



10 Memòria d'observacions i al·legacions de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i de creació de l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

S'adjunta en annex.

**MEMÒRIA D'OBSERVACIONS I AL·LEGACIONS DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI
DE MESURES FISCALS, FINANCERES, ADMINISTRATIVES, I DEL SECTOR
PÚBLIC**

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

1



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 63

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'article 36.c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, d'acord amb la qual els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

I. Tràmit de consulta interdepartamental

L'Avantprojecte de llei s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV, en concret la iniciativa SIG19VEH1872 ha estat exposada al fòrum del SIGOV des del dia 16 de desembre fins el dia 17 de desembre de 2019, data en què va quedar vista pel Consell Tècnic amb modificacions a proposta del Departament de la Presidència i del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per a la seva tramesa a la Comissió de Govern Local i al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en l'apartat III A.

Així, i respecte al text de l'avantprojecte informat pel Consell Tècnic, s'han realitzat modificacions arrel dels suggeriments de l'Àrea de Millora de la Regulació de Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència, en correu electrònic de 18 de desembre de 2019, i del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i varen donar a la versió de 18 de desembre de 2019 que va ser tramesa al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya el dia 23 de desembre de 2019.

També arrel de l'observació efectuada per la Direcció general de Turisme en relació amb l'impost sobre les estades en establiments turístics es considera adient recollir el criteri interpretatiu emès en consultes tributàries de la Direcció General de Tributs i Joc i reflectir en la norma allò que ja s'aplica en la pràctica, en relació amb els tipus impositius per les estades realitzades en els establiments de càmping. Així, el punt 4 del quadre de tarifes passa a tenir el redactat següent: *"4. Resta de càmpings i resta d'establiments i d'equipaments"*.

II. Compliment del principi de transparència

El text de l'avantprojecte i les seves memòries (general i d'avaluació), un cop han estat validades pel Consell Tècnic (per tant, en la versió tramesa al CTESC), per tal de donar compliment a l'article 10 c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, va ser publicades al web del

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

2



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 2 de 63

Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda, a disposició de la ciutadania des del 7.1.2020 a l'enllaç <http://economia.gencat.cat/ca/detalls/article/Av-llei-mesures-2020>

III. Comissió de Govern local

Respecte al text de l'avantprojecte que va ser informat pel Consell Tècnic el 17 de desembre de 2019, ha estat objecte d'informe per la Comissió de Govern Local, a la que s'havia passat amb anterioritat el text d'aquells articles de l'avantprojecte que podien afectar al món local. Concretament, els següents:

- 1) la modificació dels articles 206.3 c) i 209.3 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, (propostes M-260 i M-261, respectivament). I la modificació de l'apartat 2 de l'article 216.bis (proposta M-315).
- 2) la modificació de l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, (proposta M-262.1),
- 3) la modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost: article 16 -proposta M-188-, article 17 -proposta M-199-, addició de l'apartat 3 a l'article 18 -proposta M-200-, apartat 1 de l'article 76 -proposta M-201-, article 79 -proposta M-202-, apartat 4 de l'article 92 -proposta M-203-, apartat 2 de l'article 95 -proposta M-204-, addició de la lletra e) a l'article 96 (proposta M-205), apartat 2 de l'article 98 -proposta M-206-, addició d'un segon paràgraf a l'apartat 5 de l'article 122 -proposta M-367-, apartat 2 de l'article 124 (proposta M-302), lletra a) de l'article 127 (proposta M-303).
- 4) la modificació de la Llei 3/2012 amb relació al procediment especial de modificació dels plans directors urbanístics per a deixar sense efecte o reduir la delimitació i l'ordenació d'àrees residencials estratègiques determinades, mitjançant la modificació de les lletres a, b, c i d de l'apartat 1 de la disposició addicional vuitena de la Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, (proposta M-192)

Aquests articles no van ser objecte de canvis en la versió tramesa al CETESC el 23 de desembre de 2019.

A la Comissió de Govern Local es varen trametre les esmentades propostes juntament amb les seves memòries general i d'avaluació, als efectes de la seva inclusió en l'ordre del dia de la sessió del dia 18 de desembre, d'acord amb el que estableix el Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya, als efectes de la seva avaluació.

Totes les mesures han estat informades favorablement en la sessió núm. 180 (3/2019) de la Comissió de Govern local, com resulta dels 17 certificats que consten a l'expedient d'aquest avantprojecte.

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

3



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 3 de 63

III. Dictamen núm. 3/2020, del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya

El Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya va emetre dictamen en sessió plenària de 13 de gener de 2020, amb el número 03/2020, del que resulten disset observacions generals i 64 observacions a l'articulat. I en el mateix es conclou que el Consell "ha valorat l'avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen".

Es detallen a continuació, les observacions, així com es procedeix a la seva valoració.

1. Observacions generals.

"Primera. En data 18 de gener de 2019, el CTESC va emetre el Dictamen 1/2019 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per a l'exercici 2019. L'Avantprojecte de llei posteriorment no va prosperar.

L'actual Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per a l'exercici 2020, que ara es dictamina, reproduïx molts aspectes que ja van ser dictaminats l'any passat. El CTESC lamenta que el Govern de la Generalitat no hagi pres en consideració la majoria de les observacions realitzades ara ja fa un any, i que en el moment present el CTESC es veu en la necessitat de reiterar."

Consideracions: El finiment de legislatura va suposar la no aprovació de l'anterior avantprojecte per la qual cosa, tal com assenyala el CETESC algunes mesures es reproduïxin literalment. No obstant, la reconsideració de les observacions ja plantejades pel CETESC, no ha fet variar les propostes que l'any passat no havien estat modificades malgrat les observacions del CTESC, perquè segurament el criteri sostingut per l'Administració és a efectes d'abastar determinats fins.

"Segona. El CTESC constata que, en alguns casos, la memòria d'avaluació d'impacte proporciona informació insuficient per avaluar l'import de la taxa que es proposa en relació amb el cost del servei."

Consideracions: Es pren nota de la recomanació per millorar el contingut de les memòries d'impacte.

"Tercera. El CTESC considera que la fórmula de determinació de la quota tributària de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient no està suficientment justificada a la memòria econòmica.."



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 4 de 63



Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:
NO ACCEPTADA

Els tipus de gravamen que recull l'avantprojecte són els mateixos que els previstos actualment en les normatives d'impostos similars de la Comunitat Autònoma d'Extremadura, Astúries i Aragó.

“Quarta. La millora d'ingressos fiscals derivada de l'aplicació de l'Avantprojecte de llei difícilment serà suficient per fer front a la situació d'emergència social, denunciada per la Resolució 17/XI, adoptada el 10 de març de 2016 pel Parlament de Catalunya, ni facilita tampoc les inversions que són necessàries per donar estabilitat i projecció a l'economia catalana en un moment de fortes incerteses.

Consideracions: les mesures tributàries incloses en l'avantprojecte responen, com no pot ser d'altra manera, als principis de progressivitat, capacitat econòmica i redistribució de la riquesa. D'altra part, cal tenir en compte que la capacitat normativa de les comunitats autònomes és limitada. A més, cal tenir en compte que l'augment de la pressió fiscal incrementa el risc de deslocalització, de manera que si bé els ingressos es poden veure incrementats a l'inici, de produir-se la deslocalització, es produeix una pèrdua posterior de recaptació.

“Cinquena. CTESC valora els estímuls per l'obtenció del certificat ambiental EMAS a partir de les bonificacions de la taxa pels serveis d'autorització ambiental d'activitats, de la taxa per la tramitació de les sol·licituds d'autoritzacions d'emissió de gasos amb efecte hivernacle i de la taxa pel servei d'inspecció ambiental dels establiments inclosos en el Pla d'inspecció ambiental de Catalunya establertes als articles 42, 43 i 45.

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: La consideració del CTESC és favorable a l'adequació del text proposat.

“Sisena. El CTESC valora els estímuls per a utilitzar la tramitació electrònica a partir de bonificacions de les taxes de l'Agència de Residus de Catalunya establertes a l'article 56.”

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: La consideració del CTESC és favorable a l'adequació del text proposat.

“Setena. Pel que fa a les modificacions de la Llei 13/2002, de turisme de Catalunya, el CTESC considera que aquestes modificacions s'han de fer mitjançant el diàleg amb el sector i tramitant una llei específica i no considera adient que es facin en la Llei d'acompanyament dels pressupostos.”

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

5



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 5 de 63



Consideracions del Departament d'Empresa i Coneixement:

NO ACCEPTADA, perquè la proposta que s'inclou en l'Avantprojecte de Llei és tracta d'una mesura administrativa de caràcter sectorial, que introdueix canvis, puntuals i amb vocació de permanència, en la normativa turística, i té per objecte adequar-la a l'actual marc normatiu i a la realitat del sector aquest Departament d'Empresa i Coneixement a tots els nivells de la seva organització, ha tingut diàleg permanent amb el sectors afectats.

"Vuitena. *El CTESC constata una manca de transparència sobre el destí del Fons de l'impost turístic des de la seva implementació l'any 2012, especialment des dels governs municipals"*

Consideracions del Departament d'Empresa i Coneixement: **NO ACCEPTADA** perquè es considera que les actuacions dels departaments competents en matèria d'economia i de turisme compleixen amb els requisits legals de publicitat i transparència sobre el destí del Fons i en garanteixen la informació prèvia al sector afectat a través de la Comissió del Fons per al foment del turisme, així com que és adequat el control de les justificacions dels fedataris públics municipals del destí del Fons a partir dels certificats que remeten a la Comitè.

"Novena. *El CTESC considera que aquest Avantprojecte de Llei incorpora elements per avançar en la incorporació de nous criteris en la fiscalitat d'activitats amb impactes i riscos ambientals, la qual cosa comença a donar resposta a les necessitats de la societat i dels ecosistemes."*

Consideracions: La consideració del CTESC és favorable a l'adequació del text proposat.

"Desena. *En relació amb l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, el CTESC considera que els imports recaptats per mitjà d'aquesta figura tributària han de ser destinats a finalitats o actuacions tendents a reparar el suposat impacte sobre el medi que generin les activitats gravades amb l'impost."*

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:
ACCEPTADA.

Es preveu una afectació del 20% dels ingressos que s'han de destinar a finançar programes mediambientals i de transició energètica.

"Onzena. *A partir de l'actualització del cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals de l'article 1, el CTESC alerta sobre la possibilitat de generar canvis*

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

6



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 6 de 63



en els fluxos d'aquests residus cap a instal·lacions d'incineració, reduint la capacitat d'incrementar les recollides selectives i el seu aprofitament material."

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: El tipus de gravamen s'incrementa tant pels residus destinats a dipòsit controlat com pels residus destinats a incineració. Es considera que el CETESC alerta de canvis en els fluxos però tampoc es pronuncia desfavorablement.

"Dotzena. *El CETESC valora, a l'article 2.5, la introducció de coeficients reductors per al tipus de gravamen del cànon de l'aigua aplicable a instal·lacions industrials. El CETESC destaca especialment les bonificacions fiscals que s'estableixen amb el coeficient de reindustrialització."*

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: La consideració del CETESC és favorable a l'adequació del text proposat.

"Tretzena. *El CETESC considera que els continguts del Capítol VIII, Títol I, Part primera, relacionats amb la producció, l'emmagatzematge, la transformació i el transport de l'energia elèctrica, així com la modificació de l'article 118 no haurien de ser objecte de la Llei de mesures. El CETESC considera que la tramitació de la modificació d'aquestes matèries s'hauria de fer mitjançant una llei específica, de manera que es garanteixi la participació en els seus espais de concertació"*

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:

La mesura que s'incorpora en l'avantprojecte recull figures impositives similars aplicables actualment en d'altres comunitats autònomes.

"Catorzena. *El CETESC destaca l'article 121.5, sobre l'elaboració d'una planificació especial per a les situacions de sequera. Això ha de superar la necessitat d'elaborar decrets conjunturals de sequera davant d'aquests episodis i pot donar més seguretat jurídica a usuaris i titular d'aprofitaments de l'aigua.*

Consideracions: La consideració del CETESC és favorable a l'adequació del text proposat.

"Quinzena. *El CETESC valora els canvis introduïts per l'article 122.2 per la seva capacitat per millorar els desplaçaments en zones amb especials dèficits en l'oferta del transport públic."*

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

7



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 7 de 63

Consideracions: La consideració del CTESC és favorable a l'adequació del text proposat.

“Setzena. El CTESC insta el Govern a elaborar un Pla d'actualització, modernització i digitalització del Registre de Cooperatives i a adequar el reglament del Registre de Cooperatives a les noves exigències fruit de la Llei 12/2015, de 9 de juliol, de cooperatives.

S'ha de tenir en compte que la creació de la taxa pels serveis prestats per la Direcció General d'Economia Social, el Tercer Sector, les Cooperatives i l'Autoempresa es justificava amb la necessitat de potenciar i consolidar la utilització de les noves tecnologies per millorar la prestació del servei. Dels 36 procediments registrals subjectes a taxes només 9 es poden realitzar telemàticament i, d'entre aquests, 8 no tenen relació amb la pròpia activitat registral prevista en el Decret 203/2003, d'1 d'agost, sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya”.

Consideracions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies: Cal destacar que des de l'any 2016 s'està destinant pressupost i recursos per tal d'anar millorant la tramitació electrònica de la CLIO, l'aplicatiu que gestiona el Registre General de Cooperatives de Catalunya i el Registre Administratiu de Societats Laborals. També es troba actualment en tràmit intern dins del departament de Treball, Afers Socials i Famílies, el projecte de modificació del Decret 203/2003, d'1 d'agost, regulador del Registre General de Cooperatives, per tal d'adequar el seu procediment a les exigències de la Llei 12/2015, de 9 de juliol, de cooperatives, i a la nova normativa de procediment administratiu pel que fa referència a la tramitació electrònica.

“Dissetena. El CTESC valora l'harmonització de la terminologia emprada per referir-se a les persones a qui els és d'aplicació la Convenció sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat. L'ús del terme «persona amb discapacitat» evitarà situacions de confusió i d'inseguretat jurídica, així com també contribuirà a la visibilització del col·lectiu al qual fa referència per afavorir-ne la seva inclusió social.”

Consideracions: La consideració del CTESC és favorable a l'adequació del text proposat

2. Observacions a l'articulat.

1. Observació 1: En l'article 2.1 el CTESC proposa modificar el nou apartat 7 de l'article 62 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, afegint el text en negreta: “62.7. L'Agència

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

8



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 8 de 63

Catalana de l'Aigua promou la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics segurs i accessibles, necessaris per al desenvolupament de la seva activitat, i garanteix que la ciutadania..."

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **ACCEPTADA.**
(d'acord amb l'Agència Catalana de l'Aigua- ACA).

2. Observació 2: "El CTESC proposa eliminar l'article 2.4 que modifica el coeficient per a l'ús ramader de l'aigua."

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **NO ACCEPTADA**(d'acord amb l'Agència Catalana de l'Aigua- ACA).

Quant a la proposta per eliminar el coeficient 0,5 aplicable al tipus general corresponent als usos ramaders d'aigua, es considera una proposta contrària a la previsió de l'article 9 de la Directiva 60/2000 CE, que preveu el principi de recuperació dels costos dels serveis vinculats al cicle de l'aigua, a partir del principi "qui contamina, paga", i considera necessari establir una política de preus apropiada per a proporcionar incentius adequats perquè els usuaris utilitzin de forma eficient els recursos hídrics. La mateixa Directiva estableix que els Estats membres han de garantir una contribució adequada dels diversos usos de l'aigua, desglossats almenys en industrials, domèstics i agrícoles/ramaders.

Si bé actualment el tipus de gravamen general, vinculat a l'ús de l'aigua efectuat pels ramaders, està bonificat mitjançant l'aplicació d'un coeficient 0, el cert és que aquest règim fiscal requereix d'una revisió transcorreguts quasi bé 20 anys des de la implantació del cànon de l'aigua, tenint present que la realitat s'imposa i que a Catalunya, la contaminació dels aquífers com a conseqüència de l'activitat ramadera és un fet cert, que alhora exigeix un esforç econòmic a l'Administració per respondre'n, per exemple, mitjançant la construcció i explotació de plantes de tractament de purins. L'adequació a l'obligació de recuperació de costos que fixa la Directiva marc en aquest sector d'activitat, requereix per tant d'una actualització fiscal, que ja s'ha previst que s'assoleixi de manera progressiva en tres anys, i, en principi, per explotacions incloses en l'annex 1 de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, degut al major impacte que poden tenir. Amb aquesta mesura es pretén seguir les indicacions dels diferents informes emesos per les autoritats europees, així com dels experts enviats per la Comissió a Catalunya en què es posa de manifest la baixa aportació econòmica d'aquest sector al finançament del cicle de l'aigua.

3. Observació 3: "El CTESC proposa reduir les coeficients d'eficiència que estableix l'article 2.5 per als sistemes de gestió ambiental EMAS, reduint amb caràcter general el gravamen del cànon de l'aigua, i que aquesta reducció sigui major per a les pimes."

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Teléfono 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

9



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 9 de 63

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat:
NO ACCEPTADA(d'acord amb l'Agència Catalana de l'Aigua- ACA).

La modificació dels coeficients reductors per eficiència en el procés productiu pels sistemes de gestió ambiental té efectes sobre el pressupost de l'ACA, així com també sobre aspectes que afecten a la competència entre les indústries de manera que la seva implantació requereix d'un anàlisi profund i curós, més quan el mateix avantprojecte de Llei de Mesures 2020, ja introdueix un nou coeficient d'innovació que recau sobre el sector productiu de Catalunya.

4. Observació 4: *"El CTESC considera que l'escurçament de terminis per a la presentació de declaracions que es proposa en els articles 2.7, 2.8, 2.9 i 2.10, passant del mes de març de cada any al mes de gener podrà comportar dificultats a les empreses subministradores, en escurçar-se els terminis que actualment tenien per poder fer les operacions de tancament. Per aquest motiu es proposa mantenir els actuals terminis de presentació de les diferents declaracions del cànon de l'aigua que tenen el mes de març com a referent."*

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat:
NO ACCEPTADA(d'acord amb l'Agència Catalana de l'Aigua- ACA).

El cert és que els terminis de presentació que s'avancen són els de presentació de les declaracions de facturació, que ja a efectes d'IVA, i a partir de la implantació del Sistema SII (subministrament immediat d'informació), és informació que s'ha de posar en coneixement i a disposició de l'AEAT en la mateixa data de 30 de gener. En aquest sentit, no suposa un esforç adicional al que ja realitzen a efectes d'IVA, i, pel contrari, facilita el compliment de les obligacions d'informació en temps i forma i de manera correcta i congruent per totes les parts, i arribat el cas, podrà permetre l'eliminació d'obligacions formals.

5. Observació 5: *"En l'article 3, el CTESC proposa modificar l'apartat 1 de l'article 13 de la Llei 14/2015, de 21 de juliol, de l'impost sobre els habitatges buits, i de modificació de normes tributàries i de la Llei 3/2012, per determinar un increment de la bonificació a aplicar en el cas que es destinin a lloguer assequible habitatges que siguin accessibles."*

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:
NO ACCEPTADA

L'establiment d'un percentatge de bonificació superior per als habitatges accessibles per a persones amb mobilitat reduïda, comportaria una major complicació de gestió i control de l'impost.

Les observacions recollides en els apartats 6 a 12 s'analitzen conjuntament:

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

10



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 10 de 63

6. Observació 6: "El CTESC considera que l'article 10 hauria de tenir la redacció següent: "No estan subjectes a l'impost les activitats que es realitzen mitjançant les instal·lacions i estructures que es destinen a la producció i emmagatzematge dels productes a què es refereix l'article 9 per a l'autoconsum, ni la producció d'energia elèctrica en plantes de tractament de purins, en instal·lacions que utilitzen com a energia primària fonts d'energia renovables, en centrals que utilitzen com a combustible principal la biomassa o el biogàs i en instal·lacions de cogeneració d'alta eficiència".

7. Observació 7: "El CTESC recomana substituir la redacció de l'article 11.c per la següent: "Les estacions transformadores d'energia elèctrica i les xarxes de distribució de tensió igual o inferior a 220kV".

8. Observació 8: "El CTESC considera que l'article 13.1 hauria de tenir la redacció següent: "La base imposable per les activitats relacionades amb els processos de producció, emmagatzematge i transformació d'energia elèctrica, estarà constituïda per la producció bruta d'electricitat en el període impositiu, expressada en kWh de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica que realitzin una activitat efectiva de producció, emmagatzematge i/o transformació d'energia elèctrica en el propi període impositiu".

9. Observació 9: "El CTESC recomana substituir la redacció de l'article 14.1 per la següent, per coherència amb l'observació a l'article 10: "La quota tributària en les activitats de producció, emmagatzematge i transformació no afectarà la producció d'energia elèctrica en plantes de tractament de purins, en instal·lacions que utilitzen com a energia primària fonts d'energies renovables, en centrals que utilitzen com a combustible principal la biomassa o el biogàs i en instal·lacions de cogeneració d'alta eficiència".

10. Observació 10: "El CTESC proposa combinar els apartats a) i b) de l'article 14.2, atès que són reiteratius. Es proposa la següent redacció, tot suprimint l'apartat c) i augmentant el líndar de 10 MW a 50 MW:

a) 0,0050 euros, en el cas d'energia elèctrica, sense perjudici del que preveu la lletra b)

b) 0,0010 euros, en el cas d'energia elèctrica produïda en centrals hidroelèctriques la potència instal·lada de les quals no superi els 50 MW."

11. Observació 11: "El CTESC recomana que a l'article 14.3 se substitueixi "pal de línia" per "suport de línia".

12. Observació 12: "El CTESC recomana afegir un nou apartat a l'article 14, per coherència amb l'observació a l'article 13.1, amb la redacció següent: "En cas de cessament d'activitat de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica en un



determinat període impositiu, les quotes resultants seran proporcionals al nombre de dies que transcorrin entre l'inici del període impositiu i la data de tancament".

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:
ACEPTADA PARCIALMENT

Arrel de les observacions efectuades, s'han introduït un seguit de modificacions en el text que tenen per objecte accentuar el seu caràcter extra fiscal.

Així, s'introdueixen com a supòsits de no subjecció:

- La producció d'energia elèctrica en plantes d'assecatge de fangs de depuradora.
- La producció d'energia elèctrica en instal·lacions que utilitzen com a energia primària principal la hidràulica, i la resta de renovables.
- La producció d'energia elèctrica en instal·lacions de cogeneració d'alta eficiència

Justificació:

Cogeneració

La cogeneració és una tecnologia que permet produir de manera combinada calor i energia elèctrica mitjançant un consum més reduït d'energia primària, en relació a la seva producció separada.

Actualment, la tecnologia de cogeneració és força present a Catalunya, principalment en el sector industrial, suposant un important estalvi d'energia primària. El potencial estalvi efectiu d'energia primària de la tecnologia de cogeneració ha estat acompanyat d'una política de promoció d'aquesta tecnologia associada a l'eficiència energètica des de la dècada dels anys 90. Catalunya, territori caracteritzat pel seu teixit productiu i industrial, ha tingut històricament una forta presència d'aquesta tecnologia.

Tanmateix, les modificacions regulatòries que han afectat la cogeneració des de la reforma del sector elèctric de l'any 2013 i la impossibilitat de dur a terme les necessàries renovacions de les instal·lacions ha suposat el tancament de moltes de les instal·lacions de cogeneració, impactant sobre la competitivitat de la indústria.

Com a resultat, Catalunya té actualment un parc d'instal·lacions de cogeneració de 106 instal·lacions, especialment associada al sector industrial, que generen el 12,5% de la producció elèctrica bruta a Catalunya. Cal tenir present que, a més a més de suposar una millora de la competitivitat productiva i industrial de



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 12 de 63

Catalunya, aquesta tecnologia contribueix a assolir l'objectiu del 32,5% d'estalvi energètic per l'any 2030 que fixa la Unió Europea.

En aquesta línia cal destacar la directiva 2012/27/UE, modificada per la directiva (UE) 2018/2002, relativa a l'eficiència energètica, que remarca la necessitat de fomentar l'ús de la cogeneració d'alta eficiència, indicant que cal estimular l'adopció de mesures i procediments per a promoure i mantenir les instal·lacions de cogeneració, amb la finalitat de fomentar la generació distribuïda d'energia elèctrica.

En el marc de la transició energètica de Catalunya, la cogeneració és una tecnologia clau per la pròpia transició del sistema elèctric cap a un sistema futur 100% renovable, ja que és la tecnologia que utilitza de forma més eficient un combustible fòssil com el gas natural per a la producció d'energia elèctrica i energia tèrmica (calor).

Pel cas particular de les plantes de tractament de purins i d'assecatge de fangs són tractaments tèrmics que es realitzen per sistemes de cogeneració i que tenen per objectiu el de reduir l'impacte ambiental de purins i fangs. Per aquest motiu també cal exempcionar-los.

Energia hidroelèctrica

L'energia hidroelèctrica representa actualment el 12,4% de la producció bruta total d'energia elèctrica de Catalunya i el 60,6% de la producció bruta elèctrica renovable. Per tant, l'energia hidroelèctrica és la tecnologia renovable principal a Catalunya i la que més contribueix actualment a assolir l'objectiu europeu d'energies renovables.

Tot i que efectivament l'energia hidroelèctrica (de la mateixa manera que l'energia solar fotovoltaica a terra i l'energia eòlica) té incidència i impacte ambiental sobre el medi ambient, l'energia hidroelèctrica suposa una important font energètica renovable lliure d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle. Sense la contribució d'aquesta font energètica, assolir l'objectiu de la descarbonització del sistema elèctric i del 32% d'energies renovables l'any 2030 serà molt més difícil i requerirà més implantació d'energia eòlica i solar a terra, amb la corresponent ocupació del sòl per aquestes tecnologies. A més a més, es tracta d'una energia que, a diferència de les tecnologies solar i eòlica, és —en bona mesura— gestionable (pot generar energia elèctrica a voluntat, sobretot en el cas de les grans centrals amb embassament, sense dependre de la volatilitat del recurs solar o eòlic), cosa que la fa imprescindible com a element d'emmagatzematge i regulació del sistema elèctric català futur.

Per tant, sembla lògic i raonable que, en un entorn d'emergència climàtica declarada i amb l'objectiu d'assolir una transició energètica cap a la descarbonització completa del sistema energètic de Catalunya, l'energia



hidroelèctrica (ja sigui de petita o gran potència) no estigui gravada per l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

D'altra part, es modifica la lletra c) de l'article 11 que regula les exempcions, de manera que s'exempcionen les xarxes de menys de 30kV (a la realitat de 25kV en a vall que és el primer nivell de tensió existent per sota de 30kV): Justificació:

D'acord amb la filosofia del DL16/2019 de mesures urgents per l'emergència climàtica i d'impuls a les energies renovables, es llegeix com a "projecte" la instal·lació de generació renovable, així com la corresponent línia d'evacuació de l'electricitat generada. En aquest sentit a afectes de tramitació autoritzar conjuntament la generació i la línia associada simplifica tràmits però sobretot ambientalment s'analitza l'impacte conjuntament.

Sota aquesta filosofia unificadora de l'impacte considerem que si s'exempciona la generació renovable de la taxa a la generació elèctrica, té molt sentit exempcionar de la taxa de xarxa, també la línia d'evacuació d'aquesta nova electricitat que es produeix i es vessa a la xarxa existent que per contra aquesta sí, ve taxada perquè ja és quelcom existent.

Exempció a la línia de menys de 30kV.

Relacionem a continuació els nivells de tensió. Es considera que hi ha un impacte significatiu de la línia a partir dels 45kV. En termes generals tot i que pot haver-hi alguna excepció, Són nivells de tensió propis del Transport els 220kV i 400kV. Per sota dels 220kV serien línies pròpies de la Distribució. Cal tenir present que per a la transició energètica caldrà fer un desenvolupament important de la xarxa de distribució de mitja tensió (sobretot pel que fa a les línies de 25 kV) que permeti la generació propera el consum, el desenvolupament de comunitats d'energia renovable, etc...

Cal assenyalar que les línies poden ser de simple o doble circuit (fins i tot poden arribar a haver-hi quatre circuits en línies de 25 kV) i que podrien a més contenir circuits de tensions diferents. Aquest fet deriva de la necessitat de compactar línies de manera que per un mateix suport hi passin varis circuits tot evitant noves línies i així reduir impacte visual.

La indicació d'exempció de "per sota de 30kV" és per assegurar que s'inclou la xarxa de 25kV i cas que per temes de regulació dels sistema elèctric pugés sensiblement la tensió, no entrar en zona de tribut.



Titular	Nivell de tensió nominal [kV]	Longitud (noms REE i ENDESA) [km]	Classificació oficial	Denominació "popular" (no oficial ni de valor tècnic)
REE	400	2.106	Alta Tensió	MAT
REE	220	2.100	Alta Tensió	MAT
REE	150	9	Alta Tensió	Alta tensió
REE	110	30	Alta Tensió	Alta tensió
EDE	132	631	Alta Tensió	Alta tensió
EDE	110	3.431	Alta Tensió	Alta tensió
EDE	66	163	Alta Tensió	Alta tensió
EDE	45	45	Alta Tensió	Mitja tensió
EDE	25	17.081	Alta Tensió	Mitja tensió
EDE	15	57	Alta Tensió	Mitja tensió
EDE	11	413	Alta Tensió	Mitja tensió
EDE	6	126	Alta Tensió	Baixa tensió
EDE	3	2	Alta Tensió	Baixa tensió
EDE	0,4	30.044	Baixa tensió	Baixa tensió (nivell domèstic)

En l'article de base imposable, es tindrà en compte només el darrer any natural (enfront del tres previstos inicialment).

I, finalment, se suprimeixen els pagaments fraccionats i s'estableix un termini de presentació de l'autoliquidació de l'1 al 20 de setembre de cada any.

13. Observació 13: "El CTESC proposa que s'afegeixi un nou apartat a l'article 26 i que modifiqui l'actual apartat 2.5.1, de l'article 4.3.5, del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, amb el següent redactat: "Gestió i subministrament dels elements d'identificació per a animals nascuts a Catalunya: 0,00 euros".

Consideracions del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació:
NO ACCEPTADA

L'import de la taxa s'ha fixat valorant el cost en feina, temps i personal que es necessita per a la prestació del servei.

14. Observació 14: "El CTESC proposa eliminar l'apartat 1 de l'article 26 i que es mantingui tal com és vigent actualment el punt 5 de l'article 4.3-5 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que regula l'expedició del document d'identificació equina (DIE o passaport) per a èquids de cria i renda."



Consideracions del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
NO ACCEPTADA

La modificació proposada per a la taxa per l'expedició del document d'identificació equina (DIE o passaport) per a èquids s'ha establert tenint en compte que s'ha implementat una nova eina de gestió de la identificació equina (EquiCAT), millorant la qualitat i assumint el DARP de forma íntegra la gestió.

Quant a la inclusió dels èquids registrats de races autòctones catalanes pel que fa a l'emissió de duplicats, s'ha afegit aquest tipus d'èquid com a rectificació del redactat que estava vigent ja que malgrat aquestes races estan exemptes de pagar la taxa per l'emissió de passaports, l'administració no assumeix el cost quan es tracta de duplicats o renovacions.

15.Observació 15: "En l'article 26, el CTESC no està d'acord amb la modificació de l'article 4.3.6 Bonificacions i proposa la redacció següent: "L'import de les taxes pels serveis a què fa referència el punt 2.1 de l'article 4.3.5, en el cas que les persones interessades presentin la sol·licitud d'extensió de la documentació sanitària de trasllat es realitzi pels mitjans telemàtics específics establerts pel departament competent en matèria de ramaderia i sanitat animal, aquesta tindrà una bonificació del 100%".

Consideracions del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
NO ACCEPTADA

Les bonificacions per sol·licitud d'extensió de la documentació sanitària de trasllat pels mitjans telemàtics per part del ramader i la tramitació per part de veterinaris habilitats ja estava bonificada amb una reducció del 30% i 50% respectivament i, amb la modificació proposada s'afegeix un nou supòsit de bonificació.

El CTESC demana una bonificació del 100% en general quan es realitzi la gestió telemàtica però que sigui telemàtica no treu que el sistema realitza igualment les validacions establertes pels serveis veterinaris oficials que possibiliten autoritzar l'emissió de la documentació sanitària del trasllat.

16.Observació 16: "En l'article 26, el CTESC proposa, en relació amb les taxes de les anàlisis amb mètode ELISA, de l'article 4.4.5 del Decret legislatiu 3/2008, no homogeneïtzar en una mateixa taxa les diferents anàlisis. El CTESC considera que, segons la situació excepcional de risc de pesta porcina africana, aquest ha de mantenir el seu preu/mostra."

Consideracions del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
NO ACCEPTADA

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

16



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 16 de 63

S'ha homogeneïtzat perquè la tècnica, sigui la malaltia que sigui, és la mateixa i encara que els kits comercials tenen diferents preus, aquests també poden canviar segons la casa comercial que els vengui. En tot cas es va fer un preu més elevat si el nombre de mostres era baix però per això es va afegir el percentatge de reducció depenent el nombre de mostres que es portin - en el cas que portin més de 100 mostres hi hauria una reducció del 60%- ja que es pot fer servir tota una placa i no es fa malbé la resta de proves com en el cas de poques mostres. A més a més, en cas de sospita de PPA o de casos positius, el cost de les proves les assumeix el Departament, sense que es repercuteixi als ramaders.

17.Observació 17: "En l'article 29.4, el CTESC recomana modificar l'apartat 1.3 de l'article 4.16-4, sobre la modificació de la taxa per la tramitació dels plans de gestió de dejeccions ramaderes, en els termes següents: "En el cas d'explotacions incloses en un pla gestionat per un centre de gestió, aquestes estaran exemptes de pagar la taxa de manera individual, la qual s'aplicarà al centre de gestió."

Consideracions del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
NO ACCEPTADA

No existeixen explotacions ramaderes incloses totalment dins d'un pla gestionat per un centre, atès que no ho permet la normativa que regula aquest punt. El que sí que pot existir és el cas en què un centre de gestió es faci càrrec de totes les dejeccions que genera una explotació, però això no exigeix a aquesta de tenir el seu propi pla de gestió, ja que hi ha aspectes que no tenen res a veure amb el centre, com són les capacitats de cada categoria de bestiar, l'ús o no de dietes que redueixen l'excreció nitrogenada dels animals, la disponibilitat o no de tractaments de dejeccions en origen, l'emmagatzematge de les dejeccions que té l'explotació, etc. Per això, és coherent que en tots els casos la taxa la pagui l'explotació ramadera. A més, és l'explotació ramadera la que necessita títol ambiental habilitant, mentre que la majoria de centres de gestió no en necessiten, perquè no tenen cap instal·lació, sinó que fan la funció d'intermediaris entre ramaders i agricultors.

18.Observació 18: "En l'article 30, el CTESC recomana eliminar l'incís "és de" al final de l'article 5.1-5.b.1 de la Llei de taxes i preus públics, per tal d'unificar la redacció."

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:
ACCEPTADA. Correcció tècnica

19.Observació 19: "El CTESC recomana aclarir la redacció de l'explicació de la fórmula establerta en l'article 31.3."

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

17



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 17 de 63

Consideracions de l'Agència Catalana de l'Aigua: NO ACCEPTADA

Respecte de la proposta d'aclarir la redacció de l'explicació de la fórmula establerta en l'article 17.3, s'escau exposar que no hi ha hagut modificació ni en la fórmula, ni en l'explicació de les magnituds que la integren, respecte de l'actual regulació, essent força clara.

La única modificació que s'ha produït és en relació amb els valors dels habitats equivalents que es consideren en cada tipus de desenvolupament, per exemple, en el cas dels usos residencials, s'ha passat de considerar 3 habitants equivalent per parcel·la, a 2,6, a partir de l'actualització de les dades de l'Idescat que considera que aquesta és la mitjana actual de persones per habitatge, i d'igual manera, per revisió de les dades actualitzades que consten a l'Agència, s'ha reduït la consideració del valor dels habitants equivalents en relació amb el planejament industrial (de 150 a 60 habitants equivalent per hectàrea neta). En qualsevol cas, es tracta d'una actualització de valors però no afecta a la fórmula ni les magnituds que contempla.

20. Observació 20: "El CTESC proposa la següent redacció per a l'article 31.5 relatiu a la taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament en alta: "5. La gestió i recaptació d'aquesta taxa es pot delegar en l'ens gestor del sistema de sanejament, regulant-se aquesta via voluntària amb les condicions i amb l'abast que es determinin per reglament. Els impagaments de la taxa seran declarats per l'ens gestor a l'administració titular de la taxa a efectes que pugui iniciar la corresponent via de constrenyiment".

El CTESC considera que és necessari que es concreti que la gestió i recaptació delegada a l'ens gestor del sistema de sanejament es concreta en la reclamació en via voluntària i que, en cas d'impagament, aquest serà declarat a l'administració titular de la taxa a efectes que pugui iniciar la via de constrenyiment."

Consideracions de l'Agència Catalana de l'Aigua: NO ACCEPTADA

En relació a la delegació de la gestió de la taxa, es considera innecessari l'aclariment ja que l'àmbit de possible delegació, els termes i condicions a les que s'haurà de cenyir ja està recollit a la normativa (DL 3/2003 i L 40/2015) i no es considera necessari incidir més en la matèria. Tot això sense perjudici que una eventual actualització del Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels sistemes públics de sanejament, reculli sistemàticament i amb precisió aquesta opció.



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 18 de 63

21.Observació 21: "En l'article 37, el CTESC proposa que l'article 12.2.6 d'exempcions s'inclogui en les caceres autoritzades excepcionalment la captura de senglars".

Consideracions del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca:
NO ACCEPTADA

Amb aquesta modificació s'harmonitzen les taxes a les Reserves nacionals de caça i a les zones de caça controlada. La taxa per a caçar el senglar és de 5 €, per tant, pràcticament insignificant, però serveix, en canvi, per a cobrir les despeses de gestió. A més, el seu cobrament contribueix a un millor control de de l'activitat i responsabilitat en el seu desenvolupament: assegura que l'interessat ho hagi de sol·licitar, que s'identifiqui; que es verifiqui que disposa d'assegurança, i, per tant, es pugui saber qui caça a la RNC o la ZCC.

22.Observació 22: "El CTESC proposa afegir dos apartats nous a l'article 42. Un primer apartat de modificació de l'article 12.13-1 del Decret legislatiu 3/2008 que afegeixi una lletra e bis) que inclogui com a fet imposable la prestació dels serveis administratius relatius als procediments de revisió de l'autorització ambiental d'activitats ramaderes de l'annex I.1.11 de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, per adequar les conclusions relatives a les millors tècniques disponibles. I un segon apartat de modificació de l'article 12.13-5 del Decret legislatiu 3/2008 per establir una quota proporcional al cost de la prestació d'aquest servei."

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat : : **NO ACCEPTADA**

Pel que fa a afegir una lletra e bis) per la revisió de les autoritzacions ambientals de les ramaderes per adequar a les MTDs, no és necessari perquè aquest tipus de procediments són els ja contemplats a la lletra e) del mateix article, atès que les revisions per MTDs són revisions anticipades d'ofici.

Pel que fa a la segona proposta, de modificar l'apartat 5 per establir una quota proporcional al cost de la prestació del servei, ara per ara no és possible i ho considerarem en una futura regulació.

23.Observació 23: "En l'article 52, el CTESC proposa un addició a la modificació de l'article 16.1-5 de la Llei de taxes i preus públics: "3. Queden exempts de pagament els vehicles estacionats acreditats amb targeta d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda".

Consideracions del Departament de la Presidència i del Patronat de la Muntanya de Montserrat: **ACCEPTADA**

Tanmateix, per raons de seguretat jurídica i per evitar dubtes interpretatius convindrà especificar que l'exempció només afectaria a dos tipus vehicles:



- Vehicles amb targeta d'aparcament individual per a persones amb mobilitat reduïda, això inclouria tant els supòsits en què el titular és el conductor com els casos en què el titular és un passatger.
- Vehicles amb targeta d'aparcament de transport col·lectiu per a persones amb mobilitat reduïda. D'acord amb la informació que consta al Web del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies aquesta modalitat de targeta beneficia a les persones físiques o jurídiques titulars de vehicles adaptats que transporten exclusivament un grup de persones amb una discapacitat que supera el barem de mobilitat.

Ateses les consideracions anteriors, es proposa que l'addició a la modificació de l'article 16.1-5 de la Llei de taxes i preus públics resti redactada en els termes següents:

"4. Queden exempts de pagament els vehicles estacionats acreditats amb targeta d'aparcament individual o de transport col·lectiu per a persones amb mobilitat reduïda".

24.Observació 24: *"Pel que fa a l'article 57, el CTESC proposa afegir un nou apartat 4 a l'article 21.1-5 per determinar, per als establiments de petita capacitat, deduccions de les quotes de les taxes aplicables a les autoritzacions, anotacions, registres administratius, controls sanitaris, en matèria de control sanitari amb l'objectiu d'ajustar-les al cost del servei tenint en compte el nivell d'activitat d'aquest tipus d'establiments."*

Consideracions del Departament de Salut: **NO ACCEPTADA**

El cost de les activitats, en la majoria de casos, no està directament correlacionat amb el nivell de l'activitat de l'establiment. A més, cal considerar que les actuacions de control sanitari sobre els establiments de petita capacitat que es duen a terme en el marc de planificació prevista, tenen una periodicitat molt amplia, cosa que comporta que el cost de les taxes a liquidar sigui pràcticament irrellevant en els resultats dels establiment.

25.Observació 25: *"Pel que fa a l'article 58, el CTESC proposa modificar l'article 21.7-8, que regula la inspecció de la taxa per activitats de control i inspecció sanitària en escorxadors, sales d'especejament i establiments de manipulació de caça subjectes a control oficial, tot afegint la col·laboració amb el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.*

Es recomana la redacció següent: "A l'efecte del que estableix aquesta Llei en matèria d'inspecció, s'estableix la col·laboració del Departament de Salut o ens competent en la funció inspectora de la taxa regulada per aquest capítol, i del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació".

Consideracions del Departament de Salut: **NO ACCEPTADA**

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

20



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 20 de 63

Amb el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ja existeix una relació de col·laboració doncs en el càlcul del cost de serveis oficials del control oficial d'escorxadors queda inclòs el cost del control de residus sobre animal viu, que pertany al seu àmbit de competència. Però la responsabilitat competencial i de recaptació de la taxa recau únicament en el Departament de Salut, i no es considera necessari que aquesta col·laboració quedi establerta legalment doncs podria generar malentesos competencials enfront a tercers interessats en la taxa.

26. Observació 26: "El CTESC proposa afegir un nou article al Capítol III relatiu a l'Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats del Títol II, sobre la transmissió d'habitatges adquirits per promotors socials. Es proposa el text següent d'articulat amb un únic punt:

Article X.- Bonificació en les transmissions d'habitatges adquirits per promotors socials per destinar-los a habitatge protegit.

1. S'estableix una bonificació del 100% en la quota tributària de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, en les adquisicions d'habitatges que efectuen els promotors socials sense ànim de lucre per destinar-los a habitatge de protecció oficial de lloguer o cessió d'ús."

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:
ACEPTADA

Analitzada la proposta juntament amb l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, es la redacció del precepte que s'incorpora és la següent:

2. S'estableix una bonificació del 100% en la quota tributària de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, aplicable a les adquisicions d'habitatges que efectuen els promotors socials sense ànim de lucre, homologats per l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, per destinar-los a habitatge de protecció oficial de lloguer o cessió d'ús.

La mesura es pot valorar positivament atès que amb la seva aprovació s'incentivarà la promoció d'un major nombre d'habitatges amb protecció oficial amb preus limitats que facilitarà a les famílies necessitades de protecció pública l'accés a un habitatge digne, en un entorn de dificultats.

De les dades facilitades per l'Agència de l'Habitatge es constata que en el 2017, 2018 i 2019 es varen homologar 16 entitats com a promotores socials – en els termes de la Llei de l'habitatge-. D'aquestes, 8 són fundacions, que ja



gaudeixen d'exempció en l'impost, per la qual cosa, l'impacte de la mesura en la recaptació no s'estima elevat.

27.Observació 27: *"En relació amb l'article 69, el CTESC entén que la reducció del termini de revenda per beneficiar-se de la bonificació de la quota per la transmissió d'habitatges a empreses immobiliàries, de 5 a 3 anys, pot ser contraproductiu si el que es vol és fomentar la venda d'habitatges de segona mà."*

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda: **NO ACCEPTADA.**

La redacció inicial de la bonificació – art. 13.2 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives- preveia que per a l'elevació a definitiva de la bonificació, el subjecte passiu havia de justificar la venda de l'habitatge i els seus annexos a una empresa que complís els requisits per aplicar-se la bonificació o bé a una persona física per al seu habitatge, en el termini de tres anys. Aquest article va ser modificat mitjançant Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, la qual va ampliar el termini per efectuar la transmissió, que va passar de tres a cinc anys. Aquesta modificació es va introduir, d'acord amb el s'exposa en el preàmbul de la llei, per fer menys costosa la situació del sector immobiliari, atesa la crisi que afectava el sector en aquella època.

Un cop desaparegut l'escenari de crisi en el sector immobiliari es creu convenient recuperar al redactat inicial i reduir el termini per a la transmissió de l'habitatge i els seus annexos de cinc a tres anys.

28.Observació 28: *"En relació amb l'article 70, el CTESC valora la bonificació de les escriptures públiques de constitució en règim de propietat horitzontal per parcel·les, tot i que considera que hauria d'anar més enllà del 31 de desembre del 2021."*

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
ACCEPTADA. S'estén el termini fins al 31 de desembre del 2022.

29.Observació 29: *"El CTESC proposa afegir en el títol de l'article 70, després de parcel·les "en polígons industrials i logístics en declivi". Així mateix, proposa afegir en l'article 70.1, després de "parcel·les" "en polígons industrials i logístics".*

Consideracions: **ACCEPTACIÓ PARCIAL** en el sentit d'acotar la bonificació a *"polígons industrials i logístics"*



30.Observació 30: "En relació amb l'article 74.13, el CTESC considera que cal especificar que la informació relativa a l'estat trimestral d'execució del pressupost de la Generalitat i de les seves modificacions, així com els moviments i la situació del Tresor, també estarà disponible a través del portal de transparència de la Generalitat al conjunt de la ciutadania."

Consideracions de la Intervenció General del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda: **NO ACCEPTADA.**

Atès que el portal on es publicarà les dades és de lliure accés, no resulta necessari fer esment al porta de transparència, sens perjudici que també s'envien dades al referit Portal.

31.Observació 31: "En relació amb l'article 78.6, el CTESC considera que el producte dels béns immobles que la Generalitat ha adquirit per títol de successió intestada hauria de destinar-se al fons de lloguer públic."

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda: **NO ACCEPTADA.**

El precepte, que únicament modifica l'òrgan competent per l'adjudicació directa excepcional d'un immoble provinent d'herències intestades, es remet a què el destí d'aquestes vendes ha de donar compliment a les finalitats que preveu la normativa civil aplicable i que és coincident amb el que es preveu en l'apartat 9 de l'article 12 ter de la Llei de Patrimoni (article 78.3 de l'avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020) que estableix que la Generalitat de Catalunya ha de destinar els béns heretats o llur import a les finalitats establertes en la normativa civil catalana. Atès que és el Llibre IV del Codi civil català qui determina aquestes finalitats, entre les quals estableix que les finques urbanes o llur valor han de ser destinades preferentment a polítiques d'habitatge social, s'entén que l'anàlisi i valoració de la modificació que proposa el CTESC, en tot cas, correspondria fer-lo en una eventual modificació de l'esmentat Codi civil català.

32.Observació 32: "En relació amb l'article 80.2, respecte a la modificació plantejada de l'article 118 del Decret legislatiu 1/1997, el CTESC considera que no és adequat allargar els terminis en els expedients disciplinaris (cosa que ja és factible en casos excepcionals amb l'actual regulació), fet que també ajorna el termini de prescripció de les corresponents sancions amb la incertesa que això provoca en els treballadors i treballadores."

Consideracions del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública: **NO ACCEPTADA.**



La caducitat d'un expedient disciplinari per falta de resolució i notificació en termini pot determinar que la falta disciplinària que l'ha motivat prescriu i, per tant, no pugui ser objecte de responsabilitat disciplinària.

La previsió reglamentària que possibilita la pròrroga del termini màxim del procediment per causes justificades de l'òrgan d'instructor no resulta satisfactòria per a la resolució de la problemàtica. La jurisprudència contenciosa administrativa en matèria de règim disciplinari és molt estricta quant a les causes que justifiquen l'adopció d'una pròrroga de termini, i la realitat pràctica és que, en una situació ordinària de compliment dels terminis reglamentaris de la instrucció –sobretot arran del còmput de dies hàbils que ha establert la vigent Llei 39/2015, d'1 d'octubre–, el vigent termini de sis mesos resulta del tot insuficient.

Per tot això, l'experiència acumulada indica que una instrucció adequada dels expedients disciplinaris, és a dir, amb la deguda observança dels principis d'audiència i contradicció durant totes les diligències d'instrucció, escurça considerablement les possibilitats de finalitzar i notificar la resolució que posa fi a l'expedient disciplinari dins del termini màxim per resoldre i notificar previst actualment.

També cal tenir present que es tracta d'un termini màxim i no pas mínim. Disposar d'un major termini per a resoldre i notificar no necessàriament implica que aquest termini s'hagi d'exhaurir.

33.Observació 33: *“En relació amb l'article 81, que modifica el règim d'incompatibilitats, el CTEC considera excessiu que es desestimi la sol·licitud d'autorització de compatibilitat de les activitats per silenci administratiu. D'altra banda, s'ha de tenir en compte que l'article 24 de la Llei 39/2015 dona com a estimatori el silenci en els supòsits iniciats a instància de l'interessat.”*

Consideracions del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública:

NO ACCEPTADA. Es considera que s'acredita la necessitat de regulació legal del silenci administratiu desestimatori, mitjançant una norma de rang de llei, per tal de complir les exigències de l'article 24 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i l'article 54 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ja que concorren raons imperioses d'interès general que determinen que les autoritzacions de compatibilitat no puguin ser obtingudes, en cap cas, mitjançant silenci administratiu estimatori.

Aquesta previsió també és coherent amb el propi contingut de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, que estableix en el seu Preàmbul el principi general de dedicació del personal al servei de les administracions públiques a un sol lloc de treball, i que en el seu article 17 disposa expressament que *“L'exercici d'un segon lloc de treball o activitat pública o privada requereix, en tots els casos, autorització expressa prèvia”*. Aquesta previsió posa de manifest la voluntat del legislador de què l'autorització de compatibilitat per a l'exercici d'una activitat secundària pública o privada no pogués ser obtinguda, en cap cas, mitjançant un acte administratiu presumpte, ficció legal davant de la situació de silenci administratiu.



34.Observació 34: *"En relació amb l'article 85, el CTESC constata que els vigilants municipals, d'acord amb la Llei 16/1991, no són policies locals i, per tant, no són funcionaris de carrera. La condició d'agent de l'autoritat està reservada als funcionaris de carrera, per tant el CTESC proposa eliminar aquest precepte."*

Consideracions del Departament d'Interior: NO ACCEPTADA.

D'acord amb la normativa vigent els vigilants municipals sí han de ser funcionaris de carrera. Així ho recull la normativa municipal, tant la normativa bàsica estatal com la pròpia de la Generalitat de Catalunya.

Així el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals estableix a l'article 1.3:

"3. Els membres de les policies locals i els vigilants són funcionaris de carrera dels ajuntaments respectius i es regiran per la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat; per la legislació específica que estableixi la Generalitat de Catalunya; pels reglaments específics i altres normes dictades pels ajuntaments i per la legislació vigent de règim local i de la funció pública de Catalunya."

A més, l'article 172 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, que es troba al Capítol IV del Títol VII. Personal al servei de les entitats locals, anomenat "Dels altres funcionaris de carrera", estableix:

"1. Pertanyen a la subescala de serveis especials, els funcionaris que duguin a terme tasques que requereixin una aptitud específica, i per a l'exercici de les quals no s'exigeixi, amb caràcter general, la possessió de títols acadèmics o professionals determinats.

2. S'inclouen en aquesta subescala, i sense perjudici de les peculiaritats de cada corporació, les classes següents:

- a) Policia local i els seus auxiliars.*
- b) Servei d'extinció d'incendis.*
- c) Places de tasques especials.*
- d) Personal d'oficis."*

En el mateix sentit ho preveu el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, en el seu capítol III del títol II, i en concret, en els articles 37 i 39, de la manera següent:

"Article 37

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

25



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 25 de 63

Les escales en què s'integren els funcionaris de carrera propis de l'entitat local són les següents:

a) Escala d'administració general. Correspon als funcionaris integrats en aquesta escala la realització de les funcions comunes a la tramitació dels expedients i l'exercici de l'activitat administrativa en general.

b) Escala d'administració especial. Correspon als funcionaris integrats en aquesta escala la realització de les funcions que requereixen un títol acadèmic que habiliti per a l'exercici propi d'una carrera o professió, o la realització de funcions específiques fonamentalment no administratives per a les quals no s'exigeixi una titulació única."

"Article 39

L'escala d'administració especial es divideix en les subescales següents, a les quals corresponen indicativament les tasques que es detallen, sens perjudici de la seva concreció en les relacions de llocs de treball:

1. Tècnica. (...)

2. Serveis especials. *Aquesta subescala s'estructura en les classes següents:*

2.1. Places de comeses especials. *Els corresponen les funcions derivades dels diversos sectors d'actuació fonamentalment no administrativa de les entitats locals, per a la realització de les quals no es requereixi una titulació acadèmica única.*

2.2. Policia local i els seus vigilants."

El vigilants municipals desenvolupen part de les funcions que exerceixen els membres de la policia local, tal com preveu la legislació bàsica estatal i específica catalana.

En aquest sentit, per una banda, la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, preveu en el seu títol V, dedicat a les policies locals, el següent:

"Article 51

1. Els municipis poden crear cossos de policia propis, d'acord amb el que preveuen aquesta llei, la Llei de bases de règim local i la legislació autonòmica.

2. Als municipis on no existeixi policia municipal, les comeses d'aquesta les ha d'exercir el personal que exerceixi funcions de custòdia i vigilància de



béns, serveis i instal·lacions, amb la denominació de guardes, vigilants, agents, agutzils o anàlegs."

Per altra banda, la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de policies locals, preveu a l'article 1.2. l'existència i a l'article 13 les funcions que exerceixen els vigilants municipals:

"Article 1

1. Aquesta Llei s'aplica a tots els cossos de policia que depenen dels municipis de Catalunya, denominats genèricament "policies locals".

2. Els municipis que no disposin de policia local es poden dotar de guàrdies, vigilants, agents, algtzirs o similars perquè exerceixin les funcions a què es refereix l'article 13. El conjunt d'aquest personal rep en l'àmbit de de Catalunya la denominació genèrica de "vigilants".

Article 13

Els vigilants a què es refereix l'article 1.2 poden únicament acomplir les actuacions següents:

- a) Custodiar i vigilar béns, serveis, instal·lacions i dependències municipals.*
- b) Ordenar i regular el trànsit dins el nucli urbà, d'acord amb les normes de circulació.*
- c) Participar en les tasques d'auxili al ciutadà i de protecció civil, d'acord amb el que disposen les lleis.*
- d) Vetllar pel compliment dels reglaments, de les ordenances, dels bans, de les resolucions i de les altres disposicions i actes municipals."*

Consegüentment, en base als dos motius exposats, els vigilants municipals han de ser funcionaris de carrera i en aquest sentit poden gaudir de la condició d'autoritat.

35.Observació 35: *En relació amb l'article 91.4 el CTESC considera que s'ha d'eliminar la darrera part del paràgraf "..., llevat del cas d'entitats creades per llei, en què s'habilita al Govern per fer efectiva la transformació mitjançant decret".*

Consideracions del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública:
ACEPTADA PARCIALMENT.

L'apartat que el CETESC proposa suprimir considerem que no incorre en cap problema de legalitat i està emparada per abundant jurisprudència del Tribunal Suprem. Atesa la legalitat de la mesura, aquest departament no veu motius per a suprimir l'apartat interessat.

Aquesta mesura avui és vigent en el nostre ordenament jurídic per al cas de transformació d'entitats estatals i es troba regulat a l'article 87.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

A nivell català, aquesta tècnica ha estat emprada per a suprimir entitats creades per llei, a tall d'exemple l'apartat 4 de la Disposició addicional cinquena de la Llei 2/2014, de 27



de gener, de mesures fiscals, administratives i financeres, relativa a la racionalització del sector públic.

No obstant, i atès que la redacció actual podria afectar als òrgans consultius del Govern que es troben al Títol II de l'Estatut, es millora la redacció i s'afegeix darrera l'apartat que se suggeria eliminar: *"a excepció dels òrgans consultius del Govern previstos a l'Estatut d'autonomia."*

36.Observació 36: "Pel que fa a l'article 92, el CTECSC considera que, per garantir la seguretat jurídica dels administrats, s'hauria d'estructurar l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU en dues formes jurídiques, una com a mitjà propi i l'altra per a la resta d'activitats."

Consideracions del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda: **NO ACCEPTADA.** No s'accepta, perquè el concepte de mitjà propi afecta a l'objecte social, el qual pot ser variat i no pot existir una societat amb dues formes jurídiques, ha de ser unitària.

37.Observació 37: "En el cas que no s'accepti l'observació anterior, el CTECSC considera que pel que fa a l'article 92, cal garantir el compliment dels apartats b) i d), de la Llei de Contractes del sector Públic imprescindibles per a ser considerat com mitjà propi personificat."

Consideracions del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda: **ACCEPTADA PARCIALMENT.** No s'accepta la redacció proposada, perquè la proposta efectuada ja ha tingut en consideració el compliment dels requisits que la Llei de contractes del sector públic estableix imprescindibles per a ser considerat com mitjà propi personificat. No obstant, i als efectes de reiterar la condició de mitjà propi d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, es preveu que el Govern aprovarà la subscripció d'un conveni entre l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic i Infraestructures de la Generalitat de Catalunya que regularà els encàrrecs a Infraestructures, SAU com a mitjà propi, així com les delegacions de competències que, en matèria contractual, efectuïn els òrgans de contractació corresponents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

38.Observació 38: "L'article 95, que modifica dos articles de la Llei 24/1987 de creació de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat, es troba situat en la secció segona anomenada "Pèrdua de la condició de mitjà propi". No obstant, els articles que es modifiquen no fan referència al mitjà propi, i l'article 1.2 que estableix que la Entitat es mitjà propi no es modifica.

El CTECSC sol·licita que s'aclareixi si la Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat continua ostentant la qualitat de mitjà propi de l'Administració, i per tant la modificació ha d'ubicar-se en un altre apartat, o perd aquesta qualitat."

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Teléfono 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

28



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



03J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 28 de 63

Consideracions del Departament de la Presidència: **ACCEPTADA** D'acord amb disposició derogatòria 9 de l'Avantprojecte de llei de mesures “ *En relació amb l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya, es deroga l'apartat 2 de l'article 1 i els apartats 2 i 3 de l'article 5 de la Llei 4/1987, de 28 de desembre, de creació de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya.*”

Els preceptes que es derogaran, són els que reconeixen la condició de mitja propi de l'EADOP i regulen les especialitats inherents a aquesta condició. Per tant, s'entén que la modificació de la Llei 4/1987, de 28 de desembre, projectada ja dona resposta a la sol·licitud del CTECSC i resol qualsevol dubte respecte al fet que l'EADOP no reuneix la condició de mitja propi.

39.Observació 39: “*En relació amb l'article 98.2, el CTECSC considera que els càrrecs que ostentin les funcions de direcció de l'ICF també haurien d'estar subjectes al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i en el seu defecte a un règim d'incompatibilitats propi més exigent que l'establert, amb caràcter general, per la Llei d'Incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.*”

Consideracions del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda: **NO ACCEPTADA**

D'acord amb els objectius de homologar l'ICF com a entitat de crèdit europea, s'ha de fixar com a prioritari el compliment de la normativa de entitat de crèdit.

Es rebutja la referida proposta de subjecció de les funcions de direcció de l'ICF al règim jurídic d'incompatibilitats dels alts càrrecs de la Generalitat de Catalunya, i en el seu defecte a un règim d'incompatibilitats propi més exigent que l'establert, amb caràcter general, per la Llei d'Incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, en tant que aquests són càrrecs purament operatius i funcionals, subjectes al règim laboral, que formen part de la segona línia directiva depenent del Conseller Delegat, sense participar individualment ni exclusiva en la presa de decisions de l'entitat. D'altra banda, aquests ja es troben sotmesos als requeriments d'idoneïtat i honorabilitat establerts per la normativa reguladora de les entitats de crèdit, supervisades pels seus òrgans de govern i control, amb majoria d'independents.

Per tant, a aquests efectes, el Conseller Delegat de l'ICF és la única persona de la referida entitat que té la consideració d'alt càrrec al servei de la Generalitat, i així consta en el corresponent Registre d'Alts Càrrecs de la Generalitat de Catalunya, i en qualsevol cas, la proposta presentada col·lisionaria directament amb la captació i gestió del talent per gestionar l'ICF com a entitat financera les necessitats derivades del procés d'homologació de l'ICF com a entitat de crèdit públic.



40. Observació 40: *"En l'article 108.1, el CTESC considera necessari aclarir a la lletra c) dels principis bàsics dels estatuts del Consell Català de la Producció Integrada, que l'autonomia en l'organització dels processos electorals es realitza dins del sistema públic establert al respecte per la Generalitat de Catalunya."*

Consideracions del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació: **NO ACCEPTADA.** Es considera innecessari aquest matís per tractar-se d'una corporació de dret públic, la tutela administrativa de la qual s'exerceix pel DARP, tal i com preveu el vigent article 193.4 de la Llei 2/2014. Per tant, el procés electoral també serà objecte de tutela administrativa. A més, aquest redactat és el mateix que hi ha a la llei actual, no és objecte de modificació en l'avantprojecte actual.

41. Observació 41: *"En relació amb l'article 109, el CTESC considera necessari mantenir el tràmit com es troba en l'actualitat, ja que si bé és cert que és un doble tràmit, també aporta un plus de garantia per al ciutadà. En tot cas, s'hauria de dotar l'Administració de mitjans suficients per respondre amb celeritat."*

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **NO ACCEPTADA**
Aquesta modificació es pot justificar en considerar que l'informe de la Inspecció tècnica de l'edifici, és el mitjà idoni i del tot suficient per garantir al ciutadà el coneixement de l'estat de conservació i manteniment de l'edifici.
El certificat d'aptitud -per l'experiència de l'Agència de l'Habitatge en la tramitació de les sol·licituds d'aquest certificats- no aporta, en general, un valor afegit per al ciutadà que pot conèixer de forma totalment satisfactòria l'estat de l'edifici amb l'informe tècnic. En canvi, la sol·licitud del certificat està representant un tràmit addicional que pot dificultar l'agilitat en la transmissió dels habitatges. És per això que s'ha proposat substituir el denominat "certificat d'aptitud" -de caràcter administratiu- per un distintiu amb el que es podrà acreditar el compliment de l'obligació de realitzar l'informe de la inspecció tècnica i de la seva presentació a l'Administració.

42. Observació 42: *"En relació amb l'article 113, el CTESC proposa eliminar la redacció següent: "s'incorpora la possibilitat de que l'Institut Català del Sòl destini els imports de les fiances a la creació de sòl amb destí industrial o comercial o a altres finalitats que li són pròpies" atès que fins ara estava limitat a la construcció pública d'habitatge."*

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **ACCEPTADA**, en conseqüència se suprimeix aquest article.

43. Observació 43: *"En l'article 118, el CTESC considera que s'hauria d'especificar què s'entén per "producte industrial final" que es recull en l'annex III. b) de la Llei 16/2017."*



Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: NO ACCEPTADA. Es considera millor no definir en la llei que s'entén per producte industrial final atès que això es definirà el desenvolupament reglamentari que caldrà fer per establir aquest mecanisme de petjada de carboni en productes.

44. Observació 44: “ El CTESC recomana que s'afegeixi un nou article, a continuació de l'article 120, amb la redacció següent: “Es modifica l'apartat c) de l'article 11 del Decret 89/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus de la construcció de Catalunya (PROGROC), es regula la producció i gestió dels residus de la construcció i demolició i el cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció, que resta redactat de la manera següent: c) Presentar davant de l'ajuntament, en el moment de l'obtenció de la llicència d'obres, un document d'acceptació que sigui signat per un gestor de residus autoritzat per tal de garantir la correcta destinació dels residus separats per tipus. En aquest document hi ha de constar el codi de gestor, el domicili de l'obra i l'import rebut en concepte de dipòsit per a la posterior gestió.”

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: NO ACCEPTADA, atès que aquest redactat és l'actualment vigent i, segons indica l'ARC, s'està aplicant amb força èxit.

La modificació es va introduir mitjançant la Disposició final 1, apartat 1, del Reial Decret 210/2018, de 6 d'abril, pel qual s'aprova el Programa de prevenció i gestió de residus de Catalunya (PRECAT20)

45. Observació 45: “El CTESC recomana que a l'article 121.5 s'afegeixi una nova lletra g) amb la redacció següent: “les mesures de posada en marxa del centre d'intercanvi d'aprofitaments d'aigua”.

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: NO ACCEPTADA.

La regulació dels centres d'intercanvi de drets d'ús de l'aigua, continguda a la vigent legislació bàsica en matèria d'aigües, ja estableix el procediment a seguir per a la constitució d'aquests centres en cas que l'Administració hidràulica ho consideri necessari.

46. Observació 46: “El CTESC, en relació amb l'article 121.5, que afegeix l'apartat 3 a l'article 24 del Decret legislatiu 3/2003, considera que, dins del contingut obligatori del Pla especial d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera del districte de conca fluvial de Catalunya, s'ha d'incloure la menció al dret d'indemnització a les empreses subministradores amb motiu de les mesures que s'estableixin i de les que s'adoptin en la seva aplicació, atès que seguint els criteris jurisprudencials, l'exclusió d'indemnitzacions ha de quedar circumscrita a les derivades de prohibicions, reduccions



i limitacions de les concessions demaniales d'usos diferents a l'abastament de poblacions, precisament per garantir l'ús prioritari d'abastament de poblacions indicat.

Així mateix, considera que és necessari recollir en el contingut del pla especial la menció als sobre costos que es produiran a les entitats subministradores per al compliment de les mesures concretes que s'hi puguin establir o per les accions preparatòries."

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: NO ACCEPTADA.

No es pot compartir aquest capteniment perquè l'art. 24 .3 regula el contingut del Pla especial amb caràcter general. Un eventual dret a indemnització sorgiria d'un perjudici individual i singular, respecte del qual no hi hagués deure de suportar-lo. Això en tot cas es derivaria dels actes d'aplicació del Pla. Per tant, aquesta previsió no pot quedar prevista amb caràcter general en la Llei com a contingut propi del Pla.

A més, cal tenir present que justament en situacions de sequera es quan queden exclosos aquests drets indemnitzatoris perquè son restriccions que s'imposen temporalment i amb caràcter general als diferents usuaris de l'aigua, que poden afectar fins i tot a l'abastament justament per protegir aquest us a fi de garantir una dotació vital mínima. Per tant davant d'aquesta situació de sacrifici col·lectiu de tots els usuaris i de caràcter temporal no poden restar beneficiades les empreses subministradores.

47.Observació 47: "El CTESC, en relació amb l'article 121.14, considera que dins del contingut mínim de l'auditoria sobre l'eficàcia hidràulica del servei de subministrament s'ha d'incloure una menció a la causa per la qual existeix aigua no lliurada.

L'aigua no lliurada a tercers és l'aigua no comptabilitzada, que pot tenir diferents orígens com ara:

- i) Errors en la lectura dels comptadors: amb la tecnologia existent és impossible garantir el 100% de la fiabilitat del comptadors.*
- ii) Pèrdues comercials: derivades d'usos d'aigua que obeeixen a interès públic (bombers), o a frau comesos per l'usuari (manipulació de comptadors).*
- iii) Pèrdua real d'aigua motivada per avaries a la xarxa d'aigua fortuïtes o provocades per tercers, o perquè tècnicament és impossible garantir l'estanquitat de la xarxa en el 100% o perquè la inversió en manteniment i/o renovació de la xarxa d'abastament és insuficient."*

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: NO ACCEPTADA

La formulació de la proposta ja és el suficientment àmplia com per entendre-hi inclosa aquesta circumstància dins del contingut de les auditories sobre l'eficàcia hidràulica del servei subministrat.



48.Observació 48: "El CTESC recomana que a l'article 121.15 s'afegeixi "que" abans de "[...] els hagi estat [...]"

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **NO ACCEPTADA**

No es considera necessari introduir l'adverbi proposat atès l temps verbal emprat, el perfet de subjuntiu, ja expressa aquesta necessitat que l'acció de liquidar el cànon hagi estat realitzada amb caràcter previ a la compensació.."

49.Observació 49: "En relació amb l'article 121.15, pel que fa a les mesures de compensació del Govern a les entitats locals de la part catalana de les conques hidrogràfiques intercomunitàries per l'import del cànon del control d'abocaments, el CTESC considera que aquesta compensació s'hauria de fer extensiva, amb els mecanismes equivalents adequats, a la resta de subjectes passius que assumeixen aquest tribut afegit al cànon de l'aigua."

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **ACCEPTADA:**

L'article 121.15 resta redactat de la manera següent:

15. S'afegeix la disposició addicional vint-i-setena al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

*"Disposició addicional vint-i-setena
Atribucions de fons als contribuents de la part catalana de les conques compartides per al finançament del cànon de control d'abocaments*

L'Agència Catalana de l'Aigua atribueix als contribuents, de la part catalana de les conques hidrogràfiques intercomunitàries, els fons necessaris per al finançament del cost corresponent a l'import principal del cànon de control d'abocaments dels exercicis 2017 i següents, que els hagi estat liquidat per l'Administració hidràulica competent i no els hi hagi estat restituit prèviament per l'aplicació de la disposició transitòria tretzena d'aquesta Llei.

Els imports corresponents als períodes impositius de les anualitats 2017 i 2018 es faran efectius durant l'any 2021."

50.Observació 50: "Pel que fa a l'article 122.2, el CTESC considera que també caldria preveure la reserva de places a serveis regulars existents, d'acord amb l'article 2.1 b. del Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria."

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **NO ACCEPTADA.**



La regulació fa esment als serveis discrecionals consolidats i a la possibilitat d'optimitzar la utilització dels vehicles i serveis de transport públic disponibles a les zones de baixa densitat admetent a d'altres viatgers.

No té sentit fer esment a la reserva de places en serveis regulars ja que la regulació proposada precisament es condiciona a què no existeixi un servei regular que cobreixi el mateix trànsit o quan pugui comportar una minoració substancial del trànsit ates pel servei regular.

La possibilitat de reserva de places comporta que hi ha un servei coincident i, per tant, no es donarien els pressupòsits de la regulació proposada.

51. Observació 51: *"En l'article 122.2, el CTESC proposa afegir "o d'escassa oferta de transport públic" darrere de l'expressió "zones de demanda baixa".*

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **NO ACCEPTADA.**

També en aquest cas cal reiterar que s'està parlant de la prestació de serveis discrecionals, de forma que en el cas que hi hagi una oferta de transport públic encara que sigui limitada el que procediria seria la potenciació dels serveis existents i no fer ús de la possibilitat d'utilitzar els transports discrecionals consolidats i per tant no es considera adequat afegir la redacció proposada que a més generaria inseguretat quant a la consideració de quan es considera escassa l'oferta de transport públic existent.

52. Observació 52: *"En l'article 132, el CTESC proposa modificar l'article 10.2 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, afegint el text en negreta: "2. En famílies que ostentin el títol de família nombrosa i monoparental, o algun membre tingui una discapacitat, la prestació econòmica es pot incrementar d'acord amb el que s'estableixi per reglament".*

Consideracions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies: **NO ACCEPTADA.**

No s'accepta aquesta consideració atès que la seva incorporació pot comportar un impacte econòmic important. Caldria fer una avaluació prèvia. Per altra banda, aquestes famílies ja tenen beneficis recollits a la prestació quan s'estableix que per cada membre de la unitat familiar que tingui el reconeixement legal de persona amb un grau de discapacitat igual o superior al 33%, s'apliqui el coeficient corresponent a un membre més, per delimitar els ingressos establerts per accedir a l'ajut. En tot cas, es recull la proposta per si es pot tenir en compte de cara al futur.

53. Observació 53: *"El CTESC considera que l'habilitació que preveu l'article 133.1 s'hauria de fer extensiva per comprovar la situació de risc d'exclusió*



residencial prevista a la Llei 24/2015 de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica."

Consideracions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies: NO ACCEPTADA.

L'article 5.10 de la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica defineix el risc d'exclusió residencial a partir dels ingressos:

"5.10 Als efectes d'aquesta llei, s'entén que les persones i unitats familiars es troben en situació de risc d'exclusió residencial sempre que tinguin uns ingressos inferiors a 2 vegades l'IRSC, si es tracta de persones que viuen soles, o uns ingressos inferiors a 2,5 vegades l'IRSC, si es tracta d'unitats de convivència, o uns ingressos inferiors a 3 vegades l'IRSC, en cas de persones amb discapacitats o amb gran dependència. En el cas que els ingressos siguin superiors a 1,5 vegades l'IRSC, cal un informe dels serveis socials que acrediti el risc d'exclusió residencial."

D'altra banda, la proposta inclosa a la Llei de mesures és la següent:

*"1.1. S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de **protecció social** perquè puguin comprovar, d'ofici i sense consentiment previ de les persones interessades, les dades declarades pels sol·licitants de les prestacions de les quals tinguin atribuïda la competència legal o reglamentària i, si s'escau, les dades identificadores, la residència i el parentiu, la situació de discapacitat o dependència, **el patrimoni i els ingressos** dels membres de la unitat econòmica de convivència, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries **per a la percepció de les prestacions** i en la quantia reconeguda, amb l'objectiu d'atendre les persones de manera integral, abordant coordinadament llurs necessitats socials."*

D'acord amb aquesta redacció, considerem que la situació de pobresa energètica es pot entendre dins del concepte de protecció social, i la comprovació del patrimoni i dels ingressos dels membres de la unitat de convivència és necessària per donar compliment als ajuts previstos als articles 6.2 i 6.3 de la Llei 24/2015, de 29 de juliol, que no deixen de ser prestacions socials.

D'acord amb aquest plantejament, entenem que no és necessària la modificació que proposa el CTESC perquè amb la redacció actual de l'article 133.1 de l'Avantprojecte de Llei ja s'habilita la comprovació dels ingressos de les famílies que es troben en risc d'exclusió residencial i poden optar a ajuts en matèria de pobresa energètica.



54. **Observació 54.** *En relació amb l'article 136.14, el CTESC recomana revisar el punt j) que estableix: "j) La prestació de serveis turístics il·legals amb aparença de legalitat."*

Consideracions del Departament d'Empresa i Coneixement: **NO ACCEPTADA**
perquè la franja en què se situen els trams corresponents a la classificació dels graus lleu, greu i molt greu en que es divideixen les infraccions de la Llei de turisme és significativament àmplia. En coherència, és adequat poder tenir en compte si en la comissió de la infracció s'utilitzen instruments o s'inclou informació amb l'objectiu de donar aparença de legalitat i dificultar que es descobreixi el frau en l'exercici de l'activitat o la prestació dels serveis turístics. Afegir aquesta circumstància permet valorar més justament i millorar la proporcionalitat de la graduació de les sancions en proporció amb la gravetat dels fets comesos. En seria un exemple, quan amb el propòsit de frustrar el control de l'administració i d'ocultar el frau s'ofereixen allotjaments turístics no degudament habilitat fent constar en l'ofertament el Número d'Identificació del Registre de Catalunya que correspon a un altre establiment que sí està degudament habilitat.

55. **Observació 55:** *"El CTESC proposa la supressió de l'apartat 15 de l'article 136, pel qual es delega mitjançant disposició reglamentària la creació i regulació de modalitats d'allotjament turístic, atès que ja es preveuen en la Llei."*

Consideracions del Departament d'Empresa i Coneixement: **NO ACCEPTADA**
perquè l'actual redactat de l'article 39 de la Llei de turisme de Catalunya només possibilita crear per reglament modalitats "d'establiments d'allotjament turístic". En aquest sentit ens reitem en la necessitat de preveure-ho tal i com exposa la Memòria de l'Avantprojecte. A més, el Projecte de decret de reglament de turisme de Catalunya en tramitació que ha de garantir el marc normatiu de la Llei, crea altres modalitats d'allotjament turístic que d'acord amb la sistemàtica legal no són establiments sinó que són empreses (les llars compartides i els establiments singulars). El Dictamen 411/2019 de la Comissió Jurídica Assessora al Projecte de decret de reglament de turisme de Catalunya expressa com observació essencial que cal cobertura amb rang legal per desenvolupar totes les modalitats d'allotjament, també les que no estableix l'article 39.1 e) del la Llei.

56. **Observació 56:** *"El CTESC recomana eliminar l'article 137."*

Consideracions del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència: **NO ACCEPTADA.**

Davant l'absència de cap argumentació per part del CTESC respecte els motius que justifiquen la proposta d'eliminació de la mesura M-289.2, (que es correspon amb l'article 137 de l'avantprojecte de llei de mesures), el Departament d'Acció



Exterior, Relacions Institucionals i Transparència es reitera en l'argumentació incorporada en la memòria que acompanya la proposta de mesura.

57. Observació 57: “En l'article 143, el CTESC proposa modificar l'article 18.1 del Text únic de la Llei de l'esport, aprovat pel Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, en els següents termes: “1. (...) Se n'exceptuen les federacions poliesportives dedicades al foment, l'organització i la pràctica de les distintes modalitats en les quals s'integren únicament esportistes amb discapacitats físiques, orgàniques, intel·lectuals i/o del desenvolupament, sensorials o mixtes, amb problemes de salut mental, així com les federacions esportives d'Aran”.

Consideracions del Departament de la Presidència: **ACEPTADA**, amb la qual cosa l'article 142 de l'Avantprojecte de llei de mesures restaria redactat en els termes següents:

“Article 143
Modificació del text únic de la Llei de l'esport

Es modifica l'apartat 1 de l'article 18 del Text únic de la Llei de l'esport, aprovat pel Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

-1 “Només es pot reconèixer, dins l'àmbit territorial de Catalunya, una federació esportiva per a cada esport, modalitat esportiva o conjunt de modalitats esportives que derivin d'un concepte o un objecte principal o hi estan connectats. Se n'exceptuen les federacions poliesportives dedicades al foment, l'organització i la pràctica de les distintes modalitats en les quals s'integren únicament esportistes amb discapacitats físiques, orgàniques, intel·lectuals i/o del desenvolupament, sensorials o mixtes, amb problemes de salut mental, així com les federacions esportives d'Aran”

58. Observació 58: “En relació amb l'article 146, que modifica l'article 59 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el CTESC proposa substituir la frase del punt 2: “es poden aprovar cartes base dels serveis que fixin els estàndards mínims de qualitat de servei comuns a tots els centres que la integren” per “s'han d'aprovar cartes base dels serveis que fixin els estàndards mínims de qualitat de servei comuns a tots els centres que la integren” i que s'acclareixi el significat del terme “diferents” contingut al punt 3.”

Consideracions del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública:
ACEPTADA PARCIALMENT.

Les cartes base són una de les tipologies de les cartes de servei, junt amb les cartes pròpies. Decidir el tipus de carta a utilitzar en cada cas ha de ser objecte d'un procés de valoració de diferents circumstàncies en joc que no admeten una aplicació obligatòria, sinó només fruit de la valoració i ponderació dels interessos concurrents



en cada cas. Per tant, es considera que establir l'obligatorietat d'elaborar cartes base no és correcte perquè no sempre serà la mesura més adequada i aquesta decisió forma part de l'autonomia organitzativa de cada departament.

Per tant, es considera que no s'ha de modificar el redactat en els termes que el CETESC indica.

En relació al terme "diferent" què ha estat objecte d'observació del CETESC si què s'accepta suprimir-lo per tant la mesura quedaria amb el redactat següent: "3. L'existència de cartes base és sens perjudici que, si s'escau, s'aprovin cartes pròpies d'un o alguns centres de la xarxa per a declarar estàndards de qualitat més exigents que els establerts en aquella".

59. Observació 59 "Pel que fa a l'apartat 6 de la disposició addicional cinquena, el CTESC considera que l'habilitació al Govern per transformar, suprimir, dissoldre, fusionar o desvincular l'Administració de la Generalitat de les entitats afectades pel Pla mitjançant Decret vulnera el principi de reserva de llei. En aquest sentit, considera que una entitat creada per llei només pot ser modificada per una altra llei. El CTESC considera que s'estan sostraint competències al Parlament de Catalunya i que el Pla s'hauria de tramitar amb una llei específica".

Consideracions: **ACEPTADA**, se suprimeix l'esmentat apartat de l'esmentada disposició addicional, així com i amb coherència amb aquesta supressió, se suprimeix tota la disposició addicional cinquena.

60. Observació 60: CTESC proposa l'eliminació de la disposició transitòria primera d'acord amb la proposta d'eliminació de l'article 2.4.

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **NO ACEPTADA**. No s'accepta la proposta per coherència amb la valoració a l'observació 2.

Pel que fa al suggeriment d'eliminació de la disposició transitòria primera, relativa a l'assoliment gradual del coeficient 0,5 sobre el tipus de gravamen general aplicable als usos ramaders d'aigua, inclosos en l'annex I de la Llei 20/2009, de de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, atès que la modificació a 0 d'aquest coeficient no s'ha considerat oportú ni adequat a allò previst a la Directiva 60/2000/CE, no es pot considerar tampoc la supressió de la disposició transitòria, que facilita l'adequació de la fiscalitat d'aquests usuaris al règim general aplicable a la resta d'activitats.

61. Observació 61: "El CTESC recomana que es revisi la disposició final segona per a una millor coordinació amb la disposició final desena."

Consideracions del Departament de Territori i Sostenibilitat: **NO ACEPTADA**.



62. **Observació 62:** "En relació amb la disposició final desena el CTESC considera que s'ha d'eliminar el text: "..., llevat de la modificació de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que entra en vigor l'1 de setembre de 2020."

Consideracions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies: **NO ACCEPTADA**

No es creu oportú acceptar aquesta consideració atès que aquesta data es fixa per l'acabament de la convocatòria vigent establerta per la RESOLUCIÓ TSF/2314/2019, de 4 de setembre, per la qual s'obre la convocatòria per a la concessió de l'ajut per als períodes compresos entre l'1 de setembre i el 31 de desembre de 2019 i l'1 de gener i el 31 d'agost de 2020. D'aquesta manera es preveu una transició d'atorgament de l'ajut a la prestació amb un procediment administratiu ordenat.

63. **Observació 63:** "El CTESC recomana que en la disposició final desena s'inclougui l'impost sobre les instal·lacions que incideixin en el medi ambient entri en vigor el primer dia del trimestre següent de l'entrada en vigor de la Llei."

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:
Veure consideracions efectuades en les observacions 6 a 12.

64. **Observació 64:** "El CTESC recomana la supressió de la disposició addicional primera, atès que el fet de supeditar l'aplicació de l'article 34.4 c. de la Llei 5/2017 a que l'Agència Tributària de Catalunya efectui els canvis necessaris en el sistema informàtic pot generar inseguretat jurídica."

Consideracions del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:
NO ACCEPTADA

Justament per seguretat jurídica, es considera necessari mantenir la disposició. D'aquesta manera, serà quan l'ATC hagi efectuat els canvis necessaris en el sistema informàtic, que l'Ajuntament de Barcelona podrà aprovar mitjançant la corresponent ordenança fiscal, els recàrrecs específics segons codi postal, recàrrecs que tindran efecte a partir de l'inici del període semestral següent. Així, el subjecte passiu substituït (establiment turístic) tindrà coneixement amb prou antelació dels canvis en la quota.

VI. Al·legacions presentades per diferents associacions

Atenent la peculiaritat i naturalesa de la llei de mesures fiscals, financeres i administratives, de la seva tramitació quasi simultània i paral·lela a l'annual llei de pressupostos i de ser una disposició legislativa complementària a aquesta, no s'ha

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

39



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 39 de 63



sotmès l'avantprojecte de llei al tràmit d'audiència i d'informació pública, sens perjudici de que tal com s'ha esmentat anteriorment, el text de l'avantprojecte ha estat incorporat a la pàgina web del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda, la qual cosa permet l'accés a l'avantprojecte de la ciutadania, i ha estat dictaminat pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en el qual participen els agents socials i econòmics més representatius de Catalunya, com són: Comissió Obrera Nacional de Catalunya (CCOO), Unió General de Treballadors de Catalunya (UGT), Foment del Treball Nacional, PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya, Unió de Pagesos de Catalunya (UP), Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC), Federació Nacional Catalana de Confraries de Pescadors (FNCCP), Confederació de Cooperatives de Catalunya (CCC), Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya. I per tant, i a la vista que aquestes entitats representen els col·lectius potencialment afectats per l'avantprojecte (organitzacions sindicals, empresarials i altres institucions i organitzacions socials) es garanteix la participació la representació i defensa d'interessos de caràcter general, com són socioeconòmiques, laborals i ocupacionals.

Així, han presentat al·legacions les entitats que tot seguit es relacionen:

-l'Associació Catalana d'agències de Viatges Especialitzades (ACAVE)

En data 15 de gener de 2020, han tingut entrada les al·legacions presentades per l'entitat ACAVE, que s'adjunten a aquest document com a Annex 1, les quals han estat valorades per la Direcció General de Turisme en una nota de 17 de gener de 2020, en la què es proposa que no s'accepti la sol·licitud d'ACAVE d'eliminar les modificacions dels articles 33, 53 i 73.3 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de Turisme de Catalunya establertes en l'article 136 de l'avantprojecte de Llei de mesures Fiscals i Financeres 2020. Aquesta nota s'incorpora com a Annex 2.

Per l'exposat, en l'esmentada Nota, no s'accepten les al·legacions d'ACAVE.

Respecte a les al·legacions formulades per ACAVE en relació amb l'impost sobre les estades en establiments turístics, la Direcció General de Tributs i Joc les informa desfavorablement:

- a) Quant a la consideració efectuada envers la previsió d'un recàrrec de l'IEET a la ciutat de Barcelona recollida en l'avantprojecte, cal assenyalar que la situa al mateix nivell de tributació que d'altres ciutats europees (Roma, Milà, Venècia, París, Colònia, Brussel·les.), a més, l'import de 4 euros és fixa com a màxim;
- b) D'altra part, quant a les consideracions efectuades en relació amb la no integració del recàrrec en el Fons per al foment del turisme, cal dir que, en tant que el recàrrec és un ingrés propi de l'Ajuntament de Barcelona correspon a l'ens local determinar el seu destí.

- Associació Empreses Elèctriques (ASEME) i COGEN España

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

40



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 40 de 63

Aquestes entitats han presentat al·legacions en dates 7 i 2 de gener de 2020, respectivament.

En relació amb les consideracions presentades per ASEME i COGEN formulades en relació amb l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (que s'adjunten com Annexos 3 i 4) la Direcció General de Tributs i Joc informa que han estat valorades conjuntament amb les que sobre el mateix tribut ha formulat el CTEC en el seu dictamen: d'una part, es recull com a supòsit de no subjecció la producció d'energia elèctrica en instal·lacions de cogeneració d'alta eficiència així com la producció d'energia elèctrica en instal·lacions que utilitzen com a energia primària principal l'energia hidràulica, i la resta de renovables; d'una altra, també s'efectuen correccions tècniques en l'article de quota.

Quant a l'al·legada doble imposició del nou tribut amb l'impost estatal sobre el valor de la producció d'energia elèctrica, cal dir que no es produeix atès que no coincideix el fet imposable ni la base imposable. A més, el tribut propi té un caràcter extra fiscal que es desprèn de la configuració dels seus elements essencials: en la modulació de la quota, o en la determinació de supòsits de no subjecció: així, s'exclouen de tributació aquelles instal·lacions de producció d'energia elèctrica que s'inscriuen en el marc de la transició energètica de Catalunya, que tenen per objectiu reduir l'impacte ambiental, i que més contribueixen actualment a assolir l'objectiu europeu d'energies renovables. D'altra part, aquesta naturalesa extra fiscal també es posa de relleu amb l'afectació parcial dels ingressos. L'impost estatal, en canvi, té una finalitat merament recaptatòria en tant que no contempla cap element que moduli la càrrega tributària en els termes que sí que ho fa el tribut propi, ni preveu tampoc cap tipus d'afectació específica.

VII. Observacions de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades

L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va emetre informe preceptiu en relació a les propostes que resten incloses a l'article 132 de l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives, i del sector públic per al 2020, i que també estaven incloses a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives, i del sector públic per al 2019 (Avantprojecte que no va prosperar) ja que pel seu contingut, estan subjecte a allò que estableix l'article 5 m) de Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. A tals efectes s'incorporen els tres informes emesos respecte a aquest article (que corresponen a les propostes M-264 – anterior M-263.1- i M-265 –anterior M-040-) , números 4/2018 i 6/2018, de dates 31 d'octubre de 2018 i 4/2018bis, de 27 de novembre de 2018.

En la proposta d'aquest article 132 consten introduïdes aquelles observacions formulades en els fonaments jurídics dels informes de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i varen ser valorades positivament per l'Autoritat en el darrer informe.

L'any 2019, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha emès informes preceptius en relació amb les propostes números M-185.1 i M-354.1 a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives, i del sector públic per al 2020,

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

41



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



03J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 41 de 63



ja que pel seu contingut, estan subjectes a allò que estableix l'article 5 m) de Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. A tals efectes s'incorporen els informe emesos respecte a aquestes propostes, núm. 17/2019, de 4 de desembre de 2019 i 16/2019 de 28/11/2019, respectivament. I les observacions realitzades per l'Autoritat han estat incorporades en el text de les propostes.

VIII. Observacions de l'Institut Català de les Dones

D'acord amb el que disposa l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, en relació amb l'art. 36.3.b de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es va sol·licitar el 15 de gener de 2020 informe d'impacte de gènere.

IX. Esmenes

S'han suprimit del text de l'avantprojecte presentat al CTESC, les mesures M-226.1 i M-233, relatives al finançament de les obres de desdoblament del col·lector de salmorres, a sol·licitud del Director de l'Agència Catalana de l'Aigua, i atès que es troben recollides en un Decret llei actualment en tramitació.

Barcelona,

Albert Castellanos Maduell
Secretari general

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00

42



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 42 de 63



Annex 1

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència i
d'Economia i Hisenda
Númers: 0244/10.00000000
Data: 15/01/2020
Registre d'entrada 73

A LA VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'ECONOMIA I HISENDA
Ref. Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del
sector públic per l'any 2020

El Sr. Martí Sarrate Laplana, amb D.N.I. 36.952.215-R, en qualitat de President de l'Associació Catalana d'Agències de Viatges Especialitzades (ACAVE), amb domicili a Barcelona, Av. Príncep d'Astúries 54, 5ª planta,

EXPOSEN

Que havent tingut coneixement de l'Avantprojecte de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per l'any 2020, per la present es formulen en temps i forma les següents

AL-LEGACIONS

PRIMERA.- A l'article 136.2 de l'esmentat Avantprojecte es preveu la modificació de l'article 33 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de Turisme de Catalunya, de tal manera que es limita la condició d'empreses turístiques a les empreses que fan mediació en allotjaments turístics.

Així mateix a l'article 136.4 de l'esmentat Avantprojecte es modifica l'article 53 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de Turisme de Catalunya, de tal manera que s'elimina la definició d'agent de viatges.

Des de l'ACAVE ens oposem totalment a la modificació dels esmentats articles 33 i 53 de la Llei 13/2002, de Turisme de Catalunya, en base als següents fonaments:

1. La modificació proposada, té per únic objecte eliminar la definició d'agent de viatges de la normativa turística. No obstant, els agents de viatges són empreses turístiques, reconegudes com a tals en la normativa turística d'àmbit autonòmic.
2. Desconeixem els motius pels quals el Govern vol eliminar la definició dels agents de viatges de la normativa turística, quan ja d'acord amb la darrera modificació de la Llei de Turisme de Catalunya, que es va realitzar al 2017, ja es va realitzar una liberalització total de l'activitat

1



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 43 de 63

d'agent de viatges, establint-se que era una activitat de "lliure prestació sotmesa només a la normativa turística que els hi fos aplicable i a la normativa sectorial.". Cal destacar que, entre aquesta altra normativa sectorial que els hi és d'aplicació, es troba el Codi de Consum de Catalunya, el qual regula la garantia d'insolvència en l'organització i comercialització de viatges combinats i serveis de viatge vinculats, garantia obligatòria d'acord amb la Directiva 2015/2302, de 25 de novembre de 2015, així com el Real Decreto Legislativo 1/2007 que transposa aquesta mateixa Directiva.

3. No obstant, ara la intenció del Govern de Catalunya és donar el pas definitiu i eliminar la figura de l'agent de viatges com empreses de mediació turística de la normativa turística i en el seu lloc definir única i exclusivament com empresa turística a les empreses que es dediquen a la mediació en allotjament turístic. Es tracta d'una modificació totalment il·lògica, que no té cap raó de ser.

Per tant la modificació que es proposa és totalment innecessària i no té cap justificació, doncs els agents de viatges, són les persones que es dediquen de manera professional a l'organització i/o comercialització de viatges combinats i altres serveis turístics, entre ells l'allotjament turístic, desenvolupant una activitat internacionalment reconeguda com a turística, motiu pel qual ens oposem totalment a la proposta de modificació realitzada.

4. Així mateix el fet d'eliminar la definició d'agent de viatges de la normativa autonòmica catalana, pot comportar greus perjudicis als agents de viatges de Catalunya, ja que tenim altres normatives que es remeten expressament a la figura de l'agent de viatges, com és el conveni col·lectiu estatal d'agències de viatges, la pròpia normativa IATA o la normativa fiscal. Totes aquestes normatives es refereixen als agents de viatges i el fet de que a Catalunya no és defineixi que es considera com a tal, pot comportar greus perjudicis en la seva aplicació.

Per tots aquests motius sol·licitem que es mantingui la redacció actualment vigent dels articles 33 i 53 de la Llei 13/2002, de Turisme de Catalunya per tal de que es mantingui la consideració d'empresa turística dels agents de viatges i la seva definició.

Així mateix tal com hem exposat no existeix cap motiu legal que impedeixi definir als agents de viatges com empreses turístiques, doncs aquesta és la seva condició. Tal com reconeix l'actual normativa, es tracta d'una activitat liberalitzada, a la qual hi pot accedir qualsevol persona física o jurídica.

SEGONA.- Així mateix, a l'esmentat article 136.5 de l'Avantprojecte de Llei es preveu la modificació de l'apartat 3 de l'article 73 de la Llei de Turisme de Catalunya, indicant que únicament s'hauran d'inscriure al Registre de Turisme de Catalunya els allotjaments turístics i els guies de turisme habilitats, excloent d'aquest registre obligatori a les empreses i establiments turístics.

	Doc. original signat per: Albert Castellanos Maduell 22/01/2020	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat	Data creació còpia: 28/01/2020 12:24:07 Data caducitat còpia: 28/01/2023 00:00:00 Pàgina 44 de 63
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6	

Des de l'ACAVe ens oposem frontalment a tal modificació.

El fet de que s'elimini la inscripció obligatòria en el Registre de Turisme de Catalunya als agents de viatges que disposen de garantia causarà greus perjudicis als consumidors, doncs no s'estableix cap mecanisme alternatiu de control de la garantia d'insolvència.

Si aquesta proposta de canvi arriba a materialitzar-se a banda de perjudicar a les empreses que disposen de garantia de viatges combinats, generarà greus perjudicis pels consumidors, els quals no podran disposar de cap mecanisme per a comprovar de manera fidedigna si un empresari disposa o no de la preceptiva garantia per a la comercialització i organització de viatges combinats. Aquesta situació suposarà un greu risc pels consumidors, els quals corren el risc de contractar viatges combinats amb persones que no disposin de les garanties establertes legalment.

Com a Associació que representem els interessos de les agències de viatges no podem entendre els interessos que puguí tenir el Govern de la Generalitat de Catalunya de desvincular-se dels agents de viatges, doncs aquests han estat, són i seran sempre empreses turístiques, reconegudes així internacionalment.

Per una altra banda, considerem que l'únic motiu pel qual el Govern de la Generalitat de Catalunya proposa aquesta modificació és per eludir la seva obligació de control de les persones inscrites en el Registre de Turisme de Catalunya.

Sens dubte aquesta falta de voluntat de controlar per part del Govern de Catalunya suposarà greus perjudicis per les empreses catalanes que estiguin desenvolupant la seva activitat donant compliment a tots els requisits legals, mentre que d'altres ho faran amb la total impunitat sense disposar de les garanties establertes legalment. Aquesta situació acabarà perjudicant també als consumidors que contractaran les seves vacances amb persones que no disposaran de les garanties establertes legalment posant en perill els seus estalvis.

En cap cas la falta de recursos de l'Administració Pública pot ser utilitzada en detriment dels drets dels administrats, tal i com es produeix amb aquesta proposta de modificació.

Per tot l'anterior sol·licitem que s'elimini de l'avantprojecte la proposta de modificació de l'article 73 de la Llei de Turisme.

TERCERA.- A l'article 5 de l'Avantprojecte de Llei es preveu la modificació de l'article 34 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, de forma que a l'apartat 1 s'incrementa notablement la Tarifa general de l'impost, per Barcelona ciutat i per la Resta de Catalunya, resultant els següents imports:

	Doc. original signat per: Albert Castellanos Maduell 22/01/2020	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6	Data creació còpia: 28/01/2020 12:24:07 Data caducitat còpia: 28/01/2023 00:00:00 Pàgina 45 de 63
--	---	---	--

- Hotel de 5 estrelles, gran luxe, càmping de luxe i establiment o equipament de categoria equivalent: de 2,25 a 3,50 euros per Barcelona ciutat i de 2,25 a 3 euros per la resta de Catalunya.
- Hotel de 4 estrelles i 4 estrelles superior, i establiment o equipament de categoria equivalent: de 1,10 a 1,70 euros, per Barcelona ciutat i 0,90 a 1,20 euros, per la resta de Catalunya.
- Habitatge d'ús turístic: de 0,90 a 1 euro per la resta de Catalunya, mantenint-se la tarifa de 2,25 euros per Barcelona ciutat.
- Reste d'establiments i equipaments: de 0,65 a 1 euro per Barcelona ciutat i de 0,45 a 0,60 euros per la resta de Catalunya.
- Embarcació de creuer:

de més de 12 hores: de 2,25 a 3 euros, tant per Barcelona ciutat com per la resta de Catalunya.

12 hores o menys: de 0,65 a 1 euro per Barcelona ciutat i establiment en 1 euro per la resta de Catalunya, que no estava subjecte a l'impost.

Així mateix, segons l'apartat 4 de l'esmentat article 34 de la Llei 5/2017, l'Ajuntament de Barcelona podrà establir, mitjançant ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes a l'anterior apartat 1 per a "Barcelona ciutat", amb un import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment de 4 euros.

Des de l'ACAVE ens oposem totalment a tal modificació pels següents motius:

1.- La possibilitat d'establir un recàrrec per part de l'Ajuntament de Barcelona de fins a 4 euros per a cada categoria d'establiment a la ciutat de Barcelona, afegit a l'increment de la tarifa establerta, suposaria un increment totalment abusiu de la tarifa de l'impost a la ciutat de Barcelona 7,50 euros pels Hotels de 5 estrelles, gran luxe; 5,70 euros pels Hotels de 4 estrelles i 4 estrelles superior; 6,25 euros per l'habitatge d'ús turístic; 5 euros per la resta d'establiments; 7 euros pels creuers de més de 12 hores i 5 euros pels de menys de 12 hores.

2.- Aquest increment de l'impost a la ciutat de Barcelona suposa un greuge comparatiu respecte a la tarifa establerta per la resta de Catalunya, podent provocar un efecte contrari, ja que pel establiment de 5 estrelles i similars suposaria un increment de fins el 130% i serà sense dubte un efecte dissuasori pels viatgers que decidiran contractar establiments de categoria inferior o fins i tot fora de la ciutat de Barcelona, fet que provocarà una menor recaptació de l'impost.

QUARTA.- Així mateix, a l'esmentat article 5 de l'Avantprojecte de Llei es preveu la modificació de l'article 34, apartat 4, de la Llei 5/2017, de 28 de març, de forma que els ingressos del recàrrec que pot establir l'Ajuntament de Barcelona no s'integren al Fons per al foment del turisme i, per tant, no resten afectats a les finalitats que s'hi determinen a la llei.

4

	Doc.original signat per: Albert Castellanos Maduell 22/01/2020	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat		Data creació còpia: 28/01/2020 12:24:07 Data caducitat còpia: 28/01/2023 00:00:00 Pàgina 46 de 63
	Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6			

Des de l'ACAVE ens oposem totalment a tal modificació.

El fet de permetre que els ingressos derivats del recàrrec establert per l'Ajuntament de Barcelona no s'incloguin al Fons per al foment del turisme i per tant no quedin afectats per les finalitats de promoció del turisme que s'hi determinen, suposa un tracte preferent per la ciutat de Barcelona, que podrà destinar els esmenats ingressos de l'impost a qualsevol tipus de finalitat aliena a activitats relacionades amb el turisme.

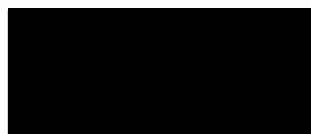
En aquest sentit, aquesta excepció suposa una clara contradicció amb el propi article 24, sobre afectació dels ingressos, en el que s'estableix que els ingressos derivats de l'impost sobre les estades en establiments turístics queden afectats a la dotació del Fons per al foment del turisme, el qual s'ha de destinar a projectes o actuacions que persegueixin algun dels objectius següents:

- La promoció turística de Catalunya.
- L'impuls del turisme sostenible, responsable i de qualitat, i la protecció, la preservació, la recuperació i el millorament dels recursos turístics.
- El foment, la creació i el millorament dels productes turístics.
- El millorament dels serveis de control i inspecció sobre els establiments i equipaments turístics.
- El desenvolupament d'infraestructures i serveis relacionats amb el turisme.

En cas d'aprovar-se la redacció del article 34 de l'esmentada Llei permetrà la paradoxa que es pugui gravar amb la tarifa més alta l'impost d'estades turístiques de la ciutat de Barcelona i que l'import resultant no es pugui revertir en l'activitat turística de la ciutat, així com que no s'estableixi cap exigència d'informació sobre la destinació dels recursos de l'impost, quedant a l'arbitri del propi Ajuntament de Barcelona.

Per tot l'anterior sol·licitem que s'elimini de l'avantprojecte la proposta de modificació dels articles 24 i 34 de la Llei de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

A Barcelona, a 13 de gener de 2019



Martí Sarrate
President

5



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 47 de 63

VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS PRIMERA I SEGONA DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA D'AGÈNCIES DE VIATGES ESPECIALITZADES (ACAVE) A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, ADMINISTRATIVES, FINANCERES I DEL SECTOR PÚBLIC PER A L'ANY 2020

1. Fets

El 15 de gener de 2020 l'Associació Catalana d'Agències de Viatges Especialitzades (ACAVE) presentat escrit d'al·legacions a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per a l'any 2020.

L'escrit consta de quatre al·legacions: la primera i segona fan referència a propostes de modificació de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya i la tercera i quarta, a propostes de modificació de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

En aquesta nota es valoren exclusivament les al·legacions primera i segona, atès que són les que fan referència a la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya.

2. Contingut i valoració de les al·legacions

Contingut

PRIMERA.- A l'article 136.2 de l'esmentat Avantprojecte es preveu la modificació de l'article 33 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de Turisme de Catalunya, de tal manera que es limita la condició d'empreses turístiques a les empreses que fan mediació en allotjaments turístics.

Així mateix a l'article 136.4 de l'esmentat Avantprojecte es modifica l'article 53 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de Turisme de Catalunya, de tal manera que s'elimina la definició d'agent de viatges.

Des de l'ACAVE ens oposem totalment a la modificació dels esmentats articles 33 i 53 de la Llei 13/2002, de Turisme de Catalunya, en base als següents fonaments:

1.La modificació proposada, té per únic objecte eliminar la definició d'agent de viatges de la normativa turística. No obstant, els agents de viatges són empreses turístiques, reconegudes com a tals en la normativa turística d'àmbit autonòmic.

Passeig de Gràcia, 105
08008 Barcelona
Tel. 93 484 95 00
Fax 93 484 98 24



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 48 de 63

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Coneixement
Direcció General de Turisme

2. Desconeixem els motius pels quals el Govern vol eliminar la definició dels agents de viatges de la normativa turística, quan ja d'acord amb la darrera modificació de la Llei de Turisme de Catalunya, que es va realitzar al 2017, ja es va realitzar una liberalització total de l'activitat d'agent de viatges, establint-se que era una activitat de "lliure prestació sotmesa només a la normativa turística que els hi fos aplicable i a la normativa sectorial". Cal destacar que, entre aquesta altra normativa sectorial que els hi és d'aplicació, es troba el Codi de Consum de Catalunya, el qual regula la garantia d'insolvència en l'organització i comercialització de viatges combinats i serveis de viatge vinculats, garantia obligatòria d'acord amb la Directiva 2015/2302, de 25 de novembre de 2015, així com el Real Decreto Legislativo 1/2007 que transposa aquesta mateixa Directiva.

3. No obstant, ara la intenció del Govern de Catalunya és donar el pas definitiu i eliminar la figura de l'agent de viatges com empreses de mediació turística de la normativa turística i en el seu lloc definir única i exclusivament com empresa turística a les empreses que es dediquen a la mediació en allotjament turístic. Es tracta d'una modificació totalment il·lògica, que no té cap raó de ser.

Per tant la modificació que es proposa és totalment innecessària i no té cap justificació. doncs els agents de viatges. són les persones que es dediquen de manera professional a l'organització i/o comercialització de viatges combinats i altres serveis turístics, entre ells l'allotjament turístic. desenvolupant una activitat internacionalment reconeguda com a turística, motiu pel qual ens oposem totalment a la proposta de modificació realitzada.

4. Així mateix el fet d'eliminar la definició d'agent de viatges de la normativa autonòmica catalana, pot comportar greus perjudicis als agents de viatges de Catalunya, ja que tenim altres normatives que es remeten expressament a la figura de l'agent de viatges, com és el conveni col·lectiu estatal d'agències de viatges, la pròpia normativa IATA o la normativa fiscal. Totes aquestes normatives es refereixen als agents de viatges i el fet de que a Catalunya no és defineixi que es considera com a tal, pot comportar greus perjudicis en la seva aplicació.

Per tots aquests motius sol·licitem que es mantingui la redacció actualment vigent dels articles 33 i 53 de la Llei 13/2002, de Turisme de Catalunya per tal de que es mantingui la consideració d'empresa turística dels agents de viatges i la seva definició.

Així mateix tal com hem exposat no existeix cap motiu legal que impedeixi definir als agents de viatges com empreses turístiques. doncs aquesta és la seva condició. Tal com reconeix l'actual normativa. es tracta d'una activitat liberalitzada. a la qual hi pot accedir qualsevol persona física o jurídica.

Valoració: no acceptada.

L'objectiu de la proposta de l'article 136.2 és clarificar que el "servei turístic de mediació" es refereix a la "mediació en allotjament turístic", per garantir la seguretat jurídica entre els operadors econòmics i les administracions turístiques competents en la conceptualització i



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 49 de 63

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Coneixement
Direcció General de Turisme

obligacions de l'activitat de mediació. El redactat actual no concreta que la mediació regulada només és en allotjament, i això ha provocat confusió en els operadors, que ha generat una recomanació del Síndic de Greuges de Catalunya al Departament d'Empresa i Coneixement sobre la necessitat d'introduir modificacions normatives per resoldre qualsevol tipus de confusió que pugui generar la norma i evitar inseguretat jurídica en l'aplicació de la Llei.

L'article 136.4 de l'Avantprojecte suprimeix la definició d'agent de viatges de la Llei de turisme per tal de clarificar que la normativa turística no regula les agències de viatges. Aquesta supressió garanteix la plena aplicació de les modificacions introduïdes per la Llei 5/2017, del 28 de març, la qual va introduir modificacions en la Llei de turisme que van suposar la fi de les càrregues que fins aleshores aquesta Llei imposava a les agències de viatges per l'exercici de la seva activitat.

Pel que fa a la remissions a la figura d'agent de viatges que consten en altres normatives que esmenta l'al·legació, com ara la del Conveni col·lectiu estatal d'agències de viatges, la de la IATA o la normativa fiscal, cal esmentar que l'al·legació no especifica ni concreta quines són aquestes remissions i per tant no la podem analitzar ni valorar. No obstant això, les possibles remissions d'altres normatives o organismes públics o privats a la denominació "agent de viatges" no tindrien cap relació ni directa, ni indirectament amb les competències en matèria de turisme de la Generalitat de Catalunya.

Contingut

SEGONA.- Així mateix, a l'esmentat article 136.5 de l'Avantprojecte de Llei es preveu la modificació de l'apartat 3 de l'article 73 de la Llei de Turisme de Catalunya, indicant que únicament s'hauran d'inscriure al Registre de Turisme de Catalunya els allotjaments turístics i els guies de turisme habilitats, excloent d'aquest registre obligatori a les empreses i establiments turístics.

Des de l'ACAVE ens oposem frontalment a tal modificació.

El fet de que s'elimini la inscripció obligatòria en el Registre de Turisme de Catalunya als agents de viatges que disposen de garantia causarà greus perjudicis als consumidors, doncs no s'estableix cap mecanisme alternatiu de control de la garantia d'insolvència.

Si aquesta proposta de canvi arriba a materialitzar-se a banda de perjudicar a les empreses que disposen de garantia de viatges combinats, generarà greus perjudicis pels consumidors, els quals no podran disposar de cap mecanisme per a comprovar de manera fidedigna si un empresari disposa o no de la preceptiva garantia per a la comercialització i organització de viatges combinats. Aquesta situació suposarà un greu risc pels consumidors, els quals corren el risc de contractar viatges combinats amb persones que no disposin de les garanties establertes legalment.



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 50 de 63

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Coneixement
Direcció General de Turisme

Com a Associació que representem els interessos de les agències de viatges no podem entendre els interessos que pugui tenir el Govern de la Generalitat de Catalunya de desvincular-se dels agents de viatges, doncs aquests han estat, són i seran sempre empreses turístiques, reconegudes així internacionalment.

Per una altra banda, considerem que l'únic motiu pel qual el Govern de la Generalitat de Catalunya proposa aquesta modificació és per eludir la seva obligació de control de les persones inscrites en el Registre de Turisme de Catalunya.

Sens dubte aquesta falta de voluntat de controlar per part del Govern de Catalunya suposarà greus perjudicis per les empreses catalanes que estiguin desenvolupant la seva activitat donant compliment a tots els requisits legals, mentre que d'altres ho faran amb la total impunitat sense disposar de les garanties establertes legalment. Aquesta situació acabarà perjudicant també als consumidors que contractaran les seves vacances amb persones que no disposaran de les garanties establertes legalment posant en perill els seus estalvis.

En cap cas la falta de recursos de l'Administració Pública pot ser utilitzada en detriment dels drets dels administrats, tal i com es produeix amb aquesta proposta de modificació.

Per tot l'anterior sol·licitem que s'elimini de l'avantprojecte la proposta de modificació de l'article 73 de la Llei de Turisme.

Valoració: no acceptada

Pel que correspon a la modificació de l'apartat 3 de l'article 73, es clarifica que únicament s'inscriuen d'ofici en el Registre de Turisme de Catalunya les empreses turístiques d'allotjament i els guies de turisme habilitats. Es suprimeix la inscripció al Registre de Turisme de Catalunya de les declaracions responsables de les persones que disposin de la garantia regulada en els articles 252-11 i 252-12 del Codi de Consum de Catalunya, atès que la normativa que estableix les obligacions que han de complir és el Codi de Consum i les competències per vetllar pel seu compliment corresponen a l'Agència Catalana del Consum. En desaparèixer l'autorització turística i en no ser competents pel control de les garanties al consumidor, ha desaparegut la finalitat pública de la inscripció i publicitat en el Registre de Turisme de Catalunya.

L'Agència Catalana del Consum, que és l'administració competent en la cooperació administrativa i el control de la garantia esmentada, ha de trametre al Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme el llistat dels organitzadors i minoristes que compleixen les seves obligacions de protecció davant la insolvència, el qual ha de ser d'accés públic, d'acord amb l'article 166 del Reial decret legislatiu 1/2007, de 16 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General per la defensa de los consumidores i usuarios i altres lleis complementàries.



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 51 de 63

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Coneixement
Direcció General de Turisme

Aquest llistat públic, el qual a més s'ha de poder consultar en línia, permet als consumidors comprovar de manera fidedigna si un empresari disposa o no de la preceptiva garantia per a la comercialització i organització de viatges combinats.

El nou sistema que exigeix la Directiva, així com la seva transposició en el Reial Decret-Llei de 23/2018 i en el Codi de Consum de Catalunya, protegeix millor els consumidors que l'anterior. L'antic es basava en una autorització a una empresa per a vendre viatges en exclusiva, l'atorgament d'un número-licència i l'obligació d'exhibir aquest número. A la pràctica el consumidor sabia que aquella agència havia estat autoritzada i que en el moment de l'autorització va acreditar tenir una garantia, però tampoc tenia la certesa que, malgrat exhibir un número de registre a la porta, la garantia estès en aquell moment vigent. Tots coneixem casos de fallides d'agències de viatges amb el seu número de registre i en els quals els consumidors no van poder accedir a la garantia per diverses raons, entre d'altres haver-la anul·lat al dia següent a l'autorització. Una cosa era l'autorització i assignació de número, i altra diferent que la garantia estigués realment vigent i disponible. El nou sistema d'acreditació de la garantia obliga a l'empresa, abans que el viatger resti obligat per qualsevol contracte, a proporcionar-li per mitjà dels models de formularis publicats en el DOCE i en el Reial Decret-Llei de 23/2018, moltíssima informació, que ha de formar part del propi contracte de viatge. En concret hi figura informació sobre la garantia, que cobreix, amb quina entitat d'assegurances està subscrita, dades de contacte d'aquesta i també, si s'escau nom de l'autoritat competent per controlar la tinença de la mateixa i les seves dades de contacte. Realment creiem que les autoritats de Consum, amb aquesta Directiva han aconseguit que el viatger pugui tenir en temps real informació sobre si aquella persona que comercialitza el viatge té o no vigent en aquell moment (abans de contractar-lo) la garantia, i que li cobreix la mateixa d'una manera molt més eficaç que per la simple exhibició d'un número o codi de llicència a la porta de l'establiment o a la plana web.

També considerem que és positiva l'existència d'un lloc on es pugui consultar quines persones tenen la garantia, d'acord amb l'article 18 de la Directiva, que estableix que els Estats han de tenir un llistat d'accés públic consultable per tota la Unió Europea, d'organitzadors que compleixen les seves obligacions de protecció front de la insolvència.

Pel que fa a la suposada desvinculació de la normativa de turisme de les agències de viatges que esmenta l'al·legació, hem de manifestar que no entenem per desvinculació el fet d'eliminar barreres o traves als empresaris que vulguin actuar a Catalunya. El fet d'eliminar autoritzacions turístiques innecessàries hauria de ser percebut pel sector dels viatges com una actuació positiva i que pot atraure a Catalunya noves iniciatives empresarials.

Es tracta d'una reubicació competencial, dins el propi Departament, del control de la disposició de la garantia econòmica que la normativa de protecció dels consumidors europea els hi demana així com de vigilància de la informació que ha de rebre el consumidor. El principi d'eficàcia administrativa fa que aquella Administració que desplega i desenvolupa una norma, perquè és competent, sigui la que controli i vigili allò a que la norma obliga.



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 52 de 63



Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Coneixement
Direcció General de Turisme

Considerem, per tant, que no hi ha perjudicis als interessos que manifesta ACAVE per a les empreses del sector en la proposta de modificació adoptada a Catalunya, sinó una garantia i defensa dels drets dels consumidors.

CONCLUSIÓ:

Per l'exposat, proposem que no s'accepti la sol·licitud d'ACAVE d'eliminar les modificacions dels articles 33.1, 53 i 73.3 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya establertes respectivament en els articles 136.2, 136.4 i 136.5 de l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per a l'any 2020.

Firmado digitalmente por CPISR-1

C Octavi Bono i Gispert

Fecha: 2020.01.17 11:10:36 +01'00'

Versión de Adobe Acrobat: 11.0.0

Director general de Turisme



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 53 de 63



CONSIDERACIONS A L'“AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, FINANCERES, ADMINISTRATIVES I DEL SECTOR PÚBLIC PER AL 2020”

En relació amb l'expedient relatiu a l'“*Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020*” i, concretament, en relació amb l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, és interès **ASEME (Associació d'Empreses Elèctriques)**, Associació que agrupa a empreses distribuïdores d'energia elèctrica d'àmbit local, formula les següents

CONSIDERACIONS

L'Associació que subscriu ha tingut coneixement de l'Avantprojecte de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020, que contempla – Capítol VIII– la creació d'un “Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient”.

Que amb relació a l'esmentat impost a continuació es fan les següents observacions:

1) Inexistència de finalitat ambiental en la configuració de “l'impost sobre instal·lacions que incideixen en el medi ambient”.

Ni en el Preàmbul del l'Avantprojecte, ni en la Memòria que l'acompanya, s'exposa argumentació ni motivació alguna sobre la finalitat de protecció del medi ambient que, en teoria, justifica la imposició i creació del nou Impost de referència.

Al respecte, l'única menció que s'efectua a dita finalitat medi ambiental és a l'Article 8 del mateix: “*Aquest impost grava la incidència, alteració o risc de deteriorament que ocasiona la realització de les activitats a què es refereix aquesta llei sobre el medi ambient a Catalunya, mitjançant les instal·lacions i altres elements patrimonials afectes a les mateixes, amb la finalitat de contribuir a compensar la societat del cost que suporta i frenar el deteriorament de l'entorn natural*”.

Així, es considera el fet imposable del citat Impost la realització de les “activitats producció, emmagatzematge, transformació i transport d'energia elèctrica” (arts. 9 i següents de l'Avantprojecte de Llei).

D'altra banda, es contemplen uns supòsits de no subjecció (article 10), que es concreten en la producció i emmagatzematge per a l'*autoconsum*, i la producció d'energia elèctrica en *plantes de tractament de purins*, o plantes de producció amb *energia solar o l'eòlica* i en centrals que utilitzen com a combustible principal la

Secretaria: PRAT RUBI ADVOCATS

Diagonal 389 – 08008 Barcelona. Tel. 93 414 22 77 – Fax. 93 209 53 07 E-mail: aseme@aseme.org

1



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 54 de 63



biomassa o el biogàs, llevat que aquestes alterin de manera greu i evident el medi ambient”.

L'Associació que subscriu considera que tal i com es planteja l'impost que es pretén imposar, té naturalesa purament recaptatòria **sense plantejar de forma seriosa una reforma fiscal energètica-ambiental eficient.**

Al respecte, cal remetre's a *“l'Avantprojecte de Llei de bases de la transició energètica de Catalunya i de transformació de l'Institut català d'Energia en l'Agència Catalana d'Energia”*, en la que es marquen les línies estratègiques de la transició energètica a Catalunya, destacant “l'electrificació de la demanda energètica”, “nous models de finançament i fiscalitat energètica i ambiental” i “xarxes intel·ligents i digitalització de l'energia”¹.

Pel que fa a la fiscalitat energètica i ambiental, el referit Avantprojecte de Llei de bases de transició energètica destaca que *“la fiscalitat energètica i ambiental és una de les principals eines per orientar les decisions empresarials i personals d'acord amb els objectius de la transició energètica.”*

A tal efecte, s'assenyala que les administracions públiques catalanes han de continuar avançant en el marc d'un nou model global de fiscalitat **“cap a una nova fiscalitat energètica i ambiental coherent amb la fiscalitat de l'Estat espanyol, que gravi el consum d'energia i la seva generació en funció de les seves emissions contaminants, en línia amb les propostes de la Unió Europea...”**

En aquest sentit, es remarquen (article 10) els principis que han d'inspirar la fiscalitat ambiental², basant-se en el *“principi de qui contamina, paga”*, de tal forma que permeti modificar les conductes dels consumidors i les decisions empresarials, i conduir-les cap a la utilització racional dels recursos materials i energètics.

De la mateixa manera, es contempla que s'ha de internalitzar les externalitats, millorant les senyals de preus en gravar béns, serveis, consums o conductes no

¹ Al respecte, el citat Avantprojecte destaca que *“cal avançar sobretot en l'àmbit de la distribució elèctrica, en el disseny i construcció de xarxes elèctriques intel·ligents, incloent les microxarxes elèctriques, que millorin i facilitin la gestió i la progressiva incorporació de les energies renovables al sistema elèctric.”*

² Els principis sobre els quals s'ha d'assentar una fiscalitat energètica i ambiental, apuntats per l'Avantprojecte de Llei de bases de transició energètica, són coherents amb els que es citen en l'Informe de la Comissió d'Experts de Transició Energètica de data 2 d'abril de 2018 sobre *“Análisis y propuestas para la descarbonización”*, concretament al Capítol 2, relatiu a una fiscalitat eficient dels productes energètics.

Secretaria: PRAT RUBI ADVOCATS

Diagonal 389 – 08008 Barcelona. Tel. 93 414 22 77 – Fax. 93 209 53 07 E-mail: aseme@aseme.org

2



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 55 de 63



sostenibles incorporant un recàrrec o cost econòmic en el preu dels productes o serveis.

Doncs bé, tot i que l'Avantprojecte de llei de bases de transició energètica identifica perfectament i clarament els principis que ha de seguir una fiscalitat ambiental per a que sigui un instrument eficaç en la transició energètica, el plantejament de "l'impost sobre instal·lacions que incideixen en el medi ambient" no s'entén –de forma raonable– de cap manera.

Així doncs, si l'eix vertebrador de la reforma fiscal dels productes energètics ha de consistir en la **internalització dels costos associades a cada producte energètic, en funció de les seves emissions contaminants**, amb l'objectiu de millorar els senyals de preus que arriben als consumidors i contribuir a la lluita contra el canvi climàtic, el plantejament de l'impost en qüestió no resulta, de cap manera, coherent amb els principis identificats.

D'aquesta manera, atenent a la configuració del nou Impost, no resulta coherent que es gravi l'energia elèctrica i en canvi es deixin fora altres tecnologies contaminants.

De la mateixa manera, no resulta coherent que exceptuant la producció d'energia elèctrica mitjançant fonts renovables com l'eòlica i la fotovoltaica, es gravi la producció d'energia elèctrica hidroelèctrica.

Tampoc es considera que el fet que es gravi activitats de xarxa –l'Avantprojecte es refereix al "transport d'energia elèctrica"– respon a un criteri coherent atenent la finalitat última de la fiscalitat ambiental i energètica, és a dir, la corresponent internalització dels costos, valorant el nivell d'emissions contaminants.

Per tant, en la mesura que ni el propi Preàmbul, ni tampoc en la corresponent Memòria que acompanya l'Avantprojecte de referència, es justifica la raó i motius pel qual es graven unes tecnologies, exceptuant a altres, sense fer cap anàlisi coherent i seriós de la seva incidència ambiental, s'ha de concloure, a tots els efectes, que el tractament de l'impost resulta totalment arbitrari.

2) Consideració sobre la possible afectació de l'impost a l'activitat de distribució d'energia elèctrica.

a) Quant a la delimitació del fet imposable de l'impost i obligats tributaris.

D'acord amb l'article 9, constitueix el fet imposable de l'Impost, la realització, entre d'altres, de l'**activitat de "transport d'energia elèctrica", mitjançant els elements**

Secretaria: PRAT RUBI ADVOCATS

Diagonal 389 – 08008 Barcelona. Tel. 93 414 22 77 – Fax. 93 209 53 07 E-mail: aseme@aseme.org

3



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 56 de 63



patrimonials afectes a l'activitat en concret, i que pel cas de transport, ve delimitat pels elements fixos del subministrament d'energia elèctrica.

Des d'aquest punt de vista, en la mesura que el fet imposable ve referit a l'activitat de transport d'energia elèctrica –tensió igual o superior a 220 kV³–, s'ha de considerar que **l'activitat de distribució d'energia elèctrica –tensió inferior a 220 kV⁴– queda fora de l'àmbit d'aplicació de l'impost**.

Això no obstant, l'article 11 relatiu a les "Exempcions", deixa fora de l'àmbit d'aplicació de l'impost, exclusivament a "les xarxes de distribució en baixa tensió". D'altra banda, la quota tributària (article 14) es refereix textualment : *"Per cada quilòmetre de longitud o pal de la línia de transport d'energia elèctrica de tensió inferior a 400 kV, 700 euros"*.

És a dir, si el que es vol gravar és l'activitat de transport d'energia elèctrica, la redacció relativa a la quota tributària hauria de delimitar-se a la tensió superior a 220 kV, que és la que té la categoria de "xarxa de transport" d'energia elèctrica, d'acord amb l'article 34 de la Llei 24/2013.

- b) Quant a la consideració "d'activitat regulada" de les activitats de xarxa, i concretament de l'activitat de distribució d'energia elèctrica.

Malgrat que es tracta de dues activitats diferenciades –transport i distribució– ambdues, pel caràcter de monopoli natural, són considerades "activitats regulades", d'acord amb l'article 8.2 de la Llei 24/2013, del sector elèctric.

³ L'article 34 de la Llei 24/2013, del Sector Eléctrico estableix: 1. La red de transporte de energía eléctrica está constituida por la red de transporte primario y la red de transporte secundario.

La red de transporte primario está constituida por las líneas, parques, transformadores y otros elementos eléctricos con tensiones nominales iguales o superiores a 380 kV y aquellas otras instalaciones de interconexión internacional y, en su caso, las interconexiones con los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares.

La red de transporte secundario está constituida por las líneas, parques, transformadores y otros elementos eléctricos con tensiones nominales iguales o superiores a 220 kV no incluidas en el párrafo anterior y por aquellas otras instalaciones de tensiones nominales inferiores a 220 kV, que cumplan funciones de transporte.

⁴ Article 38.2 de la Llei 24/2013 estableix "1. La **actividad de distribución de energía eléctrica** es aquella que tiene por objeto la transmisión de energía eléctrica desde las redes de transporte, o en su caso desde otras redes de distribución o desde la generación conectada a la propia red de distribución, hasta los puntos de consumo u otras redes de distribución en las adecuadas condiciones de calidad con el fin último de suministrarla a los consumidores.

2. Tendrán la consideración de instalaciones de distribución todas las líneas, parques y elementos de transformación y otros elementos eléctricos de tensión inferior a 220 kV, salvo aquéllas que, de acuerdo con lo previsto en el artículo 34, se consideren integradas en la red de transporte

Secretaria: PRAT RUBI ADVOCATS

Diagonal 389 – 08008 Barcelona. Tel. 93 414 22 77 – Fax. 93 209 53 07 E-mail: aseme@aseme.org

4



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 57 de 63



Això implica que als efectes del seu règim econòmic i de funcionament, és totalment regulat i per tant, sotmès a la pròpia Llei 24/2013 i el seu desenvolupament reglamentari.

Pel que fa al seu règim econòmic, és igualment regulat i la retribució de les empreses distribuïdores d'energia elèctrica ha de ser fixada **atenent als costos reconeguts de les empreses**, en el marc fixat a la mateixa llei, al Reial Decret 1048/2013 i a la Circular 6/2019, de 5 de desembre, de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, por la que se establece la metodología para el calculo de la retribución de la actividad de distribución de energía eléctrica.

S'ha de tenir doncs en compte que la retribució de les activitats de xarxa (transport i distribució), en la mesura que és un cost regulat del sistema, aquest és cobert per la via dels peatges d'accés (Art. 13 LSE) satisfets, bàsicament, pels consumidors finals⁵.

Igualment, s'ha de considerar que la metodologia retributiva de l'activitat de distribució d'energia elèctrica estableix els criteris de remuneració de les instal·lacions de la xarxa de distribució i la seva operació i manteniment, sobre la base de criteris homogenis per a tot el territori espanyol, i al menor cost possible per al sistema elèctric.⁶

Partint de l'anterior concepció, el propi legislador (Llei 24/2013 SE) contempla els mecanismes per tal que els seus **costos siguin reconeguts**:

- Quan s'imposen normatives específiques que suposin un major cost en l'activitat que porten a terme, el reconeixement de costos correspon mitjançant l'establiment de convenis amb l'Administració Pública que ho imposa (article 15.2 LSE).
- Quan es contemplen impostos i tributs que gravin a les empreses que realitzen l'activitat de distribució d'energia elèctrica, el reconeixement de costos correspon fer-ho per la via de la inclusió de suplementos territorials als peatges d'accés, havent de ser costejat pels consumidors ubicats en l'àmbit territorial de la respectiva Comunitat Autònoma. (article 16 LSE)

⁵ Article 13.2: Los costes del sistema serán financiados mediante los ingresos del sistema eléctrico que comprenderán: a) los peajes de acceso a las redes de transporte y distribución satisfechos por los consumidores y los productores y los agentes por las exportaciones de energía a países no comunitarios, destinados a cubrir la retribución del transporte y distribución.

⁶ Article 1 i 2 de la Circular 6/2019 de la CNMC i article 15 de la Llei 24/2013.

Secretaria: PRAT RUBI ADVOCATS

Diagonal 389 – 08008 Barcelona. Tel. 93 414 22 77 – Fax. 93 209 53 07 E-mail: aseme@aseme.org

5



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 58 de 63



En conseqüència, tenint l'activitat de distribució d'energia elèctrica la consideració d'activitat regulada, es considera que en tot cas, i d'acord amb el que s'ha exposat, ha de quedar fora de l'àmbit d'aplicació del tribut.

- c) Caràcter essencial de les xarxes de distribució d'energia elèctrica, per a l'electrificació de l'economia i el compliment dels objectius de transició energètica

En l'actual escenari de transició energètica, les xarxes elèctriques tindran un paper clau i essencial en el sector elèctric, per tal d'aconseguir els objectius de descarbonització de l'economia fixats tant en el Clean Energy Package com en el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima.

Així, la progressiva descarbonització de l'economia i l'increment presencial de renovables al sistema elèctric, unit a la proliferació dels recursos distribuïts implicarà fluxos d'energia bidireccionals. Això implica una transformació de les xarxes que hauran de passar a ser flexibles, i a la vegada, hauran de disposar de la necessitat d'adaptació en temps reals, als fluxos d'energia bidireccionals.

Així mateix, l'Avantprojecte de la llei de bases de la transició energètica de Catalunya i de transformació de l'Institut català d'energia en l'Agència catalana d'energia, reconeix que els reptes plantejats pel procés de transició energètica suposen canviar el concepte actual de disseny i desenvolupament de les xarxes elèctriques de distribució.

En aquest sentit, es considera (article 9) que les xarxes elèctriques han d'evolucionar de tal manera que tinguin capacitat per integrar a fons els sistemes de generació elèctrica distribuïts i renovables i d'emmagatzament d'energia elèctrica i de gestionar de forma activa i intel·ligent la demanda elèctrica existent i la nova demanda elèctrica.

Per tant, cal avançar, tal i com reconeix l'Avantprojecte, en el disseny i construcció de xarxes elèctriques intel·ligents, que permetin fer compatible la seguretat, la garantia i la fiabilitat del subministrament, amb la integració de generació elèctrica renovable, i els recursos distribuïts.

Al respecte, cal destacar que el propi Avantprojecte de llei de bases de transició energètica, assenyalava que el departament competent en matèria d'energia, en l'àmbit de les seves competències, ha de dissenyar i articular els mecanismes de reglamentació tècnica i regulació econòmica basats en l'esforç inversor per promoure el desenvolupament de les noves xarxes energètiques intel·ligents i assegurar la seguretat, qualitat i la fiabilitat dels subministraments.

Secretaria: PRAT RUBI ADVOCATS

Diagonal 389 – 08008 Barcelona. Tel. 93 414 22 77 – Fax. 93 209 53 07 E-mail: aseme@aseme.org

6



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 59 de 63



Des d'aquest punt de vista, es considera que l'eventual imposició d'un tribut sobre les activitats de xarxa, considerades regulades, i concretament sobre l'activitat de distribució d'energia elèctrica, va en direcció oposada a reconèixer el paper que aquesta activitat ha de jugar perquè la transició energètica sigui una realitat.

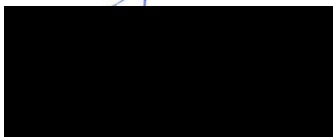
d) En quant al caràcter marcadament desmesurat i confiscatori del nou Impost

Per últim, es vol alertar sobre la fórmula de determinació de la Quota Tributaria, que es considera totalment desmesurada, al contemplar una quota de 700 euros per cada quilòmetre de longitud o pal de línia de transport d'energia elèctrica de tensió inferior a 400 kV.

La imposició de la quota, d'altra banda sense que vingui acompanyada de cap tipus de memòria econòmica, suposaria haver de fer front a unes quantitats absolutament desorbitades, desproporcionades i totalment confiscatòries; arribant en la majoria dels casos a equiparar-se la quantia de tals quotes tributaries, a més de la meitat de la retribució regulada que perceben aquestes empreses per la realització de la seva activitat durant tot un any.

Per posar un exemple, una empresa distribuïdora d'energia elèctrica d'àmbit local –i amb un alt grau de dispersió en la seva xarxa–, que disposi de 497 Km de línia en AT, hauria de fer front a un pagament anual de 347.900 euros anuals per aquest impost, el que a totes llums es desprèn absolutament desmesurat, de la mateixa manera que confiscatori, atenent a la falta de finalitat ambiental de l'impost.

Barcelona, 2 de gener de 2019



Irene Bartol Mir
Secretaria General

AL DEPARTAMENT D'EMPRESA I CONEIXEMENT

Secretaria: PRAT RUBI ADVOCATS

Diagonal 389 – 08008 Barcelona. Tel. 93 414 22 77 – Fax. 93 209 53 07 E-mail: aseme@aseme.org

7



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 60 de 63



ALEGACIONES AL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS FISCALES, FINANCIERAS, ADMINISTRATIVAS Y DEL SECTOR PÚBLICO PARA 2020

Julio Artiñano – Presidente de COGEN España (02.01.2020)

COGEN España como Asociación Española de la cogeneración, que representa la posición de la industria de la cogeneración en la Asociación Europea de la cogeneración (COGEN Europe), presenta las siguientes alegaciones:

ALEGACIÓN PRIMERA:

El Anteproyecto de Ley propone un impuesto propio de la Generalitat de Catalunya que grava sobre la incidencia, alteración o riesgo sobre el medio ambiente a las instalaciones de producción, almacenaje y transformación de energía eléctrica.

A este impuesto quedan excluidas aquellas instalaciones destinadas al autoconsumo, las plantas de tratamiento de purines, las instalaciones que usan como energía primaria la energía solar o la eólica y las centrales que usen principalmente biomasa o biogás.

La cogeneración de alta eficiencia es reconocida en la normativa comunitaria, y específicamente en la Directiva de Eficiencia Energética 2012/27/UE y las Directivas 2014/23-24-25/UE de contratación pública, por sus aportaciones ambientales a través del ahorro de energía y la reducción de emisiones, permitiendo un tratamiento impositivo favorable frente a la normativa ambiental general de la Directiva 2003/96/CE.

Aunque las plantas de cogeneración en autoconsumo (con excedentes) quedarían exentas parcialmente del impuesto reconociendo la citada aportación positiva al medio ambiente, no es así con las plantas de cogeneración incluidas en el régimen retributivo sin autoconsumo (todo-todo), creando un agravio comparativo entre los distintos modos de operación, que limitaría el derecho establecido en el RD 900/2015 que amparan esta posibilidad de cambio de modo de operación. La incidencia en el medio ambiente y la incidencia en el sistema eléctrico es la misma en las plantas de cogeneración en autoconsumo y aquellas que no lo están. No hay razón para distinguir entre ambas. La única diferencia entre tales plantas es que tienen modalidades retributivas distintas. Físicamente hay autoconsumo en ambas modalidades retributivas.

La cogeneración es un sistema de generación de calor de alta eficiencia que a su vez genera electricidad. Los sistemas de cogeneración se instalan allá donde hay una demanda de energía térmica y se diseña en base a dicha demanda. Al generar de forma simultánea calor y electricidad se consiguen altas eficiencias energéticas un importante ahorro de energía primaria y por tanto ahorro de emisiones. Además, la energía eléctrica generada es energía distribuida, consumida en el mismo punto de generación o en sus alrededores, evitando las pérdidas de red.

Por otro lado, el 90% de la cogeneración se encuentra instalada en la industria, donde **aporta eficiencia energética y competitividad industrial**, por lo que dicho gravamen impacta directa y de forma muy negativa a la competitividad industrial. Preocupa que la industria catalana se va a ver no solo perjudicada por la incidencia del impuesto en sus cuentas de resultado, sobre todo se verá mermada la competitividad de la industria catalana, frente a la industria internacional y del resto de Estado. El coste energético puede dejarla sin competitividad en esos mercados.



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 61 de 63



La cogeneración de alta eficiencia reiteramos está fomentada por la Unión Europea y es una tecnología necesaria en la transición ecológica por su relevancia en el aprovechamiento de todos los recursos energéticos. Penalizar a la cogeneración no coadyuva a la ordenada y justa transición ecológica.

POR ELLO:

Pedimos que se exima a toda la energía generada por la cogeneración por ser energía distribuida localmente y ser energía autoconsumida “físicamente” en el mismo centro o industria asociada y en el área próxima a estos. Asimismo, la exención se pide como medida necesaria para no penalizar la industria catalana frente al resto de la industria.

ALEGACIÓN SEGUNDA:

Todas las instalaciones sujetas al régimen retributivo específico deberían estar exentas (en el anteproyecto de Ley están de hecho exentas la mayoría de las instalaciones que están en el régimen retributivo específico). El gravamen del impuesto no podrá ser considerado como coste de explotación (ex art 14.7 LSE) y ello lleva a que se infrinja las bases del régimen retributivo específico, vaciando de contenido ese derecho reconocido en la legislación estatal. Como se desarrolla a continuación ello tiene una doble consecuencia jurídica: por un lado, vacía de contenido y vulnera el derecho al régimen retributivo específico y por otro, infringe la legislación estatal que disciplina el régimen retributivo específico y en particular los elementos básicos normativos que configuran la retribución a la operación y la retribución a la inversión.

Las instalaciones sujetas al régimen retributivo reciben una retribución a la operación y una retribución a la inversión en base a una rentabilidad razonable de la inversión, recientemente actualizada en el RDL 17/2019.

Gravar dichas instalaciones con un impuesto de 0,0005 €/kWh (ó 5 €/MWh) va en contra de dicha rentabilidad razonable ya que, a diferencia de otras tecnologías, la cogeneración no puede traspasar los costes al mercado, porque, por un lado, su funcionamiento está condicionado por la industria a la cual da servicio y, por otro, está condicionada por el régimen retributivo específico. Para poder acogerse a este régimen regulado y cobrar la retribución a la inversión “RI”, para recuperar los costes de inversión, hay que cumplir con un número de horas mínimas de funcionamiento y hay que superar también con unas eficiencias mínimas – Rendimiento Eléctrico Equivalente (REE) o Ahorro de Energía Primaria (PES, Primary Energy Savings por sus siglas en inglés) –, todo ello siguiendo las necesidades de la demanda térmica asociada –principalmente industrial– la cual no coincide necesariamente con la demanda eléctrica del sistema.

Por otra parte, la metodología de cálculo establecida en el RD 413/2014 y sus órdenes de desarrollo entre otras la IET/1045/2014 definieron en 2014 los parámetros de las plantas tipo para todas las instalaciones renovables, de cogeneración y residuos. Entre estos parámetros se encuentran el valor estándar de la inversión inicial, los ingresos (por venta de electricidad y otros ingresos de explotación) y los costes de explotación (incluyendo los costes de combustible y derechos de emisión). Si bien dicha Orden no contempla como parámetro retributivo los impuestos autonómicos. Como consecuencia, la retribución a la operación (Ro), que tiene por objeto cubrir los costes de explotación que no se pueden recuperar mediante la venta de la energía al precio de mercado y otros ingresos de explotación, no permitiría cubrir el coste del impuesto propuesto de 5€/MWh. Esto provocaría que las



Doc. original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



030VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 62 de 63

COGEN
E s p a ñ a

ASOCIACIÓN ESPAÑOLA
PARA LA PROMOCIÓN
DE LA COGENERACIÓN

www.cogenspain.org

02012020/JAP

3/3



plantas tipo de cogeneraciones en Cataluña no tengan margen suficiente para producir lo que acabará provocando el cese de actividad de estas instalaciones con su consiguiente afectación a la actividad industrial asociada.

Imponiendo este impuesto a la cogeneración, se vulnera lo establecido en la Ley 24/2013 de poder recuperar a través del Ro los costes de explotación que no pueden cubrirse a través de los ingresos de la planta y se crearía un agravio comparativo discriminatorio con otras tecnologías de residuos y renovables, e incluso entre instalaciones de cogeneración con distintos modos de operación: en autoconsumo (definido económicamente) frente al "todo-todo" mayoritario en el sector, en el cual la tributación es diferente.

POR ELLO:

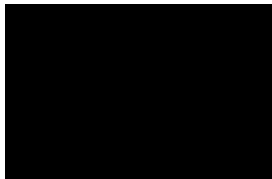
Se solicita en el artículo 10 del anteproyecto de referencia eximir del gravamen a toda la energía generada a la cogeneración y al resto de las instalaciones incluidas en el régimen retributivo establecido en el RD 413/2014, por el que se regula la actividad de producción de energía renovable, cogeneración y residuos.

ALEGACIÓN TERCERA:

A la vista de la configuración del hecho imponible del impuesto se debe advertir que, por coincidir con el hecho imponible del impuesto sobre el valor de producción de energía eléctrica, se puede generar un supuesto de doble imposición prohibido por el art 31 de la Constitución. Esta consideración se agrava a la vista de la enorme incidencia que puede tener en la actividad.

POR ELLO:

Reincidimos en las anteriores solicitudes de la alegaciones primera y segunda.



Fdo.: Julio Artiñano Pascual
Presidente de COGEN España
02 de enero de 2020

CONTACTO C/ Córcega, 431, 2º 2ª, 08037 Barcelona Tel. +34 93 444 93 11 www.cogenspain.org Inscrita en el Registro Nacional de Asociaciones con el Núm. Nacional 168697 de la Sección 1ª N.I.F.: G-83179192



Doc.original signat per:
Albert Castellanos Maduell
22/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0J0VQGKNO7GYEAQ7IK9B46IURYW7U5S6

Data creació còpia:
28/01/2020 12:24:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 63 de 63



Valoració de l'informe de l'Institut Català de les Dones en relació amb l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (SIG19VEH1872).

Antecedents

1. El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en el marc de les seves competències, ha elaborat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (en endavant, Avantprojecte de llei) i les memòries preceptives corresponents.
2. El 15 de gener de 2020, se sol·licita a l'Institut Català de les Dones l'informe d'impacte de gènere preceptiu.
3. El 24 de gener de 2020, l'Institut Català de les Dones emet l'informe d'impacte de gènere preceptiu, amb observacions i recomanacions.

Consideracions

Preliminar. Objecte.

L'informe de l'Institut Català de les Dones (en endavant, ICD), formula observacions ordenades en set recomanacions en relació amb diversos apartats de l'Avantprojecte de llei. A continuació es valoren, una per una, aquestes recomanacions de l'ICD.

Primera. Recomanació primera, sobre la paritat en la comissió de Territori de Catalunya.

a. Recomanació.

L'ICD proposa, literalment, el següent:

Primera. Art. 110. Modificació de l'article 17 del text refós de la Llei d'urbanisme, sobre la Comissió de Territori de Catalunya.

Es proposa afegir el següent punt en l'article 17 del text refós de la Llei d'urbanisme:

3. S'ha de vetllar per la representació paritària de dones i homes en la Comissió de Territori de Catalunya, d'acord amb l'article 12.1 i la disposició transitòria primera de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i la disposició addicional divuitena d'aquest text refós.

b. Valoració.



D'acord amb l'article 12.1 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, les administracions públiques s'han d'atenir al principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i les designacions per a la composició de tot tipus d'òrgans col·legiats.

En conseqüència, atès que la representació paritària és un principi general previst a la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, no s'accepta la proposta de l'ICD.

Segona. Recomanació segona, sobre les funcions de l'Agència de Qualitat i Desenvolupament Professional en Salut.

a. Recomanació.

L'ICD proposa, literalment, el següent:

Segona. Art. 130¹. Modificació de l'article 3 del Decret Llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació del sector públic de la Generalitat de Catalunya, sobre les funcions de l'Agència de Qualitat i Desenvolupament Professional en Salut. Es proposa afegir el que seguidament consta en negreta i subratllat:

*c) Desenvolupar l'avaluació de l'estructura, dels processos, de nous models assistencials o de provisió de serveis, de les tecnologies sanitàries i de la informació i la comunicació aplicades a l'atenció sanitària i dels resultats de les intervencions en salut, analitzant-ne la variabilitat i la qualitat, identificant les millors pràctiques en l'àmbit clínic, treballant estretament amb els professionals del sistema de salut, i fomentant la pràctica clínic òptima i l'ús eficient dels recursos. Integrar en el procés d'avaluació la perspectiva de l'atenció centrada en les persones, **incloent-hi la perspectiva de gènere** i mitjançant la participació de la població en els processos d'avaluació i de governança de la seva atenció."*

*d) Mesurar, avaluar i difondre de manera pública i transparent els resultats globals assolits en salut i en l'àmbit de l'assistència sanitària pels diferents agents que integren el sistema de salut, a partir de la gestió del Sistema Integrat d'Informació de Salut a Catalunya, configurat per la informació de naturalesa administrativa i estadística que contenen els registres i sistemes d'informació del departament i dels organismes competents en matèria de salut, els dels centres, serveis i establiments sanitaris i els dels professionals sanitaris, per tal de facilitar una presa de decisions coresponsable al servei de la qualitat de l'atenció sanitària prestada als ciutadans. Amb aquesta finalitat, els dits agents han de comunicar al Sistema, les dades pertinents per mitjà de llurs òrgans responsables i d'acord amb la normativa vigent en l'àmbit estadístic i de protecció de dades de caràcter personal. **En tot cas, aquestes dades han de ser referides a dones i homes, tant de manera desagregada per sexes com de manera global.** No obstant això, la comunicació de dades provinents d'històries clíniques requereix, llevat que el pacient o la pacient hi hagi donat abans el consentiment, la dissociació prèvia de les dades identificadores de la persona titular*

¹ Correspon a l'article 129 de la darrera versió de l'Avantprojecte de llei. L'apartat relatiu a la lletra d) no forma part de la darrera versió de l'Avantprojecte de llei, sens perjudici de les consideracions corresponents.



d'acord amb la normativa reguladora de l'autonomia del pacient i dels drets i les obligacions en matèria d'informació i documentació clíniques.

*f) Donar suport a la planificació, el desenvolupament i l'aplicació de la recerca mitjançant la realització de l'avaluació de la mateixa, per tal d'orientar la recerca a promoure més i millor impacte dels seus resultats en la salut de la població, d'acord amb les directrius del departament competent en matèria de salut. **En tot cas, aquesta orientació de la recerca ha de promoure la sensibilitat a les diferències entre dones i homes, i incloure ambdós sexes en els paràmetres d'anàlisi a aquest efecte.***

b. Valoració.

El 27 de gener de 2020, el director de l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya (AQuAS) emet informe en el qual manifesta el següent:

Pel que fa a la Conclusió segona de l'informe, que afecta l'article 130 del text proposat, acceptem la inclusió dels textos afegits per l'Institut Català de les Dones en els apartats c) i f) de l'informe.

Pel que fa a la modificació proposada al punt d), entenem que no es pot acceptar, atès que el que s'està modificant amb aquest article 130 són les funcions de l'AQuAS, i el paràgraf que es pretén afegir afecta la definició dels criteris de com els agents del sistema de Salut donen informació a l'Administració Sanitària, concretada fonamentalment en el Departament de Salut i el Servei Català de la Salut. En aquest sentit, qui té competències per poder modificar els criteris amb els quals els agents del sistema han de presentar la informació són les esmentades entitats, per la qual cosa aquestes modificacions s'haurien d'incloure en les normes que aquestes entitats dicten per a l'establiment dels esmentats criteris i no en una norma que el que fa és especificar les funcions d'una altra entitat com l'AQuAS. En qualsevol cas, això no obsta perquè AQuAS hagi inclòs dins de l'enfocament de tots els informes de resultats del sistema sanitari l'anàlisi amb perspectiva de gènere dels indicadors en els quals té impacte.

Per tant, s'accepten les recomanacions relatives als apartats c) i f).

Tercera. Recomanació tercera, sobre la prestació econòmica sotmesa a nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, adopció, tutela o acolliment.

a. Recomanació.

L'ICD proposa, literalment, el següent:

Tercera. Art. 132². Modificació de l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, sobre la prestació econòmica sotmesa a nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, adopció, tutela o acolliment. Es proposa afegir aquest nou punt:

² Correspon a l'article 131 de la darrera versió de l'Avantprojecte de llei.



4. La prestació econòmica no es sotmetrà a cap nivell d'ingressos en cas de famílies monoparentals que la persona beneficiària hagi estat víctima de violència masclista segons consti en una resolució judicial. Aquesta no submissió a cap nivell d'ingressos es mantindrà durant dos anys a comptar des de la data de la resolució judicial.

b. Valoració.

En aquest punt, l'ICD proposa una nova mesura. Atès que el termini per formular propostes ja va finalitzar, no es pot considerar aquesta recomanació.

Quarta. Recomanació quarta, sobre espectacles públics i activitats recreatives.

a. Recomanació.

L'ICD proposa, literalment, el següent:

Quarta. Art. 140³. Modificació de l'apartat 2 de l'article 2 de la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives. Es proposa afegir les paraules que consten en negreta i subratllat:

2) Els principis generals i les finalitats últimes que inspiren aquesta llei, i que han de regir el seu desenvolupament i aplicació són la convivència entre els ciutadans, la seguretat, la no discriminació, la preservació de la dignitat de les dones i dels homes, la llibertat i indemnitat sexuals, la no transmissió d'estereotips sexistes i la qualitat dels establiments.

b. Valoració.

El Departament d'Interior accepta la recomanació.

Cinquena. Recomanació cinquena, sobre la transformació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

a. Recomanació.

L'ICD proposa, literalment, el següent:

Cinquena. Apartat 6 de la disposició addicional sisena⁴. Sobre la transformació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat en una societat anònima. Es proposa afegir les paraules que consten en negreta i subratllat:

6. Les quantitats obtingudes per la comercialització dels jocs resten afectades al finançament d'inversions, programes i actuacions que promoguin la prosperitat, la cohesió social i l'equitat de gènere. Els referits ingressos s'han de minorar per l'import dels premis pagats, les comissions a percebre per les persones i entitats col·laboradores per la distribució i les restants despeses que se'n derivin per la gestió

³ Correspon a l'article 139 de la darrera versió de l'Avantprojecte de llei.

⁴ Correspon a la disposició addicional cinquena de la darrera versió de l'Avantprojecte de llei.



del joc. Les quantitats ingressades que excedeixin les inicialment previstes en l'estat d'ingressos del pressupost, donaran lloc a l'ampliació dels crèdits consignats per atendre les accions abans esmentades. La recaptació dels rendiments derivats de l'activitat del joc pot portar-se a terme pel procediment administratiu de constrenyiment.

b. Valoració.

D'acord amb l'article 2 f) de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, per equitat de gènere s'entén la distribució justa dels drets, els beneficis, les obligacions, les oportunitats i els recursos sobre la base del reconeixement i el respecte de la diferència entre dones i homes en la societat.

A més, l'apartat setè de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix com a principi d'actuació dels poders públics la justícia social i redistribució de la riquesa, que implica que els poders públics han de garantir la distribució equitativa dels recursos i l'exercici correcte de drets i deures, amb polítiques correctores i distributives que fomentin la prevenció i actuïn contra l'explotació i l'exclusió social de les dones. Les polítiques públiques han de protegir principalment les dones amb fills a càrrec i prioritzar en la distribució de la riquesa la lluita contra la feminització de la pobresa.

En conseqüència, atesa l'aplicació general de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i atès que el precepte analitzat ja inclou el concepte "cohesió social", no s'accepta la recomanació de l'ICD.

Sisena. Recomanació sisena, sobre terminologia.

a. Recomanació.

L'ICD proposa, literalment, el següent:

Sisena. Disposició addicional dotzena⁵. Sobre terminologia. Es proposa afegir aquest darrer paràgraf:

"S'ha de vetllar perquè les disposicions de caràcter general que es dictin a Catalunya amb rang legal o reglamentari, estiguin lliures d'usos sexistes i androcèntrics de la llengua."

b. Valoració.

D'acord amb l'apartat vuitè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, sobre l'ús no sexista ni estereotipat del llenguatge, els poders públics han de fer un ús no sexista del llenguatge, que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació

⁵ Correspon a la disposició addicional onzena de la darrera versió de l'Avantprojecte de llei.



escrita, gràfica i audiovisual. Els poders públics han de formar el personal en l'ús respectuós i inclusiu de la llengua.

La recomanació de l'ICD, per tant, s'emmarca en els principis generals d'actuació que ja consten a la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes. En conseqüència, no s'accepta.

Setena. Recomanació setena, sobre aspectes formals.

a. Recomanació.

L'ICD proposa, literalment, el següent:

Setena. Pel que fa a les aportacions formals:

- *A l'article 110 sobre la modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, allà on consta "el titular cedent", ha de constar "el o la titular cedent".*
- *A l'article 125⁶ sobre la modificació de la Llei 14/2009 (societat Aeroports Públics de Catalunya, SLU), allà on consta "l'operador i pel propietari", ha de constar "l'operador o operadora i pel propietari o propietària".*
- *A l'article 137⁷ sobre la modificació de la Llei 26/2001 (cooperació al desenvolupament), allà on consta "el gestor", ha de constar "el gestor o gestora".*
- *A l'article 141⁸ sobre la modificació de la Llei 17/2017 (Codi tributari de Catalunya), allà on consta "el president del Consell Fiscal de Catalunya", ha de constar "el president o presidenta del Consell Fiscal de Catalunya".*

b. Valoració.

D'acord amb l'apartat vuitè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, sobre l'ús no sexista ni estereotipat del llenguatge, els poders públics han de fer un ús no sexista del llenguatge, que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.

S'accepten totes les recomanacions formals i, per tant, es modifica el text de l'Avantprojecte de llei.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors:

⁶ Correspon a l'article 124 de la darrera versió de l'Avantprojecte de llei.

⁷ Correspon a l'article 136 de la darrera versió de l'Avantprojecte de llei.

⁸ Correspon a l'article 140 de la darrera versió de l'Avantprojecte de llei.



- No s'accepten les recomanacions primera, tercera, cinquena i sisena.
- S'accepten les recomanacions segona, quarta i setena.

Barcelona, 27 de gener de 2020