



8 Informes de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades

S'adjunta en annex.

Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (M-263)

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (M-263), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Examinada aquesta Proposta, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *"los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento."*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barabà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RE1NBXBLG7UAP3LQTZ83TTLQ7O8UP3D

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 7

II

La Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies a incloure, com disposició final, en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (en endavant, la Proposta) té per objecte modificar l'apartat 1.1 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

L'apartat primer de la dita disposició addicional de la Llei 2/2014, en la seva redacció donada per la Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives, estableix el següent:

*"Setena
Habilitació a les administracions públiques amb relació a l'accés de dades de caràcter personal*

1. Habilitació de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials

1.1. S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de serveis socials perquè puguin comprovar, d'ofici i sense consentiment previ de les persones interessades, les dades personals declarades pels sol·licitants de les prestacions regulades per la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials, i pel decret que aprova la Cartera de Serveis Socials, i, si escau, les dades identificadores, la residència, el parentiu, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos dels membres de la unitat econòmica de convivència, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i en la quantia legalment reconeguda."

La Proposta que s'informa modifica aquesta disposició addicional setena en el sentit següent:

"Disposició final

Es modifica l'apartat 1.1 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que resta redactat de la manera següent:

1.1. S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de serveis socials perquè puguin comprovar, d'ofici i sense consentiment previ de les persones interessades, les dades personals declarades pels sol·licitants de les prestacions i serveis regulades per la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials, pel decret que aprova la Cartera de Serveis Socials, i les regulades per qualsevol altra normativa o instrument jurídic i, si escau, les dades identificadores, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos dels membres de la unitat econòmica de convivència, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i en la quantia legalment reconeguda, i amb l'objectiu últim d'atendre les persones de manera integral, abordant coordinadament llurs necessitats socials en el marc del desplegament de l'Agència Catalana de la Protecció Social."



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbrà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RE1NBXBLG7UAP3LQTZ83TTLQ7O8UP3D

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 2 de 7



El text de la Proposta que s'examina amplia l'abast de l'habilitació prevista a la Llei 2/2014 a favor de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials per tal de poder accedir a determinada informació de les persones sol·licitants de les prestacions incloses en la Cartera de Serveis Socials, així com, si escau, de terceres persones - membres de la unitat econòmica de convivència-, amb la finalitat de comprovar el compliment de les condicions necessàries per poder rebre tals prestacions i en la quantia que legalment tenen reconeguda (habilitació que fou informada per aquesta Autoritat a l'informe PD 17/2014, a què ens remetem).

En concret, la Proposta preveu una habilitació general a favor d'aquestes mateixes administracions públiques per tal de, amb la finalitat indicada, accedir també a informació de les persones sol·licitants de prestacions "regulades per qualsevol altra normativa o instrument jurídic" i, si escau, a determinada informació dels membres de la unitat econòmica de convivència.

Pel que fa a la necessitat d'aquesta Proposta, en la Memòria general que l'acompanya s'exposa que l'ampliació de l'abast de l'habilitació pel que fa a l'univers de les prestacions i serveis respon a la necessitat de disposar d'una major informació que permeti una millor atenció a les persones amb necessitats socials. En la Memòria d'avaluació d'impacte que l'acompanya, s'addueix que l'actual habilitació deixa fora altres prestacions que cobreixen necessitats socials.

III

D'acord amb l'RGPD, plenament aplicable des del darrer 25 de maig (article 99), s'entén per tractament "cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción" (article 4.2)).

L'accés per part de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials a informació personal de les persones sol·licitants d'una prestació i, si escau, dels membres de la unitat econòmica de convivència, als efectes de comprovar la veracitat de les dades declarades en la sol·licitud, tal com es preveu en la present Proposta, comportaria un tractament de dades consistent en una comunicació.

Els destinataris de la informació a comunicar serien, segons el cas, el departament competent en matèria de serveis socials de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o l'àrea amb competències en matèria de serveis socials de l'ens local de què es tracti (articles 29, 31 i 32 Llei 2/2007).

La informació podria procedir de diversos cedents (d'altres administracions públiques o bé d'altres departaments o àrees de la mateixa administració pública), en funció dels requisits o condicions exigides per a la concessió o percepció de la prestació de què es tracti, d'acord amb la normativa que li resulti d'aplicació.

L'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.



Doc.original signat per:
CPISR-1 C.M. Àngels Barbarà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RE1NBXBLG7UAP3LQTZ83TTLQ7O8UP3D

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 3 de 7

L'esmentat article 6.1 de l'RGPD disposa, en concret, que:

"1. El tratamiento solo será lícito si se cumple al menos una de las siguientes condiciones:

- a) el interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos;*
- b) el tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;*
- c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;*
- d) el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física;*
- e) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;*
- f) el tratamiento es necesario para la satisfacción de intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño.*

Lo dispuesto en la letra f) del párrafo primero no será de aplicación al tratamiento realizado por las autoridades públicas en el ejercicio de sus funciones."

En l'àmbit de les administracions públiques i en un cas com el que ens ocupa, podria concórrer la base jurídica habilitant prevista a la lletra e) de l'article 6.1 de l'RGPD, en la mesura que el tractament pretès sigui necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits a l'administració pública de què es tracti.

Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base del tractament indicat en aquest article 6.1.e) de l'RGPD ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

Malgrat que el considerant 41 de l'RGPD disposa que *"cuando el presente Reglamento hace referencia a una base jurídica o a una medida legislativa, esto no exige necesariamente un acto legislativo adoptado por un parlamento"*, cal tenir en compte que el mateix considerant estableix que això *"sin perjuicio de los requisitos de conformidad con el ordenamiento constitucional del Estado miembro de que se trate"*.

La remissió a la base legítima establerta conforme el dret intern dels estats membres a què fa referència l'article 6.3 de l'RGPD requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei (article 53 CE), tal com ha recordat el Tribunal Constitucional, per exemple, a la STC 292/2000 (FJ 14).

La Proposta que es presenta a informe sembla que té la vocació de ser la "base jurídica" que hauria de legitimar la comunicació de dades plantejada vers les administracions públiques competents en matèria de serveis socials.

En aquest punt cal fer avinent que el mateix RGPD estableix els requisits exigibles a aquesta "base jurídica".



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbrà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RE1NBXBLG7UAP3LQTZ83TTLQ7O8UP3D

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 4 de 7

Així, d'acord amb el citat article 6.3 *in fine*:

“La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines de tal comunicación; la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido.”

I, en qualsevol cas, aquesta “base jurídica” *“debe ser clara y precisa y su aplicación previsible para sus destinatarios, de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (...) y del Tribunal Europeo de Derechos Humanos”* (considerant 41 *in fine*).

El Tribunal Europeu de Drets Humans (en endavant, TEDH) ha manifestat reiteradament que qualsevol limitació a l'exercici d'un dret fonamental ha de superar l'anomenat “test de límits”. És a dir, ha d'estar prevista en una llei, ha de ser necessària en una societat democràtica per a aconseguir una finalitat legítima i ha de ser proporcionada en relació amb la finalitat que es pretén aconseguir en cada cas (SSTEDH Amann c. Suïssa, de 16.02.2000; Rotaru c. Romania, de 4.05.2000; Cotlet c. Romania, de 3.06.2003; Liberty i altres c. Regne Unit, d'1.10.2008, entre d'altres).

És en aquest context que cal examinar, a continuació, el text de la Proposta que se sotmet a informe.

IV

La Proposta fa una delimitació del seu objecte prou clara en quant a les dades personals que serien objecte de comunicació i les persones afectades: per una banda les dades personals “*declarades*” pels sol·licitants -per tant, aquelles que el propi sol·licitant de la concessió d'un determinat servei o prestació hauria facilitat a l'administració en efectuar la petició o sol·licitud corresponent-; per altra banda “*les dades identificadores, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos*” dels membres de la unitat econòmica de convivència (segons l'apartat 1.2 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014, el cònjuge o parella de fet i familiars fins al segon grau de consanguinitat que hi conviu en el mateix domicili).

Ara bé, més enllà d'això, cal fer notar que la Proposta planteja alguns dubtes vinculats a la finalitat del tractament.

D'acord amb el text de la Proposta, la finalitat de la comunicació de les dades seria la comprovació de la veracitat de les dades declarades pels sol·licitants de prestacions “*regulades per qualsevol altra normativa o instrument jurídic*”, que pot implicar l'accés també



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RE1NBXBLG7UAP3LQTZ83TTLQ7O8UP3D

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 5 de 7



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

a dades de terceres persones quan l'atorgament de la prestació, de conformitat amb la normativa específica que resulti d'aplicació, estigui condicionat per la situació econòmica, patrimonial o d'altra índole de les persones que formen part de la unitat familiar de la persona que l'ha sol·licitat.

No es concreta però, ni en el text de la Proposta ni en la documentació que l'acompanya, quines són aquestes prestacions a què es fa referència. Tan sols s'indica, en la Memòria d'avaluació d'impacte, que es tracta de prestacions no regulades ni en la Llei 12/2007 ni en la Cartera de Serveis Socials però que cobreixen igualment necessitats socials.

Tenint en compte, per tant, que no es tractaria de prestacions socials en sentit estricte, doncs d'ésser així no sembla que fos necessària una modificació de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014 com la que es proposa, pot pensar-se que s'estaria fent referència a prestacions pròpies d'altres àmbits d'actuació -com ara, els de salut, educació, ocupació, habitatge o, inclús, justícia i cultura- que també contribueixen al benestar de les persones.

El cert és però que al marge d'aquesta referència genèrica en el text de la Proposta a prestacions *"regulades per qualsevol altra normativa o instrument jurídic"* i la breu indicació, en la dita memòria, al fet que cobreixen també necessitats socials, no queda clarament delimitada la finalitat de la norma en aquest aspecte.

Com s'ha vist, l'RGPD, en concordança amb la jurisprudència del TJUE i del TEDH a què s'ha fet abans esment, exigeix que la "base jurídica" que doni cobertura a un determinat tractament de dades -en aquest cas l'accés o la comunicació de dades per les administracions públiques competents en matèria de serveis socials- ha d'ésser clara i precisa, a més que previsible per als afectats. És a dir, és necessari emprar termes suficientment clars per indicar a les possibles persones afectades en quines circumstàncies i sota quines condicions s'habilita els poders públics (les dites administracions) per dur a terme tals actuacions (la comprovació de les dades declarades).

Aquesta necessitat de concreció resulta especialment necessària en un supòsit com l'examinat, en què l'ampliació de l'abast de les prestacions respecte les quals es volen efectuar comprovacions de la veracitat de les dades declarades comportaria la recopilació d'un gran volum d'informació personal, inclosa informació mereixedora d'especial protecció, per part de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials.

Això obliga no només a emprar termes clars i precisos en la redacció del text de la Proposta, sinó també a exposar de manera detallada en la documentació que l'acompanya la finalitat de la norma i la justificació de la seva adopció.

Per tot plegat, i amb la informació de què es disposa en emetre aquest informe, la mesura no es podria considerar respectuosa amb el dret a la protecció de dades de caràcter personal.

Per tot això es fan les següents,

Conclusions

En atenció a la informació de què es disposa, la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbrà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RE1NBXBLG7UAP3LQTZ83TTLQ7O8UP3D

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 6 de 7



financeres per al 2019 (M-263), no es pot considerar adequada a les previsions establertes a la corresponent normativa sobre protecció de dades de caràcter personal.

Barcelona, 31 d'octubre de 2018

M. Àngels Barbarà i Fondevila
Directora



Doc.original signat per:
CPISR-1 C M. Àngels Barbarà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RE1NBXBLG7UAP3LQTZ83TTLQ7O8UP3D

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:07
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 7 de 7

Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (M-40)

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (M-40), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Examinada aquesta Proposta, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *"los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento."*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.



Doc.original signat per:
CPISR-1 C M. Àngels Barabà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GVIMWSZXTUGSJV3R1QRWVGJOSN2WNFGU

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:13
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 6

II

La Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies a incloure, com disposició final, en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (en endavant, la Proposta) té per objecte modificar l'apartat 1.2 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

La dita disposició addicional de la Llei 2/2014 estableix el següent:

*“Setena
Habilitació a les administracions públiques amb relació a l'accés de dades de caràcter personal*

1. Habilitació de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials

1.1. S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de serveis socials perquè puguin comprovar, d'ofici i sense consentiment previ de les persones interessades, les dades personals declarades pels sol·licitants de les prestacions regulades per la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials, i pel decret que aprova la Cartera de Serveis Socials, i, si escau, les dades identificadores, la residència, el parentiu, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos dels membres de la unitat econòmica de convivència, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i en la quantia legalment reconeguda.

1.2 A l'efecte del que estableix l'apartat 1.1, s'entén per unitat econòmica de convivència la formada per la persona beneficiària amb el seu cònjuge o parella de fet i els familiars fins al segon grau de consanguinitat que hi conviuen en el mateix domicili.”

La Proposta que s'informa modifica l'apartat segon d'aquesta disposició addicional setena en el sentit següent:

“Disposició final

Es modifica l'apartat 1.2 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que resta redactat de la manera següent:

1.2. A l'efecte del que estableix l'apartat 1.1, s'entén per unitat econòmica de convivència la formada per la persona beneficiària amb el seu cònjuge o parella de fet i els familiars fins al segon grau de consanguinitat o afinitat que hi conviuen en el mateix domicili.”

El text de la Proposta que s'examina amplia l'abast de l'habilitació prevista a la Llei 2/2014 a favor de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials per tal de poder accedir a determinada informació de les persones sol·licitants de les prestacions incloses en la Cartera de Serveis Socials, així com, si escau, de terceres persones -membres de la unitat econòmica de convivència-, amb la finalitat de comprovar el compliment de les condicions necessàries per poder rebre tals prestacions i en la quantia que legalment tenen reconeguda (habilitació que fou informada per aquesta Autoritat a l'informe PD 17/2014, a què ens remetem).



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GVIMWSZXTUGSJV3R1QRWVGJOSN2WNFGU

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:13
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 2 de 6

En concret, la Proposta preveu una habilitació general a favor d'aquestes mateixes administracions públiques per tal de, amb la finalitat indicada, accedir també a determinada informació personal dels familiars fins al segon grau d'afinitat que viuen en el mateix domicili que la persona sol·licitant d'una prestació social.

Pel que fa a la necessitat d'aquesta Proposta, en la Memòria general que l'acompanya s'exposa que l'habilitació legal vigent cobreix la consulta de les dades identificadores, la residència, el parentiu, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos dels familiars fins al segon grau només de consanguinitat, sent necessari, als efectes de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i en la quantia legalment reconeguda, poder disposar també d'aquestes dades respecte els familiars fins al segon grau d'afinitat.

En la Memòria d'avaluació d'impacte que l'acompanya, s'apunta també la necessitat d'adequar la definició de la "unitat econòmica de convivència" amb la que s'estableix a la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania.

III

D'acord amb l'RGPD, plenament aplicable des del darrer 25 de maig (article 99), s'entén per tractament *"cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción"* (article 4.2)).

La inclusió en la definició "unitat econòmica de convivència" dels familiars fins al segon grau d'afinitat que convisquin amb les persones sol·licitants de prestacions socials, tal com es preveu en la present Proposta, comportaria que les administracions públiques competents en matèria de serveis socials poguessin accedir a determinada informació sobre determinades persones amb parentiu per afinitat respecte els sol·licitants en poder d'altres administracions públiques o bé d'altres departaments o àrees de la mateixa administració pública, en funció dels requisits o condicions exigides per a la concessió o percepció d'aquestes prestacions. Per tant, comportaria un tractament de dades d'aquestes terceres persones consistent en una comunicació.

L'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.

L'esmentat article 6.1 de l'RGPD disposa, en concret, que:

"1. El tratamiento solo será lícito si se cumple al menos una de las siguientes condiciones:

- a) el interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos;*
- b) el tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;*
- c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;*



Doc.original signat per:
CPIISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GVIMWSZXTUGSJV3R1QRWVGJOSN2WNFGU

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:13
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 3 de 6

- d) el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física;
- e) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;
- f) el tratamiento es necesario para la satisfacción de intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño.

Lo dispuesto en la letra f) del párrafo primero no será de aplicación al tratamiento realizado por las autoridades públicas en el ejercicio de sus funciones."

En l'àmbit de les administracions públiques i en un cas com el que ens ocupa, podria concórrer la base jurídica habilitant prevista a la lletra e) de l'article 6.1 de l'RGPD, en la mesura que el tractament pretès sigui necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits a l'administració pública de què es tracti.

Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base del tractament indicat en aquest article 6.1.e) de l'RGPD ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

Malgrat que el considerant 41 de l'RGPD disposa que *"cuando el presente Reglamento hace referencia a una base jurídica o a una medida legislativa, esto no exige necesariamente un acto legislativo adoptado por un parlamento"*, cal tenir en compte que el mateix considerant estableix que això *"sin perjuicio de los requisitos de conformidad con el ordenamiento constitucional del Estado miembro de que se trate"*.

La remissió a la base legítima establerta conforme el dret intern dels estats membres a què fa referència l'article 6.3 de l'RGPD requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei (article 53 CE), tal com ha recordat el Tribunal Constitucional, per exemple, a la STC 292/2000 (FJ 14).

La Proposta que es presenta a informe sembla que té la vocació de ser la "base jurídica" que hauria de legitimar la comunicació de dades dels familiars fins al segon grau d'afinitat del sol·licitant d'una prestació o servei social vers les administracions públiques competents en matèria de serveis socials.

En aquest punt cal fer avinent que el mateix RGPD estableix els requisits exigibles a aquesta "base jurídica".

Així, d'acord amb el citat article 6.3 *in fine*:

"La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GVIMWSZXTUGSJV3R1QRWVGJOSN2WNFGU

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:13
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 4 de 6



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

de tal comunicación; la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido."

I, en qualsevol cas, aquesta "base jurídica" *"debe ser clara y precisa y su aplicación previsible para sus destinatarios, de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (...) y del Tribunal Europeo de Derechos Humanos"* (considerant 41 *in fine*).

El Tribunal Europeu de Drets Humans (en endavant, TEDH) ha manifestat reiteradament que qualsevol limitació a l'exercici d'un dret fonamental ha de superar l'anomenat "test de límits". És a dir, ha d'estar prevista en una llei, ha de ser necessària en una societat democràtica per aconseguir una finalitat legítima i ha de ser proporcionada en relació amb la finalitat que es pretén aconseguir en cada cas (SSTEDH Amann c. Suïssa, de 16.02.2000; Rotaru c. Romania, de 4.05.2000; Cotlet c. Romania, de 3.06.2003; Liberty i altres c. Regne Unit, d'1.10.2008, entre d'altres).

És en aquest context que cal examinar, a continuació, el text de la Proposta que se sotmet a informe.

IV

La Proposta que s'examina redefineix el concepte de "unitat econòmica de convivència", incorporant-hi els familiars de segon grau d'afinitat. Per tant, amplia les persones que es veurien afectades per les actuacions de comprovació de la veracitat de les dades declarades per la persona sol·licitant d'una determinada prestació social.

Aquest tipus d'actuació cal entendre'l part del procediment establert per a la concessió d'un determinat servei o prestació social i, per tant, de l'exercici de la funció de gestió de serveis i prestacions socials que l'administració pública competent de què es tracti (Generalitat de Catalunya o ens local) té atribuïda, d'acord amb la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (articles 29-32).

D'acord amb la normativa específica que resulti d'aplicació, la concessió o l'atorgament d'un determinat servei o prestació social pot estar condicionat per la situació econòmica, patrimonial o d'altra índole de les persones que formen part de la unitat familiar de la persona que l'ha sol·licitat (per exemple, no superar un determinat nivell d'ingressos percebuts), per la qual cosa l'administració pública competent per a la seva concessió ha de poder comprovar la veracitat de la informació facilitada en aquest sentit i, a tal efecte, accedir a determinades dades personals d'aquestes terceres persones.

Vist això, pot dir-se que la inclusió dels familiars fins al segon grau d'afinitat en el dit concepte de "unitat econòmica de convivència" resulta una mesura necessària per aconseguir la finalitat legítima pretesa, això és la comprovació de les condicions necessàries per a la percepció de la prestació per la persona sol·licitant i en la quantia legalment reconeguda, en la mesura que aquestes persones convisquin en el mateix domicili que la persona sol·licitant d'un determinat servei o prestació social.

Així mateix, pot dir-se que resulta una mesura proporcional, atès que acota els familiars amb parentiu per afinitat respecte la persona sol·licitant d'una prestació social que es veurien



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbrà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GVIMWSZXTUGSJV3R1QRWGJOSN2WNFGU

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:13
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 5 de 6



afectats per les actuacions de comprovació de la veracitat de les dades declarades als familiars fins al segon grau d'afinitat. Això és, a banda del cònjuge o parella de fet del sol·licitant, els cònjuges dels fills del sol·licitant (nores i gendres), els pares del cònjuge o parella de fet (sogres) i els fills del cònjuge o parella de fet (no del sol·licitant) -familiars de primer grau d'afinitat-, així com els avis del cònjuge o parella de fet, els cunyats del sol·licitant (cònjuges dels germans del sol·licitant i els germans del cònjuge o parella de fet del sol·licitant) i els néts del cònjuge o parella de fet -familiars de segon grau d'afinitat-.

En atenció a la relació de parentiu que aquestes persones mantenen amb els familiars fins al segon grau de consanguinitat del sol·licitant d'una prestació social o amb llur cònjuge o parella de fet, i en la mesura que convisquin en el mateix domicili, pot dir-se que resultaria rellevant poder disposar també de determinada informació sobre la seva situació econòmica, patrimonial o d'altra índole, als efectes de comprovar que el sol·licitant reuneix les condicions necessàries per al gaudiment de la prestació de què es tracti i en la quantia legalment establerta.

Per altra banda, el principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD) exigeix que les dades personals siguin adequades, pertinents i limitades al que és necessari en relació amb les finalitats per a les quals es tracten.

Segons l'apartat 1.1 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014, les dades dels membres de la unitat econòmica de convivència a consultar per les administracions públiques competents en matèria de serveis socials serien les dades identificadores, la residència, el parentiu, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos.

Aquesta informació personal respecte els familiars fins al segon grau d'afinitat que convisquin amb la persona que sol·licita una prestació social resultaria pertinent i no excessiva en relació amb la finalitat de comprovació de la veracitat de les dades declarades pel sol·licitant a què s'ha fet referència.

A la vista d'aquestes consideracions, pot dir-se que la mesura proposada resultaria necessària i proporcionada en relació amb la finalitat a què respon i, per tant, que resultaria conforme amb el dret a la protecció de dades personals.

Per tot això es fan les següents,

Conclusions

En atenció a la informació de què es disposa, la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (M-40), es pot considerar adequada a les previsions establertes a la corresponent normativa sobre protecció de dades de caràcter personal.

Barcelona, 31 d'octubre de 2018

M. Àngels Barbarà i Fondevila
Directora



Pàgina 6 de 6



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 31/10/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0GVIMWSZXTUGSJV3R1QRWVGJOSN2WNFGU

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:13
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 6 de 6

Segon informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (M-263)

Antecedents

1. En data 5 d'octubre de 2018 es va sol·licitar un informe a aquesta Autoritat en relació amb la mesura M-263 presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. En concret, es proposava incorporar a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 un article amb la redacció següent:

"Disposició final

Es modifica l'apartat 1.1 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que resta redactat de la manera següent:

1.1. S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de serveis socials perquè puguin comprovar, d'ofici i sense consentiment previ de les persones interessades, les dades personals declarades pels sol·licitants de les prestacions i serveis regulades per la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials, pel decret que aprova la Cartera de Serveis Socials, i les regulades per qualsevol altra normativa o instrument jurídic i, si escau, les dades identificadores, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos dels membres de la unitat econòmica de convivència, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i en la quantia legalment reconeguda, i amb l'objectiu últim d'atendre les persones de manera integral, abordant coordinadament llurs necessitats socials en el marc del desplegament de l'Agència Catalana de la Protecció Social."

2. En data 31 d'octubre de 2018 aquesta Autoritat va emetre un informe en el qual no es considerava adequada la proposta presentada pel Departament, atesa la manca de concreció de la finalitat de la norma i de la justificació de la seva adopció.

3. En data 21 de novembre de 2018 es presenta davant l'Autoritat una nova proposta de redacció i es demana que l'Autoritat emeti un informe al respecte. En concret, la nova redacció que se sotmet a informe és la següent:

"Disposició final

Es modifica l'apartat 1.1 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que resta redactat de la manera següent:

1.1. S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de protecció social perquè puguin comprovar, d'ofici i sense consentiment previ de les persones interessades, les dades declarades pels sol·licitants de les prestacions de les quals



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 27/11/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



05LHA3NL0E0GNPNWSW33J86TQU939E0MQ

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:20
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 4

tinguin atribuïda la competència legal o reglamentàriament i, si s'escau, les dades identificadores, la residència i el parentiu, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos dels membres de la unitat econòmica de convivència, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i en la quantia reconeguda, amb l'objectiu d'atendre les persones de manera integral, abordant coordinadament llurs necessitats socials."

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte, que han estat modificades respecte la versió anterior.

Examinada aquesta Proposta, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que "*los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento.*"

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

D'acord amb la redacció de la mesura prevista en la primera versió sotmesa a informe, el què es pretenia era ampliar l'abast de l'habilitació prevista a la Llei 2/2014 a favor de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials per tal de poder accedir a determinada informació de les persones sol·licitants de les prestacions incloses en la Cartera de Serveis Socials, així com dels membres de la unitat econòmica de convivència,



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 27/11/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



05LHA3NL0E0GNPNWSW33J86TQU939E0MQ

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:20
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 2 de 4

amb la finalitat de comprovar el compliment de les condicions necessàries per poder rebre tals prestacions i en la quantia legalment reconeguda.

En concret, la Proposta preveia una habilitació general a favor d'aquestes mateixes administracions públiques per tal de, amb la finalitat indicada, accedir també a informació de les persones sol·licitants de prestacions *"regulades per qualsevol altra normativa o instrument jurídic"* i, quan escaigués, a determinada informació dels membres de la unitat econòmica de convivència.

Ara bé, no es concretava, ni en el text de la Proposta ni en la documentació que l'acompanyava, quines eren aquestes prestacions, més enllà d'una breu indicació al fet que es tractaven de prestacions no regulades a la Cartera de Serveis Socials però que cobrien igualment necessitats socials.

Tenint en compte que, de conformitat amb la jurisprudència del TEDH i amb la mateixa regulació en matèria de protecció de dades (article 6.3 i considerant 41 RGPD), qualsevol limitació a l'exercici d'un dret fonamental ha d'ésser clara i precisa i llur aplicació previsible per als seus destinataris, aquesta Autoritat va considerar, tal com ja s'ha exposat, que la dita mesura no podia considerar-se adequada.

III

La nova redacció que ara es proposa comporta un canvi substancial respecte l'anterior versió.

Per una banda, modifica la referència feta en origen a les administracions públiques competents en matèria de serveis socials, com a subjectes habilitats per accedir a determinada informació de les persones sol·licitants d'una prestació social, als efectes de comprovar el compliment de les condicions necessàries per a la seva percepció i en la quantia legalment reconeguda, per una referència a les administracions públiques competents *"en matèria de protecció social"*.

Per l'altra, suprimeix la referència feta en origen a les prestacions regulades en la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials i en la Cartera de Serveis Socials, així com la controvertida referència a les prestacions regulades per qualsevol altra normativa o instrument jurídic, per una referència, en consonància amb la modificació anterior, a les *"prestacions de les quals (aquestes administracions) tinguin atribuïda la competència legal o reglamentària"*.

Pel que es desprèn de la Memòria general que s'acompanya, la Proposta ve motivada per l'evolució i els canvis, ocorreguts en els darrers anys, del sistema de serveis socials, que han comportat, entre d'altres mesures, la creació de noves prestacions encaminades a la protecció de l'individu des d'una visió integral i àmplia de llurs necessitats socials, així com de l'Agència Catalana de la Protecció Social (Llei 21/2017, del 20 de setembre).

S'exposa, en aquest sentit, que l'actual sistema de protecció social inclou prestacions, tant de caràcter econòmic com de serveis, que no es troben recollides en la Cartera de Serveis Socials, aprovada pel Decret 141/2010, d'11 d'octubre. A títol d'exemple, es fa referència a la renda garantida de ciutadania, creada per la Llei 14/2017, del 20 de juliol.

Això comporta dificultats en la seva gestió per les administracions públiques que en són competents, en no disposar de l'habilitació suficient per verificar la veracitat de les dades



Doc. original signat per:
CPIISR-1 C. M. Àngels Barbrà
Fondevila 27/11/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



05LHA3NL0E0GNPNWSW33J86TQU939E0MQ

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:20
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 3 de 4



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

declarades per les persones sol·licitants, als efectes de poder comprovar si reuneixen les condicions exigides per poder rebre aquestes prestacions i en la quantia que tenen legalment reconeguda.

D'acord amb la normativa específica que resulti d'aplicació, la concessió o l'atorgament d'una determinada prestació pot estar condicionada per la situació econòmica, patrimonial o d'altra índole de la persona sol·licitant, així com de les persones que formen part de la seva unitat familiar, per la qual cosa l'administració pública competent per a la seva concessió ha de poder comprovar la veracitat de la informació facilitada en aquest sentit.

Vist això, pot dir-se que la mesura proposada resulta necessària per aconseguir la finalitat legítima pretesa, fonamentada en l'exercici d'una funció legalment atribuïda a les dites administracions.

Concorreria, per tant, en el present cas la base jurídica habilitant prevista a l'article 6.1.e) de l'RGPD, relativa a què el tractament és necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits a l'administració pública de què es tracti.

Així mateix, pot dir-se que resulta una mesura proporcional, atès que concreta tant les dades personals a què tindrien accés com les persones afectades: per una banda, les dades "declarades" pels sol·licitants; per l'altra, "les dades identificadores, la residència i el parentiu, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos" dels membres de la seva unitat econòmica de convivència.

Informació personal, respecte el mateix sol·licitant de la prestació i respecte determinats familiars, que resulta pertinent i no excessiva en relació amb la finalitat de comprovació de la veracitat de les dades esmentada (article 5.1.c) RGPD).

A la vista d'aquestes consideracions, i per la informació de què es disposa, pot dir-se que la mesura proposada resultaria necessària i proporcionada en relació amb la finalitat a què respon i, per tant, que resultaria conforme amb el dret a la protecció de dades personals.

Per tot això es fan les següents,

Conclusions

En atenció a la informació de què es disposa, la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (M-263), es pot considerar adequada a les previsions establertes a la corresponent normativa sobre protecció de dades de caràcter personal.

Barcelona, 27 de novembre de 2018

M. Àngels Barbarà i Fondevila
Directora



Pàgina 4 de 4



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 27/11/2018

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



05LHA3NL0E0GNPNWSW33J86TQU939E0MQ

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:20
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 4 de 4

Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Salut, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2020 (M-354-1)

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament de Salut, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2020 (M-354-1), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Examinada la Proposta, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *"los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento."*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de Llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

El Decret Llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, en el seu article 2.1, crea l'Agència de Qualitat



Doc.original signat per:
CPISR-1 C M. Àngels Barbrà
Fondevila 28/11/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0H64CHPBYYNA9SAPPVE87E7A4OZG6QUP

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:23
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 6



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

i Desenvolupament Professional en Salut, que passa a denominar-se “Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya” (en endavant, AQUAS), per aplicació de l'article 134 de la Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa.

L'AQUAS es crea amb l'objectiu de generar coneixement rellevant per contribuir a la millora de la qualitat, seguretat i sostenibilitat del sistema de salut de Catalunya que facilitin la presa de decisions a la ciutadania, als i les professionals i als gestors i les gestores de l'àmbit de la salut, i als òrgans responsables de la planificació en salut, així com facilitar la integració de les i dels professionals sanitaris en el sistema i la seva coresponsabilitat en la consecució de les finalitats comunes i la qualitat de l'atenció (article 2.1 DL 4/2010).

L'article 3 del DL 4/2010, en la redacció donada per la Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives, preveu les funcions de l'AQUAS en els termes següents:

a) Definir, d'acord amb les directrius del departament competent en matèria de salut, impulsar i desplegar l'estratègia del sistema d'informació per al sistema sanitari que faciliti a l'Administració sanitària la informació necessària per a l'avaluació de la qualitat de l'assistència sanitària i gestionar-la generant coneixement del sistema.

b) Dur a terme la gestió i el manteniment dels elements comuns i/o unificats del sistema d'informació de Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT).

c) Dur a terme tasques d'avaluació de nous tractaments, de procediments organitzatius i assistencials, de medicaments, de tecnologies, de la recerca sanitària i la innovació.

d) Mesurar, avaluar i difondre de manera pública i transparent els resultats globals assolits en salut i en l'àmbit de l'assistència sanitària pels diferents agents que integren el sistema de salut, a partir de la gestió del Sistema Integrat d'Informació de Salut a Catalunya, configurat per la informació de naturalesa administrativa i estadística que contenen els registres i sistemes d'informació del departament i dels organismes competents en matèria de salut, els dels centres, serveis i establiments sanitaris i els dels professionals sanitaris, per tal de facilitar una presa de decisions coresponsable al servei de la qualitat de l'atenció sanitària prestada als ciutadans. Amb aquesta finalitat, els dits agents han de comunicar al Sistema les dades pertinents per mitjà de llurs òrgans responsables i d'acord amb la normativa vigent en l'àmbit estadístic i de protecció de dades de caràcter personal. No obstant això, la comunicació de dades provinents d'històries clíniques requereix, llevat que el pacient o la pacient hi hagi donat abans el consentiment, la dissociació prèvia de les dades identificadores de la persona titular d'acord amb la normativa reguladora de l'autonomia del pacient i dels drets i les obligacions en matèria d'informació i documentació clíniques.

e) [No vigent]

f) [No vigent]

g) [No vigent]

h) [No vigent]

i) Establir i gestionar un sistema d'informació integrat sobre els professionals que desenvolupen llur activitat a Catalunya, per compte propi o aliè, en centres públics i privats, que respongui a les necessitats de l'Administració sanitària per a l'exercici de les seves competències, especialment en matèria de planificació i organització de recursos sanitaris i de desenvolupament professional, i a partir del qual es comuniquin al Registre estatal de professionals sanitaris les dades necessàries per al manteniment i desenvolupament del sistema d'informació sanitària del Sistema Nacional de Salut, en els termes de l'article 53 de la Llei de l'Estat 16/2003, del 28 de maig, de cohesió i



Generalitat
de Catalunya

Pàgina 2 de 6



Doc. original signat per:
CPIISR-1 C. M. Àngels Barabà
Fondevila 28/11/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0H64CHPBYNA9SAPPVE87E7A4OZG6QUP

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:23
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 2 de 6

qualitat del Sistema Nacional de Salut. Amb aquestes finalitats, l'Agència pot accedir a les dades personals necessàries que constin en els registres de recursos humans de les administracions públiques i les entitats que hi estan vinculades, les corporacions professionals, els centres, serveis i establiments sanitaris i les entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia. Les comunicacions d'aquestes dades han d'estar subjectes a la legislació en matèria de protecció de dades.

i bis) Dissenyar, aprovar, posar en pràctica i supervisar les accions relatives a la seguretat de la informació del departament competent en matèria de salut i dels ens i organismes adscrits.

j) Cooperar amb organismes homònims d'altres comunitats autònomes, d'àmbit estatal, europeu i internacional als efectes d'assolir sinergies i difondre els coneixements respectius.

k) Exercir totes les activitats que siguin necessàries per al compliment dels seus objectius, d'acord amb els estatuts que es dictin en desenvolupament d'aquest Decret Llei, així com també les actuacions en relació amb les funcions esmentades que li siguin encomanades."

La Proposta presentada pel Departament de Salut a incloure, com a disposició addicional, en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2020 (en endavant, la Proposta), té per objecte assignar als òrgans competents del Departament de Salut les funcions de l'AQUAS que es veuen afectades per la modificació de l'article 3 del DL 4/2010 prevista en la mateixa Llei de mesures fiscals i financeres:

"Disposició addicional. Disposicions en matèria de salut

1. *Correspon al Servei Català de la Salut la funció de gestió i el manteniment dels elements comuns i/o unificats del sistema d'informació de Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT) que la lletra b) de l'article 3 del Decret Llei 4/2010, del 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, derogada per l'article xxx d'aquesta Llei, atribuïa a l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya.*

2. *Corresponen al departament competent en matèria de salut les funcions que les lletres i) i i bis) de l'article del Decret Llei 4/2010, del 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, derogades per l'article xxx d'aquesta Llei, atribuïen a l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya.*

3. *Amb rang reglamentari, les funcions previstes a l'apartat 2 d'aquesta disposició s'atribueixen a les unitats i òrgans següents:*

a) *La funció d'establiment i gestió d'un sistema d'informació integrat sobre els professionals que desenvolupen llur activitat a Catalunya, per compte propi o aliè, en centres públics i privats, que respongui a les necessitats de l'Administració sanitària per a l'exercici de les seves competències, especialment en matèria de planificació i organització de recursos sanitaris i de desenvolupament professional, i a partir del qual es comuniquin al Registre estatal de professionals sanitaris les dades necessàries per al manteniment i desenvolupament del sistema d'informació sanitària del Sistema Nacional de Salut, en els termes de l'article 53 de la Llei de l'Estat 16/2003, del 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut, a la unitat directiva competent en matèria de professionals de la salut del departament competent en matèria de salut. Amb aquestes finalitats, l'esmentada*



Doc. original signat per:
CPI/SR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 28/11/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0H64CHPBYNA9SAPPVE87E7A4OZG6QUP

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:23
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 3 de 6



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

unitat orgànica pot accedir a les dades personals necessàries que constin en els registres de recursos humans de les administracions públiques i les entitats que hi estan vinculades, les corporacions professionals, els centres, serveis i establiments sanitaris i les entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia. Les comunicacions d'aquestes dades han d'estar subjectes a la legislació en matèria de protecció de dades.

- b) *La funció de disseny, aprovació, posada en pràctica i supervisió de les accions relatives a la seguretat de la informació del departament competent en matèria de salut i dels ens i organismes adscrits, a la unitat competent de la Secretaria General del departament competent en matèria de salut.*

4. *El Govern ha d'adaptar els estatuts de l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya al que s'estableix en aquesta Llei.*

5. *El departament competent en matèria de salut i el Servei Català de la Salut se subroguen en les relacions jurídiques en què l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya sigui subjecte actiu o passiu i que estiguin relacionades amb les funcions assumides d'acord amb els apartats 1 i 2 d'aquesta disposició."*

La Proposta ve motivada, segons es desprèn de la Memòria general que l'acompanya, pels canvis que s'han produït en l'organització i el funcionament dels serveis sanitaris de la Generalitat de Catalunya des de la promulgació del DL 4/2010, que han comportat que la normativa reguladora de l'AQUAS no reflecteixi la realitat de les funcions que actualment desenvolupa.

III

Des del punt de vista de la protecció de dades, la Proposta que se sotmet a informe comporta una modificació en la responsabilitat del tractament de les dades personals vinculades a l'exercici de la funció a què fa referència l'article 3.i) del DL 4/2010, això és l'establiment i gestió d'un sistema d'informació integrat sobre els professionals de la salut.

El Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD), defineix "responsable del tractament" com "la persona física o jurídica, autoridad pública, servicio u otro organismo que, solo o junto con otros, determine los fines y medios del tratamiento" (article 4.7).

Amb l'aprovació de la present Llei de mesures fiscals i financeres, aquesta responsabilitat recaurà en la unitat directiva competent en matèria de professionals de la salut del Departament de Salut (apartat 3.a) Proposta), el qual se subroga en la posició de l'AQUAS (apartat 5 Proposta).

Des de la vessant de la protecció de dades, la conseqüència principal d'aquesta modificació del responsable del tractament serà el traspàs o la comunicació d'informació personal des de l'AQUAS vers el nou responsable, als efectes de garantir per part d'aquest el correcte desenvolupament de la funció que assumeix.

L'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)). Per tal que aquest tractament sigui lícit cal que concorri alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1 de l'RGPD, ja sigui el consentiment de la persona afectada (lletra a)) o bé alguna de les altres bases jurídiques que preveu el mateix article, com ara, als efectes que interessin, *que "el*



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 28/11/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0H64CHPBYYNA9SAPPVE87E7A4OZG6QUP

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:23
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 4 de 6

tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento" (letra e)).

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Com s'ha vist, la Proposta atribueix al Departament competent en matèria de Salut (en concret, a la unitat directiva competent en matèria de professionals de la salut) la funció d'establir i gestionar un sistema d'informació integrat sobre els professionals que desenvolupen llur activitat a Catalunya. Alhora, la mateixa Proposta preveu que aquest Departament passi a ocupar la posició de l'AQUAS, respecte totes les relacions jurídiques que estiguin relacionades a l'exercici de la dita funció.

A la vista d'aquestes previsions, pot dir-se que el traspàs o la comunicació de les dades personals de què, fins l'aprovació de la present Proposta, és responsable AQUAS vinculades a l'exercici de la funció esmentada vers el Departament així com el seu tractament posterior per aquest, en exercici d'aquesta funció que li atribueix la Llei de mesures fiscals i financeres, estaria legitimat per la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD.

IV

En relació amb els tractaments de dades vinculats a l'exercici de les funcions a què fa referència l'article 3.b) i i bis) del DL 4/2010, fer avinent que, a diferència del supòsit anterior, en aquest cas el DL 4/2010 atribueix unes funcions a AQUAS que aquesta entitat ha de dur a terme al servei de diversos tercers: les entitats participants del SISCAT, el Departament de Salut i els ens i organismes adscrits.

Recordem, correspon a AQUAS la gestió i el manteniment dels elements comuns i/o unificats del sistema d'informació del SISCAT (article 3.b)), així com dissenyar, aprovar, posar en pràctica i supervisar les accions relatives a la seguretat de la informació del departament competent en matèria de salut i dels ens i organismes adscrits (article 3.i bis)).

Amb l'aprovació de la present Llei de mesures fiscals i financeres, aquestes funcions s'atribueixen, per una banda, al Servei Català de la Salut (apartat 1) i, per l'altra, a la unitat competent de la Secretaria General del departament competent en matèria de salut (apartat 3.b)), els quals se subroguen en la posició de l'AQUAS (apartat 5).

La conseqüència principal d'aquesta modificació serà l'accés del Servei Català de la Salut i del Departament de Salut a la informació personal necessària per a l'exercici o desenvolupament de les dites funcions en poder dels tercers esmentats.

Tenint en compte que la Proposta atribueix expressament a aquestes entitats l'exercici de les funcions esmentades i preveu també la seva subrogació en la posició d'AQUAS, l'accés per part d'aquestes entitats a la informació personal esmentada, així com el seu tractament posterior per aquestes, estaria igualment legitimat per la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD.

Dit això, tan sols assenyalar que, tot i no tenir consideració de responsables del tractament, correspondrà al Servei Català de la Salut i al Departament de Salut l'establiment de les



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barba
Fondevila 28/11/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0H64CHPBYYNA9SAPPVE87E7A4OZG6QUP

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:23
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 5 de 6



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

mesures tècniques i organitzatives necessàries per garantir una seguretat adequada de la informació personal tractada per a l'exercici de les funcions que assumeixen, sens perjudici del compliment de la resta d'instruccions o requisits que, en aquest sentit, els puguin exigir els diversos responsables del tractament.

A la vista de la redacció emprada a l'apartat 3.b) de la Proposta, pot dir-se que la Proposta reflecteix amb força claredat aquesta circumstància pel que fa a l'actuació del Departament de Salut. En canvi, podria ser convenient modificar-ne l'apartat 1, per tal d'oferir una major transparència sobre aquesta actuació pel Servei Català de la Salut.

En aquest sentit, es proposa la redacció següent:

*"1. Correspon al Servei Català de la Salut la funció de gestió, manteniment i **determinació de les mesures de seguretat** dels elements comuns i/o unificats del sistema d'informació de Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT) que la lletra b) de l'article 3 del Decret Llei 4/2010, del 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, derogada per l'article xxx d'aquesta Llei, atribuïa a l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya."*

Per tot això es fan les següents,

Conclusions

La Proposta presentada pel Departament de Salut, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2020 (M-354-1), es considera adequada a les previsions establertes a la corresponent normativa sobre protecció de dades de caràcter personal.

Directora



Doc.original signat per:
CPISR-1 C M. Àngels Barbarà
Fondevila 28/11/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0H64CHPBYYNA9SAPPVE87E7A4OZG6QUP

Data creació còpia:
28/01/2020 12:00:23
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 6 de 6

Ref. PD 17/2019

Informe jurídic en relació amb la Proposta presentada pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals per al 2020 (M-185.1)

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals per al 2020 (M-185.1), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Examinada la Proposta, tenint en compte la normativa vigent aplicable i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *"los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento."*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 04/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FD8EQXZ0S1XF030MU8ZLX6AXJZVR1FH

Data creació còpia:
28/01/2020 12:07:03
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 7



D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

La Proposta presentada pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es refereix a una proposta de modificació del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals per al 2020 (en endavant, la Proposta).

La Proposta que s'informa consisteix en l'addició d'una nova Disposició addicional vint-i-novena, al Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (en endavant, DL 3/2003), amb el contingut següent:

"Disposició addicional vint-i-novena

Tractament de les dades personals contingudes en les declaracions tributàries.

1. L'Agència Catalana de l'Aigua recull i tracta les dades de caràcter personal en el marc de les competències tributàries, sense que sigui necessari el consentiment de la persona afectada per la comunicació d'aquestes dades als efectes d'establir l'existència d'una relació tributària amb les persones usuàries d'aigua, així com per facilitar l'aplicació i comprovació dels tributs que gestiona.

2. Per acomplir amb aquestes finalitats, les entitats subministradores d'aigua que, com a obligades tributàries han de declarar i ingressar o repercutir el cànon, han de comunicar a l'ACA les dades necessàries, incloses en les prescripcions tècniques i en els models tributaris que s'aprovin per resolució de la Direcció de l'ACA. També han de comunicar les dades que l'ACA li requereixi, tot i no estar incloses en els models, entre d'altres, les que estan vinculades amb la situació física dels aparells de mesura o de l'activitat que implica la utilització de l'aigua, inclosa la seva geolocalització mitjançant coordenades UTM o altres mitjans que permetin la seva correcta identificació."

Aquesta Autoritat va emetre l'any 2018, entre d'altres, els Informes PD 6/2018 (*"Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (M-40)"*), i PD 4/2018 (*"Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2019 (M-263)"*), que es poden consultar al web www.apd.cat, però no va emetre cap informe en relació amb Propostes que tinguessin número de referència "M-243", a la que es refereix l'escrit de tramesa de la Proposta que ens ocupa.

En qualsevol cas, les Propostes a incloure en l'Avantprojecte de Llei d'acompanyament de 2019, examinades per aquesta Autoritat, no inclouen la Proposta objecte d'aquest informe.

Dit això, segons la Memòria general que acompanya la Proposta, aquesta pretén ampliar l'àmbit de la informació de caràcter personal que cal facilitar a l'ACA per a l'efectiva i correcta gestió del cànon de l'aigua, en el marc d'allò previst en l'article 93 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT).



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 04/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FD8EQXZ0S1XF030MU8ZLX6AXJZVR1FH

Data creació còpia:
28/01/2020 12:07:03
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 2 de 7

Segons la Memòria general, la Proposta pretén que quedi recollit “en un text amb rang de llei que l'ACA pot sol·licitar dades personals que es requereixin en les prescripcions tècniques i en els models tributaris que s'aprovin per resolució de la direcció de l'ACA, i aquestes dades que declari les entitats subministradores poden ser usades per establir l'existència d'una relació tributària, així com per facilitar l'aplicació dels tributs, a efectes estadístics, per a l'elaboració de la normativa tributària.”

III

D'acord amb el Reglament (UE) 2016/679, de 27 d'abril, general de protecció de dades (RGPD), s'entén per tractament “cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción” (article 4.2)).

L'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.

L'article 6.1 de l'RGPD estableix que cal comptar amb una base que legítimi el tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada (art. 6.1.a)), ja sigui alguna de les altres circumstàncies previstes, com ara, entre d'altres, que “el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento” (art. 6.1.c)), o que “el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidas al responsable del tratamiento” (art. 6.1.e)).

A això cal afegir que, segons disposa l'article 6.3 RGPD, la base del tractament indicat a l'article 6.1, lletres c) i e), ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea (art. 6.3.a)), o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament (art. 6.3.b)).

La remissió a la base legítima establerta conforme el dret intern dels estats membres a què fa referència l'article 6.3 de l'RGPD requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei (article 53 CE), i segons ha concretat l'article 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD).

La Proposta que es presenta a informe sembla que té la vocació de ser la “base jurídica” que hauria de legitimar el flux informatiu en relació amb l'efectiva i correcta gestió del cànon de l'aigua per part de l'ACA.

En aquest punt cal fer avinent que el mateix RGPD estableix els requisits exigibles a aquesta “base jurídica”, en el citat article 6.3 *in fine*, segons el qual :

“La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener



disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines de tal comunicación; la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido.”

En qualsevol cas, aquesta base jurídica **“debe ser clara y precisa y su aplicación previsible para sus destinatarios, de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (...) y del Tribunal Europeo de Derechos Humanos”** (considerant 41 in fine).

El Tribunal Europeu de Drets Humans (en endavant, TEDH) ha manifestat reiteradament que qualsevol limitació a l'exercici d'un dret fonamental ha de superar l'anomenat “test de límits”. És a dir, ha d'estar prevista en una llei, ha de ser necessària en una societat democràtica per aconseguir una finalitat legítima i ha de ser proporcionada en relació amb la finalitat que es pretén aconseguir en cada cas (SSTEDH Amann c. Suïssa, de 16.02.2000; Rotaru c. Romania, de 4.05.2000; Cotlet c. Romania, de 3.06.2003; Liberty i altres c. Regne Unit, d'1.10.2008, entre d'altres).

És a dir, la mesura que estableixi la llei ha de respondre a una finalitat legítima en una societat democràtica, ha de ser proporcionada i a més ha de ser “accessible” i “predictible”, en el sentit que els ciutadans afectats puguin comprendre l'abast de la limitació del dret.

És en aquest context que cal examinar, a continuació, el text de la Proposta que se sotmet a informe.

IV

Segons la Memòria general, *“la finalitat de la mesura que es proposa, és que en tot cas les dades personals que recull i requereix l'ACA en l'exercici de les seves funcions tributàries siguin tractades de manera lícita, lleial i transparent en relació amb l'interessat”, per la qual cosa “es considera oportú que una norma amb rang de Llei prevegi quin tractament es donarà a les dades tributàries que tenen caràcter personal. I quins requeriments de dades tributàries amb contingut personal, pot portar a terme l'ACA.”*

D'entrada, cal valorar positivament que la Proposta prevegi concretar en una norma (en aquest cas, amb rang de llei), el flux informatiu que s'ha de produir en relació amb el cànon de l'aigua, amb la finalitat de dur a terme un tractament lícit, lleial i transparent (art. 5.1.a) RGPD), de les dades dels afectats.

Ara bé, dit això, convé referir-se en primer lloc a l'**apartat 1 de la disposició addicional de la Proposta**, segons el qual: *“1. L'Agència Catalana de l'Aigua recull i tracta les dades de caràcter personal en el marc de les competències tributàries, sense que sigui necessari el consentiment de la persona afectada per la comunicació d'aquestes dades als efectes d'establir l'existència d'una relació tributària amb les persones usuàries d'aigua, així com per facilitar l'aplicació i comprovació dels tributs que gestiona.”*



Aquest primer apartat està formulat en uns termes molt amplis, que no semblen referir-se únicament al tribut que ens ocupa (el cànon de l'aigua), sinó que es refereix en termes generals a *"l'aplicació i comprovació dels tributs que gestiona"* l'ACA.

Segons l'article 7.1 del DL 3/2003, l'ACA és l'autoritat que exerceix les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria d'aigües i obres hidràuliques (art. 4 DL 3/2003), i l'article 8.2 del DL 3/2003 concreta les funcions que corresponen a l'ACA com a Administració hidràulica de la Generalitat de Catalunya, en exercici de les seves funcions tributàries, que abasten diferents tributs.

Aquesta entitat també tindria funcions tributàries respecte el cànon d'utilització i ocupació del domini públic hidràulic (art. 80 DL 3/2003), el cànon de regulació que s'aplica als usuaris que es beneficien directament de la regulació d'embassaments (art. 78 DL 3/2003), i també en relació amb les diferents taxes que pugui preveure la normativa. Tots aquests cànons i taxes són tributs que gestiona l'ACA, entre d'altres recursos econòmics de què disposa.

Com ha quedat dit, es desprèn de les Memòries que acompanyen la Proposta que l'objectiu d'aquesta és clarificar la informació que pot recollir l'ACA, en concret, de les empreses subministradores, en relació amb la gestió del cànon de l'aigua (art. 13.a) DL 3/2013), sense que es faci referència, en la documentació disponible, a l'obtenció d'informació en relació amb d'altres tributs. Així, l'objecte de la proposta és la d'ampliar la informació personal que cal facilitar a l'ACA, *"per a l'efectiva i correcta gestió del cànon de l'aigua, en el marc d'allò previst en l'article 93 de la Llei General Tributària"*, sense que es faci referència, en les dites Memòries ni en la Proposta, a que el flux informatiu previst hagi de referir-se a la gestió d'altres tributs que corresponen igualment a l'ACA.

Fem notar que la Memòria d'avaluació d'impacte posa de manifest que aquesta Autoritat va analitzar el requeriment de dades de l'ACA a les entitats subministradores en relació específicament amb el cànon de l'aigua, en concret, en els Dictàmens 2/2018 i 21/2018, als quals ens remetem.

En síntesi, en els Dictàmens esmentats s'analitzava des de la perspectiva de la protecció de dades, els requeriments que l'ACA formula a les entitats subministradores per a la gestió del cànon de l'aigua, amb la finalitat d'obtenir informació dels abonats, en base a la previsió de l'article 93 de l'LGT. En concret, l'ACA sol·licitava a les empreses la comunicació de les dades del nom i NIF de l'abonat; adreça de subministrament; número de pòlissa; número de comptador; així com les coordenades UTM.

La Memòria d'avaluació d'impacte destaca la necessitat de *"tenir un marc legal adequat per requerir les dades personals dels abonats (dels contribuents del cànon de l'aigua) amb clara transcendència tributària a les entitats subministradores, i poder fer un tractament amb finalitats sempre fiscals d'aquestes dades sense necessitat de requerir el consentiment de les persones afectades i amb requeriments individualitzats."*

Per tot això, el primer apartat de la disposició addicional proposada hauria de concretar millor la seva finalitat.



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barba
Fondevila 04/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FD8EQXZ0S1XF030MU8ZLX6AXJZVR1FH

Data creació còpia:
28/01/2020 12:07:03
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 5 de 7



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

En aquest cas, es proposa la següent redacció per a l'apartat 1 de la disposició addicional vint-i-novena que s'afegiria al DL 3/2003:

*"1. L'Agència Catalana de l'Aigua recull i tracta les dades de caràcter personal en el marc de les competències **tributàries en relació amb el cànon de l'aigua**, sense que sigui necessari el consentiment de la persona afectada per la comunicació d'aquestes dades **per part de les empreses subministradores** als efectes d'establir l'existència d'una relació tributària amb les persones usuàries d'aigua, així com per facilitar l'aplicació i comprovació **d'aquest tribut**."*

V

Dit això, l'**apartat 2 de la disposició addicional de la Proposta**, es refereix, específicament, al flux informatiu entre les empreses subministradores i l'ACA, amb la següent redacció:

"2. Per acomplir amb aquestes finalitats, les entitats subministradores d'aigua que, com a obligades tributàries han de declarar i ingressar o repercutir el cànon, han de comunicar a l'ACA les dades necessàries, incloses en les prescripcions tècniques i en els models tributaris que s'aprovin per resolució de la Direcció de l'ACA. També han de comunicar les dades que l'ACA li requereixi, tot i no estar incloses en els models, entre d'altres, les que estan vinculades amb la situació física dels aparells de mesura o de l'activitat que implica la utilització de l'aigua, inclosa la seva geolocalització mitjançant coordenades UTM o altres mitjans que permetin la seva correcta identificació."

Tenint en compte les consideracions que s'han fet en aquest informe, cal valorar positivament la voluntat de la Proposta examinada en el sentit d'explicitar, en aquest segon apartat, que les entitats subministradores estarien obligades a facilitar informació a l'ACA, en relació amb el cànon de l'aigua.

En aquest sentit la Proposta concreta, d'una banda, els cedents obligats a facilitar la informació (les entitats subministradores), i de l'altra, els afectats (als efectes que interessin, les persones físiques que siguin usuaris finals), cosa que contribueix a que els afectats coneguïn que es produirà la comunicació de dades.

Dit això, es preveu que la concreció de la informació es produirà posteriorment, a través de "prescripcions tècniques o models tributaris". La disposició addicional afegeix que, a més de la informació que es pugui preveure en aquests instruments, les empreses hauran de facilitar dades que no estarien incloses en aquests models, entre d'altres, la dada sobre geolocalització.

Segons l'apartat 3.3 de la Memòria d'avaluació d'impacte: *"la comprovació i efectiva recaptació del cànon sovint es requereix disposar de les dades per confirmar i calcular bases imposables declarades o no, elements determinants del tribut (coeficient reductor sobre el tipus de gravamen general...) punt de geolocalització, i d'altres."*

Així, a efectes de la concreció i de la certesa que la norma ha de donar als afectats, cal valorar positivament que s'hagi explicitat en la disposició addicional que l'ACA podrà exigir a les empreses subministradores la comunicació de les dades necessàries de geolocalització (coordenades UTM).



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barabà
Fondevila 04/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FD8EQXZ0S1XF030MU8ZLX6AXJZVR1FH

Data creació còpia:
28/01/2020 12:07:03
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 6 de 7



Per tot això es fan les següents,

Conclusions

Examinada la Proposta presentada pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals per al 2020 (M-185.1), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en el Fonament Jurídic IV d'aquest informe.

Directora



Doc. original signat per:
CPISR-1 C. M. Àngels Barbarà
Fondevila 04/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FD8EQXZ0S1XF030MU8ZLX6AXJZVR1FH

Data creació còpia:
28/01/2020 12:07:03
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 7 de 7