lloc de treball de naturalesa singular.

Article 22 Òrgans amb autonomia de gestió

1. Els òrgans i unitats dependents d'un departament, sense constituir una entitat amb personalitat jurídica diferenciada, poden incrementar el seu grau d'autonomia en la gestió dels mitjans humans, econòmics i materials, quan la millora de l'eficàcia i l'eficiència en la realització de les seves funcions ho aconselli, i en el cas que es tracti de prestació de serveis.

2. Per decret del Govern s'han de regular els requisits que han de complir aquests òrgans o unitats i el marc pressupostari i de gestió en què s'ha de desenvolupar la seva autonomia.

3. La concreció del grau d'autonomia previst als apartats anteriors, els compromisos de gestió a què s'obliga l'òrgan o unitat i els mecanismes de control i retiment de comptes, amb el contingut del contracte programa regulat a l'article 44 que els sigui d'aplicació, s'establiran per acord de la persona titular del departament en el qual s'integri l'òrgan o unitat, o de la persona titular de la secretaria general del departament en el cas que es tracti de competències pròpies d'aquesta, i de la persona titular de l'òrgan o unitat, sense perjudici del que es disposa en aquest article.

4. Correspon al Govern, mitjançant decret, autoritzar i regular l'increment del grau d'autonomia previst en aquest article, previ informes dels departaments competents en matèria de finances i d'organització de l'administració.

Capítol III Òrgans territorials

Article 23 Delegacions territorials del Govern

1. Les delegacions territorials del Govern, amb rang orgànic de secretaria sectorial, es regulen per la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
2. L'àmbit territorial de les delegacions territorials del Govern es correspon amb el de les vegueries.
3. La seva estructura es determina per decret del Govern i s'organitzen mitjançant els òrgans, les unitats orgàniques i les figures organitzatives en els termes previstos per aquesta Llei.
4. Les delegacions territorials del Govern poden tenir, en els respectius àmbits d'actuació, funcions pròpies dels serveis comuns dels diferents serveis territorials dels departaments del seu àmbit territorial d'acord amb el que es determini reglamentàriament.

Article 24. Serveis territorials dels departaments

1. Dins de cada delegació territorial del Govern pot haver-hi un servei territorial per departament sota la dependència orgànica de la delegació territorial del Govern corresponent i la dependència funcional del departament competent per raó de la matèria, amb el rang orgànic que es determini per decret del Govern, que ha de ser inferior al de les delegacions territorials del Govern.
2. Al capdavant dels serveis territorials hi ha un director o directora.
3. Correspon al Govern, mitjançant decret d'estructura, crear i estructurar els serveis territorials dels departaments, i també determinar les funcions que se'ls assignen, entre les quals hi ha d'haver, en tot cas, la representació del departament i la coordinació del conjunt d'actuacions dels òrgans departamentals i de les entitats de l'Administració de la Generalitat en el territori que en depenen funcionalment.

Els serveis territorials departamentals s'estructuren i organitzen mitjançant els òrgans, les unitats orgàniques i les figures organitzatives previstes en aquesta Llei.

4 Per decret del Govern es poden preveure serveis territorials departamentals no adscrits orgànicament a les delegacions territorials del Govern, sinó directament al departament competent per raó de la matèria.

5. Quan sigui estrictament necessari, en la prestació de serveis i per decret del Govern es pot alterar l'àmbit territorial esmentat a l'apartat 1, però aquesta

prestació s'ha de fer sota la direcció d'algun dels serveis territorials departamentals.

Capítol IV. Òrgans que actuen fora del territori de Catalunya

Article 25. Unitats de representació a l'exterior

1. La Generalitat per defensar millor els seus interessos davant les institucions de la Unió Europea disposa de la Delegació del Govern davant la Unió Europea.

Correspon al Govern, mitjançant decret, regular-ne les funcions i establir la seva integració i naturalesa orgànica.

2. La Generalitat, per a la promoció dels interessos de Catalunya, pot establir altres unitats de representació exterior, les quals es classifiquen en:

- a) Delegacions del Govern a l'exterior.
- b) Oficines sectorials del Govern a l'exterior.

3. Els òrgans i unitats de representació a l'exterior regulats en aquest article estan subjectes al que preveu aquesta Llei i la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

Atès que les oficines sectorials poden formar part d'un organisme amb personalitat pròpia (agència per exemple) i per no portar a confusió sobre l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei pel que fa a unitats d'organismes amb personalitat jurídica pròpia, es proposa completar aquest tercer apartat, de la següent forma: "Els òrgans i unitats de representació a l'exterior, estiguin adscrits a un departament o a una entitat del sector públic, estan subjectes al que preveu aquesta Llei i la Llei 16/2014..."

Article 26. Delegació del Govern a Madrid

La Generalitat de Catalunya disposa d'una delegació del Govern a Madrid, amb rang orgànic de secretaria sectorial, amb les funcions i estructura que es determini per decret del Govern.

Capítol V. Òrgans col·legiats

Article 27. Creació i tipus d'òrgans col·legiats

1. Són òrgans col·legiats aquells que, estan integrats per tres o més membres, tenen atribuïdes funcions administratives, d'examen, assessorament, proposta, decisió, seguiment, control, o coordinació sobre assumptes d'àmbit concret i específic.

2. El Govern, mitjançant acord, excepte que una llei obligui a que sigui per una altre tipus de disposició, pot crear comissions o altres òrgans col·legiats interdepartamentals si els seus membres procedeixen de diversos departaments de l'Administració de la Generalitat.
3. Els titulars dels departaments, per ordre, poden crear òrgans col·legiats assessors o de coordinació departamentals, quan els seus membres procedeixen d'un sol departament.
4. Amb caràcter general els òrgans col·legiats de coordinació adopten la denominació de comissió, i els d'assessorament, consultius i de participació, de consell; en la resta de casos podran adoptar també les denominacions de comitè, taula o observatori.
5. En els òrgans col·legiats referits als apartats anteriors poden haver-hi membres aliens a l'Administració de la Generalitat, designats per les especials condicions d'experiència o coneixements que concorrin en ells tenint en compte la naturalesa de les funcions atribuïdes a aquests òrgans, també poden haver-hi representants d'organitzacions d'interessos socials o d'altres administracions públiques.

Article 28. Requisits per a la creació d'òrgans col·legiats

1. La constitució d'un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat exigeix determinar en la disposició corresponent, almenys, els aspectes següents:
 - a) La denominació i les finalitats o objectius.
 - b) Les funcions que se li atribueixen.
 - c) La integració en l'estructura orgànica de l'Administració de la Generalitat.
 - d) La composició i els criteris per a la designació dels membres, incloent el president o presidenta.
 - e) Les regles de funcionament i d'adopció d'acords.
- Igualment, s'ha d'acreditar la dotació dels crèdits pressupostaris necessaris, si escau, per al seu funcionament.
2. La creació, la modificació o la supressió d'òrgans col·legiats amb funcions de decisió, d'emissió d'informes preceptius o de seguiment o control d'altres òrgans de l'Administració de la Generalitat s'ha de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
3. Els nomenaments i les designacions per a la composició d'un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat s'han d'atenir al principi de representació paritària de dones i homes.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 174 de 677 174
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Article 29 Òrgans de cooperació

1. Es poden crear òrgans de cooperació, que no tenen personalitat jurídica, amb la integració d'altres administracions públiques o d'entitats públiques dependents d'aquestes, o participar en els ja existents, quan les actuacions respectives puguin afectar llurs competències o interessos.
2. Per tal que els òrgans de cooperació disposin d'autonomia de gestió cal que la prestació de serveis o el tipus d'activitat que han de fer generi ingressos propis o compti amb aportacions d'altres administracions públiques o entitats del sector públic o privades destinades específicament a atendre les seves finalitats.
3. Per decret del Govern s'han de regular els requisits que han de complir aquests òrgans, els instruments de relació amb el departament en què s'integrin i el marc pressupostari i de gestió en què s'ha de desenvolupar la seva autonomia. El decret pot preveure així mateix l'assignació temporal d'infraestructures, mitjans personals, financers o tecnològics a l'òrgan de cooperació.
4. L'òrgan de cooperació es crea per acord del Govern, que n'ha de preveure, almenys, les funcions, la integració i la seva estructura organitzativa, així com el seu grau d'autonomia, els compromisos, i el control i retiment de comptes que preveu l'article 22.
5. La integració d'altres administracions públiques i, si s'escau, les aportacions que puguin realitzar, es duren a terme mitjançant conveni entre l'Administració de la Generalitat i les altres administracions públiques. El contingut d'aquest conveni d'adhesió ha de respectar, en tot cas, les normes i els acords aprovats pel Govern en relació amb aquests òrgans de cooperació.

Convindria regular també com es fa la integració de la Generalitat en òrgans de cooperació ja creats: per acord de govern, simplement mitjançant conveni o mitjançant l'instrument jurídic que escaigui.

Capítol VI. Conflictes d'atribucions

Article 30. Conflictes positius i negatius d'atribucions

1. Existeix un conflicte positiu d'atribucions quan dos o més òrgans d'un mateix departament, entre els quals no existeix relació jeràrquica, o bé de diferent departament, pretenen exercir o projectar les mateixes competències i facultats sobre un àmbit material idèntic, basant-se en atribucions expresses o implícites reconegudes per la legislació vigent. Altrament, existeix un conflicte negatiu d'atribucions quan cap d'aquests òrgans assumeix com a pròpia una competència o facultat sobre un àmbit material que objectivament és de la seva atribució de conformitat amb la legislació aplicable.
2. Els conflictes d'atribucions positius o negatius entre òrgans o entitats del sector públic institucional dependents de diferents departaments són resolts pel

president o presidenta de la Generalitat. Si hi ha un conseller o consellera primer del Govern, els dits conflictes són resolts a proposta d'aquest.

3. Els conflictes positius o negatius entre els òrgans d'un mateix departament són resolts per la persona titular de l'òrgan immediatament superior comú. Els conflictes generats entre entitats del sector públic institucional sota la dependència funcional d'un mateix òrgan són resolts per la persona titular d'aquest l'òrgan i, en el cas de dependència funcional de diferents òrgans, pel conseller o consellera del departament.

Article 31. Comissió d'arbitratge administratiu

1. Sens perjudici del que estableix l'article anterior, els conflictes d'atribucions entre els òrgans de diferents departaments poden ser resolts mitjançant l'arbitratge administratiu d'una comissió nomenada a aquest efecte pel president o presidenta de la Generalitat.

2. La comissió d'arbitratge ha d'estar formada, almenys, per una persona representant de cadascun dels departaments afectats i per un president o presidenta que té vot de qualitat i ha de tenir rang orgànic igual o superior a la dels titulars dels òrgans que intervenen en el conflicte.

3. Els acords de les comissions d'arbitratge han de ser adoptats dins el termini de dos mesos, comptats des de la data de la seva constitució.

Capítol VII. Planificació i auditories organitzatives

Article 32. Planificació estratègica i operativa

1. L'activitat del Govern i dels departaments de l'Administració de la Generalitat ha d'ésser objecte de planificació estratègica i operativa.

2. Cada Departament ha d'elaborar els plans estratègics i operatius del departament per als períodes fixats pel Govern.

3. Correspon al Govern, mitjançant acord, aprovar els plans estratègics i els operatius que no siguin estrictament departamentals i als consellers o conselleres aprovar els plans departamentals.

4. Els departaments han d'incloure en llur planificació previsions sobre la racionalització i la simplificació administratives de llur activitat i han d'elaborar anualment una memòria de la seva activitat referida al conjunt dels òrgans i unitats que els integren.

Article 33. Contingut i control de gestió dels plans

1. El contingut dels plans estratègics i dels plans operatius s'ha de determinar per reglament. Aquests plans han d'incloure, com a mínim, una definició d'objectius i les actuacions necessàries per a aconseguir-los.

Fer servir redactat homogeni. Amb caràcter general es fa servir terminologia més concreta com ara "decret del Govern" "decret del President"; reglament, que seria qualsevol dels 2 queda indeterminat en contra de la concreció que sovint es fa a l'avantprojecte.

2. El contingut dels plans estratègics i dels plans operatius es fixa d'acord amb els criteris que es determinin per decret del Govern.

3. El control de gestió dels plans estratègics i dels plans operatius s'ha de realitzar mitjançant quadres de comandament o instruments equivalents.

Article 34. Auditories organitzatives

1. Els òrgans i les unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat estan sotmesos periòdicament a auditories organitzatives per avaluar-ne els nivells d'eficàcia, d'eficiència, de qualitat en la prestació dels serveis i de transparència i d'accessibilitat, així com el grau d'acompliment dels objectius que van propiciar la seva creació tenint en compte els recursos utilitzats i els resultats obtinguts, amb la finalitat d'identificar oportunitats de millora.

2. El Govern determina, mitjançant decret, la tipologia, l'abast, la temporalitat, la metodologia i l'òrgan o unitat auditora.

3. La funció auditora ha de respectar els principis de confidencialitat, d'objectivitat, d'especialització, d'integritat i de competència.

4. El personal adscrit a l'òrgan auditat i el personal del departament afectat per l'auditoria han de col·laborar amb l'òrgan o unitat auditora en la seva tasca i li han de proporcionar la informació que requereixi.

Títol II. De l'organització del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat

Capítol I. Disposicions generals

Article 35. Classificació

El sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat està integrat per:

a) Les entitats de dret públic, que es classifiquen en:

- Agències

Es proposa fer esment ja aquí de les Agències administratives i empresarials, dient per exemple, "que podran ser administratives o empresarials", sobretot perquè es fa servir el terme "agència empresarial" abans de l'article 61.2 que les defineix (cf. Article 44.4).

- Consorcis de l'Administració de la Generalitat

b) Les entitats de dret privat, que es classifiquen en:

- Societats mercantils de l'Administració de la Generalitat.
- Fundacions de l'Administració de la Generalitat.

c) Les entitats participades majoritàriament, de forma directa o indirecta, per l'Administració de la Generalitat subjectes a la normativa comunitària o internacional, que es regeixen per la seva normativa específica i amb caràcter supletori per aquest Títol.

Article 36. Personalitat jurídica, capacitat d'obrar i autonomia de gestió

1. Les entitats del sector públic tenen personalitat jurídica pròpia i diferenciada de l'Administració de la Generalitat, així com capacitat per actuar en el marc de les finalitats, l'objecte i les competències que la normativa reguladora i els estatuts els atribueix.

2. Les entitats del sector públic gaudeixen d'autonomia de gestió per exercir les seves competències i gestionar els recursos econòmics, materials i humans que tenen assignats.

I els recursos propis; no només els que tinguin assignats. En el cas d'ACCIÓ, RRHH assignats, encara no en tenim, econòmics n'hi ha de propis també, i materials són propis.

3. L'autonomia de gestió no eximeix del compliment del marc normatiu d'aplicació sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i de control pressupostari i economicofinancer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya.

Limitar l'actuació dels òrgans de govern de les entitats del sector públic a decisions executives comporta negar la seva naturalesa d'òrgan de govern perquè s'està impeding que els òrgans de govern prenguin decisions que vagin més enllà del funcionament de l'entitat; de retruc s'està negant de facto la personalitat jurídica pròpia real i efectiva de les entitats, exercint una direcció superior i un control exhaustiu centralitzats.

En aquest marc normatiu, s'anul·len totalment els beneficis d'eficiència, flexibilitat i agilitat que es busquen a través de les entitats del sector públic institucional; es podria prescindir totalment de les entitats i desenvolupar les seves funcions i activitats, amb el mateix control i la mateixa direcció centralitzats, adoptant altres formes d'òrgans regulades per l'avantprojecte de llei (article 22 en especial, però també article 21).

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 178 de 677 178
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Article 37. Adscripció a l'Administració de la Generalitat

1. Les entitats del sector públic s'adscriuen a l'Administració de la Generalitat de forma directa, mitjançant el departament competent per raó de la matèria, o indirecta, mitjançant una altra entitat del sector públic.
2. L'adscripció departamental es realitza a través d'una unitat directiva departamental amb rang orgànic igual o superior a direcció general.
3. Les entitats que tinguin funcions vinculades amb diferents departaments, a més del departament o l'entitat d'adscripció, poden dependre funcionalment d'altres departaments o òrgans, d'acord amb el previst a l'apartat anterior, als quals els correspon la planificació estratègica, el control i l'avaluació dels resultats de l'exercici de la seva activitat.
4. El Govern determina l'adscripció i la dependència funcional prevista en aquest article.

Secció primera. Governança corporativa del sector públic institucional

Article 38. Principis generals d'actuació

Les entitats del sector públic en les relacions amb l'Administració de la Generalitat i la resta d'entitats del sector públic han d'actuar amb autonomia de gestió sota la direcció del Govern i dels departaments de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb els principis de lleialtat institucional, col·laboració i cooperació amb l'Administració de la Generalitat, i de responsabilitat per l'actuació dels òrgans de govern i direcció davant l'Administració de la Generalitat, sens perjudici de la responsabilitat davant tercers.

Aquests principis serien el marc general d'actuació però que són contradictoris amb alguns aspectes que es volen recollir i regular sota principis de control i poca flexibilitat pel que fa principalment a les agències.

Article 39. Funcions de l'Administració de la Generalitat

1. L'Administració de la Generalitat, en relació amb les entitats del seu sector públic, exerceix les funcions següents:
 - a) Direcció superior a través de la planificació estratègica mitjançant els instruments de relació previstos en la normativa vigent.
 - b) Establir els mecanismes de control i impartir criteris, directrius, i instruccions relatives a les línies estratègiques i a la priorització de les actuacions.
 - c) Exercir el control de l'execució dels contractes programa i dels plans anuals d'actuacions; l'avaluació del compliment dels objectius propis de l'activitat i de l'adequada utilització dels recursos.

d) Dissenyar i establir els sistemes d'informació corporatius del sector públic institucional i les entitats adscrites i dels sistemes de subministrament d'informació.

Les funcions de l'Administració de la Generalitat en relació amb les entitats del sector públic una vegada més venen a reforçar un disseny de direcció i control centralitzats que anul·la de facto l'existència de personalitat jurídica pròpia amb autonomia. Les facultats de direcció superior, control de l'execució dels contractes programa i dels plans anuals, d'impartir criteris, directrius i instruccions pel que fa a les línies estratègiques i a la prioritització de les actuacions que haurien de correspondre a l'òrgan de govern de les entitats, es detrauen i confereixen a l'Administració de la Generalitat. Cal assenyalar que l'Administració de la Generalitat ja està present als òrgans de govern de les entitats i per tant haurien de ser aquests membres els encarregats d'exercir aquesta tutela (article 41.1). A més a més les directrius estratègiques en tot cas estaran fixades si més no, a través del contracte programa.

Un cop més la concentració de "poder" i de control en una entitat externa (l'Administració de la Generalitat) buida de contingut i de raó de ser, la personalitat jurídica pròpia de les entitats, restant d'eficiència, flexibilitat i voluntat d'innovació a l'Administració de la Generalitat.

2. Les relacions de les entitats amb l'Administració de la Generalitat per raó de l'activitat es vehiculen a través del departament d'adscripció o, si escau, de dependència funcional, als quals correspon avaluar l'assoliment dels objectius propis de l'activitat i l'adequada utilització dels recursos assignats, sens perjudici de les funcions d'altres òrgans de supervisió. En el supòsit d'entitats que formin part d'un grup corporatiu, la seva actuació i relacions amb l'Administració de la Generalitat s'articulen de manera coordinada amb l'entitat capçalera del grup.

Article 40. Funcions i obligacions de les entitats del sector públic

En el marc de l'autonomia de gestió, les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat han de:

- a) Prestar els serveis públics i desenvolupar les activitats d'acord amb el contracte programa o pla d'actuació i sota criteris d'eficiència, qualitat, productivitat i rendibilitat social.
- b) Proporcionar i compartir informació amb l'Administració de la Generalitat relativa als recursos humans, la gestió econòmica, la comptabilitat, la contractació pública, l'activitat subvencional i qualssevol altra que li sigui requerida pels òrgans de l'Administració de la Generalitat en els termes que en cada cas es determinin.
- c) Retre comptes de l'activitat desenvolupada, de l'adequada utilització dels recursos assignats i dels recursos propis, i de la gestió econòmicofinancera

desenvolupada sota paràmetres d'estabilitat financera i sostenibilitat pressupostària.

Es proposa retre comptes de l'adequada utilització dels recursos propis també.

d) Difondre la informació relativa a la qualitat dels serveis que presta, a la seva estructura organitzativa i gestió econòmicofinancera, patrimonial i pressupostària; i garantir-ne l'accés d'acord amb els principis de transparència i bon govern.

Article 41. Obligacions dels membres dels òrgans de govern de les entitats

1. Els representants de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern de les entitats tenen el deure de lleialtat i compromís amb l'estratègia corporativa, d'informar diligentment de la marxa de l'entitat, de vetllar per la situació patrimonial i la gestió econòmicofinancera, administrar de forma eficient els recursos i complir les directrius estratègiques que se'ls imparteixin.
2. Els representants de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern se subjecten a la direcció estratègica del departament de dependència funcional; actuen d'acord amb el contracte programa o pla d'actuació i sota els criteris que fixin els departaments competents en matèria de finances públiques i funció pública, i el Govern.
3. La representació conferida s'estén a tots els actes compresos en llurs finalitats estatutàries, només limitades pel que estableixin les lleis o els mateixos estatuts o normes reguladores de l'entitat.

El control sobre el poder de decisió dels representants de l'Administració de la Generalitat als òrgans de govern de les entitats és exhaustiu. No hi ha marge per a que tinguin criteri propi, i en aquest sentit, s'anul·la una vegada més l'autonomia, l'existència d'un òrgan de govern que realment pot exercir les seves funcions com a tal i de retruc l'existència d'una veritable personalitat jurídica pròpia de les entitats.

Article 42. Règim dels membres dels òrgans de govern

1. Els òrgans superiors i directius i el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat no poden ésser designats com a membres de més de dos consells de govern o d'administració en les entitats del sector públic, llevat que el Govern ho autoritzi per raons d'especial interès públic.
2. Els òrgans superiors i directius i el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat que formen part dels consells de govern o d'administració de les entitats del sector públic no tenen dret a percebre cap retribució o dret d'assistència per la concurrència a les reunions d'aquests òrgans.

3. Els representants de l'Administració de la Generalitat que ho són per raó del càrrec públic que ocupen cessen automàticament quan perden aquesta condició, i són substituïts per les persones que passen a ocupar-lo.

4. Els membres del Parlament de Catalunya no poden formar part dels òrgans de govern o dels consells d'administració de les entitats del sector públic, llevat que una llei ho autoritzi expressament. En el cas que acceptin algun d'aquests càrrecs han de presentar la renúncia al seu escó.

Article 43. Règim de responsabilitat dels empleats públics

1. La responsabilitat que correspongui als empleats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com a membres o secretaris dels òrgans de govern, dels consells d'administració o dels òrgans liquidadors serà directament assumida per l'Administració de la Generalitat o l'entitat del sector públic que els hagués designat.

2. L'Administració o entitat designant pot exigir d'ofici a l'empleat o empleada públic la responsabilitat en què hagués pogut incórrer a causa dels danys i perjudicis ocasionats en els seus béns o drets quan hi concorri dol, culpa o negligència greu, d'acord amb el que preveu la normativa de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques.

Article 44. Contracte programa

1. El contracte programa és l'acord plurianual a través del qual es regula el marc de relacions entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, relatives a la gestió dels serveis i activitats encomanades, dels mecanismes per finançar-les i de la resta de compromisos que se'n deriven. En el cas d'entitats que formen part d'un grup, el contracte programa pot ser integral per al grup.

2. Correspon al Govern, previ informe preceptiu dels departaments competents en matèria de finances públiques, patrimoni, funció pública i d'organització de l'Administració, autoritzar els contractes programa a subscriure pels representants dels departaments d'adscripció i dependència funcional i les entitats, en els termes que es prevegi reglamentàriament i, almenys, amb el contingut següent:

- a) Els serveis i activitats que s'han de prestar, i els requisits i condicions de la prestació.
- b) Les hipòtesis macroeconòmiques i sectorials que, si escau, serveixen de base a l'acord.
- c) Els objectius estratègics i operatius, les accions vinculades a aquests, els resultats a assolir i els criteris d'actuació per fer-los efectius.

d) La plantilla estructural màxima, les dotacions conjunturals màximes previstes per a substitucions i eventualitats, diferenciant les corresponents als programes temporals, i les actuacions de personal previstes.

e) Els recursos materials que s'assignen i les inversions que, si escau, es prevegi realitzar.

f) Les aportacions de l'Administració de la Generalitat i els mecanismes de vinculació d'aquestes a l'assoliment dels objectius assignats.

g) El pla financer aplicable durant la vigència del contracte programa.

h) Els efectes retributius associats al grau d'acompliment dels objectius establerts, en el marc de la política retributiva general i d'acord amb la normativa vigent; així com aquells altres incentius que, si escau, es prevegin vincular a l'assoliment dels objectius acordats.

Caldria aclarir el concepte de "política retributiva general", atès que la majoria d'entitats del sector públic tenen aprovats, previ els tràmits pertinents, les seves pròpies taules salarials i retributives. A més, per tal de retenir talent i assolir els principis de qualitat, entre d'altres, caldria preveure una flexibilitat retributiva major que permetés adequar-se a les necessitats de l'entitat i als perfils que existeixen en el mercat laboral.

i) Els mecanismes d'avaluació, seguiment i control de resultats previstos al contracte programa, amb la determinació dels indicadors quantificables per avaluar l'acompliment, i dels sistemes d'informació per supervisar la gestió operativa i el seguiment i control de l'activitat.

j) El marc de responsabilitat derivat de la gestió esmerçada per part dels òrgans executius i el personal directiu de l'entitat, concretant els efectes que es deriven de l'incompliment dels objectius acordats.

k) El procediment de modificació del contracte programa.

l) La durada del contracte programa que, com a mínim, serà de quatre anys.

3. El contracte programa ha de preveure una comissió de seguiment en la qual han de tenir representació el departament d'adscripció, el o els de dependència funcional i el departament competent en matèria de finances públiques.

4. Tenen l'obligació de disposar de contracte programa totes les agències empresarials, així com les altres entitats del sector públic quan així ho especifiquin els seus estatuts o quan ho determini el Govern.

Les agències empresarials, sempre, i les administratives llavors, només si ho preveuen els estatuts o ho diu el Govern?

5. Els contractes programa es poden prorrogar per períodes anuals, amb modificacions, si escau.

Article 45. Pla anual d'actuacions

1. L'activitat anual de les entitats del sector públic institucional es desplega d'acord amb un pla anual d'actuacions que s'haurà d'ajustar al que estableixi el contracte programa. En qualsevol cas, el pla haurà de ser coherent amb la planificació estratègica departamental.

2. El pla s'aprova d'acord amb el procediment i el contingut que reglamentàriament es determini i que, en tot cas, ha d'incloure:

Ja està previst a l'article 14.2 b) que el pla anual d'actuacions l'aprova el conseller corresponent i, per tant, no és necessari contemplar que el seu procediment d'aprovació quedi subjecte a cap desenvolupament reglamentari posterior. Reiterem que aquest pla de govern l'hauria d'aprovar l'òrgan de govern de les entitats del sector públic (i en particular els de les agències).

Pel que fa al desenvolupament reglamentari, convindria fer servir una terminologia homogènia a tot arreu: reglament o decret.

a) Les activitats a desenvolupar, els objectius i els resultats a assolir durant l'exercici.

b) Els recursos personals, materials i pressupostaris màxims per a assolir-los i, si escau, la part de les inversions previstes al contracte programa a executar durant l'exercici, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries.

3. Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic han d'aprovar la proposta de pla anual d'actuacions juntament amb la proposta de pressupost per a l'exercici següent.

Els titulars dels departaments d'adscripció i de dependència funcional han d'aprovar el pla anual d'actuacions, del qual han de donar compte a la comissió de seguiment del contracte programa si l'entitat en disposa.

L'òrgan de govern proposa i l'HC aprova. El que hauria de correspondre al màxim òrgan de govern d'una entitat és aprovar el pla anual d'actuacions, no la proposta. S'està desvirtuant així les funcions pròpies d'un "màxim òrgan de govern", que no governa res, com a molt gestiona, i que per tant no es correspon amb el que hauria de fer un òrgan de govern d'una entitat amb personalitat jurídica pròpia. De fet, el "màxim" òrgan de govern està fora de l'entitat, amb la regulació que aquest avantprojecte de llei fa en relació amb les entitats del sector públic.

4. Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic han d'aprovar un informe d'avaluació del pla anual d'actuació de l'exercici anterior juntament amb l'aprovació dels comptes anuals. Aquest informe s'ha de trametre al departament d'adscripció, al de dependència funcional, al departament competent en matèria de finances i a la comissió de seguiment del contracte programa si en disposa.

5. El finançament anual de les entitats del sector públic restarà condicionat al compliment dels objectius establerts en el pla d'actuació.

Es proposa redactar aquest apartat de la següent manera, matisant amb motiu de la seva procedència, el finançament anual que queda condicionat als objectius del pla d'actuació: "El finançament anual de les entitats del sector públic amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, restarà condicionat al compliment dels objectius establerts en el pla d'actuació".

Article 46. Control d'eficàcia, eficiència i supervisió contínua

1. Les entitats del sector públic institucional estan sotmeses al control d'eficàcia i eficiència que exerceix el departament al qual estan adscrites o del qual depenen funcionalment, amb la finalitat de comprovar el grau d'acompliment dels objectius i l'adequada utilització dels recursos assignats, sense perjudici del control que correspon a altres òrgans de l'Administració de la Generalitat o altres institucions.
2. Les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat estan subjectes a un sistema de supervisió contínua amb la finalitat de determinar la vigència de les circumstàncies que justificaren la seva creació i llur sostenibilitat financera.

Proposem definir aquest sistema de supervisió contínua.

3. La funció de supervisió contínua de les entitats del sector públic és exercida per la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, que ha d'informar de les actuacions en matèria de supervisió contínua al departament competent en matèria d'organització de l'Administració.

Convindria aclarir com es fa aquesta supervisió contínua. Cal assenyalar que el grau d'acompliment dels objectius s'haurien d'establir al contracte programa, que també ha d'incloure els mecanismes per a la seva avaluació, conseqüències, etc. A més les entitats del sector públic ja estan subjectes a controls d'entitats i òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

Article 47. Programes de compliment normatiu

1. Les entitats del sector públic institucional han de disposar de procediments que garanteixin el compromís amb els valors ètics i de bon govern.
2. Les entitats s'han de subjectar als programes de compliment normatiu que acordin llurs òrgans de govern que, en tot cas, han d'establir processos de definició dels objectius i responsabilitats, d'obtenció d'informació i comunicació, d'avaluació dels riscos i del rendiment, i de supervisió i controls interns.
3. Els programes previstos a l'apartat 2 han d'incloure pràctiques del compliment normatiu a través de l'adopció dels procediments i bones pràctiques per identificar i classificar els riscos operatius i legals de l'activitat, establint i adoptant els mecanismes interns de prevenció, gestió, control i reacció davant d'aquests.

Article 48. Gestió de serveis interns comuns

1. El Govern pot acordar l'establiment d'un sistema de gestió que permeti generar eficiències, en termes d'economia d'escala, respecte els serveis interns comuns de les entitats i els òrgans departamentals.

2. Als efectes d'aquest article es consideren serveis interns comuns:

- a) La gestió de la fiscalitat, de les cotitzacions socials i de les nòmines.
- b) L'assessorament i assistència jurídica.
- c) La comptabilitat i gestió financera.
- d) Els sistemes d'informació i comunicació.
- e) La gestió de béns immobles.
- f) La contractació pública.
- g) Les publicacions.

Ull, que si a les fortes limitacions pel que fa a la direcció de les entitats del sector públic que es centralitza en una direcció màxima i estratègica externa, recolzat per un control exhaustiu i continu també externs, s'afegeix la centralització de la gestió dels seus serveis interns en una entitat també externa, deixa de tenir sentit mantenir persones jurídiques amb personalitat pròpia i en teoria i només en teoria, independents.

Si no es creu en el model d'Agències, millor no incloure un simulacre d'Agències.

Si aquest model de centralització de gestió de serveis interns comuns està pensat per a entitats (agències o altres formes jurídiques actuals) que tenen estructures mínimes, convindria deixar-ne constància expressament, perquè aquest model restaria agilitat i eficiència a agències/entitats de dimensions com les d'ACCIÓ. Amb el redactat actual, la llei no discrimina i aquest model encabiria qualsevol entitat, independentment de la seva dimensió.

3. L'establiment del sistema de gestió dels serveis interns comuns ha de preveure els mecanismes per compartir, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, el producte o beneficis d'aquest serveis; així mateix ha de permetre utilitzar en cada cas la fórmula més adequada atenent a les entitats implicades i les necessitats a satisfer d'entre les següents modalitats de gestió:

- a) L'encàrrec a una entitat del sector públic constituïda amb aquesta finalitat i participada per les entitats a les quals presta serveis.
- b) La gestió mancomunada amb el departament d'adscripció i, si és el cas, també de dependència funcional.
- c) Els diferents sistemes de racionalització tècnica de la contractació.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 186 de 677 186
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

d) Qualsevol altra que sigui adequada per satisfer les finalitats previstes a l'apartat 1 d'aquest article.

Article 49. Registre del Sector Públic Institucional

1. El Registre del Sector Públic Institucional és el sistema corporatiu oficial d'informació de les participacions de l'Administració de la Generalitat en entitats. Té per objecte inventariar-les, fer el seguiment de les modificacions que es produeixin i garantir la publicitat de les dades.
2. El Registre té naturalesa administrativa, és públic i resta adscrit a l'òrgan competent en matèria de patrimoni de la Generalitat, que n'exerceix la gestió i custòdia.
3. El Registre ofereix informació actualitzada sobre la naturalesa jurídica, la pertinença al sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, finalitats, fonts de finançament, estructura de domini, règims de comptabilitat, pressupostari i de control, així com la classificació en termes de comptabilitat nacional i per raó de les activitats, el departament d'adscripció, la composició dels òrgans de govern, el nivell de subjecció a la normativa de contractes del sector públic i, si escau, sobre la condició de mitjà propi.
4. S'inscriuen al Registre, com a mínim, els actes de creació, presa de participació, transformació, fusió, dissolució i extinció de les entitats del sector públic institucional, així com la composició dels òrgans de govern, en els termes que es determinin per reglament.

Mirar de fer servir terminologia homògena: es concreta sovint "decret del Govern" o "decret del President" i altres vegades es fa servir una terminologia més genèrica "reglament" o "disposicions reglamentàries".

Secció segona. Règim de constitució, participació, modificació, transformació i extinció d'entitats

Article 50. Creació, presa de participació i modificacions

1. La creació de les entitats del sector públic o la participació, directa o indirecta, de l'Administració de la Generalitat en altres persones jurídiques ja constituïdes, requereix que l'àmbit material d'actuació no es pugui atribuir a altres òrgans o entitats i que raons d'eficàcia i eficiència justifiquin l'organització i el desenvolupament d'aquestes activitats en règim de descentralització funcional.
2. La creació d'entitats o la participació en aquestes ha de respondre a les finalitats i als objectius de l'Administració de la Generalitat i no pot produir duplicat de funcions amb altres òrgans existents o entitats constituïdes.

3. L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de garantir el control efectiu de les entitats que tenen adscrites. Excepcionalment i per raons justificades d'interès públic hi poden tenir entitats adscrites sobre les quals no hi hagi control efectiu però en tot cas les decisions estratègiques més rellevants han de comptar amb el vot favorable els representants de l'Administració de la Generalitat o de l'entitat a la qual estiguin adscrites.

4 L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de promoure la desvinculació d'aquelles entitats adscrites respecte les quals no s'exerceix un control efectiu o no es disposa de la capacitat de bloqueig en les decisions estratègiques, llevat que, per raons d'interès públic, se'n justifiqui la participació.

S'entén per decisions estratègiques qualsevol modificació estatutària o operació que requereixi autorització del Govern.

5. Els projectes i les propostes de creació, de presa de participació, d'adhesió, de modificació d'estatuts o de modificacions estructurals de les entitats del sector públic han de ser aprovats o autoritzats pel Govern en els termes previstos en aquesta llei. Són modificacions estructurals la fusió, l'escissió i la transformació d'entitats.

Article 51. Transformació

1. Les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat es poden transformar per adoptar la naturalesa jurídica d'un altre tipus d'entitat del sector públic.

2. La transformació es fa efectiva per mitjà de la cessió i integració global de tot l'actiu i passiu de l'entitat transformada. L'operació s'efectua en unitat d'acte i dona lloc a la successió universal de drets i obligacions.

3. L'entitat transformada conserva la personalitat jurídica, sense alterar les condicions financeres de les obligacions assumides i amb continuïtat de les seves relacions jurídiques.

4. La transformació es duu a terme d'acord amb la normativa aplicable a l'entitat en què es pretén transformar.

5. El procediment de transformació es pot iniciar a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat que s'ha de transformar, d'ofici per part del departament d'adscripció o en el marc de l'exercici de la funció de supervisió contínua.

La transformació d'una entitat ha de ser autoritzada pel Govern, però l'impuls de la iniciativa hauria de correspondre a l'òrgan de govern de les entitats públiques. Tal i com es proposa regular, al marge del que pugui o no haver acordat l'òrgan de govern, poden decidir iniciar la transformació òrgans externs (i suplems). Una vegada més, es buida de contingut i d'autonomia a les entitats del sector públic, i per la via de fet, s'anul·la la seva personalitat jurídica pròpia.

6. L'acte o la disposició que aprova la transformació ha de preveure:

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	Pàgina 188 de 677 188

- a) L'adaptació dels mitjans personals, materials i econòmics necessaris per a fer efectiu el canvi de naturalesa jurídica de l'entitat.
- b) La integració, si escau, del personal a l'entitat transformada o a l'Administració de la Generalitat d'acord amb els procediments de mobilitat establerts en cada cas per l'ordenament jurídic.

Article 52. Dissolució i desvinculació

1. Els departaments de l'Administració de la Generalitat han d'impulsar la dissolució o desvinculació de les entitats del sector públic que tenen adscrites quan hi concorri alguna causa de dissolució o bé quan sigui adient en termes d'eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis públics o en la implementació de les polítiques públiques.
2. Els projectes i les propostes de dissolució o de desvinculació d'entitats del sector públic han de ser aprovats o autoritzats pel Govern en els termes previstos en aquesta llei.

Article 53. Protocol de creació, presa de participació, adhesió, modificació, dissolució o desvinculació

1. Els projectes i les propostes de creació, de presa de participació, d'adhesió i de modificacions estatutàries o estructurals d'entitats del sector públic que s'elevin a l'aprovació del Govern han d'anar acompanyats d'un pla inicial d'actuació o de la memòria justificativa i documentació econòmica que es determinin reglamentàriament. A més, han d'incorporar el projecte d'estatuts o de modificació dels estatuts de les entitats afectades.

No queda clar qui fa aquest desenvolupament reglamentari.

2. Els projectes i les propostes de dissolució o desvinculació d'entitats han d'incorporar un pla de dissolució o de desvinculació en relació amb aspectes jurídics, econòmics i tècnics de l'operació, que ha reunir els requisits establerts en la normativa reguladora del tipus d'entitat i, en tot allò que no la contradigui, els requisits que es determinin reglamentàriament.

Unes vegades es parla de "reglamentàriament" altres es diu per Decret del Govern, potser fora bo unificar terminologia.

Article 54. Informes preceptius

1. Els expedients relatius als actes i les disposicions de creació, presa de participació, adhesió, modificació estructural o estatutària, dissolució o desvinculació d'entitats del sector públic han de ser informats pels òrgans competents en matèria de pressupostos, política fiscal, patrimoni, funció pública i d'organització de l'Administració, amb caràcter previ a la seva aprovació o autorització pel Govern, així com pels serveis jurídics del departament impulsor de la proposta o projecte i per la Intervenció General de la Generalitat.

2. Els informes previstos a l'apartat anterior es poden substituir per un comunicat de conformitat amb la proposta o projecte quan no existeixi cap objecció en contra.

Article 55. Publicitat

Els actes i les disposicions del Govern relatius a la creació, presa de participació, adhesió, modificació estructural o estatutària, dissolució o desvinculació d'entitats del sector públic s'han de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Secció tercera. Recursos econòmics, règim de personal, contractació, pressupostari, patrimonial i de comptabilitat i control

Article 56. Recursos econòmics

Les entitats del sector públic, d'acord amb la seva naturalesa i en els termes establerts als estatuts, es poden finançar amb els recursos següents:

- a) Les transferències i subvencions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.
- b) Les transferències i subvencions d'altres entitats o administracions públiques.
- c) Els ingressos propis que percebin com a contraprestació per les activitats que puguin realitzar, en virtut de contractes, convenis o disposició legal.
- d) La recaptació de tributs, preus públics i privats i els altres ingressos de dret públic o privat que estiguin autoritzats a percebre.
- e) Les operacions de crèdit o endeutament en qualsevol modalitat, en els termes previstos en la legislació de finances públiques de Catalunya.
- f) L'alienació del patrimoni propi.
- g) El rendiment procedent dels béns i drets.
- h) Les aportacions voluntàries, donacions, herències i llegats i altres aportacions a títol gratuït d'entitats privades o de particulars.
- i) Els ingressos rebuts de persones físiques o jurídiques com a conseqüència del patrocini d'activitats o instal·lacions
- j) Qualsevol altre previst per la normativa vigent.

Article 57. Règim de personal

1. El personal al servei de les entitats del sector públic pot ser funcionari, estatutari o laboral, d'acord amb el previst en aquesta Llei i en la normativa d'ocupació pública de Catalunya.

En tot cas, els llocs de treball de les entitats del sector públic que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de les administracions públiques han de ser ocupats per personal funcionari de l'Administració de la Generalitat.

2. El personal que exerceix funcions directives es vincula mitjançant contracte laboral d'alta direcció o mitjançant nomenament administratiu quan hi concorrin les circumstàncies previstes a l'apartat anterior.

3. Els principis rectors d'accés a l'ocupació pública són d'aplicació a totes les entitats del sector públic i a les adscrites.

4. El personal al servei de les entitats del sector públic s'ordena mitjançant la plantilla pressupostària i la relació de llocs de treball o instrument d'ordenació anàleg.

5. El règim retributiu del personal laboral es determina en el conveni col·lectiu d'aplicació i en el contracte de treball, amb plena subjecció a la normativa d'ocupació pública, laboral i pressupostària que sigui d'aplicació.

Caldria acotar de quines potestats públiques s'està parlant, i què es vol dir amb participació "indirecta".

- Tot el personal d'incentius participa directament o indirectament en l'exercici de potestats públiques, tota l'àrea d'incentius d'ACCIÓ haurien de ser per tant funcionaris?
- El Conseller delegat d'ACCIÓ, el Director Executiu i tots els directors de les unitats participen directament o indirecta en l'exercici de potestats públiques. Passaran a ser funcionaris?
- Assessoria jurídica participa indirectament en l'exercici de potestats públiques. Passaran a ser funcionaris?
- Els tècnics que insten licitacions, i participen en la valoració de les ofertes, participen directament o indirectament en l'exercici de potestats públiques. Passaran a ser funcionaris?

Article 58. Contractació, pressupost, patrimoni i règim de comptabilitat i control

Les entitats del sector públic estan subjectes al règim de contractació establert en la normativa de contractes del sector públic i al règim pressupostari, patrimonial, economicofinancer, d'avaluació econòmica de polítiques públiques, de comptabilitat, de control i, si escau, de l'activitat subvencional de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional regulat per la normativa de finances públiques de Catalunya i la resta de normativa aplicable.

Secció quarta. Règim de revisió dels actes administratius

Article 59. Revisió dels actes administratius de les entitats de dret públic

1. Els actes administratius dictats pels òrgans de govern de les entitats de dret públic posen fi a la via administrativa, llevat que una llei disposi altrament.
2. Els actes administratius dictats pel màxim òrgan directiu de l'entitat són susceptibles de recurs d'alçada davant l'òrgan de govern del qual depenen, que és el competent per a la seva resolució.

L'article 158 de la llei 11/2011 preveu que els actes administratius dictats pel conseller delegat esgoten la via administrativa, i per tant, després de la seva resolució i abans de poder anar a la via contenciosa, només es pot interposar recurs de reposició. La proposta de regulació comportarà un canvi, i els actes del conseller delegat es podrien recórrer en alçada.

Aquest article atribueix funcions dins expedients administratius al consell d'administració que fins ara no n'ha exercit, i fa perdre agilitat a la gestió dels expedients de les agències: endarrerix la resolució de recursos tenint en compte que les reunions del consell d'administració són mensuals habitualment, i alguna vegada es suspelen.

3. L'inici dels procediments de revisió d'ofici dels actes administratius nuls i de declaració de lesivitat dels actes administratius anul·lables correspon a l'òrgan que els ha dictat o aprovat. La resolució d'aquests procediments correspon a la persona titular del departament de dependència funcional.

4. L'òrgan competent per iniciar el procediment de revisió d'ofici d'actes nuls o de la declaració de lesivitat designarà la persona instructora del procediment entre el personal funcionari amb formació jurídica de la pròpia entitat o del departament al qual li correspon la seva resolució.

La llei 26/2010 no diu res pel que fa a la necessitat de que la persona instructora del procediment tingui formació jurídica, però es considera raonable aquest requisit, sempre que quedi clar què es considera "formació jurídica" (un grau, una assignatura en un grau, un curs de formació no reglada?).

Entenem que el requisit de que sigui personal funcionari deriva de la previsió a l'article 57.1 de que només personal funcionari pot exercir potestats públiques, i la instrucció d'aquests expedients (però no de la resta??) comporta l'exercici d'una potestat pública.

Article 60. Revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat

1. Són actes de les entitats de dret privat susceptibles de revisió en via administrativa:
 - a) Els dictats pels òrgans de govern o de direcció prescindint de l'obligació d'autorització prèvia o d'altres normes de formació de la voluntat regulades pel dret públic que els hi sigui d'aplicació i, en particular, per la normativa pressupostària, comptable, d'ocupació pública, de control econòmicofinancer i de contractació.
 - b) Els regulats per aquesta llei, els seus estatuts o en les normes de dret administratiu que els hi siguin d'aplicació.

2. El règim de revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat del sector públic es regeix pel previst a l'article 59.

Capítol II. Les agències de l'Administració de la Generalitat

Secció primera. Disposicions comunes

Article 61 Definició i classificació

1. Les agències són entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia adscrites a l'Administració de la Generalitat que realitzen activitats administratives, de foment, de prestació o gestió de serveis públics o de producció de béns d'interès públic de la competència de l'Administració esmentada en règim de descentralització funcional.

2. Les agències es classifiquen en els tipus següents:

- a) Agències administratives
- b) Agències empresarials

Article 62. Règim general

1. Les agències estan dotades de patrimoni i tresoreria propis i actuen en règim d'autonomia funcional i de gestió, amb subjecció als mecanismes de control i de responsabilitat que estableixen aquesta Llei i la resta de normativa aplicable per raó de la matèria.

Quan s'afirma que les agències tenen tresoreria pròpia, vol dir que sortiran del sistema de cashpooling i podran realment gestionar la seva tresoreria? O el cashpooling es considera un mecanisme de control?

2. Les agències, en el marc de les seves competències, exerceixen les potestats administratives necessàries per al compliment de llurs finalitats, en els termes que disposin la llei que n'autoritza la creació i els seus estatuts.

3. Les agències poden tenir adscrites altres entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat o participar-hi, quan sigui necessari per al compliment de les seves finalitats, en els termes establerts en aquest Títol.

L'espectre de la participació de les agències ha de ser més àmplia, en entitats del sector públic i en entitats privades. Es proposa revisar el redactat, més en la línia de l'article 73.3 que no limita la participació a entitats del sector públic, i recollir així l'adscripció d'altres entitats del sector públic i participació en entitats del sector públic i entitats privades.

4. Les agències es regeixen per aquesta Llei, la llei que autoritza la seva creació, els seus estatuts i la resta de normativa aplicable a les entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat.

Article 63. Creació

1. La creació de les agències requereix autorització prèvia per llei del Parlament i es produeix amb la publicació dels estatuts que s'aproven mitjançant decret del Govern.
2. La llei que autoritza la creació de l'agència ha d'establir la missió, els fins generals, la temporalitat, si escau, i les potestats administratives necessàries per al compliment de les seves finalitats, així com el termini en què s'ha de crear. Amb caràcter excepcional, pot preveure la possibilitat que alguna o algunes de les funcions atribuïdes siguin exercides amb independència respecte de l'Administració de la Generalitat.
3. La iniciativa i la tramitació de l'avantprojecte de llei d'autorització i del projecte de decret de creació correspon al departament competent per raó de la matèria.
4. L'avantprojecte de llei de creació ha d'incorporar, com annex documental a l'expedient, una proposta amb el contingut bàsic dels estatuts. El projecte de decret de creació s'ha d'acompanyar del pla inicial d'actuació i la documentació justificativa i econòmica que regula l'article 53.1.

Article 64. Estatuts i modificacions estatutàries

1. Els estatuts de les agències s'aproven i modifiquen mitjançant decret del Govern.
2. Els estatuts han de regular, com a mínim, els aspectes següents:
 - a) La missió o finalitat, l'objecte i les competències que corresponen a l'entitat i, si escau, les potestats administratives que se li atribueixen amb indicació dels òrgans que les tenen atribuïdes.
 - b) La denominació, el domicili i l'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb el que estableix l'article 37.
Domicili social és terminologia pròpia de les societats, suficient dir domicili.
 - c) La durada de l'entitat, en el cas que aquesta es creï amb caràcter temporal.
 - d) L'estructura organitzativa amb indicació dels òrgans de govern, de direcció, de control i de participació; les funcions i facultats que tenen atribuïdes, el règim de funcionament i d'adopció d'acords, la forma de designació dels seus membres i la concreció dels actes que esgoten la via administrativa.
 - e) Les unitats orgàniques que han de ser dirigides per personal funcionari.

L'agilitat de les estructures de les actuals agències es pot veure severament compromesa si s'estableix que determinades unitats han de tenir una direcció de personal funcionari. El personal laboral de les agències s'acomia o es canvia de lloc de treball amb una agilitat que de cap de les maneres es pot

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 194 de 677 194
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

assolir amb personal funcionari. Uns recursos humans més flexibles permeten a l'organització adaptar-se ràpidament per donar resposta a les necessitats del mercat.

- f) El patrimoni assignat i els recursos econòmics amb què es finança l'agència.
- g) El règim pressupostari, de comptabilitat, patrimonial, de contractació i de control que regeix l'agència.
- h) L'obligació de formalitzar, si s'escau, un contracte programa.
- i) El règim de personal, amb especificació del tipus de vinculació.
- j) La identificació de l'òrgan de contractació de l'agència.
- k) El règim de modificació dels estatuts, de dissolució i liquidació de l'agència.

3. Les modificacions dels aspectes regulats a la lletra b) de l'apartat 2 d'aquest article es poden adoptar mitjançant acord del Govern, el qual consolida els estatuts.

4. La iniciativa i la tramitació de les modificacions estatutàries de les agències correspon al departament d'adscripció, d'ofici o a iniciativa del consell de govern de l'entitat. A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula l'article 53.1.

Preveure que d'ofici, i al marge del consell de govern de l'entitat, es pugui impulsar una modificació estatutària, és un nou supòsit que comporta buidar d'autonomia a les agències, per la via de fet i en contra dels principis generals afirmats a la llei mateixa.

Article 65. Causes i procediment de dissolució

1. Són causes de dissolució de l'agència:

- a) El transcurs del termini per al qual va ser creada.
- b) El compliment íntegre de les finalitats assignades.
- c) L'assumpció de les finalitats i de l'objecte de l'entitat per altres òrgans o entitats.
- d) La impossibilitat d'assolir les finalitats i els objectius que justificaren la creació de l'entitat, o quan la seva continuïtat no sigui el mitjà més idoni per a assolir-los.
- e) La falta de garantia de la sostenibilitat financera de l'agència.

A aquests efectes, la sostenibilitat financera de les agències que estiguin classificades com a sector Administració Pública segons el Sistema Europeu de Comptes no està garantida quan els seus resultats mostrin la necessitat de finançament durant dos exercicis consecutius. En la resta d'agències, la sostenibilitat financera no està garantida quan els resultats del compte de pèrdues i guany de l'entitat siguin negatius durant dos exercicis consecutius.

Aquest criteri per a establir si hi ha o no sostenibilitat financera, considerem que no és gaire encertat per l'administració pública. Seria més adient tenir en compte el resultat del compte de pèrdues i guanys abans d'aplicar impostos i amortitzacions, etc... o buscar un altre criteri de sostenibilitat financera pel perill que comporta la possibilitat de tenir resultats negatius, any rere any i per tant trobar-se que totes les agències han de quedar dissoltes en 2 anys a comptar de l'entrada en vigor de la Llei.

f) Qualsevol altra causa prevista als estatuts o a la normativa aplicable.

2. La concurrència de les causes de dissolució regulades a les lletres b), c) i d) de l'apartat 1 s'aprecien en el marc del seguiment del contracte programa o el pla anual d'actuació i dels controls d'eficàcia, eficiència i supervisió contínua.

3. La concurrència de la causa de dissolució prevista a la lletra e) de l'apartat 1 s'aprecia per la Intervenció General, en el marc de les actuacions de supervisió contínua de les entitats del sector públic. En aquest supòsit el consell de govern de l'agència ha d'aprovar un pla de viabilitat en el termini màxim de sis mesos. El pla ha d'incloure les mesures necessàries per tal de corregir la situació de desequilibri en un termini màxim de tres anys a comptar a partir de la data de la notificació de l'informe de la Intervenció General. Transcorreguts els terminis esmentats sense que s'hagi aprovat el pla o corregit el desequilibri, el Govern dissoldrà l'agència, excepte que apreciï l'existència de raons d'interès general que justifiquin el manteniment de l'entitat, cas en el qual adoptarà les mesures necessàries per garantir el seu finançament

4. El procediment de dissolució s'inicia a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat, d'ofici pel departament d'adscripció o en el marc de l'exercici de la funció de supervisió contínua.

Preveure que d'ofici, i al marge del consell de govern de l'entitat, es pugui iniciar el procediment de dissolució d'una agència és supòsit que per excel·lència comporta buidar d'autonomia a les agències, per la via de fet i en contra dels principis generals afirmats a la llei mateixa.

5. En el termini de dos mesos a comptar des del moment en què hi concorri alguna causa de dissolució o des que l'agència sigui requerida a l'efecte, el consell de govern de l'entitat ha d'aprovar el pla de dissolució previst a l'article 53.2, que ha de comunicar a la persona titular del departament d'adscripció.

6. La dissolució es produeix mitjançant decret del Govern, excepte en el supòsit previst a l'apartat 1.a) en què es declara per acord del Govern als efectes de la seva publicació i inscripció al Registre del Sector Públic de la Generalitat .

7. El projecte de decret o la proposta d'acord de dissolució determinarà l'òrgan o entitat de l'Administració de la Generalitat en el qual s'integraran els elements que formen part de l'actiu i el passiu de l'entitat a extingir, els aspectes jurídics, econòmics i tècnics de la cessió i, en particular, les mesures aplicables al personal de l'agència dissolta, d'acord amb la legislació d'ocupació pública de Catalunya i laboral que li sigui d'aplicació.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 196 de 677 196
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ [Redacted]	

Article 66. Liquidació i extinció

1. La publicació del decret o l'acord de dissolució de l'agència obre, de forma automàtica, el període de liquidació.
2. La liquidació es fa efectiva mitjançant la cessió global, en unitat d'acte, de tot l'actiu i el passiu de l'agència dissolta a favor de l'Administració de la Generalitat o de l'entitat del seu sector públic que es determini, la qual succeeix universalment l'entitat liquidada en tots els seus drets i obligacions.
3. L'òrgan o entitat cessionària se subroga automàticament en totes les relacions jurídiques de l'agència liquidada. Aquesta subrogació no altera les condicions financeres de les obligacions assumides i no constitueix una causa de resolució de les relacions jurídiques preexistents.

És a dir, prevaldrà la llei sobre la voluntat de les parts si els pactes entre les parts preveuen la resolució? (per exemple a un contracte d'arrendament)

4. Formalitzada la liquidació de l'agència, es produeix la seva extinció automàtica.

Quan i com es produeix aquesta formalització de la liquidació.? Document, Inscripció al Registre del Sector Públic?

5. En tot allò no previst en aquesta Llei ni en els estatuts de l'agència respecte la liquidació s'estarà al previst al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya i, supletòriament, la legislació mercantil.

Article 67. Estructura organitzativa

1. Les agències s'estructuren en els òrgans de govern, executius, de control i de participació previstos en aquesta Llei i els que, si escau, determinin els seus estatuts de forma complementària.

Es fa servir al llarg de la proposta òrgans de govern o de direcció/i direcció; si quan es defineix l'estructura dels òrgans de les agències ja no es fa servir la categoria "direcció" potser millor eliminar-ho a tot arreu també; o bé com l'òrgan executiu és la "direcció" (art. 68.3) quan es parla d'òrgans de govern i direcció es vol parlar d'òrgan de govern i executius? Si és així, fer servir el mateix concepte "executiu" o "direcció" a tot arreu.

2. Els òrgans de govern de l'agència són el consell de govern i la presidència. Els estatuts de cada entitat poden preveure l'existència d'una comissió executiva amb les funcions de govern ordinari que li siguin atribuïdes i que, en tot cas, estarà subordinada al consell de govern.

El nostre òrgan de control intern hauria de quedar regulat als estatuts i amb competències més àmplies que les actuals.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 197 de 677 197
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

3. L'òrgan executiu superior de l'agència és la direcció, que exerceix les seves funcions sota la dependència directa del consell de govern.

4. Els òrgans de control i de participació de l'agència són els que es determinin amb aquest caràcter als estatuts.

Si més no, la llei de finances públiques també preveu l'existència d'òrgans de control intern (article 71.3), de manera que no seran només els que determinin els estatuts.

Article 68. Consell de govern i la presidència

1. El consell de govern és el màxim òrgan de govern de l'agència. La seva composició, funcionament i funcions es regulen als estatuts de l'entitat d'acord amb el previst en aquesta Llei.

2. La presidència de l'agència, a la qual també li correspon la presidència del consell de govern, ostenta la màxima representació institucional de l'entitat.

3. La presidència de l'agència i les vocalies del consell de govern en representació de l'Administració de la Generalitat poden recaure en càrrecs d'aquesta Administració i del seu sector públic institucional, o en persones externes a aquests amb perfils professionals i experiència contrastada en l'àmbit d'activitat de l'agència, que es determinin als estatuts.

Si no disposem res als estatuts la presidència podria exercir-la una persona externa aliena a l'administració de la Generalitat.

4. El nomenament i cessament dels membres del consell de govern i de la persona que ocupi la presidència correspon a la persona titular del departament d'adscripció de l'agència, llevat que la llei que autoritzi la creació prevegi expressament una altra forma de nomenament o cessament. Quan l'agència depèn funcionalment de diversos departaments, correspon al Govern efectuar els nomenaments i cessaments esmentats.

La nostra llei de creació hauria de preveure la durada dels càrrecs, canvi que ja estem pensant en l'actualitat.

5. Els estatuts de l'agència han de regular la composició i el règim jurídic aplicable al consell de govern atenent a les regles següents:

a) Les vocalies en representació de l'Administració de la Generalitat han de ser majoritàries.

b) La secretaria pot recaure en un vocal del mateix òrgan o en una persona amb formació jurídica al servei de l'agència o del departament d'adscripció. En aquests darrers supòsits, assisteix a les sessions amb veu i sense vot.

Caldria confirmar que s'entén per formació jurídica. Formació jurídica pot tenir un graduat en economia que ha fet una assignatura de dret, o algú que hagi fet una formació no reglada amb continguts de dret.

6. El consell de govern ha d'estar integrat per un nombre de vocalies que garanteixi la seva plena operativitat i, en tot cas, no pot superar el nombre màxim de quinze vocals, inclòs el president o presidenta.

Proposem fixar un percentatge mínim d'assistència a les sessions i en cas de no donar compliment, preveure la possibilitat de canviar la persona titular de la vocalia.

Es recomana revisar el redactat, atès que el president no és vocal; hauria de dir "quinze membres, inclòs el president o presidenta" Tenir present que com passa en el cas d'ACCIÓ, també podria haver-hi un vicepresident (no vocal).

Article 69. Funcions del consell de govern

1. Corresponen al consell de govern de l'agència les atribucions següents:

a) Aprovar la proposta de contracte programa.

El consell de govern hauria d'aprovar el que sigui el contracte programa que pugui firmar l'agència amb la Generalitat.

b) Aprovar la proposta de pla anual d'actuacions.

Que el consell de govern només aprovi "proposta" del pla anual d'actuacions, limita l'autonomia de l'agència.

c) Aprovar l'avantprojecte dels pressupostos anuals i les bases d'execució pressupostària.

d) Aprovar i modificar les tarifes i preus a aplicar per l'agència, llevat que aquesta potestat, per la seva naturalesa, sigui atribuïda a un altre òrgan de l'Administració de la Generalitat o a una altra administració pública.

e) Aprovar els compromisos de despeses amb càrrec a exercicis futurs, dins els límits establerts en la normativa de finances públiques de Catalunya.

f) Establir els principis i les bases del model de control intern de l'entitat i assignar les responsabilitats per a llur elaboració, supervisió i gestió.

g) Contractar o proposar el nomenament de la persona titular de la direcció i de la resta de personal directiu de l'entitat i aprovar els criteris d'avaluació del personal directiu.

h) Exercir la supervisió i el control de la gestió realitzada per la direcció i exigir la responsabilitat envers aquesta.

i) Fer el seguiment, la supervisió i el control superior de l'actuació de l'agència i el seguiment i avaluació dels resultats de la gestió.

j) Aprovar l'informe general anual de l'activitat de l'agència i els informes extraordinaris que es considerin necessaris sobre la gestió, valorant-ne els resultats obtinguts.

- k) Aprovar els comptes anuals, la liquidació del pressupost i, si escau, l'aplicació del resultat de l'exercici, d'acord amb la normativa de finances públiques de Catalunya.
- l) Aprovar les operacions d'endeutament en qualsevol modalitat dins l'import fixat per les lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya o, si escau, per les lleis de concessió de crèdits extraordinaris i suplements de crèdit corresponents.
- m) Aprovar la prestació d'avalis d'acord amb les previsions de la normativa sobre finances públiques de Catalunya.
- n) Aprovar i modificar, si escau, els instruments d'ordenació del personal, l'oferta d'ocupació pública i els criteris de selecció del personal, d'acord la normativa d'ocupació pública de Catalunya.
- o) Aprovar i modificar l'estructura de l'agència quan aquesta competència no correspongui al Govern.
- p) Aprovar el règim retributiu del personal laboral i fixar les condicions de treball mitjançant la negociació col·lectiva en el marc de la normativa vigent.
- q) Aprovar les propostes a elevar al Govern d'acord amb la normativa vigent.
- r) Aprovar els actes de disposició sobre els béns i drets de l'agència i l'acceptació de donacions, llegats i herències.
- s) Qualsevol altra que estatutàriament o legalment no estigui atribuïda a altres òrgans o unitats de l'entitat.

Es proposa considerar afegir l'aprovació de les actuacions judicials de l'agència.

2 Les funcions previstes a les lletres a), b), c), d), h), j), k), n), o), p) i q) de l'apartat anterior són indelegables. Les funcions establertes a les lletres g) i i) de l'apartat anterior són indelegables en la direcció. En tot cas, s'ha de donar compte al consell de govern de l'exercici de les funcions delegades.

Article 70. Comissió executiva

1. Quan la complexitat o la dimensió de l'agència ho requereixi es pot constituir una comissió executiva com a òrgan de govern ordinari que estarà integrada pel nombre de membres del consell de govern que en cada cas determinin els estatuts.
2. La comissió executiva té les funcions que prevegin els estatuts a més de les que pugui tenir delegades.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 200 de 677 200
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Article 71. Direcció

1. La direcció de l'agència assumeix l'administració i la gestió superior de l'entitat sota les directrius del consell de govern.
2. La persona titular de la direcció exerceix el comandament superior del personal, les altres funcions inherents al càrrec, les que els estatuts li atribueixin expressament i les que, si escau, li pugui delegar el consell de govern o la comissió executiva, en els termes previstos als estatuts i en aquesta Llei. Assisteix a les reunions del consell de govern i, si n'hi ha, de la comissió executiva, amb veu i sense vot.

En CDA assistirà però sense veu ni vot. Actualment com a conseller delegat assisteix amb veu i vot i sense ell no es pot celebrar un consell. Seria un canvi important.

3. La direcció de les agències administratives està assimilada orgànicament a una direcció general i la persona titular es nomena d'acord amb l'establert als apartats 3 i 4 de l'article 10. La persona titular de la direcció de les agències empresarials es vincula a l'entitat mitjançant contracte laboral d'alta direcció i la seva designació ha d'atendre els principis de mèrit, capacitat, publicitat, concurrència i a criteris idoneïtat.

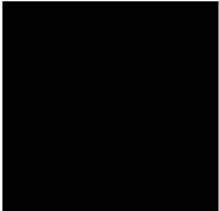
Això comporta que en agència administrativa, que el nomenament de la direcció de l'agència administrativa la faria el conseller del departament d'adscripció, però ho hauria de fer a proposta del Consell de govern de conformitat amb l'article 71.1.g. Vist que no es contempla que tingui contracte laboral d'alta direcció com en el cas de les agències empresarials, vol dir que seria funcionari? Potser convé fer una regulació més clara de la qüestió.

Article 72. Òrgans de control i participació

1. Les agències es poden dotar d'òrgans de control per garantir, entre d'altres, el compliment dels objectius establerts i l'adequada utilització dels recursos assignats, verificar les pràctiques de bona administració i els estàndards de qualitat dels serveis o formular i detectar les oportunitats de millora en l'acció pública.
2. Les agències es poden dotar d'òrgans de participació, integrats per representants dels interessos afectats per l'activitat de l'agència, amb funcions de consulta, informació i participació en els àmbits que en cada cas determinin els estatuts.

Secció segona. Agències administratives

Article 73. Definició

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 201 de 677 201
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

1. Les agències administratives són entitats de dret públic a les quals s'encomanen activitats administratives, de foment, de prestació o gestió de serveis públics, amb o sense contraprestació.
2. Les agències administratives s'han d'adscriure de forma directa a l'Administració de la Generalitat d'acord amb el que estableix l'article 37.
3. Les agències administratives poden tenir adscrites, excepcionalment, agències empresarials, i poden tenir adscrits o participar en consorcis, societats mercantils i fundacions.

Valorar una descripció més genèrica que encabeixi, per exemple, associacions. Es podria dir "entitats sense afany de lucre" per exemple. O simplement es podria dir "altres persones jurídiques".

Article 74. Règim jurídic

Les agències administratives es regeixen per aquest Títol, els seus estatuts i les normes de dret administratiu que els siguin d'aplicació. En defecte de norma administrativa s'aplica el dret comú.

Les entitats de dret públic subjectes a dret privat que passin a tenir la consideració d'agència administrativa, tindran aquí un canvi en la regulació de les seves relacions amb tercers. I perdran agilitat i flexibilitat pel fet de passar a regular les seves relacions amb tercers en primer lloc pel dret administratiu (en tot allò que no comporti l'exercici de potestats administratives, evidentment).

Es proposa establir el mateix règim jurídic per totes les agències (règim de l'article 77).

Article 75. Personal

El personal al servei de les agències administratives està constituït per personal funcionari, estatutari o laboral, en els mateixos termes que els establerts per al personal de l'Administració de la Generalitat en la normativa d'ocupació pública de Catalunya.

Secció tercera. Agències empresarials

Article 76. Definició

1. Les agències empresarials són entitats de dret públic a les quals s'atribueix, conforme a criteris de gestió empresarial, la prestació de serveis o la producció de béns d'interès públic, susceptibles de contraprestació.

Excepcionalment, la llei que autoritza la seva creació pot atribuir a aquestes agències la realització d'actuacions de foment, sempre que siguin accessòries de les funcions principals.

2. També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat respecte l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, d'acord amb la legislació de contractes del sector públic.

3. Per al compliment de les seves finalitats, les agències empresarials poden tenir adscrites, de forma excepcional, altres agències empresarials i tenir adscrits o participar en consorcis, societats mercantils i fundacions.

Article 77. Règim jurídic

Les agències empresarials en les seves relacions amb tercers i en el desenvolupament de la seva activitat es regeixen pel dret privat. En tot cas, es regeixen pel dret administratiu en l'exercici de potestats administratives, en el seu funcionament intern, en la formació de voluntat dels seus òrgans, en les seves relacions amb el sector públic i en la resta de matèries en què sigui d'aplicació el dret públic.

Es proposa aplicar aquest règim jurídic també a les agències administratives; es proposa en definitiva mantenir un règim jurídic que actualment aplica a futures agències administratives i que s'ha demostrat és eficient i dota de flexibilitat a les entitats en les seves actuacions.

Article 78 Criteris d'actuació

1. L'actuació de les agències empresarials s'ha d'inspirar en criteris de rendibilitat, economia i productivitat, aplicats d'acord amb els objectius que els són fixats en el corresponent contracte programa i amb el principi de no-discriminació respecte al sector privat. També han de procurar contribuir al foment de l'ocupació i al desenvolupament tecnològic.

2. La imposició d'obligacions de servei públic o d'objectius d'interès social que comporten una minoració dels ingressos d'explotació o un augment dels costos de producció han d'ésser objecte d'avaluació econòmica en cada exercici a fi de consignar en els Pressupostos de la Generalitat les dotacions compensatòries que calguin.

Article 79. Personal

El personal al servei de les agències empresarials es regeix pel dret laboral i per la normativa d'ocupació pública en tot allò que el sigui d'aplicació, sens perjudici del previst a l'article 57.1.

Capítol III. Els consorcis de l'Administració de la Generalitat

Article 80. Definició

1. Són consorcis de l'Administració de la Generalitat aquells en els quals l'Administració esmentada, de forma directa o indirecta, disposa, individualment o conjuntament, de la majoria de drets de vot en el màxim òrgan de govern de l'entitat.
2. També tenen la consideració de consorcis de l'Administració de la Generalitat la resta de consorcis adscrits a aquesta en aplicació de la normativa del règim jurídic del sector públic.
3. L'òrgan competent per a determinar-ne l'adscripció a l'Administració de la Generalitat és el Govern.
4. Els consorcis de l'Administració de la Generalitat poden tenir adscrites i participar en societats mercantils i fundacions.

Article 81. Règim jurídic

1. Els consorcis de l'Administració de la Generalitat es regeixen per aquesta Llei, la legislació de règim jurídic del sector públic, el conveni de creació i els seus estatuts, i, supletòriament, per la regulació aplicable a les agències administratives de l'Administració de la Generalitat.

En tot allò no previst en les normes esmentades, en matèria de separació, dissolució, liquidació i extinció, s'apliquen les disposicions del Llibre tercer del Codi civil de Catalunya sobre les persones jurídiques i, si no n'hi ha, en matèria de liquidació s'aplica la normativa de les societats de capital.

2. Els consorcis es regeixen pel dret administratiu i poden exercir les potestats administratives de les administracions consorciades que reconeguin els seus estatuts, en els quals s'indican els òrgans responsables de la seva execució.

Article 82. Creació

1. L'Administració de la Generalitat, directament o indirectament mitjançant les entitats del seu sector públic, pot crear consorcis, o adherir-se a d'altres ja existents, sempre i quan les finalitats d'interès concurrent no es puguin assolir mitjançant convenis o altres instruments de col·laboració o cooperació que no requereixin d'una organització estable per gestionar-los.
2. Els consorcis es creen mitjançant un conveni formalitzat entre les administracions i les entitats que hi participen.
3. La creació d'un consorci requereix, com a mínim, la participació de dues administracions públiques sense relació de dependència.
4. El conveni de creació concretarà, com a mínim, la identificació de les parts, el marc competencial que exerceixen, els drets i les obligacions de cadascuna d'elles, les aportacions inicials de caràcter econòmic, patrimonial, o d'altres, el

règim de finançament aplicable durant la seva vigència i inclourà els estatuts del consorci.

5. La iniciativa i la tramitació de les propostes de creació dels consorcis, o de participació o adhesió en d'altres existents, correspon al departament competent per raó de la matèria, que ha d'elaborar el pla inicial d'actuació o la memòria justificativa i la documentació econòmica que es regula a l'article 53.1.

6. El Govern, mitjançant acord, ha d'autoritzar, amb caràcter previ a la seva subscripció, la formalització dels convenis de creació de consorcis o de participació o d'adhesió en d'altres existents, per part de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic.

7. L'acord del Govern previst a l'apartat anterior ha de determinar, com a mínim:

- a) La denominació, objecte i finalitat de l'entitat.
- b) L'aportació en el fons patrimonial.
- c) La participació de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic.
- d) L'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb el que estableix l'article 37.
- e) L'aprovació dels estatuts.

Article 83. Estatuts

Els estatuts dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat han de contenir els aspectes regulats a l'article 64.2 i els següents:

- a) L'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa de règim jurídic del sector públic.
- b) La identificació de les entitats participants en el consorci i la concreció dels criteris de representació. En qualsevol cas, s'ha de garantir la representació de totes les entitats consorciades en el màxim òrgan de govern, amb les regles de proporcionalitat que, si escau, es determinin.
- c) El règim i el procediment d'adhesió al consorci i de separació de les entitats consorciades.
- d) Les aportacions, dineràries o no dineràries, de les entitats consorciades mitjançant l'establiment de percentatges, quantitats o d'altres fórmules o instruments que determinin la seva participació en el finançament del consorci, que ha de ser proporcional a la capacitat de decisió.
- e) Les clàusules que garanteixin el finançament de l'entitat amb caràcter previ a la realització de les activitats pressupostades i que regulin els efectes de

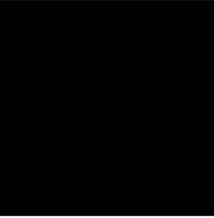
l'incompliment dels compromisos financers o de qualsevol altre tipus pels membres del consorci.

Article 84. Modificació dels estatuts

1. L'acord de modificació dels estatuts l'ha d'adoptar l'òrgan de govern del consorci per la majoria que estableixin els estatuts i ha de ser aprovat pels òrgans competents de les administracions consorciades.
2. L'eficàcia dels acords de modificacions estatutàries adoptats pels representants de les administracions consorciades resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades.
3. El Govern ha d'aprovar, mitjançant acord, les modificacions dels estatuts dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat.
4. La iniciativa i la tramitació de l'acord previst a l'apartat anterior correspon al departament d'adscripció del consorci, d'ofici o a iniciativa de l'òrgan de govern de l'entitat. A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula a l'article 53.1.

Article 85. Separació, dissolució, liquidació i extinció

1. Els consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat es poden dissoldre pel mutu acord de les entitats consorciades i per les causes de dissolució regulades a l'article 65.1.
2. L'acord de dissolució l'ha d'adoptar l'òrgan de govern del consorci, per la majoria que estableixin els estatuts i ha de ser aprovat pels òrgans competents de les administració consorciades.
3. L'eficàcia dels acords adoptats pels representants de les administracions consorciades resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades.
4. El Govern ha d'aprovar, mitjançant acord, la separació i la dissolució dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat.
5. La iniciativa i la tramitació de l'acord previst a l'apartat anterior correspon al departament d'adscripció del consorci, d'ofici o a iniciativa de l'òrgan de govern de l'entitat i ha d'incorporar el pla de dissolució o desvinculació que regula l'article 53.2.
6. Els procediments de separació i de dissolució i liquidació del consorci es regeixen per la normativa bàsica de règim jurídic del sector públic.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 206 de 677 206
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Article 86. Estructura organitzativa

1. L'estructura organitzativa del consorci es regeix també pel previst als articles 67, 68, 69, 70, 71 i 72 en tot allò que no contradigui aquesta Llei o la normativa sobre règim jurídic del sector públic institucional aplicable.

En la designació de la persona titular de la direcció s'aplica la regulació de les agències empresarials.

2. El consell de govern està integrat per representants de totes les entitats consorciades en la proporció que determinin els estatuts

3. Corresponen al consell de govern les mateixes funcions previstes a l'article 69.1 i també les següents:

- a) Acordar la modificació dels estatuts.
- b) Acordar la transformació o dissolució del consorci.

4. Les funcions previstes a les lletres a) i b) de l'apartat anterior són indelegables.

Article 87. Personal

El personal dels consorcis adscrits a l'Admiració de la Generalitat està subjecte al règim previst en la normativa bàsica i d'ocupació pública de Catalunya.

Capítol IV. Les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat

Article 88. Definició

1. Són societats mercantils de l'Administració de la Generalitat aquelles que desenvolupen activitats d'interès públic en règim de lliure competència en el mercat, en les quals concorre alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que l'Administració de la Generalitat o alguna de les entitats que integren el seu sector públic participen en més d'un cinquanta per cent en el seu capital social. Aquest percentatge vindrà referit a la suma de les participacions de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.
- b) Que l'Administració de la Generalitat o alguna de les entitats que integren el seu sector públic disposin de la majoria de drets de vot en l'òrgan de govern de la societat. Aquest percentatge vindrà referit a la suma de vots dels representants de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.
- c) Que la societat mercantil pertanyi a un grup d'entitats, d'acord amb la definició de grup de societats que regula el codi de comerç, en el qual la

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 207 de 677 207
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

societat o entitat dominant sigui una entitat del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

2. També són societats mercantils de l'Administració de la Generalitat les que complint alguna de les circumstàncies de l'apartat 1 d'aquest article desenvolupen activitats d'interès privat amb finalitats de promoció econòmica o de foment, mitjançant la mera tinença de participacions financeres o com a resultat d'una adquisició per motius extraordinaris i per qualsevol títol jurídic previst en la normativa mercantil o civil. La participació de l'Administració de la Generalitat en aquestes societats ha de ser transitòria, sense que pugui superar el termini de durada màxima que en cada cas estableixi el Govern.

3. Són entitats assimilades a les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat les entitats que, malgrat no tenir forma jurídica societària, tenen personalitat jurídica pròpia, han d'estar inscrites en el Registre Mercantil i es troben en alguna de les circumstàncies establertes als apartats anteriors.

4. Les societats mercantils només poden tenir adscrites o participar en altres societats mercantils o fundacions.

Article 89. Règim Jurídic

1. Les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat i les entitats assimilades es regeixen per aquesta Llei i per l'ordenament jurídic privat, sens perjudici de la seva subjecció al previst a l'ordenament jurídic públic en allò que els sigui d'aplicació i, en particular, al règim de personal, patrimonial, pressupostari, de comptabilitat, de control econòmic financer i de contractes aplicable al sector públic.

2. Les societats mercantils i les entitats assimilades de l'Administració de la Generalitat no poden tenir atribuïdes facultats que impliquin l'exercici de potestats administratives.

Article 90. Creació i presa de participació

1. L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic poden crear societats mercantils amb la participació d'altres administracions públiques o entitats del seu sector públic i amb el sector privat, per al compliment de les seves finalitats.

2. La constitució de societats mercantils unipersonals o participades exclusivament per l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic té caràcter excepcional, llevat que la normativa reguladora del sector d'activitat en què ha d'intervenir l'entitat requereixi la forma societària.

3. Correspon al Govern acordar la constitució de societats per part de l'Administració de la Generalitat i concedir les autoritzacions per a aquesta finalitat a les entitats del seu sector públic. L'acord del Govern ha de determinar

la denominació de la societat, la forma jurídica que ha d'adoptar, l'objecte social, el capital social, el percentatge de participació que hi ha de tenir directament o indirectament l'Administració de la Generalitat i l'adscripció a aquesta Administració d'acord amb el que estableix l'article 37, i ha d'incloure l'aprovació dels estatuts.

4. Correspon al Govern acordar la seva participació en societats ja constituïdes mitjançant la compra o subscripció de títols representatius de capital per part de l'Administració de la Generalitat i concedir les autoritzacions per a aquesta finalitat a les entitats del seu sector públic. L'acord del Govern ha de determinar necessàriament el preu d'adquisició o l'import de subscripció, inclosa la prima d'emissió o qualsevol altra prestació econòmica, el percentatge de participació que hi ha de tenir directament o indirectament l'Administració de la Generalitat i l'adscripció a aquesta Administració d'acord amb el previst a l'article 37. Si la participació de la Generalitat implica la modificació dels estatuts, l'acord n'ha d'incloure l'aprovació.

5 L'acord de constitució o de participació en les societats regulades a l'article 88.2 també ha de determinar el termini previst per instar la desvinculació i la forma i periodicitat amb que es revisarà aquest termini en el marc de la planificació estratègica del Govern.

6. La iniciativa i la tramitació de les propostes de creació o participació en societats mercantils correspon al departament competent per raó de la matèria, el qual ha d'elaborar el pla inicial d'actuació o la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula l'article 53.1.

Article 91. Modificacions societàries i altres operacions mercantils

1. El Govern ha d'autoritzar, mitjançant acord, els representants de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic en les juntes generals de les societats mercantils, a realitzar les operacions que es relacionen a continuació:

- a) La modificació dels estatuts.
- b) L'augment i la reducció del capital social.
- c) Els negocis sobre les participacions o accions pròpies.
- d) L'adquisició, l'alienació o l'aportació a una altra entitat d'actius essencials d'acord amb la definició de la legislació reguladora de les societats de capital.
- e) La transformació, la fusió, l'escissió, la cessió global d'actius i passius i llur acceptació.
- f) La dissolució, que ha de concretar la destinació dels actius i passius.

2. La iniciativa i la tramitació de les propostes d'acord del Govern previstes als apartats anteriors correspon al departament d'adscripció de la societat, d'ofici o

a iniciativa de l'òrgan de govern de la societat. A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la documentació que regula l'article 53.1 .

Article 92. Representació en els òrgans de govern

1. La persona titular de l'òrgan administratiu responsable del patrimoni de la Generalitat exerceix la representació de l'Administració de la Generalitat com a sòcia única en les societats mercantils en les quals l'Administració de la Generalitat participa directament i totalment, com també la representació en les juntes generals de la resta de societats en les quals l'Administració de la Generalitat participa directament, i pot delegar l'exercici d'aquestes representacions. La representació com a sòcia única o en juntes generals de les societats participades per les entitats del sector públic s'exerceix d'acord amb llur normativa reguladora.

2. La proposta de nomenament i cessament de les persones que han d'exercir d'administradores de les societats mercantils participades de forma directa per l'Administració de la Generalitat correspon al Govern. El nomenament i cessament de les persones que han d'exercir d'administradores en les societats participades per les entitats del sector públic es fa d'acord amb la seva normativa reguladora.

Article 93. Personal

1. El personal de les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat es regeix pel dret laboral i les normes d'ocupació pública que li siguin d'aplicació.
2. El procediment de selecció del personal laboral, excepte el personal directiu, de les societats mercantils adscrites a l'Administració de la Generalitat s'ha de regular en el marc de la negociació col·lectiva. En tot cas, ha de respectar els principis de mèrit, capacitat, publicitat, concurrència i criteris idoneïtat.
3. La convocatòria per a la selecció del personal laboral fix es publica en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de la seva difusió a través d'altres mitjans.
4. El personal que exerceix funcions directives es vincula mitjançant contracte laboral d'alta direcció.

Capítol V. Les fundacions de l'Administració de la Generalitat

Article 94. Definició i activitats

1. Són fundacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya les fundacions que, complint els requisits previstos al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, reuneixen alguna de les condicions següents:

a) Que el conjunt de béns o drets del patrimoni de la fundació, amb caràcter de permanència, siguin aportats o cedits en més d'un 50% per l'Administració de la Generalitat o qualsevol entitat del seu sector públic.

Per a determinar el valor del patrimoni de la fundació aportat per l'Administració de la Generalitat o les entitats del seu sector públic, s'han de tenir en compte les aportacions de qualsevol naturalesa realitzades al fons dotacionals i les destinades a compensar pèrdues o a finançar béns o drets que tinguin caràcter de permanència sense descomptar amortitzacions, deterioraments o altres conceptes comptables que redueixen el valor inicialment aportat.

b) Que la majoria absoluta dels drets de vot en el patronat correspongui a l'Administració de la Generalitat, o a les entitats del seu sector públic, o a càrrecs que els representin.

2. Són activitats pròpies de les fundacions de l'Administració de la Generalitat les efectuades sense ànim de lucre per al compliment de finalitats d'interès general, amb independència que el servei que es presti sigui gratuït, o a canvi d'una contraprestació econòmica.

3. Les activitats de les fundacions de l'Administració de la Generalitat han d'ésser complementàries o coadjuvants de les activitats que corresponen competencialment als departaments d'aquesta l'Administració o a les entitats del seu sector públic, sense que això comporti l'assumpció d'aquestes competències, llevat que es determini expressament.

4. També tenen la consideració de fundacions de l'Administració de la Generalitat la resta de fundacions adscrites a aquesta en aplicació de la normativa del règim jurídic del sector públic.

5. L'òrgan competent per a determinar-ne l'adscripció a l'Administració de la Generalitat és el Govern.

6. Les fundacions de l'Administració de la Generalitat només poden tenir adscrites i participar en societats mercantils o altres fundacions.

Article 95. Règim jurídic

1. Les fundacions de l'Administració de la Generalitat es regeixen per aquesta Llei, el Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, els seus estatuts i la resta de l'ordenament jurídic privat, sens perjudici de les matèries en què els sigui aplicable l'ordenament jurídic públic i de la seva subjecció al règim de personal, patrimonial, pressupostari, de comptabilitat, de control economicofinancer i de transparència i bon govern de l'Administració de la Generalitat.

2. Les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat no poden tenir atribuïdes facultats que impliquin l'exercici de potestats administratives.

Article 96. Creació i participació

1. Correspon al Govern acordar la creació de fundacions de l'Administració de la Generalitat o la participació en fundacions ja creades, així com autoritzar les entitats del seu sector públic a fer-ho. L'acord del Govern ha determinar, com a mínim, la denominació de la fundació, la seva finalitat, la identificació de les persones, públiques o privades, cofundadores i l'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa de règim jurídic del sector públic. A més, ha d'autoritzar les aportacions de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic a la dotació inicial, i ha d'aprovar els estatuts de la fundació.
2. En el cas que s'acordi la participació directa de l'Administració de la Generalitat en una fundació de nova creació o ja creada, l'acord del Govern previst a l'apartat anterior ha d'acceptar la condició de patrona d'aquesta Administració i concretar qui serà el seu representant al patronat, així com determinar els patrons nats que siguin càrrecs de l'Administració de la Generalitat o els departaments que han de designar aquests patrons.
3. En les fundacions participades per entitats del sector públic correspon a aquestes acceptar la condició de patrones i designar les persones previstes a l'apartat 2 d'aquest article mitjançant els òrgans que en cada cas determinin els seus estatuts.
4. La iniciativa i la tramitació de les propostes de creació o participació en fundacions correspon al departament competent per raó de la matèria, el qual ha d'elaborar el pla inicial d'actuació o la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula l'article 53.1.
5. L'acord de constitució de la fundació ha de determinar, com a mínim, els drets que, si escau, es reserva l'Administració de la Generalitat com a fundadora, sense perjudici del que preveu el Llibre tercer del Codi civil de Catalunya sobre la carta fundacional.

Article 97. Estatuts

1. Els estatuts de les fundacions han de contenir les dades establertes en Llibre tercer del Codi civil de Catalunya i, en tot allò que no contradigui la legislació esmentada, els aspectes regulats a l'article 64.2 d'aquesta Llei, així com l'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa de règim jurídic del sector públic.
2. Els estatuts de les fundacions han d'establir les facultats que es reserven a l'Administració de la Generalitat i en el cas de les fundacions previstes a l'article 94.1 han de garantir que aquesta Administració disposa, de forma directa o indirecta, de la majoria de drets de vot en el patronat i que la presidència d'aquest òrgan correspon a una persona designada per l'Administració de la Generalitat o l'entitat del sector públic d'adscripció o càrrec d'aquestes.

Article 98. Modificacions i dissolució

1. Correspon al Govern autoritzar la modificació dels estatuts, la transformació, la fusió, l'escissió i la dissolució de les fundacions adscrites a l'Administració de la Generalitat.
2. La iniciativa i la tramitació de les propostes d'acord del Govern previstes a l'apartat anterior correspon al departament d'adscripció de la fundació, d'ofici o a iniciativa de l'òrgan de govern de l'entitat. A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la documentació que regula l'article 53.1 .
3. La dissolució i liquidació de les fundacions de l'Administració de la Generalitat s'efectua d'acord amb el previst al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya. L'acord de dissolució obre el període de liquidació de manera automàtica, i aquesta es duu a terme per mitjà de la cessió global d'actius i passius en favor de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic. Excepcionalment, i per causes degudament justificades, la liquidació es pot efectuar per mitjà de la realització del patrimoni; en aquest supòsit, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar a l'Administració de la Generalitat.

Article 99. Altres informes

1. Sens perjudici dels informes preceptius regulats a l'article 54, l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat en matèria de fundacions ha d'informar, amb caràcter previ a l'aprovació o autorització pel Govern, les propostes de creació, participació, modificació i dissolució de fundacions adscrites a l'Administració de la Generalitat.
2. Els acords del Govern relatius a actes de les fundacions de l'Administració de la Generalitat que hagin de ser objecte d'inscripció al Registre de Fundacions s'adopten previ informe preceptiu i vinculant de l'òrgan competent per inscriure'ls en el Registre esmentat.

Article 100. Delegació de vot i substitució dels patrons

1. La delegació de vot dels patrons en representació de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del sector públic es pot efectuar en un altre membre del patronat o bé en una persona de la mateixa Administració o entitat quan la condició de patró és exercida per raó del càrrec.
2. Els patrons designats per l'Administració de la Generalitat o per les entitats del sector públic en substitució d'un altre patró abans del finiment del termini de durada del càrrec per al que fou designat aquell l'ocupen durant el termini de vigència que restava al patró que substitueixen.

Article 101. El protectorat

1. El protectorat de les fundacions de l'Administració de la Generalitat és exercit per l'òrgan d'aquesta que determini el Govern, que ha de vetllar pel compliment de les obligacions establertes en la normativa aplicable a les fundacions, sense perjudici del control d'eficàcia, eficiència i supervisió contínua al qual estan sotmeses.

2. Correspon al Govern autoritzar els actes de disposició o gravamen dels béns i drets de les fundacions de l'Administració de la Generalitat que el Llibre tercer del Codi civil de Catalunya subjecta a un règim d'autorització prèvia del protectorat o a una declaració responsable.

Article 102. Personal

El personal de les fundacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya es regeix pel previst a l'article 93.

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera. Altres entitats

L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic no poden, per si mateixes ni en col·laboració amb altres entitats públiques o privades, crear, ni exercir el control efectiu, directament ni indirectament, sobre cap altra tipus d'entitat de dret públic diferent de les enumerades en l'article 35.

Excepcionalment, per raons d'interès públic, l'Administració de la Generalitat podrà constituir o participar, de forma directa o indirecta, en d'altres personificacions jurídiques privades, d'acord amb la normativa vigent.

Disposició addicional segona. Entitats independents

1. Tenen la consideració d'entitats independents l'Autoritat Catalana de la Competència, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el Consell Audiovisual de Catalunya, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, l'Institut Català Internacional per la Pau i l'Institut Català de Finances i les seves filials, així com qualsevol altra entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que actuï en l'exercici de les seves funcions amb plena independència orgànica i funcional de les administracions públiques i de qualsevol interès empresarial o comercial, per tenir atribuïdes funcions de regulació o supervisió de caràcter extern sobre sectors econòmics o activitats determinades que requereixen ser exercides sense ingerències, cosa que ha de ser determinada amb una norma amb rang de llei.

2. Els organismes o les entitats independents es regeixen per la seva llei de creació, per les disposicions que la desenvolupen, per la legislació especial dels sectors i de les activitats en què despleguen llurs funcions i, supletòriament, per les disposicions d'aquesta Llei relatives a les agències administratives o empresarials, d'acord amb la seva activitat, sempre que siguin compatibles amb la seva regulació, naturalesa, independència, autonomia i funcions.

3. Els organismes o les entitats independents han d'adequar la seva actuació als principis de legalitat, eficiència, estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb la normativa vigent, així com als principis de transparència i bon govern en la seva gestió.

Disposició addicional tercera. Societats mercantils del sector públic institucional de participació íntegra.

Als efectes del previst a l'article 90.2, les societats mercantils constituïdes amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei i que estiguin participades exclusivament per l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic tenen caràcter excepcional i poden mantenir la seva participació íntegra.

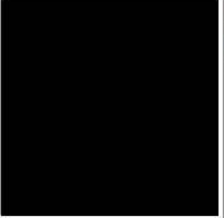
Disposició addicional quarta. Societats mercantils amb participació no majoritària

1. Les societats mercantils participades directament o indirectament per l'Administració de la Generalitat que no reuneixin els requisits per ser considerades sector públic institucional es regeixen pel Capítol IV del Títol II d'aquesta Llei en tot allò que els hi és d'aplicació.

2. Les societats mercantils participades minoritàriament per l'Administració de la Generalitat o pel seu sector públic institucional i que no hagin estat classificades com a sector d'Administració Pública de la Generalitat, d'acord amb les normes del sistema europeu de comptes nacionals i regionals, no requereixen autorització del Govern per acordar les operacions que afectin llurs societats mercantils participades.

Disposició addicional cinquena. Registre del Sector Públic Institucional

S'habilita al conseller o consellera competent en matèria de patrimoni per a l'exercici de la potestat reglamentària pel què fa al desplegament, l'organització, el funcionament i les funcions del Registre del Sector Públic Institucional de la Generalitat de Catalunya regulat en l'article 49.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 215 de 677 215
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	

Disposicions transitòries

Disposició transitòria primera. Adaptació de les entitats dret públic de l'Administració de la Generalitat a aquesta Llei.

1. Les entitats dret públic del sector públic de l'Administració de la Generalitat existents en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei han d'adaptar-se al seu contingut en el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

2. L'adaptació prevista a l'apartat anterior, amb exclusió dels consorcis, es durà a terme per decret del Govern, a proposta conjunta dels departaments competents en matèria d'organització de l'Administració, de finances i del departament d'adscripció de l'entitat, d'acord amb les directrius següents:

a) Les entitats autònomes administratives, les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer i les entitats de dret públic de naturalesa singular han d'adaptar-se al regim jurídic de les agències administratives previst en aquesta Llei.

b) Les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat han d'adaptar-se al regim jurídic de les agències empresarials previst en aquesta Llei, llevat que per la naturalesa de les seves funcions sigui procedent la seva adequació al règim de les agències administratives.

3. El Govern també podrà acordar mitjançant decret la refosa de diverses entitats en una única agència administrativa o empresarial per raó de l'activitat o bé la supressió d'entitats per raons d'eficàcia i d'eficiència en l'aplicació dels recursos públics.

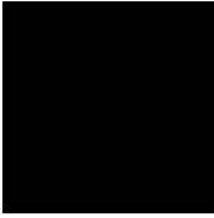
Aquesta actuació de fer una refosa o supressió de les entitats hauria de tenir una regulació pròpia i ben justificada i comptar amb les entitats afectades a efectes de defensa dels interessos de les mateixes.

4. Els representants de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic en els òrgans de govern dels consorcis adscrits impulsaran les modificacions estatutàries necessàries per a la seva adequació al previst en aquesta Llei.

5. Mentre no es produeixi l'adaptació prevista en aquesta disposició, les entitats afectades es continuaran regint per la seva normativa específica i per la normativa vigent en el moment d'entrada en vigor d'aquesta Llei, sens perjudici de l'aplicació immediata de les normes relatives a la governança corporativa que es regulen a la Secció primera del Capítol I del Títol II.

Disposició transitòria segona. Adaptació de les societats mercantils i les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

En el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, les societats mercantils i les fundacions del sector públic que tinguin atribuïdes facultats que

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 216 de 677 216
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

impliquin l'exercici de potestats administratives s'han de modificar, transformar o extingir.

Disposició transitòria tercera. Creació i modificacions estructurals d'entitats

1. Mentre no s'aprovi el reglament de desenvolupament previst a l'article 53.1, els projectes i les propostes de creació o modificacions estructurals d'entitats del sector públic que se sotmetin a l'aprovació del Govern han d'anar acompanyats per la documentació que requereixi la normativa específica del tipus d'entitat i, en tot allò que no la contradigui, per la documentació següent:

a) Una memòria justificativa que ha de concretar, com a mínim:

1r. Les raons que justifiquen la creació, la participació o la modificació de l'entitat en termes d'execució de polítiques públiques i d'eficàcia i eficiència en la gestió pública.

2n. La missió i els fins generals.

3r. La impossibilitat o dificultat de dur a terme les finalitats proposades amb els òrgans i entitats existents o amb altres instruments.

4t. La personificació jurídica proposada, amb una anàlisi d'altres alternatives organitzatives valorades.

5è. La no duplictat de funcions respecte d'altres entitats o òrgans amb indicació, si és el cas, dels òrgans, unitats o entitats a suprimir o modificar.

6è. La previsió de l'impacte pressupostari per al conjunt de les finances de l'Administració de la Generalitat.

b) El pla inicial d'actuació que ha de concretar, com a mínim:

1r. Els objectius de l'entitat, els indicadors per mesurar-los, la programació pluriennal de caràcter estratègic per assolir-los i les conseqüències associades al grau de compliment dels objectius establerts.

2n. L'avantprojecte de pressupost del primer exercici.

3r. La documentació econòmica que requereixi la normativa específica d'aplicació al tipus d'entitat o, quan no hi hagi, un estudi economicofinançer que acrediti la suficiència dels recursos inicialment previstos, amb especificació dels mitjans econòmics i personals que es dedicaran, i la sostenibilitat de l'entitat a tres anys vista, amb indicació de les fonts de finançament, les inversions i les despeses previstes.

2. Les modificacions estatutàries que només afectin la denominació, el domicili, l'adscripció o la dependència funcional de l'entitat han determinar, com a mínim, el previst en els números 1r i 6è de la lletra a) de l'apartat anterior.

Disposició transitòria quarta. Transformació d'entitats

Mentre no s'aprovi el reglament de desenvolupament previst a l'article 53.1, els projectes i les propostes de transformació d'entitats del sector públic que se sotmetin a l'aprovació del Govern han d'anar acompanyats per la documentació que requereixi la normativa específica del tipus d'entitat resultant de la transformació i, en tot allò que no la contradigui, han de contenir la documentació següent:

a) Una memòria justificativa dels aspectes següents:

1r. La necessitat de l'operació de transformació i de l'adequació d'aquesta mesura a les finalitats perseguides, amb una descripció dels aspectes jurídics i econòmics implicats en l'operació.

2n. Una anàlisi del cost-benefici de la transformació.

3r. La indicació de la data a partir de la qual les operacions s'entenen fetes, a efectes comptables, per l'entitat transformada.

4t. Les conseqüències que es preveu que tingui la transformació en els treballadors de l'entitat, amb la valoració de les característiques dels llocs afectats i les necessitats de l'entitat en què s'hagi de produir la integració.

b) El projecte o la proposta d'estatuts de l'entitat resultant de la transformació.

c) El balanç de transformació

d) Els estats financers en data de la proposta i els comptes anuals de l'últim exercici tancat. En el cas que la normativa reguladora del tipus d'entitat o de finances públiques de Catalunya ho exigeixi, auditoria dels comptes anuals.

Disposició transitòria cinquena. Dissolució i desvinculació d'entitats

1. Mentre no s'aprovi el reglament de desenvolupament previst a l'article 53.2, el pla de dissolució ha d'incloure la documentació següent:

a) Una memòria justificativa dels aspectes següents:

1r. La justificació del motiu o la causa de dissolució i de l'adequació d'aquesta mesura a les finalitats perseguides.

2n. La identificació de l'òrgan departamental o de l'entitat del sector públic al qual es proposa atribuir les funcions de l'entitat a extingir i la justificació de la seva idoneïtat per assumir aquestes funcions.

3r. L'informe sobre el patrimoni de l'entitat i el seu règim jurídic, i dels drets i obligacions de l'entitat associats al procés de liquidació i extinció.

4r. La proposta de destinació del patrimoni resultant, tant en el cas de liquidació per realització de béns com per cessió global de l'actiu i el passiu.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 218 de 677 218
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

5è. Les mesures de caràcter laboral, de redimensionament de les plantilles i d'adaptació de les condicions laborals que siguin necessàries. En particular, la valoració de les característiques dels llocs afectats i la possibilitat de la seva integració en l'Administració de la Generalitat o en l'entitat del sector públic que assumeixi els objectius i finalitats de l'entitat a extingir o a favor de la qual es faci la cessió global de l'actiu i el passiu.

6è La proposta de nomenament de liquidadors o de la comissió liquidadora.

7è El calendari previst per als tràmits i operacions a realitzar.

b) L'informe sobre l'impacte econòmic pressupostari de la mesura.

c) Els estats financers en data de la proposta i els comptes anuals de l'últim exercici tancat. En cas que la normativa de societats mercantils o de finances públiques de Catalunya ho exigeixi, l'auditoria dels comptes anuals.

d) El balanç provisional de liquidació, que inclogui actius i passius a valor de mercat i les despeses associades al procés de liquidació i extinció.

2. Mentre no s'aprovi el reglament de desenvolupament previst a l'article 53.2, l'expedient relatiu a les propostes de desvinculació ha de contenir el pla de desvinculació, que ha de reunir els requisits establerts en la normativa reguladora del tipus d'entitat que es tracti i, en tot allò que no la contradigui, ha d'incloure la informació establerta a les lletres a) b) i c) de l'apartat anterior i la documentació següent:

a) L'informe sobre el patrimoni de l'entitat i el seu règim jurídic, i dels drets i obligacions de l'entitat que reverteixen a l'Administració de la Generalitat.

b) En el cas d'alienació, un informe tècnic que inclogui la justificació del preu de l'actiu, així com l'oferta i l'informe de valoració de l'oferta o compromís de compra de participació de l'entitat adquirent i, en el seu cas, esborrany del contracte de compravenda.

c) Calendari previst per als tràmits i operacions a realitzar.

3. El màxim òrgan de govern de l'entitat a dissoldre ha d'elaborar, a iniciativa pròpia o a instància del departament d'adscripció, la memòria justificativa i la documentació econòmica prevista en aquesta disposició, que ha d'elevat al departament d'adscripció per al seu impuls i tramitació.

Disposició transitòria sisena. Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya

Mentre no sigui efectiva l'habilitació que preveu la disposició addicional cinquena seguirà vigent l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, en tot allò que no contradigui o s'hi oposi aquesta Llei.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 219 de 677 219
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Disposició derogatòria

Es deroguen els preceptes i normes següents:

- a) La Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.
- b) Els articles 2, 3, 4, 7, 11, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 34, 35 pel que fa als apartats 1, 2, 3 i 5, 38, 42, i 43 del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana.
- c) L'article 19 de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.
- d) L'article 24 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- e) L'article 57.2. de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- f) La disposició addicional dinovena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.
- g) Els articles 173, 173bis, 174, 175, 176 i 178 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments.
- h) L'article 115 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

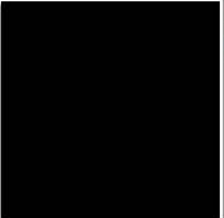
Disposicions finals

Disposició final primera. Remissions normatives

Les remissions o referències contingudes en la legislació vigent en relació amb les entitats autònomes de caràcter administratiu i les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat, s'han d'entendre referides, respectivament, a les agències administratives i les agències empresarials.

Disposició final segona. Títol competencial

Aquesta Llei s'aprova a l'empara dels articles 150 i 159 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, així com també del que preveu l'article 172.2.b) de l'esmentat Estatut, sempre amb ple respecte i sense perjudici de l'autonomia universitària, pel que fa a la competència compartida sobre règim jurídic de l'organització i el funcionament de les universitats públiques.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 220 de 677 220
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Disposició final tercera. Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern

La lletra d) de l'article 16 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, queda redactada de la manera següent:

Proposar al Govern el nomenament i el cessament dels secretaris generals, secretaris sectorials i delegats territorials del Govern, i acordar el nomenament i el cessament dels altres càrrecs del departament.

Disposició final tercera. Referències normatives

Les referències que es facin a la normativa derogada per aquesta Llei s'han d'entendre fetes a aquesta Llei segons correspongui.

Disposició final quarta. Adequació normativa

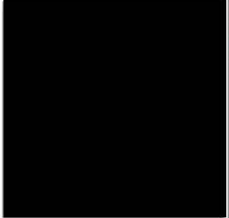
En el termini d'una any a partir de l'entrada en vigor de la llei s'ha d'adequar a aquesta la normativa que sigui incompatible amb el que preveu aquesta Llei.

Disposició final cinquena. Disposicions reglamentàries

S'autoritza al Govern per dictar quantes disposicions reglamentàries exigeixin l'aplicació i el desenvolupament d'aquesta Llei.

Disposició final sisena. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor als tres mesos d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 221 de 677 221
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Amb relació a l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, l'Agència Catalana de Turisme vol traslladar, als efectes oportuns, les seves impressions i comentaris. A tal efecte, el document Annex I conté les consideracions de l'Agència, reproduint o remetent-se, en ocasions, l'estudi que Acció ha efectuat sobre l'Avantprojecte de referència (que es remet en document adjunt) quan s'ha cregut oportú, ja que ambdues entitats estan adscrites al mateix Departament de la Generalitat i presenten, en molts casos, dinàmiques i problemàtiques comunes.

S'ha de ressaltar que l'Avantprojecte sembla incrementar els controls sobre les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya i cal destacar que aplicar el contingut d'aquest Avantprojecte, que tendeix a uniformitzar i homogeneïtzar els ens públics, implicaria dur a terme significatius canvis estatutaris i legislatius per adaptar a les agències i entitats a la Llei d'organització que ara es proposa.

Sota la nostra perspectiva, l'Avantprojecte no afavoreix la diversitat funcional i de gestió que els ens públics requereixen per dur a terme la seva activitat amb la flexibilitat i capacitat d'acció necessàries (evidentment, sense renunciar al compliment normatiu degut). Per això creiem que caldria revisar determinats articles del dit Avantprojecte, en el sentit indicat en aquest document.

Signat:

 Generalitat de Catalunya
Agència Catalana
de Turisme
Signat per: **Narcís Ferrer i Ferrer**

Data: 2023.07.14
10:39:32 +02'00'

ANNEX I - Comentaris de l'Agència Catalana de Turisme sobre l' Avantprojecte de llei
d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

Exposició de motius

Ens adherim als comentaris d'Acció

Títol preliminar

Ens adherim als comentaris d'Acció

Títol I. De l'organització de l'Administració de la Generalitat

Ens adherim als comentaris d'Acció

Títol II. De l'organització del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat

Ens adherim als comentaris d'Acció, tot matisant el següent:

- Respecte a l'article 36, entenem necessari que tots els ens públics donin compliment a la normativa que els hi resulta d'aplicació, però aquesta necessitat s'ha de conciliar amb la flexibilitat idònia i requerida per dur a terme la nostra activitat.
- Respecte a l'article 48, l'Agència Catalana de Turisme considera que les entitats de menor dimensió es podrien veure beneficiades de la gestió de serveis interns comuns, però això no resulta d'aplicació a les entitats que, com és el nostre cas, disposem d'una dimensió que ens permet disposar d'uns serveis de gestió propis sòlids i adequats per el desenvolupament de les nostres funcions, de tal forma que centralitzar aquests serveis o compartir-los perjudicaria el correcte desenvolupament de la nostra tasca.
- En quant a l'article 57 (personal), considerem que el redactat s'ajusta a l'establert a l'article 9 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.
- En quant als articles 68 (Consell de govern i la presidència) i 69 (funcions del Consell), s'haurien de remetre al que disposi la normativa reguladora pròpia de cadascuna de les agències.

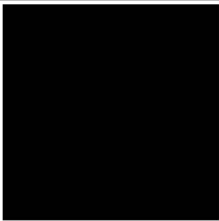
En quant a l'apartat 2º de l'article 69, caldria replantejar-se que totes les funcions esmentades als mateix siguin indelegables.

- Article 73: entenem que l'Agència Catalana de Turisme tindria la consideració d'Agència Administrativa. Caldria confirmació.



Generalitat de Catalunya
Agència Catalana
de Turisme

Part final. Disposicions transitòries
Ens adherim als comentaris d'Acció



Doc.original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 224 de 677
224



Exposició de motius

Apartat I

-Primer paràgraf. *"Per últim, ~~esmentar que~~, d'acord amb l'article 172.2.b) (...)"* (expressió més pròpia de memòria justificativa que del text normatiu). Eliminaria la part marcada.

-Quart paràgraf. Al final es podria incorporar una referència a la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència, que actualment regula els centres de recerca i ha derogat les previsions de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, sobre aquesta matèria.

Apartat IV

-*"L'activitat anual de les entitats del sector públic es desplega d'acord amb un pla anual d'actuacions que, ~~si s'escau~~, s'ha d'ajustar al que estableixi el contracte programa"*

D'acord amb l'article 45.1 de l'avantprojecte el pla d'actuacions s'ha d'ajustar al contracte programa. Eliminaria la part marcada.

-Darrer paràgraf. *"La Llei regula també els consorcis, les societats mercantils i les fundacions de l'Administració de la Generalitat i té en compte la normativa estatal bàsica aplicable a aquestes entitats (...)"*. Afegiria aquesta precisió.

Articulat

-Article 2.2. Valorar l'eliminació de la referència a les "entitats independents", atès que estan regulades específicament i de forma més completa ala disposició addicional segona (la descripció del règim jurídic aplicable no és idèntica a la prevista a la disposició addicional segona, per evitar dubtes interpretatius).

-Articles 3.2.c) i 4a): reiteratius (simplificaria la redacció).

-Article 35. Reiteratiu "de l'Administració de la Generalitat" al parlar dels consorcis, societats mercantils i fundacions. Ho eliminaria.

-Article 44.2.d). A què s'està fent referència amb l'expressió "les actuacions de personal previstes"? Es podria eliminar?

-Article 45.1. Tal com està redactat el precepte, el contingut del pla anual d'actuacions s'ha d'ajustar al contracte programa (completament lògic). Però es podrien generar dubtes interpretatius sobre quines entitats estan obligades a tenir el pla anual: el contracte programa només l'han de tenir les entitats que es detallen a l'article 44.4. En canvi, el pla anual d'actuacions està referit a totes les entitats del sector públic institucional, però condicionat al contracte programa. Si totes les entitats l'han de tenir, caldria retocar la redacció no?

-Article 46.3. *"La funció de supervisió contínua de les entitats del sector públic és exercida per la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, que ha d'informar ~~de les actuacions en~~*

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 225 de 677
225

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció de Serveis

~~matèria de supervisió contínua~~ al departament competent en matèria d'organització de l'Administració". Reiteratiu.

-Article 48.3.a). S'assenyala com a modalitat de gestió de serveis interns comuns: "L'encàrrec a una entitat del sector públic constituïda amb aquesta finalitat i participada per les entitats a les quals presta serveis". Voleu acotar al fet que estigui participada per les entitats a les quals presta serveis? No es podria arribar a crear una entitat que prestés serveis comuns a totes les entitats que ho necessitessin sense necessitat de participar-hi? Penseu, per exemple, el que fa Infraestructures en matèria d'obres i manteniment (i no està participada per totes les entitats a les que presta serveis).

-Article 51.4. "L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de promoure la desvinculació d'aquelles entitats adscrites respecte les quals no s'exerceix un control efectiu o no es disposa de la capacitat de bloqueig en les decisions estratègiques, llevat que (...)". Es podria revisar aquest terme? Fa que la redacció soni estranya en una disposició normativa...

-Article 53.1. "(...) han d'anar acompanyats d'un pla inicial d'actuació o de la memòria justificativa i documentació econòmica que es determinin reglamentàriament". Valoreu si ha de ser "o" o "i", atès que a les diverses remissions que apareixen al llarg de l'articulat van canviant i no s'entén si és disjuntiu o cumulatiu (per tant, no queda gaire clar quina documentació ha d'integrar l'expedient). Exemple: articles 63.4, 82.5, 84.4, 90.6 i 96.4.

-Article 60. Esmenta els actes de les entitats de dret privat que són susceptible de revisió en via administrativa:

"b) Els regulats per aquesta Llei, els seus estatuts (...)".

A quins actes s'està fent referència?

-Article 63.4. Es disposa que l'avantprojecte de llei de creació ha d'incorporar, com annex documental a l'expedient, una proposta amb el contingut bàsic dels estatuts. Si la idea és simplificar i agilitar la fase de creació (preveient que només cal una llei d'autorització), el fet d'exigir que s'acompanyi el contingut bàsic dels estatuts desvirtua aquest plantejament, no? El tema dels estatuts hauria d'anar lligat a la segona fase de creació per decret del Govern...

-Article 64.2.b). "La denominació, el domicili ~~social~~ i l'adscripció a l'Administració (...)". Ho eliminaria, sembla que s'estigui parlant d'una societat mercantil...

-Article 65.1.e). "En la resta d'agències, la sostenibilitat financera no està garantida quan els resultats del compte de pèrdues i guanys de l'entitat siguin negatius durant dos exercicis consecutius". Podríeu contrastar aquesta previsió amb algú que tingui coneixements en matèria de comptabilitat? A vegades pot haver-hi dos exercicis amb resultats negatius de pèrdues i guanys i no té perquè ser un tema de sostenibilitat financera (pot derivar de les amortitzacions i d'altres ajustaments comptables...). No voldríeu dir dos exercicis consecutius amb liquidació pressupostària negativa, o alguna cosa similar?

-Article 68.3. "(...) o en persones externes a aquests amb perfils professionals i experiència contrastada en l'activitat de l'agència (...)". Es tracta d'una disposició comuna a agències administratives i empresarials. Es té clar que es vol deixar entrar a externs, per exemple, en consell de govern d'agències administratives? S'haurà de retribuir?

2/4

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 226 de 677

226

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció de Serveis

-Article 68.5.b). Només s'exigeix la formació jurídica quan no es tracta d'un vocal del mateix òrgan? El secretari/ària respon de la legalitat dels actes en qualsevol cas... No hauria d'exigir-se aquesta condició en tots dos casos per tal que les entitats disposin d'unes mínimes garanties legals a l'hora de prendre decisions rellevants?

-Article 69.n) en relació amb l'apartat segon del mateix article. Valorar que es pugui delegar per temes operatius bé en la comissió executiva, si existeix, bé en la Direcció de l'entitat. Moltes vegades el màxim òrgan de govern es reuneix només una o dues vegades durant l'any i aquest fet pot condicionar de forma important la gestió dels temes de personal. Quan es va referència als "criteris de selecció de personal", s'està fent referència a les bases que regeixen les convocatòries de selecció?

-Article 71.3. "La direcció de les agències administratives està assimilada orgànicament a una direcció general (...)". Hi ha casos en què no és així... Ho hauran d'adaptar (modificant la normativa pròpia) i reduir per exemple el rang orgànic de secretari general a director general? La referència que apareix als principis de mèrit, capacitat, publicitat, concurrència i criteris d'idoneïtat no només s'hauria de referir a la direcció de les agències empresarials, sinó també a les administratives, no?

-Articles 73 i 76 (vinculats a la disposició transitòria primera –adaptació de les entitats de dret públic-). Tenint en compte com estan redactats ambdós preceptes, en molts casos serà difícil establir si una entitat ha de ser agència administrativa o empresarial. D'altra banda, no es poden plantejar problemes a l'establir que són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat? Serà suficient que tingui reconeguda formalment aquesta condició en els seus estatus? I si l'entitat deixa de desenvolupar més del 80% de les activitats cap a tercers que efectuen els encàrrecs? No compliria els requisits per ser mitjà propi, però continuaria sent agència empresarial? O estaria obligada a transformar-se en agència administrativa?

-Article 78.1. "L'actuació de les agències empresarials s'ha d'inspirar en criteris de rendibilitat, economia i productivitat, aplicats d'acord amb els objectius que ~~els~~ són fixats en el corresponent contracte programa (...)".

-Article 86.1. "L'estructura organitzativa del consorci es regeix també pel previst als articles ~~67, 68, 69, 70, 71 i 72~~ 67 a 72 en tot allò que no contradigui ~~aquesta Llei~~ aquest Capítol o la normativa (...)".

-Article 88.4. "Les societats mercantils només poden ~~tenir adscrites o~~ participar en altres societats mercantils o fundacions." Les societats mercantils poden ser titular d'accions o participacions o ser membres de patronats de fundacions, però tenir adscrites entitats?

-Article 91.2. A quin òrgan de govern fa referència: Junta General o Consell d'Administració? La iniciativa correspondria a la Junta General, però la documentació l'elaboraria el Consell d'Administració, no?

-Article 93.4. No caldria incorporar una previsió sobre els principis que s'han de respectar, similar a la que apareix a la part final de l'article 71.3?

3/4

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 227 de 677

227

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció de Serveis

-Article 98.3. En cas de realització del patrimoni, el romanent s'ha d'adjudicar sempre a l'Administració de la Generalitat? No podria ser també a favor d'una altra entitat del sector públic de l'Administració de la Generalitat amb objecte similar? Caldrà canviar tots els estatuts de les fundacions que tenen previsions en un altre sentit? (és habitual preveure-ho a favor d'entitats que desenvolupin actuacions anàlogues en el mateix àmbit territorial).

-Article 94.6. "Les fundacions de l'Administració de la Generalitat només poden ~~tenir adscrites~~ ~~participar en societats mercantils o altres fundacions.~~" Veure comentari anterior.

-Disposició addicional segona.
"2. ~~Els organismes o~~ les entitats independents es regeixen (...)"
Ho eliminaria per unificar terminologia. Crec que és l'únic lloc on es parla d'organisme per referir-se a aquest tipus d'entitats.

-Disposició transitòria primera.
Apartat 2.a). Les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financeres s'han d'adaptar al règim jurídic de les agències administratives. Ho voldria comentar amb l'EADOP, atès que és l'única que existeix...

-Disposició transitòria primera.
"3. El Govern també podrà acordar mitjançant decret ~~la refosa~~ fusió de diverses entitats (...)"

-Disposició transitòria sisena.
Cal incorporar-la? És evident que si no es deroga expressament, mentre no s'aprovi una altra norma, estarà en vigor...

-Disposició derogatòria.
No caldria incorporar la derogació dels articles 113 a 115 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (regulació sobre els consorcis)?

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 228 de 677 228
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

Exposició de motius

I

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa. Alhora, de conformitat amb l'article 159 de l'Estatut, a la Generalitat li correspon la competència exclusiva del règim jurídic de les administracions públiques catalanes, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Per últim, esmentar que, d'acord amb l'article 172.2.b) de l'Estatut, correspon a la Generalitat de Catalunya, sempre amb ple respecte i sense perjudici de l'autonomia universitària, la competència compartida sobre règim jurídic de l'organització i el funcionament de les universitats públiques.

Actualment el marc normatiu que disposa l'Administració de la Generalitat de Catalunya sobre les diferents tipologies d'organitzacions és complex i dispers. Així, la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, regula, en l'àmbit organitzatiu, l'estructura departamental de l'Administració de la Generalitat. També la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, té un impacte en l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Pel que fa a la regulació de l'organització institucional de l'Administració cal atènyer-se, amb caràcter general, al Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, aprovat per Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, que regula les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer i les empreses de la Generalitat. Així mateix la Llei 26/2010, del 3 de agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, conté diverses disposicions sobre els consorcis, i la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix el règim de les fundacions.

Adicionalment, les successives lleis de mesures fiscals, administratives i financeres han introduït preceptes que han incidit en la configuració de l'organització de l'Administració la Generalitat, fonamentalment, en l'Administració institucional, com en el cas de la regulació de les fundacions del sector públic i les especialitats establertes en relació amb les entitats de l'àmbit de la salut o els centres de recerca.

Durant el temps transcorregut des de l'entrada en vigor d'aquesta normativa - en alguns casos, des de fa més de 30 anys- s'han produït canvis notoris en el funcionament de l'Administració de la Generalitat i de les seves entitats, així com en els models de referència i en les necessitats i demandes de la ciutadania en relació amb la prestació dels serveis públics. També s'han produït canvis normatius de gran transcendència i canvis en l'entorn econòmic, social i polític amb impacte directe en l'organització i el funcionament de l'Administració de la Generalitat i de les seves entitats.

Dins d'aquests canvis normatius cal fer especial referència a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que regula amb caràcter bàsic el règim jurídic dels consorcis, en tractar-se d'un règim que, per definició, afecta totes les administracions públiques, i subjecta els consorcis i les fundacions del sector públic a un règim específic d'adscripció que comporta la subjecció d'aquests tipus d'entitats al règim pressupostari, patrimonial, de personal i de control de l'Administració d'adscripció.

Per tot el que s'ha exposat, s'evidencia que el marc normatiu que regula l'organització de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic està integrat per un nombre excessiu de disposicions, cosa que ha abocat a una regulació fragmentada, dispersa i en molts casos desfasada i deficitària. S'ha constatat també que el marc normatiu existent és excessivament rígid i no permet dotar el sector públic institucional de la flexibilitat que requereix l'exercici de l'autonomia de gestió, la professionalitat i la responsabilitat pròpia. El marc jurídic actual tampoc ha desenvolupat totes les possibilitats en les fórmules de col·laboració o coordinació interorganitzatives.

Conseqüentment es fa palesa la necessitat d'aprovar una nova Llei que doni coherència a l'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, mitjançant la seva regulació en una única norma, amb voluntat d'estabilitat i seguretat jurídica, sota els criteris com la claredat o la simplicitat. I tot això amb els objectius de garantir un model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat i el sector públic institucional efectiu i adequat a la realitat actual, que doni encaix a les necessitats organitzatives en cada moment, que fomenti la governança corporativa i que permeti la millora de l'eficàcia i l'eficiència en la prestació dels serveis públics que li corresponen.

Per donar compliment als objectius projectats, la Llei s'estructura en un Títol Preliminar de "Disposicions generals", el Títol I "De l'organització de l'Administració de la Generalitat", el Títol II "De l'organització del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat" i la part final, integrada per les disposicions addicionals, transitòries, derogatòria i finals.

II

Al títol preliminar destaca, d'entre d'altres aspectes, la regulació de l'objecte, l'àmbit subjectiu i els principis d'organització i funcionament. Aquest títol

emmarca el nou model organitzatiu de l'Administració de de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic.

La Llei té per objecte establir i regular l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic, a través de les diverses formes de personificació pública i privada que poden adoptar, així com establir el model de governança corporativa del sector públic institucional.

III

El títol I regula l'organització departamental de l'Administració de la Generalitat. La Llei recull la distinció entre òrgans centrals, territorials i situats fora del territori de Catalunya, així com també manté la diferenciació entre òrgans superiors i òrgans directius de l'Administració de la Generalitat. Són òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat: el president o la presidenta de la Generalitat, el Govern, el conseller primer o la consellera primera del Govern, el vicepresident o la vicepresidenta del Govern, els consellers o les conselleres, la Secretaria del Govern, les secretaries generals i les sectorials i les delegacions territorials del Govern. Són òrgans directius de l'Administració de la Generalitat: les direccions generals, les direccions de serveis comuns i les delegacions del Govern a l'exterior.

Al capdavant de cada departament hi ha un conseller o una consellera, al qual li correspon la direcció superior del departament i assumeix la responsabilitat política pel funcionament d'aquest, una secretaria general, la persona titular de la qual és la segona autoritat del departament amb funcions coherents amb aquesta condició i funcions en l'àmbit dels serveis generals, i direccions generals que es configurem com les unitats directives bàsiques del departament. També hi poden haver secretaries sectorials sota la dependència del conseller o consellera que tenen encarregada la responsabilitat d'un sector d'activitat específica del departament i l'exercici de les competències en relació amb aquest àmbit, i també hi pot haver una direcció de serveis comuns que permet alliberar la secretaria general de certes funcions en matèria de serveis comuns per poder dedicar-se a actuar com a segona autoritat del departament.

Les subdireccions generals són unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Com a regla general, de conformitat amb el principi d'aplanament d'estructures, només es poden crear dos nivells jeràrquics inferiors als de subdirecció general. La direcció de les unitats orgàniques ha de ser exercida en tot cas per funcionaris de carrera.

A més de les unitats orgàniques esmentades, per afavorir la flexibilitat en l'organització departamental i poder fer front millor a les necessitats de la ciutadania i de la mateixa organització, poden existir figures organitzatives com les direccions de projectes o programes, les unitats laborals i les àrees singulars. En aquesta línia d'afavorir alternatives a l'estructura organitzativa clàssica també es regulen altres figures organitzatives com els òrgans amb

autonomia de gestió i els òrgans de cooperació, ambdós, sense personalitat jurídica pròpia però amb algunes característiques pròpies de les entitats que si la tenen.

Són òrgans territorials les delegacions territorials del Govern, amb rang orgànic de secretaria sectorial, i els serveis territorials dels departaments, amb el rang orgànic que es determini per decret del Govern. A la Llei d'organització es complementa la regulació que preveu la Llei 13/2008, del 5 de novembre, pel que fa a les delegacions territorials del Govern.

La Generalitat per defensar millor els seus interessos davant les institucions de la Unió Europea disposa de la Delegació del Govern davant la Unió Europea, també pot establir altres unitats de representació exterior.

A la Llei es regulen els òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat, els conflictes d'atribucions, la planificació i les auditories organitzatives.

IV

El títol II regula l'organització del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.

Un element substancial que caracteritza les entitats del sector públic institucional és l'autonomia de gestió. S'entén per autonomia de gestió la capacitat que es reconeix, amb caràcter general, a les entitats del sector públic per decidir, en el marc de les competències que tenen atribuïdes en règim de descentralització funcional i amb subjecció al principi de responsabilitat per a la gestió, sobre l'exercici de les funcions i la gestió dels mitjans humans, econòmics i materials assignats, per tal d'acomplir amb eficàcia, eficiència i sostenibilitat financera els objectius estratègics encomanats, dins el marc de la normativa general aplicable al sector públic i en els termes previstos en els instruments de relació entre les entitats i els departaments o unitats directives d'adscripció o dependència funcional.

L'autonomia de gestió no eximeix del compliment del marc normatiu d'aplicació sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament. En cap cas pot restringir o dispensar l'aplicació de mesures respecte el règim del personal directiu, incompatibilitats, transparència, retribucions i control econòmicofinancer que s'estableixin a la normativa de la Generalitat de Catalunya.

El sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat està integrat, bàsicament, per:

- a) Les entitats de dret públic, que es classifiquen en agències i consorcis de l'Administració de la Generalitat.

b) Les entitats de dret privat, que es classifiquen en societats mercantils de l'Administració de la Generalitat i fundacions de l'Administració de la Generalitat.

Les entitats del sector públic s'adscriuen a l'Administració de la Generalitat de forma directa, mitjançant el departament competent per raó de la matèria, o indirecta, mitjançant una altra entitat del sector públic. L'adscripció departamental es realitza a través la persona titular del departament o d'alguna unitat directiva departamental amb rang orgànic igual o superior a direcció general. Les entitats que tinguin funcions vinculades amb diferents departaments, a més del departament o l'entitat d'adscripció, poden dependre funcionalment d'altres departaments o òrgans, d'acord amb el previst anteriorment, als quals els correspon la planificació estratègica, el control i l'avaluació dels resultats de l'exercici de la seva activitat.

Una novetat de la nova Llei d'organització és la regulació de la governança corporativa, dins la qual destaquen instruments com el contracte programa. La Llei enumera les funcions de l'Administració de la Generalitat en relació amb les entitats del seu sector públic i també les funcions i obligacions de les entitats del sector públic en el marc de l'autonomia de gestió. L'activitat anual de les entitats del sector públic es desplega d'acord amb un pla anual d'actuacions que, si s'escau, s'ha d'ajustar al que estableixi el contracte programa. També es regulen aspectes variats com els serveis interns comuns, el Registre del Sector Públic Institucional o la transformació de les entitats del sector públic.

La Llei simplifica la tipologia d'organismes públics, crea i regula la figura de l'agència i elimina els organismes autònoms i les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat. Les agències es classifiquen en agències administratives i agències empresarials.

La Llei d'organització flexibilitza la creació de les agències, que no es crearan per llei com passa actualment amb els organismes autònoms i les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat. La creació de les agències requereix autorització prèvia per llei del Parlament i es produeix amb la publicació dels estatuts que s'aproven mitjançant decret del Govern.

La Llei regula també els consorcis, les societats mercantils i les fundacions de l'Administració de la Generalitat i té en compte la normativa estatal aplicable a aquestes entitats, que en condiciona la seva regulació. Concretament la Llei regula la definició, el règim jurídic, la creació, els estatuts, la separació, dissolució, liquidació i extinció, l'estructura organitzativa, el personal i aspectes específics de cada figura.

Títol Preliminar. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Aquesta Llei té per objecte establir i regular l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic, a través de les diverses formes de personificació pública i privada que aquestes entitats poden adoptar, així com establir el model de governança corporativa del sector públic institucional.

Comentat [SG1]: En què consistirà?

Article 2. Àmbit subjectiu

1. Aquesta Llei s'aplica al sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que comprèn:

- a) L'Administració de la Generalitat.
- b) El sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.

2. Les entitats independents, les universitats públiques catalanes i les entitats que depenen d'aquestes universitats, es regeixen per la seva normativa específica i supletòriament per aquesta Llei.

3. Resten excloses de l'àmbit subjectiu d'aplicació d'aquesta Llei les institucions que estableix el capítol V del Títol II de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, excepte el Consell Audiovisual de Catalunya, i les entitats adscrites al Parlament de Catalunya.

Article 3. Principis d'organització i funcionament

1. L'Administració i les entitats del seu sector públic, estructurades i organitzades de conformitat amb la llei serveixen amb objectivitat els interessos generals i actuen amb submissió plena a la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, les lleis i la resta de l'ordenament jurídic d'acord amb els principis d'organització i funcionament que es preveuen en aquest article.

2. El sector públic de l'Administració de la Generalitat Catalunya ha de tenir en compte els principis d'organització següents:

- a) Jerarquia en l'ordenació dels òrgans.
- b) Simplificació i claredat en l'organització.
- c) No duplictat de les estructures organitzatives.
- d) Desconcentració per a l'exercici de les funcions en el territori, considerant els principis d'eficàcia i d'eficiència.
- e) Descentralització funcional per a l'actuació, mitjançant les diverses formes de personificació pública i privada que es preveuen en aquesta Llei.
- f) Coordinació i transversalitat entre els òrgans i les entitats de l'Administració de la Generalitat, amb la finalitat de garantir la integració de les polítiques públiques.

g) Cooperació, coordinació i col·laboració en les relacions amb altres administracions i altres entitats públiques per a la millor satisfacció de l'interès general.

3. El sector públic de l'Administració de la Generalitat Catalunya ha de tenir en compte els principis de funcionament següents: legalitat, eficàcia, eficiència, estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, bon govern, transparència en la gestió i responsabilitat per la seva gestió.

4. El sector públic de l'Administració de la Generalitat Catalunya ha d'actuar sota criteris de planificació, programació, seguiment i avaluació que contribueixin a la millora contínua de l'eficàcia, l'eficiència i la qualitat dels serveis.

Article 4. Directrius per al disseny organitzatiu

El disseny organitzatiu del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha de tenir en compte les directrius següents:

a) Evitar qualsevol tipus de duplicitat organitzativa per dur a terme les mateixes funcions o la prestació de serveis equivalents, així com la creació d'òrgans o entitats quan es puguin fer servir altres tècniques o mecanismes de coordinació, cooperació i col·laboració per satisfer les finalitats perseguides.

b) Crear estructures organitzatives flexibles i incorporar elements d'innovació i creativitat en aquesta matèria.

c) Impulsar l'adaptació permanent de les estructures organitzatives als canvis de l'entorn i a les noves polítiques públiques i acordar la seva extinció en finalitzar la seva missió.

d) Agrupar les estructures orgàniques en àmbits funcionals d'amplis continguts tenint en compte aspectes com la identitat o similitud de la matèria a gestionar i els destinataris.

e) Configurar estructures orgàniques homogènies per a la realització de funcions similars i potenciar estructures comuns per a la gestió econòmica i administrativa, organització, control de la gestió, suport i assessorament jurídic, recursos humans, sistemes d'informació i recursos generals.

f) Configurar estructures dinàmiques orientades a la gestió per processos i amb capacitat d'integració i coordinació dels diferents òrgans responsables, sense perjudici de les respectives integracions orgàniques.

g) Optimitzar les estructures i els recursos.

h) Desplegar les estructures organitzatives d'acord amb els requeriments i disponibilitats pressupostàries i garantir la sostenibilitat financera d'aquestes.

Article 5. Presència equilibrada de dones i homes al capdavant dels òrgans de govern i directius.

Comentat [SMG2]: Entenem que s'aprovaran uns nous criteris que vagin en aquest sentit. Potser es podria fer una disposició que estableixi en quins terminis s'aprovaran.

Comentat [SMG3]: Se'ns planteja el dubte si també es farà en àmbits funcionals de caràcter transversal. Considerem que és interessant.

1. L'Administració de la Generalitat ha de respectar la presència equilibrada de dones i homes en els òrgans directius i superiors.
2. Les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat també han de respectar la presència equilibrada de dones i homes en els òrgans de govern i direcció.
3. La presència de dones i homes és equilibrada quan les persones de cada sexe no superin el seixanta per cent del conjunt de persones a què es refereixi ni siguin inferiors al quaranta per cent.

Títol I. De l'organització de l'Administració de la Generalitat

Capítol I. Disposicions generals

Article 6. Personalitat jurídica i capacitat d'obrar de l'Administració de la Generalitat

1. L'Administració de la Generalitat, constituïda per òrgans jeràrquicament ordenats, té personalitat jurídica única i exerceix les seves competències d'acord amb la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la resta de l'ordenament jurídic.
2. La capacitat d'obrar de l'Administració de la Generalitat ve determinada per les potestats i competències administratives que, en cada moment, tingui atribuïdes per l'ordenament jurídic.

Article 7. Òrgans i unitats orgàniques

1. L'Administració de la Generalitat, en l'exercici de la seva potestat d'autoorganització, pot crear els òrgans i les unitats orgàniques que consideri necessaris per a l'exercici de les seves competències.
2. Els òrgans i les unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat es creen, modifiquen i suprimeixen d'acord amb el que estableix aquesta Llei.
3. Cada òrgan i unitat orgànica estan integrats pels llocs de treball vinculats per les funcions que tinguin atribuïdes i per una prefectura comú. Els titulars dels òrgans i les unitats orgàniques són responsables del compliment de les funcions atribuïdes a aquests òrgans i unitats.
4. Les disposicions de creació i, si escau, de modificació dels òrgans i les unitats orgàniques, han de recollir les funcions i la seva integració en l'estructura departamental, així com reflectir els principis d'organització establerts en aquesta Llei.
5. La creació o la modificació d'un òrgan o unitat orgànica exigeix la tramitació d'un procediment administratiu en el qual s'ha de fer constar el departament d'integració, l'estudi econòmic del cost de funcionament i la necessitat o la

utilitat dels seus serveis. En tot cas, les decisions organitzatives del procediment administratiu han de valorar les directrius de disseny organitzatiu previstes en aquesta Llei.

6. No es poden crear òrgans o unitats que comportin una duplicació d'altres existents si, al mateix temps, no se suprimeixen o restringeixen conseqüentment les funcions d'aquests, com tampoc sense la dotació dels crèdits necessaris per al seu funcionament. S'entén per duplicitat organitzativa l'existència de dos o més òrgans o unitats de l'Administració de la Generalitat o entitats del seu sector públic que tenen atribuïdes funcions idèntiques o presten els mateixos serveis, activitats o prestacions en un mateix territori i per a les mateixes persones o entitats, proveguin del mateix departament o de departaments diferents.

Article 8. Estructura de l'Administració de la Generalitat

1. L'organització de l'Administració de la Generalitat està subjecta a la direcció superior del Govern, a la divisió funcional en departaments i a la gestió territorial mitjançant delegacions territorials del Govern i serveis territorials dels departaments.
2. Són òrgans centrals aquells la competència dels quals s'estén a tot el territori de Catalunya.
3. Són òrgans territorials aquells la competència dels quals s'estén a una part del territori de Catalunya.
4. L'Administració de la Generalitat, per a la promoció o defensa dels interessos de Catalunya, pot crear òrgans o unitats situats fora del seu territori.

Article 9. Òrgans superiors i directius

1. Són òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat: el president o la presidenta de la Generalitat, el Govern, el conseller primer o la consellera primera del Govern, el vicepresident o la vicepresidenta del Govern, els consellers o les conselleres, la Secretaria del Govern, les secretaries generals i les sectorials i les delegacions territorials del Govern.
2. Són òrgans directius de l'Administració de la Generalitat: les direccions generals, les direccions de serveis comuns i les delegacions del Govern a l'exterior.
3. Els òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat es regeixen per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, per la normativa que regula la presidència de la Generalitat i del Govern, i per les altres disposicions que específicament els regulen.

4. Els òrgans directius de l'Administració de la Generalitat de Catalunya es regeixen per aquesta Llei i per les altres disposicions que específicament els regulen.

Article 10. Règim jurídic aplicable als titulars dels òrgans superiors i òrgans directius

1. Els membres del Govern es regeixen pel règim jurídic establert per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la normativa que regula la Presidència de la Generalitat i del Govern, així com en l'establerta en la resta de les lleis que li siguin d'aplicació.
2. El nomenament i cessament de la resta de persones titulars d'òrgans superiors, excepte de la persona titular de la Secretaria del Govern, correspon al Govern, a proposta del conseller o consellera corresponent.
3. El nomenament i cessament dels titulars dels òrgans directius correspon al conseller o consellera titular del departament del que depenguin.
4. Els nomenaments esmentats en els apartats 2 i 3 s'han de fer atenent criteris de competència professional, entre persones amb formació en la matèria o qualificació i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.
5. Les persones titulars de la Secretaria del Govern, secretaries generals i sectorials, delegacions territorials del Govern, direccions generals, direccions de serveis comuns i delegacions del Govern a l'exterior, tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes del que estableix la normativa d'incompatibilitats, de transparència i qualsevol altra que els sigui d'aplicació.

Article 11. Suplència

1. Els titulars dels òrgans unipersonals inferiors a conseller o consellera són suplerts en cas de vacant, absència o malaltia per la persona que designi la persona titular del departament, sense perjudici del que puguin disposar normes organitzatives específiques aplicables als esmentats òrgans unipersonals.
2. Els titulars dels òrgans o unitats inferiors a direcció general són suplerts en cas de vacant, absència o malaltia per la persona titular de l'òrgan o unitat immediatament inferior i, si n'hi ha diversos, per la persona de més antiguitat, llevat que la persona titular de l'òrgan superior a la persona substituïda faci designació expressa a favor d'una altra.

Capítol II. Òrgans centrals

Secció primera. Organització departamental

Article 12. Estructura organitzativa dels departaments

1. Al capdavant de cada departament hi ha un conseller o una consellera, sens perjudici del que disposen els articles 12.1.n) i 15.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
2. Cada departament s'estructura, d'acord amb el que disposa aquesta Llei i per ordre jeràrquic, en els òrgans següents:

- a) El conseller o la consellera.
- b) La secretaria general.
- c) Les secretaries sectorials.
- d) Les direccions generals i la direcció de serveis comuns.

3. Els departaments poden tenir un gabinet del conseller o de la consellera amb funcions de suport i assistència.

El gabinet és una unitat de suport polític i tècnic de les persones titulars dels departaments de l'Administració de la Generalitat. El gabinet realitza exclusivament tasques d'assessorament i confiança especial i, en particular, presta el seu suport en el desenvolupament de les tasques polítiques i en les relacions amb les institucions o amb la resta de l'organització administrativa.

No es poden atribuir a aquesta unitat actes o resolucions que corresponen als òrgans previstos a l'apartat 2 o als articles relatius a altres òrgans, unitats orgàniques o figures organitzatives de l'Administració de la Generalitat. La persona titular del gabinet està subjecta al règim del personal eventual.

4. Els òrgans previstos en l'apartat 2 es poden estructurar en òrgans, unitats orgàniques i figures organitzatives en els termes previstos en aquesta Llei.

5. L'estructura departamental es crea, modifica o suprimeix pel Govern mitjançant decret d'estructura que ha de ser informat prèviament pel departament competent en matèria d'organització de l'Administració.

6. El Govern, els titulars dels òrgans superiors i dels òrgans directius de l'Administració de la Generalitat, dins de la competència respectiva, poden emetre orientacions i criteris adreçats als òrgans, unitats i figures organitzatives que en depenguin per assolir més coherència en els objectius respectius o una harmonització de llurs actuacions.

Article 13. Creació d'òrgans, unitats i figures organitzatives

1. La creació, modificació o supressió d'un departament, mitjançant decret del president o presidenta de la Generalitat, implica la creació, modificació o supressió automàtica de la secretaria general.
2. Les secretaries sectorials, delegacions territorials del Govern, direccions generals, direccions de serveis comuns i delegacions del Govern a l'exterior es creen, modifiquen i supimeixen per decret del Govern.
3. Les unitats orgàniques i les figures organitzatives regulades a la Secció 4 del Capítol II d'aquest Títol es creen, modifiquen o supimeixen per decret del Govern.

Secció segona. Òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat

Article 14. Conseller o consellera

1. Al conseller o la consellera li correspon la direcció superior del departament i assumeix la responsabilitat política del seu funcionament.
2. Sens perjudici de les facultats que li pertoquen com a membre del Govern, d'acord amb el que preveu l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, cada conseller o consellera, com a cap del seu departament, té les atribucions següents:
 - a) Representar el departament del qual és la persona titular.
 - b) Aprovar la planificació estratègica i operativa del departament i els plans d'actuació de les entitats del sector públic adscrites al departament.
 - c) Exercir la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que li són propis.
 - d) Exercir la superior direcció, coordinació i inspecció dels òrgans i les unitats del seu departament i de les entitats del sector públic adscrites al departament.
 - e) Proposar l'estructura organitzativa del departament, quan la seva aprovació estigui atribuïda al Govern.
 - f) Aprovar l'estructura organitzativa del departament, quan aquesta competència no estigui atribuïda al Govern.
 - g) Suscitar els conflictes d'atribucions amb altres departaments.
 - h) Resoldre els recursos, la revisió d'ofici i la declaració de lesivitat que no pertoquin a altres òrgans del departament.
 - i) Traslladar al departament competent en matèria de finances públiques l'avantprojecte de pressupost del departament i de les entitats adscrites
 - j) Autoritzar les despeses pròpies del departament, dins del límit de crèdits autoritzats i d'acord amb les normes per a l'execució del pressupost.
 - k) Actuar com a òrgan de contractació ordinari del departament i, per tant, autoritzar la contractació relativa a matèries del departament i signar, en nom

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 240 de 677 240
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

de l'Administració de la Generalitat, els contractes que se'n derivin, i també exercir les altres facultats inherents, en els termes establerts per la legislació vigent.

l) Signar els convenis, si no correspon signar-los al president o la presidenta de la Generalitat, i subscriure les encomanes i encàrrecs de gestió del departament.

m) Resoldre els procediments de responsabilitat patrimonial.

n) Exercir la potestat sancionadora en l'àmbit de la seva competència, en els supòsits previstos en la normativa específica.

o) Proposar al Govern la declaració d'urgència en matèria d'expropiació forçosa.

p) Assumir els encàrrecs de despatx que el president o la presidenta de la Generalitat li faci.

q) Avocar la competència dels òrgans dependents per a conèixer d'un expedient o conjunt d'expedients específicament concretats, un cop adoptada la resolució en què es fan avinents les raons que motiven aquesta decisió.

r) Nomenar o, si és el cas, proposar els representants del departament en el òrgans col·legiats sinó ho regula la normativa aplicable.

s) Impulsar polítiques de transformació, innovació i integritat institucional en el departament.

t) Vetllar per l'aplicació dels principis del govern obert en el funcionament del departament, amb impuls especial a les polítiques de transparència i participació ciutadana.

u) Exercir les altres facultats que li atribueix la legislació vigent, o les que li delegui el president o la presidenta de la Generalitat en els termes establerts a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i en altres lleis.

Article 15. Secretaria general

1. A cada departament hi ha una secretaria general, la persona titular de la qual és la segona autoritat del departament sota la dependència del conseller o la consellera.

2. A la secretaria general li corresponen les funcions següents:

a) Coordinar l'elaboració de les polítiques públiques del departament i la seva execució, fer-ne el seguiment i l'avaluació, i també coordinar l'actuació de les secretaries sectorials, les direccions generals i les entitats que depenguin funcionalment del departament.

b) Representar el departament per delegació de la persona titular del departament.

Comentat [SG4]: Considerem que la redacció de l'art. 16.3.f):

- c) Exercir, sota la direcció de la persona titular del departament, les funcions que aquesta li delegui, de conformitat amb les lleis.
- d) Assistir la persona titular del departament en l'exercici de les funcions que li són pròpies.
- e) La comunicació amb altres administracions i entitats que tinguin relació amb el departament i amb els altres departaments i les entitats del sector públic que en depenguin funcionalment, sens perjudici de les atribucions que tinguin les secretaries sectorials i les direccions generals.
- f) Aprovar les polítiques generals en relació amb la gestió econòmica, la gestió dels recursos humans i, en general, la gestió dels serveis comuns del departament, de conformitat amb les polítiques generals que en aquesta matèria estableixin els òrgans competents de l'Administració de la Generalitat.
- g) Fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic que depenguin funcionalment de la secretaria general.
- h) Coordinar el control de la qualitat del conjunt dels serveis del departament i establir els corresponents programes d'inspecció.
- i) Elaborar, amb el suport de les secretaries sectorials i de les direccions generals, l'avantprojecte de pressupost del departament, que integri el de les entitats d'acord amb la normativa sobre finances públiques, sota la direcció de la persona titular d'aquest.
- j) Actuar com a cap superior del personal del departament.
- k) Supervisar la tramitació de les disposicions de caràcter general.
- l) Actuar com a òrgan de contractació dels contractes menors del departament i dels que prevegi la normativa aplicable i, per tant, adjudicar i formalitzar en nom de l'Administració de la Generalitat, i dins l'àmbit de les competències del departament, els contractes corresponents, així com exercir les altres facultats inherents, en els termes establerts per la legislació vigent.
- m) Exercir les altres funcions que li atribueixin la legislació vigent o que li siguin delegades.

Comentat [SG5]: Trobem a faltar la referència en l'àmbit organitzatiu.

Article 16. Secretaries sectorials

1. Es poden crear secretaries sectorials quan es consideri necessària l'agrupació de direccions generals per raons d'eficàcia o eficiència, quan sigui convenient per fer més efectiva la coordinació amb altres òrgans de l'Administració de la Generalitat o amb altres administracions o institucions, o bé per necessitats derivades de les relacions que ha d'establir el departament amb els destinataris d'un determinat àmbit de polítiques de la seva competència.

2. Les secretaries sectorials són òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat que, sense perjudici de les funcions de la secretaria general,

depenen del conseller o la consellera, i tenen encarregada la responsabilitat d'un sector d'activitat específica del departament i l'exercici de les competències en relació amb aquest àmbit.

3. A la secretaria sectorial li corresponen les funcions que li atribueix el decret d'estructura i les següents:

- a) Dissenyar, impulsar i coordinar les polítiques públiques de la secretaria sectorial.
- b) Representar el departament per delegació de la persona titular, en els actes o reunions en què no assisteixi la persona titular de la secretaria general.
- c) Exercir, sota la direcció de la persona titular del departament, les funcions que aquesta li delegui dins l'àmbit competencial de la secretaria, d'acord amb les lleis.
- d) La comunicació amb les altres administracions i entitats que tinguin relació amb el departament i amb altres departaments i les entitats del sector públic que en depenen funcionalment, sens perjudici de les atribucions que corresponen a les secretaries generals.
- e) Exercir les funcions de planificació estratègica i operativa de l'àmbit d'actuació de la secretaria sectorial de manera alineada amb les del propi departament i del govern.
- f) Impulsar polítiques de transformació i innovació, així com marcs d'integritat institucional, en l'àmbit de la secretaria sectorial.
- g) Dirigir i gestionar persones i equips de la secretaria de forma eficient.
- h) Fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic que depenguin funcionalment de la secretaria sectorial.
- i) Exercir les altres funcions que li atribueixi la legislació vigent o que li siguin delegades.

4. Excepcionalment, quan el volum de gestió o la seva complexitat ho justifiqui, les secretaries sectorials poden assumir funcions pròpies de les direccions de serveis comuns per gestionar serveis comuns de la secretaria. La secretaria general del departament, d'acord amb el principi d'unitat de gestió, assumeix les tasques de coordinació i seguiment de l'exercici d'aquestes funcions, respectant en tot cas l'autonomia de gestió en aquestes matèries de les secretaries sectorials.

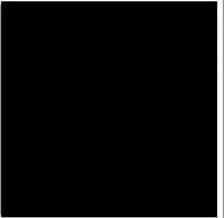
Secció tercera. Òrgans directius de l'Administració de la Generalitat

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 243 de 677 243
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Article 17. Direccions generals

1. Es poden crear les direccions generals que siguin imprescindibles per gestionar els serveis especialitzats de la competència del departament.
2. La direcció general és la unitat directiva bàsica de l'Administració de la Generalitat encarregada de la gestió d'una o diverses àrees d'activitat funcionalment homogènies.
3. A la direcció general li corresponen les funcions que li atribueix el decret d'estructura i les següents:
 - a) Proposar les polítiques i programes que ha de dur a terme la direcció general.
 - b) Dirigir l'execució de les polítiques i els programes aprovats i vetllar pel seu compliment en l'àmbit de les seves funcions.
 - c) Exercir les competències atribuïdes i les desconcentrades o delegades.
 - d) Dirigir i organitzar els recursos humans i gestionar els recursos materials que té assignats per a l'assoliment dels objectius de la direcció general.
 - e) Fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic que depenguin funcionalment de la direcció general.
 - f) Impulsar les propostes normatives en les matèries competència de la direcció general.
 - g) Exercir les funcions de planificació estratègica i operativa de l'àmbit d'actuació de la direcció general de forma alineada amb les del propi departament i del govern.
 - h) Impulsar polítiques de transformació i innovació, així com marcs d'integritat institucional, en l'àmbit de la direcció general.
 - i) Dirigir i gestionar persones i equips de la direcció general de forma eficient.
 - j) Supervisar i controlar la gestió, així com participar en el procés d'avaluació del personal dependent de la direcció general.
 - k) Fer propostes al conseller o consellera, al secretari o secretària general, o al secretari o secretària sectorial, en relació als assumptes que afecten a aquests òrgans i siguin de la seva competència.
 - l) Exercir les altres funcions que li atribueixin la legislació vigent o que li siguin delegades.
4. Les direccions generals poden dependre del conseller o de la consellera, de la secretaria general, de les secretaries sectorials o de la Secretaria del Govern, segons estableixi el decret d'estructura.

Article 18. Direccions de serveis comuns

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 244 de 677 244
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	

1. Cada departament disposa d'una direcció de serveis comuns. No obstant això, quan les dimensions, volum de gestió o complexitat d'un departament no justifiqui la seva necessitat, les funcions previstes en aquest article correspondran a la secretaria general sense perjudici del que preveu l'article 16.4.
2. La direcció de serveis comuns, amb rang orgànic de direcció general, exerceix, sota la dependència de la secretaria general, la funció de gestió dels recursos econòmics, humans, tecnològics i, en general, dels recursos comuns del departament.
3. A la direcció de serveis comuns li corresponen les funcions següents:
- a) Proposar les polítiques i els programes en matèria de recursos econòmics, humans, tecnològics i els altres serveis comuns, en l'àmbit del departament, i també executar-les, sense perjudici de les competències que legalment corresponguin a altres òrgans de l'Administració de la Generalitat.
 - b) Participar en la formulació, el disseny i el seguiment de les polítiques públiques del departament pel que fa a les previsions de recursos econòmics, humans, tecnològics i generals derivats d'aquestes polítiques.
 - c) Alinear les finalitats bàsiques de la gestió dels recursos econòmics, humans, tecnològics i, en general, dels recursos comuns, amb els objectius del departament, en el marc de les polítiques generals de l'Administració de la Generalitat.
 - d) Vetllar per una organització del departament eficaç i eficient, per la simplificació i la racionalització de l'activitat administrativa, i proposar les mesures adients per tal de millorar l'organització del departament i la qualitat dels serveis.
 - e) Proposar a l'òrgan superior competent la implantació de mesures de racionalització i simplificació de procediments i tràmits en l'àmbit del departament.
 - f) Fomentar la implantació en el departament de sistemes d'integritat institucional.
 - g) Impulsar polítiques de transformació i innovació estructural i de recursos al departament.
 - h) Assumir la responsabilitat i gestionar les mesures necessàries en matèria de transparència i Open Data, així com en l'àmbit de participació ciutadana.
 - i) Gestionar de manera eficient els recursos financers en clau de sostenibilitat i garantir, mitjançant l'exercici de les seves funcions, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.
 - j) Fixar objectius i avaluar el personal dependent i la resta del personal del Departament.
 - k) Dissenyar i desenvolupar programes de desenvolupament de competències directives o de formació d'empleats públics.

Comentat [SG6]: Novament, com en el cas de les secretaria generals, falta referència a l'àmbit organitzatiu

Comentat [SG7]: Caldria valorar si no és millor incloure el terme en català

- l) Contractar el personal laboral i nomenar el personal interí del departament.
- m) Exercir les facultats de supervisió i control dels recursos comuns del departament que hagin estat assignats als diferents òrgans, excepte que aquest control hagi estat delegat o substituït per un control de resultats.
- n) Garantir l'adequada provisió de recursos per al correcte funcionament dels centres i les dependències del departament, sens perjudici de les atribucions pròpies de les secretaries sectorials i les direccions generals.
- o) Supervisar l'adquisició de subministraments, béns i serveis, i també els expedients de contractació de qualsevol tipus; així com informar sobre les propostes de les despeses, l'autorització de les quals no tinguin delegades.
- p) Exercir les funcions de coordinació i supervisió de la implantació i gestió de les noves tecnologies i dels sistemes d'informació del departament.
- q) Exercir les altres funcions que li atribueixin la legislació vigent o que li siguin delegades.

Secció quarta. Unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat

Article 19. Subdireccions generals

1. Les secretaries generals, les secretaries sectorials, la Secretaria del Govern i els òrgans directius de l'Administració poden disposar de subdireccions generals o unitats assimilades orgànicament.
2. Les subdireccions generals es creen per a l'execució de blocs de funcions homogènies i es poden estructurar en les unitats orgàniques que es regulen en l'article següent.
3. Les subdireccions generals són unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que s'han de proveir entre personal funcionari de carrera.
4. A la subdirecció general li corresponen les funcions que li atribueix el decret d'estructura i les següents:
- a) Dirigir i organitzar els recursos humans i gestionar els recursos materials que té assignats per a l'assoliment dels objectius de la subdirecció general.
- b) Resoldre sobre les matèries pròpies de la subdirecció general.
- c) Impulsar les propostes normatives en les matèries competència de la subdirecció general.
- d) Exercir les funcions de planificació estratègica i operativa de l'àmbit d'actuació de la subdirecció general de forma alineada amb les de l'òrgan del qual depengui o, en el seu cas, del propi departament i del govern.
- e) Impulsar polítiques de transformació i innovació, així com marcs d'integritat institucional, en l'àmbit de la subdirecció general.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 246 de 677 246
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

- f) Dirigir i gestionar les persones i els equips de la seva unitat de forma eficient.
- g) Supervisar i controlar la gestió, així com participar en el procés d'avaluació, del personal dependent de la subdirecció general.
- h) Fer propostes a l'òrgan del qual depengui, en relació amb els assumptes que afecten a aquest òrgan i no siguin de la seva competència.
- i) Exercir les altres funcions que li atribueixin la legislació vigent o que li siguin delegades.

Article 20. Altres unitats orgàniques

1. Es poden crear altres unitats inferiors jeràrquicament al nivell orgànic de subdirecció general integrades en òrgans superiors, òrgans directius, subdireccions generals o unitats assimilades orgànicament i d'acord amb el que estableixin els decrets d'estructura.
2. Com a regla general, de conformitat amb el principi d'aplanament d'estructures, només es poden crear dos nivells jeràrquics inferiors als de subdirecció general.
3. Excepcionalment, es pot crear un tercer nivell jeràrquic inferior a les subdireccions generals sempre que, mitjançant memòria motivada, es tinguin en compte els següents criteris:
 - a) El nombre de personal dependent.
 - b) El volum de gestió pressupostària.
 - c) La necessitat objectiva de creació d'unitats inferiors per poder gestionar amb eficàcia i eficiència les funcions atribuïdes.
4. La direcció de les unitats orgàniques ha de ser exercida en tot cas per funcionaris de carrera.

Article 21. Altres figures organitzatives

1. A més de les unitats orgàniques previstes en els articles anteriors, i d'acord amb el que preveu la normativa en matèria de funció pública, poden existir les figures organitzatives següents:
 - a) Les direccions de projectes o programes.
 - b) Les unitats laborals.
 - c) Les àrees singulars.
2. Les direccions de projectes o programes dirigeixen les actuacions necessàries per a la consecució d'un resultat concret en un temps determinat. A la norma de creació o regulació s'ha d'indicar la denominació, les funcions, la durada, l'òrgan en què s'integren i, si escau, la seva assimilació orgànica, que no pot ser superior a direcció general. Per al desenvolupament de les seves

actuacions poden dirigir o coordinar els llocs de treball d'un o de diversos departaments que l'òrgan o òrgans competents determinin.

També hi pot haver direccions de projectes o programes, de caràcter temporal, al capdavant de les quals hi ha un director o directora amb vinculació laboral d'alta direcció amb l'Administració de la Generalitat.

La direcció de projectes o programes es pot atribuir també als titulars dels òrgans directius, subdireccions generals o unitats assimilades orgànicament, que compatibilitzaran les seves funcions amb la direcció del projecte o programa.

3. Les unitats laborals estan constituïdes per l'agrupació d'un nombre significatiu de llocs de treball, en els termes que es determini reglamentàriament i en els àmbits que permeti la normativa sobre ocupació pública, amb un cap superior jeràrquic comú vinculat a l'Administració per una relació de caràcter laboral, d'acord amb la normativa d'ocupació pública, per a l'execució d'un àmbit d'actuació homogeni.

4. Quan sigui estrictament necessari es poden crear àrees singulars per al desenvolupament de funcions singulars d'especial importància o significació dins l'estructura departamental, sense que comporti la constitució d'unitats orgàniques, i la persona titular de les quals ocuparà un lloc de treball de naturalesa singular.

Comentat [SG8]: Es pot concretar com queda la coordinació d'equips en les àrees singulars?

Article 22 Òrgans amb autonomia de gestió

1. Els òrgans i unitats dependents d'un departament, sense constituir una entitat amb personalitat jurídica diferenciada, poden incrementar el seu grau d'autonomia en la gestió dels mitjans humans, econòmics i materials, quan la millora de l'eficàcia i l'eficiència en la realització de les seves funcions ho aconselli, i en el cas que es tracti de prestació de serveis.

Comentat [SG9]: Seria el cas de la Delegació de Madrid?

2. Per decret del Govern s'han de regular els requisits que han de complir aquests òrgans o unitats i el marc pressupostari i de gestió en què s'ha de desenvolupar la seva autonomia.

3. La concreció del grau d'autonomia previst als apartats anteriors, els compromisos de gestió a què s'obliga l'òrgan o unitat i els mecanismes de control i retiment de comptes, amb el contingut del contracte programa regulat a l'article 44 que els sigui d'aplicació, s'establiran per acord de la persona titular del departament en el qual s'integri l'òrgan o unitat, o de la persona titular de la secretaria general del departament en el cas que es tracti de competències pròpies d'aquesta, i de la persona titular de l'òrgan o unitat, sense perjudici del que es disposa en aquest article.

4. Correspon al Govern, mitjançant decret, autoritzar i regular l'increment del grau d'autonomia previst en aquest article, previ informes dels departaments competents en matèria de finances i d'organització de l'administració.

Capítol III Òrgans territorials

Article 23 Delegacions territorials del Govern

1. Les delegacions territorials del Govern, amb rang orgànic de secretaria sectorial, es regulen per la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
2. L'àmbit territorial de les delegacions territorials del Govern es correspon amb el de les vegueries.
3. La seva estructura es determina per decret del Govern i s'organitzen mitjançant els òrgans, les unitats orgàniques i les figures organitzatives en els termes previstos per aquesta Llei.
4. Les delegacions territorials del Govern poden tenir, en els respectius àmbits d'actuació, funcions pròpies dels serveis comuns dels diferents serveis territorials dels departaments del seu àmbit territorial d'acord amb el que es determini reglamentàriament.

Article 24. Serveis territorials dels departaments

1. Dins de cada delegació territorial del Govern pot haver-hi un servei territorial per departament sota la dependència orgànica de la delegació territorial del Govern corresponent i la dependència funcional del departament competent per raó de la matèria, amb el rang orgànic que es determini per decret del Govern, que ha de ser inferior al de les delegacions territorials del Govern.
 2. Al capdavant dels serveis territorials hi ha un director o directora.
 3. Correspon al Govern, mitjançant decret d'estructura, crear i estructurar els serveis territorials dels departaments, i també determinar les funcions que se'ls assignen, entre les quals hi ha d'haver, en tot cas, la representació del departament i la coordinació del conjunt d'actuacions dels òrgans departamentals i de les entitats de l'Administració de la Generalitat en el territori que en depenen funcionalment.
- Els serveis territorials departamentals s'estructuren i organitzen mitjançant els òrgans, les unitats orgàniques i les figures organitzatives previstes en aquesta Llei.
- 4 Per decret del Govern es poden preveure serveis territorials departamentals no adscrits orgànicament a les delegacions territorials del Govern, sinó directament al departament competent per raó de la matèria.
 5. Quan sigui estrictament necessari, en la prestació de serveis i per decret del Govern es pot alterar l'àmbit territorial esmentat a l'apartat 1, però aquesta prestació s'ha de fer sota la direcció d'algun dels serveis territorials departamentals.

Comentat [SG10]: Aquesta disposició té un impacte molt gran respecte de l'organització actual dels serveis territorials departamentals, tant pel departament on estan adscrites les delegacions com per als departaments amb SSTT

Comentat [SG11R10]: Lligat al punt 4 del mateix article

Capítol IV. Òrgans que actuen fora del territori de Catalunya

Article 25. Unitats de representació a l'exterior

1. La Generalitat per defensar millor els seus interessos davant les institucions de la Unió Europea disposa de la Delegació del Govern davant la Unió Europea.

Correspon al Govern, mitjançant decret, regular-ne les funcions i establir la seva integració i naturalesa orgànica.

2. La Generalitat, per a la promoció dels interessos de Catalunya, pot establir altres unitats de representació exterior, les quals es classifiquen en:

a) Delegacions del Govern a l'exterior.

b) Oficines sectorials del Govern a l'exterior.

Comentat [SG12]: Seria el cas de la Casa de Perpinyà?

3. Els òrgans i unitats de representació a l'exterior regulats en aquest article estan subjectes al que preveu aquesta Llei i la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

Article 26. Delegació del Govern a Madrid

La Generalitat de Catalunya disposa d'una delegació del Govern a Madrid, amb rang orgànic de secretaria sectorial, amb les funcions i estructura que es determini per decret del Govern.

Comentat [SG13]: Es refereix al ropi decret d'estructura departamental o cal regulació a banda?

Capítol V. Òrgans col·legiats

Article 27. Creació i tipus d'òrgans col·legiats

1. Són òrgans col·legiats aquells que, estan integrats per tres o més membres, tenen atribuïdes funcions administratives, d'examen, assessorament, proposta, decisió, seguiment, control, o coordinació sobre assumptes d'àmbit concret i específic.

2. El Govern, mitjançant acord, excepte que una llei obligui a que sigui per una altre tipus de disposició, pot crear comissions o altres òrgans col·legiats interdepartamentals si els seus membres procedeixen de diversos departaments de l'Administració de la Generalitat.

3. Els titulars dels departaments, per ordre, poden crear òrgans col·legiats assessors o de coordinació departamentals, quan els seus membres procedeixen d'un sol departament.

4. Amb caràcter general els òrgans col·legiats de coordinació adopten la denominació de comissió, i els d'assessorament, consultius i de participació, de consell; en la resta de casos podran adoptar també les denominacions de comitè, taula o observatori.

5. En els òrgans col·legiats referits als apartats anteriors poden haver-hi membres aliens a l'Administració de la Generalitat, designats per les especials condicions d'experiència o coneixements que concorrin en ells tenint en compte la naturalesa de les funcions atribuïdes a aquests òrgans, també poden haver-hi representants d'organitzacions d'interessos socials o d'altres administracions públiques.

Article 28. Requisits per a la creació d'òrgans col·legiats

1. La constitució d'un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat exigeix determinar en la disposició corresponent, almenys, els aspectes següents:

- a) La denominació i les finalitats o objectius.
- b) Les funcions que se li atribueixen.
- c) La integració en l'estructura orgànica de l'Administració de la Generalitat.
- d) La composició i els criteris per a la designació dels membres, incloent el president o presidenta.
- e) Les regles de funcionament i d'adopció d'acords.

Igualment, s'ha d'acreditar la dotació dels crèdits pressupostaris necessaris, si escau, per al seu funcionament.

2. La creació, la modificació o la supressió d'òrgans col·legiats amb funcions de decisió, d'emissió d'informes preceptius o de seguiment o control d'altres òrgans de l'Administració de la Generalitat s'ha de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3. Els nomenaments i les designacions per a la composició d'un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat s'han d'atènyer al principi de representació paritària de dones i homes.

Article 29 Òrgans de cooperació

1. Es poden crear òrgans de cooperació, que no tenen personalitat jurídica, amb la integració d'altres administracions públiques o d'entitats públiques dependents d'aquestes, o participar en els ja existents, quan les actuacions respectives puguin afectar llurs competències o interessos.

2. Per tal que els òrgans de cooperació disposin d'autonomia de gestió cal que la prestació de serveis o el tipus d'activitat que han de fer generi ingressos propis o compti amb aportacions d'altres administracions públiques o entitats del sector públic o privades destinades específicament a atendre les seves finalitats.

3. Per decret del Govern s'han de regular els requisits que han de complir aquests òrgans, els instruments de relació amb el departament en què s'integrin i el marc pressupostari i de gestió en què s'ha de desenvolupar la

seva autonomia. El decret pot preveure així mateix l'assignació temporal d'infraestructures, mitjans personals, financers o tecnològics a l'òrgan de cooperació.

4. L'òrgan de cooperació es crea per acord del Govern, que n'ha de preveure, almenys, les funcions, la integració i la seva estructura organitzativa, així com el seu grau d'autonomia, els compromisos, i el control i retiment de comptes que preveu l'article 22.
5. La integració d'altres administracions públiques i, si s'escau, les aportacions que puguin realitzar, es duran a terme mitjançant conveni entre l'Administració de la Generalitat i les altres administracions públiques. El contingut d'aquest conveni d'adhesió ha de respectar, en tot cas, les normes i els acords aprovats pel Govern en relació amb aquests òrgans de cooperació.

Capítol VI. Conflictes d'atribucions

Article 30. Conflictes positius i negatius d'atribucions

1. Existeix un conflicte positiu d'atribucions quan dos o més òrgans d'un mateix departament, entre els quals no existeix relació jeràrquica, o bé de diferent departament, pretenen exercir o projectar les mateixes competències i facultats sobre un àmbit material idèntic, basant-se en atribucions expresses o implícites reconegudes per la legislació vigent. Altrament, existeix un conflicte negatiu d'atribucions quan cap d'aquests òrgans assumeix com a pròpia una competència o facultat sobre un àmbit material que objectivament és de la seva atribució de conformitat amb la legislació aplicable.
2. Els conflictes d'atribucions positius o negatius entre òrgans o entitats del sector públic institucional dependents de diferents departaments són resolts pel president o presidenta de la Generalitat. Si hi ha un conseller o consellera primer del Govern, els dits conflictes són resolts a proposta d'aquest.
3. Els conflictes positius o negatius entre els òrgans d'un mateix departament són resolts per la persona titular de l'òrgan immediatament superior comú. Els conflictes generats entre entitats del sector públic institucional sota la dependència funcional d'un mateix òrgan són resolts per la persona titular d'aquest l'òrgan i, en el cas de dependència funcional de diferents òrgans, pel conseller o consellera del departament.

Article 31. Comissió d'arbitratge administratiu

1. Sens perjudici del que estableix l'article anterior, els conflictes d'atribucions entre els òrgans de diferents departaments poden ser resolts mitjançant

l'arbitratge administratiu d'una comissió nomenada a aquest efecte pel president o presidenta de la Generalitat.

2. La comissió d'arbitratge ha d'estar formada, almenys, per una persona representant de cadascun dels departaments afectats i per un president o presidenta que té vot de qualitat i ha de tenir rang orgànic igual o superior a la dels titulars dels òrgans que intervenen en el conflicte.

3. Els acords de les comissions d'arbitratge han de ser adoptats dins el termini de dos mesos, comptats des de la data de la seva constitució.

Capítol VII. Planificació i auditories organitzatives

Article 32. Planificació estratègica i operativa

1. L'activitat del Govern i dels departaments de l'Administració de la Generalitat ha d'ésser objecte de planificació estratègica i operativa.

2. Cada Departament ha d'elaborar els plans estratègics i operatius del departament per als períodes fixats pel Govern.

3. Correspon al Govern, mitjançant acord, aprovar els plans estratègics i els operatius que no siguin estrictament departamentals i als consellers o conselleres aprovar els plans departamentals.

4. Els departaments han d'incloure en llur planificació previsions sobre la racionalització i la simplificació administratives de llur activitat i han d'elaborar anualment una memòria de la seva activitat referida al conjunt dels òrgans i unitats que els integren.

Article 33. Contingut i control de gestió dels plans

1. El contingut dels plans estratègics i dels plans operatius s'ha de determinar per reglament. Aquests plans han d'incloure, com a mínim, una definició d'objectius i les actuacions necessàries per a aconseguir-los.

2. El contingut dels plans estratègics i dels plans operatius es fixa d'acord amb els criteris que es determinin per decret del Govern.

3. El control de gestió dels plans estratègics i dels plans operatius s'ha de realitzar mitjançant quadres de comandament o instruments equivalents.

Article 34. Auditories organitzatives

1. Els òrgans i les unitats orgàniques de l'Administració de la Generalitat estan sotmesos periòdicament a auditories organitzatives per avaluar-ne els nivells d'eficàcia, d'eficiència, de qualitat en la prestació dels serveis i de transparència i d'accessibilitat, així com el grau d'acompliment dels objectius que van propiciar la seva creació tenint en compte els recursos utilitzats i els resultats obtinguts, amb la finalitat d'identificar oportunitats de millora.

Comentat [SG14]: Entenem que les previsions de racionalització / simplificació s'han de fer en el marc dels plans departamentals i de Govern? I les actuacions que s'hi prevegin, són les que seran auditable (art. 34)? En plantejarem qui durà a terme aquestes auditories: DGCi o DGBG i quines eines s'utilitzaran per fer-ho de manera estructurada i sistematitzada

2. El Govern determina, mitjançant decret, la tipologia, l'abast, la temporalitat, la metodologia i l'òrgan o unitat auditora.
3. La funció auditora ha de respectar els principis de confidencialitat, d'objectivitat, d'especialització, d'integritat i de competència.
4. El personal adscrit a l'òrgan auditat i el personal del departament afectat per l'auditoria han de col·laborar amb l'òrgan o unitat auditora en la seva tasca i li han de proporcionar la informació que requereixi.

Títol II. De l'organització del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat

Capítol I. Disposicions generals

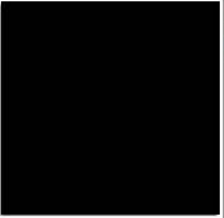
Article 35. Classificació

El sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat està integrat per:

- a) Les entitats de dret públic, que es classifiquen en:
- Agències
 - Consorcis de l'Administració de la Generalitat
- b) Les entitats de dret privat, que es classifiquen en:
- Societats mercantils de l'Administració de la Generalitat
 - Fundacions de l'Administració de la Generalitat
- c) Les entitats participades majoritàriament, de forma directa o indirecta, per l'Administració de la Generalitat subjectes a la normativa comunitària o internacional, que es regeixen per la seva normativa específica i amb caràcter supletori per aquest Títol.

Article 36. Personalitat jurídica, capacitat d'obrar i autonomia de gestió

1. Les entitats del sector públic tenen personalitat jurídica pròpia i diferenciada de l'Administració de la Generalitat, així com capacitat per actuar en el marc de les finalitats, l'objecte i les competències que la normativa reguladora i els estatuts els atribueix.
2. Les entitats del sector públic gaudeixen d'autonomia de gestió per exercir les seves competències i gestionar els recursos econòmics, materials i humans que tenen assignats.
3. L'autonomia de gestió no eximeix del compliment del marc normatiu d'aplicació sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 254 de 677 254
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i de control pressupostari i econòmicofinancer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya.

Article 37. Adscripció a l'Administració de la Generalitat

1. Les entitats del sector públic s'adscriuen a l'Administració de la Generalitat de forma directa, mitjançant el departament competent per raó de la matèria, o indirecta, mitjançant una altra entitat del sector públic.
2. L'adscripció departamental es realitza a través d'una unitat directiva departamental amb rang orgànic igual o superior a direcció general.
3. Les entitats que tinguin funcions vinculades amb diferents departaments, a més del departament o l'entitat d'adscripció, poden dependre funcionalment d'altres departaments o òrgans, d'acord amb el previst a l'apartat anterior, als quals els correspon la planificació estratègica, el control i l'avaluació dels resultats de l'exercici de la seva activitat.
4. El Govern determina l'adscripció i la dependència funcional prevista en aquest article.

Secció primera. Governança corporativa del sector públic institucional

Article 38. Principis generals d'actuació

Les entitats dels sectors públic en les relacions amb l'Administració de la Generalitat i la resta d'entitats del sector públic han d'actuar amb autonomia de gestió sota la direcció del Govern i dels departaments de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb els principis de lleialtat institucional, col·laboració i cooperació amb l'Administració de la Generalitat, i de responsabilitat per l'actuació dels òrgans de govern i direcció davant l'Administració de la Generalitat, sens perjudici de la responsabilitat davant tercers.

Article 39. Funcions de l'Administració de la Generalitat

1. L'Administració de la Generalitat, en relació amb les entitats del seu sector públic, exerceix les funcions següents:
 - a) Direcció superior a través de la planificació estratègica mitjançant els instruments de relació previstos en la normativa vigent.
 - b) Establir els mecanismes de control i impartir criteris, directrius, i instruccions relatives a les línies estratègiques i a la prioritització de les actuacions.

c) Exercir el control de l'execució dels contractes programa i dels plans anuals d'actuacions; l'avaluació del compliment dels objectius propis de l'activitat i de l'adequada utilització dels recursos.

d) Dissenyar i establir els sistemes d'informació corporatius del sector públic institucional i les entitats adscrites i dels sistemes de subministrament d'informació.

2. Les relacions de les entitats amb l'Administració de la Generalitat per raó de l'activitat es vehiculen a través del departament d'adscripció o, si escau, de dependència funcional, als quals correspon avaluar l'assoliment dels objectius propis de l'activitat i l'adequada utilització dels recursos assignats, sens perjudici de les funcions d'altres òrgans de supervisió. En el supòsit d'entitats que formin part d'un grup corporatiu, la seva actuació i relacions amb l'Administració de la Generalitat s'articulen de manera coordinada amb l'entitat capçalera del grup.

Article 40. Funcions i obligacions de les entitats del sector públic

En el marc de l'autonomia de gestió, les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat han de:

a) Prestar els serveis públics i desenvolupar les activitats d'acord amb el contracte programa o pla d'actuació i sota criteris d'eficiència, qualitat, productivitat i rendibilitat social.

b) Proporcionar i compartir informació amb l'Administració de la Generalitat relativa als recursos humans, la gestió econòmica, la comptabilitat, la contractació pública, l'activitat subvencional i qualssevol altra que li sigui requerida pels òrgans de l'Administració de la Generalitat en els termes que en cada cas es determinin.

c) Retre comptes de l'activitat desenvolupada, de l'adequada utilització dels recursos assignats, i de la gestió econòmicofinancera desenvolupada sota paràmetres d'estabilitat financera i sostenibilitat pressupostària.

d) Difondre la informació relativa a la qualitat dels serveis que presta, a la seva estructura organitzativa i gestió econòmicofinancera, patrimonial i pressupostària; i garantir-ne l'accés d'acord amb els principis de transparència i bon govern.

Article 41. Obligacions dels membres dels òrgans de govern de les entitats

1. Els representants de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern de les entitats tenen el deure de lleialtat i compromís amb l'estratègia corporativa, d'informar diligentment de la marxa de l'entitat, de vetllar per la situació patrimonial i la gestió econòmicofinancera, administrar de forma eficient els recursos i complir les directrius estratègiques que se'ls imparteixin.

Comentat [SM615]: Considerem que caldria afegir la referència a la transformació i innovació tal i com s'ha fet per als òrgans departamentals.

Comentat [SG16]: Entenc que fa referència a les cartes de serveis. Si és així, per reforçar el recent AG aprovat al respecte i l'obligació legal de la Llei 19/2014, potser es podria clarificar més.

2. Els representants de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern se subjecten a la direcció estratègica del departament de dependència funcional; actuen d'acord amb el contracte programa o pla d'actuació i sota els criteris que fixin els departaments competents en matèria de finances públiques i funció pública, i el Govern.
3. La representació conferida s'estén a tots els actes compresos en llurs finalitats estatutàries, només limitades pel que estableixin les lleis o els mateixos estatuts o normes reguladores de l'entitat.

Article 42. Règim dels membres dels òrgans de govern

1. Els òrgans superiors i directius i el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat no poden ésser designats com a membres de més de dos consells de govern o d'administració en les entitats del sector públic, llevat que el Govern ho autoritzi per raons d'especial interès públic.
2. Els òrgans superiors i directius i el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat que formen part dels consells de govern o d'administració de les entitats del sector públic no tenen dret a percebre cap retribució o dret d'assistència per la concurrència a les reunions d'aquests òrgans.
3. Els representants de l'Administració de la Generalitat que ho són per raó del càrrec públic que ocupen cessen automàticament quan perden aquesta condició, i són substituïts per les persones que passen a ocupar-lo.
4. Els membres del Parlament de Catalunya no poden formar part dels òrgans de govern o dels consells d'administració de les entitats del sector públic, llevat que una llei ho autoritzi expressament. En el cas que acceptin algun d'aquests càrrecs han de presentar la renúncia al seu escó.

Article 43. Règim de responsabilitat dels empleats públics

1. La responsabilitat que correspongui als empleats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com a membres o secretaris dels òrgans de govern, dels consells d'administració o dels òrgans liquidadors serà directament assumida per l'Administració de la Generalitat o l'entitat del sector públic que els hagués designat.
2. L'Administració o entitat designant pot exigir d'ofici a l'empleat o empleada públic la responsabilitat en què hagués pogut incórrer a causa dels danys i perjudicis ocasionats en els seus béns o drets quan hi concorri dol, culpa o negligència greu, d'acord amb el que preveu la normativa de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques.

Article 44. Contracte programa

1. El contracte programa és l'acord plurianual a través del qual es regula el marc de relacions entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, relatives a la gestió dels serveis i activitats encomanades, dels mecanismes per finançar-les i de la resta de compromisos que se'n deriven. En el cas d'entitats que formen part d'un grup, el contracte programa pot ser integral per al grup.
2. Correspon al Govern, previ informe preceptiu dels departaments competents en matèria de finances públiques, patrimoni, funció pública i d'organització de l'Administració, autoritzar els contractes programa a subscriure pels representants dels departaments d'adscripció i dependència funcional i les entitats, en els termes que es prevegi reglamentàriament i, almenys, amb el contingut següent:
- a) Els serveis i activitats que s'han de prestar, i els requisits i condicions de la prestació.
 - b) Les hipòtesis macroeconòmiques i sectorials que, si escau, serveixen de base a l'acord.
 - c) Els objectius estratègics i operatius, les accions vinculades a aquests, els resultats a assolir i els criteris d'actuació per fer-los efectius.
 - d) La plantilla estructural màxima, les dotacions conjunturals màximes previstes per a substitucions i eventualitats, diferenciant les corresponents als programes temporals, i les actuacions de personal previstes.
 - e) Els recursos materials que s'assignen i les inversions que, si escau, es prevegi realitzar.
 - f) Les aportacions de l'Administració de la Generalitat i els mecanismes de vinculació d'aquestes a l'assoliment dels objectius assignats.
 - g) El pla financer aplicable durant la vigència del contracte programa.
 - h) Els efectes retributius associats al grau d'acompliment dels objectius establerts, en el marc de la política retributiva general i d'acord amb la normativa vigent; així com aquells altres incentius que, si escau, es prevegin vincular a l'assoliment dels objectius acordats.
 - i) Els mecanismes d'avaluació, seguiment i control de resultats previstos al contracte programa, amb la determinació dels indicadors quantificables per avaluar l'acompliment, i dels sistemes d'informació per supervisar la gestió operativa i el seguiment i control de l'activitat.
 - j) El marc de responsabilitat derivat de la gestió esmerçada per part dels òrgans executius i el personal directiu de l'entitat, concretant els efectes que es deriven de l'incompliment dels objectius acordats.
 - k) El procediment de modificació del contracte programa.
 - l) La durada del contracte programa que, com a mínim, serà de quatre anys.

3. El contracte programa ha de preveure una comissió de seguiment en la qual han de tenir representació el departament d'adscripció, el o els de dependència funcional i el departament competent en matèria de finances públiques.
4. Tenen l'obligació de disposar de contracte programa totes les agències empresarials, així com les altres entitats del sector públic quan així ho especifiquin els seus estatuts o quan ho determini el Govern.
5. Els contractes programa es poden prorrogar per períodes anuals, amb modificacions, si escau.

Article 45. Pla anual d'actuacions

1. L'activitat anual de les entitats del sector públic institucional es desplega d'acord amb un pla anual d'actuacions que s'haurà d'ajustar al que estableixi el contracte programa. En qualsevol cas, el pla haurà de ser coherent amb la planificació estratègica departamental.
 2. El pla s'aprova d'acord amb el procediment i el contingut que reglamentàriament es determini i que, en tot cas, ha d'incloure:
 - a) Les activitats a desenvolupar, els objectius i els resultats a assolir durant l'exercici.
 - b) Els recursos personals, materials i pressupostaris màxims per a assolir-los i, si escau, la part de les inversions previstes al contracte programa a executar durant l'exercici, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries.
 3. Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic han d'aprovar la proposta de pla anual d'actuacions juntament amb la proposta de pressupost per a l'exercici següent.
- Els titulars dels departaments d'adscripció i de dependència funcional han d'aprovar el pla anual d'actuacions, del qual han de donar compte a la comissió de seguiment del contracte programa si l'entitat en disposa.
4. Els màxims òrgans de govern de les entitats del sector públic han d'aprovar un informe d'avaluació del pla anual d'actuació de l'exercici anterior juntament amb l'aprovació dels comptes anuals. Aquest informe s'ha de trametre al departament d'adscripció, al de dependència funcional, al departament competent en matèria de finances i a la comissió de seguiment del contracte programa si en disposa.
 5. El finançament anual de les entitats del sector públic restarà condicionat al compliment dels objectius establerts en el pla d'actuació.

Article 46. Control d'eficàcia, eficiència i supervisió contínua

1. Les entitats del sector públic institucional estan sotmeses al control d'eficàcia i eficiència que exerceix el departament al qual estan adscrites o del

qual depenen funcionalment, amb la finalitat de comprovar el grau d'acompliment dels objectius i l'adequada utilització dels recursos assignats, sense perjudici del control que correspon a altres òrgans de l'Administració de la Generalitat o altres institucions.

2. Les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat estan subjectes a un sistema de supervisió contínua amb la finalitat de determinar la vigència de les circumstàncies que justificaren la seva creació i llur sostenibilitat financera.

3. La funció de supervisió contínua de les entitats del sector públic és exercida per la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, que ha d'informar de les actuacions en matèria de supervisió contínua al departament competent en matèria d'organització de l'Administració.

Article 47. Programes de compliment normatiu

1. Les entitats del sector públic institucional han de disposar de procediments que garanteixin el compromís amb els valors ètics i de bon govern.

2. Les entitats s'han de subjectar als programes de compliment normatiu que acordin llurs òrgans de govern que, en tot cas, han d'establir processos de definició dels objectius i responsabilitats, d'obtenció d'informació i comunicació, d'avaluació dels riscos i del rendiment, i de supervisió i controls interns.

3. Els programes previstos a l'apartat 2 han d'incloure pràctiques del compliment normatiu a través de l'adopció dels procediments i bones pràctiques per identificar i classificar els riscos operatius i legals de l'activitat, establint i adoptant els mecanismes interns de prevenció, gestió, control i reacció davant d'aquests.

Article 48. Gestió de serveis interns comuns

1. El Govern pot acordar l'establiment d'un sistema de gestió que permeti generar eficiències, en termes d'economia d'escala, respecte els serveis interns comuns de les entitats i els òrgans departamentals.

2. Als efectes d'aquest article es consideren serveis interns comuns:

- a) La gestió de la fiscalitat, de les cotitzacions socials i de les nòmines.
- b) L'assessorament i assistència jurídica.
- c) La comptabilitat i gestió financera.
- d) Els sistemes d'informació i comunicació.
- e) La gestió de béns immobles.
- f) La contractació pública.
- g) Les publicacions.

3. L'establiment del sistema de gestió dels serveis interns comuns ha de preveure els mecanismes per compartir, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, el producte o beneficis d'aquest serveis; així mateix ha de permetre utilitzar en cada cas la fórmula més adequada atenent a les entitats implicades i les necessitats a satisfer d'entre les següents modalitats de gestió:
- a) L'encàrrec a una entitat del sector públic constituïda amb aquesta finalitat i participada per les entitats a les quals presta serveis.
 - b) La gestió mancomunada amb el departament d'adscripció i, si és el cas, també de dependència funcional.
 - c) Els diferents sistemes de racionalització tècnica de la contractació.
 - d) Qualsevol altra que sigui adequada per satisfer les finalitats previstes a l'apartat 1 d'aquest article.

Article 49. Registre del Sector Públic Institucional

1. El Registre del Sector Públic Institucional és el sistema corporatiu oficial d'informació de les participacions de l'Administració de la Generalitat en entitats. Té per objecte inventariar-les, fer el seguiment de les modificacions que es produeixin i garantir la publicitat de les dades.
2. El Registre té naturalesa administrativa, és públic i resta adscrit a l'òrgan competent en matèria de patrimoni de la Generalitat, que n'exerceix la gestió i custòdia.
3. El Registre ofereix informació actualitzada sobre la naturalesa jurídica, la pertinença al sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, finalitats, fonts de finançament, estructura de domini, règims de comptabilitat, pressupostari i de control, així com la classificació en termes de comptabilitat nacional i per raó de les activitats, el departament d'adscripció, la composició dels òrgans de govern, el nivell de subjecció a la normativa de contractes del sector públic i, si escau, sobre la condició de mitjà propi.
4. S'inscriuen al Registre, com a mínim, els actes de creació, presa de participació, transformació, fusió, dissolució i extinció de les entitats del sector públic institucional, així com la composició dels òrgans de govern, en els termes que es determinin per reglament.

Secció segona. Règim de constitució, participació, modificació, transformació i extinció d'entitats

Article 50. Creació, presa de participació i modificacions

1. La creació de les entitats del sector públic o la participació, directa o indirecta, de l'Administració de la Generalitat en altres persones jurídiques ja constituïdes, requereix que l'àmbit material d'actuació no es pugui atribuir a altres òrgans o entitats i que raons d'eficàcia i eficiència justifiquin l'organització i el desenvolupament d'aquestes activitats en règim de descentralització funcional.
2. La creació d'entitats o la participació en aquestes ha de respondre a les finalitats i als objectius de l'Administració de la Generalitat i no pot produir duplicitat de funcions amb altres òrgans existents o entitats constituïdes.
3. L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de garantir el control efectiu de les entitats que tenen adscrites. Excepcionalment i per raons justificades d'interès públic hi poden tenir entitats adscrites sobre les quals no hi hagi control efectiu però en tot cas les decisions estratègiques més rellevants han de comptar amb el vot favorable dels representants de l'Administració de la Generalitat o de l'entitat a la qual estiguin adscrites.
- 4 L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic han de promoure la desvinculació d'aquelles entitats adscrites respecte les quals no s'exerceix un control efectiu o no es disposa de la capacitat de bloqueig en les decisions estratègiques, llevat que, per raons d'interès públic, se'n justifiqui la participació.
S'entén per decisions estratègiques qualsevol modificació estatutària o operació que requereixi autorització del Govern.
5. Els projectes i les propostes de creació, de presa de participació, d'adhesió, de modificació d'estatuts o de modificacions estructurals de les entitats del sector públic han de ser aprovats o autoritzats pel Govern en els termes previstos en aquesta llei. Són modificacions estructurals la fusió, l'escissió i la transformació d'entitats.

Article 51. Transformació

1. Les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat es poden transformar per adoptar la naturalesa jurídica d'un altre tipus d'entitat del sector públic.
2. La transformació es fa efectiva per mitjà de la cessió i integració global de tot l'actiu i passiu de l'entitat transformada. L'operació s'efectua en unitat d'acte i dona lloc a la successió universal de drets i obligacions.

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 262 de 677 262
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

3. L'entitat transformada conserva la personalitat jurídica, sense alterar les condicions financeres de les obligacions assumides i amb continuïtat de les seves relacions jurídiques.
4. La transformació es duu a terme d'acord amb la normativa aplicable a l'entitat en què es pretén transformar.
5. El procediment de transformació es pot iniciar a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat que s'ha de transformar, d'ofici per part del departament d'adscripció o en el marc de l'exercici de la funció de supervisió contínua.
6. L'acte o la disposició que aprova la transformació ha de preveure:
- a) L'adaptació dels mitjans personals, materials i econòmics necessaris per a fer efectiu el canvi de naturalesa jurídica de l'entitat.
- b) La integració, si escau, del personal a l'entitat transformada o a l'Administració de la Generalitat d'acord amb els procediments de mobilitat establerts en cada cas per l'ordenament jurídic.

Article 52. Dissolució i desvinculació

1. Els departaments de l'Administració de la Generalitat han d'impulsar la dissolució o desvinculació de les entitats del sector públic que tenen adscrites quan hi concorri alguna causa de dissolució o bé quan sigui adient en termes d'eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis públics o en la implementació de les polítiques públiques.
2. Els projectes i les propostes de dissolució o de desvinculació d'entitats del sector públic han de ser aprovats o autoritzats pel Govern en els termes previstos en aquesta llei.

Article 53. Protocol de creació, presa de participació, adhesió, modificació, dissolució o desvinculació

1. Els projectes i les propostes de creació, de presa de participació, d'adhesió i de modificacions estatutàries o estructurals d'entitats del sector públic que s'eleven a l'aprovació del Govern han d'anar acompanyats d'un pla inicial d'actuació o de la memòria justificativa i documentació econòmica que es determinin reglamentàriament. A més, han d'incorporar el projecte d'estatuts o de modificació dels estatuts de les entitats afectades.
2. Els projectes i les propostes de dissolució o desvinculació d'entitats han d'incorporar un pla de dissolució o de desvinculació en relació amb aspectes jurídics, econòmics i tècnics de l'operació, que ha reunir els requisits establerts en la normativa reguladora del tipus d'entitat i, en tot allò que no la contradigui, els requisits que es determinin reglamentàriament.

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 263 de 677 263
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Article 54. Informes preceptius

1. Els expedients relatius als actes i les disposicions de creació, presa de participació, adhesió, modificació estructural o estatutària, dissolució o desvinculació d'entitats del sector públic han de ser informats pels òrgans competents en matèria de pressupostos, política fiscal, patrimoni, funció pública i d'organització de l'Administració, amb caràcter previ a la seva aprovació o autorització pel Govern, així com pels serveis jurídics del departament impulsor de la proposta o projecte i per la Intervenció General de la Generalitat.
2. Els informes previstos a l'apartat anterior es poden substituir per un comunicat de conformitat amb la proposta o projecte quan no existeixi cap objecció en contra.

Article 55. Publicitat

Els actes i les disposicions del Govern relatius a la creació, presa de participació, adhesió, modificació estructural o estatutària, dissolució o desvinculació d'entitats del sector públic s'han de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Secció tercera. Recursos econòmics, règim de personal, contractació, pressupostari, patrimonial i de comptabilitat i control

Article 56. Recursos econòmics

Les entitats del sector públic, d'acord amb la seva naturalesa i en els termes establerts als estatuts, es poden finançar amb els recursos següents:

- a) Les transferències i subvencions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.
- b) Les transferències i subvencions d'altres entitats o administracions públiques.
- c) Els ingressos propis que percebin com a contraprestació per les activitats que puguin realitzar, en virtut de contractes, convenis o disposició legal.
- d) La recaptació de tributs, preus públics i privats i els altres ingressos de dret públic o privat que estiguin autoritzats a percebre.
- e) Les operacions de crèdit o endeutament en qualsevol modalitat, en els termes previstos en la legislació de finances públiques de Catalunya.
- f) L'alienació del patrimoni propi.
- g) El rendiment procedent dels béns i drets.
- h) Les aportacions voluntàries, donacions, herències i llegats i altres aportacions a títol gratuït d'entitats privades o de particulars.

- i) Els ingressos rebuts de persones físiques o jurídiques com a conseqüència del patrocini d'activitats o instal·lacions
- j) Qualsevol altre previst per la normativa vigent.

Article 57. Règim de personal

1. El personal al servei de les entitats del sector públic pot ser funcionari, estatutari o laboral, d'acord amb el previst en aquesta Llei i en la normativa d'ocupació pública de Catalunya.
- En tot cas, els llocs de treball de les entitats del sector públic que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de les administracions públiques han de ser ocupats per personal funcionari de l'Administració de la Generalitat.
2. El personal que exerceix funcions directives es vincula mitjançant contracte laboral d'alta direcció o mitjançant nomenament administratiu quan hi concorrin les circumstàncies previstes a l'apartat anterior.
3. Els principis rectors d'accés a l'ocupació pública són d'aplicació a totes les entitats del sector públic i a les adscrites.
4. El personal al servei de les entitats del sector públic s'ordena mitjançant la plantilla pressupostària i la relació de llocs de treball o instrument d'ordenació anàleg.
5. El règim retributiu del personal laboral es determina en el conveni col·lectiu d'aplicació i en el contracte de treball, amb plena subjecció a la normativa d'ocupació pública, laboral i pressupostària que sigui d'aplicació.

Article 58. Contractació, pressupost, patrimoni i règim de comptabilitat i control

Les entitats del sector públic estan subjectes al règim de contractació establert en la normativa de contractes del sector públic i al règim pressupostari, patrimonial, econòmicofinancer, d'avaluació econòmica de polítiques públiques, de comptabilitat, de control i, si escau, de l'activitat subvencional de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional regulat per la normativa de finances públiques de Catalunya i la resta de normativa aplicable.

Secció quarta. Règim de revisió dels actes administratius

Article 59. Revisió dels actes administratius de les entitats de dret públic

1. Els actes administratius dictats pels òrgans de govern de les entitats de dret públic posen fi a la via administrativa, llevat que una llei disposi altrament.

2. Els actes administratius dictats pel màxim òrgan directiu de l'entitat són susceptibles de recurs d'alçada davant l'òrgan de govern del qual depenen, que és el competent per a la seva resolució.

3. L'inici dels procediments de revisió d'ofici dels actes administratius nuls i de declaració de lesivitat dels actes administratius anul·lables correspon a l'òrgan que els ha dictat o aprovat. La resolució d'aquests procediments correspon a la persona titular del departament de dependència funcional.

4. L'òrgan competent per iniciar el procediment de revisió d'ofici d'actes nuls o de la declaració de lesivitat designarà la persona instructora del procediment entre el personal funcionari amb formació jurídica de la pròpia entitat o del departament al qual li correspon la seva resolució.

Article 60. Revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat

1. Són actes de les entitats de dret privat susceptibles de revisió en via administrativa:

a) Els dictats pels òrgans de govern o de direcció prescindint de l'obligació d'autorització prèvia o d'altres normes de formació de la voluntat regulades pel dret públic que els hi sigui d'aplicació i, en particular, per la normativa pressupostària, comptable, d'ocupació pública, de control econòmicofinancer i de contractació.

b) Els regulats per aquesta Llei, els seus estatuts o en les normes de dret administratiu que els hi siguin d'aplicació.

2. El règim de revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat del sector públic es regeix pel previst a l'article 59.

Capítol II. Les agències de l'Administració de la Generalitat

Secció primera. Disposicions comunes

Article 61 Definició i classificació

1. Les agències són entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia adscrites a l'Administració de la Generalitat que realitzen activitats administratives, de foment, de prestació o gestió de serveis públics o de producció de béns d'interès públic de la competència de l'Administració esmentada en règim de descentralització funcional.

2. Les agències es classifiquen en els tipus següents:

a) Agències administratives

b) Agències empresarials

Article 62. Règim general

1. Les agències estan dotades de patrimoni i tresoreria propis i actuen en règim d'autonomia funcional i de gestió, amb subjecció als mecanismes de control i de responsabilitat que estableixen aquesta Llei i la resta de normativa aplicable per raó de la matèria.
2. Les agències, en el marc de les seves competències, exerceixen les potestats administratives necessàries per al compliment de llurs finalitats, en els termes que disposin la Llei que n'autoritza la creació i els seus estatuts.
3. Les agències poden tenir adscrites altres entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat o participar-hi, quan sigui necessari per al compliment de les seves finalitats, en els termes establerts en aquest Títol.
4. Les agències es regeixen per aquesta Llei, la Llei que autoritza la seva creació, els seus estatuts i la resta de normativa aplicable a les entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat.

Article 63. Creació

1. La creació de les agències requereix autorització prèvia per Llei del Parlament i es produeix amb la publicació dels estatuts que s'aproven mitjançant decret del Govern.
2. La Llei que autoritza la creació de l'agència ha d'establir la missió, els fins generals, la temporalitat, si escau, i les potestats administratives necessàries per al compliment de les seves finalitats, així com el termini en què s'ha de crear. Amb caràcter excepcional, pot preveure la possibilitat que alguna o algunes de les funcions atribuïdes siguin exercides amb independència respecte de l'Administració de la Generalitat.
3. La iniciativa i la tramitació de l'avantprojecte de Llei d'autorització i del projecte de decret de creació correspon al departament competent per raó de la matèria.
4. L'avantprojecte de Llei de creació ha d'incorporar, com annex documental a l'expedient, una proposta amb el contingut bàsic dels estatuts. El projecte de decret de creació s'ha d'acompanyar del pla inicial d'actuació i la documentació justificativa i econòmica que regula l'article 53.1.

Article 64. Estatuts i modificacions estatutàries

1. Els estatuts de les agències s'aproven i modifiquen mitjançant decret del Govern.
2. Els estatuts han de regular, com a mínim, els aspectes següents:

- a) La missió o finalitat, l'objecte i les competències que corresponen a l'entitat i, si escau, les potestats administratives que se li atribueixen amb indicació dels òrgans que les tenen atribuïdes.
- b) La denominació, el domicili social i l'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb el que estableix l'article 37.
- c) La durada de l'entitat, en el cas que aquesta es creï amb caràcter temporal.
- d) L'estructura organitzativa amb indicació dels òrgans de govern, de direcció, de control i de participació; les funcions i facultats que tenen atribuïdes, el règim de funcionament i d'adopció d'acords, la forma de designació dels seus membres i la concreció dels actes que esgoten la via administrativa.
- e) Les unitats orgàniques que han de ser dirigides per personal funcionari.
- f) El patrimoni assignat i els recursos econòmics amb què es finança l'agència.
- g) El règim pressupostari, de comptabilitat, patrimonial, de contractació i de control que regeix l'agència.
- h) L'obligació de formalitzar, si s'escau, un contracte programa.
- i) El règim de personal, amb especificació del tipus de vinculació.
- j) La identificació de l'òrgan de contractació de l'agència.
- k) El règim de modificació dels estatuts, de dissolució i liquidació de l'agència.

3. Les modificacions dels aspectes regulats a la lletra b) de l'apartat 2 d'aquest article es poden adoptar mitjançant acord del Govern, el qual consolida els estatuts.

4. La iniciativa i la tramitació de les modificacions estatutàries de les agències correspon al departament d'adscripció, d'ofici o a iniciativa del consell de govern de l'entitat. A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula l'article 53.1.

Article 65. Causes i procediment de dissolució

1. Són causes de dissolució de l'agència:

- a) El transcurs del termini per al qual va ser creada.
- b) El compliment íntegre de les finalitats assignades.
- c) L'assumpció de les finalitats i de l'objecte de l'entitat per altres òrgans o entitats.
- d) La impossibilitat d'assolir les finalitats i els objectius que justificaren la creació de l'entitat, o quan la seva continuïtat no sigui el mitjà més idoni per a assolir-los.
- e) La falta de garantia de la sostenibilitat financera de l'agència.

A aquests efectes, la sostenibilitat financera de les agències que estiguin classificades com a sector Administració Pública segons el Sistema Europeu de Comptes no està garantida quan els seus resultats mostrin la necessitat de finançament durant dos exercicis consecutius. En la resta d'agències, la sostenibilitat financera no està garantida quan els resultats del compte de pèrdues i guanys de l'entitat siguin negatius durant dos exercicis consecutius.

f) Qualsevol altra causa prevista als estatuts o a la normativa aplicable.

2. La concurrència de les causes de dissolució regulades a les lletres b), c) i d) de l'apartat 1 s'aprecien en el marc del seguiment del contracte programa o el pla anual d'actuació i dels controls d'eficàcia, eficiència i supervisió contínua.

3. La concurrència de la causa de dissolució prevista a la lletra e) de l'apartat 1 s'aprecia per la Intervenció General, en el marc de les actuacions de supervisió contínua de les entitats del sector públic. En aquest supòsit el consell de govern de l'agència ha d'aprovar un pla de viabilitat en el termini màxim de sis mesos. El pla ha d'incloure les mesures necessàries per tal de corregir la situació de desequilibri en un termini màxim de tres anys a comptar a partir de la data de la notificació de l'informe de la Intervenció General. Transcorreguts els terminis esmentats sense que s'hagi aprovat el pla o corregit el desequilibri, el Govern dissoldrà l'agència, excepte que apreciï l'existència de raons d'interès general que justifiquin el manteniment de l'entitat, cas en el qual adoptarà les mesures necessàries per garantir el seu finançament

4. El procediment de dissolució s'inicia a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat, d'ofici pel departament d'adscripció o en el marc de l'exercici de la funció de supervisió contínua.

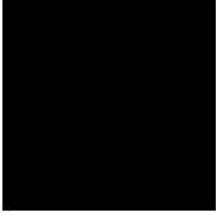
5. En el termini de dos mesos a comptar des del moment en què hi concorri alguna causa de dissolució o des que l'agència sigui requerida a l'efecte, el consell de govern de l'entitat ha d'aprovar el pla de dissolució previst a l'article 53.2, que ha de comunicar a la persona titular del departament d'adscripció.

6. La dissolució es produeix mitjançant decret del Govern, excepte en el supòsit previst a l'apartat 1.a) en què es declara per acord del Govern als efectes de la seva publicació i inscripció al Registre del Sector Públic de la Generalitat .

7. El projecte de decret o la proposta d'acord de dissolució determinarà l'òrgan o entitat de l'Administració de la Generalitat en el qual s'integraran els elements que formen part de l'actiu i el passiu de l'entitat a extingir, els aspectes jurídics, econòmics i tècnics de la cessió i, en particular, les mesures aplicables al personal de l'agència dissolta, d'acord amb la legislació d'ocupació pública de Catalunya i laboral que li sigui d'aplicació.

Article 66. Liquidació i extinció

1. La publicació del decret o l'acord de dissolució de l'agència obre, de forma automàtica, el període de liquidació.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 269 de 677 269
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

2. La liquidació es fa efectiva mitjançant la cessió global, en unitat d'acte, de tot l'actiu i el passiu de l'agència dissolta a favor de l'Administració de la Generalitat o de l'entitat del seu sector públic que es determini, la qual succeeix universalment l'entitat liquidada en tots els seus drets i obligacions.

3. L'òrgan o entitat cessionària se subroga automàticament en totes les relacions jurídiques de l'agència liquidada. Aquesta subrogació no altera les condicions financeres de les obligacions assumides i no constitueix una causa de resolució de les relacions jurídiques preexistents.

4. Formalitzada la liquidació de l'agència, es produeix la seva extinció automàtica.

5. En tot allò no previst en aquesta Llei ni en els estatuts de l'agència respecte la liquidació s'estarà al previst al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya i, supletòriament, la legislació mercantil.

Article 67. Estructura organitzativa

1. Les agències s'estructuren en els òrgans de govern, executius, de control i de participació previstos en aquesta Llei i els que, si escau, determinin els seus estatuts de forma complementària.

2. Els òrgans de govern de l'agència són el consell de govern i la presidència. Els estatuts de cada entitat poden preveure l'existència d'una comissió executiva amb les funcions de govern ordinari que li siguin atribuïdes i que, en tot cas, estarà subordinada al consell de govern.

3. L'òrgan executiu superior de l'agència és la direcció, que exerceix les seves funcions sota la dependència directa del consell de govern.

4. Els òrgans de control i de participació de l'agència són els que es determinin amb aquest caràcter als estatuts.

Article 68. Consell de govern i la presidència

1. El consell de govern és el màxim òrgan de govern de l'agència. La seva composició, funcionament i funcions es regulen als estatuts de l'entitat d'acord amb el previst en aquesta Llei.

2. La presidència de l'agència, a la qual també li correspon la presidència del consell de govern, ostenta la màxima representació institucional de l'entitat.

3. La presidència de l'agència i les vocalies del consell de govern en representació de l'Administració de la Generalitat poden recaure en càrrecs d'aquesta Administració i del seu sector públic institucional, o en persones externes a aquests amb perfils professionals i experiència contrastada en l'àmbit d'activitat de l'agència, que es determinin als estatuts.

4. El nomenament i cessament dels membres del consell de govern i de la persona que ocupi la presidència correspon a la persona titular del departament d'adscripció de l'agència, llevat que la llei que autoritzi la creació prevegi expressament una altra forma de nomenament o cessament. Quan l'agència depèn funcionalment de diversos departaments, correspon al Govern efectuar els nomenaments i cessaments esmentats.

5. Els estatuts de l'agència han de regular la composició i el règim jurídic aplicable al consell de govern atenent a les regles següents:

a) Les vocalies en representació de l'Administració de la Generalitat han de ser majoritàries.

b) La secretaria pot recaure en un vocal del mateix òrgan o en una persona amb formació jurídica al servei de l'agència o del departament d'adscripció. En aquests darrers supòsits, assisteix a les sessions amb veu i sense vot.

6. El consell de govern ha d'estar integrat per un nombre de vocalies que garanteixi la seva plena operativitat i, en tot cas, no pot superar el nombre màxim de quinze vocals, inclòs el president o presidenta.

Article 69. Funcions del consell de govern

1. Corresponen al consell de govern de l'agència les atribucions següents:

a) Aprovar la proposta de contracte programa.

b) Aprovar la proposta de pla anual d'actuacions.

c) Aprovar l'avantprojecte dels pressupostos anuals i les bases d'execució pressupostària.

d) Aprovar i modificar les tarifes i preus a aplicar per l'agència, llevat que aquesta potestat, per la seva naturalesa, sigui atribuïda a un altre òrgan de l'Administració de la Generalitat o a una altra administració pública.

e) Aprovar els compromisos de despeses amb càrrec a exercicis futurs, dins els límits establerts en la normativa de finances públiques de Catalunya.

f) Establir els principis i les bases del model de control intern de l'entitat i assignar les responsabilitats per a llur elaboració, supervisió i gestió.

g) Contractar o proposar el nomenament de la persona titular de la direcció i de la resta de personal directiu de l'entitat i aprovar els criteris d'avaluació del personal directiu.

h) Exercir la supervisió i el control de la gestió realitzada per la direcció i exigir la responsabilitat envers aquesta.

i) Fer el seguiment, la supervisió i el control superior de l'actuació de l'agència i el seguiment i avaluació dels resultats de la gestió.

- j) Aprovar l'informe general anual de l'activitat de l'agència i els informes extraordinaris que es considerin necessaris sobre la gestió, valorant-ne els resultats obtinguts.
- k) Aprovar els comptes anuals, la liquidació del pressupost i, si escau, l'aplicació del resultat de l'exercici, d'acord amb la normativa de finances públiques de Catalunya.
- l) Aprovar les operacions d'endeutament en qualsevol modalitat dins l'import fixat per les lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya o, si escau, per les lleis de concessió de crèdits extraordinaris i suplements de crèdit corresponents.
- m) Aprovar la prestació d'avalis d'acord amb les previsions de la normativa sobre finances públiques de Catalunya.
- n) Aprovar i modificar, si escau, els instruments d'ordenació del personal, l'oferta d'ocupació pública i els criteris de selecció del personal, d'acord la normativa d'ocupació pública de Catalunya.
- o) Aprovar i modificar l'estructura de l'agència quan aquesta competència no correspongui al Govern.
- p) Aprovar el règim retributiu del personal laboral i fixar les condicions de treball mitjançant la negociació col·lectiva en el marc de la normativa vigent.
- q) Aprovar les propostes a elevar al Govern d'acord amb la normativa vigent.
- r) Aprovar els actes de disposició sobre els béns i drets de l'agència i l'acceptació de donacions, llegats i herències.
- s) Qualsevol altra que estatutàriament no estigui atribuïda a altres òrgans o unitats de l'entitat.

2 Les funcions previstes a les lletres a), b), c), d), h), j), k), n), o), p) i q) de l'apartat anterior són indelegables. Les funcions establertes a les lletres g) i i) de l'apartat anterior són indelegables en la direcció. En tot cas, s'ha de donar compte al consell de govern de l'exercici de les funcions delegades.

Article 70. Comissió executiva

1. Quan la complexitat o la dimensió de l'agència ho requereixi es pot constituir una comissió executiva com a òrgan de govern ordinari que estarà integrada pel nombre de membres del consell de govern que en cada cas determinin els estatuts.
2. La comissió executiva té les funcions que prevegin els estatuts a més de les que pugui tenir delegades.

Article 71. Direcció

1. La direcció de l'agència assumeix l'administració i la gestió superior de l'entitat sota les directrius del consell de govern.
2. La persona titular de la direcció exerceix el comandament superior del personal, les altres funcions inherents al càrrec, les que els estatuts li atribueixin expressament i les que, si escau, li pugui delegar el consell de govern o la comissió executiva, en els termes previstos als estatuts i en aquesta Llei. Assisteix a les reunions del consell de govern i, si n'hi ha, de la comissió executiva, amb veu i sense vot.
3. La direcció de les agències administratives està assimilada orgànicament a una direcció general i la persona titular es nomena d'acord amb l'establert als apartats 3 i 4 de l'article 10. La persona titular de la direcció de les agències empresarials es vincula a l'entitat mitjançant contracte laboral d'alta direcció i la seva designació ha d'atendre els principis de mèrit, capacitat, publicitat, concurrència i a criteris idoneïtat.

Article 72. Òrgans de control i participació

1. Les agències es poden dotar d'òrgans de control per garantir, entre d'altres, el compliment dels objectius establerts i l'adequada utilització dels recursos assignats, verificar les pràctiques de bona administració i els estàndards de qualitat dels serveis o formular i detectar les oportunitats de millora en l'acció pública.
2. Les agències es poden dotar d'òrgans de participació, integrats per representants dels interessos afectats per l'activitat de l'agència, amb funcions de consulta, informació i participació en els àmbits que en cada cas determinin els estatuts.

Secció segona. Agències administratives

Article 73. Definició

1. Les agències administratives són entitats de dret públic a les quals s'encomanen activitats administratives, de foment, de prestació o gestió de serveis públics, amb o sense contraprestació.
2. Les agències administratives s'han d'adscriure de forma directa a l'Administració de la Generalitat d'acord amb el que estableix l'article 37.
3. Les agències administratives poden tenir adscrites, excepcionalment, agències empresarials, i poden tenir adscrits o participar en consorcis, societats mercantils i fundacions.

Article 74. Règim jurídic

Les agències administratives es regeixen per aquest Títol, els seus estatuts i les normes de dret administratiu que els siguin d'aplicació. En defecte de norma administrativa s'aplica el dret comú.

Article 75. Personal

El personal al servei de les agències administratives està constituït per personal funcionari, estatutari o laboral, en els mateixos termes que els establerts per al personal de l'Administració de la Generalitat en la normativa d'ocupació pública de Catalunya.

Secció tercera. Agències empresarials

Article 76. Definició

1. Les agències empresarials són entitats de dret públic a les quals s'atribueix, conforme a criteris de gestió empresarial, la prestació de serveis o la producció de béns d'interès públic, susceptibles de contraprestació.

Excepcionalment, la llei que autoritza la seva creació pot atribuir a aquestes agències la realització d'actuacions de foment, sempre que siguin accessòries de les funcions principals.

2. També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat respecte l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, d'acord amb la legislació de contractes del sector públic.

3. Per al compliment de les seves finalitats, les agències empresarials poden tenir adscrites, de forma excepcional, altres agències empresarials i tenir adscrits o participar en consorcis, societats mercantils i fundacions.

Article 77. Règim jurídic

Les agències empresarials en les seves relacions amb tercers i en el desenvolupament de la seva activitat es regeixen pel dret privat. En tot cas, es regeixen pel dret administratiu en l'exercici de potestats administratives, en el seu funcionament intern, en la formació de voluntat dels seus òrgans, en les seves relacions amb el sector públic i en la resta de matèries en què sigui d'aplicació el dret públic.

Article 78 Criteris d'actuació

1. L'actuació de les agències empresarials s'ha d'inspirar en criteris de rendibilitat, economia i productivitat, aplicats d'acord amb els objectius que els són fixats en el corresponent contracte programa i amb el principi de no-discriminació respecte al sector privat. També han de procurar contribuir al foment de l'ocupació i al desenvolupament tecnològic.
2. La imposició d'obligacions de servei públic o d'objectius d'interès social que comporten una minoració dels ingressos d'explotació o un augment dels costos de producció han d'ésser objecte d'avaluació econòmica en cada exercici a fi de consignar en els Pressupostos de la Generalitat les dotacions compensatòries que calguin.

Article 79. Personal

El personal al servei de les agències empresarials es regeix pel dret laboral i per la normativa d'ocupació pública en tot allò que el sigui d'aplicació, sens perjudici del previst a l'article 57.1.

Capítol III. Els consorcis de l'Administració de la Generalitat

Article 80. Definició

1. Són consorcis de l'Administració de la Generalitat aquells en els quals l'Administració esmentada, de forma directa o indirecta, disposa, individualment o conjuntament, de la majoria de drets de vot en el màxim òrgan de govern de l'entitat.
2. També tenen la consideració de consorcis de l'Administració de la Generalitat la resta de consorcis adscrits a aquesta en aplicació de la normativa del règim jurídic del sector públic.
3. L'òrgan competent per a determinar-ne l'adscripció a l'Administració de la Generalitat és el Govern.
4. Els consorcis de l'Administració de la Generalitat poden tenir adscrites i participar en societats mercantils i fundacions.

Article 81. Règim jurídic

1. Els consorcis de l'Administració de la Generalitat es regeixen per aquesta Llei, la legislació de règim jurídic del sector públic, el conveni de creació i els seus estatuts, i, supletòriament, per la regulació aplicable a les agències administratives de l'Administració de la Generalitat.

En tot allò no previst en les normes esmentades, en matèria de separació, dissolució, liquidació i extinció, s'apliquen les disposicions del Llibre tercer del

Codi civil de Catalunya sobre les persones jurídiques i, si no n'hi ha, en matèria de liquidació s'aplica la normativa de les societats de capital.

2. Els consorcis es regeixen pel dret administratiu i poden exercir les potestats administratives de les administracions consorciades que reconeixin els seus estatuts, en els quals s'indican els òrgans responsables de la seva execució.

Article 82. Creació

1. L'Administració de la Generalitat, directament o indirectament mitjançant les entitats del seu sector públic, pot crear consorcis, o adherir-se a d'altres ja existents, sempre i quan les finalitats d'interès concurrent no es puguin assolir mitjançant convenis o altres instruments de col·laboració o cooperació que no requereixin d'una organització estable per gestionar-los.

2. Els consorcis es creen mitjançant un conveni formalitzat entre les administracions i les entitats que hi participen.

3. La creació d'un consorci requereix, com a mínim, la participació de dues administracions públiques sense relació de dependència.

4. El conveni de creació concretarà, com a mínim, la identificació de les parts, el marc competencial que exerceixen, els drets i les obligacions de cadascuna d'elles, les aportacions inicials de caràcter econòmic, patrimonial, o d'altres, el règim de finançament aplicable durant la seva vigència i inclourà els estatuts del consorci.

5. La iniciativa i la tramitació de les propostes de creació dels consorcis, o de participació o adhesió en d'altres existents, correspon al departament competent per raó de la matèria, que ha d'elaborar el pla inicial d'actuació o la memòria justificativa i la documentació econòmica que es regula a l'article 53.1.

6. El Govern, mitjançant acord, ha d'autoritzar, amb caràcter previ a la seva subscripció, la formalització dels convenis de creació de consorcis o de participació o d'adhesió en d'altres existents, per part de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic.

7. L'acord del Govern previst a l'apartat anterior ha de determinar, com a mínim:

- a) La denominació, objecte i finalitat de l'entitat.
- b) L'aportació en el fons patrimonial.
- c) La participació de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic.
- d) L'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb el que estableix l'article 37.
- e) L'aprovació dels estatuts.

Article 83. Estatuts

Els estatuts dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat han de contenir els aspectes regulats a l'article 64.2 i els següents:

- a) L'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa de règim jurídic del sector públic.
- b) La identificació de les entitats participants en el consorci i la concreció dels criteris de representació. En qualsevol cas, s'ha de garantir la representació de totes les entitats consorciades en el màxim òrgan de govern, amb les regles de proporcionalitat que, si escau, es determinin.
- c) El règim i el procediment d'adhesió al consorci i de separació de les entitats consorciades.
- d) Les aportacions, dineràries o no dineràries, de les entitats consorciades mitjançant l'establiment de percentatges, quantitats o d'altres fórmules o instruments que determinin la seva participació en el finançament del consorci, que ha de ser proporcional a la capacitat de decisió.
- e) Les clàusules que garanteixin el finançament de l'entitat amb caràcter previ a la realització de les activitats pressupostades i que regulin els efectes de l'incompliment dels compromisos financers o de qualsevol altre tipus pels membres del consorci.

Article 84. Modificació dels estatuts

- 1. L'acord de modificació dels estatuts l'ha d'adoptar l'òrgan de govern del consorci per la majoria que estableixin els estatuts i ha de ser aprovat pels òrgans competents de les administracions consorciades.
- 2. L'eficàcia dels acords de modificacions estatutàries adoptats pels representants de les administracions consorciades resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades.
- 3. El Govern ha d'aprovar, mitjançant acord, les modificacions dels estatuts dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat.
- 4. La iniciativa i la tramitació de l'acord previst a l'apartat anterior correspon al departament d'adscripció del consorci, d'ofici o a iniciativa de l'òrgan de govern de l'entitat. A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula a l'article 53.1.

Article 85. Separació, dissolució, liquidació i extinció

- 1. Els consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat es poden dissoldre pel mutu acord de les entitats consorciades i per les causes de dissolució regulades a l'article 65.1.

2. L'acord de dissolució l'ha d'adoptar l'òrgan de govern del consorci, per la majoria que estableixin els estatuts i ha de ser aprovat pels òrgans competents de les administració consorciades.
3. L'eficàcia dels acords adoptats pels representants de les administracions consorciades resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades.
4. El Govern ha d'aprovar, mitjançant acord, la separació i la dissolució dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat.
5. La iniciativa i la tramitació de l'acord previst a l'apartat anterior correspon al departament d'adscripció del consorci, d'ofici o a iniciativa de l'òrgan de govern de l'entitat i ha d'incorporar el pla de dissolució o desvinculació que regula l'article 53.2.
6. Els procediments de separació i de dissolució i liquidació del consorci es regeixen per la normativa bàsica de règim jurídic del sector públic.

Article 86. Estructura organitzativa

1. L'estructura organitzativa del consorci es regeix també pel previst als articles 67, 68, 69, 70, 71 i 72 en tot allò que no contradigui aquesta Llei o la normativa sobre règim jurídic del sector públic institucional aplicable.
- En la designació de la persona titular de la direcció s'aplica la regulació de les agències empresarials.
2. El consell de govern està integrat per representants de totes les entitats consorciades en la proporció que determinin els estatuts
3. Corresponen al consell de govern les mateixes funcions previstes a l'article 69.1 i també les següents:
- a) Acordar la modificació dels estatuts.
- b) Acordar la transformació o dissolució del consorci.
4. Les funcions previstes a les lletres a) i b) de l'apartat anterior són indelegables.

Article 87. Personal

El personal dels consorcis adscrits a l'Admiració de la Generalitat està subjecte al règim previst en la normativa bàsica i d'ocupació pública de Catalunya.

Capítol IV. Les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat

Article 88. Definició

1. Són societats mercantils de l'Administració de la Generalitat aquelles que desenvolupen activitats d'interès públic en règim de lliure competència en el mercat, en les quals concorre alguna de les circumstàncies següents:
- a) Que l'Administració de la Generalitat o alguna de les entitats que integren el seu sector públic participen en més d'un cinquanta per cent en el seu capital social. Aquest percentatge vindrà referit a la suma de les participacions de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.
- b) Que l'Administració de la Generalitat o alguna de les entitats que integren el seu sector públic disposin de la majoria de drets de vot en l'òrgan de govern de la societat. Aquest percentatge vindrà referit a la suma de vots dels representants de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.
- c) Que la societat mercantil pertanyi a un grup d'entitats, d'acord amb la definició de grup de societats que regula el codi de comerç, en el qual la societat o entitat dominant sigui una entitat del sector públic de l'Administració de la Generalitat.
2. També són societats mercantils de l'Administració de la Generalitat les que complint alguna de les circumstàncies de l'apartat 1 d'aquest article desenvolupen activitats d'interès privat amb finalitats de promoció econòmica o de foment, mitjançant la mera tinença de participacions financeres o com a resultat d'una adquisició per motius extraordinaris i per qualsevol títol jurídic previst en la normativa mercantil o civil. La participació de l'Administració de la Generalitat en aquestes societats ha de ser transitòria, sense que pugui superar el termini de durada màxima que en cada cas estableixi el Govern.
3. Són entitats assimilades a les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat les entitats que, malgrat no tenir forma jurídica societària, tenen personalitat jurídica pròpia, han d'estar inscrites en el Registre Mercantil i es troben en alguna de les circumstàncies establertes als apartats anteriors.
4. Les societats mercantils només poden tenir adscrites o participar en altres societats mercantils o fundacions.

Article 89. Règim Jurídic

1. Les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat i les entitats assimilades es regeixen per aquesta Llei i per l'ordenament jurídic privat, sens perjudici de la seva subjecció al previst a l'ordenament jurídic públic en allò que els sigui d'aplicació i, en particular, al règim de personal, patrimonial, pressupostari, de comptabilitat, de control econòmic financer i de contractes aplicable al sector públic.

2. Les societats mercantils i les entitats assimilades de l'Administració de la Generalitat no poden tenir atribuïdes facultats que impliquin l'exercici de potestats administratives.

Article 90. Creació i presa de participació

1. L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic poden crear societats mercantils amb la participació d'altres administracions públiques o entitats del seu sector públic i amb el sector privat, per al compliment de les seves finalitats.

2. La constitució de societats mercantils unipersonals o participades exclusivament per l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic té caràcter excepcional, llevat que la normativa reguladora del sector d'activitat en què ha d'intervenir l'entitat requereixi la forma societària.

3. Correspon al Govern acordar la constitució de societats per part de l'Administració de la Generalitat i concedir les autoritzacions per a aquesta finalitat a les entitats del seu sector públic. L'acord del Govern ha de determinar la denominació de la societat, la forma jurídica que ha d'adoptar, l'objecte social, el capital social, el percentatge de participació que hi ha de tenir directament o indirectament l'Administració de la Generalitat i l'adscripció a aquesta Administració d'acord amb el que estableix l'article 37, i ha d'incloure l'aprovació dels estatuts.

4. Correspon al Govern acordar la seva participació en societats ja constituïdes mitjançant la compra o subscripció de títols representatius de capital per part de l'Administració de la Generalitat i concedir les autoritzacions per a aquesta finalitat a les entitats del seu sector públic. L'acord del Govern ha de determinar necessàriament el preu d'adquisició o l'import de subscripció, inclosa la prima d'emissió o qualsevol altra prestació econòmica, el percentatge de participació que hi ha de tenir directament o indirectament l'Administració de la Generalitat i l'adscripció a aquesta Administració d'acord amb el previst a l'article 37. Si la participació de la Generalitat implica la modificació dels estatuts, l'acord n'ha d'incloure l'aprovació.

5 L'acord de constitució o de participació en les societats regulades a l'article 88.2 també ha de determinar el termini previst per instar la desvinculació i la forma i periodicitat amb que es revisarà aquest termini en el marc de la planificació estratègica del Govern.

6. La iniciativa i la tramitació de les propostes de creació o participació en societats mercantils correspon al departament competent per raó de la matèria, el qual ha d'elaborar el pla inicial d'actuació o la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula l'article 53.1.

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 280 de 677 280
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Article 91. Modificacions societàries i altres operacions mercantils

1. El Govern ha d'autoritzar, mitjançant acord, els representants de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic en les juntes generals de les societats mercantils, a realitzar les operacions que es relacionen a continuació:
- a) La modificació dels estatuts.
 - b) L'augment i la reducció del capital social.
 - c) Els negocis sobre les participacions o accions pròpies.
 - d) L'adquisició, l'alienació o l'aportació a una altra entitat d'actius essencials d'acord amb la definició de la legislació reguladora de les societats de capital.
 - e) La transformació, la fusió, l'escissió, la cessió global d'actius i passius i llur acceptació.
 - f) La dissolució, que ha de concretar la destinació dels actius i passius.
2. La iniciativa i la tramitació de les propostes d'acord del Govern previstes als apartats anteriors correspon al departament d'adscripció de la societat, d'ofici o a iniciativa de l'òrgan de govern de la societat. A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la documentació que regula l'article 53.1.

Article 92. Representació en els òrgans de govern

1. La persona titular de l'òrgan administratiu responsable del patrimoni de la Generalitat exerceix la representació de l'Administració de la Generalitat com a sòcia única en les societats mercantils en les quals l'Administració de la Generalitat participa directament i totalment, com també la representació en les juntes generals de la resta de societats en les quals l'Administració de la Generalitat participa directament, i pot delegar l'exercici d'aquestes representacions. La representació com a sòcia única o en juntes generals de les societats participades per les entitats del sector públic s'exerceix d'acord amb llur normativa reguladora.
2. La proposta de nomenament i cessament de les persones que han d'exercir d'administradores de les societats mercantils participades de forma directa per l'Administració de la Generalitat correspon al Govern. El nomenament i cessament de les persones que han d'exercir d'administradores en les societats participades per les entitats del sector públic es fa d'acord amb la seva normativa reguladora.

Article 93. Personal

1. El personal de les societats mercantils de l'Administració de la Generalitat es regeix pel dret laboral i les normes d'ocupació pública que li siguin d'aplicació.

2. El procediment de selecció del personal laboral, excepte el personal directiu, de les societats mercantils adscrites a l'Administració de la Generalitat s'ha de regular en el marc de la negociació col·lectiva. En tot cas, ha de respectar els principis de mèrit, capacitat, publicitat, concurrència i criteris idoneïtat.
3. La convocatòria per a la selecció del personal laboral fix es publica en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de la seva difusió a través d'altres mitjans.
4. El personal que exerceix funcions directives es vincula mitjançant contracte laboral d'alta direcció.

Capítol V. Les fundacions de l'Administració de la Generalitat

Article 94. Definició i activitats

1. Són fundacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya les fundacions que, complint els requisits previstos al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, reuneixen alguna de les condicions següents:

a) Que el conjunt de béns o drets del patrimoni de la fundació, amb caràcter de permanència, siguin aportats o cedits en més d'un 50% per l'Administració de la Generalitat o qualsevol entitat del seu sector públic.

Per a determinar el valor del patrimoni de la fundació aportat per l'Administració de la Generalitat o les entitats del seu sector públic, s'han de tenir en compte les aportacions de qualsevol naturalesa realitzades al fons dotacionals i les destinades a compensar pèrdues o a finançar béns o drets que tinguin caràcter de permanència sense descomptar amortitzacions, deterioraments o altres conceptes comptables que redueixen el valor inicialment aportat.

b) Que la majoria absoluta dels drets de vot en el patronat correspongui a l'Administració de la Generalitat, o a les entitats del seu sector públic, o a càrrecs que els representin.

2. Són activitats pròpies de les fundacions de l'Administració de la Generalitat les efectuades sense ànim de lucre per al compliment de finalitats d'interès general, amb independència que el servei que es presti sigui gratuït, o a canvi d'una contraprestació econòmica.

3. Les activitats de les fundacions de l'Administració de la Generalitat han d'ésser complementàries o coadjuvants de les activitats que corresponen competencialment als departaments d'aquesta l'Administració o a les entitats del seu sector públic, sense que això comporti l'assumpció d'aquestes competències, llevat que es determini expressament.

4. També tenen la consideració de fundacions de l'Administració de la Generalitat la resta de fundacions adscrites a aquesta en aplicació de la normativa del règim jurídic del sector públic.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 282 de 677 282
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

5. L'òrgan competent per a determinar-ne l'adscripció a l'Administració de la Generalitat és el Govern.
6. Les fundacions de l'Administració de la Generalitat només poden tenir adscrites i participar en societats mercantils o altres fundacions.

Article 95. Règim jurídic

1. Les fundacions de l'Administració de la Generalitat es regeixen per aquesta Llei, el Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, els seus estatuts i la resta de l'ordenament jurídic privat, sens perjudici de les matèries en què els sigui aplicable l'ordenament jurídic públic i de la seva subjecció al règim de personal, patrimonial, pressupostari, de comptabilitat, de control econòmicofinançer i de transparència i bon govern de l'Administració de la Generalitat.
2. Les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat no poden tenir atribuïdes facultats que impliquin l'exercici de potestats administratives.

Article 96. Creació i participació

1. Correspon al Govern acordar la creació de fundacions de l'Administració de la Generalitat o la participació en fundacions ja creades, així com autoritzar les entitats del seu sector públic a fer-ho. L'acord del Govern ha determinar, com a mínim, la denominació de la fundació, la seva finalitat, la identificació de les persones, públiques o privades, cofundadores i l'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa de règim jurídic del sector públic. A més, ha d'autoritzar les aportacions de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic a la dotació inicial, i ha d'aprovar els estatuts de la fundació.
2. En el cas que s'acordi la participació directa de l'Administració de la Generalitat en una fundació de nova creació o ja creada, l'acord del Govern previst a l'apartat anterior ha d'acceptar la condició de patrona d'aquesta Administració i concretar qui serà el seu representant al patronat, així com determinar els patrons nats que siguin càrrecs de l'Administració de la Generalitat o els departaments que han de designar aquests patrons.
3. En les fundacions participades per entitats del sector públic correspon a aquestes acceptar la condició de patrones i designar les persones previstes a l'apartat 2 d'aquest article mitjançant els òrgans que en cada cas determinin els seus estatuts.
4. La iniciativa i la tramitació de les propostes de creació o participació en fundacions correspon al departament competent per raó de la matèria, el qual ha d'elaborar el pla inicial d'actuació o la memòria justificativa i la documentació econòmica que regula l'article 53.1.

5. L'acord de constitució de la fundació ha de determinar, com a mínim, els drets que, si escau, es reserva l'Administració de la Generalitat com a fundadora, sense perjudici del que preveu el Llibre tercer del Codi civil de Catalunya sobre la carta fundacional.

Article 97. Estatuts

1. Els estatuts de les fundacions han de contenir les dades establertes en Llibre tercer del Codi civil de Catalunya i, en tot allò que no contradigui la legislació esmentada, els aspectes regulats a l'article 64.2 d'aquesta Llei, així com l'adscripció a l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa de règim jurídic del sector públic.
2. Els estatuts de les fundacions han d'establir les facultats que es reserven a l'Administració de la Generalitat i en el cas de les fundacions previstes a l'article 94.1 han de garantir que aquesta Administració disposa, de forma directa o indirecta, de la majoria de drets de vot en el patronat i que la presidència d'aquest òrgan correspon a una persona designada per l'Administració de la Generalitat o l'entitat del sector públic d'adscripció o càrrec d'aquestes.

Article 98. Modificacions i dissolució

1. Correspon al Govern autoritzar la modificació dels estatuts, la transformació, la fusió, l'escissió i la dissolució de les fundacions adscrites a l'Administració de la Generalitat.
2. La iniciativa i la tramitació de les propostes d'acord del Govern previstes a l'apartat anterior correspon al departament d'adscripció de la fundació, d'ofici o a iniciativa de l'òrgan de govern de l'entitat. A aquest darrer òrgan li correspon elaborar la documentació que regula l'article 53.1.
3. La dissolució i liquidació de les fundacions de l'Administració de la Generalitat s'efectua d'acord amb el previst al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya. L'acord de dissolució obre el període de liquidació de manera automàtica, i aquesta es duu a terme per mitjà de la cessió global d'actius i passius en favor de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic. Excepcionalment, i per causes degudament justificades, la liquidació es pot efectuar per mitjà de la realització del patrimoni; en aquest supòsit, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar a l'Administració de la Generalitat.

Article 99. Altres informes

1. Sens perjudici dels informes preceptius regulats a l'article 54, l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat en matèria de fundacions ha d'informar, amb caràcter previ a l'aprovació o autorització pel Govern, les

propostes de creació, participació, modificació i dissolució de fundacions adscrites a l'Administració de la Generalitat.

2. Els acords del Govern relatius a actes de les fundacions de l'Administració de la Generalitat que hagin de ser objecte d'inscripció al Registre de Fundacions s'adopten previ informe preceptiu i vinculant de l'òrgan competent per inscriure'ls en el Registre esmentat.

Article 100. Delegació de vot i substitució dels patrons

1. La delegació de vot dels patrons en representació de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del sector públic es pot efectuar en un altre membre del patronat o bé en una persona de la mateixa Administració o entitat quan la condició de patró és exercida per raó del càrrec.
2. Els patrons designats per l'Administració de la Generalitat o per les entitats del sector públic en substitució d'un altre patró abans del finiment del termini de durada del càrrec per al que fou designat aquell l'ocupen durant el termini de vigència que restava al patró que substitueixen.

Article 101. El protectorat

1. El protectorat de les fundacions de l'Administració de la Generalitat és exercit per l'òrgan d'aquesta que determini el Govern, que ha de vetllar pel compliment de les obligacions establertes en la normativa aplicable a les fundacions, sense perjudici del control d'eficàcia, eficiència i supervisió contínua al qual estan sotmeses.
2. Correspon al Govern autoritzar els actes de disposició o gravamen dels béns i drets de les fundacions de l'Administració de la Generalitat que el Llibre tercer del Codi civil de Catalunya subjecta a un règim d'autorització prèvia del protectorat o a una declaració responsable.

Article 102. Personal

El personal de les fundacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya es regeix pel previst a l'article 93.

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera. Altres entitats

L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic no poden, per si mateixes ni en col·laboració amb altres entitats públiques o privades, crear, ni exercir el control efectiu, directament ni indirectament, sobre cap altra tipus d'entitat de dret públic diferent de les enumerades en l'article 35.

Excepcionalment, per raons d'interès públic, l'Administració de la Generalitat podrà constituir o participar, de forma directa o indirecta, en d'altres personificacions jurídiques privades, d'acord amb la normativa vigent.

Disposició addicional segona. Entitats independents

1. Tenen la consideració d'entitats independents l'Autoritat Catalana de la Competència, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el Consell Audiovisual de Catalunya, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, l'Institut Català Internacional per la Pau i l'Institut Català de Finances i les seves filials, així com qualsevol altra entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que actuï en l'exercici de les seves funcions amb plena independència orgànica i funcional de les administracions públiques i de qualsevol interès empresarial o comercial, per tenir atribuïdes funcions de regulació o supervisió de caràcter extern sobre sectors econòmics o activitats determinades que requereixen ser exercides sense ingerències, cosa que ha de ser determinada amb una norma amb rang de llei.

2. Els organismes o les entitats independents es regeixen per la seva llei de creació, per les disposicions que la desenvolupen, per la legislació especial dels sectors i de les activitats en què despleguen llurs funcions i, supletòriament, per les disposicions d'aquesta Llei relatives a les agències administratives o empresarials, d'acord amb la seva activitat, sempre que siguin compatibles amb la seva regulació, naturalesa, independència, autonomia i funcions.

3. Els organismes o les entitats independents han d'adequar la seva actuació als principis de legalitat, eficiència, estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb la normativa vigent, així com als principis de transparència i bon govern en la seva gestió.

Comentat [SG17]: Estaria bé introduir també la transformació i innovació d'aquestes entitats, en el mateix sentit que s'ha inclòs aquesta funció als diferents òrgans departamentals.

Disposició addicional tercera. Societats mercantils del sector públic institucional de participació íntegra.

Als efectes del previst a l'article 90.2, les societats mercantils constituïdes amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei i que estiguin participades exclusivament per l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic tenen caràcter excepcional i poden mantenir la seva participació íntegra.

Disposició addicional quarta. Societats mercantils amb participació no majoritària

1. Les societats mercantils participades directament o indirectament per l'Administració de la Generalitat que no reuneixin els requisits per ser

considerades sector públic institucional es regeixen pel Capítol IV del Títol II d'aquesta Llei en tot allò que els hi és d'aplicació.

2. Les societats mercantils participades minoritàriament per l'Administració de la Generalitat o pel seu sector públic institucional i que no hagin estat classificades com a sector d'Administració Pública de la Generalitat, d'acord amb les normes del sistema europeu de comptes nacionals i regionals, no requereixen autorització del Govern per acordar les operacions que afectin llurs societats mercantils participades.

Disposició addicional cinquena. Registre del Sector Públic Institucional

S'habilita al conseller o consellera competent en matèria de patrimoni per a l'exercici de la potestat reglamentària pel què fa al desplegament, l'organització, el funcionament i les funcions del Registre del Sector Públic Institucional de la Generalitat de Catalunya regulat en l'article 49.

Disposicions transitòries

Disposició transitòria primera. Adaptació de les entitats dret públic de l'Administració de la Generalitat a aquesta Llei.

1. Les entitats dret públic del sector públic de l'Administració de la Generalitat existents en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei han d'adaptar-se al seu contingut en el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

2. L'adaptació prevista a l'apartat anterior, amb exclusió dels consorcis, es durà a terme per decret del Govern, a proposta conjunta dels departaments competents en matèria d'organització de l'Administració, de finances i del departament d'adscripció de l'entitat, d'acord amb les directrius següents:

a) Les entitats autònomes administratives, les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer i les entitats de dret públic de naturalesa singular han d'adaptar-se al regim jurídic de les agències administratives previst en aquesta Llei.

b) Les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat han d'adaptar-se al regim jurídic de les agències empresarials previst en aquesta Llei, llevat que per la naturalesa de les seves funcions sigui procedent la seva adequació al règim de les agències administratives.

3. El Govern també podrà acordar mitjançant decret la refosa de diverses entitats en una única agència administrativa o empresarial per raó de l'activitat o bé la supressió d'entitats per raons d'eficàcia i d'eficiència en l'aplicació dels recursos públics.

4. Els representants de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic en els òrgans de govern dels consorcis adscrits impulsaran les

Comentat [SG18]: En el termini de 2 anys s'ha de transformar tots els organismes autònoms a agències. És un impacte gran, que cal planificar amb temps, ja que entenc que no serà una mera transformació formal.

modificacions estatutàries necessàries per a la seva adequació al previst en aquesta Llei.

5. Mentre no es produeixi l'adaptació prevista en aquesta disposició, les entitats afectades es continuaran regint per la seva normativa específica i per la normativa vigent en el moment d'entrada en vigor d'aquesta Llei, sens perjudici de l'aplicació immediata de les normes relatives a la governança corporativa que es regulen a la Secció primera del Capítol I del Títol II.

Disposició transitòria segona. Adaptació de les societats mercantils i les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

En el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, les societats mercantils i les fundacions del sector públic que tinguin atribuïdes facultats que impliquin l'exercici de potestats administratives s'han de modificar, transformar o extingir.

Disposició transitòria tercera. Creació i modificacions estructurals d'entitats

1. Mentre no s'aprovi el reglament de desenvolupament previst a l'article 53.1, els projectes i les propostes de creació o modificacions estructurals d'entitats del sector públic que se sotmetin a l'aprovació del Govern han d'anar acompanyats per la documentació que requereixi la normativa específica del tipus d'entitat i, en tot allò que no la contradigui, per la documentació següent:

a) Una memòria justificativa que ha de concretar, com a mínim:

1r. Les raons que justifiquen la creació, la participació o la modificació de l'entitat en termes d'execució de polítiques públiques i d'eficàcia i eficiència en la gestió pública.

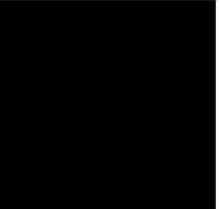
2n. La missió i els fins generals.

3r. La impossibilitat o dificultat de dur a terme les finalitats proposades amb els òrgans i entitats existents o amb altres instruments.

4t. La personificació jurídica proposada, amb una anàlisi d'altres alternatives organitzatives valorades.

5è. La no duplictat de funcions respecte d'altres entitats o òrgans amb indicació, si és el cas, dels òrgans, unitats o entitats a suprimir o modificar.

6è. La previsió de l'impacte pressupostari per al conjunt de les finances de l'Administració de la Generalitat.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 288 de 677 288
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

- b) El pla inicial d'actuació que ha de concretar, com a mínim:
- 1r. Els objectius de l'entitat, els indicadors per mesurar-los, la programació pluriennal de caràcter estratègic per assolir-los i les conseqüències associades al grau de compliment dels objectius establerts.
- 2n. L'avantprojecte de pressupost del primer exercici.
- 3r. La documentació econòmica que requereixi la normativa específica d'aplicació al tipus d'entitat o, quan no hi hagi, un estudi econòmicofinançer que acrediti la suficiència dels recursos inicialment previstos, amb especificació dels mitjans econòmics i personals que es dedicaran, i la sostenibilitat de l'entitat a tres anys vista, amb indicació de les fonts de finançament, les inversions i les despeses previstes.
2. Les modificacions estatutàries que només afectin la denominació, el domicili, l'adscripció o la dependència funcional de l'entitat han determinar, com a mínim, el previst en els números 1r i 6è de la lletra a) de l'apartat anterior.

Disposició transitòria quarta. Transformació d'entitats

Mentre no s'aprovi el reglament de desenvolupament previst a l'article 53.1, els projectes i les propostes de transformació d'entitats del sector públic que se sotmetin a l'aprovació del Govern han d'anar acompanyats per la documentació que requereixi la normativa específica del tipus d'entitat resultant de la transformació i, en tot allò que no la contradigui, han de contenir la documentació següent:

- a) Una memòria justificativa dels aspectes següents:
- 1r. La necessitat de l'operació de transformació i de l'adequació d'aquesta mesura a les finalitats perseguides, amb una descripció dels aspectes jurídics i econòmics implicats en l'operació.
- 2n. Una anàlisi del cost-benefici de la transformació.
- 3r. La indicació de la data a partir de la qual les operacions s'entenen fetes, a efectes comptables, per l'entitat transformada.
- 4t. Les conseqüències que es preveu que tingui la transformació en els treballadors de l'entitat, amb la valoració de les característiques dels llocs afectats i les necessitats de l'entitat en què s'hagi de produir la integració.
- b) El projecte o la proposta d'estatuts de l'entitat resultant de la transformació.
- c) El balanç de transformació
- d) Els estats financers en data de la proposta i els comptes anuals de l'últim exercici tancat. En el cas que la normativa reguladora del tipus d'entitat o de finances públiques de Catalunya ho exigeixi, auditoria dels comptes anuals.

Disposició transitòria cinquena. Dissolució i desvinculació d'entitats

1. Mentre no s'aprovi el reglament de desenvolupament previst a l'article 53.2, el pla de dissolució ha d'incloure la documentació següent:

a) Una memòria justificativa dels aspectes següents:

1r. La justificació del motiu o la causa de dissolució i de l'adequació d'aquesta mesura a les finalitats perseguides.

2n. La identificació de l'òrgan departamental o de l'entitat del sector públic al qual es proposa atribuir les funcions de l'entitat a extingir i la justificació de la seva idoneïtat per assumir aquestes funcions.

3r. L'informe sobre el patrimoni de l'entitat i el seu règim jurídic, i dels drets i obligacions de l'entitat associats al procés de liquidació i extinció.

4r. La proposta de destinació del patrimoni resultant, tant en el cas de liquidació per realització de béns com per cessió global de l'actiu i el passiu.

5è. Les mesures de caràcter laboral, de redimensionament de les plantilles i d'adaptació de les condicions laborals que siguin necessàries. En particular, la valoració de les característiques dels llocs afectats i la possibilitat de la seva integració en l'Administració de la Generalitat o en l'entitat del sector públic que assumeixi els objectius i finalitats de l'entitat a extingir o a favor de la qual es faci la cessió global de l'actiu i el passiu.

6è. La proposta de nomenament de liquidadors o de la comissió liquidadora.

7è. El calendari previst per als tràmits i operacions a realitzar.

b) L'informe sobre l'impacte economicopressupostari de la mesura.

c) Els estats financers en data de la proposta i els comptes anuals de l'últim exercici tancat. En cas que la normativa de societats mercantils o de finances públiques de Catalunya ho exigeixi, l'auditoria dels comptes anuals.

d) El balanç provisional de liquidació, que inclogui actius i passius a valor de mercat i les despeses associades al procés de liquidació i extinció.

2. Mentre no s'aprovi el reglament de desenvolupament previst a l'article 53.2, l'expedient relatiu a les propostes de desvinculació ha de contenir el pla de desvinculació, que ha de reunir els requisits establerts en la normativa reguladora del tipus d'entitat que es tracti i, en tot allò que no la contradigui, ha d'incloure la informació establerta a les lletres a) b) i c) de l'apartat anterior i la documentació següent:

a) L'informe sobre el patrimoni de l'entitat i el seu règim jurídic, i dels drets i obligacions de l'entitat que reverteixen a l'Administració de la Generalitat.

b) En el cas d'alienació, un informe tècnic que inclogui la justificació del preu de l'actiu, així com l'oferta i l'informe de valoració de l'oferta o compromís de compra de participació de l'entitat adquirent i, en el seu cas, esborrany del contracte de compravenda.

c) Calendari previst per als tràmits i operacions a realitzar.

3. El màxim òrgan de govern de l'entitat a dissoldre ha d'elaborar, a iniciativa pròpia o a instància del departament d'adscripció, la memòria justificativa i la documentació econòmica prevista en aquesta disposició, que ha d'eleva al departament d'adscripció per al seu impuls i tramitació.

Disposició transitòria sisena. Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya

Mentre no sigui efectiva l'habilitació que preveu la disposició addicional cinquena seguirà vigent l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, en tot allò que no contradigui o s'hi oposi aquesta Llei.

Disposició derogatòria

Es deroguen els preceptes i normes següents:

- a) La Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.
- b) Els articles 2, 3, 4, 7, 11, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 34, 35 pel que fa als apartats 1, 2, 3 i 5, 38, 42, i 43 del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana.
- c) L'article 19 de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.
- d) L'article 24 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- e) L'article 57.2. de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- f) La disposició addicional dinovena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.
- g) Els articles 173, 173bis, 174, 175, 176 i 178 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments.
- h) L'article 115 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

Disposicions finals

Disposició final primera. Remissions normatives

Les remissions o referències contingudes en la legislació vigent en relació amb les entitats autònomes de caràcter administratiu i les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat, s'han d'entendre referides, respectivament, a les agències administratives i les agències empresarials.

Disposició final segona. Títol competencial

Aquesta Llei s'aprova a l'empara dels articles 150 i 159 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, així com també del que preveu l'article 172.2.b) de l'esmentat Estatut, sempre amb ple respecte i sense perjudici de l'autonomia universitària, pel que fa a la competència compartida sobre règim jurídic de l'organització i el funcionament de les universitats públiques.

Disposició final tercera. Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern

La lletra d) de l'article 16 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, queda redactada de la manera següent:

Proposar al Govern el nomenament i el cessament dels secretaris generals, secretaris sectorials i delegats territorials del Govern, i acordar el nomenament i el cessament dels altres càrrecs del departament.

Disposició final tercera. Referències normatives

Les referències que es facin a la normativa derogada per aquesta Llei s'han d'entendre fetes a aquesta Llei segons correspongui.

Disposició final quarta. Adequació normativa

En el termini d'una any a partir de l'entrada en vigor de la Llei s'ha d'adequar a aquesta la normativa que sigui incompatible amb el que preveu aquesta Llei.

Disposició final cinquena. Disposicions reglamentàries

S'autoritza al Govern per dictar quantes disposicions reglamentàries exigeixin l'aplicació i el desenvolupament d'aquesta Llei.

Disposició final sisena. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor als tres mesos d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

Observacions a l'Avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional (SIG23PRE0738)

El Departament de Recerca i Universitats, d'acord amb l'àmbit de competència que li atribueix el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, formula les següents observacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

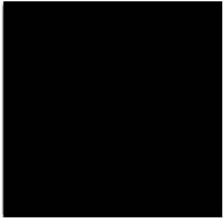
1. El règim jurídic dels centres de recerca de Catalunya (CERCA) i de la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) en el marc de la Llei 9/2022, de 21 de desembre, de la ciència.

La Llei 9/2022, de 21 de desembre, de la ciència (en endavant Llei de la ciència) neix com a resultat de la voluntat del Parlament de Catalunya, manifestada en diverses lleis, especialment a la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals, administratives i financeres, complementada per lleis posteriors, de dotar Catalunya d'un model de ciència que estigui a l'alçada dels països capdavaners. La Llei respon a la competència exclusiva de la Generalitat en R+D+I, reconeguda a l'article 158 de l'EAC, que és concurrent amb la competència exclusiva de l'Estat prevista a l'article 149.1.15 CE relativa al foment i la coordinació general de la investigació científica i tècnica. Això implica, d'acord amb la doctrina constitucional, que tant l'Estat com la Generalitat poden realitzar les accions que considerin oportunes en aquest àmbit.

Dintre dels principis ordenadors previstos a l'article 6 de la llei que regeixen l'activitat dels agents del sistema de recerca desenvolupament i innovació del sector públic de la Generalitat, s'estableix que l'Administració de la Generalitat ha de promoure i aprovar els mitjans jurídics i econòmics necessaris per tal que els agents del sector públic puguin exercir llurs funcions sense impediments legals o administratius, i d'acord amb els principis de màxima transparència i autonomia, gestió professional i retiment de comptes, potenciant el coneixement com a motor econòmic i social.

El Capítol II del Títol IV conté la regulació dels Centres de Recerca de Catalunya (CERCA) que disposen des de l'any 2011 d'un especial règim d'autonomia legalment establert, ampliat i complementat amb posterioritat en el marc d'altres lleis de mesures. La Generalitat exerceix, en relació amb aquests centres que són un referent propi i específic de Catalunya en matèria de recerca, les seves polítiques pròpies en recerca.

L'objectiu dels centres CERCA és la recerca científica d'un nivell d'impacte comparable sempre, a escala mundial, amb els centres d'excel·lència que els són referents. L'activitat de recerca l'han de dur a terme principalment a Catalunya, sens perjudici de llur projecció internacional.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 294 de 677 294
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

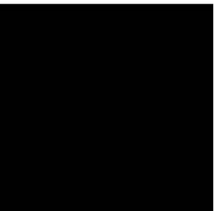
Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

El model organitzatiu, el règim jurídic i el règim d'autonomia dels centres CERCA que es contemplen a la Llei de la ciència estan vigents des de l'entrada en vigor de la Llei 7/2011, amb algunes novetats rellevants. El règim jurídic dels centres CERCA és aplicable a la ICREA que té el mateix grau d'autonomia, el mateix règim específic, i se li apliquen les mateixes excepcions que als centres CERCA del sector públic (art. 63).

El règim d'autonomia dels centres CERCA es reforça i complementa a la llei amb la finalitat d'adaptar-lo a la normativa sectorial que els hi és aplicable aprovada amb posterioritat, i d'adequar-lo a les noves necessitats detectades al llarg d'aquests anys. El règim d'autonomia inclou, en tot cas, les funcions següents:

- a) La determinació de l'estructura i l'organització.
- b) La plena capacitat de gestió.
- c) L'elaboració, aprovació i gestió dels pressupostos i l'administració del patrimoni.
- d) La política de recursos humans, que inclou la selecció, la contractació, el règim retributiu, l'autorització de les compatibilitats del personal i les condicions en què han d'acomplir llurs activitats.
- e) La selecció i contractació del director per part de l'òrgan de govern col·legiat de l'entitat.
- f) El règim d'imputació dels resultats de la recerca i de la transmissió de coneixement.
- g) La constitució d'un consell científic assessor extern, format per científics de referència mundial, en cada àmbit del saber a què s'adscriui un centre.
- h) El règim de participació del personal investigador i, si escau, del personal tecnòleg i tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en recerca, desenvolupament i innovació en els beneficis que s'obtinguin dels resultats de la recerca, amb la comprovació prèvia de la classe de retorn que correspongui a la inversió pública que hagi fet l'entitat a què pertany. La remuneració no pot tenir en cap cas naturalesa retributiva o salarial.
- i) L'aprovació dels criteris i procediments per a complir la normativa en matèria de transparència.
- j) El règim de funcionament intern.
- k) L'assessorament en dret i la representació i defensa jurídica en la forma i organització que disposi el centre.
- l) Qualsevol altra funció que calgui per a garantir el compliment de llurs finalitats i l'assoliment de llurs objectius.

Amb la finalitat de reforçar la seva singularitat, una de les novetats destacades que s'ha incorporat a l'article 45.4 de la llei és el "principi de garantia de l'autonomia dels centres CERCA" com a eix vertebrador del règim que els és aplicable, atesa la singularitat i no homologació de l'activitat científica. Aquest principi comporta que l'Administració de la Generalitat vetlli perquè, en el seu àmbit de competència, no els siguin aplicables règims

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 295 de 677 295
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

jurídics, requisits, procediments, condicions o restriccions que comportin una minoració de llur autonomia o que comportin l'impacte de càrregues administratives que no siguin estrictament necessàries per a aconseguir millor les activitats. Aquest principi actua en correlació amb els principis d'eficiència i retiment de comptes.

La secció segona del Capítol II del Títol IV es destina als centres CERCA del sector públic de la Generalitat. Aquesta secció recull totes les mesures vigents des de l'any 2011; les que s'han anat incorporant amb posterioritat a través de les diferents lleis de mesures; i d'altres mesures que suposen una novetat fruit de les noves necessitats detectades. L'article 50.2 de la llei preveu que "la normativa i els acords del Govern aplicables al conjunt del sector públic de la Generalitat han d'establir les regulacions específiques i les exempcions necessàries per a facilitar el ple exercici de les activitats dels centres CERCA, sens perjudici de la normativa bàsica estatal". L'apartat 3 del mateix article, destaca que "el règim d'autonomia de gestió, supervisió i control dels centres CERCA ha de permetre un control dels recursos públics aplicats en termes legals, d'eficiència, d'eficàcia i d'ètica pública, i s'ha d'inspirar en termes d'analogia, sens perjudici de les seves especificitats, en els aplicables a les universitats públiques, com a paràmetre d'interpretació quan escaigui."

Els centres CERCA es regeixen, en l'àmbit de competència de la Generalitat, per la Llei de la ciència, per les normes que la despleguen, per la normativa aplicable a la figura jurídica adoptada per cada entitat, sempre que no contradigui el règim d'autonomia i de garanties que estableix aquesta llei, i per llurs estatuts.

El seu règim jurídic té caràcter especial i prevalent, i és vigent llevat que es derogui expressament (art. 45). El caràcter prevalent que li atorga el legislador és el reflex de la doctrina constitucional consolidada, dictada en relació amb l'enquadrament de les competències genèriques i específiques. El Tribunal Constitucional en diverses sentències ha manifestat que la inclusió d'una competència genèrica ha de cedir davant la competència específica.¹

La determinació pel legislador del seu caràcter prevalent junt amb la relativa a què les seves previsions són vigents llevat que es deroguin expressament, tenen la finalitat de blindar aquest règim específic als efectes que no es pugui veure unilateralment afectat per altra normativa sense tindre en compte l'esmentada doctrina, així com els principis aplicables a les relacions entre normes. La modificació i derogació del règim jurídic dels centres CERCA i de la ICREA s'ha d'articular a través del mateix cos legal, a proposta del departament

¹ La STC 14/2018, de 20 de febrer, conclou el següent (FJ 6):

"El encuadramiento de la regulación ahora impugnada en la competencia exclusiva o compartida que el citado precepto constitucional atribuye al Estado habrá de resolverse, en definitiva, con arreglo al criterio consolidado en la doctrina del Tribunal cuando las partes planteen distintas opciones de encuadramiento: "en casos como el que nos ocupa, en que la norma cuestionada puede entenderse comprendida en más de una regla definidora de competencias, debe determinarse ... cuál de ellas es la prevalente, teniendo presente, junto con los definidos ámbitos competenciales, la razón o fin de la norma atributiva de competencias y el contenido del precepto cuestionado" (STC 153/1985, de 7 de noviembre, FJ 3, con cita de la STC 49/1984, de 5 de abril). Igualmente, habremos de tener en cuenta nuestra tradicional doctrina de que la inclusión de una competencia genérica debe ceder ante la competencia específica (SSTC 71/1982, F2 y 87/1989, FJ 3, entre otras) (STC 190/2000, de 13 de julio, FJ 4)" (STC 212/2005, de 21 de julio, FJ 3).

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

competent en matèria de recerca i universitats, atès l'àmbit material aplicable, als efectes de garantir el principi constitucional de seguretat jurídica previst a l'article 9.3 de la CE,² que requereix la certesa del dret, així com la correcta aplicació del principi de successió de les normes que, d'acord amb la doctrina científica, opera entre normes procedimentalment homògenes o equiparables. En aquest cas la memòria que acompanya l'avantprojecte de llei considera que en tractar-se d'una disposició de caràcter organitzatiu no cal sotmetre el text ni a audiència ni a informació pública.

Finalment, i des de la vessant de la interpretació de les normes, la pròpia literalitat de la Llei de la ciència -element gramatical- al determinar el caràcter especial i prevalent del règim jurídic dels centres CERCA i de la ICREA, i declarar la seva vigència llevat que es derogui expressament, posada en context en relació amb els antecedents històrics de la seva regulació,³ i amb el seu esperit i finalitat - des del 2011 el legislador ha anat incorporant noves mesures i excepcions que s'han consolidat i ampliat a la Llei de la ciència- no ofereix dubtes, a parer nostre, sobre la voluntat del legislador de preservar i garantir l'aplicació del règim específic previst a la Llei, mentre el legislador no aprovi la seva modificació o derogació expressa. Les raons queden exposades en el marc del mateix cos legal, que reconeix la singularitat de l'activitat de recerca que regula, considerada a l'article 2 de la Llei de la ciència, junt amb el desenvolupament, la transferència i la innovació, una activitat econòmica d'interès general, amb impacte social i amb efectes sobre l'activitat econòmica, el benestar de la ciutadania, i sobre l'avenç de la societat del coneixement.⁴ L'exposició de motius de la Llei de la ciència també reconeix la singularitat dels agents del sistema de recerca, desenvolupament i innovació, en considerar que l'activitat científica que compleixen no és homologable a cap altra activitat en l'àmbit de la Generalitat i del seu sector públic.

² Com destaca el Tribunal Constitucional a la Sentència 46/1990, de 15 de març, el legislador ha de perseguir la claredat i no la confusió normativa als efectes que els operadors jurídics coneguin què cal atendre en relació a una determinada matèria:

"(...) la exigencia del artículo 9.3 relativa al principio de seguridad jurídica implica que el legislador debe perseguir la claridad y no la confusión normativa, debe procurar que acerca de la materia sobre la que legisle sepan los operadores jurídicos y los ciudadanos a qué atenerse, y debe huir de provocar situaciones objetivamente confusas (...). Hay que promover y buscar la certeza respecto a qué es Derecho y no ... provocar juegos y relaciones entre normas como consecuencia de las cuales se introducen perplejidades difícilmente salvables respecto a la previsibilidad de cuál sea el Derecho aplicable, cuáles las consecuencias derivadas de las normas vigentes, incluso cuáles sean éstas".

³ La disposició addicional dotzena apartat 1 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i financeres i del sector públic (derogada per la llei de la ciència) establí el següent: "4. Les mesures relatives al règim jurídic dels centres CERCA i de la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) establertes per la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, i per aquesta disposició, tenen la consideració de règim jurídic especial i continuen vigents, llevat que es deroguin expressament per llei."

⁴ La singularitat de l'activitat investigadora és reconeguda a la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, que ha abordat modificacions rellevants per millorar la competitivitat del sistema de ciència (personal investigador, transferència del coneixement i governança del sistema); al Text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre (art. 2.2) i a la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del sector públic (disposició addicional 54), per citar-ne tres de destacades.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 297 de 677 297
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

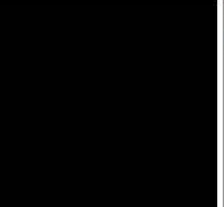
2. L'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (AQU Catalunya).

L'article 172.2.f) de l'EAC atribueix a la Generalitat la competència compartida amb l'Estat, sens perjudici de l'autonomia universitària, en relació amb l'avaluació i la garantia de la qualitat i de l'excel·lència de l'ensenyament universitari, i també del personal docent i investigador. El foment i l'avaluació de la qualitat en la docència, la recerca i la gestió de serveis universitaris és un dels principis informadors en els quals es fonamenta el sistema universitari de Catalunya, d'acord amb l'article 4 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya (en endavant LUC). La promoció i la garantia de la qualitat de les universitats catalanes correspon a les mateixes universitats i al departament competent en matèria d'universitats.

La Xarxa Europea per a la Garantia de la Qualitat en l'Ensenyament Superior, va néixer l'any 2000 amb la finalitat de promocionar la cooperació europea en el camp de la garantia de la qualitat, arran de la *Recomanació del Consell d'Europa 98/561/CE*. En síntesi el Consell de la Unió Europea recomana als Estats membres que creïn sistemes transparents d'avaluació i garantia de la qualitat en el marc de l'organització dels seus sistemes d'ensenyament superior. L'objectiu és preservar i millorar la qualitat de l'ensenyament superior tenint en compte les condicions nacionals, la dimensió europea i les exigències mundials. La Xarxa Europea per a la Garantia de la Qualitat en l'Ensenyament Superior s'ha transformat en l'*European Association for Quality Assurance in Higher Education (ENQA)*. L'ENQA difon informació, experiències i bones pràctiques en matèria de control de la qualitat en l'ensenyament superior a les agències de qualitat, i a les autoritats i institucions públiques d'ensenyament superior. La normativa reguladora d'ENQA requereix que les agències que en formen part com a membres de ple dret siguin avaluades, com a mínim cada cinc anys, per tal de verificar que es compleixen els *Estàndards i directrius per a l'assegurament de la qualitat en l'Espai Europeu d'Educació Superior (ESG)*.

El principal instrument per a la promoció i l'avaluació de la qualitat és l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (en endavant AQU Catalunya), regulada a la Llei 15/2015, de 21 de juliol, que la va dotar d'un nou marc legal amb funcions actualitzades, una estructura més flexible i una millora del compliment dels estàndards europeus pel que fa a la independència requerida. AQU Catalunya és membre fundador i de ple dret de la European Association for Quality Assurance in Higher Education (ENQA) i, en haver superat l'avaluació d'ENQA, fou una de les tres primeres agències registrades al European Quality Assurance Register for Higher Education (EQAR), que és un organisme dependent de la Unió Europea que posa a disposició dels usuaris el llistat de les agències d'assegurament de la qualitat considerades solvents.

L'AQU Catalunya és una entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat que, en l'exercici de les funcions de promoció i garantia de la qualitat de l'educació superior, actua amb objectivitat i independència tècnica i professional, sense rebre instruccions de les administracions públiques o d'altres institucions pel que fa a l'acompliment dels seus

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 298 de 677 298
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

objectius (art. 1.2 Llei 15/2015). L'article 4 de la llei destaca com a principis d'actuació de l'Agència els de competència científica i tècnica, legalitat, seguretat jurídica i independència, d'acord amb els estàndards acadèmics i socials i les directrius internacionals d'assegurament de la qualitat.

Les funcions de l'AQU Catalunya es compleixen per mitjà de la Comissió d'Avaluació de la Recerca i de les altres comissions que creï el Consell de Govern, que és el màxim òrgan de govern de l'Agència. Les comissions han d'actuar amb independència tècnica i professional; han d'elaborar i aprovar els criteris i els procediments d'avaluació, acreditació, certificació i auditoria, i han de fer en llurs àmbits respectius les avaluacions, certificacions i acreditacions que corresponen a l'Agència, de les que en són les responsables finals. El Consell de Govern ha de vetllar per la independència tècnica de totes les comissions (art. 17 Llei 15/2015).

La independència de les agències (organitzativa, operativa i de resultats) és un dels estàndards requerits pels *Estàndards i directrius per a l'assegurament de la qualitat en l'Espai Europeu d'Educació Superior (ESG)*.⁵

3.Observacions al text articulat.

"Article 2. Àmbit subjectiu

1. Aquesta Llei s'aplica al sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que comprèn:

- a) L'Administració de la Generalitat.
- b) El sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.

2. Les entitats independents, *les universitats públiques catalanes i les entitats que depenen d'aquestes universitats*, es regeixen per la seva normativa específica i supletòriament per aquesta Llei.

3. Resten excloses de l'àmbit subjectiu d'aplicació d'aquesta Llei les institucions que estableix el capítol V del Títol II de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, excepte el Consell Audiovisual de Catalunya, i les entitats adscrites al Parlament de Catalunya."

Observació

Les universitats públiques i les entitats que en depenen no formen part del sector públic de la Generalitat. De fet l'article 35 de l'avantprojecte de llei no les inclou dintre de la classificació del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat. La seva previsió dins d'aquest apartat 2, juntament amb les entitats independents que sí que són del sector públic de la Generalitat, pot generar confusió.

Pel que fa a les entitats independents es formula més endavant una esmena a la disposició addicional segona de l'avantprojecte de llei, als efectes d'incorporar com a entitats

⁵ <https://www.enga.eu/esg-standards-and-guidelines-for-quality-assurance-in-the-european-higher-education-area/>

	Doc.original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 299 de 677 299
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

independents els centres CERCA del sector públic de l'Administració de la Generalitat, la ICREA, i AQU Catalunya, per tal de donar compliment a la legislació aplicable, en el sentit indicat als apartats 1 i 2 d'aquest document.

"Article 35. Classificació"

El sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat està integrat per:

- a) Les entitats de dret públic, que es classifiquen en:
- Agències
 - Consorcis de l'Administració de la Generalitat
- b) Les entitats de dret privat, que es classifiquen en:
- Societats mercantils de l'Administració de la Generalitat
 - Fundacions de l'Administració de la Generalitat
- c) Les entitats participades majoritàriament, de forma directa o indirecta, per l'Administració de la Generalitat subjectes a la normativa comunitària o internacional, que es regeixen per la seva normativa específica i amb caràcter supletori per aquest Títol."

Observació

L'avantprojecte de llei classifica les entitats en funció de si es tracta d'entitats de dret públic o de dret privat sense tenir en compte si es tracta d'entitats "dependents o vinculades" de la Generalitat (agències o societats mercantils de la seva titularitat) o entitats "participades" per la Generalitat (consorcis i fundacions). Aquesta classificació en base al dret aplicable i no en base a la titularitat o participació pot plantejar problemes d'aplicació pràctica perquè no es correspon a la que s'efectua cada any a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya o a la prevista a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que quan determina el seu àmbit d'aplicació no incorpora els consorcis a la lletra d) de l'article 3, referida als organismes autònoms i les entitats públiques dependents o vinculades a qualsevol de les administracions públiques catalanes, sinó en una lletra apart (lletra e). De la mateixa manera l'article 84 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic (en endavant LRJSP) quan classifica el sector públic institucional estatal distingeix entre organismes públics vinculats o dependents, d'una banda, i els consorcis i les fundacions del sector públic, per l'altra. No els classifica en funció de si es tracten d'entitats de dret públic o de dret privat. A títol d'exemple, en el cas concret de les agències empresarials, l'avantprojecte de llei les classifica com a entitats de dret públic, tot i que l'article 77 preveu que en les seves relacions amb tercers i en el desenvolupament de la seva activitats es regeixen pel dret privat.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 300 de 677 300
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

“Article 36. Personalitat jurídica, capacitat d'obrar i autonomia de gestió

1. Les entitats del sector públic tenen personalitat jurídica pròpia i diferenciada de l'Administració de la Generalitat, així com capacitat per actuar en el marc de les finalitats, l'objecte i les competències que la normativa reguladora i els estatuts els atribueix.
2. Les entitats del sector públic gaudeixen d'autonomia de gestió per exercir les seves competències i gestionar els recursos econòmics, materials i humans que tenen assignats.
3. *L'autonomia de gestió no eximeix del compliment del marc normatiu d'aplicació sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i de control pressupostari i econòmicofinancer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya.”*

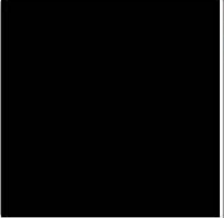
Observació

L'autonomia de gestió s'ha d'exercir, també, amb subjecció a la normativa sectorial específica de l'àmbit material corresponent, d'acord amb l'EAC. Establir per llei una limitació genèrica fonamentada en la normativa de sector públic, treu capacitat de decisió al Govern per poder impulsar, quan ho consideri necessari i en supòsits degudament justificats en raó a l'àmbit material afectat, alguna despesa o exempció. En el cas del DREU aquesta previsió no encaixa amb el règim específic d'excepcions dels centres CERCA del sector públic i de la ICREA previst a la Llei de la ciència. Per aquest motiu, com hem avançat anteriorment, es formula una esmena a la disposició addicional segona per tal d'incorporar-les com a entitats independents als efectes de donar compliment a l'esmentada disposició legal.

La previsió en el sentit que l'autonomia de gestió no eximeix del compliment del marc normatiu d'aplicació, i que no pot dispensar de l'aplicació de la legislació bàsica, que també es destaca a l'exposició de motius de l'avantprojecte de llei, no sembla pròpia d'un text legal.

“Article 37. Adscripció a l'Administració de la Generalitat

1. Les entitats del sector públic s'adscriuen a l'Administració de la Generalitat de forma directa, mitjançant el departament competent per raó de la matèria, o indirecta, mitjançant una altra entitat del sector públic.
2. L'adscripció departamental es realitza a través d'una unitat directiva departamental amb rang orgànic igual o superior a direcció general.
3. Les entitats que tinguin funcions vinculades amb diferents departaments, a més del departament o l'entitat d'adscripció, poden dependre funcionalment d'altres departaments o òrgans, d'acord amb el previst a l'apartat anterior, als quals els correspon la planificació estratègica, el control i l'avaluació dels resultats de l'exercici de la seva activitat.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 301 de 677 301
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

4. El Govern determina l'adscripció i la dependència funcional prevista en aquest article.”

Observació

La dependència funcional és un concepte que pot generar confusió, perquè no es regulen les implicacions d'aquesta dependència i no queda clar com s'articularà, en el seu cas, l'adscripció o la dependència quan hi hagi dos departaments vinculats de manera similar. No es preveu tampoc el règim aplicable en el cas de més d'una dependència funcional i, concretament a qui correspondria la presa de decisions. El terme *funcional* té dues connotacions a l'avantprojecte de llei que poden semblar contradictòries: el de dependència en els termes d'aquest article, i el d'autonomia a l'article 62.

“Article 41. Obligacions dels membres dels òrgans de govern de les entitats

1. Els representants de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern de les entitats tenen el deure de lleialtat i compromís amb l'estratègia corporativa, d'informar diligentment de la marxa de l'entitat, de vetllar per la situació patrimonial i la gestió econòmicofinancera, administrar de forma eficient els recursos i complir les directrius estratègiques que se'ls imparteixin.
2. Els representants de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern se subjecten a la direcció estratègica del departament de dependència funcional; actuen d'acord amb el contracte programa o pla d'actuació i sota els criteris que fixin els departaments competents en matèria de finances públiques i funció pública, i el Govern.
3. La representació conferida s'estén a tots els actes compresos en llurs finalitats estatutàries, només limitades pel que estableixin les lleis o els mateixos estatuts o normes reguladores de l'entitat.”

Observació

L'apartat 2 fa referència al departament de dependència funcional, en comptes del departament d'adscripció, al qual es refereix l'article 37. És important poder clarificar en el text de l'avantprojecte de llei la diferència entre ambdues figures.

S'entén que la intervenció dels departaments competents en matèria de finances públiques i funció pública en la determinació de criteris es produeix en l'àmbit de les seves respectives competències, i en el marc dels instruments que preveu la normativa aplicable.

“Article 43. Règim de responsabilitat dels empleats públics

1. La responsabilitat que correspongui als empleats del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com a membres o secretaris dels òrgans de govern, dels consells d'administració o dels òrgans liquidadors serà directament assumida per l'Administració de la Generalitat o l'entitat del sector públic que els hagués designat.
2. L'Administració o entitat designant pot exigir d'ofici a l'empleat o empleada públic la responsabilitat en què hagués pogut incórrer a causa dels danys i perjudicis ocasionats en

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

els seus béns o drets quan hi concorri dol, culpa o negligència greu, d'acord amb el que preveu la normativa de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques.”

Observació

Respecte a l'apartat 2, semblaria adequat als efectes d'evitar dubtes interpretatius matisar la regulació en el sentit d'especificar que l'Administració pot exigir d'ofici a l'empleat o empleada públic la responsabilitat en què hagués pogut incórrer a causa dels danys i perjudicis ocasionats en el seus béns o drets quan hi concorri dol, culpa o negligència greu, prèvia instrucció de l'expedient corresponent d'acord amb la normativa de procediment administratiu, en el sentit establert a l'article 36 de la LRJSP.

“Article 58. Contractació, pressupost, patrimoni i règim de comptabilitat i control

Les entitats del sector públic estan subjectes al règim de contractació establert en la normativa de contractes del sector públic i al règim pressupostari, patrimonial, economicofinancer, d'avaluació econòmica de polítiques públiques, de comptabilitat, de control i, si escau, de l'activitat subvencional de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional regulat per la normativa de finances públiques de Catalunya i la resta de normativa aplicable.”

Observació

En relació amb la subjecció a la normativa de contractació, i tenint en compte que dins del concepte entitats del sector públic s'hi inclouen entitats de diversa naturalesa i amb diferent règim de subjecció a la norma, sembla més adequat un redactat en els termes següents:

“Les entitats del sector públic estan subjectes al règim de contractació que correspongui a la seva naturalesa jurídica, d'acord amb la normativa de contractació del sector públic.”

“Article 60. Revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat

1. Són actes de les entitats de dret privat susceptibles de revisió en via administrativa:

a) Els dictats pels òrgans de govern o de direcció prescindint de l'obligació d'autorització prèvia o d'altres normes de formació de la voluntat regulades pel dret públic que els hi sigui d'aplicació i, en particular, per la normativa pressupostària, comptable, d'ocupació pública, de control economicofinancer i de contractació.

b) Els regulats per aquesta Llei, els seus estatuts o en les normes de dret administratiu que els hi sigui d'aplicació.

2. El règim de revisió dels actes administratius de les entitats de dret privat del sector públic es regeix pel previst a l'article 59.”

Observació

Atès que la potestat de revisió dels actes és una potestat exorbitant reservada a les administracions públiques d'acord amb la LRJSP, i que en el cas de les fundacions, sens

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 303 de 677 303
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

perjudici de les funcions de la Intervenció General de la Generalitat de control economicofinancer i de vetllar pel compliment de les obligacions derivades de la normativa pública de les fundacions del sector públic, correspon al protectorat d'acord amb l'article 336-2 de del llibre tercer del Codi Civil de Catalunya, vetllar per l'exercici del dret de fundació, assegurar que el funcionament de les fundacions s'ajusti a la legalitat vigent, i interposar, les accions que consideri oportunes; fora convenient conèixer el parer del protectorat al respecte.

Els articles 59 i 60 de l'avantprojecte de Llei afectarien també la normativa reguladora del règim jurídic i del procediment de les administracions públiques de Catalunya.

"Article 63. Creació

1. La creació de les agències requereix autorització prèvia per llei del Parlament i es produeix amb la publicació dels estatuts que s'aproven mitjançant decret del Govern.
2. La llei que autoritza la creació de l'agència ha d'establir la missió, els fins generals, la temporalitat, si escau, i les potestats administratives necessàries per al compliment de les seves finalitats, així com el termini en què s'ha de crear. Amb caràcter excepcional, **o quan ho requereixi la legislació sectorial específica aplicable**, pot preveure la possibilitat que alguna o algunes de les funcions atribuïdes siguin exercides amb independència respecte de l'Administració de la Generalitat."

Comentari

Es considera convenient incorporar el text marcat en negreta, per tal de fer referència a la legislació sectorial específica atesa la diversitat d'àmbits materials que poden veure's afectats i que poden requerir, ja no amb caràcter excepcional, sinó per raó de la matèria, la independència de l'agència. Aquest seria el cas d'AQU Catalunya (veure apartat 2 del document).

"Article 76.2. Definició

"2. També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat respecte l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, d'acord amb la legislació de contractes del sector públic."

Observació

La lectura literal de l'article quan fa referència a les entitats i no concretament a les agències pot induir a confusió, atès que es podria interpretar que tota entitat que tingui la condició de mitjà propi podria ser considerada agència empresarial.

"Article 81. Règim jurídic

1. Els consorcis de l'Administració de la Generalitat es regeixen per aquesta Llei, **per la legislació sectorial específica aplicable**, per la legislació de règim jurídic del sector públic, el conveni de creació i els seus estatuts, i, supletòriament, per la regulació aplicable a les agències administratives de l'Administració de la Generalitat.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 304 de 677 304
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

En tot allò no previst en les normes esmentades, en matèria de separació, dissolució, liquidació i extinció, s'apliquen les disposicions del Llibre tercer del Codi civil de Catalunya sobre les persones jurídiques i, si no n'hi ha, en matèria de liquidació s'aplica la normativa de les societats de capital.

2. Els consorcis es regeixen pel dret administratiu i poden exercir les potestats administratives de les administracions consorciades que reconeguin els seus estatuts, en els quals s'indicanen els òrgans responsables de la seva execució.”

Observació

Es considera convenient introduir el text marcat en negreta, atès que no es pot obviar la referència a la legislació sectorial que regula l'àmbit material específic de la competència del consorci, i que també determina els contorns legals de la seva actuació. A títol d'exemple, els centres CERCA es regeixen, en l'àmbit de competència de la Generalitat, per la Llei de la ciència, per les normes que la despleguen, per la normativa aplicable a la figura jurídica adoptada per cada entitat, sempre que no contradigui el règim d'autonomia i de garanties que estableix aquesta llei, i per llurs estatuts.

“Article 87. Personal

El personal dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat està subjecte al règim previst en la normativa bàsica i d'ocupació pública de Catalunya, i a la **legislació sectorial específica que sigui aplicable.**”

Observació

Es considera convenient afegir el text marcat en negreta, per tal de fer referència a la legislació sectorial específica aplicable en funció de l'àmbit material competència del consorci. A títol d'exemple, el règim jurídic aplicable al personal investigador dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya és el previst a la Llei de la ciència de Catalunya i a la Llei de l'Estat 14/2011, de l'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació.

“Article 94. Definició i activitats

1. Són fundacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya les fundacions que, complint els requisits previstos al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, reuneixen alguna de les condicions següents:

(...)

6. Les fundacions de l'Administració de la Generalitat només poden tenir adscrites i participar en societats mercantils o altres fundacions.”

Observació

L'apartat 6 té algun problema de redactat que en dificulta la seva comprensió.

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

“Article 95. Règim jurídic

1. Les fundacions de l'Administració de la Generalitat es regeixen per aquesta Llei, per la **legislació sectorial específica aplicable**, pel Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, els seus estatuts i la resta de l'ordenament jurídic privat, sens perjudici de les matèries en què els sigui aplicable l'ordenament jurídic públic i de la seva subjecció al règim de personal, patrimonial, pressupostari, de comptabilitat, de control econòmicofinancer i de transparència i bon govern de l'Administració de la Generalitat.
2. Les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat no poden tenir atribuïdes facultats que impliquin l'exercici de potestats administratives.”

Observació

Ens remetem a l'observació a l'article 81.

“Article 102. Personal

El personal de les fundacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya es regeix pel previst a l'article 93 i per la **legislació sectorial específica que sigui aplicable.**”

Observació

Ens remetem a l'observació de l'article 87.

“Disposició addicional segona. Entitats independents

1. Tenen la consideració d'entitats independents l'Autoritat Catalana de la Competència, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el Consell Audiovisual de Catalunya, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, l'Institut Català Internacional per la Pau, i l'Institut Català de Finances i les seves filials, **els centres CERCA del sector públic, la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) i l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya**, així com qualsevol altra entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que actuï en l'exercici de les seves funcions amb plena independència orgànica i funcional de les administracions públiques i de qualsevol interès empresarial o comercial, per tenir atribuïdes funcions de regulació o supervisió de caràcter extern sobre sectors econòmics o activitats determinades que requereixen ser exercides sense ingerències, cosa que ha de ser determinada amb una norma amb rang de llei.
2. Els organismes o les entitats independents es regeixen per la seva llei de creació, per les disposicions que la desenvolupen, per la legislació especial dels sectors i de les activitats en què despleguen llurs funcions i, supletòriament, per les disposicions d'aquesta Llei relatives a les agències administratives o empresarials, d'acord amb la seva activitat, sempre que siguin compatibles amb la seva regulació, naturalesa, independència, autonomia i funcions.
3. Els organismes o les entitats independents han d'adequar la seva actuació als principis de legalitat, eficiència, estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb la normativa vigent, així com als principis de transparència i bon govern en la seva gestió.”

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 306 de 677 306
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats

Observació

Per les raons exposades als apartats 1 i 2 d'aquest document, s'haurien d'incorporar a aquesta disposició addicional com a entitats independents, els centres CERCA del sector públic, la ICREA i l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya, en el sentit indicat al text en negreta.

Barcelona, 1 de juny de 2023



Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats
Secretaria General
Direcció de Serveis
Àrea d'Organització i Administració Digital

Observacions a l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

El passat 22 de maig es va fer públic al portal SIGOV l'avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

Vista la importància que el contingut d'aquesta proposta té pel conjunt dels Departaments de la Generalitat i el seu sector públic i un cop revisat i valorat el text, la Direcció de Serveis del Departament de Recerca i Universitats en fa les observacions següents:

1. Observacions generals

La normativa actual relativa a l'organització de l'administració de la Generalitat data de l'any 1989. Resulta obvi que després de més de 30 anys és necessari abordar un canvi normatiu en aquest aspecte que permeti a l'administració adaptar-se a una realitat molt diferent a la del moment en què es va redactar aquesta primera normativa.

L'avantprojecte de llei que es presenta, sens dubte vol actualitzar el model d'organització proposat, però no opta per estructures flexibles i adaptables a un context en canvi constant, si no que fa petits canvis en un model ja establert i, en alguns casos, superat. És cert que aquesta flexibilitat i innovació en la creació d'estructures està prevista en l'article 4b), però l'articulat posterior deixa poc marge en aquest sentit, si no és en els nivells inferiors a subdirecció. Per exemple, en cap cas es posa en dubte l'estructura jeràrquica i monolítica Departament- secretaria general- direccions generals, ni es proposen estructures complementàries i/o alternatives que podrien suposar una millora evident, tot i que la norma preveu, en línies generals "l'agrupació de les estructures orgàniques en àmbits funcionals d'amplis continguts" o "la configuració d'estructures orgàniques homogènies per a la realització de funcions similars i potenciació d'estructures comuns per a la gestió econòmica i administrativa, organització, control de la gestió, suport i assessorament jurídic, recursos humans, sistemes d'informació i recursos generals". Així mateix, en els casos en que es preveuen instruments o figures organitzatives que podrien obrir el ventall de la configuració clàssica, la definició és tan ambigua que costa entendre exactament en quins casos serien aplicables i a quina necessitat o realitat responen.

D'altra banda, també es considera que seria útil un article que definís, a mode de glossari, els principals conceptes que recull la llei, com a guia per poder saber què és exactament el que implica cadascun d'aquest conceptes i la diferència entre alguns d'ells.

Via Laietana, 2
08003 Barcelona
Tel. 93 552 67 00
recercauniversitats.gencat.cat

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 308 de 677 308
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	



Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats
Secretaria General
Direcció de Serveis
Àrea d'Organització i Administració Digital

2. Observacions a l'articulat

Més enllà del model general, tot seguit es llisten les observacions i/o modificacions proposades en l'articulat concret de la norma:

- Article 11.2
Aquest article preveu la suplència dels òrgans amb rang inferior a Direcció General en cas de vacant, absència o malaltia per la persona titular de l'òrgan o unitat immediatament inferior. Caldria considerar la possibilitat de modificar aquest precepte i preveure la substitució per un altre òrgan de rang igual o superior, per diferents motius:
 - En primer lloc, en molts casos determinades competències o responsabilitats requereixen un nivell mínim per exercir-se, regulat en normatives sectorials. Delegar aquestes competències en òrgans inferiors no seria factible ni ajustat a dret i complicaria enormement l'organització interna
 - Delegar en un òrgan inferior implica que la persona titular es fa càrrec d'unes funcions de nivell superior, assumint-ne les responsabilitats i conseqüències sense que això tingui cap contraprestació a efectes econòmics
- Article 12.4
Caldria definir clarament les diferències entre "òrgan, unitat orgànica i figura organitzativa", bé fent una petita definició en aquest mateix article o bé en un glossari general, tal com es proposa a les observacions generals.
- Article 13
Es considera que no cal fer diferenciació entre el punt 2 i el 3 d'aquest article, donat que en tots dos casos es preveu que les estructures a què fa referència es creïn, modifiquin o supprimeixin fent ús del mateix instrument jurídic.
- Article 18
Pel que fa a la definició de les funcions de les direccions de serveis comuns, es proposa eliminar la funció prevista a l'article 18.3h) (*"Assumir la responsabilitat i gestionar les mesures necessàries en matèria de transparència i Open Data, així com en l'àmbit de participació ciutadana"*), donat que sembla més pròpia de la Secretaria General i és exercida actualment de forma majoritària pels Gabinetes Tècnics dels Departaments.
En canvi, es troba a faltar incloure entre les funcions de les direccions de serveis comuns aquelles relatives a l'atenció ciutadana, l'administració digital i, probablement, a la comunicació interna.
- Article 20
Sembla incoherent el fet que la llei defineixi amb detall la configuració i funcions de les unitats que conformen l'estructura fins a nivell de subdirecció general, però en canvi no estableixi cap directriu o criteri en totes aquelles unitats de rang inferior, més enllà del fet que no es poden definir més de dos nivells. La dispersió nominal i funcional en aquest àmbit si no s'estableixen uns criteris mínims pot ser important.

Via Laietana, 2
08003 Barcelona
Tel. 93 552 67 00
recercauniversitats.gencat.cat

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48



Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats
Secretaria General
Direcció de Serveis
Àrea d'Organització i Administració Digital

Es podria pensar que aquesta indefinició respon als preceptes de flexibilitat i innovació previstos en els primers articles de l'avantprojecte, però no resulta útil ni coherent el fet que aquesta flexibilitat es permeti únicament i exclusiva en els nivells inferiors de l'estructura.

- Article 21

En la situació proposada per l'avantprojecte de llei, d'absoluta llibertat de configuració dels òrgans inferiors al nivell de subdirecció general, es considera que perd el sentit mantenir la figura de l'àrea singular, entesa com les antigues "àrees funcionals". A banda d'això, la definició és tan ambigua que no s'entén en quins casos estaria justificada la creació d'aquesta figura en substitució de qualsevol de les altres definides a la proposta.

- Article 22

Caldria especificar si aquesta autonomia de gestió es preveu per tots els òrgans i unitats definits anteriorment o estem parlant d'una figura organitzativa diferenciada. Si és així, manca concreció, denominació diferenciada i una definició clara que estableixi exactament la configuració d'aquesta figura organitzativa i en quins casos està justificada.

- Article 24

Caldria preveure una certa homogeneïtat pel que fa al rang dels directors/es dels serveis territorials dels Departaments, donat que projecte normatiu només estableix que el seu rang orgànic ha de ser inferior al de les delegacions territorials. Aquesta indefinició pot suposar tenir titulars de serveis territorials amb una diferència de rang injustificada, donat que abasta una forquilla que va des de la figura de la direcció general a aquelles definides a l'article 20, inferiors a subdirecció general.

Via Laietana, 2
08003 Barcelona
Tel. 93 552 67 00
recercauniversitats.gencat.cat



NOTA DE L'AGÈNCIA PER A LA QUALITAT DEL SISTEMA UNIVERSITARI DE CATALUNYA SOBRE L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ORGANITZACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT I DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTITUCIONAL.

En relació amb l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, AQU Catalunya emet els comentaris següents:

En primer lloc, es fa notar que en el preàmbul al punt IV que es refereix al títol II hi hauria d'haver una referència expressa a l'autonomia i a la capacitat d'autoorganització, a més a més de la referència i definició de l'autonomia de gestió que caracteritzen les entitats del sector públic.

Es proposa incloure aquesta definició:

Autonomia o Capacitat d'autoorganització: es refereix a la capacitat d'una entitat del sector públic per prendre decisions i actuar de manera independent dins del marc legal i les polítiques establertes per l'Administració a la qual s'adscriuen. Aquesta autonomia implica que l'entitat té un marge important de llibertat per determinar les seves pròpies estratègies, establir els seus objectius, establir les seves pròpies estructures organitzatives, mecanismes de coordinació interna i responsabilitats del seu personal, prendre decisions internes i gestionar els seus recursos d'acord amb les seves finalitats específiques.

L'autonomia i la capacitat d'autoorganització s'haurien d'incloure com a pròpies de les entitats públiques perquè són atributs importants i permeten a aquestes entitats tenir una certa independència i flexibilitat per gestionar les seves activitats, prendre decisions i adaptar-se als canvis, tot mantenint-se dins del marc legal i els objectius establerts per l'Administració a la qual s'adscriuran.

En segon lloc, a l'article 1 de l'avantprojecte s'hauria de fer referència, a més a més del model de governança, l'establiment d'una graduació d'autonomia i capacitat d'autoorganització depenent de la tipologia d'entitat del sector públic que es regula en aquesta llei.

En tercer lloc, a l'article 2 hi hauria d'haver també la graduació de l'aplicació de la llei en funció del grau d'autonomia i capacitat d'autoorganització de l'entitat en funció de la finalitat o objectiu per la qual s'hagi creat. És a dir, hi hauria d'haver un nivell intermedi entre les entitats del sector públic instrumentals o "dependents" de l'Administració



d'adscripció que tenen “autonomia de gestió” de les entitats que han de gaudir de més autonomia per al compliment dels seus objectius, ja sigui per la seva tipologia o per les exigències d'entitats semblants a la seva a nivell internacional. És el cas de l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya que ha de complir els Estàndards i directrius per a l'assegurament de la qualitat en l'Espai Europeu d'Educació Superior (ESG).¹

En quart lloc, a l'article 3.2 s'hi hauria d'incloure com a principi el d'autonomia i capacitat d'autoorganització en els casos que així ho prevegi la norma de creació de l'entitat.

En cinquè lloc, a l'article 3.3 i 3.4 s'hauria de concretar la diferència entre principis de funcionament i criteris d'actuació. Potser seria bo fusionar ambdós paràgrafs.

Pel que fa als principis de funcionament es proposa incloure els següents: innovació i metodologia, sostenibilitat, igualtat, col·laboració, orientació al ciutadà, avaluació i millora contínua i proactivitat.

En sisè lloc, a l'article 5, sobre la presència equilibrada d'homes i dones al capdavant dels òrgans de govern i directius, s'ha de tenir en compte que els òrgans de govern en alguns casos, com en el de l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (article 7 de la Llei 15/2015, de 21 de juliol) els membres del Consell de Govern ho són per raó de càrrec en la seva majoria (representats del departament competent en matèria d'universitats, rectors o rectores de les universitats catalanes, presidents o presidentes dels seus consells socials, representats dels sindicats majoritaris del personal docent i investigador i acadèmics o acadèmiques de reconegut prestigi). En aquest cas, no depèn de la voluntat de l'entitat o de l'Administració d'adscripció si la composició és equilibrada o no. Per tant, es proposa que s'excepcioni aquesta previsió quan els membres dels òrgans de govern ho siguin per raó de càrrec.

En setè lloc, a l'article 14.2.d) es preveu l'atribució al conseller o consellera “d) Exercir la superior direcció, coordinació i inspecció dels òrgans i les unitats del seu departament i de les entitats del sector públic adscrites al departament.” En aquest sentit, aquesta nova atribució als òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat és nova i limita l'autonomia i la capacitat d'autoorganització i de govern de les entitats del sector públic.

Si es manté el redactat sobre la “superior direcció”, les entitats independents hauran d'incrementar-se, com el cas d'AQU Catalunya, ja que per criteris internacionals d'acreditació és necessari que les agències de qualitat tinguin independència². Si no

¹ [Estàndards i directrius per a l'assegurament de la qualitat en l'Espai Europeu d'Educació Superior \(ESG\)](#).

² Segons els [Estàndards i directrius per a l'assegurament de la qualitat en l'Espai Europeu d'Educació Superior \(ESG\)](#), l'estàndard 3.3 estableix: “Independència Estàndard: Les



s'acredita que tenen una independència efectiva podrien obtenir una avaluació desfavorable i no podrien exercir les competències que l'avaluació positiva possibilita.

En vuitè lloc, pel que fa a l'article 15.2.a), es proposa atorgar a la secretaria general la funció de *"a) Coordinar l'elaboració de les polítiques públiques del departament i la seva execució, fer-ne el seguiment i l'avaluació, i també coordinar l'actuació de les secretaries sectorials, les direccions generals i les entitats que depenguin funcionalment del departament."* Es proposa que s'afegeixi al final d'aquest punt una excepció en el sentit següent *"...excepte a les entitats independents o que hagin de tenir un major grau d'autonomia per al compliment de les seves funcions"*.

Igualment, pel que fa a la funció de l'article 15.2.g) *"Fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic que depenguin funcionalment de la secretaria general."*, es considera que el seguiment dels resultats s'hauria de realitzar a través del contracte programa en els termes que s'hi concretin, ja que és el document sistemàtic d'acords i compromisos entre l'Administració d'adscripció i l'entitat del sector públic.

El mateix comentari és aplicable a l'article 16.3.h) sobre la funció de la secretaria sectorial i a l'article 17.3.e).

Quant a l'article 17, s'hauria de fer referència als principis de simplificació i concentració en relació amb la possibilitat de creació de direccions generals, és a dir, que hi hagi les mínimes direccions generals necessàries i que hi hagi d'haver una motivació reforçada per a la creació de noves direccions generals.

En novè lloc, sobre l'article 18.3, seria recomanable que la direcció de serveis comuns sigui ocupada per personal directiu professional, com el que està regulat a l'article 13 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, ja que aquest lloc de treball té funcions eminentment gerencials i un cos de personal directiu professional de la Generalitat de Catalunya podria respondre a realitzar aquesta funció de manera especialitzada i, fins i tot, rotativa en diferents departaments.

En desè lloc, a l'article 32 s'hauria d'especificar que l'aprovació dels plans estratègics corresponen a les entitats del sector públic. En aquest sentit, en la seva aprovació ja hi intervé l'Administració d'adscripció a través de l'aprovació del pla per part del seu òrgan de govern. Amb aquesta mesura s'afavoreix l'autonomia de l'entitat del sector públic i una major implicació i proximitat en l'assoliment dels eixos estratègics i objectius operatius del pla.

agències han de ser independents i actuar amb autonomia. Han de ser plenament responsables de les seves activitats i dels resultats d'aquestes activitats, sense cap influència de tercers."



En onzè lloc, a l'article 34.3 s'hauria d'analitzar si és procedent que les auditories siguin públiques, ja que afavoreix el retiment de comptes de les entitats del sector públic.

En dotzè lloc, a l'article 35 hi hauria d'haver una subdivisió més concreta de la tipologia d'agències. Així, a l'article 35.a) les entitats de dret públic haurien de ser les següents: agències o entitats independents, agències executives i consorcis de l'Administració de la Generalitat.

Les agències entitats independents haurien de tenir garantida l'autonomia i capacitat d'autoorganització per al compliment dels seus objectius i funcions.

En tretzè lloc, a l'article 36.3 s'hauria d'excepcionar la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat en relació amb les entitats del sector públic a les entitats o agències independents.

En catorzè lloc, a l'article 37.1 hi hauria d'haver la distinció del nivell d'adscripció i les seves relacions amb l'Administració d'adscripció en relació amb les entitats del sector públic. Així, per exemple, a l'article 37.4 l'adscripció de les agències o entitats independents, si és el cas, hauria de ser merament d'organització i no de superior direcció, direcció de la planificació estratègica o seguiment dels resultats més enllà del que es prevegi en el contracte programa.

En quinze lloc, a l'article 38 hi hauria d'haver un altre principi d'actuació, a més a més, del d'autonomia de gestió que és el d'autonomia i capacitat d'autoorganització de les agències o entitats independents, ja que l'autonomia de gestió no té un nivell d'independència i llibertat suficient per al compliment de les funcions d'entitats del sector públic que no poden ser influïdes o dirigides externament per al compliment de les seves funcions. Igualment, el principi de direcció davant l'Administració també s'ha de matisar en el cas de les agències independents.

En setzè lloc, a l'article 39 sobre l'exercici de funcions de l'Administració sobre les entitats del sector públic haurien tenir en compte la teoria de l'adhocràcia en l'àmbit de la gestió pública. Aquesta teoria és una forma d'organització i presa de decisions que es caracteritza per adaptar-se a les necessitats i reptes específics de l'administració pública. El seu objectiu és millorar l'eficàcia, l'eficiència i la capacitat de resposta de l'administració davant dels canvis i les demandes dels ciutadans. En una organització pública adhocràtica es promou la flexibilitat, la col·laboració i la *presa de decisions descentralitzada*. Aquests principis són fonamentals per afrontar els reptes complexos i en constant evolució de l'àmbit públic, com ara l'elaboració de polítiques, la gestió de projectes, la resposta a emergències o la implementació de noves iniciatives.

En aquest sentit, les funcions de control de l'article 39.1.a) i b) respecte de les entitats del sector públic representen un canvi recentralitzador de l'autonomia que tenien reconeguda i són contraris als principis propis de l'adhocràcia com: la flexibilitat organitzativa, que permet ser més flexible i adaptable, permetent als equips treballar de manera autònoma i prendre decisions de manera àgil.

Pel que fa a l'article 40.a) la referència al contracte programa és un element central per a la bona prestació de serveis, objectius i funcions de les entitats del sector públic pactat entre



l'Administració d'adscripció i l'entitat. En aquest sentit, s'hauria de preveure quin règim alternatiu hi ha d'haver en el cas que l'entitat no tingui encara el contracte programa signat amb l'Administració.

Per exemple, podria considerar-se com una alternativa temporal al contracte programa que encara no s'ha pactat la presentació de l'avantprojecte de pressupost que s'ha de negociar amb l'Administració d'adscripció, ja que aquest document és anual i obligatori.

Així mateix, pel que fa a l'article 40.c) el retiment de comptes mencionat es podria fer a través de l'ampliació temàtica de l'abast de les auditories economicofinanceres i de legalitat i així s'optimitzarien els recursos de control que ja estan aplicant les entitats del sector públic.

En dissetè lloc, a l'article 41.2 s'hauria de preveure el cas en què els representants de l'Administració de la Generalitat són minoria o formen part dels òrgans de govern d'agències o entitats independents. En el cas d'AQU Catalunya la majoria dels membres del Consell de Govern pertanyen a l'àmbit universitari, per exemple.

Així mateix, també s'hauria de preveure què passa en la cas que en els òrgans de govern hi hagi altres representants que formen part dels òrgans de govern, així com determinar les seves responsabilitats.

En divuitè lloc, a l'article 42 la limitació del número de consells de govern o administració en les entitats del sector públic als quals poden ser designats els òrgans superiors i directius i el personal funcionari de l'Administració de la Generalitat és massa restrictiu atenent al número d'entitats que hi ha. Per exemple, el Departament de Recerca i Universitats pot tenir els òrgans directius designats en diversos centres d'investigació o entitats del sector públic i la realització de l'autorització és un tràmit merament mecànic, ja que normalment són membres dels consells de govern pel càrrec que ocupen.

En aquest sentit, a la llei s'hauria de requerir l'autorització només en el cas que percebin alguna retribució o indemnització per assistència als òrgans de govern per les causes motivades que la llei consideri adequades. Si no hi ha retribució no hi hauria d'haver autorització en el sentit plantejat per l'article 42.

En dinovè lloc, a l'article 44.2, s'hauria d'aplicar el principi de simplificació administrativa i d'innovació i l'informe preceptiu dels departaments competents en matèria de finances públiques, patrimoni, funció pública i d'organització es podria plantejar com un informe conjunt elaborat per les persones que cada departament designi per a la seva redacció. Així, en un sol acte o reunions successives les persones que representessin als departaments esmentats podrien proposar el contingut i propostes de millora de cada àmbit en concret i emetre un informe conjunt, validat a la vegada per tots els departaments. Aquesta visió holística permetria més agilitat i una visió més àmplia i complementària del que es planteja en el contracte programa.

D'altra banda, pel que fa a l'article 44.2.h) quan es determinen les retribucions del personal de l'entitat del sector públic, hi hauria d'haver una habilitació per a la flexibilitat retributiva



atenent a l'àmbit d'actuació de l'entitat. Així per exemple, hi hauria d'haver la possibilitat del pacte de l'establiment d'un règim retributiu adequat a la realitat del mercat laboral en certs sectors, com per exemple, el contracte programa entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, i l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, que preveu, en el pacte 5.2 que l'Agència haurà de tenir en compte els següents principis per a la seva gestió de personal: Entorn evolutiu en l'àmbit de la ciberseguretat; Assumpció de funcions i tasques requerides en cada moment; Política salarial alineada amb la realitat del sector públic i el sector de la ciberseguretat.

Fer referència a la llei d'aquestes especificitats afavoriria la captació de talent d'aquests àmbits laborals amb tensions retributives que han de competir amb el sector privat i trauria de l'àmbit de l'informe conjunt dels departaments aquestes especificitats que han de ser apreciades en l'àmbit de la gestió política.

Tal com s'ha dit anteriorment, a l'article 44.5 hi hauria d'haver una previsió sobre la situació que es produeix quan encara no s'ha signat el primer contracte programa o no s'ha renovat. En aquest sentit, seria bo preveure una alternativa quan es negocia l'avantprojecte de pressupost de l'entitat.

En vintè lloc, a l'article 45 hi hauria d'haver la referència al respecte de la planificació estratègica de les agències o entitats independents. Així mateix, a l'article 45.2 s'estableix que hi pot haver un desplegament reglamentari que determini el contingut del pla anual d'actuacions. Aquesta norma d'aplicació general hauria de ser al més genèrica possible per tal de garantir l'autonomia de les entitats.

Igualment, a l'article 45.3 es preveu que *"els titulars dels departaments d'adscripció i de dependència funcional han d'aprovar el pla anual d'actuacions"*. Aquesta allunya el pla d'actuacions de l'entitat que l'ha d'executar. Si en l'òrgan de govern ja hi ha la representació de l'Administració d'adscripció és en aquest òrgan on s'ha d'aprovar el pla d'actuacions. Si un document tan transcendent per a l'activitat anual de les entitats públiques s'aprova externament, fins i tot l'autonomia de gestió queda qüestionada.

Pel que fa a l'informe d'avaluació de l'article 45.4 hauria de ser públic, d'acord amb el principi de publicitat, transparència i retiment de comptes.

En vint-i-unè lloc, a l'article 46.3 s'hauria de concretar en què consisteix la supervisió contínua. La supervisió hauria de ser interna i externa. Per exemple, hi hauria d'haver auditories internes anuals, amb revisions periòdiques de les operacions, els processos, els controls interns i la conformitat normativa de les entitats del sector públic. Això permet identificar riscos, detectar desviacions i proporcionar recomanacions per millorar l'eficiència i l'eficàcia de les operacions. També hi pot haver informes de gestió o indicadors de rendiment, els quals proporcionarien una visió global de l'execució de l'entitat i permetrien als responsables de la supervisió i el control avaluar-ne el rendiment i prendre decisions informades.



En vint-i-dosè lloc, a l'article 47 es fa referència als controls interns de les entitats. Es considera que s'hauria de concretar i limitar la necessitat de disposar d'aquest òrgan, per exemple, en el sentit que preveu el projecte de Decret sobre els òrgans de control econòmic i financer intern a les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya (limita la creació d'aquests òrgans a entitats amb un volum de personal i pressupost rellevant).

En vint-i-tresè lloc, a l'article 48 es preveu la possibilitat de l'establiment d'un sistema de gestió que permeti generar eficiències, en termes d'economia d'escala, respecte els serveis interns comuns de les entitats i els òrgans departamentals. Si bé aquestes sinergies poden ser positives, s'ha de garantir, per exemple en el contracte programa, quina és la distribució de recursos i prioritats d'aquests serveis entre el departament i les entitats que comparteixin els serveis interns comuns.

D'altra banda, les previsions de l'article 48.3 sobre les modalitats de gestió haurien de tenir associades un règim de compensació de costos o l'establiment d'un acord del nivell de prestació de serveis per tal de garantir una bona dimensió dels serveis interns comuns.

En vint-i-quatrè lloc, a l'article 50.3 i 4 s'hauria d'especificar que les excepcions o desvinculacions són pròpies de les entitats o agències independents.

En vint-i-cinquè lloc, a l'article 54 es proposa que hi hagi un informe conjunt amb la metodologia exposada per a l'informe preceptiu del contracte programa de l'article 44.

En vint-i-sisè lloc, a l'article 57 sembla que es concreti l'article 9.2 de l'EBEP que estableix que *"En tot cas, l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les Administracions Públiques corresponen exclusivament als funcionaris públics, en els termes que en la llei de desenvolupament de cada Administració Pública s'estableixi."* Aquest article podria ser considerat com a llei de desenvolupament de l'EBEP i podria concretar què entén l'Administració de la Generalitat de Catalunya com a "potestats públiques o salvaguarda de l'interès general" que exerceixen les entitats del sector públic i que han de ser exercides necessàriament per personal funcionari.

En aquest sentit, si fos imperatiu que les entitats del sector públic haguessin de comptar amb personal funcionari, la seva selecció hauria de ser competència de l'entitat del sector públic.

Finalment, la referència al règim retributiu del personal laboral de l'article 57.5 també hauria de preveure les especificitats salarials de determinats àmbits que tenen competència salarial directa del sector privat i que es poguessin pactar o concretar en el contracte programa.

En vint-i-setè lloc, a l'article 59.2 s'hauria de preveure que els actes administratius dictats pel màxim òrgan directiu de l'entitat poguessin ser recorreguts en d'alçada davant del president de l'òrgan de govern. Així seria més àgil la resolució de la revisió dels actes perquè els òrgans col·legiats de govern es reuneixen habitualment poc i són molt nombrosos, fet que dificulta i alenteix la seva resolució.

En vint-i-vuitè lloc, es proposa que a l'article 61.2 es prevegin tres tipus d'agències: a) Agències independents; b) Agències administratives o executives; c) Agències empresarials.



Les agències independents són reconegudes indirectament a l'article 63.2 *in fine*. Per tant, seria convenient fer referència expressa a aquesta tipologia d'agències.

En vint-i-novè lloc, a l'article 62 s'hauria de preveure el règim jurídic de les agències independents, amb el mateix contingut que les "agències executives" però amb el reconeixement que el seu règim de funcionament es basa en l'autonomia i capacitat d'autoorganització, independència tècnica, si és el cas, així com l'aprovació per part del seu òrgan de govern del pla estratègic, pla d'actuació anual i sistemes de retiment de comptes.

En trentè lloc, a l'article 64.2.d) els òrgans de control haurien de regir-se d'acord amb el que preveu el projecte de Decret dels òrgans de control intern.

Així mateix, a l'article 64.2.e) s'hauria de tenir en compte que en la majoria d'entitats del sector públic el 100% de la seva plantilla està formada per personal laboral. En aquest sentit, el fet que una unitat orgànica hagués de ser dirigida per personal funcionari implicaria l'increment de personal en aquestes entitats, així com el tractament diferenciat a nivell de gestió de recursos humans pel fet que suposaria la gestió del personal laboral (amb conveni col·lectiu i una regulació determinada) de la del personal funcionari (amb règim retributiu i regulació diferenciada).

En el cas de l'article 64.2.h) s'hauria de preveure si no es compleix l'obligació de formalitzar un contracte programa. Per exemple, es podria preveure l'alternativa temporal plantejada sobre el plantejament de les actuacions a través de l'avantprojecte de pressupost de l'entitat pública.

En trenta-unè lloc, a l'article 67, pel que fa als òrgans de control s'haurien de considerar potestats i s'hauria de definir què s'entén i quines funcions tenen els òrgans de participació que haurien de preveure els estatuts de les entitats del sector públic.

En trenta-dosè lloc, a l'article 68 s'hauria de preveure una casuística especial i amb llibertat de composició en la norma de creació atenent a les especificitats de l'entitat del sector públic, tal com és el cas d'AQU Catalunya.

Igualment, l'article 68.5 també ha de preveure excepcions o especificitats perquè en el cas d'AQU Catalunya no hi pot haver "*vocalies en representació de l'Administració de la Generalitat han de ser majoritàries*". Així, d'acord amb l'article 7 de la Llei 15/2015, de 21 de juliol, d'AQU Catalunya, els membres del Consell de Govern, les persones que representen l'Administració de la Generalitat, ja que aquest òrgan de govern representa als *stakeholders* del sistema universitari de Catalunya.

D'altra banda, les secretaries no s'han de limitar a personal amb formació jurídica, ja que en algunes entitats del sector públic són el nexa sobre la gestió tècnica entre la plantilla tècnica i l'òrgan de govern.

A l'article 68.6 la limitació del número de membres de l'òrgan de govern de l'entitat del sector públic s'hauria d'excepcionar per llei en els casos en què la composició hauria de ser superior. Aquest és el cas d'AQU Catalunya.

En trenta-tresè lloc, a l'article 71 no s'hauria de limitar el fet que la persona titular de la direcció de l'entitat del sector públic no tingui vot en el consell de govern. La implicació de la direcció, com a òrgan amb competències en la direcció tècnica i administrativa de l'entitat,



ha de tenir veu i vot en el màxim òrgan de govern, tant per garantir la seva total implicació com per responsabilitzar-se de les seves funcions. No s'hauria de tractar igual al secretari o secretària de l'òrgan de govern —que té veu, però no vot— que a la persona titular de la direcció de l'entitat.

En trenta-quatrè lloc, a l'article 72 s'ha de fer esment que l'òrgan de control és potestatiu per les raons exposades en paràgrafs anteriors.

En trenta-cinquè lloc, a l'article 73 s'hauria de diferenciar entre les agències administratives entre les agències independents i les agències executives.

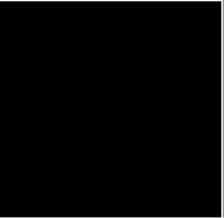
En aquest sentit, una possible definició d'agència independent seria: Les agències independents són entitats de dret públic a les quals s'encomana l'exercici de funcions específiques i especialitzades amb autonomia i independència en la presa de decisions, ja sigui la regulació d'un sector específic, la supervisió de determinades activitats o l'avaluació o acreditació de determinats serveis públics requerits per estàndards o normes establertes nacionalment i internacional.

En trenta-sisè lloc, i com a darrer comentari, pel que fa a la Disposició transitòria primera, es considera que el període de dos anys per a l'adaptació d'aquesta llei a les entitats del sector públic existent és massa breu atenent als grans canvis en els estatuts, estructura, organització, funcions i tipologia de personal, etc.

Jaume Valls
Pasola - DNI
(SIG)

Digitally signed by
Jaume Valls Pasola -
DNI
Date: 2023.06.01
13:34:16 +02'00'

Jaume Valls Pasola
Director de l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 319 de 677 319
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	



Nota de l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca en relació amb l'avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

En relació amb l'avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, es fan les següents consideracions:

- 1.- L'article 5 relatiu a la presència equilibrada de dones i homes al capdavant dels òrgans de govern i directius no té en compte que en la majoria de casos els membres dels òrgans de govern ho són per raó del càrrec que ocupen, i en aquest sentit no depèn de la voluntat de l'entitat que la presència sigui equilibrada.
- 2.- L'article 14.2 preveu com a atribució del conseller o consellera aprovar els plans d'actuació de les entitats del sector públic adscrites al departament. Es considera que els plans d'actuació han de ser aprovats pel màxim òrgan de govern de les entitats, en què ja es troben representats membres de l'Administració de la Generalitat. Així mateix, en relació amb la previsió d'exercir la superior direcció de les entitats del sector públic, es considera que aquesta atribució resta contingut a les atribucions dels propis òrgans de govern i de direcció de l'entitat, que actuen amb ple sotmetiment al marc jurídic vigent i sota el principi de responsabilitat.
- 3.- L'article 15.2 disposa que correspon a la secretaria general la funció de fer el seguiment dels resultats de les entitats del sector públic que depenguin funcionalment de la secretaria general. Aquesta funció ha de recaure en el màxim òrgan de govern de la institució, que ha d'avaluar els resultats d'acord amb el que s'hagi previst al contracte programa o altra document corresponent.
- 4.- L'article 36.3 estableix que l'autonomia de gestió permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Implícitament es descarta la possibilitat que els òrgans de govern prenguin decisions que vagin més enllà del funcionament de l'entitat, i per tant, en realitat, no es tracta d'òrgans de govern que puguin exercir la plenitud de les facultats pròpies i inherents als òrgans de govern. Es tracta d'una visió centralitzada i controladora de l'actuació de les entitats públiques, la qual cosa resta d'eficàcia i eficiència a aquestes institucions i porta a plantejar-se el motiu de la seva existència.
5. Aquesta visió atractiva que fa la norma, es fa palesa també a l'article 39 relatiu a les funcions de l'Administració de la Generalitat, que exerceix la direcció superior i estableix mecanismes de control, imparteix criteris, directrius i instruccions relatives a les línies estratègiques i a la prioritització de les actuacions. Aquestes facultats haurien de ser pròpies del màxim òrgan de govern de l'entitat, on es troben representats els membres de l'Administració de la Generalitat que han de vetllar pel bon funcionament de tota entitat pública. A més, aquestes directrius han de venir fixades al contracte programa, que garanteix aquesta visió estratègica per part de l'Administració de la Generalitat. Aquest article posa de manifest el que es desprèn de tot el redactat de la proposta, i és una voluntat centralitzadora de l'autonomia que fins ara disposen les entitats del sector públic, restant d'eficiència, flexibilitat i voluntat d'innovació a l'Administració de la Generalitat.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 320 de 677
			320



6. La previsió de l'article 42 no es considera plausible, atès que en realitat ens trobem amb òrgans superiors i directius així com personal funcionari que son designats com a membres de més de dos consells de govern o administració, i sent així que el nomenament ho és pel seu càrrec, i es presta sense dret a percebre cap retribució o dret a assistència, es considera un criteri massa restrictiu.

7. L'article 44 regula el contingut del contracte programa, que entre d'altres ha de contenir els efectes retributius associats al grau d'acompliment dels objectius establerts, en el marc de la política retributiva general. Caldria aclarir el concepte de "política retributiva general", atès que la majoria d'entitats del sector públic tenen aprovats, previ els tràmits pertinents, les seves pròpies taules salarials i retributives. A més, per tal de retenir talent i assolir els principis de qualitat, entre d'altres, caldria preveure una flexibilitat retributiva major que permetés adequar-se a les necessitats de l'entitat i als perfils que existeixen en el mercat laboral.

8. L'article 45 regula el Pla anual d'actuacions i preveu que la seva aprovació correspon als titulars dels departaments d'adscripció. Aquesta previsió denota de nou aquesta voluntat de control i falta de confiança en les entitats del sector públic. Es considera que correspon als òrgans de govern de les entitats, l'aprovació dels plans anuals d'actuacions.

9. Caldria aclarir que s'entén pel sistema de supervisió continua a què fa referència l'article 46. El grau d'acompliment dels objectius s'haurien d'establir al contracte programa, que també ha d'incloure els mecanismes per a la seva avaluació, conseqüències, etc. A més les entitats del sector públic ja estan subjectes a controls d'entitats i òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

10. L'article 48 preveu l'establiment d'un sistema de gestió de serveis interns comuns. Aquesta previsió que aprofita les economies d'escala i els recursos disponibles ha de tenir en compte que amb aquesta previsió es pugui donar compliment als principis d'agilitat administrativa, eficiència i eficàcia.

11. El règim de personal ve regulat a l'article 57 i disposa, a l'igual que l'article 9.2 de l'EBEP que *els llocs de treball de les entitats del sector públic que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de potestats públiques o en la salvaguarda d'interessos generals de les administracions públiques han de ser ocupats per personal funcionari de l'Administració de la Generalitat.*

Caldria concretar quines potestats administratives resten reservades al personal funcionari i en cas què totes elles hagin de ser exercides per personal funcionari, caldrà dotar les entitats d'aquest personal, atès que la majoria d'elles estan dotades exclusivament de personal laboral, com és el cas de l'AGAUR, i exerceixen actualment potestats administratives. Aquesta previsió per tant, obvia una realitat i comporta dotar de més recursos personals a les entitats del sector públic.

12. D'acord amb l'article 59 els actes dictats pel màxim òrgan directiu de l'entitat són susceptibles de recurs d'alçada davant l'òrgan de govern del qual depèn. En aquest sentit es proposa que la seva resolució correspongui al president de l'òrgan de govern, per garantir així una major agilitat i eficiència i atès que els òrgans de govern es solen reunir dos cops l'any.



13. L'article 71 limita el fet que la persona titular de la direcció de l'entitat tingui vot en el consell de govern. Aquesta previsió no es troba encertada, atès que com a màxim òrgan de direcció de l'entitat és important que pugui participar i implicar-se en les decisions que es prenen en els òrgans de govern. A més, no sembla equiparable la figura del secretari a la del director, en termes de drets de participació en els òrgans de govern.

14. A mode de conclusió, volem fer notar que aquest avantprojecte es caracteritza per una visió totalment centralitzada de l'Administració de la Generalitat que considerem contrària als principis de bona administració, responsabilitat, retiment de comptes, flexibilitat i simplificació administrativa.

Les entitats com l'AGAUR van ser creades per dotar l'Administració d'estructures més flexibles i àgils, que complint amb la normativa vigent, permetin assolir una major nivell d'eficiència i eficàcia. En aquest sentit, moltes de les previsions de l'avantprojecte mostren un canvi de paradigma respecte al funcionament actual de les entitats del sector públic, que tot i estar subjectes als controls de les diferents institucions i òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, gaudeixen d'un nivell d'autonomia que els permeten ser més àgils en el desenvolupament de les seves funcions. Aquest grau d'autonomia es veu greument afectat per les diferents previsions de l'avantprojecte, que porten a plantejar-se la conveniència de crear aquest tipus d'entitats o bé pel contrari crear més òrgans i unitats orgàniques dins els propis Departaments.

MANUEL MOLINA CLAVERO
Signat digitalment per MANUEL MOLINA CLAVERO
Data: 2023.06.02 10:35:14 +02'00'
Manuel Molina Clavero
Director executiu
AGAUR

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	Pàgina 322 de 677 322



Observacions a l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional (SIG23PRE0738)

Tenint en compte l'afectació al nombrós sector públic de l'àmbit assistencial, vinculat al Departament de Salut mitjançant el Servei Català de la Salut, i d'acord amb la Gerència de l'Assessoria Jurídica d'aquest ens, es formulen les observacions següents:

Primera: Article 36, apartat 3.

Text original:

3. L'autonomia de gestió no eximeix del compliment del marc normatiu d'aplicació sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i de control pressupostari i economicofinancer que estableixen la legislació bàsica i la normativa de la Generalitat de Catalunya.

Proposta:

Es proposa donar-li el redactat alternatiu següent:

3. L'autonomia de gestió no eximeix del compliment del marc normatiu d'aplicació sinó que permet als òrgans de govern o de direcció de les entitats adoptar decisions executives relatives al seu funcionament, d'acord amb la direcció estratègica del Govern i l'Administració de la Generalitat. Aquesta autonomia s'exerceix amb subjecció a la normativa aplicable al sector públic i, en el seu cas, a la normativa sectorial específica, de preferent aplicació, i en cap cas pot restringir o dispensar de l'aplicació del règim del personal directiu, d'incompatibilitats, de transparència, retributiu i de control pressupostari i economicofinancer que estableix la legislació bàsica.

Justificació:

L'actual redactat pot comportar confusions en relació amb l'aplicació i l'abast dels articles 68 i següents de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres. A més, escau dotar de congruència la redacció d'aquesta apartat amb el de la nova disposició addicional relativa al règim d'autonomia de les entitats del sector públic de salut que es proposa en aquest escrit d'al·legacions.

Segona: Article 44, apartat 4.

Text original:

4. Tenen l'obligació de disposar de contracte programa totes les agències empresarials, així com les altres entitats del sector públic quan així ho especifiquin els seus estatuts o quan ho determini el Govern.

Proposta de modificació:

Es proposa donar-li el redactat alternatiu següent (es formulen dues opcions):

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 323 de 677 323
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

Opció A) Les agències empresarials, llevat les que prestin serveis sanitaris en el marc del Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, tenen l'obligació de disposar de contracte programa, així com les altres entitats del sector públic quan així ho especifiquin els seus estatuts o quan ho determini el Govern.

Opció B) Tenen l'obligació de disposar de contracte programa totes les agències empresarials, així com les altres entitats del sector públic quan així ho especifiquin els seus estatuts o quan ho determini el Govern. S'exceptuen d'aquesta obligació les entitats que prestin serveis sanitaris en el marc del Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, les quals se subjecten en les seves relacions amb el Servei Català de la Salut a la normativa sectorial específica.

Justificació:

Les entitats que prestin serveis sanitaris a càrrec del Servei Català de la Salut, tenint en compte la seva especificitat, es regulen pel Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut.

Aquest Decret regula conjuntament els encàrrecs de gestió dels serveis públics que el Servei Català de la Salut ha d'establir amb els centres i establiments del SISCAT; els sistemes de contraprestació de la gestió d'aquests serveis públics; la cartera complementària de serveis no previstos en la cartera comuna de serveis del Sistema Nacional de Salut, i el sistema d'assignació territorial a regions sanitàries i sectors dels recursos per al finançament d'aquests serveis sobre la base de les necessitats de la població derivades de les seves característiques singulars i de morbiditat i comorbiditat.

Tercera: Article 51, apartat 5.

Text original:

5. El procediment de transformació es pot iniciar a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat que s'ha de transformar, d'ofici per part del departament d'adscripció o en el marc de l'exercici de la funció de supervisió continua.

Proposta de modificació:

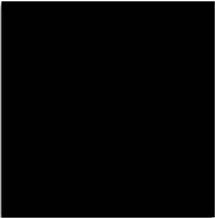
Es proposa donar-li el redactat alternatiu següent (es formulen dues opcions):

Opció A) 5. El procediment de transformació es pot iniciar a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat que s'ha de transformar o del departament d'adscripció.

Opció B) 5. La iniciativa i la tramitació del procediment de transformació correspon al departament d'adscripció, d'ofici o a instància del màxim òrgan de govern de l'entitat.

Justificació:

Aquest apartat entenem que es refereix a l'acte formal d'inici de l'expedient de transformació, que en tot cas, s'ha de reservar a la pròpia entitat o al departament d'adscripció. La decisió d'un departament d'iniciar la transformació d'una de les seves entitats pot basar-se tant en una valoració del propi departament com a òrgan de control de l'eficàcia i l'eficiència de les entitats que en depenen (art. 46.1) com de la valoració que li hagi traslladat la Intervenció General arran de l'exercici de l'activitat de supervisió continua de les entitats del sector públic. Cal tenir present, a més, que el procediment de transformació de les entitats inclou informes

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 324 de 677 324
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

preceptius dels òrgans transversals i específicament de la Intervenció General com a òrgan responsable de la supervisió continua de les entitats del sector públic (art. 46. 3).

Quarta: Article 63, apartat 2.

Text original:

2. La llei que autoritza la creació de l'agència ha d'establir la missió, els fins generals, la temporalitat, si escau, i les potestats administratives necessàries per al compliment de les seves finalitats, així com el termini en què s'ha de crear. Amb el caràcter excepcional pot preveure la possibilitat que alguna o algunes de les funcions atribuïdes siguin exercides amb independència respecte de l'Administració de la Generalitat.

Proposta de consideració:

Es proposa suprimir el darrer punt de l'apartat (Amb caràcter excepcional) o bé revisar-ne o clarificar-ne el redactat.

Justificació:

La referència a l'exercici de funcions "amb independència respecte de l'Administració de la Generalitat" no s'acaba d'entendre i genera confusió amb l'expressió "autonomia de gestió".

Cinquena: Article 65, apartat 3.

Text original:

3. La concurrència de la causa de dissolució prevista a la lletra e) de l'apartat 1 s'aprecia per la Intervenció General, en el marc de les actuacions de supervisió contínua de les entitats del sector públic. En aquest supòsit el consell de govern de l'agència ha d'aprovar un pla de viabilitat en el termini màxim de sis mesos. El pla ha d'incloure les mesures necessàries per tal de corregir la situació de desequilibri en un termini màxim de tres anys a comptar a partir de la data de la notificació de l'informe de la Intervenció General. Transcorreguts els terminis esmentats sense que s'hagi aprovat el pla o corregit el desequilibri, el Govern dissoldrà l'agència, excepte que apreciï l'existència de raons d'interès general que justifiquin el manteniment de l'entitat, cas en el qual adoptarà les mesures necessàries per garantir el seu finançament.

Proposta de modificació:

Es proposa donar-li el redactat alternatiu següent:

3. La concurrència de la causa de dissolució prevista a la lletra e) de l'apartat 1 s'aprecia per la Intervenció General, en el marc de les actuacions de supervisió contínua de les entitats del sector públic. En aquest supòsit el consell de govern de l'agència ha d'aprovar un pla de viabilitat en el termini màxim de sis mesos. El pla ha d'incloure les mesures necessàries per tal de corregir la situació de desequilibri en un termini màxim de tres anys a comptar a partir de la data de la notificació de l'informe de la Intervenció General. Transcorreguts els terminis esmentats sense que s'hagi aprovat el pla o corregit el desequilibri, el Govern dissoldrà l'agència, excepte que apreciï l'existència de raons d'interès general, com pot ser la necessària continuïtat del servei públic, que justifiquin el manteniment de l'entitat, cas en el qual adoptarà les mesures necessàries per garantir el seu finançament.

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

Justificació:

La continuïtat de la prestació dels serveis públics de salut no pot veure's afectada per les causes recollides en aquest article.

Sisena: Article 68, apartat 6.

Text original:

6. El consell de govern ha d'estar integrat per un nombre de vocalies que garanteixi la seva plena operativitat i, en tot cas, no pot superar el nombre màxim de quinze vocals, inclòs el president o presidenta.

Proposta de modificació:

Es proposa donar-li el redactat alternatiu següent:

6. El consell de govern ha d'estar integrat per un nombre de vocalies que garanteixi la seva plena operativitat i, en tot cas, no pot superar el nombre màxim de quinze vocals, inclòs el president o presidenta, llevat que per les seves característiques resti justificat un nombre superior.

Justificació

Hi ha entitats, com el cas de l'Institut Català de la Salut (ICS), que per les seves característiques, resulta necessari que hi participin més membres dels recollits en la proposta d'article.

La representació integrada en l'òrgan de govern de l'ICS està prevista en l'article 7 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut, i és extensa i diversa. El seu Consell d'Administració és format per:

- El president o presidenta, nomenat pel Govern, que pot delegar les funcions en un vocal o en una vocal.
- Quatre vocals proposats pel conseller o consellera del departament competent en matèria de salut.
- Dos vocals proposats pel conseller o consellera del departament competent en matèria d'economia i finances.
- Un vocal o una vocal proposat pel conseller o consellera del Departament de la Presidència.
- Un vocal o una vocal proposat pel conseller o consellera del departament competent en matèria d'administració local.
- Un vocal o una vocal proposat pel conseller o consellera del departament competent en matèria de serveis socials.
- Un vocal o una vocal proposat pel conseller o consellera del departament competent en matèria de serveis penitenciaris.
- Un vocal o una vocal proposat pel conseller o consellera del departament competent en matèria d'innovació.
- Un vocal o una vocal proposat pel conseller o consellera del departament competent en matèria de treball.
- Un vocal o una vocal proposat pel Consell de Participació dels Professionals de l'Institut Català de la Salut.
- Un vocal o una vocal proposat pel conseller o consellera del departament competent en matèria de salut, d'entre els membres de les associacions de pacients o de les associacions de consumidors i usuaris.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 326 de 677 326
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

- l) Dos vocals proposats per les entitats associatives dels ens locals de Catalunya.
- m) Dos vocals proposats pel conseller o consellera del departament competent en matèria de salut, d'entre professionals de prestigi reconegut en l'àmbit sanitari.
- n) Dos vocals proposats per les organitzacions sindicals més representatives a Catalunya.
- o) Dos vocals proposats per les organitzacions sindicals amb més representació en l'àmbit de l'Institut Català de la Salut.

Setena: Article 76, apartat 2.

Text original:

2. També són agències empresarials les entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat respecte l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, d'acord amb la legislació de contractes del sector públic.

Proposta de modificació:

Se'n proposa la supressió.

Justificació:

Hi ha entitats que no són agències (com per exemple, consorcis i AIE) i que són mitjans propis personificats, sense que aquesta condició impliqui un canvi en la figura jurídica de l'entitat. De la jurisprudència europea no se'n desprèn que els mitjans propis personificats únicament puguin ser entitats assimilables a les agències empresarials.

Vuitena: Article 84, apartat 2.

Text original:

2. L'eficàcia dels acords de modificacions estatutàries adoptats pels representants de les administracions consorciades resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades.

Proposta de modificació:

Es proposa donar-li el redactat alternatiu següent:

2. L'eficàcia dels acords de modificacions estatutàries adoptats pels representants de les administracions consorciades en el consell de govern de l'entitat resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades. No obstant això, els acords de modificacions estatutàries produeixen efectes des del moment en què s'obté l'aprovació de les administracions consorciades que ostenten la representació que es correspon amb la majoria requerida estatutàriament per a l'aprovació de les modificacions.

Als efectes de la seva inscripció en el Registre del Sector Públic de Catalunya, correspon al secretari o secretària del consell de govern del consorci certificar que l'acord de modificació ha obtingut l'aprovació de l'esmentat òrgan de govern i de les administracions consorciades en proporció suficient per obtenir la majoria requerida pels estatuts de l'entitat.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 327 de 677 327
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

Justificació:

La proporció en què estan representades les administracions consorciades en el consell de govern -denominació que l'Avantprojecte de llei dóna al màxim òrgan de govern dels consorcis-, i al qual atribueix, amb caràcter indelegable, l'adopció dels acords de modificació estatutària, està establerta als estatuts. En ells també està previst, normalment, el quòrum de constitució de l'òrgan i el règim de majories per aprovar distints acords, majoria simple o reforçada. Es considera necessari garantir que no es pugui donar una situació de bloqueig per part d'una administració consorciada minoritària en la seva representació quan es disposi de l'acord adoptat, conforme a la majoria establerta estatutàriament -normalment reforçada- per l'òrgan de govern del consorci i l'aprovació per part de les administracions consorciades que ostentin la representació corresponent a aquella majoria. En definitiva es tracta de preveure que en el procés de modificació estatutària es respecten les regles de les majories establertes estatutàriament.

Novena: Article 85, apartat 1.

Text original:

1. Els consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat es poden dissoldre pel mutu acord de les entitats consorciades i per les causes de dissolució regulades a l'article 65.1.

Proposta de modificació:

Es proposa que s'especifiquin els motius de dissolució específics que corresponen als consorcis.

Justificació:

Per seguretat jurídica és preferible incloure reproduir els motius propis dels consorcis, entre els quals s'han d'incloure els recollits en la normativa bàsica, com per exemple, el previst en l'article 126.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic:

"1. L'exercici del dret de separació produeix la dissolució del consorci tret que la resta dels seus membres, de conformitat amb el que es preveu en els seus estatuts, acordin la seva continuïtat i continuïn romanent en el consorci, almenys, dues Administracions, o entitats o organismes públics vinculats o dependents de més d'una Administració."

Desena: Article 85, apartat 3.

Text original:

3. L'eficàcia dels acords adoptats pels representants de les administracions consorciades resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades.

Proposta de modificació:

3. L'eficàcia dels acords adoptats pels representants de les administracions consorciades en el consell de govern de l'entitat resta sotmesa a condició suspensiva fins a la seva aprovació pels òrgans competents de les administracions consorciades. No obstant això, l'acord de dissolució produeix efectes des del moment en què s'obté l'aprovació de les administracions consorciades que ostenten la representació que es correspon amb la majoria requerida estatutàriament per a l'aprovació de la dissolució.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 328 de 677 328
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

Correspon al secretari o secretària del consell de govern del consorci certificar que l'acord de dissolució ha obtingut l'aprovació de l'esmentat òrgan de govern i de les administracions consorciades en proporció suficient per obtenir la majoria requerida pels estatuts de l'entitat.

Justificació:

És el mateix raonament esgrimit a propòsit de l'article 84.2: garantir que no es pugui donar una situació de bloqueig per part d'una administració consorciada minoritària en la seva representació quan es disposi de l'acord adoptat, conforme a la majoria establerta estatutàriament per l'òrgan de govern del consorci i l'aprovació per part de les administracions consorciades que ostentin la representació corresponent a aquella majoria.

Onzena: Nova disposició adicional.

Es proposa addicionar una nova disposició adicional, amb el contingut següent:

"Disposició adicional XXX. Règim d'autonomia de les entitats del sector públic de salut

El règim d'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de salut, establert als articles 68 i següents de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, és d'aplicació preferent a la regulació establerta en la present llei."

Justificació:

De conformitat a la prevalença del criteri d'especificitat front al criteri de temporalitat, cal fer avinent que resulta d'aplicació preferent la normativa específica que regula el règim d'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de la salut, amb personalitat jurídica diferenciada, que gestionen serveis sanitaris per compte de l'Administració de la Generalitat en règim de mercat intern regulat, que financen llur activitat majoritàriament amb ingressos obtinguts com a contraprestació de serveis, i el personal de les quals se subjecta a algun conveni col·lectiu del sector sanitari o propi.

Dotzena: Nova disposició adicional.

Es proposa addicionar una nova disposició adicional, amb el contingut següent:

"Disposició adicional XXX. Creació de les entitats del sector públic de salut

La creació d'entitats del sector públic de la salut adscrites al Servei Català de la Salut, correspon al Govern, per acord, i se subjecta a les previsions establertes a l'article 7.3 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya del Govern. Així mateix, aquestes entitats poden concórrer, per raons d'interès públic, de territorialitat o d'especialitat amb altres entitats preexistents que desenvolupin funcions anàlogues o complementàries, d'acord amb les necessitats de caràcter sectorial que deriven de la normativa d'aplicació i del model organitzatiu adoptat pel Govern."

Justificació:

De conformitat a la prevalença del criteri d'especificitat front al criteri de temporalitat, cal fer avinent que resulta d'aplicació preferent la normativa específica que regula la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 329 de 677 329
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

D'altra banda, la duplicitat de funcions constitueix una irregularitat, atès que vulnera el criteri de necessitat que regula a l'Acord del Govern, de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, conforme al qual l'activitat i els objectius de les entitats han de ser diferents dels que han d'assolir altres organismes o entitats del sector públic de la Generalitat.

No obstant això, en l'àmbit sectorial de salut, cal tenir en compte que, en el desenvolupament de les prestacions sanitàries, els creixents reptes que han d'afrontar-se en matèria de salut dins dels estàndards de qualitat que la societat exigeix, i la concepció d'un sistema assistencial cada vegada més integrat i vinculat, implica la reorientació de les entitats cap a solucions compartides, sense que la creació o coexistència de diferents entitats amb funcions anàlogues, informades pel principi de territorialitat, o amb funcions complementàries, informades pel principi d'especialitat, suposi, en cap cas, una duplicitat.

Tretzena: Nova disposició addicional.

Es proposa addicionar una nova disposició addicional, amb el contingut següent:

"Disposició addicional XXX. Règim jurídic dels consorcis sanitaris

El règim jurídic dels consorcis sanitaris és l'establert en la Disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves formes de gestió del Sistema Nacional de Salut, i, subsidiàriament, en allò no regulat en la Disposició addicional única, s'aplicarà la present Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, i la normativa que regula amb caràcter general la resta de consorcis administratius."

Justificació:

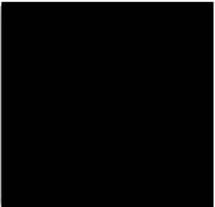
De conformitat a la prevalença del criteri d'especificitat front al criteri de temporalitat, cal fer avinent que resulta d'aplicació preferent la normativa específica dels consorcis sanitaris prevista en la Disposició addicional única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves formes de gestió del Sistema Nacional de Salut.

B) Finalment, tenint en compte l'afectació al també nombrós sector públic de l'àmbit de la recerca en salut vinculat al Departament de Salut, i d'acord amb la Subdirecció General de Recerca i Innovació en Salut, es manifesta la conformitat amb les observacions traslladades pel Departament de Recerca i Universitats adreçades a garantir l'autonomia de gestió que la normativa vigent reconeix als centres de recerca de Catalunya (CERCA), i, per tant, subsidiàriament, es proposa addicionar una nova disposició addicional, amb el contingut següent:

"Disposició addicional XXX. Règim d'autonomia dels centres de recerca de Catalunya (CERCA)

El règim d'autonomia de gestió dels centres de recerca de Catalunya (CERCA) establert a la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència, és d'aplicació preferent a la regulació establerta en la present llei."

Assessoria Jurídica
Barcelona, 8 d'octubre de 2023

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 330 de 677 330
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut

Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Projecte normatiu:

Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional (SIG23PRE0738)

Unitat promotora-Departament:

Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques – Departament de la Presidència

Tècnics de l'Àrea de Millora de la Regulació:

Carlos López i Marta Olivella

I. Observacions sobre la memòria d'avaluació

La memòria d'avaluació ha de seguir l'estructura fixada a les [Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació](#) ja que aquesta estructura desenvolupa el procés lògic de l'avaluació. Per tal d'adaptar la memòria d'avaluació a les esmentades recomanacions, caldria reordenar els diferents subapartats de l'apartat 2, que es divideix en set informes en lloc de quatre.

Ahora, com a consideració general cal posar en relleu que la memòria d'avaluació hauria d'aportar informació sobre les alternatives existents per assolir els objectius perseguits, així com els seus avantatges i desavantatges, de manera que permeti comparar aquestes alternatives i posi en evidència que l'adopció de la norma és la millor opció possible. Tot això, amb el benentès que l'abast i la profunditat d'aquest exercici depenen de la rellevància dels impactes probables i del tipus d'iniciativa, tenint en compte el concepte de proporcionalitat de l'anàlisi. Així doncs, la memòria d'avaluació no hauria de limitar-se a reflectir una justificació de l'opció que finalment s'ha proposat, sinó el conjunt d'alternatives que s'hagin tingut en compte per assolir els objectius de la intervenció.

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions

1.A. Els problemes que es pretenen solucionar

L'avaluació de l'impacte normatiu s'inicia sempre amb la verificació de l'existència d'un problema (entès en sentit estricte però també com una situació susceptible de millora). Per tant, la memòria d'avaluació també ha de començar exposant de forma clara quins són els elements que defineixen el problema que es pretén resoldre. Amb aquesta finalitat i atenent a la proporcionalitat de l'anàlisi, cal referir-se sempre a les causes que el generen i les seves conseqüències, així com a la població afectada. A més, és important valorar la seva dimensió i aportar evidència empírica que sustenti les afirmacions que s'efectuen.

En la memòria d'avaluació elaborada s'inclou una part introductòria en què s'identifica la normativa vigent en matèria d'organització del sector públic, on s'exposa que el marc jurídic és dispers, fragmentat i poc flexible. A continuació, en l'apartat 1.1 s'identifiquen els que serien els problemes específics que es voldrien solucionar.

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 332 de 677
332

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

Com a consideració general, cal remarcar que aquest apartat s'hauria de circumscriure a la diagnosi del problema sense avançar les possibles solucions, és a dir, sense fer referència a l'opció proposada -ni al seu contingut ni a l'instrument consistent en l'adopció d'un avantprojecte de llei-. D'acord amb la lògica de l'avaluació, la detecció del problema constitueix el primer pas abans de la determinació dels objectius i de les alternatives que puguin ser aptes per assolir-los. Així doncs, "flexibilitzar i actualitzar l'organització departamental", "simplificar l'excessiva tipologia del sector públic institucional", "flexibilitzar la creació dels organismes públics" o "regular la governança corporativa"¹ són part de les solucions que es volen introduir amb aquesta intervenció i que pretendrien donar resposta a un problema de base. Per tant, caldria revisar l'apartat en aquest sentit, d'acord amb els suggeriments que s'efectuen a continuació.

La present intervenció pretén incidir en el marc regulador de l'organització de l'Administració de la Generalitat, que com s'exposa en la memòria d'avaluació és obsolet i s'ha vist superat per la realitat econòmica, social i jurídica existent. Tenint en compte el temps transcorregut i les diferents polítiques de racionalització que s'han impulsat des de l'Administració de la Generalitat, es pressuposa que es compta amb una diagnosi clara de les principals deficiències del model organitzatiu actual. Per aquest motiu, es recomana incloure en la memòria d'avaluació una valoració global dels resultats d'aplicació de la normativa vigent en matèria d'organització que permeti entendre la situació de partida. En aquesta anàlisi es podrien incloure les principals conclusions dels diferents estudis sobre la matèria², exposar les dificultats detectades i aclarir com el marc normatiu suposa un obstacle per superar aquestes dificultats. En el cas que es consideri oportú incloure informació més detallada, així com dades i gràfics, a fi d'evitar una complexitat excessiva es pot traslladar a un annex de la memòria d'avaluació.

Per exemple, l'[Estudi del sector públic de la Generalitat de Catalunya \(2010\)](#), elaborat pel grup de treball creat per la Comissió de Coordinació Corporativa, conclou que el sector públic és extensiu en quant al nombre d'entitats amb personalitat jurídica pròpia i està sobredimensionat, amb un elevat nombre d'entitats de dimensions reduïdes, circumstància que dificulta la planificació estratègica i l'actuació coordinada i comporta majors costos d'estructura i de gestió³. Algunes de les solucions proposades es relacionen amb la modificació de la normativa reguladora de les entitats, com ara simplificar el nombre de formes jurídiques existents i definir un model organitzatiu objectiu al qual s'haurien de sotmetre les futures propostes de creació o modificació d'entitats. Més recentment, el document "[Millora de la governança del sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya: la creació d'una unitat departamental de seguiment i avaluació](#)" (Ribas Serra, Anna; 2020), evidencia certes deficiències relacionades amb el control i seguiment de les entitats del sector públic per part de les administracions matrius. S'afirma en aquest estudi que les relacions entre els departaments i les entitats adscrites només es formalitzen a través d'un contracte programa en un 35% dels casos i conclou que cal reforçar els mecanismes de coordinació i comunicació,

¹ En el document [Better Regulation Toolbox \(2021\)](#), de la Comissió Europea, s'assenyala que un dels principals errors en l'anàlisi del problema és assenyalar que falta una reglamentació o una política pública concreta. S'aclareix que la falta d'un instrument de política no constitueix un problema en sí mateix, sinó que l'instrument com a tal pot ser, de fet, una de les solucions possibles als problemes definits de manera adequada (*Tool #13*, pàg. 89).

² Encara que no s'hagi dut a terme una avaluació *ex post*, s'entén que són nombrosos els estudis efectuats en aquest camp.

³ Veure pàgines 23, 24, 25, 29 i 30 de l'esmentat estudi.

així com definir marcs de relació més clars i estables i sistemes de control adaptables a les entitats⁴.

En tot cas, la diagnosi que s'efectuï hauria de servir per facilitar la comprensió dels problemes enumerats en les lletres a) a g) de l'apartat 1.1. Per exemple, en l'apartat d) s'esmenten qüestions de diferent naturalesa (excessiva tipologia d'organismes públics, tractament insuficient en les relacions amb el departament d'adscripció) i algunes conseqüències (dubtes i inseguretat a l'hora de decidir quina entitat crear, dificultats en la creació i interpretacions divergents). En canvi, en els apartats c), e), f) i g) s'avança què pretén regular el futur l'Avantprojecte de llei, però no quina és la problemàtica de partida a la qual es voldria donar solució, ni tampoc les causes que l'origenen i les conseqüències que genera. Per tant, caldria completar aquesta anàlisi sobre la situació de partida i, alhora, evitar qualsevol al·lusió al contingut de l'opció proposada i a l'Avantprojecte de llei.

A tall merament exemplificatiu, respecte la governança corporativa, sembla que un possible problema seria el següent: el control i seguiment de les entitats del sector públic per part del departament d'adscripció no és homogeni ni unitari (problema), atès que actualment cada departament té capacitat per decidir quin tipus de control i seguiment fa de cada entitat i com s'articula la relació amb aquestes; a més, no totes les entitats tenen els mateixos recursos per poder complir amb les obligacions derivades del seguiment que realitza el departament al qual estan adscrites (causes). Aquesta situació genera: que no s'apliqui el contracte programa com a instrument ordinari de control i seguiment de les funcions de les entitats del sector públic, i per tant no es puguin aprofitar els seus beneficis; que no es disposi, d'una manera generalitzada, d'informació qualitativa i quantitativa sobre com les entitats assoleixen els seus objectius (conseqüències).

També caldria reconsiderar si alguns dels aspectes identificats en aquest apartat són realment un problema que es vol solucionar o una oportunitat de millora. És el cas de la decisió de regular el contingut de l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012 en una norma amb rang legal, ja que en l'expedient no s'addueix cap raó que justifiqui la necessitat de regular aquesta qüestió en una norma jurídica.

Per últim, en aquesta anàlisi de la situació de partida fora bo incloure una reflexió sobre els grans reptes que ha d'afrontar l'Administració,—la gestió postpandèmia, la implantació dels ODS, la transformació tecnològica, la incorporació d'intel·ligència artificial i robòtica, etc.— i com aquests incideixen en l'organització i en els models de gestió, de manera que també es pugui entendre i valorar l'aptitud de les solucions considerades per adaptar-se a aquests reptes i als desafiaments i necessitats del futur⁵.

1.B. Els objectius que es volen assolir

Els objectius són els resultats que es pretenen aconseguir sobre la realitat. La delimitació dels objectius a la memòria d'avaluació ha de permetre conèixer la cadena lògica entre la problemàtica identificada (apartat 1.A) i les solucions considerades (apartat 1.C) i, alhora, fixar els criteris per comparar les diverses opcions possibles i permetre el seguiment del compliment de la norma.

⁴ Veure pàgina 63 de l'esmentada publicació.

⁵ Aquests reptes són analitzats per Ramió Matas, Carlos. [La reforma de la Administración pública en España: la ineludible transformación que nunca llega.](#)

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

S'observa que els objectius identificats en la memòria d'avaluació constitueixen, a grans trets, les novetats que introdueix l'opció proposada. Així, la decisió "d'unificar la regulació de l'organització departamental de l'Administració de la Generalitat i la del seu sector públic" és la solució per la qual s'ha optat per resoldre la fragmentació de la regulació vigent (problema) i poder així disposar d'un marc jurídic clar i coherent en matèria d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic (objectiu). D'altra banda, "preveure noves figures organitzatives", com ara les direccions de projectes o programes (article 21 APL), sembla que és una solució que vol donar resposta a la necessitat de disposar de recursos personals d'una manera àgil davant nous programes i polítiques que calgui impulsar i executar (problema) i està orientada a millorar l'eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis públics o garantir un model organitzatiu efectiu i adequat a la realitat actual (objectius).

Per tant, caldria revisar la formulació dels objectius, de manera que expressin d'una manera clara i sintètica els resultats que es voldrien assolir o canvi de situació a la qual es vol arribar, en lloc de les mesures que es volen establir. La relació dels objectius hauria de ser congruent amb el problema de partida. A més, sempre que sigui possible, caldria formular-los de manera que siguin precisos, mesurables, assolibles, realistes i delimitats temporalment (SMART).

En el cas que la unitat promotora no dugui a terme una descripció més precisa dels objectius, es podrien incorporar alguns dels definits en la memòria preliminar de la iniciativa, com són:

- Millorar l'eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis públics per part de l'Administració de la Generalitat.
- Garantir un model organitzatiu de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic efectiu i adequat a la realitat actual.
- Disposar d'un marc jurídic clar i coherent en matèria d'organització de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

1.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Per assolir els objectius perseguits sempre hi ha diferents alternatives possibles. A la memòria d'avaluació només s'han de descriure les opcions més rellevants considerades per la unitat promotora durant l'avaluació. Això sí, és important que s'explicitin aquelles que s'hagin plantejat per les persones o sectors interessats en el marc dels processos de consulta, així com que es justifiquin les raons per descartar algunes de les opcions identificades sense haver analitzat el seus impactes.

Alhora cal tenir present que quan s'identifiquen les opcions hi ha 2 nivells diferents: l'instrument d'intervenció —que pot ser normatiu (lleí, decret...) o no normatiu (autoregulació, coregulació...)— i el contingut o enfocament de la intervenció. Per tant, en aquest apartat, s'han de posar en relleu quines són les principals opcions valorades per la unitat des d'aquestes dues perspectives.

Pel que fa al contingut, cal identificar i explicar els principals elements o mesures que defineixen les diferents alternatives, com a mínim, els de les dues solucions següents: a) l'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual, que s'ha de valorar sempre, ja que constitueix el punt de comparació amb qualsevol altra alternativa; b) l'opció proposada al text.

a) Opció de "no fer res" i opció proposada.

En l'apartat 1.3 de la memòria d'avaluació examinada es justifica la necessitat d'aprovar la norma i el rang escollit, amb referències a altres solucions similars pel que fa a l'instrument adoptat. Tanmateix, es troba a faltar una descripció de les alternatives considerades en termes

4/17

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 335 de 677
335

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

de contingut o solucions. De fet, com s'ha dit en l'apartat 1.B d'aquesta nota, la descripció de l'opció proposada s'ha fet en la definició dels objectius (en l'apartat 1.2 de la memòria d'avaluació, pàgines 5 i 6). Per aquest motiu, caldria traslladar aquestes consideracions a l'apartat 1.3 de la memòria d'avaluació i completar-les d'acord amb els suggeriments que s'efectuen a continuació.

Així mateix, es troba a faltar que s'expliqui en què consistiria mantenir l'opció de "no fer res", la qual cosa dificulta la comparació. Per això, caldria indicar quins són els elements essencials de la regulació vigent en matèria d'organització, de forma que permeti contrastar-la amb les solucions innovadores que aporta l'opció proposada. No es tracta de baixar al detall concret, sinó d'identificar les mesures diferencials dels models organitzatius que són objecte d'anàlisi, de manera que qualsevol persona no experta en la matèria pugui comprendre el sentit de la intervenció que s'impulsa.

També s'observa que en el cas de l'opció proposada es descriu allò que es regula però no quina seria la innovació que s'aporta, motiu pel qual es recomana fer un esforç descriptiu i sintètic que permeti comprendre les diferències respecte la situació actual. Seria el cas, per exemple, de la decisió de "regular els instruments de relació entre l'agència empresarial i el departament al qual s'adscriu" o preveure "un sistema de supervisió contínua de les entitats del sector públic", ja que es desconeix si simplement s'està donant rang normatiu a actuacions que ja es duen a terme en l'actualitat⁶, o si les mesures adoptades pretenen incidir en el règim de control dels ens instrumentals.

Per tal de facilitar aquesta tasca a la unitat promotora, s'adjunten a l'annex 1 dos quadres comparatius de les principals característiques dels diferents tipus d'entitats del sector públic instrumental, tant de l'opció de "no fer res" com de l'opció proposada, atès que seria un dels àmbits en els quals hi ha més interès en incidir. Si la unitat promotora ho considera proporcionat i útil, pot fer extensiva aquesta comparació als altres canvis que introdueix la proposta normativa (estructura departamental, governança corporativa, etc.).

Finalment, s'ha detectat que determinades mesures de l'opció proposada s'introdueixen sense que es connecti amb una problemàtica específica o una situació susceptible de millora. De l'anàlisi efectuada, es constata que es pretenen regular en una norma amb rang legal – amb el posterior desplegament reglamentari – aspectes relatius al funcionament intern de l'Administració, com podria ser el cas del contingut i criteris que s'han de seguir en la planificació estratègica i operativa (articles 32 i 33 APL) o el procediment d'autorització dels contractes programes (article 44.2 APL). Caldria valorar la necessitat d'aquestes previsions, ja que en cas contrari es podrien generar determinats inconvenients sense que aquesta opció aportí cap valor afegit (dificultats d'adaptació per congelació de rang, impugnacions, etc.).

⁶ El contracte programa és un instrument que ja s'aplica en les relacions entre l'Administració i l'ens instrumental i que tenen una regulació específica, atès que es tracten com a convenis de col·laboració entre administracions. De la descripció de l'opció proposada no queda clara quina seria la innovació en la matèria. Sembla que la voluntat és aplicar aquest instrument de manera homogènia i generalitzada a determinats tipus d'entitat, sens perjudici que es pugui estendre a altres quan es donin determinades circumstàncies. D'altra banda, la supervisió contínua de les entitats del sector públic ja està reconeguda, almenys formalment, en l'article 173 de la [Llei 5/2017](#), de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments. Sembla que l'opció proposada introdueix noves obligacions pels ens que duen a terme el control i els subjectes controlats i preveu els mecanismes en què s'han de sustentar les funcions de supervisió i control (articles 39, 40, 44, 45 i 47 APL).

5/17

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 336 de 677

336

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

b) Altres solucions alternatives

En l'apartat 1.3.c de la memòria d'avaluació s'identifica una alternativa consistent en fer modificacions puntuals de la normativa vigent. Sobre aquesta qüestió, cal advertir que més enllà de la decisió d'elaborar una o més normes o modificar-les, que són aspectes de tècnica legislativa, la identificació de terceres opcions s'hauria de referir a les principals solucions des del punt de vista substantiu que s'han tingut en compte en el procés d'avaluació d'aquesta intervenció.

D'acord amb el problema descrit i els objectius que es persegueixen, sembla que hi ha un ampli ventall d'opcions alternatives i d'enfocaments possibles a l'hora de dissenyar la regulació. Alguns d'aquests s'han evidenciat en la consulta pública prèvia, o els diferents estudis sobre la reforma del sector públic, però també en les experiències comparades en altres territoris.

Per exemple, en el cas del sector públic institucional i la seva delimitació algunes alternatives poden ser: revisar la definició de les entitats per tal d'aclarir quina ha de ser la finalitat de cadascuna d'aquestes, adaptar la seva nomenclatura⁷ o adoptar la mateixa classificació que preveu la normativa estatal per tal de facilitar l'aplicació de la normativa i evitar possibles dubtes interpretatius (contractació, subvencions, etc.).

També seria interessant identificar si s'han valorat altres mesures per afavorir la transició de l'Administració divisional a l'Administració per projectes⁸, al marge de la creació d'unitats administratives de caràcter provisional⁹.

2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

2.A. Informe d'impacte pressupostari

En aquest apartat s'haurien d'analitzar i, si escau, quantificar els impactes de les opcions considerades en els recursos personals i materials de totes les administracions públiques. Alhora, caldria valorar l'afectació pressupostària que pugui tenir en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat; cal tenir en compte que pot haver-hi una opció o determinades mesures que siguin desitjables des d'un punt de vista social, però siguin inviables per manca de disponibilitat pressupostària. En el cas que no tingui un impacte sobre el pressupost, simplement cal justificar aquesta manca d'impacte.

En els apartats 2.1 i 2.2 de la memòria d'avaluació elaborada s'identifiquen les mesures que poden tenir incidència sobre el funcionament de l'Administració de la Generalitat. Es conclou que l'alternativa normativa tindrà un impacte positiu, però es descarta un impacte econòmic o pressupostari.

En relació amb l'anàlisi realitzada, cal remarcar que més que enunciar els canvis, caldria fer un esforç per concretar, no només l'impacte pressupostari, sinó també la incidència sobre els

⁷ Les dues primeres propostes són plantejades per l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya en fase de consulta: <https://participa.gencat.cat/processes/AVL-Organitzacio/f/3441/proposals/83806>

⁸ Aquesta qüestió és analitzada per Jimenez Asensio, Rafael: *Desafíos organizativos en la gestión de fondos europeos derivados del plan de recuperación*.

⁹ L'Estat i les comunitats autònomes han adoptat mesures organitzatives per agilitzar la gestió i tramitació dels fons europeus de recuperació, com és el cas de la creació d'unitats administratives provisionals (entre d'altres, [Llei 4/2021](#), de 25 de juny, de mesures urgents per a l'agilització i simplificació de procediments per a la gestió i execució dels Fons Europeus de Recuperació).

6/17

Doc. original signat per:
Serveis Administratius
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web web.csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 337 de 677

337

recursos personals i materials de les administracions públiques. En aquesta línia, es recomana:

- Analitzar, com a mínim des d'un punt de vista qualitatiu, com pot incidir l'opció proposada en el funcionament eficaç i eficient dels serveis públics, atès que és un dels objectius de la intervenció. En aquesta anàlisi caldria evidenciar quins efectes diferencials pot tenir l'opció proposada en comparació amb l'opció de "no fer res" des d'aquesta perspectiva.
- Identificar i analitzar l'impacte sobre els recursos personals i materials de les administracions públiques d'aquells elements de la norma que poden generar noves obligacions o compromisos per a les entitats afectades i, per tant, el seu compliment pot exigir que es destinin recursos addicionals¹⁰. Seria el cas, en especial, del sistema de supervisió contínua de les entitats del sector públic, que exigeix la realització d'una sèrie de tasques que poden repercutir en el funcionament de les estructures actuals: elaborar i fer seguiment dels contractes programes (article 44 APL); intercanvi continu d'informació (articles 39 i 40 APL); elaboració i control dels plans anuals d'actuacions (article 45 APL); o els programes de compliment normatiu (article 47 APL). En el cas que es consideri que aquestes mesures es poden complir amb els recursos actuals, ja sigui perquè es duen a terme en l'actualitat o perquè la incidència és poc significativa, caldria justificar-ho adequadament en la memòria d'avaluació.
- Incloure l'anàlisi que s'ha dut a terme sobre l'afectació que pot tenir el nou règim jurídic del sector públic instrumental, que com s'explica en la memòria d'avaluació requereix un període d'adaptació de dos anys. Aquesta anàlisi resulta rellevant per facilitar la comprensió de quina seria la incidència sobre les entitats actuals i els seus recursos.

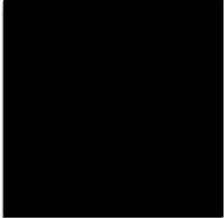
Finalment, es recomana integrar en un únic apartat la valoració sobre la incidència de les opcions considerades sobre les entitats locals i el règim especial de Barcelona (apartats 2.5 i 2.6 APL), a fi d'adaptar l'estructura de la memòria al contingut definit legalment i a les [Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació](#).

2.C. Informe d'impacte econòmic i social

En aquest apartat s'haurien d'analitzar els costos i beneficis en els àmbits econòmic i social que no siguin objecte de consideració específica en els altres informes de la memòria d'avaluació (impacte pressupostari, normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives i de gènere). En aquest sentit, i per si pot ser d'utilitat per identificar possibles impactes, es suggereix de consultar les [Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: identificació dels impactes](#).

En l'apartat 2.4 de la memòria s'afirma que en "tractar-se d'una norma d'autoorganització de l'Administració, la proposta no presenta un impacte econòmic i social rellevant". Malgrat això, la iniciativa sembla que sí pot generar certs impactes vers la ciutadania, en especial com a conseqüència del reforç que sembla voler-se produir en la supervisió de les entitats del sector públic. De fet, en el text de la norma es posa èmfasi en aspectes relacionats amb la millora de la transparència, el bon govern o el retiment de comptes (articles 34 i 40 APL, per exemple). Per aquest motiu, resultaria oportú incloure una valoració sobre com l'opció proposada pot

¹⁰ Sobre aquest tipus d'anàlisi podeu consultar la memòria d'avaluació del [Projecte de llei de memòria democràtica de Catalunya](#) (pàgines 16 a 23).

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027	Data creació còpia: 22/02/2024 14:51:48 Pàgina 338 de 677 338
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

contribuir a millorar la traçabilitat i control en l'ús dels recursos públics i el retiment de comptes vers la ciutadania.

A l'hora d'analitzar aquest impacte podeu consultar les [Recomanacions sobre l'anàlisi des de la perspectiva de la integritat pública i la prevenció del frau i la corrupció en el procés normatiu](#).

2.D. Informe d'impacte de gènere

En aquest apartat s'hauria de posar el focus en l'anàlisi de quins són els efectes que les opcions considerades tenen sobre la promoció de la igualtat entre gèneres o si produeixen efectes diferents entre homes i dones.

Malgrat que en la memòria d'avaluació s'assenyala que la proposta "no té cap impacte de gènere", seria convenient valorar com es garanteixen els principis de presència equilibrada i presència paritària en l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic i en els seus òrgans de govern i directius. En aquesta anàlisi es podrien aportar dades sobre la proporció actual d'homes i dones al capdavant dels òrgans de govern i que ostenten càrrecs directius. En el cas que es detecti un problema des d'aquesta perspectiva, caldria valorar si l'opció proposada pot contribuir a revertir aquesta situació¹¹.

3) Comparació de les opcions considerades

Un cop completada l'anàlisi dels efectes de les opcions considerades, en aquest apartat s'hauria de concloure breument per què les solucions que aporta l'opció proposada són millors que l'opció de "no fer res". L'elecció d'aquesta opció hauria de respectar els principis de bona regulació.

En la memòria d'avaluació només s'assenyala que l'opció considerada és la que millor garanteix els objectius de la intervenció, tanmateix caldria afegir una justificació específica de perquè aquesta opció els satisfà millor que "no fer res".

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En aquest apartat cal posar en relleu si s'han previst les mesures d'execució necessàries per garantir la implementació i el compliment de la nova regulació, si ja s'han establert els indicadors relacionats amb els objectius de la intervenció que permetin valorar l'eficàcia i eficiència de l'opció triada, així com si ja es disposa d'una planificació per efectuar el seguiment i l'avaluació de la norma aprovada.

Pel que fa a la previsió de les mesures necessàries per garantir la implementació o el compliment de la nova regulació, es troba a faltar una descripció precisa de les diferents mesures que caldrà dur a terme per garantir l'aplicació efectiva de la futura norma. En aquest supòsit, caldria concretar quines actuacions seran necessàries i, si és possible, quan es preveu dur-les a termes. D'acord amb la documentació que consta en l'expedient, sembla que caldrà, com a mínim:

- Analitzar la configuració i l'estructura de les entitats del sector públic institucional i el seu règim de personal, patrimonial i de control, a fi d'adaptar-les a la nova tipologia

¹¹ Segons l'[Apunt del mes](#) del març de 2023, que analitza el perfil de les persones que treballen a la Generalitat de Catalunya (personal estructural dels departaments, organismes autònoms, ICS i ATC), el 67,2% són dones, si bé aquest percentatge baixa fins el 49% en els alts càrrecs i el 61% en les subdireccions. Pel que fa al sector públic institucional, segons l'[estudi de la Cambra de Comerç de Barcelona de l'any 2020](#), només un 24% dels llocs directius i el 30% als òrgans de govern de les entitats adscrites eren ocupades per dones.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

d'entitats del sector públic. Aquesta revisió haurà d'anar acompanyada dels canvis oportuns (personal, mitjans, sistemes d'intercanvi d'informació, etc.). Si escau, caldrà adaptar la normativa reguladora de les diferents entitats.

- Adaptar la normativa reglamentària que regula l'estructura dels diferents departaments, en especial per garantir el compliment del principi d'aplanament.
- Dotar els departaments dels recursos personals i materials necessaris que permetin donar compliment al nou sistema de governança i impulsar els instruments necessaris per garantir la seva aplicació.

D'altra banda, es recomana incloure en la memòria d'avaluació aquells indicadors que puguin ser útils per avaluar el compliment dels objectius de la intervenció, com ara l'eficàcia i eficiència en la gestió dels serveis públics. A tall merament exemplificatiu, alguns indicadors podrien ser: nombre d'entitats que disposen de contracte programa; nombre de supervisions favorables sobre el compliment dels objectius establerts per part de les entitats del sector públic; temps necessari per posar en marxa una nova entitat; nombre d'òrgans que compleixen amb el principi d'aplanament d'estructures, etc.

5) Annex I

Quadre 1. Opció no fer res: règim jurídic vigent i característiques de les entitats que integren el sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya

Normativa aplicable

[Llei 40/2015](#), d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic
[Decret legislatiu 2/2002](#), de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana
[Decret legislatiu 3/2002](#), de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya
[Llei 26/2010](#), del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
[Llei 5/2017](#), del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni
[Llei 4/2008](#), de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques
[Llei 21/2014](#), el 29 de desembre, del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública

	Entitats de dret públic				Entitats de dret privat	
	Entitats autònomes administratives	Entitats autònomes comercials industrials financeres	Entitats de dret públic sotmeses a dret privat	Consortis	Societats civils o mercantils	Fundacions
Finalitat	Desenvolupar activitats pròpies de l'Administració, principalment administratives i de foment.	Desenvolupar activitats de prestació o gestió de serveis públics i/o producció de bens d'interès públic susceptibles de contraprestació.	Prestar o gestionar serveis públics o produir béns i serveis susceptibles de contraprestació. Les activitats que realitzen tenen caràcter principalment	Desenvolupar activitats d'interès comú per a les administracions i entitats que les creen, dins l'àmbit de les seves competències.	Desenvolupar activitats econòmiques – que no comportin exercici de potestats públiques – en concurrència	Complir una finalitat d'interès general que en motiva la creació. Activitats complementàries de les dels departaments de l'Administració o

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00

Doc. original signat per:
Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](#) fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 341 de 677

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

	Entitats de dret públic				Entitats de dret privat	
	Entitats autònomes administratives	Entitats autònomes comercials industrials financeres	Entitats de dret públic sotmeses a dret privat	Consortis	Societats civils o mercantils	Fundacions
		Les activitats que realitzen tenen caràcter empresarial.	econòmic i empresarial.		amb altres operadors privats.	les entitats del sector públic.
Creació	Per llei.	Per llei.	Per llei.	Conveni subscrit per les administracions, els organismes públics o les entitats participants.	Inscripció al Registre Mercantil, previ acord de Govern.	Espectura pública amb acord previ del Govern que n'autoritzi la participació.
Règim jurídic	Llei de creació, estatuts aprovats per Decret del Govern, dret administratiu.	Llei de creació, estatuts aprovats per Decret del Govern, Decrets legislatius 2/2002 i 3/2002.	Llei de creació, estatuts aprovats per Decret del Govern, Decrets legislatius 2/2002 i 3/2002.	Llei 40/2015, Llei 26/2010 i estatuts. Supletòriament, Codi Civil.	Disposició de constitució, estatuts, Decrets legislatius 2/2002 i 3/2002.	Disposició de constitució, estatuts, Llei 4/2008, Llei 21/2014 i Llei 5/2017.
Personalitat jurídica	Pública.	Pública.	Pública.	Pública.	Privada.	Privada.
Potestats	Potestats públiques segons la norma de creació.	Potestats públiques segons la norma de creació.	Potestats públiques segons la norma de creació.	Potestats públiques si ho preveuen els estatuts.	No poden exercir potestats públiques.	No poden exercir potestats públiques.
Règim personal de	Regla general: personal funcionari.	Regla general: personal funcionari, però la llei pot preveure personal laboral.	Personal laboral.	Personal funcionari o laboral, procedent de les administracions participants. Excepcionalment, personal propi.	Personal laboral.	Personal laboral.
Control financer	Funció interventora o fiscalització prèvia plena.	Auditories dirigides per la Intervenció General.	Auditories dirigides per la Intervenció General.	Mateix règim que l'Administració pública d'adscripció.	Auditories dirigides per la Intervenció General.	Control <i>ex post</i> a través del Protectorat de fundacions.
Nombre ¹	21	Control financer. 1	Control financer. 44	Control financer. 141	Control financer. 156	Control financer. 127

11/17

Doc. original signat per:
Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 342 de 677

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

	Entitats de dret públic				Entitats de dret privat	
	Entitats autònomes administratives	Entitats autònomes comercials industrials financeres	Entitats de dret públic sotmeses a dret privat	Consorticis	Societats civils o mercantils	Fundacions
Exemples	Agència Catalana del Consum, Agència de Salut Pública de Barcelona, Agència de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, Biblioteca de Catalunya, Centre d'Estudis d'Opinió.	Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya.	Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, Agència Catalana de Joventut, Agència Catalana de l'Aigua, Banc de Sang i Teixits.	Autoritat de Transport Metropolità, Centre de Recerca en Economia Internacional, Consorci Administració Oberta de Catalunya.	Avalis de Catalunya SGR, Barnaclínic SA, Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya SA, Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA.	Fundació Antoni Tàpies, Fundació Barcelona Mobile World Capital Foundation, Fundació Centre de Regulació Genòmica.

- (1) Origen de les dades: [Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya](#) (consulta: 16.06.2023). Segons el Registre caldria afegir:
- a. Entitats de dret públic de naturalesa singular: 7 (Agència Tributària de Catalunya, Autoritat Catalana de la Competència, Autoritat Catalana de Protecció de Dades, Consell de l'Audiovisual de Catalunya, Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, Institut Català Internacional per la Pau, Servei Català de la Salut)
 - b. Altres naturaleses jurídiques: 4 (Agrupació de cooperació sanitària, "Àrea Sanitària Cerdanya"; Agrupació Europea de Cooperació Territorial Eurodistricte de l'Espai Català Transfronterer; Agrupació Europea de Cooperació Territorial Hospital de la Cerdanya; Euroregió Pirineus Mediterrània.

Quadre 2. Opció normativa proposada: règim jurídic i característiques de les entitats que integren el sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya segons l'Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional

Normativa aplicable

Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional
[Llei 40/2015](#), d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic
[Decret legislatiu 2/2002](#), de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana
[Decret legislatiu 3/2002](#), de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya
[Llei 26/2010](#), del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya

12/17

Doc. original signat per:
Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](#) fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 343 de 677

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

[Llei 4/2008](#), de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques
[Llei 21/2014](#), el 29 de desembre, del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública

	Entitats de dret públic		Entitats de dret privat	
	Agències	Consortis	Societats mercantils	Fundacions
Finalitat	Administratives: fan activitats administratives, de foment, de prestació o gestió de serveis públics, amb o sense contraprestació. Empresarials: presten serveis o produeixen béns d'interès públic susceptibles de contraprestació i entitats que tinguin reconeguda la condició de mitjà propi personificat. Excepcionalment: actuacions de foment, si són accessòries de les principals.	Fer activitats amb finalitats d'interès concurrent de les entitats consorciades i que no es puguin assolir mitjançant convenis	Desenvolupar activitats d'interès públic en règim de lliure competència en el mercat o activitats d'interès privat amb finalitats de promoció econòmica o de foment.	Fer activitats sense ànim de lucre per al compliment de finalitats d'interès general, amb independència que el servei que es presti sigui gratuït, o a canvi d'una contraprestació econòmica. Aquestes activitats han de ser complementàries de les de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del sector públic.
Creació	Llei que n'autoritza la creació i decret del Govern que aprova els estatuts.	Conveni de les administracions i entitats que hi participen, previ acord del Govern.	Inscripció al Registre Mercantil, previ acord del Govern. Entitats assimilades: no tenen forma jurídica societària, tenen personalitat jurídica pròpia, estan inscrites en el Registre Mercantil i es troben en alguna de les circumstàncies de l'article 88.1 i 2 de la Llei d'organització de l'Administració.	Escriptura pública, previ acord del Govern.
Règim jurídic	Administratives: Llei de creació, estatuts, Llei d'organització de	Empresarials: Llei de creació, estatuts, Llei	Conveni de creació, estatuts, Llei 40/2015 i	Dret mercantil i Llei d'organització de l'Administració.
				Estatuts, Llei d'organització de

13/17

Doc. original signat per:
Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 344 de 677

344

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

	Entitats de dret públic		Entitats de dret privat		
	Agències		Consortis	Societats mercantils	Fundacions
	l'Administració i resta del dret administratiu. ¹ d'organització de l'Administració i dret administratiu ¹ en exercici de potestats administratives, funcionament intern, formació de la voluntat dels òrgans i relacions amb el sector públic. Dret civil o mercantil en les relacions amb tercers i desenvolupament de la seva activitat.		Llei d'organització de l'Administració. Supletòriament: normativa aplicable a les agències administratives. En cas de separació, dissolució, liquidació i extinció: Llei 4/2008. En defecte: dret mercantil.	Dret administratiu ¹ en el règim de personal, patrimonial, pressupostari, de comptabilitat, de control economicofinancer i de contractes.	l'Administració i Llei 4/2008. Dret administratiu ¹ en el règim de personal, patrimonial, pressupostari, de comptabilitat, de control economicofinancer i de transparència i bon govern.
Personalitat jurídica	Pública.		Pública.	Privada.	Privada.
Potestats	Poden exercir potestats públiques segons la norma de creació.		Poden exercir les potestats administratives de les administracions consorciades, segons els estatuts.	No poden exercir potestats públiques.	No poden exercir potestats públiques.
Règim de personal	Administratives: personal funcionari, estatutari o laboral, en els mateixos termes que els establerts per al personal de l'Administració de la Generalitat.	Empresarials: personal laboral i personal funcionari (si escau).	Personal funcionari o laboral, procedent de les administracions participants. Excepcionalment, personal propi.	Personal laboral.	Personal laboral.
Control financer ²	Administratives: Funció interventora o control financer. ³	Empresarials: Auditories dirigides per la Intervenció General. Control financer. ⁴	Mateix règim que l'Administració pública d'adscripció. Control financer.	Auditories dirigides per la Intervenció General Control financer.	Control financer.
	Control d'eficàcia i eficiència que exerceix el departament al qual estan adscrites o del qual depenen funcionalment.				
Nombre ⁵	Administratives ⁶	Empresarials ⁷	141	156	127

14/17

Doc. original signat per:
Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 345 de 677

345

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

	Entitats de dret públic		Entitats de dret privat	
	Agències	Consorcis	Societats mercantils	Fundacions
	21+1+7= 29	44		
(1) Principalment: Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, finances públiques; Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana; Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya; Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014; Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic; Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública; i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. (2) Actualment estan pendents de tramitació diferents avantprojectes de llei que incideixen en el règim de control financer de les entitats del sector públic institucional. Sense perjudici del criteri de la unitat promotora, s'han considerats aplicables els diferents tipus de control que preveu el Decret legislatiu 3/2002 interpretat de manera conjunta amb l'Avantprojecte de llei d'organització. No obstant això, es recull en el quadre el control d'eficàcia i eficiència que preveu l'article 46 de l'Avantprojecte de llei. (3) Si es considera que les agències administratives equivalen a les entitats autònomes administratives, entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer i les entitats de dret públic de naturalesa singular (disposició transitòria primera apartat a), no queda clar quin ha de ser el sistema de control financer, atès que en l'actualitat és diferent per cada tipus d'aquestes entitats. (4) S'ha considerat que les agències empresarials equivalen a les entitats de dret públic sotmeses a dret privat (disposició transitòria primera apartat b), llevat que per la naturalesa de les seves funcions sigui procedent la seva adequació al règim de les agències administratives. (5) Origen de les dades: Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya (consulta: 16.06.2023). (6) Calculat a partir de l'equivalència que estableix la disposició transitòria primera, apartat a) de l'Avantprojecte de llei i a partir de les dades del Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya (consulta: 16.06.2023). Segons el Registre caldria afegir: altres naturalses jurídiques: 4 (Agrupació de cooperació sanitària, "Àrea Sanitària Cerdanya"; Agrupació Europea de Cooperació Territorial Eurodistricte de l'Espai Català Transfronterer; Agrupació Europea de Cooperació Territorial Hospital de la Cerdanya; Euroregió Pirineus Mediterrània. (7) Calculat a partir de l'equivalència que estableix la disposició transitòria primera, apartat b) i a partir de les dades del Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya (consulta: 16.06.2023)				

Doc. original signat per:
Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 346 de 677

II. Observacions sobre el text proposat

Sens perjudici de la revisió del text que efectui l'Assessoria Jurídica, a continuació es fan una sèrie de consideracions generals sobre la versió de l'Avantprojecte de llei publicada a SIGOV en data 22.5.2023, en la mesura que estan relacionats amb l'avaluació d'impacte normatiu.

1) S'observa que el text de la norma especifica quins documents cal aportar en els procediments de creació, modificació o transformació d'òrgans o unitats (entre d'altres, articles 7.5, 20.3, 53.1 i disposició transitòria tercera APL). Tanmateix, cal tenir present que si aquests procediments són sobre disposicions normatives, els documents que integren l'expedient ja estan definits en la normativa que regula el procediment d'elaboració de normes, els quals actualment són la memòria general i la memòria d'avaluació (article 64 de la [Llei 26/2010](#), del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; i article 36.2 de la [Llei 13/2008](#), de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern). Amb el [Projecte de llei d'elaboració de disposicions normatives](#) en tramitació parlamentària, s'ha fet un esforç per simplificar els procediment d'elaboració de normes i els documents que l'integren (per exemple, article 8.1). Per tant, es recomana que, en lloc d'establir l'obligació d'elaborar determinades memòries o informes justificatius, es disposi, per exemple, que en l'expedient han de quedar reflectits o justificats aquells aspectes sobre els quals es consideri necessari incidir. D'aquesta manera el contingut dels documents que cal elaborar de conformitat amb la normativa reguladora del procediment d'elaboració de normes pot adaptar-se per donar compliment les justificacions que siguin necessàries, sense que s'afegeixin nous documents i es generi cap dispersió de la informació que consta en l'expedient.

2) La iniciativa normativa concreta l'instrument jurídic i la forma que han d'adoptar les diferents decisions en matèria d'organització, ja sigui decret del Govern, acord del Govern o ordre del conseller competent per raó de la matèria (entre d'altres, articles 5.5, 13.2, 13.3, 22.3, 22.4 APL). Sobre aquesta qüestió, es suggereix que es valori l'oportunitat de suprimir les referències a la forma jurídica que han d'adoptar les decisions, ja que la determinació en una norma amb rang legal, a més de la congelació de rang, pot reduir la flexibilitat a l'hora de decidir com es tramita una iniciativa de creació o modificació de determinats òrgans o entitats. Potser seria més àgil establir en el text de la norma a qui li correspon l'aprovació sense determinar la forma. Això permet que es pugui valorar cas per cas si la iniciativa té o no naturalesa normativa i, per tant, si ha d'adoptar la forma de decret, ordre o acord del Govern, segons l'esquema que planteja la [Llei 13/2008](#), de 5 de novembre. Cal tenir en compte que el fet que una disposició s'aprovi en forma d'acord o de decret del Govern no altera la naturalesa de la disposició ni tampoc el procediment que s'ha de seguir per a la seva aprovació (en aquest sentit, es pot consultar el [Dictamen 355/2019](#), de la Comissió Jurídica Assessora, sobre la naturalesa normativa d'un pla aprovat per Acord del Govern, FJ.II part final).

3) En els diferents documents que formen part de l'expedient s'insisteix que la iniciativa pretén solucionar la fragmentació del marc jurídic. No obstant això, s'observa que l'Avantprojecte regula qüestions ja previstes en la normativa vigent, com és el cas de les atribucions als consellers o les delegacions del Govern a l'exterior. Per tant, caldria valorar aquestes duplicitats tenint en compte els inconvenients que pot generar (necessitat de modificar diferents normes quan s'hagi d'introduir algun canvi, possibles contradiccions, etc.). A més, en el cas que calgui fer remissions a altres normes, aquestes haurien de complir els criteris que preveu el [Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya](#).

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 22/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web [csv.gencat.cat](#) fins al 22/02/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
22/02/2024 14:51:48

Pàgina 347 de 677

347

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

4) L'Avantprojecte de llei inclou múltiples referències a qüestions que s'han de regular reglamentàriament (articles 21.3, 23.4, 33.1, 44.2, 45.2, 53.1 APL). Es suggereix que es reconsideri si és necessari que totes aquestes qüestions hagin de ser desplegades a través d'un instrument normatiu, especialment aquelles de caràcter merament intern que estableixin directius o criteris d'actuació adreçades als òrgans de l'Administració. Aquest podria ser el cas, per exemple, del contingut i criteris que s'han de seguir per elaborar els plans estratègics i operatius o la tramitació per autoritzar els contractes programa.

Carlos
López
Garzo - DNI
[Redacted]
(TCAT)

Signat digitalment per
Carlos López
Garzo - DNI
[Redacted] (TCAT)
Data: 2023.07.17
10:12:15 +02'00'

Analista econòmic d'impacte normatiu

Marta
Olivella
Pedrola - DNI
[Redacted]
(TCAT)

Signat digitalment per
Marta Olivella
Pedrola - DNI
[Redacted] (TCAT)
Data: 2023.07.17
10:13:14 +02'00'

Analista d'impacte normatiu

Paula Ortí
Ferrer - DNI
[Redacted]
(SIG)

Signat digitalment
per Paula Ortí
Ferrer - DNI
[Redacted]
Data: 2023.07.17
10:25:49 +02'00'

Cap de l'Àrea de Millora de la Regulació