

7 Tramitació de l'Avantprojecte de llei davant el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

S'adjunta la documentació següent:

1. Tramesa al Consell de Treball, Econòmic i Social en data 23 de desembre de 2019.
2. Acusament de recepció.
3. Dictamen

9032/332355/2019

23/12/2019 - 15:32

9032/329258/2019

23/12/2019 - 15:32

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020
De	Albert Castellanos Maduell (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA VICEPRESIDÈNCIA I D'ECONOMIA I HISENDA)
Per a	Lluís Franco Sala (null) Teresita Itoiz Cruells (SECRETARI/A GENERAL)
Visualitzadors	Jose Luis Garcia Ramirez (ASSESSORIA JURIDICA)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	
Data	23/12/2019 - 15:32
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut president,

D'acord amb el que preveu l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i l'article 23 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, que la desenvolupa, us trameto, adjunt, el text de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020, així com les memòries corresponents, per tal que pugueu emetre el vostre dictamen preceptiu.

Link:

https://gencat-my.sharepoint.com/:f/g/personal/acastellanos_gencat_cat/EpOT-J6KI0N0sz4qVhQ62TQBi5OEPG4z23Ss1lqL_8QH8A?e=4DpK7v

Cordialment,



El vicepresident del Govern
de la Generalitat de Catalunya
Conseller d'Economia i Hisenda

Hble. Sr. Lluís Franco
President del Consell de Treball, Econòmic
i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona

Benvolgut president,

D'acord amb el que preveu l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i l'article 23 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, que la desenvolupa, us trameto, adjunt, el text de l'Avantprojecte de llei d'avançament de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020, així com les memòries corresponents, per tal que pugueu emetre el vostre dictamen preceptiu.

Així mateix, d'acord amb l'apartat 8 de l'article 26 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, que estableix que el Consell ha d'emetre els seus dictàmens d'acord amb l'article 2.4 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, us sol·licito, expressament, a l'empara de l'article 27 del Decret 43/2007 abans esmentat, l'emissió del dictamen pel tràmit d'urgència, en un termini màxim de deu dies, atesa la necessitat de tramitació conjunta d'aquest avantprojecte amb el corresponent de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Atentament,

Pere Aragonès i Garcia

Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona
Telèfon 93 316 20 00
Telefax 93 316 21 00



Doc. original signat per:
Pere Aragonès i Garcia
23/12/2019

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0M6RRDABT2GNW83FBR8Z0T8TZP29LBA3

Data creació còpia:
28/01/2020 11:06:04
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 1

 Generalitat de Catalunya
**Consell de Treball, Econòmic
i Social de Catalunya**
El president

ES40

 Generalitat de Catalunya
**Consell de Treball, Econòmic
i Social de Catalunya**

23 DES. 2019

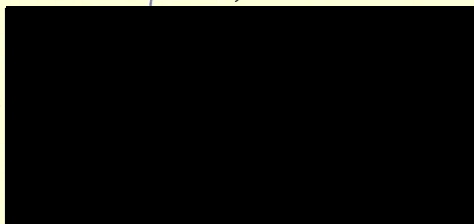
Sortida núm. 20119

Hble. Sr. Pere Aragonès i Garcia
Conseller d'Economia i Hisenda
Barcelona

Benvolgut conseller,

Em plau acusar recepció de la seva carta, amb entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya avui, dia 23 de desembre, en la qual m'adjunta *l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020*, per tal que emetem el corresponent dictamen pel tràmit d'urgència.

Cordialment,



Lluís Franco i Sala

Barcelona, 23 de desembre de 2019

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència i
d'Economia i Hisenda

Número: 0244/41/2020
Data: 10/01/2020 12:17:17

Registre d'entrada

Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Fax 93 270 17 83

Pàgina 4



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 28/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09W8W5YEZCVIPRUJZVMHV1QTPHGGEA8Q

Data creació còpia:
28/01/2020 11:14:00
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 1



13 GEN. 2020

Sortida núm. 21000

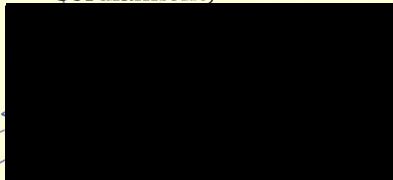
Hble. Sr. Pere Aragonès i Garcia
Vicepresident del Govern i Conseller d'Economia i Hisenda
Barcelona

Benvolgut vicepresident i conseller,

D'acord amb la vostra petició, us comunico que a la reunió del Ple del CTESC, reunit avui, dia 13 de gener, s'ha aprovat el dictamen corresponent a *l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020* amb un vot particular de les següents organitzacions: Comissió Obrera Nacional de Catalunya i Unió General de Treballadors de Catalunya conjuntament, Foment del Treball Nacional i Petita i Mitjana Empresa de Catalunya.

L'esmentat dictamen ha estat enviat per correu electrònic a l'adreça vicepresident.veh@gencat.cat, degudament signat.

Cordialment,



Lluís Franco i Sala
Barcelona, 13 de gener de 2020

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència i
d'Economia i Hisenda

Número: 0244/100/2020
Data: 20/01/2020 13:49:33

Registre d'entrada

Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Fax 93 270 17 83

Pàgina 5



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 28/01/2020

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat
d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0A1NUON6HV5U0LNMRV7FLXHBL3ACTVPE

Data creació còpia:
28/01/2020 11:16:02
Data caducitat còpia:
28/01/2023 00:00:00
Pàgina 1 de 1

Dictamen 03.2020

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals,
financeres, administratives i del sector públic per al
2020.

Índex

DICTAMEN 03/2020 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020	2
--	---

VOTS PARTICULARS

Comissió Obrera Nacional de Catalunya i Unió General de Treballadors	14
Foment del Treball Nacional	16
PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya	20

DICTAMEN 03/2020 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 13 de gener de 2020, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 23 de desembre de 2019 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió europea es va reunir el dia 10 de gener de 2020 i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un índex, d'un preàmbul, de cent quaranta-set articles englobats en quatre parts, de setze disposicions addicionals, de deu disposicions transitòries, d'una disposició derogatòria amb vint-i-cinc apartats i de deu disposicions finals.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de llei i es fa un resum del contingut de la norma.

La part primera regula les mesures fiscals i es divideix en dos títols. El títol I, que comprèn els articles de l'1 al 63, estableix modificacions en l'àmbit dels tributs propis i el títol II, que comprèn els articles del 64 al 73, estableix modificacions en l'àmbit dels tributs cedits.

La segona part regula mesures financeres i es divideix en dos títols. El títol I, que inclou els articles del 74 al 77, estableix mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques i el títol II, que comprèn els articles 78 i 79 estableix modificacions legislatives en matèria de patrimoni.

La part tercera regula mesures en l'àmbit del sector públic i es divideix en tres títols. El títol I, que engloba els articles del 80 al 88, regula mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. El títol II, que conté l'article 89, modifica la Llei de la Sindicatura de Comptes. El capítol III, que engloba els articles del 90 al 108, estableix mesures de reestructuració i racionalització del sector públic.

La part quarta regula mesures administratives i es divideix en sis títols. El títol I, que engloba els articles del 109 al 125, estableix mesures administratives en matèria d'habitatge i urbanisme, medi ambient i sostenibilitat, d'ordenació d'aigües i d'infraestructures i mobilitat. El títol II

conté els articles del 126 al 128 i estableix mesures administratives en matèria de medi natural, agricultura, desenvolupament rural i alimentació. El títol III conté els articles 129 i 130 i regula mesures administratives en matèria de política sanitària. El títol IV, que engloba els articles del 131 al 135, regula mesures administratives en matèria de política social. El títol V, que engloba els articles del 136 al 143, estableix d'altres mesures administratives de caràcter sectorial. Finalment, el títol VI, que inclou els articles del 144 al 147, regula altres mesures administratives de caràcter general.

Les setze disposicions addicionals regulen temes tan diversos com l'actualització de l'import de les multes en matèria de caça, l'establiment de mesures de simplificació i reordenació del sector públic institucional, la transformació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat en una societat anònima, modificacions en matèria de personal de la Generalitat o disposicions en matèria de salut.

Les deu disposicions transitòries regulen, entre d'altres qüestions, l'aplicació gradual del nou coeficient per als usos ramaders de l'aigua, una bonificació de la quota per la transmissió d'habitatges a empreses immobiliàries o el règim retributiu transitori del personal dels cossos al servei de l'Administració de Justícia a Catalunya.

Les deu disposicions finals, entre d'altres qüestions, fan referència a l'entrada en vigor de certes normes i a l'habilitació al Govern per a l'elaboració de textos refosos i derogació normativa.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. En data 18 de gener de 2019, el CTEESC va emetre el Dictamen 1/2019 sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per a l'exercici 2019. L'Avantprojecte de Llei posteriorment no va prosperar.

L'actual Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per a l'exercici 2020, que ara es dictamina, reproduïx molts aspectes que ja van ser dictaminats l'any passat. El CTEESC lamenta que el Govern de la Generalitat no hagi pres en consideració la majoria de les observacions realitzades ara ja fa un any, i que en el moment present el CTEESC es veu en la necessitat de reiterar.

Segona. El CTEESC constata que, en alguns casos, la memòria d'avaluació d'impacte proporciona informació insuficient per avaluar l'import de la taxa que es proposa en relació amb el cost del servei.

Tercera. El CTEESC considera que la fórmula de determinació de la quota tributària de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient no està suficientment justificada a la memòria econòmica.

Quarta. La millora d'ingressos fiscals derivada de l'aplicació de l'Avantprojecte de Llei difícilment serà suficient per fer front a la situació d'emergència social, denunciada per la Resolució 17/XI, adoptada el 10 de març de 2016 pel Parlament de Catalunya, ni facilita tampoc les inversions que són necessàries per donar estabilitat i projecció a l'economia catalana en un moment de fortes incerteses.

Cinquena. El CTEESC valora els estímuls per l'obtenció del certificat ambiental EMAS a partir de les bonificacions de la taxa pels serveis d'autorització ambiental d'activitats, de la taxa per la tramitació de les

sol·licituds d'autoritzacions d'emissió de gasos amb efecte hivernacle i de la taxa pel servei d'inspecció ambiental dels establiments inclosos en el Pla d'inspecció ambiental de Catalunya establertes als articles 42, 43 i 45.

Sisena. El CTEESC valora els estímuls per a utilitzar la tramitació electrònica a partir de bonificacions de les taxes de l'Agència de Residus de Catalunya establertes a l'article 56.

Setena. Pel que fa a les modificacions de la Llei 13/2002, de turisme de Catalunya, el CTEESC considera que aquestes modificacions s'han de fer mitjançant el diàleg amb el sector i tramitant una llei específica i no considera adient que es facin en la Llei d'acompanyament dels pressupostos.

Vuitena. El CTEESC constata una manca de transparència sobre el destí del Fons de l'impost turístic des de la seva implementació l'any 2012, especialment des dels governs municipals.

Novena. El CTEESC considera que aquest Avantprojecte de llei incorpora elements per avançar en la incorporació de nous criteris en la fiscalitat d'activitats amb impactes i riscos ambientals, la qual cosa comença a donar resposta a les necessitats de la societat i dels ecosistemes.

Desena. En relació amb l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, el CTEESC considera que els imports recaptats per mitjà d'aquesta figura tributària han de ser destinats a finalitats o actuacions tendents a reparar el suposat impacte sobre el medi que generin les activitats gravades amb l'impost.

Onzena. A partir de l'actualització del cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals de l'article 1, el CTEESC alerta sobre la possibilitat de generar canvis en els fluxos d'aquests residus cap a instal·lacions d'incineració, reduint la capacitat d'incrementar les recollides selectives i el seu aprofitament material.

Dotzena. El CTEESC valora, a l'article 2.5, la introducció de coeficients reductors per al tipus de gravamen del cànon de l'aigua aplicable a instal·lacions industrials. El CTEESC destaca especialment les bonificacions fiscals que s'estableixen amb el coeficient de reindustrialització.

Tretzena. El CTEESC considera que els continguts del Capítol VIII, Títol I, Part primera, relacionats amb la producció, l'emmagatzematge, la transformació i el transport de l'energia elèctrica, així com la modificació de l'article 118 no haurien de ser objecte de la Llei de mesures. El CTEESC considera que la tramitació de la modificació d'aquestes matèries s'hauria de fer mitjançant una llei específica, de manera que es garanteixi la participació en els seus espais de concertació

Catorzena. El CTEESC destaca l'article 121.5, sobre l'elaboració d'una planificació especial per a les situacions de sequera. Això ha de superar la necessitat d'elaborar decrets conjunturals de sequera davant d'aquests episodis i pot donar més seguretat jurídica a usuaris i titular d'aprofitaments de l'aigua.

Quinzena. El CTEESC valora els canvis introduïts per l'article 122.2 per la seva capacitat per millorar els desplaçaments en zones amb especials dèficits en l'oferta del transport públic.

Setzena. El CTEESC insta el Govern a elaborar un Pla d'actualització, modernització i digitalització del Registre de Cooperatives i a adequar el

reglament del Registre de Cooperatives a les noves exigències fruit de la Llei 12/2015, de 9 de juliol, de cooperatives.

S'ha de tenir en compte que la creació de la taxa pels serveis prestats per la Direcció General d'Economia Social, el Tercer Sector, les Cooperatives i l'Autoempresa es justificava amb la necessitat de potenciar i consolidar la utilització de les noves tecnologies per millorar la prestació del servei. Dels 36 procediments registrals subjectes a taxes només 9 es poden realitzar telemàticament i, d'entre aquests, 8 no tenen relació amb la pròpia activitat registral prevista en el Decret 203/2003, d'1 d'agost, sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya.

Dissetena. El CTESC valora l'harmonització de la terminologia emprada per referir-se a les persones a qui els és d'aplicació la Convenció sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat. L'ús del terme «persona amb discapacitat» evitarà situacions de confusió i d'inseguretat jurídica, així com també contribuirà a la visibilització del col·lectiu al qual fa referència per afavorir-ne la seva inclusió social.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En l'article 2.1 el CTESC proposa modificar el nou apartat 7 de l'article 62 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, afegint el text en negreta: "62.7. L'Agència Catalana de l'Aigua promou la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics segurs i **accessibles**, necessaris per al desenvolupament de la seva activitat, i garanteix que la ciutadania..."
2. El CTESC proposa eliminar l'article 2.4 que modifica el coeficient per a l'ús ramader de l'aigua.
3. El CTESC proposa reduir les coeficients d'eficiència que estableix l'article 2.5 per als sistemes de gestió ambiental EMAS, reduint amb caràcter general el gravamen del cànon de l'aigua, i que aquesta reducció sigui major per a les pimes.
4. El CTESC considera que l'escurçament de terminis per a la presentació de declaracions que es proposa en els articles 2.7, 2.8, 2.9 i 2.10, passant del mes de març de cada any al mes de gener podrà comportar dificultats a les empreses subministradores, en escurçar-se els terminis que actualment tenien per poder fer les operacions de tancament. Per aquest motiu es proposa mantenir els actuals terminis de presentació de les diferents declaracions del cànon de l'aigua que tenen el mes de març com a referent.
5. En l'article 3, el CTESC proposa modificar l'apartat 1 de l'article 13 de la Llei 14/2015, de 21 de juliol, de l'impost sobre els habitatges buits, i de modificació de normes tributàries i de la Llei 3/2012, per determinar un increment de la bonificació a aplicar en el cas que es destinin a lloguer assequible habitatges que siguin accessibles.
6. El CTESC considera que l'article 10 hauria de tenir la redacció següent: "No estan subjectes a l'impost les activitats que es realitzen mitjançant les instal·lacions i estructures que es destinen a la producció i emmagatzematge dels productes a què es refereix l'article 9 per a l'autoconsum, ni la producció d'energia elèctrica en plantes de tractament de purins, en instal·lacions que utilitzen com a energia primària fonts d'energia renovables, en centrals que utilitzen com a

combustible principal la biomassa o el biogàs i en instal·lacions de cogeneració d'alta eficiència”.

7. El CTESC recomana substituir la redacció de l'article 11.c per la següent: “Les estacions transformadores d'energia elèctrica i les xarxes de distribució de tensió igual o inferior a 220kV”.
8. El CTESC considera que l'article 13.1 hauria de tenir la redacció següent: “La base imposable per les activitats relacionades amb els processos de producció, emmagatzematge i transformació d'energia elèctrica, estarà constituïda per la producció bruta d'electricitat en el període impositiu, expressada en kWh de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica que realitzin una activitat efectiva de producció, emmagatzematge i/o transformació d'energia elèctrica en el propi període impositiu”.
9. El CTESC recomana substituir la redacció de l'article 14.1 per la següent, per coherència amb l'observació a l'article 10: “La quota tributària en les activitats de producció, emmagatzematge i transformació no afectarà la producció d'energia elèctrica en plantes de tractament de purins, en instal·lacions que utilitzen com a energia primària fonts d'energies renovables, en centrals que utilitzen com a combustible principal la biomassa o el biogàs i en instal·lacions de cogeneració d'alta eficiència”.
10. El CTESC proposa combinar els apartats a) i b) de l'article 14.2, atès que són reiteratius. Es proposa la següent redacció, tot suprimint l'apartat c) i augmentant el llinar de 10 MW a 50 MW:
 - a) 0,0050 euros, en el cas d'energia elèctrica, sense perjudici del que preveu la lletra b)
 - b) 0,0010 euros, en el cas d'energia elèctrica produïda en centrals hidroelèctriques la potència instal·lada de les quals no superi els 50 MW.
11. CTESC recomana que a l'article 14.3 se substitueixi “pal de línia” per “suport de línia”.
12. El CTESC recomana afegir un nou apartat a l'article 14, per coherència amb l'observació a l'article 13.1, amb la redacció següent: “En cas de cessament d'activitat de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica en un determinat període impositiu, les quotes resultants seran proporcionals al nombre de dies que transcorrin entre l'inici del període impositiu i la data de tancament”.
13. El CTESC proposa que s'afegeixi un nou apartat a l'article 26 i que modifiqui l'actual apartat 2.5.1, de l'article 4.3.5, del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, amb el següent redactat: “Gestió i subministrament dels elements d'identificació per a animals nascuts a Catalunya: 0,00 euros”.
14. El CTESC proposa eliminar l'apartat 1 de l'article 26 i que es mantingui tal com és vigent actualment el punt 5 de l'article 4.3-5 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que regula l'expedició del document d'identificació equina (DIE o passaport) per a èquids de cria i renda.
15. En l'article 26, el CTESC no està d'acord amb la modificació de l'article 4.3.6 Bonificacions i proposa la redacció següent: “L'import de les taxes pels serveis a què fa referència el punt 2.1 de l'article 4.3.5, en el cas que les persones interessades presentin la sol·licitud d'extensió de la

documentació sanitària de trasllat es realitzi pels mitjans telemàtics específics establerts pel departament competent en matèria de ramaderia i sanitat animal, aquesta tindrà una bonificació del 100%”.

16. En l'article 26, el CTESC proposa, en relació amb les taxes de les anàlisis amb mètode ELISA, de l'article 4.4.5 del Decret legislatiu 3/2008, no homogeneïtzar en una mateixa taxa les diferents anàlisis. El CTESC considera que, segons la situació excepcional de risc de pesta porcina africana, aquest ha de mantenir el seu preu/mostra.
 17. En l'article 29.4, el CTESC recomana modificar l'apartat 1.3 de l'article 4.16-4, sobre la modificació de la taxa per la tramitació dels plans de gestió de dejeccions ramaderes, en els termes següents: “En el cas d'explotacions incloses en un pla gestionat per un centre de gestió, aquestes estaran exemptes de pagar la taxa de manera individual, la qual s'aplicarà al centre de gestió.”
 18. En l'article 30, el CTESC recomana eliminar l'incís “és de” al final de l'article 5.1-5.b.1 de la Llei de taxes i preus públics, per tal d'unificar la redacció.
 19. El CTESC recomana aclarir la redacció de l'explicació de la fórmula establerta en l'article 31.3.
 20. El CTESC proposa la següent redacció per a l'article 31.5 relatiu a la taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament en alta: “5. La gestió i recaptació d'aquesta taxa es pot delegar en l'ens gestor del sistema de sanejament, regulant-se aquesta via voluntària amb les condicions i amb l'abast que es determinin per reglament. Els impagaments de la taxa seran declarats per l'ens gestor a l'administració titular de la taxa a efectes que pugui iniciar la corresponent via de constrenyiment”.
- El CTESC considera que és necessari que es concreti que la gestió i recaptació delegada a l'ens gestor del sistema de sanejament es concreta en la reclamació en via voluntària i que, en cas d'impagament, aquest serà declarat a l'administració titular de la taxa a efectes que pugui iniciar la via de constrenyiment.
21. En l'article 37, el CTESC proposa que l'article 12.2.6 d'exempcions s'inclogui en les caceres autoritzades excepcionalment la captura de senglars.
 22. El CTESC proposa afegir dos apartats nous a l'article 42. Un primer apartat de modificació de l'article 12.13-1 del Decret legislatiu 3/2008 que afegeixi una lletra e bis) que inclogui com a fet imposable la prestació dels serveis administratius relatius als procediments de revisió de l'autorització ambiental d'activitats ramaderes de l'annex I.1.11 de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, per adequar les conclusions relatives a les millors tècniques disponibles. I un segon apartat de modificació de l'article 12.13-5 del Decret legislatiu 3/2008 per establir una quota proporcional al cost de la prestació d'aquest servei.
 23. En l'article 52, el CTESC proposa un addició a la modificació de l'article 16.1-5 de la Llei de taxes i preus públics: “3. Queden exempts de pagament els vehicles estacionats acreditats amb targeta d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda”.
 24. Pel que fa a l'article 57, el CTESC proposa afegir un nou apartat 4 a l'article 21.1-5 per determinar, per als establiments de petita capacitat,

deduccions de les quotes de les taxes aplicables a les autoritzacions, anotacions, registres administratius, controls sanitaris, en matèria de control sanitari amb l'objectiu d'ajustar-les al cost del servei tenint en compte el nivell d'activitat d'aquest tipus d'establiments.

25. Pel que fa a l'article 58, el CTESC proposa modificar l'article 21.7-8, que regula la inspecció de la taxa per activitats de control i inspecció sanitària en escorxadors, sales d'especejament i establiments de manipulació de caça subjectes a control oficial, tot afegint la col·laboració amb el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

Es recomana la redacció següent: "A l'efecte del que estableix aquesta Llei en matèria d'inspecció, s'estableix la col·laboració del Departament de Salut o ens competent en la funció inspectora de la taxa regulada per aquest capítol, i del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació".

26. El CTESC proposa afegir un nou article al Capítol III relatiu a l'Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats del Títol II, sobre la transmissió d'habitatges adquirits per promotors socials. Es proposa el text següent d'articulat amb un únic punt:

Article X.- Bonificació en les transmissions d'habitatges adquirits per promotors socials per destinar-los a habitatge protegit.

1. S'estableix una bonificació del 100% en la quota tributària de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, en les adquisicions d'habitatges que efectuen els promotors socials sense ànim de lucre per destinar-los a habitatge de protecció oficial de lloguer o cessió d'ús.

27. En relació amb l'article 69, el CTESC entén que la reducció del termini de revenda per beneficiar-se de la bonificació de la quota per la transmissió d'habitatges a empreses immobiliàries, de 5 a 3 anys, pot ser contraproductiu si el que es vol és fomentar la venda d'habitatges de segona mà.
28. En relació amb l'article 70, el CTESC valora la bonificació de les escriptures públiques de constitució en règim de propietat horitzontal per parcel·les, tot i que considera que hauria d'anar més enllà del 31 de desembre del 2021.
29. El CTESC proposa afegir en el títol de l'article 70, després de parcel·les "en polígons industrials i logístics en declivi". Així mateix, proposa afegir en l'article 70.1, després de "parcel·les" "en polígons industrials i logístics".
30. En relació amb l'article 74.13, el CTESC considera que cal especificar que la informació relativa a l'estat trimestral d'execució del pressupost de la Generalitat i de les seves modificacions, així com els moviments i la situació del Tresor, també estarà disponible a través del portal de transparència de la Generalitat al conjunt de la ciutadania.
31. En relació amb l'article 78.6, el CTESC considera que el producte dels béns immobles que la Generalitat ha adquirit per títol de successió intestada hauria de destinar-se al fons de lloguer públic.
32. En relació amb l'article 80.2, respecte a la modificació plantejada de l'article 118 del Decret legislatiu 1/1997, el CTESC considera que no és

adequat allargar els terminis en els expedients disciplinaris (cosa que ja és factible en casos excepcionals amb l'actual regulació), fet que també ajorna el termini de prescripció de les corresponents sancions amb la incertesa que això provoca en els treballadors i treballadores.

33. En relació amb l'article 81, que modifica el règim d'incompatibilitats, el CTESC considera excessiu que es desestimi la sol·licitud d'autorització de compatibilitat de les activitats per silenci administratiu. D'altra banda, s'ha de tenir en compte que l'article 24 de la Llei 39/2015 dona com a estimatori el silenci en els supòsits iniciats a instància de l'interessat.
34. En relació amb l'article 85, el CTESC constata que els vigilants municipals, d'acord amb la Llei 16/1991, no són policies locals i, per tant, no són funcionaris de carrera. La condició d'agent de l'autoritat està reservada als funcionaris de carrera, per tant el CTESC proposa eliminar aquest precepte.
35. En relació amb l'article 91.4 el CTESC considera que s'ha d'eliminar la darrera part del paràgraf "..., llevat del cas d'entitats creades per llei, en què s'habilita al Govern per fer efectiva la transformació mitjançant decret".
36. Pel que fa a l'article 92, el CTESC considera que, per garantir la seguretat jurídica dels administrats, s'hauria d'estructurar l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU en dues formes jurídiques, una com a mitjà propi i l'altra per a la resta d'activitats.
37. En el cas que no s'accepti l'observació anterior, el CTESC considera que pel que fa a l'article 92, cal garantir el compliment dels apartats b) i d), de la Llei de Contractes del sector Públic imprescindibles per a ser considerat com mitjà propi personificat.
38. L'article 95, que modifica dos articles de la Llei 24/1987 de creació de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat, es troba situat en la secció segona anomenada "Pèrdua de la condició de mitjà propi". No obstant, els articles que es modifiquen no fan referència al mitjà propi, i l'article 1.2 que estableix que la Entitat es mitjà propi no es modifica.

El CTESC sol·licita que s'aclareixi si la Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat continua ostentant la qualitat de mitjà propi de l'Administració, i per tant la modificació ha d'ubicar-se en un altre apartat, o perd aquesta qualitat.
39. En relació amb l'article 98.2, el CTESC considera que els càrrecs que ostentin les funcions de direcció de l'ICF també haurien d'estar subjectes al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i en el seu defecte a un règim d'incompatibilitats propi més exigent que l'establert, amb caràcter general, per la Llei d'Incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.
40. En l'article 108.1, el CTESC considera necessari aclarir a la lletra c) dels principis bàsics dels estatuts del Consell Català de la Producció Integrada, que l'autonomia en l'organització dels processos electorals es realitza dins del sistema públic establert al respecte per la Generalitat de Catalunya.
41. En relació amb l'article 109, el CTESC considera necessari mantenir el

tràmit com es troba en l'actualitat, ja que si bé és cert que és un doble tràmit, també aporta un plus de garantia per al ciutadà. En tot cas, s'hauria de dotar l'Administració de mitjans suficients per respondre amb celeritat.

42. En relació amb l'article 113, el CTESC proposa eliminar la redacció següent: "s'incorpora la possibilitat de que l'Institut Català del Sòl destini els imports de les fiances a la creació de sòl amb destí industrial o comercial o a altres finalitats que li són pròpies" atès que fins ara estava limitat a la construcció pública d'habitatge.
43. En l'article 118, el CTESC considera que s'hauria d'especificar què s'entén per "producte industrial final" que es recull en l'annex III. b) de la Llei 16/2017.
44. El CTESC recomana que s'afegeixi un nou article, a continuació de l'article 120, amb la redacció següent: "Es modifica l'apartat c) de l'article 11 del Decret 89/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus de la construcció de Catalunya (PROGROC), es regula la producció i gestió dels residus de la construcció i demolició i el cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció, que resta redactat de la manera següent: c) Presentar davant de l'ajuntament, en el moment de l'obtenció de la llicència d'obres, un document d'acceptació que sigui signat per un gestor de residus autoritzat per tal de garantir la correcta destinació dels residus separats per tipus. En aquest document hi ha de constar el codi de gestor, el domicili de l'obra i l'import rebut en concepte de dipòsit per a la posterior gestió."
45. El CTESC recomana que a l'article 121.5 s'afegeixi una nova lletra g) amb la redacció següent: "les mesures de posada en marxa del centre d'intercanvi d'aprofitaments d'aigua".
46. El CTESC, en relació amb l'article 121.5, que afegeix l'apartat 3 a l'article 24 del Decret legislatiu 3/2003, considera que, dins del contingut obligatori del Pla especial d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera del districte de conca fluvial de Catalunya, s'ha d'incloure la menció al dret d'indemnització a les empreses subministradores amb motiu de les mesures que s'estableixin i de les que s'adoptin en la seva aplicació, atès que seguint els criteris jurisprudencials, l'exclusió d'indemnitzacions ha de quedar circumscrita a les derivades de prohibicions, reduccions i limitacions de les concessions demanials d'usos diferents a l'abastament de poblacions, precisament per garantir l'ús prioritari d'abastament de poblacions indicat.

Així mateix, considera que és necessari recollir en el contingut del pla especial la menció als sobre costos que es produiran a les entitats subministradores per al compliment de les mesures concretes que s'hi puguin establir o per les accions preparatòries.

47. El CTESC, en relació amb l'article 121.14, considera que dins del contingut mínim de l'auditoria sobre l'eficàcia hidràulica del servei de subministrament s'ha d'incloure una menció a la causa per la qual existeix aigua no lliurada.

L'aigua no lliurada a tercers és l'aigua no comptabilitzada, que pot tenir diferents orígens com ara:

- i) Errors en la lectura dels comptadors: amb la tecnologia existent és impossible garantir el 100% de la fiabilitat del comptadors.
- ii) Pèrdues comercials: derivades d'usos d'aigua que obeeixen a interès

públic (bombers), o a frauds comesos per l'usuari (manipulació de comptadors).

iii) Pèrdua real d'aigua motivada per avaries a la xarxa d'aigua fortuïtes o provocades per tercers, o perquè tècnicament és impossible garantir l'estanquitat de la xarxa en el 100% o perquè la inversió en manteniment i/o renovació de la xarxa d'abastament és insuficient.

48. El CTESC recomana que a l'article 121.15 s'afegeixi "que" abans de "[...] els hagi estat [...]".
49. En relació amb l'article 121.15, pel que fa a les mesures de compensació del Govern a les entitats locals de la part catalana de les conques hidrogràfiques intercomunitàries per l'import del cànon del control d'abocaments, el CTESC considera que aquesta compensació s'hauria de fer extensiva, amb els mecanismes equivalents adequats, a la resta de subjectes passius que assumeixen aquest tribut afegit al cànon de l'aigua.
50. Pel que fa a l'article 122.2, el CTESC considera que també caldria preveure la reserva de places a serveis regulars existents, d'acord amb l'article 2.1 b. del Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria.
51. En l'article 122.2, el CTESC proposa afegir "o d'escassa oferta de transport públic" darrere de l'expressió "zones de demanda baixa".
52. En l'article 132, el CTESC proposa modificar l'article 10.2 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, afegint el text en negreta: "2. En famílies que ostentin el títol de família nombrosa i monoparental, **o algun membre tingui una discapacitat**, la prestació econòmica es pot incrementar d'acord amb el que s'estableixi per reglament".
53. El CTESC considera que l'habilitació que preveu l'article 133.1 s'hauria de fer extensiva per comprovar la situació de risc d'exclusió residencial prevista a la Llei 24/2015 de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.
54. En relació amb l'article 136.14, el CTESC recomana revisar el punt j) que estableix: "j) La prestació de serveis turístics il·legals amb aparença de legalitat."
55. El CTESC proposa la supressió de l'apartat 15 de l'article 136, pel qual es delega mitjançant disposició reglamentària la creació i regulació de modalitats d'allotjament turístic, atès que ja es preveuen en la Llei.
56. El CTESC recomana eliminar l'article 137.
57. En l'article 143, el CTESC proposa modificar l'article 18.1 del Text únic de la Llei de l'esport, aprovat pel Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, en els següents termes: "1. (...) Se n'exceptuen les federacions poliesportives dedicades al foment, l'organització i la pràctica de les distintes modalitats en les quals s'integren únicament esportistes amb discapacitats físiques, orgàniques, intel·lectuals i/o del desenvolupament, sensorials o mixtes, amb problemes de salut mental, així com les federacions esportives d'Aran".
58. En relació amb l'article 146, que modifica l'article 59 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i

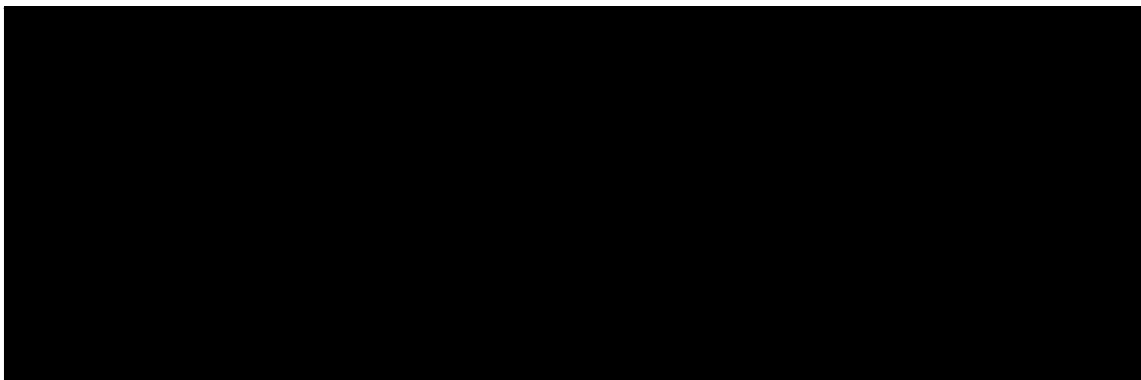
bon govern, el CTESC proposa substituir la frase del punt 2: “es poden aprovar cartes base dels serveis que fixin els estàndards mínims de qualitat de servei comuns a tots els centres que la integren” per “s’han d’aprovar cartes base dels serveis que fixin els estàndards mínims de qualitat de servei comuns a tots els centres que la integren” i que s’aclareixi el significat del terme “diferents” contingut al punt 3.

59. Pel que fa a l’apartat 6 de la disposició addicional cinquena, el CTESC considera que l’habilitació al Govern per transformar, suprimir, dissoldre, fusionar o desvincular l’Administració de la Generalitat de les entitats afectades pel Pla mitjançant Decret vulnera el principi de reserva de llei. En aquest sentit, considera que una entitat creada per llei només pot ser modificada per una altra llei. El CTESC considera que s’estan sostraint competències al Parlament de Catalunya i que el Pla s’hauria de tramitar amb una llei específica.
60. El CTESC proposa l’eliminació de la disposició transitòria primera d’acord amb la proposta d’eliminació de l’article 2.4.
61. El CTESC recomana que es revisi la disposició final segona per a una millor coordinació amb la disposició final desena.
62. En relació amb la disposició final desena el CTESC considera que s’ha d’eliminar el text: “..., llevat de la modificació de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que entra en vigor l’1 de setembre de 2020.”
63. El CTESC recomana que en la disposició final desena s’inclogui l’impost sobre les instal·lacions que incideixin en el medi ambient entri en vigor el primer dia del trimestre següent de l’entrada en vigor de la Llei.
64. El CTESC recomana la supressió de la disposició addicional primera, atès que el fet de supeditar l’aplicació de l’article 34.4 c. de la Llei 5/2017 a que l’Agència Tributària de Catalunya efectui els canvis necessaris en el sistema informàtic pot generar inseguretat jurídica.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020 i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 13 de gener de 2020



El president
Lluís Franco i Sala

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formulen la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya** i la **Unió General de Treballadors de Catalunya**, integrants del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 03/2020 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020.

CCOO i UGT, com a organitzacions sindicals més representatives de Catalunya, donem suport al dictamen consensuat que ha emès el CTESC en relació amb l'avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i, alhora, fem un vot particular en relació amb matèries que no han estat recollides al dictamen.

OBSERVACIONS

Primera. Les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya valorem el fet que l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020, millori els ingressos fiscals intervenint en la seva progressivitat i gravant les rendes més altes. Tenint en consideració la pressió fiscal a la Unió Europea, considerem que és possible incrementar els recursos de la Generalitat mitjançant un increment del tram autonòmic de l'IRPF en els trams més alts, amb una major recuperació de les retallades realitzades en l'impost de successions, però també mitjançant una reducció del mínim exempt de l'impost sobre el patrimoni. Una aportació més equitativa per part de les rendes més altes és la millor alternativa per fer front a la desigualtat que s'ha instal·lat al nostre país, i per reforçar el nostre teixit productiu.

Segona. Les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya no compartim l'observació del dictamen que es refereix a l'article 69 de l'Avantprojecte de llei, en relació amb la reducció del termini de revenda perquè, un cop superat el període més greu de crisi econòmica i, atesa la recuperació del mercat immobiliari, ja no resulta necessari mantenir el termini de cinc anys de bonificació en la quota de l'impost de transmissions patrimonials per a les empreses immobiliàries per a la venda de l'habitatge, sinó que considerem adient retornar al termini de tres anys fixat inicialment. Això pot incidir en l'ampliació del parc d'habitatge a l'abast de la ciutadania, amb efectes de contenció sobre l'increment de preus.

Tercera. En relació amb l'apartat 9 de l'article 74 de l'Avantprojecte de llei les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya, considerem que el control financer de les entitats públiques del sector Públic de la Generalitat i les entitats adscrites a l'Administració de la Generalitat s'ha d'exercir mitjançant la forma d'auditoria sota la direcció de la Intervenció General i no a través de la supervisió d'auditories contractades. I, per tant, proposa l'eliminació d'aquesta possibilitat. En tot cas, l'Administració de la Generalitat ha de disposar dels recursos humans necessaris per garantir aquesta funció.

Quarta. Les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya considerem que el contingut de l'article 133 s'hauria de tramitar a través d'una llei específica. L'habilitació a les administracions públiques per comprovar, d'ofici i sense consentiment de les persones interessades, les dades declarades pels sol·licitants de les prestacions de les quals tinguin atribuïda la competència legal, hauria d'estar acotada a la casuística i el procediment propis de cada prestació. Aquesta facultat no s'hauria de fer extensiva en els supòsits de bonificacions de subministraments en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

Cinquena. Les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya proposem eliminar l'article 139 de l'Avantprojecte de llei, i tramitar el seu contingut a través d'una llei específica, a la vegada que es garanteixi la participació a través dels espais de concertació establerts en l'àmbit de l'educació.

Barcelona, 10 de gener de 2020

Per CCOO de Catalunya
Ricard Bellera i Kirchhoff

Per UGT de Catalunya
José Manuel Fandiño Crespo

VOTS PARTICULAR que formula **Foment del Treball Nacional**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball Econòmic i Social en relació amb el Dictamen 3/2020 sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2020.

Si bé Foment del Treball Nacional s'alineja amb la majoria de les observacions contingudes en el present dictamen, vol afegir a través d'aquest vot particular algunes consideracions i recomanacions que creu necessàries destacar i tenir en compte.

Considerem que en el dictamen haurien de constar les següents consideracions i/o observacions generals:

- Foment del Treball considera que Catalunya se situa a la part alta de la fiscalitat, en comparació amb la mitjana de les comunitats autònomes, especialment amb una, amb la qual competeix com a àrea d'atracció econòmica. Catalunya té una pressió fiscal més elevada, amb un major nombre d'impostos propis. Foment del Treball recomana que es faci una revisió per reduir la pujada d'impostos motivada per la crisi econòmica, atès que ja estem en plena recuperació i ha augmentat força la recaptació en els darrers anys.
- En relació amb el capítol V, relatiu a l'impost sobre les estades en establiments turístics, que preveu incrementar la tarifa d'aquests en línia amb altres ciutats i territoris europeus, així com un recàrrec a l'impost turístic que es cobra a la ciutat de Barcelona, Foment del Treball considera que pot generar conseqüències negatives sobre els resultats de l'activitat turística. Aquesta modificació també pot reduir la competitivitat davant d'altres ciutats. Cal recordar també la fallida de Thomas Cook, el context sociopolític actual i les afectacions sobre el segment de turisme de vacances i de negocis. Tenint en compte tots aquests elements, el Foment del Treball considera que no és el moment escaient per dur a terme aquest increment i recàrrec en l'impost.

Foment del Treball recomana la creació d'una Comissió paritària entre Administració i sector privat, concretament els que recapten l'impost sobre les estades en establiments turístics, per tal de determinar l'ús dels recursos que arriben als governs municipals.

- En relació amb el capítol VII, relatiu a l'impost sobre begudes ensucrades envasades, Foment del treball considera que el fet de fixar un impost específic per a aquestes begudes no afavoreix els canvis en els hàbits de salut. En aquest sentit, és un tribut suportat pel consumidor, tant si té bons hàbits de salut com si no. La discriminació d'un producte per tenir un ingredient, però no a l'ingredient en si, no constitueix cap garantia per afavorir la salut de la població. En aquesta línia, Foment del Treball considera que caldrien polítiques orientades a afavorir dietes equilibrades que defugen de fer un simple llistat d'aliments bons o dolents, així com fomentar l'educació nutricional i assumir compromisos voluntàriament per respondre als canvis en els estils de vida i en les demandes dels

consumidors. D'altra banda, atès el col·lectiu afectat per l'impost, aquest tindrà un caire regressiu ja que la compra d'aquests productes es comporta de forma inversa a la capacitat econòmica. Per tots aquests motius, Foment del Treball demana l'eliminació d'aquesta figura tributària i, en tot cas, de l'augment del 25% que es fa en aquest Avantprojecte.

- Pel que fa al capítol VIII, relatiu a l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, Foment del Treball constata que ni en el Preàmbul de l'Avantprojecte ni en la memòria que l'acompanya s'exposa l'argumentació sobre la finalitat ambiental en la configuració de l'impost ni els motius pels quals es graven unes tecnologies i se n'exceptuen unes altres. A més, Foment del Treball considera que l'impost grava el mateix fet imposable que l'impost sobre el valor de la producció d'energia elèctrica, aprovat per la Llei 15/2012, de mesures fiscals per a la sostenibilitat energètica, la qual cosa comporta una doble imposició. Cal tenir en compte també que l'aplicació de l'impost podria provocar que la indústria energètica catalana perdés competitivitat, atès que la seva activitat podria ser absorbida per altres indústries de la resta del territori no subjectes a aquest gravamen, per exemple les centrals de cicle combinat. Per aquests motius, Foment del Treball recomana la supressió de l'impost.
- Finalment, dins de les observacions generals, i en referència a la quarta del dictamen, Foment del Treball considera que cal posar l'accent en la lluita contra el frau i no pas en augmentar la imposició fiscal.

Atès que l'activitat de transport d'energia elèctrica té la consideració d'activitat regulada, d'acord amb l'article 8.2 de la Llei del sector elèctric, Foment del Treball considera que ha de quedar fora de l'àmbit de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

- Foment del Treball considera que la quota tributària de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient és desmesurada, atès que suposa 700 euros per cada quilòmetre de longitud o pal de línia de transport d'energia elèctrica de tensió inferior a 400 Kv.
- En relació amb el capítol VIII, relatiu a l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, cal tenir en compte que l'Avantprojecte preveu el transport de telefonia i telemàtica com a fet imposable. No obstant això, aquestes xarxes de comunicacions són més un factor de sostenibilitat i reducció de l'impacte ambiental i de la petjada ecològica que no pas del seu increment. A més, es tracta d'un sector d'alta intensitat inversora, amb connectivitat, que actua com a vector d'atracció i competitivitat. Aquest sector ja suporta taxes i impostos de diferent naturalesa vinculats amb l'ocupació de l'espai públic i l'espectre radioelèctric, entre d'altres, a més dels tributs propis i habituals de qualsevol persona jurídica.

Foment del Treball considera que la introducció d'una nova figura impositiva pot comportar una discriminació negativa, per la via de la fiscalitat i en relació amb altres comunitats

autònomes. Aquest fet pot desincentivar el desplegament de xarxes de telecomunicacions, en un escenari de densificació d'infraestructures associat a l'arribada i extensió del 5G. Per aquest motiu, Foment del Treball recomana la seva supressió.

- Finalment, dins de les observacions generals, i en referència a la quarta del dictamen, Foment del Treball considera que cal posar l'accent a la lluita contra el frau, i no pas a pujar la imposició fiscal.

Així mateix, considerem que en aquest dictamen haurien de constar les observacions a l'articulat següents:

- Pel que fa l'article 2.6, que modifica l'apartat 4 de l'article 74.4 del text refós de la legislació en matèria d'aigües, Foment del Treball recomana recuperar la bonificació que se suprimeix per a les centrals hidroelèctriques.
- Foment del Treball recomana eliminar l'article 3, que modifica la Llei 14/2015, en relació amb l'impost sobre els habitatges buits, atès que considera que el fet de reduir els percentatges de bonificació aplicables en funció del volum d'habitatges que es destinen a lloguer assequible pot produir l'efecte contrari al desitjat i, en aquest sentit, provocar que una part del sector destini els habitatges a usos diferents al de l'habitatge assequible.
- Pel que fa a l'article 66.3, que modifica l'article 58 de la Llei 19/2010, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, Foment del Treball recomana que s'estableixi el coeficient multiplicador del grup de parentiu 1 i 2 en 1 per a tots els casos, atès que incrementar-lo fins a 1,20 suposa una càrrega tributària important pels hereus més propers al causant.
- En relació amb l'article 66.4, que modifica l'apartat 2 de l'article 58.bis de la Llei de regulació de l'impost sobre successions i donacions, Foment del Treball recomana que es mantinguin els percentatges de bonificació per als contribuents del grup II.
- Foment del Treball recomana la supressió de l'article 64 ja que l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques que regula provoca un augment de la càrrega impositiva sobre la classe mitjana.
- Pel que fa a l'article 118, que modifica els apartats 1 i 2 de l'article 39 de la Llei del canvi climàtic, Foment del Treball recomana incloure a l'apartat 2 de l'article 39 que la recaptació de l'impost sobre les emissions dels vehicles es destini a la promoció i millora del transport públic de les poblacions que en tenen dèficit, així com a la compra de vehicles particulars menys contaminants.
- Foment del Treball recomana la supressió de l'apartat segon i quart de l'article 136, que modifica els articles 33 i 53 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, atès que s'elimina la definició d'agent de viatges, perdent la seva condició d'empresa turística. Se sol·licita

que es mantingui la definició dels agents de viatges i l'article 53 de la Llei de Turisme en els termes actualment vigents.

- Foment del Treball recomana la supressió de l'apartat cinquè de l'article 136, que modifica l'apartat 3 de l'article 73 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya per tal d'indicar-hi que només s'hauran de registrar les empreses turístiques d'allotjament i els guies habilitats, excloent d'aquest registre obligatori els agents de viatges que disposin de la garantia per a l'organització i/o comercialització de viatges combinats. Foment del Treball considera que l'eliminació de la inscripció obligatòria en el Registre de Turisme de Catalunya dels agents de viatges que disposen de garantia causarà greus perjudicis als consumidors, atès que no s'estableix cap mecanisme alternatiu de control de la garantia d'insolvència i pot perjudicar els consumidors, els quals no podran disposar de cap mecanisme per comprovar de manera fidedigna si un empresari disposa o no de la preceptiva garantia per a la comercialització i organització de viatges combinats.

Finalment, pel que fa a l'observació a l'articulat 26 del dictamen, que recomana afegir un nou article al capítol III, relatiu a l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats del Títol I, Foment del Treball considera que la bonificació en les transmissions d'habitatges adquirits per destinar-los a habitatge protegit que es proposa, s'hauria d'aplicar a totes les transmissions d'habitatges, independentment del seu titular, i, per tant, no només als adquirits per promotors socials.

Barcelona, 9 de gener de 2020

Foment del Treball Nacional
Salvador Guillermo Viñeta

VOT PARTICULAR que formula **PIMEC**, petita i mitjana empresa de Catalunya integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 3/2020 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic 2020

PIMEC s'alinea amb les observacions generals i, amb la majoria de les observacions a l'articulat, contingudes en el dictamen consensuat. No obstant, a través d'aquest vot particular vol afegir una consideració general i vuit observacions a l'articulat que no han obtingut un suport majoritari en el procés d'elaboració del dictamen:

PIMEC considera que amb aquest avantprojecte de llei es perd una oportunitat per començar a retrocedir l'augment de l'escala autonòmica de l'IRPF a Catalunya que es va produir l'any 2010 en base a la crisi en les finances de la Generalitat. Sobretot, si tenim en compte que aquesta major tributació afecta els rendiments de les activitats econòmiques de les persones afiliades al règim de treballadors autònoms de la seguretat social (persones físiques que desenvolupen una activitat econòmica). Així, la tributació d'aquestes activitats econòmiques és més onerosa que la que suporten persones que desenvolupen la mateixa activitat econòmica en d'altres comunitats autònomes, a la vegada que el marginal d'aquestes activitats és més elevat que la tributació per la mateixa activitat en societats.

Observacions a l'articulat:

1. Pel que fa a l'Article 5. Modificació de la Llei 5/2017, en relació amb l'impost sobre les estades en establiments turístics PIMEC recomana no aplicar l'augment de la tarifa en els diferents categories atès que:

- El sector no ha estat informat ni consultat prèviament sobre aquesta mesura.
- Les polítiques fiscals no han de ser mesures purament recaptatòries, sinó que apostem perquè aquestes siguin eines pensades estratègicament per millorar problemes estructurals del sistema.
- La manca d'una correcta definició i transparència en la utilització del Fons del Turisme, provoca un total desconeixement sobre el seu ús i que, aquest no es destini a millorar la qualitat turística de la destinació.
- No és el moment per aplicar aquesta mesura, davant la fallida de Thomas Cook; l'impacte negatiu de la situació sociopolítica en la reputació i la imatge de la destinació i, el perjudici que aquesta decisió podria provocar sobre el segment del turisme de negocis, que és vital i estratègic i, considerant en el segment de turisme vocacional, en molts casos, és el propi hotelier qui absorbeix l'impost com a única eina per competir amb altres destins.

2. Pel que fa a l'Article 5. Modificació de la Llei 5/2017, en relació amb l'impost sobre les estades en establiments turístics, atesa l'especificitat del turisme a la demarcació de Lleida, PIMEC considera que l'augment d'un 33% de l'import de la tarifa de l'impost és desproporcionat, atès que "resta de Catalunya" engloba realitats turístiques ben diferenciades. Així es constata, si es posa en relació aquest increment percentual amb la dimensió de l'oferta turística de la província de Lleida i l'aportació del sector de l'allotjament turístic de la província de Lleida al seu PIB. En aquest sentit PIMEC, demana que l'augment d'un 33% de la tarifa de l'impost es deixi sense efecte, mantenint-se l'import de la tarifa en la mateixa quantia que

durant l'exercici 2019.

3. Pel que fa a l'Article 5. Modificació de la Llei 5/2017, en relació amb l'impost sobre les estades en establiments turístics, pel que fa a la tarifa aplicable als habitatges d'ús turístic a la ciutat de Barcelona, PIMEC proposa que la modificació del punt 1 de l'Art 5,

“1. Es modifica l'article 24 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, que resta redactat de la manera següent:”

Es modifiqui i quedi redactat de la manera següent:

“Article 24. Afectació dels ingressos”

Els ingressos derivats de l'impost sobre les estades en establiments turístics resten afectats a la dotació del Fons per al foment del turisme, regulat per la secció setena, per atendre les finalitats que s'hi determinen.

Els ingressos derivats del recàrrec a què es refereix l'apartat 4 de l'article 34 d'aquesta Llei no s'integren en aquest fons i s'afectaran al Fons per la sostenibilitat del turisme i la reducció i compensació de les externalitats del sector turístic que haurà de crear l'Ajuntament de Barcelona, amb participació del sector turístic en la determinació del destí dels fons.

Pel que fa al punt 2 PIMEC proposa que la tarifa dels habitatges d'ús turístic a la ciutat de Barcelona s'estableixi en 1,5. A més, es recomana afegir un apartat e) en el punt 4. L'ajuntament de Barcelona pot establir, mitjançant ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes en l'apartat 1 d'aquest article per a “Barcelona ciutat”. L'aprovació d'aquest recàrrec s'ha d'ajustar als requisits, límits i condicions següents

e) L'import del recàrrec haurà de ser proporcional a la capacitat econòmica dels estadants i a les externalitats negatives de cada tipus d'establiment.

4. Pel que fa a l'Article 5. Modificació de la Llei 5/2017, en relació amb l'impost sobre les estades en establiments turístics i pel que fa al tipus d'establiment definit en la taula tarifària, per seguretat jurídica i claredat normativa, PIMEC recomana canviar la definició del punt 4. Resta d'establiments i equipaments per 4. Càmpings i resta d'establiments i equipaments.

5. Pel que fa a l'Article 7. Modificació de la Llei 5/2017, en relació amb l'impost sobre begudes ensucrades envasades, en què s'augmenta el tipus de gravamen d'un 25%, PIMEC considera que aquest augment no està justificat i recomana no modificar els tipus.

6. Atès que a Catalunya es poden considerar les línies de 110kV i 132kV com a línies de distribució i no de transport PIMEC proposa modificar l'apartat a) del punt 3 de l'Article 14 i que digui:

a) Per cada quilòmetre de longitud o pal de la línia de transport d'energia elèctrica de tensió superior a 132 kV i inferior a 400 kV, 700 euros. Aquest tipus de gravamen s'aplicarà també en el cas que la instal·lació o elements fixos es trobin en desús.

7. En relació amb l'article 64. Escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques, PIMEC constata l'increment substancial en el cas de rendes amb base liquidable a partir de 90.000 euros, que afecta empresaris individuals, professionals i autònoms. Aquests, assumeixen un component de risc i la necessitat de reinvertir el rendiment net obtingut per la continuïtat de la seva activitat econòmica. També alerta que aquesta mesura estimula la creació artificiosa de societats, la qual cosa, pot ser contraproductiu per assolir l'objectiu previst d'increment de recaptació.

8. En relació amb l'article 66. Modificació de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions PIMEC considera la combinació de l'aplicació del coeficient per patrimoni preexistent, la reducció de les bonificacions dels contribuents del Grup II i la incompatibilitat en l'aplicació de la bonificació del 95% del valor de l'empresa familiar poden tenir un efecte molt negatiu en la continuïtat de l'empresa familiar. En aquest sentit, PIMEC, recomana mantenir la bonificació del 50% de l'apartat 4 de l'article 58.bis de la Llei de regulació de l'impost sobre successions i donacions en el cas que s'opti per aplicar les reduccions que s'estableixen a les seccions tercera, quarta i cinquena.

Barcelona, 13 de gener de 2020

Moisès Bonal i Ferrer