



## **10 Tramitació de l'Avantprojecte de llei davant el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**

---

S'adjunta en annex la documentació següent:

1. Tramesa per eValisa al Consell de Treball, Econòmic i Social en data 7 de desembre de 2023 de la petició de dictamen.
2. Dictamen 19/2023 del Consell de Treball, Econòmic i Social

9032/532474/2023

07/12/2023 - 10:26

9032/529106/2023

07/12/2023 - 10:26

## Justificant de lliurament e-Valisa

### Objecte del lliurament

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Assumpte               | Llei de mesures 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| De                     | Josep Maria Vilarrúbia Tapia<br>(SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ECONOMIA I HISENDA)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Per a                  | Carme Garcia Jarque<br>Inmaculada Prior Prior<br>(TECNIC/A SUPERIOR)<br>TONI MORA NUÑEZ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Visualitzadors         | Olga Garcia Iñiguez<br>(RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN)<br>Jose Luis Garcia Ramirez<br>(ASSESSORIA JURIDICA)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Llegit per             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Opcions de l'enviament |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Documents annexos      | AV LLEI MESURES 07.12.2023.docx<br><i>Hash(SHA256): ae251062049360322872cb0bc02df31e111e4c47ee8432a82857e66e3b6b0611</i><br>MEMORIA_GENERAL_7.12.2023.pdf<br><i>Hash(SHA256): a5926896e634df0f3c426a91bbdbf51248e6ed978e91611adb6ec9489930716e</i><br>MEMORIA_IMPACTE_7.12.2023.pdf<br><i>Hash(SHA256): 35c8f60ef9febe71af25f3e2e1b82dec497bf0540f8a4759075dc5712d00d613</i><br>PETICIÓ DICTAMEN CTESC.pdf<br><i>Hash(SHA256): 8cc5ecd776078a23e71ccdee1b63d0408ec61dd2a4131b8640bd0bba52e3230e</i> |

### Signatura

|                         |                                            |
|-------------------------|--------------------------------------------|
| Signant                 | Serveis Administracio Electronica          |
| Ens                     | Departament d'Economia i Hisenda           |
| Data                    | 07/12/2023 - 10:26                         |
| Entitat de certificació | Consorci Administració Oberta de Catalunya |

### Contingut

Benvolgudes, benvolgut,

Us adjuntem la petició del vostre dictamen en relació amb l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, juntament amb les memòries general i d'avaluació d'impacte pressupostari. Com

9032/532474/2023 07/12/2023 - 10:26

9032/529106/2023 07/12/2023 - 10:26

veureu s'ha sol·licitat l'emissió d'aquest dictamen pel tràmit d'urgència, vist que l'Avantprojecte de llei és d'acompanyament a la Llei de pressupostos.

Us agrairem que ens comuniquem la data de la reunió de tècnics de les organitzacions i d'experts del CTESC que han d'elaborar el document base de la proposta de dictamen, per tal de comunicar-vos el nom de la persona o persones que assistiran en representació del Departament per presentar i aclarir possibles dubtes de la iniciativa.

Cordialment,

# Dictamen

## 2023

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures  
fiscals, financeres, administratives i del  
sector públic.



# Dictamen 19•2023

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals,  
financeres, administratives i del sector públic.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: [ctesc.gencat.cat](http://ctesc.gencat.cat)

A/e: [ctesc@gencat.cat](mailto:ctesc@gencat.cat)

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, desembre de 2023

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

## Índex

|                                                                                                                             |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| DICTAMEN 19/2023 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures<br>fiscals, financeres, administratives i del sector públic ..... | 2 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|

### VOTS PARTICULARS

|                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Comissió Obrera Nacional de Catalunya i Unió General de<br>Treballadores i Treballadors de Catalunya ..... | 17 |
| Foment del Treball Nacional .....                                                                          | 18 |
| PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya .....                                                         | 21 |

## **DICTAMEN 19/2023 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 22 de desembre de 2023, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 7 de desembre de 2023 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 21 de desembre i va elaborar la Proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul i de sis parts.

La part primera s'anomena "mesures fiscals" i conté dos títols. En el títol I es recullen modificacions normatives en l'àmbit dels tributs propis i en el títol II en l'àmbit dels tributs cedits.

La part segona s'anomena "Mesures de simplificació institucional" i modifica la norma relativa a la suplència i substitució de la presidència de la Generalitat, a l'encàrrec de despatx i a la incompatibilitat dels alts càrrecs.

La part tercera s'anomena "Mesures financeres" i modifica normativa relativa al règim jurídic de les finances públiques i al patrimoni i regula la formalització de convenis, encàrrecs de gestió i altres acords de contingut econòmic.

La part quarta s'anomena "Mesures en l'àmbit del sector públic". Aquesta part modifica normativa en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic i modifica la normativa d'alguns organismes per tal de reestructurar el sector públic.

La part cinquena s'anomena "Mesures administratives". Aquesta part modifica normativa en matèria, entre d'altres, de drets i oportunitats en la infància i l'adolescència i de política social i igualtat; en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i d'ordenació d'aigües; en matèria de turisme; en matèria de patrimoni natural i biodiversitat; en matèria d'educació, i en matèria de joc.



La part final conté dues disposicions addicionals, una disposició transitòria referida al règim transitori de les persones beneficiàries de les prestacions de la Llei 13/2006, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTEESC insta a que la present i les futures lleis de mesures complementàries dels pressupostos es restringeixin a aquells aspectes que tenen relació directa amb les modificacions normatives derivades de la llei de pressupostos. El CTEESC considera que aquest Avantprojecte de llei incorpora modificacions legislatives relatives a temes que no tenen relació directa amb l'àmbit pressupostari i que haurien de poder ser recollides en altres normes legals, la qual cosa en permetria un debat parlamentari amb majors garanties i transparència, com per exemple, en aquest cas, amb la modificació de matèries en l'àmbit d'urbanisme, joc, domini públic hidràulic, universitats, entre d'altres.

**Segona.** El CTEESC constata que el contingut d'aquest Avantprojecte de llei és extens i complex i que les matèries que s'hi regulen tenen gran rellevància i impacte. El poc temps disposat per dictaminar la norma, atès que s'ha sol·licitat l'emissió del Dictamen pel procediment d'urgència, ha afegit una dificultat addicional en l'anàlisi de la norma i en l'elaboració del dictamen. Per aquest motiu, el CTEESC recomana que en els propers exercicis es sol·liciti pel tràmit ordinari.

**Tercera.** El CTEESC considera que les taxes no han de regular-se en la seva quantia en funció del que fan altres administracions públiques sinó en relació amb els costos que representa el servei que s'ofereix, ja que en qualsevol cas el seu rendiment no pot superar el seu cost total. Tampoc tindria sentit una competència a la baixa que pugui repercutir negativament en una capacitat de control i inspecció insuficient, que vagi en detriment de la qualitat del servei i de la seguretat. Aquesta argumentació es troba a la memòria en relació amb diversos articles, com ara l'article 20, i es considera que es basa en uns fonaments poc encertats.

**Quarta.** El CTEESC considera que en l'Avantprojecte de llei caldria preveure l'aprovació d'un Acord de Finançament per la Millora del Sistema de Transport de Viatgers per Carretera a Catalunya, de caràcter plurianual, que permeti recuperar els retards actuals en els pagaments del deute contret per l'Administració amb els operadors, atorgui estabilitat i seguretat jurídica a les empreses i fixi les bases per una ampliació de la capacitat d'oferta, en condicions de qualitat, confort i sostenibilitat.

**Cinquena.** Malgrat la voluntat i els esforços del Govern a favor de la simplificació i agilitat administrativa, la realitat dista molt de l'ideal perseguit. L'objectiu de simplificar la burocràcia a les empreses no s'ha notat en el seu dia a dia i ja s'ha convertit en un dels principals condicionants en el desenvolupament de l'activitat econòmica.

El CTEESC considera necessari accelerar els canvis en els procediments administratius vinculats a l'activitat econòmica. En aquest sentit, cal desenvolupar la generalització de les declaracions responsables en les tramitacions i dels informes d'idoneïtat tècnica.

El CTEESC considera necessari que el departament competent en matèria d'empresa realitzi una memòria anual sobre el desenvolupament del sistema

d'habilitació d'entitats col·laboradores, prevista a la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica i a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment administratiu. La memòria hauria d'incloure la llistat de les entitats col·laboradores i una avaluació dels procediments que incloguin informes d'idoneïtat tècnica.

Igualment, el CTESC considera necessari que els ens locals aprovin anualment un informe sobre la necessitat de mantenir els tràmits que requereixin llicència o autorització, o d'un altre mitjà d'intervenció amb control previ, i la seva adequació als principis generals en la intervenció administrativa sobre l'exercici de l'activitat econòmica. Així mateix, caldria avaluar en quins tràmits s'han incorporat els informes d'idoneïtat tècnica.

**Sisena.** El CTESC considera necessari continuar facilitant la continuïtat de l'activitat empresarial de les empreses catalanes, modificant aquells elements de la normativa que les posin en un desavantatge competitiu respecte altres territoris de l'Estat i d'Europa. En aquest sentit, és necessari modificar i clarificar la consideració dels elements patrimonials afectes a l'activitat econòmica i els requisits de remuneració de les funcions de direcció per a l'aplicació de la reducció prevista del 95% de l'impost de successions i donacions, així com les bonificacions aplicables als grups I i II.

**Setena.** El CTESC considera que totes les qüestions vinculades a la Llei 12/2007, de serveis socials, que afecten al disseny i desenvolupament del conjunt de sistemes d'informació de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, així com a avaluacions i millores en el serveis, haurien de preveure l'accés a les dades anonimitzades per part de les entitats del Tercer Sector Social que tinguin relació en aquest àmbit i dels centres d'investigació i innovació.

**Vuitena.** El CTESC recomana fer una revisió del text amb perspectiva de gènere.

**Novena.** El CTESC constata que en alguns articles hi ha apartats que no es modifiquen i s'inclouen en el text de la norma, i en altres articles només s'inclou l'apartat concret que es modifica. El CTESC recomana unificar el criteri sobre aquest aspecte.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. El CTESC recomana que a l'enunciat de l'article 4 es faci referència a la denominació de la taxa que es modifica i no a la denominació de la taxa resultant de la modificació que s'introdueix.
2. En l'article 4, que modifica article 6.2-3, el CTESC recomana substituir "Departament d'Economia i Hisenda" per "departament competent en matèria d'Economia".
3. El CTESC recomana que a l'article 6.1 s'afegeixi estructura en la modificació que es fa a l'apartat 2 de l'article 9.2-3 del Decret legislatiu 3/2008 per distingir la bonificació general, les bonificacions específiques i l'acumulació de bonificacions.
4. En l'article 6 de modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, el CTESC recomana que a l'article 9.2-3,

apartat 3.e, s'especifiqui que l'edat dels fills o filles que en depenguin econòmicament serà fins als 21 anys.

5. A l'article 6.1, el CTESC recomana substituir "persones en situació d'aturat o aturada de llarga durada" per "persones en situació d'atur de llarga durada" a la regulació de les exempcions que es fa en la nova redacció de l'apartat 3.f de l'article 9.2-3 del Decret legislatiu 3/2008.
6. Pel que fa a l'article 7.8, el CTESC constata que la nova redacció que es dona a l'apartat 3 de l'article 12.7-5 del text refós de la llei de taxes n'elimina el títol que tenia: "3. La quota de la taxa es determina per l'aplicació de les bases imposables i els tipus de gravamen següents:". És per aquest motiu que recomana una nova redacció on s'inclougui el títol.
7. El CTESC recomana revisar l'article 13 atès que diu que modifica un apartat de l'article 14.1-4 del Decret legislatiu 3/2008 i el contingut és el mateix.
8. El CTESC recomana que a l'enunciat de l'article 15 es faci referència a la denominació de la taxa que es modifica i no a la denominació de la taxa resultant de la modificació que s'introdueix.
9. El CTESC recomana que a l'enunciat de l'article 17 es faci referència a la denominació de la taxa que es modifica i no a la denominació de la taxa resultant de la modificació que s'introdueix.
10. A l'article 21 de modificació de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, el CTESC recomana a l'article 22.1 afegir una nova lletra (c bis) amb el text: "La millora de la qualitat de l'ocupació i de la formació de les professionals que treballen al sector del turisme."
11. El CTESC recomana, en relació amb el capítol I sobre l'Impost sobre la renda de les persones físiques del títol II, de tributs cedits, incorporar un article que reculli la següent proposta de modificació de l'article 20, apartat 2, lletra b) de la Llei 26/2009, de 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, relatiu a les deduccions en concepte d'inversió per un àngel inversor per l'adquisició d'accions o participacions socials d'entitats noves o de creació recent i es proposa el redactat següent: b) L'entitat en què s'ha de materialitzar la inversió ha de complir els requisits següents: Primer. Ha de tenir naturalesa de societat anònima, societat limitada, societat anònima laboral, societat limitada laboral o societat cooperativa [...].
12. En relació amb l'article 24, el CTESC considera que la reducció de la fiscalitat dels contribuents en els trams d'ingressos mitjos-baixos de l'IRPF s'hauria de dissenyar amb un impacte neutral sobre el conjunt de la recaptació de la quota íntegra autonòmica. Així, i per tal de reforçar la progressivitat de l'impost caldria augmentar els tipus marginals dels trams fins a 90.000 € i fins a 120.000 €, al voltant de 3 dècimes cadascun d'ells.
13. En relació amb l'article 24 en què es modifica l'escala autonòmica de l'impost de la renda de les persones físiques, ateses les altes inflacions observades a Catalunya durant 2022 (8,0% de mitjana) i 2023 (3,4% de mitjana els 11 primers mesos de l'any), per a tal de no augmentar la pressió fiscal dels contribuents, el CTESC considera que l'escala

autonòmica de l'impost de la renda s'hauria de deflactar, tenint en compte l'esmentat augment de preus, per tal d'evitar la progressivitat en fred.

14. En relació amb l'article 25, el CTESC considera més prioritari millorar l'import de les deduccions per lloguer de l'habitatge habitual per aquelles persones situades als trams de renda més baixos, abans que ampliar els col·lectius potencialment beneficiaris d'aquesta deducció. És per això, que caldria augmentar el percentatge de deducció de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual fins al 30%, i limitar aquest benefici a les declaracions amb base imposable per sota del 25.000€, i en el cas de famílies nombroses per sota de 35.000€.

El CTESC proposa la redacció següent per a la modificació de l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre:

“1.1. Els contribuents poden deduir el 30%, fins a un màxim de 3.000 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, sempre que compleixin els requisits següents:

- Que es trobin en alguna de les situacions següents:

- a) Tenir 32 anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- b) Haver estat a l'atur cent vuitanta-tres dies o més durant l'exercici.
- c) Tenir un grau de discapacitat igual o superior al 65 %.
- d) Ésser vidu o vídua i tenir 65 anys o més.
- e) Ésser una família monoparental

- Que la suma de llur base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, no sigui superior a 25.000 euros anuals.

1.2. En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades per les lletres a), b) o c) de l'apartat 1.1, l'import màxim de la deducció és de 3.000 euros, i el de la suma de la base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, de la unitat familiar és de 35.000 euros.

1.3. Aquesta deducció només es pot aplicar una vegada, amb independència del fet que en un mateix subjecte passiu puguin concórrer més d'una de les circumstàncies establertes per la lletra a de l'apartat 1.1.

1.4. Un mateix habitatge no pot donar lloc a l'aplicació d'un import de deducció superior a 3.000 euros. D'acord amb això, si en relació amb un mateix habitatge resulta que més d'un contribuent té dret a la deducció conforme a aquest precepte, cadascun d'ells podrà aplicar en la seva declaració una deducció per aquest concepte per l'import que s'obtingui de dividir la quantitat resultant de l'aplicació del 30% de la despesa total o el límit màxim de 3.000 euros, si escau, pel nombre de declarants amb dret a la deducció.

1.5. A l'efecte de l'aplicació d'aquesta deducció, són famílies nombroses les que defineix la Llei 40/2003, del 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.

1.6 Els contribuents han d'identificar l'arrendador o arrendadora de l'habitatge fent-ne constar el NIF en la declaració-liquidació corresponent.

1.7. Als efectes de l'aplicació d'aquesta deducció, i de conformitat amb l'article 94 de la Llei general tributària, les entitats gestores de la Seguretat Social han de facilitar la informació relativa a les persones que han estat a l'atur més de cent vuitanta-tres dies durant l'exercici."

15. En relació amb l'article 25, atès que desapareixen els apartats 2,3, 4 i 5 de l'article que es modifica (article 1 de la Llei 31/2002), el CTESC considera que no cal que s'estructuri en subapartats de l'1.1 fins el 1.8. Els apartats haurien de ser de l'1 al 8.

16. Pel que fa a l'article 25, el CTESC recomana, a l'apartat 1.1 afegir la paraula "anys" després de 32.

17. A l'article 26 sobre la deducció per lloguer de l'habitatge habitual per part de víctimes de violència masclista, el CTESC recomana afegir al final del segon paràgraf de l'apartat 1 el text: "o bé té algun fill o filla menor d'edat a càrrec."

18. En l'article 26.1 corresponent a la deducció per lloguer de l'habitatge habitual per part de víctimes de violència de gènere, de modificació de la Llei 31/2002 de mesures fiscals i administratives, el CTESC considera que també s'haurien d'incloure les víctimes de violència sexual, per tal d'equiparar les víctimes de violència sexual a les víctimes de violències masclistes, tal i com s'especifica en la Llei Orgànica 10/2022, de 6 de setembre, de garantia integral de la llibertat sexual.

19. En l'article 26.2, el CTESC proposa que s'incluguin totes les víctimes de violència sexual, i no només les víctimes de violència masclista en l'àmbit social per tràfic amb finalitat d'explotació sexual i amb altres finalitats amb dimensió de gènere; i les víctimes de violència masclista en l'àmbit familiar per matrimoni forçós, tal i com diu el text.

20. En relació amb l'article 27, el CTESC constata que en el títol de la secció hi manca la conjunció disjuntiva o, entre "habitatge habitual" i "per la donació de diners".

21. En relació amb l'article 29 el CTESC considera que, amb el mateix objectiu de reduir la càrrega tributària de les empreses que es dediquen a la compravenda d'obres d'art i antiguitats, i a la vegada millorar-ne la seva eficàcia, aquesta reducció s'hauria de configurar com una menor tributació "ex post", un cop s'hagi produït i aportat la documentació justificativa de la segona venda, i no com una bonificació "ex ante" com proposa el redactat de l'Avantprojecte. D'aquesta manera, el subjecte passiu estaria obligat a pagar l'impost de transmissions patrimonials, i si, fins a un any posterior a la compra es produís la revenda del bé, aleshores podria recuperar l'import de la tributació.

22. El CTESC recomana substituir, a l'article 29.1, "Pot gaudir" per "Gaudeix".

23. En relació amb l'article 34, el CTESC considera que cal especificar i limitar la competència d'autorització de despeses inferiors a 15.000 € des del moment que aquesta autorització no la signa el conseller o consellera del departament.
24. En l'article 36 el CTESC recomana que es valori si l'apartat que es modifica de l'article 13.2 del Decret legislatiu 1/2002 ha de començar per l'adverbi "Nogensmenys" o, per una lectura més àgil i comprensible, es pot prescindir de l'adverbi.
25. El CTESC considera que el complement que es regula a l'article 37 hauria d'haver estat objecte de negociació en els àmbits de concertació social abans d'incloure'l a la norma. El CTESC insta el Govern a iniciar el procés de negociació col·lectiva d'aquesta matèria.
26. El CTESC considera que l'escala que es crea i regula en l'article 37, relativa a l'Escala Estadística i d'Anàlisi del Cos Superior d'Administració de la Generalitat hauria d'haver estat objecte de negociació en els àmbits de concertació social abans d'incloure'l a la norma. El CTESC insta el Govern a iniciar el procés de negociació col·lectiva d'aquesta matèria. També considera que aquesta modificació hauria de ser encabida en una llei pròpia, tal i com es fa amb el Cos d'Acció Exterior de la Generalitat de Catalunya.
27. El CTESC considera que l'addició de la disposició addicional trenta-dosena, que es recull a l'article 37.3, que tracta sobre la gestió per projectes i l'adscripció de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, hauria d'haver estat objecte de negociació en els àmbits de concertació social abans d'incloure'l a la norma. El CTESC insta el Govern a iniciar el procés de negociació col·lectiva d'aquesta matèria. A més, el CTESC considera molt discutible el límit temporal de 4 anys, que podria vulnerar l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic en allò que fa referència al límit de la contractació temporal així com també en allò relatiu a la llei 20/2021, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública.
28. A l'article 37.3, el CTESC recomana que al sisè apartat de la disposició addicional que s'afegeix se substitueixi la redacció "L'adscripció a un projecte de personal amb vinculació fixa entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic..." per "L'adscripció de personal amb vinculació fixa a un projecte entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic..."
29. A l'article 39, a l'apartat 1.e de la disposició transitòria, el CTESC recomana substituir "a la lletra b" per "a la lletra d".
30. El CTESC considera que les modificacions relatives a la carrera horitzontal dels Mossos d'Esquadra, que es recullen a l'article 42, haurien d'haver estat objecte de negociació en els àmbits de concertació social abans d'incloure-les a la norma. El CTESC insta el Govern a iniciar el procés de negociació col·lectiva d'aquesta matèria.
31. El CTESC considera que la modificació proposada a l'article 43, en que es passa d'un període de 4 a un de 5 anys en allò relatiu a que els funcionaris de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya puguin exercir funcions



pròpies de l'Escala Superior, no soluciona el problema de fons i es limita a reproduir una situació transitòria, allargant la situació de provisionalitat. El CTESC considera que aquesta matèria hauria d'haver estat objecte de negociació en els àmbits de concertació social abans d'incloure-la a la norma. El CTESC insta el Govern a iniciar el procés de negociació col·lectiva d'aquesta matèria.

32. El CTESC demana la supressió de l'article 51, donat que planteja una excepció en la normativa de fundacions públiques de la Generalitat que no és assumible i crearia un greuge comparatiu amb la resta de fundacions públiques de la Generalitat regulades a la lletra a) de l'article 174.1 de la Llei 5/2017, de 28 de març. El CTESC considera que donat que la Fundació Universitat Oberta de Catalunya continua complint els requisits establerts en l'esmentada normativa, per coherència i per seguretat jurídica de la Fundació UOC i de la resta de fundacions públiques de la Generalitat cal mantenir la situació actual.
33. En l'article 54 de modificació de la Llei 12/2007, de serveis socials, el CTESC recomana afegir a l'article 42.5 al primer paràgraf, després de "desagregades per sexes" el següent: "per tipus i percentatge de discapacitat, per grau de dependència i pels altres criteris d'entre els disponibles en les dades que siguin d'interès pels objectius de la recerca."
34. A l'article 54 de modificació de la Llei 12/2007, de serveis socials, el CTESC recomana afegir a l'article 42.6, al final del primer paràgraf, el següent: "En tot cas, l'administració ha de garantir l'accessibilitat universal i oferir els mitjans adequats per tal que cap ciutadà deixi de rebre els serveis als que tingui dret per motiu de no disposar de les capacitats digitals necessàries per fer ús dels mitjans electrònics disponibles."
35. El CTESC recomana a l'article 55 de modificació de la Llei 14/2010, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, afegir, després de "famílies" el text: ", han de ser accessibles,".
36. A l'article 56 de modificació de la Llei 2/2014, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, el CTESC recomana afegir al final de l'apartat 1.1 el següent: "En cas d'incompliment d'alguna de les condicions esmentades, l'Administració es compromet a informar les persones interessades tan bon punt en tingui constància i independentment del procediment administratiu que posteriorment se'n pugui derivar."
37. En l'article 60, que modifica l'article 61 de la Llei 14/2009, el CTESC considera que en la nova redacció de l'article d) s'hauria d'afegir la paraula "greu" abans de "molt greu".
38. El CTESC recomana que es revisi i es redueixi el termini de divuit mesos previst a l'article 62.4, que modifica l'apartat 1 de l'article 202 del text refós de la Llei d'urbanisme, per tal de preservar la seguretat jurídica.
39. Pel que fa a l'article 63.1, que afegeix un paràgraf a l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, el CTESC recomana que s'afegeixi el següent: "S'exclourà el dret de tanteig i retracte de l'Administració de la Generalitat en les transmissions entre societats d'un mateix grup empresarial que tinguin el mateix objecte social

o exerceixin una activitat immobiliària similar”, tal com estableix l'article 173.1 b) del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

40. En relació amb l'article 64, el CTEESC considera que l'apartat c) de l'article 3, hauria de preveure aquells casos en què per raó d'ocupació il·legal o d'arrendament a un tercer, el titular no pugui mostrar l'habitatge a l'administració quan aquesta ho sol·liciti. En aquest cas, no s'hauria de suspendre el termini d'exercici del dret de tanteig ni aplicar el règim sancionador que correspongui.
41. En relació amb l'article 64, per seguretat jurídica, l'apartat d) de l'article 3 hauria d'indicar explícitament quin és el termini d'exercici del dret de tanteig per part de l'administració. També, per seguretat jurídica, seria convenient incloure l'obligació, per part de l'administració, de notificar al titular, en sentit positiu o en sentit negatiu, sobre l'execució del dret de tanteig dins el termini establert.
42. Pel que fa a l'article 64, en relació amb l'apartat 3 que s'afegeix a la disposició transitòria única, el CTEESC considera que és necessària l'existència d'un registre central amb capacitat per expedir certificats de tinença d'habitatges.
43. Pel que fa a l'article 64.1, que afegeix un apartat, el 2, al Decret Llei 1/2015, de 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària, el CTEESC recomana afegir l'expressió següent després d'“un gran tenidor persona jurídica”: “restant sempre excloses les transmissions entre societats d'un mateix grup empresarial que tinguin el mateix objecte social o exerceixin una activitat immobiliària similar”, tal com estableix l'article 173.1 b) del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.
44. L'article 64.1 modifica el Decret Llei 1/2015. En l'addició que es fa de l'apartat 2, el CTEESC recomana afegir, després de “qualsevol habitatge”, el següent: “provinent de processos d'execució hipotecària”.
45. L'article 64 modifica el Decret Llei 1/2015. En la modificació que es fa en l'apartat 3, el CTEESC recomana substituir “la Llei esmentada” per “la Llei 18/2007” ja que en l'apartat anterior s'esmenten dues lleis.
46. En relació amb l'article 69 de modificació del Decret Llei 1/2023, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents per fer front a la situació de sequera excepcional en l'àmbit del districte de conca fluvial de Catalunya, el CTEESC proposa el redactat següent a l'apartat 4.2: “L'Agència només pot atorgar aquesta autorització si la perforació o el sondeig s'adreça a obtenir recursos per a l'abastament de poblacions, per assegurar la supervivència de plantacions llenyoses en explotacions agrícoles i del bestiar en explotacions ramaderes existents o si concorren altres causes d'interès públic que ho justifiquin.”
47. En l'article 70 es modifica l'article 64.2 c) del Decret legislatiu 3/2003. El CTEESC recomana substituir “Les persones destinades a la prestació gratuïta” per “Els usos destinats a la prestació gratuïta.”
48. En l'article 74.3, que afegeix una disposició addicional al Decret Llei



16/2019, el CTESC recomana aclarir la referència a la lletra dels articles perquè no es presti a confusió, per exemple “apartat 5 bis de l'article 34, apartat o) de l'article 187 i apartat h) de l'article 187 bis”.

49. En relació amb les modificacions contingudes a l'article 74, el CTESC considera que són necessàries però no suficients. En aquest sentit, considera que, addicionalment, s'han d'adoptar mesures per fer menys complex l'accés a la capacitat disponible de les xarxes de distribució, que s'ha d'obtenir resposta amb major transparència i en un termini màxim de 30 dies.
50. El CTESC considera que, en relació amb l'article 79, és excessiva la modificació normativa que obliga al planejament derivat a fixar una previsió de sòl per admetre equipaments d'ús de caràcter religiós.
51. El CTESC considera que, en relació amb l'article 79, la modificació normativa que, en el seu punt 3, obliga a sol·licitar informe de l'òrgan de la Generalitat amb competència en matèria d'affers religiosos és un tràmit innecessari i que va en contra del criteri de racionalitat administrativa.
52. Pel que fa a l'article 79, que modifica la Llei 16/2009, el CTESC recomana que es valori si en l'apartat 5 s'ha de fer referència a “per poder sol·licitar la llicència urbanística” atès que els articles referents a aquesta llicència han estat derogats.
53. El CTESC recomana, a l'article 79.6, afegir el títol de la Disposició addicional quarta “Limitació de l'Administració per a exigir llicències” per seguir l'estructura de la Llei 16/2009 que es modifica.
54. El CTESC recomana revisar la referència que la disposició addicional primera fa a la disposició addicional quarta de la Llei 8/2006 i, si no és correcta, recomana modificar-la.
55. El CTESC proposa unificar la disposició final primera i la quarta, relatives a l'entrada en vigor.
56. El CTESC recomana afegir una disposició addicional a l'Avantprojecte amb la redacció següent: “S'afegeix la redacció següent a l'article 69.1, lletra d) de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, amb el text següent: d) “Les entitats del sector públic de la salut compreses dins l'àmbit subjectiu d'aplicació establert per l'article 68 podran atendre els compromisos versos el personal laboral estipulats per conveni col·lectiu o acords singulars formalitzats amb els agents socials sempre que compleixin amb el que disposa l'article 68.4 de la present Llei”
57. El CTESC recomana que s'afegeixi a l'Avantprojecte una nova disposició addicional amb la redacció següent: “Garantia de l'evolució de les retribucions dels serveis bàsics de la xarxa concertada de salut i social.

Amb l'objectiu de garantir l'equitat en l'accés territorial dels serveis públics i d'harmonitzar les condicions laborals dels professionals que treballen en les xarxes de provisió del SISCAT i del Sistema de Serveis Socials de Catalunya, en la determinació i actualització anual de les tarifes i del cost de referència de la cartera de serveis es tindrà en compte l'impacte, en

les despeses de personal, dels increments retributius establerts per al sector públic resultant de les disposicions establertes als Pressupostos Generals de l'Estat, i dels acords d'harmonització de les condicions laborals pactats amb els agents socials, així com les d'altres despeses imprescindibles per a una correcta execució del servei.”

58. El CTESC recomana que s'afegeixi a l'Avantprojecte una nova disposició addicional amb la redacció següent: “Mecanismes de cooperació per realització de serveis auxiliars a l'àmbit del SISCAT.

1.- Les entitats titulars de centres, serveis i establiments sanitaris integrats al Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT) poden establir mecanismes de cooperació per a la realització d'activitats auxiliars comunes amb la finalitat d'assolir la màxima eficiència i qualitat en la prestació dels serveis sanitaris als ciutadans a càrrec del Servei Català de la Salut, d'acord amb la normativa vigent.

2.- Els mecanismes de cooperació entre les entitats titulars de centres, serveis i establiments sanitaris integrats al Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT) inclouen la constitució d'agrupacions d'interès econòmic. En aquest cas, els serveis que presti l'agrupació d'interès econòmic als seus membres es regulen mitjançant conveni, sempre que es compleixin els requisits següents:

a) Que tots els membres de l'agrupació d'interès econòmic siguin entitats titulars de centres, serveis i establiments sanitaris integrats al Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT) i que no tinguin afany de lucre.

b) Que els estatuts de l'agrupació d'interès econòmic estableixin, de manera expressa, les condicions de l'establiment dels corresponents convenis entre l'agrupació i els seus membres, a l'efecte de la prestació dels serveis de caràcter auxiliar comuns.”

59. El CTESC recomana afegir una disposició addicional a l'Avantprojecte amb la redacció següent: “S'estableix una nova redacció de la Disposició final segona de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, amb la redacció següent: “Disposició final segona. Revisió del marc legal regulador de les formes de gestió no contractuals en matèria de prestació de serveis socials i sanitaris.

1. El Govern ha d'aprovar un projecte de llei per revisar el marc regulador de la gestió concertada de naturalesa no contractual per a la prestació de serveis de caràcter social.

2. El Govern ha d'aprovar un projecte de llei per establir el marc regulador de la gestió concertada de naturalesa no contractual per a la prestació de serveis sanitaris.

3. El Govern ha de promoure un marc harmonitzat en la regulació dels dos projectes de llei que, respectant les característiques pròpies de cada àmbit competencial dels Departaments afectats, afavoreixi un model de gestió concertada no contractual de serveis a les persones amb requeriments de qualitat i compromís social que sigui el màxim homogeni

entre els dos sectors, alhora que vetlli per què la tramitació parlamentària d'ambdues iniciatives legislatives sigui conjunta o en qualsevol cas en paral·lel."

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 22 de desembre de 2023

El president

Toni Mora  
Núñez -  
DNI  
[redacted]  
C (SIG)

Firmado digitalmente por  
Toni Mora Núñez  
- DNI [redacted]  
(SIG)  
Fecha: 2023.12.22  
13:34:52 +01'00'

La secretària executiva

Carme Garcia Jarque - DNI  
[redacted]  
(SIG)

Fecha:  
2023.12.22  
13:22:34  
+01'00'

**VOT PARTICULAR** que formulen la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya** i la **Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya**, integrants del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 19/2023 sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

CCOO i UGT, com a organitzacions sindicals més representatives de Catalunya, donem suport al dictamen consensuat que ha emès el CTESC en relació a l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i, alhora, fem un vot particular en relació a matèries que no han estat recollides al dictamen i que considerem de gran importància.

El vot particular es concreta en tres observacions a l'articulat.

## **OBSERVACIONS**

### **Primera.**

Les organitzacions sindicals sotasignades no compartim la proposta de deflactació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda que es formula en l'observació 13 de l'articulat del dictamen, ja que considerem que pot tenir un impacte negatiu sobre la progressivitat de l'impost, atès que beneficia especialment les rendes més altes. A més, creiem que pot tenir un impacte potencialment inflacionari i pot limitar la disponibilitat de recursos públics en un context on les necessitats de despesa pública es poden veure tensionades per les noves regles de dèficit i deute públics recentment acordades pels ministeris d'Economia i Finances de la UE.

### **Segona.**

En relació amb l'article 35, proposem suprimir el següent redactat "Els titulars de les unitats administratives i el personal al servei de la Generalitat de Catalunya que tinguin a càrrec seu la resolució o el despatx dels assumptes, han d'adoptar les mesures oportunes per remoure els obstacles que impedeixin, dificultin o endarrereixin la tramitació del procediment". D'aquest redactat sembla que s'hauria d'interpretar una manca de diligència per part dels treballadors i treballadores públics o bé que se'ls demani un menor rigor en la seva tasca de control administratiu. És per aquests motius que demanem la seva supressió.

### **Tercera.**

Les organitzacions sindicals sotasignades mostren el seu desacord en relació amb les observacions 56, 57, 58 i 59, que tenen relació amb l'àmbit sanitari i que creiem que fan referència a matèries que han de ser abordades en el marc del diàleg social i no tenen cabuda a un avantprojecte com és el de la Llei de mesures.

Barcelona, 22 de desembre de 2023

Per CCOO de Catalunya

Per UGT de Catalunya

Ricard Bellera i Kirchhoff

Carlos de Pablo Torrecilla

**VOT PARTICULAR** que formula **Foment de Treball Nacional**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 19/2023 sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

Si bé Foment del Treball s'alinea amb les observacions generals i la majoria de les observacions a l'articulat contingudes en el present Dictamen, vol deixar constància d'algunes consideracions que no han estat recollides al Dictamen:

- Pel que fa a l'article 7.2, que modifica l'article 12.7-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, Foment del Treball recomana afegir l'expressió "classificats" després de "camins ramaders".
- Pel que fa a l'article 23.10, que modifica l'article 74.1, a), Foment del Treball recomana que se substitueixi la redacció d'aquest apartat a) per la següent: "cens agropecuari", del qual el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural disposa de les dades actualitzades.
- Pel que fa a l'article 64.2 que afegeix un apartat, el 3, a la Disposició transitòria única del Decret Llei 1/2015, Foment del Treball considera que no està prou justificada l'obligació d'acreditació de les persones jurídiques mitjançant certificació registral del nombre d'habitatges dels quals són propietàries. Aquestes dades estan protegides per la legislació europea i estatal de protecció de dades de caràcter personal i la seva cessió afecta el dret a la privacitat i confidencialitat ja que no només corresponen l'habitatge concret, sinó a tots els actius de la persona jurídica. Per aquests motius, Foment del Treball recomana la supressió d'aquest apartat.
- Pel que fa a l'article 73, que modifica l'apartat 2 de l'article 14 de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya, Foment del Treball recomana que se substitueixi el termini de sis mesos pel de tres mesos, per tal de garantir la seguretat jurídica dels propietaris dels terrenys forestals declarats d'utilitat pública o protectors.
- Pel que fa a l'article 78.1, que afegeix l'article 6 bis a la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, Foment del Treball recomana, en l'apartat 1 c), substituir l'expressió "infraccions tributàries" per la redacció següent: "dues o més infraccions tributàries molt greus en matèria de joc i apostes".
- Pel que fa a l'article 78.1, que afegeix l'article 6 bis a la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, Foment del Treball recomana, en l'apartat 1 d), afegir "dues o més" davant de l'expressió "infraccions molt greus".
- Pel que fa a l'article 78.1, que afegeix l'article 6 bis a la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, Foment del Treball recomana, en l'apartat 1 e), eliminar l'expressió "de l'Estat o d'altres comunitats autònomes".
- Pel que fa a l'article 78.1, que afegeix l'article 6 bis f) a la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, Foment del Treball recomana, en l'apartat 1 f) que s'elimini l'expressió "o sobre les quals hagués recaigut declaració", atès que la declaració d'un concurs de creditors no pot,

per si mateix, implicar la pèrdua de l'autorització per exercir l'activitat de joc a Catalunya.

- Foment del Treball recomana afegir l'expressió següent a l'apartat 2 de l'article 78.1, que afegeix l'article 6 bis a la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc: "per actuacions realitzades en nom de les persones jurídiques esmentades".
- Pel que fa a l'article 78.1, que afegeix l'article 6 bis 4 a la Llei 15/1984, de joc, Foment del Treball recomana afegir després de "a l'apartat 1" el següent: "a excepció de les previstes a les lletres b) i d)".
- Pel que fa a l'article 78.2, que modifica l'article 9.1.c) de la Llei 15/1984, de joc, Foment del Treball recomana afegir l'expressió següent després de "titulars de les autoritzacions": "als establiments de la seva titularitat".
- Pel que fa a l'article 78.2, que modifica l'article 9.1.d) de la Llei 15/1984, de joc, Foment del Treball recomana afegir després d' "altres col·lectius" l'expressió següent: "que tinguin una intervenció directa en el joc".
- Pel que fa a l'article 78.3, que afegeix l'article 11.3 a la Llei 15/1984, de joc, Foment del Treball recomana afegir al segon paràgraf, després de l'expressió "direcció i horari", el següent: "així com les modalitats de joc que es comercialitzen i els serveis complementaris que, si escau, ofereixin".
- Pel que fa a l'article 31, que modifica l'annex del Decret llei 17/2022, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, i per la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, Foment del Treball considera que els increments proposats en el cànon de deposició en dipòsits de residus inerts des del 3,25 l'any 2024 fins el 5 l'any 2030 són excessius. Per aquest motiu, Foment del Treball recomana la moderació en els increments proposats.
- Pel que fa a l'article 31, que modifica l'annex del Decret llei 17/2022, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, i per la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, Foment del Treball considera que els increments proposats fins l'any 2030 pel que fa a la deposició en dipòsits de residus no perillosos són excessius. Per aquest motiu, Foment del Treball recomana la moderació en els increments proposats. Altrament, Foment del Treball considera que hi ha residus que no tenen una altra via de tractament que la deposició en dipòsits i recomana que si aquest fet es pot justificar, se'ls eximeixi de l'impost.

D'altra banda, Foment del Treball està en desacord amb les observacions a l'articulat 12, 14, 21 i 32.

Barcelona, 22 de desembre de 2023

Salvador Guillermo Viñeta

**VOT PARTICULAR** que formula **PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 19/2023 sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

PIMEC s'alinea amb totes les observacions generals i amb la majoria de les observacions a l'articulat del dictamen, al qual hem donat suport.

No obstant,

1. PIMEC comparteix l'observació 13 a l'articulat però, en canvi, per coherència, està en desacord amb l'observació 12 a l'articulat.
2. PIMEC no comparteix l'observació a l'articulat 32 atès que la proposta de l'art. 51 del projecte de Llei de Mesures 2024 no canvia la naturalesa jurídica de la Fundació per a la UOC. Des de la modificació dels seus Estatuts l'any 2014, la Fundació -titular de la universitat- ja va deixar de formar part del sector públic. La prova és que des de llavors els seus pressupostos van deixar de consolidar amb els de la Generalitat. Així mateix, l'acord del Govern de la Generalitat 98/2020, de 28 de juliol, que llista les fundacions del sector públic adscrites a la Generalitat de Catalunya, tampoc inclou la FUOC.

No obstant això, la UOC ha seguit mantenint sempre el mandat públic que li atribueix la seva Llei de Reconeixement (Llei 371995, de 6 d'abril), en virtut del qual els estudis de la UOC -malgrat ser una universitat jurídicament privada- van a preu públic i la Generalitat contribueix al seu finançament mitjançant un Conveni-Programa. Res d'això canvia amb la proposta de l'art. 51 de la nova Llei de Mesures.

PIMEC considera que l'objectiu de la proposta és garantir que la UOC -i la FUOC com entitat que n'és titular- puguin mantenir aquesta mateixa naturalesa jurídica de caràcter híbrid com fins ara. En aquest sentit PIMEC considera que, atesa l'específica naturalesa de la UOC, en algun moment s'han plantejat dubtes sobre la seva qualificació o no com entitat del sector públic (derivats de les diferents interpretacions de l'art. 174.1.a) de la Llei de Mesures del 2017) amb la conseqüent inseguretat jurídica que impedeix el normal dia a dia de la universitat. Així, entenem que amb la proposta legislativa que formula el govern, es volen dissipar aquests dubtes deixant clar que a la FUOC/UOC li correspon el règim jurídic propi i específic que li atribueix la seva pròpia Llei de Reconeixement.



D'altra banda, PIMEC vol posar de manifest el contingut d'altres observacions que no han obtingut el suport majoritari dels membres del CTEEC:

Així, PIMEC considera que cal continuar facilitant la continuïtat de l'activitat empresarial de les empreses catalanes, modificant aquells elements de la normativa que les posin en un desavantatge competitiu respecte a altres territoris de l'Estat i d'Europa. En conseqüència, considera que a l'impost de patrimoni cal introduir bonificacions pels immobles destinats a l'activitat econòmica i en les quanties pagades en d'altres impostos que graven la propietat com en el cas de l'IBI.

Pel que fa a les observacions a l'articulat:

- En relació amb l'article 78 de l'Avantprojecte de llei que modificació la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, PIMEC proposa la modificació dels següents apartats de l'article 6.bis:

De les lletres c), d), e) i f) de l'apartat 1, de l'apartat 2 i de l'apartat 4 de forma que quedin redactats de la següent manera:

*c) Haver estat sancionada, en els darrers quatre anys, mitjançant resolució administrativa ferma per dues o més infraccions tributàries molt greus per tributs sobre el joc i apostes de conformitat amb la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, o amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions de conformitat amb la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.*

*d) Haver estat sancionada mitjançant resolució definitiva, en els darrers quatre anys, per dues o més infraccions molt greus recollides en la Llei 10/2010, de 28 d'abril, de prevenció de blanqueig de capitals i del finançament del terrorisme.*

*e) Haver estat sancionada mitjançant resolució administrativa ferma per dues o més infraccions molt greus, en els darrers quatre anys, per incompliment de la normativa de joc de Catalunya.*

*La circumstància inhabilitant descrita en aquest apartat només és aplicable quan la sanció imposada en cada cas, de manera conjunta o alternativa, sigui la suspensió de l'autorització concedida, el tancament del local o la inhabilitació d'aquest per activitats de joc, per un període màxim de cinc anys, i/o multa que superi la meitat de l'import màxim previst per a les infraccions molt greus.*

*f) Les persones concursades que es troben en fase de liquidació del concurs.*

*2. La inhabilitació per exercir les activitats de joc i apostes a Catalunya afecta, així mateix, les societats en les quals els seus socis o partícips, administradors, directors, gerents o els qui*

*realitzin tals funcions, es trobin incursos en algun dels supòsits indicats a l'apartat 1 per actuacions realitzades en nom de les esmentades persones jurídiques.*

*4. La concurrència sobrevinguda d'alguna de les circumstàncies descrites a l'apartat 1, a excepció de les previstes a les lletres c) i d), en persones jurídiques inscrites en qualsevol de les tres seccions del Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar, comporta la inhabilitació automàtica per exercir les activitats de joc i apostes a Catalunya, la cancel·lació de la inscripció registral i la revocació automàtica de les autoritzacions atorgades a aquest efecte. En el supòsit de l'apartat 2, la inhabilitació a l'empresa només serà efectiva quan les persones físiques afectades per la circumstància d'inhabilitació no abandonin el càrrec en l'empresa."*

- En relació amb l'article 78 Modificació de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, PIMEC proposa la modificació dels apartats c) i d) del punt 1 de l'Article 9. Prohibicions de participació i d'accés. Dret d'admissió, de tal manera que quedin redactats de la següent manera:

*c) Les persones accionistes, partícips d'empreses titulars de les autoritzacions als establiments de la seva titularitat per desenvolupar l'activitat de joc a Catalunya en virtut d'aquesta Llei.*

*d) Les persones accionistes, partícips o directives de les entitats esportives, àrbitres, o altres col·lectius que puguin determinar-se reglamentàriament que tinguin una intervenció directa en el joc, respecte d'esdeveniments o activitats esportives,*

- En relació amb l'article 78 que modifica la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, PIMEC proposa la modificació de l'últim paràgraf de l'apartat 3 i l'eliminació de l'apartat 7 de l'article 11 que s'afegeix a la Llei 15/1984, de tal manera que la redacció sigui la següent:

*3. Es prohibeix la publicitat de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc en l'exterior dels establiments de joc compreses en l'àmbit d'aquesta Llei, així com la publicitat estàtica del joc en la via pública o mitjans de transport, sempre que promogui, inciti o estimuli la pràctica de l'activitat del joc, que suggereixi que el joc pot solucionar problemes personals, econòmics o financers o de qualsevol altre índole, que empri un llenguatge o imatges no inclusives i sexistes, o que estiguin dirigides a captar l'interès de les persones menors d'edat.*

*Les empreses de joc compreses en l'àmbit d'aquesta Llei podran publicitar en els llocs indicats en el paràgraf anterior, el seu nom comercial, direcció i horari, així com les modalitats de joc que es comercialitzen i els serveis complementaris que, si escau, ofereixin, prèvia comunicació a l'òrgan competent en matèria de joc.*

Finalment, en relació amb l'annex del Decret llei 17/2022, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, PIMEC considera que a l'apartat a) del punt 4 "Deposició residus no perillosos diferents dels anteriors", no s'ha de fixar un increment lineal del cànon de residus industrials amb destinació a dipòsit controlat o incineració d'aquí al 2030 sinó que cal revisar anualment si s'ha arribat als objectius de triatge i valorització fixats per la Unió Europea i, en cas que sí, ajustar el cànon a la baixa.

Barcelona, 21 de desembre de 2023

Moisès Bonal i Ferrer