

3 Memòria d'avaluació d'impacte de l'avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic

Aquesta memòria s'elabora per donar compliment al que estableix l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pel que fa a la necessitat d'acompanyar els avantprojectes de llei, entre d'altres, amb una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que inclogui un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

S'incorporen tot seguit les memòries d'avaluació de cadascuna de les propostes que integren l'avantprojecte, ordenades segons la situació de la proposta en l'avantprojecte.

S'adjunta en annex.

MEMÒRIA D'AVUACIÓ D'IMPACTE

Part primera. Mesures fiscals

Títol I. Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol I. Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 1.1

ACC M-123.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 4.2-4, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“2. Per l'autorització de plantacions de vinya:
Sol·licitud d'autorització de replantacions, noves plantacions de vinya, notificació de plantació d'autoconsum i experimentació de vinya: 19.75 euros per hectàrea, amb un màxim de 189.25 euros. Quan la plantació és de menys d'una hectàrea, la taxa és de 6,75 euros.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Des de l'1 de gener de 2023 la tramitació relacionada amb l'autorització de conversió ha desaparegut de la normativa.

Segons l'article 21.1 del RD 1338/2018, de 29 d'octubre, pel que es regula el potencial de producció vitícola, els titulars dels drets de plantació que vulguin sol·licitar una conversió, podran presentar la sol·licitud entre el 15 de setembre de 2015 i el 31 de desembre de 2022, ambdós inclosos.

El fet que aparegui una taxa d'una tramitació inexistent pot donar lloc a confusió

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta consisteix en la supressió de la paraula conversions de l'apartat 2 de l'article 4.2-4. del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. Amb aquest canvi eliminem un supòsit de fet imposable que actualment no existeix, adequant d'aquesta manera el Text refós de la Llei de taxes i preus públics a la normativa vitivinícola vigent i evitant d'aquesta manera confusions a l'administrat

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res – mantenir les sol·licitud d'autorització de conversió de vinya com a fet imposable de la taxa, malgrat la normativa sectorial ja no preveu aquest procediment.
- Altres alternatives – es podria plantejar modificar directament el text refós de la llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya però això és més lent i menys eficient que incloure la modificació a l'avantprojecte de Llei de mesures.
- Opció proposada – introduir una modificació del text refós de la llei de taxes i preus públics a l'avantprojecte de llei de mesures

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Aquesta proposta, atès que no implica cap canvi en cap taxa i que la única modificació consisteix en eliminar un supòsit de fet imposable que actualment no existeix, no té cap repercussió econòmica ni cap impacte econòmic

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta de modificació no es preveu que tingui cap tipus d'impacte econòmic ni social respecte el sector o possibles destinataris de la norma atès que únicament es tracta d'eliminar un tràmit inexistent a la normativa sectorial i de la qual el sector afectat és plenament conscient. Aquest canvi evita malentesos als administrats

IMPACTE NORMATIU

Aquesta proposta de modificació no es preveu que tingui cap tipus d'impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives atès que únicament es tracta d'adequar la normativa eliminant un tràmit que ja no es realitza i de la qual el sector afectat és plenament conscient. Aquest canvi clarifica la normativa i augmenta la seguretat jurídica

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica no corregir aspectes que s'han detectat i són millorables, per tant en atenció als principis de seguretat jurídica, eficàcia i eficiència s'ha considerat la modificació de l'apartat 2 de l'article 4.2-4, com l'opció correcta. Aquesta modificació s'ha de dur a terme mitjançant la llei de mesures fiscals, financeres , administratives i del sector públic del 2024

IMPLEMENTACIÓ

La implementació i seguiment de la proposta serà pràcticament inexistent atès que en l'actualitat el tràmit que es vol suprimir d'entre les bases imposables i tipus de gravamen de la quota de la taxa ja no es produeix al tractar-se d'una actuació no prevista a la normativa vigent.

Article 2.1

ACC M-109.0

S’afegeix un subapartat, el 5, a l’article 4.3-5.5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, amb el text següent:

“5.5 Per l’enviament del document d’identificació equina (DIE o passaport) per a èquids de cria i renda i èquids de races autòctones catalanes registrades ubicats en altres països: 7,91 euros”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La identificació dels èquids és obligatòria en la Unió Europea, i en cas de pèrdua o deteriorament del Document d’Identificació Equina o passaport, és necessari sol·licitar un duplicat. La circumstància que l’animal estigui ubicat en un altre país suposa l’enviament del document a través de correu postal certificat i la constatació que s’ha rebut, amb les conseqüents despeses en recursos humans i logístics abans i després de l’enviament. El problema rau en el fet que no està contemplat el rescabament de les despeses associades a l’enviament dels passaports o DIE duplicats, en el cas que la seva ubicació sigui un altre país.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta és doncs afegir el subapartat 5 a l’article 4.3-5.5 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que es modifica en aquesta proposta, i així fer efectiva la taxa per tal d’ingressar el cost afegit que suposa la gestió i l’enviament de la documentació duplicada sol·licitada (DIE o passaport equí) a un altre país i que no està conemplat actualment.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Suposa continuar sense poder rescabalar la despesa inherent a la gestió i enviament de la documentació duplicada sol·licitada (DIE o passaport equí).

Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció. Per la naturalesa del concepte no escau cap alternativa possible pel cobrament per la prestació de serveis previstos a la normativa vigent.

Opció 3. Pel rang legal requerit i pel component econòmic de la proposta, es proposa introduir la modificació esmentada mitjançant l’avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 50,26 € en temps empleat en la gestió de l’enviament i 107,95 € en correus certificats amb confirmació de rebuda.

Opció Proposada

Ingressos previstos amb la proposta:

•Enviament del passaport o DIE per correu certificat amb confirmació de rebuda: previsió de 20 anuals, a 7,91 euros per enviament: 158,21 €

La quantificació econòmica de les despeses són:

•d’un empleat administratiu: 0,42 €/min x 6 m x 20 enviaments = 50,26 €.

•de l’enviament certificat amb confirmació de rebuda: 5,40 € x 20 = 107,95 €.

Per tant, en total 158,21 €.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta modificació no suposa un impacte ni econòmic ni social rellevant pels afectats. El cost addicional de l’abonament de la taxa no tindrà un impacte econòmic significatiu en els administrats per la seva petita quantitat i tenint en compte prèviament que han d’haver assumit el cost del duplicat del document d’identificació equina o passaport, per pèrdua o deteriorament.

IMPACTE NORMATIU

La implementació de la proposta suposa un increment lleu de les càrregues administratives per als administrats, consistent en el tràmit derivat del pagament de la taxa. Tanmateix, la taxa proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l’eliminació de tràmits, ja que s’estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció escollida és estrictament normativa. L’opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual de la taxa afectada, que requereix una disposició de rang legal suficient. L’opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria el manteniment de la situació actual.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es faria al Servei de Prevenció en Salut Animal. El seguiment es podrà realitzar mitjançant l'aplicació de gestió de les taxes i l'aplicació existent per a la gestió de la identificació d'èquids, EquiCAT i GTR.

Article 2.2

ACC M-110.0

S’afegeix un subapartat, el 6, a l’apartat 2.5 de l’article 4.3-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, amb el text següent:

“2.6. Per la supervisió de la re-identificació dels bovins prevista al Reglament d’execució (UE) 2021/520, de la Comissió de 24 de març de 2021 : Import de la taxa per cada re-identificació:
-Pel primer animal; 28,23 €
-Per cadascun de la resta: 2,75 €”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Reglament d’execució UE 2021/520 de la Comissió estableix requisits per a la identificació bovina obligatòria en format electrònic. Els titulars d’animals que vulguin re-identificar amb cròtal electrònic ho poden fer amb la supervisió dels serveis veterinaris oficials de l’eliminació dels cròtals visuals i de la col·locació de la nova identificació electrònica.
El problema rau en el fet que aquest nou supòsit de fet, voluntari pels titulars de bovins identificats amb cròtals visuals, no està contemplat a la Llei de taxes, i atès que suposa un increment significatiu del temps emprat pel DACC en la gestió i en la verificació que la traçabilitat no s’hagi vist afectada, cal establir una nova taxa per cobrir aquestes despeses.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta és afegir un subapartat, el 6, a l’apartat 2.5 de l’article 4.3-5 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, i així fer efectiva la taxa per tal d’ingressar part del cost de la despesa en temps de recursos humans, tant de personal administratiu com de veterinari, que suposa la supervisió i comprovació de la traçabilitat del canvi del codi del sistema d’identificació individual bovina.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res suposa que els costos que comporten els treballs inherents de supervisió de la reidentificació dels bovins, no quedin coberts.
Opció 2. Per la naturalesa de la modificació, no escau cap alternativa possible pel cobrament per la prestació dels serveis previstos a la normativa vigent.
Opció 3. Pel rang legal requerit i pel component econòmic de la proposta, es proposa l’addició d’un nou supòsit en la quota de la taxa prevista al Decret legislatiu 3/2008, mitjançant l’avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res:
Despeses:
-Per explotació:
.Temps desplaçament de mitjana dels SVO; 27 m.; 0.55€ m*27=14,87€.
.Vehicle; 0,30€ km*27=8,10€.
.Gestió administrativa; 0,42€/m.*6=2,51€.
.Total; 25,48€.
-Per supervisió:
.Comprovació in situ de la traçabilitat, cada canvi de cròtals: 0,55 €/m.*5=2,75€.

Despesa fixa amb la supervisió mínima d’1 boví : 28,23€ i despesa per cada boví addicional: 2,75€ .
Ingressos: 0

Opció escollida:
Ingressos de la proposta: previsió 20 titulars demanant la re-identificació de 50 bovins cadascun: 20*((49*2,75)+28,23)=3.259,62€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En aquest cas, l’impacte econòmic pels administrats serà en funció de les re-identificacions sol·licitades, a 28,23 € pel primer animal i a 2,75 € pels restants. Quant a l’impacte social, la identificació electrònica pel titular dels bovins suposa major fiabilitat de les dades, menors errors de transcripció i conseqüent estalvi dels seus recursos i temps a més, a més de la possibilitat de poder implementar sistemes automatitzats de caràcter individual.

IMPACTE NORMATIU

La implementació de la quota de la taxa suposa un increment lleu de les càrregues administratives per als administrats, consistent en el tràmit derivat del pagament de la taxa. No obstant això, la taxa proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l’eliminació de tràmits, ja que s’estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció escollida és estrictament normativa. L’opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual de la taxa afectada, que requereix d’una disposició de rang legal suficient. L’opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria l’augment de la càrrega de treball de la situació plantejada.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es faria al Servei de Prevenció en Salut Animal. El seguiment es podrà realitzar mitjançant l’aplicació de gestió de les taxes i l’aplicació existent per a la gestió de la identificació de bovins i GTR.

Article 2.3

ACC M-111.0

Es modifica l'apartat 12 de l'article 4.3-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"12. Per als serveis corresponents al control i supervisió de l'expedició del passaport per a desplaçaments sense ànim comercial de gossos, gats i fures, que preveu el Reglament UE 576/2013, del Parlament i del Consell, de 12 de juny, relatiu als desplaçaments sense ànim comercial d'animals de companya: 7,31 euros".

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Pel desplaçament intracomunitari o retorn des de tercers països de gossos, gats i fures és necessari el passaport. El 6 de març de 2023 es va signar un conveni entre l'administració de la Generalitat de Catalunya i el Consell de Col·legis de Veterinaris de Catalunya per a la delegació de funcions de control, edició i distribució dels passaports per a desplaçaments sense ànim comercial de gossos, gats i fures. El problema rau en el fet que l'import actual de la taxa no s'adequa a les despeses reals que originen els serveis corresponents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és doncs modificar l'apartat 12 a l'article 4.3-5 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, per tal d'augmentar l'import de la quota de la taxa i així cobrir el cost que suposa el control i la supervisió, que inclouen l'edició i distribució, de l'expedició dels passaports per a desplaçaments sense ànim comercial de gossos, gats i fures.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Suposa una despesa no rescabada totalment.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Per la naturalesa del concepte no escau cap alternativa possible per l'augment de la quota de la taxa per la prestació de serveis previstos a la normativa vigent.
Opció 3. Opció proposada és la modificació de quota de la taxa prevista al Decret legislatiu 3/2008, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures, per raons de necessitat, simplicitat i eficàcia.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Despeses previstes sobre una estimació de 20.000 passaports:
Edició: 1,26 preu unitari = 25.200 €
Distribució de la impremta al Consell: p.u. 0,90 = 18.000 €
Treballs administratius; p.u. 0,85 = 17.000 €
Despeses de personal i resolució d'incidències i consultes; p.u. 2,15 = 43000 €
Despeses generals; p.u. 0,35 = 7.000 €
Tasques administratives dels Col·legis; p.u. 1,80 = 36.000 €
TOTAL DESPESES: 146.200 €
-Ingressos opció no fer res: 6,30 X 20.000= 126.000 €
-Ingressos opció proposada: 7,31 X 20.000 passaports =146.200 € ,
Amb la proposta es preveu cobrir el 100% del cost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta modificació no suposa un impacte ni econòmic ni social rellevant pels afectats. El cost addicional de l'import de la taxa compensarà les despeses originades.
No hi ha impacte sobre les pimes atès que aquestes no són subjecte passiu d'aquesta taxa al tractar-se del passaport per desplaçaments sense ànim comercial de gossos, gats i fures.

IMPACTE NORMATIU

L'augment de la quota de la taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats atès que aquesta taxa ja es va cobrant des de fa anys i únicament s'augmenta l'import. La càrrega administrativa que produeix la seva liquidació és la mateixa que sense la modificació proposada.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria el manteniment de la situació actual. L'opció escollida és estrictament normativa i es fonamenta en la necessitat de modificar l'import actual de la taxa afectada, que requereix una disposició de rang legal suficient com és la llei de mesures.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es farà al Servei de Prevenció en Salut Animal. El seguiment efectiu del grau de compliment dels objectius i dels compromisos adquirits està establert al conveni entre la Generalitat de Catalunya i el CCVC mitjançant la Comissió de Seguiment.

Article 2.4

ACC M-112.0

S'afegeix un apartat, el 17, a l'article 4.3-5. del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, amb el text següent:

“17. Per la realització de controls oficials a bord d'un vaixell destinat al transport de bestiar durant tot el primer viatge del vaixell amb partides d'animals després de l'aprovació del vaixell i abans de la renovació del certificat d'aprovació. L'import de la taxa es calcularà en funció de la durada del viatge d'acord amb els imports següents:

- 600 euros quota fixa per viatge
- 1.368 euros addicionals per dia de viatge”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Reglament d'execució (UE) 2023/372 de la Comissió de 17 de febrer de 2023 pel que s'estableixen normes sobre el registre, emmagatzematge i l'intercanvi de registres escrits dels controls oficials efectuats als vaixells destinats al transport de bestiar, sobre els plans de contingència per als vaixells destinats al transport de bestiar en cas d'emergència, sobre l'aprovació dels vaixells destinats al transport de bestiar i sobre els requisits mínims aplicables als punts de sortida, estableix en el seu article 10.1 una nova obligació que és la presència d'un veterinari oficial per a dur a terme els controls oficials a bord d'un vaixell destinat al transport de bestiar durant tot el primer viatge del vaixell amb partides d'animals després de l'aprovació d'aquest vaixell i abans de la renovació d'aquesta aprovació. Actualment no existeix cap taxa que pugui cobrir aquestes despeses.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és cobrir part de les despeses derivades dels controls oficials que s'han de realitzar durant tot el primer viatge del vaixell amb partides d'animals després de l'aprovació d'aquest vaixell i abans de la renovació d'aquesta aprovació, atès que actualment no existeix cap taxa que s'adeqüi en relació a la carrega administrativa i tècnica que suposarà l'exercici d'aquests controls amb l'entrada en vigor del Reglament d'execució (UE) 2023/372.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 : No fer res suposa que no puguin quedar coberts els costos que comporta la prestació d'aquests serveis veterinaris, sense poder repercutir el cost que suposen.

Opció 2: crear una taxa mitjançant una modificació del text refós de la llei de taxes amb aquesta única finalitat.

Opció escollida : generar una taxa per tal de cobrir una part de les despeses generades a l'administració, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures per raons de necessitat, simplicitat i eficàcia

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos taxa actual: actualment no existeix cap taxa per cobrir aquestes despeses , per tant els ingressos son 0 €

Despeses taxa actual*:

La obligació establerta a l'article 10 del Reglament (UE) entra en vigor l'1 de gener de 2024 per tant a no s'ha produït cap despesa derivada d'aquesta actuació

Previsió ingressos proposta:

26.424 €

Previsió despeses proposta*: 28.296 €

despeses calculades en base al nombre de inscripcions vaixells any 2022

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'addició d'un nou supòsit en la quota de la taxa té cert impacte econòmic ja que suposa un cost addicional per als titulars de l'activitat. Tanmateix, l'impacte econòmic és necessari per compensar les despeses de control oficial i és considera un cost assumible per a les persones titulars dels vaixells atès que el seu import és relativament baix en relació a la previsió de volum de negoci. Es presumeix que no hi haurà impacte social, atès que les taxes regulades s'adrecen a un col·lectiu professional molt concret.

IMPACTE NORMATIU

La nova quota de la taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats. L'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, per la qual cosa es pot concloure que la modificació proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008 de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció escollida és estrictament normativa. L'opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual de la taxa afectada, que requereix una disposició de rang legal suficient. L'opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria el manteniment de la situació actual.

IMPLEMENTACIÓ

El Servei d'Ordenació Ramadera serà l'òrgan competent per fer el seguiment de la implantació de la proposta de la nova taxa per tal de poder fer una avaluació a posteriori de la seva efectivitat

Article 3.1

ACC M-113.0

Es modifica l'article 4.15-1, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, que resta redactat de la manera següent:

“4.15-1.
Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, de modificacions i de renovacions, subjectes a autorització, en els registres següents:

- Registre d'explotacions ramaderes.
- Registre del sector de l'alimentació animal i de l'àmbit de subproductes animals i productes derivats no destinats al consum humà.
- Registre de transportistes i mitjans de transport d'animals vius. En el cas de mitjans de transport, el fet imposable de la taxa es genera exclusivament respecte dels vaixells i mitjans de transport per carretera que fan trajectes amb caràcter comercial o lucratiu.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En el cas dels mitjans de transport per carretera, la definició actual del fet imposable preveu que només es cobra la taxa a mitjans de transport que realitzen trajectes de durada igual o superior a 8 hores, la qual cosa no s'adequa a l'article 4.15-4 a on s'estableix un import de la quota tant per als mitjans de transport que realitzen trajectes de més de 8 hores com als mitjans de transport que realitzen trajectes de fins a 8 hores , sempre i quan la seva finalitat sigui comercial o lucrativa. La incoherència entre aquestes diferències pot generar inseguretat jurídica en els destinataris de la norma.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és redefinir l'article relatiu al fet imposable de la taxa per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, de les modificacions i de renovacions al Registre oficial de mitjans de transport d'animals vius, per tal d'adequar-lo al redactat de la quota a on es preveuen tant els mitjans de transport que realitzen trajectes de més de 8 hores com als mitjans de transport que realitzen trajectes de fins a 8 hores, sempre i quan la seva finalitat sigui comercial o lucrativa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 : mantenir la inadequació entre la descripció del fet imposable i la quota.

Opció alternativa: modificar la llei de taxes amb la única finalitat de modificar el fet imposable d'aquesta taxa.

Opció escollida: Modificar, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures, el redactat del fet imposable de la taxa per tal que sigui coherent amb el redactat que fa l'article 4.15.4-3 b) referent a la quota i que inclou els tràmits associats a mitjans de transport que realitzen trajectes amb finalitat comercial o lucrativa de menys de 8 hores.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Aquesta modificació no té impacte pressupostari atès que, a la pràctica i tal i com es defineixen actualment les quotes per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, la modificació, l'emissió de duplicats i les renovacions dels mitjans de transport es cobren a tots aquells mitjans de transport que fan trajectes amb caràcter comercial o lucratiu.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del redactat no té impacte econòmic ni social atès que, a la pràctica i tal i com estan definides les quanties de les taxes ja s'està cobrant a tots aquells mitjans de transport que realitzen trajectes amb finalitat comercial o lucrativa tant si tenen previst la realització de viatges de més de 8 hores com fins a 8 hores.

IMPACTE NORMATIU

La modificació del redactat del fet imposable de la taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats atès que aquesta taxa ja s'està cobrant d'acord al redactat de la quota de l'article 4.15-4 vigent. La càrrega administrativa que produeix la seva liquidació és la mateixa que sense la modificació proposada.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció escollida és estrictament normativa. L'opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual de la taxa afectada, que requereix una disposició de rang legal suficient.

L'opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria el manteniment de la situació actual.

IMPLEMENTACIÓ

Les taxes es fan efectives en el moment de tramitar la sol·licitud d'inscripció inicial, modificació o renovacions. El Servei d'Ordenació Ramadera serà el competent per fer el seguiment de la implantació de la proposta.

Article 3.2

ACC M-114.0

Es modifica la lletra *b)* de l'apartat 3 de l'article 4.15.4, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"b) Mitjans de transport per carretera:
- 10,30 euros per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, per la modificació de les dades registrals i per la renovació dels mitjans de transport que fan trajectes amb caràcter comercial o lucratiu de fins a 8 hores.
- 40,00 euros per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, per la modificació de les dades registrals i per la renovació dels mitjans de transport que fan trajectes amb caràcter comercial o lucratiu de més de 8 hores.
- 10,30 euros per l'emissió de duplicats dels certificats d'aprovació dels mitjans de transport."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

S'ha constatat que els imports establerts per la quota de la taxa del registre de transportistes i mitjans de transport d'animals vius, en relació als mitjans de transport per carretera, no són els adequats a les despeses generades tant pel que fa als tràmits d'inscripció, modificació com els de renovació. En el cas que siguin transports autoritzats per a trajectes de més de 8 hores, les despeses derivades de les tasques administratives i d'inspecció prèvia associades a aquests tràmits son superiors als imports de les taxes per els mitjans de transport que realitzen trajectes de menys de 8 hores. La quota vigent no distingeix en funció de la durada del trajecte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incrementar l'import de la quota de les taxa ja vigent per les inscripcions i renovacions en el registre oficial de mitjans de transport d'animals vius autoritzats per més de 8 hores resulta necessari per poder cobrir les despeses que suposen per l'Administració els tràmits associats a aquestes inscripcions i que són majors que ens trajectes de durada inferior.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res i mantenir els imports de les quotes de la taxa tal i com estan
Opció 2: actualitzar els imports mitjançant una modificació de la Llei de taxes amb aquesta única finalitat.
Opció escollida: Mitjançant l'avantprojecte de Llei de mesures, actualitzar els imports de les taxes per tal de cobrir una part de les despeses generades per l'administració.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: Tràmits Registre mitjans de transport carretera(RMT): 6.138,80 €

Despeses*: Tràmits RMT: 57.809,90 €

Proposta:

Previsió ingressos derivats de la proposta: Tràmits RMT: 10.712,60 €

Previsió de despeses derivades de la proposta*: Tràmits RT: 57.809,90 € €

Personal administratiu a 25,13 € hora□
- Personal inspector inspeccions prèvies: 43,10 € hora

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'increment de la quota de la taxa proposada té cert impacte econòmic ja que suposa un cost addicional per als titulars de l'activitat. Tanmateix, l'impacte econòmic és necessari per compensar les despeses de tramitació i és considera un cost petit i assumible per a les persones titulars atès que el seu import és relativament baix en relació a la previsió de volum de negoci. Es presumeix que no hi haurà impacte social, atès que les taxes regulades s'adrecen a un col·lectiu professional molt concret.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la quota de la taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats. L'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, que per altra banda ja existia, per la qual cosa es pot concloure que la modificació proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008 de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

El fet d'optar per l'actualització de l'import de la taxa en determinats supòsits (trajectes de més de 8 hores), obeeix a la finalitat de poder cobrir part de les despeses que generen les inscripcions i renovacions en els registre oficial de mitjans de transport , per tal de complir els principis que regeixen la naturalesa jurídica de les taxes.

IMPLEMENTACIÓ

Les taxes es fan efectives en el moment de tramitar la sol·licitud d'inscripció inicial, modificació o renovacions. El Servei d'Ordenació Ramadera serà el competent per fer el seguiment de la implantació de la proposta

Article 4.1

ECO M-015.0

Es modifica el capítol II del títol VI del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“Capítol II

Taxa per examen de la documentació necessària per verificar el compliment dels requisits d'admissió a negociació de valors participatius exclusivament als mercats regulats de l'àmbit autonòmic de Catalunya

Article 6.2-1

Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa l'examen de la documentació necessària per verificar el compliment dels requisits d'admissió a negociació de valors participatius exclusivament als mercats regulats de l'àmbit autonòmic de Catalunya, exigible d'acord amb la Llei 6/2023, de 17 de març, dels mercats de valors i dels serveis d'inversió, i per les disposicions de desenvolupament.

Article 6.2-2

Subjecte passiu

Són subjectes passius les societats que sol·liciten l'admissió a negociació de valors participatius exclusivament als mercats regulats de l'àmbit autonòmic de Catalunya.

Article 6.2-3

Acreditació

La taxa s'acredita en el moment en què el Departament d'Economia i Hisenda dóna per complerts tots els requisits necessaris per a l'admissió a negociació dels valors participatius.

Article 6.2-4

Base imposable

La base imposable és el valor nominal dels valors participatius per als quals es sol·licita l'admissió a negociació. En cas de modificació de valors en circulació per increment de llur valor nominal, la base imposable és l'import de l'increment del valor nominal de les emissions, com a conseqüència de la modificació, en la data de la verificació corresponent.

Article 6.2-5

Quota

1. La quota de la taxa es determina aplicant a la base imposable el tipus de gravamen del 0,03 per mil.

2. Si la quota que resulta d'aplicar el tipus de gravamen és superior a 30.000,00 euros, s'ha d'aplicar una quota fixa màxima de 30.000,00 euros.

3. Si la quota que resulta d'aplicar el tipus de gravamen és inferior a

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 63 de la Llei 6/2023, de 17 de març, dels mercats de valors i dels serveis d'inversió ha establert que la verificació del compliment dels requisits d'admissió a negociació de valors no participatius la realitzi l'òrgan rector del mercat en comptes de l'organisme supervisor competent. Per tant, per imperatiu legal la Generalitat de Catalunya ha deixat de prestar aquest servei i no pot obtenir cap ingrés a canvi, així doncs, cal modificar la taxa d'admissió en la part associada a aquest servei.

La modificació proposada és comparable amb l'aprovada en el mateix sentit per la disposició final vuitena de la Llei 6/2023, que modifica la Llei 16/2014, del 30 de setembre, per la qual es regulen les taxes de la CNMV. A la taxa corresponent s'eliminen les referències als valors no participatius ja que la CNMV també ha estat substituïda per l'organisme rector i ha deixat de prestar el servei en el seu àmbit competencial.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta de regulació és adequar les mesures fiscals d'obtenció d'ingressos establertes per la Generalitat de Catalunya a la carta real de prestacions de serveis i activitats que per imperatiu legal té encarregades aquesta entitat.

La Llei 6/2023, de 17 de març, trasllada la funció de verificar els requisits d'admissió de valors de renda fixa o no participatius a una altra entitat i, per tant, cal modificar la taxa per especificar que la Generalitat de Catalunya només actua en el cas de sol·licitar l'admissió a negociació als mercats regulats de l'àmbit de Catalunya quan es tracta d'admetre valors participatius.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les alternatives a valorar són l'opció de “no fer res”, amb la qual cosa quedaria vigent el text actual que preveu recaptar un deute tributari nul perquè la Generalitat ja no realitza les actuacions o fets sobre els que recau i, per tant, l'única opció adequada és la plantejada, és a dir, modificar la regulació perquè la configuració de la taxa d'admissió sigui fidel als serveis que presta la Generalitat i, per tant, cal actuar i adaptar els elements de la taxa a la nova realitat.

No es contempla cap altra alternativa viable i eficaç per assolir l'objectiu perseguit que la continguda al text de la proposta que es realitza, ja que elimina els elements inexistents de la taxa i delimita de manera exacta el servei o activitat de la Generalitat que genera el naixement del deute tributari i els imports a recaptar.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: zero euros.

Despeses: zero euros.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: zero euros.

Previsió de despeses derivades de la proposta: zero euros.

La proposta de modificació de la taxa d'admissió no té cap impacte pressupostari ni en despeses ni en ingressos. La proposta adapta la redacció de la taxa a la reducció del fet imposable, és a dir, especifica les activitats que realitza la Generalitat i sobre les quals recau la taxa però, respecte de la regulació anterior, tot i que ara s'elimina la possibilitat d'obtenir ingressos per la verificació de valors de renda fixa, a la pràctica degut a la inactivitat dels mercats per aquest concepte no s'han obtingut ingressos ni generat despeses des del 2009, per tant, l'impacte pressupostari real es considera nul.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les entitats emissores de valors no participatius o de renda fixa que sol·licitin l'admissió la seva admissió als mercats regulats deixen d'estar subjectes a la taxa per verificació tant de la Generalitat com de la CNMV. La proposta millora el bon funcionament de la Borsa de Barcelona, redueix costos i temps als emissors i beneficia a potencials inversors, per tant, tots els ciutadans es veuen beneficiats per una millora en l'impuls dels mercats de renda fixa amb l'eliminació d'un doble control (supervisor i mercat) sense augmentar les despeses ni minorar els ingressos dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La proposta aporta seguretat jurídica ja que adapta el fet imposable a la realitat de les activitats sobre les quals recau i elimina les referències a un deute tributari que neix per la realització de la verificació dels requisits d'admissió de valors de renda fixa que la Llei 6/2023, de 17 de març, ha eliminat de les funcions de la Generalitat de Catalunya. La proposta representa una simplificació administrativa, elimina dobles funcions i redueix les càrregues administratives per a les empreses emissores ja que deixen d'estar sotmeses al doble control i presentació de documentació al supervisor i al rector del mercat.

2.500,00 euros, s'ha d'aplicar una quota fixa mínima de 2.500,00 euros.”

Article 5.1

CLT M-034.0

Es modifica l'apartat 6 de l'article 8.6-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"6. Tarifes per a usos comercials de les reproduccions

En el cas que l'usuari o la usuària destini les reproduccions de documents a un ús comercial, ha de pagar a l'arxiu corresponent, a més de les tarifes de reproducció, les que estableix aquest apartat, si n'és titular dels drets d'explotació. Si el contracte de cessió de drets d'explotació a l'arxiu corresponent estableix alguna remuneració per a l'autor o l'autora del document, l'usuari o la usuària ha de satisfer aquesta remuneració directament a l'autor o l'autora.

6.1. Fotografia, documentació textual i documentació gràfica
Ús editorial i exposicions: 31,25 euros.
Pàgines web: 31,25 euros.
Produccions audiovisuals: 46,85 euros.
Ús publicitari: 156,05 euros.

6.2 Imatge mòbil, audiovisual
Ús editorial i exposicions: 62,45 euros/minut.
Pàgines web: 62,45 euros/minut.
Produccions audiovisuals: 78,05 euros/minut.
Ús publicitari: 156,05 euros/minut.

6.3. So
Ús editorial i exposicions: 31,25 euros/minut.
Pàgines web: 31,25 euros/minut.
Produccions audiovisuals: 46,85 euros/minut.
Ús publicitari: 78,05 euros/minut.

A les entitats sense ànim de lucre se'ls aplicarà un descompte del 25% en les taxes per a usos comercials. Així mateix, als mitjans públics de comunicació se'ls aplicarà una bonificació del 50% en les taxes per a usos comercials quan la finalitat de l'ús de les reproduccions sol·licitades sigui la difusió i divulgació dels fons i activitats relacionades amb l'Arxiu Nacional de Catalunya."

L'opció de no fer res deixaria vigent un text que estaria desvinculat de la realitat i que crearia confusió i contradicció sobre les funcions que per imperatiu legal té assignades la Generalitat de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els mitjans de comunicació públics sovint s'adrecen a l'Arxiu Nacional per reproduir documents amb la finalitat de documentar notícies d'actualitat, realitzar documentals històrics, etc. Normalment per a la realització dels documentals necessiten un nombre important de reproduccions. Tanmateix, el cost de les tarifes per usos comercials que s'aplica als documents impossibilita en molts casos tirar endavant la petició o bé en alguns casos els mitjans demanen menys reproduccions de les que en realitat necessiten per tal de reduir l'import de la petició.

Per a l'Arxiu Nacional és important tenir presència continuada en els mitjans públics de comunicació perquè és una manera molt ràpida d'aconseguir una gran visibilitat. En aquest sentit, una mesura com la reducció de la taxa pels mitjans públics pot contribuir a aquest objectiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu directe de la proposta és fomentar que els mitjans públics utilitzin documents conservats a l'Arxiu Nacional amb la finalitat de fer-ne difusió a la ciutadania i donar a conèixer la institució. Per tant, indirectament aquesta mesura vol millorar l'accés i el coneixement de les fonts d'informació per part de la ciutadania.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Mantenir la tarifa de la taxa, sense descompte pels mitjans públics, tot i que s'obtindrien menys ingressos per reproduccions relacionades amb l'Arxiu Nacional.

Opció 2 (Valorar possibles alternatives d'intervenció): No n'hi ha.

Opció 3 (reduir la tarifa de la taxa): establir un descompte del 50% sobre les tarifes per a usos comercials dels mitjans públics quan la finalitat de l'ús de les reproduccions sol·licitades sigui la difusió i divulgació dels fons i activitats relacionades amb l'Arxiu Nacional de Catalunya per fomentar el seu ús.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura pot tenir un impacte econòmic positiu perquè si els mitjans públics que demanen reproduccions amb la finalitat de difondre i divulgar els fons i activitats obtenen un descompte del 50% sobre les tarifes per a usos comercials el més probable és que demanin més reproduccions i, per tant, paguin un import més elevat en les taxes. En aquest sentit, s'ha estimat que els ingressos per aquest concepte en els darrers 5 anys han estat de 3.288,85.-€, si bé es preveu que en cas d'aplicar-se la mesura aquests incrementin fins l'import de 7.500.-€ en 5 anys.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es pretén afavorir la participació dels mitjans públics com a difusors dels documents de l'Arxiu Nacional. L'impacte econòmic pel sector afectat és significatiu, atès que veuran reduïdes al 50% les taxes actuals, fomentant el seu ús, amb una estimació d'ingressos major. Així mateix, es preveu un impacte social beneficiós, atès que en generar més productes de difusió la ciutadania té un coneixement més intens dels documents que es conserven a l'Arxiu, i les persones que conserven documents rellevants es poden interessar en dipositar els seus fons a l'Arxiu Nacional.

IMPACTE NORMATIU

La inclusió d'un descompte en el cobrament de taxes per a usos comercials als mitjans públics té un efecte neutre en les càrregues administratives per als operadors, per tant, es compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció escollida d'abaixar la tarifa de la taxa per a usos comercials de les reproduccions pels mitjans públics quan la finalitat de l'ús de les reproduccions

Article 6.1

EDU M-036.1

Es modifica l'Article 9.2-3 del DECRET LEGISLATIU 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 9.2-3

Exempcions i bonificacions

1. Són aplicables als alumnes que fan servir aquest servei les bonificacions i exempcions establertes pels apartats 2 i 3, amb la justificació documental prèvia de la situació que hi dona dret.

2. Bonificacions

Tenen una bonificació del 50% de la taxa els membres de famílies nombroses i els membres de famílies monoparentals, classificades en la categoria general.

Bonificacions específiques aplicables a la taxa de matrícula i serveis per a alumnes oficials dels nivells intermedi i avançat en les escoles oficials d'idiomes:

- a) Tenen una bonificació del 50% de la taxa les persones que cursen estudis en centres sostinguts amb fons públics, que es matriculen d'una segona llengua estrangera en una escola oficial d'idiomes, diferent a la llengua estrangera obligatòria del currículum que estudien en el centre educatiu.
- b) Tenen una bonificació del 50% de la taxa de matrícula i serveis d'una segona llengua estrangera les persones que estan matriculades d'una llengua estrangera dels nivells bàsic, intermedi o avançat en la mateixa o una altra escola oficial d'idiomes.
- c) Tenen una bonificació del 50% la taxa de matrícula i serveis les persones que hagin assolit el nivell intermedi B2 d'una llengua estrangera i que es matriculin d'una nova llengua estrangera el curs immediatament posterior.
- d) Tenen una bonificació del 50% de la taxa de matrícula i serveis les persones que es matriculen de llengua catalana o de llengua occitana.

Acumulació de bonificacions

La concurrència en una mateixa persona de les condicions que donen dret a dues o més bonificacions comportarà l'acumulació d'aquestes bonificacions.

3. Exempcions

Gaudeixen d'exempció en el pagament de la taxa dels serveis docents de les escoles oficials d'idiomes:

- a) Els membres de famílies nombroses i els membres de famílies monoparentals, classificades en la categoria especial.
- b) Les persones que tinguin una discapacitat acreditada igual o superior al 33%, els seus cònjuges i els seus fills o filles que en depenguin econòmicament.
- c) Les persones subjectes a mesures privatives de llibertat.
- d) Les persones víctimes d'actes terroristes, llurs cònjuges i llurs fills i filles.
- e) Les persones que percebin la renda mínima d'inserció o la renda activa d'inserció o la renda garantida de ciutadania o d'altres subsidis o prestacions destinats a persones en situació de vulnerabilitat econòmica, els seus cònjuges i els seus fills o filles que en depenguin econòmicament..
- f) Les persones en situació d'aturat o d'aturada de llarga durada que perceben un subsidi equivalent a una renda mínima d'inserció o la renda activa d'inserció o la renda garantida de ciutadania, els seus cònjuges i els seus fills o filles que en depenguin econòmicament.
- g) Els infants o adolescents en acolliment familiar.
- h) Les víctimes de violència de gènere i els seus fills o filles que en depenguin econòmicament.
- i) Els alumnes que tinguin concedida una beca per a estudis d'idiomes per part de l'Administració pública competent en la matèria. Si un o una alumna es matricula de dos o més idiomes, l'exempció només abasta l'idioma per al qual s'ha concedit la beca. L'exempció

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La regulació de les bonificacions i exempcions aplicable a les taxes que graven la prestació dels serveis docents de les escoles oficials d'idiomes no ha estat modificada en els darrers anys i contempla menys supòsits que la regulació homòloga de preus públics per a serveis docents de la mateixa índole. Hi ha casos en què ha quedat desfasada a causa de supòsits que han millorat prestacions diverses a persones amb desavantatges socioeconòmics. En concret, els serveis docents dels nivells inicial A del MECRL estan gravats per preu públic ja que es poden impartir en EOI i en d'altres entitats. Els nivells intermedi B i avançat C són exclusius d'EOI i estan gravats per taxa, tot i que formen part tots ells (A, B i C) d'un mateix itinerari formatiu i curricular (Decret 45/2022, de 15 de març)).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Harmonització de les bonificacions i exempcions de serveis docents de les EOI per a estudis d'idiomes assimilables o homòlegs gravats per taxa o preu públic.

Ampliació de supòsits de les bonificacions i exempcions pel que fa a estudis d'idiomes i drets d'examen per a col·lectius de persones vulnerables.

Prevenició de l'abandonament escolar.

Augment de la seguretat jurídica.

Tractament igualitari de les mateixes situacions. Eliminació de situacions que comporten greuges comparatius.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1. No fer res implica mantenir una regulació diferent dels supòsits d'exempció i bonificació de preus públics i taxes, fet incomprensible per a l'usuari que canvia de nivell en un mateix itinerari formatiu, i que comporta inseguretat jurídica i greuges comparatius.
- 2. Regular les bonificacions i exempcions del preu públic com les taxes. Esdevindria una regressió pel que fa als drets dels usuaris que se'n beneficien.
- 3. L'opció proposada d'harmonitzar les bonificacions i exempcions de taxes i preus públics es valora com l'única viable per solucionar el problema i aconseguir els objectius.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Opció no fer res:

Ingressos: Matrícula i bonificacions i exempcions actuals. Taxa vigent: 297,60 Eur i el percentatge minoració per bonificació actual. Nivell B taxa completa: recaptació 4.073.846,40 €. Minoració 24%. Minoració vulnerabilitat 237.869,30 Eur. Nivell C taxa completa: 1.811.193,60 € . Minoració 14%. Minoració vulnerabilitat: 61.672,54 Eur.

Despeses: no hi ha impacte.

-Proposta:

Previsió ingressos derivats de la proposta:
Objectiu d'increment de 10% de la matrícula i minoració anàloga: augment en 467.232,00 €.

Previsió de despeses: no hi ha impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura significa una reducció de la recaptació amb percentatge de persones beneficiàries: 19 % nivell C i 32 % als nivells B, amb un impacte econòmic de 1.212.720,00 euros.

La mesura millora les possibilitats d'accés als estudis d'idiomes tant per a persones en situació de risc i les que volen excel·lir en l'aprenentatge de les llengües, tot facilitant les competències personals que permeten una millor ocupabilitat i s'incentiva l'estudi i l'acreditació de nivells de competència avançats de les llengües oficials del país: català i occità.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació suposa una simplificació administrativa i l'alineament normatiu pel que fa al tractament de les bonificacions i exempcions de les taxes i preus públics que graven la matrícula i els serveis dels ensenyaments d'idiomes de règim especial dels nivells bàsic, intermedi i avançat regulats pel Decret 45/2022 i que s'imparteixen a les Escoles Oficials d'Idiomes.

La mesura ha estat reclamada tant per les persones usuàries del servei com pel Síndic de Greuges.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

només es concedirà per al mateix curs acadèmic per al qual s'ha concedit la beca.

A l'efecte de formalització de la matrícula oficial, l'alumne ha d'abonar la taxa si encara no té concedida la beca. Un cop se li notifiqui la concessió de la beca, podrà demanar la devolució de l'import de la taxa mitjançant el procediment de devolució d'ingressos indeguts.

j) Els alumnes que en el curs acadèmic immediatament anterior han obtingut matrícula d'honor en el batxillerat, en els cicles de formació professional superior, en els cicles d'arts plàstiques i disseny superiors, en els cicles de grau superior esportius o el premi extraordinari de batxillerat. En aquest cas, resten exempts de la taxa corresponent a la primera matrícula.

k) Les persones menors tutelades o persones extutelades menors de 21 anys d'edat. La condició de persona tutelada o extutelada s'acredita per mitjà del certificat emès per la Direcció General d'Atenció a la Infància i la Adolescència o l'òrgan equivalent d'altres comunitats autònomes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opcions normatives: alinear la regulació o bé mantenir-la. La segona opció no es pertinent pels motius següents: Requeriments reiterats del Síndic de Greuges; no es respecten els principis d'igualtat i seguretat jurídica; els estudis d'una mateixa línia curricular tenen un tractament econòmic diferent; pèrdua de drets de bonificació o exempció en funció dels nivells cursats; Bonificacions i exempcions que necessiten una redacció actualitzada; Taxa de persones en risc de pobresa o exclusió social (AROPE - Estratègia UE 2020) a Catalunya del 25,2%, essent més alta en dones i joves.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació: exercici 2024. Impacte en el curs 2024-2025. Adequació dels sistemes d'informació de matrícula i pagament i gestió del canvi. Avaluació: Increment de persones matriculades i taxes de certificació en estudis; Taxa de bonificacions i exempcions; Taxa d'ocupació de les aules de les EOI.

Article 6.2

EDU M-037.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En moments de demanda superior a l'oferta educativa, es va considerar oportú regular els coeficients de penalització aplicables en el cas de matrícula per segona o tercera vegada als cursos que imparteixen les EOI, gravamen que s'ha mantingut fins l'actualitat tot i la davallada de matrícula. La mesura es va establir al Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, esmentat, i a l'Ordre ENS/161/2015, de 29 de maig, per la qual es creen els preus públics per la matrícula en el nivell bàsic dels ensenyaments d'idiomes, i es va mantenir en l'Ordre EDU/155/2020, de 18 de setembre, que va derogar l'anterior. Actualment, però, la mesura ha quedat desfassada i ja no és oportuna per causa de la minoració del nombre de persones matriculades en aquests ensenyaments i l'excedent de places ofertades actualment.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Evitar l'abandonament dels estudis d'idiomes a les Escoles Oficials d'Idiomes per part de l'alumnat que repeteix per segona i tercera vegada. Contribuir a garantir la conciliació de la vida personal, familiar i els estudis. Garantir l'eficiència del sistema augmentant l'ocupació de places d'acord amb l'oferta educativa a les Escoles Oficials d'Idiomes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.
Aquesta opció comporta mantenir la situació actual, de penalització a l'alumnat repetidor i de contribució a l'abandonament dels estudis.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.
Valorades altres alternatives, es considera que no n'hi ha cap per solucionar el problema fora de la modificació de la disposició legal afectada

Opció 3. Opció proposada.
L'opció proposada es valora com l'única viable per solucionar el problema. Permetria la prevenció de l'abandonament i la compleció d'estudis iniciats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: Matricula i bonificacions i exempcions actuals i sense increment de matrícula de repetidors: no se'n preveuen.
Despeses: La proposta només té impacte en la minoració o augment de recaptació d'ingressos.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:
Matricula i bonificacions i exempcions actuals i increment de matrícula de repetidors 24%. Taxa vigent: 297,60 Eur i el percentatge minoració per bonificació actual: fins a 1.121.356,80 Eur.
Previsió de despeses derivades de la proposta: La proposta només té impacte en recaptació d'ingressos.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'increment esperat de la matrícula d'alumnes que repeteixen per segona i tercera vegada un curs de l'escola oficial d'idiomes, pel fet d'eliminar l'increment del cost que fins ara estava establert, propiciarà un augment dels ingressos obtinguts per les taxes vinculades a aquests ensenyaments, s'espera un increment de 1.121.356,80 Eur i una millora de la compleció d'estudis i l'abandonament.

IMPACTE NORMATIU

La modificació normativa proposada no implica cap increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, tot el contrari, amb aquesta proposta es redueixen les càrregues administratives en el sentit que implica un tractament homogeni de totes les matrícules. Suposa una simplificació administrativa i una garantia de seguretat per a les persones afectades.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Entre les opcions de regulació només es poden tenir en compte la de no fer res i mantenir la regulació actual, i la d'efectuar la modificació normativa proposada.

La primera opció no es considera pertinent perquè augmenta l'abandonament d'estudis i perjudica les persones amb dificultats de conciliació de la vida personal i els estudis, a més de la pèrdua d'eficiència del sistema per una ocupació baixa de places.

La supressió de les penalitzacions per repetició de curs es valora en termes de cost-benefici com l'única opció de regulació viable per solucionar el problema plantejat.

Article 7.1

ACC M-104.0

Es modifica el títol del capítol VII del Títol XII del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"Capítol VII.
Taxa per l'ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat i l'ocupació dels camins ramaders."

IMPLEMENTACIÓ

Implementació: exercici 2024. Impacte en el curs 2024-2025. Adequació dels sistemes d'informació de matrícula i pagament i gestió del canvi. Avaluació: Increment de persones matriculades i taxes de certificació en estudis; Taxa d'ocupació de les aules de les EOI.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Enguany es planteja com a proposta a incloure a l'avantprojecte de llei de mesures 2024 una modificació del fet imposable, subjecte passiu i quota de la taxa per ocupació de camins ramaders, que comporta -entre d'altres- suprimir la característica de que els camins ramaders a ocupar siguin classificats. Aprovar les modificacions plantejades contingudes en la regulació de la taxa, sense modificar el títol actual de Capítol VII referit a ocupació de camins ramaders classificats resultaria confús i poc coherent amb la resta d'elements de la taxa que es volen modificar i podria provocar inseguretat jurídica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és dotar el marc normatiu de coherència i proporcionar seguretat jurídica als administrats, evitant que les modificacions en la regulació de la taxa per ocupació de camins ramaders no es vegin reflectides en el títol del capítol que regula la referida taxa i puguin provocar confusió en els possibles destinataris de la norma.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-Opció 1: L'opció de no fer res comporta mantenir el títol del capítol VII actual.
-Opció 2: Aplicar la taxa per l'ocupació de camins ramaders no classificats, sense que això es reflecteixi en el títol del capítol VII que regula la taxa.
-Opció 3: L'opció proposada és que el títol del capítol VII que regula la taxa reflecteixi i sigui coherent amb els canvis en la seva regulació proposats enguany. Per fer-ho es proposa realitzar la modificació mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures atès el seu rang normatiu i el contingut econòmic de la proposta.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res
L'opció de no fer res no comporta ingressos ni despeses directes atès que només afecta al títol del capítol VII del Títol XII relatiu a la taxa per l'ocupació de camins ramaders.
Proposta
L'opció derivada de la proposta no comporta ingressos ni despeses directes atès que només es refereix al títol del capítol VII, per tal que reflecteixi els canvis en el fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta de modificació no té impacte econòmic directe atès que només afecta al títol del capítol VII del Títol XII. L'impacte econòmic vindrà donat per la modificació proposada en el fet imposable de la taxa per l'ocupació de camins ramaders.
L'impacte social ve donat per la seguretat jurídica que comporta el fet que el títol del capítol VII reflecteixi adequadament els canvis proposats en la modificació del fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació del títol del capítol VII, que regula la taxa per l'ocupació de camins ramaders i ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. L'impacte principal és el vinculat a la coherència normativa dintre del propi text del Decret legislatiu que es vol modificar.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació entre Opció 1-no fer res i mantenir el títol actual del capítol VII i l'opció 3 proposada que planteja una modificació en el referit títol permet concloure que l'opció 3 és la que assegura una coherència del títol amb la regulació que es proposa modificar en el Capítol VII i la que genera un impacte positiu perquè augmenta la seguretat jurídica a l'administrat i als instructors dels expedients.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta no aplica en aquest cas atès que només es tracta de modificar el títol del capítol per adequar-lo a la resta de canvis que es proposen en el fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders.

Article 7.2

ACC M-117.1

Es modifica l'apartat 1 de l'article 12.7 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“12.7-1. Fet imposable
Constitueix el fet imposable d'aquesta taxa l'ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat i l'ocupació dels camins ramaders en virtut de l'atorgament de les concessions o les autoritzacions pertinents, sempre que resultin compatibles amb la persistència dels valors naturals dels terrenys.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders es refereix als camins classificats, la qual cosa dificulta l'aplicació de la taxa per l'ocupació d'un camí ramader no classificat, a la vegada que genera inseguretat jurídica. A més, la redacció vigent no s'ajusta a la naturalesa de bé de domini públic dels camins ramaders previst a la Llei 3/1995, de camins ramaders ni al fet que l'acte de classificació d'un camí ramader constitueix un acte merament declaratiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu principal de la proposta és adequar el fet imposable de la taxa a la naturalesa de bé de domini públic de la que gaudeixen els camins ramaders, en virtut del previst a la Llei 3/1995, de 23 de març, de camins ramaders. A més, la modificació plantejada proporciona seguretat jurídica als destinataris de la norma.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: L'opció de no fer res dificulta la subjecció a la taxa de les ocupacions en camins ramaders no classificats.
- Opció 2: Valorar possibles alternatives d'intervenció; una de les opcions alternatives seria aplicar la taxa per l'ocupació de camins ramaders no classificats, malgrat la redacció actual només es refereix als classificats.
- Opció 3: opció proposada: Modificar el fet imposable mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024, de manera que permeti garantir que l'ocupació de camins ramaders no classificats també constitueixi un fet imposable d'aquesta taxa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: els previstos (56.000 euros l'any 2020)

Despeses: No n'hi ha

Proposta

Previsió ingressos: Augment d'un 7% aprox dels ingressos previstos (+3.920 euros); Ingressos totals: 59.920 €.

Previsió de despeses: s'estima 10h de tramitació i inspecció de l'expedient; cost d'un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20€/h; cost publicació al DOGC: 200€/expedient. Total: 400€ /expedient, és a dir despesa directa estimada: 4.000€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte principal de la proposta és que la modificació del fet imposable de la taxa suprimint la menció als camins ramaders classificats possibilita que un nombre superior d'ocupacions de camins ramaders restaran sotmeses a la taxa per ocupació d'aquests camins, amb el consegüent impacte econòmic en els titulars potencials de les ocupacions.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació del fet imposable de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació del fet imposable per l'ocupació de camins ramaders comporta que poden generar-se més situacions susceptibles de complir el nou fet imposable de la taxa, sense constituir una nova càrrega.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3-consistent en modificar el fet imposable mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024 és la que respecte el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa, adequant el fet imposable al caràcter de bé de domini públic dels camins ramaders. A més, l'opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d'ocupació.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de la proposta es pot fer des de la secció de Boscos Públics de la Direcció general competent en ecosistemes Forestals, que instrueix els expedients d'ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte del nombre d'expedients d'ocupació de camins ramaders autoritzats

Article 7.3

ACC M-118.0

Es modifica l'article 12.7-2 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, que resta redactat de la manera següent:

“12.7-2. Subjecte passiu
Són subjectes passius de la taxa les persones que sol·liciten l'ocupació dels terrenys forestals i dels camins ramaders”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Enguany es proposa la modificació del fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders, la qual requereix també d'una modificació del subjecte passiu ja que en cas de no modificar-lo, els dos elements de la taxa no estarien regulats de forma coherent entre ells i es generaria inseguretat jurídica en els destinataris de la norma.

El subjecte passiu vigent de la taxa per ocupació de camins ramaders classificats no permet considerar com a tal les persones que sol·liciten l'ocupació de camins ramaders no classificats, a la vegada que genera inseguretat jurídica. A més, la redacció del fet imposable vigent no s'ajusta a la naturalesa de bé de domini públic dels camins ramaders previst a la Llei 3/1995, de camins ramaders ni al fet que l'acte de classificació d'un camí ramader constitueix un acte merament declaratiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu principal de la proposta és adequar el subjecte passiu de la taxa per ocupació de camins ramaders, a la modificació que es planteja en el fet imposable, per ajustar-se a la naturalesa de bé de domini públic de la que gaudeixen aquests camins. A més, la modificació plantejada proporciona seguretat jurídica als destinataris de la norma al garantir la coherència entre tots els elements de la taxa

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: L'opció de no fer res dificulta sotmetre a la taxa a les persones que sol·liciten l'ocupació de camins ramaders no classificats.
- Opció 2: aplicar la taxa a les persones que sol·liciten l'ocupació de camins ramaders no classificats, realitzant una interpretació conforme al caràcter demanial dels camins ramaders.
- Opció 3: L'opció proposada consisteix en modificar el subjecte passiu de la taxa mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures, donant compliment al principi de reserva de llei previst a la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res.
No es deriven ingressos ni despeses directes derivats de la formulació del subjecte passiu de la taxa.

Proposta
No es deriven ingressos ni despeses directes derivat de la formulació del subjecte passiu de la taxa.
L'impacte pressupostari directe està analitzat en la mesura P-027.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte principal de la proposta és que la modificació del subjecte passiu de la taxa (suprimint la menció a l'ocupació de camins ramaders classificats) comporta que un nombre superior de subjectes passius restaran sotmesos a la taxa, amb el conseqüent impacte en els sol·licitants potencials d'aquestes ocupacions i que pot ser qualsevol ciutadà, administració o empreses que necessitin ocupar camins ramaders.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació del subjecte passiu comporta que més persones passen a ser considerades subjectes passius i per tant més persones potencialment afectades per aquesta taxa, sense comportar una nova càrrega administrativa

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació les diferents opcions permet concloure que l'opció 3 -consistent en modificar el subjecte passiu de la taxa- mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures és la opció que respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i la que permet reflectir amb més seguretat jurídica i garanties el canvi proposat en el fet imposable, que suprimeix la referència a que els camins ramaders siguin classificats.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment es farà des de la secció de Boscos Públics de la DG d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que és la unitat que instrueix els expedients d'ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte del nombre d'expedients d'ocupació de camins ramaders tramitats.

Article 7.4

ACC M-119.1

Es modifica el primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 12.7-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

“1.La quota de la taxa de les ocupacions de terrenys forestals propietat de la Generalitat es determina aplicant els criteris generals de valoració següents:”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Enguany es plantegen diferents canvis respecte de la taxa per ocupacions de camins ramaders i per ocupacions de terrenys forestals propietat de la Generalitat, que provoquen canvis en la resta d'articles que regulen aquesta taxa i la seva quota. En cas de no realitzar aquests canvis, la regulació no resultaria coherent i provocaria confusió en els destinataris potencials de la norma.

La proposta permet adequar la redacció actual del primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 12.7.5 relatiu a la quota de la taxa per l'ocupació de camins forestals i per ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat, a la proposta addició d'un nou article 12.7-5 bis, dedicat únicament a la quota de la taxa per l'ocupació de caminis ramaders.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és el d'adequar la descripció de la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat, a la resta de canvis proposats i en concret a la separació, en dos articles diferents de la quota de la taxa per l'ocupació d'aquests terrenys (article 12.7-5), de la quota de la taxa per ocupacions de camins ramaders (nou article 12.7-5 bis).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: No fer res; l'opció de no fer res mantindria una redacció en la descripció de la quota de la taxa, que no seria coherent amb la proposta d'addició d'un nou article 12.7-5. bis.
- Opció 2: Valorar possibles alternatives d'intervenció; una de les opcions alternatives seria modificar el text refós de la Llei de taxes amb la única finalitat de realitzar el canvi proposat.
- Opció 3: opció proposada; adequar la quota de la taxa a la resta de canvis proposats respecte d'aquesta taxa, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

- Opció no fer res
- Ingressos: els previstos (56.000 euros l'any 2020)
 - Despeses: s'estima 10h de tramitació i inspecció/expedient; cost d'un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20€/hora; publicació DOGC: 200 €/expedient. Total: 400 euros

- Proposta
- Previsió ingressos:disminueixen uns 12.000€, al suprimir els derivats de l'ocupació de camins ramaders. Previsió ingressos totals:44.000 €
 - Previsió de despeses: La despesa mínima de tramitació continua estimant-se en 400 €/exp, si bé les despeses totals disminuiran per l'exclusió de les ocupacions de camins ramaders.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La separació en dos articles diferents, de la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya, de les ocupacions de camins ramaders te per objecte, entre d'altres, assolir una metodologia més idònia per calcular les quotes en tant que els sistemes de càlcul d'una i l'altre són diferents.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació no té cap impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3-consistent en modificar la descripció de la quota de la taxa mitjançant una norma amb rang de llei és la més àgil , respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. A més, l'opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d'ocupació.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta es pot fer des de la secció de Boscos Públics de la DG d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi que instrueix els expedients d'ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte de l'import recaptat i del nombre d'expedients d'ocupació atorgades.

Article 7.5

ACC M-120.0

Es modifica la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 12.7-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“b) Els danys sobre els diferents valors ambientals i sobre els aprofitaments de la forest, i també els usos que es puguin veure afectats per l'ocupació o concessió.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció vigent de l'article 12.7-5.1.b) preveu que la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat i l'ocupació de camins ramaders classificats es determini, entre d'altres, aplicant del criteri de valoració dels danys sobre els aprofitaments del camí ramaders, la qual resulta incoherent amb la proposta d'enguany de separar en dos articles diferents les taxes per les dues ocupacions (una per les de terrenys forestals de la Generalitat i altre per les ocupacions de camins ramaders).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és el d'adequar un dels criteris de valoració emprats per calcular la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat i per l'ocupació de camins ramaders, a la resta de canvis proposats en el Capítol VII i en concret a la separació, en dos articles diferents (article 12.7.5 i un nou article, el 12.7.5 bis), de la quota de la taxa per l'ocupació d'aquests terrenys, de la quota de la taxa per ocupacions de camins ramaders.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: No fer res; l'opció de no fer res mantindria una redacció en la descripció de la quota de la taxa, que no seria coherent amb la proposta d'addició d'un nou article 12.7-5. bis.
- Opció 2: una de les opcions alternatives seria modificar el text refós de la Llei de taxes amb la única finalitat de realitzar el canvi proposat.
- Opció 3: opció proposada; adequar la quota de la taxa a la resta de canvis proposats respecte d'aquesta taxa, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Opció no fer res

Ingressos: els previstos (56.000 euros l'any 2020)

Despeses: s'estima 10 hores de tramitació i inspecció de l'expedient; cost d'un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20 euros/hora; cost publicació al DOGC: 200 euros/expedient. Total: 400 euros

Proposta

No hi ha previsió d'ingressos directes o despeses directes derivats de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La separació en dos articles diferents, de la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya, de la quota de la taxa per les ocupacions de camins ramaders te per objecte, entre d'altres, assolir una millor manera de calcular les quotes en tant que els sistemes de càlcul d'una i l'altre són diferents.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la quota de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació d'un dels criteris de valoració de la quota de la taxa dota el text de coherència normativa amb la resta de canvis proposats.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3-consistent en modificar la descripció de la quota de la taxa mitjançant una norma amb rang de llei és la més àgil , respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. A més, l'opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d'ocupació.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta correspon a la secció de Boscos Públics de la DG d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que és la que instrueix els expedients d'ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte de l'import recaptat i del nombre d'expedients d'ocupació atorgades.

Article 7.6

ACC M-121.0

Es modifica la lletra a) de l’apartat 2 de l’article 12.7-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2008, que resta redactat de la manera següent:

“a) Instal·lació d'esteses aèries de línies elèctriques, telefòniques i altres línies de naturalesa similar, amb sobrevol de la línia: la taxa s'estableix, amb caràcter anual, en funció dels metres quadrats de sobrevol, amb part proporcional d'ocupació de suports, pals o torres i elements auxiliars. Als efectes del càlcul de la quota, en el cas de línies elèctriques, la superfície es determina considerant l'amplada del corredor definida en l'annex 2 del Decret 268/1996, del 23 de juliol, pel qual s'estableixen mesures de tallada periòdica i selectiva de vegetació en la zona d'influència de les línies aèries de conducció elèctrica per ala prevenció d'incendis forestals i la seguretat de les instal·lacions. En cap cas l'amplada considerada pot ésser inferior a dos metres. Els suports, transformadors i altres elements accessoris de les línies elèctriques s'entenen inclosos sempre que la base o la seva projecció quedi inclosa en la superfície esmentada. En cas contrari, es computa la superfície addicional amb la mateixa quota.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Enguany es plantegen diferents canvis respecte de la taxa per ocupacions de camins ramaders i per ocupacions de terrenys forestals propietat de la Generalitat, que provoquen canvis en la resta d’articles que regulen aquesta taxa i la seva quota. En cas de no realitzar aquests canvis, la regulació no resultaria coherent i provocaria confusió en els destinataris potencials de la norma, ja que l’article 12.7-5 continuaria referint-se a ocupació de camins ramaders, que enguany es proposa traslladar a un nou article 12.7-5 bis.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta és el d’adequar la descripció de la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat, a la resta de canvis proposats i en concret a la separació, en dos articles diferents de la quota de la taxa per l’ocupació d’aquests terrenys forestals (article 12.7-5), de la quota de la taxa per ocupacions de camins ramaders (nou article 12.7-5 bis).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res; l’opció de no fer res mantindria una redacció en la descripció de la quota de la taxa, que no seria coherent amb la proposta d’addició d’un nou article 12.7-5. bis.
Opció 2: Valorar possibles alternatives d’intervenció; una de les opcions alternatives seria modificar el text refós de la Llei de taxes amb la única finalitat de realitzar el canvi proposat.
Opció 3: opció proposada; adequar la quota de la taxa a la resta de canvis proposats respecte d’aquesta taxa, mitjançant l’avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: els previstos (56.000 euros l’any 2020)

Despeses: s’estima 10 hores de tramitació i inspecció de l’expedient; cost d’un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20 euros/hora; cost publicació al DOGC: 200 euros/expedient. Total: 400 euros

Proposta

No hi ha ingressos ni despeses directes derivats de la proposta

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La separació en dos articles diferents, de la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya, de les ocupacions de camins ramaders te per objecte, entre d’altres, assolir la millor manera de calcular les quotes en tant que els sistemes de càlcul d’una i l’altre són diferents.

IMPACTE NORMATIU

La separació en dos articles diferents, de la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya, de les ocupacions de camins ramaders te per objecte, entre d’altres, assolir la millor manera de calcular les quotes en tant que els sistemes de càlcul d’una i l’altre presenten algunes diferències.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l’opció 3-consistent en modificar la descripció de la quota de la taxa mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures és la més àgil , respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. A més, l’opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d’ocupació.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l’efecte de la proposta es pot fer des de la secció de Boscos Públics de la DG d’Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que instrueix els expedients d’ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte de l’import recaptat i del nombre d’expedients d’ocupació atorgades.

Article 7.7

ACC M-122.1

Es modifica la lletra *b*) de l'apartat 2 de l'article 12.7-5 del Decret Legislatiu 3/2008, que queda redactat de la manera següent:

“b) Parcs eòlics: la taxa s'estableix, amb caràcter anual, en funció dels metres quadrats de sobre-vol de l'aerogenerador i part proporcional de la superfície de suports. Les línies d'evacuació necessàries s'han de valorar a part, tant si són línies aèries com soterrades, i també les subestacions de transformació i les vies o camins de nova construcció o l'ampliació dels existents. Als efectes del càlcul de la quota, la superfície correspon a la que ocupa la projecció de les aspes en tot el seu recorregut.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del paràmetres específics per valorar la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals per part de parcs eòlics contempla les vies d'accés que tinguin un ús privatiu, però no contempla les ocupacions ocasionades per les vies o camins de nova construcció o l'ampliació dels existents, la qual cosa dificulta aplicar la taxa per aquests supòsits dels quals també es deriva una ocupació, ja que els sol·licitants pretenen no incloure'ls en els càlcul de la taxa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és el d'adequar la quota de la taxa als supòsits habituals d'ocupació de terrenys forestals per part de parcs eòlics i que a la pràctica responen a situacions en les que s'han de tenir en compte els camins de nova construcció i/o l'ampliació dels existents, independentment que siguin d'ús privatiu o no.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: No fer res no permet aplicar la taxa per l'ocupació de les vies o camins de nova construcció o l'ampliació dels existents .
- Opció 2: Modificar el text refós de la Llei de taxes amb la única finalitat de realitzar el canvi proposat.
- Opció 3: opció proposada consistent en introduir els paràmetres de valoració indicats en la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals de la Generalitat, mitjançant una modificació del Text refós de la Llei de taxes operada per l'avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res
Ingressos: els previstos (44.000 euros l'any 2020 només per ocupació de terrenys forestals)
Despeses: s'estima 10h de tramitació i inspecció de l'expedient; cost d'un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20€/h; cost publicació al DOGC: 200€/exp. Total: 400 euros
Proposta
Previsió ingressos: Augment d'un 5% (2.200€), equivalents a 6 exp. Això representa uns ingressos totals de 46.200 €.
Previsió de despeses: 400 €/exp x 6 exp. La inclusió dels camins nous o ampliació, representa una despesa estimada de 2.400 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La inclusió dels les vies o camins de nova construcció o l'ampliació dels existents en la valoració de la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals per part de parcs eòlics comporta un impacte econòmic en tant que sotmet més supòsits en la valoració de la quota de la taxa, la qual busca adequar-se a la realitat de les ocupacions amb les que es troba la direcció general competent en matèria de boscos públics que tramita aquests expedients.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació no té cap impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3-consistent en modificar la descripció de la quota de la taxa mitjançant una norma amb rang de llei és la més àgil , respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. A més, l'opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d'ocupació

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta es pot fer des de la secció de Boscos Públics de la DG d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que instrueix els expedients d'ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte de l'import recaptat i del nombre d'expedients d'ocupació atorgades.

Article 7.8

ACC M-124.0

Es modifica l'apartat 3 de de l'article 12.7-5 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, que resta redactat de la manera següent:

- “a) Instal·lació d'esteses aèries de línies elèctriques, telefòniques i altres línies de naturalesa similar, amb sobre-vol de la línia: 0,35 euros/m2/any.
b) Parcs eòlics: 1.04 euros/m2/any.
c) Antenes, pals i altres suports d'elements de mesura o per a la reemissió de senyals:
c.1) Torres anemomètriques: 1.166,40 euros/ut/ any.
c.2) Torres per a antenes de reemissió de telefonia mòbil: 5.184,00 euros/ut/ any.
c.3) Antenes de reemissió de ràdio i televisió: 3.888,00 euros/ut/ any.
d) Esteses de línies elèctriques subterrànies, canonades soterrades d'aigua o gas i a altres instal·lacions subterrànies: 0,35 euros/m2/any.
e) Cartells i senyals informatius, indicatius i publicitaris: 64,80 euros/m² de cartell/any.
f) Basses de regulació i d'abastament d'aigua: 2,59 euros/m²/any.
g) Altres instal·lacions amb ocupació superficial com dipòsits, subestacions elèctriques o similars: 6,48 euros/m²/any.
h) Dipòsit de materials de construcció o d'un altre tipus i àrees d'estacionament de vehicles o maquinària: 0,25 euros/m²/any.
i) Construcció de nous camins o ampliació i millora d'accessos a finques confrontants: 0,45 euros/m²/any.
j) Usos recreatius, esportius, de guiatge i similars de caràcter privatiu, càmpings i altres usos similars:
j.1) Usos recreatius amb tanca: 0,25 euros/m²/any.
j.2) Usos recreatius sense tanca: 0,15 euros/m²/any.
k) Ocupacions per cultius agrícoles: 0,45 euros/m²/any.
l) Pedreres i activitats extractives: 0,65 euros/m²/any

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El càlcul de la quota de la taxa d'expedients d'ocupació de terrenys forestals de la Generalitat dels darrers anys demostra que habitualment la quota resultant és molt inferior al cost inherent a la tramitació de l'expedient d'ocupació, sense tenir en compte el cost de la publicació al DOGC, necessari en tots els expedients. A banda d'això, es genera un greuge comparatiu respecte del valor de l'ocupació de terrenys de naturalesa privada o patrimonial i respecte els valors aplicables per altres administracions en les ocupacions de terrenys forestals.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és el d'adequar els valors de la quota de la taxa, que estan desfasats, respecte de l'actualització de l'IPC. Per això es proposa augmentar les bases imposables i tipus de gravamen d'acord amb l'IPC, per tal de cobrir el cost que suposa la prestació del servei i disminuir les diferències comparatives respecte d'altres ocupacions.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-Opció 1: No fer res; Mantenir els valors actuals, amb el conseqüent perjudici econòmic, ja que s'obtenen quotes que no cobreixen les despeses de tramitació.

-Opció 2: Valorar possibles alternatives d'intervenció; modificar les taxes d'acord a altres criteris que no siguin tan objectius com l'actualització de l'IPC o bé plantejar una modificació de la llei de taxes amb aquesta única finalitat.

-Opció 3: opció proposada; adequar l'import de la taxa, actualitzant els valors que estan desfasats respecte l'actualització de l'IPC, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció "No fer res"
-Ingressos previstos (2020): 56,000 €
-Despeses: Tramitació i inspecció (10 hores): 200 €; Tècnic B18 (20 €/hora): 200 € i Publicació al DOGC: 200 €. Total despeses: 400 €/exp. x 30 exp=12.000
Proposta
-Previsió d'ingressos: Augment d'un 15% (previstos: 71,000 €)
-Despeses (amb la proposta): Tramitació i inspecció (10 hores): 200 €; Tècnic B18 (20 €/hora): 200 €; Publicació al DOGC: 200 €. Total despeses: 400 €/exp x 30 exp= Total 12.000 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'augment dels valors de les bases imposables per l'ocupació de terrenys forestals, d'acord amb l'IPC, generarà un impacte econòmic positiu. D'altra banda les persones beneficiaris d'un títol d'ocupació de terrenys forestals disposaran d'unes taxes equiparables a les d'altres territoris o administracions amb la consegüents seguretat jurídica. Socialment i econòmicament es tracta d'un impacte assumible ja que els canvis estan basats en un mètode objectiu com és el càlcul de l'IPC.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. L'actualització dels valors de les bases imposables no tenen cap impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. L'actualització dels valors de les bases imposables no tenen cap impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3 consistent en adequar els valors de la taxa a l'actualització de l'IPC mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures és la més àgil, respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa. També genera seguretat jurídica en els destinataris de la norma, en utilitzar valors adequats al mercat i la mateixa regulació d'altres administracions públiques.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta es pot fer des de la secció de Boscos Públics de la DG d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que és la que instrueix els expedients d'ocupació de terrenys forestals de la Generalitat. Es farà el recompte de l'import recaptat i del nombre d'expedients.

Article 7.9

ACC M-125.0

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 12.7-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret Llgislatiu 3/2008, amb el següent text:

“5.En qualsevol cas, s'estableix una quota única mínima de 400 euros per expedient tramitat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El càlcul de la quota de la taxa d'expedients d'ocupació de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya dels darrers anys demostra que sovint la quota resultant a pagar per l'ocupació és molt inferior al cost del servei inherent a tramitar-los, sense tenir en compte el cost de la publicació al DOGC, necessari en tots els expedients. Per això la quota resultant pot arribar a ser desproporcionada i insuficient en relació als cost del serveis prestat, que pot resultar molt superior.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la quota mínima és el d'adequar els recursos necessaris per tramitar expedients d'ocupació, com a mínim, al cost de servei prestat. També es pretén reduir els recursos necessaris per a la tramitació d'expedients d'ocupació amb una resultant inferior al cost dels recursos utilitzats per a la seva tramitació. Més a més es contribueix a una simplificació administrativa, ja que evita enviar anualment cartes de pagament per valors que en ocasions són inclús inferiors a 100€.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-Opció 1: No fer res; l'opció de no fer res implica, sovint, l'obtenció de quotes que no cobreixen les despeses de tramitació.
-Opció 2: Valorar possibles alternatives d'intervenció; utilitzar altres mètodes de càlcul de la quota mínima basats únicament en criteris de benefici econòmic, no equivalents a la prestació del servei.
-Opció 3: opció proposada; crear, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures, una quota única mínima per expedient d'ocupació tramitat, equivalents als recursos necessaris per tramitar l'expedient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Opció no fer res

Ingressos: (56.000 euros l'any 2020)

Despeses: s'estima 10 hores de tramitació de l'expedient; cost d'un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20 euros/hora; cost publicació al DOGC: 200 euros/expedient. Total: 400 euros

-Proposta

Previsió ingressos : Augment d'un 5% aproximadament dels ingressos previstos: 2.800 euros), per tant 58.800 €

Previsió de despeses: s'estima 10 hores de tramitació de l'expedient; cost tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20 euros/hora; cost publicació al DOGC: 200 euros/expedient. Total: 400 euros

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta d'introduir una quota única mínima en la taxa per a les ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat, implica un lleuger increment d'ingressos, però sobre tot estalvia recursos i simplifica la seva tramitació dels expedients, bé perquè no cal fer càlculs de valors resultants molt petits, bé perquè només cal emetre una carta de pagament única. Des del punt de vista social, la simplificació administrativa ha de tenir una valoració positiva.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

La proposta de quota única mínima estalvia també alguns supòsits de càlcul en la seva aplicació, reduint les càrregues administratives, simplificant els procediments administratius respecte de la situació actual i adequant el càlcul de la taxa al cost real dels serveis prestat, evitant el cobrament de quantitats irrisòries.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3-consistent en afegir una quota mínima per l'ocupació de terrenys forestals de la Generalitat mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures és la més àgil, respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. També genera seguretat jurídica a l'administrat i als instructors dels expedients, en utilitzar una quota mínima igual per a totes les ocupacions d'aquestes forests.

Article 7.10

ACC M-126.0

S'afegeix un article, el 12.7-5 *bis*, al text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, amb el text següent:

- “ 12.7-5 *bis*. Quota
1. La quota de la taxa de les ocupacions dels camins ramaders es determina aplicant els criteris generals de valoració següents:
- a) El valor del terreny ocupat, que s'obté tenint en compte l'àmbit de protecció de l'espai en què s'ubiqui, els valors dels terrenys confrontants i el benefici esperat pel subjecte passiu.
- b) Els danys sobre els diferents valors ambientals i sobre els aprofitaments del camí ramader, i també els usos que es puguin veure afectats per l'ocupació o concessió.
2. S'han d'aplicar els paràmetres específics de valoració següents:
- a) Encreuament subterrani o aeri per a l'execució o instal·lació de línies elèctriques, xarxes de telecomunicacions, o de conduccions de líquids o gasos.
- b) Paral·lelisme subterrani o aeri per a l'execució o instal·lació de línies elèctriques, xarxes de telecomunicacions, o de conduccions de líquids o gasos.
3. La taxa consisteix en el pagament d'una quota única, la base imposable de la qual es determina segons els criteris de valoració següents:
- a) Qualsevol encreuament subterrani: 500,00 euros/encreuament
- b) Encreuament aeri:
- b.1) Per línies elèctriques d'un circuit amb una tensió superior a 66 kV: 750,00 euros/encreuament
- b.2) Per línies elèctriques d'un circuit amb una tensió compresa entre 1 kV i 66 kV: 600,00 euros/encreuament
- b.3) Per xarxes de telecomunicacions i línies elèctriques de dos o més circuits amb una tensió inferior o igual a 1 kV: 500,00 euros/encreuament
- c) Qualsevol paral·lelisme:
- c.1) subterrani: 15,00 euros/metre lineal
- c.2) aeri: 20,00 euros/metre lineal"
- d) Ocupació del sòl: 100,00 euros/metre quadrat.
4. En qualsevol cas, s'estableix una quota mínima de 400 euros per expedient tramitat. "

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta es podrà fer des de la secció de Boscos Públics de la DG d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que és la que instrueix els expedients d'ocupació de forests. Es farà el recompte de l'import recaptat i del nombre d'expedients.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les ocupacions de camins ramaders (creuaments i paral·lelismes d'infraestructures, majoritàriament), dificulten l'estimació de la superfície ocupada, ja que s'ha de fer càlculs ficticis respecte les amplades estimades segons la infraestructura d'ocupació o en funció de l'amplada del camí. El càlcul de la quota de la taxa d'expedients dels darrers anys, ens demostra que sovint és molt inferiors al cost del servei del personal encarregat de tramitar-los, sense tenir en compte el cost de la publicació al DOGC, acte necessari en tots els expedients. Per això es fa necessari adequar els valors de la quota i simplificar el seu càlcul, així com establir una quota mínima. En tots els casos la població afectada és qualsevol ciutadà, administració o empresa que necessiti ocupar camins ramaders, per exercir la seva activitat pública o privada.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és millorar i simplificar el càlcul de la quota de la taxa als camins ramaders, evitant subjectivitat i interpretacions més complexes en el càlcul de la superfície a valorar. La nova proposta de càlcul es basa en una quota única per creuament o paral·lelisme, que s'ha revisat respecte els valors de taxes similars, com l'ocupació del domini en carreters i/o altres administracions. També cal establir una quota mínima que compensi els serveis prestats i els costos de tramitació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Hi ha tres opcions per abordar la taxa dels camins ramaders:

-No fer res: Aquesta opció exclou algunes ocupacions i manté valors desfasats, amb perjudicis econòmics.

-Alternatives d'intervenció: Podem considerar opcions com no aplicar la quota mínima o actualitzar només els valors.

-Opció proposada: Adequar la taxa a la normativa actual, actualitzar valors, simplificar el càlcul i crear una quota única per creuament o paral·lelisme i crear una quota mínima.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció "No fer res"

-Ingressos previstos (2020): 12.000 € (10 expedients)

-Despeses: Tramitació i inspecció (10 hores): Tècnic B18 (20 €/hora): 200 € i Publicació al DOGC: 200 €. Total despeses: 400 €/expedient x 10 expedients= 4.000 €

Proposta

-Previsió d'ingressos: Augment d'un 15% (previstos: 12,000 €+1.800 €)=13.800€

-Despeses (amb la proposta): Tramitació i inspecció (10 hores): Tècnic B18 (20 €/hora): 200 €; Publicació al DOGC: 200 €. Total despeses: 400 €/expedient x 10 expedients= 4.000 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La simplificació del mètode de càlcul de la quota de la taxa per camins ramaders generarà uns costos de gestió menors, ja que es dedicaran menys recursos per a la seva tramitació, igual que passarà amb l'aplicació de la quota mínima. L'impacte econòmic pels destinataris és poc substancial respecte la quota a pagar actualment, excepte en els expedients on la quota és inferior als 400 €, que serà d'aplicació la quota mínima.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008. La proposta del mètode de càlcul de quota específica pels camins ramaders, basat en el creuaments o paral·lelismes té un impacte positiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives. S'eliminen càlculs de les superfícies d'afectació i per tant simplifica la tramitació. D'altra banda només cal emetre una única carta de pagament per cobrar la

Article 8.1

ACC M-115.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 12.9-1, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"2. No estan subjectes a la taxa:

- a) Les activitats que requereixen autorització ambiental, d'acord amb el que estableix la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.
- b) Els projectes promoguts per les administracions públiques de Catalunya
- c) Els projectes de conservació i restauració ambiental
- d) Els projectes relatius a activitats de turisme rural i activitats agrícoles, forestals i ramaderes situats en espais inclosos a la xarxa Natura 2000 o en el Pla d'espais d'interès natural."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'establiment de la taxa als projectes de conservació i restauració ambiental suposa un fre a la realització d'actuacions de conservació, restauració o creació d'infraestructura verda i renaturalització d'espais degradats, problemàtica constatada amb la experiència de la seva aplicació els darrers anys. El patrimoni natural és la principal font de béns i serveis ambientals, és un dinamitzador clau de les economies locals i la seva conservació és una responsabilitat de la societat. La pèrdua de biodiversitat és un fet global que afecta Catalunya, com també ho és el canvi climàtic. Per fer front a la pèrdua de riquesa biològica, i de capital natural, cal fomentar la execució de projectes de conservació i restauració del patrimoni natural, d'adaptació al canvi climàtic i millora ambiental.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incrementar el nombre d'accions de conservació, millora i restauració de la natura.

- Utilitzar el sistema fiscal per incentivar les actuacions de conservació, restauració i millora del patrimoni natural i la biodiversitat.
- Premiar la contribució de la societat a la conservació de la biodiversitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. No fer res. Pèrdua de l'oportunitat d'afavorir l'impuls de projectes per a la conservació de la biodiversitat i mantenir el fre que suposa a aquestes accions el règim de fiscalitat actual.

2. Alternatives d'intervenció: Elaborar i tramitar una llei de biodiversitat que estableixi un sistema de fiscalitat en els àmbits de la conservació.

3. Opció proposada. Possibilita canviar la tendència de pèrdua d'opcions i d'actuacions dirigides a millorar el patrimoni natural i és una oportunitat per incorporar elements que facilitin l'increment d'accions de restauració i conservació .

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu

Per les finalitats i objectius, la modificació ha de comportar una disminució poc significativa dels ingressos per avaluació d'impacte ambiental i no tenen repercussió en els mitjans personals i materials que fins ara la Generalitat ha destinat a l'avaluació d'impacte ambiental de projectes

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La repercussió econòmica per als particulars i entitats ambientals és favorable, en tant que la exempció facilita i incentiva la realització d'aquests projectes. També es produeix un impacte social positiu, ja que permetrà incrementar les actuacions destinades a la prevenció, conservació i restauració de la biodiversitat.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la modificació proposada en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses es positiva, en tant que les persones o entitats promotores dels projectes veuen reduïts els tràmits a efectuar per la seva execució. No s'imposen càrregues administratives addicionals ni s'incrementa la complexitat administrativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté no conté ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminacions per raó de gènere; s'ha formulat fent un ús fent especial cura en l'ús no sexista de la llengua, complint amb la perspectiva d'igualtat de gènere, i no suposa cap diferència per raó de sexe per als seus destinataris.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció de no fer res ha estat descartada donat que perpetua el problema descrit a l'apartat 3.1 A): el fre que suposa a les accions de conservació i restauració del patrimoni natural el règim de fiscalitat actual.

Atesa la necessitat de potenciar les actuacions dirigides a la millora, conservació i restauració del patrimoni natural i de donar compliment a l'objectiu estratègic 5.2 de l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030, la opció proposada és la que permet assolir els objectius fixats amb la incorporació d'aquesta exempció de la taxa .

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta es durà a terme amb la Memòria d'actuació que elabora anualment el Servei de Projectes de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, que incorporarà les dades de seguiment dels projectes realitzats

Article 8.2

ACC M-206.1

S'afegeix un punt 3 a l'article 12.9-1 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics, amb el text següent:

“3. S'estableix una bonificació del 50% de l'import de la quota per als serveis a què fa referència l'apartat 1 relatius als projectes de gestió forestal amb objectius de conservació o prevenció d'incendis forestals”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'establiment de la taxa per a l'avaluació ambiental dels projectes i instruments de gestió forestal amb mesures dirigides a la conservació o a la prevenció d'incendis suposa un fre a la realització d'aquestes actuacions, problemàtica constatada amb la experiència de la seva aplicació els darrers anys. El patrimoni natural és la principal font de béns i serveis ambientals, és un dinamitzador clau de les economies locals i la seva conservació és una responsabilitat de la societat. La pèrdua de biodiversitat és un fet global que afecta Catalunya, com també ho és el canvi climàtic. Per fer front a la pèrdua de riquesa biològica, i de capital natural, cal fomentar la execució de projectes i instruments de gestió forestal amb mesures dirigides la conservació o de prevenció d'incendis forestals i les bonificacions fiscals resulten l'instrument idoni

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Incrementar el nombre d'accions de conservació, millora i restauració de la natura.
- Utilitzar el sistema fiscal per incentivar les actuacions de conservació i millora del patrimoni natural i la biodiversitat i les de protecció i prevenció d'incendis
- Premiar la contribució de la societat a la conservació de la biodiversitat, a la prevenció d'incendis i a la gestió forestal sostenible

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. No fer res. Pèrdua de l'oportunitat d'afavorir l'impuls de projectes i instruments de gestió forestal per a la conservació de la biodiversitat.
2. Alternatives d'intervenció. Elaborar i tramitar una la llei de biodiversitat que estableixi un sistema de fiscalitat en tots els àmbits de la conservació.
3. Opció proposada. Possibilita canviar la tendència actual de pèrdua d'opcions i d'actuacions dirigides a millorar el patrimoni natural i és una oportunitat per incorporar elements que facilitin accions de conservació, de gestió forestal sosotenible i de prevenció d'incendis.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu

Per les finalitats i objectius, la modificació ha de comportar una disminució poc significativa dels ingressos per avaluació d'impacte ambiental i no tenen repercussió en els mitjans personals i materials que fins ara la Generalitat ha destinat a l'avaluació d'impacte ambiental de projectes. Es detalla en annex l'impacte previsible de la proposta sobre els ingressos de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La repercussió econòmica per als particulars és favorable, en tant que la bonificació del 50% de la quota facilita i incentiva la realització d'aquests projectes per l'estalvi econòmic que suposa.. També es produeix un impacte social positiu, ja que permetrà incrementar les actuacions destinades conservació dels terrenys forestals i a la prevenció d'incendis.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la modificació proposada en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses és nul·la, en tant que no s'imposen càrregues administratives addicionals ni s'incrementa la complexitat administrativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté no conté ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminacions per raó de gènere; s'ha formulat fent un ús fent especial cura en l'ús no sexista de la llengua, complint amb la perspectiva d'igualtat de gènere, i no suposa cap diferència per raó de sexe per als seus destinataris.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció de no fer res ha estat descartada dona que perpetua el problema descrit a l'apartat 3.1 A): el fre que suposa a les accions de conservació i de prevenció d'incendis el règim de fiscalitat actual.

Atesa la necessitat de potenciar les actuacions dirigides a la millora, conservació i del patrimoni natural i a la prevenció d'incendis, i de donar compliment a l'objectiu estratègic 5.2 de l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030, la opció proposada és la que permet assolir els objectius fixats amb la incorporació d'aquesta bonificació a la quota de la taxa

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta es durà a terme amb la Memòria d'actuació que elabora anualment el Servei de Projectes de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, que incorporarà les dades de seguiment dels projectes realitzats

Article 9.1

ACC M-107.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 12.10-4 del Capítol X del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"2.Per inspecció de les obres i les accions de restauració de l'explotació d'activitats extractives i l'emissió d'informe tècnic sobre la inspecció efectuada: 1.035,88 €."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 12/1981, de 24 de desembre, per la qual s'estableixen normes addicionals de protecció dels espais d'especial interès natural afectats per activitats extractives, ordena aquestes activitats fent-les compatibles amb una protecció adequada de la naturalesa i prenent les mesures necessàries per restaurar la zona afectada per tal que quedi integrada a l'entorn que l'envolta. Per això, les activitats han de disposar d'un programa de restauració i que l'administració ha de dur a terme el seguiment periòdic del seu compliment. Tenint en compte els canvis introduïts en el sistema d'inspecció ambiental de les activitats extractives a partir de l'any 2016, conseqüència de l'entrada en vigor del Real Decret 975/2009, de 12 de juny, i la posterior aprovació del Pla d'inspecció d'activitats extractives, l'import de la taxa vigent no cobreix els costos de la prestació del servei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Després de 8 anys d'aplicació del Pla d'Inspecció per les Activitats Extractives, la taxa establerta per les inspeccions que preveu s'ha mostrat insuficient i no dona cobertura econòmica a l'assoliment dels objectius que es pretenen aconseguir, per la qual cosa cal ajustar-la. L'objectiu de la modificació normativa que es proposa és adequar l'import de la taxa per la realització de les inspeccions de les activitats extractives al cost real del servei. Així mateix, la modificació aproparà l'import de la taxa a altres taxes existents a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, com la taxa per la realització de visites d'inspecció ambiental integrada que es duen a terme dins de les inspeccions de les activitats sotmeses a autorització ambiental.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta que l'import de la vigent taxa establerta per a la inspecció de les obres i les accions de restauració de les activitats extractives continuï molt per sota del cost real de la prestació del servei.

Opció 2: Opció proposada. Modificar la quota de la vigent taxa per a la inspecció de les obres i accions de restauració de les activitats extractives per adequar-la al cost real de la prestació del servei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1. No fer res

Ingressos: mateixa situació a l'actual

Despeses: mateixa situació a l'actual

Opció 2. Opció proposada

Previsió ingressos derivats de la proposta: La mitjana anual d'actuacions d'inspeccions d'obres i accions de restauració d'activitats extractives és de 433. Amb la taxa actual, de 186,30 €, els ingressos anuals previstos son de 80.667,90 €/any. Amb la modificació de la quota proposada, per import de 1.035,88 €, els ingressos previstos son de 448.536,04 €/any. Per tant, la previsió d'ingressos derivada de la proposta és de 367.868,16 € anuals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

El caràcter preceptiu de les inspeccions de les obres i accions de restauració de les activitats extractives i el seu objectiu es corresponen amb un escenari de benefici ambiental i social. L'increment de l'import de la taxa sobre les activitats extractives subjectes a inspecció de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, tenint en compte les dades de 2022, hauria estat de 395.054,70 €, que repartits entre les 465 inspeccions programades aquell any representaria un increment de 849,58 € per a cadascuna d'elles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació normativa proposada no incrementa ni redueix les actuals càrregues administratives de tramitació i execució de les inspeccions de les obres i accions de restauració de les activitats extractives, ni per l'Administració ni per l'administrat. Així mateix, la nova redacció aporta una major seguretat jurídica, en especificar que la taxa inclou també l'emissió de l'informe tècnic relatiu a la inspecció efectuada, evitant així possibles confusions amb l'informe tècnic d'avaluació de programes de restauració d'activitats extractives que disposa d'una taxa pròpia.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1, consistent en no fer res, suposa que la inspecció ambiental de les activitats d'extractives continuarà representant un cost inadequat per l'administració atès que l'import actual no dona cobertura a les despeses que genera el sistema. L'opció 2, consistent en modificar la quota de la vigent taxa per inspecció de les obres i accions de restauració de les activitats extractives, permetrà ⁹⁴⁸

adequar l'import de la taxa al servei efectivament prestat.

IMPLEMENTACIÓ

El resultat de la proposta de regulació normativa s'implementarà i avaluarà per part de les unitats adscrites a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic i a les unitats dels Serveis Territorials del departament amb competències en inspecció d'extractives

Article 10.1

ACC M-103.0

Es modifica l'article 12.13-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"Article 12.13-4.
Acreditament
a) En els supòsits a què fan referència les lletres *a*, *b*, *b bis*, *c*, *d*, de l'article 12.13-1, la taxa s'acredita un cop l'òrgan ambiental competent s'ha pronunciat sobre la suficiència i la idoneïtat de la documentació presentada. La tramitació de l'autorització ambiental no pot continuar si no s'ha efectuat l'ingrés de la taxa.
Si l'òrgan ambiental acorda la insuficiència o la no-idoneïtat de la documentació presentada la taxa s'estableix per quantia d'un 20% de la quota aplicable.
b) En el supòsit a què fa referència la lletra *d bis* de l'article 12.13-1, quan es comunica la modificació no substancial.
c) En el supòsit a què fa referència la lletra *e* de l'article 12.13-1, quan s'aporta la informació requerida per a la revisió d'ofici, la qual no es pot tramitar si no s'ha efectuat l'ingrés de la taxa."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El procediment per a l'atorgament de les autoritzacions ambientals d'activitats i llurs modificacions substancials, regulat a la Llei 20/2009, del 4 de desembre, estableix que a la sol·licitud s'ha d'acompanyar d'una documentació preceptiva que ha de ser sotmesa, en les fases inicials del procediment, a una anàlisi de suficiència i idoneïtat que, en cas de no prosperar, comporta la finalització anticipada del procediment. En la regulació actual de la taxa per la prestació del servei no es contempla aquesta circumstància, la qual cosa comporta una incoherència entre la quota aplicada i el cost real del servei prestat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació normativa proposada és adequar l'import de la taxa meritada pels serveis administratius de tramitació de les autoritzacions ambientals de les activitats i de llurs modificacions substancials al cost real del servei prestat, quan aquests procediments finalitzen anticipadament per la manca de suficiència o no idoneïtat de la documentació presentada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res i mantenir l'actual apartat a) de l'article 12.13-4 del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny. Aquesta opció no permet subsanar el problema detectat.

Opció 2. Mantenir l'acreditació de la taxa en el moment de la sol·licitud i, en el supòsit d'arxiu de l'expedient, procedir a la devolució al subjecte passiu del 80% de la quota aplicable. Aquesta opció comporta un increment de les càrregues administratives.

Opció 3. Opció proposada. Modificar apartat a) i afegir un apartat c) a l'article 12.13-4 del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1. No fer res
Ingressos: No genera
Despeses: No genera

Opció 2.
Ingressos: inicialment es podria considerar una disminució d'ingressos però la previsió real és una altra doncs la pràctica demostra que la major part dels sol·licitants iniciaran de nou el tràmit meritant una nova taxa.

Despeses: No genera

Opció 3. Opció proposada
Ingressos: inicialment es podria considerar una disminució d'ingressos però la previsió real és una altra doncs la pràctica demostra que la major part dels sol·licitants iniciaran de nou el tràmit meritant una nova taxa.

Despeses: No genera

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació normativa proposada comporta un benefici pels administrats en tant que adequa l'import de la taxa meritada al cost real del servei prestat quan la tramitació dels procediments d'autorització ambiental de les activitats i llurs modificacions substancials finalitza anticipadament per la insuficiència o la manca d'idoneïtat de la documentació presentada.

IMPACTE NORMATIU

La modificació normativa proposada no incrementa ni redueix les càrregues administratives per l'Administració ni per l'administrat, únicament endarrereix el moment procedimental de l'acreditació de la taxa per poder adequar la seva quota al servei efectivament prestat. Per tant, es continuarà emetent una única liquidació i s'assolirà una adequada proporcionalitat al cost del servei sense haver de tramitar procediments addicionals de devolució d'ingressos indeguts.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1, consistent en no fer res, no satisfà la necessitat detectada.

L'opció 2, consistent procedir a la devolució del 80% de la quota de la taxa en el supòsit d'insuficiència o manca d'idoneïtat de la documentació presentada, resulta inadequada en termes de seguretat jurídica, càrregues administratives i bona regulació.

L’opció 3, que és l’opció triada, és considera la més adient atès que garanteix la proporcionalitat entre el servei prestat i la taxa meritada i no incrementa les càrregues administratives

IMPLEMENTACIÓ

S’haurà de fer un seguiment quantitatiu del nombre d’expedients en què la insuficiència o la no-idoneïtat de la documentació presentada determinen la reducció de la quantia de la taxa a un 20% de la quota

Article 11.1

ACC M-102.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 12.14-3 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"1. La quota en concepte d'estudi documental pel fet imposable dels apartats a, b i e de l'article 12.14-1 s'ha de liquidar un cop s'ha verificat que la sol·licitud i la documentació aportades són correctes i suficients per acreditar el compliment dels requisits exigibles per a l'habilitació de l'entitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Decret 60/2015, de 28 d'abril, estableix diferents vies per obtenir l'habilitació com a entitat col·laboradora de medi ambient que es diferencien bàsicament en si l'entitat ja disposa d'una acreditació o autorització prèvia emesa per un organisme oficial d'acreditació o no la disposa. En el primer cas, l'estudi documental de la sol·licitud comporta menys feina perquè no s'ha d'avaluar tanta documentació atès que aquesta ja ha estat avaluada per l'organisme oficial d'acreditació o per l'autoritat competent que ha atorgat l'autorització. És per aquets motiu que el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, estableix dues quotes diferents. Es constata sovint que el sol·licitant no interpreta bé en quina casuística es troba i s'equivoca en l'import de la quota que liquida en el moment de presentar la sol·licitud.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació és evitar errors en els administrats respecte de la quota que han de liquidar en concepte de la taxa per l'estudi documental de les sol·licituds inicials, de les sol·licituds de modificació i de les sol·licituds d'aixecament de la suspensió d'habilitació com a entitats col·laboradores de medi ambient i, amb això, evitar també les càrregues administratives derivades de la regularització de la taxa ingressada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta que es segueixin cometent errors en la quantia satisfeta per l'administrat en concepte de la taxa.

Opció 2: Opció proposada. Modificar el moment procedimental en què es liquida la quota de la taxa per tal que l'Administració determini la quota aplicable al supòsit de fet.

No es consideren altres opcions regulatòries perquè l'única viable per donar satisfacció a la necessitat plantejada és posposar el pagament de la taxa fins que l'Administració qualifiqui el fet imposable que es correspon a la sol·licitud presentada

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Tenint en compte que només es modifica el moment en què s'ha de liquidar la quota en concepte d'estudi documental (no es modifica ni el fet imposable ni la quota de la taxa), no comporta cap impacte pressupostari.

Opció no fer res

Ingressos: mateixa situació a l'actual

Despeses: mateixa situació a l'actual

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no genera

Previsió de despeses derivades de la proposta: no genera

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació normativa que es planteja, pel que fa a l'impacte social i econòmic, té un caràcter favorable per l'administrat perquè s'assegura que està fent el pagament de la taxa que correspon al tràmit que sol·licita i, per tant, per l'import correcte. Així mateix, l'estalvia la ulterior tramitació d'un procediment de devolució d'ingressos indeguts en cas que hagi liquidat la taxa per un import incorrecte.

IMPACTE NORMATIU

La reforma té un caràcter favorable en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives tant per a les empreses que sol·liciten l'habilitació com per la pròpia Administració, en tant que amb l'evitació dels errors esmentats s'estalvien les tasques vinculades a l'anul·lació de la taxa incorrectament aplicada, la tramitació d'un procediment per la devolució dels ingressos indeguts per de l'import satisfet de manera errònia i l'emissió d'una nova liquidació per l'import correcte.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Així mateix, des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'han ponderat les dues opcions de regulació assenyalades, l'existent i la proposta de modificació normativa que es formula, i es conclou que l'opció triada suposa un impacte positiu tant per l'administrat com per l'Administració, en termes d'impacte econòmic i social, de seguretat jurídica i de simplificació i reducció de càrregues administratives tant per l'Administració com per l'administrat

IMPLEMENTACIÓ

El resultat de la proposta de regulació normativa, si és aprovada, s'implementarà per part de les unitats competents adscrites a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic mitjançant l'avaluació de la disminució de càrregues administratives des de la seva entrada en vigor.

Article 11.2

ACC M-106.0

Es modifica l'apartat 2.1 de l'article 12.14-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"2.1. Quota en concepte d'estudi documental:

a) Per les entitats que s'habiliten d'acord amb l'article 5.1.b del Decret 60/2015: 306,75 euros.
En el cas de laboratoris d'anàlisi, aquest import es liquida per a cada grup de fins a 10 paràmetres a habilitar.

b) Per les entitats que s'habiliten d'acord amb l'article 5.2.b del Decret 60/2015, inclosa l'avaluació dels requisits d'independència i imparcialitat, si escau: 153,37 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La vigent quota de la taxa per la prestació del servei d'estudi documental en els procediments de modificació de l'habilitació d'entitats col·laboradores en matèria de medi ambient, en el cas de les entitats que sol·liciten aquesta modificació per la via de l'article 5.2.b del Decret 60/2015, no és proporcional al cost real dels serveis que s'han de prestar, doncs part de la documentació que han de presentar ja ha estat avaluada prèviament per l'organisme oficial que li ha atorgat l'acreditació i, per tant, no ha de ser objecte de nova avaluació en aquest procediment.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació normativa proposada és establir un proporcionalitat entre el servei prestat i la taxa meritada, establint una quota diferenciada en funció de si la entitat sol·licitant de la modificació de l'habilitació disposa d'una acreditació prèvia emesa per un organisme oficial d'acreditació o no la disposa.

Així mateix, clarifica que les entitats que modifiquen l'habilitació per la via de l'article 5.2.a del Decret 60/2015 no estan sotmeses a cap taxa, com no ho estan en el procediment d'habilitació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta que la taxa meritada no és proporcional al servei prestat i que es segueixin cometent errors en la interpretació de la quantia satisfeta per l'administrat en concepte de la taxa.

Opció 2. Opció proposada. Afegir una lletra, la b, a l'apartat 2.1 a l'article 12.14-4 del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

No es consideren altres opcions regulatòries perquè es considera que l'opció proposada és l'única que permet assolir els objectius perseguits.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1. no fer res

Ingressos: no genera

Despeses: no genera

Opció 2. Opció proposada

Ingressos: disminució d'ingressos estimada en 368 € anuals, justificada en l'adequació de l'import de la taxa als serveis prestats. D'acord amb l'art. 9 del Decret 60/2015, el procediment de modificació de l'habilitació inclou l'estudi documental de la sol·licitud, la planificació d'auditories i l'elaboració d'informe tècnic. En les entitats habilitades per l'article 5.2.b no cal planificar auditories ni valorar-les a l'informe tècnic. Per tant, el servei prestat es redueix al 50%.
Despeses: no genera.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La reforma que es planteja, pel que fa a l'impacte social, té un caràcter favorable a l'administrat perquè la taxa meritada és proporcional a la prestació del servei.

També té un caràcter favorable per l'administrat perquè s'assegura que està fent el pagament de la taxa que correspon al tràmit que sol·licita i, per tant, per l'import correcte. Així mateix, l'estalvia la ulterior tramitació d'un procediment de devolució d'ingressos indeguts en cas que hagi liquidat la taxa per un import incorrecte.

IMPACTE NORMATIU

La modificació normativa proposada té un impacte favorable en termes de seguretat jurídica i proporcionalitat, en clarificar el fet imposable gravat i ajustar els imports de la quota aplicable als serveis efectivament prestats. D'altra banda, no incrementa ni redueix les càrregues administratives, ni per l'Administració ni per l'administrat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'han ponderat les dues opcions de regulació assenyalades, l'existent i la proposta de modificació normativa que es formula, i es conclou que l'opció triada suposa un impacte positiu en termes d'impacte econòmic i social, de proporcionalitat i de seguretat jurídica. Així mateix, no incrementa ni redueix les càrregues administratives, ni per l'Administració ni per l'administrat.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació i avaluació anirà a càrrec de les unitats competents de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, d'acord amb les funcions que té atribuïdes per la normativa vigent

Article 12.1

EMT M-287.0

S’afegeix un epígraf, *el 5.3.4*, a l’apartat 5.3 (Altres certificacions i informes) de l’article 14.1-4 del títol XIV del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, amb el text següent:

"5.3.4. Targeta ITV a prototipus o presèries que pertanyin a projectes en fase de desenvolupament per part d’un fabricant de vehicles: 214,00 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La descripció de la taxa que s’està aplicant actualment no reflexa de forma inequívoca l’actuació que els fabricants de vehicles han de sol·licitar a l’Administració, i comporta inseguretat jurídica en les actuacions. Per tant la problemàtica és que l’actual aplicació de la taxa que s’està utilitzant no és suficientment robusta des del punt de vista jurídic, ni tampoc cobreix les despeses pròpies de les actuacions administratives de les sol·licituds que suposen, revisions de la documentació, inspecció tècnica del vehicles i emissió de la targeta ITV.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius perseguits amb aquesta proposta són incloure en la relació d’actuacions administratives a benefici de particular que han d’estar gravades econòmicament, el conjunt d’actuacions que ha de realitzar el personal inspector per a l’emissió de la targeta ITV de prototipus i presèries de vehicles. En conseqüència es persegueix alinear el text legal a la tramitació real d’aquestes sol·licituds.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Un cop analitzades diferents opcions de regulació de la matèria en qüestió, per les característiques de la proposta, que implica la creació de taxes administratives, i que suposen l’establiment d’obligacions econòmiques a la ciutadania, no pot considerar-se altre opció reguladora que no sigui un text amb rang de llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Aquesta opció preveu el volum de sol·licituds anuals, tenint en compte els ingressos pressupostaris amb la taxa actualment vigent i les despeses derivades de les actuacions administratives necessàries.

Ingressos: 7.722 euros

Despeses: 12.840 euros

Proposta

Aquesta opció preveu el volum de sol·licituds anuals, tenint en compte els ingressos pressupostaris amb la taxa proposada i les despeses derivades de les actuacions administratives necessàries.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 12.840 euros

Previsió de despeses derivades de la proposta: 12.840 euros

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

És una proposta que s’ajusta a les tasques administratives i tècniques derivades de l’emissió de targetes ITV dels prototipus i presèries de vehicles. L’explicitació i adequació del valor de la taxa als costos administratius derivats de l’actuació suposarà traslladar aquests costos íntegrament als beneficiaris de l’actuació, els fabricants de vehicles.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta consistent en la definició explícita d’una taxa ajustant els costos administratius al valor econòmic de la taxa, no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per la ciutadania en general, ni en els interessats particulars de la mateixa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Per les característiques de la proposta, que implica la creació de taxes administratives, i que suposen l’establiment d’obligacions econòmiques a la ciutadania, no pot considerar-se altre opció reguladora que no sigui un text amb rang de llei.

D’altra banda, l’opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta, suposa la redefinició dels tràmits administratius afectats al portal Canal Empresa. S’analitzarà per si els costos administratius de les actuacions van evolucionant, fent que aquests valors quedin desactualitzats , determinant les seves causes.

Article 13.1

EMT M-286.0

Es modifica l’apartat 5.2 *bis*.2 de l’article 14.1-4 del Títol XIV del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"5.2 bis.2. Certificat de conformitat ATP per a vehicles i contenidors d'importació:
- Per a sol·licituds de certificats per a vehicles o contenidors, a certificar individualment: la quota és de 139,00 euros.
- Per a sol·licituds de sèries de contenidors isotèrmics idèntics amb número de sèrie correlatiu de menys de dos metres cúbics, a certificar conjuntament: la quota és de 184,00 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb la redacció actual es restringeix la presentació de sol·licituds a vehicles i contenidors de fins a 2 metres cúbics, quan amb independència del volum requereixen la certificació. Amb la redacció corregida, s’estableix la quota general de la sol·licitud i es considera un cas excepcional per tipologia, però no per freqüència, que si es tractés com en el cas general suposaria unes despeses desproporcionades respecte els recursos que ha d’emprar l’Administració. El redactat actual va generar confusions i malentesos amb el sector afectat i va comportar modificar el tràmit corresponent a Canal Empresa adaptant-lo a la realitat de les actuacions administratives.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius perseguits amb aquesta proposta són corregir un error en la redacció en formulació de les dues alternatives de valor de les sol·licituds de certificats de conformitat ATP que ha d’emetre l’Administració competent per a vehicles i contenidors d’importació. Aquest error va comportar confusió i la necessitat de que “de facto” calgués modificar el tràmit per adaptar-lo a la realitat del context, malgrat el redactat de la llei de taxes. En conseqüència es persegueix alinear el text legal a la tramitació real d’aquestes sol·licituds.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Un cop analitzades diferents opcions de regulació de la matèria en qüestió, per les característiques de la proposta, que implica la modificació de taxes administratives, i que suposen l’establiment d’obligacions econòmiques a la ciutadania, no pot considerar-se altre opció reguladora que no sigui un text amb rang de llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Aquesta opció preveu el volum de sol.licituds anuals, considerant els ingressos amb el redactat vigent i les despeses de les actuacions necessàries segons està definit el tràmit administratiu.

Ingressos: 27.652 euros

Despeses: 57.787 euros

Proposta

Aquesta opció preveu el volum de sol.licituds anuals, considerant els ingressos amb el redactat proposat i les despeses de les actuacions necessàries segons està definit el tràmit administratiu.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 57.787 euros

Previsió de despeses derivades de la proposta: 57.787 euros

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

És una proposta que s’ajusta a les tasques administratives i tècniques derivades de l'emissió dels certificats de conformitat ATP. Donat que al detectar l’error en l’actual redactat, ràpidament es va procedir a modificar el tràmit administratiu a Canal Empresa per evitar malentesos i aturada en l’activitat.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta consistent en una correcció de la descripció d’una taxa aplicada al cas plantejat, no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per la ciutadania en general, ni en els interessats particulars de la mateixa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Per les característiques de la proposta, que implica la modificació de taxes administratives, i que suposen l’establiment d’obligacions econòmiques a la ciutadania, no pot considerar-se altre opció reguladora que no sigui un text amb rang de llei.

D’altra banda, l’opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (graü d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta, suposa la redefinició dels tràmits administratius afectats al portal Canal Empresa. S’analitzarà per si els costos

administratius de les actuacions van evolucionant, fent que aquests valors quedin desactualitzats , determinant les seves causes.

Article 14.1

EMT M-278.0

S’afegeix un capítol, el XVII, al títol XIV del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, amb el text següent:

“Capítol XVII. Taxa per l'autorització i el control de les actuacions dels centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat

Article 14.17-1
Fet imposable
El fet imposable d'aquesta taxa és l'activitat administrativa que genera l'autorització i el control de les actuacions dels centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat, per part de l’òrgan de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de seguretat industrial.

Article 14.17-2
Subjecte passiu
Els subjectes passius d'aquesta taxa són els centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat que han estat prèviament autoritzats.

Article 14.17-3
Acreditament
La taxa s'acredita mitjançant la inscripció en el Registre d'agents de la seguretat industrial de Catalunya(RASIC)

Article 14.17-4
Quota
La quota d'aquesta taxa, que s'ha de liquidar per cada un dels expedients d'autorització o de modificació de l’autorització dels centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat, és la següent:

Autorització d'alta al RASIC dels centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat: 51,80 euros.
Modificació de l'autorització dels centres tècnics de tacògrafs i entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat: 51,80 euros.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Segons el redactat actual del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya les autoritzacions i les modificacions d’aquestes autoritzacions pels centres tècnics de tacògrafs i les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat. Per això aquestes s’han d’incloure en un epígraf més específic que l’actual que no s’ajusta plenament a la taxa. Aquest fet genera inseguretat jurídica als agents i a la pròpia administració.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es necessari evitar l’aplicació genèrica d’una taxa que no es correspon exactament a la tasca que realitza l’administració per aquests agents de la seguretat industrial i considerar específicament el concepte en la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovada per Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Donada la naturalesa de l’afegit considerat, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l’opció proposada en aquest document.

Hi hauria la possibilitat de no fer res, però l’Administració estaria mantenint una inseguretat jurídica que no seria acceptable. En conseqüència es descarta aquesta opció.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Atès que la proposta d’afegit d’un nou capítol al Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya te un propòsit essencialment aclaridor de l’epígraf de la taxa actualment aplicada, no suposa cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta s’ajusta a les tasques administratives i tècniques derivades de les autoritzacions o modificacions d’aquestes autoritzacions dels agents de la seguretat industrials implicats. La concreció de la taxa evitarà possibles reclamacions dels agents per la falta d’adequació del concepte actualment aplicat.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta consistent en una correcció de l’epígraf de la taxa aplicada al cas plantejat, aquesta no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans. En conseqüència, aquests impactes no són desenvolupats en aquest informe.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Com s’ha explicat a l’apartat 3.1.C) “Identificació de les opcions de regulació”, donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l’opció proposada en aquest document.

L’opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada implementada la mesura, caldrà comprovar que desapareixen les consultes sobre aquestes taxes.

Aquesta comprovació serà multicanal, i es durà a terme des de la Subdirecció General de Seguretat Industrial i des de l’Oficina de Gestió Empresarial.

Article 15.1

PRE M-305.1

Es modifica el Títol XVI del text refós de la Llei de taxes i preus púbics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“ Títol XVI. Patronat de la Muntanya de Montserrat
Capítol I. Taxa per la utilització privativa de l'aparcament de vehicles del Patronat de la Muntanya de Montserrat

Article 16.1-1. Fet imposable
Constitueix el fet imposable de la taxa la utilització privativa de l'aparcament de vehicles del qual és titular l'organisme autònom Patronat de la Muntanya de Montserrat, quan no estigui afectat al servei del Patronat.

Article 16.1-2. Subjecte passiu
Són subjectes passius de la taxa les persones que accedeixen en vehicle a Montserrat.

Article 16.1-3. Acreditació
La taxa s'acredita en el moment que s'accedeix a l'aparcament.

Article 16.1-4. Quota
L'import de la quota és:
1. Temps màxim (1/2 h):
Tipus A: 0 euros. Tipus B: 0 euros. Tipus C: 10 euros. Tipus D: 50 euros.
2. Temps màxim (tot el dia):
Tipus A: 4 euros. Tipus B: 8 euros. Tipus C: 30 euros. Tipus D: 100 euros.
3. Temps màxim (3 dies):
Tipus A: 8 euros. Tipus B: 12 euros. Tipus C: 35 euros Tipus D: 115 euros.
4. Temps màxim (7 dies):
Tipus A: 10 euros. Tipus B: 15 euros. Tipus C: 40 euros. Tipus D: 120 euros.
5. Temps màxim (15 dies):
Tipus A: 12 euros. Tipus B: 18 euros. Tipus C: 45 euros. Tipus D: 125 euros.
6. Temps màxim (30 dies):
Tipus A: 15 euros. Tipus B: 20 euros. Tipus C: 40 euros. Tipus D: 130 euros.
7. Temps màxim (60 dies):
Tipus A: 18 euros. Tipus B: 23 euros. Tipus C: 50 euros. Tipus D: 135 euros.»

Article 16.1-5. Exempcions i bonificacions
1.Queda exempta la primera mitja hora d'ús de l'aparcament per a qualsevol tipus de vehicles, excepte els Tipus C i D.
2.Queden exempts de pagament els vehicles estacionats en els aparcaments privats dins del recinte del monestir de Montserrat.
3.S'estableixen les bonificacions següents en la quota determinada per l'article 16.1-4
a) Les persones que s'allotgen als diferents establiments del recinte urbà del Monestir de Montserrat, gaudeixen d'una bonificació única de 4 euros per vehicle. Aquesta bonificació no és acumulable a altres.
b) Els vehicles Tipus C i Tipus D que fan ús dels serveis de pastoral, de visites culturals i de serveis de hoteleria dins del recinte del monestir de Montserrat mitjançant reserva a la Central de Reserves de Montserrat , gaudeixen d'una bonificació de 50 euros per vehicle Tipus D i servei, amb

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En un procés de revisió i avaluació de la configuració actual de la taxa pel servei de guarda dels vehicles en l’aparcament de la Muntanya de Montserrat s’ha constatat que el fet imposable definit en la Llei de taxes no seria del tot ajustat amb la realitat del servei que realment es presta.

El Patronat de la Muntanya de Montserrat ofereix el servei d’aparcaments als visitants que hi volen accedir amb els seus vehicles privats en una zona de difícil o sense alternativa d’aparcament, degut a les característiques de la zona. El servei de guarda, que també es presta, seria accessori a l’element essencial i que és l’ús privatiu del domini públic per tal de poder estacionar.

Davant aquesta constatació es fa del tot necessari revisar els elements essencials de la taxa per tal de configurar aquesta de forma adequada al servei principal que es presta.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El pagament de la taxa per la utilització privativa de l'ús de domini públic dels vehicles que accedeixen a Montserrat en un espai que ofereix el Patronat d'una forma controlada i organitzada permet exercir les seves competències dintre del territori de la muntanya segons estableix la Llei 10/1989, de 10 de juliol, del Patronat de la Muntanya de Montserrat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No adoptar cap mesura implica mantenir una configuració dels elements essencials de la taxa que no seria omnicomprendiva del servei principal que amb aquesta es grava.

Opció 2: No existeix altra alternativa, atès la modificació s'ha de dur per norma amb rang de llei.

Opció 3: Es considera que l’única opció és modificar la taxa per la utilització privativa dels vehicles que accedeixen a Montserrat, per complir amb la finalitat perseguida i atès que la modificació s'ha de fer per llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos en el pressupost: 1.850.000 euros
Despeses en el pressupost: 3.036.000 euros (prestació serveis + aparcament)

Proposta de modificació

Previsió ingressos derivats de la proposta: 2.350.000 euros
Previsió de despeses derivades de la proposta: 3.036.000 euros (prestació serveis + aparcament)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Tenint en compte el temps de mitjana que els visitants romanen a la Muntanya (3,30 - 4.30 hores), les bonificacions establertes (per ex. la primera 1/2 és gratuïta pels vehicles tipus B), que els autocars no han de reservar, i que l’aparcament té lloc dins d'un parc natural, l’import de la taxa és coherent amb els preus de mercat en supòsits similars.

Atès el caràcter finalista de la taxa, aquesta es destina al manteniment, conservació i la millora de la zona d’aparcament i altres serveis públics que gestiona el Patronat.

IMPACTE NORMATIU

Amb aquesta mesura el Patronat de la Muntanya de Montserrat pot donar compliment a les seves finalitats.

El Patronat de la Muntanya de Montserrat duu la gestió del Parc Natural i desplega les altres actuacions que exigeix l’interès general, dins de les seves competències establertes per la Llei 10/1989, de 10 de juliol, del Patronat de la Muntanya de Montserrat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat que impera en matèria tributària i que està recollit a l’article 203 de l'Estatut d'autonomia, no existint cap alternativa reguladora.

una bonificació màxima de 70 euros per vehicle Tipus D i de 10 euros per vehicle Tipus C i servei, amb una bonificació màxima de 20 euros per vehicle Tipus C . Aquesta bonificació no és acumulable a altres..

c) Gaudeixen d'una bonificació de 120 minuts per vehicle Tipus A i Tipus B les persones que s'acreditin com a «Amics de Montserrat». Aquesta bonificació no és acumulable a altres.

4. Resten exempts de pagament els vehicles Tipus B i Tipus C estacionats acreditats amb targeta d'aparcament individual o de transport col·lectiu per a persones amb mobilitat reduïda i els que acreditin la condició de família nombrosa o monoparental.

Article 16.1-6. Afectació de la taxa

De conformitat amb el que estableix l'article 1.1-3 d'aquesta Llei, els ingressos derivats de la taxa resten afectats al finançament del cost dels serveis prestats pel Patronat de la Muntanya de Montserrat.

Article 16.1-7. Determinació dels tipus de vehicle

El sistema d'identificació de vehicles que accedeixen a Montserrat distingeix quatre tipus de vehicle segons el paràmetre dimensional d'alçada.

Tipus A: motocicletes amb o sense sidecar. Tipus B: vehicles amb alçada inferior a 1,75 m.

Tipus C:vehicles amb alçada superior a 1,75 m. Tipus D: vehicles amb alçada superior a 3,00 m.”

En aquest sentit, l'opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Gerència del Patronat de la Muntanya de Montserrat avaluarà l’eficiència i l’eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Article 16.1

SLT M-020.0

Es modifica la lletra d) del primer apartat de l'article 21.1-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactada de la manera següent:

"d) Verificació per a la emissió de certificats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb el redactat actual de la norma només es taxable l'acte d'emissió d'un certificat, però emetre un certificat sempre implica unes verificacions prèvies. Si un cop fetes aquestes verificacions no es pot emetre el certificat pels fets imposables al sol·licitant, el redactat de la norma no permet emetre una taxa. Població afectada: de manera directa, tots els sol·licitants d'emissió de certificats que una vegada s'ha realitzat les verificacions corresponent es comprova que no compleixen els requisits i no s'emet el certificat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En primer lloc, aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En quant a les alternatives per tal de assolir els objectius esmentats ens decanem per l'opció proposada ja que aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Previsió ingressos derivats de la proposta: entre 6.300 i 28.700 € en funció de si la revisió s'efectua amb desplaçament (verificació oficial en el domicili de la indústria) o no (verificació a partir d'arxius o registres) o si en una mateixa visita es revisen diversos certificats), ja que la taxa és diferent en cada cas.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 € (les mateixes que tenim actualment, ja que la feina és fa)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Respecte l'impacte econòmic, preveiem que amb l'aprovació de la proposta l'impacte es baix atenent a que els casos en que no es pot emetre certificat són una minoria respecte al volum de sol·licituds rebudes, és aproximadament un 1% dels casos. D'altra banda, en quant a l'impacte social no te cap mena d'impacte.

IMPACTE NORMATIU

Atès que hi haurà emissió de taxes per uns fets que actualment no es poden taxar, implicarà un increment de les gestions administratives per fer efectives aquestes taxes. Com s'ha indicat anteriorment, el percentatge de sol·licituds d'emissió de certificats que no es poden emetre degut a incompliment dels requisits és baix, d'aproximadament un 1% dels casos, per tant, l'increment de les càrregues administratives és de baix

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: NO FER RES: Implicaria una pèrdua de diners per a la administració atès que no es cobraria per la feina realitzada.

Opció 2: LA MESURA PROPOSADA: Implicaria un increment en els ingressos de la administració atenent a que, si s'aprova la mesura proposada es podrà emetre la taxa per la feina feta independentment del resultat de la verificació.

IMPLEMENTACIÓ

S'actualitzaran els procediments actuals per garantir el compliment d'aquesta nova proposta i el pagament de la taxa s'exigirà un cop finalitzada la verificació.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Article 16.2

SLT M-021.0

Es modifica la lletra e) del segon apartat de l'article 21.1-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactada de la manera següent:

"e) L'expedició dels certificats sanitaris derivats de les activitats de control sanitari i dels registres, anotacions i autoritzacions esmentats, incloses les verificacions per emetre els certificats de salut pública exigits en el comerç internacional d'aliments."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb el redactat actual de la norma només es taxable l'acte d'emissió d'un certificat, però emetre un certificat sempre implica unes verificacions prèvies. Si un cop fetes aquestes verificacions no es pot emetre el certificat pels fets imposables al sol·licitant, el redactat de la norma no permet emetre una taxa. Població afectada: de manera directa, tots els sol·licitants d'emissió de certificats que una vegada s'ha realitzat les verificacions corresponent es comprova que no compleixen els requisits i no s'emet el certificat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En primer lloc, aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En quant a les alternatives per tal de assolir els objectius esmentats ens decanem per l'opció proposada ja que aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Previsió ingressos derivats de la proposta: entre 6.300 i 28.700 € en funció de si la revisió s'efectua amb desplaçament (verificació oficial en el domicili de la indústria) o no (verificació a partir d'arxius o registres) o si en una mateixa visita es revisen diversos certificats), ja que la taxa és diferent en cada cas.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 € (les mateixes que tenim actualment, ja que la feina és fa)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Respecte l'impacte econòmic, preveiem que amb l'aprovació de la proposta l'impacte es baix atenent a que els casos en que no es pot emetre certificat són una minoria respecte al volum de sol·licituds rebudes, és aproximadament un 1% dels casos. D'altra banda, en quant a l'impacte social no te cap mena d'impacte.

IMPACTE NORMATIU

Atès que hi haurà emissió de taxes per uns fets que actualment no es poden taxar, implicarà un increment de les gestions administratives per fer efectives aquestes taxes. Com s'ha indicat anteriorment, el percentatge de sol·licituds d'emissió de certificats que no es poden emetre degut a incompliment dels requisits és baix, d'aproximadament un 1% dels casos, per tant, l'increment de les càrregues administratives és de baix

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: NO FER RES: Implicaria una pèrdua de diners per a la administració atès que no es cobraria per la feina realitzada.

Opció 2: LA MESURA PROPOSADA: Implicaria un increment en els ingressos de la administració atenent a que, si s'aprova la mesura proposada es podrà emetre la taxa per la feina feta independentment del resultat de la verificació.

IMPLEMENTACIÓ

S'actualitzaran els procediments actuals per garantir el compliment d'aquesta nova proposta i el pagament de la taxa s'exigirà un cop finalitzada la verificació.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Article 16.3

SLT M-308.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb el redactat actual de la norma només es taxable l'acte d'emissió d'un certificat, però emetre un certificat sempre implica unes verificacions prèvies. Si un cop fetes aquestes verificacions no es pot emetre el certificat pels fets imposables al sol·licitant, el redactat de la norma no permet emetre una taxa. -Població afectada: de manera directa, tots els sol·licitants d'emissió de certificats que una vegada s'ha realitzat les verificacions corresponent es comprova que no compleixen els requisits i no s'emet el certificat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En primer lloc, aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En quant a les alternatives per tal de assolir els objectius esmentats ens decanem per l'opció proposada ja que aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Previsió ingressos derivats de la proposta: entre 6.300 i 28.700 € en funció de si la revisió s'efectua amb desplaçament (verificació oficial en el domicili de la indústria) o no (verificació a partir d'arxius o registres) o si en una mateixa visita es revisen diversos certificats), ja que la taxa és diferent en cada cas.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 € (les mateixes que tenim actualment, ja que la feina és fa)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Respecte l'impacte econòmic, preveiem que amb l'aprovació de la proposta l'impacte es baix atenent a que els casos en que no es pot emetre certificat són una minoria respecte al volum de sol·licituds rebudes, és aproximadament un 1% dels casos. D'altra banda, en quant a l'impacte social no te cap mena d'impacte.

IMPACTE NORMATIU

Atès que hi haurà emissió de taxes per uns fets que actualment no es poden taxar, implicarà un increment de les gestions administratives per fer efectives aquestes taxes. Com s'ha indicat anteriorment, el percentatge de sol·licituds d'emissió de certificats que no es poden emetre degut a incompliment dels requisits és baix, d'aproximadament un 1% dels casos, per tant, l'increment de les càrregues administratives és de baix.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: NO FER RES: Implicaria una pèrdua de diners per a la administració atès que no es cobraria per la feina realitzada.

Opció 2: LA MESURA PROPOSADA: Implicaria un increment en els ingressos de la administració atenent a que, si s'aprova la mesura proposada es podrà emetre la taxa per la feina feta independentment del resultat de la verificació.

IMPLEMENTACIÓ

S'actualitzaran els procediments actuals per garantir el compliment d'aquesta nova proposta i el pagament de la taxa s'exigirà un cop finalitzada la verificació.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Article 17.1

SLT M-014.0

Es modifica el títol del capítol VI del títol XXI del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, i dels articles 21.6-1 i 21.6-2, que resten redactats de la manera següent:

”Capítol VI

Taxa pels serveis de tramitació i resolució de les sol·licituds d'avaluació dels requisits de factibilitat i de pertinència dels estudis observacionals amb medicaments de seguiment prospectiu que es duguin a terme en els centres, serveis i establiments sanitaris ubicats a Catalunya

Article 21.6-1 Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la tramitació i la resolució, per part de la persona titular de la unitat directiva competent en matèria d'ordenació i regulació sanitària del departament competent en matèria de salut, dels expedients d'avaluació dels requisits de factibilitat i de pertinència dels estudis observacionals amb medicaments de seguiment prospectiu que es duguin a terme en els centres, serveis i establiments sanitaris ubicats a Catalunya.

Article 21.6-2 Subjecte passiu

El subjecte passiu de la taxa és la persona jurídica que sol·licita l'avaluació dels requisits de factibilitat i de pertinència dels estudis observacionals amb medicaments de seguiment prospectiu."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Reial decret 957/2020, de 3 de novembre, modifica la denominació dels estudis postautorització amb medicaments de seguiment prospectiu, que passen a denominar-se estudis observacionals amb medicaments (EOM).Alhora, impedeix que la Generalitat pugui avaluar EOM promoguts per investigadors individuals. Aquesta norma es va desenvolupar a Catalunya mitjançant el Decret 17/2023, de 31 de gener D'altra banda, actualment l'òrgan competent per tramitar i resoldre els corresponents expedients és la Direcció general d'Ordenació i Regulació Sanitària del Departament de Salut, d'acord amb el Decret 129/2022, de 28 de juny, de reestructuració del Departament de Salut En el Text refós vigent de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, cal adequar la terminologia emprada en la descripció del fet imposable, el subjecte passiu i l'òrgan competent per resoldre sobre la matèria.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Adequar la terminologia emprada tant en la descripció del fet imposable de la taxa, en la descripció del subjecte passiu en coherència amb allò que determina la corresponent normativa sectorial que regula el servei prestat (Decret 17/2023, de 31 de gener, pel qual s'estableixen els requisits addicionals per a la realització d'estudis observacionals amb medicaments d'ús humà de seguiment prospectiu i es crea la Comissió d'Estudis Observacionals amb Medicaments de Seguiment Prospectiu), així com en allò referent a l'òrgan competent per tramitar i resoldre els corresponents expedients, d'acord amb l'estructura actual del Departament de Salut (Decret 129/2022, de 28 de juny).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res: podria induir a confusió als subjectes passius sobre la aplicabilitat de la taxa associada a aquest tràmit.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Atès que la taxa està definida en una norma amb rang de Llei, es considera que la seva modificació no es pot dur a terme mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.
Opció 3. Opció proposada. La modificació de la norma on es troba descrita la taxa es considera l'opció més adequada per assolir els objectius definits.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Import actual taxa=758,85€ (Ordre SLT/22/2022).Estimació:54 exp./any.
Opció no fer res
Ingressos:Es podrien deixar d'ingressar 40.977,9 € en 1 any.
Despeses:Per eventual retorn de taxes abonades pels serveis prestats:40.977,9 € en 1 any, més els costos de gestionar els corresponents expedients de devolució de taxes.
Cap altra despesa en recursos personals i materials de la Generalitat.
Proposta
Ingressos:Permet assegurar els ingressos corresponents a la taxa. Total de 40.977,9 € en 1 any.
Despeses:Sense despeses sobre pressupost Generalitat, o els seus recursos personals i materials.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Per als destinataris de la taxa regulada, a diferència de l'opció de no fer res, la proposta normativa clarifica els aspectes relacionats amb la taxa, adequant la seva descripció a la normativa sectorial que regula el servei prestat.
La proposta normativa no incideix en el conjunt de la ciutadania, i no s'identifiquen impactes significatius en els àmbits econòmic, social, ambiental o sobre drets fonamentals.

IMPACTE NORMATIU

A diferència de l'opció de “no fer res”, la proposta normativa clarifica i aporta seguretat jurídica per l'aplicació de la taxa al servei prestat.
En termes de simplificació normativa, cap de les dues opcions repercuteix en reducció de textos o de continguts normatius
En termes de simplificació de procediments i tràmits, cap de les dues opcions genera nous procediments, ni nous tràmits, ni noves càrregues administratives per als destinataris de la taxa
Cap de les dues opcions suposa un impacte superior per a les pimes que pugui afectar la seva competitivitat en relació a les grans empreses

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació i que no s'estableixen mesures o es reconeixen drets o obligacions que puguin suposar cap discriminació per raó de sexe.

Quant a la utilització del llenguatge en la redacció, en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

A diferència de l'opció de “no fer res”, l'opció considerada clarifica i adequa la descripció de la taxa al que disposa la normativa sectorial que regula el servei prestat (Decret 17/2023), evitant possibles confusions als subjectes passius i/o reclamacions de devolució de taxa.
Cap de les opcions té altres repercussions sobre recursos personals i materials de la Generalitat, ni impactes en els àmbits econòmic, social, ambiental o sobre drets fonamentals. No hi ha diferència en termes de simplificació normativa, ni de simplificació de procediments i tràmits, ni de càrregues

administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Atès que amb la proposta normativa no s'introdueixen noves obligacions, no s'escau incloure mesures d'execució per garantir el compliment de la nova regulació, ni preveure una planificació per al seu seguiment i avaluació.

Article 18.1

INT M-082.0

Es modifica l'apartat 1 i les lletres *a* i *b* de l'apartat 1 i s'afegeix una lletra, la *f*, a l'apartat 1 de l'article 22.6-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resten redactats de la manera següent:

“1. La taxa, en el cas de les autoescoles, centres de sensibilització i reeducació viària i altres centres de formació, s'ha d'exigir segons les tarifes següents:"

"a) Autorització d'obertura, funcionament o activitat: 460,45 euros"

"b) Modificació de l'autorització:

Sense inspecció: 40,05 euros

Amb inspecció: 118,60 euros"

“f) Alta de curs o modalitat de curs de conducció segura i eficient, o de qualsevol altre curs que hagi d'autoritzar el Servei Català de Trànsit: 40,05 euros”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 147 del Real Decret-Llei 5/2023, de 28 de juny, que modifica el Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, ha eliminat el règim de concessió pel desenvolupament dels cursos de sensibilització i reeducació viària i estableix un règim d'autorització pels centres que han d'impartir aquests cursos. Per altra banda, la Llei 18/2021, de 20 de desembre, va introduir la possibilitat de realitzar cursos de conducció segura i eficient, que ha d'autoritzar també l'SCT.

Aquests canvis normatius, fan necessari un procediment per autoritzar els centres i cursos esmentats i, per tant, cal establir les mateixes tarifes que s'apliquen a les autoritzacions i modificacions d'altres centres autoritzats per l'SCT, com són les autoescoles. A més, s'aplicaria el mateix concepte i imports aproximats als que s'apliquen a la resta del territori espanyol.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir unes tarifes que permetin garantir que es faci la tramitació de les noves autoritzacions esmentades de la manera més ràpida i eficaç.

Establir preus equiparables a altres procediments ja existents a l'SCT i a altres organismes de la resta del territori espanyol.

Equiparar les tarifes amb les establertes per les autoritzacions i modificacions de les autoescoles que expedeix l'SCT.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el redactat actual i no cobrar cap taxa per les noves autoritzacions de centres i cursos.

Opció 2. Aplicar les taxes de l'apartat 3, lletra f) de l'article 22.6-4, el concepte de la qual és “expedició d'altres llicències o permisos atorgats pel Servei Català de Trànsit”, amb un import de 13,60 euros.

Opció 3. Modificació del redactat de l'objecte de la tarifa de manera que s'inclogui en aquesta l'autorització i posterior modificació dels centres que facin els cursos de sensibilització i reeducació viària o d'altres formacions relacionades amb la mobilitat segura.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res:

No té cap impacte econòmic.

Opció aplicar taxa ja existent per altres llicències (13,60 euros):

Per l'autorització del nombre estimat de 274 de centres i 110 de cursos, resulta un augment dels ingressos de 5.222,4 euros. (*)

Proposta:

Aplicant la mateixa taxa que per l'autorització i modificacions de les autoescoles (460,45 euros per l'autorització del centre i 40,05 euros per l'alta de cursos) resulta un augment dels ingressos de 126.163,3 euros per l'autorització de 274 centres i de 4.405,5 euros per l'alta de 110 cursos.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta implica l'aplicació de les mateixes taxes per la tramitació de les autoritzacions i modificacions en les autoescoles i altres centres que properament impartiran també formació als conductors. D'aquesta manera s'equiparà amb els altres centres, sent unes tarifes justes que s'aproximen als imports que cobren altres organismes pels mateixos serveis.

IMPACTE NORMATIU

La mesura implica l'aplicació de les mateixes tarifes per a la tramitació de l'autorització d'altres centres o serveis de formació que depenen del Servei Català de Trànsit, per la qual cosa, tot i que si es previsible que augmenti el nombre de tràmits a realitzar, no produeix simplificació ni reducció de càrregues però tampoc implica que hi hagi noves dificultats per a les empreses o per a l'administració.

Per tant, aquesta modificació s'ha d'analitzar des del punt de vista de l'obligació de l'administració de desenvolupar aquestes tasques administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, ja que es tracta únicament de l'aplicació de la tarifa d'una taxa a d'altres centres que autoritzarà el Servei Català de Trànsit.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'ha valorat l'opció d'aplicar la tarifa ja existent per altres llicències, però s'ha rebutjat ja que s'allunya molt de la que s'aplica a serveis similars. L'opció proposada és necessària per mantenir el funcionament del sistema, amb unes tarifes justes i coherents amb els imports que es cobren pels altres serveis d'iguals característiques.

IMPLEMENTACIÓ

Les tarifes seran d'aplicació immediata als centres que sol·licitin aquestes autoritzacions i s'actualitzaran segons els pressupostos de la Generalitat vigents. La mesura es valorarà cada any, considerant l'evolució del nombre de centres i cursos, els participants i les tasques a desenvolupar.

Article 18.2

INT M-083.1

Es modifica l'apartat 4 de l'article 22.6-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“4. La taxa de modificació de l'autorització d'obertura d'una autoescola establerta per la lletra b de l'apartat 1 es redueix d'un 50% si l'autoescola acredita que disposa del distintiu de qualitat en els centres de formació viària, d'acord amb el Decret 189/2015, del 25 d'agost, pel qual s'estableix el procediment d'acreditació de les escoles particulars de conductors com a centres de formació de qualitat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 147 del Real Decret-Llei 5/2023, de 28 de juny, que modifica el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, ha eliminat el règim de concessió pel desenvolupament dels cursos de sensibilització i reeducació viària i estableix un règim d'autorització pels centres que han d'impartir aquests cursos.

Aquest canvi normatiu fa necessari modificar l'apartat 1 de l'article 22.6-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, per tal d'incloure la taxa d'obertura i modificació dels centres de sensibilització i reeducació viària. Per aquest motiu també cal modificar l'apartat 4 d'aquest article per aplicar els descomptes previstos al Decret 189/2015 només a les modificacions de les autoritzacions d'autoescoles i no als nous centres que no estan inclosos en aquest Decret.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aplicar el descompte previst en el Decret 189/2015, de 25 d'agost, pel qual s'estableix el procediment d'acreditació de les escoles particulars de conductors com a centres de formació de qualitat, a les modificacions de les escoles particulars de conductors (autoescoles). No aplicar el descompte esmentat a altres centres que no compleixen els requisits establerts al Decret 189/2015.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el redactat actual incomplint el que estableix el Decret 189/2015, que únicament fa referència a les autoescoles.

Opció 2. Iniciar un procediment de Modificació del Decret 189/2015.

Opció 3. Modificació del redactat de l'objecte de la tarifa de manera que no s'inclogui en aquesta l'aplicació del descompte del 50% a la modificació de l'autorització dels centres que facin els cursos de sensibilització i reeducació viària o d'altres centres de formació relacionats amb la mobilitat segura.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res: No té cap impacte econòmic però es desvirtua el Decret 189/2015 destinat a bonificar les autoescoles que hagin obtingut el distintiu de qualitat i comportaria dificultats de tramitació afegides, atès que hi ha contradicció entre aquestes dues normes.
Opció iniciar modificació Decret 189/2015 incloent altres tipus de centres: No valorable fins que no s'aprovin els possibles canvis. Proposta: No té cap impacte econòmic ja que permetria continuar aplicant el descompte només a les autoescoles acreditades de qualitat en el exercici de les funcions que li són pròpies.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta permet continuar aplicant el descompte del 50% de les taxes de modificació de l'autorització d'obertura només a les autoescoles acreditades de qualitat en les seves funcions i per tant, no té cap impacte econòmic ni social, ja que permetria continuar aplicant el descompte només a les autoescoles acreditades de qualitat en el exercici de les funcions que li són pròpies.

IMPACTE NORMATIU

La mesura permet mantenir el descompte del 50% de les taxes de modificació de l'autorització d'obertura a les autoescoles acreditades de qualitat sempre que estiguin en el exercici de les funcions que li són pròpies, de manera que es continuï aplicant el que disposa el Decret 189/2015, del 25 d'agost, pel qual s'estableix el procediment d'acreditació de les escoles particulars de conductors com a centres de formació de qualitat.
Per tant, aquesta modificació s'ha d'analitzar des del punt de vista de l'obligació de l'administració d'acord amb la normativa vigent.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté termes androcèntrics ni sexistes, ja que es tracta únicament de la correcció del redactat de l'aplicació del descompte d'una taxa per ajustar-se al que disposa el Decret 189/2015, de 25 d'agost, pel qual s'estableix el procediment d'acreditació de les escoles particulars de conductors com a centres de formació de qualitat, que el regula.

COMPARACIÓ OPCIONS

En afegir al redactat de l'apartat 1, altres centres de formació que no són autoescoles, cal modificar el redactat per ajustar-lo al que disposa el Decret 189/2015.
S'ha valorat l'opció de proposar un canvi en el Decret per incloure altres centres no s'ajusta a l'esperit d'aquest norma. L'opció proposada és necessària per aplicar el que disposa el Decret 189/2015.

IMPLEMENTACIÓ

El descompte que es contempla en l'apartat que es proposa modificar es continuarà aplicant com fins ara a les escoles particulars de conductors que obtinguin el distintiu de qualitat.

Article 20.1

EMT M-281.0

Es modifica l’article 26.2-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"Article 26.2-5

Quota

Les quotes per la tramitació de les autoritzacions inicials de treball per un període *igual o* superior a sis mesos són les següents:

1. Autoritzacions de treball per compte d’altri:

a) Autorització inicial de treball per compte d’altri:

– Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

– Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 407,71 euros.

b) Modificació d’autorització de treball per compte d’altri: 81,54 euros.

2. Autoritzacions de treball per compte propi:

a) Autorització inicial de treball per compte propi: 203,81 euros.

b) Modificació de l’autorització de treball per compte propi: 81,54 euros.

c) Modificació des d’altres situacions a la situació de treball per compte propi: 81,54 euros.

3. Autoritzacions de treball per a treballadors transfronterers:

a) Autorització inicial de treball per compte d’altri:

– Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

– Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 407,71 euros.

b) Autorització inicial de treball per compte propi: 203,84 euros.

c) Pròrroga: 81,54 euros.

4. Autoritzacions de treball per a titulars d’autorització d’estada per estudis, investigació, pràctiques no laborals o serveis de voluntariat:

a) Autorització inicial de treball per compte d’altri: 122,30 euros.

b) Autorització inicial de treball per compte propi: 122,30 euros.

c) Pròrroga: 40,75 euros.

5. Autoritzacions de treball per a titulars d’autoritzacions de residència per circumstàncies excepcionals:

a) Autorització inicial de treball per compte d’altri:

– Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

– Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les taxes que percep la Generalitat de Catalunya per a la tramitació d’autoritzacions de treball són superiors a les que percep l’Estat. Per tant, el fet d’equiparar les quotes catalanes amb les estatals resoldrà un greuge comparatiu.

Quant a la població afectada, cal recordar que el subjecte passiu d’aquesta taxa és, en principi, l’ocupador (article 46 de la Llei orgànica 4/2000, d’11 de gener). L’ocupador pot ser una persona jurídica o física. Pel que fa a les persones físiques ocupadores, poden ser professionals autònoms o particulars que volen contractar treballadors o treballadores de la llar. En alguns casos, el subjecte passiu pot ser la persona treballadora (en relacions laborals pròpies del servei de la llar de caràcter parcial o discontinu i en l’activitat agrària de naturalesa fixa-discontinua).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius, ja exposats en altres punts d’aquest document, consisteixen a equiparar les quotes de les taxes per a la tramitació de les autoritzacions de treball que percep la Generalitat de Catalunya amb les que percep l’Administració General de l’Estat. D’aquesta manera, s’evitaran greuges comparatius en funció del territori en el qual es presenti la sol·licitud d’autorització de treball. La contrapartida d’aquesta mesura és la reducció de l’import total recaptat per aquest concepte.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

pció 1. No fer res. Es mantindrà el greuge comparatiu entre les quotes percebudes per l’Estat i les percebudes per la Generalitat.

❑Opció 2. Altres alternatives d’intervenció. No existeixen, ja que la determinació de les quotes es una dada tipificada en la normativa vigent. Qualsevol altra alternativa s’hauria de consensuar, prèviament, amb la unitat gestora d’aquests tràmits, atesa la complexitat derivada de la gestió dels esmentats procediments

❑Opció 3. Opció proposada. És l’única via possible per equiparar les quotes autonòmiques amb les estatals en relació amb aquesta taxa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Segons càlculs de la unitat gestora, la recaptació en concepte de taxa per a la tramitació d’autoritzacions de treball a persones estrangeres es reduiria, almenys, un 41,48% (percentatge estimatiu).

Si no es fa res, la quantitat teòrica recaptada sobre una mostra total de 10.000 expedients es mantindria al voltant de 2.210.000 euros aprox. Si prospera la proposta, la quantitat teòrica recaptada sobre una mostra total de 10.000 expedients quedaria al voltant de 1.294.000 euros aprox.

Nota: el 2022 es van tramitar, en total, 19.037 expedients; aquest 2023 ja s’han superat els 20.000.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els beneficiaris d’aquesta proposta serien els ocupadors, tant persones jurídiques com físiques, així com els treballadors que tinguessin la consideració de subjectes passius de la taxa.

En el cas del procediment MOD06, que el 2022 va representar un 58,31% del total d’expedients, l’equiparació de la taxa implicaria passar de 229,15 euros a 81,54 euros. El MOD06, molt similar a la renovació, permet que l’estranger/a pugui continuar residint i treballant. Sovint succeeix que la mateixa persona treballadora abona la taxa sense informar-ne a l’ocupador, per no posar en risc el vincle laboral.

IMPACTE NORMATIU

La reducció de les quotes no implicarà cap alteració en la simplificació i reducció de càrregues administratives. Si se suprimís totalment la taxa, sí que augmentarien les tasques de gestió administrativa. El motiu és que el fet de pagar la taxa permet pressuposar que la persona estrangera compleix els requisits per accedir a l’autorització sol·licitada (en particular, l’existència d’un vincle laboral amb un ocupador [subjecte passiu]).

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Aquesta proposta, que pretén equiparar una taxa autonòmica amb l’equivalent estatal, s’emmarca en la bona regulació, ja que respecta els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (és l’única via possible) i eficiència (el cost econòmic inherent a la proposta es tradueix en una inevitable reducció de la recaptació; tanmateix, s’ha de concloure que, fins ara, la Generalitat de Catalunya –en comparació amb l’Administració General de l’Estat– ha recaptat en excés per aquest tràmit).

IMPLEMENTACIÓ

En el moment de l’entrada en vigor de les noves quotes, s’actualitzaran els imports en l’aplicació específica que s’utilitza per generar el formulari de 969

interprofessional: 407,71 euros.

b) Autorització inicial de treball per compte propi: 203,84 euros.

c) Pròrroga:

– Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

– Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 407,71 euros.

d) Modificació en període de renovació, amb autorització de treball per compte d'altri o per compte propi: 81,54 euros.

6. Altres autoritzacions inicials de treball:

a) Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

b) Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 407,71 euros."

sol·licitud i la corresponent carta de pagament. També es comunicarà a la ciutadania mitjançant una nota informativa.

Part primera. Mesures fiscals

Títol I. Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol II. Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica

Article 21.1

DGT M-215.1

Modificació de la Llei 16/2017 amb relació a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica

Es modifica, amb efectes de l'1 de gener del 2024, la lletra *b* de l'apartat 2 de l'article 46 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, que resta redactat de la manera següent:

“b) Baixa definitiva del vehicle o baixa temporal. S'assimila a la baixa definitiva del vehicle la sortida d'aquest del territori en què és aplicable l'impost per trasllat del domicili fiscal del seu titular fora de Catalunya, o per l'adquisició per part d'una persona sense domicili fiscal a Catalunya d'un vehicle de titularitat d'una persona amb domicili fiscal a Catalunya. En aquests supòsits, el període impositiu finalitza el dia anterior al del canvi de domicili fiscal o el dia anterior al d'adquisició del vehicle.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Junta de Tributs interpreta en la resolució de les reclamacions que interposen els contribuents que quan un vehicle està de baixa temporal per motiu diferent al robatori, no hi ha interrupció del període impositiu i, per tant, no s'aplica la regla de prorrateig prevista a l'apartat 4 de l'article 46 de la Llei de l'impost.

A més, el vehicle no està subjecte a l'impost mentre dura la baixa temporal (per aplicació de l'article 41.2), de manera que si el vehicle està a 31 de desembre en situació de baixa temporal, no hi ha tributació per tot l'exercici amb independència de la data d'inici de la baixa, perquè no hi ha interrupció del període impositiu (any natural) i a la data de meritació, el vehicle està no subjecte. Aquesta situació no s'ajusta a la finalitat de la modificació efectuada en la Llei 2/2021.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la supressió de la referència “per robatori”, tota baixa temporal implica interrupció del període impositiu i meritació en la data anterior a la baixa. A més, habitualment, la baixa s'inicia i acaba dins de l'exercici (transmissió del vehicle), la interpretació de la Junta és que la persona titular a 31/12 és el contribuent per tot el període si bé el vehicle no tributa els dies que ha estat de baixa temporal; es a dir, hi ha una única liquidació –única meritació- però amb uns dies que no entren en el càlcul. L'objectiu és que la baixa temporal – per qualsevol motiu- sigui causa d'interrupció del període impositiu i, per tant, es generin dues liquidacions, una al titular del vehicle en la data anterior a l'inici de la baixa temporal, i una altra al titular a 31/12, a partir del dia següent al final de la baixa temporal (com es fa ara en la baixa temporal per robatori).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de fer res suposa que continuï vigent un règim de meritació dels vehicles que es troben en situació de baixa temporal que no s'ajusta a la modificació que es va fer de l'article de fet imposable en la darrera Llei de mesures. No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l'opció de modificació legislativa és la que es planteja com l'única possible i adequada

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura té un impacte menor en la recaptació del tribut (drets reconeguts en el 2022: 54,3 M d'euros). El nombre de vehicles que a final d'any estan de baixa temporal per causa diferent a robatori i que, d'acord amb el criteri de la Junta de Tributs, la normativa vigent no permet sotmetre a tributació és de 9.927 vehicles.

Amb la mesura proposada s'estima que l'import derivat de la tributació d'aquests vehicles serà de 289.559,31 euros.

La proposta no comporta cap cost addicional per a l'Agència Tributària de Catalunya, gestora de l'impost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura té un impacte positiu en el contribuent atès que la interrupció del període impositiu en tots els casos de baixes temporals del vehicle, ha de permetre – en tant que afecta a la meritació del tribut- una millor distribució de la càrrega tributària en els casos en què es produeix una transmissió del vehicle durant l'exercici i dóna més seguretat jurídica a l'aplicació del tribut. També permetrà la tributació dels vehicles que tot i que estiguin donats de baixa temporal a 31 de desembre, hagin estat donats d'alta en algun altre moment del període impositiu.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no suposa cap impacte en termes de simplificació o reducció de càrregues administratives respecte de les que ja té el contribuent actualment atès que l'acreditació de les baixes temporals – sigui pel motiu que sigui- ja s'efectuen a efectes de subjecció a l'impost.

És una mesura de caràcter tècnic de determinació del període impositiu del tribut

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La regulació vigent de l'impost, recull en una norma legal la determinació del període impositiu i les conseqüències que això té en la seva meritació. La meritació és un element essencial que, d'acord amb l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, s'ha d'efectuar mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i la seva correcta aplicació per part del contribuent correspon principalment a l'òrgan inspector de l'Agència Tributària de Catalunya.

Catalunya. També a la Direcció General de Tributs i Joc quant a la seva avaluació.

Part primera. Mesures fiscals

Títol I. Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III. Impost sobre les estades en establiments turístics

Article 22.1

DGT M-216.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 49 de la la Llei 5/2017, de 29 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, que resta redactat de la manera següent:

"1. Els recursos del Fons per al foment del turisme s'han de destinar a projectes o actuacions que persegueixen algun dels objectius següents:

- a) La promoció turística de Catalunya.
- b) La protecció, la preservació, la recuperació i el millorament dels recursos turístics.
- c) El foment, la creació i el millorament de productes turístics que impulsin la desestacionalització, la desconcentració territorial, la mobilitat de baixes emissions, els allotjaments eficients o l'accés universal del turisme.
- d) El millorament dels serveis de control i inspecció sobre els establiments i equipaments turístics.
- e) El desenvolupament d'infraestructures, projectes tecnològics o serveis relacionats amb el turisme sempre que comportin una millora de la gestió, la qualitat, la competitivitat o el coneixement turístic.

En tot cas, la promoció, els projectes i actuacions han de ser compatibles amb el model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial, i han de configurar-se amb els valors d'identitat del país i de respecte a la comunitat d'acollida."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides, estableixen una sèrie d'objectius estratègics per tal de fer front a la realitat del canvi climàtic. Entre aquests objectius s'assenyalen el desenvolupament del turisme des d'una perspectiva de sostenibilitat. Es tracta d'un imperatiu degut a les conseqüències de l'emergència climàtica i dels objectius de futur assenyalats per les institucions internacionals i nacionals en els quals es desenvoluparà l'activitat turística. La sostenibilitat conté una vessant múltiple de caràcter mediambiental, social, econòmica i cultural vinculat a les tradicions del país. La Llei 5/2027 defineix els objectius en termes massa genèrics i a més els objectius actuals no garanteixen assolir l'acompliment dels objectius prèviament establerts d'acord amb la planificació turística

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Adequar el destí del Fons per al foment del turisme, que preveu la Llei 5/2017, de 29 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, als objectius definits en la política turística i als de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Suposar mantenir el redactat actual el qual resulta obsolet per no estar actualitzat a les noves realitats del desenvolupament de l'activitat turística repercutint en una manca d'eficàcia de la normativa perquè no dona una resposta adequada.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: Requereix una valoració més exhaustiva i per altra banda persistiria el problema doncs el precepte essent ineficaç ja que no podria desenvolupar la seva finalitat normativa.

Opció 3: La proposada: Modificar el precepte amb el contingut assenyalat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta reforça la seguretat jurídica ja que clarifica l'enfocament de les polítiques públiques sobre el turisme i, per tant, permeten assabentar-se del marc de referència dels objectius i els paràmetres en els quals es destinaran els Fons per al foment del turisme. D'altra banda, tenint en consideració que es tracta de principis d'aplicació necessaris degut al context d'emergència climàtica, repercuteixen positivament en la econòmica i en la societat.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei 5/2017, de 29 de març.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres per al 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb els indicadors generals de l'activitat turística i el control de l'aplicació i utilització dels Fons del Foment del turisme. L'avaluació amb periodicitat anual.

La implementació, seguiment i avaluació corresponen a la Comissió del Fons.

Part primera. Mesures fiscals

Títol I. Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol IV. Cànon de l'aigua

Article 23.

ACC M-268.0

Es modifica la lletra a) de l’apartat 10 de l’article 71 del text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"71.10. En els usos d'aigua destinada a l'abastament a terceres persones, el tipus s'afecta dels coeficients següents:

a) En funció dels volums d'aigua utilitzada per a aquest ús als quals s'apliquen:

C1: 0,40 sobre els metres cúbics usats i no lliurats a terceres persones.

C2: 0,07 sobre els volums d'aigua captats directament del medi, d'una infraestructura de l'Agència Catalana de l'Aigua o d'una comunitat de regants legalment constituïda, o sobre els produïts per una instal·lació de tractament d'aigua marina.

C3: 0 sobre els volums provinents d'una infraestructura d'un altre operador, sempre que hagin estat mesurats per comptador o altres dispositius de control."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El règim fiscal dels contribuents industrials que fan un ús de l’aigua destinat a l’abastament a tercers requereix una revisió, per tal de millorar la implementació de la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua en compliment del previst a la Directiva 2000/60/CE que estableix la recuperació dels costos dels serveis vinculats al cicle de l’aigua, a partir del principi “qui contamina, paga”, aplicat de manera que es fomenti un ús eficient del recurs. Des d’aquesta perspectiva, cal incentivar les revisions de les xarxes d’abastament per millorar el seu rendiment i evitar pèrdues d’un recurs escàs, atès que molta aigua es perd atès les xarxes no estan en bones condicions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, encara que sigui de manera progressiva, i per incentivar un ús sostenible del recurs, reduint pèrdues i fuites a la xarxa, invertint en la seva renovació i millora, totes elles conductes ambientalment correctes.

La contribució al règim fiscal, però, pot ser modulada per raons socials, econòmiques o ambientals, com també estableix la Directiva, la qual cosa permet tant la transitorietat com una contribució diferent a la d’altres sectors econòmics, mantenint però una contribució adequada, i, sobretot, essent un sistema d’incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, d’aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar un dels coeficients que s’aplica sobre el tipus general.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d’un element modificador del tribut s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 6,7 M €/any

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La mesura té impacte positiu en el pressupost de l’ACA. Amb les dades de què actualment disposa l’ACA l’impacte positiu per als ingressos de l’ACA és de 6,7 milions €/any.

No implica un increment de tasques o funcions a l’estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l’Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: la modificació afecta operadors que tenen un percentatge elevat d’aigua no lliurada per fuites a la xarxa, i que passen a pagar el doble, 6 cèntims, pels metres cúbics usats i no lliurats a tercers. L’impacte a la factura del consumidor pot ser de mitjana 1,5 cèntims.

Impacte social: El principi de recuperació dels costos s'ha d’aplicar de manera que incentivi l’ús eficient del recurs hídric. L’increment d’aquest coeficient incentivarà els operadors a tenir una xarxa hidràulica eficient i a fer una estalvi d’aigua, i per tant, l’impacte social és positiu.

IMPACTE NORMATIU

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura no implica noves càrregues administratives, ja que només modifica un tipus de gravamen mitjançant l’increment d’un coeficient que caldrà parametritzar en els programes informàtics, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l’obligació de declarar tant la totalitat del volum d’aigua captat, de tota procedència, com el volum d’aigua no lliurada.

IMPACTE GÈNERE

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura no implica noves càrregues administratives, ja que només modifica un tipus de gravamen mitjançant l'increment d'un coeficient que caldrà parametritzar en els programes informàtics, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar tant la totalitat del volum d'aigua captat, de tota procedència, com el volum d'aigua no lliurada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades a l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic (contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües) com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar la utilització del recurs i gestionar les pèrdues d'aigua que es poden produir.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per tal de poder fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa el seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors

Article 23.

ACC M-275.0

S'afegeix un apartat, el 4 *bis*, a l'article 72 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, amb el text següent:

"4 bis. S'aplica un coeficient 0 sobre el tipus establert amb caràcter general per als usos industrials o assimilables en els casos d'usos d'aigua no potable destinada a la prestació gratuïta per part de les administracions que en siguin titulars dels serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i altres serveis que s'estableixin per reglament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els consums d'aigua portats a terme per administracions, quan es tracta d'usos destinats a serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i d'altres serveis, estan exempts de pagament del cànon de l'aigua. En l'actual context general d'escassetat del recurs, i per incentivar, mitjançant l'instrument fiscal, conductes ambientalment sostenibles, cal revisar l'exempció amb aquest objectiu i, en aquest cas, eliminar limitar el seu abast, considerant a més, els costos de disponibilitat i sanejament de l'aigua emprada per un ús no imprescindible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, de manera progressiva, per incentivar un ús sostenible del recurs. Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució d'aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l'aigua. Des d'aquesta perspectiva, cal incentivar usos essencials, i fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d'incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d'aquests usuaris. Es vol que aquests usos paguin per l'ús de l'aigua, però atès que són aigües no potables, una vegada delimitada l'exempció, pagaran pel tipus de gravamen general, però el tipus de gravamen específic ha de ser 0.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1.Opció de no fer res, no resol els problemes identificats a l'apartat 3.1 A).

2.Reformar el marc legislatiu vigent i limitar l'exempció, és per millorar la contribució d'aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l'aigua, adequant la contribució als costos reals i incentivar abocaments a depuradores menys contaminants.

3.No es planteja una opció no normativa atès que qualsevol modificació d'un element definidor del tribut (en aquest cas, el tipus de gravamen) s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos: 2,8 M€/any

Previsió de despeses: 0

L'impacte positiu per als ingressos de l'ACA serà de 2,8 M€/any
No hi ha un increment de tasques o funcions en l'estructura administrativa que suporta la gestió del cànon, ni suposa cap despesa addicional per l'ACA.
L'opció de no fer res, no té impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: L'adopció de la mesura implicarà que els contribuents afectats ara hagin de pagar la quota del cànon de l'aigua (tipus de gravamen general dels usos industrials), quan fins ara no pagaven per aquests usos. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte econòmic.
Impacte social: L'augment d'aquest coeficient incentivarà conductes ambientals positives, per tant, l'impacte social és avantatjós. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives. Simplement es delimita que el tipus de gravamen específic d'aquests usos sigui zero.

En cas que prosperés la proposta de canvi, s'hauria d'informar els contribuents afectats, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar la totalitat de l'aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió de gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura

no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 23.1

ACC M-294.0

Es modifica la lletra c) de l'apartat 14 de l'article 2 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"c) Qualsevol altra aplicació, fins i tot no consumptiva, de les aigües superficials o subterrànies, com ara la generació d'energia elèctrica, la refrigeració i altres."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El concepte d'ús de l'aigua en relació als usos no consumptius, tal i com està regulat porta a confusió i controvèrsia. Els contribuents que porten a terme un ús no consumptiu de l'aigua poden entrar en interpretacions en relació a la repercussió que aquest ús fa en el medi, i, per tant, al fet de que aquest ús tingui un cost que cal recuperar, quan realment, tot ús repercuteix en el medi, sigui o no consumptiu. Aquestes possibles interpretacions deriven en inseguretat jurídica i conflictes amb l'Administració.

Cal millorar la identificació del concepte d'ús de l'aigua i donar així compliment a la Directiva 2000/60/CE que demana el manteniment dels cabals ecològics i la qualitat de l'aigua necessària per al correcte funcionament dels ecosistemes aquàtics en tots els casos.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'ús, fins i tot no consumptiu, de les aigües superficials o subterrànies afecta l'estat de les aigües sempre, i té un cost ambiental i social que cal recuperar mitjançant l'aplicació del cànon de l'aigua, per això, en tot cas està subjecte al pagament d'aquest tribut. La referència de la norma vigent a l'afectació en el medi receptor pot suposar confusió en l'usuari en quant a la realització o no del fet imposable del cànon de l'aigua. Aclarir aquest aspecte en relació a l'ús atorga seguretat jurídica en l'aplicació de la norma i evita conflictes

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu vigent per tal de clarificar i dotar de seguretat jurídica el concepte d'ús de l'aigua.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 de l'LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

La mesura proposada no té cap impacte en el pressupost de l'ACA. Es tracta d'una proposta que té com finalitat dotar de seguretat jurídica, i evitar interpretacions errònies en relació el fet imposable del cànon.

No implica un increment de tasques o funcions a l'estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l'Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'objectiu de la modificació és aportar garanties jurídiques i de seguretat a la normativa reguladora del cànon, en aquest aspecte concret del concepte de l'ús no consumptiu de l'aigua com a ús subjecte al cànon de l'aigua, i evitar controvèrsies en relació a la repercussió que l'ús de l'aigua té en l'estat de les aigües superficials o subterrànies.

IMPACTE NORMATIU

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura no implica noves càrregues administratives pel que fa a la gestió i recaptació dels tributs, ja que només clarifica el concepte d'ús de l'aigua per tal d'evitar possible controvèrsia en relació a l'afectació de l'ús de l'aigua en l'estat del recurs.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió en relació a la gestió del cànon de l'aigua . En

conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades a l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu en tant atorga seguretat jurídica als operadors jurídics i no es creen confusions a l'hora d'identificar una conducta constitutiva d'ús de l'aigua.

IMPLEMENTACIÓ

Es tracta d'una proposta que no requereix d'una implementació, seguiment i avaluació; es vol aclarir el concepte d'ús de l'aigua per tal d'evitat possibles confusions i controvèrsies

 Generalitat de Catalunya Departament d'Economia i Hisenda	LIMFA . ESTRUCTURACIÓ AVANTPROJECTE	2024	MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE	07/12/2023	66
CRITERIS DE SELECCIÓ					
PRESSUPOST :		2024			

66 bis.5 La determinació de la quota en els usos agrícoles o ramaders i en els usos industrials per a la producció d'energia elèctrica es regeix pel previst en l'article 74.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió relacionada amb la gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

Article 23.3

ACC M-267.0

Es modifica l'article 67 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"Article 67 Base imposable

67.1 La base imposable és constituïda, en general, pel volum d'aigua utilitzat o, si no es coneix, pel volum d'aigua estimat, expressat, en tot cas, en metres cúbics. En els casos d'usos d'aigua per a l'abastament a tercers, s'entén que el volum d'aigua utilitzat inclou el volum d'aigua captat del medi, el lliurat per tercers i el produït en instal·lacions de tractament d'aigua marina.

67.2 La base imposable es determina:

a) En general, i amb caràcter preferent, pel sistema d'estimació directa mitjançant comptadors homologats o altres mecanismes de control. A aquest efecte, els subjectes passius estan obligats a instal·lar i mantenir, a càrrec seu, un mecanisme de mesurament directe del volum d'aigua efectivament utilitzada per a cada tipus d'ús, i a declarar-ne les lectures a l'Agència Catalana de l'Aigua, segons la forma i els terminis establerts, en cada supòsit, per aquesta llei i els reglaments que la despleguen. En el cas que en algun període de consum el subjecte passiu no declari, o declari fora de termini, les lectures dels aparells de mesura, la base imposable es determina per aquell període d'acord amb una lectura calculada a partir de la mitjana de consum dels darrers quatre períodes amb declaracions de consums reals en els dos anys immediatament anteriors, o en la mitjana d'un nombre inferior de períodes, si no se'n disposa de quatre per raó de la data d'inici de l'ús de l'aigua. En el supòsit que l'ús d'aigua el facin contribuents amb una activitat estacional, es pot considerar el volum d'aigua declarat per determinar l'estimació directa de la base imposable durant el mateix període de l'any anterior o, si no n'hi ha, de dos anys abans. La base determinada d'aquesta manera es pot regularitzar a partir de les lectures reals dels aparells de mesura que determinen els volums d'aigua utilitzats. Si els usuaris de l'aigua per a abastament a terceres persones no opten expressament pel sistema d'estimació directa o no presenten les dades exigides perquè es pugui aplicar, s'entén que hi renuncien expressament a favor de l'estimació objectiva, llevat dels casos de les persones usuàries que utilitzen més de cent mil metres cúbics d'aigua anuals, i de les persones usuàries que efectuen subministrament d'aigua en alta, en què la base s'ha de determinar en tot cas pel sistema d'estimació directa.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'aplicació de mínims de facturació mensuals (6m3) permet atendre els costos fixos del cicle de l'aigua, no obstant, per a aquelles persones que utilitzen menys recurs (habitatges amb un únic membre, petites activitats econòmiques) el fet de pagar per aquest volum encara que el consum sigui inferior ni és incentivador a l'estalvi d'aigua (i s'ajusta poc al previst en la Directiva marc en aquest punt) ni és equitatiu respecte dels que paguen en funció del seu consum perquè supera aquest mínim

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la derogació de la normativa reguladora dels mínims de facturació és avançar cap a un sistema més equitatiu en l'aplicació del tribut i que faciliti la seva consideració com un instrument incentivador d'una bona utilització dels recursos hídrics, proposant alhora un sistema alternatiu, basat en una part fixa més baixa a sumar a la part variable, i així obtenir la quota a pagar del cànon, que permeti recuperar aquests costos de manera equitativa entre els contribuents i permeti mantenir el caràcter del tribut com a sistema d'incentivar un bon ús de l'aigua

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar el sistema de fixació del cànon, substituint els mínims de facturació per una part fixa.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element definidor del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses:0

Proposta

Previsió ingressos :

Previsió de despeses:

L'impacte d'eliminar els mínims de facturació es compensa amb l'efecte de l'aplicació d'una quota fixa a domèstics i industrials que suposara un increment d'ingressos de 31 M/€ any. No implica increment de despesa atès que no augmenten ni les tasques ni les funcions administratives que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l'Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: La modificació implica que els contribuents que consumeixen per sota de 6 m3/mes i que, havien de satisfer els mínims, ara passaran a pagar la part fixa que els correspongui. I la resta de contribuents industrials i domèstics amb consum superior als mínims hauran de pagar la part fixa establerta.

Impacte social: El principi de recuperació dels costos s'ha d'aplicar de manera que incentivi l'ús eficient del recurs hídric, i de manera equitativa. Amb aquesta mesura s'avança en aquesta línia.

IMPACTE NORMATIU

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura no implica noves càrregues administratives, i fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de pagament per l'ús de l'aigua i només afecta a la quantificació de l'import final a satisfer.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

b) Per estimació objectiva, per a contribuents determinats de manera genèrica segons l'ús de l'aigua que fan i al volum de captació, tenint en compte les característiques i les circumstàncies de l'aprofitament, i d'acord amb les fórmules de càlcul següents:

– Per a qualsevol tipus d'ús i en cas de captacions subterrànies que no tinguin instal·lats dispositius de mesurament directe de cabals de subministrament, el consum mensual s'avalua d'acord amb la potència nominal del grup elevador mitjançant la fórmula següent:

$$Q = 37.500 \times p / (h + 20)$$

En la qual,

Q = és el consum mensual facturable, expressat en metres cúbics,

p = és la potència nominal del grup o dels grups elevadors, expressada en quilovats,

h = és la profunditat dinàmica mitjana de l'aqüífer en la zona considerada, expressada en metres.

– En cas de subministrament mitjançant contractes d'aforament, en funció del volum contractat.

– En cas d'establiments amb subministrament mixt, la base es determina per estimació objectiva, d'acord amb les fórmules anteriors, més la mitjana dels volums lliurats o facturats per l'entitat subministradora en l'any anterior al de l'opció per aquest sistema.

– En el cas d'usos d'aigua per a l'abastament a tercers, segons la fórmula següent:

Volum total utilitzat = volum d'aigua corresponent a la facturació neta sense incloure els mínims de facturació/0,7

Per aplicar els coeficients establerts per l'apartat 10 de l'article 71, cal considerar el volum d'aigua no lliurat a tercers, que és el que resulta d'aplicar al volum total usat, determinat segons la fórmula anterior, un percentatge de pèrdues de la xarxa d'abastament del 30%.

c) Per estimació indirecta quan l'Administració no pugui determinar la base imposable per mitjà de cap dels sistemes d'estimació anteriors a causa d'algun dels fets següents:

c.1) L'incompliment de l'obligació d'instal·lar aparells de mesurament establerta per la lletra a.

c.2) La manca de presentació de declaracions exigibles o la

Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió relacionada amb la gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per tal de poder fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa el seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans de control.

insuficiència o la falsedat de les presentades.

c.3) La resistència, l’excusa o la negativa a l’actuació inspectora.

c.4) L’incompliment substancial de les obligacions comptables.

67.3 Per a l'estimació indirecta de la base imposable, l'Administració ha de tenir en compte els signes, els índexs o els mòduls propis de cada activitat i, a més, qualsevol dada, circumstància o antecedent del subjecte passiu o d’altres contribuents que pugui resultar indicatiu del volum d’aigua captada.

En particular, en els supòsits de captacions per a abastament a tercers, l'Agència pot utilitzar la fórmula concreta establerta per a la determinació de la base en règim d’estimació objectiva o bé modificar els valors indicats en aquest règim quan de les dades i altres antecedents de què disposa es desprèn que no s’ajusten a la realitat.

67.4 En qualsevol cas, l'Administració pot imposar la instal·lació de dispositius de control de cabal o de contaminació quan calgui per a la planificació hidrològica i l'assoliment d'objectius d'estalvi i de qualitat de l'aigua. En aquest cas, s'han d'establir les mesures de foment i les línies d'ajut compensatòries.

Article 23.4

ACC M-265.0

Es modifica la lletra *b)* de l'apartat 2 de l'article 69 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"b) Consum mensual entre 15 i 18 metres cúbics: 6."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El règim fiscal dels contribuents domèstics, que consumeixen quantitats elevades d'aigua requereix una revisió, per tal de millorar la implementació de la contribució d'aquests usuaris al finançament del cicle integral de l'aigua en compliment del previst a la Directiva 2000/60/CE que estableix la recuperació dels costos dels serveis vinculats al cicle de l'aigua, a partir del principi “qui contamina, paga”, aplicat de manera que es fomenti un ús eficient del recurs així com que s'indueixi a l'estalvi. Des d'aquesta perspectiva, cal incentivar que prenguin mesures correctores per no consumir tant en relació consums allunyats d'allò considerat essencial i així fomentar l'estalvi d'aigua.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos d'aquests contribuents, per incentivar un ús sostenible del recurs, reduint el consum d'aigua, i fomentant que prenguin conductes ambientalment correctes. La contribució al règim fiscal, però, pot ser modulada per raons socials, econòmiques o ambientals, com també estableix la Directiva, la qual cosa permet tant la transitorietat com una contribució diferent a la d'altres sectors econòmics, mantenint però una contribució adequada, i, sobretot, essent un sistema d'incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, d'aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A). Una segona opció, que és la que es proposa, consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar a l'alça el coeficient que s'aplica al tercer tram. No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos: 3,3 M €/any

Previsió de despeses: 0

Amb les dades de què actualment disposa l'ACA en funció del número de contribuents que pot afectar, l'impacte positiu per als ingressos de l'ACA és de 3,3 milions euros/any. No implica un increment de tasques o funcions a l'estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l'Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

•Impacte econòmic: L'adopció de la mesura afecta els contribuents domèstics amb consums alts, i quan el seu consum arribi al tercer tram, veuran incrementada la quota tributària a pagar. L'opció de no fer res no té impacte. •Impacte social: El principi de recuperació dels costos s'ha d'aplicar de manera que incentivi l'ús eficient del recurs hídric. L'increment d'aquest coeficient incentivarà fer un estalvi d'aigua, i per tant, l'impacte social és positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives. En cas que prosperés la proposta de canvi, s'hauria de parametritzar el nou coeficient, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar trimestralment, la totalitat de l'aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió relacionada amb la gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1.
L’opció de regulació normativa, que ha estat l’única considerada per les raons exposades en l’apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d’aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l’efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels contribuents afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de correcció de l’ingrés. L’ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 23.5

ACC M-260.0

Es modifica l'apartat 8 de l'article 69, del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"69.8 S'aplica als subjectes passius del cànon de l'aigua que compleixen les condicions assenyalades en els paràgrafs següents una tarifa social de 0 euros per metre cúbic. En cas que, malgrat complir-se aquestes condicions, el consum superi el volum corresponent al primer tram, determinat d'acord amb el que preveu l'apartat 3 d'aquest article, la tarifa social serà la resultant d'aplicar sobre els tipus previstos als apartats 1 i 2, un coeficient 0,5.

Són beneficiàries d'aquesta tarifa les persones titulars de captacions d'aigua i les persones titulars de pòlisses o contractes de subministrament d'aigua que es trobin empadronades, si és procedent, a l'habitatge pel qual la sol·liciten, que disposin d'un comptador individual o d'un contracte d'aforament i que s'incloguin en algun dels col·lectius següents:

a) Pensionistes del sistema de la seguretat social no contributiu per jubilació, jubilació per invalidesa i invalidesa.

b) Pensionistes del sistema de la seguretat social contributiu i de l'assegurança obligatòria de vellesa i invalidesa (SOVI) de més de seixanta anys que cobren la pensió mínima per jubilació o viduïtat, sempre que els ingressos totals de la unitat familiar a què pertanyen no superin en dues vegades el límit fixat per l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, incrementat en un 30% d'aquest indicador per cada membre addicional a partir del segon.

c) Pensionistes del sistema de la seguretat social contributiu que cobren la pensió mínima en concepte d'incapacitat permanent, sempre que els ingressos totals de la unitat familiar a què pertanyen no superin en dues vegades el límit fixat per l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, incrementat en un 30% d'aquest indicador per cada membre addicional a partir del segon.

d) Persones perceptores de les prestacions socials de caràcter econòmic per a atendre determinades situacions de necessitats bàsiques establertes per la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

e) Persones perceptores de fons procedents dels règims a extingir següents: fons d'assistència social (FAS) i Fons de la Llei general de la discapacitat (LGD) aprovada pel Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre.

f) Famílies amb tots els membres de la unitat familiar en situació

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual regulació disposa els requisits comuns que han de complir les persones que es troben en diferents situacions de vulnerabilitat que relaciona l'apartat vuitè de l'article 69, ara bé, cal especificar algunes de les condicions comunes com és la condició d'empadronament de la persona sol·licitant, i que disposi de comptador individual o contracte d'aforament, la norma en aquest punt no ho preveu de manera expressa, la qual cosa pot portar a confusions. També s'inclou 4 nous col·lectius que gaudeixin de la tarifa social, aquell que rep l'ingrés mínim vital, el que habita en habitatges socials de titularitat local, el que té uns ingressos inferiors a l'IRSC i les persones refugiades. I finalment es reordena l'apartat, atès que amb les diferents modificacions que s'han fet d'aquest apartat, han quedat paràgrafs finals incorrectament ubicats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

-Establir les condicions generals que han de complir els contribuents que es puguin beneficiar de la tarifa social del cànon de l'aigua, i evitar així incerteses en la tramitació del procediment de reconeixement del tipus bonificat.

-Incloure quatre nous col·lectius, el que rep l'ingrés mínim vital, el que viu en habitatges socials, el que té uns ingressos inferiors a l'IRSC, i les persones refugiades, com a beneficiàries de la tarifa social, així es permet l'accessibilitat de tota la societat a un bé de primera necessitat com és l'aigua.

-Avançar en la modulació de l'impacte del cànon per raons socials.

-Reorganitzar els paràgrafs finals de l'apartat, per dotar-lo de coherència

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu vigent per tal de clarificar i dotar de seguretat jurídica i coherència la norma, així com incloure 4 nous col·lectius com a beneficiaris d'un tipus de gravamen bonificat.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 de l'LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta: 2,6 M€

Aplicar el tipus de gravamen de zero als nous col·lectius, i amb les dades consultades, es pot donar una dada aproximada del que pot implicar en relació a la recaptació del cànon de l'aigua, i pot arribar a representar una disminució en els ingressos de 2,6 M€/any.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció escollida té un impacte positiu en els abonats que compleixin amb les previsions legals per tal que se'ls apliqui. La resta de modificacions, no tenen un impacte econòmic, però té un impacte social positiu atès que aporta seguretat a la normativa reguladora del cànon, en aquest aspecte concret de l'aplicació de la tarifa social a col·lectius en situació d'especial vulnerabilitat.

Les entitats subministradores no tindran costos significatius d'adaptació de la nova tarifa, atès que els tipus de gravamen, van modificant-se de forma habitual en les lleis de pressupostos.

d'atur, sempre que els ingressos totals de la unitat familiar a què pertanyen no superin en dues vegades el límit fixat per l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, incrementat en un 30% d'aquest indicador per cada membre addicional a partir del segon.

g) Destinataris i destinatàries dels fons de la prestació econòmica de la renda garantida de ciutadania i/o ingrés mínim vital.

h) Les persones i unitats familiars que acreditin que es troben en situació de vulnerabilitat econòmica o a les quals hagi estat reconeguda, per mitjà d'un informe dels serveis socials de l'Administració competent, la situació de risc d'exclusió residencial o qualsevol altra que requereixi especial protecció, d'acord amb el que estableix la normativa vigent.

i) Les persones i les unitats familiars que acreditin uns ingressos anuals bruts inferiors a l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, que no estiguin incloses en cap de les situacions anteriors.

j) Entitats socials i usuaris d'habitatges adscrits a la Xarxa d'Habitatges d'Inserció Social que coordina l'Agència de l'Habitatge de la Generalitat o d'habitatges vinculats a la inserció social de titularitat dels ens locals.

k) Les persones refugiades que acreditin aquesta condició d'acord amb la normativa vigent i que es trobin en una situació similar a la de les anteriors lletres.

Per a l'aplicació de la tarifa social a què fan referència les lletres anteriors, són aplicables les regles següents:
Totes les persones i entitats beneficiàries potencials d'aquesta tarifa han d'acreditar els requisits exposats en els apartats anteriors i sol·licitar la seva aplicació pels mitjans que es fixin per resolució de la direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua.
En el cas de persones i entitats beneficiàries potencials incloses en la lletra h), la sol·licitud d'aquesta tarifa també es pot fer davant les entitats subministradores, que l'han d'aplicar quan es compleixin els requisits anteriors i disposin d'informe dels serveis socials que acrediti la situació de vulnerabilitat. En aquests supòsits, les entitats subministradores han de comunicar a l'Agència Catalana de l'Aigua, d'acord amb les prescripcions tècniques que s'aprovin a aquest efecte, les dades de les persones abonades a les quals s'ha aplicat la tarifa social.
A l'efecte de l'aplicació de la tarifa social del cànon de l'aigua, les entitats subministradores i les entitats socials que intervenen en el procés de reconeixement de la situació de les persones abonades tenen autorització per a cedir les dades de caràcter personal necessàries a l'Agència Catalana de l'Aigua"

IMPACTE NORMATIU

Es tracta d'una mesura que té un efecte neutre en les càrregues administratives dels ciutadans, i que no crea noves obligacions ni modifica les existents, atès que s'aplica d'ofici per l'ACA, que ho trasllada a les entitats subministradores per a la seva aplicació en la factura del servei d'aigua. Tampoc suposa una major càrrega administrativa per a les entitats subministradores, atès que ja apliquen tarifes socials a altres col·lectius i només s'hauria d'ampliar a uns abonats ja identificats. No requereix tampoc cap tipus de desenvolupament reglamentari.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió vinculada en la gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades a l'apartat 3.1 C), vol ampliar l'impacte positiu de la tarifa social del cànon, i amb la resta de canvis dotar de seguretat jurídica el marc normatiu que empara l'aplicació d'aquesta bonificació. Qualsevol altra opció, com traslladar el tractament d'aquesta situació a altres Departaments, si que suposa costos d'implementació de nous processos i demora en l'aplicació del benefici fiscal.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura requereix intercanvi d'informació entre l'ACA i el Ministeri que atorga l'ingrés mínim vital. I informar a les entitats subministradores apliquin la tarifa social al nou col·lectiu. L'ACA ha de fer el control, mitjançant els procediments tributaris existents

Article 23.6

ACC M-295.0

Es modifica l'apartat 9 de l'article 69 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"69.9. S'aplica als usuaris i a les usuàries d'aigua provinent de fonts pròpies i als usuaris i a les usuàries d'aigua que tingui la qualitat de no potable o que procedeixi de fonts alternatives de producció, sempre que no hagi estat distribuïda per mitjà de les xarxes de subministrament d'aigua potable, un coeficient de 0,5 sobre el volum d'aigua subjecte a la tarifa domèstica corresponent al quart tram. És requisit per aplicar aquest coeficient que s'hagi acreditat que l'ús de l'aigua es destina exclusivament a reg eficient."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La protecció dels recursos hídrics i el compliment dels objectius ambientals de la Directiva marc de l'aigua, requereixen facilitar i fomentar una utilització sostenible d'aquest recurs escàs, i en perill en el context actual derivat dels efectes del canvi climàtic. El cànon de l'aigua és un instrument tant de recuperar costos dels serveis del cicle de l'aigua com de fomentar conductes ambientalment sostenibles en l'ús de l'aigua, i tot i que poden existir àmbits d'excepció a aquest principi, en el context actual, no resulta justificat mantenir una bonificació fiscal excepcional per als que utilitzen volums elevats d'aigua, encara que sigui per regar de manera eficient, reg que ja té una bonificació inicial.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Racionalitzar l'aplicació de bonificacions fiscals per a consums elevats, encara que sigui per a reg eficient, en un context en què, més que mai, cal incentivar la utilització eficient i sostenible d'un recurs escàs com és l'aigua. Aquesta racionalització permetrà respectar de la millor manera el previst a la Directiva marc de l'aigua en quant a recuperació de costos del cicle de l'aigua, considerant el cost social que implica una utilització elevada del recurs per usos no indispensables.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1: No fer res, i mantenir el marc normatiu vigent.

Opció 2: No normativa: No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element definidor del tribut (en aquest cas, una bonificació) s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

Opció 3: Reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar i racionalitzar l'aplicació de bonificacions en determinats supòsits en què el consum d'aigua és elevat, i són usos no indispensables.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos: 463.000 €.

Previsió de despeses : 0 €

La previsió d'aplicar la mesura proposada de deixar d'aplicar la bonificació de 0,2 sobre el tipus del quart tram del cànon per a usos domèstics, en consums per a reg eficient que superin els 600 m3, té un impacte positiu en els ingressos de l'ACA de 463.000 €/any. No implica un increment de tasques o funcions ni suposa cap despesa addicional per l'Administració.

No fer res, no té cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: La mesura afecta uns 90 contribuents, si la mesura prospera se'ls deixarà d'aplicar aquest coeficient, el que suposa un increment d'ingressos de 463.000 €, variable per a cada contribuent en funció del volum consumit. No fer res no té cap impacte. I la solució normativa no es pot plantejar en aquest cas.

Impacte social: La proposta suposa un incentiu per un ús racional i sostenible del recurs, beneficia els usos col·lectius i el manteniment dels recursos per cobrir necessitats bàsiques, per tant un benefici social general. No fer res no aportarà els avantatges descrits.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives, no hi ha un increment ni una reducció d'aquestes.

L'opció proposada no requereix desenvolupament normatiu addicional ni implica noves càrregues administratives per als usuaris afectats, que ja estan obligats a declarar els volums utilitzats. Fiscalment no implica cap nova obligació, perquè ja existeix l'obligació de pagament per l'ús de l'aigua i només afecta la quantificació de l'import final a satisfer.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta llei en tràmit, es pot concloure que no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, des del punt de vista econòmic i social, perquè ajusta la regulació a allò exigít, en quant a protecció de l'aigua, per la Directiva marc. A banda, la supressió o modificació d'una bonificació són matèria reserva de Llei segons l'article 8 de l'LGT.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar la informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per tal de poder fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa el seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans de control.

Article 23.7

ACC M-274.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 72 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"72.4. S'aplica un coeficient 0'5 sobre el tipus establert amb caràcter general per a usos industrials o assimilables en els supòsits següents:

- a) En els casos d'usos d'aigua potable destinada a la prestació gratuïta, per part de les administracions que en siguin titulars, dels serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i d'altres serveis que s'estableixin per reglament.
- b) En els casos d'usos d'aigua potable o aigua distribuïda per les xarxes de subministrament d'aigua potable destinats al reg d'horts no considerats domèstics d'acord amb l'article 2.16.a, sempre que no hi hagi contaminació de caràcter especial en naturalesa o quantitat per adobs, pesticides o matèria orgànica, comprovat pels serveis d'inspecció de l'administració competent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els consums d'aigua portats a terme per administracions, quan es tracta d'usos destinats a serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i d'altres serveis, i els fets a horts considerats industrials, la norma preveu un coeficient 0 que s'aplica al tipus de gravamen específic, per tant només se'ls està aplicant el tipus de gravamen general sobre la base imposable. En l'actual context general d'escassetat del recurs, i per incentivar, mitjançant l'instrument fiscal, conductes ambientalment sostenibles, cal revisar la contribució de les bonificacions fiscals a aquest objectiu i, en aquest cas, eliminar la bonificació prevista per aquests usos, considerant a més, els costos de disponibilitat i sanejament de l'aigua emprada per un ús no imprescindible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, de manera progressiva, per incentivar un ús sostenible del recurs. Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució d'aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l'aigua. Des d'aquesta perspectiva, cal incentivar usos essencials, i fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d'incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d'aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.Opció de no fer res, no resol els problemes identificats a l'apartat 3.1 A).
- 2.Reformar el marc legislatiu vigent i incrementar el valor del coeficient, per millorar la contribució d'aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l'aigua, adequant la contribució als costos reals i incentivar abocaments a depuradores menys contaminants.
- 3.No es planteja una opció no normativa atès que qualsevol modificació d'un element definidor del tribut (en aquest cas, una bonificació) s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 5 M€/any

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

En funció del número de contribuents que pot afectar, l'impacte positiu per als ingressos de l'ACA serà de 5 M€/any. Cap de les mesures proposades implica un increment de tasques o funcions en l'estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l'Administració. L'opció de no fer res, no té impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

- l'impacte econòmic: L'adopció de la mesura implicarà que el contribuents afectats vegin incrementat allò que han de pagar del cànon, atès que fins ara tenien el tipus de gravamen específic el tenien afectat d'un coeficient de 0, i ara passaran a tenir-lo de 0,5. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte econòmic.
- l'impacte social: L'augment d'aquest coeficient incentivarà conductes ambientals positives, per tant, l'impacte social és positiu. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte positiu

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives. Simplement s'incrementa un coeficient ja recollit en la norma. En cas que prosperes la proposta de canvi, s'hauria de parametritzar el nou valor del coeficient, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar l'aigua tant la totalitat de l'aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió de gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1.
L’opció de regulació normativa, que ha estat l’única considerada per les raons exposades en l’apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d’aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l’efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l’ingrés. L’ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 23.8

ACC M-266.0

Es modifica l'article 74 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“Article 74
Quota tributària específica per a determinats usos

74.1. Per als usos agrícoles o ramaders de l'aigua no exempts d'acord amb el que estableix l'article 64.2.e) la quota tributària s'ha de fixar d'acord amb un sistema de determinació objectiva, basat en qualsevol de les següents magnituds característiques de l'activitat:

a) Capacitat productiva de l'explotació, en nombre, volum o pes.

b) Nombre i característiques dels caps de bestiar.

c) Extensió de l'explotació agropecuària, sistemes de depuració propis i sistemes de gestió dels productes fitosanitaris.

74.2. La determinació de la quota a què fa referència l'apartat 1 d'aquest article, es fa segons la fórmula següent, desenvolupada en l'annex 6 d'aquesta Llei, i que es basa en dades relatives al tipus d'explotació, de bestiar i al nombre de places, que han de ser declarades pel subjecte passiu:

Q = nombre de places per euro/plaça.

74.3. En els casos d'usos industrials d'aigua per a la producció d'energia elèctrica, les centrals hidroelèctriques poden optar per acollir-se, de manera voluntària, a un sistema de determinació objectiva de la quota basat en la potència instal·lada en l'establiment i en l'energia produïda, expressada en quilowatts hora, d'acord amb la fórmula següent:

Quota expressada en euros = kWh produïts × euros/kWh, en funció del tipus d'establiment definit en el quadre següent:

Tipus d'establiment Potència Import Unitat

Grup 1 > = 50 MW 0,00608 euros/kWh

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El canvi en l'estructura del cànon de l'aigua, eliminant els mínims de facturació i establint que la quota del tribut consta d'una part fixa i una variable que es desenvolupen a posteriori, obliga a refer l'article 74 en què s'establia el càlcul de la quota, i deixar-lo només per regular el sistema de quotes específiques, com són la quota ramadera i la hidroelèctrica, mentre que el règim jurídic de la generalitat dels supòsits d'aplicació del cànon s'inclou en un nou article, el 66 bis.

A més, en el cas de la quota hidroelèctrica s'inclou l'obligació de declarar trimestralment l'energia produïda, per apropar-la a la realitat i evitar continus procediments de revisió.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu no és altre que adaptar l'actual redacció del règim jurídic del cànon de l'aigua a la nova estructura en què la quota s'obté de la suma d'una part fixa i d'una de variable en funció del tipus d'usuari, de l'ús de l'aigua i de la contaminació abocada, i es manté un sistema de quotes específiques per a determinats grups d'usuaris com són els hidroelèctrics i els ramaders en què les variables que intervenen no són les generals, tipus d'ús, volum d'aigua utilitzat i càrrega contaminant sinó les pròpies del sector, com l'energia produïda o els caps de bestiar.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar l'estructura del cànon i establir un tractament específic per determinats col·lectius.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element definidor del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses:0

Proposta

Previsió ingressos : 0

Previsió de despeses a: 0

En aquest cas, la mesura no té impacte en si mateixa, sinó que és de tècnica jurídica per tenir una regulació correcta dels diferents elements del tribut, en funció del tipus d'usuari.

No implica un increment de tasques o funcions a l'estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l'Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: en tant que es tracta d'una proposta de tècnica jurídica no té un impacte econòmic directe en cap dels destinataris, que ja estaven obligats a satisfer la quota específica que els hi pertoca d'acord amb la regulació vigent.

Impacte social: garantir una regulació clara de les normes millora la seva comprensió i acceptació, per la qual cosa, l'impacte és positiu en tot cas.

IMPACTE NORMATIU

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura implica noves càrregues administratives per als usuaris hidroelèctrics de l'aigua que han de declarar trimestralment la seva producció d'energia elèctrica per ajustar la seva quota a satisfer a la realitat de l'ús de l'aigua que fan i evitar revisions constants d'exercicis complets. Fiscalment no implica cap nova obligació, perquè ja existeix l'obligació de pagament per l'ús de l'aigua i només afecta la quantificació de l'import final a satisfer.

Grup 2* < 50 MW 0,00040 euros/kWh

* Sempre que la persona titular no faci en altres establiments activitats de producció amb potència superior a 50 MW. En aquest cas, es considera grup 1.

Als efectes de la determinació de la quota, les centrals hidroelèctriques han de declarar dins els vint dies naturals primers de cada trimestre, l'energia produïda en el trimestre anterior.”

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d’una qüestió relacionada amb la gestió d’un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d’efecte en la igualtat d’oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1. L’opció de regulació normativa, que ha estat l’única considerada per les raons exposades en l’apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, des del punt de vista econòmic i social, perquè facilita la comprensió de la norma, millora la seva estructura i, per tant, n’incentiva el compliment.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per tal de

Article 23.9

ACC M-276.1

"3. L'Agència Catalana de l'Aigua és la responsable de les dades obtingudes en exercici de les seves funcions de gestió, liquidació i recaptació de tributs vinculats amb el cicle de l'aigua. L'Agència pot utilitzar aquestes dades amb la finalitat de dissenyar la política tributària i la normativa en matèria d'aigües.

A aquests efectes, la unitat organitzativa de l'Agència Catalana de l'Aigua que té atribuït l'exercici de les funcions de gestió, liquidació i recaptació tributàries ha de subministrar a les altres unitats de l'Agència la informació i les dades de manera proporcional, necessària i imprescindible per al compliment de les finalitats esmentades. Aquesta informació, s'ha de traslladar de manera anonimitzada, sempre que sigui possible o, si la finalitat perseguida ho requereix, pseudoanonimitzada, de manera que no permeti la identificació de les persones afectades i respecti la seva confidencialitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'ACA és l'òrgan de gestió, liquidació i recaptació dels tributs vinculats al cicle de l'aigua. Per aquest motiu disposa de molta informació obtinguda de les declaracions tributàries presentades pels contribuents del cànon de l'aigua, i en menor mesura dels altres tributs que gestiona (cànon de regulació, cànon d'ocupació,...). Aquesta informació està especialment protegida per l'LGT. I, ahora, és molt rellevant per les diferents àrees i divisions de l'ACA amb la finalitat d'elaborar informes, estudis, avaluacions, relacionats amb el disseny de la política tributària en matèria d'aigües i la normativa en aquesta matèria

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Tenir un marc legal adequat per emprar i compartir les dades amb transcendència tributària obtingudes en el marc de la gestió, liquidació i recaptació dels tributs vinculats al cicle de l'aigua, amb la finalitat de poder-les analitzar, estudiar i avaluar per dissenyar la política tributària en matèria d'aigües i la normativa en aquesta matèria i així avaluar si es compleix la recuperació dels costos dels serveis en el cicle de l'aigua, i si hi ha desviacions introduir noves mesures fiscals, i modular les existents

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.No fer res: no introduir aquesta modificació
- 2.Valorar alternatives: un possible opció no legislativa, es descarta atès que el tractament de les dades de transcendència tributaria requereix de regulació amb norma amb rang de Llei, atès l'especial protecció d'aquestes dades. Es descarta qualsevol altre tipus de intervenció
- 3.Opció proposada consisteix en introduir un nou apartat en la disposició adicional 29 del TRLMAC

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses: 0

La mesura que es proposa no té impacte, ja que no representa cap despesa, Ara l'opció de no fer res, tampoc té cap impacte directe, atès que la voluntat es tenir més dades per prendre decisions en relació a la política de l'aigua. I l'opció no normativa, no es planteja

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: La mesura proposada no té impacte econòmic, només preveu que l'ACA pot emprar les dades tributàries per a unes finalitats. El no fer res, tampoc té impacte econòmic. L'opció no normativa, com s'ha dit no hi té cabuda. Impacte social: Es tracta d'una mesura d'interès general que pot implicar una millora en la fiscalitat hidràulica, tenint un impacte significatiu. Si no es fa res, no es produirà aquesta millora en la presa de decisions. I l'opció no normativa, no és viable

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades genera impacte en les càrregues administratives, és una mesura adreçada al tractament intern de les dades. L'opció proposada implica una millora en el tractament de les dades tributaries, que es podran emprar per analitzar i dissenyar polítiques en relació el cicle de l'aigua. Mesura similar a la que es preveu a la DA del llibre primer del CTC, que regula el subministrament d'informació i dades entre òrgans que integren l'Administració tributària de Catalunya. No fer res, implica no tenir aquest opció d'emprar les dades.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió tributaria de caràcter procedimental. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció proposada es considera la millor opció per tal de garantir que l'ACA pugui emprar totes les dades necessàries per poder exercir les seves competències de manera adequada i pugui dissenyar la planificació i la programació dels diferents aspectes del cicle de l'aigua: sanejament, abastament, gestió del medi i infraestructures.

L’opció de no fer res es descarta perquè no es resoldria el problema identificat i l’ACA no podria treballar amb totes les dades necessàries per fer una correcta política hidràulica.

L’opció alternativa no és considera viable.

IMPLEMENTACIÓ

Es podrà treballar amb les dades obtingudes en la gestió dels tributs, a fi d’elaborar una millor i més efectiva política hidràulica. S’avaluarà el resultat de les decisions que es vagin prenent i l’impacte real que suposin a partir de l’entrada en vigor d’aquesta addició.

Article 23.10

ACC M-297.0

S'afegeix una disposició addicional, la trenta-tresena, al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, amb el text següent:

"Disposició addicional trenta-tresena.
Règim jurídic aplicable a entitats subministradores no professionals.

En els supòsits en què una persona física o jurídica de qualsevol naturalesa faci un subministrament d'aigua en baixa, de manera no professional, l'Agència Catalana de l'Aigua, per raons d'eficiència, pot deteerninar l'aplicar el règim jurídic propi dels usuaris domèstics de fonts pròpies. L'aplicació d'aquesta nova modalitat, tindrà efectes des del canvi o inici del nou règim."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'aplicació del cànon de l'aigua durant anys, ens ha portat a conèixer una realitat molt diversa d'ens que entren dins el concepte d'entitat subministradora segons la definició de l'article 2.8 del TRLMAC, el que implica que són obligades tributàries, en concret substitutes del contribuent, i per tant han de repercutir el cànon de l'aigua als seus abonats. La problemàtica se centra en les comunitats d'usuaris (associacions de veïns, comunitats de propietaris i altres entitats de caràcter associatiu) que gestionen una part o la totalitat de les fonts de proveïments de les seves llars, sense un objectiu professional de negoci. Els resulta complicat acomplir les obligacions formals i materials que preveu el TRLMAC. I l'ACA té dificultats per cobrar allò no ingressat, i per fer-los complir les obligacions formals.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Un primer objectiu és simplificar les obligacions formals que tenen aquests tipus d'obligats tributaris, donant opció a aquestes entitats subministradores sense estructura empresarial, de poder acollir-se a la modalitat prevista per a contribuents domèstics amb fonts pròpies. El segon dels objectius està relacionat amb la millora que suposarà per a l'ACA fer un seguiment d'aquests obligats que després d'anys intentant que entrin a la dinàmica prevista per a ells, com a substituïts del contribuent, s'ha posat en evidència que el sistema per una gran majoria d'ells, atenent a les seves particularitats, no funciona, ja que no fan ni factures, i qui porta la part administrativa és el president de la comunitat. Per tant, s'espera aconseguir una millora en la seva gestió i en allò que es recapti.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1. No fer res, implica que no es resolen els problemes descrits.

Opció 2. S'han fet durant anys, tasques d'assessorament a aquests tipus d'obligats tributaris, i l'experiència demostra que no han reeixit.

Opció 3. Introduir aquesta previsió normativa, per tal que les entitats subministradores que compleixen les condicions que es determinen, puguin acollir-se a una modalitat de tributació més simple, declaració inicial de dades, presentar lectures dels aparells de mesura de cada font pròpia cada trimestre, i l'ACA gira les liquidacions de cànon de l'aigua a la comunitat d'usuaris.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos:0

Previsió de despeses:0

La mesura no té impacte en el pressupost, ja que en cap cas es renuncia a recaptar el cànon de l'aigua, només s'ofereix una opció, per acollir-se a una modalitat diferent de tributació. L'aplicació d'aquesta mesura no suposa un increment de costos de gestió per a l'Agència Catalana de l'Aigua i a la llarga implicarà un menor cost de gestió del que ha suposat fins ara.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Cap de les opcions té un impacte econòmic directe perquè la modificació no suposa cap increment dels imports a abonar pels destinataris finals de l'aigua subministrada, respecte dels actuals. La simplificació de càrregues administratives reduiria despeses de gestió suportades per les subministradores. La proposta té un impacte positiu en termes de proporcionalitat dels deures formals a complir per part de les entitats destinatàries que exerceixen funcions de subministrament de manera no professional, en reduir-los respecte dels que han de complir les empreses.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té com a un dels objectius reduir les càrregues administratives suportades per entitats no professionals que distribueixen aigua en baixa, en relació als que estan suportant amb la regulació vigent que les equipara a les empreses subministradores d'aigua. En conseqüència, la seva adopció té un impacte normatiu positiu, mentre que mantenir l'actual regulació suposa seguir obligant a aquestes entitats a complir unes d'obligacions formals desproporcionades atès que estan pensades per a empreses dotades de personal amb unes determinades capacitats tècniques.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió administrativa procedimental. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats ja que no facilitaria als obligats tributaris que s'han descrit millorar la seva relació jurídica tributària amb l'ACA.
L'opció de regulació normativa, en canvi, té impacte positiu per a les entitats afectades tant des del punt de vista econòmic: menys despeses de gestió; com social i normatiu: una simplificació administrativa i millora en la dinàmica de funcionament de la comunitat que no haurà de fer factures, i només requerirà d'un comptador a la font de proveïment d'on es capta l'aigua.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la individualització dels subjectes potencialment beneficiaris i que s'informi d'aquesta opció a les persones potencials que se'n podrien beneficiar. I l'ACA fa el control, mitjançant els diferents procediments tributaris

Article 23.11

ACC M-296.0

S'afegeix una disposició transitòria, la setzena, al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

"Disposició transitòria setzena.
Determinació de les matèries oxidables: règim de declaració i mètode per obtenir el seu valor.

Els usuaris i les usuàries industrials del règim especial del gravamen específic del cànon de l'aigua han d'adequar el valor declarat de les matèries oxidables (MO) en la seva DUCA a la determinació de $MO = DQO/2$, previst en l'article 72 bis 4, quan aquesta acabi la seva vigència i calgui renovar-la. Tot i això, poden optar voluntàriament per declarar-ho abans de la fi de la vigència de la DUCA.

En els casos que els usuaris i les usuàries encara no hagin declarat els nous valors de MO i es procedeixi a revisar-los d'ofici, l'Agència Catalana de l'Aigua ha de convertir els valors declarats a la determinació de $MO = DQO/2$, d'acord amb la relació entre la DQO i la DQO decantada (DQOd) igual a $DQO/DQOd = 1,33$, llevat que l'interessat o la interessada acreditin un valor diferent d'aquesta relació i actualitzin la seva DUCA."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

S'estableix un nou sistema consistent a usar com a valor de les matèries oxidables la DQO total de la mostra, sense necessitat de decantar-la. Fins que la seva aplicació sigui general, podem trobar casos en què per la vigència de la DUCA els paràmetres MO siguin encara determinats pel valor de la DQO decantada. Cal disposar doncs, d'un règim transitori que permeti dotar de seguretat jurídica el canvi que es proposa introduir a l'apartat 4 de l'article 72 bis del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, i permeti al contribuent optar per la presentació d'una nova DUCA o bé esperar que l'actual perdi la seva vigència, així com l'Agència Catalana de l'Aigua farà les correccions d'ofici, quan s'hagin de comparar els valors de les MO, obtinguts amb una o altra analítica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la disposició transitòria es vol dotar de seguretat jurídica el nou sistema consistent a usar com a valor de les matèries oxidables, emprant el resultat analític de la DQO total de la mostra, sense necessitat de decantar-la. Es permet així al contribuent adaptar-se al canvi, i per altra banda es pretén solucionar incerteses donant l'opció al contribuent de modificar la DUCA vigent o esperar que perdi la seva vigència per declarar els valors de les MO, d'acord amb l'analítica de la DQO total partit per 2.

També es vol preveure que en casos de revisió dels valors declarats pel contribuent a la DUCA, com es procedirà si el valor MO l'han declarat segons els resultat de la DQO decantada, i l'Agència Catalana de l'Aigua fa la revisió atenent el valor obtingut segons la DQO total, i el que es proposa és: $MO = DQO/2$ d'acord amb la relació entre la DQO i la DQO decantada igual a 1,33.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.No introduir cap règim transitori no solucionaria la problemàtica que s'ha detectat en l'apartat 3.1 A).
- 2.☐opció proposada, reformar la Llei, i preveure un règim transitori que faciliti l'aplicació del nou sistema de determinació del valor de les MO, i determinar la relació entre la DQO i la DQO decantada que serà igual 1,33, per tal de poder fer els procediments de comprovació amb garanties.
- 3.☐opció no normativa, no té cabuda atès que es tracta d'aspectes fiscals, i es requereix d'una previsió normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos : 0

Previsió de despeses: 0

La mesura no té impacte en el pressupost. Es una proposta de com aplicar de manera transitòria una metodologia per obtenir el valor d'un paràmetre que permet determinar el tipus específic dels contribuents industrials. Tampoc implica un increment de costos de gestió atès que el nou mètode d'anàlisis és més simple que el previst anteriorment, facilitant la tasca al laboratori de l'ACA
L'opció de no fer res no té impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La fixació d'un règim transitori no té cap impacte social, el que es dota és de seguretat jurídica. El no fer res generaria inseguretats als operadors jurídics.

Ara bé, acceptar la proposta, té un impacte econòmic de caràcter indirecte, tant per a l'ACA com per al contribuent, i és que les analítiques de la DQO total de la mostra són més habituals i menys costoses, que les analítiques per obtenir la DQO decantada. No fer el canvi normatiu, implicaria continua amb l'analítica més costosa.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives atès que es tracta de determinar com s'aplicarà de manera transitòria la el valor d'uns dels paràmetre de contaminació ja existents. L'opció proposada millora la normativa en evitar possibles dubtes interpretatius. L'opció alternativa no era viable en aquest cas, i no fer res no soluciona els dubtes interpretatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió administrativa procedimental. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No introduir la disposició transitòria que es proposa, es descarta atès que es generaria inseguretat jurídica.

L'opció d'introduir la disposició transitòria que és l'escollida, aporta seguretat jurídica al contribuent i facilita l'aplicació del nou sistema de determinació de les MO, tanmateix limita les incerteses que pugui tenir el contribuent en els casos en què la DUCA sigui vigent en el moment en què entri en vigor el nou sistema esmentat, i preveu la relació entre DQO decantada i DQO total, per poder fer els procediments de comprovació amb garanties.

IMPLEMENTACIÓ

Es relaciona amb la implementació i seguiment de la modificació que es proposa de l'article 72.bis.4 del TRLMAC. Requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per poder fer el control.

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol I. Impost sobre la renda de les persones físiques

Article 24.1

DGT M-225.0

Es modifica amb efectes de l’1 de gener del 2024, l’article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"Article 1. Deducció per lloguer de l'habitatge habitual

1.1. Els contribuents poden deduir el 10 %, fins a un màxim de 500 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, sempre que compleixin els requisits següents:

- Que es trobin en alguna de les situacions següents:
- Tenir 32 o menys en la data de meritació de l'impost.
 - Haver estat a l’atur cent vuitanta-tres dies o més durant l’exercici.
 - Tenir un grau de discapacitat igual o superior al 65 %.
 - Ésser vidu o vídua i tenir 65 anys o més.

Que la suma de llur base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, no sigui superior a 30.000 euros anuals.

1.2. Els contribuents poden deduir el 10%, fins a un màxim de 1.000 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte del lloguer de l'habitatge habitual, sempre que en la data de meritació pertanyin a una família nombrosa o monoparental i compleixin els requisits establerts per les lletres *b* i *c* de l'apartat 1.1.

1.3. En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades per la lletra *a* de l'apartat 1.1 i per l'apartat 1.2, l'import màxim de la deducció és de 1.000 euros, i el de la suma de la base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, de la unitat familiar és de 45.000 euros.

1.4. Aquesta deducció només es pot aplicar una vegada, amb independència del fet que en un mateix subjecte passiu puguin concórrer més d’una de les circumstàncies establertes per la lletra *a* de l’apartat 1.1.

1.5. Un mateix habitatge no pot donar lloc a l’aplicació d’un import de deducció superior a 1.000 euros. D’acord amb això, si en relació amb un mateix habitatge resulta que més d’un contribuent té dret a la deducció conforme a aquest precepte, cadascun d’ells podrà aplicar en la seva declaració una deducció per aquest concepte per l’import que s’obtingui de dividir la quantitat resultant de l’aplicació del 10 % de la despesa total o el límit màxim de 1.000 euros, si escau, pel nombre de declarants amb dret a la deducció.

1.6. A l’efecte de l’aplicació d’aquesta deducció, són famílies nombroses les que defineix la Llei 40/2003, del 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La deducció autonòmica per lloguer de l’habitatge habitual que es troba actualment vigent estableix uns imports màxims de deducció i uns topalls de renda que ha de complir el contribuent per poder accedir-hi en unes quanties que s’ajustaven a la realitat social i econòmica del moment en què es va aprovar, ara fa vint anys. Els imports dels lloguers i l’increment dels ingressos del contribuent fan que les quanties actuals resultin clarament insuficients per acollir-se al benefici fiscal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura té com a finalitat ampliar l’univers de contribuents que poden acollir-se incrementant el topall de base imposable de l’IRPF que s’estableix com a requisit per gaudir de la deducció: s’amplia de 20.000 a 30.000 euros (en el cas de declaracions conjuntes, famílies monoparentals i famílies nombroses, el topall s’incrementa de 30.000 a 45.000 euros).

D’altra banda, si bé es manté el percentatge de deducció, que és del 10% de les quantitats satisfetes en concepte de lloguer, s’eleva l’import màxim de deducció, de 300 a 500 euros (en el cas de declaracions conjuntes, famílies monoparentals i famílies nombroses, l’import s’eleva de 600 a 1.000 euros).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa mantenir la regulació actual de la deducció que no s’ajusta a la realitat econòmica d’avui.

No hi ha altres alternatives d’intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l’opció de modificació legislativa és la que es planteja com l’única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Es calcula l’increment de declarants aplicant el percentatge de variació dels declarants de 32 anys o menys amb rendes de fins a 30.000€ respecte dels de 20.000€: resulten 9.894 nous beneficiaris (el 14,3% més).

Se simula, amb la darrera base de dades IRPF (2019), el cost en termes de quota a causa de l’augment de l’import màxim de la deducció de 300€ a 500€: en resulta un cost de 9,9 M€, i una deducció mitjana de 458€ (no tothom té quota suficient).

Càlcul cost nous declarants: multiplicant el nombre pel cost mitjà dels actuals.

S’estima una pèrdua de recaptació de 14.428.189 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura amplia l’univers de contribuents que tenen dret a aplicar-se la deducció. D’una part, aquells que ja venien aplicant-se-la, veuen incrementant el límit màxim de deducció, que passa de 300 a 500 euros (de 600 a 1.000 euros per a declaracions conjuntes, famílies nombroses i monoparentals); d’una altra, permet la incorporació a la deducció d’aquells contribuents que pertanyin a algun dels col·lectius previstos en la norma- amb una base imposable total (general i de l’estalvi) de fins a 30.000 euros.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta cap nova càrrega administrativa per als afectats atès que no afecta a la seva obligació de presentar la declaració-liquidació. Pel que fa a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, administració encarregada de la gestió del tribut, haurà d'adaptar, en el seu cas, l'aplicatiu de renda web.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la modificació d’un benefici fiscal com és una deducció en quota en el tram autònom de l’impost sobre la renda de les persones físiques cal que s’efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

Cal tenir en compte que la competència sobre la gestió de l’impost correspon a l’Agència Estatal d'Administració Tributària. Això no obstant, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d’Hisenda.

1.7 Els contribuents han d’identificar l’arrendador o arrendadora de l’habitatge fent-ne constar el NIF en la declaració-liquidació corresponent .

1.8. Als efectes de l'aplicació d’aquesta deducció, i de conformitat amb l'article 94 de la Llei general tributària, les entitats gestores de la Seguretat Social han de facilitar la informació relativa a les persones que han estat a l’atur més de cent vuitanta-tres dies durant l’exercici."

Article 25.

DGT M-254.2

Es modifica, amb efectes de l'1 de gener de 2024, l'article únic de la Llei 24/2010, del 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques, que resta redactat de la manera següent:

“Article únic. Escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques

S'aprova l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques següent:

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La distribució actual de l'impost sobre la renda de les persones físiques a Catalunya, mostra la situació següent:

- La mediana, això és, el 50% dels declarants de l'impost té una base imposable total (BIT), que comprèn les rendes percebudes pel contribuent, de 21.000 euros.
- Al seu torn, la mitjana de BIT és de 26.923 euros.
- El 70,1 % de declarants té una BIT inferior a 30.000 euros.
- Si s'eleva fins a 60.000 euros de BIT, es troben el 93,7 % de declarants, el gruix de la classe treballadora.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura són els següent:

- Reduir la càrrega fiscal als contribuents amb ingressos mitjos-baixos (assalariats, pensionistes, petits autònoms).
- Apropar la tarifa a la mitjana de les CCAA
- Tenir un impacte pràcticament neutral sobre la resta de contribuents
- Racionalitzar els trams de l'actual tarifa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa mantenir la regulació actual de la tarifa i que la tributació de les rendes més baixes a Catalunya continuï sent de les més altes de l'Estat.

No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

S'ha utilitzat la mostra de declarants corresponent al 2019, projectada al 2023. La pèrdua de recaptació s'estima en 55,7 milions d'euros anuals. Si la mesura entra en vigor l'1.01.24, l'impacte en el pressupost es produirà en el 2026, quan es liquidi el model del sistema de finançament de l'any 2024.

La proposta mateixa no suposa un cost addicional per a la Generalitat relatiu a la gestió i control de la mesura. Ni cap cost significatiu addicional de compliment per part del declarant donat que el càlcul de la deducció es realitzarà a través del programa informàtic de declaració d'IRPF.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Beneficiaris: declarants amb una base liquidable general (BLG) de fins uns 33.000€, uns 2,6 M (73% dels que tenen BLG positiva).La disminució màxima de quota és per als contribuents de 23.000€ de base amb 109€ de guany.

Rest a de declarants (958.000): mesura neutral: pèrdua màxima de 43€/any (3,5€/mes) per als contribuents amb una BLG de més de 53.000€.

En relació amb l'import de quota actual, els contribuents més beneficiats són els de BL de fins a 12.500€, amb una disminució de quota del 5%.

Els declarants catalans milloren la posició respecte altres CA en els trams de menys renda

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta cap nova càrrega administrativa per als afectats atès que no afecta a la seva obligació de presentar la declaració-liquidació. Pel que fa a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, administració encarregada de la gestió del tribut, haurà d'adaptar, en el seu cas, l'aplicatiu de renda web.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la modificació del tipus de gravamen, en aquest cas, la tarifa aututòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

Cal tenir en compte que la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Estatal d'Administració Tributària. Això no obstant, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

Article 26.1

DGT M-226.1

Deducció per lloguer de l'habitatge habitual per part de víctimes de violència masclista

1. Amb efectes de l'1 de gener del 2024, la persona contribuent que acrediti tenir la condició de víctima de violència masclista en els àmbits establerts en l'apartat 2a, pot deduir el 20 %, fins a un màxim de 1.000 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, sempre que llur base imposable total, menys el mínim personal i familiar no sigui superior a 30.000 euros anuals.

El percentatge i l'import màxim de deducció s'eleven fins al 25% i els 1.200 euros, si, a més, la persona contribuent té una discapacitat igual o superior al 65%.

Aquesta deducció es pot gaudir durant tres exercicis consecutius.

2. Les persones contribuents a què es refereix l'apartat 1 són les següents:

- víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit social per tràfic amb finalitat d'explotació sexual i amb altres finalitats amb dimensió de gènere.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit familiar per matrimoni forçós

3. La condició de víctima de violència masclista s'acredita amb algun dels mitjans de prova establerts a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'accés a l'habitatge, un dels drets bàsics del ciutadà, és una de les principals preocupacions de l'administració i, en aquest sentit, l'instrument tributari es presenta com una eina que l'ha de facilitar. Ser víctima de violència masclista és una circumstància que agreuja la situació de la persona en el moment d'accedir a un habitatge. Aquesta política pública va començar amb l'aprovació de la deducció del 10 % del lloguer per a diferents col·lectius que també tenen dificultats per accedir a l'habitatge.

Dit això, en els darrers anys, segons les dades, s'ha incrementat el nombre de dones que pateixen violència masclista.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és afavorir l'accés a l'habitatge de lloguer de les dones víctimes de violència masclista, a l'efecte que aquestes puguin adquirir una certa autonomia que les allunyi de les situacions de violència i evitar, en el major del possible, que continuïn patint situacions de violència masclista.

La mesura vol contribuir a reduir la càrrega econòmica que comporta el pagament d'un lloguer, per la qual cosa, es vol incloure a aquest col·lectiu com a beneficiari d'aquesta deducció, ampliant el percentatge a un 20 %, en la tributació per l'impost sobre la renda de les persones físiques. Aquesta mesura permet a aquest col·lectiu que pugui adquirir una certa autonomia que l'allunyi de les situacions de violència que pateix o ha patit.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què les contribuents no poden gaudir d'aquest benefici fiscal. Supòsit que dificultaria l'accés a l'habitatge i, així, l'assoliment d'una autonomia que permeti a la víctima refer-se de la violència masclista que pateix o ha patit. No hi ha altres alternatives d'intervenció, atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària. Per tant l'opció de modificació legislativa és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'estimació es calcula a partir del nombre de sentències condemnatòries dels darrers 10 anys proporcionades pel Dep. Igualtat i Feminismes i pel CGPJ; les dades dels Mossos d'Esquadra i del Ministeri de l'Interior.

Per ajustar el nombre de beneficiàries que accediran al benefici fiscal i per establir el seu import també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari, és a dir, informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat.

S'estima una pèrdua anual de recaptació de 2.724.472€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les destinatàries de la mesura són les dones víctimes de violència masclista. Amb l'aprovació d'aquesta deducció del 20 % de les quantitats satisfetes en concepte de lloguer de l'habitatge habitual s'aconsegueix que la contribuent, en el seu àmbit personal, tingui més facilitats quant a l'accés a l'habitatge de lloguer i, per tant, pugui tenir més independència econòmica que li ajudi a refer-se de la situació de violència masclista que ha patit o pateix en l'àmbit de la parella.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent declaració de la renda de

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol II. Impost sobre successions i donacions

Article 27.1

DGT M-220.0

S'afegeix una secció setena *bis* al capítol únic del títol II de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions, amb el text següent:

"Secció setena bis

Reducció per la donació d'un habitatge que ha de constituir l'habitatge habitual per la donació de diners destinats a l'adquisició d'aquest habitatge habitual a favor de víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella.

Article 55 bis. Supòsit d'aplicació

1. En les donacions a descendents, que tinguin la condició de víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella, d'un habitatge que ha de constituir llur habitatge habitual o de diners destinats a l'adquisició d'aquest habitatge habitual, es pot aplicar una reducció del 95 % del valor de l'habitatge o l'import donats, amb una reducció màxima de 100.000 euros, límit que es fixa en 200.000 euros per a les donatàries que tinguin un grau de discapacitat igual o superior al 65 %. També s'aplica la reducció en el cas que la donació sigui d'un terreny o de diners per adquirir-lo perquè, en ambdós casos, la descendent hi construeixi el seu primer habitatge habitual.

2.Els imports màxims que fixa l'apartat 1 s'apliquen tant en el cas d'una única donació com en el cas de donacions successives o simultànies, que a aquest efecte són acumulables, tant si són exclusivament dineràries com si combinen donació d'habitatge o terreny i donació de diners, i tant si provenen del mateix ascendent com si provenen de diferents ascendents. En les donacions de diners, la reducció només es pot aplicar, amb els límits esmentats, a les que s'han fet dins els tres mesos anteriors a l'adquisició de l'habitatge o terreny, d'acord amb el que estableix la lletra *d* de l'article 55.1.

Article 55 ter. Requisits

1. Per a poder gaudir de la reducció que estableix aquesta secció, cal que es compleixin els requisits següents:

a) Una persona té la condició de víctima de violència masclista en l'àmbit de la parella quan s'acrediti aquesta condició mitjançant sentència condemnatòria (ferma?) o pels certificats acreditatius emesos pels organismes competents.

b) La donació s'ha de formalitzar en escriptura pública, en la qual s'ha de fer constar de manera expressa la finalitat, en cada cas, de la donació:
– Que l'habitatge constituirà l'habitatge habitual de la donatària.
– Que el terreny es destinarà a la construcció d'aquest habitatge habitual.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'accés a l'habitatge, un dels drets bàsics del ciutadà, és una de les principals preocupacions de l'administració i, en aquest sentit, l'instrument tributari es presenta com una eina que l'ha de facilitar. Ser víctima de violència masclista en l'àmbit de la parella és una circumstància que agreuja la situació de la persona en el moment d'accedir a un habitatge. Aquesta política pública va començar amb l'aprovació de la reducció del 95 % per a joves menors de 36 anys en la donació del primer l'habitatge habitual o de diners per a l'adquisició d'aquest.

En els darrers anys, segons les dades, s'ha incrementat el nombre de dones que pateixen violència masclista en l'àmbit de la parella.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària de les dones víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella en el moment que adquireixen, per donació, el que ha de constituir el seu habitatge habitual o de diners que permetran adquirir-lo, a l'efecte que aquestes puguin obtenir una certa autonomia que les allunyi de les situacions de violència i evitar, en el major del possible, que continuïn patint violència masclista dins l'àmbit de la parella.

Per tot l'exposat, se les vol incloure com un dels col·lectius beneficiaris d'aquest benefici fiscal quan adquireixin, per la via de donació, el que constituirà el seu habitatge habitual o bé, diners que permetin la seva adquisició.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què les contribuents no poden gaudir d'aquest benefici fiscal i, per tant, han d'autoliquidar i ingressar les quotes de l'impost com la resta de donataris d'un habitatge habitual.

No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l'opció d'addició d'aquest nou precepte a l'ordenament jurídic és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'estimació de l'impacte anual en la recaptació es calcula a partir del nombre de sentències condemnatòries dels darrers 10 anys proporcionades pel Departament d'Igualtat i Feminismes i pel Consell General del Poder Judicial. Per ajustar el nombre de beneficiàries que poden accedir efectivament a la mesura per establir la quota tributària que reduiran també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari (informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat).

S'estima una pèrdua de recaptació de 17.000 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les destinatàries de la mesura són les descendent dels donants que tinguin la condició de dones víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella, sempre que la suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l'IRPF no excedeixi els 36.000 euros. A més, l'habitatge donat haurà de constituir el seu habitatge habitual o bé, els diners donats han d'anar destinats a l'adquisició d'aquest.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació de l'impost sobre successions i donacions, modalitat de donacions, si bé, amb l'aplicació de la reducció. Tanmateix, la contribuent haurà de disposar dels mitjans acreditatius per tal d'haver-los d'aportar a l'ATC en cas de requeriment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada, que introdueix un nou benefici fiscal no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Les referències en determinants articles o a noms al gènere femení obeeix a la mateixa finalitat i contingut de la mesura.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d'un benefici fiscal (en aquest cas, una reducció de la base imposable) regulat mitjançant una llei, cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

– Que els diners rebuts es destinaran a l'adquisició del terreny o de l'habitatge habitual de la donatària. En el cas de donació dinerària, l'escriptura pública s'ha d'atorgar en el termini d'un mes a comptar del lliurament dels diners.

c) La suma de les bases imposables general i de l'estalvi de la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques presentada per la donatària no pot ésser superior, restant-ne els mínims personal i familiar, a 36.000 euros.

d) En el cas de donacions de diners, la donatària ha d'adquirir l'habitatge en el termini de tres mesos a comptar de la data de la donació o, si n'hi ha de successives, a comptar de la data de la primera donació.

2. A l'efecte de l'aplicació de la reducció caldrà estar al que estableixen en les lletres a), b), c) i d) de l'apartat 2 de l'article 55.

3. Aquesta reducció s'entén concedida amb caràcter provisional i resta condicionada al compliment dels requisits temporals establerts en l'apartat 2 d'aquest article:"

Article 27.2

DGT M-221.0

S'afegeix un apartat, el 1 *bis*, a l'article 58 bis de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, amb el text següent:

"1.*bis*. Els descendents i els ascendents consanguinis poden aplicar una bonificació del 99 % de la quota tributària de l'impost sobre successions en les adquisicions per causa de mort d'una causant víctima de violència masclista en l'àmbit de la parella, que hagi mort com a conseqüència d'actes derivats d'aquesta violència.

La condició de víctima de violència masclista en l'àmbit de la parella s'acredita amb algun dels mitjans de prova establerts a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els darrers anys, segons les dades, s'ha observat un increment del nombre de dones que han mort com a conseqüència d'actes de violència masclista en l'àmbit de la parella. Arran de la producció d'aquest fet, la situació econòmica dels descendents i ascendents de la persona víctima de violència masclista es veu agreujada i, sobretot, la dels menors d'edat. Tot això, es posa més de relleu en el moment de produir-se la recepció del patrimoni de la causant per part d'aquests familiars més directes.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària dels descendents i ascendents d'una causant víctima de violència masclista en l'àmbit de la parella, que ha mort com a conseqüència d'actes derivats d'aquesta violència, quan rebin el patrimoni de la víctima, per la qual cosa, se'ls vol incloure com a beneficiaris d'aquesta bonificació en la quota de l'impost sobre successions i donacions (modalitat de successions) a l'efecte de facilitar la recepció del patrimoni de la víctima.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què els contribuents no poden gaudir d'aquest benefici, per tant, estan subjectes i obligats a autoliquidar i ingressar les quotes de l'impost . Poden aplicar-se bonificacions en quota, però en percentatges més reduïts.

No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l'opció de modificació legislativa és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'estimació de l'impacte anual en la recaptació es calcula a partir del nombre anual de dones víctimes mortals que es publica al portal web del Ministeri d'Igualtat. Per tal d'ajustar el nombre de beneficiàries que accediran efectivament a les mesures contemplades i per establir la quota tributària que s'estalviaran també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari, és a dir, informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat.

S'estima una pèrdua de recaptació anual de 46.978 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els destinataris de la mesura són els descendents i els ascendents de les causants víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella, que hagin mort a causa d'actes derivats d'aquesta violència. Amb l'aplicació de la mesura proposada aquests causahavents tindran més facilitats a l'hora de rebre el patrimoni de la causant i, per tant, podran veure més alleugerida la seva situació econòmica derivada de la mort de la víctima.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació de l'impost per les adquisicions efectuats subjectes a la modalitat de successions, si bé, amb l'aplicació de la bonificació. Tanmateix, els beneficiaris de la mesura hauran de disposar dels mitjans acreditatius per tal d'haver d'aportar-los a l'Administració tributària en cas de requeriment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada, que introdueix un nou benefici fiscal no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Les referències en determinants articles o a noms al gènere femení obeeix a la mateixa finalitat i contingut de la mesura

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d'un benefici fiscal (en aquest cas, una bonificació en quota) regulat mitjançant una llei, cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol III. Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats

Article 28.1

DGT M-222.1

Tipus de gravamen reduït en l'adquisició de l'habitatge habitual per víctimes de violència masclista

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble que ha de constituir l'habitatge habitual d'una persona que tingui la condició de víctima de violència masclista en els àmbits que es determinen en l'apartat 2 a, és del 5 %, sempre que la suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques no excedeixi els 36.000 euros.

2. Als efectes de l'aplicació d'aquest tipus impositiu:

a) Les persones contribuents a què es refereix l'apartat 1 són les següents:

- víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit social per tràfic amb finalitat d'explotació sexual i amb altres finalitats amb dimensió de gènere.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit familiar per matrimoni forçós

La condició de víctima de violència masclista s'acredita amb algun dels mitjans de prova establerts a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.

b) Es considera habitatge habitual tant l'habitatge com un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic, i sempre que, en ambdós casos, en el moment de l'adquisició es trobin a disposició del transmissor, sense haver estat cedits a terceres persones.

c) S'inclou en el concepte d'immoble el terreny que sigui objecte d'adquisició per a la posterior construcció de l'habitatge habitual.

d) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual de la contribuent ha d'haver estat habitat de manera efectiva i permanent per la contribuent en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició de l'habitatge o d'acabament de les obres de construcció. En aquest darrer cas, les obres han de finalitzar dins un termini de tres anys a comptar de l'adquisició.

e) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què la contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'accés a l'habitatge, un dels drets bàsics del ciutadà, és una de les principals preocupacions de l'administració i, en aquest sentit, l'instrument tributari es presenta com una eina que l'ha de facilitar. Ser víctima de violència masclista és una circumstància que agreuja la situació de la persona en el moment d'accedir a un habitatge. Aquesta política pública va començar amb l'aprovació del tipus reduït del 5 % per l'adquisició del que ha de constituir l'habitatge habitual de diferents col·lectius que també tenen dificultats per accedir a l'habitatge. En els darrers anys, segons les dades, s'ha incrementat sobretot el nombre de dones que pateixen violència masclista en l'àmbit de la parella.

En els darrers anys, segons les dades, s'ha incrementat el nombre de dones que pateixen violència masclista en l'àmbit de la parella.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària de les dones víctimes de violència masclista en la tributació per l'adquisició del que ha de constituir el seu habitatge habitual. La mesura contribuirà a que aquestes dones puguin adquirir una cert nivell d'autonomia que les allunyi de les situacions de violència i evitar, en el major del possible, que continuïn patint situacions de violència masclista.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què les contribuents no poden gaudir d'aquest benefici fiscal i, per tant, han d'autoliquidar i ingressar les quotes de l'impost que grava les adquisicions de l'habitatge habitual al tipus general vigent.

No hi ha altres alternatives d'intervenció perquè el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària. L'opció d'addició d'aquest nou precepte a l'ordenament jurídic és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

l'estimació es calcula a partir del nombre de sentències condemnatòries dels darrers 10 anys proporcionades pel Dep. Igualtat i Feminismes i pel CGPJ; les dades dels Mossos d'Esquadra i del Ministeri de l'Interior.

Per ajustar el nombre de beneficiàries que accediran al benefici fiscal i per establir el seu import també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari, és a dir, informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat.

S'estima una pèrdua anual de recaptació d'1.472.051€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les destinatàries de la mesura són les dones víctimes de violència masclista, sempre que la suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l'IRPF no excedeixi els 36.000 euros. A més, l'immoble adquirit ha de constituir el seu habitatge habitual: inclòs el terreny en què es construirà.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació en la modalitat impositiva de transmissions patrimonials oneroses de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, si bé, amb l'aplicació de la del tipus reduït. Tanmateix, la contribuent haurà de disposar dels mitjans acreditatius per tal d'haver d'aportar-los a l'ATC en cas de requeriment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada, que introdueix un nou benefici fiscal no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Les referències en determinants articles o a noms al gènere femení obeeix a la mateixa finalitat i contingut de la mesura.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d'un benefici fiscal (en aquest cas, un tipus de gravamen reduït del 5 % per a l'adquisició de l'habitatge habitual per víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella) regulat mitjançant una llei, cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.

f) Si l'habitatge ha estat habitat de manera efectiva i permanent per la contribuent en el termini de dotze mesos, comptats a partir de la data d'adquisició o d'acabament de les obres, el termini de tres anys a què fa referència la lletra e es computa des d'aquesta darrera data.

3. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits temporals establerts en les lletres c, d, e i f de l'apartat 2.

Article 28.1

DGT M-222.1

Tipus de gravamen reduït en l'adquisició de l'habitatge habitual per víctimes de violència masclista

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble que ha de constituir l'habitatge habitual d'una persona que tingui la condició de víctima de violència masclista en els àmbits que es determinen en l'apartat 2 a, és del 5 %, sempre que la suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques no excedeixi els 36.000 euros.

2. Als efectes de l'aplicació d'aquest tipus impositiu:

a) Les persones contribuents a què es refereix l'apartat 1 són les següents:

- víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit social per tràfic amb finalitat d'explotació sexual i amb altres finalitats amb dimensió de gènere.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit familiar per matrimoni forçós

La condició de víctima de violència masclista s'acredita amb algun dels mitjans de prova establerts a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.

b) Es considera habitatge habitual tant l'habitatge com un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic, i sempre que, en ambdós casos, en el moment de l'adquisició es trobin a disposició del transmissor, sense haver estat cedits a terceres persones.

c) S'inclou en el concepte d'immoble el terreny que sigui objecte d'adquisició per a la posterior construcció de l'habitatge habitual.

d) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual de la contribuent ha d'haver estat habitat de manera efectiva i permanent per la contribuent en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició de l'habitatge o d'acabament de les obres de construcció. En aquest darrer cas, les obres han de finalitzar dins un termini de tres anys a comptar de l'adquisició.

e) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què la contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorren circumstàncies que

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'accés a l'habitatge, un dels drets bàsics del ciutadà, és una de les principals preocupacions de l'administració i, en aquest sentit, l'instrument tributari es presenta com una eina que l'ha de facilitar. Ser víctima de violència masclista és una circumstància que agreuja la situació de la persona en el moment d'accedir a un habitatge. Aquesta política pública va començar amb l'aprovació del tipus reduït del 5 % per l'adquisició del que ha de constituir l'habitatge habitual de diferents col·lectius que també tenen dificultats per accedir a l'habitatge. En els darrers anys, segons les dades, s'ha incrementat sobretot el nombre de dones que pateixen violència masclista en l'àmbit de la parella.

En els darrers anys, segons les dades, s'ha incrementat el nombre de dones que pateixen violència masclista en l'àmbit de la parella.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària de les dones víctimes de violència masclista en la tributació per l'adquisició del que ha de constituir el seu habitatge habitual. La mesura contribuirà a que aquestes dones puguin adquirir una cert nivell d'autonomia que les allunyi de les situacions de violència i evitar, en el major del possible, que continuïn patint situacions de violència masclista.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què les contribuents no poden gaudir d'aquest benefici fiscal i, per tant, han d'autoliquidar i ingressar les quotes de l'impost que grava les adquisicions de l'habitatge habitual al tipus general vigent.

No hi ha altres alternatives d'intervenció perquè el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària. L'opció d'addició d'aquest nou precepte a l'ordenament jurídic és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

l'estimació es calcula a partir del nombre de sentències condemnatòries dels darrers 10 anys proporcionades pel Dep. Igualtat i Feminismes i pel CGPJ; les dades dels Mossos d'Esquadra i del Ministeri de l'Interior.

Per ajustar el nombre de beneficiàries que accediran al benefici fiscal i per establir el seu import també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari, és a dir, informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat.

S'estima una pèrdua anual de recaptació d'1.472.051€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les destinatàries de la mesura són les dones víctimes de violència masclista, sempre que la suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l'IRPF no excedeixi els 36.000 euros. A més, l'immoble adquirit ha de constituir el seu habitatge habitual: inclòs el terreny en què es construirà.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació en la modalitat impositiva de transmissions patrimonials oneroses de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, si bé, amb l'aplicació de la del tipus reduït. Tanmateix, la contribuent haurà de disposar dels mitjans acreditatius per tal d'haver d'aportar-los a l'ATC en cas de requeriment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada, que introdueix un nou benefici fiscal no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Les referències en determinants articles o a noms al gènere femení obeeix a la mateixa finalitat i contingut de la mesura.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d'un benefici fiscal (en aquest cas, un tipus de gravamen reduït del 5 % per a l'adquisició de l'habitatge habitual per víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella) regulat mitjançant una llei, cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.

f) Si l'habitatge ha estat habitat de manera efectiva i permanent per la contribuent en el termini de dotze mesos, comptats a partir de la data d'adquisició o d'acabament de les obres, el termini de tres anys a què fa referència la lletra e es computa des d'aquesta darrera data.

3. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits temporals establerts en les lletres c, d, e i f de l'apartat 2.

Article 29.1

DGT M-217.0

1. Pot gaudir d’una bonificació del 100 % en la quota de l’impost en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, la transmissió d’objectes d’art i antiguitats quan l’adquirent sigui un empresari dedicat habitualment a la seva compravenda i els adquireixi per la seva revenda.

2. L'aplicació d'aquesta bonificació té caràcter provisional. Per a l'elevació a definitiva, el subjecte passiu ha de justificar la venda posterior del bé en el termini d'un any des de la seva adquisició.

3. Si no es produeix la transmissió a què es refereix l'apartat 2 dins el període assenyalat el subjecte passiu ha de presentar, dins el termini reglamentari de presentació, comptat des de l'endemà de la data d'incompliment, una autoliquidació complementària sense bonificació i amb deducció de la quota ingressada, amb aplicació dels interessos de demora.”

4. A l'efecte d'aquesta bonificació, es consideren obres d’art i antiguitats els definits en el règim especial dels béns usats, objectes d’art, antiguitats i objectes de col·lecció regulat en la Llei de l’impost sobre el valor afegit.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En el context actual, la gran majoria de galeres i antiquaris del sector, fins i tot, les galeries dedicades quasi exclusivament a l'art contemporani, poden rebre, i de fet, reben, peticions de clients que els hi encarreguen la venda d’obres d’artistes contemporanis que, per determinades necessitats, volen vendre. En aquests supòsits - i segons exposa el sector, per mantenir el secret comercial- la galeria adquireix el bé per a la seva posterior venda al comprador interessat. Aquesta transmissió està subjecta a la modalitat impositiva de transmissions patrimonials oneroses.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària de les empreses que es dediquen a la compravenda d’obres d’art i antiguitats. El tipus de gestió comercial que desenvolupen aquests agents econòmics, de defensa del valor artístic i històric de les obres, evita que moltes obres significatives del patrimoni cultural vagin a cases de subhastes on sovint es venen a preus baixos, i amb el risc que acabin sortint del territori català

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res suposa el manteniment de la situació actual en què els contribuents no poden gaudir d’aquest benefici fiscal i, per tant, estan subjectes i obligats a autoliquidar i ingressar les quotes de l’impost que graven les adquisicions d’obres i art i antiguitats, que destinen a la venda.

No hi ha altres alternatives d’intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l’opció de modificació legislativa és la que es planteja com l’única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

En el 2022 es van presentar 5.748 autoliquidacions del model 600 - tarifes TMV (transmissió de béns mobles) i TAU (transmissió d'or)- corresponents a subjecte passiu persona jurídica (per import de 3,7M€).

S'han aproximat els casos en què l'adquirent és una galeria d'art a través de l'epígraf IAE (615.5 i 615.6). Així, resulten 76 autoliquidacions per import de 12.526€. També hi ha persones físiques amb els mateixos epígraf: 1.256 autoliquidacions per un import de 300.025€. Amb l'aplicació de la bonificació del 100% s’estima una pèrdua de recaptació de 312.551 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els destinataris de la mesura són els empresaris que es dediquen a la compravenda d’objectes d’art i antiguitats que els adquireixen a particulars per la seva posterior venda. Amb la mesura, es redueix la càrrega tributària que comporten dites adquisicions.

El benefici fiscal té caràcter provisional, i cal que es transmeti en el termini d’un any des de la seva adquisició.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació de l'impost per les adquisicions efectuats subjectes a la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, si bé, com a exemptes, i, per tant, amb quota zero.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d'un benefici fiscal (en aquest cas, una bonificació en quota) regulat mitjançant una llei, cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l’impost correspon a l’Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol IV. Impost sobre el patrimoni

Article 30.1

DGT M-292.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 2 de Decret llei 16/2022, de 20 de desembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre el patrimoni regula la vigència de la tarifa de l'impost sobre el patrimoni aprovada en l'article 1 que incorporava un darrer tram per a patrimonis de més de 20M €, gravats al tipus del 3,48 per 100. D'acord amb el que estableix aquell article, aquesta tarifa resulta aplicable exclusivament en els exercicis 2022 i 2023. Aquesta previsió anava lligada a la vigència temporal de l'ITGF. La sentència del TS que confirma la constitucionalitat del tribut estatal fa preveure amb tota probabilitat la seva vigència més enllà de la inicialment prevista en la seva llei de creació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Tenint en compte que l'ITGF pot esdevenir un impost amb una vigència que vagi més enllà dels dos anys inicials, la mesura que ara es proposa de la vigència de l'impost sobre el patrimoni pretén lligar la seva aplicació a la vigència de l'impost estatal, per tal d'assolir l'objectiu que va motivar la seva aprovació, és a dir, que la quota tributària meritada pels contribuents residents a Catalunya pel nou impost estatal romangui a Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa que l'actual tarifa de l'impost sobre el patrimoni aprovada pel Decret llei 16/2022, tingui una vigència limitada de dos anys, això és 2022 i 2023.

No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l'opció de modificació legislativa és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

D'acord amb les dades sobre la campanya 2022 de l'impost sobre el patrimoni facilitades per l'AEAT, en el 2021, el nombre de declarants va ser de 87.245, amb una quota total de 579,9 milions d'euros. En el 2022, ja vigent l'escala aprovada en el Decret llei 16/2022, el nombre de declarants ha estat de 88.927, amb una quota de 593,1 milions d'euros. Per tant, el nombre de contribuent s'ha incrementat en 1.682 (1,93%) i la recaptació s'ha incrementat en 13,14 milions (2,3%).

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura té com a destinataris els contribuents de l'impost sobre el patrimoni que tenen la seva residència habitual a Catalunya, que estan subjectes per obligació personals i als quals els hi resulta aplicable la normativa aprovada en aquest impost i en exercici de les seves competències normatives per la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta cap nova càrrega administrativa per als afectats atès que no afecta a la seva obligació de presentar la declaració-liquidació de l'impost sobre el patrimoni davant l'Agència Estatal d'Administració Tributària. Des del punt de vista normatiu modifica un precepte ja vigent, per considerar que es tracta de l'opció que comporta més seguretat jurídica.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la modificació de la vigència de l'escala de gravamen de l'impost sobre el patrimoni cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

Cal tenir en compte que la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Estatal d'Administració Tributària. Això no obstant, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol V. Impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats

Article 31.1

ACC M-128.0

Es modifica l'annex del Decret llei 17/2022, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les modificacions dels tipus impositius a l'alça són necessàries per a incentivar els productors de residus a cercar alternatives de prevenció i gestió de residus més sostenibles. L'impost sobre el dipòsit, la incineració i la coïncineració de residus és un instrument fiscal, com abans ho va ser el cànon, molt eficaç per a assolir els objectius que dimanen de la normativa comunitària.

Per tal de aconseguir una acceptació social, i alhora no afectar bruscament tant les activitats econòmiques, com les taxes de les Administracions Públiques competents, es preveu una adaptació gradual als nous imports. Aquesta gradualitat permet, des de la certesa de l'aplicació del gravamen fiscal, una capacitat de planificar i adaptar-se al nou escenari, sense posar en qüestió la viabilitat econòmica de les activitats ni provocar un increment sobtat de preus de productes i serveis.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius d'aquesta modificació són els d'assolir uns nivells inferiors de generació de residus i superiors de valorització material als actuals, d'acord amb els que estableix la normativa comunitària, sense afectar la competitivitat de les activitats econòmiques, ni el cost dels productes i serveis.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos 2023: 110M€

Previsió ingressos derivats de la proposta: 150M€ (any 2030)

Aquesta modificació suposa per una part un increment dels tipus impositius aplicats a Catalunya per als fets imposables de la llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

En termes generals, aquest increment suposarà una recaptació de l'ordre de 1,4 vegades més que l'any 2023, que s'estima en 110M€. S'estima una recaptació de 150M€ l'any 2030, amb els nous tipus impositius i la gradualitat en el seu increment en el període 2024 - 2030.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura busca un impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que el seu objectiu és provocar un canvi en positiu en la prevenció i gestió dels residus per part de les Administracions Locals i de les activitats econòmiques. No obstant la gradualitat de l'increment ha de permetre una adaptació progressiva al nou escenari.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d’execució, seguiment i avaluació de la proposta s’encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon

Part segona. Mesures de simplificació institucional

Títol III. Mesures en matèria de la Presidència de la Generalitat i del Govern

Article 32.1

PRE M-244.0

Es modifica l'article 6 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que resta redactat de la manera següent:

“Suplència i substitució

1.En cas d'absència, malaltia o impediment del president o presidenta de la Generalitat, n'exerceix la suplència el conseller primer o consellera primera o el vicepresident o vicepresidenta, si han estat nomenats. Altrament, n'exerceix la suplència el conseller o consellera que ocupi el primer lloc en l'ordre de prelació protocol·lària, llevat que el president o presidenta de la Generalitat en designi un altre per decret. En cas d'absència, malaltia o impediment de la persona cridada a exercir la suplència, correspon el seu exercici al conseller o consellera que ocupi el lloc immediatament inferior en l'ordre de prelació protocol·lària, tret que el president o presidenta en designi un altre per decret.

2. Si concorre un dels supòsits de cessament del president o presidenta de la Generalitat que determina l'article 7.3, el substitueix el conseller primer o consellera primera o el vicepresident o vicepresidenta, si han estat nomenats; altrament, el substitueix el conseller o consellera que ocupi el primer lloc en l'ordre de prelació protocol·lària. Si concorre en la persona cridada a substituir el president o presidenta de la Generalitat un dels supòsits de cessament dels consellers que determinen les lletres b, c, d, e i f de l'article 21, la substitució correspon al conseller o consellera que ocupi el lloc immediatament inferior en l'ordre de prelació protocol·lària.

3. Ni la suplència ni la substitució del president o presidenta de la Generalitat no permeten exercir les atribucions del càrrec relatives al plantejament d'una qüestió de confiança, a la designació i el cessament dels consellers o a la dissolució anticipada de la legislatura.

4. La substitució del president o presidenta de la Generalitat s'acorda per mitjà d'un decret, del qual s'ha de donar compte al Parlament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La vigent Llei 13/2008, del 5 de novembre, preveu en l'apartat 1 de l'article 6 qui n'exerceix, per imperatiu legal, la suplència del president/a. Tanmateix, incoherentment amb l'exposat, l'apartat 4 de l'article 6 estableix que, en tots els casos, la suplència del president o presidenta de la Generalitat s'acorden per mitjà d'un decret. Per donar coherència a la previsió de l'article 6, es proposa la modificació de l'article per clarificar l'ordre de prelació dels cridats a exercir la suplència sense necessitat de formalitzar un decret. Excepcionalment serà necessària la formalització d'un decret quan no operi la prelació establerta per imperatiu legal per designar el/la president/a a un/a conseller/a en concret.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es pretenen amb la modificació que es proposa són la reducció dels decrets de suplència i, en conseqüència, la simplificació de tràmits administratius i eficàcia i eficiència administrativa per als casos de suplència del president o presidenta, quan no sigui necessari formalitzar un decret. En el cas de la suplència en molts casos (quan el president no vulgui designar a cap conseller/a expressament i no hi hagin estat nomenats un conseller/a primer/a o un vicepresident/a) la suplència operarà de manera automàtica per imperatiu legal, aquest fet conjuga amb la modernització de l'administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Per tal d'assolir els objectius establerts s'han identificat les opcions següents:

No fer res manté la complexitat en la gestió dels decrets de suplència dels president/a de la Generalitat quan per imperatiu legal no sigui necessària la seva tramitació.

L'opció preferida és l'adopció en una llei que clarifiqui la regulació dels decrets de suplència per tal d'establir la suplència per imperatiu legal i, excepcionalment, la formalització d'un decret.

No existeix opció alternativa perquè la regulació dels decrets de suplència s'ha d'establir per llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació suposa un estalvi d'hores de dedicació de l'assessoria jurídica del Departament de la Presidència que elabora els textos dels decrets de suplència, així com un estalvi d'hores per a la supervisió dels textos i per la gestió de la signatura dels decrets que realitza personal de l'Oficina del Govern, i una reducció en la gestió de les publicacions per l'EADOP.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La iniciativa no comporta cap impacte econòmic sobre la ciutadania. En tot cas, el benefici social més rellevant és la possibilitat que se simplifiqui la gestió ordinària dels decrets de suplència quan no és necessària la seva formalització, ni la seva tramitació, atès que per imperatiu legal ja es preveu com opera la suplència.

IMPACTE NORMATIU

La modificació legal proposada no comporta la imposició de cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses privades atès el seu caràcter organitzatiu intern.

Atès que una de les finalitats que persegueix la iniciativa és simplificar i racionalitzar el funcionament de l'Administració i dotar de major eficàcia i eficiència administratives, es preveu un efecte directe en l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, així com en la millora del funcionament.

IMPACTE GÈNERE

L a proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. d'acord amb

Article 32.2

PRE M-243.0

Es modifica l'article 20 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que resta redactat de la manera següent:

“Encàrrec de despatx
En cas d'absència, malaltia o impediment d'un conseller o consellera, sempre que, a criteri del conseller o consellera o del president o presidenta, no pugui dur a terme el despatx ordinari dels assumptes i les funcions corresponents per mitjans telemàtics, o en cas de vacança del càrrec, el president o presidenta de la Generalitat pot acordar, per mitjà d'un decret, l'encàrrec de despatx ordinari dels assumptes i les funcions corresponents”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb la modificació de l'article 20 de la Llei 13/2008, el problema que es vol resoldre és la innecessària formalització de decrets d'encàrrec encara que el despatx ordinari dels assumptes es pugui dur a terme per mitjans telemàtics. Actualment es pot dur a terme el despatx ordinari dels assumptes i les funcions corresponents per mitjans telemàtics sense necessitat de formalitzar un decret encarregant el despatx dels assumptes ordinaris. A més, tenint en compte que actualment hi ha també múltiples mecanismes de publicitat activa per tal de fer pública l'absència d'un/a conseller/a (com ara, la publicitat de l'agenda dels consellers/es i les notes de premsa dels actes als que assisteixen). En cas que no sigui possible dur a terme el despatx ordinari per mitjans telemàtics, el president o presidenta de la Generalitat podrà acordar, per mitjà d'un decret, l'encàrrec de despatx.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es pretenen amb la modificació que es proposa són la reducció dels decrets d'encàrrec i, en conseqüència, la simplificació de tràmits administratius i eficàcia i eficiència administrativa per als casos que no sigui necessari formalitzar un decret d'encàrrec. No serà necessària la formalització del decret quan els consellers/eres puguin dur a terme les seves funcions de manera telemàtica, tenint en compte que això conjuga amb la modernització de l'administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res manté la complexitat en la gestió dels decrets d'encàrrec i comportaria, que el despatx ordinari que es pot dur a terme per mitjans telemàtics, no es faci efectiu.

L'opció preferida és l'adopció en una llei que clarifiqui la regulació dels decrets d'encàrrec concretant que no és necessària la formalització dels decrets d'encàrrec quan es pugui dur a terme el despatx dels assumptes per mitjans telemàtics.

No existeix opció alternativa perquè la regulació dels decrets d'encàrrec s'ha d'establir per llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació suposa un estalvi d'hores de dedicació de les unitats i assessories jurídiques de la Generalitat que elaboren els textos dels decrets d'encàrrec, així com un estalvi d'hores per a la supervisió dels textos i per la gestió de la signatura dels decrets que realitza personal de l'Oficina del Govern, i una reducció en la gestió de les publicacions per l'EADOP.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La iniciativa no comporta cap impacte econòmic sobre la ciutadania. En tot cas, el benefici social més rellevant és la possibilitat que se simplifiqui la gestió ordinària dels decrets d'encàrrec quan no és necessària la seva formalització, ni la seva tramitació, i fer efectiva l'administració digital.

IMPACTE NORMATIU

La modificació legal proposada no comporta la imposició de cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses privades atès el seu caràcter organitzatiu intern.

Atès que una de les finalitats que persegueix la iniciativa és simplificar i racionalitzar el funcionament de l'Administració i dotar de major eficàcia i eficiència administratives, es preveu un efecte directe en l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, així com en la millora del funcionament.

IMPACTE GÈNERE

La proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Un cop comparats els diversos impactes de les opcions considerades (l'opció de “no fer res” i l'opció proposada) s'ha considerat que l'opció proposada és la que garanteix millor l'assoliment dels objectius que es persegueixen amb la intervenció, ja que evita la dispersió normativa en normes diferents i puntuals.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta de modificació legal s'efectuarà pels òrgans responsables de l'avaluació de l'assoliment dels objectius i polítiques del Departament de la Presidència.

Article 33.1

PRE M-241.0

Els alts càrrecs inclosos dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, poden pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de Govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat, sempre que no percebin cap tipus de dret d'assistència per a la concurrència a aquestes reunions.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb la Llei 13/2005, de 27 de desembre, cal l'autorització del Govern per tal que un alt càrrec a pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de govern en tant que l'assistència a aquests consells o òrgans de govern té caràcter retribuït.

Des de l'aprovació de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, el personal directiu del sector públic de la Generalitat no percep cap tipus de dret d'assistència per a la concurrència a reunions d'òrgans de govern, de consells d'administració o de qualsevol altre òrgan col·legiat de l'Administració o de les entitats del sector públic.

Amb la mesura es vol eliminar el requisit d'haver de dur a terme un acord del Govern, amb la tramitació que aquest comporta, i la rellevància que es dona a un acord que no és necessari aprovar. D'altra banda, es pot assolir la mateixa transparència per altres mitjans de publicitat activa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es pretenen amb aquesta mesura amb l'addició de la Disposició adicional són la simplificació de tràmits administratius i eficiència administrativa, atès que amb la regulació actual (establerta a la disposició adicional vint-i-una de la Llei 2/2014, del 27 de gener) ja es preveu que no es té dret a percebre cap tipus de dret d'assistència pel fet de concórrer a dos o més consells d'administració o de qualsevol altre òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats, ens o empreses del seu sector públic, i per tant, esdevé innecessària la tramitació i formalització d'un Acord del Govern per tal de sol·licitar l'autorització del Govern perquè, de manera excepcional, un alt càrrec pugui pertànyer a més de dos consells d'administració d'organismes o òrgans de govern d'empreses o entitats.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res manté la complexitat en la gestió atès cal l'aprovació d'acords que no són necessaris perquè actualment la normativa ja preveu que no es té dret a percebre cap tipus de dret d'assistència

L'opció preferida és l'adopció en una llei de la excepció del requisit d'autorització del Govern per tal que un alt càrrec pertanyi a més de dos consells d'administració d'organismes o òrgans de govern d'empreses o entitats mentre aquests no percebin cap tipus de retribució per concórrer-hi

No existeix opció alternativa perquè l'excepció de l'autorització del Govern s'ha d'establir per llei

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que s'adopta comporta un estalvi en gestió de tràmits administratius. L'addició suposa un estalvi d'hores de dedicació de les unitats i de les assessories jurídiques de la Generalitat que elaboren els acords del Govern, així com un estalvi d'hores en la supervisió realitzada pel personal de l'Oficina del Govern, i una reducció dels tràmits en la fase d'incorporació de les iniciatives al Consell Tècnic i al Govern.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La iniciativa no comporta cap impacte econòmic sobre la ciutadania. En tot cas, el benefici social més rellevant és la simplificació que suposarà en la gestió dels consells d'administració o de qualsevol altre òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats, ens o empreses del seu sector públic.

IMPACTE NORMATIU

Les mesura adoptada no comporta la imposició de cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses privades atès el seu caràcter organitzatiu intern.

Atès que una de les finalitats que persegueix la iniciativa és simplificar i racionalitzar el funcionament del Govern i dotar de major eficàcia, eficiència i seguretat les actuacions públiques, es preveu un efecte directe en l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, així com en la millora del funcionament.

IMPACTE GÈNERE

La proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Un cop comparats els diversos impactes de les opcions considerades (l'opció de “no fer res” i l'opció proposada) s'ha considerat que l'opció proposada és la que garanteix millor l'assoliment dels objectius que es persegueixen amb la intervenció, ja que tràmits administratius innecessaris. En tot cas l'excepció a l'acord del Govern s'ha de fixar en una norma amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta de modificació legal s'efectuarà pels òrgans responsables de l'avaluació de l'assoliment dels objectius i polítiques

del Departament de la Presidència.

Part tercera. Mesures financeres

Títol IV. Mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques

Article 34.1

IG M-202.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 47 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"1. Correspon als òrgans superiors de la Generalitat i als consellers i conselleres dels departaments, dins dels límits de l'article 35, autoritzar les despeses pròpies dels serveis al seu càrrec, llevat dels casos reservats per la llei a la competència del Govern, i efectuar la disposició i la liquidació del crèdit exigible tot proposant a la tresoreria els pagaments corresponents. En el supòsit que la despesa a efectuar sigui d'un import de fins a quinze mil euros no es requerirà dita autorització."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del TRLFPC contempla la necessitat d'autorització de la despesa en tots els casos amb independència del seu import. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació genera tràmits prescindibles quan es tracta d'aquests imports atès que per una banda, l'òrgan competent té coneixement de l'existència de l'expedient i per una altra banda, l'experiència en els controls de la Intervenció General a través de la modalitat de control posterior, entre d'altres, demostra que els riscos són molt baixos.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura proposada són dotar d'agilitat als procediments que impliquen despesa de quanties de fins a 15.000 euros, tot i prescindint de l'autorització prèvia requerida i per tant, optimitzar la tramitació i la gestió de les actuacions que s'hi contenen i al seu torn, les actuacions de control que du a terme la Intervenció General.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar de poder donar atorgar simplificació administrativa als procediments de despesa
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó que optimitza els procediments sense que afecti a un increment o una disminució de despesa de forma directa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'atorgar simplicitat al procediment en tant que es pugui prescindir del tràmit previ d'autorització que actualment l'apartat 1 de l'article 47 TRLFPC requereix per a tots els actes.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, però sí en matèria de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als gestors de forma directa i de forma indirecta per als ciutadans i les empreses atès que es pretén una optimització però no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà d'aquesta opció de simplificació, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió sobre una regulació ja existent que es concreta mitjançant una exempció o excepció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.2

IG M-251.0

Es modifica l'article 64 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 64

1. La Intervenció de la Generalitat, amb plena autonomia respecte dels òrgans i les entitats subjectes a fiscalització, té les facultats següents:

a) Ésser el centre de control intern d'acord amb les modalitats de control que estableix l'article 68.

b) Ésser el centre directiu de la comptabilitat pública atribuïda a la Generalitat de Catalunya.

2. La Intervenció General es dota d'un conjunt de persones, dades, processos, sistemes i eines tecnològiques que interactuen pel desenvolupament de les seves funcions respecte dels òrgans i les entitats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del Text refòs de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, contempla les facultats de la Intervenció General però no en canvi, la logística de la qual ha d'estar dotada per dur-les a terme que comprén efectius de diferent naturalesa i en especial, els sistemes informàtics, de manera que aquesta circumstància podria provocar disfuncions en el desenvolupament de les tasques de control intern i direcció de la comptabilitat pública.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és reconèixer l'atribució d'aquests mitjans i logística a la Intervenció General atès que actualment ja en disposa d'acord amb la normativa bàsica estatal en matèria de règim jurídic del sector públic però no es troba expressament regulat a la Llei de finances públiques de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no presenta repercussió econòmica en els recursos personals, en els recursos materials i en el pressupost de la Generalitat de Catalunya, ni en els seus ingressos ni en la despesa, i tampoc implica costos d'execució atès que s'empren els mateixos recursos dels quals es disposa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que quedi regulada a la normativa de la Generalitat de Catalunya, la possibilitat de fer ús dels mitjans i recursos necessaris.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà de la regulació, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.

-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.3

IG M-198.0

Es modifica la lletra *d* de l'article 66 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, que resta redactada de la manera següent:

“d) Si l'objecció deriva de comprovacions materials de serveis, subministraments, obres i d'altres inversions, concessions, així com les adquisicions patrimonials de béns o drets o de qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.

-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.4

IG M-190.0

Es modifica la lletra c de l'apartat 3 de l'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"c) La intervenció de l'aplicació de les quantitats destinades a serveis, subministraments, obres i d'altres inversions, concessions, les adquisicions patrimonials de béns o drets, així com la resta despesa feta amb els cabals públics o qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat, que inclou també l'examen documental corresponent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.5

IG M-200.0

S'afegeix un apartat, el 8, a l'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"8. En els casos en què els sistemes informàtics donin seguretat jurídica al que estableix la normativa i, si escau, a l'anotació comptable corresponent, es pot establir, per resolució de l'interventor general, l'automatització total o parcial de les actuacions de control a realitzar dins de les modalitats establertes, que és la que es fa íntegrament per mitjans electrònics, i, per tant, sense l'actuació de personal del Cos d'Intervenció de la Generalitat, essent la Intervenció General, la unitat responsable de la seva implantació i el seu seguiment."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que algunes modalitats de control requereixen de certes automatitzacions atès que contràriament cal dur a terme comprovacions i tasques de caràcter manual que alenteixen els procediments i els volums de tasques a dur a terme no permet fer-hi front amb els mitjans personals de què es disposa i que en canvi, els sistemes informàtics dels quals disposem en garanteixen la traçabilitat i atorguen seguretat jurídica a les actuacions i dades que s'hi contenen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura s'incardina dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control, així com també l'objectiu de dotar de la possibilitat d'automatitzar determinades actuacions de les modalitats regulades a l'article 68 del TRLFPC per tal d'optimitzar els procediments administratius que són sotmesos a control.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, ni materials ni en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó que el que es pretén partint dels recursos existents, dotar-los d'automatització.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal millorar els procediments interns de control actualment establerts i regulats en funció de la seva modalitat a l'article 68 TRLFPC, sense que afecti a tercers de forma directa.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització del procediment de control, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la possibilitat d'automatització de les modalitats de control, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.6

IG M-192.0

S'afegeix un apartat, el 9, a l'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"9. L'establert en l'article 63 pot ser substituït per la presa de raó en comptabilitat, en els supòsits que determini el titular de la Intervenció General, d'acord amb una anàlisi dels riscos existents i dels recursos disponibles, sens perjudici que les intervencions corresponents puguin efectuar totes les actuacions de comprovació que jutgin adients en els diferents expedients."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que en algunes matèries i tipus d'expedients en què la Intervenció ha aplicat les modalitats de control establertes en aquest mateix article 68 TRLFPC, s'ha pogut comprovar que no plantegen riscos que facin que no es superi el control de legalitat motiu pel qual cal poder establir la presa de raó comptable que juntament amb certes automatitzacions de control coadjuvi a l'optimització de les tasques de control i de la tramitació dels procediments.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és, dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control, dotar de la possibilitat d'aplicar la presa de raó comptable per tal d'optimitzar els procediments administratius que són sotmesos a control de la Intervenció General per tal que la gestió dels mateixos sigui àgil.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó en la simplificació administrativa que suposa per a la tramitació dels procediments administratius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta d'afegir un nou apartat a l'article 68 TRLFPC per tal de dotar-lo de l'opció de la presa de raó comptable en aquells casos en què es consideri oportú atesa la matèria o naturalesa del procediment.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la possibilitat d'aplicar la presa de raó comptable, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.7

IG M-255.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 69 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

"2. Sens perjudici del que estableix l'apartat 1, la Intervenció General, pot acordar les modalitats de control que ha d'exercir la Intervenció en els òrgans, les entitats del sector públic de la Generalitat, els procediments o les actuacions, amb els requisits que es determinin, per tal de millorar l'eficàcia i l'eficiència en les seves finalitats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema de la regulació actual rau en el fet que actualment la norma preveu que les modalitats de control siguin aprovades per acord del Govern, per una banda, podria qüestionar el principi d'autonomia amb la qual ha d'actuar la Intervenció General respecte dels òrgans i les entitats subjectes a fiscalització; i per una altra banda, no s'optimitza el principi de simplificació del procediment administratiu, restant agilitat al control intern que ha de dur a terme la Intervenció General.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és, dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control i de la seva simplificació, dotar d'agilitat les decisions sobre l'aplicació de les distintes modalitats de control existents quan sigui necessari com a conseqüència dels controls duts a terme i/o de les necessitats d'actuar en un àmbit concret que requereixi d'un control i que aquest pugui ser adequat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó en la simplificació administrativa que suposa per a la tramitació dels procediments administratius atès que poden ser sotmesos a les actuacions de control.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent que pot alentir els procediments de control i en conseqüència, el procediment administratiu en el qual s'inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses però sí en canvi, implica simplificació administrativa atès que optimització el procediment de control. Per altra banda, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la possibilitat d'aprovar les modalitats de control per part de la Intervenció General, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.8

IG M-257.1

Es modifica l'apartat 6 de l'article 71 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:
"6. La Intervenció General, sense perjudici de les competències que corresponen al departament competent en matèria d'administració pública previstes a l'article 173.2 de la Llei 5/2017, del 28 de març, exerceix la supervisió contínua de les entitats del sector públic de la Generalitat, per tal d'avaluar:
a)La subsistència de les circumstàncies que van justificar la creació d'aquestes entitats.
b)La sostenibilitat financera d'aquestes entitats.
c)La concurrència de la causa de dissolució per l'incompliment de les finalitats que van justificar la creació de l'entitat o si la subsistència de l'entitat és el mitjà més idoni per a aconseguir-les.
L'aplicació del sistema de supervisió contínua previst en aquest apartat es realitzarà pel procediment establert pel control financer."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema de la regulació actual rau en el fet que actualment la norma preveu que la funció de supervisió continua de les entitats del sector públic s'efectuï dins del marc de les actuacions de control i per tal d'efectuar avaluacions des d'un punt de vista economicfinancer. El fet de preveure-ho com una actuació més dins del Pla anual d'actuacions de control obliga a aprovar una actuació a través d'un acte de l'interventor general, quan aquesta actuació ja està fixada en el TRLFPC.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és, dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control i de la seva simplificació, dotar d'agilitat les decisions sobre l'aplicació de les distintes modalitats de control existents quan sigui necessari com a conseqüència dels controls duts a terme i/o de les necessitats d'actuar en un àmbit concret que requereixi d'un control i que aquest pugui ser adequat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó en la simplificació administrativa que suposa per a la funció de supervisió continua de les entitats del sector públic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent que pot alentir els procediments de control i en conseqüència, el procediment administratiu en el qual s'inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses però sí en canvi, implica simplificació administrativa atès que optimització el procediment de control. Per altra banda, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la regulació de supervisió continua de la IG, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.9

IG M-201.0

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 81 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

“5. En cas que les entitats del sector públic incompleixin el deure de remissió a la Intervenció General de la documentació que estableixen els apartats anteriors o la informació complementària d'aquesta documentació, sense que s'hagi acreditat cap causa justificada de l'incompliment, la Intervenció General ho ha de comunicar al departament competent en matèria de finances públiques, perquè s'adoptin les mesures destinades a suspendre el lliurament a l'entitat de subvencions o transferències a què tingui dret amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, sempre que no provinguin d'altres administracions. Aquesta suspensió es manté fins que no s'acrediti la remissió dels comptes, i no genera, en cap cas, dret a compensació financera.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que un gran nombre d'entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya no presenten els seus comptes comptables dins dels terminis establerts en el TRLFPC, la qual cosa implica greuges a l'hora d'elaborar el compte general de la Generalitat i a la seva vegada poder-lo presentar dins del termini preceptiu, sens perjudici de què el retiment pugui resultar incomplet en detriment de poder donar una imatge fidel del seu contingut, la qual cosa repercuteix en l'objectiu del retiment.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és completar aquest article per tal d'establir les conseqüències dels incompliments en matèria de retiment de comptes per part de les entitats del sector públic que o bé no els entreguen o bé ho fan fora del termini establert ocasionant perjudicis en l'elaboració del compte general a retre a la Sindicatura de Comptes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res :Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de retiment de comptes.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en el contingut del compte general.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó que suposa regular l'àmbit d'un incompliment recurrent d'obligacions de les entitats del sector públic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal millorar els procediments de retiment de comptes dins del sector públic institucional, incloses les entitats autònomes administratives.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: Es considera adient atès que es disposarà de la informació per a l'elaboració del compte general, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.10

IG M-195.0

Es modifica la lletra c de l'article 84 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"c) Autoritzar despeses sense els crèdits pressupostaris corresponents o amb crèdit insuficient o infringint d'alguna altra manera les disposicions vigents sobre la matèria, inclòs el fet de comprometre crèdits com a conseqüència de pactes, acords o negocis jurídics amb tercers aliens a la Generalitat de Catalunya quan siguin susceptibles d'implicar el reconeixement d'obligacions no previstes en el pressupost de despeses aprovat per llei o quan els crèdits previstos no siguin suficients i els compromisos comportin efectes en exercicis futurs, sense que es disposi d'autorització prèvia dels òrgans competents en matèria de finances per a l'aprovació d'aquest tipus de despesa."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques de la Generalitat de Catalunya (Text refós de la Llei de finances públiques aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre) contempla l'àmbit de les possibles accions i omissions amb relació als crèdits pressupostaris i cabals públics de la Hisenda de la Generalitat, però de forma parcial, motiu pel qual algunes d'aquestes conductes poden quedar sense depurar-ne la responsabilitat per part d'aquells que les ocasionen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura proposada que es volen establir són completar la redacció d'aquest article per poder disposar d'una regulació adient corresponent als casos que es detectin aquests tipus de conductes i que se'n pugui depurar les responsabilitats oportunes amb relació a aquells que les ocasionen.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res :Implica mantenir una manca de regulació que pot perjudicar els drets i interessos de la Hisenda de la Generalitat
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar possibles perjudicis als cabals públics.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica directa en els recursos personals, en els recursos materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, ni tampoc implica costos d'execució però sí en canvi pot coadjuvar a optimitzar els recursos de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni impacte social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal de completar degudament la regulació existent concretant un supòsit que actualment es detecta en el control intern efectuat per la Intervenció General i pot comportar greus perjudicis econòmics per a la Hisenda de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient ja que es disposarà d'informació relativa a les actuacions susceptibles de ser indemnitzatòries per a la Generalitat de Catalunya, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la llei d'acompanyament.
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

Quant a la implementació, seguiment i avaluació de la proposta no es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 34.11

ECO M-164.0

S'afegeix un apartat, el 5 a l'article 112 del text refós de la llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"5. Per tal de facilitar la realització de les avaluacions, els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen es comprometen a subministrar les dades administratives i informació a les entitats de l'Administració de la Generalitat que tinguin atribuïdes competències d'avaluació de polítiques públiques quan, amb la finalitat d'elaborar estudis d'avaluació, actuïn per encàrrec dels esmentats departaments o entitats del sector públic. S'haurà de garantir que l'equip avaluador pugui accedir a les dades necessàries per a realitzar l'avaluació. En el cas de que la comunicació de dades impliqui l'accés a dades personals, la comunicació preveurà les garanties de seguretat necessàries, d'acord amb allò previst al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en allò que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades personals i garantia dels drets digitals, els seus desenvolupaments reglamentaris, i, si escau, la legislació específica o sectorial que sigui aplicable. El sistema d'estadística oficial de Catalunya haurà d'incorporar les dades de les avaluacions que consideri rellevants."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La mesura té com a objectiu abordar una necessitat, que és facilitar l'intercanvi i l'accés a les dades entre els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen amb els equips avaluadors, amb l'objectiu de facilitar la realització d'avaluacions de polítiques públiques. Actualment, el requeriment de cessió de dades per a les avaluacions encarregades des del sector públic de la Generalitat pot implicar un seguit de traves administratives abans la cessió no esdevingui efectiva. Establint una cessió de dades més àgil i eficaç, es pretén millorar la realització d'avaluacions de polítiques públiques de manera més eficient i en temps reduït.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els principals objectius que persegueix aquesta mesura són els següents:

- Reduir les traves administratives que puguin sorgir en la cessió de dades entre els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen.
 - Aconseguir un gestió eficient de les avaluacions, agilitzant-ne els terminis, i millorant la seva qualitat.
- Les mesures o indicadors associats a aquests objectius serien els següents:
- Nombre de cessions de dades realitzades entre els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen (indicador d'output) a entitats avaluadores.
 - Nombre d'avaluacions publicades en les quals es fa ús de dades dels departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen (indicador d'output).
 - Temps destinat en l'obtenció de dades per part de l'equip avaluador (indicador d'eficiència).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

S'han considerat tres opcions de regulació per a la mesura proposada::

- 1.No fer res : No introduir aquesta mesura
- 2.Valorar alternatives d'intervenció: Utilitzar una altra forma jurídica (decret)
- 3.Opció proposada: Modificar el TRLLFPC

Es considera que la millor opció és la 3, modificar el TRLLFPC. L'opció 1 no impedeix completament la cessió de dades, però implica riscos pel que fa a la seva efectivitat i agilitat. D'altra banda, altres instruments jurídics, com un decret, no ofereixen les característiques adequades per reforçar aquesta exigència, i suposaria un increment de normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Aquesta mesura té un molt baix impacte econòmic, estalviarà hores de treball pel que fa a la cessió de dades per a l'avaluació, i per tant es podrà obtenir millores d'eficiències i gestió de les polítiques públiques derivades dels resultats de les avaluacions.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió d'ingressos derivats de la proposta: 0€ . Potencials estalvis generats arran d'una millor coordinació en l'intercanvi de dades, i més agilitat en la realització d'avaluacions, el que suposarà guanys d'eficiència i eficàcia.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€ . La mesura no suposa despeses addicionals a les ja existents i el seu impacte quant a costos és baix. Implicarà hores del personal del Departament d'Economia i Hisenda principalment, per fer les adaptacions necessàries, tant a nivell instrumental com comunicatiu

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Beneficis socials:

- Menor temps de realització de les avaluacions.
- Major disponibilitat d'informació a la ciutadania, polítics, institucions i agents socials.
- Presca de decisions més informada en base a evidències.
- Increment de la transparència i el rendiment de comptes de la Generalitat de Catalunya envers la Ciutadania.

Costos socials:

⚠Hores de treball dels empleats de la Generalitat (principalment del Departament d'Economia i Hisenda) per a l'adaptació instrumental i informativa.

Es considera altament probable que els beneficis superin de manera àmplia els costos d'aquesta proposta

IMPACTE NORMATIU

La present mesura no suposa cap increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. El cost de realització recau sobre els mitjans propis de la Generalitat de Catalunya, és assumible amb els recursos actuals, i suposa una reducció en la càrrega de treball pel personal d'altres departaments i entitats de la Generalitat i de les entitats avaluadores.

A més, els canvis legislatius que suposa la mesura són d'abast concret i reduït, sense suposar un impacte rellevant quant a inflació de regulació/normativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'han considerat tres opcions de regulació per a la mesura proposada::

1.No fer res : No introduir aquesta mesura

2.Valorar alternatives d'intervenció: Utilitzar una altra forma jurídica (decret)

3.Opció proposada: Modificar el TRLLFPC

Es considera que la millor opció és la 3, modificar el TRLLFPC. L'opció 1 no impedeix completament la cessió de dades, però implica riscos pel que fa a la seva efectivitat i agilitat. D'altra banda, altres instruments jurídics, com un decret, no ofereixen les característiques adequades per reforçar aquesta exigència, i suposaria un increment de les normatives.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada la mesura i modificat el TRLLFPC, es planificarà i supervisarà periòdicament la implementació. Es realitzarà un seguiment segons el calendari previst i es promourà la seva adopció. S'avaluarà el compliment de la normativa i l'impacte mitjançant els indicadors definits

Part tercera. Mesures financeres

Títol V. Mesures en matèria de convenis, encàrrecs de gestió i altres acords, amb contingut econòmic

Article 35.1

IG M-194.1

Els convenis, els encàrrecs de gestió i altres acords que tinguin contingut econòmic s’han de formalitzar amb anterioritat al moment en què comencin a produir efectes. Els titulars de les unitats administratives i el personal al servei de la Generalitat de Catalunya que tinguin a càrrec seu la resolució o el despatx dels assumptes, han d’adoptar les mesures oportunes per remoure els obstacles que impedeixin, dificultin o endarrereixin la tramitació del procediment.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s’identifica en el fet que es detecten actuacions administratives que no disposen d’un instrument jurídic –convenis i encàrrecs de gestió- que els doni cobertura des de l’inici dels seus efectes, la qual cosa pot comportar que esdevinguin nuls o anul·lables. Aquestes irregularitats es detecten per part de la Intervenció General en desenvolupament de les funcions de control intern i implica una omisió de la fiscalització atès que cal sotmetre'ls a fiscalització prèvia abans que l'acte produeixi efectes.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura consisteixen en disposar d’una regulació específica en l’àmbit del control dels convenis i dels encàrrecs de gestió per tal de fer palesa aquesta circumstància irregular que pot implicar la nul·litat o l'anul·labilitat del procediment, la qual cosa implica dil·lacions en la gestió dels procediments.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res:Mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control i de la gestió dels expedients.
- Valorar possibles alternatives d’intervenció: Modificació de normativa fora de l'àmbit de la Llei de mesures però cal regular aquesta situació el més aviat possible per evitar disfuncions en la gestió dels convenis i els encàrrecs de gestió i per tant, en les actuacions de l’òrgan de control intern i de la gestió.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà d’aquesta regulació en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució. En canvi, sí implica una optimització dels recursos disponibles atès que s'evitarà la nul·litat o anul·labilitat de les actuacions.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta d'evitar possibles defectes en el procediment administratiu, tot i completant la normativa vigent d'aquest àmbit en tant que no existeix regulació expressa amb relació a la irregularitat en aquestes figures jurídiques.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d’acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l’Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la regulació, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d’assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d’execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Part tercera. Mesures financeres

Títol VI. Modificacions legislatives en matèria de patrimoni

Article 36.1

ECO M-299.0

Es modifica l’apartat 2 de l’article 13 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

“2. Nogensmenys, el Departament competent en matèria de patrimoni, prèvia petició del Departament interessat, podrà prescindir del tràmit de concurs i autoritzar l'adquisició directa quan s'escaurà per les peculiaritats dels béns o de les necessitats del servei a satisfer, o per la urgència extrema de l'adquisició a efectuar o per les limitacions del mercat immobiliari de la localitat on són situats o per l'adquisició de finques situades en sòl no urbanitzable ens espais naturals o en la zona d'influència del domini públic maritimoterrestre per la seva protecció o restauració. En aquest cas se'n donarà compte al Govern, que hi apreciarà la urgència i/o la concurrència de raons que ho justifiquen, i es publicaran els detalls de l'adquisició al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Necessitat d’adquirir de forma directa finques d'especial interès per al desenvolupament de la infraestructura verda de Catalunya, o finques situades en la zona d’influència del domini públic maritimoterrestre, per la seva protecció o restauració

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Poder aprofitar l’oportunitat d’adquirir directament, a títol onerós, finques que en un moment donat puguin sortir al mercat, o ser susceptibles de ser adquirides per considerar-se que tenen unes característiques i singularitats especials

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Alternatives per tal d’assolir els objectius anteriors i identificar les opcions possibles.

Opció 1. No fer res.

En aquest cas seria mes dificultós aprofitar les oportunitats d’adquirir directament, a títol onerós, finques que tenen unes característiques i singularitats especials i que en un moment donat puguin sortir al mercat.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció.

Modificació de la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya i desenvolupament normatiu de la Llei del Conservatori del Litoral. En ambdós casos el desenvolupament comportaria un període llarg de temps durant el qual no es podrien aprofitar les oportunitats que poguessin sorgir.

Opció 3. Opció proposada.

L’opció proposada de modificar l’article 13.2 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre permet adquirir directament, a títol onerós, finques que tenen unes característiques i singularitats especials respecte els valors i objectius que persegueixen la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya i la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no te cap repercussió econòmica ni en recursos personals, materials ni tampoc en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no comporta costos ni beneficis per als seus destinataris ni per a la realitat social i econòmica, ni incideix de forma directa o indirecta en l’activitat econòmica

IMPACTE NORMATIU

La mesura no te incidència en termes d'opcions de regulació, simplificació administrativa o reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s’han considerat altres opcions normatives més rellevants. Es considera que l’opció normativa escollida respecta els principis de bona regulació, necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

No es preveuen mesures d’execució necessàries per garantir el compliment de la nova regulació.

Correspondrà als Departaments implicats preveure, si escau, una planificació per a l’execució.

Anualment els Departaments implicats hauran de fer el seguiment i avaluació de les finques adquirides de forma directa per la Direcció General de Patrimoni.

Els indicadors per mesurar el compliment dels objectius i poder avaluar l’eficiència i eficàcia de la norma un cop aprovada seran els m2 de sol adquirits.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VI. Mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

Capítol I. Normes generals

Article 37.1

PRE M-075.0

S'afegeix una lletra, la e, a l'article 103.1 del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el text següent:

“ e) El complement variable per serveis efectius en horari nocturn o en dia festiu, així com per realització de guàrdies de presència física i guàrdies localitzades.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La realització de les guàrdies de presència efectiva i de localització es retribueixen mitjançant gratificacions per serveis extraordinaris la qual cosa no té un correcte encaix normatiu quan és aquesta és guàrdia periòdica. La prestació efectiva de serveis en treball nocturn i en dies festius no encaixa en el complement específic, atès que aquest darrer complement es percep amb independència de la seva realització efectiva. Cal, per tant, una modificació tècnica legal d'aplicació homogènia que doni cobertura a la retribució de la seva realització efectiva per al personal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Clarificar el marc normatiu per a la retribució de les guàrdies de presència efectiva i de localització, i la realització efectiva de treball nocturn i en dies festius. Aquest nou complement variable que s'habilita ha de permetre la retribució de les guàrdies, del treball nocturn i en dies festius, només quan aquests es realitzin de forma efectiva.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1:Mantenir la regulació actual implica una situació d'inseguretat jurídica dels funcionaris derivada del seu difícil encaix en el sistema retributiu vigent.

Opció2:No es contemplen altres alternatives d'intervenció atès que només amb una norma amb rang legal es pot modificar l'article 103.1.

Opció3:La modificació de l'article 103.1 del Decret legislatiu 1/1997 que comporta crear legalment el complement variable que permet retribuir les guàrdies de presència efectiva i de localització, i el treball nocturn i en dies festius.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No es generen ingressos

No es generen despeses addicionals, atès que hores d'ara les guàrdies de presència efectiva i de localització, el treball nocturn i en dies festius, es retribueixen mitjançant altres conceptes retributius.

Proposta

No es generen ingressos

No es generen despeses addicionals, atès que hores d'ara les guàrdies de presència efectiva i de localització fora de la jornada ordinària, i el treball nocturn i en dies festius, es retribueixen mitjançant altres complements.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició afecta a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es tracta d'una mesura interna que afecta al règim jurídic retributiu del personal funcionari que presta serveis a l'Administració de la Generalitat. No té impacte econòmic directe atès que només s'habilita normativament el complement variable sense fixar-ne les quanties, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc té un impacte social, sobre la ciutadania, no s'identifiquen impacte rellevants sobre la realitat social.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una modificació d'una disposició normativa, sense incrementar els textos normatius.

Aquesta disposició no té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o empreses, atès que afecta a l'Administració de la Generalitat. No té impacte sobre les pimes.

IMPACTE GÈNERE

El text de la proposta efectuada no conté un ús sexista del llenguatge, ni cap referència a termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir la regulació actual no obtindria el resultat de clarificar la situació retributiva del personal funcionari que realitza guàrdies presencials o de localització, i el treball nocturn i en dies festius, i persistiria la situació d'inseguretat jurídica respecte d'aquesta retribució. La Comissió de Retribucions i Despeses de Personal ha manifestat la conveniència de proposar una regulació homogènia aplicable als diferents àmbits de la Generalitat.

Article 37.2

PRE M-223.2

S'afegeix una nova disposició addicional, la sisena bis, en el Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat per Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

“Disposició addicional sisena bis
Creació de l'Escala Estadística i d'Anàlisi del Cos Superior d'Administració de la Generalitat

1. Es crea, dins el Cos Superior d'Administració de la Generalitat, l'Escala Estadística i d'Anàlisi. Correspon a aquesta escala l'elaboració, anàlisi, proposta, assessorament i suport tècnic en matèria de dades estadístiques i la gestió del seu tractament, en relació a models i metodologies estadístiques, en operacions de recollida i reutilització de dades; l'elaboració i coordinació de la gestió estadística oficial i dels programes i projectes d'actuació estadística; l'assistència tècnica a les institucions i òrgans per a l'elaboració d'estadístiques; l'elaboració i gestió del sistema de registres estadístics, directoris i altres registres associats d'estadística oficial; el disseny, la definició, l'elaboració i l'anàlisi d'enquestes i estudis d'opinió; la innovació i investigació en el tractament de noves fonts de dades i la implementació de noves metodologies.

2. Per a l'accés a l'Escala Estadística i d'Anàlisi es requereix estar en possessió d'un títol universitari de grau, doctorat o llicenciatura, enginyeria o arquitectura.

3. Els funcionaris de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat que hagin prestat serveis amb funcions substancialment coincidents amb les pròpies de l'Escala Estadística i d'Anàlisi durant un període de tres anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta disposició addicional, s'integraran en aquesta escala mitjançant resolució de la persona titular del departament competent en matèria de funció pública.

4. El personal laboral fix, que en el moment d'entrada en vigor d'aquesta disposició addicional estigui prestant serveis o en una situació de suspensió contractual, en llocs de treball amb funcions substancialment coincidents amb les pròpies de l'Escala Estadística i d'Anàlisi, pot accedir mitjançant un procés de promoció interna exclusiva, i per una sola vegada, a la condició de personal funcionari de carrera de la mateixa."

IMPLEMENTACIÓ

La mesura no és directament aplicable. Correspon al Govern la definició de les normes d'aplicació d'aquest complement i la fixació dels imports corresponents en cada cas, d'acord amb l'article 6 DL 1/1997.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les funcions assignades a l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració són de naturalesa transversal. Conseqüentment permet l'accés des de qualsevol titulació. La creació de l'Escala Estadística i d'Anàlisi permetrà que el procediment d'accés s'adeqüi al contingut de les funcions a desenvolupar, que estan estretament relacionades amb la direcció, coordinació, l'assessorament, i la gestió en l'àmbit de l'estadística. Cal donar un caràcter homogeni de les funcions a realitzar que tenen un alt nivell d'especialització.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Crear de l'Escala Estadística i d'Anàlisi per tal que el contingut de les funcions a desenvolupar estiguin estretament relacionades amb la direcció, coordinació, l'assessorament, i la gestió en l'àmbit de l'estadística, i que no es corresponen amb les genèriques assignades a l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració atesa la transversalitat funcional d'aquesta.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Mantenir la regulació actual implica que persisteix la situació de manca de correspondència de les funcions assignades als membres del cos superior en l'àmbit estadístic amb els processos selectius titulacions requerides per a l'accés a l'ocupació pública amb funcions en l'àmbit estadístic.

No es contemplen altres alternatives d'intervenció atès que només amb una norma amb rang legal es pot crear una escala dins un cos funcionarial.

Es proposa l'addició d'una disposició addicional 6a bis en el Decret legislatiu 1/1997 que comporta crear legalment l'Escala Estadística i d'Anàlisi.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No hi ha ingressos en relació amb aquesta mesura.

Despeses: No hi ha despeses en relació amb aquesta mesura.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu cap despesa derivada de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició afecta a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es tracta d'una mesura interna que afecta a la classificació professional del personal funcionari que presta serveis a l'Administració de la Generalitat. No té impacte econòmic directe atès que només es crea una escala de funcionaris, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc té un impacte social, sobre la ciutadania, no s'identifiquen impacte rellevants sobre la realitat social.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una modificació d'una disposició normativa, sense incrementar els textos normatius.

Article 37.3

PRE M-073.1

S'afegeix una disposició addicional, la trenta-dosena, a la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovada pel Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre, amb el text següent:

“Disposició addicional trenta-i-dosena
Gestió per projectes i adscripció de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

1. S'entén per projecte, als efectes d'aquesta disposició, el conjunt ordenat d'actuacions de l'Administració de la Generalitat que té com a finalitat assolir uns objectius prèviament establerts de naturalesa transversal o especialitzada, que s'ha d'atendre amb una organització de caràcter temporal i flexible mitjançant l'adscripció de personal en atenció a criteris de competència, expertesa professional i pluridisciplinarietat.

2. Els projectes poden ser departamentals o interdepartamentals, en funció del seu àmbit d'aplicació.

Els projectes departamentals han de ser aprovats mitjançant resolució de la persona titular de la secretaria general del departament.

Els projectes interdepartamentals han de ser aprovats mitjançant resolució conjunta de les persones titulars de les secretaries generals dels departaments participants, previ informe de la Direcció General de Funció Pública.

Les resolucions que aprovin els projectes seran publicades al portal de transparència de la Generalitat de Catalunya.

3. El projecte ha de contenir els objectius; les funcions i tasques que se'n deriven; els indicadors i resultats per a l'avaluació del projecte; les necessitats de personal vinculades i les seves característiques amb la determinació dels coneixements i l'expertesa requerits; la direcció de les actuacions; l'adscripció orgànica; la seva durada que no podrà excedir de quatre anys; l'aportació de mitjans materials i tecnològics necessaris i, excepcionalment, el cost i el seu finançament.

4. El projecte es caracteritza per la creació d'un equip pluridisciplinar de personal expert en els àmbits transversals o especialitzats relacionats directament amb els objectius del projecte.

La cobertura de les necessitats de personal dels projectes es durà a terme mitjançant l'adscripció temporal de personal funcionari i, si s'escau, personal laboral fix, dels departaments participants, que seran designats mitjançant una resolució d'atribució temporal de funcions pel departament al qual es trobin adscrits.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment l'organització de les Administracions públiques es fonamenta en estructures de departaments i unitats directives que són massa rígides per abordar determinades problemàtiques que requereixen unes actuacions limitades en el temps però intensives en quant als coneixements i l'expertesa dels funcionaris que poden participar en aquest abordatge. Es fa necessari que l'Administració de la Generalitat es posi al dia per poder respondre a les problemàtiques pròpies del context econòmic social actual i es doti d'eines organitzatives de gestió per funcions, com son els projectes, que es puguin crear amb aquesta finalitat equips pluridisciplinars de funcionaris de carrera experts i que es reguli l'adscripció d'aquest personal als projectes dotant de seguretat jurídica a aquesta eina.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és que a l'àmbit de l'Administració de la Generalitat es pugui realitzar gestió per projectes, com a una eina organitzativa de gestió flexible per funcions que té per finalitat poder fer front a problemàtiques que no són estrictament departamentals, sinó que tenen un àmbit transversal o especialitzat que cal abordar amb equips multidisciplinars de funcionaris de carrera experts en les matèries amb uns objectius marcats i una organització funcional i temporal fins a l'assoliment dels objectius i amb l'adscripció d'aquest personal al desenvolupament de funcions vinculades directament al projecte mitjançant una atribució temporal de funcions. Cal ressaltar que els projectes tenen caràcter temporal i, per tant, l'organització de mitjans humans, materials i tecnològics que s'hi dediquin també han de tenir aquesta nota de durada limitada en el temps.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. L'opció de no fer res implicaria la dificultat de no disposar d'una regulació de la gestió per projectes i l'adscripció de personal a aquest model de gestió.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Qualsevol alternativa consistiria en la tramitació d'una norma amb rang de llei específica només per aquesta qüestió puntual.
Opció 3. Opció proposada. L'opció proposada donaria solució a la problemàtica identificada i permet posar les bases per a un model de gestió per projectes a l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No hi ha ingressos en relació amb aquesta mesura.

Despeses: No hi ha despeses en relació amb aquesta mesura.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu cap despesa derivada de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té un impacte econòmic i social directe en la ciutadania, ja que la mesura es circumscriu a l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En tot cas la iniciativa implica una millor organització dels recursos de l'Administració de la Generalitat en benefici del servei públic adreçat al ciutadà.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius.

La proposta no comporta cap càrrega administrativa al ciutadà. En tot cas una organització més flexible de l'Administració Pública té afectacions positives en l'exercici de les funcions públiques.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Mantenir la regulació actual amb un únic model de gestió tradicional de departaments i unitats directives impediria donar un pas en la modernització de

El personal laboral fix s’adscriu als projectes de conformitat amb la legislació laboral i el conveni col·lectiu d’aplicació.

L’atribució temporal de funcions té per objecte el desenvolupament temporal de funcions, tasques i responsabilitats vinculades al projecte i, en qualsevol cas, s’han de correspondre amb les pròpies del cos, escala o categoria. Els funcionaris amb atribució temporal de funcions continuaran percebent les retribucions íntegres del seu lloc de treball, sens perjudici de la percepció de les indemnitzacions per raó del servei que els hi puguin correspondre. L’atribució temporal de funcions es limita al temps necessari per al desenvolupament de les funcions i tasques atribuïdes al projecte i, com a màxim, tindrà una durada de quatre anys.

L’atribució temporal de funcions té caràcter voluntari i només excepcionalment pot tenir caràcter forçós, sempre que s’acrediti la inexistència de personal voluntari amb el perfil professional adequat i es justifiqui la impossibilitat de garantir l’adequada prestació de les funcions vinculades al projecte.

Les resolucions d’atribució temporal de funcions seran comunicades a les organitzacions sindicals més representatives en l’àmbit que correspongui.

5. Es podrà adscriure al projecte personal interí per a l’exercici de funcions que es corresponguin amb les relacionades amb el lloc de treball objecte de nomenament, així com les genèriques del cos o escala del lloc que ocupa.

6. L’adscripció a un projecte de personal amb vinculació fixa entre l’Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic es durà a terme mitjançant la reassignació funcional d’empleats públics a què fa referència la disposició addicional vint-i-sisena d’aquesta Llei.”

l’Administració de la Generalitat mitjançant la introducció de la gestió per projectes.

Qualsevol alternativa, amb l’aprovació d’una norma amb rang de llei, comportaria un cost addicional només per aquesta qüestió puntual.

L’opció proposada permetria introduir un model de gestió per projectes a l’Administració i dotar de seguretat jurídica a la creació d’equips multidisciplinars de funcionaris de carrera i la seva adscripció al projecte.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura correspon als departaments de l’Administració de la Generalitat en general i a la Secretaria d’Administració i Funció Pública, a través de la Direcció General de Funció Pública, en particular.

Article 38.1

PRE M-074.0

S'afegeix una disposició addicional, la quarta, a la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya, amb el text següent:

“Disposició addicional quarta
Ampliació dels permís per naixement i cura de menor en famílies monoparentals amb guarda legal exclusiva.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el permís per naixement i el permís per adopció, per guarda amb finalitats d'adopció, o acolliment, tant temporal com permanent, s'amplia en deu setmanes en el supòsit dels progenitors o progenitores de famílies monoparentals amb guarda legal exclusiva del fill o filla.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb els permisos actuals, els menors de les famílies monoparentals són cuidats durant menys temps que els de les famílies amb dos progenitors. L'interès superior dels menors no pot veure's afectat ni limitat pel fet de pertànyer a una família monoparental i tenir una sola persona progenitora amb guarda legal i la solució és ampliar els permisos en 10 setmanes fins a una durada màxima de 26 setmanes del permís. Així mateix, cal vetllar pel dret a la igualtat de les dones de famílies monoparentals, que son les que conformen majoritàriament les famílies monoparentals.

La Generalitat ja va fer constar el seu posicionament favorable a una futura ampliació del permís a l'Acord de la Mesa General de Negociació dels Empleats públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de 9.3.2023 (ratificat pel Govern), si bé calia una modificació legal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es pretenen assolir amb aquesta proposta són els següents:

- Que els menors que pertanyen a una família monoparental es beneficiïn del mateix temps de cura directa que haurien tingut d'haver nascut en una família amb dos progenitors.
- Que no es vulneri el dret de no discriminació dels menors així com de les dones que constitueixen una família monoparental que, tal com s'ha posat de manifest, representen el 81% de les famílies monoparentals.
- Donar solució a aquesta problemàtica en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya mentre no s'aprovi cap norma a nivell estatal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res. Persistiria la problemàtica i es continuaria vulnerant el dret de no discriminació dels menors pel fet de pertànyer a una família monoparental i el dret a la igualtat de les dones.
- Opció 2. Alternatives d'intervenció. No és possible cap altra alternativa, cal regulació per llei.
- Opció proposada. Donaria solució a la problemàtica identificada. La única opció per a portar a terme la mesura és mitjançant el desenvolupament, per una norma amb rang de llei, de la normativa bàsica estatal relativa a aquests permisos.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No

Despeses: Sí.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: Les retribucions aniran íntegrament a càrrec de l'Administració. El càlcul total de la despesa, amb una estimació de 67 persones que podrien fer ús d'aquest permís/per any amb una despesa mitjana per persona de 4.225,62€, obtenim un cost estimat de 283.116,54€ per any, a càrrec del capítol 1 del pressupost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té un impacte econòmic i social directe en la ciutadania, ja que la mesura es circumscriu a l'organització de l'Administració i afecta exclusivament als drets dels empleats públics i el seu règim retributiu.

Les famílies monoparentals que presten serveis en les administracions públiques es podran beneficiar d'una ampliació dels permisos retribuïts per cura dels menors

IMPACTE NORMATIU

S'ha optat per afegir una disposició addicional, i no la modificació de l'articulat de la Llei 8/2006, el que suposarà major seguretat jurídica, ja que el text consolidat de la norma recollirà els canvis atès que l'articulat en aquest punt ha esdevingut inaplicable amb les modificacions en matèria de conciliació operades en la normativa bàsica estatal, llevat de l'ampliació de quatre setmanes prevista a l'apartat 3 de l'article 13 de la Llei esmentada.

Pel que fa a la reducció de càrregues administratives, aquesta mesura no té cap impacte.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta mesura contribuirà a disminuir el biaix de gènere atès que més del 80% de les famílies monoparentals estan integrades per dones.

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'única opció de les valorades per a que la mesura proposada sigui efectiva consisteix en regular de forma expressa en una norma amb rang de llei l'ampliació d'aquests permisos per a les famílies monoparentals, d'acord amb la doctrina dictada pel Tribunal Suprem. En cas contrari qualsevol pacte sindical en aquest sentit no pot produir efectes.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es fa efectiva amb l'aprovació i entrada en vigor de la Llei en la que es regula la mesura i el seu seguiment correspondrà als diferents departaments de l'Administració de la Generalitat en general i a la Direcció General de la Funció Pública en particular.

Article 39.1

PRE M-071.0

Es modifica l'apartat 1 de la disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que resta redactat de la manera següent:

"1. Mentre no entri en vigor la llei d'ocupació pública catalana que ha d'establir una nova ordenació dels cossos i les escales de l'Administració de la Generalitat es mantenen en vigor les següents disposicions:

a) S'afegeix l'especialitat d'ambientologia a les actuals especialitats dels cos de titulació superior.

b) Es creen les escales corresponents a les especialitats dels cossos de titulació superior, diplomatura, tècnic d'especialistes i auxiliar tècnic amb els mateixos requisits de titulació i funcions assignades fins al moment d'entrar en vigor aquesta disposició, inclosa l'escala que fa referència a l'especialitat d'ambientologia.

c) L'escala d'ambientologia dins el cos de titulació superior del grup A, subgrup A1, té les funcions següents:

– Elaborar, analitzar, aplicar i fer el seguiment de polítiques, estratègies, programes, plans i projectes per a la gestió del medi ambient i el desenvolupament sostenible.

– Elaborar directrius, propostes de resolució, informes, estudis tècnics i peritatges ambientals de caràcter oficial en l'àmbit de les competències corresponents a l'Administració pública de la Generalitat.

– Impulsar, assistir i gestionar processos administratius relacionats amb el medi ambient.

– Emetre informes en el marc de processos administratius relatius a la gestió del medi ambient, les activitats, el territori, el paisatge i el desenvolupament sostenible.

– Analitzar i aplicar la normativa pròpia de l'àmbit i definir la base tècnica de la normativa catalana.

– Promoure, aplicar i coordinar actuacions d'assessorament, divulgació, sensibilització, formació, educació, innovació i participació relatives a aquest àmbit.

– Assessorar en la integració de la sostenibilitat en les polítiques sectorials del mateix Govern i dels ens locals.

– Avaluar l'estat i les dinàmiques del medi ambient, i els plans, programes i projectes que hi tenen incidència.

– Inspeccionar, analitzar i fer el seguiment de les actuacions i

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb el redactat actual d'aquesta disposició legal hi ha una impossibilitat de convocar els processos selectius de totes les escales dels cossos especials a continuació de la finalització dels processos d'estabilització per a donar compliment a l'obligatorietat legal de mantenir la taxa de temporalitat a l'Administració de la Generalitat per sota del 8% dels llocs estructurals, atès que caldria esperar a la tramitació i aprovació de les noves titulacions per decret. Igualment, per al supòsit específic de l'escala d'ambientòlegs.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és adequar el marc legal relacionat amb les titulacions d'accés per tal que es puguin convocar els processos selectius de totes les escales dels cossos especials a continuació de la finalització dels processos d'estabilització, aclarint i especificant les previsions en relació amb la nova escala d'ambientòlegs del cos de titulació superior, subgrup A1.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. L'opció de no fer res implica la impossibilitat de convocar els processos selectius de totes les escales dels cossos especials a continuació de la finalització dels processos d'estabilització.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Qualsevol alternativa consistiria en la tramitació d'una norma amb rang de llei específica només per aquesta qüestió puntual.
Opció 3. Opció proposada. L'opció proposada donaria solució a la problemàtica identificada i es podria donar compliment a la normativa sobre la taxa de temporalitat dels empleats públics.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No hi ha ingressos en relació amb aquesta mesura.

Despeses: No hi ha despeses en relació amb aquesta mesura.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu cap despesa derivada de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té un impacte econòmic i social directe en la ciutadania, ja que la mesura es circumscriu a l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

No es preveu cap impacte econòmic en els ingressos i despeses derivats de la proposta, atès que no implica un increment de les retribucions dels funcionaris que passen a les noves escales.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, en canvi sí comporta una clarificació d'una disposició normativa, amb la consegüent seguretat jurídica, sense necessitat d'incrementar els textos normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir la regulació actual impediria la convocatòria dels processos selectius de les escales dels cossos especials a continuació de la finalització dels processos d'estabilització.

Qualsevol alternativa, amb l'aprovació d'una norma amb rang de llei, comportaria un cost addicional només per aquesta qüestió puntual.

L'opció proposada permetria l'objectiu de mantenir la taxa de temporalitat per sota del 8% dels llocs estructurals amb la convocatòria de tots els processos selectius de les escales dels cossos especials.

activitats amb incidència sobre el medi ambient.

– Planificar, gestionar i fer el seguiment dels ajuts econòmics i les inversions destinades a actuacions pròpies d'aquest àmbit.

– Coordinar-se amb la política ambiental europea i internacional.

d) El Govern ha d’aprovar els requisits de titulació per a l'accés a les noves escales creades per aquesta disposició. Com a requisit de titulació per a l'accés a l'escala d'ambientologia s'estableix el grau i la llicenciatura en ciències ambientals, sens perjudici que s'estableixin altres titulacions.

e) Un cop finalitzats els processos d'estabilització d’ocupació temporal, s'adscriuran a l'escala d'ambientologia els llocs de treball que requereixin de la titulació esmentada en la lletra b i que exerceixin les funcions a què fa referència la lletra c.”

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura correspon a la Direcció General de Funció Pública i als departaments amb l’atribució de la competència per a la convocatòria de processos selectius de determinades escales.

Article 39.2

PRE M-072.0

S’afegeix un apartat, el tercer, a la disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, amb el text següent:

“3. Els funcionaris de carrera que, el darrer dia del termini de pressa de possessió del procés selectiu d’estabilització de personal funcionari mitjançant concurs oposició convocat per la Direcció General de Funció Pública, es trobin ocupant amb caràcter definitiu o provisional o tinguin reservat un lloc de treball que tingui atribuïdes les funcions determinades a la lletra c) de l’apartat 1 d’aquesta disposició i que sigui adscrit a l’escala d’ambientologia del cos de titulació superior, subgrup A1, en virtut del previst a l’apartat 1 d’aquesta disposició, s’integraran en l’escala d’ambientologia del cos de titulació superior.

Igualment s’integraran en aquesta escala les persones que hagin superat el processos selectius d’accés al cos superior d’Administració, subgrup A1, per l’opció medi ambient.

Els funcionaris de carrera que s’integrin en l’escala d’ambientologia resten en la situació administrativa que correspongui respecte del cos o escala des del qual s’integren.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, va preveure la creació de les escales corresponents a les especialitats dels cossos de titulació superior (subgrup A1), diplomatura (subgrup A2), tècnic d'especialistes (subgrup C1) i auxiliar tècnic (subgrup C2), inclosa l'escala que fa referència a l'especialitat d'ambientòlegs del cos de Titulació Superior, subgrup A1, però no va regular la integració dels funcionaris en la nova escala d’ambientòlegs. L’escala d’ambientòlegs requereix una regulació específica pel que fa a la integració dels funcionaris atès que es tracta bàsicament de funcionaris del cos superior que han accedit per l’opció de medi ambient i/o desenvolupen les funcions de la lletra c) de l’apartat 1 de la disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu és ordenar la integració dels funcionaris en la nova escala d’ambientòlegs del cos de Titulació Superior per tal de poder donar compliment a l’adscripció dels llocs de treball a aquesta escala prevista a la disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021, que s’ha de realitzar un cop finalitzin els processos selectius d’estabilització. Aquesta integració ha d’afectar els funcionaris que es trobin ocupant amb caràcter definitiu o provisional o tinguin reservat un lloc de treball que tingui atribuïdes les funcions determinades a la lletra c) ap. 1 de la disposició transitòria tercera esmentada i les persones que hagin superat el processos selectius d’accés al cos superior d’Administració, subgrup A1, per l’opció medi ambient. Complementàriament es vol preveure la situació administrativa dels funcionaris que s’integren respecte del cos o escala des del qual s’integren.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. L’opció de no fer res implica la impossibilitat d’integrar els funcionaris en la nova
Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció. Qualsevol alternativa consistiria en la tramitació d’una norma amb rang de llei específica només per aquesta qüestió puntual.
Opció 3. Opció proposada. L’opció proposada donaria solució a la problemàtica identificada i es podria donar compliment a la integració en l’escala d’ambientòlegs.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No hi ha ingressos en relació amb aquesta mesura.

Despeses: No hi ha despeses en relació amb aquesta mesura.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu cap despesa derivada de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té un impacte econòmic i social directe en la ciutadania, ja que la mesura es circumscriu a l’organització de l’Administració de la Generalitat de Catalunya.

No es preveu cap impacte econòmic en els ingressos i despeses derivats de la proposta, atès que no implica un increment de les retribucions dels funcionaris que s’integren en l’escala d’ambientòlegs.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l’impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, en canvi sí comporta una clarificació d’una disposició normativa, amb la consegüent seguretat jurídica, sense necessitat d’incrementar els textos normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

Des d’una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de mantenir la regulació actual impediria la integració dels funcionaris en l’escala d’ambientòlegs i la correcta configuració d’aquesta escala per a, posteriorment, convocar nous processos selectius ja d’aquesta nova escala.

Qualsevol alternativa, amb l’aprovació d’una norma amb rang de llei, comportaria un cost addicional només per aquesta qüestió puntual.

L’opció proposada permetria l’objectiu d’integrar els funcionaris en l’escala d’ambientòlegs i la correcta configuració d’aquesta escala, per a posteriorment, convocar nous processos selectius ja d’aquesta nova escala.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura correspon a la Direcció General de Funció Pública i, en el seu cas, amb la col·laboració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VI. Mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

Capítol II. Normes sectorials

Article 40.1

IG M-186.0

Es modifica la lletra *b* de l'apartat 1.A de l'article 3 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactada de la manera següent:

“b) Intervenir i comprovar materialment la despesa feta amb els cabals públics, o qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat, requerint, si s'escau, l'ajuda de funcionaris especialitzats per a l'emissió d'informes raonats sobre la comprovació material de serveis, subministraments, obres i d’altres inversions, concessions, les adquisicions patrimonials de béns o drets, així com la resta de tipologia de despesa. Aquesta comprovació s'ha de fer d'acord amb les instruccions anuals que aprovi la Intervenció General a aquests efectes, que s'han de fonamentar en una anàlisi de riscos de l'àmbit o operacions a controlar o en una obligació legal, i també en els mitjans disponibles i el temps necessari per fer-la.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d’ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s’identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l’exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d’aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l’òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res:Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d’intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d’evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L’opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d’eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d’acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d’assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d’execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 40.2

IG M-197.0

Es modifica la lletra d) de l'apartat 1.A de l'article 3, de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactat de la manera següent:

"d) Assistir a les licitacions que es facin per a la contractació de serveis, subministraments, obres i d'altres inversions, concessions, les adquisicions patrimonials de béns o drets i la seva alienació, i els arrendaments.
L'assistència a les meses és potestativa i es concreta d'acord amb els criteris que estableixi la Intervenció General."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 40.3

IG M-258.0

S'afegeix un apartat, el 3, a l'article 3 de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora, amb el text següent:

"3. La responsabilitat del representant de la Intervenció General en exercici de la comprovació material es valorarà de forma proporcional als mitjans personals i materials disponibles per efectuar l'acte de comprovació i no arribarà a aquells defectes o faltes d'adequació de la inversió realitzada que no donin lloc a resultat tangible, susceptible de comprovació, o aquells vicis o elements ocults, impossibles de detectar en el moment d'efectuar la comprovació material. En els supòsits en què no s'hagi designat assessor tècnic, per no considerar-ho necessari, la responsabilitat exigible al representant designat quedarà limitada als aspectes i deficiències que es puguin detectar que no necessitin d'una qualificació tècnica en un sector específic corresponent a l'objecte de comprovació."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema rau en el fet que actualment les actuacions que dur a terme l'Administració de la Generalitat de Catalunya que impliquen dur a terme les funcions de comprovació material de les despeses fetes amb cabals públics i de tota actuació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que implica una variació del seu patrimoni s'han vist considerablement incrementades i aquesta situació comporta un risc elevat de situacions susceptibles de generar responsabilitats per part dels membres de la Intervenció General que les duen a terme i no es disposa d'un règim jurídic que reguli aquestes responsabilitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és, dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control i de la seva simplificació, dotar d'un règim de responsabilitat per als membres de la Intervenció General que duen a terme les actuacions de comprovació material de la despesa feta amb cabals públics o amb relació actuació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que implica una variació del seu patrimoni, per tal d'establir els supòsits, abast i límits.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern.
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució ni en la simplificació administrativa per a la tramitació dels procediments administratius que poden ser sotmesos a les actuacions de control.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta d'afegir la regulació de la responsabilitat en aquest àmbit de la comprovació material del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent amb relació als procediments de control i en conseqüència, el procediment administratiu en el qual s'inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses però sí en canvi, implica simplificació administrativa atès que optimització el procediment de control. Per altra banda, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà de la possibilitat de disposar d'un règim de responsabilitat, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 40.4

IG M-187.0

Es modifica la lletra *b* de l'apartat 2 de l'article 10 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactada de la manera següent: :

“b) Intervenir i comprovar la despesa feta amb cabals públics o qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 40.5

IG M-188.0

Es modifica la lletra *d* de l'apartat 2 de l'article 10 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactada de la manera següent: :

“d) Assistir a les licitacions que es facin per a la contractació de serveis, subministraments, obres i d'altres inversions, concessions, les adquisicions patrimonials de béns o drets i la seva alienació, i els arrendaments.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 40.6

IG M-189.0

Es modifica la lletra f de l'apartat 3 de l'article 10 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactada de la manera següent:

"f) Intervenir i comprovar la despesa feta amb cabals públics o qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat".

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 40.7

IG M-199.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 11 de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora, que resta redactat de la manera següent:

“3. El contingut i la durada de les proves selectives i dels cursos selectius de formació per a l'accés a les escales del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, el contingut del temari que ha de regir la fase d'oposició i les regles sobre la composició i el sistema de designació dels tribunals qualificadors es determinarà d'acord amb la normativa aplicable.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la LLEFI contempla un requisit per als processos selectius del Cos d’Intervenció que no es preveu per a la resta de cossos de l’Administració de la Generalitat de Catalunya i per tant, que no advoca en pro de la simplificació normativa, de manera que el requisit d'aprovació del contingut i característiques, així com el temari dels processos selectius per part del Govern comporta, a banda, d'una manca de simplificació, dilacions en el temps de tramitació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d’aquest article per a donar coherència a la normativa reguladora dels processos selectius del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya i harmonitzar-lo amb la resta de normativa d'aplicació que regulen els distints processos selectius sense que sigui procedent afegir tècniques legislatives diferents a les ordinàriament establertes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en els processos selectius de la Intervenció afegint dificultats innecessàries.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en els processos selectius.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució en tant que simplifica el procés selectiu, tot i establint la no necessitat d'aprovació pel Govern.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d’eliminar una inconsistència en la normativa vigent, de manera que no afecta a tercers sinó que optimitza els processos interns simplificant-los.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització dels processos selectius, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d’acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la regulació dels processos selectius, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia-grau d’assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d’execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 40.8

IG M-191.1

S’afegeix una disposició transitòria, la quarta, a la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, amb el text següent:

“Disposició transitòria quarta

L'accés a les escales del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, tant pel torn lliure com pel torn de promoció interna, es fa d'acord amb els processos i requisits regulats a l'article 11 d'aquesta Llei, llevat del requisit relatiu al torn de promoció interna sobre l'acreditació de l'antiguitat mínima que, per als pels processos selectius que es convoquin fins el 31 de desembre de 2025 es computaran, als efectes d'acreditar l'antiguitat mínima exigida per a participar en el torn de promoció interna a què fa referència l'article 11.2, els serveis prestats en llocs de treball adscrits a la Intervenció General.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar disfuncions en l'exercici del control intern a efectuar per la Intervenció General atès que actualment no es disposa dels efectius de personal definitius per dotar l'Escala Tècnica del Cos d'Intervenció fins que finalitzin els procediments selectius corresponents que es troben en tràmit o per iniciar, de manera que cal aplicar mesures per cobrir aquest període de transitorietat fins que es resolgui la situació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest article per a donar coherència a la normativa reguladora de l'ocupació transitòria de llocs de treball del Cos d'Intervenció, per tal d'evitar disfuncions en l'exercici del control intern i dotar d'un període transitori a l'ocupació de llocs fins que no hagin conclòs els processos selectius necessaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res :Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret llei fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó que suposa cobrir una necessitat transitòria d'ocupació sense que impliqui cap cost afegit als actualment existents.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de donar cobertura a una situació conjuntural i transitòria que no té repercussió a tercers sinó que únicament té efectes de caràcter intern dins l'àmbit actual d'afectació de la Intervenció General.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de recursos disponibles, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà dels terminis d'ocupació transitòria de llocs de treball de la Intervenció, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 41.1

INT M-085.0

S'afegeix un article, el 9 bis, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.
"Article 9 bis
En l'àmbit dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat, el departament competent en aquesta matèria ha de vetllar per la prevenció dels riscos i la protecció eficaç de la seguretat i la salut dels seus efectius en el desenvolupament de les funcions respectives en condicions suficients i adequades a la naturalesa i les característiques d'aquestes funcions, d'acord amb la normativa que resulti d'aplicació."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es constata la manca d'un reconeixement normatiu explícit i concret, en la legislació especial d'aplicació, de la garantia dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat de Catalunya a la integració de la prevenció dels riscos i la protecció eficaç de la seguretat i la salut en el desenvolupament específic de les seves funcions, en condicions suficients i adequades a la naturalesa i les característiques d'aquestes, d'acord amb la normativa que resulti d'aplicació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir i consolidar la fonamentació legal específica de la garantia dels SPEIS de la Generalitat a la integració de la prevenció de riscos en tots els àmbits de desenvolupament de les seves funcions i donar resposta a la reivindicació històrica dels representants d'aquests SPEIS consistent a incloure, dins la llei reguladora pròpia, el reconeixement explícit d'aquesta garantia bàsica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No adoptar cap nova mesura implicaria el no assoliment dels objectius identificats a l'apartat anterior.

Opció 2. Alternatives d'intervenció

No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en la norma amb rang de llei reguladora dels SPEIS.

Opció 3. Opció proposada

Consisteix a recollir la mesura proposada dins del títol primer de la Llei 5/1994, de 4 de maig, on es regulen les disposicions generals i els aspectes més transversals del seu contingut.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual.

Proposta. La mesura proposada té l'impacte pressupostari propi de l'aplicació ordinària de la legislació vigent en matèria de prevenció de riscos i seguretat i salut en l'àmbit dels SPEIS de la Generalitat, aplicació que requereix una previsió adequada i suficient de tots els recursos pressupostaris necessaris per a fer-la efectiva.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya. Tanmateix, es pretén que la proposta tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica en relació amb la garantia de protecció de la seguretat i salut dels efectius integrants dels SPEIS de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment autoorganitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica el no assoliment dels objectius identificats. En canvi, l'opció normativa proposada resulta proporcionada i adequada a la finalitat de millorar la seguretat jurídica en relació amb la garantia de protecció de la seguretat i salut dels efectius integrants dels SPEIS de la Generalitat. En aquest sentit, la proposta respecta els principis de bona regulació, com són els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta anirà vinculada a la de les accions concretes de prevenció de riscos i seguretat i salut que s'adoptin en l'àmbit dels SPEIS de la Generalitat i s'efectuarà en paral·lel a aquestes.

Article 41.2

INT M-087.0

Es modifica l'article 13 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 13

1. Correspon al departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments el comandament del cos de Bombers de la Generalitat.
2. El cos de Bombers de la Generalitat exerceix les funcions següents:
 - a) L'extinció d'incendis i la direcció de les operacions i delimitació de les actuacions dels serveis o cossos que concorrin en tasques de suport.
 - b) En els supòsits d'ocurrència de qualsevol sinistre o situació d'emergència, actuar amb la finalitat de minimitzar els danys, tant personals com materials.
 - c) Dur a terme activitats de prevenció tendents a evitar o disminuir el risc d'incendis i d'accidents, i exercir la intervenció administrativa de la Generalitat en l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis dels establiments, les activitats, les infraestructures i els edificis en els termes establerts a la legislació específica d'aplicació.
 - d) Estudiar i investigar les tècniques, les instal·lacions i els sistemes per a la protecció contra incendis en relació amb la normativa específica en aquesta matèria.
 - e) Intervenir en operacions de protecció civil, d'acord amb les previsions dels plans territorials i dels plans especials corresponents i elaborar els plans d'actuació respectius dels serveis d'extinció d'incendis.
 - f) Les actuacions de salvament marítim.
 - g) El salvament fluvial, el rescat de muntanya i les actuacions de salvament de persones, animals i els seus béns.
 - h) La recerca de les persones perdudes o desaparegudes, en col·laboració amb el cos de Mossos d'Esquadra i amb la resta de forces de seguretat pública.
 - i) La investigació i anàlisi dels sinistres en els quals intervingui per raó de la seva competència, per tal d'informar sobre les causes, les conseqüències i els danys produïts.
 - j) Les activitats informatives i formatives adreçades a la ciutadania per tal de disminuir la seva exposició al risc en incendis i accidents i d'augmentar la seva autoprotecció.
 - k)Actuar en serveis d'interès públic, per raó de la capacitació específica dels seus membres i de l'adequació dels mitjans materials disponibles.
 - l) Totes les altres que li corresponguin o li puguin correspondre d'acord amb la legislació vigent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La complexitat actual de les emergències, així com la multiplicitat d'agents que hi intervenen -des d'àmbits subjectius i objectius molt diversos-, ha revelat la necessitat inajornable de delimitar amb major claredat les funcions i competències del cos de Bombers de la Generalitat a fi d'evitar preventivament totes aquelles situacions d'indefinició que, durant el desenvolupament d'una situació d'emergència, poguessin constituir obstacles o disfuncions per a la seva òptima resolució.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Partint de la problemàtica identificada a l'apartat 3.1.A), aquesta proposta de modificació normativa persegueix l'objectiu essencial d'adequar i actualitzar la redacció de la Llei 5/1994, de 4 de maig, als àmbits competencials i funcionals que es corresponen amb la realitat actual d'actuació del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya i, al mateix temps, delimitar amb més claredat i precisió alguna de les funcions que es van establir l'any 1994.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

Implicaria el no assoliment de l'objectiu identificat a l'apartat anterior, tot mantenint el redactat normatiu de l'any 1994, que no reflecteix la realitat organitzativa i funcional actual del cos de Bombers.

Opció 2. Alternatives d'intervenció

No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en la norma amb rang de llei que regula la matèria.

Opció 3. Opció proposada

Consisteix a recollir la mesura proposada dins l'art. 13 de la Llei 5/1994, relatiu a la les funcions del cos de Bombers.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual i, per tant, es mantindria el risc de generar ineficiències o situacions incongruents amb el desenvolupament de l'activitat ordinària del cos de Bombers de la Generalitat, o de confusió o discrepància competencial entres diferents actors intervinents en les emergències i la seguretat pública.

Proposta. La mesura proposada, per si mateixa, no ha de tenir un impacte econòmic directe, atès que es limita a recollir les funcions reals que està prestant el cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya i es pretén que tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica en el funcionament del cos de Bombers de la Generalitat i, per extensió, de la garantia de protecció de la ciutadania enfront de les emergències.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment organitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

Article 41.3

INT M-089.1

Es modifica l'article 24 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 24

El cos de Bombers de la Generalitat s'estructura territorialment en parcs, àrees regionals i regions d'emergències."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es constata una manca de concordança manifesta entre la Llei reguladora del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya i la resta de normativa d'aplicació, per aquest motiu es crea la necessitat d'actualitzar la normativa i adaptar-la a l'estructura de l'organització territorial actual del Cos de Bombers de la Generalitat, llargament consolidada en el decurs del temps, i que no es correspon amb la reflectida a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció i de salvaments.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Partint de la problemàtica identificada a l'apartat 3.1.A), aquesta proposta de modificació normativa persegueix l'objectiu essencial d'adequar la redacció de la Llei 5/1994, de 4 de maig, a l'organització territorial consolidada del cos de Bombers de la Generalitat, de manera que les estructures territorials essencials estiguin degudament delimitades a la llei reguladora del cos en funció de les competències i responsabilitats que la normativa vigent els atorga.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No adoptar cap nova mesura implicaria mantenir legalment unes estructures organitzatives obsoletes i que no obeeixen a la realitat actual.

Opció 2. Alternatives d'intervenció

No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en la norma amb rang de llei que regula la matèria.

Opció 3. Opció proposada

Consisteix a recollir la mesura proposada a l'art. 24 de la Llei 5/1994, relatiu a l'organització territorial del cos de Bombers.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual amb les ineficiències organitzatives i d'informació pública que pot comportar mantenir una estructura organitzativa ja inexistent en l'àmbit organitzatiu.

Proposta. La mesura proposada, per si mateixa, no ha de tenir un impacte econòmic directe, atès que es limita a recollir l'estructura organitzativa territorial real i actual del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya i es pretén que tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica i de la informació pública relativa a l'organització territorial bàsica del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment autoorganitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica el no assoliment de l'objectiu identificat. En canvi, l'opció normativa proposada resulta proporcionada i adequada a la finalitat de millorar la seguretat jurídica i consolidar el marc legal de garantia de manteniment de l'eficiència i racionalitat de l'estructura territorial bàsica del cos de Bombers de la Generalitat. En aquest sentit, la proposta respecta els principis de bona regulació, com són els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta dotarà de més seguretat jurídica i d'informació pública veraç en relació amb l'organització del cos de Bombers de la Generalitat. El seu seguiment i avaluació s'efectuarà en paral·lel al de les diferents estructures organitzatives del cos de Bombers.

Article 41.4

INT M-086.0

Es modifica l'article 25 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 25

- 1 El parc és el conjunt de mitjans personals i materials, amb organització pròpia, situat en un municipi i amb un àmbit territorial d'intervenció funcional concret.
- 2 L'àrea regional és un conjunt de parcs amb unitat de coordinació i àmbit comarcal. Excepcionalment, hi poden haver àrees regionals d'àmbit intercomarcal, d'acord amb el que estableix l'apartat 4.
- 3 La regió d'emergències és una unitat territorial d'àmbit superior que agrupa diverses àrees regionals i vetlla per llur coordinació, operativa i funcional.
- 4 S'ha de determinar per reglament l'organització territorial, funcional i operativa del cos de Bombers de la Generalitat, d'acord amb l'organització territorial de Catalunya i l'operativitat pròpia del cos."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es constata una manca de concordança manifesta entre la llei reguladora del cos de Bombers de la Generalitat i la resta de normativa d'aplicació pel que fa a l'estructura de l'organització territorial del cos. Les estructures organitzatives estan obsoletes i no obeeixen a la realitat actual. Aquesta proposta de modificació normativa persegueix l'objectiu essencial d'adequar la redacció de la Llei 5/1994, de 4 de maig, a l'organització territorial consolidada del cos de Bombers de la Generalitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Partint de la problemàtica identificada a l'apartat 3.1.A), aquesta proposta de modificació normativa persegueix l'objectiu essencial d'adequar la redacció de la Llei 5/1994, de 4 de maig, a l'organització territorial consolidada del cos de Bombers de la Generalitat, de manera que les estructures territorials essencials estiguin degudament delimitades a la llei reguladora del cos en funció de les competències i responsabilitats que la normativa vigent els atorga.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No adoptar cap nova mesura implicaria mantenir legalment unes estructures organitzatives obsoletes i que no obeeixen a la realitat actual.

Opció 2. Alternatives d'intervenció

No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en la norma amb rang de llei que regula la matèria.

Opció 3. Opció proposada

Consisteix a recollir la mesura proposada a l'art. 25 de la Llei 5/1994, relatiu a l'organització territorial del cos de Bombers.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual amb les ineficiències organitzatives i d'informació pública que pot comportar mantenir una estructura organitzativa ja inexistent en l'àmbit organitzatiu.

Proposta. La mesura proposada, per si mateixa, no ha de tenir un impacte econòmic directe, atès que es limita a recollir l'estructura organitzativa territorial real i actual del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya i es pretén que tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica i de la informació pública relativa a l'organització territorial bàsica del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment autoorganitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica el no assoliment de l'objectiu identificat. En canvi, l'opció normativa proposada resulta proporcionada i adequada a la finalitat de millorar la seguretat jurídica i consolidar el marc legal de garantia de manteniment de l'eficiència i racionalitat de l'estructura territorial bàsica del cos de Bombers de la Generalitat. En aquest sentit, la proposta respecta els principis de bona regulació, com són els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta dotarà de més seguretat jurídica i d'informació pública veraç en relació amb l'organització del cos de Bombers de la Generalitat. El seu seguiment i avaluació s'efectuarà en paral·lel al de les diferents estructures organitzatives del cos de Bombers.

Article 41.5

INT M-092.3

Es modifica l'article 52 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 52

1 Els bombers i bombers voluntaris tenen dret a gaudir d'una assegurança que cobreixi els accidents que es puguin produir en acte de servei; a gaudir de la defensa jurídica necessària en les causes instruïdes com a conseqüència d'actuacions dutes a terme en l'exercici de llurs funcions; i a percebre les compensacions que indemnitzin els conceptes que es determinin reglamentàriament, en la forma i quantia que s'hi estableixi."

2 Els bombers i bombers voluntaris que, per la seva actuació en servei vegin alterada de forma permanent la seva condició física i siguin declarats en situació d'incapacitat permanent total, absoluta o gran invalidesa per l'Institut Nacional de la Seguretat Social, tenen dret a percebre una compensació per un import complementari al de la pensió reconeguda per l'Institut Nacional de la Seguretat Social. Les condicions per a l'atorgament d'aquesta compensació així com la seva durada i quantia, s'han d'establir reglamentàriament.

3 Els bombers i bombers voluntaris han d'ésser distingits o recompensats quan s'aprecii alguna de les circumstàncies o algun dels supòsits que siguin determinats per reglament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actuació dels bombers/es voluntaris en serveis d'emergència pot generar una casuística molt diversa de càrregues per a aquest col·lectiu que han de ser evitades o minimitzades. En aquest sentit, l'Administració de la Generalitat té el deure de garantir un sistema de protecció multidimensional del col·lectiu dels bombers/es voluntaris que inclogui la compensació de despeses i perjudicis i, en definitiva, els mecanismes necessaris per assegurar que la prestació dels seus serveis altruistes en el marc funcional dels SPEIS no generi situacions injustes o inequitatives a càrrec seu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Adequar i actualitzar la redacció de la Llei 5/1994 per tal d'incloure-hi la garantia legal dels mecanismes de protecció i compensació integrals del col·lectiu de bombers/es voluntaris amb motiu de la prestació altruista dels seus serveis en el marc funcional dels SPEIS de la Generalitat; preveure l'habilitació normativa específica per a complementar la compensació que resulti procedent en cas que del servei altruista prestat se'n derivin seqüeles físiques de caràcter permanent; fomentar la dedicació al voluntariat bomber, i, en definitiva, donar compliment a l'apartat XVII de la Resolució del Parlament de Catalunya 482/XIV, de 30 de setembre de 2022, i consolidar el model mixt de prestació dels SPEIS de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No adoptar cap nova mesura implicaria el no assoliment dels objectius identificats, amb el risc de caure en ineficiències organitzatives i generar tensió entre els diferents actors en matèria d'emergències.

Opció 2. Alternatives d'intervenció

No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en una norma amb rang de llei.

Opció 3. Opció proposada

Consisteix a recollir la mesura proposada dins l'art. 52 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, on es regulen els mecanismes de protecció dels bombers/es voluntaris.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual amb les ineficiències organitzatives a què condueix i que tenen impacte econòmic sobre l'organització i funcionament del model mixt dels SPEIS de la Generalitat.

Proposta. La mesura proposada tindrà l'impacte econòmic apuntat a l'apartat 1.1 quan es produeixin situacions d'accident en servei en què bombers/es voluntaris de la Generalitat siguin declarades en alguna de les situacions d'incapacitat permanent en els graus de total, absoluta o gran invalidesa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya. Tanmateix, es pretén que la proposta tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica i de la garantia de protecció del personal voluntari membre del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment autoorganitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica el no assoliment dels objectius identificats i el risc de seguir generant tensions en l'organització dels SPEIS de la Generalitat de Catalunya. En canvi, l'opció normativa proposada resulta proporcionada i adequada a la finalitat de millorar la seguretat jurídica i protecció del personal voluntari membre del cos de Bombers de la Generalitat. En aquest sentit, la proposta respecta els principis de bona regulació, com són els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta es concreta per reglament, per la qual cosa el seu seguiment i avaluació s'ha d'efectuar en relació amb el contingut d'aquest desenvolupament reglamentari.

Article 42.1

INT M-088.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 28 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que resta redactat de la manera següent:

“1. L'accés a les categories de facultatiu o facultativa i tècnic o tècnica de l'escala de suport del cos de Mossos d'Esquadra es fa per convocatòria de lliure accés, mitjançant oposició o concurs oposició.
Les convocatòries d'accés a la categoria de facultatiu/iva poden incloure un torn de promoció interna per a les persones funcionàries de carrera de la categoria de tècnic o tècnica de l'escala de suport del cos de Mossos d'Esquadra, si compleixen els requisits de titulació, tenen una antiguitat mínima de dos anys en la categoria de tècnic o tècnica i compleixen la resta de requisits exigits en la convocatòria.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Cal modificar la regulació de la promoció interna per a l'escala de suport, equiparant-la a l'establerta per a la resta de col·lectius de la Generalitat i eliminant la duplicitat de convocatòries a què obliga la regulació actual.
L'actual regulació preveu la promoció interna entre col·lectius (funcionaris en actiu del Cos de Mossos d'Esquadra i de la resta de cossos especials de la Generalitat del grup A, subgrups A1 i A2) que, per les seves condicions de treball, no participaran mai en aquestes convocatòries, per la qual cosa el sistema d'accés a l'escala de suport és ineficient i costós.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1.Adequar el sistema d'accés i promoció interna de l'escala de suport a l'establert per a la resta de col·lectius de la Generalitat de Catalunya.
- 2.Millorar l'eficiència dels sistemes d'accés a l'escala de suport, reduint càrregues administratives innecessàries.
- 3.Garantir el dret a la promoció professional de les persones funcionàries de l'escala de suport del grup A2, categoria de tècnic/a.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res comporta mantenir un sistema d'accés a l'escala de suport ineficient i que no garanteix els mateixos drets a les persones d'aquesta escala que els establerts per a la resta de col·lectius de la Generalitat.
En tant que es tracta d'una regulació específica, l'única forma de corregir aquesta situació és a través de la modificació que es proposa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no té impacte pressupostari, en tant que únicament modifica el sistema d'accés a l'escala de suport i farà més eficients les convocatòries previstes per a l'execució de l'oferta pública d'ocupació. En tant que les places ofertades ja estan ocupades per personal interí, no es modifica la despesa prevista en capítol 1.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta té impacte econòmic des de la perspectiva de la reducció de la càrrega administrativa i de la despesa en recursos interns per al desenvolupament de convocatòries.

Des de la perspectiva social, es produeix una equiparació de drets a la promoció professional de les persones de l'escala de suport, respecte de la resta de col·lectius de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té un impacte directe i clar en la simplificació i reducció de càrregues administratives, evitant una convocatòria ineficaç que suposa la publicació al DOGC, la conformació de tribunal qualificador i la publicació de llistes de persones admeses i excloses, per a cap persona aspirant. Al contrari, si en algun moment hi ha hagut alguna persona aspirant, ha resultat exclosa per incompliment dels requisits de participació.
La proposta també permet reduir els temps d'execució de l'oferta pública d'ocupació de l'escala de suport entre tres i quatre mesos.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

D'acord amb la normativa d'aplicació a les forces i cossos de seguretat, als quals pertany l'escala de suport, l'única opció possible per a corregir aquest problema és la modificació de l'article 28 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que regula l'accés a les places d'aquesta escala.

IMPLEMENTACIÓ

La nova regulació s'implementarà en l'execució de les convocatòries d'accés a l'escala de suport previstes per al segon semestre de 2024.
El seguiment es durà a terme a través del diàleg amb la representació de les persones treballadores de l'escala de suport en el marc del Consell de la Policia.

Article 42.2

INT M-084.0

S'afegeix un article, el 29 bis, a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, amb el text següent:

"Article 29 bis

1. La carrera horitzontal del cos de Mossos d'Esquadra suposa el reconeixement individualitzat del desenvolupament professional d'acord amb un model de competències i habilitacions operatives i l'assoliment de diferents nivells d'expertesa i experiència, validats a través de l'avaluació del rendiment i de les competències professionals.
2. Reglamentàriament, mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de seguretat pública, s'establirà un sistema d'itineraris professionals estructurats en nivells d'expertesa professional en el mateix lloc de treball i en la provisió dels llocs de treball de les diferents especialitats. Aquest sistema ha d'incloure:
 - a) Els graus o nivells que es reconeixeran, amb el corresponent complement de carrera horitzontal.
 - b) Els requisits per accedir a cada grau o nivell, els temps i condicions de permanència, així com les circumstàncies que poden resultar en la pèrdua d'aquests.
 - c) Els mecanismes i criteris per avaluar la trajectòria i actuació professional, la qualitat dels treballs realitzats, els coneixements adquirits i el resultat de l'avaluació del desenvolupament. Podran incloure's d'altres mèrits i aptituds en funció de l'especificitat de la funció desenvolupada.
3. L'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, en col·laboració i coordinació amb la direcció general competent en matèria de policia, d'acord amb la legislació vigent per a l'expedició i l'homologació de títols i formació especialitzada, elaborarà el pla formatiu del Pla de carrera professional del cos de Mossos d'Esquadra."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La carrera professional dels empleats públics és un dret reconegut als arts. 16 i 17 EBEP. Aquest darrer estableix que les lleis que el despleguin poden regular la carrera horitzontal dels funcionaris de carrera, mitjançant l'articulació d'un sistema de graus, categories o esglaons d'ascens i la remuneració de cadascun d'aquests. S'ha de valorar la trajectòria i actuació professional, la qualitat dels treballs efectuats, els coneixements adquirits i el resultat de l'avaluació de l'acompliment, i es poden incloure altres mèrits i aptituds per raó de l'especificitat de la funció exercida i l'experiència adquirida.

L'Acord de 2.7.2020 estableix la creació d'una comissió per establir un pla de carrera professional per a les unitats de seguretat ciutadana. És urgent actualitzar el vigent pla, establert per l'Ordre IRP/326/2010.

És necessari, doncs, comptar amb l'habilitació legal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1.Habilitar legalment la negociació i implementació d'un pla de carrera professional horitzontal en el cos de Mossos d'Esquadra.
- 2.Actualitzar el vigent pla de carrera per especialitats, tot establint els requisits i garanties de les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra durant tota la seva vida professional, des del punt de vista retributiu, de condicions de treball, de capacitació i formació i els requisits de permanència en els diferents nivells d'especialització.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Atenent al que disposa el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, és necessària l'habilitació legal i, d'acord amb l'establert a la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, l'única opció possible per a introduir aquesta habilitació legal és la modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra en el sentit proposat tindrà efectes econòmics a partir del moment que el desplegament reglamentari sigui vigent. En conseqüència, es preveu que pugui tenir impacte pressupostari a partir de l'exercici 2025.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta d'una mesura amb impacte organitzatiu i en matèria de gestió dels recursos humans de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra. Per tant, amb impacte de caràcter intern. No obstant això, la millora de la capacitació i l'avaluació de la tasca policial ha de redundar, de forma indirecta, en una millora de la prestació del servei policial.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. Pel que fa al seu impacte en termes de simplificació normativa, en tant que actualment ja existeix un Acord de Govern que regula el Pla de carrera professional, només caldrà modificar-lo perquè inclogui el detall de les mesures a implantar. Des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, aquesta mesura no redueix la càrrega administrativa, sinó que introdueix elements nous en la gestió de recursos humans.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atenent a la redacció de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, és necessària l'habilitació legal i, d'acord amb l'establert a la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, l'única opció possible per a introduir aquesta habilitació legal és la modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

IMPLEMENTACIÓ

El compliment requereix desplegament reglamentari. Es tindran en compte els treballs de la comissió paritària, creada per Acord de 2.7.2020 per revisar, actualitzar les propostes; establir un pla de carrera professional per a les unitats de seguretat ciutadana del CME; fer el seguiment i avaluació.

Article 42.3

INT M-081.1

Es modifica la lletra *b)* de l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, que resta redactada de la manera següent:

"b) Retribucions complementàries:

1r. El complement de destinació, corresponent al nivell del lloc de treball que s'ocupa.

2n. El complement específic, que ha de figurar en la relació de llocs de treball i comprèn, de manera diferenciada, els conceptes d'especial dificultat tècnica, de grau de dedicació, de responsabilitat, d'incompatibilitat, de perillositat, de penositat, de mobilitat per raó del servei i d'especificitat d'horaris. Només es pot atribuir un complement específic a cada lloc de treball, una part del qual pot ser d'import variable per tal de retribuir circumstàncies concretes dels serveis que es produeixin de manera efectiva. La quantia resultant pot variar en funció dels conceptes anteriors atribuïts al lloc de treball, així com del compliment dels requisits establerts en la part variable.

3r. El complement de productivitat.

4t. El complement de carrera professional, corresponent a les retribucions associades al pla de carrera professional, segons l'establert a l'article 29 bis.

5è. Gratificacions per serveis extraordinaris.

6è. Indemnitzacions per raó del servei."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Cal dotar de cobertura legal la configuració del complement específic sorgit de la negociació col·lectiva amb les organitzacions sindicals representatives del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, amb l'adopció de l'Acord de data 31 de juliol de 2023 sobre conciliació i millores retributives del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

També s'incorpora el complement que ha d'anar associat al desenvolupament del pla de carrera professional.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius són els següents:

1.Actualització del model retributiu del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, que sintetitzi i adapti a la realitat actual els diferents conceptes retributius.

2.Donar resposta al principi d'equitat.

3.Garantir una prestació del servei policial de la màxima qualitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Quant a la identificació de les opcions de regulació, l'opció de no fer res no es considera, atès que és necessari introduir el component variable del complement específic en la regulació del complement específic en les retribucions de les persones membres del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada tindrà efectes econòmics quan, arran d'aquesta, es signin els corresponents acords relatius a condicions retributives, així com quan es desenvolupi reglamentàriament el pla de carrera professional, en virtut de l'aprovació de l'article 29 bis de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La incorporació, en el complement específic, d'un component variable per retribuir circumstàncies concretes del servei, associades als conceptes que integren aquest complement, es tracta d'una mesura que representa, per als seus destinataris, un major assoliment del principi d'equitat.

Alhora, respon a la necessitat de garantir una prestació del servei policial de la màxima qualitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, així com tampoc en termes de simplificació normativa.

Des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, es tracta d'una modificació que introdueix elements nous en la gestió de les retribucions de les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

D'acord amb la normativa bàsica de la funció pública, és necessària l'habilitació legal respecte de la configuració del complement específic de les retribucions de les persones funcionàries del CME, essent la modificació de l'article 40 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra l'única opció possible.

IMPLEMENTACIÓ

El compliment s'esdevindrà quan es signin els acords de condicions retributives i es desenvolupi reglamentàriament el pla de carrera professional (art. 29 bis Llei 10/94). Tant acords com desplegament preveuran els òrgans vetlladors del seu acompliment i, si escau, els mecanismes d'avaluació.

Article 42.4

INT M-090.1

Es modifica la lletra *b* de l’article 53 de la Llei 10/1994, d’11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d’Esquadra, que resta redactada de la manera següent:

“b) La participació en l'establiment de les condicions de prestació del servei dels funcionaris.
A aquest efecte, el Consell de la Policia, mitjançant els grups de negociació que, si s’escau, es constitueixin en el seu marc, és l’òrgan en el qual els representants dels membres de la Policia de la Generalitat-Mossos d’Esquadra i de l’administració exerceixen el dret la negociació col·lectiva, d’acord amb els procediments de participació normativament establerts.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Cal adequar la literalitat de la Llei 10/1994, pel que fa al dret de la negociació col·lectiva de les persones membres del cos de Mossos d’Esquadra, a la realitat vigent en atenció a la jurisprudència constitucional i a la interpretació ordinària que ve sent d’aplicació, amb la finalitat d’evitar dubtes jurídics quant a la validesa de la totalitat d’acords assolits amb la part social del col·lectiu.
Una eventual interpretació contrària, aliena al context interpretatiu, suposaria la nul·litat de més d’una vintena de pactes i acords, la gran majoria dels quals, amb efectes econòmics.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1.Recollir de forma explícita en la norma reguladora de la Policia de la Generalitat-Mossos d’Esquadra el dret a la negociació col·lectiva de les persones membres del cos de Mossos d’Esquadra.
- 2.Atribuir aquesta funció al Consell de la Policia, que és l’òrgan de representació paritària de les persones membres del cos de Mossos d’Esquadra, a partir de les eleccions sindicals que garanteixen l’elecció democràtica i legítima de representants de les persones treballadores.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res comporta el risc que en determinats àmbits desconexedors del funcionament ordinari del Consell de la Policia es pugui posar en dubte la seva funció, equiparable al de les meses de negociació establertes per a la resta de col·lectius de persones funcionàries.
En tant que es tracta d’una regulació específica, l’única forma de corregir aquesta situació és a través de la modificació que es proposa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no té impacte pressupostari, en tant que únicament recull de forma explícita el que ja es ve aplicant per la via interpretativa des de la creació del Consell de la Policia-Mossos d’Esquadra. L’impacte pressupostari dels pactes i acords assolits al llarg dels anys de vigència de la norma no s’altera, sinó que es pretenen evitar dubtes quant a la seva legitimitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té impacte econòmic, en tant que només adequa la norma a la realitat i no altera el funcionament del Consell de la Policia. No obstant això, ha de permetre evitar dubtes quant a la validesa de pactes i acords que sí que tenen impacte econòmic.

Amb aquesta proposta s’adequa la terminologia emprada per a la descripció d’un dret fonamental, el dret a la negociació col·lectiva de les persones membres del cos de Mossos d’Esquadra, la qual cosa suposa una evolució per a aquest col·lectiu des de la perspectiva social.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té no té cap tipus d’impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en tant que no altera el funcionament del Consell de la Policia, no modifica els procediments de treball, ni genera cap nou òrgan o estructura.
En tot cas, simplifica de forma indirecta la ratificació d’acords sindicals, evitant justificacions normatives i d’interpretació més complexes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

D’acord amb la normativa d’aplicació a les forces i cossos de seguretat, l’única opció possible per a corregir aquest problema és la modificació de la Llei 10/1994 per a explicitar-hi el dret a la negociació col·lectiva de les persones del cos de Mossos d’Esquadra.
S’han considerat dues opcions: l’atribució de la funció de negociació col·lectiva al Consell de la Policia o la creació d’un altre òrgan o mesa amb aquesta funció. La proposada és l’única que garanteix la representació legítima per sufragi de la part social i que evita la duplictat d’òrgans i l’increment de càrrega administrativa.

IMPLEMENTACIÓ

La nova regulació no comporta cap acció específica per a la implementació.
El seguiment es durà a terme a través del diàleg amb la representació de les persones treballadores en el marc del Consell de la Policia.

Article 43.1

IG M-193.0

Es modifica la disposició addicional segona del Decret llei 46/2020, de 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer, que queda redactat de la manera següent:

"Segona
Amb caràcter transitori i per un període de cinc anys, les funcions atribuïdes a l'Escala Superior d'Intervenció del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya poden ésser exercides, amb plenitud d'efectes jurídics, per funcionaris de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, mitjançant resolució d'habilitació de l'interventor/a general i amb l'abast que aquest/a determini, que pot perllongar per necessitats del servei.
Així mateix, amb caràcter transitori i pel mateix període, les funcions atribuïdes a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya poden ésser exercides, amb plenitud d'efectes jurídics, per funcionaris de l'Escala Superior d'Administració General del Cos superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant resolució d'habilitació de l'interventor/a general i amb l'abast que aquest/a determini.
Durant el període de vigència de l'habilitació, el personal habilitat té dret a la percepció d'un component singular en el complement específic del lloc que ocupa fins a la seva equiparació amb el nivell retributiu propi de les funcions per a les quals és habilitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que, atès que els terminis d'ocupació de forma transitòria són diferents, aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en les previsions de processos selectius programats per a l'ocupació de llocs de treball a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, sense poder disposar d'homogeneïtat en el disseny de les convocatòries i a la seva vegada en l'exercici del control intern atesa la manca d'efectius que podria comportar aquesta circumstància.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquesta disposició addicional del Decret llei 46/2020 per a donar coherència a la normativa reguladora de l'ocupació transitòria de llocs de treball del Cos d'Intervenció que és conté en l'apartat 5è de la disposició transitòria segona de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res :Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret llei fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que es tracta d'una mesura legislativa de racionalització dels processos selectius i de la forma d'ocupació dels llocs de treballs de què es disposa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent, de tal manera que no té repercussió a tercers en tant que es tracta d'una mesura d'autoorganització.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà dels terminis d'ocupació transitòria de llocs de treball de la Intervenció, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol I. Agència de Ciberseguretat de Catalunya

Article 44.1

PRE M-079.0

S’afegeix una nova lletra, la *i*, a l’apartat 4 de l’article 2 de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, amb el text següent:

“i) Auditar i certificar el compliment dels requeriments establerts a la normativa vigent respecte dels sistemes d’informació inclosos en l’àmbit d’actuació de l’Agència.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’Agència de Ciberseguretat de Catalunya ha estat declarada, provisionalment, com a entitat certificadora i auditoria per Centre Criptològic Nacional. Aquesta declaració esdevindria definitiva si abans del 29 de febrer del 2024 l’Agència estableix de forma més concreta en el seus estatuts les funcions d’auditoria i certificació dels sistemes d’informació en l’àmbit que li és propi. Aquest requeriment doncs ha de ser complert per culminar satisfactòriament aquest procés de reconeixement davant el Centre Criptològic Nacional.

A més de la modificació de la Llei, també s’han de modificar els Estatuts de l’Agència. Però aquests no es poden modificar si prèviament no s’addiciona a la Llei aquesta nova funció.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura proposada, a més de complir amb el requeriment del Centre Criptològic Nacional té com a objectiu potenciar l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya, que passarà a exercir les funcions d’autoria tècnica amb capacitat de certificació en els sistemes d’informació, essent pioner a l’Estat espanyol.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res. La no modificació de la Llei de creació de l’Agència amb l’addició de la nova funció implica no obtenir de forma definitiva el reconeixement d’entitat auditora i certificadora dels sistemes d’informació de l’àmbit que li és propi.
- Opció 2. No es poden modificar els Estatuts de l’Agència sense prèviament la modificació de la Llei, doncs els Estatus no poden preveure funcions no establertes en la seva llei de creació
- Opció 3. La modificació de la Llei en el termini requerit per l’Agència estatal passa per la seva inclusió a la llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

La no modificació de la Llei tal i com es proposa no té impacte pressupostari, però no s’obté la condició d’entitat auditora i certificadora dels sistemes d’informació.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

La modificació que es proposa no té impacte als pressupostos de la Generalitat

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els beneficis esperats són permetre a l’entitat desplegar les seves capacitats i funcions d’auditoria i certificació en el seu àmbit d’actuació. Aquestes capacitats no tenen impacte en les pimes directament ja que l’Agència no desplegarà aquestes funcions respecte les mateixes.

En relació amb l’impacte indirecte, s’espera que l’augment d’activitat que aquesta habilitació suposi per a l’entitat repercuteixi en més contractació que pugui permetre generar activitat econòmica empresarial.

IMPACTE NORMATIU

La disposició prevista és una disposició habilitadora per l’Agència, en l’àmbit de les seves competències existents. Per tant, no té impacte en aquest àmbit, per tant, no té cap incidència en la simplificació administrativa. En tot cas, no té cap impacte directa cap a la ciutadania i no estableix cap càrrega administrativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones

COMPARACIÓ OPCIONS

Atenent a les diferents opcions disponibles, i descartant la opció de no fer res ja que no permet acomplir el requeriment marcat, la opció regulatòria proposada és la més òptima i eficient. D’acord amb la proposta, aquesta és una opció regulatòria habilitadora per a l’exercici de competències de l’entitat i no implica l’atorgament de noves competències, sinó que habilita a exercir les actuals en coordinació amb els organismes estatals. Les altres opcions

regulatòries, com per exemple impulsar una normativa específica, permetran acomplir en el termini atorgat.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop s’articuli la modificació es finalitzarà el procés de reconeixement endegat com entitat autoritòria i certificadora. La seva implementació, seguiment i avaluació correspon a l’Agència de Ciberseguretat.

Article 44.2

PRE M-300.0

S’afegeix un apartat, el 8, a l’article 2 de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, de l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya, amb el text següent:

“8. L’Agència de Ciberseguretat de Catalunya pot exercir les seves funcions amb relació el Parlament, les institucions que estableix el capítol V del Títol II de l’Estatut d’autonomia de Catalunya i els organismes independents de la Generalitat en el termes que acordin.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 15/2017 del 25 de juliol, de l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya, té entre els seus coordinar la ciberseguretat entre els diferents actors en l’àmbit de la Generalitat com a responsable d’aquesta matèria, però de l’articulat de la Llei no es deriva que aquest objectiu no queda expressament recollit en relació amb el Parlament, les institucions estatutàries i els organismes independents.

Per tant, cal modificar la Llei de manera que, garantint l’autonomia i independència del Parlament les institucions estatutàries i els organismes independents, es permeti que aquestes, si així ho demanen i en els termes que s’acordin, puguin estar sota el paraigua de les funcions que té encomandes l’Agència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la modificació de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, de l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya s’aconsegueix a través de l’instrument jurídic adequat, dona resposta satisfactòria a la demanda de la Sindicatura de Comptes alhora que es permet que el Parlament i les altres institucions estatutàries i els organismes independents puguin entrar dins l’àmbit de l’exercici de les funcions de l’Agència.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No procedir a la modificació de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, implica no donar resposta a la sol·licitud de la Sindicatura de Comptes ni permet que el Parlament, les institucions estatutàries i els organismes independents puguin estar sota l’àmbit d’aplicació de l’Agència.

Opció 2. El redactat actual de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, no permet una interpretació amb el sentit que es demanda.

Opció 3. L’opció regulatòria proposada és la que permet obrir la possibilitat que l’àmbit d’actuació de l’Agència s’ampliï a les institucions esmentades.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

La no modificació de la Llei no comporta cap impacte pressupostari, ni en els ingressos ni en les despeses.

Proposta

En aquesta fase de modificació de la Llei, en tant que de naturalesa organitzativa i que requereix d’un eventual acord voluntari, no té en impacte econòmic directa quantificable.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els beneficis esperats son permetre a l’entitat desplegar les seves capacitats i funcions en el seu àmbit d’actuació. Aquestes capacitats no tenen impacte en les PIME directament ja que l’Agència no desplegarà aquestes funcions respecte les mateixes, sinó que la mesura va adreçada a les institucions que integren la Generalitat. Aquesta mesura permet un aprofitament de coneixement i capacitat de l’Agència que revertirà en benefici de totes les institucions que integren la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura projectada no té incidència en l’àmbit de simplificació administrativa. La mesura projectada no afecta a la ciutadania. La mesura no genera cap càrrega administrativa a la ciutadania ni a les empreses. Tampoc a les institucions que integren la Generalitat atès que és de recepció voluntària.

IMPACTE GÈNERE

La proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere, d’acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l’Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atenent a les diferents opcions disponibles, i descartant l’opció d’abstenir-se en la iniciativa -ja que no permet acomplir els objectius assenyalats-, es conclou que l’opció regulatòria proposada és la més òptima i eficient. D’acord amb la proposta, aquesta és només una opció regulatòria habilitadora per a l’exercici de competències de l’entitat i no suposa l’atorgament de noves competències, sinó que esclareix l’exercici de les actuals.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop s’aprovi la modificació proposada es donarà per satisfet l’objectiu fonamentat al cos de la present proposta.

El seu seguiment correspondrà a l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya amb els acords que es puguin assolir.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol II. Centre d'Estudis d'Opinió

Article 45.1

PRE M-130.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 1 de la Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

“3. El Centre d'Estudis d'Opinió té autonomia funcional i de gestió, i s'adscriu al departament que determini el Govern.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Des de l'any 2011, a partir del Decret 1/2011, de 4 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència, els decrets d'estructura d'aquest Departament (Decret 325/2011, de 26 d'abril; Decret 118/2013, de 26 de febrer; Decret 28/2016, de 19 de gener; Decret 266/2016, de 5 de juliol; Decret 27/2018, de 7 de juny; Decret 20/2019, de 29 de gener; Decret 245/2021, de 22 de juny, i el Decret 19/2022, de 8 de febrer) estableixen l'adscripció del Centre d'Estudis d'Opinió a dit Departament i no al d'Economia i Finances.

Per raons de seguretat jurídica cal adequar el text de la Llei a la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es persegueixen amb aquesta proposta son els següents:

Adequar el text de la Llei 6/2007, del 17 de juliol, a la normativa en matèria d'organització i evitar la inseguretat jurídica.

Adequar el text de la Llei 6/2007, del 17 de juliol, a qualsevol futur canvi en matèria d'organització que comporti l'adscripció a un altre departament diferent.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. Mantenir la situació actual en la qual l'adscripció del Centre és a un departament diferent al que preveu la Llei 6/2007, del 17 juliol.

Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei 6/2007, del 17 juliol, fora de l'àmbit de l'Avantprojecte de llei de mesures.

Opció 3: Opció proposada. Incorporar la modificació en l'Avantprojecte de llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no té impacte pressupostari, atès que la iniciativa s'emmarca en l'adequació de la Llei 6/2007, del 7 de juliol a les normes sobre l'organització de l'Administració. No es preveu que la modificació comporti la necessitat de recursos addicionals a aquells dels què disposa el Centre d'Estudis d'Opinió.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social. L'objecte de la mesura proposada és adequar l'adscripció del CEO a les normes d'organització de l'Administració de la Generalitat quant a la determinació de l'adscripció del sector públic als diferents departaments amb els que s'estructura l'Administració de la Geeralitat, en benefici d'una major seguretat jurídica.

IMPACTE NORMATIU

La mesura que es proposa no té impacte normatiu en termes de simplificació de procediments i tràmits, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i tampoc comporta l'establiment de càrregues noves d'aquest tipus. Tampoc estableix la tramitació de procediments administratius nous.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. Mantindria una previsió legal que no és d'aplicació. Es manté la inseguretat jurídica.

Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de mesures comporta la tramitació d'un procediment amb els tràmits i càrregues administratives que semblen excessives per a una modificació d'abast limitat.

Opció 3: Opció proposada. L'opció proposada es considera la més adequada i eficient des del punt de vista de procediment i aporta la seguretat jurídica que es persegueix.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada la modificació, la Llei 6/2007, del 17 de juliol, recollirà la realitat actual com la d'un futur si hi ha qualsevol canvi de departament d'adscripció del Centre d'Estudis d'Opinió.

Article 45.2

PRE M-131.0

Es modifica l'article 2 de la Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

"Article 2
Els estudis d'opinió
Als efectes d'aquesta llei, tenen la condició d'estudis d'opinió:
a) Les enquestes electorals que pregunten a la població de Catalunya sobre la intenció de vot o sobre la valoració dels líders i dels partits polítics, i també els estudis postelectorals.
b) Els treballs que tenen per objecte l'anàlisi de les actituds i les opinions de la societat, l'avaluació i el seguiment de polítiques o serveis de la Generalitat, i altres treballs que siguin rellevants per a l'acció del Govern."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 2 defineix els estudis d'opinió als efectes de la llei. En una interpretació literal de l'apartat b) es planteja el dubte de si els estudis d'opinió amb un univers d'anàlisi més ampli que el de la societat de Catalunya conformen l'àmbit d'aplicació objectiu de la Llei o no. Interpretar que no en conformen l'àmbit comportaria que en aquests casos no sigui obligat sotmetre el projecte al vistiplau preceptiu del CEO i que una vegada elaborat l'estudi no sigui obligat incorporar-lo al Registre d'Estudis d'Opinió (REO). L'objectiu del vistiplau és que el CEO que actua sota els principis de transparència, rigor tècnic, objectivitat i independència, pugui determinar la correcció tècnica del projecte. I el de la incorporació dels estudis al REO és el de donar transparència i publicitat als estudis d'opinió que s'elaboren en l'àmbit de la Generalitat, de forma unificada en un sol lloc.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és millorar la redacció de l'article 2, adequar-la als objectius i a l'esperit de la Llei, evitar que alguns estudis d'opinió que es realitzen quedin fora del seu àmbit d'aplicació i garantir l'objectivitat, el rigor tècnic i la publicitat i transparència de tots els estudis d'opinió que s'elaboren en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. Mantenir la definició del que es considera estudi d'opinió segons la Llei 6/2007, del 17 de juliol, tal i com està.
Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures però aquesta opció comporta la tramitació d'un procediment amb els tràmits i càrregues administratives, per a una modificació d'abast limitat.
Opció 3: Opció proposada. Modificar la Llei mitjançant la Llei de Mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No té impacte pressupostari.

Ingressos:

Despeses:

Proposta

La proposta no té impacte pressupostari. No es preveu que la modificació comporti la necessitat de recursos addicionals a aquells dels què disposa el CEO. Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte social de la proposta és el de garantir la qualitat i eficiència en l'ús dels recursos que es destinen a l'elaboració de tots els estudis d'opinió en l'àmbit de la Generalitat, així com la transparència i accessibilitat a les dades. La proposta no té un impacte directe sobre l'activitat econòmica ni sobre les pimes.

IMPACTE NORMATIU

L'impacte normatiu de la proposta és el de la coherència del text de la Llei 6/2007, del 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinióamb el seu esperit i objectius. El contingut de la proposta no comporta la introducció de càrregues administratives per als ciutadans ni les empreses ni tampoc la reducció atès que no els afecta des d'aquest punt de vista.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. Comporta que alguns estudis d'opinió en l'àmbit de la Generalitat puguin restar exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei i no estar validats pel CEO ni incorporats al REO.
Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures comporta la tramitació d'un procediment amb els tràmits i càrregues administratives que semblen excessives per a una modificació d'abast limitat.
Opció 3: Opció proposada. Es considera la més adequada i eficient des del punt de vista de procediment i aconsegueix els objectius que es persegueixen.

IMPLEMENTACIÓ

Es podrà determinar anualment els informes de vistiplau a estudis d’opinió emesos pel Centre d’Estudis d’Opinió i estudis incorporats al Registre d’Estudis d’Opinió amb l’univers que es proposa.

Article 45.3

PRE M-132.0

Es modifica l'article 3 de la Llei 6/2007 del 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

“Article 3
Funcions del Centre d'Estudis d'Opinió
El Centre d'Estudis d'Opinió té les funcions següents:
a) Elaborar o supervisar i controlar estudis d'opinió i enquestes que proporcionin informació sobre les opinions de la societat pel que fa a la realitat geogràfica, econòmica, demogràfica, política i social de Catalunya; sobre llurs actituds, hàbits, costums i preferències, incloent-hi els que fan referència a circumstàncies relatives a la intimitat personal o familiar, i sobre llurs opinions i intencions en qüestions ètiques, morals, socials, ideològiques, polítiques o comunitàries.
b) Elaborar, en exclusiva en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, estudis d'opinió i enquestes electorals que preguntin a la població de Catalunya sobre la intenció de vot o sobre la valoració dels líders i dels partits polítics, i també els estudis postelectorals.
c) Desenvolupar, impulsar i fomentar projectes de recerca científica de rellevància per a l'estudi de la societat.
d) Col·laborar amb universitats i instituts de recerca per a la realització de projectes de recerca i la formació especialitzada de persones investigadores en ciències socials.
e) Prestar assessorament i formació, amb relació als criteris tècnics que cal seguir a l'hora de dissenyar, desenvolupar i analitzar estudis d'opinió de la Generalitat, als departaments de la Generalitat, als organismes i les entitats que en depenen o hi estan vinculats, i també a qualsevol persona jurídica pública o privada que es doti ordinàriament en més d'un cinquanta per cent amb subvencions i altres ingressos procedents de l'Administració de la Generalitat, o en què la dita administració participi en més d'un cinquanta per cent del capital o del fons patrimonial o bé tingui la facultat de nomenar-ne la majoria de membres dels òrgans de govern.
f) Gestionar el Registre d'Estudis d'Opinió.
g) Difondre els resultats de l'activitat del Centre i d'altres treballs de naturalesa acadèmica que hi tinguin relació.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El CEO té l'encàrrec del Parlament de realitzar estudis d'opinió amb rigor tècnic i qualitat. Aquest àmbit està en constant transformació tècnica i metodològica i hi ha instituts, grups de recerca i investigadors especialitzats en els aspectes metodològics i substantius dels estudis. El CEO és un organisme amb un vincle amb el Govern, el Parlament i el món acadèmic mitjançant el seu Consell Rector, però, per poder garantir el rigor tècnic i la qualitat del servei necessita una connexió més estreta amb l'àmbit acadèmic i de recerca, i poder desenvolupar i impulsar estudis i projectes de naturalesa científica ja que ara la relació és molt feble i indirecta, i això limita el desenvolupament i actualització de l'expertesa tècnica. A més, les dades que produeix el CEO són de gran interès per a la comunitat científica en ciències socials, i és d'interès fomentar-ne l'ús acadèmic i científic.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta de modificació és la intensificació de l'activitat de recerca del CEO, i el reforçament dels seus vincles amb el sistema de recerca en ciències socials per tal d'incorporar i desenvolupar i fomentar l'expertesa metodològica i substantiva en el camp dels estudis d'opinió i les ciències socials. Es vol habilitar el CEO per desenvolupar i participar en projectes de recerca en ciències socials, impulsar i fomentar l'activitat de recerca i la formació d'investigadors en ciències socials, i difondre'n els resultats. Es vol afavorir la cooperació del CEO amb altres agents del sistema de recerca català rellevants per la seva activitat, que hi puguin aportar expertesa i es puguin establir mecanismes de cooperació per al desenvolupament de projectes i l'ús de les dades i infraestructures de recerca. També adaptar el text al de l'article 2.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. El CEO té una capacitat limitada per desenvolupar i fomentar l'activitat de recerca.
Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures.
Opció 3: Opció proposada. Habilitar el CEO a desenvolupar aquestes accions de desenvolupament, foment i difusió de la recerca en ciències socials, i a intensificar la cooperació amb universitats i instituts de recerca per desenvolupar aquestes funcions, mitjançant la incorporació de la proposta en l'Avantprojecte de Llei de Mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No té impacte pressupostari.

Ingressos:

Despeses:

Proposta

No té impacte pressupostari, més enllà que el CEO en la conformació del seu pressupost pugui dedicar partides a aquestes qüestions però seria, en tot cas, una reorganització interna de la despesa. No genera cap obligació pressupostària.

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte social: millora de la qualitat del servei que presta el CEO, millora metodològica derivada del desenvolupament i participació en projectes de recerca
Millora en l'ús científic de les dades que produeix el CEO, i en el desenvolupament de qüestionaris d'interès científic.
Afavoreix el desenvolupament del coneixement sobre la societat catalana, la recerca en ciències socials.

IMPACTE NORMATIU

La mesura que es proposa no té impacte normatiu en termes de simplificació de procediments i tràmits, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i tampoc comporta l'establiment de càrregues noves d'aquest tipus. Tampoc estableix la tramitació de procediments administratius nous.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, no té impacte de gènere més enllà que habilita el CEO a fomentar o desenvolupar projectes de recerca amb perspectiva de gènere.

Article 45.4

PRE M-133.0

Es modifica l'article 20 de la Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

“Article 20

Principis d'actuació i règim d'obtenció de la informació

1. El Centre d'Estudis d'Opinió compleix les funcions que li corresponen d'acord amb els principis d'objectivitat i de neutralitat en la seva actuació, i vetlla, en tot moment, pel ple respecte als drets dels ciutadans, per la protecció de les dades personals obtingudes i pel deure del secret, d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

2. Els estudis elaborats o promoguts pel Centre d'Estudis d'Opinió i els departaments de la Generalitat s'han d'atenir als principis següents:

a) La resposta dels ciutadans a les demandes d'informació per a estudis d'opinió és sempre voluntària.

b) Els ciutadans es poden acollir al dret de no respondre una pregunta determinada.

3. Sens perjudici de les obligacions d'informació derivades de la normativa de protecció de dades personals, els empleats públics i els agents encarregats de recollir informació per a estudis d'opinió han de llegir de viva veu, o presentar per escrit en cas d'enquestes autoadministrades, la declaració següent, a les persones a qui demanen informació:

Les informacions que us demanem són per a l'elaboració d'un estudi d'opinió oficial.

L'administració i el personal de l'administració que utilitzin aquesta informació estan obligats per llei a garantir-vos l'anonimat i el secret estadístic i a complir la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

Teniu dret a no respondre totes les preguntes.”

COMPARACIÓ OPCIONS

De les tres opcions plantejades l'opció que es proposa es considera la més adequada i eficient des del punt de vista de procediment i aconsegueix els objectius que es persegueixen: habilitar el CEO a desenvolupar accions de desenvolupament, foment i difusió de la recerca en ciències socials, i a intensificar la cooperació amb universitats i instituts de recerca per desenvolupar aquestes funcions.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura és en relació amb les funcions del CEO, el compliment de les quals es pot seguir i avaluar mitjançant les dades i publicacions que aquest publica en el web, com les memòries anuals d'activitat o les compareixences de la direcció davant el Parlament, entre d'altres.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En l'informe de l'APDCAT es formulen les consideracions següents:

Aprofitar la modificació per adequar l'article 20.1 de l'LCEO a la normativa de protecció de dades vigent (RGPD i LOPDGDD).

Del segon paràgraf de l'apartat 3 (en diu 3b) fa notar que la conjunció “o” situada en l'expressió “l'administració o el personal” hauria de ser una “i”, atès que no es tracta d'una disjuntiva sinó d'una obligació a la qual estan subjectes tant l'administració com el seu personal.

L'article 13 de l'RGPD imposa unes determinades obligacions d'informació que el responsable del tractament ha de facilitar quan les dades personals s'obtenen directament de la persona interessada. Per oferir una major claredat i seguretat jurídica, recomana que s'introdueixi en l'article 20.3 “sens perjudici de les obligacions d'informació derivades de la normativa de protecció de dades personals”.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són seguir les recomanacions de l'APDCAT:

Adequar l'article 20.1 de l'LCEO a la normativa vigent de protecció de dades vigent.

Oferir una major claredat i seguretat jurídica en relació amb les obligacions d'informació a facilitar aplicables al responsable del tractament de dades quan les dades personals s'obtenen directament de la persona interessada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res.

Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures.

Opció 3: Opció proposada. A partir de les consideracions de l'informe de l'APDCAT referent a unes altres modificacions ja proposades adequar i corregir el redactat de l'article 20 mitjançant la incorporació de la proposta en l'Avantprojecte de Llei de Mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No té impacte pressupostari

Ingressos:

Despeses:

Proposta

No té impacte pressupostari. No genera cap obligació pressupostària ja que es tracta tan sols d'adequar el text a la normativa vigent i fer una correcció del redactat per donar més seguretat jurídica.

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic. Tampoc té un impacte social directe més enllà d'aportar seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal, adequant el redactat de la Llei a la normativa vigent i d'acord amb les recomanacions de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

IMPACTE NORMATIU

La mesura que es proposa no té impacte normatiu en termes de simplificació de procediments i tràmits, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i tampoc comporta l'establiment de càrregues noves d'aquest tipus. Tampoc estableix la tramitació de procediments administratius

Article 45.5

PRE M-134.0

Es modifica l'article 22 de la Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

“Article 22

El Registre d'Estudis d'Opinió

1. El Registre d'Estudis d'Opinió és un registre públic, la gestió del qual correspon al Centre d'Estudis d'Opinió.

2. Són objecte d'inscripció en el Registre d'Estudis d'Opinió les dades procedents dels estudis elaborats o promoguts pel Centre d'Estudis d'Opinió o pels departaments i els organismes i entitats que depenen de la Generalitat o hi estan vinculats a què fa referència l'article 3.c, després de l'elaboració tècnica dels dits estudis. Han de formar part d'aquestes dades les matrius de dades anonimitzades dels estudis d'opinió que en tinguin.

3. Els estudis que es dipositin en el Registre d'Estudis d'Opinió en cap cas no poden contenir dades que permetin la identificació de les persones enquestades.

4. L'accés al Registre d'Estudis d'Opinió és obert mitjançant el web del Centre d'Estudis d'Opinió. El director o directora del Centre d'Estudis d'Opinió ha de fixar el termini per incorporar els estudis al Registre, i n'ha de donar compte al Consell Rector. Aquest termini, per als estudis a què fa referència l'article 2.a, en cap cas no pot ésser superior a un mes a comptar de l'acabament del treball de camp. Per als estudis a què fa referència l'article 2.b promoguts pel Centre, el termini no pot ésser superior a tres mesos a comptar de l'acabament del treball de camp; per als promoguts pels departaments i pels organismes i entitats que depenen de la Generalitat o hi estan vinculats a què fa referència l'article 3.c, no pot ésser superior a deu mesos a comptar de l'acabament del treball de camp, tenint en compte que s'han de fer arribar al Centre en el termini que fixa l'article 19.5.

5. S'han d'establir per reglament el procediment d'inscripció dels estudis al Registre d'Estudis d'Opinió, el contingut que han de tenir els estudis inscrits i els altres aspectes que siguin pertinents.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Des de l'aprovació de la Llei del CEO fins avui s'ha desenvolupat la cultura, consciència, pràctica i legislació de transparència en el sector públic. L'article 22 de la Llei del CEO és, vist des de la perspectiva actual, més restrictiu que la pràctica consolidada pel que fa a l'accés al Registre d'Estudis d'Opinió, atès que requereix una sol·licitud prèvia i remet al reglament els requisits i procediments d'accés.

La redacció actual de l'article 22 tampoc garanteix la publicitat de les matrius de dades atès que no s'hi refereix. Les matrius de dades anonimitzades dels estudis d'opinió són les que permeten l'anàlisi completa i exhaustiva dels resultats dels estudis d'opinió i, sobretot, permeten la reutilització de les dades. És necessari garantir-ne la incorporació al Registre d'Estudis d'Opinió i, en conseqüència, la publicació i que sigui la Llei la que ho prevegi.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius són:

Garantir que el REO conté tota la informació rellevant, o bé que se'n pot extreure sempre tota la informació rellevant. Evitar situacions en què l'entrada dels estudis al REO es pugui fer de manera que es compleix amb la literalitat de la norma però se'n vulnera l'esperit.

Garantir l'accés obert al REO: que qualsevol persona des de qualsevol lloc, sense restriccions ni desplaçaments ni límits de cap tipus pugui accedir a tota la informació del REO sempre.

Garantir que la informació del REO pot ser reutilitzada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res.

Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures.

Pel que fa a proposta que afecta l'article 22.2 incorporar-la en una norma amb rang reglamentari.

Opció 3: Opció proposada. Incorporar la modificació dels apartats 2 i 4 de l'article 22 en la Llei de Mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No té impacte pressupostari.

Ingressos:

Despeses:

Proposta

La proposta no té impacte pressupostari. No es preveu que la modificació comporti la necessitat de recursos addicionals a aquells dels què disposa el CEO. Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La informació del Registre d'Estudis d'Opinió té un elevat interès social, polític, científic i periodístic. Per això la garantia de l'accés universal, fàcil i complet al Registre d'Estudis d'Opinió permet el desenvolupament del coneixement social, la diagnosi dels problemes socials, el desenvolupament de la recerca en ciències socials, la millora de la governança i de l'exercici del periodisme social i polític.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de l'article 22 que es proposa comporta una simplificació i reducció de càrregues administratives atès que elimina el requisit de sol·licitud d'accés al Registre d'Estudis d'Opinió.

El contingut de la proposta no comporta la introducció de càrregues administratives noves per als ciutadans ni per a les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta pel que fa a la inclusió de les matrius de dades anonimitzades en el Registre d'Estudis d'Opinió permet a tothom analitzar aquesta dimensió respecte a qualsevol fenomen social o polític.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les opcions plantejades la que es planteja es considera la més adequada i eficient des d'un punt de vista de procediment i aconsegueix els objectius que es persegueixen.

No fer res no garanteix que totes les matrius de dades anonimitzades dels estudis que en tenen, estiguin en el Registre d'Estudis d'Opinió i proposar la modificació fora de la Llei de Mesures comporta un major cost en termes de procediment i càrregues administratives per a una modificació d'abast limitat.

IMPLEMENTACIÓ

La correcta implementació de la proposta es podrà seguir i avaluar mitjançant el mateix accés a les dades del Registre d’Estudis d’Opinió en la pàgina web del Centre d’Estudis d’Opinió.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol III. Laboratori General d'Assaigs i Investigació

Article 46.1

ECO M-142.0

Es modifica la disposició addicional primera de la Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa que resta redactada de la manera següent:

“Disposició addicional Primera
Subrogació dels drets i les obligacions del Laboratori General d'Assaigs i Investigació i integració del seu patrimoni
1. L'Administració de la Generalitat subroga, des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, en els drets i les obligacions que corresponen al Laboratori General d'Assaigs i Investigació, i els exerceix per mitjà del departament competent en matèria d'indústria.
2. Les referències que la normativa fa al Laboratori General d'Assaigs i Investigació s'ha d'entendre que es fan al departament competent en matèria d'indústria.
3. El patrimoni propi i adscrit del Laboratori General d'Assaigs i Investigació s'integra en el patrimoni de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i s'assigna al departament competent en matèria d'indústria.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’actual Llei 11/2011, de 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l’activitat administrativa no permet licitar el concurs de l’IDIADA mitjançant l’aplicació del règim patrimonial de l’àmbit públic. Amb la derogació de l’article 6, i la resta d’adaptacions esmentades d’aquesta Llei, entre les quals la modificació de la DA primera, es permet l’aplicació d’aquest règim de manera que l’empresa pugui desenvolupar la seva activitat que és pròpia de mercat i aliena a una funció pròpia de l’Administració pública.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La millora tècnica proposada s’emmarca en l’objectiu primordial que recau en la licitació d’un contracte per a un nou model de gestió que permeti mantenir la configuració actual de la societat pel que fa a la participació del sector públic i privat en el seu accionariat, de forma que la societat pugui desenvolupar la seva activitat de mercat altament especialitzada i en constant evolució que té un impacte significatiu en l’economia i l’ocupació del país.

Així doncs, amb l’aplicació del règim patrimonial, la Generalitat podrà mantenir una participació minoritària que li permetrà un millor accés a la informació rellevant i una coresponsabilitat en la gestió de la societat. Al mateix temps la gestió de la societat serà més flexible front determinades previsions de la LSCP en les compres i obres que dugui a terme l’empresa concessionària en virtut de la pròpia activitat. Nogensmenys, a través dels Estatuts de la pròpia societat i d’un pacte de socis és possible regular un seguit de qüestions que, per raons d’interès públic, garantirien que determinades decisions de gestió essencials poguessin ser controlades per la Generalitat a través de majories reforçades en els òrgans de la societat o obligacions contractuals sense que, en cap cas, això comprometés la independència de l’adjudicatari per gestionar ordinàriament l’empresa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Atès que es tracta d’una matèria ja regulada mitjançant Llei no es contempla cap altra opció de regulació atès que només és possible la seva modificació mitjançant una norma amb rang de llei.

La proposta pretén modificar únicament aquells aspectes que s’han revelat com a imprescindibles per la correcta gestió del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

La millora tècnica proposada s’emmarca dins de la necessitat de comptar amb un règim jurídic patrimonial pels béns de l’IDIADA implica entre d’altres els objectius ja mencionats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La derogació de l’article 6 i l’adaptació de la resta de l’articulat citat de la Llei 11/2011, de 29 de desembre, entre els quals la modificació de la DA primera, no suposa un augment de la despesa ni la disposició de recursos personals i materials en els pressupostos de la Generalitat, atès que l’objectiu és que l’aplicació del règim patrimonial sigui viable a la gestió de l’IDIADA.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L’aprovació d’aquestes modificacions no té incidència de forma directa ni indirecta sobre l’activitat econòmica, i no es produeixen efectes col·laterals. La derogació de l’article 6 i l’adaptació de la resta de l’articulat citat de la Llei 11/2011, de 29 de desembre, entre els quals la modificació de la DA primera, permetrà una millor gestió del patrimoni de la Generalitat de Catalunya

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no té incidència en la simplificació administrativa i reducció de càrregues administratives per als ciutadans i empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No es considera cap altra opció de regulació. La opció de no regulació no es contempla atès que es tracta d’una matèria ja regulada que cal derogar.

IMPLEMENTACIÓ

La derogació proposada s’implementarà amb l’aprovació de la llei de mesures. Un cop derogat l’article 6 junt amb l’adaptació de l’articulat proposat, entre els quals la modificació de la DA primera, caldrà licitar el concurs de gestió de l’IDIADA. El seguiment i avaluació dels efectes d’aquesta proposta es farà mitjançant els mecanismes que s’estableixin a la licitació d’acord amb la normativa vigent

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol IV. Institut d'Investigació Aplicada de l'Automòbil

Article 47.1

ECO M-143.0

S’afegeix una disposició addicional, la segona, a la Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa:

“Disposició addicional Segona
Subrogació dels drets i les obligacions de l'Institut d'Investigació Aplicada de l'Automòbil i integració del seu patrimoni
1. L'Administració de la Generalitat subroga, des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, en els drets i les obligacions que corresponen a l'Institut d'Investigació Aplicada de l'Automòbil, i els exerceix per mitjà del departament competent en matèria d'indústria.
2. Les referències que la normativa fa a l'Institut d'Investigació Aplicada de l'Automòbil s'ha d'entendre que es fan al departament competent en matèria d'indústria.
3. El patrimoni propi i adscrit de l'Institut d'Investigació Aplicada de l'Automòbil s'integra en el patrimoni de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Els béns immobles que conformen el complex de l’Albornar s’integren amb la consideració de béns demanials i la resta de béns com a patrimonials, i s’assignen al departament competent en matèria d’indústria.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’actual Llei 11/2011, de 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l’activitat administrativa no permet licitar el concurs de l’IDIADA mitjançant l’aplicació del règim patrimonial de l’àmbit públic. Amb la derogació de l’article 6, i la resta d’adaptacions esmentades d’aquesta Llei, entre les quals l’addició de la DA segona, es permet l’aplicació d’aquest règim de manera que l’empresa pugui desenvolupar la seva activitat que és pròpia de mercat i aliena a una funció pròpia de l’Administració pública.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La millora tècnica proposada s’emmarca en l’objectiu primordial que recau en la licitació d’un contracte per a un nou model de gestió que permeti mantenir la configuració actual de la societat pel que fa a la participació del sector públic i privat en el seu accionariat, de forma que la societat pugui desenvolupar la seva activitat de mercat altament especialitzada i en constant evolució que té un impacte significatiu en l’economia i l’ocupació del país.

Així doncs, amb l’aplicació del règim patrimonial, la Generalitat podrà mantenir una participació minoritària que li permetrà un millor accés a la informació rellevant i una coresponsabilitat en la gestió de la societat. Al mateix temps la gestió de la societat serà més flexible front determinades previsions de la LSCP en les compres i obres que dugui a terme l’empresa concessionària en virtut de la pròpia activitat. Nogensmenys, a través dels Estatuts de la pròpia societat i d’un pacte de socis és possible regular un seguit de qüestions que, per raons d’interès públic, garantirien que determinades decisions de gestió essencials poguessin ser controlades per la Generalitat a través de majories reforçades en els òrgans de la societat o obligacions contractuals sense que, en cap cas, això comprometés la independència de l’adjudicatari per gestionar ordinàriament l’empresa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Atès que es tracta d’una matèria ja regulada mitjançant Llei no es contempla cap altra opció de regulació atès que només és possible la seva modificació mitjançant una norma amb rang de llei.

La proposta pretén modificar únicament aquells aspectes que s’han revelat com a imprescindibles per la correcta gestió del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

La millora tècnica proposada s’emmarca dins de la necessitat de comptar amb un règim jurídic patrimonial pels béns de l’IDIADA implica entre d’altres els objectius ja mencionats

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La derogació de l’article 6 i l’adaptació de la resta de l’articulat citat de la Llei 11/2011, de 29 de desembre, entre els quals l’addició de la DA segona, no suposa un augment de la despesa ni la disposició de recursos personals i materials en els pressupostos de la Generalitat, atès que l’objectiu és que l’aplicació del règim patrimonial sigui viable a la gestió de l’IDIADA.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L’aprovació d’aquestes modificacions no té incidència de forma directa ni indirecta sobre l’activitat econòmica, i no es produeixen efectes col·laterals. La derogació de l’article 6 i l’adaptació de la resta de l’articulat citat de la Llei 11/2011, de 29 de desembre, entre els quals l’addició de la DA segona, permetrà una millor gestió del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no té incidència en la simplificació administrativa i reducció de càrregues administratives per als ciutadans i empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No es considera cap altra opció de regulació. La opció de no regulació no es contempla atès que es tracta d’una matèria ja regulada que cal derogar.

IMPLEMENTACIÓ

La derogació proposada s’implementarà amb l’aprovació de la llei de mesures. Un cop derogat l’article 6 junt amb l’adaptació de l’articulat proposat, entre els quals l’addició de la DA segona, caldrà licitar el concurs de gestió de l’IDIADA. El seguiment i avaluació dels efectes d’aquesta proposta es farà mitjançant els mecanismes que s’estableixin a la licitació d’acord amb la normativa vigent.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol V. Junta de Govern per als Residus Industrials

Article 48.1

ACC M-263.0

S’afegeix un nou apartat, el 3 *bis*, a l'article 6 de la Llei 8/2008, amb el contingut següent:

"Es crea la Junta de Govern per als Residus Industrials, que ha d'administrar els recursos procedents de l'impost sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració relatius als residus industrials i les actuacions derivades del Fons de gestió de residus, amb la composició següent:

a) El president o presidenta, que és designat pel president o presidenta de l'Agència de Residus de Catalunya.

b) Tres vocals designats per l'Agència de Residus de Catalunya.

c) Quatre vocals del sector associatiu industrial i de gestió de residus, designats per les entitats Associació Catalana d'Instal·lacions de Tractament de Residus Especials (ACITRE), Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC), Foment del Treball i Gremi de Recuperació de Catalunya.

d) El secretari o secretària, designat per l'Agència de Residus de Catalunya, amb veu i sense vot."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Hi ha una mancança d’homogeneïtat en les previsions de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, pel que fa als òrgans rectors dels diferents fons de gestió que s’hi regulen. La Llei crea dues Juntes de Govern pels fons dels residus municipals i pels residus de la construcció, però no fa el mateix per al fons de residus industrials. Es considera oportú esmenar aquesta mancança

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta normativa és l’harmonització dels sistemes de governança establerts per als diferents fons de gestió de residus creats per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació.

D’aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d’acompanyament a la Llei de Pressupostos són l’instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos:

Previsió de despeses:

L’aprovació d’aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l’Agència. Fins a la data, el fons de gestió de residus industrials ja s’estava gestionant amb una comissió que feia tasques equivalents a les juntes de govern de residus municipals i de la construcció. Ara, equiparant el funcionament dels 3 fons es crea per llei un nou òrgan, la junta de govern de residus industrials, que garanteix una major eficàcia en la gestió de l’impost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte econòmic. L’impacte social estaria situat en la participació reglada de les organitzacions representants del sector associatiu industrial i de gestió de residus. Aquest fet permet un marc de decisió paritari entre la Generalitat i els sectors i facilita l’assoliment de consensos.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació.

D’aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d’acompanyament a la Llei de Pressupostos són l’instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d’execució, seguiment i avaluació de la proposta s’encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol VI. Institut Català de les Empreses Culturals

Article 49.1

CLT M-224.0

Es modifica la lletra *b* de l'apartat 4 de l'article 3 de la Llei 20/2000, de 29 de desembre, de creació de l'Institut Català de les Indústries Culturals, que resta redactada de la manera següent:

"b) Sens perjudici de les causes de reintegrament establertes per la normativa de subvencions, les subvencions s'han de reintegrar totalment o parcialment, en funció dels rendiments d'explotació o d'altres indicadors d'èxit del projecte, en els termes que determinin les bases reguladores."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual redactat de l'article 3.4 pot implicar una interpretació de retorn obligatori de fins al 100% de la subvenció atorgada més els interessos de demora corresponents. Això pot provocar que el beneficiari de l'ajut finalment retorni més diners dels rebuts. Això suposaria una penalització de l'èxit del seu projecte cultural, i aquest no és l'esperit de l'article a modificar ni dels ajuts que atorga l'ICEC, ni la política cultural que es vol implementar (que busca acompanyar les empreses culturals en un canvi de “cultura de la subvenció” a cultura empresarial), per això cal esmenar la redacció de l'article per tal que s'interpreti correctament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és que del literal de l'article 3.4 de la Llei 20/2000, de 29 de desembre, de creació de l'ICEC no es pugui interpretar que és obligatori que un projecte objecte d'ajut en la doble modalitat d'aportació reintegrable i subvenció hagi de retornar obligatòriament fins al 100% de la subvenció si és molt exitós, sense que les bases reguladores puguin limitar el retorn de la modalitat de subvenció. Amb la proposta s'elimina aquesta possibilitat interpretativa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res.

No limitar el retorn de les subvencions implicaria no poder atraure a més empreses culturals, ni obtenir més ingressos de capítol IV, que retroalimenten el pressupost de la Generalitat, i continuar acostumant als sectors culturals a una altra forma d'obtenir recolzament de l'Administració.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

No existeixen. Ha de ser modificat per una llei.

Opció 3. Opció proposada.

La forma de poder modular el retorn de les subvencions als diferents sectors en virtut de les diferents tipologies dels projectes estimats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'arquitectura jurídica i el funcionament de les ARs serà el mateix, només es vol poder tenir la seguretat jurídica per poder modular la intensitat de la subvenció a través de les bases reguladores i així poder ampliar els projectes perceptors d'aquests ajuts. En el pressupost de l'ICEC per al 2024, la previsió per a les ARs és de 9.334.000,00 euros de capítol VIII i 4.700.000,00 euros de capítol IV. No suposa un increment respecte del capítol VIII perquè durant el 2023 aquest no s'ha exhaurit. La proposta no implica un augment en recursos personals i materials de l'ICEC.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no regula aspectes de tramitació de procediments administratius i no comporta càrregues administratives ni per la ciutadania ni per les empreses. Aquesta modificació ha de permetre modular mitjançant bases la intensitat de la part de subvenció, fet que pot clarificar a les empreses beneficiàries els criteris de retorn de l'ajut.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No hi ha opcions a comparar perquè descartem l'opció de no fer res que sí que implicaria un impacte negatiu ja que significaria continuar amb una inseguretat jurídica i la consegüent limitació en les polítiques públiques culturals, no podent assolir l'objectiu de continuar treballant pel canvi de cultura de la subvenció a la cultura empresarial.

IMPLEMENTACIÓ

S'implementarà a través de les pròpies bases de les ARs. El seguiment i avaluació en base anual seran criteris com l'evolució: núm. d'empreses sol·licitants, núm. d'empreses beneficiaris, l'import total atorgat (% subvenció i % reintegrable), retorn de la part de la subvenció i de la reintegrable.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol VII. Òrgan de govern del fons de transició nuclear

Article 50.1

EMT M-283.0

Es modifica la disposició transitòria de la Llei 10/2022, del 23 de desembre, de modificació de la Llei 5/2020, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, amb relació al fons de transició nuclear, i de creació de l'òrgan de govern del fons, que resta redactada de la manera següent:

“Disposició transitòria

1. Respecte la recaptació total de l'exercici del 2023, excepcionalment, el repartiment del fons entre els municipis de la zona de planificació II del PENTA es farà de manera igualitària entre tots els municipis, sempre que es justifiqui que el destinen a actuacions directament relacionades amb la promoció econòmica, la generació de llocs de treball o la transició energètica, justificació que substitueix la presentació de projectes. Als municipis del PENTA I, igualment de forma excepcional, els correspon el mateix import lineal que resulti per a cada municipi del PENTA II, sempre que es justifiqui que el destinen a actuacions directament relacionades amb la promoció econòmica, la generació de llocs de treball o la transició energètica, justificació que substitueix la presentació de projectes. En el cas de romanents s'aplica l'article 8, apartat c) de la Llei 5/2020, de 29 d'abril.

.

2. Per als següents exercicis, a falta de desplegament reglamentari del Fons de transició nuclear, excepcionalment i com a mecanisme subsidiari de gestió del fons, es faculta l'òrgan de govern per determinar, per majoria simple, la formula de repartiment del fons entre els municipis beneficiaris del mateix, tot respectant el que diu l'article 8 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, al seu punt 4.c), sempre que es justifiqui que el destinen a actuacions directament relacionades amb la promoció econòmica, la generació de llocs de treball o la transició energètica, justificació que substitueix la presentació de projectes

En absència d'acord de l'òrgan de govern, el Fons es reparteix de manera igualitària entre els municipis de la zona de planificació II del PENTA. Als municipis del PENTA I els correspon el mateix import lineal que resulti per a cada municipi del PENTA II. En tot cas cal que es justifiqui que el destinen a actuacions directament relacionades amb la promoció econòmica, la generació de llocs de treball o la transició energètica, justificació que substitueix la presentació de projectes.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat actual del precepte exclou del mecanisme de repartiment excepcional als municipis més afectats pel tancament de les centrals nuclear, els del PENTA I, la qual cosa suposa un gran greuge en el repartiment previst per aquest any. Tampoc s'han atribuït competències a l'òrgan de govern del fons, la qual cosa dificulta la participació dels territoris en possibles decisions sobre les finalitats del fons. Amb aquesta modificació es vol esmenar la manca de referencia al PENTA II de la disposició, s'incorpora l'òrgan de govern com a ens amb potestat sobre el repartiment i s'amplia el mecanisme subsidiari per assegurar el compliment dels objectius del fons en el/s següents any/s i en absència de marc regulador.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu es, tal com el preàmbul de la norma explica per introduir la disposició, complir els objectius exposats de relançar i equilibrar els territoris beneficiaris del fons i que els municipis puguin fer ús del fons per a l'exercici del 2023. Amb aquesta modificació s'assegura el repartiment i compliment d'objectius del fons en absència del marc regulador per a tots els municipis afectats i en el període en el que no s'hagi aprovat el reglament.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposa mantenir la disposició repercutint en el greuge per als municipis del PENTA II i en la manca de mecanisme subsidiari de repartiment del fons per l'any 2024 i posterior en supòsit d'absència de reglament.

Opció 2: La proposada: Modificació d'una disposició en la línia amb les modificacions ja aprovades sobre el mateix tema.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de gestió del fons de transició nuclear que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos:0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta facilita la gestió del Fons de transició nuclear i adequa la seva finalitat a les necessitats i reptes dels seus diferents territoris, ja que els incorpora a través de la participació al òrgan de govern i simplifica els requisits per accedir a la transferència, i per tant té repercussions favorables.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. Concretament, el pagament sense garanties del fons de manera excepcional fins que es desenvolupi el reglament redueix el Cost administratiu necessari perquè els ens locals accedeixin als imports i agilitza el procés de transferència del mateix.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Article 50.2

EMT M-282.1

Es modifica la lletra c) de la Disposició final primera, de la Llei 10/2022, que resta redactada de la manera següent:
“c) Les vocalies, distribuïdes de la manera següent:
- Quinze membres dels consells comarcals, a raó de dos membres per cada consell comarcal afectat per més d'un municipi (Baix Camp, Baix Ebre, Priorat, Ribera d'Ebre, Terra Alta, Segrià i Garrigues) i un membre del consell comarcal del Montsià, a proposta del ple de cadascun dels ens.
- Quatre alcaldes o alcaldesses de la zona de planificació I del PENTA (àrea d'Ascó) i quatre alcaldes o alcaldesses de la zona de planificació I del PENTA (àrea de Vandellòs). N'han d'ésser membres, obligatòriament, l'alcalde o alcaldessa del municipi més petit en població, del més petit en superfície, del més gran en població i del més gran en superfície de cada zona.
- Una persona representant de l'Agència per la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ).
- Quatre membres a proposta de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives al territori.
- Una persona representant de la Cambra de Comerç de Tortosa.
- Una persona representant de la Cambra de Comerç de Reus.
- Una persona representant de la Cambra de Comerç de Lleida.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat actual del precepte exclou de representació en l'òrgan de govern del fons de transició nuclear a 20 dels 86 municipis beneficiaris del PENTA II. L'òrgan de govern és un ens de gestió del fons tal com recull l'article 8.4.c de la Llei 5/2020. Per això és necessari adaptar la seva composició a l'ampliació de l'àrea d'afectació que preveu la Llei 3/2023, especialment rellevant en el període actual d'absència del reglament que definirà els criteris de repartiment del fons, mitjançant les vocalies dels consells comarcals i de la cambra de comerç.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu es, tal com el preàmbul definir per llei el model de gestió del fons en què participen el teixit social i econòmic, les administracions i, especialment, els ajuntaments que coneixen millor el territori i les seves necessitats i prioritats. Aquesta modificació equilibra la representació dels diferents territoris en la gestió del fons i resol l'inconvenient generat en la manca de definició del municipi més gran i petit.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposa mantenir la disposició repercutint en la representació igualitària de tots els municipis del fons en l'òrgan de gestió del mateix la qual cosa va contra els principis de bona regulació normativa.

Opció 2. Esperar al desenvolupament del reglament en el que també es preveurà la definició de les competències del fons però que implica un greuge als municipis en el període transitori abans de l'aprovació del reglament.

Opció 3: La proposada: Modificació d'una disposició en la línia amb les modificacions ja aprovades sobre el mateix tema.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de gestió del fons de transició nuclear que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos:0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta facilita la gestió del Fons. En primer lloc clarificant el dubtes sobre la seva composició delimitant en criteri de municipi gran i petit. A més inclou representació per a la totalitat de territoris i municipis beneficiaris perquè puguin traslladar els seus reptes i necessitats a la gestió del fons (mitjançant els seus ens supramunicipals i entitats representatives. Per tant té repercussions favorables a nivell de governança i equilibri territorial.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix amb els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La inclusió i delimitació de les diferents vocalies no afegeix càrrega administrativa a la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap opció de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma que desenvolupi la Llei 5/2020, del 29 d'abril. La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la Llei de mesures fiscals i financeres 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb les sessions trimestral de l'òrgan de govern del fons i el control de l'aplicació i utilització dels Fons de transició nuclear. L'avaluació amb periodicitat anual.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol VIII. Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya

Article 51.1

ECO M-307.0

Ateses les especials característiques de la Universitat Oberta de Catalunya, no és aplicable a la seva fundació titular la lletra a) de l'article 174.1 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'origen de la FUOC com a entitat privada que va assumir la titularitat de la universitat que es va crear per impartir estudis universitaris no presencials condiona la necessitat de preveure una regulació que coadjuvi a l'acompliment de les finalitats que va assumir.

La dualitat entre la universitat i la fundació titular i els canvis que la consideració d'aquesta última com a entitat del sector públic o privat ha patit al llarg dels últims anys provoca unes disfuncions que suposen situar una universitat privada en unes condicions d'actuació inferiors que les universitats públiques que tenen garantida la seva autonomia. Sense anar més lluny la FUOC com a entitat del sector públic hauria d'integrar-se en el pressupost de la Generalitat, cosa que no han de fer la resta d'universitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- a)Garantir que la UOC, que manca de personalitat jurídica i que actua en el món jurídic a través de la seva fundació titular, no es vegi afectada en el seu funcionament com a universitat privada per la condició de la seva fundació titular.
- b)Harmonitzar els règims jurídics aplicables a la UOC i a la FUOC sota la base de la no pertanyença de la FUOC al sector públic de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1- No fer res:

No es contempla. Comportaria seguir amb una situació actual de desdibuix dels règims jurídics.

Opció 2 – Alternatives: No es contemplen.

Opció 3 – Opció proposada:

La solució proposada és la més adequada per facilitarque la FUOC no sigui considerada del sector públic de la Generalitat .

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: CAP

Despeses: costos d'incertesa i de transacció Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: CAP Previsió de despeses: CAP

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta d'una norma que clarifica la posició d'intervenció d'un dels agents claus en l'estratègia de coneixement de Catalunya, la UOC, universitat singular que presta modalitats no presencials d'estudis superiors.

La protecció del funcionament d'aquesta entitat ha de ser un dels objectius del sistema universitari de Catalunya i més en una situació com l'actual, en que s'està superant la crisi sanitària provocada per la COVID-19, on aquesta tipologia de prestació d'estudis s'ha destacat com un mitjà idoni per al manteniment dels serveis essencials.

La proposta efectuada contribueix a un impacte econòmic i social favorable.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, no regula l'exercici de cap activitat econòmica en concret, ni afecta l'activitat que duen a terme les empreses. Tampoc es preveuen càrregues administratives que puguin afectar als ciutadans i/o a les empreses.

IMPACTE GÈNERE

En el redactat que s'empra en la mesura que es proposa s'ha tingut en compte l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric, d'acord amb el que estableix l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes. D'acord amb aquesta previsió, la mesura fa un ús neutre del llenguatge i empra termes que en cap cas suposen una discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No s'assoleix l'objectiu d'harmonitzar els règims jurídics Opció 2. Alternatives
S'han descartat.

Opció proposada

Garanteix millor l’assoliment dels objectius que es persegueixen amb la intervenció, alhora que respon de forma més adequada al principi de seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació i seguiment s’haurà de dur a terme per part del departament competent en matèria d’universitats i del competent en matèria de supervisió del sector públic adscrit a la Generalitat de Catalunya.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VIII. Modificacions legislatives dels òrgans independents

Article 52.1

PRE M-129.2

S'afegeix una disposició addicional a la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, amb el text següent:

"Disposició addicional

Protecció de dades en l'àmbit de la intel·ligència artificial a Catalunya

1. L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades exerceix les competències que té atribuïdes, així com les relatives a la supervisió, l'assessorament, la conscienciació i la formació en la utilització dels sistemes d'intel·ligència artificial a Catalunya en l'àmbit del dret fonamental a la protecció de dades.

2. Les competències esmentades en l'apartat anterior s'exerceixen dins l'àmbit de les funcions atribuïdes a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades per la seva normativa reguladora i sens perjudici de les que corresponen a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic en l'àmbit de la intel·ligència artificial."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La manca de regulació i d'existència d'òrgans amb funcions de supervisió dels sistemes d'intel·ligència artificial a Catalunya exigeix l'atribució de l'exercici d'aquestes competències a un òrgan específic.

No es pot deixar de banda que, al marge del que resulti de la futura normativa, la protecció de dades és un dret fonamental a protegir i, igualment, existeixen altres competències en matèria d'assessorament, conscienciació i formació que han de servir per garantir la implantació dels sistemes d'intel·ligència artificial de tal manera que els drets de les persones i els avenços tecnològics siguin equilibrats, minimitzant els riscos que es deriven d'aquesta tecnologia.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La implantació dels sistemes d'intel·ligència artificial ha de suposar un avenç en termes socials i econòmics, però davant dels riscos que la implementació d'aquesta tecnologia suposen, s'han de preveure mecanismes i òrgans que conciliïn els beneficis de la seva utilització amb els riscos que un ús inadequat poden suposar.

El control de riscos com l'elaboració de perfils, discriminació, o l'ètica en les decisions automatitzades són objectius per garantir la protecció de les persones.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No existeixen altres opcions de regulació, atenent a l'existència de reserva de llei per a la creació d'un òrgan o atribució de funcions en matèria de supervisió dels sistemes d'intel·ligència artificial.

No fer res suposaria riscos quant a la protecció dels drets fonamentals de les persones arran la utilització de sistemes d'intel·ligència artificial, sense que existeixin altres alternatives ja que ha d'existir una autoritat de control.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'impacte pressupostari inicial és reduït, atenent que resten per definir les competències que, en matèria de supervisió, es recullin a nivell europeu. Serà quan aquestes competències es trobin concretades quan es podrà avaluar l'impacte pressupostari que suposaria la normativa. Així mateix, la regulació d'una autoritat independent de nova creació suposaria un impacte negatiu en termes pressupostaris.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no incideix de manera directa en l'activitat econòmica, atenent que les funcions de supervisió no han estat definides a nivell europeu, i les funcions d'assessorament, conscienciació i formació no tenen un impacte negatiu en l'activitat econòmica.

Igualment, el control en la utilització dels sistemes d'intel·ligència artificial ha de resultar un avantatge en termes econòmics i, al mateix temps, una protecció de la societat, globalment considerada, davant dels riscos que l'ús indiscriminat d'aquesta tecnologia, o sense respectar els drets de les persones, podria suposar.

IMPACTE NORMATIU

Atenent que es tracta de l'exercici de funcions de supervisió i el marc normatiu europeu encara està pendent d'aprovació definitiva, la proposta normativa no suposa cap càrrega, atenent que les seves funcions inicials seran les de conscienciació i assessorament. Així mateix, la regulació d'una autoritat independent de nova creació suposaria un impacte negatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Es podria optar per crear-ne una autoritat independent, però des del punt de vista d'eficiència organitzativa i econòmica es més adequat atribuir aquestes funcions a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que actua com a òrgan de control quant a la protecció de dades de caràcter personal, matèria directament relacionada amb els riscos que es deriven d'aquesta tecnologia. És el model que estan adoptant altres països, al atribuir-ne funcions als òrgans competents en matèria de protecció de dades.

Finalment, la independència de l'òrgan és essencial atenent a la funció a exercir.

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada la normativa europea sigui definitivament aprovada, serà quan es podrà avaluar l'exercici de competències en matèria de supervisió. Fins aquell moment, serien les competències relatives a l'assessorament i conscienciació les que es desplegarien

Part cinquena. Mesures administratives

Títol VIII. Mesures administratives en matèria de drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, i de política social i igualtat

Article 53.1

DSO M-026.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 16 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, que resta redactat de la manera següent:

4. Les sol·licituds de les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu es poden demanar en qualsevol moment. Llevat que la norma de creació estableixi una altra cosa, la concessió de la prestació econòmica, si escau, té efectes econòmics des del primer dia del mes següent al de la data de la sol·licitud.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'any 2012 en un context de crisi econòmica es van aplicar retallades a les prestacions que van implicar canviar en els efectes econòmics d'algunes prestacions de la Llei 13/2006. Arran d'aquest canvi les persones perden 3 mesos d'efectes econòmics si l'Administració no resol en termini. Atès el context econòmic i social i la situació de vulnerabilitat d'aquest col·lectiu, és necessari restablir els efectes econòmics inicials de la prestació i que aquest torni a ser el mes següent a la data de la sol·licitud, tal i com es va fixar inicialment a la Llei 13/2006.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Unificar els efectes econòmics de les prestacions per facilitar la seva tramitació, facilitar la informació a la persona i millorar la seva situació econòmica.

Restablir els efectes econòmics inicials i revertir la situació actual en la que les prestacions regulades pels articles 20, 21 i 23 de la Llei 13/2006 tenen uns efectes econòmics que penalitzen a les persones pel retard en la tramitació per part de l'administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindrà la situació actual en la que els efectes econòmics de les prestacions econòmiques afectades depenen del temps que triga l'Administració en resoldre la sol·licitud.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Permet restablir els efectes econòmics inicialment establerts de les prestacions afectades, atès el context econòmic i social i la situació de vulnerabilitat de les persones amb dret a aquestes prestacions.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos: 0

Previsió de despeses: 43.922,79 €

Aquesta proposta suposa un augment de la despesa pública. Hem tingut en compte les altes mensuals que s'han dut a terme durant un any i s'han resolt dins del termini de tres mesos des de la sol·licitud, i l'import abonat d'aquestes altes. Aquest import total s'ha dividit entre 12 i s'ha multiplicat per 3, que és el màxim de mesos que s'abonarien addicionalment gràcies a aquesta mesura. Aquests càlculs s'han dut a terme per a la prestació de l'article 21 de la Llei 13/2006 perquè la llei de mesures deroga els articles 20 i 23.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquestes mesures permeten restablir els efectes econòmics inicials de les prestacions afectades i suposaran una millora en la situació de vulnerabilitat econòmica i social de la gent gran i les persones amb un grau de discapacitat superior al 65%, col·lectiu de persones a les que van adreçades aquestes prestacions.

IMPACTE NORMATIU

La proposta realitzada representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania. A més, no comportarà noves càrregues administratives, sinó tot el contrari, atès que la proposta simplifica el tràmit administratiu, aclareix la normativa i iguala els efectes econòmics de les prestacions regulades als articles 20, 21 i 23 de la Llei 13/2006 amb la resta de prestacions econòmiques de dret subjectiu, de la mateixa Llei.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No modificar la normativa actual implica mantenir una pressió econòmica a les persones en situació de pobresa i amb unes condicions especials de vulnerabilitat (gent gran i discapacitada en grau superior al 65%). En canvi, la modificació comporta tenir en compte el context social i econòmic actual de les persones sol·licitants de la prestació.

IMPLEMENTACIÓ

No calen mesures d'execució necessàries per garantir el compliment de la nova regulació ni una planificació per al seguiment i avaluació de la seva execució. No cal definir indicadors per a mesurar el compliment dels objectius i poder avaluar l'eficiència i eficàcia de la norma un cop aprovada.

Article 54.1

DSO M-027.3

Es modifica l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, que resta redactat de la manera següent:

“Article 42
Sistema d'Informació Social

1. El Sistema d'Informació Social garanteix la disponibilitat de la informació relativa a les prestacions i a la Cartera de serveis socials i l'exercici de les competències atribuïdes a les administracions públiques en matèria de serveis socials. L'Administració de la Generalitat ha de garantir que sigui un sistema d'ús comú, compartit, integrat i també la coordinació d'aquest sistema, establint els criteris comuns als quals s'han d'ajustar el contingut i les condicions d'accés. L'organització i el funcionament del Sistema d'Informació Social s'ha de regular mitjançant una Ordre del Departament competent en matèria de serveis socials, d'acord amb els principis que estableix aquest article i en coordinació amb els departaments competents en matèria d'administració digital i atenció ciutadana.
2. Els agents que configuren la xarxa de serveis socials d'atenció pública i que intervenen en la prestació de serveis socials i les persones usuàries dels serveis socials tenen dret a accedir al Sistema d'Informació Social i a utilitzar-lo, d'acord amb la normativa aplicable. Els professionals autoritzats del sistema accediran a la informació estrictament necessària per realitzar les seves funcions.
3. El Sistema d'Informació Social es fonamenta en els principis de descentralització en el subministrament de les dades i en el tractament que en fan les administracions i les entitats implicades, d'interoperabilitat i de fiabilitat. En l'accés i la utilització del sistema s'ha de garantir la confidencialitat de les dades i la seguretat de les comunicacions en l'intercanvi d'informació entre els agents del sistema. Caldrà aplicar les mesures tècniques i organitzatives apropiades al caràcter sensible de la informació, per tal de garantir i verificar periòdicament la confidencialitat, la integritat, la traçabilitat, la disponibilitat i l'autenticitat de la informació, i també l'exercici de drets per part de les persones afectades. La traçabilitat ha de permetre el control dels accessos al sistema d'informació pels perfils d'usuaris autoritzats, la identitat i categoria professional de l'usuari, la data i hora en què va tenir lloc l'accés, l'acció realitzada, les dades afectades i el motiu de l'accés.
4. El Sistema d'Informació Social integra les dades relatives a l'atenció social del sector públic i de les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, amb els objectius d'evitar duplicitats i millorar l'atenció a les persones destinatàries dels serveis socials. Ha d'incorporar totes les dades necessàries per a la intervenció

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els serveis socials bàsics, tenen entre les seves competències l'elaboració dels plans d'intervenció, els quals permeten valorar, definir i alhora realitzar una previsió de futur, d'acord amb la situació de la persona o família. La normativa vigent art. 42 de la Llei 12/2007; disposició addicional 12ª Llei 12/2007, preveu la possibilitat d'accés a dades genèriques per part dels serveis socials sense que sigui necessari el consentiment de la persona usuària. Tanmateix, aquests accessos estan dispersos i fan referència a situacions específiques no sempre ben delimitades, circumstàncies que condicionen la seva aplicació en la pràctica. Aquesta situació impedeix la comunicació de dades i la interoperabilitat entre els diversos sistemes de dades, dificultant la correcta atenció de les persones que ho necessiten i reduint l'efectivitat de les mesures i prestacions que s'atorguen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Disposar l'accés a les bases de dades que tenen afectació als plans d'intervenció de les persones usuàries.
- Construir un model dels serveis socials centrat en l'atenció a les persones que garanteixi la continuïtat integral de l'atenció quan així ho requereixi.
- Abordar les necessitats de les persones usuàries de serveis socials d'una forma global que garanteixi el continuïtat assistencial i l'eficiència en l'ús dels recursos.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.
Aquesta opció suposaria mantenir les dificultats actuals i no poder accedir als sistemes d'informació.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.
La normativa de protecció de dades (RGPD) i Llei orgànica de protecció de dades i garantia dels drets digital (LOPDGDD) requereix que l'accés a les dades estigui previst en una norma amb rang de llei.

Opció 3. Opció proposada.
Suposaria generar un desplegament normatiu que permetria tenir accés a les dades exposades anteriorment per part del Departament de Drets Socials i poder exercir les seves competències.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té impacte previst al pressupost del Departament de Drets Socials.

En aquest cas, no hi ha despeses de personal ni hi ha despeses materials previstes.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la modificació proposada representi un impacte econòmic, però sí que hi ha un impacte social previst. La mesura pretén disposar de les dades que permetin el seguiment de les prestacions atorgades a les persones beneficiàries.

Adicionalment, suposa un impacte positiu en la qualitat dels serveis i les prestacions dels serveis socials, consolidant el model i fent els serveis més eficients i acurats a les necessitats de les persones amb exclusió social o amb risc d'exclusió social.

IMPACTE NORMATIU

En relació amb la simplificació normativa, la mesura proposada permet regular de manera general l'accés a les dades entre els diversos agents intervinents.

Pel que fa a les càrregues administratives per als ciutadans, simplifica els tràmits evitant la duplictat d'informació en aquells casos que atenguin qüestions que tenen incidència per diversos agents implicats.

social, el reconeixement i la gestió de les prestacions i els serveis de la cartera de serveis socials i per a l'exercici de les altres funcions atribuïdes a les administracions competents en matèria de serveis socials.

S'habilita el departament competent en matèria de serveis socials, els equips d'atenció social de les administracions locals i les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública per accedir i tractar amb finalitats de intervenció social, gestió, tractament i explotació de dades de les persones usuàries dels serveis socials del seus territoris d'intervenció. El tractament de dades s'haurà de limitar a les necessàries en funció de la finalitat prevista.”

Les dades del sistema d'informació social s'integren, d'acord amb les previsions i els criteris establerts, en el model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

5. Per poder explotar les dades del Sistema d'Informació Social amb finalitat de recerca científica, anàlisi estadística i planificació i avaluació de polítiques públiques s'han de recollir, compilar, analitzar i presentar de manera anonimitzada i han de poder ser desagregades per sexes. Les dades han de ser útils, vàlides, fiables, comprovables, comparables i actualitzades.

També es poden emprar amb aquestes finalitats dades del Sistema d'Informació Social sempre que se sotmetin prèviament a un procés de pseudonimització amb les garanties següents:

- a) Que es garanteixi la separació funcional entre qui faci la recerca o estudi i qui realitzi la pseudonimització.
- b) Que es garanteixi la impossibilitat de reidentificació per l'equip investigador o per terceres persones.
- c) Que es realitzi una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades.
- d) Que emeti informe el Comitè d'ètica en els serveis socials.

6. Totes les comunicacions i les actuacions amb les persones usuàries del sistema de serveis socials s'han de realitzar preferentment per mitjans electrònics. A aquest efecte, els agents del sistema han de disposar dels tràmits electrònics escaients per rebre les sol·licituds, comunicacions o documentació de la ciutadania i, com a mínim, d'una bústia de correu electrònic d'atenció ciutadana.

Les oficines d'atenció presencial assisteixen en la presentació d'escrits, en la identificació i signatura electrònica i la tramitació atesa a les persones usuàries dels serveis socials que ho sol·licitin. L'Administració competent, ha de posar a disposició de la ciutadania un sistema de carpeta digital que permeti a les persones interessades accedir, en qualsevol moment, als seus expedients i tramitacions i a rebre i emmagatzemar les comunicacions electròniques dels agents del sistema que s'hi vulguin comunicar. El desplegament i el funcionament de la carpeta s'ha de regular per Ordre del departament competent en matèria de serveis socials, d'acord amb l'estratègia i els criteris pel desplegament del servei de l'àrea privada de la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat, establerts pel departament competent en matèria d'atenció ciutadana.

L'Administració de la Generalitat ha de posar a disposició dels ens locals i altres entitats agents del Sistema d'Informació Social, les plataformes tecnològiques i els serveis digitals que siguin necessaris per garantir el desplegament i el funcionament dels serveis digitals previstos en aquest article.

7. Es crea el Consell de Governança del Sistema d'Informació Social com a òrgan consultiu per vetllar per les condicions d'interoperabilitat

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

En aquest sentit, es pot concloure que la mesura no té impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no regular la mesura suposaria donar continuïtat a la situació existent, dificultant l'accés a dades que són rellevants per al seguiment de les prestacions atorgades als Plans d'intervenció social.

Pel que fa la opció proposada mitjançant aquesta norma de rang legal permet una regulació definitiva, que dona compliment als requeriments previstos per la normativa de protecció de dades, i optimitza l'ús de recursos.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la norma requerirà la comunicació dels sistemes d'informació de les administracions competents.

Per comprovar l'eficàcia de la mesura es proposaran indicadors que posin de relleu la necessitat i la transcendència de la normativa i aquests s'avaluaran posteriorment.

del Sistema d'Informació Social i la millora continua del sistema. Han de formar part del Consell representants dels departaments i organismes de la Generalitat afectats, dels ens locals, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i dels altres organismes o entitats que s'estableixi mitjançant el Decret que reguli el Consell.

8. L'Administració de la Generalitat ha d'emprar les solucions corporatives per garantir la disponibilitat, l'intercanvi i la interoperabilitat de les dades i la informació, sens perjudici dels casos que, per l'especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d'informació o plataformes de gestió específics que garanteixin la interoperabilitat amb les solucions tecnològiques corporatives.”

Article 54.2

DSO M-029.2

S’afegeix una Disposició addicional, la setzena, a la Llei 12/2007, d’11 d’octubre, de serveis socials, amb el text següent:

“Disposició addicional setzena
Serveis proactius i personalitzats

1. El departament competent en matèria de serveis socials ha de crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. La inscripció en aquest registre requereix el consentiment exprés de les persones interessades i ha d’incorporar l’adreça de correu electrònic, el número de telèfon mòbil i, si escau, altres mitjans electrònics per rebre, per sistemes de missatgeria electrònica, informació personalitzada adaptada a la seva situació.

2. Amb el consentiment explícit i específic a aquests efectes, el registre pot incorporar també aquella informació socioeconòmica que resulti adequada i pertinent als efectes de la finalitat del registre i voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats i sempre que la dita consulta resulti necessària per oferir informació a les persones afectades.

3. Amb caràcter previ a l’obtenció del consentiment, s’ha d’informar les persones afectades, de tots els aspectes que requereix la normativa de protecció de dades, en especial sobre l’elaboració de perfils, la lògica aplicada i les conseqüències que se’n poden derivar.

4. Les persones afectades tenen el dret de retirar el seu consentiment en qualsevol moment, donar-se de baixa del registre, així com el dret a exercir els drets que els reconeix la normativa de protecció de dades personals.

5. Les persones que no hagin atorgat el seu consentiment per rebre informació a través de serveis proactius i personalitzats, tenen dret a accedir d'una manera fàcil i a rebre informació general sobre els serveis, prestacions i ajuts del departament i específica vinculada als serveis, les prestacions o els ajuts dels quals gaudeixen o han sol·licitat.

6. La creació del registre requereix l’elaboració, amb caràcter previ, d’una avaluació d’impacte relativa a la protecció de dades de les persones afectades i la formulació, si escau, d’una consulta prèvia a l’Autoritat catalana de Protecció de Dades.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La transformació digital consisteix en adequar el model de relació i gestió al nou paradigma digital, aprofitant la innovació i la tecnologia i promovent un canvi cultural en les administracions. Aquesta transformació es produirà mitjançant estratègies orientades cap a una Administració innovadora, oberta, digital i eficient, que aportarà serveis públics de màxima qualitat. Els objectius són: simplificar la relació de la ciutadania amb l’Administració i definir i implantar noves metodologies i formes de treball, com la gestió basada en dades. Per tal d’avançar en aquests objectius, el Departament vol crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, sobre els serveis, prestacions i ajuts del sistema de serveis socials, inclosos els de suport a les famílies, que li permeti gestionar de forma proactiva i personalitzada, amb estàndards de màxima qualitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Simplificar la relació de la ciutadania amb l’Administració pública catalana implantant models proactius i personalitzats que facilitin la informació i la gestió dels ajuts, serveis i prestacions. Crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Amb aquesta iniciativa es vol avançar en la implantació de noves metodologies i formes de treball, basades en dades, que permetin oferir serveis proactius i personalitzats a la ciutadania en relació als serveis, ajuts i prestacions del sistema de serveis socials i de suport a les famílies. El fet de no crear el registre comportaria continuar amb la mateixa dinàmica actual, sense poder avançant-nos per donar informació personalitzada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La creació del registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, no té impacte pressupostari. Serà en el moment de la implementació de cadascun dels serveis proactius que caldrà quantificar-los econòmicament, depenent del tipus de prestació o servei.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses:0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La societat s'està transformant fruit de les tecnologies digitals i busca resoldre problemes optimitzant serveis i processos. Les administracions estan també en aquesta cursa perseguint oferir serveis eficients i de qualitat, a les màximes persones. És necessari gestionar i compartir ràpidament informació per definir polítiques públiques i avançar a la mateixa velocitat que la tecnologia i la societat, i no es produeixi un desajust entre el què la ciutadania espera i el que l’administració dona. Els sistemes proactius permeten avançar en la simplificació de la gestió.

IMPACTE NORMATIU

La creació del registre ha de permetre identificar ràpidament la situació de les persones per donar-los informació de forma àgil i personalitzada, a la vegada que ha de vetllar per una gestió dinàmica que cobreixi les necessitats reals de les famílies amb el servei, ajut o prestació més idoni dins del ventall de recursos que ofereix el sistema de serveis socials i de suport a les famílies.

IMPACTE GÈNERE

La proposta d’addició d’aquest article no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre els homes i les dones.

7. Igualment, la creació del registre i l'aprovació dels formularis i les clàusules per a la recollida del consentiment de les persones afectades ha de ser informada pel Comitè d'ètica dels serveis socials de Catalunya.

8. La informació anonimitzada i agregada del registre es pot utilitzar també per a estudis estadístics i de recerca.”

COMPARACIÓ OPCIONS

Es considera que la creació del registre de persones interessades en rebre informació personalitzada tindrà impactes positius ja que ofereix a la ciutadania una nova possibilitat d’obtenir informació o ajut a la gestió que fins ara no havia estat possible, en relació als ajuts, serveis i prestacions en l’àmbit dels serveis socials.

IMPLEMENTACIÓ

La transformació digital de l’administració té un llarg camí per recórrer i la creació del registre permet començar a identificar serveis que poden ser proactius. No hi ha data concreta per implantar-los però serà un pas més dins del full de ruta de la transformació del Departament.

Article 54.3

DSO M-047.0

S'afegeix una disposició addicional, la dissetena, a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, amb el text següent:

“Disposició addicional dissetena
Els serveis de suport a l'exercici de la capacitat designats notarialment que prestin entitats sense ànim de lucre acreditades poden ser finançats, en tot o en part, pel Sistema Públic de Serveis Socials en els supòsits i amb les criteris d'accés al servei que estableixi la normativa reguladora de la Cartera de Serveis Socials”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Per tal de desjudicialitzar els casos de suport judicials, la Llei de modificació del Codi Civil preveu la incorporació de les assistències notariales. El finançament d'aquestes assistències s'ha incrementat exponencialment. Així, consta que la Comissió d'Assessorament i Supervisió de les persones jurídiques sense ànim de lucre que tinguin atribuïda la tutela de menors o mesures de suport a les persones amb la seva discapacitat en l'exercici de la seva capacitat jurídica ha pogut comprovar un increment de 382% de les assistències notariales en l'any 2023 respecte al 2022 Això fa preveure un moviment ascendent que a la llarga creiem que farà disminuir lleugerament les xifres de les assistències judicials. Per tant, pel que fa als suports notariales, es necessari establir uns límits al finançament en funció de la capacitat econòmica de la persona a assistida

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Mitjançant aqueta iniciativa s'estableixen els límits de finançament a les assistències notariales per part del Departament de Drets Socials, tenint en compte la modificació que es va fer del Codi civil mitjançant el Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Poder incorporar si s'escau, d'acord amb l'interès del Departament de Drets Socials els límits econòmics per a l'accés al suport notarial, en tot o en part o no tenir-lo en compte, sempre en funció de les necessitats econòmiques i socials de les persones assistides, de manera que s'incorporin aquestes condicions en la normativa reguladora de Drets Socials (a la Cartera de Serveis de Drets Socials).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Despeses estimades:

Les despesa total anual estimada es de 392.487,72€, tenint en compte que la permanència dels persones amb mesura de suport a la capacitat jurídica derivada per notari es de dotze mesos.

Col·lectiu	Mòdul	Despesa 2022	Despesa 2023	Despesa total
Deteriorament Cognitiu	Mòdul B	2.863,80	37.229,40	40.093,20
	Mòdul C	31.965,36	63.930,72	95.896,08
Discapacitat Intel·lectual	Mòdul B	2.863,80	20.046,60	22.910,40
	Mòdul C	18.265,92	36.531,84	54.797,76
Malaltia Mental	Mòdul B	8.591,40	28.638,00	37.229,40
	Mòdul C	4.566,48	136.994,40	141.560,88
TOTAL		69.116,76	323.370,96	392.487,72

La mesura de designes notariales es va iniciar en el 2021. Podem veure com el nombre de designes notariales ha passat de 0 en el 2021, a 17 en el 2022 i 82 en el 2023:

Col·lectiu	Mòdul	Nº Designes notariales		
		Nº 2022	Nº 2023	N º Total
Deteriorament Cognitiu	Mòdul B	1	13	14
	Mòdul C	7	14	21
Discapacitat Intel·lectual	Mòdul B	1	7	8
	Mòdul C	4	8	12
Malaltia Mental	Mòdul B	3	10	13
	Mòdul C	1	30	31
TOTAL		17	82	99

Per tant, l'increment del nombre de designes notariais del 2022 al 2023 ha estat d'un 382%, un creixement que es preveu exponencial en els propers anys, passant d'una despesa anual (considerant que els usuaris estiguin dotze mesos) de 69.116,76 € el 2022 a una despesa de 323.370,96 € el 2023, un 368%.

El percentatge d'increment en el nombre de designes del col·lectiu amb deteriorament cognitiu es :

Col·lectiu	Mòdul	% Increment anual Nº Designes
		2022 - 2023
Deteriorament Cognitiu	Mòdul B	1200%
	Mòdul C	100%

Que suposa un increment de despesa (considerant que els usuaris estiguin dotze mesos) de 34.829,16 € el 2022 a 101.172,12€ el 2023. Si la tendència és la mateixa el 2024 la despesa passarà a ser de 611.843,64 € per al col·lectiu amb deteriorament cognitiu.

Proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

A partir de les opcions de regulació considerades es considera que hi haurà una moderació del creixement de la despesa derivada de les designacions notariais a les persones amb deteriorament cognitiu. El creixement en les designes judicials anuals pel col·lectiu amb deteriorament cognitiu és del 1,67%, amb la mesura, podríem estimar que el creixement de les designes notariais seguirà una tendència similar, encara que potser inicialment sigui una mica més elevada atès que es una nova implementació.

Això suposaria una despesa estimada de 138.272,50 € el 2024 (en designes notariais a les persones amb deteriorament cognitiu) en comptes del 611.843,64 € el 2024 estimats amb la opció de no fer res. Per tant, estimem que la mesura regulatòria reduirà l' impacte pressupostari de no fer res.

La mesura que es proposa permet tenir un major coneixement de les persones a les que s'assigna la mesura via notari i adequar-ho realment a l'objecte del servei de suport a la capacitat jurídica que facilita el Departament de Drets Socials.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Des del punt de vista social, la incorporació de les assistències notariais a la capacitat jurídica implica dotar a la persona amb discapacitat de la possibilitat de designar davant de notari qui ha de ser la entitat de suport que l'assisteixi. Això permet desjudicialitzar molts casos creant un sistema de més, àgil, senzill i flexible.

Des del punt de vista econòmic, aquest sistema redueix els costos judicials, tot i que aquests es traslladen al suports notariais.

IMPACTE NORMATIU

La inclusió d'una disposició addicional a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, per tal d'establir els límits de finançament a les assistències notariais per part del Departament de Drets Socials, tenint en compte la modificació que es va fer del Codi civil mitjançant el Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, no comporta impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

No hi ha cap impacte de gènere. La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Només s'ha considerat una opció, la mesura proposada, perquè és l'únic mecanisme que el Departament de Dret Socials considera adequat per a assolir el seu objectiu. Cal donar compliment a allò que estableix la normativa amb relació a la incorporació de les assistències notariais en l'àmbit de la capacitat jurídica, i remetre a la cartera de serveis socials la regulació jurídica sobre els supòsits i criteris amb que el Sistema Públic de Serveis Socials s'ha de fer càrrec del seu finançament.

IMPLEMENTACIÓ

Redacció d'instruccions per a les entitats de suport relatives a com es farà el finançament i d'instruccions internes de cara a la gestió per part de la Comissió d'Assessorament i Supervisió.
Recollida de dades cada 6 mesos.
Valoració i anàlisi dels efectes de la implementació de la mesura.

Article 55.1

DSO M-022.0

S'afegeix un apartat, el 2, a l'article 93 de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, i l'apartat únic actual passa a ésser l'1:

“2. Aquest servei inclou les unitats integrades d'atenció a infants i adolescents víctimes d'abusos sexuals, on han de participar professionals de tots els Departaments i institucions implicades en la investigació, atenció i assistència als infants i adolescents víctimes i testimonis de violència sexual. Els serveis de les unitats integrades d'atenció a infants i adolescents víctimes d'abusos sexuals s'han d'ubicar en equipaments únics adaptats a les necessitats dels infants i adolescents atesos i les seves famílies i han de constituir l'espai adequat per a la pràctica de la prova anticipada per garantir la protecció efectiva davant la victimització secundària que preveu l'article 87.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La unitat integrada d'atenció a infants i adolescents víctimes d'abusos sexuals (Barnahus), prevista per l'ACORD GOV/157/2022, de 26 de juliol, és una eina pensada per lluitar contra la violència sexual envers la infància i adolescència, i protegir específicament les víctimes en un espai únic, on seran atesos per professionals de diferents departaments per abordar la seva problemàtica i prevenir la victimització secundària. La proposta d'addició pretén millorar la cobertura jurídica de la unitat integrada vinculant-la jurídicament i integrar-la en el servei d'atenció especialitzada als infants i adolescents víctimes d'abús sexual. L'addició permetrà avalar jurídicament els elements clau de la unitat integrada (coordinació interdepartamental, espai únic, pràctica de prova anticipada i prevenció de la victimització secundària).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són els que estableix l'ACORD GOV/157/2022, de 26 de juliol, principalment:

- a) Implementar a Catalunya el servei d'unitat integrada d'atenció a infants i adolescents víctimes d'abusos sexuals (Barnahus).
- b) Dur a terme accions de promoció per al tractament correcte de la informació sobre abusos sexuals a la infància i a l'adolescència.
- d) Desplegar la protecció davant de la victimització secundària
- e) Impulsar la creació d'una oficina tècnica d'atenció i suport a les víctimes que han patit abusos sexuals en la infància i l'adolescència.
- h) Redefinir i incrementar el suport als programes per a la detecció i l'atenció dels abusos sexuals als infants i adolescents
- i) Vetllar per una col·laboració i coordinació entre els departaments implicats que redundi en el major benefici de l'infant.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No és recomanable, perquè la unitat està en fase de desplegament i escau donar cobertura legal per desenvolupar les seves funcions. Opció 2. Alternatives. Un decret o un projecte de llei requeririen més temps del necessari per fer efectiva la cobertura jurídica, vist el desplegament actual, les partides pressupostàries previstes i la necessitat social que cobreix. Opció 3. Opció proposada. Es considera la més adequada, perquè l'addició proposada permet sincronitzar la cobertura legal necessària pel desplegament de la unitat, i les partides pressupostàries corresponents.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos derivats de la proposta:

No es preveuen

Previsió despeses de la proposta:

Descripció actuació: import 2024
BARNAHUS (BH); 5.072.631,36 €
AMPLIACIO BH JUNY 2024; 802.279,20 €
BH Pere Virgili - Barcelona (Bcn). Honoraris projecte executiu 18.000,00 €; Construcció: 1.400.000,00€
BH local Cal Císó núm. 49 i 57 – Bcn. Honoraris projecte : 18.000,00 €; Licitació construcció: 768.000,00 €
BH local Carretera de Ribes, 53-65 – Bcna Honoraris projecte: 18.000,00 €
MOBILIARI BH VARIS; 340.000,00 €
TOTAL; 8.436.910,56 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les dades indiquen una rellevant incidència de la violència sexual sobre els menors d'edat a Catalunya (2,2/10.000) i la Memòria de l'ACORD GOV/157/2022 posa de manifest la necessitat d'una atenció especialitzada i multidisciplinari en un espai únic per atendre i protegir les víctimes. El projecte pilot de Tarragona (2020-2023) ja ha atès amb èxit 405 casos entre 2020 i 2022, el que indica la viabilitat del projecte. No es preveuen impactes sobre l'activitat econòmica, ja que és un servei de responsabilitat pública. El servei podrà ser proveït directament o pels sistema de provisió previstos.

IMPACTE NORMATIU

La creació de la unitat ajudarà a unificar i simplificar la gestió dels casos de violència sexual (policials, socials, judicials) en un sol servei d'atenció, i en un sol tràmit de declaració de la víctima, evitant la repetició de declaracions i compareixences. El procés d'unificació de l'atenció també facilitarà el treball dels professionals dels serveis i de les entitats externes que els proveeixin. No es preveuen tràmits ni costos addicionals en els serveis, que es concertaran en el marc de la normativa aplicable.

IMPACTE GÈNERE

La proposta d'addició normativa no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. El text de la proposta fa servir l'expressió “infants i adolescents” en coherència amb la Llei. Des de la vessant material, la proposta respecta el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones. Destacar que la unitat està vinculada a l'Estratègia Nacional de Drets Sexuals i Reproductius del Govern i del Grup de Treball de Prevenció de la Comissió

Nacional per a una Intervenció Coordinada contra la Violència Masclista.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No és recomanable, perquè la unitat està en fase de desplegament i escau donar cobertura legal per desenvolupar les seves funcions.
Opció 2. Alternatives. Un decret o un projecte de llei requeririen més temps del necessari per fer efectiva la cobertura jurídica, vist el desplegament actual, les partides pressupostàries previstes i la necessitat social que cobreix.
Opció 3. Opció proposada. Es considera la més adequada, perquè l'adició proposada permet sincronitzar la cobertura legal necessària pel desplegament de la unitat, i les partides pressupostàries corresponents.

IMPLEMENTACIÓ

L'ACORD GOV/157/2022, de 26 de juliol, pel qual s'aprova l'estratègia Barnahus ha previst la creació d'una Comissió de Seguiment de l'Estratègia Barnahus, i una Comissió Directiva, que s'ocuparan, entre d'altres funcions, d'avaluar l'Estratègia d'acord amb els indicadors que es defineixin.

Article 56.1

DSO M-028.1

Es modifica l'apartat 1.1 de la Disposició addicional setena, de la Llei 2/2014, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic que queda redactat de la manera següent:

"1.1 S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de serveis socials perquè puguin comprovar, d'ofici i sense el consentiment previ de les persones interessades, les dades declarades per les persones sol·licitants de les prestacions o els serveis dels quals tinguin atribuïda la competència legalment o reglamentàriament, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i serveis, amb l'objectiu d'atendre les persones sol·licitants o beneficiàries d'aquests d'una manera integral i coordinada, poder mesurar l'impacte de la intervenció social i garantir el bon ús dels fons públics a fi d'evitar l'obtenció o el gaudi indegut o fraudulent de les prestacions, els serveis o els ajuts econòmics que puguin rebre els subjectes que participin en el Sistema de Serveis Socials o que en siguin beneficiaris.

La comprovació s'ha de limitar a les dades que siguin necessàries, segons la finalitat i l'objectiu al que es vol donar compliment, i segons els requisits i les condicions del servei o la prestació que es tracti i pot incloure. La comprovació pot abastar les dades declarades per les persones afectades que poden incloure, entre d'altres, si escau:

- a) Les dades identificatives.
- b) La situació administrativa de residència.
- c) El parentiu.
- d) La situació de discapacitat o dependència.
- e) La situació laboral.
- f) Els ingressos i els deutes públics o privats, els ajuts públics o privats percebuts i la càrrega dels deutes dels membres de la unitat econòmica de convivència, judicials amb impacte econòmic o sobre l'habitatge
- g) Les dades dels subministraments bàsics.

L'Administració de la Generalitat ha d'emprar les solucions corporatives per garantir la disponibilitat, l'intercanvi i la interoperabilitat de les dades i la informació, sens perjudici dels casos que, per l'especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d'informació o plataformes de gestió específics.

La creació i el desplegament dels sistemes i els serveis digitals específics per a la interoperabilitat de les dades previstos en aquesta disposició es realitzarà d'acord amb el model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, en coordinació amb els departaments competents en administració digital."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Departament de Drets Socials té la competència en matèria de serveis socials. Actualment s'estan duent a terme projectes d'abast territorial que han de poder millorar les prestacions i la qualitat dels serveis socials per al conjunt de la societat. Aquests projectes estan limitats per l'escassa informació i les dificultats d'accedir a les dades que es troben les autoritats públiques competents.

El desplegament d'aquests projectes requereixen de la possibilitat d'interoperar la informació de les persones usuàries i beneficiàries de les prestacions, d'una manera més intensiva del què disposen actualment les administracions competents. La comprovació s'ha de limitar a les dades que siguin necessàries en cada cas segons els requisits i les condicions del servei o la prestació que es tracti.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El desplegament del projecte per a la interoperabilitat de dades i coordinació de totes les administracions

-Dur a terme, efectivament, una gestió integrada dels serveis i les prestacions.

-Fer més eficient la gestió dels recursos destinats als serveis socials.

-Garantir una millor coordinació entre els serveis i les diferents unitats que participen en tots els tràmits dels serveis i prestacions socials.

-Avaluar l'impacte que tenen les polítiques públiques del Departament de Drets Socials.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Aquesta opció suposaria mantenir el problema actual i no poder millorar l'eficiència dels serveis socials.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

No disposem d'alternatives normatives ni tècniques que ens permetin millorar la gestió dels recursos de manera immediata i efectiva.

Opció 3. Opció proposada.

Suposaria generar un desplegament normatiu que permetria disposar transversalment de les dades especificades per desenvolupar les competències atribuïdes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té impacte al pressupost del Departament de Drets Socials ni altres departaments de la Generalitat de Catalunya.

En aquest cas, no hi ha despeses associades al personal i no hi ha depeses materials previstes.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura proposada té un gran impacte a la realitat social del conjunt de la població i molt especialment a les persones usuàries i beneficiàries dels serveis i prestacions.

L'impacte econòmic es veurà reflectit per la millora de l'eficiència i l'eficàcia de les persones usuàries dels serveis i les prestacions. La verificació automàtica de les dades fruit de la interoperabilitat, permetrà ser efectius en l'atorgament i la valoració de les prestacions.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives que afectin directament a ciutadans. L'impacte també es pot mesurar en la reducció de la càrrega de feina dels empleats públics, que comportarà més efectivitat i eficiència en les tasques del personal.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Només s'ha considerat una opció, la mesura proposada, perquè és l'únic mecanisme que el Departament de Dret Socials considera adequat per a assolir el seu objectiu. No disposem de cap alternativa per resoldre el problema exposat, que permeti a les administracions implicades poder accedir a totes les dades necessàries.

IMPLEMENTACIÓ

Cal fer un seguiment continuat del tractament de les dades emprades i avaluar l'abast de les mateixes.

Més tard, mesurar els terminis de la tramitació de les prestacions i l'impacte en el nombre de persones beneficiàries que mantenen la prestació o han variat les prestacions.

Article 57.1

IFE M-214.1

Es modifica l’apartat 1 de l’art. 33 de la Llei 19/2020, de 30 de desembre, d’igualtat de tracte i no-discriminació, que resta redactat de la forma següent:

"1.Es crea l’Oficina d’Igualtat de Tracte i No-discriminació, com a òrgan administratiu, amb rang de direcció general, encarregat de vetllar pel compliment dels preceptes d’aquesta llei amb l’objectiu d’evitar tota forma de discriminació, directa o indirecta, per qualsevol dels motius i ens els àmbits a què fa referència l’article 1, tant el sector públic com en l’àmbit privat. La modificació d’aquest òrgan, de la seva denominació, estructura i funcions, així com la seva supressió, es determina per decret."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 19/2020 va crear l’OITND amb una finalitat molt concreta, però amb molta ambigüitat respecte a la seva naturalesa jurídica: trets que poden considerar-se d’organismes autònoms, sense haver-li atribuït personalitat jurídica pròpia, i d’altres més propis d’òrgans administratius. Quan es va crear el DIFE, se’n va adscriure a través de la Secretaria de Feminismes. Des de llavors ha estat considerat i ha operat com a òrgan administratiu, amb rang de direcció general, i així, per Acord GOV/0050/2022, de 22 de març, es va designar la seva directora, amb rang de directora general, i el Decret 134/2022 el configura com a òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang orgànic de direcció general. Nogensmenys, l’ambigüitat de la Llei ha generat dubtes jurídics que han obstaculitzat la tramitació del Reglament sancionador impulsat per l’OITND.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Aclarir els dubtes interpretatius relatius a la naturalesa jurídica de l’OITND, de forma que quedi clar que és un òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang de direcció general
- Cohesionar la regulació de l’OITND que fa la Llei 19/2020 amb el Decret 134/2022, de 19 de juliol, de reestructuració del DIFE
- Facilitar la futura regulació de l’OITND a través del decret de regulació en el que s’està treballant
- Dotar de més seguretat jurídica l’activitat i funcions de l’OITND

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- . Opció de “no fer res”. Mantindria indefinidament la situació d’inseguretat jurídica sobre la naturalesa jurídica de l’OITND. Repercutiria negativament en el seu funcionament i en la tramitació dels decrets de desenvolupament previstos.
2. Opció alternativa. Considerar que la Llei 19/2020 ha configurat l’OITND com a òrgan administratiu, que és el que està passant ara, perpetuaria els dubtes i dificultaria la seva activitat.
3. Opció proposada: S’adequa la norma a la realitat jurídica i organitzativa existent. S’optimitza el funcionament de l’OITND, la dota d’un marc normatiu clar i segur.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no té costos afegits pel DIFE i proporciona beneficis: aclareix la veritable naturalesa jurídica de l'OITND, cosa que repercuteix en l'optimització de

les seves funcions i prestació del servei que té encomanada, i en la simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat. La mesura evita que s'hagin de preveure pressupostàriament despeses per a un organisme autònom que no existeix. Clarifica que la partida pressupostària per al funcionament de l'OITND pertany i està integrat en la corresponent al DIFE. Així mateix, comporta una important reducció de les despeses.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la Llei 19/2020 respecte a la configuració jurídica de l'OITND, no suposa cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses. La mesura clarifica el marc normatiu, el fa més coherent i facilita el coneixement de les competències atribuïdes al DIFE i l'aprovació de les seves disposicions específiques. Es produeix una clara simplificació de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada té impacte de gènere positiu i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Davant l'opció de no fer res i l'opció de què el Departament d'IFE pugui modificar la Llei 19/2020 per aclarir la naturalesa jurídica de l'OITND, s'opta per la seva modificació, perquè les altres opcions no resolen el problema, atès que persisteixen els dubtes produïts per l'ambigüitat de la Llei respecte a aquest òrgan. Es potencia així, el principi de seguretat jurídica, optant per la claredat normativa, la simplicitat i la cohesió de l'ordenament jurídica català.

IMPLEMENTACIÓ

L'impacte de la modificació de les normes de la Llei 19/2020 reguladores de l'OITND es podrà avaluar fàcilment en el moment que el DIFE aprovi el Decret de desplegament del procediment sancionador en l'àmbit de la igualtat de tracte i la no discriminació, o el decret de regulació de l'OITND.

Article 57.2

IFE M-231.1

Al preàmbul i a l’apartat 2 de l’article 33 de la Llei 19/2020, del 20 de desembre, d’igualtat de tracte i no-discriminació, se suprimeix l'incís següent: “i ha de retre comptes davant el Parlament.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 19/2020 va crear l’OITND amb una finalitat molt concreta, però amb molta ambigüitat respecte a la seva naturalesa jurídica: trets que poden considerar-se d’organismes autònoms, sense haver-li atribuït personalitat jurídica pròpia, i d’altres més propis d’òrgans administratius. Quan es va crear el DIFE, se’n va adscriure a través de la Secretaria de Feminismes. Des de llavors ha estat considerat i ha operat com a òrgan administratiu, amb rang de direcció general, i així, per Acord GOV/0050/2022, de 22 de març, es va designar la seva directora, amb rang de directora general, i el Decret 134/2022 el configura com a òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang orgànic de direcció general. Nogensmenys, l’ambigüitat de la Llei ha generat dubtes jurídics que han obstaculitzat la tramitació del Reglament sancionador impulsat per l’OITND.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Aclarir els dubtes interpretatius relatius a la naturalesa jurídica de l’OITND, de forma que quedi clar que és un òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang de direcció general
- Cohesionar la regulació de l’OITND que fa la Llei 19/2020 amb el Decret 134/2022, de 19 de juliol, de reestructuració del DIFE
- Facilitar la futura regulació de l’OITND a través del decret de regulació en el que s’està treballant
- Dotar de més seguretat jurídica l’activitat i funcions de l’OITND

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. Opció de “no fer res”. Mantindria indefinidament la situació d’inseguretat jurídica sobre la naturalesa jurídica de l’OITND. Repercutiria negativament en el seu funcionament i en la tramitació dels decrets de desenvolupament previstos.
2. Opció alternativa. Considerar que la Llei 19/2020 ha configurat l’OITND com a òrgan administratiu, que és el que està passant ara, perpetuaria els dubtes i dificultaria la seva activitat.
3. Opció proposada: S’adequa la norma a la realitat jurídica i organitzativa existent. S’optimitza el funcionament de l’OITND, la dota d’un marc normatiu clar i segur.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no té costos afegits pel DIFE i proporciona beneficis: aclareix la veritable naturalesa jurídica de l'OITND, cosa que repercuteix en l'optimització de les seves funcions i prestació del servei que té encomanada, i en la simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat.

La mesura evita que s'hagin de preveure pressupostàriament despeses per a un organisme autònom que no existeix. Clarifica que la partida pressupostària per al funcionament de l'OITND pertany i està integrat en la corresponent al DIFE. Així mateix, comporta una important reducció de les despeses. 1116

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la Llei 19/2020 respecte a la configuració jurídica de l'OITND, no suposa cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses. La mesura clarifica el marc normatiu, el fa més coherent i facilita el coneixement de les competències atribuïdes al DIFE i l'aprovació de les seves disposicions específiques. Es produeix una clara simplificació de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada té impacte de gènere positiu i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre dones i homes

COMPARACIÓ OPCIONS

Davant l'opció de no fer res i l'opció de què el Departament d'IFE pugui modificar la Llei 19/2020 per aclarir la naturalesa jurídica de l'OITND, s'opta per la seva modificació, perquè les altres opcions no resolen el problema, atès que persisteixen els dubtes produïts per l'ambigüitat de la Llei respecte a aquest òrgan. Es potencia així, el principi de seguretat jurídica, optant per la claredat normativa, la simplicitat i la cohesió de l'ordenament jurídica català.

IMPLEMENTACIÓ

de desplegament del procediment sancionador

Article 57.3

IFE M-212.2

Article 37. Observatori i Centre de Memòria i Documentació de la Discriminació

1. Es crea l'Observatori i Centre de Memòria i Documentació de la discriminació que depèn del departament competent en matèria d'igualtat i feminismes. Es configura com a òrgan col·legiat, la composició i les funcions del qual s'han de determinar per decret, garantint la presència de persones expertes en matèria de delictes d'odi, discriminació i intolerància i amb la participació de la Comissió per a la Protecció i la Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació.
2. L'Observatori i Centre de Memòria i Documentació de la Discriminació té les funcions següents, sens perjudici de la seva modificació mitjançant decret:
- a) Elaborar anàlisis i proporcionar informacions objectives i comparables sobre els fets esdevinguts en l'àmbit territorial de Catalunya que puguin suposar una forma de discriminació, d'intolerància o de conductes d'odi per qualsevol dels motius a què fa referència l'article 1, amb l'objectiu de proposar l'adopció de mesures i accions específiques.
- b) Impulsar i fomentar activitats divulgatives i d'investigació; en aquest sentit, pot editar materials relacionats amb aquesta memòria, acordar amb les administracions l'edició de publicacions específiques, i establir contractes amb les organitzacions socials domiciliades a Catalunya i altres subjectes, d'acord amb el que estableixen la normativa europea i l'estatal bàsica en matèria de contractació pública.
- c) La custòdia d'arxius, registres i documents, inclosos documents audiovisuals, de les entitats que lluiten contra la discriminació en l'àmbit social, polític i cultural. Els fons documentals dipositats a l'Observatori i Centre de Memòria han d'ésser de lliure accés per a la ciutadania.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els problemes identificats són les limitacions estructurals de caràcter econòmiques, jurídiques i administratives per desplegar la llei en relació els articles 37 i 38, això es, la creació de dos òrgans en comptes d'un. Per altra banda, les funcions que es preveuen en l'actual redactat per cadascun dels centres estan intrínsecament relacionades i haver-les de dur a terme per separat podria comportar una manca de coordinació i, per tant, la dificultat del seu correcte desenvolupament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu a assolir és modificar el text de la llei per tal d'unificar en un mateix òrgan l'Observatori i el Centre de Memòria Històrica i Documentació, previstos fins ara a l'article 37 i 38 de la Llei 19/2020.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res implicaria que l'Observatori de la Discriminació i el Centre de Memòria Històrica i Documentació fossin dos òrgans separats i independents, dificultant la coordinació i el compliment de les funcions.

Opció 2: Opció proposada: Crear un únic òrgan mitjançant l'eliminació de l'article 38 i la modificació de l'article 37.

Opció 3: Valorar possibles alternatives d'intervenció

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res: No es preveuen ingressos derivats de l'opció de no fer res.

Previsió de despeses derivades de l'opció de no fer res:

En el cas de no fer res, les despeses serien les del personal necessari per dotar de l'estructura mínima als dos òrgans

Proposta: Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: les despeses de personal necessari per dotar de l'estructura mínima a l'òrgan:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'adopció d'aquesta mesura té un impacte econòmic en quan es redueixen les despeses per fer viable l'execució de la Llei 19/2020, en concret, la creació de l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació.

Hi ha un impacte social en quan es pretén garantir el correcte i adequat compliment de les funcions que té encomanat aquest l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació, cosa que és fonamental per contribuir a l'eficàcia del dret de tota la ciutadania a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta proposta de modificació, això és, la creació d'un òrgan en comptes de dos, suposa una disminució de càrrega administrativa atenent als tràmits que no s'hauran de realitzar per executar la creació d'un dels dos.

La mesura no té cap impacte normatiu.

Tampoc no suposa cap impacte envers les PIMES.

IMPACTE GÈNERE

La mesura s'implementarà tenint en compte la perspectiva de gènere que les lleis aplicables estableixin.

S'ha d'avaluar que la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

COMPARACIÓ OPCIONS

s'ha valorat que la regulació provingui amb una modificació a través d'una norma amb rang de llei.

Es podria esmenar aquest error a través de la concreció i desplegament de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació amb el decret de regulació de l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació, que n'ha d'establir la denominació, l'estructura i el funcionament en els termes que determina Capítol II del títol IV, tal i com estableix la Disposició final segona apartat 2.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta es farà des de l'Oficina d'igualtat de tracte i no-discriminació.

Article 57.4

IFE M-229.1

A la lletra *a* de l’article 52 de la Llei 19/2020, del 20 de desembre, d’igualtat de tracte i no-discriminació, se suprimeix l’incís “d’obtenir una indemnització o una reparació del dany causat”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 19/2020 va crear l’OITND amb una finalitat molt concreta, però amb molta ambigüitat respecte a la seva naturalesa jurídica: trets que poden considerar-se d’organismes autònoms, sense haver-li atribuït personalitat jurídica pròpia, i d’altres més propis d’òrgans administratius. Quan es va crear el DIFE, se’n va adscriure a través de la Secretaria de Feminismes. Des de llavors ha estat considerat i ha operat com a òrgan administratiu, amb rang de direcció general, i així, per Acord GOV/0050/2022, de 22 de març, es va designar la seva directora, amb rang de directora general, i el Decret 134/2022 el configura com a òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang orgànic de direcció general. Nogensmenys, l’ambigüitat de la Llei ha generat dubtes jurídics que han obstaculitzat la tramitació del Reglament sancionador impulsat per l’OITND.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Aclarir els dubtes interpretatius relatius a la naturalesa jurídica de l’OITND, de forma que quedi clar que és un òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang de direcció general
- Cohesionar la regulació de l’OITND que fa la Llei 19/2020 amb el Decret 134/2022, de 19 de juliol, de reestructuració del DIFE
- Facilitar la futura regulació de l’OITND a través del decret de regulació en el que s’està treballant
- Dotar de més seguretat jurídica l’activitat i funcions de l’OITND

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. Opció de “no fer res”. Mantindria indefinidament la situació d’inseguretat jurídica sobre la naturalesa jurídica de l’OITND. Repercutiria negativament en el seu funcionament i en la tramitació dels decrets de desenvolupament previstos.
2. Opció alternativa. Considerar que la Llei 19/2020 ha configurat l’OITND com a òrgan administratiu, que és el que està passant ara, perpetuaria els dubtes i dificultaria la seva activitat.
3. Opció proposada: S’adequa la norma a la realitat jurídica i organitzativa existent. S’optimitza el funcionament de l’OITND, la dota d’un marc normatiu clar i segur.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no té costos afegits pel DIFE i proporciona beneficis: aclareix la veritable naturalesa jurídica de l’OITND, cosa que repercuteix en l’optimació de les seves funcions i prestació del servei que té encomanada, i en la simplificació administrativa de l’Administració de la Generalitat. La mesura evita que s’hagin de preveure pressupostàriament despeses per a un organisme autònom que no existeix. Clarifica que la partida pressupostària per al funcionament de l’OITND pertany i està integrat en la corresponent al DIFE. Així mateix, comporta una important reducció de les despeses.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la Llei 19/2020 respecte a la configuració jurídica de l’OITND, no suposa cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses. La mesura clarifica el marc normatiu, el fa més coherent i facilita el coneixement de les competències atribuïdes al DIFE i l’aprovació de les seves disposicions específiques. Es produeix una clara simplificació de l’organització de l’Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada té impacte de gènere positiu i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Davant l’opció de no fer res i l’opció de què el Departament d’IFE pugui modificar la Llei 19/2020 per aclarir la naturalesa jurídica de l’OITND, s’opta per la seva modificació, perquè les altres opcions no resolen el problema, atès que persisteixen els dubtes produïts per l’ambigüitat de la Llei respecte a aquest òrgan. Es potencia així, el principi de seguretat jurídica, optant per la claredat normativa, la simplicitat i la cohesió de l’ordenament jurídica català.

IMPLEMENTACIÓ

L’impacte de la modificació de les normes de la Llei 19/2020 reguladores de l’OITND es podrà avaluar fàcilment en el moment que el DIFE aprovi el Decret de desplegament del procediment sancionador en l’àmbit de la igualtat de tracte i la no discriminació, o el decret de regulació de l’OITND.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol IX. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i i d'ordenació d'aigües

Capítol I. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat

Article 58.1

TER M-154.0

S'afegeix un article, el 44 *bis*, a la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable, amb el text següent:

"Article 44 *bis*.Infraccions específiques en matèria de seguretat

1. El personal que realitzi activitats de conducció i de manteniment de les instal·lacions de transport per cable així com el personal que realitzi activitats amb repercussió sobre la seguretat del transport per cable, no podrà realitzar-les quan es trobi amb taxes d'alcohol superiors a 0,2 grams per litre o nivells d'alcohol en aire espirat superiors a 0,10 mil·ligrams per litre, o amb presència en l'organisme de qualsevol substància que pugui pertorbar o disminuir les seves facultats psicofísiques. La ingesta de begudes alcohòliques amb taxes superiors a les indicades o de les esmentades substàncies és una infracció molt greu.
2. El personal de conducció i el personal que realitza tasques de manteniment de les instal·lacions de transport per cable, així com el personal que realitzi activitats amb repercussió sobre la seguretat del transport per cable, estan obligats, si els ho requereix l'empresa, a sotmetre's a proves d'alcoholèmia o a tota altra prova que se'ls pugui fer per a detectar si han consumit les substàncies a què fa referència l'apartat anterior. La negativa a sotmetre's a aquestes proves és una infracció molt greu. A aquests efectes, les empreses gestores de les instal·lacions de transport per cable poden fer, abans de l'inici o durant la jornada laboral d'aquest personal, les actuacions adequades de prevenció, control i seguiment per a la detecció de nivells d'alcohol, d'estupefaents, de substàncies tòxiques o d'altres substàncies, i han d'aplicar les mesures disciplinàries corresponents si el personal es nega a sotmetre's a les proves o en els casos de deteccions positives.

3. Les infraccions molt greus que tipifica aquest article se sancionen amb una multa de fins a 15.000 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El règim d'infraccions que recull la Llei 12/2002 no contempla cap prohibició expressa, pel personal que realitza tasques amb repercussió en la seguretat d'aquestes instal·lacions, de consumir begudes alcohòliques o substàncies tòxiques, ni la correlativa infracció per l'incompliment d'aquesta obligació. Es tracta, per tant, d'omplir un buit normatiu per augmentar la seguretat en aquest transport, de forma anàloga a la que s'estableix en el transport ferroviari, per al qual la normativa vigent sí contempla aquesta qüestió. Per altra banda, el reconeixement a les empreses gestores de les instal·lacions de transport per cable de la potestat de sotmetre al personal indicat a proves d'alcoholèmia i de detecció de substàncies aporta a les dites empreses un mecanisme per augmentar la seguretat i reduir els riscos d'aquestes instal·lacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és augmentar els mecanismes normatius per garantir la seguretat del transport per cable. L'establiment de sancions econòmiques per l'incompliment de la prohibició de realitzar determinades tasques amb repercussió en la seguretat havent ingerit begudes alcohòliques o substàncies tòxiques – així com la facultat de les empreses gestores de realitzar proves de detecció - constitueixen mesures disuasòries i preventives per a evitar aquestes actuacions i, en conseqüència, per augmentar la seguretat i eliminació de riscos en aquest transport.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La no tramitació de la proposta comporta que a la regulació del transport per cable no existeixi una previsió normativa com la que sí existeix al transport ferroviari, relativa a la prohibició expressa – i la correlativa sanció en cas d'incompliment - del consum de begudes alcohòliques o substàncies tòxiques pel personal quines tasques poden tenir incidència en la seguretat. L'addició d'un nou article 44 bis a la Llei 12/2002 és la millor opció pel principi de legalitat (article 25 Llei 40/2015) i atès que afecta al règim d'infraccions i sancions regulat a la Llei 12/2002.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Atès que la mesura proposada té un contingut de caràcter estrictament jurídic no te impacte pressupostari. En aquest sentit, la proposta únicament estableix noves conductes constitutives d'infracció administrativa en matèria de transport per cable, regula les corresponents sancions i faculta a les empreses gestores de les instal·lacions a realitzar controls.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té un contingut estrictament jurídic i no té impacte econòmic. Des del punt de vista del seu impacte social, la mesura proposada té un impacte positiu, atès que pretén incidir en l'augment de la seguretat del transport per cable i en l'eliminació de riscos en aquest tipus de transport.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no comporta un increment de càrregues administratives per als ciutadans ni les empreses, atès que únicament tipifica com infracció administrativa la realització de determinades conductes per part del personal implicat en la seguretat d'aquest tipus d'instal·lacions. Per altra banda, la realització de proves d'alcoholèmia i detecció de substàncies per part de les empreses gestores del transport per cable és només una potestat d'aquesta i no pas una obligació.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta és l'opció que millor s'adequa als objectius perseguits i respecta els principis de bona regulació: és necessària per suplir les mancances de la regulació vigent i proporcional (les sancions proposades són les mateixes que es preveuen per aquestes infraccions en el transport ferroviari); afavoreix la seguretat jurídica al eliminar mancances de la regulació actual, i transparent, accessible i simple des del punt de vista literal i sistemàtic; és eficaç perquè permet assolir els objectius sense generar més tràmits i eficient, al completar el règim sancionador de la Llei 12/2002.

IMPLEMENTACIÓ

La proposta no suposa la necessitat de realitzar cap implementació específica, i el seu compliment quedarà recollit en els corresponents expedients administratius sancionadors que, si s'escau, es tramitaran, els quals permetran avaluar el compliment dels objectius.

Article 59.1

TER M-153.0

Es modifiquen els apartats 1 i 3 de l'article 44 *bis* de la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi, que resta redactat de la manera següent:

" 1. Els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat encarregats de la seva vigilància han d'ordenar la immobilització immediata del vehicle en cas que es detectin conductes que constitueixin infraccions molt greus, d'acord amb el que s'estableix per l'article 39, així com la infracció greu tipificada a l'apartat, c) de l'article 40.

A l'efecte del que s'estableix per aquest apartat, els membres de la inspecció de transport, o els agents encarregats de la vigilància del transport han de retenir la documentació del vehicle, inclosa, en el seu cas, la corresponent llicència o autorització per a la prestació del servei, fins que s'esmenin les causes que han donat lloc a la immobilització.

És responsabilitat de la persona denunciada, en qualsevol cas, la custòdia del vehicle, de les seves pertinences i les despeses que aquesta immobilització pugui ocasionar, així com buscar els mitjans alternatius necessaris per a fer arribar els viatgers al seu destí. En el cas que no ho faci, aquests mitjans podran ser establerts per l'Administració; les despeses que generi l'adopció d'aquestes mesures van, en qualsevol cas, per compte de la persona denunciada, i no pot aixecar-se la immobilització fins que aquest no les aboní."

"3. La immobilització dels vehicles es realitzarà de conformitat amb les següents condicions:

a) Els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat encarregats de la seva vigilància han de formular la corresponent denúncia i fixar provisionalment la quantia de la sanció.

b) L'import de la sanció ha d'ésser abonat en el moment de la denúncia en concepte de dipòsit i s'ha de lliurar al denunciat el rebut de dipòsit de la quantitat corresponent. En el cas que es faci el dipòsit, aquest s'ha de constituir en metàl·lic, en euros, o mitjançant targeta de crèdit o una transferència efectuada d'acord amb les condicions i garanties que estableixi l'autoritat competent.

La quantitat ha de ser lliurada com a resultat de l'acord que en definitiva adopti l'autoritat competent, a la qual ha de remetre's aquesta quantitat amb la denúncia.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema al que es vol fer front amb aquesta mesura és el que generen en el sector del taxi determinades persones prestadores del servei que incompleixen les normes fixades pel desenvolupament de l'activitat i, concretament, les relatives a l'aplicació de les tarifes aprovades oficialment. L'existència d'aquestes pràctiques, si no es compta amb mesures proporcionades que oposar, causa un important perjudici al sector del taxi, i genera una certa sensació d'impunitat entre els propis infractors.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu fonamental que es persegueix amb la mesura proposada és poder ajustar la prestació del servei de taxi a les condicions que estableix la llei. En concret, la vulneració del règim tarifari establert oficialment constitueix un frau contra les persones usuàries i afecta negativament el funcionament del conjunt del servei de taxi, tot introduint entre la ciutadania un alt grau de desconfiança en relació amb la seva utilització i fiabilitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

Aquesta opció comportaria el manteniment de la situació de facto que es dona en l'actualitat

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció

En la pràctica s'ha demostrat que altres alternatives manquen d'eficàcia suficient per assegurar la correcta prestació del servei de taxi

Opció 3. Opció proposada

És la modificació de l'article 44 bis de la Llei, l'addició d'un nou tipus infractor que dona lloc a la mesura provisional d'immobilització, així com l'aplicació de les condicions relatives a la immobilització a la totalitat de supòsits inclosos al referit article

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Tant l'opció de no fer res com la modificació proposada no comporten per si mateixes un impacte pressupostari rellevant per l'administració de la Generalitat.

Els recursos personals, materials i pressupostaris de la Generalitat no es veuen afectats ja que els serveis d'inspecció del transport ja venen desenvolupant la comprovació del compliment dels requisits per prestar els serveis de taxi.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En termes de realitat social i econòmica els impactes han de ser positius perquè des del punt de vista sectorial la mesura proposada comporta poder sancionar de forma més efectiva les conductes fraudulentas de determinats taxistes

Des de la perspectiva social cal tenir en compte l'impacte negatiu que suposen aquestes actuacions, en tant que suposen un frau contra les persones usuàries i la sostenibilitat del conjunt de servei de taxi. És tasca de l'Administració pública vetllar perquè els serveis, en aquest cas de taxi, es duguin a terme amb un estricte compliment de les normes que el regulen

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, atès el caràcter de la norma que es proposa, de marcat accent sancionador, no sembla que aquesta hagi de comportar cap efecte significatiu.

En tot cas es tracta d'una actuació dels poders públics que es materialitza en la tramitació dels procediments sancionadors corresponents; les càrregues administratives que poden suposar per la persona presumptament infractora són les adequades per garantir la seva defensa en aquest procediment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida, la de la modificació de la Llei 19/2003, del taxi, és la que s'ha considerat més adient per assolir l'objectiu perseguit.

Altres opcions de regulació considerades s'han descartat per no oferir la seguretat jurídica i els efectes dissuasius que sí es donen en el cas de l'escollida.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta correspon als ens locals quan es tracta de serveis de transport urbans.

L'Administració de la Generalitat l'hauria de dur a terme mitjançant el Departament de Territori, en serveis de naturalesa interurbana.

c) Si es deixa sense efecte la denúncia o es redueix l'import de la multa, ha de posar-se a la disposició de l'interessat o del seu representant la quantitat que sigui procedent en cada cas.

d) No es pot retornar, en cap cas, la documentació del vehicle o deixar sense efecte la mesura cautelar d'immobilització del vehicle fins que no es faci efectiu l'import provisional, en concepte de dipòsit, de la sanció"

Article 60.1

TER M-152.0

Es modifica l’article 61 de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, que resta redactat de la manera següent:

“Article 61
Infraccions lleus

Són infraccions lleus:

a) L'incompliment de les condicions establertes en els plans directors urbanístics aeroportuaris, en les autoritzacions i en les habilitacions preceptives, si no tenen el caràcter de greus o molt greus.

b) L'incompliment pels usuaris de les normes generals de policia aplicables a les infraestructures aeroportuàries i, específicament, dels deures que determina aquesta llei.

c) L'incompliment de les normes d’operació establertes pel gestor reflectides en publicacions oficials, el manual de l’aeròdrom o del camp d’aviació, o en procediments establerts com obligatoris.

d) La realització de qualsevol activitat, actuació o comportament no autoritzat dins l'àmbit d'una infraestructura aeroportuària que afecti la seguretat operacional, si no té el caràcter de molt greu."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del precepte de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, objecte de modificació i addició no permet sancionar determinades accions que es produeixen en l’entorn dels aeròdroms i els aeroports i que s’han de tipificar com a infracció, de caràcter lleu, a la llei esmentada; es tracta de l’incompliment de les normes d’operació o la realització de qualsevol activitat, actuació o comportament no autoritzat que afectin la seguretat operacional

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu és el de poder ser més efectiu en el control del funcionament dels aeroports i els aeròdroms, pel que fa la persecució d’aquelles actuacions que vulneren la normativa aplicable a aquestes infraestructures i que són susceptibles de ser considerades com a infracció a la Llei de constant referència.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.
S’evidencia que aquesta opció mantindria la impunitat dels diferents operadors que puguin incórrer en algun dels supòsits que es tipifiquen en l’àmbit dels aeroports i els aeròdroms.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció
Atesa la naturalesa de la mesura, aquesta ha de tenir un contingut normatiu; altres possibles vies alternatives mancarien de la cobertura legal que resulta necessària per assolir l’objectiu de la mesura.
Opció 3. Opció proposada
L’opció proposada és la modificació de l’apartat a) i l’addició de dos nous apartats a l’article 61.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res
Ingressos: 0
Despeses: 0
Proposta
Previsió ingressos derivats de la proposta: a l’entorn dels 20.000 euros anuals.
Previsió de despeses derivades de la proposta: 0
L’opció de no fer res i la modificació proposada no comporten per si mateixes un impacte pressupostari rellevant per l’administració de la Generalitat. Els recursos personals, materials i pressupostaris de la Generalitat no es veuen afectats ja que les unitats competents ja venen desenvolupant la comprovació del compliment dels requisits vinculats a l’explotació i la utilització d’un aeroport o un aeròdrom

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En termes econòmics els impactes de la mesura proposada resulten d’escassa rellevància.
Pel que fa l’impacte social és possible que, en tractar-se d’unes infraestructures que sovint tenen efectes negatius en el seu entorn més immediat, la possibilitat de perseguir determinades accions que contribueixen a aquesta visió negativa dels aeroports i els aeròdroms pugui ser ben acollida socialment.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, atès el caràcter de la norma que es proposa, de marcat accent sancionador, no sembla que aquesta hagi de comportar cap efecte significatiu.

En tot cas es tracta d’una actuació dels poders públics que es materialitza en la tramitació dels procediments sancionadors corresponents; les càrregues administratives que poden suposar per la persona presumptament infractora són les adequades per garantir la seva defensa en aquest procediment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida, la de la modificació de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, és la que s’ha considerat més adient per assolir l’objectiu perseguit, ja que la mesura s’inscriu en el marc del règim sancionador, que requereix d’aquest tractament en una norma amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de Territori, que actua com a administració aeroportuària, i el seu seguiment a la Direcció General de Transports i Mobilitat, unitat encarregada també de la seva avaluació.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol IX. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i i d'ordenació d'aigües

Capítol II. Mesures administratives en matèria d'urbanisme i habitatge

Article 61.1

TER M-312.0

S'afegeix un apartat, el 2, i l'actual apartat 2 passa a ser 3, a l'article 2 del Decret llei 1/2015, de 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària, que resten redactats de la manera següent:

“2 També està subjecta al dret de tanteig i retracte de l'Administració de la Generalitat la transmissió de qualsevol habitatge situat en una zona declarada de mercat residencial tensionat que sigui propietat d'un gran tenidor persona jurídica que estigui inscrit en el registre de grans tenidors d'habitatge, d'acord amb allò que estableix la disposició addicional vint-i-setena de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, o acord amb el que preveu l'art. 3.k) de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge. Aquest dret d'adquisició preferent afecta la primera i posteriors transmissions dels habitatges durant la vigència d'aquest Decret llei.

Els municipis declarats zona de mercat residencial tensionat consten a l'annex, el qual s'anirà actualitzant conforme els respectius procediments de declaració.”

”3. L'exercici dels drets de tanteig i retracte es durà a terme de conformitat amb els procediments i en els termes que estableixen els articles 87 al 91 i els articles 134 al 136 de la Llei esmentada, per a l'exercici dels drets d'adquisició a favor de l'Administració sobre la transmissió dels habitatges amb protecció oficial amb les particularitats següents:

a) Els drets de tanteig i retracte els pot exercir l'Administració de la Generalitat, directament o a través d'entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia competents en matèria d'habitatge, en benefici propi, del municipi, d'altres entitats vinculades que en depenen, de societats mercantils de capital íntegrament públic, o en benefici d'entitats sense ànim de lucre que formin part de la Xarxa d'habitatges d'inserció o que tinguin la consideració de promotors socials d'acord amb el que estableix l'article 51.2.b) de la Llei 18/2007, del dret a l'habitatge. En el cas de les entitats sense ànim de lucre, caldrà que manifestin expressament la voluntat d'adquirir els habitatges provinents d'aquests processos.

b) La decisió de transmetre l'habitatge s'ha de comunicar per part del titular transmissor a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya. La notificació ha d'incloure la informació que estableix l'article 89.2 i 89.3.a) i b), de la dita Llei, el preu de venda previst, una declaració expressa de l'estat d'ocupació de l'habitatge, així com la valoració justificada sobre el seu estat de conservació.

c) Un cop notificada la decisió de transmetre, el titular està obligat a mostrar l'habitatge a l'Administració quan aquesta li ho sol·liciti. L'incompliment d'aquest deure en la data assenyalada suspèn el

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Dins dels objectius de desenvolupament sostenible que proclama l'Agenda 2030, està la promoció de mesures i l'adopció de polítiques en matèria d'habitatge que donin suport a la realització progressiva del dret de totes les persones a un habitatge digne i adequat, a preus assequibles; que lluitin contra totes les formes de discriminació i violència, especialment en matèria de gènere; que se centrin en les necessitats de les persones sense llar, dels qui pateixen situacions de vulnerabilitat, dels grups socials amb baixos ingressos i especials dificultats i de les persones amb discapacitat.

És necessari establir un nou instrument en favor de l'Administració per tal de mobilitzar directament els habitatges propietat de grans tenidors en zones de mercat residencial tensionat, per possibilitar que les famílies residents en aquests municipis puguin gaudir d'un habitatge digne, adequat i assequible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

-Ampliar i millorar l'eficàcia de les competències de l'Administració.

-Dotar d'instruments efectius per assegurar l'accés a l'habitatge, la funcionalitat, la seguretat, l'accessibilitat universal i l'habitabilitat dels habitatges, garantint així la dignitat i la salut de les persones que les habiten

-Facilitar l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Suposa la continuïtat de la problemàtica detectada.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d'intervenció): No n'hi ha

Opció 3: La proposada: Suposa ampliar les competències de l'Administració i dotar d'instruments per facilitar l'accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

L'Agència de l'Habitatge de Catalunya ja disposa pel 2023 de 48M€ per exercir el dret de tanteig.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ?

Previsió de despeses derivades de la proposta: ?

Pel que fa a la previsió de despeses i ingressos dependrà del pressupost amb què anualment la Generalitat pugui dotar aquesta línia per a d'adquisició d'immobles, si bé cal tenir en compte també que el dret pot cedir-se a tercers com Ajuntaments o promotors social o entitats del tercer sector, sense afectar en aquest cas el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té un impacte social positiu atès que facilitarà l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, no té incidència per als ciutadans i les empreses.

En tot cas la proposta es projecta sobre una actuació dels poders públics que es materialitza en dotar d'instruments per facilitar l'accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l'opció que es proposa és l'opció que més s'adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics.

Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (es modifiquen les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la

termini d'exercici del dret de tanteig fins a la data del seu compliment efectiu, sens perjudici de l'aplicació del règim sancionador que correspongui.

d) Transcorregut el termini d'exercici del dret de tanteig sense que l'Administració hagi notificat la seva voluntat d'exercir-lo, s'entendrà que renuncia a exercir el dret en relació amb aquesta transmissió.

e) El dret de retracte es pot exercir d'acord amb el que preveu l'article 91 de la dita Llei, però pel mateix preu i en les mateixes condicions d'adquisició en què efectivament s'hagi produït la transmissió.

f) Es prioritzarà l'exercici del dret de tanteig i retracte sobre els habitatges en bon estat de conservació, situats en barris subjectes a una especial degradació social i que tinguin un preu inferior al del mercat.

g) El termini per formalitzar l'adquisició dels habitatges és de tres mesos a comptar de la notificació al titular transmissor de la resolució d'exercici del dret de tanteig o del retracte.

També serà prioritari l'exercici del dret de tanteig i retracte en el cas d'habitatges adquirits de persones físiques en els processos d'execució hipotecària o mitjançant compensació o pagament de deute amb garantia hipotecària.

seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficaç perquè permet assolir els objectius i eficient.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació d'aquesta proposta es produirà a l'entrada en vigor. El seguiment i s'haurà de dur a terme pel departament competent en matèria d'habitatge i l'avaluació amb una periodicitat anual.

Article 61.2

TER M-311.0

S'afegeix un apartat, el 3, a la Disposició transitòria única del Decret Llei 1/2015, de 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària, amb el text següent:

“3. Mentre no entri en vigor el Decret regulador que ha de desplegar el registre de grans tenidors d'habitatge, les persones jurídiques que vulguin transmetre habitatges situats en una zona declarada de mercat residencial tensionat conforme estableix l'article 2.2 d'aquest Decret llei, hauran d'acreditar mitjançant certificació registral, el número d'habitatges del que són propietaris en el moment de la formalització de l'escriptura de compravenda. Aquesta certificació es testimoniarà en el títol.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Dins dels objectius de desenvolupament sostenible que proclama l'Agenda 2030, està la promoció de mesures i l'adopció de polítiques en matèria d'habitatge que donin suport a la realització progressiva del dret de totes les persones a un habitatge digne i adequat, a preus assequibles; que lluitin contra totes les formes de discriminació i violència, especialment en matèria de gènere; que se centrin en les necessitats de les persones sense llar, dels qui pateixen situacions de vulnerabilitat, dels grups socials amb baixos ingressos i especials dificultats i de les persones amb discapacitat.

És necessari establir un nou instrument en favor de l'Administració per tal de mobilitzar directament els habitatges propietat de grans tenidors en zones de mercat residencial tensionat, per possibilitar que les famílies residents en aquests municipis puguin gaudir d'un habitatge digne, adequat i assequible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

-Ampliar i millorar l'eficàcia de les competències de l'Administració.

-Dotar d'instruments efectius per assegurar l'accés a l'habitatge, la funcionalitat, la seguretat, l'accessibilitat universal i l'habitabilitat dels habitatges, garantint així la dignitat i la salut de les persones que les habiten

-Facilitar l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Suposa la continuïtat de la problemàtica detectada.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d'intervenció): No n'hi ha

Opció 3: La proposada: Suposa ampliar les competències de l'Administració i dotar d'instruments per facilitar l'accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

L'Agència de l'Habitatge de Catalunya ja disposa pel 2023 de 48M€ per exercir el dret de tanteig.
Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ?

Previsió de despeses derivades de la proposta: ?

Pel que fa a la previsió de despeses i ingressos dependrà del pressupost amb què anualment la Generalitat pugui dotar aquesta línia per a d'adquisició d'immobles, si bé cal tenir en compte també que el dret pot cedir-se a tercers com Ajuntaments o promotors social o entitats del tercer sector, sense afectar en aquest cas el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té un impacte social positiu atès que facilitarà l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, no té incidència per als ciutadans i les empreses.

En tot cas la proposta es projecta sobre una actuació dels poders públics que es materialitza en dotar d'instruments per facilitar l'accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l'opció que es proposa és l'opció que més s'adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics.

Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (es modifiquen les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficaç perquè permet assolir els objectius i eficient.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació d’aquesta proposta es produirà a l’entrada en vigor. El seguiment i s’haurà de dur a terme pel departament competent en matèria d’habitatge i l’avaluació amb una periodicitat anual.

Article 62.1

TER M-155.1

Es modifica l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 13/1996, de 29 de juliol, del Registre i el dipòsit de fiances dels contractes de lloguer de finques urbanes i de modificació de la Llei 24/1991, de l'habitatge, que resta redactat de la manera següent:

“1. L'Institut Català del Sòl ha de destinar l'import de les fiances que tingui en dipòsit a inversions per a la construcció pública d'habitatges, amb una atenció especial a les promocions en règim de lloguer i a actuacions directes en nuclis antics o subjectes a un procés de renovació urbana, i també a les finalitats que li són pròpies d'acord amb la seva regulació. En aquestes actuacions, la col·laboració i la coordinació amb els ajuntaments afectats s'han de dur a terme d'acord amb el que estableix l'apartat 2. En tot cas, l'Institut Català del Sòl ha de mantenir disponibilitats per un import no inferior al 5% d'aquests recursos per a garantir l'efectivitat en el pagament de les cancel·lacions i les devolucions consegüents que s'esdevinguin.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A Catalunya hi ha un greu problema d'accés a l'habitatge, un parc d'habitatge social molt inferior a la resta d'Europa i s'hi destinen molt menys recursos públics. En un article de 2021, l'economista Joan B. Culla, deia: “(...) a Catalunya els darrers vint anys l'augment del cost del lloguer ha estat el doble que el de la renda familiar i el de l'obra nova un 150%. Aquesta evolució ha comportat que la taxa d'esforç sigui inassolible per a rendes inferiors a 25.000 € i se situï entre les més altes d'Europa per a rendes de 35.000 €. (...) el problema de l'accés a l'habitatge i de les bombolles immobiliàries cal afrontar-lo a partir (...) de l'habitatge social. Catalunya, que presenta una situació pitjor que la del conjunt de l'Estat espanyol, destina un 0,1% del PIB a habitatge social enfront del 0,6% de la UE-15 i molt lluny del 0,7% de Dinamarca, 0,8% de França o el 1,4% del Regne Unit”.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Augmentar els recursos públics que destina la Generalitat de Catalunya a política d'habitatge per incrementar la construcció pública d'habitatges, amb una atenció especial a les promocions en règim de lloguer tenint en compte que, d'acord amb l'article de Joan B. Culla de 2021 “el nombre d'habitatges socials per cada 100 habitants a Catalunya és tan sols de 0,2, quan a l'Estat espanyol és de 0,5 i a la UE-15 de 4, destaca Holanda amb 12, Dinamarca 9,5, Suècia 8 i França i el Regne Unit 7,5, dotacions aconseguides amb una inversió sostinguda en el temps i sense oscil·lacions substancials en funció de l'opció política governant.”

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la redacció donada per la Llei 13/1996, de 29 de juliol.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la previsió d'un percentatge que s'ha constatat que supera en escriu les necessitats de disponibilitat de liquiditat que pretén cobrir.

Opció 3. Modificar l'article 7.1 de la Llei 13/1996, de 29 de juliol, per tal de reduir el percentatge previst al 5%.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No s'estima cap ingrés

Despeses: No s'estima cap despesa però si mantenir disponible un 10% de l'import de fiances

Proposta

Previsió ingressos derivats proposta: No es preveuen però sí la possibilitat de destinar un 5% més. D'acord amb l'import de fiances dipositades en l'exercici del 2022 el 5% suposaria 90 M€

Previsió de despeses derivades proposta: No es preveuen però es podria consensuar amb el DEH una fórmula per tal que garantís les fiances dipositades en cas que s'hagués de cobrir una eventual cancel·lació massiva, eventualitat que mai s'ha produït

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindria un impacte positiu perquè permetria incrementar substancialment els recursos que la Generalitat de Catalunya, mitjançant l'INCASOL, destina a les finalitats que li són pròpies, amb el consegüent benefici per al conjunt de la ciutadania; especialment per aquells que tenen un ingrés inferiors i tenen majors dificultats per accedir a l'habitatge. L'opció no ha de tenir cap incidència en les pimes perquè el fet de reduir el percentatge de liquidés de l'INCASOL no afecta en res les obligacions d'aquest tipus d'empreses.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que fa aquesta opció és reduir un percentatge legalment establert que a la pràctica s'ha comprovat que té un import excessiu per a la finalitat a la qual s'ha de destinar.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 s'estima que permetrà assolir l'objectiu establert, no tindrà impacte normatiu i si un impacte pressupostari i econòmic i social positius.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Es preveu fer un seguiment de la implementació de la proposta per tal de verificar que aquesta modificació ha servit per les finalitat exposades.

Article 63.1

TER M-157.1

Es modifica la lletra *b*, de l'apartat 6 *bis*, de l'article 47 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, que resta redactada de la manera següent:

“6 *bis*. A l'efecte de la lletra *b* de l'apartat 6, es presumeix que les noves construccions o la reutilització de les existents per a destinar-les a l'ús d'habitatge familiar estan directament i justificadament associades a una explotació rústica quan concorrin les circumstàncies següents:

a) Que el nou habitatge familiar se situï en un municipi rural amb una població inferior a cinc mil habitants.

b) Que la persona promotora de l'habitatge familiar sigui un descendent de la persona titular d'una explotació rústica familiar situada al municipi. La persona titular de l'explotació rústica ha de residir en aquesta explotació.

c) Que la dita persona promotora treballi en l'explotació o n'obtingui rendiments.

d) Que aquesta presumpció no s'hagi aplicat anteriorment amb relació a la mateixa explotació.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'art. 47.6.bis, junt amb l'article 47.6.b), a banda d'intentar pal·liar el despoblament en municipis rurals, també tenen per objectiu afavorir el relleu generacional d'acord amb el model d'agricultura familiar, tot permetent que en compliment de determinades circumstàncies es presumeixi que es pot fer una nova construcció o reutilitzar-ne una d'existent per a destinar-la a habitatge familiar. Doncs bé, com sigui que les explotacions familiars agràries depenen del relleu generacional, en el context actual s'ha constatat que l'envelliment i la successió són el principal repte econòmic i polític que perceben els propis titulars de les explotacions. Per tant, per fer front al repte successiu i entenent que la successió implica necessàriament la idea de vinculació directa del titular de l'explotació amb la seva residència efectiva en la mateixa i no en altre lloc, es proposa la modificació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és afavorir la successió familiar de les explotacions rústiques per tal d'assegurar-ne la seva supervivència en coherència amb un model agrari familiar, per aconseguir un relleu generacional directament vinculat en una finca en actiu i exclouent qualsevol possibilitat a que s'implantin, per exemple, segones residències en sòl no urbanitzable. Es vol afavorir aquelles persones que tenen voluntat de continuar amb les explotacions rústiques de la família i que per a fer-ho tenen la necessitat i, resulta coherent amb les exigències de tenir viva l'explotació, viure-hi.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la redacció donada per la Llei d'acompanyament del 2023 en la darrera modificació del TRLU.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la possibilitat que es desvirtui el model agrari familiar amb l'autorització de residències familiars que no estarien vinculades amb la voluntat d'un relleu familiar en l'explotació agrària.

Opció 3. Establir un nou requisit que els habitatges familiars en SNU; que el titular hagi de residir en la mateixa explotació rústica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No s'estima que l'opció “no fer res” impliqui cap ingrés.

Despeses: No s'estima que l'opció “no fer res” impliqui cap despesa.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses derivades de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tingui un impacte positiu perquè es preveu que permeti beneficiar realment les explotacions agràries familiars i assegurar la seva continuïtat. També s'estima que contribueixi al reequilibri territorial del país; a mantenir més població jove a les zones rurals que les més despoblades de Catalunya. El reequilibri territorial s'estima que comporta un benefici per al conjunt de la societat. L'opció no ha de tenir cap incidència sobre les pimes ja que l'obligatorietat dels titulars d'explotacions agràries de residir a l'habitatge rural no afecta les obligacions d'aquestes.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que es proposa és establir un nou requisit a la presumpció tot garantint que els habitatges familiars en SNU estaran directament vinculats a l'explotació agrària i que es mantindrà un model agrari familiar assegurat amb un relleu generacional.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 s'estima que no tindrà un impacte pressupostari ni normatiu però sí un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També permetrà assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Es preveu fer un seguiment de la implementació de la proposta. Tot i que no ara no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 63.2

TER M-156.1

Es modifica la lletra *h*, de l'apartat 6, de l'article 47 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactada de la manera següent:

“h) Excepcionalment, les instal·lacions de producció d'energia mitjançant fonts renovables destinades a l'autoconsum amb l'objectiu de donar servei a activitats legalment implantades emplaçades en sectors limítrofs al sòl no urbanitzable i en els quals aquestes instal·lacions no puguin ésser construïdes, sia per insuficiència o per esgotament de l'espai disponible dins el sector”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Corregir una errada en la lletra h) de l'art. 47.6 TRLU que possibilita que les instal·lacions de producció d'energia elèctrica mitjançant fonts renovables destinades a l'autoconsum per donar servei a activitats legalment implantades emplaçades en sectors limítrofs al sòl no urbanitzable i en els quals aquestes instal·lacions no puguin ésser construïdes, sia per insuficiència o per esgotament de l'espai disponible dins del sector. D'acord amb l'anterior, només s'admetria aquesta possibilitat en les instal·lacions de producció d'energia elèctrica, deixant fora la resta d'instal·lacions de producció d'altres tipus d'energia renovable, i quedarien fora de la previsió legal nombroses instal·lacions com ara les de biogàs o biomassa que produeixen d'altres tipus d'energia, com ara gas o vapor, per ser utilitzades directament en aquest estat i no transformades en energia elèctrica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

D'acord amb el problema identificat, l'objectiu de la proposta és corregir l'errada esmentada tot autoritzant la possibilitat de la construcció d'instal·lacions de generació d'energia mitjançant fonts renovables per a autoconsum en sòl no urbanitzable amb caràcter general extensiu a tot tipus d'energies renovables i no només les instal·lacions d'energia elèctrica amb fonts renovables.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la redacció donada per la llei d'acompanyament del 2023 en la darrera modificació del TRLU
Opció 2. Les disfuncions observades deriven del fet que l'actual redactat només està referit a les instal·lacions de producció d'energia elèctrica, deixant fora d'aquesta possibilitat la resta d'instal·lacions de producció d'altres tipus d'energia renovable, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora
Opció 3. Superar l'actual redactat erroni ampliant el supòsit recollit en l'art. 47.6 h) a la resta d'instal·lacions de producció d'altres tipus d'energia renovable

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No s'estima que l'opció “no fer res” impliqui cap ingrés.

Despeses: No s'estima que l'opció “no fer res” impliqui cap despesa.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses derivades de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu ja que permetrà autoritzar les instal·lacions de generació d'energia renovable per a autoconsum en el sòl no urbanitzable, com ara instal·lacions de biogàs o biomassa per produir directament gas o vapor (en aquest cas per indústries papereres). Això implicarà un major nombre d'aquest tipus d'instal·lacions i suposarà un benefici social net per la millora econòmica i mediambiental. L'opció beneficia les pimes atès que la implantació d'aquestes instal·lacions ja no es veurà limitada a l'energia elèctrica i suposarà un abaratiment de costos.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè la mesura proposada no implica cap increment de càrregues administratives ni per les empreses ni per la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que fa aquesta opció és autoritzar les instal·lacions de producció de qualsevol tipus d'energies mitjançant fonts renovables destinades a l'autoconsum en el sòl no urbanitzable.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.
L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
L'opció 3 s'estima que no tindrà un impacte pressupostari ni normatiu però sí un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També permetrà assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la. No obstant, es preveu fer un seguiment de la implementació de la proposta. Tot i que no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 63.3

TER M-158.1

Es modifica l’apartat 3 de l’article 115 del text refós de la Llei d’urbanisme, que resta redactat de la manera següent:

“3. Als efectes de les indemnitzacions que preveu la legislació aplicable en el cas de modificacions o revisions del planejament urbanístic que impedeixin o alterin la facultat de participar en actuacions de transformació urbanística, cal que els terrenys comptin amb planejament derivat en vigor, quan aquest és necessari, i, en tot cas, amb l'aprovació definitiva dels projectes d'urbanització i de reparcel·lació, quan sigui aplicable aquest sistema d'actuació. El terminis per a desenvolupar, executar i patrimonialitzar els drets urbanístics es computaran en tot cas des de la vigència del planejament urbanístic general o derivat que correspongui. En defecte de previsió expressa de terminis d’execució o que aquests no estiguin vinculats a l’aprovació definitiva i entrada en vigor del planejament, a efectes indemnitzatoris, les modificacions i revisions no tenen caràcter anticipat si han transcorregut tres anys des de l’entrada en vigor del planejament que prevegi el desenvolupament o des de que s’hagi establert la corresponent ordenació detallada, sempre que la demora no sigui imputable a l’Administració”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’article 115.3 TRLU tracta de les indemnitzacions que les revisions o modificacions del planejament poden provocar quan impedeixin o alterin la facultat de participar en actuacions de transformació urbanística; aquest apartat estableix en quines condicions s’han de donar, però són sine die. La fixació d’un termini resol aquesta problemàtica des d’una doble vessant: (i) els agents urbanístics implicats passen a saber quin termini tenen per poder reclamar una indemnització, així com consolidar els seus drets, (ii) des del punt de vista de l’administració és cabdal tenir establert un termini concret en el qual es puguin reclamar indemnitzacions, atès que la regulació actual dona lloc a una litigiositat transcorreguts molts anys després de l’aprovació definitiva del planejament que vol ser objecte de modificació i revisió.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta evitar una part de les indemnitzacions que s’han de pagar per la manca de termini de presentació de la reclamació, en cas de modificacions o revisions del planejament urbanístic aprovat definitivament, les quals impedeixin o alterin la facultat de participar en actuacions de transformació urbanística. Per tant, pretén aportar seguretat jurídica en especificar quant temps es té per executar aquest planejament i que si no es fa no es pugui reclamar a l’administració de forma indefinida; dit d’altra manera s’estableix el termini a efectes indemnitzatoris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la redacció actual del TRLU.

Opció 2. Eliminar els supòsits d’indemnització anticipada per raons urbanístiques.

Opció 3. Modificar la regulació de l’article 115.3 TRLU tot establint un termini a efectes indemnitzatoris en cas de modificació o revisió de planejament, tant per donar més seguretat jurídica com per rebaixar la litigiositat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No implica cap ingrés

Despeses: No implica cap despesa

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses derivades de la proposta però podria ser que alguna indemnització que ara s’ha de pagar no es pagui perquè es presenti fora de termini.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L’opció 3 tindrà un impacte positiu perquè el planejament és una necessitat de creixement i sense l'establiment dels terminis concrets per a la seva execució hi ha la possibilitat que hi hagi una retenció i un estancament de desenvolupament que propici el desenvolupament d'altres sectors o zones menys adients. Si no hi ha desenvolupament s’afecta a la sostenibilitat urbanística, a la previsió de creixements degudament validats i estudiats.

IMPACTE NORMATIU

L’opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania, al contrari, continua mantenint el dret a reclamar una indemnització, però fixa un termini per a executar el planejament i, en cas que no es faci en aquest termini, la revisió o modificació no genera dret a indemnització.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

opció 1 Mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d’aquesta. S’ha descartat, no permet assolir l’objectiu fixat

opció 2 No s’ha considerat perquè és considera més apropiada una intervenció limitadora tot implementant un termini que una intervenció que elimini un dret

opció 3 S’estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s’ha especificat. També s’estima que tindrà un impacte pressupostari positiu, no tindrà impacte normatiu i permetrà assolir l’objectiu establert

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Tot i que no ara no s’ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 63.4

TER M-185.1

Es modifica l'apartat 1 de l'article 202 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactat de la manera següent:

“1. Els procediments de protecció de la legalitat urbanística caduquen si, un cop transcorregut el termini màxim de divuit mesos per dictar resolució, aquesta no ha estat dictada i notificada. Aquest termini resta suspès en els supòsits a què es refereix la legislació de procediment administratiu comú”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 199.2 TRLU estableix que la potestat de la legalitat urbanística és d'exercici preceptiu i que aquesta dona lloc a la instrucció i resolució d'un procediment o de més d'un que poden tenir per objecte l'adopció de mesures de restauració de la realitat física que s'ha alterat i l'ordre jurídic vulnerat, la imposició de sancions i la determinació de danys i perjudicis causats. D'altra banda, l'article 202.1 disposa que els procediments estan subjectes a caducitat si passats sis mesos per dictar resolució aquesta no s'ha dictat i notificat. La unitat que tramita aquests procediments ha observat al llarg del temps que el termini de sis mesos per dictar la resolució esdevé insuficient i que s'ha de recórrer a la suspensió o bé caducar, amb les conseqüències que comporta tant des del punt de vista jurídic com econòmic no poder tramitar en termini els actes a què obliga la normativa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és modificar l'apartat primer de l'article 202, per tal d'ampliar el termini de resolució i notificació dels procediments de sis mesos a un any i, així, evitar caure en suspensió o caducitat dels procediments de protecció de la legalitat. La mesura, doncs, cerca establir un termini realista per tal que els actes que comporten els procediments de protecció de la legalitat es puguin dictar amb garanties.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el termini de sis mesos que actualment conté l'apartat primer de l'article 202 TRLU.
Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la dificultat de poder tramitar els procediments en el termini de sis mesos tal com exigeix l'article 202.1, per tant, qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
Opció 3. Ampliar fins a un any el termini de l'article 202.1 per a la tramitació del procediment esmentat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res
Ingressos: No implica cap ingrés
Despeses: No implica cap despesa
Proposta
Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta
Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses addicionals derivades de la proposta atès que la tramitació, i per tant el seu cost, serà el mateix amb la diferència en que es podrà fer en un termini superior. Si que es preveu un estalvi per tots aquells procediments que el major termini evitarà que es declarin caducats i que caldria reiniciar-los amb els costos que això comporta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 tindrà un impacte positiu perquè permet exercir la potestat de la protecció de la legalitat en el termini d'1 any i evitar declarar caducitat dels procediments que pot suposar haver de reiniciar-los amb els costos, tant a nivell econòmic com de personal, transparència i serietat per l'administració que suposa. L'opció no ha de tenir cap incidència en les pimes perquè el fet d'ampliar el termini del procediment no representa un perjudici a les obligacions d'aquest tipus d'empreses; al contrari, suposa un impacte positiu pel conjunt d'actors que interactuen amb l'administració.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que fa aquesta opció és superar la dificultat de tramitació en el termini de sis mesos dels procediments de protecció de la legalitat que, en el dia a dia, s'ha vist clarament insuficient.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 Consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.
L'opció 2 No s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
L'opció 3 S'estima que implicarà un estalvi pressupostari però no tindrà impacte normatiu. Si que es preveu que tingui un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També, s'estima que permetrà assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Tot i que no ara no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 63.5

TER M-162.2

S'afegeix una disposició addicional, la vint-i-setena, al text refós de la Llei d'Urbanisme, amb el text següent:

“Vint-i-setena

Dotació de places d'aparcament en l'habitatge de protecció pública
En el sòl qualificat d'habitatge de protecció pública, quan la superfície de l'habitatge sigui igual o inferior a setanta metres quadrats útils computables, la persona promotora restarà exempta de construir places d'aparcament. Aquesta previsió també serà d'aplicació quan en una mateixa edificació es prevegi la destinació parcial a habitatges de protecció pública, pel que fa a aquests habitatges.

Amb relació als habitatges de protecció pública de superfície superior a setanta metres quadrats útils computables, les places seran les previstes en el planejament urbanístic del municipi. El que resulti d'aquesta disposició ha de quedar reflectit en la llicència o en el planejament derivat corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El concepte de desenvolupament urbanístic sostenible, referit en el TRLU (art. 1) i en el Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLUC), comporta, entre altres manifestacions, l'atenció a les necessitats socials d'accés a l'habitatge, així com la cohesió social, mitjançant la regulació de l'ús del sòl de forma que es fomenti la mescla equilibrada de grups socials, usos i activitats i es garanteixi el dret dels ciutadans i ciutadanes a gaudir d'un habitatge digne i adequat (art. 3.5.b) i c RLUC). En relació amb aquest dret, des de l'urbanisme fa temps que es ve treballant en incentivar l'HPP i obligar a fer reserves de sòl per a aquest tipus d'habitatge. Continuant aquesta política i afavorint aquestes actuacions que s'ubiquen en aquest sòl reservat es considera que cal abordar la problemàtica del cost que implica les places d'aparcament associades a l'habitatge de protecció pública.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és introduir una nova disposició addicional al TRLU per tal de regular la possibilitat que en els habitatges de protecció pública no sigui obligatòria una reserva mínima de places d'aparcaments, tot donant llibertat al projecte per a establir-ne o no; aquesta mesura només aplicaria en aquells habitatges de protecció pública que tinguin una superfície igual o inferior a setanta metres quadrats.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la regulació actual que estableix les reserves mínimes de places d'aparcament sense valorar la superfície de les construccions en HPP.
Opció 2. Les disfuncions deriven de la falta expressa de regulació legal de la possibilitat de flexibilitzar la reserva mínima d'aparcaments en HPP, i qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
Opció 3. Crear, mitjançant una modificació de la regulació, un règim específic relatiu a places d'aparcament per a HPP de superfície igual o inferior a 70m2.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: La situació actual no comporta cap ingrés en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya

Despeses: La situació actual no comporta cap despesa per els pressupostos de la Generalitat de Catalunya

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu que comporti cap ingrés directe en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Previsió de despeses derivades de la proposta: Es preveu un impacte pressupostari positiu per la reducció de les despeses derivades de la promoció d'HPP, en cas que el promotor sigui la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè permetria assolir l'objectiu fixat de contribuir al major desplegament de l'HPP en el territori, en treure la obligatorietat de construir determinades places d'aparcament sense considerar la superfície de l'habitatge i els costos associats. També dona viabilitat a major nombre de promocions. L'opció no ha de tenir cap incidència en les pimes perquè el fet de treure l'obligació de construir places d'aparcament en els HPP de menys de 70% no afecta en res les obligacions d'aquest tipus d'empreses.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que fa aquesta opció és incentivar la promoció d'HPP, tenint en consideració les necessitats socials d'habitatge de protecció pública de superfície més petita i afavorir aquestes actuacions en flexibilitzar l'obligació d'establir aparcament amb els costos que se'n deriven.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 Consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.
L'opció 2 No s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
L'opció 3 S'estima que no tindrà un impacte normatiu però sí un impacte pressupostari econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També, es preveu que permeti assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

Es preveu fer una avaluació de la implementació de la proposta, així com un seguiment continuat. Tot i que ara no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 64.1

TER M-310.0

S'afegeix un paràgraf a l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, amb el text següent:

“En la transmissió d’habitatges en zones declarades de mercat residencial tensionat, l’Administració de la Generalitat pot exercir el dret de tanteig i retracte en aquests àmbits”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Dins dels objectius de desenvolupament sostenible que proclama l'Agenda 2030, està la promoció de mesures i l'adopció de polítiques en matèria d'habitatge que donin suport a la realització progressiva del dret de totes les persones a un habitatge digne i adequat, a preus assequibles; que lluitin contra totes les formes de discriminació i violència, especialment en matèria de gènere; que se centrin en les necessitats de les persones sense llar, dels qui pateixen situacions de vulnerabilitat, dels grups socials amb baixos ingressos i especials dificultats i de les persones amb discapacitat.

És necessari establir un nou instrument en favor de l’Administració per tal de mobilitzar directament els habitatges propietat de grans tenidors en zones de mercat residencial tensionat, per possibilitar que les famílies residents en aquests municipis puguin gaudir d’un habitatge digne, adequat i assequible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

- Ampliar i millorar l’eficàcia de les competències de l’Administració.
- Dotar d'instruments efectius per assegurar l’accés a l’habitatge, la funcionalitat, la seguretat, l'accessibilitat universal i l'habitabilitat dels habitatges, garantint així la dignitat i la salut de les persones que les habiten
- Facilitar l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Suposa la continuïtat de la problemàtica detectada.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d’intervenció): No n’hi ha

Opció 3: La proposada: Suposa ampliar les competències de l’Administració i dotar d’instruments per facilitar l’accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

L’Agència de l’Habitatge de Catalunya ja disposa pel 2023 de 48M€ per exercir el dret de tanteig.
Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ?

Previsió de despeses derivades de la proposta: ?

Pel que fa a la previsió de despeses i ingressos dependrà del pressupost amb què anualment la Generalitat pugui dotar aquesta línia per a d’adquisició d’immobles, si bé cal tenir en compte també que el dret pot cedir-se a tercers com Ajuntaments o promotors social o entitats del tercer sector, sense afectar en aquest cas el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té un impacte social positiu atès que facilitarà l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, no té incidència per als ciutadans i les empreses.
En tot cas la proposta es projecta sobre una actuació dels poders públics que es materialitza en dotar d’instruments per facilitar l’accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.
Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l’opció que es proposa és l’opció que més s’adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics.
Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (es modifiquen les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficaç perquè permet assolir els objectius¹⁴¹

eficient.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació d’aquesta proposta es produirà a l’entrada en vigor. El seguiment i s’haurà de dur a terme pel departament competent en matèria d’habitatge i l’avaluació amb una periodicitat anual.

Article 64.2

TER M-175.0

Es modifica la lletra *f* de l'apartat 1 de l'article 124 de la Llei 18/2007, del dret a l'habitatge que resta redactada de la manera següent:

“f) Negar-se a subministrar dades a l'Administració, obstruir o no facilitar les funcions d'informació, control o inspecció, o incomplir les obligacions de comunicació, en temps i forma, de les dades que han d'ésser objecte d'inscripció en el Registre d'habitatges buits i d'habitatges ocupats sense títol habilitant i en el Registre de grans tenidors d'habitatge.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La lletra *f* de l'apartat 1 de l'article 124 de la Llei 18/200, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, tipifica com a infracció greu en matèria d'habitatge, incomplir les obligacions de comunicació veraç de les dades que han d'ésser objecte d'inscripció en el Registre d'habitatges buits i ocupats sense títol habilitant i en el Registre de grans tenidors d'habitatge, no obstant no tipifica com infracció l'incompliment de l'obligació de comunicació de les dades.

La manca de coherència en la Llei, en la seva redacció actual, que permet sancionar a les persones titulars d'habitatges buits o ocupats sense títol habilitant i les persones jurídiques que siguin grans tenidors, que no comuniquin les dades certes i no a aquells que incompleixen l'obligació de comunicar les dades, obliga a modificar aquest supòsit que permetrà una millor aplicació del regim sancionador establert per la Llei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

- Millorar i aclarir la tipificació de les infraccions en matèria d'habitatge.
- Mantenir l'eficàcia del règim sancionador de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge.
- Fomentar la seguretat jurídica i la coherència normativa.
- Aconseguir millorar l'obligació de comunicació de dades al Registre d'habitatges buits i d'habitatges ocupats sense títol habilitant i al Registre de grans tenidors d'habitatge.
- Facilitar l'acció de control i sanció de les administracions públiques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Suposa la continuïtat de la problemàtica detectada.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d'intervenció): No n'hi ha

Opció 3: La proposada: Suposa incorporar la claredat necessària en la tipificació de la infracció com a mecanisme per garantir l'eficàcia del règim sancionador de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té cost addicional en els recursos de la Generalitat atès que versa sobre aspectes de la normativa d'habitatge referents al control de l'activitat, el qual es portarà a terme amb els recursos existents.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ?

Es fa impossible quantificar l'impacte en els ingressos però és segur que hi hauria un impacte positiu com a conseqüència de la millora de la tipificació de les infraccions i la consegüent tramitació dels expedients sancionadors.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada permetrà tenir un control més eficient respecte l'obligació de comunicació de dades al Registre d'habitatges buits i d'habitatges ocupats sense títol habilitant i al Registre de grans tenidors d'habitatge, no obstant, comportarà un increment de despeses per a les activitats infractores, però que té un impacte social positiu important atès que el règim sancionador de la Llei millora la seva eficàcia.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, atès el caràcter de la norma que es modifica, de tipificació de les infraccions, no sembla que aquesta hagi de comportar cap efecte significatiu.

En tot cas la proposta es projecta sobre una actuació dels poders públics que es materialitza en la tramitació dels procediments sancionadors corresponents; les càrregues administratives que poden suposar per la persona presumptament infractora són les adequades per garantir la seva defensa en aquest procediment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l'opció que es proposa és l'opció que més s'adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics.

Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (es modifiquen les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficax perquè permet assolir els objectius i eficient.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. El seguiment a través del Registre d'habitatges buits i d'habitatges ocupats sense títol habilitant i el Registre de grans tenidors d'habitatge. L'avaluació amb una periodicitat anual.

Article 65.1

TER M-176.0

Es modifica l’apartat 3 de l'article 1 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“3. El Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial ha de contribuir a evitar el risc de fractura social i fer front a la crisi ambiental per mitjà del millorament de les condicions de vida de la població als barris, viles i àrees urbanes d'atenció especial que pateixen dèficits urbanístics, baixa qualitat de l'edificació, manca d'equipaments i serveis, dificultats d'accessibilitat, riscos ambientals, exposició greu als efectes de l'emergència climàtica, alta vulnerabilitat social i riscos d'exclusió.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que no s’inclouï el terme àrees urbanes d’atenció especial, resulta incoherent amb els termes emprats en la resta de l’articulat del text normatiu, en el que queda clar que el finançament també es pretén fer arribar a les àrees urbanes d’atenció especial.

La mateixa llei en l’article 16, ja estableix que el departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial és el responsable de la tramitació de les convocatòries per a l’obtenció del finançament del Fons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Agilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial (objecte d’aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l’obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta una confusió en la diferència de termes emprats en l’articulat del text normatiu.

Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Garanteix la claredat del text normatiu i suposa coherència en els termes emprats en el redactat de l’articulat de la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l’Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l’agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial, beneficiant els destinataris de l’esmentat Fons, amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que la llei es pogués desplegar directament a través del departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial, sense necessitat d’haver de tramitar un Decret, que endarreriria l’obertura de la convocatòria i consegüentment l’adjudicació de les subvencions per a la millora de barris i viles.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions de regulació. L’opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l’eficàcia en el procés de desplegament de la Llei 11/2022.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s’efectuarà des de la Secretaria d’Habitatge; i pel que fa a l’avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d’una ordre requereix menys tràmits que l’aprovació d’un decret.

Article 65.2

TER M-249.1

Es modifica l’apartat 3 de l'article 9 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“Cadascuna de les actuacions finançades s'ha d'executar en un termini màxim de cinc anys a comptar de la data d'atorgament del finançament. Aquest termini es pot ampliar a vuit anys, sempre que al cap de quatre anys des de l'atorgament del finançament, s'hagi executat el 50% del pressupost global inclòs al programa memòria d'intervenció integral.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que la referència a l'ampliació del termini d'execució de les actuacions que s'estableix en un límit de vuit anys sotmès a la condició que al cap de quatre anys, sense concretar el moment del seu còmput i amb l'ambigüitat del terme despesa, indueix a confusió o diversitat d'interpretacions. Cal concretar que els quatre anys són des de l'atorgament del finançament i la condició que s'hagi executat i justificat el 50% del pressupost global inclòs al programa memòria d'intervenció integral.

La mateixa llei en l'article 16, ja estableix que el departament competent en matèria d'actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d'atenció especial és el responsable de la tramitació de les convocatòries per a l'obtenció del finançament del Fons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Àgilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial (objecte d'aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l'obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta dificultat d'interpretació del termini d'ampliació d'execució de les actuacions.

Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Garanteix la claredat del text normatiu i suposa que els terminis d'ampliació d'execució de les actuacions s'estableixin correctament.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l'agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial, beneficiant els destinataris de l'esmentat Fons, amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que la llei es pogués desplegar directament a través del departament competent en matèria d'actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d'atenció especial, sense necessitat d'haver de tramitar un Decret, que endarreriria l'obertura de la convocatòria i consegüentment l'adjudicació de les subvencions per a la millora de barris i viles.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions de regulació. L'opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius

amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l'eficàcia en el procés de desplegament de la Llei 11/2022.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s'efectuarà des de la Secretaria d'Habitatge; i pel que fa a l'avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d'una ordre requereix menys tràmits que l'aprovació d'un decret.

Article 65.3

TER M-248.1

Es modifica l'article 17.3.f) de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“f) El model de governança proposat, que expliciti tant la distribució de tasques i responsabilitats entre els membres del partenariat publicocomunitari, si n'hi ha, com la relació amb les diverses administracions públiques implicades i altres agents econòmics i socials.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'establiment de les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral per part del Govern, implica haver d'aprovar un Decret, fet que comporta major complexitat en la implementació i execució de la Llei amb el consegüent endarreriment de la gestió i tramitació de les convocatòries.

L'article 16 de la mateixa llei, ja estableix que el departament competent en matèria de regeneració urbana és el responsable de la tramitació d'aquestes convocatòries.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Agilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial (objecte d'aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l'obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res: L'establiment per part del Govern, de les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral, comporta necessàriament la tramitació d'un Decret.
- Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d'intervenció.
- Opció 3. Opció proposada: Que el departament competent en matèria de regeneració urbana estableixi les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral estalvia terminis de tramitació d'un Decret i redueix els terminis d'adjudicació de les subvencions per al millorament dels barris i viles.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l'agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial, beneficiant als destinataris de l'esmentat Fons amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que el Departament competent en matèria de regeneració urbana pogués establir les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral, directament, sense necessitat d'haver de tramitar un Decret, que endarreriria l'adjudicació de les subvencions.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions de regulació. L'opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l'eficàcia, en relació a l'establiment de les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s’efectuarà des de la Secretaria d’Habitatge; i pel que fa a l’avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d’una ordre requereix menys tràmits que l’aprovació d’un decret.

Article 65.4

TER M-182.0

Es modifica l’apartat 1 de l'article 20 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“1. La contribució del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial a l'execució dels projectes que han obtingut finançament s'estableix en cada cas i ha de representar com a mínim el 50% i com a màxim el 75% del pressupost global del projecte, si bé excepcionalment pot arribar al 90%, d'acord amb els criteris que determini la convocatòria corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que la contribució del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial s’estableixi a les actuacions resoltes, indueix a confusió, ja que totes les sol·licituds que es presentin hauran de ser resoltes, en sentit estimatori, que són les que comportaran l’atorgament de finançament, o en sentit desestimatori.

La mateixa llei en l’article 16, ja estableix que el departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial és el responsable de la tramitació de les convocatòries per a l’obtenció del finançament del Fons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Agilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial (objecte d’aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l’obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta una confusió en l’establiment de la contribució del Fons a l’execució dels projectes que obtinguin finançament.

Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Garanteix la claredat del text normatiu i suposa que la contribució del Fons realitzada pel departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial, s’estableixi reduint els terminis d’adjudicació de les subvencions per al millorament dels barris i viles.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l’Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l’agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial, beneficiant els destinataris de l’esmentat Fons, amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que la llei es pogués desplegar directament a través del departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial, sense necessitat d’haver de tramitar un Decret, que endarreriria l’obertura de la convocatòria i consegüentment l’adjudicació de les subvencions per a la millora de barris i viles.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s’han considerat altres opcions de regulació. L’opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat,

proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l’eficàcia en el procés de desplegament de la Llei 11/2022.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s’efectuarà des de la Secretaria d’Habitatge; i pel que fa a l’avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d’una ordre requereix menys tràmits que l’aprovació d’un decret.

Article 65.5

TER M-183.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“2. El cens emfitèutic no pot tenir una durada superior a deu anys. L'import que ha d'ésser rescabalat en cas de transmissió no pot ésser superior a la inversió efectuada sobre l'immoble afectat amb càrrec al Fons. Aquest import es redueix progressivament en funció del temps que resti del termini de durada establert”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La referència a les inversions de l'ajuntament que estableix el text original de l'article 22.2 es considera que no és acurada i no s'ajusta a la realitat de la dotació del Fons, que correspon essencialment als Pressupostos de la Generalitat, d'acord amb l'article 5 de la Llei. Així mateix, el cens a què fa referència l'article hauria de vincular-se exclusivament a les aportacions amb càrrec al Fons i no en genèric a les inversions de l'ajuntament, que poden tenir un origen diferent al Fons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Agilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial (objecte d'aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l'obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res: Implica que s'utilitza un terme “inversió efectuada per l'Ajuntament” que no és acurat i no s'ajusta a la realitat de la dotació del Fons.
- Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d'intervenció.
- Opció 3. Opció proposada: El terme “inversió efectuada sobre l'immoble afectat amb càrrec al Fons”, és més concret i acurat i s'adequa al redactat de l'article 5 de la Llei 11/2022.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l'agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial, beneficiant als destinataris de l'esmentat Fons amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada pot suposar una simplificació i reducció de les càrregues administratives, en el sentit que la nova redacció del text, com que aporta major claredat, concisió i rigor, pot comportar un estalvi de temps en relació als possibles dubtes jurídics que podrien sorgir a l'hora d'interpretar el significat dels conceptes inclosos a l'article 22.2 que fan referència al cens emfitèutic.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions de regulació. L'opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l'eficàcia, en relació als aspectes del cens emfitèutic inclosos a l'article 22.2.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s'efectuarà des de la Secretaria d'Habitatge; i pel que fa a l'avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d'una ordre requereix menys tràmits que l'aprovació d'un decret.

Article 65.6

TER M-172.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 25 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“Per a garantir que s’assoleixen els objectius de rellevància, eficiència i efectivitat en l’assignació i l’ús dels recursos públics i també de transparència i rendició de comptes, s’ha d’elaborar un pla d’avaluació de les actuacions que inclogui les avaluacions *ex ante*, *in itinere* i *ex post* que s’han de fer en els diversos moments del projecte. El departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial aprovarà el pla d’avaluació”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que el pla d’avaluació de les actuacions, que inclogui les avaluacions *ex ante*, *in itinere* i *ex post*, s’hagi d’aprovar per decret del Govern, comporta una major complexitat en la implementació i execució de la Llei, atès que a les bases de les convocatòries han de constar les modalitats de seguiment i avaluació de les actuacions. Consegüentment, s’endarreriria la gestió i tramitació de les convocatòries i l’adjudicació de les subvencions.

L’article 16 de la mateixa llei, estableix que el departament competent en matèria de regeneració urbana és el responsable de la tramitació d’aquestes convocatòries.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Àgilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial (objecte d’aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l’obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Implica que el Govern sigui l’encarregat d’aprovar el pla d’avaluació de les actuacions, que comporta la tramitació d’un Decret.

Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Suposa que el departament competent en matèria de regeneració urbana aprovi el pla d’avaluació de les actuacions estalviant els terminis de tramitació d’un Decret i reduint els terminis d’adjudicació de les subvencions per al millorament dels barris i viles.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l’Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l’agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial, beneficiant als destinataris de l’esmentat Fons amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que el Departament competent en matèria de regeneració urbana pogués aprovar el pla d’avaluació de les actuacions, directament, sense necessitat d’haver de tramitar un Decret, que endarreriria l’adjudicació de les subvencions.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s’han considerat altres opcions de regulació. L’opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (graü d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l’eficàcia en relació a l’aprovació

del pla d'avaluació de les actuacions.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s'efectuarà des de la Secretaria d'Habitatge; i pel que fa a l'avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d'una ordre requereix menys tràmits que l'aprovació d'un decret.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol IX. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i i d'ordenació d'aigües

Capítol III. Mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat

Article 66.1

ACC M-116.2

Es modifica la disposició addicional única de la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric, que passa a ser la disposició addicional primera i s'afegeix una nova disposició addicional, la segona, amb el text següent:

“Disposició Addicional primera
S'han de classificar per via reglamentària els factors de conversió de l'anàlisi i el mesurament de contaminants, per a garantir la comprensibilitat de les dades.

Disposició addicional segona.

En els procediments sancionador incoats i tramitats per l'Administració de la Generalitat en matèria de qualitat de l'aire i de protecció atmosfèrica el termini per dictar i notificar la resolució sancionadora és d'un any””.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El termini de 6 mesos establert amb caràcter general per a la resolució del procediment sancionador és insuficient per tramitar i resoldre els procediments sancionadors en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera. Aquestes procediments presenten una gran complexitat i el caràcter tècnic de la normativa d'aplicació sovint comporta la caducitat de l'expedient i la necessitat d'incoar un de nou.

Les sancions en matèria de qualitat de l'aire tenen com a finalitat última és assolir un alt nivell general de protecció del medi ambient en el seu conjunt i la salut de les persones. El procediment sancionador és un element necessari per a l'aplicació dels principis del dret europeu en aquesta matèria i l'adequada configuració d'aquest procediment incideix en el compliment d'aquestes finalitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Son objectius de la modificació:

L'aire i l'atmosfera són béns comuns vitals i de caràcter prioritari en la política ambiental. Resulta necessari donar compliment als objectius fixats per la normativa vigent en aquest àmbit, amb la finalitat de protegir el medi ambient i la salut de les persones, i disposar d'un procediment sancionador adequat per sancionar les infraccions a aquesta normativa.

Que no es produeixi la caducitat del procediment sancionador.

Garantir que la sanció imposada deriva d'un procediment instruït amb estricte compliment de la normativa d'aplicació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció no fer res: no ampliar el termini de 6 mesos per a la resolució del procediment sancionador en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera perpetua la problemàtica identificada en el punt 3.1 A) d'aquest document.

Opció proposada: ampliar a 1 any el termini de resolució del procediment sancionador en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, incorporant una disposició legal a la Llei de mesures, es considera la mesura adequada per permetre realitzar tots els actes d'instrucció necessaris amb compliment del termini per resoldre.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té repercussions econòmiques en el pressupost de la Generalitat atès que no comporta cap increment o minoració dels recursos a ingressar ni implica cap augment o disminució de les despeses materials i personals necessàries per instruir els expedients sancionadors en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada, en tant que únicament determina l'ampliació del termini per resoldre els expedients sancionadors, no comporta costos ni beneficis per als presumptes infractors. En canvi, l'impacte és positiu per a la realitat econòmica i social, atès que aquest nou termini incrementa la seguretat jurídica en la instrucció dels procediments sancionadors i, en última instància, beneficia la protecció del medi ambient i la salut de les persones.

IMPACTE NORMATIU

L'ampliació del termini per resoldre el procediment sancionador en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera i la consegüent minoració dels supòsits en què es pot produir la caducitat dels expedients, comporta una reducció de càrregues administratives per a l'administració, en tant que es preveu que s'elimini la necessitat d'incoar un nous procediments sancionadors pels mateixos fets denunciats

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, en la redacció de la proposta no apareix un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere; s'ha formulat fent un ús fent especial cura en l'ús no sexista de la llengua, complint amb la perspectiva d'igualtat de gènere, i no suposa cap diferència per raó de sexe per als seus destinataris.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res té impactes negatius en tant que, com s'ha indicat, perpetua la problemàtica que ha estat descrita a l'apartat 3.1 A) d'aquest document. Pel que fa a la opció proposada, com s'ha indicat, és una mesura adequada per donar solució al problema que planteja la caducitat dels expedients sancionadors instruïts per infraccions de la normativa de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, amb impactes favorables tant des del punt de vista social com de reducció de les càrregues administratives.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i l'avaluació de l'aplicació del nou termini de resolució dels procediments sancionadors en matèria de qualitat de l'aire es valorarà per les unitats tramitadores un cop hagi entrat en vigor la previsió i hagi pogut ser aplicada als procediments sancionadors que es tramitin.

Article 67.1

ACC M-100.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 57 del text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret legislatiu 1/2009, del 21 de juliol, amb el text següent:

“4. Correspon a l'Agència de Residus de Catalunya autoritzar les instal·lacions mòbils de tractament de residus quan el titular d'aquestes te la seu social a Catalunya, d'acord amb l'article 33.5 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, les instal·lacions mòbils de tractament de residus han de ser autoritzades per l'òrgan competent de la Comunitat Autònoma on el titular de la planta tingui la seu social. A Catalunya, tenint en compte que la Llei 20/2009, del 4 de desembre, estableix que l'autorització de les instal·lacions de gestió de residus correspon a la Direcció General de Qualitat Ambiental o bé a l'ens local, en el cas de les instal·lacions mòbils, aquesta competència correspondria a l'Agència de Residus de Catalunya per raó de la matèria. A més, la Instrucció emesa el 30 de juny de 2023 per la mateixa Agència juntament amb la Direcció General de Qualitat Ambiental, té caràcter provisional, a l'espera de la corresponent modificació normativa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'addició proposada es considera oportuna per tal que l'Agència de Residus de Catalunya tingui atribuïda per norma la competència per autoritzar les instal·lacions mòbils de tractament de residus, quan la seu social del titular de la planta es troba a Catalunya, d'acord amb la previsió de l'article 33.5 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En no existir cap altra opció de regulació més enllà de la modificació de la norma amb rang de llei no procedeix contemplar altres alternatives.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les Lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

Vist el contingut de la mesura, la seva aprovació no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l'Agència de Residus de Catalunya ni del departament a què esta adscrita l'entitat. En qualsevol cas, qualsevol despesa addicional seria assumida amb els mitjans personals i materials ja existents a l'Agència de Residus i dins de les seves disponibilitats pressupostàries.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que l'addició proposada té la finalitat que l'Agència de Residus de Catalunya tingui atribuïda per norma la competència per autoritzar les instal·lacions mòbils de tractament de residus, quan la seu social del titular de la planta es troba a Catalunya, d'acord amb la previsió de l'article 33.5 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té incidència en termes d'opcions de regulació, tanmateix, si que té incidència en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, ja que suposa un tràmit diferenciat de la resta d'autoritzacions i llicències preceptives per a l'exercici de l'activitat, que prové de l'entrada en vigor de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, en aplicació de l'article 33.5.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En no existir cap altra opció de regulació més enllà de la modificació de la normativa a través d'una norma amb rang de llei, no procedeix contemplar altres alternatives.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les Lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d’execució, seguiment i avaluació de la proposta s’encabeixen en les que ja existeixen a l’Agència de Residus de Catalunya per a les activitats de tractament de residus.

Article 68.1

ACC M-207.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 5 de la Llei 8/2008, del 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, que resta redactat de la manera següent:

"1. El Fons de gestió de residus es destina a finançar les infraestructures de gestió de residus municipals i les operacions de gestió dels residus, en el marc dels programes específics de gestió de residus i d'acord amb el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’actual redactat dona peu a dubtes interpretatius respecte a la inclusió o no de la finalitat del fons de gestió al finançament de les infraestructures de gestió de residus municipals. Tot i que és òbvia la finalitat atès el títol de la pròpia Llei 8/2008, i de la referència de l’article al Pla Territorial d’Infraestructures, bé està aclarir-ho per no deixar marge de dubte.

A més, el text actual és reiteratiu, en tant que les operacions de gestió d’envasos ja estan incloses en el concepte general, i a més estan referides a un text legal derogat actualment. Es considera innecessària aquesta especificació, que també pot induir a errors interpretatius.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objecte de la present proposta consisteix en aclarir la finalitat del fons de gestió i emmarcar-lo en el Programa de prevenció i Gestió de Residus i en el Pla Territorial Sectorial d’Infraestructures de Gestió de Residus Municipals, tot garantint la seva coherència amb la resta de prescripcions de la Llei 8/2008.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació. D’aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d’acompanyament a la Llei de Pressupostos són l’instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos:

Previsió de despeses :

La aprovació d’aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l’Agència de Residus de Catalunya ni del departament a què esta adscrita l’entitat, atès el seu contingut, que es limita a aclarir el destí del fons de gestió i actualitzar la seva redacció per tal de garantir la seva coherència amb la resta de prescripcions de la Llei 8/2008, de 10 de juliol,

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La aprovació d’aquesta mesura no comportarà cap impacte econòmic i social, atès el contingut de la mateixa, que es limita a aclarir el destí del fons de gestió i actualitzar la seva redacció per tal de garantir la seva coherència amb la resta de prescripcions de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació. D’aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d’acompanyament a la Llei de Pressupostos són l’instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que ja existeixen a l'Agència de Residus de Catalunya i en la Junta de Govern del Fons de Gestió de Residus, que crea la mateixa Llei 8/2008.

Article 68.2

ACC M-208.1

Es modifica l'apartat 6 de l'article 5 de la Llei 8/2008, del 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, que resta redactat de la manera següent:

"6. La recaptació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració i les assignacions que corresponguin a la Generalitat procedents de la imposició per les administracions públiques de gravàmens sobre residus s'han de destinar en exclusiva a mesures i inversions relacionades amb millores en la prevenció i gestió de residus i, entre altres, a:

a) Impuls de l'economia circular.

b) Inversions per a la millora, l'ampliació, el manteniment i la construcció d'infraestructures de prevenció i gestió de residus, i dels mitjans per a la recollida separada, incloent recerca, desenvolupament i innovació, d'acord amb els instruments de planificació.

c) Despeses de planificació, seguiment i control de la producció i la gestió de residus, especialment els de competència municipal.

d) Despeses de la gestió del mateix impost per part de l'Agència de Residus de Catalunya tot dedicant un mínim del 4% de la recaptació de l'impost a despeses de gestió, inspecció i control del impost i un mínim del 2% de la recaptació de l'impost a satisfer despeses de personal dedicat a aquestes tasques."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les aportacions al pressupost de l'Agència de Residus de Catalunya procedents del fons de gestió dels cànons de residus ha estat tradicionalment establerta mitjançant els mecanismes de retorn que s'aproven anualment per les Juntes de Govern creades a l'efecte per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió de residus.

La necessitat d'estabilitzar places i aportacions econòmiques de forma independent a aquests acords és necessari que es regularitzi mitjançant un text legal que així ho determini.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La modificació proposada es considera convenient per dotar de recursos estables a l'Agència de Residus de Catalunya per fer front a les competències atribuïdes en matèria de gestionar, comprovar, inspeccionar i revisar els actes derivats de l'aplicació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos : 6.000.000 €/a

Previsió de despeses: 6.000.000 €/a

S'estima que l'Agència disposarà d'uns 6 milions d'euros anuals per despeses de gestió, inspecció i control de l'impost, fent-se necessari disposar d'aplicatius específics per gestionar, comprovar i creuar dades, i per a la contractació de personal propi estable dedicat a aquestes tasques.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que la modificació proposada té la finalitat que l'Agència de Residus de Catalunya consolidi per llei recursos procedents de la recaptació de l'impost per destinar a despeses de gestió, inspecció i control de l'impost, i a la contractació de personal propi dedicat a aquestes tasques. Amb els cànons anteriors derogats ja es destinava un import equivalent de la recaptació a aquests dos conceptes.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són

l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que ja existeixen a l'Agència de Residus de Catalunya per a les activitats de tractament de residus.

Article 68.3

ACC M-209.1

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les aportacions al pressupost de l’Agència de Residus de Catalunya procedents del fons de gestió de residus residus ha estat tradicionalment establerta mitjançant els mecanismes de retorn que s’aproven anualment per les Juntes de Govern creades a l’efecte per la Llei 8/2008.

La necessitat d’estabilitzar aportacions econòmiques de forma independent a aquests acords és necessari que es regularitzi mitjançant un text legal que així ho determini.

D'altra banda cal adaptar el precepte normatiu a la situació generada amb la creació de l'impost estatal que ha vingut a substituir els cànon.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’addició proposada es considera convenient per a dotar de recursos estables a l’Agència de Residus de Catalunya per a fer front a les competències atribuïdes en matèria de gestionar, comprovar, inspeccionar i revisar els actes derivats de l'aplicació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració i per al finançament d’infraestructures.

La mesura té com a objectiu adaptar la norma a la situació actual en què els canons de gestió de residus han estat substituïts per l'impost estatal, el rendiment del qual ha estat cedit a la Generalitat. D'altra banda es preveu la destinació d'un percentatge mínim a les necessitats en inversió en infraestructures que preveu el Pla Territorial Sectorial d’Infraestructures de Gestió de Residus Municipals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació. D’aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d’acompanyament a la llei de pressupostos són l’instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

Amb aquesta mesura es proposa una nova distribució dels ingressos dels fons de gestió de residus municipals, de caràcter tècnic. L’aprovació d’aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l’Agència ni del departament a què esta adscrita. .

.
.
.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d’impacte econòmic i social, en tant que la modificació proposa, per una banda una adaptació normativa a la realitat actual arran de la creació de l'impost estatal que ha vingut a substituir els cànon, i una nova distribució dels ingressos adscrits als fons de gestió de residus municipals, de caràcter tècnic.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

Es modifica l'apartat 10 de l'article 6 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus, que resta redactat de la manera següent:

"10. La distribució dels fons procedents de l'impost sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració relatius als residus municipals, s'ha d'ajustar als criteris següents:

- a) S'han de tenir en compte els fluxos de residus municipals que no es destinin a deposició controlada ni a valorització energètica, que s'han de ponderar d'acord amb els criteris que estableixi la Junta de Govern per als residus municipals.
- b) El cinquanta per cent dels fons, com a mínim, s'ha de destinar al finançament de les infraestructures previstes en el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, incloses les infraestructures de prevenció i preparació per la reutilització; la resta dels recursos s'ha de destinar a la prevenció de residus municipals, a la recollida selectiva i gestió, en origen o en plantes de tractament biològic, de la matèria orgànica, a la recollida selectiva i el reciclatge d'altres fraccions de residus, a altres formes de valorització material i a la promoció de campanyes de sensibilització, divulgació i educació ambiental.

Per tal de garantir la màxima transparència i efectivitat del retorn de l’impost, els ens locals supramunicipals receptors directes del retorn de l’impost han de disposar, com a molt tard el gener de 2026, d’un mecanisme per assignar i retornar els imports corresponents als municipis competents en els aspectes per als quals meriten el retorn"

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de Pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels canons sobre la disposició del rebuig dels residus.

CRITERIS DE SELECCIÓ	
PRESSUPOST :	2024
Article 68.4	IDENTIFICACIÓ PROBLEMA
ACC M-210.1	El problema principal és el desajust del contingut de la norma, que fa referència als canons de deposició de residus regulats en la llei 8/2008, que han estat desplaçats amb la creació de l'Impost estatal sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració. En segon lloc s'ha considerat necessari introduir algunes modificacions en els criteris que fins ara es venien aplicant per a la distribució del fons de gestió de residus de la construcció. Es modifica l'apartat 11 de l'article 6 de la Llei 8/2008, que resta redactat de la manera següent: "11. La distribució dels fons procedents de l'impost sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració relatius als residus inerts s'ha de destinar a les actuacions de prevenció i les operacions de valorització i optimització de la gestió dels residus de la construcció, i també a la promoció i a la recerca d'aplicacions dels materials recuperats, d'acord amb les directrius aprovades per la Junta de Govern dels Residus de la Construcció."
	ESTABLIMENT OBJECTIUS
	Els objectius són, per una banda, adaptar la redacció d'aquest article de la norma a la nova situació normativa sorgida arran del desplaçament dels canons creats per la Llei 8/2008 per la llei estatal 7/2022, de caràcter bàsic. En segon lloc l'objectiu és determinar les finalitats a què s'ha de destinar el fons.
	IDENTIFICACIÓ OPCIONS
	En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.
	IMPACTE PRESSUPOSTARI
	Opció no fer res
	Ingressos:
	Despeses:
	Proposta
	Previsió ingressos derivats de la proposta:
	Previsió de despeses derivades de la proposta:
	Amb aquesta mesura es proposa una nova distribució dels ingressos dels fons de gestió de residus de la construcció, de caràcter tècnic. L'aprovació d'aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l'Agència ni del departament a què està adscrita.
	IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL
	Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que la modificació proposa una nova distribució dels ingressos adscrits als fons de gestió de residus de la construcció, de caràcter tècnic. També es proposa la destinació d'uns imports mínims a despeses de gestió, inspecció i control de l'impost; i a la contractació de personal propi dedicat a aquestes tasques tal com es feia amb els canons derogats, consolidant per llei aquesta aplicació.
	IMPACTE NORMATIU
	La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
	Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.
	La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.
	IMPACTE GÈNERE
	La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus

Article 68.5

ACC M-211.1

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema a resoldre és modificar els criteris de distribució del fons de residus industrials, suprimint els criteris anteriors de caràcter molt reglat i que deixaven poc marge de maniobra i i donar més flexibilitat a la junta de residus industrials a l'hora de decidir el seu destí final.

D'altra banda cal adaptar el text normatiu al fet que els canons han estat desplaçats per l'impost estatal creat per la Llei bàsica estatal 7/2022, de residus i sòls contaminats.

- .
- .
- .
- .
- .

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Per una banda, es vol deixar més marge de decisió ala junta de govern del fons per a la determinació de l'ús concret dels fons, sempre dins del marc del que ja estableix l'article 5 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol.

D'altra banda es vol ajustar la redacció al fet que els canons han estat substituïts per l'impost estatal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

Amb aquesta mesura es proposa una nova distribució dels ingressos dels fons de gestió de residus industrials, de caràcter tècnic.

L'aprovació d'aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l'Agència ni del departament a què està adscrita.

- .
- .
- .

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que la modificació proposa una nova distribució dels ingressos adscrits als fons de gestió de residus industrials, de caràcter tècnic. També es proposa la destinació d'uns imports mínims a despeses de gestió, inspecció i control de l'impost; i a la contractació de personal propi dedicat a aquestes tasques tal com es feia amb els canons derogats, consolidant per llei aquesta aplicació.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de Pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels canons sobre la disposició del rebuig dels residus.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol IX. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i i d'ordenació d'aigües

Capítol IV. Modificacions legislatives en matèria d'ordenació d'aigües

Article 69.1

ACC M-271.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En situacions de sequera declarada prolifera la perforació de pous i la realització de sondejors, especialment pel fet que si l'aprofitament anual no sobrepassa el 7000 mentre cúbics no està subjecte a autorització sinó a un règim de comunicació davant l'Agència Catalana de l'Aigua, llevat que es realitzin en aqüífers sobreexplotats o en risc d'estar-lo on sí es requereix d'autorització. Aquesta previsió de l'article 54 TRLA propicia l'existència de pous no declarats i una situació d'abús del dret que la Llei no ha d'emparar i menys en situació d'excepcionalitat o d'emergència. Aquesta situació es veu agreujada perquè no es pot actuar preventivament exigint a la persona contractada (per la persona que pretén l'aprofitament) per realitzar la referida perforació o sondeig l'exhibició de la corresponent autorització ja que només cal una declaració posterior.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- a)Dotar a l'Agència d'un instrument d'intervenció administrativa, com és l'autorització, per garantir que els recursos hídrics disponibles es destinen a atendre l'abastament a població o altres finalitats d'interès públic
- b)Garantir un ús racional de l'aigua, estenent el deure de disposar d'autorització prèvia a tota perforació de pous i sondejors que es pretengui realitzar en situació d'excepcionalitat o emergència.
- c)Prevenir l'abús del dret mitjançant una acció preventiva com és poder exigir l'exhibició de la còpia de la referida autorització atorgada a la persona titular del pou o sondeig per part de la persona que realitza la perforació o sondeig, a requeriment dels cossos d'inspecció de l'Agència i dels Agents Rurals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: No fer res i mantenir l'obligació de presentar la posterior declaració davant de l'Agència Catalana de l'Aigua.
- Opció 2: Introduir aquesta proposta en una altre disposició amb rang de Llei.
- Opció 3: La proposada. Introduir una disposició en la qual l'obligació disposar d'una autorització prèvia s'estengui a tota perforació de pous i sondejors que es pretengui realitzar en situacions d'excepcionalitat i emergència i que hi hagi l'obligació d'exhibir-la per part dels professionals corresponents.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1 no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Opció 2. Introduir al disposició en una altra norma amb rang de Llei

Ingressos: 0

Despeses: 0

Opció 3. La proposta

Ingressos: S'estimen uns ingressos d'uns 424.000€, en considerar els m3 de nou recurs que es posa a disposició de l'abastament de poblacions, i el seu cost marginal de 0,6 €/m3 (cost actual de l'aigua provinent d'una estació de tractament d'aigua de mar).

Despeses: S'estimen unes despeses de 109.888 € per les tasques a realitzar per l'ACA per tramitar una mitjana anual de 200 nous expedients d'autorització

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Opció 1:Econòmicament, no és justificable no fer res perquè l'ACA destina molts recursos econòmics a assegurar disponibilitat d'aigua. Socialment tampoc perquè comportaria tolerar actuacions clandestines i insolidàries.

Opció 2:Són els mateixos que l'opció 3 però en un termini posterior quan la mesura ja no seria tan útil.

Opció 3:Socialment la mesura reforça el comportament solidari de la col·lectivitat en situació d'escassetat d'aigua. Econòmicament té un impacte positiu per la major disponibilitat d'aigua per a usos prioritaris per a la població sense destinar tants fons públics.

IMPACTE NORMATIU

Opció 1: No té impacte normatiu

Opció 2. Tindria un impacte normatiu en el moment d'impulsar la mesura en una altra norma.

Opció 3. La proposta té un impacte normatiu, ja que suposa exigir una autorització prèvia per realitzar qualsevol perforació d'un pou o sondeig en un escenari de sequera d'excepcionalitat o emergència. Atès però que actualment ja regeix un règim de comunicació per part de l'interessat en el supòsit regulat, l'únic impacte real per l'administrat seria el temps d'espera fins que l'administració hagi resolt l'expedient d'autorització, estimat en una setmana laborable.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès l'anàlisi dels diferents impactes, es considera més adequada per l'assoliment dels objectius l'opció proposada perquè permet controlar, en àmbits territorials acotats i temporalment, unes activitats que altrament resten en la clandestinitat, ja que no es declaren els aprofitaments per evitar les limitacions que s'imposen en caràcter general en situacions de sequera.

Les opcions 1 i 2 no doten a l' administració hidràulica de Catalunya de l'eina que permet revertir la situació descrita.

IMPLEMENTACIÓ

L'efectivitat de la mesura proposada es podrà constatar a la vista de les autoritzacions sol·licitades i atorgades per l'agència de les intervencions preventives que es puguin realitzar gracies a la intervenció dels membres del cos d'inspecció de l'Agència i dels Agents Rurals

Article 70.1

ACC M-302.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 6 del Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, que queda redactat de la manera següent:

“3. Resten incorporats al patrimoni propi de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat els béns immobles, les obres, i instal·lacions, els drets reals constituïts a favor d'aquests, les autoritzacions, els permisos i les llicències atorgats a benefici seu i qualsevol altres actius, drets i obligacions que derivin de la prestació del servei públic de producció i subministrament d'aigua potable de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat fins ara titularitat de la Generalitat de Catalunya. Aquests béns són propietat de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat i es relacionen a l'annex.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que aquesta mesura pretén resoldre és la falta de coherència i d'agilitat a l'hora de realitzar actes de disposició i/o tràfic jurídic ordinari sobre els béns i drets de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat que ATL gestiona per tal de prestar el servei públic, derivada del diferent tractament regulat en l'art. 6 del Decret llei 4/2018.

Aquest fet comporta ineficiències i inconvenients a l'hora de gestionar i prestar el servei públic d'abastament d'aigua als municipis connectats a la xarxa Ter-Llobregat i, per tant, en resulta afectada de forma indirecta una població de 4,5 milions d'habitants.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són eliminar les incongruències i ineficiències derivades de la dualitat de règims aplicables al patrimoni destinat al servei públic que presta ATL que passarà a ésser tractat de forma unitària com a béns propis, delimitant la intervenció de la Generalitat a través de la Direcció General de Patrimoni al que s'estableix en les lleis respecte les autoritzacions prèvies a les cessions o alienacions. Amb aquest propòsit, la vigència d'aquesta mesura es preveu indefinida.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. L'opció a la mesura legislativa proposada equivaldria a mantenir la dualitat de règims atès que d'altres fórmules com podrien ser l'encàrrec de gestió o la delegació administrativa de facultats no permetrien assolir l'objectiu proposat.

Opció 3. Consistent en una modificació legal per tal d'atribuir a ATL la titularitat dels béns per a la seva gestió i explotació

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: no es preveu cap impacte.

Despeses: els costos associats a l'opció de no fer res es poden avaluar per les càrregues addicionals que es requereixen per part de la Direcció General de Patrimoni i els derivats de les ineficiències provocades per aquest fet.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveu cap impacte.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveu cap impacte atès que ATL ja compta amb recursos especialitzats per a la gestió patrimonial dels béns propis.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta té un impacte econòmic i social indirecte en la mesura que permetrà agilitzar els actes de gestió en relació als béns i drets que ATL utilitza per a la prestació del servei públic. Per tant, l'afectació s'hauria de mesurar en l'optimització dels tràmits amb la conseqüent repercussió en una millora en el servei públic que reben els municipis.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses rau justament en l'agilització dels procediments relatius a la gestió patrimonial d'ATL, tal com es justifica en aquest expedient i en l'informe adjunt.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. Es produeixen ineficiències, falta d'agilitat a l'hora de tramitar actes de disposició o relacionats amb el tràfic jurídic d'aquests béns, amb el conseqüent efecte negatiu en la prestació del servei públic.

Opció 2. Les fórmules alternatives no permetrien assolir l'objectiu proposat.

Opció 3. L'opció proposada consistent en una modificació legal del règim dels béns que es traspassen a ATL per a la seva gestió i explotació és la que permet assolir l'objectiu proposat amb rapidesa i alhora amb la necessària seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la modificació normativa serà immediata i no requereix cap mesura addicional. El seu seguiment i avaluació es durà a terme amb mitjans interns sens perjudici de la intervenció de la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat.

Article 70.2

ACC M-303.0

Es modifica el títol de l'annex del Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, que resta redactat de la manera següent:

"Annex I
Relació d'obres i instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat de titularitat de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que aquesta mesura pretén resoldre és la falta de coherència i d'agilitat a l'hora de realitzar actes de disposició i/o tràfic jurídic ordinari sobre els béns i drets de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat que ATL gestiona per tal de prestar el servei públic, derivada del diferent tractament regulat en l'art. 6 del Decret llei 4/2018.

Aquest fet comporta ineficiències i inconvenients a l'hora de gestionar i prestar el servei públic d'abastament d'aigua als municipis connectats a la xarxa Ter-Llobregat i, per tant, en resulta afectada de forma indirecta una població de 4,5 milions d'habitants.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són eliminar les incongruències i ineficiències derivades de la dualitat de règims aplicables al patrimoni destinat al servei públic que presta ATL que passarà a ésser tractat de forma unitària com a béns propis, delimitant la intervenció de la Generalitat a través de la Direcció General de Patrimoni al que s'estableix en les lleis respecte les autoritzacions prèvies a les cessions o alienacions. Amb aquest propòsit, la vigència d'aquesta mesura es preveu indefinida.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. L'opció a la mesura legislativa proposada equivaldria a mantenir la dualitat de règims atès que d'altres fórmules com podrien ser l'encàrrec de gestió o la delegació administrativa de facultats no permetrien assolir l'objectiu proposat.

Opció 3. Consistent en una modificació legal per tal d'atribuir a ATL la titularitat dels béns per a la seva gestió i explotació

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: no es preveu cap impacte.

Despeses: els costos associats a l'opció de no fer res es poden avaluar per les càrregues addicionals que es requereixen per part de la Direcció General de Patrimoni i els derivats de les ineficiències provocades per aquest fet.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveu cap impacte.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveu cap impacte atès que ATL ja compta amb recursos especialitzats per a la gestió patrimonial dels béns propis.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta té un impacte econòmic i social indirecte en la mesura que permetrà agilitzar els actes de gestió en relació als béns i drets que ATL utilitza per a la prestació del servei públic. Per tant, l'afectació s'hauria de mesurar en l'optimització dels tràmits amb la conseqüent repercussió en una millora en el servei públic que reben els municipis.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses rau justament en l'agilització dels procediments relatius a la gestió patrimonial d'ATL, tal com es justifica en aquest expedient i en l'informe adjunt.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. Es produeixen ineficiències, falta d'agilitat a l'hora de tramitar actes de disposició o relacionats amb el tràfic jurídic d'aquests béns, amb el conseqüent efecte negatiu en la prestació del servei públic.

Opció 2. Les fórmules alternatives no permetrien assolir l'objectiu proposat.

Opció 3. L'opció proposada consistent en una modificació legal del règim dels béns que es traspassen a ATL per a la seva gestió i explotació és la que permet assolir l'objectiu proposat amb rapidesa i alhora amb la necessària seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la modificació normativa serà immediata i no requereix cap mesura addicional. El seu seguiment i avaluació es durà a terme amb mitjans interns sens perjudici de la intervenció de la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat.

Article 70.3

ACC M-304.0

S'afegeix un annex, l'annex II, al Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, amb el text següent:

"Annex II
Relació d'obres i instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya que s'adscriuen a l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat

-Instal·lacions fotovoltaïques de producció d'energia elèctrica de la xarxa Ter–Llobregat.
-Instal·lació hidroelèctrica (H) situada a l'Estació Distribuïdora de la Trinitat (EDT), amb una potència total de 1,964 MW."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que aquesta mesura pretén resoldre és la falta de coherència i d'agilitat a l'hora de realitzar actes de disposició i/o tràfic jurídic ordinari sobre els béns i drets de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat que ATL gestiona per tal de prestar el servei públic, derivada del diferent tractament regulat en l'art. 6 del Decret llei 4/2018.

Aquest fet comporta ineficiències i inconvenients a l'hora de gestionar i prestar el servei públic d'abastament d'aigua als municipis connectats a la xarxa Ter-Llobregat i, per tant, en resulta afectada de forma indirecta una població de 4,5 milions d'habitants.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són eliminar les incongruències i ineficiències derivades de la dualitat de règims aplicables al patrimoni destinat al servei públic que presta ATL que passarà a ésser tractat de forma unitària com a béns propis, delimitant la intervenció de la Generalitat a través de la Direcció General de Patrimoni al que s'estableix en les lleis respecte les autoritzacions prèvies a les cessions o alienacions. Amb aquest propòsit, la vigència d'aquesta mesura es preveu indefinida.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. L'opció a la mesura legislativa proposada equivaldria a mantenir la dualitat de règims atès que d'altres fórmules com podrien ser l'encàrrec de gestió o la delegació administrativa de facultats no permetrien assolir l'objectiu proposat.

Opció 3. Consistent en una modificació legal per tal d'atribuir a ATL la titularitat dels béns per a la seva gestió i explotació

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: no es preveu cap impacte.

Despeses: els costos associats a l'opció de no fer res es poden avaluar per les càrregues addicionals que es requereixen per part de la Direcció General de Patrimoni i els derivats de les ineficiències provocades per aquest fet.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveu cap impacte.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveu cap impacte atès que ATL ja compta amb recursos especialitzats per a la gestió patrimonial dels béns propis.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta té un impacte econòmic i social indirecte en la mesura que permetrà agilitzar els actes de gestió en relació als béns i drets que ATL utilitza per a la prestació del servei públic. Per tant, l'afectació s'hauria de mesurar en l'optimització dels tràmits amb la conseqüent repercussió en una millora en el servei públic que reben els municipis.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses rau justament en l'agilització dels procediments relatius a la gestió patrimonial d'ATL, tal com es justifica en aquest expedient i en l'informe adjunt.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. Es produeixen ineficiències, falta d'agilitat a l'hora de tramitar actes de disposició o relacionats amb el tràfic jurídic d'aquests béns, amb el conseqüent efecte negatiu en la prestació del servei públic.
Opció 2. Les fórmules alternatives no permetrien assolir l'objectiu proposat.
Opció 3. L'opció proposada consistent en una modificació legal del règim dels béns que es traspassen a ATL per a la seva gestió i explotació és la que

permet assolir l'objectiu proposat amb rapidesa i alhora amb la necessària seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la modificació normativa serà immediata i no requereix cap mesura addicional. El seu seguiment i avaluació es durà a terme amb mitjans interns sens perjudici de la intervenció de la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat.

Article 71.1

ACC M-272.0

Es modifica la lletra c de l’apartat 2 de l’article 64 del text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

c) Les persones destinades a la prestació gratuïta, per part de les administracions que en siguin titulars, dels serveis d’alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i també els altres serveis que s’estableixin per reglament, sempre que l’aigua emprada per a aquests usos provingui d’una planta de tractament d’aigües residuals.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els consums d’aigua portats a terme per administracions, quan es tracta d’usos destinats a serveis d’alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i d’altres serveis, estan exempts de pagament del cànon de l’aigua. En l’actual context general d’escassetat del recurs, i per incentivar, mitjançant l’instrument fiscal, conductes ambientalment sostenibles, cal revisar l’exempció amb aquest objectiu i, en aquest cas limitar el seu abast, considerant a més, els costos de disponibilitat i sanejament de l’aigua emprada per a un ús no imprescindible

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, de manera progressiva, per incentivar un ús sostenible del recurs. Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua. Des d’aquesta perspectiva, cal incentivar usos essencials, i fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d’incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d’aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1.Opció de no fer res, no resol els problemes identificats a l’apartat 3.1 A).

2.Reformar el marc legislatiu vigent i limitar l’exempció, és per millorar la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua, adequant la contribució als costos reals i incentivar abocaments a depuradores menys contaminants.

3.No es planteja una opció no normativa atès que qualsevol modificació d’un element definidor del tribut (en aquest cas, una exempció) s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 2,8 M€/any

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

En funció del número de contribuents que pot afectar, l’impacte positiu per als ingressos de l’ACA serà de 2,8 €/any. Cap de les mesures proposades implica un increment de tasques o funcions en l’estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l’Administració. L’opció de no fer res, no té impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: L’adopció de la mesura implicarà que els contribuents afectats ara hagin de pagar la quota del cànon de l’aigua, quan fins ara no pagaven per aquests usos. L’opció de no fer res no tindrà aquest impacte econòmic. Impacte social: L’augment d’aquest coeficient incentivarà conductes ambientals positives, per tant, l’impacte social és avantatjós. L’opció de no fer res no tindrà aquest impacte positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives. Simplement es delimita l’abast d’una exempció que ja estava recollida en una norma.

En cas que prosperés la proposta de canvi, s’hauria d’informar els contribuents afectats, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l’obligació de declarar la totalitat de l’aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió de gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 71.2

ACC M-273.0

Es modifica la lletra c de l’apartat 2 de l’article 69 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"c) Consum mensual superior a 18 metres cúbics: 10."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El règim fiscal dels contribuents domèstics, que consumeixen grans quantitat d’aigua requereix una revisió, per tal de millorar la implementació de la contribució d’aquests usuaris al finançament del cicle integral de l’aigua en compliment del previst a la Directiva 2000/60/CE que estableix la recuperació dels costos dels serveis vinculats al cicle de l’aigua, a partir del principi “qui contamina, paga”. Aquest principi s'ha d'aplicar de manera que es fomenti un ús eficient del recurs així com que s’indueixi a l’estalvi. Des d’aquesta perspectiva, cal incentivar que prenguin mesures correctores per no consumir tant en relació consums allunyats d’allò considerat essencial i així fomentar l’estalvi d’aigua

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos d’aquests contribuents, per incentivar un ús sostenible del recurs, reduint el consum d’aigua, i fomentant que prenguin conductes ambientalment correctes. La contribució al règim fiscal, però, pot ser modulada per raons socials, econòmiques o ambientals, com també estableix la Directiva, la qual cosa permet tant la transitorietat com una contribució diferent a la d’altres sectors econòmics, mantenint però una contribució adequada, i, sobretot, essent un sistema d’incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, d’aquests usuaris

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1 A). Una segona opció, que és la que es proposa, consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar a l’alça el coeficient que s’aplica al quart tram. No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d’un element del tribut s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 17,9 M €/any

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Amb les dades de què actualment disposa l’ACA en funció del número de contribuents que pot afectar l’impacte positiu per als ingressos de l’ACA és de 17,9 milions euros/any. No implica un increment de tasques o funcions a l’estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l’Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

•Impacte econòmic: L’adopció de la mesura afecta als contribuents domèstics amb consums elevats, i quan el seu consum arribi al quart tram, veuran incrementada la quota tributària a pagar. L’opció de no fer res no té impacte. •Impacte social: El principi de recuperació dels costos s’ha d’aplicar de manera que incentivi l’ús eficient del recurs hídric. L’increment d’aquest coeficient incentivarà fer una estalvi d’aigua, i per tant, l’impacte social és positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives. En cas que prosperes la proposta de canvi, s’hauria de parametritzar el nou coeficient, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l’obligació de declarar trimestralment, la totalitat de l’aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d’una qüestió relacionada amb la gestió d’un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d’efecte en la igualtat d’oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels contribuents afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control

Article 71.3

ACC M-270.0

Es modifica la definició del Kan, continguda a l’apartat 7 de l’article 72 *bis* del text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"Kan: és el coeficient d'abocament a sistema de cada tipus d'abocament; pel que fa a abocaments efectuats a xarxes de clavegueram, col·lectors generals, col·lectors de salmorres i emissaris corresponents a sistemes públics de sanejament, el tipus de gravamen específic, determinat en funció de la càrrega contaminant abocada, resta afectat, amb caràcter general, pel coeficient 1,75.

A partir del 2025 resta afectat pel coeficient 2.

Aquest coeficient és 1,2 pel que fa a abocaments a mar d'aigües residuals no tractades en una depuradora pública, fets mitjançant col·lectors o emissaris submarins públics i pel que fa a liquidacions de cànon de l'aigua emeses des de l'1 de gener de 2008"

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els casos en què el cànon s’aplica per mesurament directe de la càrrega contaminant abocada, l’abocament a sistema de sanejament impacta en la determinació del gravamen específic per aplicació del coeficient d’abocament a sistema, davant la necessitat de cobrir els costos d’explotació i gestió dels sistemes de sanejament, derivats de l’establiment de mesures per reforçar la seguretat, de la necessitat de fer dipòsits de recepció especials per certs abocaments industrials. No obstant, el valor actual del cànon amb el coeficient 1,5 vigent, no és suficient per recuperar costos, davant l’increment de costos de depuració per l’augment del preu de l’energia i altres subministraments, per la necessitat d’ampliar el tractament a nous contaminants conseqüència de la normativa europea, etc.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, de manera progressiva, per incentivar un ús sostenible del recurs. Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua. Des d’aquesta perspectiva, cal incentivar uns abocaments als sistemes de sanejament menys contaminats, per fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d’incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d’aquests usuaris. Reprendre la progressió del coeficient, que permetrà assolir en dos anys el coeficient 2, i mantenir l’efecte del tribut com a mitjà de recuperació de costos, adequat a l’augment general dels costs de depuració

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció de no fer res, mantenir el marc normatiu vigent, però això no resol els problemes identificats a l’apartat 3.1 A).
- Reformar el marc legislatiu vigent i incrementar el valor del coeficient, per millorar la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua, adequant la contribució als costos reals i incentivar abocaments a depuradores menys contaminants.
- No es planteja una opció no normativa atès que qualsevol modificació d’un element definidor del tribut s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 3,4 M€/any 2024 i 6,8M€/any 2025

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Amb les dades de què disposa l’ACA, en funció del número de contribuents afectats, l’impacte positiu per als ingressos serà el 2024 3,4 M€/any i a partir del 2025 de 6,8 M€/any.

La mesura no implica un increment de tasques o funcions en l’estructura administrativa que gestiona i recapta el cànon ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l’Administració

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: L’adopció de la mesura afecta als contribuents industrials subjectes a règim especial que aboquen a sistema de sanejament públic i veuran incrementat el tipus específic del cànon de l’aigua, i, per tant, la quota a pagar. L’opció de no fer res no té impacte.

Impacte social: L’augment d’aquest coeficient incentivarà conductes ambientals positives, i permetrà l’adequació del pagament als costos reals de depuració que sinó ha de suportar el conjunt de la societat i no l’establiment causant. Per tant, l’impacte social és positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives.

En cas que prosperes la proposta de canvi, s’hauria de parametritzar el nou coeficient, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l’obligació de declarar tant la totalitat de l’aigua abocada com la seva càrrega contaminant.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d’una qüestió relacionada amb la gestió d’un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d’efecte en la igualtat d’oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 71.4

ACC M-269.0

Es modifica la lletra g de l’apartat 4 de l’article 77 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"g) La manca d’instal·lació d’aparells de mesurament per a determinar de manera correcta els diferents elements del cànon de l’aigua segons el sistema d’estimació directa amb incompliment de l’obligació a què fa referència aquesta Llei.
Aquesta infracció es considera greu i és sancionable amb una multa pecuniària fixa de 1.000 euros. Tanmateix, constitueix una infracció molt greu, i se sanciona amb una multa pecuniària fixa de 1.500 euros, si l’Administració ha requerit la instal·lació de l’aparell de mesurament i en el termini atorgat no s’ha dut a terme aquesta instal·lació."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La perspectiva temporal, ha deixat palès que la imposició d’una multa pecuniària de 400€ no reconduïx la conducta infractora de l’obligat, que persevera amb aquest incompliment, i no instal·la comptadors, el que dificulta la gestió del cànon. Per tant, resulta necessari incentivar la instal·lació d’aparells de mesura als obligats legalment a disposar-ne, per poder determinar la base imposable del cànon de l’aigua amb dades reals de consum, a la vegada disposar d’aquest informació permet fer una gestió eficaç i eficient de les reserves hidràuliques.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització de l’import de la sanció, per tal que els contribuents del cànon es vegin obligats a instal·lar aparells de mesura, en aquest cas, i després dels anys experiència es considera necessari intensificar les actuacions de prevenció i lluita contra el frau fiscal per tal de millorar la gestió del cànon i a la vegada amb un impacte positiu en la gestió eficient del recurs. És vol que determinació de la base imposable del cànon de l’aigua es determini, en general, i amb caràcter preferent, pel sistema d’estimació directa mitjançant comptadors homologats o altres mecanismes de control, per la qual cosa resulta imprescindible la seva instal·lació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal d’incrementar l’import de la sanció, i incentivar així la instal·lació d’aparell de mesura en totes les captacions.

Les opcions no normatives, com línies de subvencions ja es porten a terme, però són insuficients per reconduir conductes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

La modificació proposada, que afecta a un aspecte concret de la gestió del cànon de l’aigua, tindrà incidència positiva en els ingressos. Ara bé, quantificar quin increment d’ingressos pot suposar, és complex, atès que depèn de diferents paràmetres i/o variables com ara la detecció dels incompliments per part dels contribuents i d’allò que es prevegi en el Pla de control que s’aprova anualment.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: Tindrà impacte en aquells infractors de la normativa reguladora del cànon de l’aigua que no instal·lin comptadors i se’ls tramiti el corresponent expedient sancionador, que veuran incrementada la sanció que fins ara era de 400€ a 1.000€.

Impacte social: L’increment de l’import de la sanció acabarà tenint un impacte social positiu atès que incentivarà la instal·lació d’aparells de mesura, el que farà agafar consciència als consumidors dels seus consums reals, i moderar-los quan escaigui, i a la vegada permetrà una millora en la gestió del cànon i en la política d'aigües.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no implica noves càrregues administratives no es modifiquen les obligacions formals i econòmiques dels obligats tributaris, sinó que es regula la conseqüència del seu incompliment de manera adequada a la normativa tributària general i a les especificitats del tribut, modificant lleugerament el règim sancionador vigent fins el moment amb l’increment de l’import de la sanció per manca d’instal·lació de comptadors, sense requeriment previ de l’administració per a la seva col·locació.

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió vinculada amb el procediment sancionador tributari. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades a l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, de gestió responsable del cànon de l'aigua amb una responsabilització personal de qui no coopera amb el compliment de les seves obligacions.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes incomplidors, per tal de poder incoar els expedients sancionadors corresponents amb la incorporació del nou import per cas de manca d'instal·lació de comptadors quan l'Administració no ha portat a terme cap requeriment a l'efecte

Article 71.5

ACC M-261.0

Es modifica la disposició addicional quarta *bis* del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"Disposició addicional quarta *bis*
Import dels recursos per a finançar el cost directe d'explotació dels sistemes públics de sanejament en el supòsit que no resulti d'un procés de pública concurrència

L'import de l'atribució de recursos en concepte de cost directe d'explotació dels sistemes públics de sanejament en el supòsit regulat per a l'article 55.1.a.2 és el resultant d'incrementar en un 10% l'import certificat i validat per l'Agència Catalana de l'Aigua com a despesa directa d'explotació per a l'exercici 2023."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En vista de les circumstàncies del mercat i de l'increment generalitzat dels preus, es fa necessari revisar els imports atribuïts en concepte de cost directe d'explotació dels sistemes públics de sanejament sotmesos a l'art. 55.1.a.2, i que es troben limitats per l'actualització que es va efectuar mitjançant la disposició addicional quarta bis. Cal actualitzar a l'any 2024 aquests imports, ja que l'acumulació de l'impacte de la inflació produeix una disminució gradual de la capacitat econòmica i d'actuació dels ens gestors, que pot perjudicar la qualitat i l'eficàcia de la prestació del sanejament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu perseguit amb aquesta mesura és efectuar l'actualització dels imports de les atribucions de recursos en concepte de despeses directes pel sanejament, amb relació als sistemes de sanejament sotmesos a l'art. 55.1.a.2), atès que els costos directes de gestió del sanejament s'han incrementat per causa de la inflació temporal subjacent en la pròpia activitat econòmica

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res

Opció 2: Modificar l'article 55.1.a.2) en el sentit de permetre la valoració per part de l'ACA de la despesa efectivament realitzada en la prestació del servei de sanejament i l'aportació dels mitjans acreditatius de la proporcionalitat i justificació d'aquesta despesa.

Opció 3: Modificar la disposició addicional quarta bis per tal d'actualitzar els imports, mitjançant l'aplicació d'un percentatge d'increment.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0
Proposta
Previsió ingressos a: 0
Previsió de despeses : 3.906.077,16€

L'establiment d'un percentatge d'actualització del 10% en relació al cost directe d'explotació certificat i validat per l'ACA el 2023 comporta la previsió de despesa anteriorment assenyalada. Aquest percentatge permet ajustar els valors màxims que pot reconèixer l'ACA a la situació de despesa real i efectiva dels ens gestors sotmesos a l'esmentada disposició, tenint en compte la situació conjuntural econòmica i l'evolució a l'alça de l'Índex de Preus Industrials.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la mesura afecti de manera directa l'activitat econòmica atès que es tracta d'una mesura exclusivament emmarcada en les relacions entre l'Administració hidràulica autonòmica i local. Justament per aquest fet tampoc es preveu cap impacte social d'aquesta mesura atès que els seus destinataris són únicament i exclusivament les administracions hidràuliques local i autonòmica.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no produeix per si mateixa cap impacte normatiu, atès que afecta a les relacions entre l'Administració de la Generalitat i les administracions responsables de prestar el servei públic de sanejament en alta, sense que es prevegi cap afecció als subjectes privats o la seva activitat econòmica, ni en termes de noves obligacions per als administrats ni en termes de noves càrregues administratives

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no resol la situació actual referent a la necessitat d'actualitzar els imports atribuïts en concepte de despesa directa pels sistemes de sanejament sotmesos a l'art. 55.1.a.2). Es considera que l'opció de regulació adequada és la 3, ja que permet l'aplicació d'un percentatge d'actualització concret, garantint el principi de seguretat jurídica i evitant l'increment de càrrega administrativa que suposaria l'opció 2, la qual comporta una revisió singular de les situacions de les administracions públiques que es troben sotmeses a l'art. 55.1.a.2).

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura es podrà contrastar amb l'actualització a l'any 2024 dels imports atribuïbles en concepte de despesa directe d'explotació pels supòsits regulats en l'art. 55.1.a.2) del TRLMAC, mitjançant el seu increment amb l'aplicació d'un 10%.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol X. Mesures administratives en matèria de turisme

Article 72.1

EMT M-050.0

Es modifica la lletra *h* de l’article 14 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, que resta redactada de la manera següent:

“h) La definició de les mesures necessàries per a l’impuls d’un turisme de qualitat, competitiu, ambientalment responsable, socialment just, territorialment equilibrat i reconnectat amb els elements identitaris del país.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Catalunya es una destinació àmpliament consolidada. No obstant això, la seva gestió s’ha de desenvolupar d’acord amb l’Agenda 2030 de les Nacions Unides, que estableixen una sèrie d’objectius estratègics per tal de fer front a la realitat del canvi climàtic, i la Llei de turisme vigent no conté els objectius de desenvolupament sostenible de l’Agenda 2030. La sostenibilitat conté una vessant múltiple de caràcter mediambiental, social, econòmica i cultural vinculada a les tradicions del país. Els Plans de turisme han d’adequar-se i respectar el principi de desenvolupament sostenible de manera holística.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir que el Pla de turisme de Catalunya tindrà, com a contingut mínim, les mesures necessàries per a l’impuls d’un turisme de qualitat, competitiu, ambientalment responsable, socialment just, territorialment equilibrat i reconnectat amb els elements identitaris del país. En aquest cas es tracta d’establir la coherència de l’ordenament a l’introduir principis abordant la sostenibilitat de manera holística.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposar mantenir el redactat actual el qual resulta obsolet per no estar actualitzat als criteris del desenvolupament sostenible.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: Persistiria el problema doncs el precepte assenyalat continuaria mancant d’actualització.

Opció 3: La proposada: Modificar el precepte amb el contingut assenyalat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta reforça la seguretat jurídica ja que clarifica l'enfocament de la planificació i per tant permeten a tots els agents econòmics i socials assabentar-se del marc de referència dels objectius i els paràmetres en els quals es regiran els Plans de turisme de Catalunya. D'altra banda, tenint en consideració que es tracta de principis d'aplicació necessaris degut al context d'emergència climàtica, repercuteixen positivament en l'economia i en la societat. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2024

Per tant, l’opció de regulació per llei és proporcionada a l’objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Avaluació i seguiment un cop aprovat el Pla de turisme de Catalunya. El propi Pla de turisme ha de disposar d'indicadors de seguiment sobre el seu grau de compliment.

Article 72.2

EMT M-051.0

S’afegeix una lletra, la *m*, a l’article 36 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

"m) Exercir l’activitat d’acord amb la seva classificació. Resta prohibida la utilització de qualsevol denominació, classificació, grup, categoria reservada o distintiu turístic sense complir els requisits que estableix la normativa turística."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment la Llei de turisme no preveu el deure de les empreses turístiques d’exercir l’activitat d’acord amb la seva classificació ni la prohibició d’utilitzar denominacions, classificacions, grups, categories o distintius turístics sense complir els requisits que estableix la normativa turística. Això provoca un manca de seguretat jurídica en l’exercici de l’activitat i un manca de control en l’exercici de les activitats. Es tracta de reforçar el marc normatiu vigent del turisme i que no hagin esquerdes normatives per les quals es puguin contravenir les regulacions existents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Clarificar la normativa, en el sentit que la mesura clarifica que les empreses turístiques han d’exercir l’activitat d’acord amb la seva classificació, i no poden utilitzar altra denominació, classificació, grup, categoria reservada o distintiu turístic sense complir els requisits que estableix la normativa turística.

Millora la seguretat jurídica en l’exercici de les activitats i l’eficàcia en el control de l’activitat de les empreses turístiques, ja que la norma facilita el control de les empreses que utilitzen altres classificacions de forma il·legal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa podria establir una llacuna normativa amb el conseqüent risc d’inseguretat jurídica i frau generalitzat.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, serien més costoses i no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: donar cobertura legal al deure de les empreses turístiques d’exercir l’activitat d’acord amb la seva classificació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta millora la seguretat jurídica en l’exercici de l’activitat turística, i clarifica un aspecte de la normativa, referent a l’ús de la classificació turística, i facilitarà la seva comprensió al sector privat i a les administracions que l’hagin d’aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2024

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb l'indicador del nombre d'establiments inscrits al registre i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 72.3

EMT M-052.0

S’afegeix un article, el 50 *sexties*, de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

“Article 50 *sexties*
Capacitat

Les llars no es poden ocupar amb més places de les que indiqui la cèdula d’habitabilitat i, en qualsevol cas, la capacitat màxima de places per persones usuàries turístiques és de 4 en total.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En l’article 50 quater de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, consta recollit el concepte de la llar compartida i una referència al seu règim d’habilitació, previst en el Reglament de la Llei de facilitació de l’activitat econòmica; i l’article 50 quinquies preveu els requisits per ser-ne persona titular. No obstant això, la Llei no preveu la capacitat màxima de les llars compartides fet que pot generar inseguretat jurídica i dificultats en l’aplicació de la normativa, tant a les persones que vulguin exercir l’activitat com a les administracions competents per habilitar-la i controlar-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Preveure la capacitat màxima de les Llars compartides per donar més seguretat jurídica a l’exercici d’aquesta activitat i clarificar la Llei mitjançant la seva incorporació.

L’objectiu és assolible des de l’entrada en vigor i mesurable mitjançant el nombre de llars compartides inscrites en el Registre de Turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa podria establir una llacuna normativa amb el conseqüent risc d’inseguretat jurídica.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: donar cobertura legal a la nova regulació de les Llars compartides.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà cobertura legal als ciutadans en l’exercici de l’activitat, de cessió d’habitacions en habitatges, millorarà la coherència de la normativa turística i en facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l’hagin d’aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la Llei de mesures fiscals i financeres 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el seguiment de l'oferta turística. Els indicadors amb el nombre de llars compartides inscrites al registre de turisme i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 72.4

EMT M-284.0

S’afegeix un apartat, el 4, a l’article 50 *bis* de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"4. El terme propietari o propietària previst en la regulació turística dels habitatges d’ús turístic s’ha d’entendre referit només a la persona que té el dret d’usdefruit en cas que no concorrin en la mateixa persona la titularitat de la nua propietat i de l'usdefruit de l'habitatge."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Resulta freqüent en l’àmbit del dret civil que la propietat d’un immoble es divideixi entre la nua propietat i el dret d’usdefruit. D’aquesta manera, el nu propietari i l’usufructuari no coincideixen en la mateixa persona. Tanmateix, cal tenir en compte que correspon a l’usufructuari els drets reals d’ús de l’immoble, és a dir, el dret d’ús i gaudiment d’aquest immoble, essent les facultats del nu propietari molt limitades. En aquest sentit, l’apartat 1 de l’article 50 bis de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, consta només recollit el terme propietari sense especificar aquest supòsit concret, la qual cosa, provoca inseguretat jurídica i dificultats en l’aplicació de la normativa tant a les persones que vulguin exercir l’activitat com a les administracions competents per habilitar-la i controlar-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Omplir un buit legal que el redactat actual de la Llei no aclareix i especificar a qui correspon la titularitat de l’activitat de l’habitatge d’ús turístic i per tant, l’obligació d’habilitar-lo legalment, entre d’altres, en el supòsit concret de no concórrer en la mateixa persona la nua propietat i l’usdefruit de l’habitatge.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa podria establir una llacuna normativa amb el consegüent risc d’inseguretat jurídica.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: omplir el buit legal i especificar a qui correspon la titularitat de l’habitatge d’ús turístic en el cas que la propietat plena estigui dividida entre la nua propietat i l’usdefruit.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà cobertura legal als ciutadans en l’exercici de l’activitat d'habitatge d’ús turístic ja que facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l'hagin d’aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la Llei de mesures

fiscals i financeres 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el seguiment de l'oferta turística. Els indicadors amb el nombre d'habitatges d'ús turístic inscrits al registre de turisme i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 72.5

EMT M-285.0

Es modifica l’apartat 1 de l’article 50 *quinquies* de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“ 1. El titular de l'activitat és la persona propietària o a qui autoritzi expressament, sempre que compleixi les mateixes condicions d'empadronament i residència efectiva exigides als propietaris.

El terme propietari o propietària previst en la regulació turística de les llars compartides s’ha d’entendre referit només a la persona que té el dret d’usdefruit en cas que no concorrin en la mateixa persona la titularitat de la nua propietat i de l'usdefruit de l'habitatge.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Resulta freqüent en l’àmbit del dret civil que la propietat d’un immoble es divideixi entre la nua propietat i el dret d’usdefruit. D’aquesta manera, el nu propietari i l’usufructuari no coincideixen en la mateixa persona. Tanmateix, cal tenir en compte que correspon a l’usufructuari els drets reals d’ús de l’immoble, és a dir, el dret d’ús i gaudiment d’aquest immoble, essent les facultats del nu propietari molt limitades. En aquest sentit, l’apartat 1 de l’article 50 quinquies de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, consta només recollit el terme propietari sense especificar aquest supòsit concret, la qual cosa, provoca inseguretat jurídica i dificultats en l’aplicació de la normativa tant a les persones que vulguin exercir l’activitat com a les administracions competents per habilitar-la i controlar-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Omplir un buit legal que el redactat actual de la Llei no aclareix i especificar a qui correspon la titularitat de l’activitat de la Llar Compartida i per tant, l’obligació d’habilitar-la legalment, entre d’altres, en el supòsit concret de no concórrer en la mateixa persona la nua propietat i l’usdefruit de l’habitatge.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa podria establir una llacuna normativa amb el conseqüent risc d’inseguretat jurídica.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: omplir el buit legal i especificar a qui correspon la titularitat de la Llar compartida en el cas que la propietat plena estigui dividida entre la nua propietat i l’usdefruit.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà cobertura legal als ciutadans en l’exercici de l’activitat de les Llars Compartides ja que facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l’hagin d’aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la Llei de mesures

fiscals i financeres 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el seguiment de l'oferta turística. Els indicadors amb el nombre de llars compartides inscrites al registre de turisme i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 72.6

EMT M-053.0

S’afegeix una lletra, la u *undecies*, a l’article 88 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

"u undecies) L'incompliment dels requisits referits a la situació, edificació, instal·lacions, mobiliari, serveis, superfície o qualitat de l'allotjament, o dels exigits per atendre consultes o incidències relatives a l'activitat, d'acord amb la classificació o el distintiu turístic."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A la Llei de turisme manca una infracció referent a l’incompliment dels requisits referits a la situació, edificació, instal·lacions, mobiliari, serveis, superfície o qualitat de l'allotjament, o dels exigits per atendre consultes o incidències relatives a l'activitat, i per tant, es poden produir perjudicis als ciutadans i a les empreses turístiques si no es millora l’efectivitat del control sobre el compliment dels requisits dels diferents allotjaments turístics, amb el consegüent risc de competència deslleial i frau a les persones usuàries i al sector.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Control del compliment dels requisits dels allotjaments turístics, mitjançant la imposició de sancions per incompliment dels requisits i condicions establerts per la Llei de turisme. La disposició té per objectiu millorar la lluita contra el frau i jafavorir d’aquesta manera la convivència veïnal, en el cas del requisit del número de telèfon per atendre incidències en els habitatges d’ús turístic i les llars compartides, i la seguretat jurídica del sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Impedeix a l’administració portar a terme el control del compliment dels requisits i condicions establerts en la Llei.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3: La proposada: permet el control en el compliment de la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta permetrà controlar el compliment dels requisits dels allotjaments turístics d'acord amb la classificació o el distintiu turístic, el compliment dels quals repercutirà positivament en una major qualitat dels allotjaments, de la competitivitat de la destinació i la convivència entre veïnat i persones usuàries. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2024

Per tant, l’opció de regulació per llei és proporcionada a l’objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura serà a l'entrada en vigor de la norma. El seguiment amb els indicadors d'expedients per incompliment del precepte. L'avaluació amb una periodicitat anual.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol XI. Mesures administratives en matèria de patrimoni natural i biodiversitat

Article 73.

ACC M-227.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 48 del Decret legislatiu 2/2008, del 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, que resta redactat de la manera següent:

“48.1 La imposició de qualsevol sanció establerta per aquesta Llei no exclou la valoració de l'exemplar en el cas que es tracti de fauna protegida, la responsabilitat civil i l'eventual indemnització de danys i perjudicis que puguin correspondre a la persona sancionada, inclosa la reparació dels danys mediambientals causats. Les espècies de fauna protegida, indicades en l'annex, tenen el valor econòmic següent:

- A: 10.000 euros
- B: 5.000 euros
- C: 1.000 euros
- D: 500 euros

El valor econòmic per la mort o la irrecuperabilitat de qualsevol exemplar d'espècie de vertebrat salvatge no cinegètic, exceptuant-ne els rosegadors no protegits i els peixos, llevat dels supòsits autoritzats, és, com a mínim, la determinada per a la categoria D. A les espècies salvatges de presència accidental o ocasional a Catalunya que no tinguin un origen provocat per l'home se'ls aplica el valor econòmic de la categoria C”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa vigent estableix que, la imposició de les sancions administratives per incompliment dels preceptes del Text refós, no exclou la valoració de l'exemplar en el cas que es tracti de fauna protegida. A la pràctica en tots els expedients sancionadors en què la conducta de l'infractor ha comportat la mort d'un exemplar de la fauna autòctona protegida, s'imposa com a sanció addicional la reparació del dany causat, consistent en el valor assignat a l'exemplar. Aquests valors es van establir fa 20 anys i no han estat objecte d'actualització.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació és mantenir l'esperit de la norma d'imposar una sanció accessòria equivalent al valor dels exemplars morts o irrecuperables. Aquesta equivalència s'ha vist desvirtuada pel pas dels anys i l'evolució de l'economia, així com els valors de referencia treballats conjuntament amb el Ministeri amb competències en la matèria.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció serà no fer res, però això no resoldria el problema i afavoriria les persones que causen la mort d'espècies protegides.

La segona opció seria establir una modificació dels valors aplicant únicament l'increment de l'IPC.

La tercera opció és establir uns nous valors tenint en compte l'evolució dels preus però aplicant un arrodoniment per facilitar l'aplicació de la norma i considerant també el document de referencia, elaborat per un grup de treball interautonòmic coordinat pel Ministeri competent (MITERD) i les comunitats autònomes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:377.000 euros

Previsió de despeses derivades de la proposta:
Si tenim en compte les dades de 2022 pel que fa a les espècies mortes arran de la comissió d'infraccions, trobem un mínim de 121 animals inclosos en la categoria B i 20 inclosos en la categoria C. Per tant si s'apliquessin els nous valors hi hauria un increment d'ingressos de 377.000 euros

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta només te impacte en les persones que cometen infraccions administratives i que arran d'elles causen la mort d'espècies de la fauna salvatge protegida. Per a la resta de ciutadans la proposta no te impacte. A més la proposta suposarà disposar de més ingressos per aplicar a polítiques de protecció de la fauna, atesa l'afectació d'aquests ingressos prevista a la DA 8.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no té impacte en termes de simplificació o reducció de càrregues. Es tramitaran els mateixos expedients administratius sancionadors i els costos de gestió i recaptació seran els mateixos que si no es modifica el valor de les espècies afectades en cadascun dels expedients.

- .
- .
- .
- .
- .
- .
- .

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté no conté ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminacions per raó de gènere; s'ha formulat fent un ús fent especial cura en l'ús no sexista de la llengua, complint amb la perspectiva d'igualtat de gènere, i no suposa cap diferència per raó de sexe per als seus destinataris.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció de no fer res ha estat descartada dona que perpetua el problema descrit a l'apartat 3.1 A), és a dir, perdre l'esperit inicial de la norma d'establir una sanció accessòria proporcionada en cas de mort d'un exemplar de la fauna protegida.

L’opció d’aplicar estrictament l’evolució de l’IPC es descarta per facilitar l’aplicació de la norma.
L’opció escollida d’arrodonir els imports partint de l’evolució de l’IPC i les conclusions del grup de treball amb el Ministeri competent (MITERD) per a la valoració de les espècies, és la que es considera més idònia per a la finalitat perseguida.

IMPLEMENTACIÓ

La implantació i el seguiment de la proposta i la seva avaluació seran portades a terme per les unitats de la direcció general afectada que tenen encomanada la tramitació dels expedients sancionadors.

Article 74.1

ACC M-127.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 14 de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“2.Els propietaris dels terrenys forestals declarats d'utilitat pública o protectors disposen del termini d'un any, a comptar des de la data de publicació al DOGC de l'Acord de Govern de declaració, per a presentar el Projecte o el Pla corresponent a les oficines territorials de l'Administració forestal, la qual ha de resoldre l'expedient en el termini de sis mesos.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El procediment d'aprovació d'un IOF és llarg i laboriós i actualment no es disposa de suficients recursos ni personal per poder tramitar i aprovar els IOF afectats en 3 mesos, fet que perjudica a la propietat i a les enginyeries redactores. El termini de resolució dels IOF comença amb el registre d'entrada de la sol·licitud d'aprovació. A partir d'aquí es fa una avaluació de la documentació adjunta i de l'IOF, per tal de realitzar si fos necessari requeriment de documentació i/o esmenes. El següent pas és sol·licitar els informes preceptius i necessaris per resoldre el procediment a diverses entitats. Amb els informes es realitza la verificació dels aspectes tècnics, requerint noves esmenes en cas necessari i finalment, a la Secció de Boscos Públics es redacta una proposta de resolució amb condicions d'execució i recomanacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és ampliar el termini del procediment d'aprovació dels instruments d'ordenació de forests públiques declarades d'UP, de forma que es puguin aprovar en termini. Com que el procediment per l'aprovació dels IOF no es pot simplificar, l'única solució per poder donar compliment a l'objectiu és augmentar a 6 mesos el termini de resolució dels expedients d'aprovació IOF dels terrenys forestals declarats d'utilitat pública o protectors, igualant així el termini de tots els IOF fixat a l'Ordre ARP/122/2017.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

•Opció de “no fer res”: Si es manté el termini de 3 mesos actual, es seguiran tramitant i aprovant instruments d'ordenació fora del termini establert per a Llei forestal, ja que resulta impossible fer-ho sense augmentar els recursos.

•Opció proposada: es proposa augmentar el termini d'aprovació dels IOF a 6 mesos. Es considera que augmentant el termini d'aprovació dels IOF serà possible donar resposta d'aprovació del IOF dins el termini que definiria la llei. A més s'igualarà el termini d'aprovació de tots els IOF, independentment de la propietat dels terrenys.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 10.536 € (es considera que per poder complir el termini d'aprovació dels IOF a 3 mesos seria necessària la contractació a temps complert d'un funcionari/a nivell A20 durant tres mesos).

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En l'opció de “no fer res” l'impacte principal és no poder complir el termini definit per llei. La població afectada per aquest impacte és la propietat de les forests i les enginyeries redactores dels IOF, que veuen endarrerides les previsions que puguin tenir.

També suposa un impacte negatiu si s'aproven resolucions d'aprovació d'IOF per silenci administratiu, ja que l'IOF s'entendria aprovat sense haver seguit tot el procediment.

En l'opció proposada, l'impacte identificat seria positiu tant a nivell econòmic com social, al poder-se complir els terminis definits per llei.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació permet poder ajustar-nos als terminis definits per llei. Es considera que la proposta no té efectes des de la perspectiva de competència i en especial, que no té afecta sobre les enginyeries més petites, ja que la modificació afectaria a totes per igual.

També es considera que no té efectes sobre els tràmits ni els procediments d'aprovació dels IOF, ja que aquests serien els mateixos, però sense el greuge del termini de 3 mesos que pateixen els terrenys forestals declarats d'utilitat pública o protectors.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Concloua l'anàlisi dels efectes de les dues opcions considerades podem afirmar que la proposta de modificació és més òptima que l'opció de “no fer res”. Amb els recursos actuals i el nombre d'expedients d'aprovació d'IOF que es registren cada any, és la única opció que permet ajustar-se als terminis. Amb l'anàlisi cost-benefici i cost eficàcia també s'arriba a la conclusió que l'opció de modificació és més òptima, degut a que per tal de poder donar compliment al termini actual de 3 mesos seria necessari augmentar els recursos de personal amb el cost que això suposa.

IMPLEMENTACIÓ

Per garantir l'aplicació eficaç de la modificació que es proposa, des de la Secció de Boscos Públics es realitzarà un seguiment i control per garantir que es compleixi el termini per dictar la corresponent resolució.

Article 75.1

ACC M-105.0

Es modifica l'article 6.1 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, que resta redactat de la manera següent:

“6.1 Aquest capítol és d'aplicació a les instal·lacions següents, situades sobre el terreny en sòls classificats com a no urbanitzables:

a) Parcs eòlics: instal·lacions de producció d'electricitat a partir de la força del vent, d'una potència superior a 500 kW i inferior o igual a 50 MW, amb autoconsum o sense, constituïdes per un aerogenerador o una agrupació d'aquests interconnectats elèctricament i amb un únic punt de connexió a la xarxa de transport o distribució d'energia elèctrica. Formen també part del parc eòlic les infraestructures d'evacuació elèctrica, la subestació del parc i els accessos de nova construcció o la modificació dels ja existents.

b) Plantes solars fotovoltaïques: instal·lacions de producció d'electricitat a partir de l'energia solar mitjançant l'efecte fotoelèctric, amb autoconsum o sense, d'una potència superior a 500 kW i inferior o igual a 50 MW, constituïdes per un conjunt de mòduls destinats a la captació de l'energia solar interconnectats elèctricament i amb un únic punt de connexió a la xarxa de transport o de distribució d'energia elèctrica. Formen part també de la planta solar fotovoltaica els inversors, la subestació de la planta, les infraestructures d'evacuació elèctrica i els accessos de nova construcció o la modificació dels ja existents.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 6.1 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, defineix l'àmbit d'aplicació d'aquesta norma especificant que el mateix resulta d'aplicació a parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques amb potència superior a 100 kW i inferior o igual a 50 MW. Aquesta previsió suposa que els parcs eòlics i les plantes solars fotovoltaïques de potència instal·lada compresa entre 100 kW i 500 kW requereixen autorització administrativa prèvia i autorització administrativa de construcció. A conseqüència del recent canvi produït a la normativa bàsica estatal es produeix una manca de correlació entre la normativa estatal i la normativa autonòmica que cal corregir per evitar el perjudici de la tramitació de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica ubicades a Catalunya de potència instal·lada superior 100 kW i inferior o igual a 500 kW.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb aquesta proposta de modificació normativa es persegueix l'objectiu d'assegurar que la recent mesura de simplificació administrativa aprovada pel Govern Estatal també sigui d'aplicació a les instal·lacions situades a l'àmbit territorial de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Aquesta opció no es contempla., Si no s'introdueix aquesta modificació, l'àmbit d'aplicació de l'article 6.1 del Decret Llei 16/2019 els parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques de potència entre 100 kW i 500 kW seguiran requerint autorització.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

No existeixen altres possibles alternatives

Opció 3. Opció proposada.

L'opció proposada es la que es considera més adient atès que permet modificar el règim jurídic vigent introduint la mesura de simplificació administrativa aprovada

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: cap.

Despeses: cap.
Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveuen despeses addicionals derivades de l'aplicació de la proposta atès que la seva execució comportada que s'hagin de tramitar un menor nombre de procediments administratius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

El fet d'agilitzar la tramitació d'instal·lacions de producció elèctrica de potència instal·lada de fins a 500 kW contribueix a l'objectiu d'assolir una major seguretat energètica atès que permet incrementar el parc d'instal·lacions i reduir la dependència del gas natural.

Igualment contribueix a reduir els preus de l'energia.

Per tant, es tracta d'una mesura que té efectes positius tant des de la vessant econòmica, com des de la vessant social

IMPACTE NORMATIU

La modificació que ara es proposa introduir a l'article 6.1 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, es configura com una mesura de simplificació administrativa i de reducció de carregues administratives en el procediment administratiu aplicable a l'autorització d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal com ja s'ha exposat abans, l'opció de no fer res no ha estat contemplada atès que si no s'introdueix aquesta modificació del redactat de l'article 6.1 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, no es pot aplicar a l'àmbit territorial de Catalunya amb plenes garanties jurídiques, la mesura de simplificació administrativa introduïda a la normativa bàsica estatal mitjançant l'aprovació del RD-Llei 18/2022, de 18 d'octubre.

Per aquest motiu, l'opció proposada es la que es considera més adient atès que permet adaptar l'àmbit d'aplicació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre.

IMPLEMENTACIÓ

Per tal d'efectuar el seguiment de la implementació de la proposta s'elaboraran indicadors relatius al nombre d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica d'origen renovable de potència instal·lada de fins a 500 kW que s'han aollit a la mesura simplificadora

Article 75.2

ACC M-108.0

Es modifica l'apartat 5 de l'article 15 del Decret llei 16/2019, del 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls de les energies renovables, que resta redactat de la manera següent:

"15.5 El Departament competent en matèria d'energia, en el termini de 15 dies, ha de donar trasllat de les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública i les respostes de la persona promotora als departaments competents en matèria d'urbanisme, de paisatge i d'avaluació ambiental i als ajuntaments afectats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’objecte del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, és determinar els requisits per a l'autorització de les instal·lacions de producció d’energia eòlica i energia solar fotovoltaica, definir els criteris de participació social, energètics, ambientals, urbanístics, paisatgístics i agronòmics que han de regir la seva implantació, i simplificar el procediment administratiu aplicable a la seva tramitació.

L’experiència assolida en la tramitació dels més de 300 expedients de projectes d’energies renovables, ha constatat que hi ha una fase d'al·legacions dels expedients (article 15.5) que no s’obté la resposta per la qual es va dissenyar, que endarrereix sense aportar cap valor afegit un mes i mig la tramitació i que tota la informació i documentació essencial per a la tramitació s'ha obtingut a les fases prèvies de la tramitació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb aquesta proposta es persegueix l’objectiu de simplificar els tràmits administratius d'autorització de les instal·lacions d'energies renovables i assegurar que el procediment d’autorització estigui exempt de tràmits innecessaris que no aportin valor afegit i reduir la càrrega administrativa dels ciutadans i empreses.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

No es contempla atès que, si no es modifica l'article 15.5 del Decret Llei 16/2019, se seguirà requerint que s'obri un tràmit d'al·legacions que s'ha constatat que no aporta cap valor a la tramitació.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció.

No existeixen altres possibles alternatives d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada.
L’opció proposada és la més adient atès que permet simplificar el tràmit administratiu eliminant unes actuacions que no han servit per a la finalitat que es va dissenyar i s’ha constatat que són innecessàries.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: cap.

Despeses: cap.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveuen despeses addicionals derivades de l’aplicació de la proposta atès que la seva execució comportada que el temps de tramitació sigui menor.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

El fet d’agilitzar la tramitació d’instal·lacions d'energies renovables contribueix a l’objectiu d’assolir una major seguretat energètica atès que permet incrementar el parc d’instal·lacions i reduir la dependència del gas natural.

Igualment contribueix a reduir els preus de l’energia.

Per tant, es tracta d’una mesura que té efectes positius tant des de la vessant econòmica, com des de la vessant social.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de l’article 15.5 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l’impuls a les energies renovables, es configura com una mesura de simplificació administrativa i de reducció de carregues administratives en el procediment administratiu aplicable a l’autorització d’instal·lacions de producció d’energia elèctrica.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no ha estat contemplada atès que, si no es modifica l'article 15.5 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, se seguirà requerint que el Departament competent en matèria d'energia hagi de deixar aturada la tramitació durant el termini d'un mes, malgrat no es rebrà cap observació.

Per aquest motiu, l'opció proposada es la que es considera més adient perquè permetrà eliminar del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, una càrrega administrativa innecessària.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la modificació normativa proposta correspon a les unitats administratives de la Dg d'Energia que tramiten les autoritzacions administratives de les instaol·lacions d'energies renovables.

Article 75.3

ACC M-316.0

S'afegeix una disposició addicional, la quarta, al Decret llei 16/2019, amb el text següent:

“1. La tramitació de les autoritzacions administratives de les instal·lacions d'emmagatzematge elèctric amb bateries associat a les energies renovables variables, resta sotmesa al règim jurídic previst pel Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.

2. El règim jurídic urbanístic aplicable a aquestes instal·lacions d'emmagatzematge és el previst pels articles 9 *bis*, 34, apartat 5 *bis*, 187.1, apartat o) i 187 *bis* h), del Text refós de la Llei d'urbanisme aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

3. La implantació d'instal·lacions d'elements d'emmagatzematge elèctric mitjançant bateries associats en les activitats que disposen d'autorització ambiental o de llicència ambiental d'acord amb la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, té la consideració de modificació no substancial sense conseqüència per a les persones ni per al medi ambient. Aquestes modificacions han de figurar a les actes d'inspecció ambiental o de control periòdic.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que aquesta mesura pretén resoldre és que el marc legal català no contempla l'emmagatzematge amb bateries de forma específica fet que, ja sigui per desconeixement o manca de marc legal, ens pot portar a un endarreriment de la necessària i imprescindible penetració del mateix. L'emmagatzematge elèctric i els serveis que presta al sistema elèctric són activitats molt noves. De fet, l'emmagatzematge no es contempla com a activitat del sector elèctric fins l'any 2020 i no és fins enguany que la recent aprovada directiva d'energies renovables el contempla com a activitat estratègica i el declara d'utilitat pública superior.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són dotar-se d'un sistema robust de gestió de la demanda i d'emmagatzematge elèctric que permetin aportar al sistema elèctric la flexibilitat necessària per equilibrar l'oferta i la demanda d'electricitat sense posar en perill la seguretat del subministrament elèctric i les inversions en projectes d'energies renovables. Així, en un sistema amb cada cop més penetració de renovables que depenen del sol i del vent, el número d'hores en que la xarxa elèctrica no podrà absorbir la producció per manca de capacitat o bé, no hi haurà demanda per a tanta oferta, s'incrementarà. L'any 2023 el cost de les restriccions tècniques d'acord amb l'operador del sistema es multiplicaran per un factor superior a 1000 respecte a la dècada anterior i les hores en què el preu de l'energia haurà tocat zero ja superaran les 200 h.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. Consistent en una modificació legal per tal de preveure l'emmagatzematge amb bateries de forma específica. De manera semblant, s'ha aprovat el RD-lei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, el qual modifica el RD 1955/2000, d'1 de desembre, en relació amb el procediment d'autorització de l'emmagatzematge, ja sigui sol o hibridat, donant-li el mateix tractament que les instal·lacions de generació d'electricitat renovables.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: no es preveu cap impacte

Despeses: no hi ha impacte pressupostari directe pero sí indirecte per els increments de preu de l'electricitat .

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveu cap impacte.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no hi ha impacte pressupostari directe pero sí indirecte per la contribuico de la mesura a la baixada de preus l'electricitat .

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta té un impacte econòmic i social directe en la mesura que la falta d'emmagatzematge ens està portant a increments de preu de l'electricitat per les restriccions tècniques i alhora està posant en perill les inversions en energies renovables en produir a preu zero cada cop de forma més freqüent.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses rau justament en l'agilització dels procediments relatius a l'autorització de l'emmagatzematge amb bateries.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. Es produïxen increments de preu de l'electricitat. La falta d'emmagatzematge ens està portant a increments de preu de l'electricitat per les restriccions tècniques i alhora està posant en perill les inversions en energies renovables en produir a preu zero cada cop de forma més freqüent.

Opció 2. Es contribueix a la reducció de preus de l'electricitat. Suposa una oportunitat per aprofitar

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la modificació normativa serà immediata i no requereix cap mesura addicional. El seu seguiment i avaluació es durà a terme amb mitjans interns, des de la Direccio Generl d'Energia, amb la col·laboració de l'Insitut català de l'Energia.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol XII. Mesures administratives en matèria d'educació

Article 76.1

EDU M-306.0

Es modifica el punt 1 de la Disposició addicional dissetena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que resta redactat de la manera següent:

“1.El finançament a càrrec del departament competent en matèria d'educació de la part del cost del servei d'escolarització que satisfan les famílies per plaça escolar corresponent al tercer curs del primer cicle d'educació infantil, I2 (abans P2), en les escoles bressol i llars d'infants municipals, s'estableix en un mòdul fix de 1.800 euros per plaça i any i per dos quadrimestres del curs 2023-2024 i per als cursos escolars 2024-2025 i 2025-2026, d'acord amb el calendari següent:

- En l'exercici pressupostari 2024 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2023-2024 i un quadrimestre del curs 2024-2025.
- En l'exercici pressupostari 2025 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2024-2025 i un quadrimestre del curs 2025-2026.
- En l'exercici pressupostari 2026 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2025-2026.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El cost d'escolarització dels infants del primer cicle d'educació infantil s'ha incrementat molt notablement els dos darrers anys. Els ajuntaments han manifestat aquest infrafinançament del cost d'escolarització del primer cicle de l'educació infantil, especialment en municipis petits, els quals no poden suportar la despesa que suposa mantenir oberta la llar d'infants. En conseqüència, les famílies no tenen aquest servei a disposició o bé és molt car, de manera que s'estableix una discriminació en funció del lloc de residència i la situació socioeconòmica de la família.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius principals de la mesura que es proposa són els següents:

- Finançar adequadament la plaça escolar del primer cicle d'educació infantil ajustant-lo als costos actuals.
- Facilitar l'accés a l'educació infantil de primer cicle per a tots els infants de Catalunya amb independència de la seva situació socioeconòmica i del lloc de residència.
- Garantir una educació inclusiva, equitativa i de qualitat promovent les oportunitats d'aprenentatge de la primera infància que els permetrà una preparació adequada per fer front a l'etapa d'educació obligatòria

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Aquesta opció comporta un finançament del cost d'escolarització molt per sota dels costos reals.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

No hi ha alternativa per solucionar el problema fora de la modificació de la disposició legal afectada.

Opció 3. Opció proposada.

L'opció proposada és l'única viable per mitigar el problema. El finançament s'ha de regular per llei atès que forma part de la disposició addicional trentena de la llei d'educació i la dissetena de la Llei 2/2021 de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Opció no fer res

Ingressos: no aplica.

Despeses: D'acord amb l'estimació segons model d'escolarització de la població de l'any i la distribució actual en l'escola pública i la privada: per als alumnes d'I2 escolaritzats en escoles bressol municipals i del Departament d'Educació: 201.377.420,00 €.

-Proposta

Ingressos: no aplica.

Despeses: D'acord amb l'estimació segons model d'escolarització de la població de l'any i la distribució actual en l'escola pública i la privada: per als alumnes d'I2 escolaritzats en escoles bressol municipals i del Departament: 226.549.597,50 €.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta iniciativa normativa no té una incidència directa o indirecta en l'activitat econòmica ni comporta cap cost per als destinataris.

Tot el contrari, el benefici que comporta l'increment d'assignacions pressupostàries a la gratuïtat de l'escolarització de l'alumnat del tercer curs del primer cicle de l'educació infantil és, d'una part, seguir finançant l'aportació que haurien de fer les famílies i, d'altra, augmentar sensiblement l'aportació a les corporacions locals per sufragar les despeses d'escolarització d'aquestes entitats.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa no comporta simplificació i reducció de càrregues administratives. Amb l'aprovació de la modificació legal i la implementació de la mesura, caldrà controlar el finançament per plaça escolar que abans d'implementar-la no existia: control detallat de places escolars ocupades i no ocupades, gestió d'expedients de transferència de finançament, control de la despesa i la justificació.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Entre les opcions de regulació només es poden tenir en compte la de no fer res i mantenir la regulació actual, i la d'efectuar la modificació normativa proposada.

La primera opció no es escau perquè es consolidaria un finançament molt per sota dels costos d’escolarització actuals.
L’única opció de regulació viable per solucionar el problema plantejat és la modificació legal que es proposa perquè s’inicia l’ajustament del finançament de l’escolarització del primer cicle d’educació infantil a la realitat dels preus de mercat pels serveis d’escolarització i els salaris del personal.

IMPLEMENTACIÓ

L’avaluació es duu a terme a dos nivells. Primer, pel que fa a processos de planificació de places escolars, matrícula de l’alumnat i càlcul i assignació de recursos econòmics. Segon, mitjançant una avaluació externa de la política implementada, a desenvolupar a partir del curs 2023-2024.

Article 77.1

EDU M-040.1

Es modifica l'apartat 2 de l'article 40 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, que resta redactat de la manera següent:

2. Les administracions educatives han d'impulsar acords de col·laboració per a potenciar conjuntament accions educatives comunitàries en l'entorn. Aquestes actuacions, entre les quals es troben els plans educatius d'entorn, han de tenir com a prioritat potenciar l'equitat educativa, la convivència i la participació ciutadana i l'ús del català, amb la finalitat de garantir que tots els alumnes tinguin les mateixes oportunitats per a conèixer i usar les dues llengües oficials.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema principal detectat és que la falta d'una referència explícita als PEE en la Llei sovint genera dubtes sobre la viabilitat de la fórmula de col·laboració entre ambdues administracions (Departament d'Educació i ajuntaments) per a l'impuls d'aquests instruments i, fins i tot, aquesta col·laboració és qüestionada en algunes ocasions. Així, tècnics no vinculats a l'àmbit del programa però amb responsabilitats de gestió i validació de la proposta, dubten sobre la conveniència i viabilitat d'assumir els compromisos de col·laboració i els referents tècnics responsables de l'impuls dels PEE constantment es veuen obligats a fer una sobre argumentació per justificar la necessitat de la col·laboració. Els plans o programes socioeducatius que esmenta la Llei constitueixen instruments diferenciats dels PEE i aquesta manca de regulació dels segons genera inseguretat jurídica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Constitueix el principal objectiu de la proposta el manteniment dels pactes i dels termes de la col·laboració establerts entre el Departament d'Educació i els diversos ajuntaments del territori mitjançant els convenis signats entre ambdues parts, per al desplegament i l'impuls dels plans educatius d'entorn. Els PEE esdevenen eines estratègiques que tenen per objectiu, entre d'altres: La lluita contra la segregació escolar. La prevenció de l'abandonament escolar prematur. La millora de la cohesió social a través del foment de l'ús del català. La garantia de l'èxit educatiu de tot l'alumnat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res: no incloure la referència explícita als PEE en l'articulat de la LEC comporta mantenir el problema i, en conseqüència, genera inseguretat jurídica. Opció 2. Valorades altres alternatives, es considera que no n'hi ha cap per solucionar el problema fora de la modificació de la disposició legal afectada. Opció 3. L'opció proposada es valora com l'única viable per solucionar el problema. La referència expressa als PEE en la Llei 12/2009, de 12 de juliol, d'educació, ha de suplir la manca de regulació i aportar seguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La dotació als ajuntaments per contribuir al finançament de les actuacions dels PEE es fa amb recursos propis i/o recursos finalistes i en funció de la disponibilitat pressupostària. A aquests efectes, s'ha aprovat l'ACORD GOV/91/2023, de 18 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions mínimes per formalitzar els convenis que concretin els plans educatius d'entorn i el finançament de les actuacions relacionades, el qual estableix els mòduls econòmics que s'han de tenir en compte en el càlcul del finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta iniciativa normativa no té una incidència directa o indirecta en l'activitat econòmica ni comporta cap cost per als destinataris. Tot el contrari, el benefici que comporta és garantir l'existència dels plans educatius d'entorn a través del seu reconeixement formal explícit en una norma amb rang de llei, la qual cosa repercuteix directament en la millora de l'equitat en l'accés a un major nombre d'oportunitats educatives per a l'alumnat amb més vulnerabilitat socioeducativa.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no implica increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tot el contrari, amb la referència explícita als plans educatius d'entorn en l'articulat de la LEC, les unitat competents en la tramitació dels procediments relatius als PEE no hauran de fer una sobre argumentació per justificar la necessitat de la col·laboració i la signatura dels convenis de col·laboració corresponents. Per tant, d'això se n'ha de derivar una disminució del nombre d'informes justificatius, això com la simplificació dels que se n'emetin.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa no conté un ús androcèntric del llenguatge, ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Únicament es poden tenir en consideració la de no fer res o bé la d'efectuar la modificació normativa proposada, atès que no hi ha cap altra alternativa per solucionar el problema.

No fer res: Implicaria mantenir el problema existent i la manca de seguretat jurídica que es genera.

Proposta: Es valora com l'única opció de regulació viable per la solució del problema. Supliria la manca de regulació i aportaria seguretat jurídica. Respecta

els principis de bona regulació, necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

Les unitats competents en la tramitació dels procediments relatius als PEE faran el seguiment i l'avaluació de l'execució del compliment de la regulació, que ha de comportar una disminució important del nombre d'informes justificatius, així com una simplificació del contingut dels que se n'emetin.

Article 77.2

EDU M-069.1

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 201 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, amb el text següent:

"4. El Departament aporta recursos extraordinaris als ajuntaments, ja siguin propis o finalistes, per al finançament dels plans educatius d'entorn, en funció de la disponibilitat pressupostària."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El finançament dels PEE es fa segons la disponibilitat pressupostària, mitjançant addendes als convenis de col·laboració existents, signades per a cada curs. La tramitació dels expedients és llarga i feixuga i afecta directament el temps disponible per a l'execució de la despesa relativa a les diferents actuacions. Aquest fet va en detriment de l'accés a oportunitats educatives de l'alumnat objecte dels PEE, que és el més vulnerable. Val a dir que els PEE són una estratègia que permet una xarxa educativa de treball entre tots els agents educatius d'una zona, on es troba concentrat la majoria de l'alumnat amb més complexitat educativa i risc d'abandonament escolar prematur, que cal proveir dels màxims recursos i oportunitats educatives. Aquestes xarxes de treball permeten optimitzar recursos i fer-los més efectius. Per això, cal establir un mecanisme de finançament més àgil.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Establir un instrument més àgil per a l'aportació de recursos als ajuntaments , en funció de la disponibilitat pressupostària, per al finançament dels PEE, per tal que aquesta dotació no estigui subjecte a formalització d'addendes anuals als convenis de col·laboració subscrits amb els diferents ajuntaments i que faciliti l'execució, dins del curs escolar, dels plans d'actuació de cada PEE.
- Facilitar l'execució de la despesa relativa a les actuacions dels PEE amb un instrument més àgil administrativament.
- Possibilitar que abans de l'inici de cada curs escolar els ajuntaments disposin dels recursos per tal de fer la planificació i les gestions per a la implementació de les actuacions incloses als PEE.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. Mantenir la signatura d'addendes anuals suposa mantenir el problema: limita el període d'execució de les actuacions i en dificulta la planificació i, en conseqüència, limita l'accés equitatiu de l'alumnat més vulnerable a oportunitats educatives.
2. Valorades altres alternatives, es considera que no n'hi ha cap per solucionar el problema fora de la modificació de la disposició legal afectada.
3. L'opció proposada es valora com l'única viable per solucionar el problema. La transferència es considera la via més àgil i adequada per a l'aportació de recursos als ajuntaments.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La dotació als ajuntaments per contribuir al finançament de les actuacions dels PEE es fa amb recursos propis o finalistes i en funció de la disponibilitat pressupostària. Des del curs 2022-2023, els mòduls econòmics que es tenen en compte són els establerts a l'ACORD GOV/91/2023, de 18 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions mínimes per formalitzar els convenis que concretin els plans educatius d'entorn i el finançament de les actuacions relacionades. S'incorpora un annex a l'articulat de la Llei de pressupostos relatiu a aquests mòduls econòmics.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta iniciativa normativa no té una incidència directa o indirecta en l'activitat econòmica, ni es pot considerar que comporti cap cost per als seus destinataris.

El benefici que genera la simplificació de l'instrument per a l'aportació de recursos per al finançament dels PEE repercuteix directament en la millora de l'equitat en l'accés a un major nombre d'oportunitats educatives per als alumnes amb més vulnerabilitat socioeducativa.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no implica increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

La via actual de subscripció d'addendes anuals als convenis de col·laboració signats entre el Departament i els ajuntaments, requereix una tramitació, fins a l'aprovació i signatura per ambdues parts, de més de tres mesos, atesos els diversos tràmits i informes que s'han d'efectuar i emetre. La via de la transferència suposa una simplificació administrativa i una garantia de seguretat jurídica per als centres i l'alumnat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa no conté un ús androcèntric del llenguatge, ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat

d'oportunitats entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Entre les opcions de regulació proposades únicament es poden tenir en consideració la de no fer res i mantenir la regulació actual, que comporta mantenir també el problema, o bé efectuar la modificació normativa proposada.

L'establiment de la via de finançament mitjançant transferència que la proposta comporta, es valora en termes de cost-benefici com l'única opció de regulació viable per solucionar el problema. Aquesta opció respecta els principis de bona regulació, necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

Les unitats competents en PEE faran el seguiment i l'avaluació de l'execució del compliment de la regulació, als efectes que abans de l'inici de cada curs escolar els ajuntaments disposin dels recursos per tal de fer la planificació i les gestions per a la implementació del pla d'actuació dels PEE.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol XIII. Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Article 78.1

DGT M-218.1

S'afegeix un article, el 6 *bis*, a la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, amb el text següent:

"Article 6 *bis*.

1.No poden ser titulars d'autoritzacions per a l'exercici d'activitats de joc i apostes objecte d'aquesta Llei les persones físiques o jurídiques en les quals concorri alguna de les circumstàncies següents:

- a) Haver estat condemnada, en els quatre anys anteriors, per sentència ferma per algun delictes contra la salut pública, de falsedat, d'associació il·lícita, de contraban, delictes contra el patrimoni i contra l'ordre socioeconòmic, contra l'Administració, la Hisenda Pública o la Seguretat Social, així com per qualsevol infracció penal derivada de la gestió o explotació de jocs per als quals no haguessin estat autoritzats.
- b) No estar al corrent de les obligacions tributàries o de la Seguretat Social.
- c) Haver estat sancionada, en els darrers quatre anys, mitjançant resolució administrativa ferma per infraccions tributàries de conformitat amb la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, o amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions de conformitat amb la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- d) Haver estat sancionada mitjançant resolució definitiva, en els darrers quatre anys, per infraccions molt greus recollides en la Llei 10/2010, de 28 d'abril, de prevenció de blanqueig de capitals i del finançament del terrorisme.
- e) Haver estat sancionada mitjançant resolució administrativa ferma per dues o més infraccions molt greus, en els darrers quatre anys, per incompliment de la normativa de joc de Catalunya, de l' Estat o d'altres comunitats autònomes.
- f) Les persones concursades que es troben en fase de liquidació del concurs o sobre les quals hagués recaigut declaració.
- g) Incórrer en algun dels supòsits d'incompatibilitats previstos a la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, a la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.

2. La inhabilitació per exercir les activitats de joc i apostes a Catalunya afecta, així mateix, les societats en les quals els seus socis o partícips, administradors, directors, gerents o els qui realitzin tals funcions, es trobin incursos en algun dels supòsits indicats a l'apartat 1.

3. La justificació de no incórrer en les circumstàncies previstes en els apartats 1 i 2 es farà mitjançant declaració responsable, i no es requerirà altra documentació justificativa, sempre que l'òrgan competent en matèria de joc pugui verificar les dades mitjançant consulta a través de les eines d'interoperabilitat corporatives disponibles en cada moment.

4. La concurrència sobrevinguda d'alguna de les circumstàncies descrites a l'apartat 1 en persones jurídiques inscrites en qualsevol de les tres seccions del Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar comporta la inhabilitació automàtica per exercir les activitats de joc i apostes a Catalunya, la cancel·lació de la inscripció registral i la revocació automàtica de les autoritzacions atorgades a aquest efecte. En el supòsit de l'apartat 2, la inhabilitació a l'empresa només serà efectiva quan les persones físiques afectades per la circumstància d'inhabilitació no abandonin el càrrec en l'empresa."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El marc regulador vigent del joc presencial a Catalunya no disposa d'un mecanisme eficient per impedir l'accés o la continuïtat del desenvolupament de l'activitat del joc a Catalunya a empreses, inclosos socis, partícips, administradors, personal amb funcions generals, que han comès delictes, infraccions administratives o es troben incurses en circumstàncies que atempten contra béns jurídics protegits. Es considera imprescindible comptar amb un marc legal que doni cobertura a les denegacions d'autoritzacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Disposar de mecanismes jurídics eficients per garantir l'honorabilitat de les empreses que operen en el sector del joc a Catalunya.
- Garantir el principi de seguretat jurídica en el marc de l'activitat administrativa que genera l'activitat del joc a Catalunya.
- Afavorir la competitivitat de les empreses catalanes del sector del joc.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en la implementació dels objectius referits.

Quant a la valoració de possibles alternatives d'intervenció, la garantia de l'honorabilitat de les empreses que desenvolupen l'activitat del joc a Catalunya és susceptible de millora.

L'opció no normativa: Es descarta per inseguretat jurídica.

L'opció normativa proposada es valora com a millor alternativa la instrumentació mitjançant una modificació de la Llei del joc vigent a Catalunya, tenint en compte l'objecte, els destinataris, la finalitat i en especial la rellevància del drets a protegir.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Des del punt de vista pressupostari, l'Opció no fer res no comporta ingressos ni despeses per a l'administració. Pel que fa a la proposta, la previsió ingressos derivats de la proposta: No genera.

D'altra part, la mesura que ara s'incorpora tampoc implica un increment dels ingressos ni de les despeses atès que la comprovació de la concurrència de les causes inhabilitants la realitzarà es realitzarà amb el personal que actualment presta serveis a la Direcció General de Tributs i Joc.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte directe en la ciutadania. Pot tenir un impacte directe en aquelles empreses en què concorren circumstàncies d'inhabilitació.

La implementació de la mesura pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és garantir l'honorabilitat del sector del joc presencial a Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no comporta en sí mateixa noves càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general, ja que correspon a l'administració competent la verificació i comprovació de les dades declarades per l'interessat.

Des d'un punt de l'impacte normatiu, la mesura comporta una nova regulació que es valora com a necessària pels motius exposats en aquest document.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta normativa, que recull en un llistat tancat, les circumstàncies inhabilitants per a exercir l'activitat de joc a Catalunyaels és que la que assoleix de forma més efectiva els objectius a què fa referència el punt 2 essent ineludible, d'altra part, la seva regulació en una norma amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

Les actuacions que derivin de l'adopció de la mesura seran objecte d'avaluació i seguiment per part de la unitat promotoral, això és, la Direcció General de Tributs i Joc de la Secretaria d'Hisenda.

Article 78.2

DGT M-219.0

Es modifica l'article 9 de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, amb el text següent:

“Article 9. Prohibicions de participació i d'accés. Dret d'admissió

9.1.Es prohibeix la participació en els joc i apostes a:

a) Les persones menors d'edat.

b) Les persones que constin inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo o en el registre equivalent competència de l'Administració general de l'Estat.

c) Les persones accionistes, partícips d'empreses titulars de les autoritzacions per desenvolupar l'activitat de joc a Catalunya en virtut d'aquesta Llei.

d) Les persones accionistes, partícips o directives de les entitats esportives, àrbitres, o altres col·lectius que puguin determinar-se reglamentàriament, respecte d'esdeveniments o activitats esportives,

e) Les persones directives, titulars o les empleades d'establiments dels locals on estiguin instal·lades màquines tipus B i C i màquines d'apostes en qualitat de persona jugadora o apostant.

2. Les persones organitzadores de joc i responsables dels establiments de joc i apostes han d'impedir l'entrada a aquests establiments:

a) A les persones menors d'edat.

b) A les persones que portin armes o objectes que puguin utilitzar-se com a tals i a les persones que, un cop dins dels establiments, alterin de qualsevol forma l'ordre públic.

c) A qualsevol persona que presenti símptomes d'embriaguesa, d'estar sota la influència de substàncies psicotròpiques o d' alienació mental, així com aquelles que manifestin un comportament agressiu o violent que pugui pertorbar l' ordre, la tranquil·litat i el desenvolupament dels jocs.

d) A les persones que figurin inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo o en el registre equivalent competència de l'Administració general de l'Estat.

3. L'exercici del dret d'admissió als establiments de joc ubicats al territori de Catalunya no podrà comportar discriminació per raó de naixement, raça, sexe, religió, opinió, discapacitat, orientació sexual, identitat de gènere o qualsevol altra condició o circumstància personal o social, ni pel que fa a les condicions d'accés com a usuaris d'aquests establiments, ni en l'ús, permanència i gaudi dels serveis que s'hi presten.

4. Les condicions de les prohibicions d'accés i del dret d'admissió de les persones usuàries als establiments de joc pot ser objecte de desplegament reglamentari mitjançant les disposicions sectorials corresponents.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El marc legal vigent del joc que es realitza de forma presencial a Catalunya i que es conté principalment en la Llei 15/1984, de 20 de març, no conté una regulació clara i precisa sobre aspectes tant rellevants com són: d'una banda, les persones que tenen prohibida la participació en el joc; d'una altra, les persones a les quals els titulars dels establiments de joc han d'impedir l'accés a l'establiment; i en tercer lloc, el dret d'admissió, la regulació del qual en l'àmbit dels establiments de joc és inexistent.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

-Disposar d'un marc legal clar i precís que garanteixi els dret a la salut de les persones menors d'edat i de les persones amb addicions al joc.

-Garantir l'oferta i la pràctica del joc responsable a Catalunya, per tal de preservar els drets dels col·lectius més vulnerables i la protecció de les persones consumidores.

-Garantir el principi de seguretat jurídica en el marc de l'activitat administrativa que genera l'activitat del joc a Catalunya

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en la implementació dels objectius.

La protecció dels drets de les persones menors d'edat i dels col·lectius més vulnerables, així com dels clients dels establiments de joc en general a Catalunya és susceptible de millora.

L'opció no normativa es descarta per inseguretat jurídica.

L'opció proposada: es valora com a millor alternativa la instrumentació mitjançant una modificació de la Llei del joc vigent a Catalunya, tenint en compte l'objecte, els destinataris, la finalitat i en especial la rellevància del drets a protegir.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que ara es proposa i que regula i concreta els supòsits de prohibició de participació en el joc i el dret d'admissió, no tenen impacte en el pressupost de la Generalitat, atès que aquestes actuacions no generen ingressos ni despeses.

Tampoc comporta cap tipus de cost per a la l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte directe en la ciutadania. Pot tenir un impacte directe en les empreses que operen en el joc

La implementació de la mesura pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és garantir amb un instrument normatiu amb rang de llei els drets a la salut de les persones menors d'edat i dels col·lectius més vulnerables així com els drets dels usuaris dls establiments de joc amb caràcter general

IMPACTE NORMATIU

La proposta regulatòria no comporta noves càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general, ans al contrari les dota d'instruments per a la realització de les seves activitats i les dota de major seguretat jurídica.

Des d'un punt de l'impacte normatiu, la mesura afegeix a l'ordinament una nova regulació que es valora com a necessària pels motius exposats en aquest document.

Article 78.3

DGT M-293.1

S'afegeix un article, l'11 a la Llei 15/1984, amb el text següent:

"Article 11.

1. En l'àmbit del joc i apostes objecte d'aquesta Llei, resta prohibida la publicitat, la promoció, el patrocini i qualsevol forma de comunicació comercial, per qualsevol mitjà o canal, de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc que promoguin, incitin o estimulin la pràctica de l'activitat del joc, que suggereixin que el joc pot solucionar problemes personals, econòmics o financers o de qualsevol altre índole, que emprin un llenguatge o imatges no inclusives i sexistes, o que estiguin dirigides a captar l'interès de les persones menors d'edat.

2. Els prestadors de serveis de comunicació audiovisual, inclosos els serveis d'intercanvi de vídeos a través de plataforma, que utilitzin qualsevol dels suports i de les tecnologies disponibles dirigits al públic de Catalunya han de donar compliment, així mateix, a les mesures per garantir la protecció dels infants i els adolescents en la seva programació i comunicacions comercials audiovisuals de conformitat amb la legislació vigent en matèria de comunicació audiovisual a Catalunya.

Aquesta mateixa obligació l'han de complir els distribuïdors de serveis de comunicació audiovisual.

3. Es prohibeix la publicitat de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc en l'exterior dels establiments de joc compreses en l'àmbit d'aquesta Llei, així com la publicitat estàtica del joc en la via pública o mitjans de transport, sempre que promogui, inciti o estimuli la pràctica de l'activitat del joc, que suggereixi que el joc pot solucionar problemes personals, econòmics o financers o de qualsevol altre índole, que empri un llenguatge o imatges no inclusives i sexistes, o que estiguin dirigides a captar l'interès de les persones menors d'edat.

Les empreses de joc compreses en l'àmbit d'aquesta Llei podran publicitar en els llocs indicats en el paràgraf anterior, el seu nom comercial, direcció i horari, prèvia comunicació a l'òrgan competent en matèria de joc.

4. No està permès el patrocini mitjançant l'ús del nom, la marca o la denominació comercial d'una empresa de joc per identificar una instal·lació esportiva, equip o competició esportiva organitzada dins de l'àmbit territorial de Catalunya.

Tampoc està permesa la publicitat de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc en les instal·lacions esportives en què entrenin o competeixen persones menors d'edat en l'àmbit territorial de Catalunya.

5. En tot cas, les comunicacions comercials de les activitats de joc,

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El marc legal vigent del joc a Catalunya no disposa d'una regulació clara i precisa sobre la regulació de la publicitat, la promoció i el patrocini de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc. Cal dotar a l'ordenament jurídics d'una norma legal que estableixi els supòsits en què aquestes activitats es poden dur a terme, tenint en compte que resulta necessari protegir als col·lectius més vulnerables, com son les persones menors d'edat i aquelles que tenen problemes d'addicció al joc.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

-Disposar d'un marc legal clar i precís que garanteixi el dret a la salut de les persones menors d'edat i de les persones amb conductes de joc patològic.
-Garantir l'oferta i la pràctica del joc responsable a Catalunya, per tal de preservar els drets dels col·lectius més vulnerables i la protecció de les persones consumidores.
-Garantir el principi de seguretat jurídica en el marc de l'activitat administrativa que genera l'activitat del joc a Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res no permet avançar en la implementació dels objectius perseguits.

L'opció no normativa es descarta per inseguretat jurídica.

Es valora com a millor alternativa la instrumentació mitjançant una modificació de la Llei del joc vigent a Catalunya, tenint en compte l'objecte, els destinataris, la finalitat i, en especial, la rellevància del drets a protegir.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que es proposa introduir en la Llei 15/1984, de 20 de març, que regula els supòsits en què es pot realitzar la publicitat, la promoció i el patrocini de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc, no té impacte en els ingressos de la Generalitat de Catalunya, atès que no en genera cap nou ni tampoc comporta cap despesa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte econòmic directe en la ciutadania. Pot tenir un impacte directe en les empreses que operen en el joc.

La implementació de la mesura pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és garantir amb un instrument normatiu amb rang de llei els drets a la salut de les persones menors d'edat i dels col·lectius més vulnerables com també els drets de les persones consumidores o usuàries de serveis i establiments de joc.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no comporta càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general.

Des d'un punt de l'impacte normatiu, la mesura comporta una nova regulació que es valora com a necessària per aconseguir les finalitats que justifiquen la seva regulació en una norma amb rang de llei.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta normativa és que la que assoleix de forma més efectiva els objectius a què fa referència el punt 2. La seva regulació mitjançant una llei és la que dona major seguretat jurídica als operadors en tant que s'estableixen els supòsits en què aquestes les activitats de publicitat del joc estan prohibides, permeses i/o limitades amb la finalitat de no fomentar el joc i protegir als col·lectius més vulnerables, com son les persones menors d'edat i aquelles que tenen problemes d'addicció al joc.

IMPLEMENTACIÓ

Les actuacions que derivin de l'adopció de la mesura seran objecte d'avaluació i seguiment per part de la unitat promotora, això és la Direcció general de Tributs i Joc, mitjançant la Sub-direcció general de Gestió i Control de Joc i Apostes

empreses i establiments de joc en les seves pàgines web o altres mitjans tecnològics han d’incloure de forma visible i accessible, l’advertència de què la pràctica de joc està prohibida a les persones menors d’edat i que la pràctica del joc en excés pot produir trastorns o addicions.

6. Sens perjudici de l'aplicació immediata de les disposicions d'aquest precepte un cop entri en vigor, correspon al Govern desenvolupar, mitjançant decret, el règim específic de publicitat dels jocs i de les apostes i dels establiments de joc en els reglaments corresponents, i el règim de publicitat, patrocini i promoció de les activitats de joc, de les empreses i dels establiments de joc en les seves pàgines web, en les portes d'accés als establiments de joc així com al seu interior, per tal de garantir el dret a la salut de les persones usuàries i del subministrament d'una informació adequada sobre les regles i condicions de desenvolupament del joc.

7. La publicitat i el patrocini de la loteria reservada a la Generalitat de Catalunya es regeix per les disposicions específiques que contingui el reglament que reguli els aspectes generals d'aquest joc."

Article 79.1

PRE M-076.0

Es modifica l'article 6 del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

“Article 6
Procediment

6.1 La iniciativa per a la modificació de les demarcacions comarcals pot ésser adoptada:
a) Pel municipi o pels municipis interessats.
b) Per la comarca o per les comarques interessades.
c) Pel Govern de la Generalitat.
d) Pels altres titulars de la iniciativa legislativa.

6.2 En els casos a què es refereixen les lletres a) i b) de l'apartat 1, qui exerceixi la iniciativa de modificació de les demarcacions comarcals vigents ha de trametre al departament competent en matèria d'Administració local la proposta de modificació i una memòria que en justifiqui els motius i l'oportunitat.
Amb caràcter previ, la proposta de modificació de les demarcacions comarcals s'ha de sotmetre a la consideració de la ciutadania dels municipis afectats mitjançant una consulta popular no referendària.

6.3 El departament competent en matèria d'Administració local ha de sotmetre la proposta a informació pública i n'ha de sol·licitar un informe als ajuntaments i als consells comarcals afectats. Després, ha de sotmetre l'expedient a informe de la Comissió de Delimitació Territorial i, posteriorment, de la Comissió Jurídica Assessora.
6.4 Un cop completat l'expedient, el departament competent en matèria d'Administració local l'ha de lliurar a qui hagi fet la proposta de modificació de les demarcacions comarcals en el cas que sigui titular de la iniciativa legislativa, o bé ha d'eleva al Govern l'avantprojecte de llei corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 5 del TRLOCC disposa que qualsevol modificació de les demarcacions comarcals s'ha de fer per llei, excepte quan es tracti de modificacions que afectin parts de termes municipals i siguin conseqüència de la modificació dels límits dels corresponents termes municipals.

Aquest tipus d'expedients tenen gran transcendència per als municipis afectats ja que determinen un canvi en la seva adscripció comarcal i poden generar afectacions de caràcter econòmic, administratiu i demogràfic, entre altres.

Aquest fet determina que sigui necessari que la ciutadania dels municipis implicats sigui escoltada amb caràcter previ a que s'adopti la iniciativa de modificació de les demarcacions comarcals i es trameti la proposta de modificació i una memòria que en justifiqui els motius i l'oportunitat al departament competent en matèria d'Administració local.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén garantir la participació ciutadana en la presa de decisions mitjançant un mecanisme de democràcia directa consistent en la introducció de la consulta popular prèvia en el procediment de modificació comarcal. Mitjançant aquesta mesura es materialitza el dret fonamental a la participació democràtica, que permet la intervenció de la ciutadania en la conformació, exercici i control del poder polític. Es tracta, en definitiva, d'establir un diàleg entre les administracions i la ciutadania per assolir objectius comuns.

Amb la introducció d'aquesta mesura es vol a assolir un país just, amb bon govern i referent democràtic, aprofundint en l'exercici de la democràcia i del bon govern, impulsant l'apoderament i la participació de la ciutadania en la presa de decisions a través d'una administració eficient, oberta i democràtica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:
•L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria mantenir la redacció actual de l'article sense garantir la participació ciutadana en la presa de decisions.
•L'opció normativa proposada per la qual es modifica la redacció de l'article 6 del TRLOCC materialitza el dret fonamental de la ciutadania a la participació democràtica, en la conformació, exercici i control del poder polític . En aquest sentit no es contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les dues opcions de regulació no generen cap tipus d'impacte des de la perspectiva d'impacte pressupostari. No incrementa la despesa pública, no comporta cap augment pressupostari ni cap finançament addicional per part de la Generalitat. No repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents de la mesura que deriven de la participació ciutadana en la presa de decisions. Tal com ha quedat justificat en l'apartat 2 corresponent a la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en garantir la participació ciutadana en la presa de decisions mitjançant un mecanisme de democràcia directa consistent en la introducció de la consulta popular prèvia en el procediment de modificació comarcal. Mitjançant aquesta mesura es materialitza el dret fonamental a la participació ciutadana.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta, no afecta l'activitat que duen a terme les empreses privades, és a dir, les unitats que produeixen i/o subministren béns i/o serveis, segons les condicions de mercat amb l'objectiu de generar beneficis als seus titulars. En aquest sentit, la proposta no incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals.

Tampoc no incideix en les càrregues administratives per als ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

La proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de

Article 80.1

PRE M-004.0

Es modifica l'article 4 de la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte, que resta redactat de la manera següent:

“Article 4. Fixació d'usos religiosos en el planejament urbanístic

1. El planejament urbanístic, tant el general com el derivat, ha de preveure, d'acord amb les necessitats i les disponibilitats dels municipis, sòls on s'admetin els usos de caràcter religiós per garantir el dret a l'obertura del centre cultes i l'exercici de la llibertat religiosa, d'acord amb els principis de igualtat, proporcionalitat i bona administració.

2. L'ús religiós es considera compatible en totes les zones residencials i terciàries llevat d'exclusió excepcional, fonamentada, motivada, proporcional i no discriminatòria.

3. En tota tramitació de planejament urbanístic amb impacte en els usos religiosos caldrà sol·licitar, simultàniament al tràmit de participació pública, informe de l'òrgan de la Generalitat amb competència en matèria d'afers religiosos.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

De l'avaluació ex post realitzada de la legislació de centres de culte, s'han identificat els problemes següents: Mesures restrictives no justificades per a la ubicació de nous centres de culte i necessitat de reforçar normativament la compatibilitat de l'ús religiós amb altres usos urbanístics Definició insuficient del concepte de “previsió de sòl” i de “necessitats i disponibilitats del municipi”, article 4.1 de la Llei. Deficiències en la redacció de la normativa. La manca d'una terminologia urbanística més acurada provoca casos en que s'aconsegueix evitar l'aplicació de la legislació quan no és aquesta la voluntat del legislador. Per exemple, quan s'argumenta que el planejament derivat no està afectat per la Llei de centres de culte, cosa que no es pot sostenir en una interpretació sistemàtica de la norma.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura proposada, de modificar l'article 4 de la Llei de centres de culte té com objectius: Evitar l'establiment de mesures restrictives municipals no justificades. Reforçar normativament la compatibilitat de l'ús religiós amb altres usos. Millorar la redacció de la llei utilitzant una terminologia urbanística més acurada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No resol els problemes identificats.

Opció 2. Fer una nova llei i un nou reglament.

Opció 3. L'opció proposada és la de fer les mínimes modificacions tècniques necessàries a la llei que permetin una posterior modificació reglamentaria per resoldre els problemes identificats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No modificar el precepte no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat, doncs el contingut del precepte afecta al planejament urbanístic dels municipis i no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Ingressos i despeses: 0,00 €

La proposta de modificació tampoc té un impacte directa en el pressupost de la Generalitat, perquè el contingut del precepte afecta al planejament urbanístic dels municipis i no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Previsió ingressos i despeses derivats de la proposta: 0,00 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del precepte impacte positivament en els possibles interessats en tant que implica un reforçament del dret a la llibertat religiosa i del dret a la igualtat i evita la segregació religiosa. En definitiva, reforça la cohesió social i territorial, la seguretat jurídica, la garantia de la legalitat i dels interessos supramunicipals i, per tant, el reforçament d'una societat emparada per un Estat social i democràtic de Dret.

IMPACTE NORMATIU

La millora normativa proposada suposarà reforçar el compliment municipal de l'obligació derivada del dret a una bona administració i exigirien una major diligència i cura municipal a l'hora d'afectar a la llibertat religiosa amb les regulacions urbanístiques, però no suposaran cap nova càrrega administrativa i sí clarificarà alguns dubtes que el redactat actual genera.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat en tant que les normes han de ser derogades per d'altres amb el mateix rang.

En aquest sentit, l'opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

La tramitació d'una nova llei que seria l'opció desestimada no respectaria els principis de simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d'Afers Religiosos difondrà la seva aprovació a tots els interessats. També avaluarà l'eficiència i l'eficàcia de la norma un cop aprovada

i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Article 80.2

PRE M-005.0

Es modifica l'article 9 de la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte, que resta redactat de la manera següent:

“Article 9. Comunicació prèvia d’obertura i ús de centres de culte

1. Per a iniciar les activitats d’un nou centre de culte de concurrència pública s’ha de procedir a la comunicació prèvia a l’ajuntament corresponent, de conformitat amb la normativa reguladora del procediment administratiu comú i de règim local. La comunicació ha d’anar acompanyada de la següent documentació:

1.Projecte tècnic detallat que descrigui les característiques de l'establiment i la seva adaptació a la normativa de l'activitat i el certificat justificatiu del compliment de la normativa tècnica aplicable a l'activitat i instal·lació, ambdós signats per la persona tècnica competent.
2.Acreditació d'inscripció de l'entitat en el registre d'entitats religioses o, quan correspongui, de l'autoritat eclesiàstica competent, on consti la ubicació del centre de culte.
3.Declaració responsable de disposar d'un d'una assegurança de responsabilitat civil per a les activitats del centre de culte.
4.En el cas que l'activitat desenvolupada es consideri de risc important en matèria d'incendis, segons el que estableix la Llei 3 /2010, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments activitats, infraestructures i edificis, l'informe previ en matèria d'incendis.

2. En cas d’intervenció administrativa sobre l’immoble o l’activitat, no serà possible presentar la comunicació d’inici d’activitat en un establiment fins que la intervenció, sigui aquesta establerta per la normativa reguladora de les llicències, ordres d’execució i comunicacions prèvies i declaracions responsables urbanístiques o per normes de protecció mediambiental o de protecció del domini públic, finalitzi favorablement i d’acord amb el que estableixi la norma aplicable per permetre la realització de les obres o les activitats objecte de control administratiu, la qual cosa haurà d’acreditar-se en el moment de presentar la comunicació prèvia d’inici de l’activitat de centres de culte.
3. Quan la comunicació no compleixi els requisits exigits a l'apartat anterior, s'ha de requerir a la persona interessada perquè els completi o esmeni en un termini de deu dies,

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disp. add. 17a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, declarada constitucional per la STC 54/2017, estableix el control administratiu de l’obertura de centres de culte ex post i que es pot iniciar l’activitat religiosa en un centre de culte amb una declaració responsable o una comunicació. Això ha comportat que els preceptes de les normes catalanes que preveïen la necessitat d’obtenir una llicència d’obertura fossin desplaçades i esdevinguessin inconstitucionals de forma sobrevinguda. Fins al moment no s’ha tramitat una modificació d’aquestes preceptes continguts a la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte i al decret de desplegament. Aquesta circumstància provoca dubtes als ajuntaments respecte com han de procedir i certa inseguretat jurídica ja que no està regulat com s’ha de tramitar aquesta comunicació ni el control administratiu al que cal sotmetre-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la modificació de l'article 9 de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte, es pretén clarificar els tràmits necessaris per l’obertura i ús dels centres de culte amb l’eliminació en una norma de rang legal del compliment d’un tràmit que va deixar de ser d’aplicació amb l’aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l’Administració Local

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No resol el problema identificat, atès que amb aquesta mesura el que es pretén és acabar amb els dubtes interpretatius que ha generat als operadors jurídics a l'hora d’aplicar el règim d’apertura dels centres de culte.

Opció 2. No hi ha alternatives d’intervenció perquè la modificació del precepte és l’única via que atorga prou seguretat jurídica.

Opció 3. L’opció proposada és la única que pot resoldre el problema identificat en tant que el precepte que es pretén modificar és en rang de llei i necessàriament ha de ser derogat mitjançant una norma amb igual rang.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No modificar el precepte no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat, doncs el contingut del precepte, que és la necessitat d’una llicència per obrir un centre de culte, no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Ingressos: 0,00 €

Despeses: 0,00 €

Proposta

La modificació tampoc té un impacte directa en el pressupost de la Generalitat. Únicament facilita la seguretat jurídica dels operadors en aquest àmbit.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0,00 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0,00 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del precepte impacte positivament en els possibles interessats en tant que es clarifica que el règim al qual estan sotmesos no és el de llicència, sinó el de declaració prèvia. Agilitza doncs l’establiment de nous centres de culte, sense oblidar però que aquests estaran sotmesos a un control ex post per tal de verificar la seguretat dels centres, com poden ser les mesures de prevenció d’incendis.

IMPACTE NORMATIU

La modificació del precepte que ha quedat parcialment desplaçat per la normativa estatal implica una simplificació de l’ordenament jurídic. A més, en tractar-se de l’eliminació expressa del règim de llicència, implica una reducció de les càrregues administratives dels interessats, que se sotmetran a un règim de control ex post.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat en tant que les normes han de ser derogades per d’altres amb el mateix rang.

ampliables a cinc dies més quan l'aportació dels documents requerits presenti dificultats especials. La no presentació dels documents en aquest termini implica el desistiment de la comunicació amb els efectes que es preveuen en la legislació sobre procediment administratiu.

4. Reglamentàriament s'establirà el procediment de comprovació dels requisits materials, les conseqüències segons els defectes detectats siguin o no de caràcter essencial, el procediment per a esmenar-los quan sigui possible i les conseqüències de no fer-ho.”

En aquest sentit, l'opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d'Afers Religiosos difondrà la seva aprovació a tots els interessats. També avaluarà l'eficiència i l'eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Article 80.3

PRE M-006.0

Es modifica l’apartat 1 de l’article 11 de la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte, que resta redactat de la manera següent:

“1. L’alcalde del municipi corresponent, sens perjudici del que estableix la disposició transitòria tercera i amb l’única finalitat de preservar la seguretat i la salubritat públiques, i en casos de perill imminent, ha d’ordenar, per mitjà d’una resolució i amb l’audiència prèvia de la persona interessada, el tancament i el desallotjament dels locals de concurrència pública que no han presentat comunicació prèvia d’obertura i ús de centres de culte o que n’incompleixen el contingut, o que infringeixen les normes sobre el local o les instal·lacions exigides per garantir la seguretat i la salubritat del local, fins que es rectifiquin els defectes observats o es compleixin els requisits legals o reglamentaris exigits. En el supòsit d’incompliment o infracció normativa es concedeix el termini que s’estableixi reglamentàriament per a reparar les deficiències. Si no hi ha reparació de les deficiències es porta a terme el tancament del centre.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disp. add. 17a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, declarada constitucional per la STC 54/2017, estableix el control administratiu de l’obertura de centres de culte ex post i que es pot iniciar l’activitat religiosa en un centre de culte amb una declaració responsable o una comunicació. Això ha comportat que els preceptes de les normes catalanes que preveien la necessitat d’obtenir una llicència d’obertura fossin desplaçades i esdevinguessin inconstitucionals de forma sobrevinguda. Fins al moment no s’ha tramitat una modificació d’aquestes preceptes continguts a la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte i al decret de desplegament. Aquesta circumstància provoca dubtes als ajuntaments respecte com han de procedir i certa inseguretat jurídica ja que no està regulat com s’ha de tramitar aquesta comunicació ni el control administratiu al que cal sotmetre-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la modificació de l’article 11 de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte, es pretén clarificar els tràmits necessaris per l’obertura i ús dels centres de culte amb l’eliminació en una norma de rang legal del compliment d’un tràmit que va deixar de ser d’aplicació amb l’aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l’Administració Local.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No resolt el problema identificat, atès que amb aquest mesura el que es pretén és acabar amb els dubtes interpretatius que ha generat als operadors jurídics a l’hora d’aplicar el règim d’apertura dels centres de culte.

Opció 2. No hi ha alternatives d’intervenció perquè la modificació del precepte és l’única via que atorga prou seguretat jurídica.

Opció 3. L’opció proposada és la única que pot resoldre el problema identificat en tant que el precepte que es pretén modificar és en rang de llei i necessàriament ha de ser derogat mitjançant una norma amb igual rang.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No modificar el precepte no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat, doncs el contingut del precepte, que és la necessitat d’una llicència per obrir un centre de culte, no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Ingressos: 0,00 €

Despeses: 0,00 €

Proposta

La modificació tampoc té un impacte directa en el pressupost de la Generalitat. Únicament facilita la seguretat jurídica dels operadors en aquest àmbit.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0,00 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0,00 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del precepte impacte positivament en els possibles interessats en tant que es clarifica que el règim al qual estan sotmesos no és el de llicència, sinó el de declaració prèvia. Agilitza doncs l’establiment de nous centres de culte, sense oblidar però que aquests estaran sotmesos a un control ex post per tal de verificar la seguretat dels centres, com poden ser les mesures de prevenció d’incendis.

IMPACTE NORMATIU

La modificació del precepte que ha quedat parcialment desplaçat per la normativa estatal implica una simplificació de l’ordenament jurídic. A més, en tractar-se de l’eliminació expressa del règim de llicència, implica una reducció de les càrregues administratives dels interessats, que se sotmetran a un règim de control ex post.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat en tant que les normes han de ser derogades per d’altres amb el mateix rang.

En aquest sentit, l’opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d’Afers Religiosos difondrà la seva aprovació a tots els interessats. També avaluarà l’eficiència i l’eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Article 80.4

PRE M-012.0

Es modifica l’apartat 1 de la disposició transitòria Primera de la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte, que resta redactat de la manera següent:

“1. L'exigència establerta per l'article 4 és aplicable a tots els instruments de planejament urbanístic que en el moment de l'entrada en vigor del títol I estiguin en tramitació o en procés de revisió i encara no hagin estat objecte de resolució definitiva”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

De l'avaluació ex post realitzada de la legislació de centres de culte, s'han identificat, entre altres problemes, deficiències en la redacció de la normativa, sobretot en matèria urbanística. Cal utilitzar una terminologia urbanística més acurada, per evitar casos en que s'aconsegueix evitar l'aplicació de la legislació en el cas, per exemple, d'un pla especial urbanístic. Amb aquesta mesura es manté també la coherència amb l'article 4, que també és objecte de modificació per tal de millorar la seva redacció.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura proposada té per objectiu mantenir la coherència del text legal, un cop es modifiqui l’article 4 de la Llei de centres de culte per millorar-ne la redacció utilitzant una terminologia urbanística més acurada. La modificació de l’article 4 es fa perquè faci referència a tots els instrument de planejament i no tant sols als plans d’ordenació urbanística.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No resolt els problemes identificats i deixaria una redacció incoherent

Opció 2. No hi ha una alternativa de regulació que resolgui el problema tret de la proposada.

Opció 3. L’opció proposada és la de donar un nou redactat a la disposició transitòria primera per tal que mantingui una coherència amb el nou redactat de l’article 4.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No modificar el precepte no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat, doncs el contingut del precepte afecta al planejament urbanístic dels municipis i no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Ingressos i despeses: 0,00 €

La proposta de modificació tampoc té un impacte directa en el pressupost de la Generalitat, perquè el contingut del precepte afecta al planejament urbanístic dels municipis i no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Previsió ingressos i despeses derivats de la proposta: 0,00 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del precepte per mantenir la coherència amb l’article 4, impacta positivament en els possibles interessats en tant que implica un reforçament del dret a la llibertat religiosa i del dret a la igualtat i evita la segregació religiosa. En definitiva, reforça la cohesió social i territorial, la seguretat jurídica, la garantia de la legalitat i dels interessos supramunicipals i, per tant, el reforçament d'una societat emparada per un Estat social i democràtic de Dret.

IMPACTE NORMATIU

La millora normativa proposada suposarà reforçar el compliment municipal de l'obligació derivada del dret a una bona administració i exigirien una major diligència i cura municipal a l'hora d'afectar a la llibertat religiosa amb les regulacions urbanístiques, però no suposaran cap nova càrrega administrativa i sí clarificarà alguns dubtes que el redactat actual genera.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat en tant que les normes han de ser derogades per d’altres amb el mateix rang.

En aquest sentit, l’opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d’Afers Religiosos difondrà la seva aprovació a tots els interessats. També avaluarà l’eficiència i l’eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Article 80.5

PRE M-010.0

Es modifica la disposició addicional segona de la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte, que resta redactada de la manera següent:

“Disposició addicional Segona
Acreditació per a l'obtenció de llicències

Les esglésies, les confessions i les comunitats religioses que acompleteixen llur activitat a Catalunya, per a poder sol·licitar la llicència urbanística i presentar la comunicació prèvia d'obertura i ús de centres de culte o la cessió o autorització per a l'ús esporàdic a què fa referència l'article 6, han d'acreditar que estan inscrites en el registre estatal d'entitats religioses, directament o, si escau, per mitjà de l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat, sens perjudici del que disposa l'article 1.2 de l'Acord entre l'Estat espanyol i la Santa Seu sobre assumptes jurídics.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disp. add. 17a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, declarada constitucional per la STC 54/2017, estableix el control administratiu de l'obertura de centres de culte ex post i que es pot iniciar l'activitat religiosa en un centre de culte amb una declaració responsable o una comunicació. Això ha comportat que els preceptes de les normes catalanes que preveien la necessitat d'obtenir una llicència d'obertura fossin desplaçades i esdevinguessin inconstitucionals de forma sobrevinguda. Fins al moment no s'ha tramitat una modificació d'aquestes preceptes continguts a la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte i al decret de desplegament. Aquesta circumstància provoca dubtes als ajuntaments respecte com han de procedir i certa inseguretat jurídica ja que no està regulat com s'ha de tramitar aquesta comunicació ni el control administratiu al que cal sotmetre-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la modificació de la disposició addicional segona de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte, es pretén clarificar els tràmits necessaris per l'obertura i ús dels centres de culte amb l'eliminació en una norma de rang legal del compliment d'un tràmit que va deixar de ser d'aplicació amb l'aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1.No fer res no resol el problema identificat, atès que amb aquest mesura el que es pretén és acabar amb els dubtes interpretatius que ha generat als operadors jurídics a l'hora d'aplicar el règim d'apertura dels centres de culte

Opció 2.No hi ha alternatives d'intervenció perquè la modificació del precepte és l'única via que atorga prou seguretat jurídica

Opció 3.L'opció proposada és la única que pot resoldre el problema identificat en tant que el precepte que es pretén modificar és en rang de llei i necessàriament ha de ser derogat mitjançant una norma amb igual rang

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No modificar el precepte no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat, doncs el contingut del precepte, que és la necessitat d'una llicència per obrir un centre de culte, no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Ingressos: 0,00 €

Despeses: 0,00 €

Proposta

La modificació tampoc té un impacte directa en el pressupost de la Generalitat. Únicament facilita la seguretat jurídica dels operadors en aquest àmbit.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0,00 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0,00 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del precepte impacte positivament en els possibles interessats en tant que es clarifica que el règim al qual estan sotmesos no és el de llicència, sinó el de declaració prèvia. Agilitza doncs l'establiment de nous centres de culte, sense oblidar però que aquests estaran sotmesos a un control ex post per tal de verificar la seguretat dels centres, com poden ser les mesures de prevenció d'incendis.

IMPACTE NORMATIU

La modificació del precepte que ha quedat parcialment desplaçat per la normativa estatal implica una simplificació de l'ordenament jurídic. A més, en tractar-se de l'eliminació expressa del règim de llicència, implica una reducció de les càrregues administratives dels interessats, que se sotmetran a un règim de control ex post.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat en tant que les normes han de ser derogades per d'altres amb el mateix rang.

En aquest sentit, l'opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d'Afers Religiosos difondrà la seva aprovació a tots els interessats. També avaluarà l'eficiència i l'eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Article 80.6

PRE M-011.0

Es modifica la disposició addicional Quarta de la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte, que resta redactada de la manera següent:

“Disposició addicional Quarta.

Les administracions, pel que fa a l'establiment de centres de culte, no poden exigir més tràmits previs o llicències que les que estableix aquesta llei.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disp. add. 17a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, declarada constitucional per la STC 54/2017, estableix el control administratiu de l’obertura de centres de culte ex post i que es pot iniciar l’activitat religiosa en un centre de culte amb una declaració responsable o una comunicació. Això ha comportat que els preceptes de les normes catalanes que preveien la necessitat d’obtenir una llicència d’obertura fossin desplaçades i esdevinguessin inconstitucionals de forma sobrevinguda. Fins al moment no s’ha tramitat una modificació d’aquestes preceptes continguts a la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte i al decret de desplegament. Aquesta circumstància provoca dubtes als ajuntaments respecte com han de procedir i certa inseguretat jurídica ja que no està regulat com s’ha de tramitar aquesta comunicació ni el control administratiu al que cal sotmetre-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la modificació de la disposició addicional quarta de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte, es pretén clarificar els tràmits necessaris per l’obertura i ús dels centres de culte amb l’eliminació en una norma de rang legal del compliment d’un tràmit que va deixar de ser d’aplicació amb l’aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l’Administració Local

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1.No fer res no resol el problema identificat, atès que amb aquest mesura el que es pretén és acabar amb els dubtes interpretatius que ha generat als operadors jurídics a l'hora d’aplicar el règim d’apertura dels centres de culte

Opció 2.No hi ha alternatives d’intervenció perquè la modificació del precepte és l’única via que atorga prou seguretat jurídica

Opció 3.L’opció proposada és la única que pot resoldre el problema identificat en tant que el precepte que es pretén modificar és en rang de llei i necessàriament ha de ser derogat mitjançant una norma amb igual rang

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No modificar el precepte no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat, doncs el contingut del precepte, que és la necessitat d’una llicència per obrir un centre de culte, no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Ingressos: 0,00 €

Despeses: 0,00 €

Proposta

La modificació tampoc té un impacte directa en el pressupost de la Generalitat. Únicament facilita la seguretat jurídica dels operadors en aquest àmbit.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0,00 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0,00 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del precepte impacte positivament en els possibles interessats en tant que es clarifica que el règim al qual estan sotmesos no és el de llicència, sinó el de declaració prèvia. Agilitza doncs l’establiment de nous centres de culte, sense oblidar però que aquests estaran sotmesos a un control ex post per tal de verificar la seguretat dels centres, com poden ser les mesures de prevenció d’incendis.

IMPACTE NORMATIU

La modificació del precepte que ha quedat parcialment desplaçat per la normativa estatal implica una simplificació de l’ordenament jurídic. A més, en tractar-se de l’eliminació expressa del règim de llicència, implica una reducció de les càrregues administratives dels interessats, que se sotmetran a un règim de control ex post.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat en tant que les normes han de ser derogades per d’altres amb el mateix rang.

En aquest sentit, l’opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d’Afers Religiosos difondrà la seva aprovació a tots els interessats. També avaluarà l’eficiència i l’eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Article 81.1

ECO M-001.0

S'afegeix una disposició addicional, la segona, de la Llei 7/2017, del 2 de juny, del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives, i la disposició addicional única passa a ser la primera, amb el text següent:

“Disposició addicional segona.

Mesures d'excepció arran del reconeixement de l'existència de causes de força major i de circumstàncies excepcionals

1. Les cooperatives amb secció de crèdit que en un exercici econòmic estiguin afectades per causes de força major i de circumstàncies excepcionals poden acollir-se a les mesures d'excepció següents:

a) No es tenen en compte en el còmput dels recursos propis de la cooperativa per al càlcul del compliment de les relacions sobre l'estructura financera mínima de la cooperativa establertes a l'article 6.1 d'aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament, les pèrdues de la resta de seccions de la cooperativa, diferents de la secció de crèdit, de l'exercici econòmic on concorren les causes de força major i de circumstàncies excepcionals. Aquesta excepció s'aplica en el tancament comptable de l'exercici econòmic en què han concorregut aquestes circumstàncies i en l'immediatament posterior a aquest.

b) Si la cooperativa té pèrdues en la resta de seccions de la cooperativa, diferents de la secció de crèdit, arran de la concurrència de causes de força major i de circumstàncies excepcionals, no se li aplica en l'exercici econòmic la limitació establerta a l'article 7.4 d'aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament.

2. Les cooperatives amb secció de crèdit per acollir-se a alguna de les mesures d'excepció anteriors han de subjectar-se als requisits següents:

a) Disposar del reconeixement de l'existència de causes de força major i de circumstàncies excepcionals que afecten la cooperativa en un exercici econòmic. L'encarregat de fer aquest reconeixement és el departament competent en matèria agrària amb l'emissió d'un informe, en el qual consti que les explotacions dels socis comuns de la cooperativa es troben en una zona seriosament afectada per una catàstrofe natural greu o un fenomen meteorològic greu i que, a més com a resultat dels danys provocats per aquests, hagin patit una reducció de la seva producció principal igual o superior al 30%, respecte a la producció de referència calculada aquesta com a la mitjana de les cinc campanyes anteriors. Aquest informe s'emet a petició prèvia de la cooperativa afectada i el departament competent en matèria agrària l'ha de trametre a la cooperativa i al departament competent en matèria d'economia i finances.

b) Haver complert en l'exercici econòmic anterior les limitacions d'estructura financera previstes a l'article 6.1 d'aquesta Llei i la restricció sobre les operacions amb la cooperativa prevista a l'article 7.4 d'aquesta Llei.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La sequera té importants conseqüències per a l'activitat agrària i, consegüentment, per a les cooperatives agràries. Un dels seus efectes econòmics serà la reducció de l'activitat agrària de la cooperativa, circumstància que els pot generar pèrdues, tot i aplicar mesures per a minimitzar-les. La despesa fixa (personal i amortitzacions) és difícil de contenir front unes reduccions dràstiques de la producció.

Per tant, les cooperatives amb secció de crèdit, subjectes a la Llei 7/2017, tenen un risc elevat de no poder complir els mínims legals sobre recursos propis i la limitació de l'ús del finançament intracooperatiu; i en conseqüència, aplicar-se'ls mesures administratives de requeriment o dissuasió. Aquesta situació s'agreuja per la dificultat de demanar capital als socis, en un moment de disminució substancial de les seves rendes i d'augment de les necessitats de finançament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius a assolir són:

-Facilitar el continuat compliment per les cooperatives del règim legal de les seccions de crèdit en un exercici econòmic en què s'obtinguin pèrdues quan aquestes esdevenen com a resultat de factors externs de força major, com és la sequera actual, sobre els quals la cooperativa té una capacitat de gestió molt reduïda per a evitar-los.

-Donar temps per a capitalitzar la cooperativa en cas que les pèrdues generades per factors de força major situïn els recursos propis per sota dels mínims establerts.

-Permetre l'augment del finançament intracooperatiu amb recursos de la secció de crèdit en els exercicis que es generin pèrdues per factors de força major.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció no fer res manté el marc legal vigent. Es poden produir incompliments dels mínims legals sobre recursos propis amb l'aplicació de mesures administratives de requeriment o dissuasió que dificulten la restitució del capital pels socis productors, i limiten l'accés a més finançament intracooperatiu.

L'opció proposada evita els incompliments sobre recursos propis i sobre finançament intracooperatiu. Llavors no hi ha mesures administratives aplicades a la cooperativa i aquesta disposa de més temps per a restituir els recursos propis i d'accés a més finançament intracooperatiu.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No es preveu un impacte pressupostari significatiu en cap de les dues opcions de solució considerades, avaluat des dels àmbits organitzatiu, de recursos humans i de les tecnologies de la informació. En tot cas, optar per l'opció de no fer res comporta un cost d'oportunitat o de valor de la millor opció no realitzada.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció de no fer res implica mantenir el règim vigent i la protecció dels socis titulars dels fons dipositats a la secció de crèdit, però té un cost pel que fa a la comissió d'incompliments i a la seva esmena, la qual cosa pot implicar que els socis productors hagin d'aportar capital, en un moment complicat per la sequera per exemple, i no disposar d'un major finançament intracooperatiu.

L'opció proposada evita els incompliments, alhora que facilita la recuperació dels recursos propis i permet un major accés al finançament intracooperatiu.

IMPACTE NORMATIU

La modificació legal proposada té per objecte exclusiu facilitar el compliment dels paràmetres establerts en el règim legal actual sobre recursos propis i sobre limitació del finançament intracooperatiu.

La raó de ser i la conseqüència de la modificació proposada és que la gestió de les cooperatives agràries amb secció de crèdit, d'acord amb els paràmetres jurídics establerts, esdevingui més fàcil d'aconseguir davant de situacions externes de força major, com és la sequera actual, però no més complexa ni amb més càrrega administrativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

De l'anàlisi efectuada en els apartats anteriors es conclou que l'opció millor és la proposada de modificació de la disposició addicional a la Llei 7/2017 per a flexibilitzar l'aplicació dels requeriments de recursos propis mínims i la limitació del finançament intracooperatiu amb fons gestionats per la secció de crèdit mentre persisteixi l'existència de causes de força major i de circumstàncies excepcionals, en els casos de catàstrofe natural greu o fenomen meteorològic greu que afectin seriosament les explotacions dels socis comuns de la cooperativa amb secció de crèdit.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació i el seguiment es durà a terme per la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor. La seva avaluació es farà dins de les reunions trimestrals ordinàries de la Comissió de Seguiment Sectorial de Cooperatives amb Secció de Crèdit.

c) Constar explícitament en la memòria dels comptes anuals auditats que la cooperativa s’acull a les mesures d’excepció en l’exercici. L’auditor d’aquests comptes també ho ha de fer constar explícitament en l’informe complementari a l’informe d’auditoria que ha d’emetre especialment referit a l’activitat financera de la secció de crèdit.

d) Disposar d’un informe del consell rector sobre l’aplicació de les mesures d’excepció a les quals s’acull la cooperativa.

3. El consell rector de la cooperativa ha d’elaborar i aprovar l’informe sobre l’aplicació de les mesures d’excepció a les quals s’acull la cooperativa abans de la formulació dels comptes anuals del primer exercici econòmic en què s’apliqui alguna de les excepcions anteriors, i com a màxim tres mesos després del tancament d’aquest primer exercici.

En l’informe han de constar:

a) Les previsions d’activitat, projeccions d’ingressos, despeses i resultats dels dos exercicis següents al primer exercici econòmic en el qual la cooperativa s’acull a alguna de les mesures d’excepció.

b) La descripció de les actuacions que preveu implementar en aquests dos exercicis, que mostri que en el tancament comptable del primer exercici econòmic en el qual ja no s’apliquin les excepcions es compleixen les limitacions i restriccions establertes als articles 6.1 i 7.4 d’aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament.

Aquest informe, que ha d’estar a disposició de l’òrgan supervisor, ha de ser ratificat en l’assemblea general que aprovi els comptes anuals esmentats, constant de forma expressa com a punt de l’ordre del dia en la convocatòria.

Si de l’informe esmentat es preveu que la cooperativa no compleix les limitacions i restriccions establertes als articles 6.1 i 7.4 d’aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament en el tancament comptable de l’exercici en què ja no s’apliquin les excepcions, correspon acordar per l’assemblea general de la cooperativa l’emissió d’aportacions voluntàries de capital computables com a recursos propis als efectes del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives i la seva subscripció en quantia suficient per al seu compliment en el tancament d’aquell exercici.

4. Les cooperatives amb secció de crèdit, que s’hagin aollit a alguna de les mesures d’excepció anteriors, resten subjectes al règim establert per a les limitacions i restriccions previstes, sense mesures d’excepció, als articles 6.1 i 7.4 d’aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament, en el tancament comptable del primer exercici econòmic en el qual ja no els en siguin d’aplicació.”

Article 82.1

EMT M-288.0

S’afegeix un paràgraf al punt 3 de la Disposició addicional novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, amb el text següent:

“La contraprestació econòmica a pagar a la Generalitat en el cas de béns immobles que no siguin propietat, s’ha de destinar a dur a terme actuacions de millora de la seguretat industrial.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El nou règim de prestació del servei d’ITV es basa en un mercat lliure amb autoritzacions reglades, per la qual cosa es de preveure un elevat moviment d’obertura i tancament d’estacions fins a arribar a l’estabilització. La Generalitat és responsable subsidiària de prestar el servei d’Inspecció Tècnica de Vehicles en aquells territoris on la iniciativa privada no ho fa, i no disposa de pressupost específic a tal efecte.

Alhora hi ha un augment i envelliment del parc de vehicles, per la qual cosa caldrà augmentar les mesures de control i de promoció de la seguretat dels vehicles per evitar l’augment de la sinistralitat viària.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són augmentar les mesures de control i promoció de la seguretat dels vehicles, i exercir la prestació subsidiària del servei. La contraprestació econòmica que amb aquesta mesura proposada es destinarà a dur a terme les actuacions de millora de la seguretat industrial especificades al paràgraf anterior, servirà per finançar aquestes actuacions sense incrementar el pressupost ordinari.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Donada la naturalesa de l’afegit considerat, no te sentit contemplar altra opció de regulació diferent a l’opció proposada en aquest document.

D’altra banda, no té sentit la possibilitat de no fer res, ja que no es disposaria de pressupost per augmentar les mesures de control i promoció de la seguretat dels vehicles, i si escau, exercir la prestació subsidiària del servei. En conseqüència es descarta aquesta opció.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L’objectiu d’aquesta proposta d’addició es donar compliment a l’obligació d’augmentar les mesures de control i promoció de la seguretat dels vehicles, i si escau, exercir la prestació subsidiària del servei, sense que impliqui un augment en el pressupost ordinari.

A aquest efecte es farà servir contraprestació econòmica derivada de la reversió en el cas de béns immobles que no siguin propietat, que s’estima aproximadament en uns 18M€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L’augment de les mesures de control i promoció de la seguretat dels vehicles comportarà una millora de la seguretat viària, que afecta a la salut de les persones, i del control d’emissions dels vehicles de combustió interna.

En garantir l’existència de la prestació del servei d’ITV a tot el territori, acostem la ITV (servei definit com a d’interès general per la UE) a tots els usuaris i facilitem el compliment d’aquesta obligació.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta, consistent en l’afectació d’un ingrés extraordinari a dur a terme actuacions de millora de la seguretat industrial, aquesta no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans. En conseqüència, aquests impactes no són desenvolupats en aquest informe.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Com s’ha explicat a l’apartat 3.1.C) “Identificació de les opcions de regulació”, donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l’opció proposada en aquest document.

L’opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada implementada la mesura, caldrà validar que realment s’ha abonat la contraprestació econòmica.

La planificació i concreció de les millores les defineix el Departament d’Empresa i Treball i el seguiment i avaluació de les mateixes es durà a terme des de la SG de Seguretat Industrial.

Part final. Part final

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

Permís per naixement i cura de menor en famílies monoparentals amb guarda legal exclusiva als membres del Cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d’Esquadra.

INT M-093.1

S’afegeix una disposició addicional, la quarta, a l’avantprojecte de Llei de Mesures fiscals amb el text següent:

La regulació establerta a la DA 4 de la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya, referida a l’ampliació dels permís per naixement i cura de menor en famílies monoparentals amb guarda legal exclusiva, és també d’aplicació a les persones membres del Cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d’Esquadra.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’actual regulació en la normativa de la Seguretat Social pel que fa a la prestació per cura de fill o filla suposa un greuge comparatiu per a les famílies monoparentals, que disposen de deu setmanes menys en relació a les famílies biparentals. Aquesta discriminació ha estat reconeguda en múltiples sentències i la Sindicatura de Greuges ha instat a què s’adoptin els mecanismes necessaris per corregir-la. En compliment de l’Acord de Govern de 26 de setembre que ratifica l’Acord sindical signat el 31 de juliol de 2023, cal adoptar les mesures oportunes per corregir aquesta situació, que té un impacte específic en el cos de Mossos d’Esquadra.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1.Establir l’habilitació legal explícita per a l’ampliació del permís per cura de fill o filla en famílies monoparentals del cos de Mossos d’Esquadra.
- 2.Donar compliment a l’Acord de Govern de 26 de setembre que ratifica l’Acord de 31 de juliol de 2023 sobre conciliació i millores retributives del cos de Mossos d’Esquadra.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

A efectes d’identificar les opcions de regulació existents, es destaca que l’opció de no fer res comporta no donar compliment a l’Acord del Govern de data 26 de setembre de 2023 que ratifica l’acord sindical de data 31 de juliol de 2023 sobre conciliació i millores retributives del cos de Mossos d’Esquadra.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no té impacte pressupostari directe. El número de naixements de fills i filles de persones membres del CME és de 620 a l’any de mitjana. El 25% de les llars amb fills i filles a Catalunya són monoparentals. Es pot estimar que es donin 155 casos a l’any, el que suposaria un total de 61.845 hores (equivalent a la jornada anual de treball de 36,8 efectius). No obstant això, tenint en compte que el 94% de famílies monoparentals són dones i que només el 22% d’efectius del cos de Mossos d’Esquadra són dones, és molt possible que el nombre de casos sigui molt inferior.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té impacte econòmic directe, però sí indirecte en termes d’hores de treball, d’acord amb les dades de l’apartat anterior.

Des de la perspectiva social, l’ampliació del permís per cura de fill o filla en famílies monoparentals suposa un avenç en la supressió de discriminacions indirectes i en el reconeixement de diferents models de família.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té no té cap tipus d’impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en tant que només modifica la durada d’un permís ja existent que, a més, ja és plenament vigent en aplicació del que preveu l’article 38.3 de l’EBEP i l’article 48 de la Llei 10/1994.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada té un impacte de gènere molt gran, en tant que el 94% de famílies monoparentals són dones i persegueix evitar la discriminació existent d’aquestes famílies per la menor durada del permís per cura de fill o filla, respecte de les famílies biparentals.

COMPARACIÓ OPCIONS

S’han considerat diverses opcions de regulació. D’una banda, la modificació del Decret 150/2010 que estableix els permisos del cos de Mossos d’Esquadra, que també es durà a terme. D’altra banda, per dotar de major seguretat jurídica la mesura establerta i vigent de l’Acord de 31 de juliol de 2023, s’ha considerat per part dels serveis jurídics la idoneïtat de comptar amb l’habilitació expressa en una norma de rang legal.

IMPLEMENTACIÓ

La nova regulació no comporta cap acció específica per a la implementació. El seguiment es durà a terme a través del diàleg amb la representació de les persones treballadores en el marc del Consell de la Policia.

Part final. Part final

Disposicions addicionals

Disposició addicional segona

Vigència dels concerts i convenis entre les universitats del sistema universitari de Catalunya i les institucions sanitàries

REU M-039.1

Els concerts o convenis subscrits entre les universitats del sistema universitari de Catalunya, les institucions sanitàries titulars de centres sanitaris i el departament competent en matèria de salut, en el cas que es tracti d'institucions sanitàries del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT), podran tenir una durada màxima de 10 anys,incloses les pròrrogues.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els concerts i convenis que estableixen les col·laboracions per a la docència i la recerca entre les universitats i les institucions sanitàries (i el Departament de Salut, si es tracta d'institucions sanitàries del SISCAT) són preceptius per tal de poder impartir algun dels estudis de l'àmbit de les Ciències de la Salut (per exemple, el grau en Medicina), i són convenis complexos perquè regulen tan aspectes docents, com de professorat com d'infraestructures i serveis concertats. Habitualment, la negociació i tramitació d'aquests convenis s'allarga durant més d'un any. D'altra banda, la durada dels estudis, en el cas de Medicina és com a mínim de 6 anys i, per tant, el concert/conveni actualment no garanteix la vigència durant tot el període d'estudis, la qual cosa pot generar greus problemes i dificultats si no es procedeix a la seva pròrroga expressa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura proposada són els següents:

- a) Garantir que els compromisos adquirits per les parts, quan s'implanta un estudi universitari oficial en l'àmbit de les Ciències de la Salut, siguin vigents durant tota la durada possible dels estudis, sense necessitat de dependre d'una pròrroga expressa.
- b) Optimitzar els recursos disponibles de totes les parts que signen el concert o conveni, i del Departament de Recerca i Universitats, no havent de fer la revisió del concert o conveni tan sovint, i només centrar-se en aquells aspectes concrets de la comissió mixta, que són els que garanteixen el bon funcionament del concert.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1 No fer res: no es contempla perquè comportaria una gestió menys eficaç i eficient dels recursos disponibles.
- Opció 2 Valorar possibles alternatives d'intervenció: es descarten perquè es requereix una norma que estableixi una durada superior als 4 anys, i no hi ha cap normativa específica d'àmbit català que pugui ser més idònia.
- Opció 3 Opció proposada: la mesura de preveure un termini superior millorarà el funcionament, les garanties per als estudiants i l'eficiència de les universitats, les institucions sanitàries, el Departament de Salut i el Departament de Recerca i Universitats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos: no n'hi ha.
Despeses: estalvi de 6.840 euros cada 4 anys, que és quan s'hauria de renovar el concert o conveni.

Despeses: 38 euros/hora personal.
Universitats (diferents serveis): 60 hores.
Institucions sanitàries: 60 hores.
Departament de Salut: 40 hores.
Departament de Recerca i Universitats: 20 hores.
Despesa total: 180 hores x 38 euros/hora personal = 6.840 euros.

Previsió ingressos derivats de la proposta: no hi hauria ingressos.
Previsió de despeses derivades de la proposta: es generarà un estalvi de 6.840 euros cada 4 anys.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta d'una proposta de caràcter bàsicament tècnic que redueix els costos de gestió i tramitació d'aquests documents i dona major estabilitat als convenis i concerts, millorant-ne el seu funcionament. En conseqüència, l'impacte econòmic i social és favorable.

D'altra banda, el precepte indicat no incideix de forma directa o indirecta en l'activitat econòmica.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, no regula l'exercici de cap activitat econòmica en concret, ni afecta l'activitat que duen a terme les empreses. Tampoc es preveuen càrregues administratives que puguin afectar als ciutadans i/o a les empreses, i en canvi es redueixen les càrregues administratives internes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de d'addició de normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i no té incidència en el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les tres opcions, l'opció d'incloure el precepte és la que garanteix millor l'assoliment dels objectius pretesos i són clars els avantatges d'aquesta mesura en termes de costos i beneficis.

L’opció normativa escollida respecta els principis de bona regulació, com ara els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència, ja que s’assoleixen els objectius amb el menor cost possible atenent a l’estalvi esmentat anteriorment.

IMPLEMENTACIÓ

L’aprovació del precepte no afecta cap normativa. Caldrà comunicar-ho a les parts implicades als efectes oportuns. L’avaluació de la seva eficàcia per part dels dos departaments competents, en col·laboració amb les universitats catalanes i les institucions sanitàries implicades, serà als 6 anys.

Part final. Part final

Disposicions transitòries

Disposició transitòria primera

Règim transitori de les persones beneficiàries de les prestacions de la Llei 13/2006

DSO M-041.0

Les persones beneficiàries de les prestacions que preveien els articles 20 i 23 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic que s'extingeixen arran la derogació d'aquests articles feta per aquesta Llei, i que compleixin els requisits per accedir a la prestació de la renda garantida de ciutadania, regulada a la Llei 14/2017, de 20 de juliol, o a la prestació econòmica complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals regulada a l'article 21 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, passaran a percebre aquesta prestació en substitució de la que tenien reconeguda anteriorment, sempre que els resulti més favorable.

A aquests efectes, el Departament competent en matèria de serveis socials iniciarà, d'ofici, amb audiència de les persones interessades, un procediment per tal que les persones que tenen reconeguda actualment una prestació prevista al paràgraf anterior, passin a ser beneficiàries, en substitució d'aquella, de la renda garantia de ciutadania, o del complement als ajuts, les pensions i les prestacions estatals. A aquests efectes, es podrà requerir, si escau, a les persones afectades, la informació i la documentació necessàries per al reconeixement de la nova prestació, llevat que ja se'n disposi. Aquest procediment s'ha de resoldre i notificar en el termini de tres mesos des de la data de l'acord d'inici. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució, es produirà la caducitat del procediment. Si no es compleixen els requisits per accedir a les noves prestacions o si les noves prestacions resulten menys favorables que les prestacions extingides per aquesta llei, les persones beneficiàries poden seguir gaudint-ne sempre que es mantinguin els requisits establerts.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Existeixen diferents prestacions adreçades a la mateixa població destinatària: al 2006 amb la Llei 13/2006 es va crear la prestació per a atendre les necessitats bàsiques de les persones, amb l'objectiu de fer realitat el compromís per la igualtat d'oportunitats de les persones i la cohesió social, garantint uns ingressos econòmics dignes per a totes les persones, i la prestació per al manteniment de les despeses de la llar amb la intenció de donar un complement a les persones vídues. Quan es va publicar la Llei 14/2017, de la renda garantida de ciutadania, aquestes prestacions haurien d'haver quedat a extingir atès que les persones beneficiàries quedaven incloses en la nova prestació creada.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta disposició transitòria pretén, per una banda, simplificar el mapa de les prestacions econòmiques i socials del Departament de Drets Socials. Per altra banda, també té com a objectiu el de facilitar la informació i accés a les prestacions socials a la població destinatària i als serveis socials i altres agents orientadors o informadors. Finalment amb aquesta simplificació es busca guanyar eficiència administrativa i estalviar recursos humans i informàtics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, no quedaria regulat el procés de traspàs d’unes prestacions extingides a d’altres més favorables.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció. No es valora cap possible alternativa d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Permet redissenyar i simplificar les prestacions econòmiques i socials i el sistema de gestió i tramitació de les prestacions socials de caràcter econòmic i impulsar l’accés de les persones beneficiàries a accedir a prestacions més favorables.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0
Aquesta proposta, mitjançant la qual s’incorpora una disposició transitòria a l’Avantprojecte de llei de mesures, no suposa cap augment de la despesa pública.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura suposa facilitar l'accés a les prestacions i el compliment dels principis que inspiren la llei de la renda garantida de ciutadania com són: el principi d'igualtat, equitat, apoderament i autonomia de les persones en societat i del principi d'universalitat, solidaritat i complementarietat, ja que se'n garanteix l'accés a totes les persones que reuneixen els requisits exigits, constitueix una manifestació de solidaritat i de justícia social i complementa els ingressos dels seus destinataris quan hi ha una situació de carència de mitjans econòmics.

IMPACTE NORMATIU

La proposta actual representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania i simplifica la normativa d'accés a les prestacions a la població més vulnerable, amb l'objectiu de fer realitat el compromís per la igualtat d'oportunitats de les persones i la cohesió social, garantint uns ingressos econòmics dignes per a totes les persones. Facilita també la informació per part del personal d’atenció de les oficines del Departament de Drets Socials.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és l’única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d’impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Semestralment es duran a terme accions per implementar i fer el seguiment del règim transitori per a les persones beneficiàries de la prestació per atendre les necessitats bàsiques, establert a la normativa.

Part final. Part final

Disposicions derogatòries

Disposició derogatòria primera

Resten derogats els preceptes següents del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny:

IFE M-013.0

El capítol III del títol XXIII.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'arribada de persones reagrupades a Catalunya és constant. Aquesta ha estat l'evolució del número de sol·licituds en els darrers cinc anys.La vigència de la taxa dificulta l'exercici del dret al reagrupament familiar. La protecció de les famílies d'origen estranger beneficia també la cohesió social a Catalunya, i beneficia la regularitat, ja que es tracta d'una de les principals vies d'obtenció d'autoritzacions de residència a Espanya. Actualment és la tercera via legal en nombre d'autoritzacions, després de les autoritzacions per circumstàncies excepcionals i les autoritzacions per motius laborals (cf. Extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor, Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones, 2022, pàgina 17)

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1) afavorir el dret al reagrupament familiar dels tipus de familiars que estableix l'article 17 de la Llei Orgànica 4/2000, d'11 de gener.
- 2) afavorir el dret en dos moments diferents: després que el sol·licitant tingui una primera autorització de residència, i després que la renovi.
- 3) afavorir l'exercici del dret sense que sigui un obstacle la situació de vulnerabilitat de la persona sol·licitant.
- 4) afavorir la cohesió social a Catalunya, ja que el reagrupament és, quantitativament, la 3a via principal d'immigració regular.
- 5) afavorir l'accés a un habitatge digne, ja que, si bé el fet imposable de la taxa és l'emissió d'informes, la causa jurídica de l'informe administratiu és l'adequació de l'habitatge, és a dir, el fet de reunir bones condicions d'habitabilitat i espai mínim necessari per tal que la persona reagrupada pugi viure al domicili de la persona reagrupant

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res. Mantenir la taxa desincentiva que les persones vulnerables reagrupin.
- Opció 2. Alternatives. Crear una línia d'ajuts per als sol·licitants de reagrupament, per casos de necessitat econòmica. La valoració és negativa, ja que comportaria una addicional complexitat de gestió administrativa i jurídica.
- Opció 3. Opció proposada. Afavorirà l'exercici del dret al reagrupament, en particular dels sol·licitants en situació de vulnerabilitat econòmica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res:

Ingressos: 500.000,- euros (previsió 2023)

Despeses: -----

Proposta:

Previsió ingressos derivats de la proposta:
sense ingressos, en anul·lar-se la taxa.

Previsió de despeses derivades de la proposta:
sense despeses de gestió tributària.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta té com a finalitat la supressió de la taxa de l'INF01 i INF04. Ambdós tipus d'informe serveixen per acreditar, o no, l'adequació de l'habitatge de les persones que sol·liciten reagrupar familiars. Pel que fa a la repercussió que tindrà en les persones sol·licitants, s'estima que facilitarà l'accés a l'informe d'aquest col·lectiu i afavorirà el dret de reagrupar familiars, la cohesió social i la protecció de la família, i finalment el dret a un habitatge digne de les persones vulnerables.

IMPACTE NORMATIU

És possible un lleuger increment del número de sol·licituds de reagrupament familiar, tot i que no de forma significativa, atès que la quota vigent és baixa. Respecte l'Administració, amb la supressió de la taxa se suprimirà en conseqüència la càrrega de gestió tributària que hi és associada. La supressió dels informes d'adequació d'habitatge tindrà un efecte evident en termes de simplificació administrativa i redundarà indirectament en l'activitat econòmica.

GOV/63/2010,de 13 d'abril), ja que una part de les persones reagrupades s'incorporen al mercat de treball català.

IMPACTE GÈNERE

Els canvis proposats no comporten l'ús androcèntric del llenguatge ni utilització de termes que comportin discriminacions de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada pot tenir un impacte positiu de gènere, ja que estadísticament, són sobretot les dones, juntament amb les seves filles i fills, les que són reagrupades i venen a viure a Catalunya, un cop el seu cònjuge té dret al reagrupament. D'altra banda, la derogació proposada no implica fer servir expressions com “reagrupant” (masculí), pròpies de l'època en què va ser promulgada la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Suposa mantenir el grau actual de proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia i eficiència.
Opció 2. Crear una nova línia d'ajuts econòmics per a les persones sol·licitants de reagrupament. Suposa un menor grau de simplicitat i d'eficiència, atès que es trasllada a la persona sol·licitant un major cost en termes de temps de tramitació.
Opció 3. Opció proposada. Afavorirà l'exercici del dret al reagrupament, en particular dels sol·licitants econòmicament vulnerables.

IMPLEMENTACIÓ

L'impacte de la supressió de la taxa es podrà avaluar de forma parcial transcorreguts sis mesos des de la entrada en vigor de la Llei, i es podrà efectuar una valoració més complerta de l'impacte transcorregut un any.

TER M-165.0

Disposició derogatòria

El capítol IV del títol XIII.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Decret Llei 17/2019 de 23 de desembre, de mesures urgents per millorar l'accés a l'habitatge va modificar l'article 79 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, eliminant les desqualificacions voluntàries dels habitatges amb protecció oficial, i preveient únicament la desqualificació a iniciativa de l'Administració per raons d'interès públic.

L'eliminació de les desqualificacions voluntàries dels habitatges amb protecció oficial obliga a adequar el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, a la legislació vigent, eliminant l'aplicació de la taxa per la prestació dels serveis administratius de les sol·licituds de desqualificació voluntària dels habitatges de protecció oficial o amb protecció oficial, derogant el capítol IV del títol XIII, d'aquest text legal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

- Suprimir l'aplicació de la taxa per la prestació dels serveis administratius de les sol·licituds de desqualificació voluntària dels habitatges de protecció oficial o amb protecció oficial i l'atorgament de la desqualificació.
- Contribuir a l'eficiència i eficàcia de l'ús de recursos públics suprimint una taxa que no s'aplica.
- Adequar la regulació de les taxes a la legislació vigent.
- Simplificar el ventall de taxes, derogant la regulació d'una taxa que es manté sense rendiment.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Mantenir la taxa, tot i que no s'obtenen ingressos per la seva recaptació.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d'intervenció): No n'hi ha

Opció 3 (suprimir la taxa): La proposta consisteix a suprimir la taxa mitjançant la derogació del capítol IV del títol XIII, del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€. No s'obtindrien ingressos en el futur perquè des de l'any 2019 no existeix el fet imposable de la taxa.

Despeses:0€. No suposa cap increment respecte la regulació anterior.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€. No hi haurà cap afectació atès que no es cobra des del 2019.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€. No suposa cap increment respecte la regulació anterior.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Atès que la mesura proposada únicament comporta derogar un precepte legal (el capítol IV del títol XIII del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny), per tal d'adequar-lo a la normativa dels habitatges amb protecció oficial, té un contingut de caràcter estrictament jurídic i sistemàtic, raó per la qual no té impacte econòmic en els ciutadans, ja que es tracta de suprimir una taxa que no s'aplica des de l'entrada en vigor del Decret Llei 17/2019 de 23 de desembre.

IMPACTE NORMATIU

L'impacte normatiu en termes de simplificació és positiu perquè suposa adequar la regulació de les taxes a la normativa vigent i eliminar una taxa que no s'està aplicant.

La proposta no genera noves càrregues per als seus destinataris, només deroga el capítol IV del títol XIII del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny .

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l'opció que es proposa és l'opció que més s'adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics.

Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (suprimeix les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficaç perquè permet assolir els objectius i eficient (suprimeix una taxa que no s'aplica)

IMPLEMENTACIÓ

Tenint en compte la naturalesa de la mesura, consistent en la supressió d'una taxa, no cal establir mesures d'implementació, seguiment i avaluació d'aquesta proposta de derogació.

Part final. Part final

Disposicions derogatòries

Disposició derogatòria segona

Resten derogades les disposicions següents:

PRE M-007.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disp. add. 17a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, declarada constitucional per la STC 54/2017, estableix el control administratiu de l’obertura de centres de culte ex post i que es pot iniciar l’activitat religiosa en un centre de culte amb una declaració responsable o una comunicació. Això ha comportat que els preceptes de les normes catalanes que preveien la necessitat d’obtenir una llicència d’obertura fossin desplaçades i esdevinguessin inconstitucionals de forma sobrevinguda. Fins al moment no s’ha tramitat una modificació d’aquestes preceptes continguts a la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte i al decret de desplegament. Aquesta circumstància provoca dubtes als ajuntaments respecte com han de procedir i certa inseguretat jurídica ja que no està regulat com s’ha de tramitar aquesta comunicació ni el control administratiu al que cal sotmetre-la.

L’article 12 de la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la derogació de l’article 12 de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte, es pretén clarificar els tràmits necessaris per l’obertura i ús dels centres de culte amb l’eliminació en una norma de rang legal del compliment d’un tràmit que va deixar de ser d’aplicació amb l’aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l’Administració Local

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1.No fer res no resol el problema identificat, atès que amb aquest mesura el que es pretén és acabar amb els dubtes interpretatius que ha generat als operadors jurídics a l'hora d’aplicar el règim d’apertura dels centres de culte

Opció 2.No hi ha alternatives d’intervenció perquè la derogació expressa del precepte desplaçat és l’única via que atorga seguretat jurídica

Opció 3.L’opció proposada és la única que pot resoldre el problema identificat en tant que el precepte que es pretén modificar és en rang de llei i necessàriament ha de ser derogat mitjançant una norma amb igual rang

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No derogar el precepte no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat, doncs el contingut del precepte, que és la necessitat d’una llicència per obrir un centre de culte, no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Ingressos: 0,00 €

Despeses: 0,00 €

Proposta

La proposta de derogació tampoc té un impacte directa en el pressupost de la Generalitat. Únicament facilita la seguretat jurídica dels operadors en aquest àmbit.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0,00 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0,00 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La derogació expressa del precepte impacte positivament en els possibles interessats en tant que es clarifica que el règim al qual estan sotmesos no és el de llicència, sinó el de declaració prèvia. Agilitza doncs l'establiment de nous centres de culte, sense oblidar però que aquests estaran sotmesos a un control ex post per tal de verificar la seguretat dels centres, com poden ser les mesures de prevenció d'incendis.

IMPACTE NORMATIU

La derogació expressa del precepte que ha quedat desplaçat per la normativa estatal implica una simplificació de l’ordenament jurídic. A més, en tractar-se de l’eliminació expressa del règim de llicència, implica una reducció de les càrregues administratives dels interessats, que se sotmetran a un règim de control ex post.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat en tant que les normes han de ser derogades per d’altres amb el mateix rang.

En aquest sentit, l’opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d’Afers Religiosos difondrà la seva aprovació a tots els interessats. També avaluarà l’eficiència i l’eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

PRE M-009.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disp. add. 17a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, declarada constitucional per la STC 54/2017, estableix el control administratiu de l’obertura de centres de culte ex post i que es pot iniciar l’activitat religiosa en un centre de culte amb una declaració responsable o una comunicació. Això ha comportat que els preceptes de les normes catalanes que preveien la necessitat d’obtenir una llicència d’obertura fossin desplaçades i esdevinguessin inconstitucionals de forma sobrevinguda. Fins al moment no s’ha tramitat una modificació d’aquestes preceptes continguts a la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte i al decret de desplegament. Aquesta circumstància provoca dubtes als ajuntaments respecte com han de procedir i certa inseguretat jurídica ja que no està regulat com s’ha de tramitar aquesta comunicació ni el control administratiu al que cal sotmetre-la.

L’article 14 de la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la derogació de l’article 14 de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culta, es pretén clarificar els tràmits necessaris per l’obertura i ús dels centres de culte amb l’eliminació en una norma de rang legal del compliment d’un tràmit que va deixar de ser d’aplicació amb l’aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l’Administració Local

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1.No fer res no resol el problema identificat, atès que amb aquest mesura el que es pretén és acabar amb els dubtes interpretatius que ha generat als operadors jurídics a l'hora d’aplicar el règim d’apertura dels centres de culte

Opció 2.No hi ha alternatives d’intervenció perquè la derogació expressa del precepte desplaçat és l’única via que atorga seguretat jurídica

Opció 3.L’opció proposada és la única que pot resoldre el problema identificat en tant que el precepte que es pretén modificar és en rang de llei i necessàriament ha de ser derogat mitjançant una norma amb igual rang

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No derogar el precepte no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat, doncs el contingut del precepte, que és la necessitat d’una llicència per obrir un centre de culte, no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Ingressos: 0,00 €

Despeses: 0,00 €

Proposta

La proposta de derogació tampoc té un impacte directa en el pressupost de la Generalitat. Únicament facilita la seguretat jurídica dels operadors en aquest àmbit.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0,00 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0,00 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La derogació expressa del precepte impacte positivament en els possibles interessats en tant que es clarifica que el règim al qual estan sotmesos no és el de llicència, sinó el de declaració prèvia. Agilitza doncs l'establiment de nous centres de culte, sense oblidar però que aquests estaran sotmesos a un control ex post per tal de verificar la seguretat dels centres, com poden ser les mesures de prevenció d'incendis.

IMPACTE NORMATIU

La derogació expressa del precepte que ha quedat desplaçat per la normativa estatal implica una simplificació de l’ordenament jurídic. A més, en tractar-se de l’eliminació expressa del règim de llicència, implica una reducció de les càrregues administratives dels interessats, que se sotmetran a un règim de control ex post.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat en tant que les normes han de ser derogades per d’altres amb el mateix rang.

En aquest sentit, l’opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d’Afers Religiosos difondrà la seva aprovació a tots els interessats. També avaluarà l’eficiència i l’eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

TER M-204.0

L'article 28 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Mantenir vigent l'art. 28 del Reglament de la Llei d'Urbanisme comportaria, amb la nova regulació proposada de l'art. 115.3 TRLU (que tracta de les indemnitzacions que les revisions o modificacions del planejament poden provocar quan impedeixin o alterin la facultat de participar en actuacions de transformació urbanística) un seguit de problemes interpretatius alhora d'encaixar ambdues regulacions. La fixació d'un termini, a través de la modificació de l'art. 115.3 TRLU i la derogació de l'art. 28 RLU, resol la problemàtica des d'una doble vessant: (i) els agents urbanístics implicats passen a saber quin termini tenen per poder reclamar una indemnització, així com consolidar els seus drets, (ii) des del punt de vista de l'administració és cabdal tenir establert un termini concret en el qual es puguin reclamar indemnitzacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és evitar problemes interpretatius, incoherències i inseguretat jurídica en la reclamació d'indemnitzacions per modificacions i revisions del planejament, que es proposa regular de nou en l'article 115.3 TRLU. Es considera que si el supòsit queda totalment regulat en la Llei, no és necessari que sigui abordat pel reglament que la desplega.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. Mantenir la redacció actual de l'article 28 RLU sobre la determinació del caràcter anticipat de les modificacions del planejament a efectes indemnitzatoris.
- Opció 2. Modificar la redacció actual de l'article 28 RLU, en coherència amb la regulació que en farà l'article 115.3 TRLU.
- Opció 3. Derogar de l'article 28 RLU i que la norma amb rang de llei reguli el supòsit en la seva totalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No implica cap ingrés

Despeses: No implica cap despesa

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses derivades de la proposta per bé que pot incidir en el càlcul dels terminis en algun supòsits i, en conseqüència, tenir efectes econòmics sobre les indemnitzacions.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 tindrà un impacte positiu perquè el fet que el supòsit d'indemnitzacions en el cas de modificacions i revisions del planejament urbanístic quedi regulat únicament en un article del Text refós de la Llei d'urbanisme fa que els destinataris de la mesura només hagin de recórrer a un únic text legal per tal de conèixer quan i com poden fer efectiu el seu dret.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania, al contrari, situa el dret a reclamar una indemnització en un únic text normatiu, en el qual es fixa un termini per a executar el planejament i, en cas que no es faci en aquest termini, la revisió o modificació no genera dret a indemnització.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

- L'opció 1 Consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.
- L'opció 2 No s'ha considerat perquè no és necessari regular en dos textos normatius el mateix supòsit si es pot regular en un de sol.
- L'opció 3 S'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També s'estima que tindrà un impacte pressupostari positiu, no tindrà impacte normatiu i permetrà assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Tot i que no ara no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

PRE M-008.0

L'article 13 de la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disp. add. 17a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, declarada constitucional per la STC 54/2017, estableix el control administratiu de l'obertura de centres de culte ex post i que es pot iniciar l'activitat religiosa en un centre de culte amb una declaració responsable o una comunicació. Això ha comportat que els preceptes de les normes catalanes que preveien la necessitat d'obtenir una llicència d'obertura fossin desplaçades i esdevinguessin inconstitucionals de forma sobrevinguda. Fins al moment no s'ha tramitat una modificació d'aquestes preceptes continguts a la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte i al decret de desplegament. Aquesta circumstància provoca dubtes als ajuntaments respecte com han de procedir i certa inseguretat jurídica ja que no està regulat com s'ha de tramitar aquesta comunicació ni el control administratiu al que cal sotmetre-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la derogació de l'article 13 de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culta, es pretén clarificar els tràmits necessaris per l'obertura i ús dels centres de culte amb l'eliminació en una norma de rang legal del compliment d'un tràmit que va deixar de ser d'aplicació amb l'aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1.No fer res no resolt el problema identificat, atès que amb aquest mesura el que es pretén és acabar amb els dubtes interpretatius que ha generat als operadors jurídics a l'hora d'aplicar el règim d'apertura dels centres de culte

Opció 2.No hi ha alternatives d'intervenció perquè la derogació expressa del precepte desplaçat és l'única via que atorga seguretat jurídica

Opció 3.L'opció proposada és la única que pot resoldre el problema identificat en tant que el precepte que es pretén modificar és en rang de llei i necessàriament ha de ser derogat mitjançant una norma amb igual rang

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No derogar el precepte no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat, doncs el contingut del precepte, que és la necessitat d'una llicència per obrir un centre de culte, no té cap impacte directa en el pressupost de la Generalitat.

Ingressos: 0,00 €

Despeses: 0,00 €

Proposta

La proposta de derogació tampoc té un impacte directa en el pressupost de la Generalitat. Únicament facilita la seguretat jurídica dels operadors en aquest àmbit.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0,00 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0,00 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La derogació expressa del precepte impacte positivament en els possibles interessats en tant que es clarifica que el règim al qual estan sotmesos no és el de llicència, sinó el de declaració prèvia. Agilitza doncs l'establiment de nous centres de culte, sense oblidar però que aquests estaran sotmesos a un control ex post per tal de verificar la seguretat dels centres, com poden ser les mesures de prevenció d'incendis.

IMPACTE NORMATIU

La derogació expressa del precepte que ha quedat desplaçat per la normativa estatal implica una simplificació de l'ordenament jurídic. A més, en tractar-se de l'eliminació expressa del règim de llicència, implica una reducció de les càrregues administratives dels interessats, que se sotmetran a un règim de control ex post.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat en tant que les normes han de ser derogades per d’altres amb el mateix rang.

En aquest sentit, l’opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Direcció General d’Afers Religiosos difondrà la seva aprovació a tots els interessats. També avaluarà l’eficiència i l’eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

IFE M-213.1

L'art. 38 de la Llei 19/2020 de 30 de desembre d'igualtat de tracte i no-discriminació

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els problemes identificats són les limitacions estructurals de caràcter econòmiques, jurídiques i administratives per desplegar la llei en relació els articles 37 i 38, això es, la creació de dos òrgans en comptes d'un. Per altra banda, les funcions que es preveuen en l'actual redactat per cadascun dels centres estan intrínsecament relacionades i haver-les de dur a terme per separat podria comportar una manca de coordinació i, per tant, la dificultat del seu correcte desenvolupament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu a assolir és modificar el text de la llei per tal d'unificar en un mateix òrgan l'Observatori i el Centre de Memòria Històrica i Documentació, previstos fins ara a l'article 37 i 38 de la Llei 19/2020.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1:No fer res implicaria que l'Observatori de la Discriminació i el Centre de Memòria Històrica i Documentació fossin dos òrgans separats i independents, dificultant la coordinació i el compliment de les funcions.

Opció 2: Opció proposada:Crear un únic òrgan mitjançant l'eliminació de l'article 38 i la modificació de l'article 37. Opció 3: Valorar possibles alternatives d'intervenció

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió de despeses derivades de l'opció de no fer res:En el cas de no fer res, les despeses serien les del personal necessari per dotar de l'estructura mínima als dos òrgans:

Proposta:Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: les despeses de personal necessari per dotar de l'estructura mínima a l'òrganObservatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació: 1 cap d'àrea del cos A nivell 24, 1 persona funcionària administrativa del cos C nivell 13, 3 persones funcionàries tècniques del cos A nivell 21

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'adopció d'aquesta mesura té un impacte econòmic en quan es redueixen les despeses per fer viable l'execució de la Llei 19/2020, en concret, la creació de l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació.

Hi ha un impacte social en quan es pretén garantir el correcte i adequat compliment de les funcions que té encomanat aquest l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació, cosa que és fonamental per contribuir a l'eficàcia del dret de tota la ciutadania a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta proposta de modificació, això és, la creació d'un òrgan en comptes de dos, suposa una disminució de càrrega administrativa atenent als tràmits que no s'hauran de realitzar per executar la creació d'un dels dos.

La mesura no té cap impacte normatiu.

Tampoc no suposa cap impacte envers les PIMES.

IMPACTE GÈNERE

La mesura s'implementarà tenint en compte la perspectiva de gènere que les lleis aplicables estableixin.

S'ha d'avaluar que la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març

COMPARACIÓ OPCIONS

S'ha valorat que la regulació provingui amb una modificació a través d'una norma amb rang de llei.

Es podria esmenar aquest error a través de la concreció i desplegament de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació amb el decret de regulació de l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació, que n'ha d'establir la denominació, l'estructura i el funcionament en els termes que determina Capítol II del títol IV, tal i com estableix la Disposició final segona apartat 2.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta es farà des de l'Oficina d'igualtat de tracte i no-discriminació.

DSO M-025.0

L'apartat 5 de l'article 16 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'any 2012 en un context de crisi econòmica es van aplicar retallades a les prestacions que van implicar canviar en els efectes econòmics d'algunes prestacions de la Llei 13/2006. Arran d'aquest canvi les persones perden 3 mesos d'efectes econòmics si l'Administració no resol en termini. Atès el context econòmic i social i la situació de vulnerabilitat d'aquest col·lectiu, és necessari restablir els efectes econòmics inicials de la prestació i que aquest torni a ser el mes següent a la data de la sol·licitud, tal i com es va fixar inicialment a la Llei 13/2006.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Unificar els efectes econòmics de les prestacions per facilitar la seva tramitació, facilitar la informació a la persona i millorar la seva situació econòmica.

Restablir els efectes econòmics inicials i revertir la situació actual en la que les prestacions regulades pels articles 20, 21 i 23 de la Llei 13/2006 tenen uns efectes econòmics que penalitzen a les persones pel retard en la tramitació per part de l'administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindrà la situació actual en la que els efectes econòmics de les prestacions econòmiques afectades depenen del temps que triga l'Administració en resoldre la sol·licitud.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Permet restablir els efectes econòmics inicialment establerts de les prestacions afectades, atès el context econòmic i social i la situació de vulnerabilitat de les persones amb dret a aquestes prestacions.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos: 0

Previsió de despeses: 175.691,18 €

Aquesta proposta suposa un augment de la despesa pública. Hem tingut en compte les altes mensuals que s'han dut a terme durant un any i s'han resolt passat el termini de tres mesos des de la sol·licitud, i l'import abonat d'aquestes altes. Aquest import total s'ha dividit entre 12 i s'ha multiplicat per 3, que és el nombre de mesos que s'abonarien addicionalment gràcies a aquesta mesura. Aquests càlculs s'han dut a terme per a la prestació regulada a l'article 21 de la Llei 13/2006.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquestes mesures permeten restablir els efectes econòmics inicials de les prestacions afectades i suposaran una millora en la situació de vulnerabilitat econòmica i social de la gent gran i les persones amb un grau de discapacitat superior al 65%, col·lectiu de persones a les que van adreçades aquestes prestacions.

IMPACTE NORMATIU

La proposta realitzada representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania. A més, no comportarà noves càrregues administratives, sinó tot el contrari, atès que la proposta simplifica el tràmit administratiu, aclareix la normativa i iguala els efectes econòmics de les prestacions regulades als articles 20, 21 i 23 de la Llei 13/2006 amb la resta de prestacions econòmiques de dret subjectiu, de la mateixa Llei.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No modificar la normativa actual implica mantenir una pressió econòmica a les persones en situació de pobresa i amb unes condicions especials de vulnerabilitat (gent gran i discapacitada en grau superior al 65%). En canvi, la modificació comporta tenir en compte el context social i econòmic actual de les persones sol·licitants de la prestació.

IMPLEMENTACIÓ

No calen mesures d'execució necessàries per garantir el compliment de la nova regulació ni una planificació per al seguiment i avaluació de la seva execució. No cal definir indicadors per a mesurar el compliment dels objectius i poder avaluar l'eficiència i eficàcia de la norma un cop aprovada.

DSO M-024.0

L'article 23 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Existeixen diferents prestacions adreçades a la mateixa població destinatària: al 2006 amb la Llei 13/2006 es va crear la prestació per a atendre les despeses derivades de les necessitats bàsiques de les persones, amb l'objectiu de fer realitat el compromís per la igualtat d'oportunitats de les persones i la cohesió social, garantint uns ingressos econòmics dignes per a totes les persones. Quan es va publicar la llei 14/2017, de la renda garantida de ciutadania, aquesta prestació hauria d'haver quedat a extingir atès que les persones beneficiàries quedaven incloses en la nova prestació creada. El col·lectiu afectat és del voltant de 1.060 persones i una previsió de 124 altes al 2024.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta de derogació pretén, per una banda, simplificar el mapa de les prestacions econòmiques i socials del Departament de Drets Socials. Per altra banda, també té com a objectiu el de facilitar la informació i accés a les prestacions socials a la població destinatària i als serveis socials i altres agents orientadors o informadors. Finalment amb aquesta simplificació es busca guanyar eficiència administrativa i estalviar recursos humans i informàtics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindran dues prestacions que donen cobertura al mateix col·lectiu de persones.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Extingir la prestació de les necessitats bàsiques amb l'objectiu de redissenyar i simplificar les prestacions econòmiques i socials i el sistema de gestió i tramitació de les prestacions socials de caràcter econòmic.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos: 0

Previsió de despeses: 310.262,89 €

L'estimació d'aquest increment es basa en l'estudi de les sol·licituds atorgades al 2021 de la prestació de Necessitats Bàsiques. D'aquestes, si haguessin sol·licitat la prestació de la RGC, un 48,41 % cobrarien més import i el 51,59 % cobrarien el mateix. Aplicant aquesta distribució a la previsió de 124 nous beneficiaris, i tenint en compte que a la prestació de les Necessitats Bàsiques es complementen els ingressos fins al 100 % de l'IRSC, l'increment de l'import seria de 310.262,89 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura suposa facilitar l'accés a les prestacions i el compliment dels principis que inspiren la llei de la renda garantida de ciutadania com són: el principi d'igualtat, equitat, apoderament i autonomia de les persones en societat i del principi d'universalitat, solidaritat i complementarietat, ja que se'n garanteix l'accés a totes les persones que reuneixen els requisits exigits, constitueix una manifestació de solidaritat i de justícia social i complementa els ingressos dels seus destinataris quan hi ha una situació de carència de mitjans econòmics.

IMPACTE NORMATIU

La proposta actual representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania ja que no implica noves càrregues administratives per a aquesta, al contrari, simplifica la normativa d'accés a les prestacions a la població més vulnerable. Facilita també la informació per part del personal d'atenció de les oficines del Departament de Drets Socials.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és l'única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Semestralment es duran a terme accions per implementar i fer el seguiment del règim transitori per a les persones beneficiàries de la prestació per atendre les necessitats bàsiques, establert a la normativa.

ECO M-141.0

L'article 6 i les disposicions transitòries primera i segona de la Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual Llei 11/2011, de 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa no permet licitar el concurs de l'IDIADA mitjançant l'aplicació del règim patrimonial de l'àmbit públic. Amb la derogació de l'article 6, i la resta d'adaptacions esmentades d'aquesta Llei, es permet l'aplicació d'aquest règim de manera que l'empresa pugui desenvolupar la seva activitat que és pròpia de mercat i aliena a una funció pròpia de l'Administració pública.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu primordial és licitar un contracte per a un nou model de gestió que permeti mantenir la configuració actual de la societat pel que fa a la participació del sector públic i privat en el seu accionariat, de forma que la societat pugui desenvolupar la seva activitat de mercat altament especialitzada i en constant evolució que té un impacte significatiu en l'economia i l'ocupació del país.

Així doncs, amb l'aplicació del règim patrimonial, la Generalitat podrà mantenir una participació minoritària que li permetrà un millor accés a la informació rellevant i una coresponsabilitat en la gestió de la societat. Al mateix temps la gestió de la societat serà més flexible front determinades previsions de la LSCP en les compres i obres que dugui a terme l'empresa concessionària en virtut de la pròpia activitat. Nogensmenys, a través dels Estatuts de la pròpia societat i d'un pacte de socis és possible regular un seguit de qüestions que, per raons d'interès públic, garantirien que determinades decisions de gestió essencials poguessin ser controlades per la Generalitat a través de majories reforçades en els òrgans de la societat o obligacions contractuals sense que, en cap cas, això comprometés la independència de l'adjudicatari per gestionar ordinàriament l'empresa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Atès que es tracta d'una matèria ja regulada mitjançant Llei no es contempla cap altra opció de regulació atès que només és possible la seva modificació mitjançant una norma amb rang de llei.

La proposta pretén modificar únicament aquells aspectes que s'han revelat com a imprescindibles per la correcta gestió del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

La necessitat de comptar amb un règim jurídic patrimonial pels béns de l'IDIADA implica entre d'altres els objectius ja mencionats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La derogació de l'article 6 i l'adaptació de la resta de l'articulat citat de la Llei 11/2011, de 29 de desembre, no suposa un augment de la despesa ni la disposició de recursos personals i materials en els pressupostos de la Generalitat, atès que l'objectiu és que l'aplicació del règim patrimonial sigui viable a la gestió de l'IDIADA.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'aprovació d'aquestes modificacions no té incidència de forma directa ni indirecta sobre l'activitat econòmica, i no es produeixen efectes col·laterals. La derogació de l'article 6 i l'adaptació de la resta de l'articulat citat de la Llei 11/2011, de 29 de desembre, permetrà una millor gestió del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no té incidència en la simplificació administrativa i reducció de càrregues administratives per als ciutadans i empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No es considera cap altra opció de regulació. La opció de no regulació no es contempla atès que es tracta d'una matèria ja regulada que cal derogar.

IMPLEMENTACIÓ

La derogació proposada s'implementarà amb l'aprovació de la llei de mesures. Un cop derogat l'article 6 junt amb l'adaptació de l'articulat proposat, caldrà licitar el concurs de gestió de l'IDIADA. El seguiment i avaluació dels efectes d'aquesta proposta es farà mitjançant els mecanismes que s'estableixin a la licitació d'acord amb la normativa vigent.

DSO M-023.0

L'article 20 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Existeixen diferents prestacions adreçades a la mateixa població destinatària: al 2006 amb la Llei 13/2006 es va crear la prestació de Despeses de la Llar amb la intenció de donar un complement a les persones vídues. Quan es va publicar la llei 14/2017, de renda garantida de ciutadania, aquesta prestació hauria d’haver quedat a extingir atès que les persones beneficiàries quedaven incloses en la nova prestació creada. El col·lectiu afectat és del voltant de 9.300 persones i una previsió de 15 altes al 2024.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta de derogació pretén, per una banda, simplificar el mapa de les prestacions econòmiques i socials del Departament de Drets Socials. Per altra banda, també té com a objectiu el de facilitar la informació i accés a les prestacions socials a la població destinatària i als serveis socials i altres agents orientadors o informadors. Finalment amb aquesta simplificació es busca guanyar eficiència administrativa i estalviar recursos humans i informàtics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindran dues prestacions que donen cobertura al mateix col·lectiu de persones.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció. No es valora cap possible alternativa d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Extingir la prestació de Despeses de la llar amb l’objectiu de redissenyar i simplificar les prestacions econòmiques i socials i el sistema de gestió i tramitació de les prestacions socials de caràcter econòmic.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos: 0

Previsió de despesa: 74.885,38 €

L’estimació d’aquest increment es basa en l’estudi de les sol·licituds atorgades al 2021 de la prestació de Despeses de la Llar. D’aquestes, si haguessin sol·licitat la prestació de la RGC, un 61,90 % cobrarien més import. Aplicant aquesta distribució a la previsió de 15 nous beneficiaris, al fet que a la prestació de les Despeses de la Llar la unitat familiar és d’1 membre, l’increment de l’import seria la diferència entre el 100 % de l’IRSC i la quantia màxima de la prestació de les Despeses de la Llar, que és de 45 € mensuals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura suposa facilitar l’accés a les prestacions i el compliment dels principis que inspiren la llei de la renda garantida de ciutadania com són: el principi d’ igualtat, equitat, apoderament i autonomia de les persones en societat i del principi d'universalitat, solidaritat i complementarietat, ja que se'n garanteix l'accés a totes les persones que reuneixen els requisits exigits, constitueix una manifestació de solidaritat i de justícia social i complementa els ingressos dels seus destinataris quan hi ha una situació de carència de mitjans econòmics.

IMPACTE NORMATIU

La proposta actual representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania ja que no implica noves càrregues administratives per a aquesta, al contrari, simplifica la normativa d’accés a les prestacions a la població més vulnerable. Facilita també la informació per part del personal d’atenció de les oficines del Departament de Drets Socials.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és l’única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d’impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Semestralment es duran a terme accions per implementar i fer el seguiment del règim transitori per a les persones beneficiàries de la prestació per atendre les necessitats bàsiques, establert a la normativa.

Part final. Part final

- Disposicions finals
- Disposició final primera
- Entrada en vigor de mesures relatives al cànon de l'aigua

ACC M-262.0

Les modificacions de la lletra c de l'apartat 2 de l'article 64, de l'article 67 i de l'article 74 i l'addició de l'article 66 *bis* i d'un apartat 4 *bis* a l'article 72 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, entren en vigor l'1 de gener de 2025.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els consums d'aigua no potable portats a terme per administracions, relacionats amb certes activitats (serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics), estaven exempts de pagament del cànon de l'aigua. L'aplicació de mínims no és coherent mantenir-ho, en l'actual context general d'escassetat del recurs, i cal incentivar, mitjançant l'instrument fiscal, conductes ambientalment sostenibles, per això cal revisar aquests aspectes del cànon, però per temes logístics, i d'adaptació, cal diferir-ho en el temps

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos, de manera progressiva, i posposant l'entrada en vigor un any, amb la finalitat darrerera d'incentivar un ús sostenible del recurs.
Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució de tots els usuaris al finançament del cicle integral de l'aigua. Des d'aquesta perspectiva, cal incentivar usos essencials, i fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d'incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d'aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.Opció no fer res, no resol els problemes identificats al punt 3.1A)
- 2.Reformar el marc legislatiu, limitant l'exempció de determinats usos fets per administracions, i introduint un part fixa (enlloc dels mínim de facturació), permet millorar la contribució de tots els obligats al finançament del cicle integral de l'aigua, adequant la contribució als costos reals
- 3.No es planteja una opció no normativa, qualsevol modificació d'un element definidor del tribut ha de respectar el principi de reserva de Llei (art 8 LGT)

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ---

Previsió de despeses derivades de la proposta: ----

Els impactes en relació amb els increments dels ingressos, s'han analitzat de manera individual a les fitxes corresponents a la mesura substantiva de modificació dels preceptes del TRLMAC o d'adició de nous preceptes. L'entrada en vigor d'aquestes modificacions i adicions l'1 de gener del 2025 no genera cap impacte independentment considerada.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: l'adopció de la mesura implicarà que els contribuents afectats ara hagin de pagar la quota del cànon de l'aigua, quan fins ara no pagaven per aquests usos, i la part fixa del cànon. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte econòmic.
Impacte social: limitar l'abast de l'exempció i establir una part fixa per obtenir la quota a pagar, incentivarà conductes ambientals positives, per tant, l'impacte social és avantatjós. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives.

En cas que prosperés la proposta de canvi, s'hauria d'informar els contribuents afectats, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar la totalitat de l'aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió de gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1.
L’opció de regulació normativa, que ha estat l’única considerada per les raons exposades en l’apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d’aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l’efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l’ingrés. L’ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Part final. Part final

Disposicions finals

Disposició final segona

Referències normatives en matèria d'igualtat de tracte i no-discriminació.

IFE M-242.1

1. Es modifica la denominació de l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i no discriminació establert a la Llei 19/2020, de 30 de desembre, que passa a denominar-se Oficina d'Igualtat de Tracte i No-discriminació. Es determina que la naturalesa jurídica de l'Oficina d'Igualtat de Tracte i No-discriminació és la d'òrgan administratiu amb rang orgànic de direcció general, i que li corresponen les funcions establertes a l'article 34 de la Llei 19/2020, de 30 de desembre.

2. Les referències que la Llei 19/2020, de 30 de desembre fa a l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i no discriminació, en el paràgrafs 15è i 17è del preàmbul, en el títol del Capítol II del Títol IV, i en els articles 28.2, 33.2, 33.3, 33.4,34,35, 36, 49.1, 51, Disposició addicional primera, Disposició addicional segona, Disposició addicional tercera, apartat 3 de la Disposició addicional sisena, apartat 3 de la Disposició addicional setena, disposició transitòria segona, disposició transitòria tercera i apartat 2 de la Disposició final segona s'han d'entendre fetes a l'Oficina d'Igualtat de Tracte i No-discriminació.

3. La referència de la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgèneres i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, en l'apartat 1 de l'article 38, a l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació s'entenen fetes a l'Oficina d'Igualtat de Tracte i No-discriminació.

4. Totes les referències de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació, al Centre de Memòria i Documentació de la Discriminació en el paràgraf 15è del preàmbul, en el títol del Capítol II del Títol IV i a l'article 37, o a l'Observatori de la Discriminació en el paràgraf 15è del preàmbul, en el títol del Capítol II del Títol IV, a l'article 38 i apartat 3 de l'article 41, s'entenen fetes a l'Observatori i Centre de Memòria i Documentació de la Discriminació.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els problemes identificats són les limitacions estructurals de caràcter econòmiques, jurídiques i administratives per desplegar la llei en relació els articles 37 i 38, això es, la creació de dos òrgans en comptes d'un. Per altra banda, les funcions que es preveuen en l'actual redactat per cadascun dels centres estan intrínsecament relacionades i haver-les de dur a terme per separat podria comportar una manca de coordinació i, per tant, la dificultat del seu correcte desenvolupament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Pel que fa als objectius, l'objectiu a assolir és modificar el text de la llei per tal d'unificar en un mateix òrgan l'Observatori i el Centre de Memòria Històrica i Documentació, previstos fins ara a l'article 37 i 38 de la Llei 19/2020, i adequar el text del preàmbul i de l'articulat a aquesta modificació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res

L'Observatori de la Discriminació i el Centre de Memòria Històrica i Documentació serien dos òrgans separats i independents, dificultant la coordinació.

Opció 2: Opció proposada

Crear un únic òrgan mitjançant l'eliminació de l'article 38 i la modificació de l'article 37.

Opció 3: Valorar possibles alternatives d'intervenció

Altres alternatives es contemplen és esmenar aquest error a través de la concreció i desplegament de la Llei 19/2020, amb el decret de regulació de l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No fer res:

Les despeses serien les del personal necessari per dotar de l'estructura mínima als dos òrgans:

- Centre de memòria històrica i documentació de la discriminació: 1 A 24, 1 C13, 1 A21
- Observatori de la discriminació: 1 A 24, 1 C13, 2 A21

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: les despeses de personal necessari per dotar de l'estructura mínima a l'òrgan:

- Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació: 1 A24, 1 C13, 3 persones A21.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'adopció d'aquesta mesura té un impacte econòmic en quan es redueixen les despeses per fer viable l'execució de la Llei 19/2020, en concret, la creació de l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació.

Hi ha un impacte social en quan es pretén garantir el correcte i adequat compliment de les funcions que té encomanat aquest l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació, cosa que és fonamental per contribuir a l'eficàcia del dret de tota la ciutadania a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

IMPACTE NORMATIU

Pel que fa a l'informe d'impacte normatiu, la creació d'un òrgan en comptes de dos, suposa una disminució de càrrega administrativa atenent als tràmits que no s'hauran de realitzar per executar la creació d'un dels dos.

La mesura no té cap impacte normatiu.

Tampoc no suposa cap impacte envers les PIMES.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d’acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l’Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l’objecte de promoure l’ús d’un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Pel que fa a la comparació de les opcions de regulació considerades, s’ha valorat de forma favorable que la nova concreció d’aquests dos òrgans en un de sols provingui d’una modificació d’una norma amb rang de llei, la qual cosa clarifica i facilita la regulació posterior i el funcionament d’aquest òrgan administratiu.

IMPLEMENTACIÓ

Pel que fa a la implementació, seguiment i avaluació de la proposta, cal dir que es farà des de l’Oficina d’Igualtat de tracte i no-discriminació, la qual desenvoluparà les actuacions necessàries per a fer-ho possible.

Part final. Part final

Disposicions finals

Disposició final tercera

Referències normatives a la Llei 1/2022, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles

TER M-250.0

1.Les referències que la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles fa al Govern, en el paràgraf 18è del preàmbul i en els articles 6.2, 9.6, 17.3, 19.1, 24.1, 24.4, 26.1, DA1a, i al Departament competent en matèria de regeneració urbana en els articles 16.1 i 19.3 s’han d’entendre fetes al departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial.

2. Les referències que la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles fa a les bases de la convocatòria en els articles 9.6, 11.2, 11.3, 18.2, 19.1 i 25.2, s’han d’entendre fetes a les bases reguladores del Fons.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que les normes necessàries per a desplegar la llei les hagi de dictar el Govern, implica la necessitat de fer-ho mitjançant l’aprovació d’un Decret, el que comporta major complexitat en la implementació i execució de la Llei, amb el consegüent endarreriment de la gestió i tramitació de les convocatòries.

L’article 16 de la mateixa llei, ja estableix que el departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial és el responsable de la tramitació d’aquestes convocatòries.

El terme utilitzat per la Llei “bases de la convocatòria”, és massa genèric i poc clar i no fa cap referència al Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial.

La manca de claredat i concreció en el text normatiu pot comportar una major complexitat en la interpretació, implementació i execució de la Llei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Àgilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial (objecte d’aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Àconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l’obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1 No fer res. Comporta que el Govern sigui l’encarregat de desplegar la llei, a través de la tramitació d’un Decret, i complexitat en la interpretació de la mateixa
- Opció 2 No es consideren possibles altres alternatives d’intervenció
- Opció 3 Opció proposada. Suposa que el departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial realitzi el desplegament de la llei, estalvia terminis de tramitació d’un Decret, accelerant l’adjudicació de les subvencions per al millorament dels barris i viles, i també s’aporta claredat a la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l’Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l’agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial, beneficiant els destinataris de l’esmentat Fons, amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que la llei es pogués desplegar directament a través del departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial, sense necessitat d’haver de tramitar un Decret, que endarreriria l’obertura de la convocatòria i consegüentment l’adjudicació de les subvencions.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions de regulació. L'opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l'eficàcia en el procés de desplegament de la Llei 11/2022.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s'efectuarà des de la Secretaria d'Habitatge; i pel que fa a l'avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d'una ordre requereix menys tràmits que l'aprovació d'un decret.

Part final. Part final

Disposicions finals

Disposició final quarta

Entrada en vigor

ECO M-253.0

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat amb relació a algunes modificacions legislatives que conté.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

No fixar una data exacta i determinada, d'acord amb la llei de pressupostos suposaria un problema d'inseguretat jurídica pels possibles afectats de les mesures. El fet de lligar la data d'entrada en vigor de la llei de pressupostos amb la de la llei de mesures facilita als possibles afectats per la norma saber en quin moment exacte els hi seran d'aplicació totes les mesures que s'hi contenen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incrementar la seguretat jurídica a l'establir una data fixa d'entrada en vigor que garanteix tant als possibles afectats per la norma com als operadors jurídics saber quan els hi serà d'aplicació. Així mateix, també cal tenir en compte les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat de la llei amb relació a algunes de les modificacions legislatives que conté.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 – No fer res o mantenir l'statu quo. Aquesta opció es tradueix en no fixar cap entrada en vigor, i per tant, operaria la vacatio legis ordinària, és a dir, als vint dies de la seva publicació al DOGC. Opció 2. Fixar una data concreta i determinada, d'acord amb l'entrada en vigor de la llei de pressupostos, és a dir, l'1 de gener de 2022, aporta seguretat jurídica pels potencials afectats per la norma com pels operadors jurídics.

Si no fos possible l'entrada en vigor en aquest dia concret perquè es demorés l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i per tant, operaria la pròrroga automàtica del pressupost de l'any anterior, caldria preveure una entrada en vigor de l'avantprojecte de llei de mesures, l'endemà de la seva publicació, atès que s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els casos en què la disposició requereixi una aplicació urgent, com és el cas.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té impacte cap impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Fixar una data certa de l'entrada en vigor suposa, tant per a les empreses i agents econòmics i socials, disposar d'una informació rigorosa per prendre decisions estratègiques. Alhora també suposa una informació rellevant per al públic en general, per saber, quan els hi serà d'aplicació les mesures que es contenen a la llei, tot i què n'hi ha que tenen una entrada en vigor diferent, que també està incorporat a la mateixa disposició.

IMPACTE NORMATIU

Cal determinar la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. La mesura proposada s'adreça als subjectes al que va dirigida la norma

i per tant, a partir de la data concreta i determinada que s'ha fixat serà quan es generin els efectes tant a la ciutadania en general com a les empreses. Aquesta mesura no suposa una simplificació administrativa ni una reducció de les càrregues administratives, atès que l'entrada en vigor determinarà solament la data certa d'aplicació de les diferents mesures que s'incorporin.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut ni pel que fa al llenguatge emprat des del punt de vista del gènere. No conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè no comportaria resoldre els problemes identificats. L'opció de fixar una data certa d'entrada en vigor, té un impacte positiu, des del punt de vista de l'univers d'afectats per les diferents mesures que implementa la norma, perquè els hi permet conèixer el moment en què aquestes mesures els hi seran d'aplicació.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura s'implementarà amb l'efectiva entrada en vigor de la norma i es concretarà en cadascuna de les mesures que entrin en vigor l'1 de gener de 2022, així com les altres mesures contingudes a la llei que disposen d'una entrada en vigor específica.

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE

Part primera. Mesures fiscals

Títol I. Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol I. Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Article 1.1

ACC M-123.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 4.2-4, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“2. Per l'autorització de plantacions de vinya:
Sol·licitud d'autorització de replantacions, noves plantacions de vinya, notificació de plantació d'autoconsum i experimentació de vinya: 19.75 euros per hectàrea, amb un màxim de 189.25 euros. Quan la plantació és de menys d'una hectàrea, la taxa és de 6,75 euros.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Des de l'1 de gener de 2023 la tramitació relacionada amb l'autorització de conversió ha desaparegut de la normativa.

Segons l'article 21.1 del RD 1338/2018, de 29 d'octubre, pel que es regula el potencial de producció vitícola, els titulars dels drets de plantació que vulguin sol·licitar una conversió, podran presentar la sol·licitud entre el 15 de setembre de 2015 i el 31 de desembre de 2022, ambdós inclosos.

El fet que aparegui una taxa d'una tramitació inexistent pot donar lloc a confusió

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta consisteix en la supressió de la paraula conversions de l'apartat 2 de l'article 4.2-4. del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. Amb aquest canvi eliminem un supòsit de fet imposable que actualment no existeix, adequant d'aquesta manera el Text refós de la Llei de taxes i preus públics a la normativa vitivinícola vigent i evitant d'aquesta manera confusions a l'administrat

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res – mantenir les sol·licitud d'autorització de conversió de vinya com a fet imposable de la taxa, malgrat la normativa sectorial ja no preveu aquest procediment.
- Altres alternatives – es podria plantejar modificar directament el text refós de la llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya però això és més lent i menys eficient que incloure la modificació a l'avantprojecte de Llei de mesures.
- Opció proposada – introduir una modificació del text refós de la llei de taxes i preus públics a l'avantprojecte de llei de mesures

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Aquesta proposta, atès que no implica cap canvi en cap taxa i que la única modificació consisteix en eliminar un supòsit de fet imposable que actualment no existeix, no té cap repercussió econòmica ni cap impacte econòmic

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta de modificació no es preveu que tingui cap tipus d'impacte econòmic ni social respecte el sector o possibles destinataris de la norma atès que únicament es tracta d'eliminar un tràmit inexistent a la normativa sectorial i de la qual el sector afectat és plenament conscient. Aquest canvi evita malentesos als administrats

IMPACTE NORMATIU

Aquesta proposta de modificació no es preveu que tingui cap tipus d'impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives atès que únicament es tracta d'adequar la normativa eliminant un tràmit que ja no es realitza i de la qual el sector afectat és plenament conscient. Aquest canvi clarifica la normativa i augmenta la seguretat jurídica

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica no corregir aspectes que s'han detectat i són millorables, per tant en atenció als principis de seguretat jurídica, eficàcia i eficiència s'ha considerat la modificació de l'apartat 2 de l'article 4.2-4, com l'opció correcta. Aquesta modificació s'ha de dur a terme mitjançant la llei de mesures fiscals, financeres , administratives i del sector públic del 2024

IMPLEMENTACIÓ

La implementació i seguiment de la proposta serà pràcticament inexistent atès que en l'actualitat el tràmit que es vol suprimir d'entre les bases imposables i tipus de gravamen de la quota de la taxa ja no es produeix al tractar-se d'una actuació no prevista a la normativa vigent.

Article 2.1

ACC M-109.0

S’afegeix un subapartat, el 5, a l’article 4.3-5.5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, amb el text següent:

“5.5 Per l’enviament del document d’identificació equina (DIE o passaport) per a èquids de criança i renda i èquids de races autòctones catalanes registrades ubicats en altres països: 7,91 euros”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La identificació dels èquids és obligatòria en la Unió Europea, i en cas de pèrdua o deteriorament del Document d’Identificació Equina o passaport, és necessari sol·licitar un duplicat. La circumstància que l’animal estigui ubicat en un altre país suposa l’enviament del document a través de correu postal certificat i la constatació que s’ha rebut, amb les conseqüents despeses en recursos humans i logístics abans i després de l’enviament. El problema rau en el fet que no està contemplat el rescabament de les despeses associades a l’enviament dels passaports o DIE duplicats, en el cas que la seva ubicació sigui un altre país.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta és doncs afegir el subapartat 5 a l’article 4.3-5.5 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que es modifica en aquesta proposta, i així fer efectiva la taxa per tal d’ingressar el cost afegit que suposa la gestió i l’enviament de la documentació duplicada sol·licitada (DIE o passaport equí) a un altre país i que no està conemplat actualment.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Suposa continuar sense poder rescabalar la despesa inherent a la gestió i enviament de la documentació duplicada sol·licitada (DIE o passaport equí).

Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció. Per la naturalesa del concepte no escau cap alternativa possible pel cobrament per la prestació de serveis previstos a la normativa vigent.

Opció 3. Pel rang legal requerit i pel component econòmic de la proposta, es proposa introduir la modificació esmentada mitjançant l’avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 50,26 € en temps empleat en la gestió de l’enviament i 107,95 € en correus certificats amb confirmació de rebuda.

Opció Proposada

Ingressos previstos amb la proposta:

•Enviament del passaport o DIE per correu certificat amb confirmació de rebuda: previsió de 20 anuals, a 7,91 euros per enviament: 158,21 €

La quantificació econòmica de les despeses són:

•d’un empleat administratiu: 0,42 €/min x 6 m x 20 enviaments = 50,26 €.

•de l’enviament certificat amb confirmació de rebuda: 5,40 € x 20 = 107,95 €.

Per tant, en total 158,21 €.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta modificació no suposa un impacte ni econòmic ni social rellevant pels afectats. El cost addicional de l’abonament de la taxa no tindrà un impacte econòmic significatiu en els administrats per la seva petita quantitat i tenint en compte prèviament que han d’haver assumit el cost del duplicat del document d’identificació equina o passaport, per pèrdua o deteriorament.

IMPACTE NORMATIU

La implementació de la proposta suposa un increment lleu de les càrregues administratives per als administrats, consistent en el tràmit derivat del pagament de la taxa. Tanmateix, la taxa proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l’eliminació de tràmits, ja que s’estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció escollida és estrictament normativa. L’opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual de la taxa afectada, que requereix una disposició de rang legal suficient. L’opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria el manteniment de la situació actual.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es faria al Servei de Prevenció en Salut Animal. El seguiment es podrà realitzar mitjançant l'aplicació de gestió de les taxes i l'aplicació existent per a la gestió de la identificació d'èquids, EquiCAT i GTR.

Article 2.2

ACC M-110.0

S'afegeix un subapartat, el 6, a l'apartat 2.5 de l'article 4.3-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, amb el text següent:

“2.6. Per la supervisió de la re-identificació dels bovins prevista al Reglament d'execució (UE) 2021/520, de la Comissió de 24 de març de 2021 : Import de la taxa per cada re-identificació:
-Pel primer animal; 28,23 €
-Per cadascun de la resta: 2,75 €”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Reglament d'execució UE 2021/520 de la Comissió estableix requisits per a la identificació bovina obligatòria en format electrònic. Els titulars d'animals que vulguin re-identificar amb cròtal electrònic ho poden fer amb la supervisió dels serveis veterinaris oficials de l'eliminació dels cròtals visuals i de la col·locació de la nova identificació electrònica.
El problema rau en el fet que aquest nou supòsit de fet, voluntari pels titulars de bovins identificats amb cròtals visuals, no està contemplat a la Llei de taxes, i atès que suposa un increment significatiu del temps emprat pel DACC en la gestió i en la verificació que la traçabilitat no s'hagi vist afectada, cal establir una nova taxa per cobrir aquestes despeses.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és afegir un subapartat, el 6, a l'apartat 2.5 de l'article 4.3-5 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, i així fer efectiva la taxa per tal d'ingressar part del cost de la despesa en temps de recursos humans, tant de personal administratiu com de veterinari, que suposa la supervisió i comprovació de la traçabilitat del canvi del codi del sistema d'identificació individual bovina.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res suposa que els costos que comporten els treballs inherents de supervisió de la reidentificació dels bovins, no quedin coberts.
Opció 2. Per la naturalesa de la modificació, no escau cap alternativa possible pel cobrament per la prestació dels serveis previstos a la normativa vigent.
Opció 3. Pel rang legal requerit i pel component econòmic de la proposta, es proposa l'addició d'un nou supòsit en la quota de la taxa prevista al Decret legislatiu 3/2008, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res:
Despeses:
-Per explotació:
.Temps desplaçament de mitjana dels SVO; 27 m.; 0.55€ m*27=14,87€.
.Vehicle; 0,30€ km*27=8,10€.
.Gestió administrativa; 0,42€/m.*6=2,51€.
.Total; 25,48€.
-Per supervisió:
.Comprovació in situ de la traçabilitat, cada canvi de cròtals: 0,55 €/m.*5=2,75€.

Despesa fixa amb la supervisió mínima d'1 boví : 28,23€ i despesa per cada boví addicional: 2,75€ .
Ingressos: 0

Opció escollida:
Ingressos de la proposta: previsió 20 titulars demanant la re-identificació de 50 bovins cadascun: 20*((49*2,75)+28,23)=3.259,62€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En aquest cas, l'impacte econòmic pels administrats serà en funció de les re-identificacions sol·licitades, a 28,23 € pel primer animal i a 2,75 € pels restants. Quant a l'impacte social, la identificació electrònica pel titular dels bovins suposa major fiabilitat de les dades, menors errors de transcripció i conseqüent estalvi dels seus recursos i temps a més, a més de la possibilitat de poder implementar sistemes automatitzats de caràcter individual.

IMPACTE NORMATIU

La implementació de la quota de la taxa suposa un increment lleu de les càrregues administratives per als administrats, consistent en el tràmit derivat del pagament de la taxa. No obstant això, la taxa proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits, ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció escollida és estrictament normativa. L'opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual de la taxa afectada, que requereix d'una disposició de rang legal suficient. L'opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria l'augment de la càrrega de treball de la situació plantejada.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es faria al Servei de Prevenció en Salut Animal. El seguiment es podrà realitzar mitjançant l'aplicació de gestió de les taxes i l'aplicació existent per a la gestió de la identificació de bovins i GTR.

Article 2.3

ACC M-111.0

Es modifica l'apartat 12 de l'article 4.3-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"12. Per als serveis corresponents al control i supervisió de l'expedició del passaport per a desplaçaments sense ànim comercial de gossos, gats i fures, que preveu el Reglament UE 576/2013, del Parlament i del Consell, de 12 de juny, relatiu als desplaçaments sense ànim comercial d'animals de companya: 7,31 euros".

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Pel desplaçament intracomunitari o retorn des de tercers països de gossos, gats i fures és necessari el passaport. El 6 de març de 2023 es va signar un conveni entre l'administració de la Generalitat de Catalunya i el Consell de Col·legis de Veterinaris de Catalunya per a la delegació de funcions de control, edició i distribució dels passaports per a desplaçaments sense ànim comercial de gossos, gats i fures. El problema rau en el fet que l'import actual de la taxa no s'adequa a les despeses reals que originen els serveis corresponents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és doncs modificar l'apartat 12 a l'article 4.3-5 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, per tal d'augmentar l'import de la quota de la taxa i així cobrir el cost que suposa el control i la supervisió, que inclouen l'edició i distribució, de l'expedició dels passaports per a desplaçaments sense ànim comercial de gossos, gats i fures.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Suposa una despesa no rescabada totalment.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Per la naturalesa del concepte no escau cap alternativa possible per l'augment de la quota de la taxa per la prestació de serveis previstos a la normativa vigent.
Opció 3. Opció proposada és la modificació de quota de la taxa prevista al Decret legislatiu 3/2008, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures, per raons de necessitat, simplicitat i eficàcia.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Despeses previstes sobre una estimació de 20.000 passaports:
Edició: 1,26 preu unitari = 25.200 €
Distribució de la impremta al Consell: p.u. 0,90 = 18.000 €
Treballs administratius; p.u. 0,85 = 17.000 €
Despeses de personal i resolució d'incidències i consultes; p.u. 2,15 = 43000 €
Despeses generals; p.u. 0,35 = 7.000 €
Tasques administratives dels Col·legis; p.u. 1,80 = 36.000 €
TOTAL DESPESES: 146.200 €
-Ingressos opció no fer res: 6,30 X 20.000= 126.000 €
-Ingressos opció proposada: 7,31 X 20.000 passaports =146.200 € ,
Amb la proposta es preveu cobrir el 100% del cost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta modificació no suposa un impacte ni econòmic ni social rellevant pels afectats. El cost addicional de l'import de la taxa compensarà les despeses originades.
No hi ha impacte sobre les pimes atès que aquestes no són subjecte passiu d'aquesta taxa al tractar-se del passaport per desplaçaments sense ànim comercial de gossos, gats i fures.

IMPACTE NORMATIU

L'augment de la quota de la taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats atès que aquesta taxa ja es va cobrant des de fa anys i únicament s'augmenta l'import. La càrrega administrativa que produeix la seva liquidació és la mateixa que sense la modificació proposada.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria el manteniment de la situació actual. L'opció escollida és estrictament normativa i es fonamenta en la necessitat de modificar l'import actual de la taxa afectada, que requereix una disposició de rang legal suficient com és la llei de mesures.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es farà al Servei de Prevenció en Salut Animal. El seguiment efectiu del grau de compliment dels objectius i dels compromisos adquirits està establert al conveni entre la Generalitat de Catalunya i el CCVC mitjançant la Comissió de Seguiment.

Article 2.4

ACC M-112.0

S'afegeix un apartat, el 17, a l'article 4.3-5. del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, amb el text següent:

“17. Per la realització de controls oficials a bord d'un vaixell destinat al transport de bestiar durant tot el primer viatge del vaixell amb partides d'animals després de l'aprovació del vaixell i abans de la renovació del certificat d'aprovació. L'import de la taxa es calcularà en funció de la durada del viatge d'acord amb els imports següents:

- 600 euros quota fixa per viatge
- 1.368 euros addicionals per dia de viatge”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Reglament d'execució (UE) 2023/372 de la Comissió de 17 de febrer de 2023 pel que s'estableixen normes sobre el registre, emmagatzematge i l'intercanvi de registres escrits dels controls oficials efectuats als vaixells destinats al transport de bestiar, sobre els plans de contingència per als vaixells destinats al transport de bestiar en cas d'emergència, sobre l'aprovació dels vaixells destinats al transport de bestiar i sobre els requisits mínims aplicables als punts de sortida, estableix en el seu article 10.1 una nova obligació que és la presència d'un veterinari oficial per a dur a terme els controls oficials a bord d'un vaixell destinat al transport de bestiar durant tot el primer viatge del vaixell amb partides d'animals després de l'aprovació d'aquest vaixell i abans de la renovació d'aquesta aprovació. Actualment no existeix cap taxa que pugui cobrir aquestes despeses.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és cobrir part de les despeses derivades dels controls oficials que s'han de realitzar durant tot el primer viatge del vaixell amb partides d'animals després de l'aprovació d'aquest vaixell i abans de la renovació d'aquesta aprovació, atès que actualment no existeix cap taxa que s'adeqüi en relació a la carrega administrativa i tècnica que suposarà l'exercici d'aquests controls amb l'entrada en vigor del Reglament d'execució (UE) 2023/372.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 : No fer res suposa que no puguin quedar coberts els costos que comporta la prestació d'aquests serveis veterinaris, sense poder repercutir el cost que suposen.

Opció 2: crear una taxa mitjançant una modificació del text refós de la llei de taxes amb aquesta única finalitat.

Opció escollida : generar una taxa per tal de cobrir una part de les despeses generades a l'administració, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures per raons de necessitat, simplicitat i eficàcia

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos taxa actual: actualment no existeix cap taxa per cobrir aquestes despeses , per tant els ingressos son 0 €

Despeses taxa actual*:

La obligació establerta a l'article 10 del Reglament (UE) entra en vigor l'1 de gener de 2024 per tant a no s'ha produït cap despesa derivada d'aquesta actuació

Previsió ingressos proposta:

26.424 €

Previsió despeses proposta*: 28.296 €

despeses calculades en base al nombre de inscripcions vaixells any 2022

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'addició d'un nou supòsit en la quota de la taxa té cert impacte econòmic ja que suposa un cost addicional per als titulars de l'activitat. Tanmateix, l'impacte econòmic és necessari per compensar les despeses de control oficial i és considera un cost assumible per a les persones titulars dels vaixells atès que el seu import és relativament baix en relació a la previsió de volum de negoci. Es presumeix que no hi haurà impacte social, atès que les taxes regulades s'adrecen a un col·lectiu professional molt concret.

IMPACTE NORMATIU

La nova quota de la taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats. L'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, per la qual cosa es pot concloure que la modificació proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008 de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció escollida és estrictament normativa. L'opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual de la taxa afectada, que requereix una disposició de rang legal suficient. L'opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria el manteniment de la situació actual.

IMPLEMENTACIÓ

El Servei d'Ordenació Ramadera serà l'òrgan competent per fer el seguiment de la implantació de la proposta de la nova taxa per tal de poder fer una avaluació a posteriori de la seva efectivitat

Article 3.1

ACC M-113.0

Es modifica l'article 4.15-1, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, que resta redactat de la manera següent:

“4.15-1.
Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, de modificacions i de renovacions, subjectes a autorització, en els registres següents:

- Registre d'explotacions ramaderes.
- Registre del sector de l'alimentació animal i de l'àmbit de subproductes animals i productes derivats no destinats al consum humà.
- Registre de transportistes i mitjans de transport d'animals vius. En el cas de mitjans de transport, el fet imposable de la taxa es genera exclusivament respecte dels vaixells i mitjans de transport per carretera que fan trajectes amb caràcter comercial o lucratiu.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En el cas dels mitjans de transport per carretera, la definició actual del fet imposable preveu que només es cobra la taxa a mitjans de transport que realitzen trajectes de durada igual o superior a 8 hores, la qual cosa no s'adequa a l'article 4.15-4 a on s'estableix un import de la quota tant per als mitjans de transport que realitzen trajectes de més de 8 hores com als mitjans de transport que realitzen trajectes de fins a 8 hores , sempre i quan la seva finalitat sigui comercial o lucrativa. La incoherència entre aquestes diferències pot generar inseguretat jurídica en els destinataris de la norma.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és redefinir l'article relatiu al fet imposable de la taxa per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, de les modificacions i de renovacions al Registre oficial de mitjans de transport d'animals vius, per tal d'adequar-lo al redactat de la quota a on es preveuen tant els mitjans de transport que realitzen trajectes de més de 8 hores com als mitjans de transport que realitzen trajectes de fins a 8 hores, sempre i quan la seva finalitat sigui comercial o lucrativa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 : mantenir la inadequació entre la descripció del fet imposable i la quota.
Opció alternativa: modificar la llei de taxes amb la única finalitat de modificar el fet imposable d'aquesta taxa.
Opció escollida: Modificar, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures, el redactat del fet imposable de la taxa per tal que sigui coherent amb el redactat que fa l'article 4.15.4-3 b) referent a la quota i que inclou els tràmits associats a mitjans de transport que realitzen trajectes amb finalitat comercial o lucrativa de menys de 8 hores.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Aquesta modificació no té impacte pressupostari atès que, a la pràctica i tal i com es defineixen actualment les quotes per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, la modificació, l'emissió de duplicats i les renovacions dels mitjans de transport es cobren a tots aquells mitjans de transport que fan trajectes amb caràcter comercial o lucratiu.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del redactat no té impacte econòmic ni social atès que, a la pràctica i tal i com estan definides les quanties de les taxes ja s'està cobrant a tots aquells mitjans de transport que realitzen trajectes amb finalitat comercial o lucrativa tant si tenen previst la realització de viatges de més de 8 hores com fins a 8 hores.

IMPACTE NORMATIU

La modificació del redactat del fet imposable de la taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats atès que aquesta taxa ja s'està cobrant d'acord al redactat de la quota de l'article 4.15-4 vigent. La càrrega administrativa que produeix la seva liquidació és la mateixa que sense la modificació proposada.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció escollida és estrictament normativa. L'opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual de la taxa afectada, que requereix una disposició de rang legal suficient.
L'opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no permeten assolir els objectius que es pretenen, ja que comportaria el manteniment de la situació actual.

IMPLEMENTACIÓ

Les taxes es fan efectives en el moment de tramitar la sol·licitud d'inscripció inicial, modificació o renovacions. El Servei d'Ordenació Ramadera serà el competent per fer el seguiment de la implantació de la proposta.

Article 3.2

ACC M-114.0

Es modifica la lletra *b*) de l'apartat 3 de l'article 4.15.4, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"b) Mitjans de transport per carretera:
- 10,30 euros per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, per la modificació de les dades registrals i per la renovació dels mitjans de transport que fan trajectes amb caràcter comercial o lucratiu de fins a 8 hores.
- 40,00 euros per la tramitació de la sol·licitud d'inscripció inicial, per la modificació de les dades registrals i per la renovació dels mitjans de transport que fan trajectes amb caràcter comercial o lucratiu de més de 8 hores.
- 10,30 euros per l'emissió de duplicats dels certificats d'aprovació dels mitjans de transport."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

S'ha constatat que els imports establerts per la quota de la taxa del registre de transportistes i mitjans de transport d'animals vius, en relació als mitjans de transport per carretera, no són els adequats a les despeses generades tant pel que fa als tràmits d'inscripció, modificació com els de renovació. En el cas que siguin transports autoritzats per a trajectes de més de 8 hores, les despeses derivades de les tasques administratives i d'inspecció prèvia associades a aquests tràmits son superiors als imports de les taxes per els mitjans de transport que realitzen trajectes de menys de 8 hores. La quota vigent no distingeix en funció de la durada del trajecte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incrementar l'import de la quota de les taxa ja vigent per les inscripcions i renovacions en el registre oficial de mitjans de transport d'animals vius autoritzats per més de 8 hores resulta necessari per poder cobrir les despeses que suposen per l'Administració els tràmits associats a aquestes inscripcions i que són majors que ens trajectes de durada inferior.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res i mantenir els imports de les quotes de la taxa tal i com estan
Opció 2: actualitzar els imports mitjançant una modificació de la llei de taxes amb aquesta única finalitat.
Opció escollida: Mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures, actualitzar els imports de les taxes per tal de cobrir una part de les despeses generades per l'administració.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: Tràmits Registre mitjans de transport carretera(RMT): 6.138,80 €

Despeses*: Tràmits RMT: 57.809,90 €

Proposta:

Previsió ingressos derivats de la proposta: Tràmits RMT: 10.712,60 €

Previsió de despeses derivades de la proposta*: Tràmits RT: 57.809,90 € €

Personal administratiu a 25,13 € hora□
- Personal inspector inspeccions prèvies: 43,10 € hora

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'increment de la quota de la taxa proposada té cert impacte econòmic ja que suposa un cost addicional per als titulars de l'activitat. Tanmateix, l'impacte econòmic és necessari per compensar les despeses de tramitació i és considera un cost petit i assumible per a les persones titulars atès que el seu import és relativament baix en relació a la previsió de volum de negoci. Es presumeix que no hi haurà impacte social, atès que les taxes regulades s'adrecen a un col·lectiu professional molt concret.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la quota de la taxa no suposa un increment de les càrregues administratives per als administrats. L'únic tràmit que els suposaria seria el derivat del pagament de la taxa, que per altra banda ja existia, per la qual cosa es pot concloure que la modificació proposada compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008 de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

El fet d'optar per l'actualització de l'import de la taxa en determinats supòsits (trajectes de més de 8 hores), obeeix a la finalitat de poder cobrir part de les despeses que generen les inscripcions i renovacions en els registre oficial de mitjans de transport , per tal de complir els principis que regeixen la naturalesa jurídica de les taxes.

IMPLEMENTACIÓ

Les taxes es fan efectives en el moment de tramitar la sol·licitud d'inscripció inicial, modificació o renovacions. El Servei d'Ordenació Ramadera serà el competent per fer el seguiment de la implantació de la proposta

Article 4.1

ECO M-015.0

Es modifica el capítol II del títol VI del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“Capítol II

Taxa per examen de la documentació necessària per verificar el compliment dels requisits d'admissió a negociació de valors participatius exclusivament als mercats regulats de l'àmbit autonòmic de Catalunya

Article 6.2-1

Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa l'examen de la documentació necessària per verificar el compliment dels requisits d'admissió a negociació de valors participatius exclusivament als mercats regulats de l'àmbit autonòmic de Catalunya, exigible d'acord amb la Llei 6/2023, de 17 de març, dels mercats de valors i dels serveis d'inversió, i per les disposicions de desenvolupament.

Article 6.2-2

Subjecte passiu

Són subjectes passius les societats que sol·liciten l'admissió a negociació de valors participatius exclusivament als mercats regulats de l'àmbit autonòmic de Catalunya.

Article 6.2-3

Acreditació

La taxa s'acredita en el moment en què el departament competent en matèria d'economia dóna per complerts tots els requisits necessaris per a l'admissió a negociació dels valors participatius.

Article 6.2-4

Base imposable

La base imposable és el valor nominal dels valors participatius per als quals es sol·licita l'admissió a negociació. En cas de modificació de valors en circulació per increment de llur valor nominal, la base imposable és l'import de l'increment del valor nominal de les emissions, com a conseqüència de la modificació, en la data de la verificació corresponent.

Article 6.2-5

Quota

1. La quota de la taxa es determina aplicant a la base imposable el tipus de gravamen del 0,03 per mil.

2. Si la quota que resulta d'aplicar el tipus de gravamen és superior a 30.000,00 euros, s'ha d'aplicar una quota fixa màxima de 30.000,00 euros.

3. Si la quota que resulta d'aplicar el tipus de gravamen és inferior a

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 63 de la Llei 6/2023, de 17 de març, dels mercats de valors i dels serveis d'inversió ha establert que la verificació del compliment dels requisits d'admissió a negociació de valors no participatius la realitzi l'òrgan rector del mercat en comptes de l'organisme supervisor competent. Per tant, per imperatiu legal la Generalitat de Catalunya ha deixat de prestar aquest servei i no pot obtenir cap ingrés a canvi, així doncs, cal modificar la taxa d'admissió en la part associada a aquest servei.

La modificació proposada és comparable amb l'aprovada en el mateix sentit per la disposició final vuitena de la Llei 6/2023, que modifica la Llei 16/2014, del 30 de setembre, per la qual es regulen les taxes de la CNMV. A la taxa corresponent s'eliminen les referències als valors no participatius ja que la CNMV també ha estat substituïda per l'organisme rector i ha deixat de prestar el servei en el seu àmbit competencial.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta de regulació és adequar les mesures fiscals d'obtenció d'ingressos establertes per la Generalitat de Catalunya a la carta real de prestacions de serveis i activitats que per imperatiu legal té encarregades aquesta entitat.

La Llei 6/2023, de 17 de març, trasllada la funció de verificar els requisits d'admissió de valors de renda fixa o no participatius a una altra entitat i, per tant, cal modificar la taxa per especificar que la Generalitat de Catalunya només actua en el cas de sol·licitar l'admissió a negociació als mercats regulats de l'àmbit de Catalunya quan es tracta d'admetre valors participatius.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les alternatives a valorar són l'opció de “no fer res”, amb la qual cosa quedaria vigent el text actual que preveu recaptar un deute tributari nul perquè la Generalitat ja no realitza les actuacions o fets sobre els que recau i, per tant, l'única opció adequada és la plantejada, és a dir, modificar la regulació perquè la configuració de la taxa d'admissió sigui fidel als serveis que presta la Generalitat i, per tant, cal actuar i adaptar els elements de la taxa a la nova realitat.

No es contempla cap altra alternativa viable i eficaç per assolir l'objectiu perseguit que la continguda al text de la proposta que es realitza, ja que elimina els elements inexistents de la taxa i delimita de manera exacta el servei o activitat de la Generalitat que genera el naixement del deute tributari i els imports a recaptar.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: zero euros.

Despeses: zero euros.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: zero euros.

Previsió de despeses derivades de la proposta: zero euros.

La proposta de modificació de la taxa d'admissió no té cap impacte pressupostari ni en despeses ni en ingressos. La proposta adapta la redacció de la taxa a la reducció del fet imposable, és a dir, especifica les activitats que realitza la Generalitat i sobre les quals recau la taxa però, respecte de la regulació anterior, tot i que ara s'elimina la possibilitat d'obtenir ingressos per la verificació de valors de renda fixa, a la pràctica degut a la inactivitat dels mercats per aquest concepte no s'han obtingut ingressos ni generat despeses des del 2009, per tant, l'impacte pressupostari real es considera nul.

Pel que fa a les despeses o costos derivats de la prestació del servei de verificació prèvia a l'admissió de valors de renda variable, s'exposen a continuació:

Pel que fa a la previsió d'ingressos, s'espera recaptar 2.500 euros per expedient ja que els imports de les emissions per sortides, o ampliacions de capital, de les empreses que sol·liciten l'admissió, o ja estan admeses, exclusivament a la Borsa de Barcelona és d'un volum petit i, per tant, el tipus de gravamen del 0,03 per mil sobre l'import nominal dels valors a verificar no es preveu que superi la quota mínima a aplicar de 2.500 euros que cobreix el cost del servei a prestar.

2.500,00 euros, s'ha d'aplicar una quota fixa mínima de 2.500,00 euros.”

Els ingressos totals dependran de la quantitat de sol·licituds que rebi la Generalitat de Catalunya. No és possible preveure’ls ja que depenen de l’evolució dels mercats de capitals i de la conjuntura econòmica nacional i internacional. Durant el 2023 no es va rebre cap sol·licitud i en 2022 es va tramitar un expedient d’admissió de valors de renda variable.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les entitats emissores de valors no participatius o de renda fixa que sol·licitin l’admissió la seva admissió als mercats regulats deixen d’estar subjectes a la taxa per verificació tant de la Generalitat com de la CNMV. La proposta millora el bon funcionament de la Borsa de Barcelona, redueix costos i temps als emissors i beneficia a potencials inversors, per tant, tots els ciutadans es veuen beneficiats per una millora en l’impuls dels mercats de renda fixa amb l’eliminació d’un doble control (supervisor i mercat) sense augmentar les despeses ni minorar els ingressos dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La proposta aporta seguretat jurídica ja que adapta el fet imposable a la realitat de les activitats sobre les quals recau i elimina les referències a un deute tributari que neix per la realització de la verificació dels requisits d’admissió de valors de renda fixa que la Llei 6/2023, de 17 de març, ha eliminat de les funcions de la Generalitat de Catalunya. La proposta representa una simplificació administrativa, elimina dobles funcions i redueix les càrregues administratives per a les empreses emissores ja que deixen d’estar sotmeses al doble control i presentació de documentació al supervisor i al rector del mercat.

L’opció de no fer res deixaria vigent un text que estaria desvinculat de la realitat i que crearia confusió i contradicció sobre les funcions que per imperatiu legal té assignades la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida compleix amb els principis de bona regulació ja que és necessària la modificació de la taxa que es planteja, és proporcional a la necessitat que ha sorgit, aporta seguretat jurídica i transparència sobre les funcions de la Generalitat, és accessible, simple i eficaç ja que assoleix plenament l’objectiu d’adaptació al marc legal establert per la Llei 6/2023, de 17 de març i és eficient ja que la seva aplicació no implica costos addicionals ni pèrdua previsible d’ingressos pressupostaris.

IMPLEMENTACIÓ

La proposta es fonamenta en la reducció de fets o activitats que pot realitzar la Generalitat de Catalunya per imperatiu legal i, per tant, es considera impossible determinar mesures de seguiment d’execució i avaluació de la proposta ja que es basa en “no fer” sense que sigui possible cap altra alternativa dins del marc legal.

Article 5.1

CLT M-034.0

Es modifica l'apartat 6 de l'article 8.6-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"6. Tarifes per a usos comercials de les reproduccions

En el cas que l'usuari o la usuària destini les reproduccions de documents a un ús comercial, ha de pagar a l'arxiu corresponent, a més de les tarifes de reproducció, les que estableix aquest apartat, si n'és titular dels drets d'explotació. Si el contracte de cessió de drets d'explotació a l'arxiu corresponent estableix alguna remuneració per a l'autor o l'autora del document, l'usuari o la usuària ha de satisfer aquesta remuneració directament a l'autor o l'autora.

6.1. Fotografia, documentació textual i documentació gràfica
Ús editorial i exposicions: 31,25 euros.
Pàgines web: 31,25 euros.
Produccions audiovisuals: 46,85 euros.
Ús publicitari: 156,05 euros.

6.2 Imatge mòbil, audiovisual
Ús editorial i exposicions: 62,45 euros/minut.
Pàgines web: 62,45 euros/minut.
Produccions audiovisuals: 78,05 euros/minut.
Ús publicitari: 156,05 euros/minut.

6.3. So Ús editorial i exposicions: 31,25 euros/minut.
Pàgines web: 31,25 euros/minut.
Produccions audiovisuals: 46,85 euros/minut.
Ús publicitari: 78,05 euros/minut.

A les entitats sense ànim de lucre se'ls aplicarà un descompte del 25% en les taxes per a usos comercials. Així mateix, als mitjans públics de comunicació se'ls aplicarà una bonificació del 50% en les taxes per a usos comercials quan la finalitat de l'ús de les reproduccions sol·licitades sigui la difusió i divulgació dels fons i activitats relacionades amb l'Arxiu Nacional de Catalunya."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els mitjans de comunicació públics sovint s’adrecen a l’Arxiu Nacional per reproduir documents amb la finalitat de documentar notícies d’actualitat, realitzar documentals històrics, etc. Normalment per a la realització dels documentals necessiten un nombre important de reproduccions. Tanmateix, el cost de les tarifes per usos comercials que s’aplica als documents impossibilita en molts casos tirar endavant la petició o bé en alguns casos els mitjans demanen menys reproduccions de les que en realitat necessiten per tal de reduir l’import de la petició.

Per a l’Arxiu Nacional és important tenir presència continuada en els mitjans públics de comunicació perquè és una manera molt ràpida d’aconseguir una gran visibilitat. En aquest sentit, una mesura com la reducció de la taxa pels mitjans públics pot contribuir a aquest objectiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu directe de la proposta és fomentar que els mitjans públics utilitzin documents conservats a l’Arxiu Nacional amb la finalitat de fer-ne difusió a la ciutadania i donar a conèixer la institució. Per tant, indirectament aquesta mesura vol millorar l’accés i el coneixement de les fonts d’informació per part de la ciutadania.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Mantenir la tarifa de la taxa, sense descompte pels mitjans públics, tot i que s’obtindrien menys ingressos per reproduccions relacionades amb l’Arxiu Nacional.

Opció 2 (Valorar possibles alternatives d’intervenció): No n’hi ha.

Opció 3 (reduir la tarifa de la taxa): establir un descompte del 50% sobre les tarifes per a usos comercials dels mitjans públics quan la finalitat de l’ús de les reproduccions sol·licitades sigui la difusió i divulgació dels fons i activitats relacionades amb l’Arxiu Nacional de Catalunya per fomentar el seu ús.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura pot tenir un impacte econòmic positiu perquè si els mitjans públics que demanen reproduccions amb la finalitat de difondre i divulgar els fons i activitats obtenen un descompte del 50% sobre les tarifes per a usos comercials el més probable és que demanin més reproduccions i, per tant, paguin un import més elevat en les taxes. En aquest sentit, s’ha estimat que els ingressos per aquest concepte en els darrers 5 anys han estat de 3.288,85.-€, si bé es preveu que en cas d’aplicar-se la mesura aquests incrementin fins l’import de 7.500.-€ en 5 anys.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es pretén afavorir la participació dels mitjans públics com a difusors dels documents de l’Arxiu Nacional. L’impacte econòmic pel sector afectat és significatiu, atès que veuran reduïdes al 50% les taxes actuals, fomentant el seu ús, amb una estimació d’ ingressos major. Així mateix, es preveu un impacte social beneficiós, atès que en generar més productes de difusió la ciutadania té un coneixement més intens dels documents que es conserven a l’Arxiu, i les persones que conserven documents rellevants es poden interessar en dipositar els seus fons a l’Arxiu Nacional.

IMPACTE NORMATIU

La inclusió d’un descompte en el cobrament de taxes per a usos comercials als mitjans públics té un efecte neutre en les càrregues administratives per als operadors, per tant, es compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l’eliminació de tràmits.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Article 6.1

EDU M-036.2

Es modifica l'article 9.2-3 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"Article 9.2-3

Exempcions i bonificacions

1. Són aplicables als alumnes que fan servir aquest servei les bonificacions i exempcions establertes pels apartats 2 i 3, amb la justificació documental prèvia de la situació que hi dona dret.

2. Bonificacions

Bonificació general

Tenen una bonificació del 50% de la taxa els membres de famílies nombroses i els membres de famílies monoparentals, classificades en la categoria general.

Bonificacions específiques aplicables a la taxa de matrícula i serveis per a alumnes oficials dels nivells intermedi i avançat en les escoles oficials d'idiomes:

a) Tenen una bonificació del 50% de la taxa les persones que cursen estudis en centres sostinguts amb fons públics, que es matriculen d'una segona llengua estrangera en una escola oficial d'idiomes, diferent a la llengua estrangera obligatòria del currículum que estudien en el centre educatiu.

b) Tenen una bonificació del 50% de la taxa de matrícula i serveis d'una segona llengua estrangera les persones que estan matriculades d'una llengua estrangera dels nivells bàsic, intermedi o avançat en la mateixa o una altra escola oficial d'idiomes.

c) Tenen una bonificació del 50% la taxa de matrícula i serveis les persones que hagin assolit el nivell intermedi B2 d'una llengua estrangera i que es matriculin d'una nova llengua estrangera el curs immediatament posterior.

d) Tenen una bonificació del 50% de la taxa de matrícula i serveis les persones que es matriculen de llengua catalana o de llengua occitana.

Acumulació de bonificacions

La concurrència en una mateixa persona de les condicions que donen dret a dues o més bonificacions comportarà l'acumulació d'aquestes bonificacions.

3. Exempcions

Gaudeixen d'exempció en el pagament de la taxa dels serveis docents de les escoles oficials d'idiomes:

a) Els membres de famílies nombroses i els membres de famílies monoparentals, classificades en la categoria especial.

b) Les persones que tinguin una discapacitat acreditada igual o superior al 33%, els seus cònjuges i els seus fills o filles que en depenguin econòmicament.

c) Les persones subjectes a mesures privatives de llibertat.

d) Les persones víctimes d'actes terroristes, llurs cònjuges i llurs fills i filles.

e) Les persones que percebin la renda mínima d'inserció o la renda

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La regulació de les bonificacions i exempcions aplicable a les taxes que graven la prestació dels serveis docents de les escoles oficials d'idiomes no ha estat modificada en els darrers anys i contempla menys supòsits que la regulació homòloga de preus públics per a serveis docents de la mateixa índole. Hi ha casos en què ha quedat desfasada a causa de supòsits que han millorat prestacions diverses a persones amb desavantatges socioeconòmics. En concret, els serveis docents dels nivells inicial A del MECRL estan gravats per preu públic ja que es poden impartir en EOI i en d'altres entitats. Els nivells intermedi B i avançat C són exclusius d'EOI i estan gravats per taxa, tot i que formen part tots ells (A, B i C) d'un mateix itinerari formatiu i curricular (Decret 45/2022, de 15 de març)).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Harmonització de les bonificacions i exempcions de serveis docents de les EOI per a estudis d'idiomes assimilables o homòlegs gravats per taxa o preu públic.

Ampliació de supòsits de les bonificacions i exempcions pel que fa a estudis d'idiomes i drets d'examen per a col·lectius de persones vulnerables.

Prevenició de l'abandonament escolar.

Augment de la seguretat jurídica.

Tractament igualitari de les mateixes situacions. Eliminació de situacions que comporten greuges comparatius.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. No fer res implica mantenir una regulació diferent dels supòsits d'exempció i bonificació de preus públics i taxes, fet incompreensible per a l'usuari que canvia de nivell en un mateix itinerari formatiu, i que comporta inseguretat jurídica i greuges comparatius.

2. Regular les bonificacions i exempcions del preu públic com les taxes. Esdevindria una regressió pel que fa als drets dels usuaris que se'n beneficien.

3. L'opció proposada d'harmonitzar les bonificacions i exempcions de taxes i preus públics es valora com l'única viable per solucionar el problema i aconseguir els objectius.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Opció no fer res:

Ingressos: Matrícula i bonificacions i exempcions actuals. Taxa vigent: 297,60 Eur i el percentatge minoració per bonificació actual. Nivell B taxa completa: recaptació 4.073.846,40 €. Minoració 24%. Minoració vulnerabilitat 237.869,30 Eur. Nivell C taxa completa: 1.811.193,60 € . Minoració 14%. Minoració vulnerabilitat: 61.672,54 Eur.

Despeses: no hi ha impacte.

-Proposta:

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Objectiu d'increment de 10% de la matrícula i minoració anàloga: augment en 467.232,00 €.

Previsió de despeses: no hi ha impacte.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura significa una reducció de la recaptació amb percentatge de persones beneficiàries: 19 % nivell C i 32 % als nivells B, amb un impacte econòmic de 1.212.720,00 euros.

La mesura millora les possibilitats d'accés als estudis d'idiomes tant per a persones en situació de risc i les que volen excel·lir en l'aprenentatge de les llengües, tot facilitant les competències personals que permeten una millor ocupabilitat i s'incentiva l'estudi i l'acreditació de nivells de competència avançats de les llengües oficials del país: català i occità.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació suposa una simplificació administrativa i l'alineament normatiu pel que fa al tractament de les bonificacions i exempcions de les taxes i preus públics que graven la matrícula i els serveis dels ensenyaments d'idiomes de règim especial dels nivells bàsic, intermedi i avançat regulats pel Decret 45/2022 i que s'imparteixen a les Escoles Oficials d'Idiomes.

La mesura ha estat reclamada tant per les persones usuàries del servei com pel Síndic de Greuges.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

activa d’inserció o la renda garantida de ciutadania o d’altres subsidis o prestacions destinats a persones en situació de vulnerabilitat econòmica, els seus cònjuges i els seus fills o filles que en depenguin econòmicament.

f) Les persones en situació d’atur de llarga durada que perceben un subsidi equivalent a una renda mínima d’inserció o la renda activa d’inserció o la renda garantida de ciutadania, els seus cònjuges i els seus fills o filles que en depenguin econòmicament.

h) Les víctimes de violència de gènere i els seus fills o filles que en depenguin econòmicament.

i) Els alumnes que tinguin concedida una beca per a estudis d’idiomes per part de l’Administració pública competent en la matèria. Si un o una alumna es matricula de dos o més idiomes, l’exempció només abasta l’idioma per al qual s’ha concedit la beca. L’exempció només es concedeix per al mateix curs acadèmic per al qual s’ha concedit la beca.

A l’efecte de formalització de la matrícula oficial, l’alumne ha d’abonar la taxa si encara no té concedida la beca. Un cop se li notifiqui la concessió de la beca, podrà demanar la devolució de l’import de la taxa mitjançant el procediment de devolució d’ingressos indeguts.

j) Els alumnes que en el curs acadèmic immediatament anterior han obtingut matrícula d’honor en el batxillerat, en els cicles de formació professional superior, en els cicles d’arts plàstiques i disseny superiors, en els cicles de grau superior esportius o el premi extraordinari de batxillerat. En aquest cas, resten exempts de la taxa corresponent a la primera matrícula.

k) Les persones menors tutelades o persones extutelades menors de 21 anys d’edat. La condició de persona tutelada o extutelada s’acredita per mitjà del certificat emès per la Direcció General d’Atenció a la Infància i l’Adolescència o l’òrgan equivalent d’altres comunitats autònomes".

COMPARACIÓ OPCIONS

Opcions normatives: alinear la regulació o bé mantenir-la. La segona opció no es pertinent pels motius següents: Requeriments reiterats del Síndic de Greuges; no es respecten els principis d'igualtat i seguretat jurídica; els estudis d'una mateixa línia curricular tenen un tractament econòmic diferent; pèrdua de drets de bonificació o exempció en funció dels nivells cursats; Bonificacions i exempcions que necessiten una redacció actualitzada; Taxa de persones en risc de pobresa o exclusió social (AROE - Estratègia UE 2020) a Catalunya del 25,2%, essent més alta en dones i joves.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació: exercici 2024. Impacte en el curs 2024-2025. Adequació dels sistemes d’informació de matrícula i pagament i gestió del canvi. Avaluació: Increment de persones matriculades i taxes de certificació en estudis; Taxa de bonificacions i exempcions; Taxa d’ocupació de les aules de les EOI.

Article 6.2

EDU M-037.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En moments de demanda superior a l'oferta educativa, es va considerar oportú regular els coeficients de penalització aplicables en el cas de matrícula per segona o tercera vegada als cursos que imparteixen les EOI, gravamen que s'ha mantingut fins l'actualitat tot i la davallada de matrícula. La mesura es va establir al Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, esmentat, i a l'Ordre ENS/161/2015, de 29 de maig, per la qual es creen els preus públics per la matrícula en el nivell bàsic dels ensenyaments d'idiomes, i es va mantenir en l'Ordre EDU/155/2020, de 18 de setembre, que va derogar l'anterior. Actualment, però, la mesura ha quedat desfassada i ja no és oportuna per causa de la minoració del nombre de persones matriculades en aquests ensenyaments i l'excedent de places ofertades actualment.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Evitar l'abandonament dels estudis d'idiomes a les Escoles Oficials d'Idiomes per part de l'alumnat que repeteix per segona i tercera vegada. Contribuir a garantir la conciliació de la vida personal, familiar i els estudis. Garantir l'eficiència del sistema augmentant l'ocupació de places d'acord amb l'oferta educativa a les Escoles Oficials d'Idiomes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Aquesta opció comporta mantenir la situació actual, de penalització a l'alumnat repetidor i de contribució a l'abandonament dels estudis.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Valorades altres alternatives, es considera que no n'hi ha cap per solucionar el problema fora de la modificació de la disposició legal afectada

Opció 3. Opció proposada. L'opció proposada es valora com l'única viable per solucionar el problema. Permetria la prevenció de l'abandonament i la compleció d'estudis iniciats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: Matricula i bonificacions i exempcions actuals i sense increment de matrícula de repetidors: no se'n preveuen. Despeses: La proposta només té impacte en la minoració o augment de recaptació d'ingressos.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Matricula i bonificacions i exempcions actuals i increment de matrícula de repetidors 24%. Taxa vigent: 297,60 Eur i el percentatge minoració per bonificació actual: fins a 1.121.356,80 Eur. Previsió de despeses derivades de la proposta: La proposta només té impacte en recaptació d'ingressos.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'increment esperat de la matrícula d'alumnes que repeteixen per segona i tercera vegada un curs de l'escola oficial d'idiomes, pel fet d'eliminar l'increment del cost que fins ara estava establert, propiciarà un augment dels ingressos obtinguts per les taxes vinculades a aquests ensenyaments, s'espera un increment de 1.121.356,80 Eur i una millora de la compleció d'estudis i l'abandonament.

IMPACTE NORMATIU

La modificació normativa proposada no implica cap increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, tot el contrari, amb aquesta proposta es redueixen les càrregues administratives en el sentit que implica un tractament homogeni de totes les matrícules. Suposa una simplificació administrativa i una garantia de seguretat per a les persones afectades.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Entre les opcions de regulació només es poden tenir en compte la de no fer res i mantenir la regulació actual, i la d'efectuar la modificació normativa proposada. La primera opció no es considera pertinent perquè augmenta l'abandonament d'estudis i perjudica les persones amb dificultats de conciliació de la vida personal i els estudis, a més de la pèrdua d'eficiència del sistema per una ocupació baixa de places. La supressió de les penalitzacions per repetició de curs es valora en termes de cost-benefici com l'única opció de regulació viable per solucionar el problema plantejat.

Article 7.1

ACC M-104.0

Es modifica el títol del capítol VII del Títol XII del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"Capítol VII.
Taxa per l'ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat i l'ocupació dels camins ramaders."

IMPLEMENTACIÓ

Implementació: exercici 2024. Impacte en el curs 2024-2025. Adequació dels sistemes d'informació de matrícula i pagament i gestió del canvi. Avaluació: Increment de persones matriculades i taxes de certificació en estudis; Taxa d'ocupació de les aules de les EOI.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Enguany es planteja com a proposta a incloure a l'avantprojecte de llei de mesures 2024 una modificació del fet imposable, subjecte passiu i quota de la taxa per ocupació de camins ramaders, que comporta -entre d'altres- suprimir la característica de que els camins ramaders a ocupar siguin classificats. Aprovar les modificacions plantejades contingudes en la regulació de la taxa, sense modificar el títol actual de Capítol VII referit a ocupació de camins ramaders classificats resultaria confús i poc coherent amb la resta d'elements de la taxa que es volen modificar i podria provocar inseguretat jurídica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és dotar el marc normatiu de coherència i proporcionar seguretat jurídica als administrats, evitant que les modificacions en la regulació de la taxa per ocupació de camins ramaders no es vegin reflectides en el títol del capítol que regula la referida taxa i puguin provocar confusió en els possibles destinataris de la norma.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-Opció 1: L'opció de no fer res comporta mantenir el títol del capítol VII actual.
-Opció 2: Aplicar la taxa per l'ocupació de camins ramaders no classificats, sense que això es reflecteixi en el títol del capítol VII que regula la taxa.
-Opció 3: L'opció proposada és que el títol del capítol VII que regula la taxa reflecteixi i sigui coherent amb els canvis en la seva regulació proposats enguany. Per fer-ho es proposa realitzar la modificació mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures atès el seu rang normatiu i el contingut econòmic de la proposta.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res
L'opció de no fer res no comporta ingressos ni despeses directes atès que només afecta al títol del capítol VII del Títol XII relatiu a la taxa per l'ocupació de camins ramaders.
Proposta
L'opció derivada de la proposta no comporta ingressos ni despeses directes atès que només es refereix al títol del capítol VII, per tal que reflecteixi els canvis en el fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta de modificació no té impacte econòmic directe atès que només afecta al títol del capítol VII del Títol XII. L'impacte econòmic vindrà donat per la modificació proposada en el fet imposable de la taxa per l'ocupació de camins ramaders.
L'impacte social ve donat per la seguretat jurídica que comporta el fet que el títol del capítol VII reflecteixi adequadament els canvis proposats en la modificació del fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació del títol del capítol VII, que regula la taxa per l'ocupació de camins ramaders i ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. L'impacte principal és el vinculat a la coherència normativa dintre del propi text del Decret legislatiu que es vol modificar.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació entre Opció 1-no fer res i mantenir el títol actual del capítol VII i l'opció 3 proposada que planteja una modificació en el referit títol permet concloure que l'opció 3 és la que assegura una coherència del títol amb la regulació que es proposa modificar en el Capítol VII i la que genera un impacte positiu perquè augmenta la seguretat jurídica a l'administrat i als instructors dels expedients.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta no aplica en aquest cas atès que només es tracta de modificar el títol del capítol per adequar-lo a la resta de canvis que es proposen en el fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders.

Article 7.2

ACC M-117.1

Es modifica l'apartat 1 de l'article 12.7 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“12.7-1. Fet imposable
Constitueix el fet imposable d'aquesta taxa l'ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat i l'ocupació dels camins ramaders en virtut de l'atorgament de les concessions o les autoritzacions pertinents, sempre que resultin compatibles amb la persistència dels valors naturals dels terrenys.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders es refereix als camins classificats, la qual cosa dificulta l'aplicació de la taxa per l'ocupació d'un camí ramader no classificat, a la vegada que genera inseguretat jurídica. A més, la redacció vigent no s'ajusta a la naturalesa de bé de domini públic dels camins ramaders previst a la Llei 3/1995, de camins ramaders ni al fet que l'acte de classificació d'un camí ramader constitueix un acte merament declaratiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu principal de la proposta és adequar el fet imposable de la taxa a la naturalesa de bé de domini públic de la que gaudeixen els camins ramaders, en virtut del previst a la Llei 3/1995, de 23 de març, de camins ramaders. A més, la modificació plantejada proporciona seguretat jurídica als destinataris de la norma.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: L'opció de no fer res dificulta la subjecció a la taxa de les ocupacions en camins ramaders no classificats.
- Opció 2: Valorar possibles alternatives d'intervenció; una de les opcions alternatives seria aplicar la taxa per l'ocupació de camins ramaders no classificats, malgrat la redacció actual només es refereix als classificats.
- Opció 3: opció proposada: Modificar el fet imposable mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024, de manera que permeti garantir que l'ocupació de camins ramaders no classificats també constitueixi un fet imposable d'aquesta taxa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: els previstos (56.000 euros l'any 2020)

Despeses: No n'hi ha

Proposta

Previsió ingressos: Augment d'un 7% aprox dels ingressos previstos (+3.920 euros); Ingressos totals: 59.920 €.

Previsió de despeses: s'estima 10h de tramitació i inspecció de l'expedient; cost d'un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20€/h; cost publicació al DOGC: 200€/expedient. Total: 400€ /expedient, és a dir despesa directa estimada: 4.000€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte principal de la proposta és que la modificació del fet imposable de la taxa suprimint la menció als camins ramaders classificats possibilita que un nombre superior d'ocupacions de camins ramaders restaran sotmeses a la taxa per ocupació d'aquests camins, amb el consegüent impacte econòmic en els titulars potencials de les ocupacions.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació del fet imposable de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació del fet imposable per l'ocupació de camins ramaders comporta que poden generar-se més situacions susceptibles de complir el nou fet imposable de la taxa, sense constituir una nova càrrega.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3-consistent en modificar el fet imposable mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024 és la que respecte el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa, adequant el fet imposable al caràcter de bé de domini públic dels camins ramaders. A més, l'opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d'ocupació.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de la proposta es pot fer des de la secció de Boscos Públics de la Direcció general competent en ecosistemes Forestals, que instrueix els expedients d'ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte del nombre d'expedients d'ocupació de camins ramaders autoritzats

Article 7.3

ACC M-118.0

Es modifica l'article 12.7-2 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, que resta redactat de la manera següent:

“12.7-2. Subjecte passiu
Són subjectes passius de la taxa les persones que sol·liciten l'ocupació dels terrenys forestals i dels camins ramaders”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Enguany es proposa la modificació del fet imposable de la taxa per ocupació de camins ramaders, la qual requereix també d'una modificació del subjecte passiu ja que en cas de no modificar-lo, els dos elements de la taxa no estarien regulats de forma coherent entre ells i es generaria inseguretat jurídica en els destinataris de la norma.

El subjecte passiu vigent de la taxa per ocupació de camins ramaders classificats no permet considerar com a tal les persones que sol·liciten l'ocupació de camins ramaders no classificats, a la vegada que genera inseguretat jurídica. A més, la redacció del fet imposable vigent no s'ajusta a la naturalesa de bé de domini públic dels camins ramaders previst a la Llei 3/1995, de camins ramaders ni al fet que l'acte de classificació d'un camí ramader constitueix un acte merament declaratiu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu principal de la proposta és adequar el subjecte passiu de la taxa per ocupació de camins ramaders, a la modificació que es planteja en el fet imposable, per ajustar-se a la naturalesa de bé de domini públic de la que gaudeixen aquests camins. A més, la modificació plantejada proporciona seguretat jurídica als destinataris de la norma al garantir la coherència entre tots els elements de la taxa

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: L'opció de no fer res dificulta sotmetre a la taxa a les persones que sol·liciten l'ocupació de camins ramaders no classificats.
- Opció 2: aplicar la taxa a les persones que sol·liciten l'ocupació de camins ramaders no classificats, realitzant una interpretació conforme al caràcter demanial dels camins ramaders.
- Opció 3: L'opció proposada consisteix en modificar el subjecte passiu de la taxa mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures, donant compliment al principi de reserva de llei previst a la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res.
No es deriven ingressos ni despeses directes derivats de la formulació del subjecte passiu de la taxa.

Proposta
No es deriven ingressos ni despeses directes derivat de la formulació del subjecte passiu de la taxa.
L'impacte pressupostari directe està analitzat en la mesura P-027.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte principal de la proposta és que la modificació del subjecte passiu de la taxa (suprimint la menció a l'ocupació de camins ramaders classificats) comporta que un nombre superior de subjectes passius restaran sotmesos a la taxa, amb el conseqüent impacte en els sol·licitants potencials d'aquestes ocupacions i que pot ser qualsevol ciutadà, administració o empreses que necessitin ocupar camins ramaders.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació del subjecte passiu comporta que més persones passen a ser considerades subjectes passius i per tant més persones potencialment afectades per aquesta taxa, sense comportar una nova càrrega administrativa

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació les diferents opcions permet concloure que l'opció 3 -consistent en modificar el subjecte passiu de la taxa- mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures és la opció que respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i la que permet reflectir amb més seguretat jurídica i garanties el canvi proposat en el fet imposable, que suprimeix la referència a que els camins ramaders siguin classificats.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment es farà des de la secció de Boscos Públics de la DG d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que és la unitat que instrueix els expedients d'ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte del nombre d'expedients d'ocupació de camins ramaders tramitats.

Article 7.4

ACC M-119.1

Es modifica el primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 12.7-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

“1.La quota de la taxa de les ocupacions de terrenys forestals propietat de la Generalitat es determina aplicant els criteris generals de valoració següents:”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Enguany es plantegen diferents canvis respecte de la taxa per ocupacions de camins ramaders i per ocupacions de terrenys forestals propietat de la Generalitat, que provoquen canvis en la resta d'articles que regulen aquesta taxa i la seva quota. En cas de no realitzar aquests canvis, la regulació no resultaria coherent i provocaria confusió en els destinataris potencials de la norma.

La proposta permet adequar la redacció actual del primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 12.7.5 relatiu a la quota de la taxa per l'ocupació de camins forestals i per ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat, a la proposta addició d'un nou article 12.7-5 bis, dedicat únicament a la quota de la taxa per l'ocupació de caminis ramaders.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és el d'adequar la descripció de la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat, a la resta de canvis proposats i en concret a la separació, en dos articles diferents de la quota de la taxa per l'ocupació d'aquests terrenys (article 12.7-5), de la quota de la taxa per ocupacions de camins ramaders (nou article 12.7-5 bis).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: No fer res; l'opció de no fer res mantindria una redacció en la descripció de la quota de la taxa, que no seria coherent amb la proposta d'addició d'un nou article 12.7-5. bis.
- Opció 2: Valorar possibles alternatives d'intervenció; una de les opcions alternatives seria modificar el text refós de la Llei de taxes amb la única finalitat de realitzar el canvi proposat.
- Opció 3: opció proposada; adequar la quota de la taxa a la resta de canvis proposats respecte d'aquesta taxa, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

- Opció no fer res
- Ingressos: els previstos (56.000 euros l'any 2020)
 - Despeses: s'estima 10h de tramitació i inspecció/expedient; cost d'un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20€/hora; publicació DOGC: 200 €/expedient. Total: 400 euros

- Proposta
- Previsió ingressos:disminueixen uns 12.000€, al suprimir els derivats de l'ocupació de camins ramaders. Previsió ingressos totals:44.000 €
 - Previsió de despeses: La despesa mínima de tramitació continua estimant-se en 400 €/exp, si bé les despeses totals disminuiran per l'exclusió de les ocupacions de camins ramaders.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La separació en dos articles diferents, de la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya, de les ocupacions de camins ramaders te per objecte, entre d'altres, assolir una metodologia més idònia per calcular les quotes en tant que els sistemes de càlcul d'una i l'altre són diferents.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació no té cap impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3-consistent en modificar la descripció de la quota de la taxa mitjançant una norma amb rang de llei és la més àgil , respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. A més, l'opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d'ocupació.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta es pot fer des de la secció de Boscos Públics de la DG d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi que instrueix els expedients d'ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte de l'import recaptat i del nombre d'expedients d'ocupació atorgades.

Article 7.5

ACC M-120.0

Es modifica la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 12.7-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“b) Els danys sobre els diferents valors ambientals i sobre els aprofitaments de la forest, i també els usos que es puguin veure afectats per l'ocupació o concessió.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció vigent de l'article 12.7-5.1.b) preveu que la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat i l'ocupació de camins ramaders classificats es determini, entre d'altres, aplicant del criteri de valoració dels danys sobre els aprofitaments del camí ramaders, la qual resulta incoherent amb la proposta d'enguany de separar en dos articles diferents les taxes per les dues ocupacions (una per les de terrenys forestals de la Generalitat i altre per les ocupacions de camins ramaders).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és el d'adequar un dels criteris de valoració emprats per calcular la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat i per l'ocupació de camins ramaders, a la resta de canvis proposats en el Capítol VII i en concret a la separació, en dos articles diferents (article 12.7.5 i un nou article, el 12.7.5 bis), de la quota de la taxa per l'ocupació d'aquests terrenys, de la quota de la taxa per ocupacions de camins ramaders.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: No fer res; l'opció de no fer res mantindria una redacció en la descripció de la quota de la taxa, que no seria coherent amb la proposta d'addició d'un nou article 12.7-5. bis.
- Opció 2: una de les opcions alternatives seria modificar el text refós de la Llei de taxes amb la única finalitat de realitzar el canvi proposat.
- Opció 3: opció proposada; adequar la quota de la taxa a la resta de canvis proposats respecte d'aquesta taxa, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Opció no fer res

Ingressos: els previstos (56.000 euros l'any 2020)

Despeses: s'estima 10 hores de tramitació i inspecció de l'expedient; cost d'un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20 euros/hora; cost publicació al DOGC: 200 euros/expedient. Total: 400 euros

Proposta

No hi ha previsió d'ingressos directes o despeses directes derivats de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La separació en dos articles diferents, de la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya, de la quota de la taxa per les ocupacions de camins ramaders te per objecte, entre d'altres, assolir una millor manera de calcular les quotes en tant que els sistemes de càlcul d'una i l'altre són diferents.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la quota de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació d'un dels criteris de valoració de la quota de la taxa dota el text de coherència normativa amb la resta de canvis proposats.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3-consistent en modificar la descripció de la quota de la taxa mitjançant una norma amb rang de llei és la més àgil , respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. A més, l'opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d'ocupació.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta correspon a la secció de Boscos Públics de la DG d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que és la que instrueix els expedients d'ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte de l'import recaptat i del nombre d'expedients d'ocupació atorgades.

Article 7.6

ACC M-121.0

Es modifica la lletra a) de l’apartat 2 de l’article 12.7-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2008, que resta redactat de la manera següent:

“a) Instal·lació d'esteses aèries de línies elèctriques, telefòniques i altres línies de naturalesa similar, amb sobrevol de la línia: la taxa s'estableix, amb caràcter anual, en funció dels metres quadrats de sobrevol, amb part proporcional d'ocupació de suports, pals o torres i elements auxiliars. Als efectes del càlcul de la quota, en el cas de línies elèctriques, la superfície es determina considerant l'amplada del corredor definida en l'annex 2 del Decret 268/1996, del 23 de juliol, pel qual s'estableixen mesures de tallada periòdica i selectiva de vegetació en la zona d'influència de les línies aèries de conducció elèctrica per ala prevenció d'incendis forestals i la seguretat de les instal·lacions. En cap cas l'amplada considerada pot ésser inferior a dos metres. Els suports, transformadors i altres elements accessoris de les línies elèctriques s'entenen inclosos sempre que la base o la seva projecció quedi inclosa en la superfície esmentada. En cas contrari, es computa la superfície addicional amb la mateixa quota.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Enguany es plantegen diferents canvis respecte de la taxa per ocupacions de camins ramaders i per ocupacions de terrenys forestals propietat de la Generalitat, que provoquen canvis en la resta d’articles que regulen aquesta taxa i la seva quota. En cas de no realitzar aquests canvis, la regulació no resultaria coherent i provocaria confusió en els destinataris potencials de la norma, ja que l’article 12.7-5 continuaria referint-se a ocupació de camins ramaders, que enguany es proposa traslladar a un nou article 12.7-5 bis.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta és el d’adequar la descripció de la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals propietat de la Generalitat, a la resta de canvis proposats i en concret a la separació, en dos articles diferents de la quota de la taxa per l’ocupació d’aquests terrenys forestals (article 12.7-5), de la quota de la taxa per ocupacions de camins ramaders (nou article 12.7-5 bis).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res; l’opció de no fer res mantindria una redacció en la descripció de la quota de la taxa, que no seria coherent amb la proposta d’addició d’un nou article 12.7-5. bis.
Opció 2: Valorar possibles alternatives d’intervenció; una de les opcions alternatives seria modificar el text refós de la Llei de taxes amb la única finalitat de realitzar el canvi proposat.
Opció 3: opció proposada; adequar la quota de la taxa a la resta de canvis proposats respecte d’aquesta taxa, mitjançant l’avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: els previstos (56.000 euros l’any 2020)

Despeses: s’estima 10 hores de tramitació i inspecció de l’expedient; cost d’un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20 euros/hora; cost publicació al DOGC: 200 euros/expedient. Total: 400 euros

Proposta

No hi ha ingressos ni despeses directes derivats de la proposta

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La separació en dos articles diferents, de la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya, de les ocupacions de camins ramaders te per objecte, entre d’altres, assolir la millor manera de calcular les quotes en tant que els sistemes de càlcul d’una i l’altre són diferents.

IMPACTE NORMATIU

La separació en dos articles diferents, de la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya, de les ocupacions de camins ramaders te per objecte, entre d’altres, assolir la millor manera de calcular les quotes en tant que els sistemes de càlcul d’una i l’altre presenten algunes diferències.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l’opció 3-consistent en modificar la descripció de la quota de la taxa mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures és la més àgil , respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. A més, l’opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d’ocupació.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l’efecte de la proposta es pot fer des de la secció de Boscos Públics de la DG d’Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que instrueix els expedients d’ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte de l’import recaptat i del nombre d’expedients d’ocupació atorgades.

Article 7.7

ACC M-122.1

Es modifica la lletra b) de l’apartat 2 de l’article 12.7-5 del Decret Legislatiu 3/2008, que queda redactat de la manera següent:

“b) Parcs eòlics: la taxa s’estableix, amb caràcter anual, en funció dels metres quadrats de sobre-vol de l’aerogenerador i part proporcional de la superfície de suports. Les línies d’evacuació necessàries s’han de valorar a part, tant si són línies aèries com soterrades, i també les subestacions de transformació i les vies o camins de nova construcció o l’ampliació dels existents. Als efectes del càlcul de la quota, la superfície correspon a la que ocupa la projecció de les aspes en tot el seu recorregut.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del paràmetres específics per valorar la quota de la taxa per ocupacions de terrenys forestals per part de parcs eòlics contempla les vies d’accés que tinguin un ús privatiu, però no contempla les ocupacions ocasionades per les vies o camins de nova construcció o l’ampliació dels existents, la qual cosa dificulta aplicar la taxa per aquests supòsits dels quals també es deriva una ocupació, ja que els sol·licitants pretenen no incloure’ls en els càlcul de la taxa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta és el d’adequar la quota de la taxa als supòsits habituals d’ocupació de terrenys forestals per part de parcs eòlics i que a la pràctica responen a situacions en les que s’han de tenir en compte els camins de nova construcció i/o l’ampliació dels existents, independentment que siguin d’ús privatiu o no.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: No fer res no permet aplicar la taxa per l'ocupació de les vies o camins de nova construcció o l’ampliació dels existents .
- Opció 2: Modificar el text refós de la Llei de taxes amb la única finalitat de realitzar el canvi proposat.
- Opció 3: opció proposada consistent en introduir els paràmetres de valoració indicats en la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals de la Generalitat, mitjançant una modificació del Text refós de la Llei de taxes operada per l’avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res
Ingressos: els previstos (44.000 euros l’any 2020 només per ocupació de terrenys forestals)
Despeses: s’estima 10h de tramitació i inspecció de l’expedient; cost d’un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20€/h; cost publicació al DOGC: 200€/exp. Total: 400 euros
Proposta
Previsió ingressos: Augment d’un 5% (2.200€), equivalents a 6 exp. Això representa uns ingressos totals de 46.200 €.
Previsió de despeses: 400 €/exp x 6 exp. La inclusió dels camins nous o ampliació, representa una despesa estimada de 2.400 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La inclusió dels les vies o camins de nova construcció o l’ampliació dels existents en la valoració de la quota de la taxa per ocupació de terrenys forestals per part de parcs eòlics comporta un impacte econòmic en tant que sotmet més supòsits en la valoració de la quota de la taxa, la qual busca adequar-se a la realitat de les ocupacions amb les que es troba la direcció general competent en matèria de boscos públics que tramita aquests expedients.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. La modificació no té cap impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l’opció 3-consistent en modificar la descripció de la quota de la taxa mitjançant una norma amb rang de llei és la més àgil , respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. A més, l’opció proposada genera seguretat jurídica als administrats i als instructors dels expedients d’ocupació

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l’efecte de la proposta es pot fer des de la secció de Boscos Públics de la DG d’Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que instrueix els expedients d’ocupació de forests i camins ramaders. Es farà el recompte de l’import recaptat i del nombre d’expedients d’ocupació atorgades.

Article 7.8

ACC M-124.1

Es modifica l’apartat 3 de de l’article 12.7-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“3. La quota de la taxa es determina per l’aplicació de les bases imposables i els tipus de gravamen següents:

a) Instal·lació d’esteses aèries de línies elèctriques, telefòniques i altres línies de naturalesa similar, amb sobre-vol de la línia: 0,35 euros/m2/any.

b) Parcs eòlics: 1.04 euros/m2/any.

c) Antenes, pals i altres suports d’elements de mesura o per a la reemissió de senyals:

c.1) Torres anemomètriques: 1.166,40 euros/ut/ any.

c.2) Torres per a antenes de reemissió de telefonia mòbil: 5.184,00 euros/ut/ any.

c.3) Antenes de reemissió de ràdio i televisió: 3.888,00 euros/ut/ any.

d) Esteses de línies elèctriques subterrànies, canonades soterrades d’aigua o gas i a altres instal·lacions subterrànies: 0,35 euros/m2/any.

e) Cartells i senyals informatius, indicatius i publicitaris: 64,80 euros/m² de cartell/any.

f) Basses de regulació i d’abastament d’aigua: 2,59 euros/m²/any.

g) Altres instal·lacions amb ocupació superficial com dipòsits, subestacions elèctriques o similars: 6,48 euros/m²/any.

h) Dipòsit de materials de construcció o d’un altre tipus i àrees d’estacionament de vehicles o maquinària: 0,25 euros/m²/any.

i) Construcció de nous camins o ampliació i millora d’accessos a finques confrontants: 0,45 euros/m²/any.

j) Usos recreatius, esportius, de guiatge i similars de caràcter privatiu, càmpings i altres usos similars:

j.1) Usos recreatius amb tanca: 0,25 euros/m²/any.

j.2) Usos recreatius sense tanca: 0,15 euros/m²/any.

k) Ocupacions per cultius agrícoles: 0,45 euros/m²/any.

l) Pedreres i activitats extractives: 0,65 euros/m²/any

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El càlcul de la quota de la taxa d’expedients d’ocupació de terrenys forestals de la Generalitat dels darrers anys demostra que habitualment la quota resultant és molt inferior al cost inherent a la tramitació de l’expedient d’ocupació, sense tenir en compte el cost de la publicació al DOGC, necessari en tots els expedients. A banda d’això, es genera un greuge comparatiu respecte del valor de l’ocupació de terrenys de naturalesa privada o patrimonial i respecte els valors aplicables per altres administracions en les ocupacions de terrenys forestals.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta és el d’adequar els valors de la quota de la taxa, que estan desfasats, respecte de l’actualització de l’IPC. Per això es proposa augmentar les bases imposables i tipus de gravamen d’acord amb l’IPC, per tal de cobrir el cost que suposa la prestació del servei i disminuir les diferències comparatives respecte d’altres ocupacions.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: No fer res; Mantenir els valors actuals, amb el conseqüent perjudici econòmic, ja que s’obtenen quotes que no cobreixen les despeses de tramitació.
- Opció 2: Valorar possibles alternatives d’intervenció; modificar les taxes d’acord a altres criteris que no siguin tan objectius com l’actualització de l’IPC o bé plantejar una modificació de la llei de taxes amb aquesta única finalitat.
- Opció 3: opció proposada; adequar l’import de la taxa, actualitzant els valors que estan desfasats respecte l’actualització de l’IPC, mitjançant l’avantprojecte de llei de mesures 2024.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció "No fer res"

-Ingressos previstos (2020): 56,000 €

-Despeses: Tramitació i inspecció (10 hores): 200 €; Tècnic B18 (20 €/hora): 200 € i Publicació al DOGC: 200 €. Total despeses: 400 €/exp. x 30 exp=12.000

Proposta

-Previsió d’ingressos: Augment d’un 15% (previstos: 71,000 €)

-Despeses (amb la proposta): Tramitació i inspecció (10 hores): 200 €; Tècnic B18 (20 €/hora): 200 €; Publicació al DOGC: 200 €. Total despeses: 400 €/exp x 30 exp= Total 12.000 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L’augment dels valors de les bases imposables per l’ocupació de terrenys forestals, d’acord amb l’IPC, generarà un impacte econòmic positiu. D’altra banda les persones beneficiaris d’un títol d’ocupació de terrenys forestals disposaran d’unes taxes equiparables a les d’altres territoris o administracions amb la consegüents seguretat jurídica. Socialment i econòmicament es tracta d’un impacte assumible ja que els canvis estan basats en un mètode objectiu com és el càlcul de l’IPC.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s’aprova el Text refós de la Llei de taxes i

Article 7.9

ACC M-125.0

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 12.7-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret Llgislatiu 3/2008, amb el text següent:

“5.En qualsevol cas, s'estableix una quota única mínima de 400 euros per expedient tramitat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El càlcul de la quota de la taxa d'expedients d'ocupació de terrenys forestals de la Generalitat de Catalunya dels darrers anys demostra que sovint la quota resultant a pagar per l'ocupació és molt inferior al cost del servei inherent a tramitar-los, sense tenir en compte el cost de la publicació al DOGC, necessari en tots els expedients. Per això la quota resultant pot arribar a ser desproporcionada i insuficient en relació als cost del serveis prestat, que pot resultar molt superior.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la quota mínima és el d'adequar els recursos necessaris per tramitar expedients d'ocupació, com a mínim, al cost de servei prestat. També es pretén reduir els recursos necessaris per a la tramitació d'expedients d'ocupació amb una resultant inferior al cost dels recursos utilitzats per a la seva tramitació. Més a més es contribueix a una simplificació administrativa, ja que evita enviar anualment cartes de pagament per valors que en ocasions són inclús inferiors a 100€.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-Opció 1: No fer res; l'opció de no fer res implica, sovint, l'obtenció de quotes que no cobreixen les despeses de tramitació.
-Opció 2: Valorar possibles alternatives d'intervenció; utilitzar altres mètodes de càlcul de la quota mínima basats únicament en criteris de benefici econòmic, no equivalents a la prestació del servei.
-Opció 3: opció proposada; crear, mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures, una quota única mínima per expedient d'ocupació tramitat, equivalents als recursos necessaris per tramitar l'expedient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Opció no fer res

Ingressos: (56.000 euros l'any 2020)

Despeses: s'estima 10 hores de tramitació de l'expedient; cost d'un tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20 euros/hora; cost publicació al DOGC: 200 euros/expedient. Total: 400 euros

-Proposta

Previsió ingressos : Augment d'un 5% aproximadament dels ingressos previstos: 2.800 euros), per tant 58.800 €

Previsió de despeses: s'estima 10 hores de tramitació de l'expedient; cost tècnic B18 amb càrregues i amortització material: 20 euros/hora; cost publicació al DOGC: 200 euros/expedient. Total: 400 euros

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta d'introduir una quota única mínima en la taxa per a les ocupacions de terrenys forestals de la Generalitat, implica un lleuger increment d'ingressos, però sobre tot estalvia recursos i simplifica la seva tramitació dels expedients, bé perquè no cal fer càlculs de valors resultants molt petits, bé perquè només cal emetre una carta de pagament única. Des del punt de vista social, la simplificació administrativa ha de tenir una valoració positiva.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

La proposta de quota única mínima estalvia també alguns supòsits de càlcul en la seva aplicació, reduint les càrregues administratives, simplificant els procediments administratius respecte de la situació actual i adequant el càlcul de la taxa al cost real dels serveis prestat, evitant el cobrament de quantitats irrisòries.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La comparació de les diferents opcions permet concloure que l'opció 3-consistent en afegir una quota mínima per l'ocupació de terrenys forestals de la Generalitat mitjançant l'avantprojecte de llei de mesures és la més àgil, respecta el principi de reserva de llei requerit per modificar un element configurador de la taxa i dota de coherència normativa el text refós de la llei de taxes. També genera seguretat jurídica a l'administrat i als instructors dels expedients, en utilitzar una quota mínima igual per a totes les ocupacions d'aquestes forests.

Article 7.10

ACC M-126.0

S'afegeix un article, el 12.7-5 *bis*, al text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, amb el text següent:

- “ 12.7-5 *bis*. Quota
- La quota de la taxa de les ocupacions dels camins ramaders es determina aplicant els criteris generals de valoració següents:
 - El valor del terreny ocupat, que s’obté tenint en compte l’àmbit de protecció de l’espai en què s’ubiqui, els valors dels terrenys confrontants i el benefici esperat pel subjecte passiu.
 - Els danys sobre els diferents valors ambientals i sobre els aprofitaments del camí ramader, i també els usos que es puguin veure afectats per l’ocupació o concessió.
 - S’han d’aplicar els paràmetres específics de valoració següents:
 - Encreuament subterrani o aeri per a l’execució o instal·lació de línies elèctriques, xarxes de telecomunicacions, o de conduccions de líquids o gasos.
 - Paral·lelisme subterrani o aeri per a l’execució o instal·lació de línies elèctriques, xarxes de telecomunicacions, o de conduccions de líquids o gasos.
 - La taxa consisteix en el pagament d’una quota única, la base imposable de la qual es determina segons els criteris de valoració següents:
 - Qualsevol encreuament subterrani: 500,00 euros/encreuament
 - Encreuament aeri:
 - Per línies elèctriques d’un circuit amb una tensió superior a 66 kV:750,00 euros/encreuament
 - Per línies elèctriques d’un circuit amb una tensió compresa entre 1 kV i 66 kV: 600,00 euros/encreuament
 - Per xarxes de telecomunicacions i línies elèctriques de dos o més circuits amb una tensió inferior o igual a 1 kV: 500,00 euros/encreuament
 - Qualsevol paral·lelisme:
 - subterrani: 15,00 euros/metre lineal
 - aeri: 20,00 euros/metre lineal”
 - Ocupació del sòl: 100,00 euros/metre quadrat.

4. En qualsevol cas, s’estableix una quota mínima de 400 euros per expedient tramitat.”

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l’efecte de la proposta es podrà fer des de la secció de Boscos Públics de la DG d’Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, que és la que instrueix els expedients d’ocupació de forests. Es farà el recompte de l’import recaptat i del nombre d’expedients.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les ocupacions de camins ramaders (creuaments i paral·lelismes d’infraestructures, majoritàriament), dificulten l’estimació de la superfície ocupada, ja que s’ha de fer càlculs ficticis respecte les amplades estimades segons la infraestructura d’ocupació o en funció de l’amplada del camí. El càlcul de la quota de la taxa d’expedients dels darrers anys, ens demostra que sovint és molt inferiors al cost del servei del personal encarregat de tramitar-los, sense tenir en compte el cost de la publicació al DOGC, acte necessari en tots els expedients. Per això es fa necessari adequar els valors de la quota i simplificar el seu càlcul, així com establir una quota mínima. En tots els casos la població afectada és qualsevol ciutadà, administració o empresa que necessiti ocupar camins ramaders, per exercir la seva activitat pública o privada.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu és millorar i simplificar el càlcul de la quota de la taxa als camins ramaders, evitant subjectivitat i interpretacions més complexes en el càlcul de la superfície a valorar. La nova proposta de càlcul es basa en una quota única per creuament o paral·lelisme, que s’ha revisat respecte els valors de taxes similars, com l’ocupació del domini en carreters i/o altres administracions. També cal establir una quota mínima que compensi els serveis prestats i els costos de tramitació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Hi ha tres opcions per abordar la taxa dels camins ramaders:
-No fer res: Aquesta opció exclou algunes ocupacions i manté valors desfasats, amb perjudicis econòmics.
-Alternatives d’intervenció: Podem considerar opcions com no aplicar la quota mínima o actualitzar només els valors.
-Opció proposada: Adequar la taxa a la normativa actual, actualitzar valors, simplificar el càlcul i crear una quota única per creuament o paral·lelisme i crear una quota mínima.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció "No fer res"
-Ingressos previstos (2020): 12.000 € (10 expedients)
-Despeses: Tramitació i inspecció (10 hores): Tècnic B18 (20 €/hora): 200 € i Publicació al DOGC: 200 €. Total despeses: 400 €/expedient x 10 expedients= 4.000 €

Proposta
-Previsió d’ingressos: Augment d’un 15% (previstos: 12,000 €+1.800 €)=13.800€
-Despeses (amb la proposta): Tramitació i inspecció (10 hores): Tècnic B18 (20 €/hora): 200 €; Publicació al DOGC: 200 €. Total despeses: 400 €/expedient x 10 expedients= 4.000 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La simplificació del mètode de càlcul de la quota de la taxa per camins ramaders generarà uns costos de gestió menors, ja que es dedicaran menys recursos per a la seva tramitació, igual que passarà amb l’aplicació de la quota mínima. L’impacte econòmic pels destinataris és poc substancial respecte la quota a pagar actualment, excepte en els expedients on la quota és inferior als 400 €, que serà d’aplicació la quota mínima.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació de la taxa només té impacte sobre el Decret Legislatiu 3/2008. La proposta del mètode de càlcul de quota específica pels camins ramaders, basat en el creuaments o paral·lelismes té un impacte positiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives. S’eliminen càlculs de les superfícies d’afectació i per tant simplifica la tramitació. D’altra banda només cal emetre una única carta de pagament per cobrar la

Article 8.1

ACC M-115.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 12.9-1, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"2. No estan subjectes a la taxa:
a) Les activitats que requereixen autorització ambiental, d'acord amb el que estableix la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.
b) Els projectes promoguts per les administracions públiques de Catalunya
c) Els projectes de conservació i restauració ambiental
d) Els projectes relatius a activitats de turisme rural i activitats agrícoles, forestals i ramaderes situats en espais inclosos a la xarxa Natura 2000 o en el Pla d'espais d'interès natural."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'establiment de la taxa als projectes de conservació i restauració ambiental suposa un fre a la realització d'actuacions de conservació, restauració o creació d'infraestructura verda i renaturalització d'espais degradats, problemàtica constatada amb la experiència de la seva aplicació els darrers anys. El patrimoni natural és la principal font de béns i serveis ambientals, és un dinamitzador clau de les economies locals i la seva conservació és una responsabilitat de la societat. La pèrdua de biodiversitat és un fet global que afecta Catalunya, com també ho és el canvi climàtic. Per fer front a la pèrdua de riquesa biològica, i de capital natural, cal fomentar la execució de projectes de conservació i restauració del patrimoni natural, d'adaptació al canvi climàtic i millora ambiental.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incrementar el nombre d'accions de conservació, millora i restauració de la natura.
- Utilitzar el sistema fiscal per incentivar les actuacions de conservació, restauració i millora del patrimoni natural i la biodiversitat.
- Premiar la contribució de la societat a la conservació de la biodiversitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. No fer res. Pèrdua de l'oportunitat d'afavorir l'impuls de projectes per a la conservació de la biodiversitat i mantenir el fre que suposa a aquestes accions el règim de fiscalitat actual.
2. Alternatives d'intervenció: Elaborar i tramitar una la llei de biodiversitat que estableixi un sistema de fiscalitat en els àmbits de la conservació.
3. Opció proposada. Possibilita canviar la tendència de pèrdua d'opcions i d'actuacions dirigides a millorar el patrimoni natural i és una oportunitat per incorporar elements que facilitin l'increment d'accions de restauració i conservació .

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu.
Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu
Per les finalitats i objectius, la modificació ha de comportar una disminució poc significativa dels ingressos per avaluació d'impacte ambiental i no tenen repercussió en els mitjans personals i materials que fins ara la Generalitat ha destinat a l'avaluació d'impacte ambiental de projectes

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La repercussió econòmica per als particulars i entitats ambientals és favorable, en tant que la exempció facilita i incentiva la realització d'aquests projectes. També es produeix un impacte social positiu, ja que permetrà incrementar les actuacions destinades a la prevenció, conservació i restauració de la biodiversitat.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la modificació proposada en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses es positiva, en tant que les persones o entitats promotores dels projectes veuen reduïts els tràmits a efectuar per la seva execució. No s'imposen càrregues administratives addicionals ni s'incrementa la complexitat administrativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté no conté ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminacions per raó de gènere; s'ha formulat fent un ús fent especial cura en l'ús no sexista de la llengua, complint amb la perspectiva d'igualtat de gènere, i no suposa cap diferència per raó de sexe per als seus destinataris.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció de no fer res ha estat descartada dona que perpetua el problema descrit a l'apartat 3.1 A): el fre que suposa a les accions de conservació i restauració del patrimoni natural el règim de fiscalitat actual.

Atesa la necessitat de potenciar les actuacions dirigides a la millora, conservació i restauració del patrimoni natural i de donar compliment a l'objectiu estratègic 5.2 de l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030, la opció proposada és la que permet assolir els objectius fixats amb la incorporació d'aquesta exempció de la taxa .

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta es durà a terme amb la Memòria d'actuació que elabora anualment el Servei de Projectes de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, que incorporarà les dades de seguiment dels projectes realitzats

Article 8.2

ACC M-206.1

S'afegeix un punt 3 a l'article 12.9-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, amb el text següent:

“3. S'estableix una bonificació del 50% de l'import de la quota per als serveis a què fa referència l'apartat 1 relatius als projectes de gestió forestal amb objectius de conservació o prevenció d'incendis forestals.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'establiment de la taxa per a l'avaluació ambiental dels projectes i instruments de gestió forestal amb mesures dirigides a la conservació o a la prevenció d'incendis suposa un fre a la realització d'aquestes actuacions, problemàtica constatada amb la experiència de la seva aplicació els darrers anys. El patrimoni natural és la principal font de béns i serveis ambientals, és un dinamitzador clau de les economies locals i la seva conservació és una responsabilitat de la societat. La pèrdua de biodiversitat és un fet global que afecta Catalunya, com també ho és el canvi climàtic. Per fer front a la pèrdua de riquesa biològica, i de capital natural, cal fomentar la execució de projectes i instruments de gestió forestal amb mesures dirigides la conservació o de prevenció d'incendis forestals i les bonificacions fiscals resulten l'instrument idoni

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Incrementar el nombre d'accions de conservació, millora i restauració de la natura.
- Utilitzar el sistema fiscal per incentivar les actuacions de conservació i millora del patrimoni natural i la biodiversitat i les de protecció i prevenció d'incendis
- Premiar la contribució de la societat a la conservació de la biodiversitat, a la prevenció d'incendis i a la gestió forestal sostenible

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. No fer res. Pèrdua de l'oportunitat d'afavorir l'impuls de projectes i instruments de gestió forestal per a la conservació de la biodiversitat.
2. Alternatives d'intervenció. Elaborar i tramitar una la llei de biodiversitat que estableixi un sistema de fiscalitat en tots els àmbits de la conservació.

3. Opció proposada. Possibilita canviar la tendència actual de pèrdua d'opcions i d'actuacions dirigides a millorar el patrimoni natural i és una oportunitat per incorporar elements que facilitin accions de conservació, de gestió forestal sosotenible i de prevenció d'incendis.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu

Per les finalitats i objectius, la modificació ha de comportar una disminució poc significativa dels ingressos per avaluació d'impacte ambiental i no tenen repercussió en els mitjans personals i materials que fins ara la Generalitat ha destinat a l'avaluació d'impacte ambiental de projectes. Es detalla en annex l'impacte previsible de la proposta sobre els ingressos de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La repercussió econòmica per als particulars és favorable, en tant que la bonificació del 50% de la quota facilita i incentiva la realització d'aquests projectes per l'estalvi econòmic que suposa.. També es produeix un impacte social positiu, ja que permetrà incrementar les actuacions destinades conservació dels terrenys forestals i a la prevenció d'incendis.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la modificació proposada en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses és nul·la, en tant que no s'imposen càrregues administratives addicionals ni s'incrementa la complexitat administrativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté no conté ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminacions per raó de gènere; s'ha formulat fent un ús fent especial cura en l'ús no sexista de la llengua, complint amb la perspectiva d'igualtat de gènere, i no suposa cap diferència per raó de sexe per als seus destinataris.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció de no fer res ha estat descartada dona que perpetua el problema descrit a l'apartat 3.1 A): el fre que suposa a les accions de conservació i de prevenció d'incendis el règim de fiscalitat actual.

Atesa la necessitat de potenciar les actuacions dirigides a la millora, conservació i del patrimoni natural i a la prevenció d'incendis, i de donar compliment a l'objectiu estratègic 5.2 de l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030, la opció proposada és la que permet assolir els objectius fixats amb la incorporació d'aquesta bonificació a la quota de la taxa

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta es durà a terme amb la Memòria d'actuació que elabora anualment el Servei de Projectes de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, que incorporarà les dades de seguiment dels projectes realitzats

Article 9.1

ACC M-107.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 12.10-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"2.Per inspecció de les obres i les accions de restauració de l'explotació d'activitats extractives i l'emissió d'informe tècnic sobre la inspecció efectuada: 1.035,88 €."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 12/1981, de 24 de desembre, per la qual s'estableixen normes addicionals de protecció dels espais d'especial interès natural afectats per activitats extractives, ordena aquestes activitats fent-les compatibles amb una protecció adequada de la naturalesa i prenent les mesures necessàries per restaurar la zona afectada per tal que quedi integrada a l'entorn que l'envolta. Per això, les activitats han de disposar d'un programa de restauració i que l'administració ha de dur a terme el seguiment periòdic del seu compliment. Tenint en compte els canvis introduïts en el sistema d'inspecció ambiental de les activitats extractives a partir de l'any 2016, conseqüència de l'entrada en vigor del Real Decret 975/2009, de 12 de juny, i la posterior aprovació del Pla d'inspecció d'activitats extractives, l'import de la taxa vigent no cobreix els costos de la prestació del servei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Després de 8 anys d'aplicació del Pla d'Inspecció per les Activitats Extractives, la taxa establerta per les inspeccions que preveu s'ha mostrat insuficient i no dona cobertura econòmica a l'assoliment dels objectius que es pretenen aconseguir, per la qual cosa cal ajustar-la. L'objectiu de la modificació normativa que es proposa és adequar l'import de la taxa per la realització de les inspeccions de les activitats extractives al cost real del servei. Així mateix, la modificació aproparà l'import de la taxa a altres taxes existents a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, com la taxa per la realització de visites d'inspecció ambiental integrada que es duen a terme dins de les inspeccions de les activitats sotmeses a autorització ambiental.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta que l'import de la vigent taxa establerta per a la inspecció de les obres i les accions de restauració de les activitats extractives continuï molt per sota del cost real de la prestació del servei.

Opció 2: Opció proposada. Modificar la quota de la vigent taxa per a la inspecció de les obres i accions de restauració de les activitats extractives per adequar-la al cost real de la prestació del servei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1. No fer res

Ingressos: mateixa situació a l'actual

Despeses: mateixa situació a l'actual

Opció 2. Opció proposada

Previsió ingressos derivats de la proposta: La mitjana anual d'actuacions d'inspeccions d'obres i accions de restauració d'activitats extractives és de 433. Amb la taxa actual, de 186,30 €, els ingressos anuals previstos son de 80.667,90 €/any. Amb la modificació de la quota proposada, per import de 1.035,88 €, els ingressos previstos son de 448.536,04 €/any. Per tant, la previsió d'ingressos derivada de la proposta és de 367.868,16 € anuals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

El caràcter preceptiu de les inspeccions de les obres i accions de restauració de les activitats extractives i el seu objectiu es corresponen amb un escenari de benefici ambiental i social. L'increment de l'import de la taxa sobre les activitats extractives subjectes a inspecció de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, tenint en compte les dades de 2022, hauria estat de 395.054,70 €, que repartits entre les 465 inspeccions programades aquell any representaria un increment de 849,58 € per a cadascuna d'elles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació normativa proposada no incrementa ni redueix les actuals càrregues administratives de tramitació i execució de les inspeccions de les obres i accions de restauració de les activitats extractives, ni per l'Administració ni per l'administrat. Així mateix, la nova redacció aporta una major seguretat jurídica, en especificar que la taxa inclou també l'emissió de l'informe tècnic relatiu a la inspecció efectuada, evitant així possibles confusions amb l'informe tècnic d'avaluació de programes de restauració d'activitats extractives que disposa d'una taxa pròpia.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1, consistent en no fer res, suposa que la inspecció ambiental de les activitats d'extractives continuarà representant un cost inadequat per l'administració atès que l'import actual no dona cobertura a les despeses que genera el sistema. L'opció 2, consistent en modificar la quota de la vigent taxa per inspecció de les obres i accions de restauració de les activitats extractives, permetrà¹³⁰⁹

adequar l'import de la taxa al servei efectivament prestat.

IMPLEMENTACIÓ

El resultat de la proposta de regulació normativa s'implementarà i avaluarà per part de les unitats adscrites a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic i a les unitats dels Serveis Territorials del departament amb competències en inspecció d'extractives

Article 10.1

ACC M-103.0

Es modifica l'article 12.13-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"Article 12.13-4.

Acreditament

a) En els supòsits a què fan referència les lletres *a*, *b*, *b bis*, *c*, *d*, de l'article 12.13-1, la taxa s'acredita un cop l'òrgan ambiental competent s'ha pronunciat sobre la suficiència i la idoneïtat de la documentació presentada. La tramitació de l'autorització ambiental no pot continuar si no s'ha efectuat l'ingrés de la taxa.

Si l'òrgan ambiental acorda la insuficiència o la no-idoneïtat de la documentació presentada la taxa s'estableix per quantia d'un 20% de la quota aplicable.

b) En el supòsit a què fa referència la lletra *d bis* de l'article 12.13-1, quan es comunica la modificació no substancial.

c) En el supòsit a què fa referència la lletra *e* de l'article 12.13-1, quan s'aporta la informació requerida per a la revisió d'ofici, la qual no es pot tramitar si no s'ha efectuat l'ingrés de la taxa."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El procediment per a l'atorgament de les autoritzacions ambientals d'activitats i llurs modificacions substancials, regulat a la Llei 20/2009, del 4 de desembre, estableix que a la sol·licitud s'ha d'acompanyar d'una documentació preceptiva que ha de ser sotmesa, en les fases inicials del procediment, a una anàlisi de suficiència i idoneïtat que, en cas de no prosperar, comporta la finalització anticipada del procediment. En la regulació actual de la taxa per la prestació del servei no es contempla aquesta circumstància, la qual cosa comporta una incoherència entre la quota aplicada i el cost real del servei prestat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació normativa proposada és adequar l'import de la taxa meritada pels serveis administratius de tramitació de les autoritzacions ambientals de les activitats i de llurs modificacions substancials al cost real del servei prestat, quan aquests procediments finalitzen anticipadament per la manca de suficiència o no idoneïtat de la documentació presentada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res i mantenir l'actual apartat a) de l'article 12.13-4 del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny. Aquesta opció no permet subsanar el problema detectat.

Opció 2. Mantenir l'acreditació de la taxa en el moment de la sol·licitud i, en el supòsit d'arxiu de l'expedient, procedir a la devolució al subjecte passiu del 80% de la quota aplicable. Aquesta opció comporta un increment de les càrregues administratives.

Opció 3. Opció proposada. Modificar apartat a) i afegir un apartat c) a l'article 12.13-4 del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1. No fer res

Ingressos: No genera

Despeses: No genera

Opció 2.

Ingressos: inicialment es podria considerar una disminució d'ingressos però la previsió real és una altra doncs la pràctica demostra que la major part dels sol·licitants iniciaran de nou el tràmit meritant una nova taxa.

Despeses: No genera

Opció 3. Opció proposada

Ingressos: inicialment es podria considerar una disminució d'ingressos però la previsió real és una altra doncs la pràctica demostra que la major part dels sol·licitants iniciaran de nou el tràmit meritant una nova taxa.

Despeses: No genera

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació normativa proposada comporta un benefici pels administrats en tant que adequa l'import de la taxa meritada al cost real del servei prestat quan la tramitació dels procediments d'autorització ambiental de les activitats i llurs modificacions substancials finalitza anticipadament per la insuficiència o la manca d'idoneïtat de la documentació presentada.

IMPACTE NORMATIU

La modificació normativa proposada no incrementa ni redueix les càrregues administratives per l'Administració ni per l'administrat, únicament endarrereix el moment procedimental de l'acreditació de la taxa per poder adequar la seva quota al servei efectivament prestat. Per tant, es continuarà emetent una única liquidació i s'assolirà una adequada proporcionalitat al cost del servei sense haver de tramitar procediments addicionals de devolució d'ingressos indeguts.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1, consistent en no fer res, no satisfà la necessitat detectada.

L'opció 2, consistent procedir a la devolució del 80% de la quota de la taxa en el supòsit d'insuficiència o manca d'idoneïtat de la documentació presentada, resulta inadequada en termes de seguretat jurídica, càrregues administratives i bona regulació.

L’opció 3, que és l’opció triada, és considera la més adient atès que garanteix la proporcionalitat entre el servei prestat i la taxa meritada i no incrementa les càrregues administratives

IMPLEMENTACIÓ

S’haurà de fer un seguiment quantitatiu del nombre d’expedients en què la insuficiència o la no-idoneïtat de la documentació presentada determinen la reducció de la quantia de la taxa a un 20% de la quota

Article 11.1

ACC M-102.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 12.14-3 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"1. La quota en concepte d'estudi documental pel fet imposable dels apartats a, b i e de l'article 12.14-1 s'ha de liquidar un cop s'ha verificat que la sol·licitud i la documentació aportades són correctes i suficients per acreditar el compliment dels requisits exigibles per a l'habilitació de l'entitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Decret 60/2015, de 28 d'abril, estableix diferents vies per obtenir l'habilitació com a entitat col·laboradora de medi ambient que es diferencien bàsicament en si l'entitat ja disposa d'una acreditació o autorització prèvia emesa per un organisme oficial d'acreditació o no la disposa. En el primer cas, l'estudi documental de la sol·licitud comporta menys feina perquè no s'ha d'avaluar tanta documentació atès que aquesta ja ha estat avaluada per l'organisme oficial d'acreditació o per l'autoritat competent que ha atorgat l'autorització. És per aquets motiu que el Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, estableix dues quotes diferents. Es constata sovint que el sol·licitant no interpreta bé en quina casuística es troba i s'equivoca en l'import de la quota que liquida en el moment de presentar la sol·licitud.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació és evitar errors en els administrats respecte de la quota que han de liquidar en concepte de la taxa per l'estudi documental de les sol·licituds inicials, de les sol·licituds de modificació i de les sol·licituds d'aixecament de la suspensió d'habilitació com a entitats col·laboradores de medi ambient i, amb això, evitar també les càrregues administratives derivades de la regularització de la taxa ingressada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta que es segueixin cometent errors en la quantia satisfeta per l'administrat en concepte de la taxa.
Opció 2: Opció proposada. Modificar el moment procedimental en què es liquida la quota de la taxa per tal que l'Administració determini la quota aplicable al supòsit de fet.
No es consideren altres opcions regulatòries perquè l'única viable per donar satisfacció a la necessitat plantejada és posposar el pagament de la taxa fins que l'Administració qualifiqui el fet imposable que es correspon a la sol·licitud presentada

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Tenint en compte que només es modifica el moment en què s'ha de liquidar la quota en concepte d'estudi documental (no es modifica ni el fet imposable ni la quota de la taxa), no comporta cap impacte pressupostari.

Opció no fer res

Ingressos: mateixa situació a l'actual

Despeses: mateixa situació a l'actual

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no genera

Previsió de despeses derivades de la proposta: no genera

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació normativa que es planteja, pel que fa a l'impacte social i econòmic, té un caràcter favorable per l'administrat perquè s'assegura que està fent el pagament de la taxa que correspon al tràmit que sol·licita i, per tant, per l'import correcte. Així mateix, l'estalvia la ulterior tramitació d'un procediment de devolució d'ingressos indeguts en cas que hagi liquidat la taxa per un import incorrecte.

IMPACTE NORMATIU

La reforma té un caràcter favorable en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives tant per a les empreses que sol·liciten l'habilitació com per la pròpia Administració, en tant que amb l'evitació dels errors esmentats s'estalvien les tasques vinculades a l'anul·lació de la taxa incorrectament aplicada, la tramitació d'un procediment per la de devolució dels ingressos indeguts per de l'import satisfet de manera errònia i l'emissió d'una nova liquidació per l'import correcte.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Així mateix, des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'han ponderat les dues opcions de regulació assenyalades, l'existent i la proposta de modificació normativa que es formula, i es conclou que l'opció triada suposa un impacte positiu tant per l'administrat com per l'Administració, en termes d'impacte econòmic i social, de seguretat jurídica i de simplificació i reducció de càrregues administratives tant per l'Administració com per l'administrat

IMPLEMENTACIÓ

El resultat de la proposta de regulació normativa, si és aprovada, s'implementarà per part de les unitats competents adscrites a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic mitjançant l'avaluació de la disminució de càrregues administratives des de la seva entrada en vigor.

Article 11.2

ACC M-106.0

Es modifica l'apartat 2.1 de l'article 12.14-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"2.1. Quota en concepte d'estudi documental:

a) Per les entitats que s'habiliten d'acord amb l'article 5.1.b del Decret 60/2015: 306,75 euros.
En el cas de laboratoris d'anàlisis, aquest import es liquida per a cada grup de fins a 10 paràmetres a habilitar.

b) Per les entitats que s'habiliten d'acord amb l'article 5.2.b del Decret 60/2015, inclosa l'avaluació dels requisits d'independència i imparcialitat, si escau: 153,37 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La vigent quota de la taxa per la prestació del servei d'estudi documental en els procediments de modificació de l'habilitació d'entitats col·laboradores en matèria de medi ambient, en el cas de les entitats que sol·liciten aquesta modificació per la via de l'article 5.2.b del Decret 60/2015, no és proporcional al cost real dels serveis que s'han de prestar,doncs part de la documentació que han de presentar ja ha estat avaluada prèviament per l'organisme oficial que li ha atorgat l'acreditació i, per tant, no ha de ser objecte de nova avaluació en aquest procediment.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació normativa proposada és establir un proporcionalitat entre el servei prestat i la taxa meritada, establint una quota diferenciada en funció de si la entitat sol·licitant de la modificació de l'habilitació disposa d'una acreditació prèvia emesa per un organisme oficial d'acreditació o no la disposa.

Així mateix, clarifica que les entitats que modifiquen l'habilitació per la via de l'article 5.2.a del Decret 60/2015 no estan sotmeses a cap taxa, com no ho estan en el procediment d'habilitació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta que la taxa meritada no és proporcional al servei prestat i que es segueixin cometent errors en la interpretació de la quantia satisfeta per l'administrat en concepte de la taxa.
Opció 2. Opció proposada. Afegir una lletra, la b, a l'apartat 2.1 a l'article 12.14-4 del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
No es consideren altres opcions regulatòries perquè es considera que l'opció proposada és l'única que permet assolir els objectius perseguits.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1. no fer res
Ingressos: no genera
Despeses: no genera

Opció 2. Opció proposada
Ingressos: disminució d'ingressos estimada en 368 € anuals, justificada en l'adequació de l'import de la taxa als serveis prestats. D'acord amb l'art. 9 del Decret 60/2015, el procediment de modificació de l'habilitació inclou l'estudi documental de la sol·licitud, la planificació d'auditories i l'elaboració d'informe tècnic. En les entitats habilitades per l'article 5.2.b no cal planificar auditories ni valorar-les a l'informe tècnic. Per tant, el servei prestat es redueix al 50%.
Despeses: no genera.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La reforma que es planteja, pel que fa a l'impacte social, te un caràcter favorable a l'administrat perquè la taxa meritada és proporcional a la prestació del servei.
També te un caràcter favorable per l'administrat perquè s'assegura que està fent el pagament de la taxa que correspon al tràmit que sol·licita i, per tant, per l'import correcte. Així mateix, l'estalvia la ulterior tramitació d'un procediment de devolució d'ingressos indeguts en cas que hagi liquidat la taxa per un import incorrecte.

IMPACTE NORMATIU

La modificació normativa proposada té un impacte favorable en termes de seguretat jurídica i proporcionalitat, en clarificar el fet imposable gravat i ajustar els imports de la quota aplicable als serveis efectivament prestats. D'altra banda, no incrementa ni redueix les càrregues administratives, ni per l'Administració ni per l'administrat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'han ponderat les dues opcions de regulació assenyalades, l'existent i la proposta de modificació normativa que es formula, i es conclou que l'opció triada suposa un impacte positiu en termes d'impacte econòmic i social, de proporcionalitat i de seguretat jurídica. Així mateix, no incrementa ni redueix les càrregues administratives, ni per l'Administració ni per l'administrat.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació i avaluació anirà a càrrec de les unitats competents de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, d'acord amb les funcions que té atribuïdes per la normativa vigent

Article 12.1

EMT M-287.0

S'afegeix un epígraf, *el 5.3.4*, a l'apartat 5.3 (Altres certificacions i informes) de l'article 14.1-4 del títol XIV del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, amb el text següent:

"5.3.4. Targeta ITV a prototipus o presèries que pertanyin a projectes en fase de desenvolupament per part d'un fabricant de vehicles: 214,00 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La descripció de la taxa que s'està aplicant actualment no reflexa de forma inequívoca l'actuació que els fabricants de vehicles han de sol·licitar a l'Administració, i comporta inseguretat jurídica en les actuacions. Per tant la problemàtica és que l'actual aplicació de la taxa que s'està utilitzant no és suficientment robusta des del punt de vista jurídic, ni tampoc cobreix les despeses pròpies de les actuacions administratives de les sol·licituds que suposen, revisions de la documentació, inspecció tècnica del vehicles i emissió de la targeta ITV.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius perseguits amb aquesta proposta són incloure en la relació d'actuacions administratives a benefici de particular que han d'estar gravades econòmicament, el conjunt d'actuacions que ha de realitzar el personal inspector per a l'emissió de la targeta ITV de prototipus i presèries de vehicles. En conseqüència es persegueix alinear el text legal a la tramitació real d'aquestes sol·licituds.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Un cop analitzades diferents opcions de regulació de la matèria en qüestió, per les característiques de la proposta, que implica la creació de taxes administratives, i que suposen l'establiment d'obligacions econòmiques a la ciutadania, no pot considerar-se altre opció reguladora que no sigui un text amb rang de llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Aquesta opció preveu el volum de sol·licituds anuals, tenint en compte els ingressos pressupostaris amb la taxa actualment vigent i les despeses derivades de les actuacions administratives necessàries.

Ingressos: 7.722 euros

Despeses: 12.840 euros

Proposta

Aquesta opció preveu el volum de sol·licituds anuals, tenint en compte els ingressos pressupostaris amb la taxa proposada i les despeses derivades de les actuacions administratives necessàries.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 12.840 euros

Previsió de despeses derivades de la proposta: 12.840 euros

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

És una proposta que s'ajusta a les tasques administratives i tècniques derivades de l'emissió de targetes ITV dels prototipus i presèries de vehicles. L'explicitació i adequació del valor de la taxa als costos administratius derivats de l'actuació suposarà traslladar aquests costos íntegrament als beneficiaris de l'actuació, els fabricants de vehicles.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta consistent en la definició explícita d'una taxa ajustant els costos administratius al valor econòmic de la taxa, no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per la ciutadania en general, ni en els interessats particulars de la mateixa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Per les característiques de la proposta, que implica la creació de taxes administratives, i que suposen l'establiment d'obligacions econòmiques a la ciutadania, no pot considerar-se altre opció reguladora que no sigui un text amb rang de llei.

D'altra banda, l'opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta, suposa la redefinició dels tràmits administratius afectats al portal Canal Empresa. S'analitzarà per si els costos administratius de les actuacions van evolucionant, fent que aquests valors quedin desactualitzats , determinant les seves causes.

Generalitat de Catalunya Departament d'Economia i Hisenda	LIMFA . ESTRUCTURACIÓ AVANTPROJECTE CRITERIS DE SELECCIÓ PRESSUPOST :2024	2024 MEMÒRIA D' AVALUACIÓ D' IMPACTE	11/01/2024 40
Article 13.1 EMT M-278.0		IDENTIFICACIÓ PROBLEMA Segons el redactat actual del Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya les autoritzacions i les modificacions d’aquestes autoritzacions pels centres tècnics de tacògrafs i les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat. Per això aquestes s’han d’incloure en un epígraf més específic que l’actual que no s’ajusta plenament a la taxa. Aquest fet genera inseguretat jurídica als agents i a la pròpia administració.	
S’afegeix un capítol, el XVII, al títol XIV del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, amb el text següent:		ESTABLIMENT OBJECTIUS Es necessari evitar l’aplicació genèrica d’una taxa que no es correspon exactament a la tasca que realitza l’administració per aquests agents de la seguretat industrial i considerar específicament el concepte en la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovada per Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny.	
“Capítol XVII. Taxa per l'autorització i el control de les actuacions dels centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat		IDENTIFICACIÓ OPCIONS Donada la naturalesa de l’afegit considerat, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l’opció proposada en aquest document.	
Article 14.17-1 Fet imposable El fet imposable d'aquesta taxa és l'activitat administrativa que genera l'autorització i el control de les actuacions dels centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat, per part de l'òrgan de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de seguretat industrial.		Hi hauria la possibilitat de no fer res, però l'Administració estaria mantenint una inseguretat jurídica que no seria acceptable. En conseqüència es descarta aquesta opció. IMPACTE PRESSUPOSTARI Atès que la proposta d’afegit d’un nou capítol al Títol XIV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya te un propòsit essencialment aclaridor de l’epígraf de la taxa actualment aplicada, no suposa cap impacte pressupostari.	
Article 14.17-2 Subjecte passiu Els subjectes passius d'aquesta taxa són els centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat que han estat prèviament autoritzats.		IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL La proposta s’ajusta a les tasques administratives i tècniques derivades de les autoritzacions o modificacions d’aquestes autoritzacions dels agents de la seguretat industrials implicats. La concreció de la taxa evitarà possibles reclamacions dels agents per la falta d’adequació del concepte actualment aplicat.	
Article 14.17-3 Acreditament La taxa s'acredita mitjançant la inscripció en el Registre d'agents de la seguretat industrial de Catalunya(RASIC)		IMPACTE NORMATIU Donada la naturalesa de la proposta consistent en una correcció de l’epígraf de la taxa aplicada al cas plantejat, aquesta no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans. En conseqüència, aquests impactes no són desenvolupats en aquest informe.	
Article 14.17-4 Quota La quota d'aquesta taxa, que s'ha de liquidar per cada un dels expedients d'autorització o de modificació de l’autorització dels centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat, és la següent:		IMPACTE GÈNERE La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones. COMPARACIÓ OPCIONS Com s’ha explicat a l’apartat 3.1.C) “Identificació de les opcions de regulació”, donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l’opció proposada en aquest document.	
Autorització d'alta al RASIC dels centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat: 51,80 euros. Modificació de l'autorització dels centres tècnics de tacògrafs i entitats d’instal·lació i manteniment de dispositius de limitadors de velocitat: 51,80 euros.”		L’opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible). IMPLEMENTACIÓ Una vegada implementada la mesura, caldrà comprovar que desapareixen les consultes sobre aquestes taxes.	

Article 14.1

PRE M-305.1

Es modifica el títol XVI del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“ Títol XVI. Patronat de la Muntanya de Montserrat
Capítol I. Taxa per la utilització privativa de l'aparcament de vehicles del Patronat de la Muntanya de Montserrat

Article 16.1-1. Fet imposable
Constitueix el fet imposable de la taxa la utilització privativa de l'aparcament de vehicles del qual és titular l'organisme autònom Patronat de la Muntanya de Montserrat, quan no estigui afectat al servei del Patronat.

Article 16.1-2. Subjecte passiu
Són subjectes passius de la taxa les persones que accedeixen en vehicle a Montserrat.

Article 16.1-3. Acreditació
La taxa s'acredita en el moment que s'accedeix a l'aparcament.

Article 16.1-4. Quota
L'import de la quota és:
1. Temps màxim (1/2 h):
Tipus A: 0 euros. Tipus B: 0 euros. Tipus C: 10 euros. Tipus D: 50 euros.
2. Temps màxim (tot el dia):
Tipus A: 4 euros. Tipus B: 8 euros. Tipus C: 30 euros. Tipus D: 100 euros.
3. Temps màxim (3 dies):
Tipus A: 8 euros. Tipus B: 12 euros. Tipus C: 35 euros Tipus D: 115 euros.
4. Temps màxim (7 dies):
Tipus A: 10 euros. Tipus B: 15 euros. Tipus C: 40 euros. Tipus D: 120 euros.
5. Temps màxim (15 dies):
Tipus A: 12 euros. Tipus B: 18 euros. Tipus C: 45 euros. Tipus D: 125 euros.
6. Temps màxim (30 dies):
Tipus A: 15 euros. Tipus B: 20 euros. Tipus C: 40 euros. Tipus D: 130 euros.
7. Temps màxim (60 dies):
Tipus A: 18 euros. Tipus B: 23 euros. Tipus C: 50 euros. Tipus D: 135 euros.»

Article 16.1-5. Exempcions i bonificacions
1.Queda exempta la primera mitja hora d'ús de l'aparcament per a qualsevol tipus de vehicles, excepte els Tipus C i D.
2.Queden exempts de pagament els vehicles estacionats en els aparcaments privats dins del recinte del monestir de Montserrat.
3.S'estableixen les bonificacions següents en la quota determinada per l'article 16.1-4
a) Les persones que s'allotgen als diferents establiments del recinte urbà del Monestir de Montserrat, gaudeixen d'una bonificació única de 4 euros per vehicle. Aquesta bonificació no és acumulable a altres.
b) Els vehicles Tipus C i Tipus D que fan ús dels serveis de pastoral, de visites culturals i de serveis de hoteleria dins del recinte del monestir de Montserrat mitjançant reserva a la Central de Reserves de Montserrat , gaudeixen d'una bonificació de 50 euros per vehicle Tipus D i servei, amb

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En un procés de revisió i avaluació de la configuració actual de la taxa pel servei de guarda dels vehicles en l’aparcament de la Muntanya de Montserrat s’ha constatat que el fet imposable definit en la Llei de taxes no seria del tot ajustat amb la realitat del servei que realment es presta.

El Patronat de la Muntanya de Montserrat ofereix el servei d’aparcaments als visitants que hi volen accedir amb els seus vehicles privats en una zona de difícil o sense alternativa d’aparcament, degut a les característiques de la zona. El servei de guarda, que també es presta, seria accessori a l’element essencial i que és l’ús privatiu del domini públic per tal de poder estacionar.

Davant aquesta constatació es fa del tot necessari revisar els elements essencials de la taxa per tal de configurar aquesta de forma adequada al servei principal que es presta.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El pagament de la taxa per la utilització privativa de l'ús de domini públic dels vehicles que accedeixen a Montserrat en un espai que ofereix el Patronat d'una forma controlada i organitzada permet exercir les seves competències dintre del territori de la muntanya segons estableix la Llei 10/1989, de 10 de juliol, del Patronat de la Muntanya de Montserrat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No adoptar cap mesura implica mantenir una configuració dels elements essencials de la taxa que no seria omnicomprendiva del servei principal que amb aquesta es grava.

Opció 2: No existeix altra alternativa, atès la modificació s'ha de dur per norma amb rang de llei.

Opció 3: Es considera que l’única opció és modificar la taxa per la utilització privativa dels vehicles que accedeixen a Montserrat, per complir amb la finalitat perseguida i atès que la modificació s'ha de fer per llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos en el pressupost: 1.850.000 euros
Despeses en el pressupost: 3.036.000 euros (prestació serveis + aparcament)

Proposta de modificació

Previsió ingressos derivats de la proposta: 2.350.000 euros
Previsió de despeses derivades de la proposta: 3.036.000 euros (prestació serveis + aparcament)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Tenint en compte el temps de mitjana que els visitants romanen a la Muntanya (3,30 - 4.30 hores), les bonificacions establertes (per ex. la primera 1/2 és gratuïta pels vehicles tipus B), que els autocars no han de reservar, i que l’aparcament té lloc dins d'un parc natural, l’import de la taxa és coherent amb els preus de mercat en supòsits similars.

Atès el caràcter finalista de la taxa, aquesta es destina al manteniment, conservació i la millora de la zona d’aparcament i altres serveis públics que gestiona el Patronat.

IMPACTE NORMATIU

Amb aquesta mesura el Patronat de la Muntanya de Montserrat pot donar compliment a les seves finalitats.

El Patronat de la Muntanya de Montserrat duu la gestió del Parc Natural i desplega les altres actuacions que exigeix l’interès general, dins de les seves competències establertes per la Llei 10/1989, de 10 de juliol, del Patronat de la Muntanya de Montserrat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida ve determinada pel principi de legalitat que impera en matèria tributària i que està recollit a l’article 203 de l'Estatut d'autonomia, no existint cap alternativa reguladora.

una bonificació màxima de 70 euros per vehicle Tipus D i de 10 euros per vehicle Tipus C i servei, amb una bonificació màxima de 20 euros per vehicle Tipus C . Aquesta bonificació no és acumulable a altres..

c) Gaudeixen d'una bonificació de 120 minuts per vehicle Tipus A i Tipus B les persones que s'acreditin com a «Amics de Montserrat». Aquesta bonificació no és acumulable a altres.

4. Resten exempts de pagament els vehicles Tipus B i Tipus C estacionats acreditats amb targeta d'aparcament individual o de transport col·lectiu per a persones amb mobilitat reduïda i els que acreditin la condició de família nombrosa o monoparental.

Article 16.1-6. Afectació de la taxa

De conformitat amb el que estableix l'article 1.1-3 d'aquesta Llei, els ingressos derivats de la taxa resten afectats al finançament del cost dels serveis prestats pel Patronat de la Muntanya de Montserrat.

Article 16.1-7. Determinació dels tipus de vehicle

El sistema d'identificació de vehicles que accedeixen a Montserrat distingeix quatre tipus de vehicle segons el paràmetre dimensional d'alçada.

Tipus A: motocicletes amb o sense sidecar. Tipus B: vehicles amb alçada inferior a 1,75 m.

Tipus C:vehicles amb alçada superior a 1,75 m. Tipus D: vehicles amb alçada superior a 3,00 m.”

En aquest sentit, l'opció de regulació considerada respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

La Gerència del Patronat de la Muntanya de Montserrat avaluarà l’eficiència i l’eficàcia de la norma un cop aprovada i proposarà la introducció dels ajustaments que es considerin necessaris.

Article 15.1

SLT M-020.0

Es modifica la lletra d) del primer apartat de l'article 21.1-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactada de la manera següent:

"d) Verificació per a la emissió de certificats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb el redactat actual de la norma només es taxable l'acte d'emissió d'un certificat, però emetre un certificat sempre implica unes verificacions prèvies. Si un cop fetes aquestes verificacions no es pot emetre el certificat pels fets imposables al sol·licitant, el redactat de la norma no permet emetre una taxa. Població afectada: de manera directa, tots els sol·licitants d'emissió de certificats que una vegada s'ha realitzat les verificacions corresponent es comprova que no compleixen els requisits i no s'emet el certificat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En primer lloc, aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En quant a les alternatives per tal de assolir els objectius esmentats ens decanem per l'opció proposada ja que aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Previsió ingressos derivats de la proposta: entre 6.300 i 28.700 € en funció de si la revisió s'efectua amb desplaçament (verificació oficial en el domicili de la indústria) o no (verificació a partir d'arxius o registres) o si en una mateixa visita es revisen diversos certificats), ja que la taxa és diferent en cada cas.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 € (les mateixes que tenim actualment, ja que la feina és fa)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Respecte l'impacte econòmic, preveiem que amb l'aprovació de la proposta l'impacte es baix atenent a que els casos en que no es pot emetre certificat són una minoria respecte al volum de sol·licituds rebudes, és aproximadament un 1% dels casos. D'altra banda, en quant a l'impacte social no te cap mena d'impacte.

IMPACTE NORMATIU

Atès que hi haurà emissió de taxes per uns fets que actualment no es poden taxar, implicarà un increment de les gestions administratives per fer efectives aquestes taxes. Com s'ha indicat anteriorment, el percentatge de sol·licituds d'emissió de certificats que no es poden emetre degut a incompliment dels requisits és baix, d'aproximadament un 1% dels casos, per tant, l'increment de les càrregues administratives és de baix

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: NO FER RES: Implicaria una pèrdua de diners per a la administració atès que no es cobraria per la feina realitzada.

Opció 2: LA MESURA PROPOSADA: Implicaria un increment en els ingressos de la administració atenent a que, si s'aprova la mesura proposada es podrà emetre la taxa per la feina feta independentment del resultat de la verificació.

IMPLEMENTACIÓ

S'actualitzaran els procediments actuals per garantir el compliment d'aquesta nova proposta i el pagament de la taxa s'exigirà un cop finalitzada la verificació.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Article 15.2

SLT M-021.0

Es modifica la lletra e) del segon apartat de l'article 21.1-1 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactada de la manera següent:

"e) L'expedició dels certificats sanitaris derivats de les activitats de control sanitari i dels registres, anotacions i autoritzacions esmentats, incloses les verificacions per emetre els certificats de salut pública exigits en el comerç internacional d'aliments."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb el redactat actual de la norma només es taxable l'acte d'emissió d'un certificat, però emetre un certificat sempre implica unes verificacions prèvies. Si un cop fetes aquestes verificacions no es pot emetre el certificat pels fets imposables al sol·licitant, el redactat de la norma no permet emetre una taxa. Població afectada: de manera directa, tots els sol·licitants d'emissió de certificats que una vegada s'ha realitzat les verificacions corresponent es comprova que no compleixen els requisits i no s'emet el certificat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En primer lloc, aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En quant a les alternatives per tal de assolir els objectius esmentats ens decanem per l'opció proposada ja que aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Previsió ingressos derivats de la proposta: entre 6.300 i 28.700 € en funció de si la revisió s'efectua amb desplaçament (verificació oficial en el domicili de la indústria) o no (verificació a partir d'arxius o registres) o si en una mateixa visita es revisen diversos certificats), ja que la taxa és diferent en cada cas.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 € (les mateixes que tenim actualment, ja que la feina és fa)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Respecte l'impacte econòmic, preveiem que amb l'aprovació de la proposta l'impacte es baix atenent a que els casos en que no es pot emetre certificat són una minoria respecte al volum de sol·licituds rebudes, és aproximadament un 1% dels casos. D'altra banda, en quant a l'impacte social no te cap mena d'impacte.

IMPACTE NORMATIU

Atès que hi haurà emissió de taxes per uns fets que actualment no es poden taxar, implicarà un increment de les gestions administratives per fer efectives aquestes taxes. Com s'ha indicat anteriorment, el percentatge de sol·licituds d'emissió de certificats que no es poden emetre degut a incompliment dels requisits és baix, d'aproximadament un 1% dels casos, per tant, l'increment de les càrregues administratives és de baix

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: NO FER RES: Implicaria una pèrdua de diners per a la administració atès que no es cobraria per la feina realitzada.

Opció 2: LA MESURA PROPOSADA: Implicaria un increment en els ingressos de la administració atenent a que, si s'aprova la mesura proposada es podrà emetre la taxa per la feina feta independentment del resultat de la verificació.

IMPLEMENTACIÓ

S'actualitzaran els procediments actuals per garantir el compliment d'aquesta nova proposta i el pagament de la taxa s'exigirà un cop finalitzada la verificació.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Article 15.3

SLT M-308.0

S'afegeix un darrer paràgraf a la lletra i) del primer apartat de l'article 21.1-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, amb el text següent:

"En el supòsit de no poder-se emetre el certificat sanitari sol·licitat degut a la detecció d'incompliments en la verificació dels requisits necessaris per emetre el certificat, s'aplicaran les mateixes quotes indicades en aquest article."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb el redactat actual de la norma només es taxable l'acte d'emissió d'un certificat, però emetre un certificat sempre implica unes verificacions prèvies. Si un cop fetes aquestes verificacions no es pot emetre el certificat pels fets imposables al sol·licitant, el redactat de la norma no permet emetre una taxa. -Població afectada: de manera directa, tots els sol·licitants d'emissió de certificats que una vegada s'ha realitzat les verificacions corresponent es comprova que no compleixen els requisits i no s'emet el certificat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En primer lloc, aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En quant a les alternatives per tal de assolir els objectius esmentats ens decanem per l'opció proposada ja que aquesta modificació proposada permetria la emissió de la taxa independentment del resultat de la verificació i resoldre una mancança que existeix des de l'inici. I l'objectiu principal es poder taxar totes les actuacions de verificació realitzades pels agents de control, independentment de si es pot acabar emetent o no el certificat ja que el resultat d'aquestes verificacions s'ha realitzat adequadament independentment del resultat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: Previsió ingressos derivats de la proposta: entre 6.300 i 28.700 € en funció de si la revisió s'efectua amb desplaçament (verificació oficial en el domicili de la indústria) o no (verificació a partir d'arxius o registres) o si en una mateixa visita es revisen diversos certificats), ja que la taxa és diferent en cada cas. Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 € (les mateixes que tenim actualment, ja que la feina és fa)

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Respecte l'impacte econòmic, preveiem que amb l'aprovació de la proposta l'impacte es baix atenent a que els casos en que no es pot emetre certificat són una minoria respecte al volum de sol·licituds rebudes, és aproximadament un 1% dels casos. D'altra banda, en quant a l'impacte social no te cap mena d'impacte.

IMPACTE NORMATIU

Atès que hi haurà emissió de taxes per uns fets que actualment no es poden taxar, implicarà un increment de les gestions administratives per fer efectives aquestes taxes. Com s'ha indicat anteriorment, el percentatge de sol·licituds d'emissió de certificats que no es poden emetre degut a incompliment dels requisits és baix, d'aproximadament un 1% dels casos, per tant, l'increment de les càrregues administratives és de baix.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: NO FER RES: Implicaria una pèrdua de diners per a la administració atès que no es cobraria per la feina realitzada.

Opció 2: LA MESURA PROPOSADA: Implicaria un increment en els ingressos de la administració atenent a que, si s'aprova la mesura proposada es podrà emetre la taxa per la feina feta independentment del resultat de la verificació.

IMPLEMENTACIÓ

S'actualitzaran els procediments actuals per garantir el compliment d'aquesta nova proposta i el pagament de la taxa s'exigirà un cop finalitzada la verificació.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Article 16.1

SLT M-014.0

Es modifica el títol del capítol VI del títol XXI del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, i dels articles 21.6-1 i 21.6-2, que resten redactats de la manera següent:

“Capítol VI
Taxa pels serveis de tramitació i resolució de les sol·licituds d’avaluació dels requisits de factibilitat i de pertinència dels estudis observacionals amb medicaments de seguiment prospectiu que es duguin a terme en els centres, serveis i establiments sanitaris ubicats a Catalunya

Article 21.6-1 Fet imposable
Constitueix el fet imposable de la taxa la tramitació i la resolució, per part de la persona titular de la unitat directiva competent en matèria d'ordenació i regulació sanitària del departament competent en matèria de salut, dels expedients d'avaluació dels requisits de factibilitat i de pertinència dels estudis observacionals amb medicaments de seguiment prospectiu que es duguin a terme en els centres, serveis i establiments sanitaris ubicats a Catalunya.

Article 21.6-2 Subjecte passiu
El subjecte passiu de la taxa és la persona jurídica que sol·licita l'avaluació dels requisits de factibilitat i de pertinència dels estudis observacionals amb medicaments de seguiment prospectiu."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Reial decret 957/2020, de 3 de novembre, modifica la denominació dels estudis postautorització amb medicaments de seguiment prospectiu, que passen a denominar-se estudis observacionals amb medicaments (EOM).Alhora, impedeix que la Generalitat pugui avaluar EOM promoguts per investigadors individuals. Aquesta norma es va desenvolupar a Catalunya mitjançant el Decret 17/2023, de 31 de gener D'altra banda, actualment l'òrgan competent per tramitar i resoldre els corresponents expedients és la Direcció general d'Ordenació i Regulació Sanitària del Departament de Salut, d'acord amb el Decret 129/2022, de 28 de juny, de reestructuració del Departament de Salut En el Text refós vigent de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, cal adequar la terminologia emprada en la descripció del fet imposable, el subjecte passiu i l'òrgan competent per resoldre sobre la matèria.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Adequar la terminologia emprada tant en la descripció del fet imposable de la taxa, en la descripció del subjecte passiu en coherència amb allò que determina la corresponent normativa sectorial que regula el servei prestat (Decret 17/2023, de 31 de gener, pel qual s'estableixen els requisits addicionals per a la realització d'estudis observacionals amb medicaments d'ús humà de seguiment prospectiu i es crea la Comissió d'Estudis Observacionals amb Medicaments de Seguiment Prospectiu), així com en allò referent a l'òrgan competent per tramitar i resoldre els corresponents expedients, d'acord amb l'estructura actual del Departament de Salut (Decret 129/2022, de 28 de juny).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res: podria induir a confusió als subjectes passius sobre la aplicabilitat de la taxa associada a aquest tràmit.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Atès que la taxa està definida en una norma amb rang de Llei, es considera que la seva modificació no es pot dur a terme mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.
Opció 3. Opció proposada. La modificació de la norma on es troba descrita la taxa es considera l'opció més adequada per assolir els objectius definits.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Import actual taxa=758,85€ (Ordre SLT/22/2022).Estimació:54 exp./any.
Opció no fer res
Ingressos:Es podrien deixar d'ingressar 40.977,9 € en 1 any.
Despeses:Per eventual retorn de taxes abonades pels serveis prestats:40.977,9 € en 1 any, més els costos de gestionar els corresponents expedients de devolució de taxes.
Cap altra despesa en recursos personals i materials de la Generalitat.
Proposta
Ingressos:Permet assegurar els ingressos corresponents a la taxa. Total de 40.977,9 € en 1 any.
Despeses:Sense despeses sobre pressupost Generalitat, o els seus recursos personals i materials.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Per als destinataris de la taxa regulada, a diferència de l'opció de no fer res, la proposta normativa clarifica els aspectes relacionats amb la taxa, adequant la seva descripció a la normativa sectorial que regula el servei prestat.
La proposta normativa no incideix en el conjunt de la ciutadania, i no s'identifiquen impactes significatius en els àmbits econòmic, social, ambiental o sobre drets fonamentals.

IMPACTE NORMATIU

A diferència de l'opció de “no fer res”, la proposta normativa clarifica i aporta seguretat jurídica per l'aplicació de la taxa al servei prestat.
En termes de simplificació normativa, cap de les dues opcions repercuteix en reducció de textos o de continguts normatius
En termes de simplificació de procediments i tràmits, cap de les dues opcions genera nous procediments, ni nous tràmits, ni noves càrregues administratives per als destinataris de la taxa
Cap de les dues opcions suposa un impacte superior per a les pimes que pugui afectar la seva competitivitat en relació a les grans empreses

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació i que no s'estableixen mesures o es reconeixen drets o obligacions que puguin suposar cap discriminació per raó de sexe.

Quant a la utilització del llenguatge en la redacció, en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

A diferència de l'opció de “no fer res”, l'opció considerada clarifica i adequa la descripció de la taxa al que disposa la normativa sectorial que regula el servei prestat (Decret 17/2023), evitant possibles confusions als subjectes passius i/o reclamacions de devolució de taxa.
Cap de les opcions té altres repercussions sobre recursos personals i materials de la Generalitat, ni impactes en els àmbits econòmic, social, ambiental o sobre drets fonamentals. No hi ha diferència en termes de simplificació normativa, ni de simplificació de procediments i tràmits, ni de càrregues

administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Atès que amb la proposta normativa no s'introdueixen noves obligacions, no s'escau incloure mesures d'execució per garantir el compliment de la nova regulació, ni preveure una planificació per al seu seguiment i avaluació.

Article 17.1

INT M-082.0

Es modifica l'apartat 1 i les lletres a i b de l'apartat 1 i s'afegeix una lletra, la f, a l'apartat 1 de l'article 22.6-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resten redactats de la manera següent:

“1. La taxa, en el cas de les autoescoles, centres de sensibilització i reeducació viària i altres centres de formació, s'ha d'exigir segons les tarifes següents:"

"a) Autorització d'obertura, funcionament o activitat: 460,45 euros"

"b) Modificació de l'autorització:

Sense inspecció: 40,05 euros

Amb inspecció: 118,60 euros"

“f) Alta de curs o modalitat de curs de conducció segura i eficient, o de qualsevol altre curs que hagi d'autoritzar el Servei Català de Trànsit: 40,05 euros.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 147 del Real Decret-Llei 5/2023, de 28 de juny, que modifica el Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, ha eliminat el règim de concessió pel desenvolupament dels cursos de sensibilització i reeducació viària i estableix un règim d'autorització pels centres que han d'impartir aquests cursos. Per altra banda, la Llei 18/2021, de 20 de desembre, va introduir la possibilitat de realitzar cursos de conducció segura i eficient, que ha d'autoritzar també l'SCT.

Aquests canvis normatius, fan necessari un procediment per autoritzar els centres i cursos esmentats i, per tant, cal establir les mateixes tarifes que s'apliquen a les autoritzacions i modificacions d'altres centres autoritzats per l'SCT, com són les autoescoles. A més, s'aplicaria el mateix concepte i imports aproximats als que s'apliquen a la resta del territori espanyol.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir unes tarifes que permetin garantir que es faci la tramitació de les noves autoritzacions esmentades de la manera més ràpida i eficaç.

Establir preus equiparables a altres procediments ja existents a l'SCT i a altres organismes de la resta del territori espanyol.

Equiparar les tarifes amb les establertes per les autoritzacions i modificacions de les autoescoles que expedeix l'SCT.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el redactat actual i no cobrar cap taxa per les noves autoritzacions de centres i cursos.

Opció 2. Aplicar les taxes de l'apartat 3, lletra f) de l'article 22.6-4, el concepte de la qual és “expedició d'altres llicències o permisos atorgats pel Servei Català de Trànsit”, amb un import de 13,60 euros.

Opció 3. Modificació del redactat de l'objecte de la tarifa de manera que s'inclogui en aquesta l'autorització i posterior modificació dels centres que facin els cursos de sensibilització i reeducació viària o d'altres formacions relacionades amb la mobilitat segura.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res:

No té cap impacte econòmic.

Opció aplicar taxa ja existent per altres llicències (13,60 euros):

Per l'autorització del nombre estimat de 274 de centres i 110 de cursos, resulta un augment dels ingressos de 5.222,4 euros. (*)

Proposta:

Aplicant la mateixa taxa que per l'autorització i modificacions de les autoescoles (460,45 euros per l'autorització del centre i 40,05 euros per l'alta de cursos) resulta un augment dels ingressos de 126.163,3 euros per l'autorització de 274 centres i de 4.405,5 euros per l'alta de 110 cursos.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta implica l'aplicació de les mateixes taxes per la tramitació de les autoritzacions i modificacions en les autoescoles i altres centres que properament impartiran també formació als conductors. D'aquesta manera s'equiparà amb els altres centres, sent unes tarifes justes que s'aproximen als imports que cobren altres organismes pels mateixos serveis.

IMPACTE NORMATIU

La mesura implica l'aplicació de les mateixes tarifes per a la tramitació de l'autorització d'altres centres o serveis de formació que depenen del Servei Català de Trànsit, per la qual cosa, tot i que si es previsible que augmenti el nombre de tràmits a realitzar, no produeix simplificació ni reducció de càrregues però tampoc implica que hi hagi noves dificultats per a les empreses o per a l'administració.

Per tant, aquesta modificació s'ha d'analitzar des del punt de vista de l'obligació de l'administració de desenvolupar aquestes tasques administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, ja que es tracta únicament de l'aplicació de la tarifa d'una taxa a d'altres centres que autoritzarà el Servei Català de Trànsit.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'ha valorat l'opció d'aplicar la tarifa ja existent per altres llicències, però s'ha rebutjat ja que s'allunya molt de la que s'aplica a serveis similars. L'opció proposada és necessària per mantenir el funcionament del sistema, amb unes tarifes justes i coherents amb els imports que es cobren pels altres serveis d'iguals característiques.

IMPLEMENTACIÓ

Les tarifes seran d'aplicació immediata als centres que sol·licitin aquestes autoritzacions i s'actualitzaran segons els pressupostos de la Generalitat vigents. La mesura es valorarà cada any, considerant l'evolució del nombre de centres i cursos, els participants i les tasques a desenvolupar.

Article 17.2

INT M-083.1

Es modifica l'apartat 4 de l'article 22.6-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

“4. La taxa de modificació de l'autorització d'obertura d'una autoescola establerta per la lletra b de l'apartat 1 es redueix d'un 50% si l'autoescola acredita que disposa del distintiu de qualitat en els centres de formació viària, d'acord amb el Decret 189/2015, del 25 d'agost, pel qual s'estableix el procediment d'acreditació de les escoles particulars de conductors com a centres de formació de qualitat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 147 del Real Decret-Llei 5/2023, de 28 de juny, que modifica el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, ha eliminat el règim de concessió pel desenvolupament dels cursos de sensibilització i reeducació viària i estableix un règim d'autorització pels centres que han d'impartir aquests cursos.

Aquest canvi normatiu fa necessari modificar l'apartat 1 de l'article 22.6-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, per tal d'incloure la taxa d'obertura i modificació dels centres de sensibilització i reeducació viària. Per aquest motiu també cal modificar l'apartat 4 d'aquest article per aplicar els descomptes previstos al Decret 189/2015 només a les modificacions de les autoritzacions d'autoescoles i no als nous centres que no estan inclosos en aquest Decret.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aplicar el descompte previst en el Decret 189/2015, de 25 d'agost, pel qual s'estableix el procediment d'acreditació de les escoles particulars de conductors com a centres de formació de qualitat, a les modificacions de les escoles particulars de conductors (autoescoles). No aplicar el descompte esmentat a altres centres que no compleixen els requisits establerts al Decret 189/2015.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el redactat actual incomplint el que estableix el Decret 189/2015, que únicament fa referència a les autoescoles.

Opció 2. Iniciar un procediment de Modificació del Decret 189/2015.

Opció 3. Modificació del redactat de l'objecte de la tarifa de manera que no s'inclogui en aquesta l'aplicació del descompte del 50% a la modificació de l'autorització dels centres que facin els cursos de sensibilització i reeducació viària o d'altres centres de formació relacionats amb la mobilitat segura.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res: No té cap impacte econòmic però es desvirtua el Decret 189/2015 destinat a bonificar les autoescoles que hagin obtingut el distintiu de qualitat i comportaria dificultats de tramitació afegides, atès que hi ha contradicció entre aquestes dues normes.
Opció iniciar modificació Decret 189/2015 incloent altres tipus de centres: No valorable fins que no s'aprovin els possibles canvis. Proposta: No té cap impacte econòmic ja que permetria continuar aplicant el descompte només a les autoescoles acreditades de qualitat en el exercici de les funcions que li són pròpies.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta permet continuar aplicant el descompte del 50% de les taxes de modificació de l'autorització d'obertura només a les autoescoles acreditades de qualitat en les seves funcions i per tant, no té cap impacte econòmic ni social, ja que permetria continuar aplicant el descompte només a les autoescoles acreditades de qualitat en el exercici de les funcions que li són pròpies.

IMPACTE NORMATIU

La mesura permet mantenir el descompte del 50% de les taxes de modificació de l'autorització d'obertura a les autoescoles acreditades de qualitat sempre que estiguin en el exercici de les funcions que li són pròpies, de manera que es continuï aplicant el que disposa el Decret 189/2015, del 25 d'agost, pel qual s'estableix el procediment d'acreditació de les escoles particulars de conductors com a centres de formació de qualitat.
Per tant, aquesta modificació s'ha d'analitzar des del punt de vista de l'obligació de l'administració d'acord amb la normativa vigent.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté termes androcèntrics ni sexistes, ja que es tracta únicament de la correcció del redactat de l'aplicació del descompte d'una taxa per ajustar-se al que disposa el Decret 189/2015, de 25 d'agost, pel qual s'estableix el procediment d'acreditació de les escoles particulars de conductors com a centres de formació de qualitat,que el regula.

COMPARACIÓ OPCIONS

En afegir al redactat de l'apartat 1, altres centres de formació que no són autoescoles, cal modificar el redactat per ajustar-lo al que disposa el Decret 189/2015.
S'ha valorat l'opció de proposar un canvi en el Decret per incloure altres centres no s'ajusta a l'esperit d'aquest norma. L'opció proposada és necessària per aplicar el que disposa el Decret 189/2015.

IMPLEMENTACIÓ

El descompte que es contempla en l'apartat que es proposa modificar es continuarà aplicant com fins ara a les escoles particulars de conductors que obtinguin el distintiu de qualitat.

Article 19.1

EMT M-281.0

Es modifica l'article 26.2-5 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que resta redactat de la manera següent:

"Article 26.2-5

Quota

Les quotes per la tramitació de les autoritzacions inicials de treball per un període *igual o* superior a sis mesos són les següents:

1. Autoritzacions de treball per compte d'altri:

a) Autorització inicial de treball per compte d'altri:

– Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

– Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 407,71 euros.

b) Modificació d'autorització de treball per compte d'altri: 81,54 euros.

2. Autoritzacions de treball per compte propi:

a) Autorització inicial de treball per compte propi: 203,81 euros.

b) Modificació de l'autorització de treball per compte propi: 81,54 euros.

c) Modificació des d'altres situacions a la situació de treball per compte propi: 81,54 euros.

3. Autoritzacions de treball per a treballadors transfronterers:

a) Autorització inicial de treball per compte d'altri:

– Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

– Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 407,71 euros.

b) Autorització inicial de treball per compte propi: 203,84 euros.

c) Pròrroga: 81,54 euros.

4. Autoritzacions de treball per a titulars d'autorització d'estada per estudis, investigació, pràctiques no laborals o serveis de voluntariat:

a) Autorització inicial de treball per compte d'altri: 122,30 euros.

b) Autorització inicial de treball per compte propi: 122,30 euros.

c) Pròrroga: 40,75 euros.

5. Autoritzacions de treball per a titulars d'autoritzacions de residència per circumstàncies excepcionals:

a) Autorització inicial de treball per compte d'altri:

– Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

– Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 407,71 euros.

b) Autorització inicial de treball per compte propi: 203,84 euros.

c) Pròrroga:

– Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

– Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 407,71 euros.

d) Modificació en període de renovació, amb autorització de treball per compte d'altri o per compte propi: 81,54 euros.

6. Altres autoritzacions inicials de treball:

a) Retribució inferior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 203,84 euros.

b) Retribució igual o superior a dues vegades el salari mínim interprofessional: 407,71 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les taxes que percep la Generalitat de Catalunya per a la tramitació d'autoritzacions de treball són superiors a les que percep l'Estat. Per tant, el fet d'equiparar les quotes catalanes amb les estatals resoldrà un greuge comparatiu.

Quant a la població afectada, cal recordar que el subjecte passiu d'aquesta taxa és, en principi, l'ocupador (article 46 de la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener). L'ocupador pot ser una persona jurídica o física. Pel que fa a les persones físiques ocupadores, poden ser professionals autònoms o particulars que volen contractar treballadors o treballadores de la llar. En alguns casos, el subjecte passiu pot ser la persona treballadora (en relacions laborals pròpies del servei de la llar de caràcter parcial o discontinu i en l'activitat agrària de naturalesa fixa-discontinua).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius, ja exposats en altres punts d'aquest document, consisteixen a equiparar les quotes de les taxes per a la tramitació de les autoritzacions de treball que percep la Generalitat de Catalunya amb les que percep l'Administració General de l'Estat. D'aquesta manera, s'evitaran greuges comparatius en funció del territori en el qual es presenti la sol·licitud d'autorització de treball. La contrapartida d'aquesta mesura és la reducció de l'import total recaptat per aquest concepte.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

pció 1. No fer res. Es mantindrà el greuge comparatiu entre les quotes percebudes per l'Estat i les percebudes per la Generalitat.

☐ Opció 2. Altres alternatives d'intervenció. No existeixen, ja que la determinació de les quotes es una dada tipificada en la normativa vigent. Qualsevol altra alternativa s'hauria de consensuar, prèviament, amb la unitat gestora d'aquests tràmits, atesa la complexitat derivada de la gestió dels esmentats procediments

☐ Opció 3. Opció proposada. És l'única via possible per equiparar les quotes autonòmiques amb les estatals en relació amb aquesta taxa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Segons càlculs de la unitat gestora, la recaptació en concepte de taxa per a la tramitació d'autoritzacions de treball a persones estrangeres es reduiria, almenys, un 41,48% (percentatge estimatiu).

Si no es fa res, la quantitat teòrica recaptada sobre una mostra total de 10.000 expedients es mantindria al voltant de 2.210.000 euros aprox. Si prospera la proposta, la quantitat teòrica recaptada sobre una mostra total de 10.000 expedients quedaria al voltant de 1.294.000 euros aprox.

Nota: el 2022 es van tramitar, en total, 19.037 expedients; aquest 2023 ja s'han superat els 20.000.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els beneficiaris d'aquesta proposta serien els ocupadors, tant persones jurídiques com físiques, així com els treballadors que tinguessin la consideració de subjectes passius de la taxa.

En el cas del procediment MOD06, que el 2022 va representar un 58,31% del total d'expedients, l'equiparació de la taxa implicaria passar de 229,15 euros a 81,54 euros. El MOD06, molt similar a la renovació, permet que l'estranger/a pugui continuar residint i treballant. Sovint succeeix que la mateixa persona treballadora abona la taxa sense informar-ne a l'ocupador, per no posar en risc el vincle laboral.

IMPACTE NORMATIU

La reducció de les quotes no implicarà cap alteració en la simplificació i reducció de càrregues administratives. Si se suprimís totalment la taxa, sí que augmentarien les tasques de gestió administrativa. El motiu és que el fet de pagar la taxa permet pressuposar que la persona estrangera compleix els requisits per accedir a l'autorització sol·licitada (en particular, l'existència d'un vincle laboral amb un ocupador [subjecte passiu]).

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Aquesta proposta, que pretén equiparar una taxa autonòmica amb l'equivalent estatal, s'emmarca en la bona regulació, ja que respecta els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (és l'única via possible) i eficiència (el cost econòmic inherent a la proposta es tradueix en una inevitable reducció de la recaptació; tanmateix, s'ha de concloure que, fins ara, la Generalitat de Catalunya –en comparació amb l'Administració General de l'Estat– ha recaptat en excés per aquest tràmit).

IMPLEMENTACIÓ

En el moment de l'entrada en vigor de les noves quotes, s'actualitzaran els imports en l'aplicació específica que s'utilitza per generar el formulari de 1328

Part primera. Mesures fiscals

Títol I. Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol II. Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica

Article 20.1

DGT M-215.1

Modificació de la Llei 16/2017 amb relació a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica

Es modifica, amb efectes de l'1 de gener del 2024, la lletra *b* de l'apartat 2 de l'article 46 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, que resta redactat de la manera següent:

“b) Baixa definitiva del vehicle o baixa temporal. S'assimila a la baixa definitiva del vehicle la sortida d'aquest del territori en què és aplicable l'impost per trasllat del domicili fiscal del seu titular fora de Catalunya, o per l'adquisició per part d'una persona sense domicili fiscal a Catalunya d'un vehicle de titularitat d'una persona amb domicili fiscal a Catalunya. En aquests supòsits, el període impositiu finalitza el dia anterior al del canvi de domicili fiscal o el dia anterior al d'adquisició del vehicle.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Junta de Tributs interpreta en la resolució de les reclamacions que interposen els contribuents que quan un vehicle està de baixa temporal per motiu diferent al robatori, no hi ha interrupció del període impositiu i, per tant, no s'aplica la regla de prorrateig prevista a l'apartat 4 de l'article 46 de la Llei de l'impost.

A més, el vehicle no està subjecte a l'impost mentre dura la baixa temporal (per aplicació de l'article 41.2), de manera que si el vehicle està a 31 de desembre en situació de baixa temporal, no hi ha tributació per tot l'exercici amb independència de la data d'inici de la baixa, perquè no hi ha interrupció del període impositiu (any natural) i a la data de meritació, el vehicle està no subjecte. Aquesta situació no s'ajusta a la finalitat de la modificació efectuada en la Llei 2/2021.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la supressió de la referència “per robatori”, tota baixa temporal implica interrupció del període impositiu i meritació en la data anterior a la baixa. A més, habitualment, la baixa s'inicia i acaba dins de l'exercici (transmissió del vehicle), la interpretació de la Junta és que la persona titular a 31/12 és el contribuent per tot el període si bé el vehicle no tributa els dies que ha estat de baixa temporal; es a dir, hi ha una única liquidació –única meritació- però amb uns dies que no entren en el càlcul.

L'objectiu és que la baixa temporal – per qualsevol motiu- sigui causa d'interrupció del període impositiu i, per tant, es generin dues liquidacions, una al titular del vehicle en la data anterior a l'inici de la baixa temporal, i una altra al titular a 31/12, a partir del dia següent al final de la baixa temporal (com es fa ara en la baixa temporal per robatori).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de fer res suposa que continuï vigent un règim de meritació dels vehicles que es troben en situació de baixa temporal que no s'ajusta a la modificació que es va fer de l'article de fet imposable en la darrera Llei de mesures. No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l'opció de modificació legislativa és la que es planteja com l'única possible i adequada

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura té un impacte menor en la recaptació del tribut (drets reconeguts en el 2022: 54,3 M d'euros). El nombre de vehicles que a final d'any estan de baixa temporal per causa diferent a robatori i que, d'acord amb el criteri de la Junta de Tributs, la normativa vigent no permet sotmetre a tributació és de 9.927 vehicles.

Amb la mesura proposada s'estima que l'import derivat de la tributació d'aquests vehicles serà de 289.559,31 euros.

La proposta no comporta cap cost addicional per a l'Agència Tributària de Catalunya, gestora de l'impost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura té un impacte positiu en el contribuent atès que la interrupció del període impositiu en tots els casos de baixes temporals del vehicle, ha de permetre – en tant que afecta a la meritació del tribut- una millor distribució de la càrrega tributària en els casos en què es produeix una transmissió del vehicle durant l'exercici i dona més seguretat jurídica a l'aplicació del tribut. També permetrà la tributació dels vehicles que tot i que estiguin donats de baixa temporal a 31 de desembre, hagin estat donats d'alta en algun altre moment del període impositiu.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no suposa cap impacte en termes de simplificació o reducció de càrregues administratives respecte de les que ja té el contribuent actualment atès que l'acreditació de les baixes temporals – sigui pel motiu que sigui- ja s'efectuen a efectes de subjecció a l'impost.

És una mesura de caràcter tècnic de determinació del període impositiu del tribut

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La regulació vigent de l'impost, recull en una norma legal la determinació del període impositiu i les conseqüències que això té en la seva meritació. La meritació és un element essencial que, d'acord amb l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, s'ha d'efectuar mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i la seva correcta aplicació per part del contribuent correspon principalment a l'òrgan inspector de l'Agència Tributària de Catalunya.

Catalunya. També a la Direcció General de Tributs i Joc quant a la seva avaluació.

Part primera. Mesures fiscals

Títol I. Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol III. Impost sobre les estades en establiments turístics

Article 21.1

DGT M-216.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 49 de la la Llei 5/2017, de 29 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, que resta redactat de la manera següent:

"1. Els recursos del Fons per al foment del turisme s'han de destinar a projectes o actuacions que persegueixen algun dels objectius següents:

- a) La promoció turística de Catalunya.
- b) La protecció, la preservació, la recuperació i el millorament dels recursos turístics.
- c) El foment, la creació i el millorament de productes turístics que impulsin la desestacionalització, la desconcentració territorial, la mobilitat de baixes emissions, els allotjaments eficients o l'accés universal del turisme.
- d) El millorament dels serveis de control i inspecció sobre els establiments i equipaments turístics.
- e) El desenvolupament d'infraestructures, projectes tecnològics o serveis relacionats amb el turisme sempre que comportin una millora de la gestió, la qualitat, la competitivitat o el coneixement turístic.

En tot cas, la promoció, els projectes i actuacions han de ser compatibles amb el model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial, i han de configurar-se amb els valors d'identitat del país i de respecte a la comunitat d'acollida."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides, estableixen una sèrie d'objectius estratègics per tal de fer front a la realitat del canvi climàtic. Entre aquests objectius s'assenyalen el desenvolupament del turisme des d'una perspectiva de sostenibilitat. Es tracta d'un imperatiu degut a les conseqüències de l'emergència climàtica i dels objectius de futur assenyalats per les institucions internacionals i nacionals en els quals es desenvoluparà l'activitat turística. La sostenibilitat conté una vessant múltiple de caràcter mediambiental, social, econòmica i cultural vinculat a les tradicions del país. La Llei 5/2027 defineix els objectius en termes massa genèrics i a més els objectius actuals no garanteixen assolir l'acompliment dels objectius prèviament establerts d'acord amb la planificació turística

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Adequar el destí del Fons per al foment del turisme, que preveu la Llei 5/2017, de 29 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, als objectius definits en la política turística i als de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposar mantenir el redactat actual el qual resulta obsolet per no estar actualitzat a les noves realitats del desenvolupament de l'activitat turística repercutint en una manca d'eficàcia de la normativa perquè no dona una resposta adequada.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: Requereix una valoració més exhaustiva i per altra banda persistiria el problema doncs el precepte essent ineficaç ja que no podria desenvolupar la seva finalitat normativa.

Opció 3: La proposada: Modificar el precepte amb el contingut assenyalat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta reforça la seguretat jurídica ja que clarifica l'enfocament de les polítiques públiques sobre el turisme i, per tant, permeten assabentar-se del marc de referència dels objectius i els paràmetres en els quals es destinaran els Fons per al foment del turisme. D'altra banda, tenint en consideració que es tracta de principis d'aplicació necessaris degut al context d'emergència climàtica, repercuteixen positivament en la econòmica i en la societat.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei 5/2017, de 29 de març.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres per al 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb els indicadors generals de l'activitat turística i el control de l'aplicació i utilització dels Fons del Foment del turisme. L'avaluació amb periodicitat anual.

La implementació, seguiment i avaluació corresponen a la Comissió del Fons.

Part primera. Mesures fiscals

Títol I. Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol IV. Cànon de l'aigua

Article 22.

ACC M-268.0

Es modifica la lletra a) de l'apartat 10 de l'article 71 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"71.10. En els usos d'aigua destinada a l'abastament a terceres persones, el tipus s'afecta dels coeficients següents:

a) En funció dels volums d'aigua utilitzada per a aquest ús als quals s'apliquen:

C1: 0,40 sobre els metres cúbics usats i no lliurats a terceres persones.

C2: 0,07 sobre els volums d'aigua captats directament del medi, d'una infraestructura de l'Agència Catalana de l'Aigua o d'una comunitat de regants legalment constituïda, o sobre els produïts per una instal·lació de tractament d'aigua marina.

C3: 0 sobre els volums provinents d'una infraestructura d'un altre operador, sempre que hagin estat mesurats per comptador o altres dispositius de control."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El règim fiscal dels contribuents industrials que fan un ús de l'aigua destinat a l'abastament a tercers requereix una revisió, per tal de millorar la implementació de la contribució d'aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l'aigua en compliment del previst a la Directiva 2000/60/CE que estableix la recuperació dels costos dels serveis vinculats al cicle de l'aigua, a partir del principi “qui contamina, paga”, aplicat de manera que es fomenti un ús eficient del recurs. Des d'aquesta perspectiva, cal incentivar les revisions de les xarxes d'abastament per millorar el seu rendiment i evitar pèrdues d'un recurs escàs, atès que molta aigua es perd atès les xarxes no estan en bones condicions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, encara que sigui de manera progressiva, i per incentivar un ús sostenible del recurs, reduint pèrdues i fuites a la xarxa, invertint en la seva renovació i millora, totes elles conductes ambientalment correctes.

La contribució al règim fiscal, però, pot ser modulada per raons socials, econòmiques o ambientals, com també estableix la Directiva, la qual cosa permet tant la transitorietat com una contribució diferent a la d'altres sectors econòmics, mantenint però una contribució adequada, i, sobretot, essent un sistema d'incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, d'aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar un dels coeficients que s'aplica sobre el tipus general.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element modificador del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 6,7 M €/any

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La mesura té impacte positiu en el pressupost de l'ACA. Amb les dades de què actualment disposa l'ACA l'impacte positiu per als ingressos de l'ACA és de 6,7 milions €/any.

No implica un increment de tasques o funcions a l'estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l'Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: la modificació afecta operadors que tenen un percentatge elevat d'aigua no lliurada per fuites a la xarxa, i que passen a pagar el doble, 6 cèntims, pels metres cúbics usats i no lliurats a tercers. L'impacte a la factura del consumidor pot ser de mitjana 1,5 cèntims.

Impacte social: El principi de recuperació dels costos s'ha d'aplicar de manera que incentivi l'ús eficient del recurs hídric. L'increment d'aquest coeficient incentivarà els operadors a tenir una xarxa hidràulica eficient i a fer una estalvi d'aigua, i per tant, l'impacte social és positiu.

IMPACTE NORMATIU

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura no implica noves càrregues administratives, ja que només modifica un tipus de gravamen mitjançant l'increment d'un coeficient que caldrà parametritzar en els programes informàtics, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar tant la totalitat del volum d'aigua captat, de tota procedència, com el volum d'aigua no lliurada.

IMPACTE GÈNERE

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura no implica noves càrregues administratives, ja que només modifica un tipus de gravamen mitjançant l'increment d'un coeficient que caldrà parametritzar en els programes informàtics, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar tant la totalitat del volum d'aigua captat, de tota procedència, com el volum d'aigua no lliurada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades a l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic (contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües) com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar la utilització del recurs i gestionar les pèrdues d'aigua que es poden produir.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per tal de poder fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa el seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors

Article 22.

ACC M-275.0

S'afegeix un apartat, el 4 bis, a l'article 72 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, amb el text següent:

"4 bis. S'aplica un coeficient 0 sobre el tipus establert amb caràcter general per als usos industrials o assimilables en els casos d'usos d'aigua no potable destinada a la prestació gratuïta per part de les administracions que en siguin titulars dels serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i altres serveis que s'estableixin per reglament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els consums d'aigua portats a terme per administracions, quan es tracta d'usos destinats a serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i d'altres serveis, estan exempts de pagament del cànon de l'aigua. En l'actual context general d'escassetat del recurs, i per incentivar, mitjançant l'instrument fiscal, conductes ambientalment sostenibles, cal revisar l'exempció amb aquest objectiu i, en aquest cas, eliminar limitar el seu abast, considerant a més, els costos de disponibilitat i sanejament de l'aigua emprada per un ús no imprescindible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, de manera progressiva, per incentivar un ús sostenible del recurs. Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució d'aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l'aigua. Des d'aquesta perspectiva, cal incentivar usos essencials, i fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d'incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d'aquests usuaris. Es vol que aquests usos paguin per l'ús de l'aigua, però atès que són aigües no potables, una vegada delimitada l'exempció, pagaran pel tipus de gravamen general, però el tipus de gravamen específic ha de ser 0.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1.Opció de no fer res, no resol els problemes identificats a l'apartat 3.1 A).

2.Reformar el marc legislatiu vigent i limitar l'exempció, és per millorar la contribució d'aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l'aigua, adequant la contribució als costos reals i incentivar abocaments a depuradores menys contaminants.

3.No es planteja una opció no normativa atès que qualsevol modificació d'un element definidor del tribut (en aquest cas, el tipus de gravamen) s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos: 2,8 M€/any

Previsió de despeses: 0

L'impacte positiu per als ingressos de l'ACA serà de 2,8 M€/any

No hi ha un increment de tasques o funcions en l'estructura administrativa que suporta la gestió del cànon, ni suposa cap despesa addicional per l'ACA.

L'opció de no fer res, no té impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: L'adopció de la mesura implicarà que els contribuents afectats ara hagin de pagar la quota del cànon de l'aigua (tipus de gravamen general dels usos industrials), quan fins ara no pagaven per aquests usos. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte econòmic.

Impacte social: L'augment d'aquest coeficient incentivarà conductes ambientals positives, per tant, l'impacte social és avantatjós. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives. Simplement es delimita que el tipus de gravamen específic d'aquests usos sigui zero.

En cas que prosperés la proposta de canvi, s'hauria d'informar els contribuents afectats, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar la totalitat de l'aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió de gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura

no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 22.1

ACC M-294.0

Es modifica la lletra c) de l'apartat 14 de l'article 2 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"c) Qualsevol altra aplicació, fins i tot no consumptiva, de les aigües superficials o subterrànies, com ara la generació d'energia elèctrica, la refrigeració i altres."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El concepte d'ús de l'aigua en relació als usos no consumptius, tal i com està regulat porta a confusió i controvèrsia. Els contribuents que porten a terme un ús no consumptiu de l'aigua poden entrar en interpretacions en relació a la repercussió que aquest ús fa en el medi, i, per tant, al fet de que aquest ús tingui un cost que cal recuperar, quan realment, tot ús repercuteix en el medi, sigui o no consumptiu. Aquestes possibles interpretacions deriven en inseguretat jurídica i conflictes amb l'Administració.

Cal millorar la identificació del concepte d'ús de l'aigua i donar així compliment a la Directiva 2000/60/CE que demana el manteniment dels cabals ecològics i la qualitat de l'aigua necessària per al correcte funcionament dels ecosistemes aquàtics en tots els casos.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'ús, fins i tot no consumptiu, de les aigües superficials o subterrànies afecta l'estat de les aigües sempre, i té un cost ambiental i social que cal recuperar mitjançant l'aplicació del cànon de l'aigua, per això, en tot cas està subjecte al pagament d'aquest tribut. La referència de la norma vigent a l'afectació en el medi receptor pot suposar confusió en l'usuari en quant a la realització o no del fet imposable del cànon de l'aigua. Aclarir aquest aspecte en relació a l'ús atorga seguretat jurídica en l'aplicació de la norma i evita conflictes

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu vigent per tal de clarificar i dotar de seguretat jurídica el concepte d'ús de l'aigua.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 de l'LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

La mesura proposada no té cap impacte en el pressupost de l'ACA. Es tracta d'una proposta que té com finalitat dotar de seguretat jurídica, i evitar interpretacions errònies en relació el fet imposable del cànon.

No implica un increment de tasques o funcions a l'estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l'Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'objectiu de la modificació és aportar garanties jurídiques i de seguretat a la normativa reguladora del cànon, en aquest aspecte concret del concepte de l'ús no consumptiu de l'aigua com a ús subjecte al cànon de l'aigua, i evitar controvèrsies en relació a la repercussió que l'ús de l'aigua té en l'estat de les aigües superficials o subterrànies.

IMPACTE NORMATIU

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura no implica noves càrregues administratives pel que fa a la gestió i recaptació dels tributs, ja que només clarifica el concepte d'ús de l'aigua per tal d'evitar possible controvèrsia en relació a l'afectació de l'ús de l'aigua en l'estat del recurs.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió en relació a la gestió del cànon de l'aigua

conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades a l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu en tant atorga seguretat jurídica als operadors jurídics i no es creen confusions a l'hora d'identificar una conducta constitutiva d'ús de l'aigua.

IMPLEMENTACIÓ

Es tracta d'una proposta que no requereix d'una implementació, seguiment i avaluació; es vol aclarir el concepte d'ús de l'aigua per tal d'evitat possibles confusions i controvèrsies

Article 22.2

ACC M-264.0

S'afegeix un article, el 66 *bis*, al text refós de la legislació en matèria d'aigües de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, amb el text següent:

"Article 66 bis
Quota tributària

66 bis.1 La quota tributària del cànon de l'aigua, per a usos domèstics i assimilables i per a usos industrials i assimilables, s'obté de la suma d'una part fixa i d'una part variable.

66 bis.2 Per als usos domèstics i assimilables, la part fixa de la quota s'obté en funció dels trams de consum de l'article 69.3, de la manera següent:

a) La part fixa és de:

- 1 €/mes en consums dins el primer tram
- 2 €/mes en consums fins al segon tram
- 3 €/mes en consums fins al tercer tram
- 4 €/mes en consums a partir del quart tram

b) En els casos en què el consum sigui zero, la part fixa és de 4 €/mes.

c) No obstant el previst als apartats a) i b), en els casos en els què sigui d'aplicació la tarifa social prevista a l'article 69.8, la part fixa quan el consum sigui zero o no superi el primer tram, és de 0 €/mes. En el cas que se superi el primer tram, la part fixa és el resultat d'aplicar un coeficient 0,5 als imports previstos a l'apartat a).

d) En els supòsits en què el subministrament es realitzi i facturi a comunitats de propietaris i propietàries, d'usuaris i usuàries o altres entitats formades per una pluralitat de propietaris i propietàries de diferents habitatges, es te en compte, als efectes de la determinació de la quota fixa, cadascun dels habitatges que la componen, a més de la pròpia comunitat si aquesta disposa d'un punt de subministrament propi.

66 bis.3 Per als usos industrials i assimilables la part fixa, és determina segons els trams de consum següents:

- 4 €/mes per a consums mensuals de fins a 10 m3
- 10 €/mes per a consums mensuals d'entre 10 m3 i 30 m3
- 20 €/mes per a consums mensuals superior a 30 m3.

66 bis.4 La part variable de la quota resulta de l'aplicació a la base imposable del tipus de gravamen segons el que determinen els articles 69, 70, 71, 72 i 72 bis.

66 bis.5 La determinació de la quota en els usos agrícoles o ramaders i en els usos industrials per a la producció d'energia elèctrica es regeix pel previst en l'article 74."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'aplicació de mínims de facturació mensuals (6m3) permet atendre els costos fixos del cicle de l'aigua, no obstant, per a aquelles persones que utilitzen menys recurs (habitatges amb un únic membre, petites activitats econòmiques) el fet de pagar per aquest volum tot i que el consum sigui inferior, ni incentiva l'estalvi d'aigua (i s'ajusta poc al previst a la Directiva marc en aquest punt) ni és equitatiu respecte dels que paguen en funció del seu consum perquè supera aquest mínim. Per aquesta raó es considera que una reforma de l'estructura per obtenir la quota del cànon de l'aigua amb una part fixa, i una part variable en funció de l'ús i de la contaminació respon de manera més equitativa els principis i objectius de la Directiva marc de l'aigua.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació de l'estructura del cànon i la supressió dels mínims de facturació (6 m3/mes), substituïts per una part fixa, és avançar cap a un sistema més equitatiu en l'aplicació del tribut i que faciliti la seva consideració com un instrument que incentiva una bona utilització dels recursos hídrics, però també igualitari i equitatiu, establint una quota fixa més baixa, igual per a tots els usuaris d'un mateix tipus que permeti recuperar aquests costos de manera equitativa entre els contribuents i permeti mantenir el caràcter del tribut com a sistema d'incentivar un bon ús de l'aigua.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció és no fer res no resol els problemes identificats a l'apartat 3.1 A).

Altra opció és reformar el marc legislatiu i modificar l'estructura per obtenir la quota tributària del cànon, establint una part fixa i una de variable, per millorar la contribució dels diferents usuaris de l'aigua al finançament del cicle integral de l'aigua, en funció dels costos fixos i del tipus d'ús i la contaminació generada.

No es planteja una opció no normativa atès que qualsevol modificació d'element definidor del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 31 M€/any

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La mesura proposada té un impacte positiu en el pressupost de l'ACA, de 30 M€/any, tanmateix, serà el 2025 quan es comenci a aplicar per efecte de la disposició transitòria que també es proposa.

La mesura no implica un increment de despeses perquè no augmenten les tasques en l'estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació del tribut, però implica canvis informàtics no quantificables a priori.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: La modificació implica que els contribuents que consumeixen per sota de 6 m3/mes i que, havien de satisfer el mínims, ara passaran a pagar la quota fixa que els correspongui. I la resta de contribuents industrials i domèstics amb consum superior als mínims hauran de pagar la quota fixa establerta i la variable.

Impacte social: El principi de recuperació dels costos s'ha d'aplicar de manera que incentivi l'ús eficient del recurs hídric, i de manera equitativa. Amb aquesta mesura s'avança en aquesta línia.

IMPACTE NORMATIU

La modificació no requereix desenvolunament normatiu addicional.

Article 22.3

ACC M-267.0

Es modifica l'article 67 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"Article 67 Base impossible

67.1 La base imposable és constituïda, en general, pel volum d'aigua utilitzat o, si no es coneix, pel volum d'aigua estimat, expressat, en tot cas, en metres cúbics. En els casos d'usos d'aigua per a l'abastament a tercers, s'entén que el volum d'aigua utilitzat inclou el volum d'aigua captat del medi, el lliurat per tercers i el produït en instal·lacions de tractament d'aigua marina.

67.2 La base imposable es determina:

a) En general, i amb caràcter preferent, pel sistema d'estimació directa mitjançant comptadors homologats o altres mecanismes de control. A aquest efecte, els subjectes passius estan obligats a instal·lar i mantenir, a càrrec seu, un mecanisme de mesurament directe del volum d'aigua efectivament utilitzada per a cada tipus d'ús, i a declarar-ne les lectures a l'Agència Catalana de l'Aigua, segons la forma i els terminis establerts, en cada supòsit, per aquesta llei i els reglaments que la despleguen. En el cas que en algun període de consum el subjecte passiu no declari, o declari fora de termini, les lectures dels aparells de mesura, la base imposable es determina per aquell període d'acord amb una lectura calculada a partir de la mitjana de consum dels darrers quatre períodes amb declaracions de consums reals en els dos anys immediatament anteriors, o en la mitjana d'un nombre inferior de períodes, si no se'n disposa de quatre per raó de la data d'inici de l'ús de l'aigua. En el supòsit que l'ús d'aigua el facin contribuents amb una activitat estacional, es pot considerar el volum d'aigua declarat per determinar l'estimació directa de la base imposable durant el mateix període de l'any anterior o, si no n'hi ha, de dos anys abans. La base determinada d'aquesta manera es pot regularitzar a partir de les lectures reals dels aparells de mesura que determinen els volums d'aigua utilitzats. Si els usuaris de l'aigua per a abastament a terceres persones no opten expressament pel sistema d'estimació directa o no presenten les dades exigides perquè es pugui aplicar, s'entén que hi renuncien expressament a favor de l'estimació objectiva, llevat dels casos de les persones usuàries que utilitzen més de cent mil metres cúbics d'aigua anuals, i de les persones usuàries que efectuen subministrament d'aigua en alta, en què la base s'ha de determinar en tot cas pel sistema d'estimació directa.

b) Per estimació objectiva, per a contribuents determinats de manera genèrica segons l'ús de l'aigua que fan i al volum de captació, tenint en compte les característiques i les circumstàncies de l'aprofitament, i d'acord amb les fórmules de càlcul següents:

– Per a qualsevol tipus d'ús i en cas de captacions subterrànies que no tinguin instal·lats dispositius de mesurament directe de cabals de subministrament, el consum mensual s'avalua d'acord amb la potència nominal del grup elevador mitjançant la fórmula següent:

$$Q = 37.500 \times p / (h + 20)$$

En la qual,

Q = és el consum mensual facturable, expressat en metres cúbics,

p = és la potència nominal del grup o dels grups elevadors, expressada en

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'aplicació de mínims de facturació mensuals (6m3) permet atendre els costos fixos del cicle de l'aigua, no obstant, per a aquelles persones que utilitzen menys recurs (habitatges amb un únic membre, petites activitats econòmiques) el fet de pagar per aquest volum encara que el consum sigui inferior ni és incentivador a l'estalvi d'aigua (i s'ajusta poc al previst en la Directiva marc en aquest punt) ni és equitatiu respecte dels que paguen en funció del seu consum perquè supera aquest mínim

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la derogació de la normativa reguladora dels mínims de facturació és avançar cap a un sistema més equitatiu en l'aplicació del tribut i que faciliti la seva consideració com un instrument incentivador d'una bona utilització dels recursos hídrics, proposant alhora un sistema alternatiu, basat en una part fixa més baixa a sumar a la part variable, i així obtenir la quota a pagar del cànon, que permeti recuperar aquests costos de manera equitativa entre els contribuents i permeti mantenir el caràcter del tribut com a sistema d'incentivar un bon ús de l'aigua

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar el sistema de fixació del cànon, substituint els mínims de facturació per una part fixa.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element definidor del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despesas:0

Proposta

Previsió ingressos :

Previsió de despeses:

L'impacte d'eliminar els mínims de facturació es compensa amb l'efecte de l'aplicació d'una quota fixa a domèstics i industrials que suposara un increment d'ingressos de 31 M/€ any.

No implica increment de despesa atès que no augmenten ni les tasques ni les funcions administratives que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l'Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: La modificació implica que els contribuents que consumeixen per sota de 6 m3/mes i que, havien de satisfer els mínims, ara passaran a pagar la part fixa que els correspongui. I la resta de contribuents industrials i domèstics amb consum superior als mínims hauran de pagar la part fixa establerta.

Impacte social: El principi de recuperació dels costos s'ha d'aplicar de manera que incentivi l'ús eficient del recurs hídric, i de manera equitativa. Amb aquesta mesura s'avança en aquesta línia.

IMPACTE NORMATIU

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura no implica noves càrregues administratives, i fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de pagament per l'ús de l'aigua i només afecta a la quantificació de l'import final a satisfer.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

quilovats,

h = és la profunditat dinàmica mitjana de l'aquífer en la zona considerada, expressada en metres.

– En cas de subministrament mitjançant contractes d'aforament, en funció del volum contractat.

– En cas d'establiments amb subministrament mixt, la base es determina per estimació objectiva, d'acord amb les fórmules anteriors, més la mitjana dels volums lliurats o facturats per l'entitat subministradora en l'any anterior al de l'opció per aquest sistema.

– En el cas d'usos d'aigua per a l'abastament a tercers, segons la fórmula següent:

Volum total utilitzat = volum d'aigua corresponent a la facturació neta sense incloure els mínims de facturació/0,7

Per aplicar els coeficients establerts per l'apartat 10 de l'article 71, cal considerar el volum d'aigua no lliurat a tercers, que és el que resulta d'aplicar al volum total usat, determinat segons la fórmula anterior, un percentatge de pèrdues de la xarxa d'abastament del 30%.
c) Per estimació indirecta quan l'Administració no pugui determinar la base imposable per mitjà de cap dels sistemes d'estimació anteriors a causa d'algun dels fets següents:

c.1) L'incompliment de l'obligació d'instal·lar aparells de mesurament establerta per la lletra a.

c.2) La manca de presentació de declaracions exigibles o la insuficiència o la falsedat de les presentades.

c.3) La resistència, l'excusa o la negativa a l'actuació inspectora.

c.4) L'incompliment substancial de les obligacions comptables.

67.3 Per a l'estimació indirecta de la base imposable, l'Administració ha de tenir en compte els signes, els índexs o els mòduls propis de cada activitat i, a més, qualsevol dada, circumstància o antecedent del subjecte passiu o d'altres contribuents que pugui resultar indicatiu del volum d'aigua captada.

En particular, en els supòsits de captacions per a abastament a tercers, l'Agència pot utilitzar la fórmula concreta establerta per a la determinació de la base en règim d'estimació objectiva o bé modificar els valors indicats en aquest règim quan de les dades i altres antecedents de què disposa es desprèn que no s'ajusten a la realitat.

67.4 En qualsevol cas, l'Administració pot imposar la instal·lació de dispositius de control de cabal o de contaminació quan calgui per a la planificació hidrològica i l'assoliment d'objectius d'estalvi i de qualitat de l'aigua. En aquest cas, s'han d'establir les mesures de foment i les línies d'ajut compensatòries."

Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió relacionada amb la gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per tal de poder fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa el seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans de control.

Article 22.4

ACC M-265.0

Es modifica la lletra *b*) de l'apartat 2 de l'article 69 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"b) Consum mensual entre 15 i 18 metres cúbics: 6."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El règim fiscal dels contribuents domèstics, que consumeixen quantitats elevades d'aigua requereix una revisió, per tal de millorar la implementació de la contribució d'aquests usuaris al finançament del cicle integral de l'aigua en compliment del previst a la Directiva 2000/60/CE que estableix la recuperació dels costos dels serveis vinculats al cicle de l'aigua, a partir del principi “qui contamina, paga”, aplicat de manera que es fomenti un ús eficient del recurs així com que s'indueixi a l'estalvi. Des d'aquesta perspectiva, cal incentivar que prenguin mesures correctores per no consumir tant en relació consums allunyats d'allò considerat essencial i així fomentar l'estalvi d'aigua.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos d'aquests contribuents, per incentivar un ús sostenible del recurs, reduint el consum d'aigua, i fomentant que prenguin conductes ambientalment correctes.

La contribució al règim fiscal, però, pot ser modulada per raons socials, econòmiques o ambientals, com també estableix la Directiva, la qual cosa permet tant la transitorietat com una contribució diferent a la d'altres sectors econòmics, mantenint però una contribució adequada, i, sobretot, essent un sistema d'incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, d'aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció, que és la que es proposa, consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar a l'alça el coeficient que s'aplica al tercer tram.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos: 3,3 M €/any

Previsió de despeses: 0

Amb les dades de què actualment disposa l'ACA en funció del número de contribuents que pot afectar, l'impacte positiu per als ingressos de l'ACA és de 3,3 milions euros/any.

No implica un increment de tasques o funcions a l'estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l'Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

•**Impacte econòmic:** L'adopció de la mesura afecta els contribuents domèstics amb consums alts, i quan el seu consum arribi al tercer tram, veuran incrementada la quota tributària a pagar. L'opció de no fer res no té impacte.

•**Impacte social:** El principi de recuperació dels costos s'ha d'aplicar de manera que incentivi l'ús eficient del recurs hídric. L'increment d'aquest coeficient incentivarà fer un estalvi d'aigua, i per tant, l'impacte social és positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives.

En cas que prosperés la proposta de canvi, s'hauria de parametritzar el nou coeficient, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar trimestralment, la totalitat de l'aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió relacionada amb la gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1.
L’opció de regulació normativa, que ha estat l’única considerada per les raons exposades en l’apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d’aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l’efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels contribuents afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de correcció de l’ingrés. L’ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 22.5

ACC M-260.0

Es modifica l'apartat 8 de l'article 69, del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"69.8 S'aplica als subjectes passius del cànon de l'aigua que compleixen les condicions assenyalades en els paràgrafs següents una tarifa social de 0 euros per metre cúbic. En cas que, malgrat complir-se aquestes condicions, el consum superi el volum corresponent al primer tram, determinat d'acord amb el que preveu l'apartat 3 d'aquest article, la tarifa social serà la resultant d'aplicar sobre els tipus previstos als apartats 1 i 2, un coeficient 0,5.

Són beneficiàries d'aquesta tarifa les persones titulars de captacions d'aigua i les persones titulars de pòlisses o contractes de subministrament d'aigua que es trobin empadronades, si és procedent, a l'habitatge pel qual la sol·liciten, que disposin d'un comptador individual o d'un contracte d'aforament i que s'inclouguin en algun dels col·lectius següents:

a) Pensionistes del sistema de la seguretat social no contributiu per jubilació, jubilació per invalidesa i invalidesa.

b) Pensionistes del sistema de la seguretat social contributiu i de l'assegurança obligatòria de vellesa i invalidesa (SOVI) de més de seixanta anys que cobren la pensió mínima per jubilació o viduïtat, sempre que els ingressos totals de la unitat familiar a què pertanyen no superin en dues vegades el límit fixat per l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, incrementat en un 30% d'aquest indicador per cada membre addicional a partir del segon.

c) Pensionistes del sistema de la seguretat social contributiu que cobren la pensió mínima en concepte d'incapacitat permanent, sempre que els ingressos totals de la unitat familiar a què pertanyen no superin en dues vegades el límit fixat per l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, incrementat en un 30% d'aquest indicador per cada membre addicional a partir del segon.

d) Persones perceptores de les prestacions socials de caràcter econòmic per a atendre determinades situacions de necessitats bàsiques establertes per la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

e) Persones perceptores de fons procedents dels règims a extingir següents: fons d'assistència social (FAS) i Fons de la Llei general de la discapacitat (LGD) aprovada pel Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre.

f) Famílies amb tots els membres de la unitat familiar en situació

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual regulació disposa els requisits comuns que han de complir les persones que es troben en diferents situacions de vulnerabilitat que relaciona l'apartat vuitè de l'article 69, ara bé, cal especificar algunes de les condicions comunes com és la condició d'empadronament de la persona sol·licitant, i que disposi de comptador individual o contracte d'aforament, la norma en aquest punt no ho preveu de manera expressa, la qual cosa pot portar a confusions. També s'inclou 4 nous col·lectius que gaudeixin de la tarifa social, aquell que rep l'ingrés mínim vital, el que habita en habitatges socials de titularitat local, el que té uns ingressos inferiors a l'IRSC i les persones refugiades. I finalment es reordena l'apartat, atès que amb les diferents modificacions que s'han fet d'aquest apartat, han quedat paràgrafs finals incorrectament ubicats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

-Establir les condicions generals que han de complir els contribuents que es puguin beneficiar de la tarifa social del cànon de l'aigua, i evitar així incerteses en la tramitació del procediment de reconeixement del tipus bonificat.

-Incloure quatre nous col·lectius, el que rep l'ingrés mínim vital, el que viu en habitatges socials, el que té uns ingressos inferiors a l'IRSC, i les persones refugiades, com a beneficiàries de la tarifa social, així es permet l'accessibilitat de tota la societat a un bé de primera necessitat com és l'aigua.

-Avançar en la modulació de l'impacte del cànon per raons socials.

-Reorganitzar els paràgrafs finals de l'apartat, per dotar-lo de coherència

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix en reformar el marc normatiu vigent per tal de clarificar i dotar de seguretat jurídica i coherència la norma, així com incloure 4 nous col·lectius com a beneficiaris d'un tipus de gravamen bonificat.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d'un element del tribut s'ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 de l'LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta: 2,6 M€

Aplicar el tipus de gravamen de zero als nous col·lectius, i amb les dades consultades, es pot donar una dada aproximada del que pot implicar en relació a la recaptació del cànon de l'aigua, i pot arribar a representar una disminució en els ingressos de 2,6 M€/any.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció escollida té un impacte positiu en els abonats que compleixin amb les previsions legals per tal que se'ls apliqui. La resta de modificacions, no tenen un impacte econòmic, però té un impacte social positiu atès que aporta seguretat a la normativa reguladora del cànon, en aquest aspecte concret de l'aplicació de la tarifa social a col·lectius en situació d'especial vulnerabilitat.

Les entitats subministradores no tindran costos significatius d'adaptació de la nova tarifa, atès que els tipus de gravamen, van modificant-se de forma habitual en les lleis de pressupostos.

d'atur, sempre que els ingressos totals de la unitat familiar a què pertanyen no superin en dues vegades el límit fixat per l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, incrementat en un 30% d'aquest indicador per cada membre addicional a partir del segon.

g) Destinataris i destinatàries dels fons de la prestació econòmica de la renda garantida de ciutadania i/o ingrés mínim vital.

h) Les persones i unitats familiars que acreditin que es troben en situació de vulnerabilitat econòmica o a les quals hagi estat reconeguda, per mitjà d'un informe dels serveis socials de l'Administració competent, la situació de risc d'exclusió residencial o qualsevol altra que requereixi especial protecció, d'acord amb el que estableix la normativa vigent.

i) Les persones i les unitats familiars que acreditin uns ingressos anuals bruts inferiors a l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, que no estiguin incloses en cap de les situacions anteriors.

j) Entitats socials i usuaris d'habitatges adscrits a la Xarxa d'Habitatges d'Inserció Social que coordina l'Agència de l'Habitatge de la Generalitat o d'habitatges vinculats a la inserció social de titularitat dels ens locals.

k) Les persones refugiades que acreditin aquesta condició d'acord amb la normativa vigent i que es trobin en una situació similar a la de les anteriors lletres.

Per a l'aplicació de la tarifa social a què fan referència les lletres anteriors, són aplicables les regles següents:
Totes les persones i entitats beneficiàries potencials d'aquesta tarifa han d'acreditar els requisits exposats en els apartats anteriors i sol·licitar la seva aplicació pels mitjans que es fixin per resolució de la direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua.
En el cas de persones i entitats beneficiàries potencials incloses en la lletra h), la sol·licitud d'aquesta tarifa també es pot fer davant les entitats subministradores, que l'han d'aplicar quan es compleixin els requisits anteriors i disposin d'informe dels serveis socials que acrediti la situació de vulnerabilitat. En aquests supòsits, les entitats subministradores han de comunicar a l'Agència Catalana de l'Aigua, d'acord amb les prescripcions tècniques que s'aprovin a aquest efecte, les dades de les persones abonades a les quals s'ha aplicat la tarifa social.
A l'efecte de l'aplicació de la tarifa social del cànon de l'aigua, les entitats subministradores i les entitats socials que intervenen en el procés de reconeixement de la situació de les persones abonades tenen autorització per a cedir les dades de caràcter personal necessàries a l'Agència Catalana de l'Aigua"

IMPACTE NORMATIU

Es tracta d'una mesura que té un efecte neutre en les càrregues administratives dels ciutadans, i que no crea noves obligacions ni modifica les existents, atès que s'aplica d'ofici per l'ACA, que ho trasllada a les entitats subministradores per a la seva aplicació en la factura del servei d'aigua. Tampoc suposa una major càrrega administrativa per a les entitats subministradores, atès que ja apliquen tarifes socials a altres col·lectius i només s'hauria d'ampliar a uns abonats ja identificats. No requereix tampoc cap tipus de desenvolupament reglamentari.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió vinculada en la gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1 A).

L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades a l'apartat 3.1 C), vol ampliar l'impacte positiu de la tarifa social del cànon, i amb la resta de canvis dotar de seguretat jurídica el marc normatiu que empara l'aplicació d'aquesta bonificació. Qualsevol altra opció, com traslladar el tractament d'aquesta situació a altres Departaments, si que suposa costos d'implementació de nous processos i demora en l'aplicació del benefici fiscal.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura requereix intercanvi d'informació entre l'ACA i el Ministeri que atorga l'ingrés mínim vital. I informar a les entitats subministradores apliquin la tarifa social al nou col·lectiu. L'ACA ha de fer el control, mitjançant els procediments tributaris existents

Article 22.6

ACC M-295.0

Es modifica l’apartat 9 de l'article 69 del text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"69.9. S'aplica als usuaris i a les usuàries d'aigua provinent de fonts pròpies i als usuaris i a les usuàries d'aigua que tingui la qualitat de no potable o que procedeixi de fonts alternatives de producció, sempre que no hagi estat distribuïda per mitjà de les xarxes de subministrament d'aigua potable, un coeficient de 0,5 sobre el volum d'aigua subjecte a la tarifa domèstica corresponent al quart tram. És requisit per aplicar aquest coeficient que s'hagi acreditat que l'ús de l'aigua es destina exclusivament a reg eficient."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La protecció dels recursos hídrics i el compliment dels objectius ambientals de la Directiva marc de l’aigua, requereixen facilitar i fomentar una utilització sostenible d’aquest recurs escàs, i en perill en el context actual derivat dels efectes del canvi climàtic. El cànon de l’aigua és un instrument tant de recuperar costos dels serveis del cicle de l’aigua com de fomentar conductes ambientalment sostenibles en l’ús de l’aigua, i tot i que poden existir àmbits d’excepció a aquest principi, en el context actual, no resulta justificat mantenir una bonificació fiscal excepcional per als que utilitzen volums elevats d’aigua, encara que sigui per regar de manera eficient, reg que ja té una bonificació inicial.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Racionalitzar l’aplicació de bonificacions fiscals per a consums elevats, encara que sigui per a reg eficient, en un context en què, més que mai, cal incentivar la utilització eficient i sostenible d’un recurs escàs com és l’aigua. Aquesta racionalització permetrà respectar de la millor manera el previst a la Directiva marc de l’aigua en quant a recuperació de costos del cicle de l’aigua, considerant el cost social que implica una utilització elevada del recurs per usos no indispensables.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1: No fer res, i mantenir el marc normatiu vigent.

Opció 2: No normativa: No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d’un element definidor del tribut (en aquest cas, una bonificació) s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

Opció 3: Reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar i racionalitzar l’aplicació de bonificacions en determinats supòsits en què el consum d’aigua és elevat, i són usos no indispensables.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos: 463.000 €.

Previsió de despeses : 0 €

La previsió d'aplicar la mesura proposada de deixar d’aplicar la bonificació de 0,2 sobre el tipus del quart tram del cànon per a usos domèstics, en consums per a reg eficient que superin els 600 m3, té un impacte positiu en els ingressos de l’ACA de 463.000 €/any. No implica un increment de tasques o funcions ni suposa cap despesa addicional per l’Administració.

No fer res, no té cap impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: La mesura afecta uns 90 contribuents, si la mesura prospera se'ls deixarà d'aplicar aquest coeficient, el que suposa un increment d'ingressos de 463.000 €, variable per a cada contribuent en funció del volum consumit. No fer res no té cap impacte. I la solució normativa no es pot plantejar en aquest cas.

Impacte social: La proposta suposa un incentiu per un ús racional i sostenible del recurs, beneficia els usos col·lectius i el manteniment dels recursos per cobrir necessitats bàsiques, per tant un benefici social general. No fer res no aportarà els avantatges descrits.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives, no hi ha un increment ni una reducció d’aquestes.

L’opció proposada no requereix desenvolupament normatiu addicional ni implica noves càrregues administratives per als usuaris afectats, que ja estan obligats a declarar els volums utilitzats. Fiscalment no implica cap nova obligació, perquè ja existeix l'obligació de pagament per l’ús de l’aigua i només afecta la quantificació de l'import final a satisfer.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta llei en tràmit, es pot concloure que no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, des del punt de vista econòmic i social, perquè ajusta la regulació a allò exigít, en quant a protecció de l'aigua, per la Directiva marc. A banda, la supressió o modificació d'una bonificació són matèria reserva de Llei segons l'article 8 de l'LGT.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar la informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per tal de poder fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa el seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans de control.

Article 22.7

ACC M-274.0

Es modifica l’apartat 4 de l’article 72 del text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"72.4. S'aplica un coeficient 0'5 sobre el tipus establert amb caràcter general per a usos industrials o assimilables en els supòsits següents:

- a) En els casos d'usos d'aigua potable destinada a la prestació gratuïta, per part de les administracions que en siguin titulars, dels serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i d'altres serveis que s'estableixin per reglament.
- b) En els casos d'usos d'aigua potable o aigua distribuïda per les xarxes de subministrament d'aigua potable destinats al reg d'hortos no considerats domèstics d'acord amb l'article 2.16.a, sempre que no hi hagi contaminació de caràcter especial en naturalesa o quantitat per adobs, pesticides o matèria orgànica, comprovat pels serveis d'inspecció de l'administració competent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els consums d’aigua portats a terme per administracions, quan es tracta d’usos destinats a serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i d'altres serveis, i els fets a horts considerats industrials, la norma preveu un coeficient 0 que s'aplica al tipus de gravamen específic, per tant només se'ls està aplicant el tipus de gravamen general sobre la base imposable. En l’actual context general d’escassetat del recurs, i per incentivar, mitjançant l’instrument fiscal, conductes ambientalment sostenibles, cal revisar la contribució de les bonificacions fiscals a aquest objectiu i, en aquest cas, eliminar la bonificació prevista per aquests usos, considerant a més, els costos de disponibilitat i sanejament de l’aigua emprada per un ús no imprescindible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, de manera progressiva, per incentivar un ús sostenible del recurs. Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua. Des d’aquesta perspectiva, cal incentivar usos essencials, i fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d’incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d’aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.Opció de no fer res, no resol els problemes identificats a l’apartat 3.1 A).
- 2.Reformar el marc legislatiu vigent i incrementar el valor del coeficient, per millorar la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua, adequant la contribució als costos reals i incentivar abocaments a depuradores menys contaminants.
- 3.No es planteja una opció no normativa atès que qualsevol modificació d’un element definidor del tribut (en aquest cas, una bonificació) s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 5 M€/any

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

En funció del número de contribuents que pot afectar, l’impacte positiu per als ingressos de l’ACA serà de 5 M€/any. Cap de les mesures proposades implica un increment de tasques o funcions en l’estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l’Administració. L’opció de no fer res, no té impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

- l’impacte econòmic: L’adopció de la mesura implicarà que el contribuents afectats vegin incrementat allò que han de pagar del cànon, atès que fins ara tenien el tipus de gravamen específic el tenien afectat d’un coeficient de 0, i ara passaran a tenir-lo de 0,5. L’opció de no fer res no tindrà aquest impacte econòmic.
- l’impacte social: L’augment d’aquest coeficient incentivarà conductes ambientals positives, per tant, l’impacte social és positiu. L’opció de no fer res no tindrà aquest impacte positiu

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives. Simplement s’incrementa un coeficient ja recollit en la norma. En cas que prosperes la proposta de canvi, s'hauria de parametritzar el nou valor del coeficient, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l’obligació de declarar l’aigua tant la totalitat de l’aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d’una qüestió de gestió d’un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d’efecte en la igualtat d’oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1.
L’opció de regulació normativa, que ha estat l’única considerada per les raons exposades en l’apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d’aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l’efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l’ingrés. L’ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 22.8

ACC M-266.0

Es modifica l'article 74 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“Article 74

Quota tributària específica per a determinats usos

74.1. Per als usos agrícoles o ramaders de l'aigua no exempts d'acord amb el que estableix l'article 64.2.e) la quota tributària s'ha de fixar d'acord amb un sistema de determinació objectiva, basat en qualsevol de les següents magnituds característiques de l'activitat:

a) Capacitat productiva de l'explotació, en nombre, volum o pes.

b) Nombre i característiques dels caps de bestiar.

c) Extensió de l'explotació agropecuària, sistemes de depuració propis i sistemes de gestió dels productes fitosanitaris.

74.2. La determinació de la quota a què fa referència l'apartat 1 d'aquest article, es fa segons la fórmula següent, desenvolupada en l'annex 6 d'aquesta Llei, i que es basa en dades relatives al tipus d'explotació, de bestiar i al nombre de places, que han de ser declarades pel subjecte passiu:

Q = nombre de places per euro/plaça.

74.3. En els casos d'usos industrials d'aigua per a la producció d'energia elèctrica, les centrals hidroelèctriques poden optar per acollir-se, de manera voluntària, a un sistema de determinació objectiva de la quota basat en la potència instal·lada en l'establiment i en l'energia produïda, expressada en quilowatts hora, d'acord amb la fórmula següent:

Quota expressada en euros = kWh produïts × euros/kWh, en funció del tipus d'establiment definit en el quadre següent:

Tipus d'establiment Potència Import Unitat

Grup 1 > = 50 MW 0,00608 euros/kWh

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El canvi en l’estructura del cànon de l’aigua, eliminant els mínims de facturació i establint que la quota del tribut consta d’una part fixa i una variable que es desenvolupen a posteriori, obliga a refer l’article 74 en què s’establia el càlcul de la quota, i deixar-lo només per regular el sistema de quotes específiques, com són la quota ramadera i la hidroelèctrica, mentre que el règim jurídic de la generalitat dels supòsits d’aplicació del cànon s’inclou en un nou article, el 66 bis.

A més, en el cas de la quota hidroelèctrica s’inclou l’obligació de declarar trimestralment l’energia produïda, per apropar-la a la realitat i evitar continus procediments de revisió.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu no és altre que adaptar l’actual redacció del règim jurídic del cànon de l’aigua a la nova estructura en què la quota s’obté de la suma d’una part fixa i d’una de variable en funció del tipus d’usuari, de l’ús de l’aigua i de la contaminació abocada, i es manté un sistema de quotes específiques per a determinats grups d’usuaris com són els hidroelèctrics i els ramaders en què les variables que intervenen no són les generals, tipus d’ús, volum d’aigua utilitzat i càrrega contaminant sinó les pròpies del sector, com l’energia produïda o els caps de bestiar.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar l’estructura del cànon i establir un tractament específic per determinats col·lectius.

No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d’un element definidor del tribut s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses:0

Proposta

Previsió ingressos : 0

Previsió de despeses a: 0

En aquest cas, la mesura no té impacte en si mateixa, sinó que és de tècnica jurídica per tenir una regulació correcta dels diferents elements del tribut, en funció del tipus d’usuari.

No implica un increment de tasques o funcions a l’estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l’Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: en tant que es tracta d’una proposta de tècnica jurídica no té un impacte econòmic directe en cap dels destinataris, que ja estaven obligats a satisfer la quota específica que els hi pertoca d’acord amb la regulació vigent.

Impacte social: garantir una regulació clara de les normes millora la seva comprensió i acceptació, per la qual cosa, l’impacte és positiu en tot cas.

IMPACTE NORMATIU

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

La mesura implica noves càrregues administratives per als usuaris hidroelèctrics de l’aigua que han de declarar trimestralment la seva producció d’energia elèctrica per ajustar la seva quota a satisfer a la realitat de l’ús de l’aigua que fan i evitar revisions constants d’exercicis complets. Fiscalment no implica cap nova obligació, perquè ja existeix l’obligació de pagament per l’ús de l’aigua i només afecta la quantificació de l’import final a satisfer.

Grup 2* < 50 MW 0,00040 euros/kWh

* Sempre que la persona titular no faci en altres establiments activitats de producció amb potència superior a 50 MW. En aquest cas, es considera grup 1.

Als efectes de la determinació de la quota, les centrals hidroelèctriques han de declarar dins els vint dies naturals primers de cada trimestre, l'energia produïda en el trimestre anterior.”

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d’una qüestió relacionada amb la gestió d’un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d’efecte en la igualtat d’oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1. L’opció de regulació normativa, que ha estat l’única considerada per les raons exposades en l’apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, des del punt de vista econòmic i social, perquè facilita la comprensió de la norma, millora la seva estructura i, per tant, n’incentiva el compliment.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per tal de

Article 22.9

ACC M-276.2

S’afegeix un apartat, el 3, a la disposició addicional vint-i-novena del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

"3. L'Agència Catalana de l'Aigua és la responsable de les dades obtingudes en exercici de les seves funcions de gestió, liquidació i recaptació de tributs vinculats amb el cicle de l'aigua. L'Agència pot utilitzar aquestes dades, a més de per a les finalitats que preveu la legislació tributària, amb la finalitat d'analitzar, avaluar i dissenyar la política hidràulica i elaborar estudis, informes, formular la proposta dels instruments de la planificació hidrològica, concretar línies de treball i col·laborar en la redacció propostes de disposicions de caràcter general en exercici de les seves competències i en el disseny de la política hidrològica.

A aquests efectes, la unitat organitzativa de l'Agència Catalana de l'Aigua que té atribuït l'exercici de les funcions de gestió, liquidació i recaptació tributàries ha de subministrar la informació i les dades de manera proporcional, necessària i imprescindible per al compliment de les finalitats esmentades al paràgraf anterior a les unitats de l'Agència que tinguin atribuïda la realització dels esmentats estudis, a la formulació de la proposta de plans i programes hidrològics, a col·laborar en el disseny de les polítiques hidràuliques com ara les relatives a l'abastament d'aigua, al sanejament d'aigües residuals i al seu finançament. Aquesta informació s'ha de traslladar de manera anonimitzada sempre que sigui possible o, si la finalitat perseguida ho requereix, mitjançant l'aplicació de tècniques de pseudonimització que no permetin la identificació de les persones afectades i respectin la seva confidencialitat. Un cop acomplertes les finalitats perseguides, cal destruir la informació personal que s'hagi utilitzat per part de la unitat o unitats competents, llevat que s'anonimitzi.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’ACA és l’òrgan de gestió, liquidació i recaptació dels tributs vinculats al cicle de l’aigua. Per aquest motiu disposa de molta informació obtinguda de les declaracions tributàries presentades pels contribuents del cànon de l’aigua, i en menor mesura dels altres tributs que gestiona (cànon de regulació, cànon d’ocupació,...). Aquesta informació està especialment protegida per l’LGT. I, ahora, és molt rellevant per les diferents àrees i divisions de l’ACA amb la finalitat d’elaborar informes, estudis, avaluacions, relacionats amb el disseny de la política tributària en matèria d'aigües i la normativa en aquesta matèria

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Tenir un marc legal adequat per emprar i compartir les dades amb transcendència tributària obtingudes en el marc de la gestió, liquidació i recaptació dels tributs vinculats al cicle de l’aigua, amb la finalitat de poder-les analitzar, estudiar i avaluar per dissenyar la política tributària en matèria d'aigües i la normativa en aquesta matèria i així avaluar si es compleix la recuperació dels costos dels serveis en el cicle de l’aigua, i si hi ha desviacions introduir noves mesures fiscals, i modular les existents

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.No fer res: no introduir aquesta modificació
- 2.Valorar alternatives: un possible opció no legislativa, es descarta atès que el tractament de les dades de transcendència tributaria requereix de regulació amb norma amb rang de Llei, atès l’especial protecció d’aquestes dades. Es descarta qualsevol altre tipus de intervenció
- 3.Opció proposada consisteix en introduir un nou apartat en la disposició addicional 29 del TRLMAC

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses: 0

La mesura que es proposa no té impacte, ja que no representa cap despesa, Ara l'opció de no fer res, tampoc té cap impacte directe, atès que la voluntat es tenir més dades per prendre decisions en relació a la política de l’aigua. I l’opció no normativa, no es planteja

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: La mesura proposada no té impacte econòmic, només preveu que l'ACA pot emprar les dades tributàries per a unes finalitats. El no fer res, tampoc té impacte econòmic. L’opció no normativa, com s'ha dit no hi té cabuda. Impacte social: Es tracta d’una mesura d’interès general que pot implicar una millora en la fiscalitat hidràulica, tenint un impacte significatiu. Si no es fa res, no es produirà aquesta millora en la presa de decisions. I l’opció no normativa, no és viable

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades genera impacte en les càrregues administratives, és una mesura adreçada al tractament intern de les dades. L’opció proposada implica una millora en el tractament de les dades tributaries, que es podran emprar per analitzar i dissenyar polítiques en relació el cicle de l’aigua. Mesura similar a la que es preveu a la DA del llibre primer del CTC, que regula el subministrament d’informació i dades entre òrgans que integren l’Administració tributària de Catalunya. No fer res, implica no tenir aquest opció d’emprar les dades.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d’una qüestió tributaria de caràcter procedimental. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d’efecte en la igualtat d’oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció proposada es considera la millor opció per tal de garantir que l'ACA pugui emprar totes les dades necessàries per poder exercir les seves competències de manera adequada i pugui dissenyar la planificació i la programació dels diferents aspectes del cicle de l’aigua: sanejament, abastament, gestió del medi i infraestructures.

L’opció de no fer res es descarta perquè no es resoldria el problema identificat i l’ACA no podria treballar amb totes les dades necessàries per fer una correcta política hidràulica.

L’opció alternativa no és considera viable.

IMPLEMENTACIÓ

Es podrà treballar amb les dades obtingudes en la gestió dels tributs, a fi d’elaborar una millor i més efectiva política hidràulica. S’avaluarà el resultat de les decisions que es vagin prenent i l’impacte real que suposin a partir de l’entrada en vigor d’aquesta addició.

Article 22.10

ACC M-297.0

S'afegeix una disposició addicional, la trenta-tresena, al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, amb el text següent:

"Disposició addicional trenta-tresena.
Règim jurídic aplicable a entitats subministradores no professionals.

En els supòsits en què una persona física o jurídica de qualsevol naturalesa faci un subministrament d'aigua en baixa, de manera no professional, l'Agència Catalana de l'Aigua, per raons d'eficiència, pot deteerninar l'aplicar el règim jurídic propi dels usuaris domèstics de fonts pròpies. L'aplicació d'aquesta nova modalitat, tindrà efectes des del canvi o inici del nou règim."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'aplicació del cànon de l'aigua durant anys, ens ha portat a conèixer una realitat molt diversa d'ens que entren dins el concepte d'entitat subministradora segons la definició de l'article 2.8 del TRLMAC, el que implica que són obligades tributàries, en concret substitutes del contribuent, i per tant han de repercutir el cànon de l'aigua als seus abonats. La problemàtica se centra en les comunitats d'usuaris (associacions de veïns, comunitats de propietaris i altres entitats de caràcter associatiu) que gestionen una part o la totalitat de les fonts de proveïments de les seves llars, sense un objectiu professional de negoci. Els resulta complicat acomplir les obligacions formals i materials que preveu el TRLMAC. I l'ACA té dificultats per cobrar allò no ingressat, i per fer-los complir les obligacions formals.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Un primer objectiu és simplificar les obligacions formals que tenen aquests tipus d'obligats tributaris, donant opció a aquestes entitats subministradores sense estructura empresarial, de poder acollir-se a la modalitat prevista per a contribuents domèstics amb fonts pròpies. El segon dels objectius està relacionat amb la millora que suposarà per a l'ACA fer un seguiment d'aquests obligats que després d'anys intentant que entrin a la dinàmica prevista per a ells, com a substituïts del contribuent, s'ha posat en evidència que el sistema per una gran majoria d'ells, atenent a les seves particularitats, no funciona, ja que no fan ni factures, i qui porta la part administrativa és el president de la comunitat. Per tant, s'espera aconseguir una millora en la seva gestió i en allò que es recapti.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1. No fer res, implica que no es resolen els problemes descrits.

Opció 2. S'han fet durant anys, tasques d'assessorament a aquests tipus d'obligats tributaris, i l'experiència demostra que no han reeixit.

Opció 3. Introduir aquesta previsió normativa, per tal que les entitats subministradores que compleixen les condicions que es determinen, puguin acollir-se a una modalitat de tributació més simple, declaració inicial de dades, presentar lectures dels aparells de mesura de cada font pròpia cada trimestre, i l'ACA gira les liquidacions de cànon de l'aigua a la comunitat d'usuaris.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos:0

Previsió de despeses:0

La mesura no té impacte en el pressupost, ja que en cap cas es renuncia a recaptar el cànon de l'aigua, només s'ofereix una opció, per acollir-se a una modalitat diferent de tributació. L'aplicació d'aquesta mesura no suposa un increment de costos de gestió per a l'Agència Catalana de l'Aigua i a la llarga implicarà un menor cost de gestió del que ha suposat fins ara.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Cap de les opcions té un impacte econòmic directe perquè la modificació no suposa cap increment dels imports a abonar pels destinataris finals de l'aigua subministrada, respecte dels actuals. La simplificació de càrregues administratives reduiria despeses de gestió suportades per les subministradores. La proposta té un impacte positiu en termes de proporcionalitat dels deures formals a complir per part de les entitats destinatàries que exerceixen funcions de subministrament de manera no professional, en reduir-los respecte dels que han de complir les empreses.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té com a un dels objectius reduir les càrregues administratives suportades per entitats no professionals que distribueixen aigua en baixa, en relació als que estan suportant amb la regulació vigent que les equipara a les empreses subministradores d'aigua. En conseqüència, la seva adopció té un impacte normatiu positiu, mentre que mantenir l'actual regulació suposa seguir obligant a aquestes entitats a complir unes d'obligacions formals desproporcionades atès que estan pensades per a empreses dotades de personal amb unes determinades capacitats tècniques.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió administrativa procedimental. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats ja que no facilitaria als obligats tributaris que s'han descrit millorar la seva relació jurídica tributària amb l'ACA.
L'opció de regulació normativa, en canvi, té impacte positiu per a les entitats afectades tant des del punt de vista econòmic: menys despeses de gestió; com social i normatiu: una simplificació administrativa i millora en la dinàmica de funcionament de la comunitat que no haurà de fer factures, i només requerirà d'un comptador a la font de proveïment d'on es capta l'aigua.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la individualització dels subjectes potencialment beneficiaris i que s'informi d'aquesta opció a les persones potencials que se'n podrien beneficiar. I l'ACA fa el control, mitjançant els diferents procediments tributaris

Article 22.11

ACC M-296.0

S'afegeix una disposició transitòria, la setzena, al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

"Disposició transitòria setzena.
Determinació de les matèries oxidables: règim de declaració i mètode per obtenir el seu valor.

Els usuaris i les usuàries industrials del règim especial del gravamen específic del cànon de l'aigua han d'adequar el valor declarat de les matèries oxidables (MO) en la seva DUCA a la determinació de $MO = DQO/2$, previst en l'article 72 bis 4, quan aquesta acabi la seva vigència i calgui renovar-la. Tot i això, poden optar voluntàriament per declarar-ho abans de la fi de la vigència de la DUCA.

En els casos que els usuaris i les usuàries encara no hagin declarat els nous valors de MO i es procedeixi a revisar-los d'ofici, l'Agència Catalana de l'Aigua ha de convertir els valors declarats a la determinació de $MO = DQO/2$, d'acord amb la relació entre la DQO i la DQO decantada (DQOd) igual a $DQO/DQOd = 1,33$, llevat que l'interessat o la interessada acreditin un valor diferent d'aquesta relació i actualitzin la seva DUCA."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

S'estableix un nou sistema consistent a usar com a valor de les matèries oxidables la DQO total de la mostra, sense necessitat de decantar-la. Fins que la seva aplicació sigui general, podem trobar casos en què per la vigència de la DUCA els paràmetres MO siguin encara determinats pel valor de la DQO decantada. Cal disposar doncs, d'un règim transitori que permeti dotar de seguretat jurídica el canvi que es proposa introduir a l'apartat 4 de l'article 72 bis del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, i permeti al contribuent optar per la presentació d'una nova DUCA o bé esperar que l'actual perdi la seva vigència, així com l'Agència Catalana de l'Aigua farà les correccions d'ofici, quan s'hagin de comparar els valors de les MO, obtinguts amb una o altra analítica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la disposició transitòria es vol dotar de seguretat jurídica el nou sistema consistent a usar com a valor de les matèries oxidables, emprant el resultat analítica de la DQO total de la mostra, sense necessitat de decantar-la. Es permet així al contribuent adaptar-se al canvi, i per altra banda es pretén solucionar incerteses donant l'opció al contribuent de modificar la DUCA vigent o esperar que perdi la seva vigència per declarar els valors de les MO, d'acord amb l'analítica de la DQO total partit per 2.

També es vol preveure que en casos de revisió dels valors declarats pel contribuent a la DUCA, com es procedirà si el valor MO l'han declarat segons els resultat de la DQO decantada, i l'Agència Catalana de l'Aigua fa la revisió atenent el valor obtingut segons la DQO total, i el que es proposa és: $MO = DQO/2$ d'acord amb la relació entre la DQO i la DQO decantada igual a 1,33.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.No introduir cap règim transitori no solucionaria la problemàtica que s'ha detectat en l'apartat 3.1 A).
- 2.☐opció proposada, reformar la Llei, i preveure un règim transitori que faciliti l'aplicació del nou sistema de determinació del valor de les MO, i determinar la relació entre la DQO i la DQO decantada que serà igual 1,33, per tal de poder fer els procediments de comprovació amb garanties.
- 3.☐opció no normativa, no té cabuda atès que es tracta d'aspectes fiscals, i es requereix d'una previsió normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos : 0

Previsió de despeses: 0

La mesura no té impacte en el pressupost. Es una proposta de com aplicar de manera transitòria una metodologia per obtenir el valor d'un paràmetre que permet determinar el tipus específic dels contribuents industrials. Tampoc implica un increment de costos de gestió atès que el nou mètode d'anàlisis és més simple que el previst anteriorment, facilitant la tasca al laboratori de l'ACA
L'opció de no fer res no té impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La fixació d'un règim transitori no té cap impacte social, el que es dota és de seguretat jurídica. El no fer res generaria inseguretats als operadors jurídics.

Ara bé, acceptar la proposta, té un impacte econòmic de caràcter indirecte, tant per a l'ACA com per al contribuent, i és que les analítiques de la DQO total de la mostra són més habituals i menys costoses, que les analítiques per obtenir la DQO decantada. No fer el canvi normatiu, implicaria continua amb l'analítica més costosa.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives atès que es tracta de determinar com s'aplicarà de manera transitòria la el valor d'uns dels paràmetre de contaminació ja existents. L'opció proposada millora la normativa en evitar possibles dubtes interpretatius. L'opció alternativa no era viable en aquest cas, i no fer res no soluciona els dubtes interpretatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió administrativa procedimental. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No introduir la disposició transitòria que es proposa, es descarta atès que es generaria inseguretat jurídica.

L'opció d'introduir la disposició transitòria que és l'escollida, aporta seguretat jurídica al contribuent i facilita l'aplicació del nou sistema de determinació de les MO, tanmateix limita les incerteses que pugui tenir el contribuent en els casos en què la DUCA sigui vigent en el moment en què entri en vigor el nou sistema esmentat, i preveu la relació entre DQO decantada i DQO total, per poder fer els procediments de comprovació amb garanties.

IMPLEMENTACIÓ

Es relaciona amb la implementació i seguiment de la modificació que es proposa de l'article 72.bis.4 del TRLMAC. Requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització dels sistemes informàtics per poder fer el control.

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol I. Impost sobre la renda de les persones físiques

Article 23.1

DGT M-225.0

Es modifica amb efectes de l’1 de gener del 2024, l’article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"Article 1. Deducció per lloguer de l'habitatge habitual

1.1. Els contribuents poden deduir el 10 %, fins a un màxim de 500 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, sempre que compleixin els requisits següents:

- Que es trobin en alguna de les situacions següents:
- Tenir 32 o menys en la data de meritació de l'impost.
 - Haver estat a l’atur cent vuitanta-tres dies o més durant l’exercici.
 - Tenir un grau de discapacitat igual o superior al 65 %.
 - Ésser vidu o vídua i tenir 65 anys o més.

Que la suma de llur base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, no sigui superior a 30.000 euros anuals.

1.2. Els contribuents poden deduir el 10%, fins a un màxim de 1.000 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte del lloguer de l'habitatge habitual, sempre que en la data de meritació pertanyin a una família nombrosa o monoparental i compleixin els requisits establerts per les lletres *b* i *c* de l'apartat 1.1.

1.3. En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades per la lletra *a* de l'apartat 1.1 i per l'apartat 1.2, l'import màxim de la deducció és de 1.000 euros, i el de la suma de la base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, de la unitat familiar és de 45.000 euros.

1.4. Aquesta deducció només es pot aplicar una vegada, amb independència del fet que en un mateix subjecte passiu puguin concórrer més d’una de les circumstàncies establertes per la lletra *a* de l’apartat 1.1.

1.5. Un mateix habitatge no pot donar lloc a l’aplicació d’un import de deducció superior a 1.000 euros. D’acord amb això, si en relació amb un mateix habitatge resulta que més d’un contribuent té dret a la deducció conforme a aquest precepte, cadascun d’ells podrà aplicar en la seva declaració una deducció per aquest concepte per l’import que s’obtingui de dividir la quantitat resultant de l’aplicació del 10 % de la despesa total o el límit màxim de 1.000 euros, si escau, pel nombre de declarants amb dret a la deducció.

1.6. A l’efecte de l’aplicació d’aquesta deducció, són famílies nombroses les que defineix la Llei 40/2003, del 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La deducció autonòmica per lloguer de l’habitatge habitual que es troba actualment vigent estableix uns imports màxims de deducció i uns topalls de renda que ha de complir el contribuent per poder accedir-hi en unes quanties que s’ajustaven a la realitat social i econòmica del moment en què es va aprovar, ara fa vint anys. Els imports dels lloguers i l’increment dels ingressos del contribuent fan que les quanties actuals resultin clarament insuficients per acollir-se al benefici fiscal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura té com a finalitat ampliar l’univers de contribuents que poden acollir-se incrementant el topall de base imposable de l’IRPF que s’estableix com a requisit per gaudir de la deducció: s’amplia de 20.000 a 30.000 euros (en el cas de declaracions conjunes, famílies monoparentals i famílies nombroses, el topall s’incrementa de 30.000 a 45.000 euros).

D’altra banda, si bé es manté el percentatge de deducció, que és del 10% de les quantitats satisfetes en concepte de lloguer, s’eleva l’import màxim de deducció, de 300 a 500 euros (en el cas de declaracions conjunes, famílies monoparentals i famílies nombroses, l’import s’eleva de 600 a 1.000 euros).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa mantenir la regulació actual de la deducció que no s’ajusta a la realitat econòmica d’avui.

No hi ha altres alternatives d’intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l’opció de modificació legislativa és la que es planteja com l’única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Es calcula l’increment de declarants aplicant el percentatge de variació dels declarants de 32 anys o menys amb rendes de fins a 30.000€ respecte dels de 20.000€: resulten 9.894 nous beneficiaris (el 14,3% més).

Se simula, amb la darrera base de dades IRPF (2019), el cost en termes de quota a causa de l’augment de l’import màxim de la deducció de 300€ a 500€: en resulta un cost de 9,9 M€, i una deducció mitjana de 458€ (no tothom té quota suficient).

Càlcul cost nous declarants: multiplicant el nombre pel cost mitjà dels actuals.

S’estima una pèrdua de recaptació de 14.428.189 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura amplia l’univers de contribuents que tenen dret a aplicar-se la deducció. D’una part, aquells que ja venien aplicant-se-la, veuen incrementant el límit màxim de deducció, que passa de 300 a 500 euros (de 600 a 1.000 euros per a declaracions conjunes, famílies nombroses i monoparentals); d’una altra, permet la incorporació a la deducció d’aquells contribuents que pertanyin a algun dels col·lectius previstos en la norma- amb una base imposable total (general i de l’estalvi) de fins a 30.000 euros.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta cap nova càrrega administrativa per als afectats atès que no afecta a la seva obligació de presentar la declaració-liquidació. Pel que fa a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, administració encarregada de la gestió del tribut, haurà d'adaptar, en el seu cas, l'aplicatiu de renda web.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la modificació d’un benefici fiscal com és una deducció en quota en el tram autònom de l’impost sobre la renda de les persones físiques cal que s’efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

Cal tenir en compte que la competència sobre la gestió de l’impost correspon a l’Agència Estatal d'Administració Tributària. Això no obstant, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d’Hisenda.

1.7 Els contribuents han d’identificar l’arrendador o arrendadora de l’habitatge fent-ne constar el NIF en la declaració-liquidació corresponent .

1.8. Als efectes de l'aplicació d’aquesta deducció, i de conformitat amb l'article 94 de la Llei general tributària, les entitats gestores de la Seguretat Social han de facilitar la informació relativa a les persones que han estat a l’atur més de cent vuitanta-tres dies durant l’exercici."

Article 24.

DGT M-254.2

Es modifica, amb efectes de l'1 de gener de 2024, l'article únic de la Llei 24/2010, del 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques, que resta redactat de la manera següent:

“Article únic. Escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques

S'aprova l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques següent:

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La distribució actual de l'impost sobre la renda de les persones físiques a Catalunya, mostra la situació següent:

- La mediana, això és, el 50% dels declarants de l'impost té una base imposable total (BIT), que comprèn les rendes percebudes pel contribuent, de 21.000 euros.
- Al seu torn, la mitjana de BIT és de 26.923 euros.
- El 70,1 % de declarants té una BIT inferior a 30.000 euros.
- Si s'eleva fins a 60.000 euros de BIT, es troben el 93,7 % de declarants, el gruix de la classe treballadora.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura són els següent:

- Reduir la càrrega fiscal als contribuents amb ingressos mitjos-baixos (assalariats, pensionistes, petits autònoms).
- Apropar la tarifa a la mitjana de les CCAA
- Tenir un impacte pràcticament neutral sobre la resta de contribuents
- Racionalitzar els trams de l'actual tarifa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa mantenir la regulació actual de la tarifa i que la tributació de les rendes més baixes a Catalunya continuï sent de les més altes de l'Estat.

No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

S'ha utilitzat la mostra de declarants corresponent al 2019, projectada al 2023. La pèrdua de recaptació s'estima en 55,7 milions d'euros anuals. Si la mesura entra en vigor l'1.01.24, l'impacte en el pressupost es produirà en el 2026, quan es liquidi el model del sistema de finançament de l'any 2024.

La proposta mateixa no suposa un cost addicional per a la Generalitat relatiu a la gestió i control de la mesura. Ni cap cost significatiu addicional de compliment per part del declarant donat que el càlcul de la deducció es realitzarà a través del programa informàtic de declaració d'IRPF.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Beneficiaris: declarants amb una base liquidable general (BLG) de fins uns 33.000€, uns 2,6 M (73% dels que tenen BLG positiva).La disminució màxima de quota és per als contribuents de 23.000€ de base amb 109€ de guany.

Resta de declarants (958.000): mesura neutral: pèrdua màxima de 43€/any (3,5€/mes) per als contribuents amb una BLG de més de 53.000€.

En relació amb l'import de quota actual, els contribuents més beneficiats són els de BL de fins a 12.500€, amb una disminució de quota del 5%.

Els declarants catalans milloren la posició respecte altres CA en els trams de menys renda

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta cap nova càrrega administrativa per als afectats atès que no afecta a la seva obligació de presentar la declaració-liquidació. Pel que fa a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, administració encarregada de la gestió del tribut, haurà d'adaptar, en el seu cas, l'aplicatiu de renda web.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la modificació del tipus de gravamen, en aquest cas, la tarifa aututòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

Cal tenir en compte que la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Estatal d'Administració Triutària. Això no obstant, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

Article 25.1

DGT M-226.2

Deducció per lloguer de l'habitatge habitual per part de víctimes de violència masclista

1. Amb efectes de l'1 de gener del 2024, la contribuent que acrediti tenir la condició de víctima de violència masclista en els àmbits establerts en l'apartat 2 pot deduir el 20 %, fins a un màxim de 1.000 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, sempre que llur base imposable total, menys el mínim personal i familiar no sigui superior a 30.000 euros anuals.

El percentatge i l'import màxim de deducció s'eleven fins al 25% i els 1.200 euros, si, a més, la persona contribuent té una discapacitat igual o superior al 65%% o bé si té algun fill o filla menor d'edat a càrrec.

Aquesta deducció es pot gaudir durant tres exercicis consecutius.

2. Les persones contribuents a què es refereix l'apartat 1 són les següents:

- víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit social per tràfic amb finalitat d'explotació sexual i amb altres finalitats amb dimensió de gènere.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit familiar per matrimoni forçós

3. La condició de víctima de violència masclista s'acredita amb algun dels mitjans de prova establerts a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'accés a l'habitatge, un dels drets bàsics del ciutadà, és una de les principals preocupacions de l'administració i, en aquest sentit, l'instrument tributari es presenta com una eina que l'ha de facilitar. Ser víctima de violència masclista és una circumstància que agreuja la situació de la persona en el moment d'accedir a un habitatge. Aquesta política pública va començar amb l'aprovació de la deducció del 10 % del lloguer per a diferents col·lectius que també tenen dificultats per accedir a l'habitatge.

Dit això, en els darrers anys, segons les dades, s'ha incrementat el nombre de dones que pateixen violència masclista.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és afavorir l'accés a l'habitatge de lloguer de les dones víctimes de violència masclista, a l'efecte que aquestes puguin adquirir una certa autonomia que les allunyi de les situacions de violència i evitar, en el major del possible, que continuïn patint situacions de violència masclista.

La mesura vol contribuir a reduir la càrrega econòmica que comporta el pagament d'un lloguer, per la qual cosa, es vol incloure a aquest col·lectiu com a beneficiari d'aquesta deducció, ampliant el percentatge a un 20 %, en la tributació per l'impost sobre la renda de les persones físiques. Aquesta mesura permet a aquest col·lectiu que pugui adquirir una certa autonomia que l'allunyi de les situacions de violència que pateix o ha patit.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què les contribuents no poden gaudir d'aquest benefici fiscal. Supòsit que dificultaria l'accés a l'habitatge i, així, l'assoliment d'una autonomia que permeti a la víctima refer-se de la violència masclista que pateix o ha patit. No hi ha altres alternatives d'intervenció, atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària. Per tant l'opció de modificació legislativa és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'estimació es calcula a partir del nombre de sentències condemnatòries dels darrers 10 anys proporcionades pel Dep. Igualtat i Feminismes i pel CGPJ; les dades dels Mossos d'Esquadra i del Ministeri de l'Interior.

Per ajustar el nombre de beneficiàries que accediran al benefici fiscal i per establir el seu import també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari, és a dir, informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat.

S'estima una pèrdua anual de recaptació de 2.724.472€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les destinatàries de la mesura són les dones víctimes de violència masclista. Amb l'aprovació d'aquesta deducció del 20 % de les quantitats satisfetes en concepte de lloguer de l'habitatge habitual s'aconsegueix que la contribuent, en el seu àmbit personal, tingui més facilitats quant a l'accés a l'habitatge de lloguer i, per tant, pugui tenir més independència econòmica que li ajudi a refer-se de la situació de violència masclista que ha patit o pateix en l'àmbit de la parella.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent declaració de la renda de les persones físiques, si bé, amb l'aplicació de la deducció. Si bé, haurà de disposar dels mitjans acreditatius de la condició de víctima de violència masclista, per tal d'haver d'aportar-los a l'AEAT en cas de requeriment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Les referències que es fan en el precepte a determinats articles o a noms femenins obeeix a la mateixa finalitat i contingut de la mesura, en què les destinatàries són les dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d'un benefici fiscal (en aquest cas, una deducció en quota) regulat mitjançant una llei, cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, el seguiment i l'avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol II. Impost sobre successions i donacions

Article 26.1

DGT M-220.1

S'afegeix una secció setena *bis* al capítol únic del títol II de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions, amb el text següent:

"Secció setena *bis*

Reducció per la donació d'un habitatge que ha de constituir l'habitatge habitual o per la donació de diners destinats a l'adquisició d'aquest habitatge habitual a favor de víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella.

Article 55 *bis*. Supòsit d'aplicació

1. En les donacions a descendents, que tinguin la condició de víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella, d'un habitatge que ha de constituir llur habitatge habitual o de diners destinats a l'adquisició d'aquest habitatge habitual, es pot aplicar una reducció del 95 % del valor de l'habitatge o l'import donats, amb una reducció màxima de 100.000 euros, límit que es fixa en 200.000 euros per a les donatàries que tinguin un grau de discapacitat igual o superior al 65 %. També s'aplica la reducció en el cas que la donació sigui d'un terreny o de diners per adquirir-lo perquè, en ambdós casos, la descendent hi construeixi el seu primer habitatge habitual.

2. Els imports màxims que fixa l'apartat 1 s'apliquen tant en el cas d'una única donació com en el cas de donacions successives o simultànies, que a aquest efecte són acumulables, tant si són exclusivament dineràries com si combinen donació d'habitatge o terreny i donació de diners, i tant si provenen del mateix ascendent com si provenen de diferents ascendents. En les donacions de diners, la reducció només es pot aplicar, amb els límits esmentats, a les que s'han fet dins els tres mesos anteriors a l'adquisició de l'habitatge o terreny, d'acord amb el que estableix la lletra d de l'article 55.1.

Article 55 ter. Requisits

1. Per a poder gaudir de la reducció que estableix aquesta secció, cal que es compleixin els requisits següents:

a) La condició de víctima de violència masclista en l'àmbit de la parella s'acredita amb algun dels mitjans de prova establerts a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.

b) La donació s'ha de formalitzar en escriptura pública, en la qual s'ha de fer constar de manera expressa la finalitat, en cada cas, de la donació:

– Que l'habitatge constituirà l'habitatge habitual de la donatària.
– Que el terreny es destinarà a la construcció d'aquest habitatge habitual.

– Que els diners rebuts es destinaran a l'adquisició del terreny o de l'habitatge habitual de la donatària. En el cas de donació dinerària, l'escriptura pública s'ha d'atorgar en el termini d'un mes a comptar del lliurament dels diners.

c) La suma de les bases imposables general i de l'estalvi de la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques presentada per la donatària no pot ésser superior, restant-ne els mínims personal i familiar, a 36.000 euros.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'accés a l'habitatge, un dels drets bàsics del ciutadà, és una de les principals preocupacions de l'administració i, en aquest sentit, l'instrument tributari es presenta com una eina que l'ha de facilitar. Ser víctima de violència masclista en l'àmbit de la parella és una circumstància que agreuja la situació de la persona en el moment d'accedir a un habitatge. Aquesta política pública va començar amb l'aprovació de la reducció del 95 % per a joves menors de 36 anys en la donació del primer l'habitatge habitual o de diners per a l'adquisició d'aquest.

En els darrers anys, segons les dades, s'ha incrementat el nombre de dones que pateixen violència masclista en l'àmbit de la parella.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària de les dones víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella en el moment que adquireixen, per donació, el que ha de constituir el seu habitatge habitual o de diners que permetran adquirir-lo, a l'efecte que aquestes puguin obtenir una certa autonomia que les allunyi de les situacions de violència i evitar, en el major del possible, que continuïn patint violència masclista dins l'àmbit de la parella.

Per tot l'exposat, se les vol incloure com un dels col·lectius beneficiaris d'aquest benefici fiscal quan adquireixin, per la via de donació, el que constituirà el seu habitatge habitual o bé, diners que permetin la seva adquisició.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què les contribuents no poden gaudir d'aquest benefici fiscal i, per tant, han d'autoliquidar i ingressar les quotes de l'impost com la resta de donataris d'un habitatge habitual.

No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l'opció d'addició d'aquest nou precepte a l'ordenament jurídic és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'estimació de l'impacte anual en la recaptació es calcula a partir del nombre de sentències condemnatòries dels darrers 10 anys proporcionades pel Departament d'Igualtat i Feminismes i pel Consell General del Poder Judicial. Per ajustar el nombre de beneficiàries que poden accedir efectivament a la mesura per establir la quota tributària que reduiran també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari (informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat).

S'estima una pèrdua de recaptació de 17.000 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les destinatàries de la mesura són les descendent dels donants que tinguin la condició de dones víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella, sempre que la suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l'IRPF no excedeixi els 36.000 euros. A més, l'habitatge donat haurà de constituir el seu habitatge habitual o bé, els diners donats han d'anar destinats a l'adquisició d'aquest.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació de l'impost sobre successions i donacions, modalitat de donacions, si bé, amb l'aplicació de la reducció. Tanmateix, la contribuent haurà de disposar dels mitjans acreditatius per tal d'haver-los d'aportar a l'ATC en cas de requeriment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada, que introdueix un nou benefici fiscal no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Les referències en determinants articles o a noms al gènere femení obeeix a la mateixa finalitat i contingut de la mesura.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d'un benefici fiscal (en aquest cas, una reducció de la base imposable) regulat mitjançant una llei, cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

d) En el cas de donacions de diners, la donatària ha d'adquirir l'habitatge en el termini de tres mesos a comptar de la data de la donació o, si n'hi ha de successives, a comptar de la data de la primera donació.

2. A l'efecte de l'aplicació de la reducció caldrà estar al que estableixen en les lletres *a)*, *b)*, *c)* i *d)* de l'apartat 2 de l'article 55.

3. Aquesta reducció s'entén concedida amb caràcter provisional i resta condicionada al compliment dels requisits temporals establerts en l'apartat 2 d'aquest article:"

Article 26.2

DGT M-221.0

S’afegeix un apartat, el 1 *bis*, a l’article 58 bis de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l’impost sobre successions i donacions, amb el text següent:

"1.*bis*. Els descendents i els ascendents consanguinis poden aplicar una bonificació del 99 % de la quota tributària de l'impost sobre successions en les adquisicions per causa de mort d'una causant víctima de violència masclista en l'àmbit de la parella, que hagi mort com a conseqüència d'actes derivats d'aquesta violència.

La condició de víctima de violència masclista en l'àmbit de la parella s'acredita amb algun dels mitjans de prova establerts a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els darrers anys, segons les dades, s’ha observat un increment del nombre de dones que han mort com a conseqüència d’actes de violència masclista en l’àmbit de la parella. Arran de la producció d’aquest fet, la situació econòmica dels descendents i ascendents de la persona víctima de violència masclista es veu agreujada i, sobretot, la dels menors d’edat. Tot això, es posa més de relleu en el moment de produir-se la recepció del patrimoni de la causant per part d’aquests familiars més directes.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària dels descendents i ascendents d’una causant víctima de violència masclista en l’àmbit de la parella, que ha mort com a conseqüència d’actes derivats d’aquesta violència, quan rebin el patrimoni de la víctima, per la qual cosa, se’ls vol incloure com a beneficiaris d’aquesta bonificació en la quota de l’impost sobre successions i donacions (modalitat de successions) a l’efecte de facilitar la recepció del patrimoni de la víctima.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què els contribuents no poden gaudir d’aquest benefici, per tant, estan subjectes i obligats a autoliquidar i ingressar les quotes de l’impost . Poden aplicar-se bonificacions en quota, però en percentatges més reduïts.

No hi ha altres alternatives d’intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l’opció de modificació legislativa és la que es planteja com l’única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L’estimació de l’impacte anual en la recaptació es calcula a partir del nombre anual de dones víctimes mortals que es publica al portal web del Ministeri d’Igualtat. Per tal d’ajustar el nombre de beneficiàries que accediran efectivament a les mesures contemplades i per establir la quota tributària que s’estalviaran també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari, és a dir, informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat.

S’estima una pèrdua de recaptació anual de 46.978 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els destinataris de la mesura són els descendents i els ascendents de les causants víctimes de violència masclista en l’àmbit de la parella, que hagin mort a causa d’actes derivats d’aquesta violència. Amb l’aplicació de la mesura proposada aquests causahavents tindran més facilitats a l’hora de rebre el patrimoni de la causant i, per tant, podran veure més alleugerida la seva situació econòmica derivada de la mort de la víctima.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació de l'impost per les adquisicions efectuats subjectes a la modalitat de successions, si bé, amb l’aplicació de la bonificació. Tanmateix, els beneficiaris de la mesura hauran de disposar dels mitjans acreditatius per tal d’haver d’aportar-los a l’Administració tributària en cas de requeriment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada, que introdueix un nou benefici fiscal no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Les referències en determinants articles o a noms al gènere femení obeeix a la mateixa finalitat i contingut de la mesura

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l’article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d’un benefici fiscal (en aquest cas, una bonificació en quota) regulat mitjançant una llei, cal que s’efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l’impost correspon a l’Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d’Hisenda.

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol III. Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats

Article 27.1

DGT M-222.1

Tipus de gravamen reduït en l’adquisició de l’habitatge habitual per víctimes de violència masclista

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble que ha de constituir l'habitatge habitual d’una persona que tingui la condició de víctima de violència masclista en els àmbits que es determinen en l'apartat 2 a, és del 5 %, sempre que la suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques no excedeixi els 36.000 euros.

2. Als efectes de l'aplicació d'aquest tipus impositiu:

a) Les persones contribuents a què es refereix l’apartat 1 són les següents:

- víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit social per tràfic amb finalitat d'explotació sexual i amb altres finalitats amb dimensió de gènere.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit familiar per matrimoni forçós

La condició de víctima de violència masclista s’acredita amb algun dels mitjans de prova establerts a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.

b) Es considera habitatge habitual tant l'habitatge com un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic, i sempre que, en ambdós casos, en el moment de l'adquisició es trobin a disposició del transmissor, sense haver estat cedits a terceres persones.

c) S'inclou en el concepte d'immoble el terreny que sigui objecte d'adquisició per a la posterior construcció de l'habitatge habitual.

d) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual de la contribuent ha d'haver estat habitat de manera efectiva i permanent per la contribuent en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició de l'habitatge o d'acabament de les obres de construcció. En aquest darrer cas, les obres han de finalitzar dins un termini de tres anys a comptar de l'adquisició.

e) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què la contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’acces a l’habitatge, un dels drets bàsics del ciutadà, és una de les principals preocupacions de l’administració i, en aquest sentit, l’instrument tributari es presenta com una eina que l'ha de facilitar. Ser víctima de violència masclista és una circumstància que agreuja la situació de la persona en el moment d’accedir a un habitatge. Aquesta política pública va començar amb l’aprovació del tipus reduït del 5 % per l’adquisició del que ha de constituir l’habitatge habitual de diferents col·lectius que també tenen dificultats per accedir a l’habitatge. En els darrers anys, segons les dades, s’ha incrementat sobretot el nombre de dones que pateixen violència masclista en l’àmbit de la parella.

En els darrers anys, segons les dades, s’ha incrementat el nombre de dones que pateixen violència masclista en l’àmbit de la parella.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària de les dones víctimes de violència masclista en la tributació per l’adquisició del que ha de constituir el seu habitatge habitual. La mesura contribuirà a que aquestes dones puguin adquirir una cert nivell d’autonomia que les allunyi de les situacions de violència i evitar, en el major del possible, que continuïn patint situacions de violència masclista.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què les contribuents no poden gaudir d’aquest benefici fiscal i, per tant, han d’autoliquidar i ingressar les quotes de l’impost que grava les adquisicions de l’habitatge habitual al tipus general vigent.

No hi ha altres alternatives d’intervenció perquè el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària. L’opció d’addició d’aquest nou precepte a l’ordenament jurídic és la que es planteja com l’única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

’estimació es calcula a partir del nombre de sentències condemnatòries dels darrers 10 anys proporcionades pel Dep. Igualtat i Feminismes i pel CGPJ; les dades dels Mossos d'Esquadra i del Ministeri de l'Interior.

Per ajustar el nombre de beneficiàries que accediran al benefici fiscal i per establir el seu import també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari, és a dir, informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat.

S'estima una pèrdua anual de recaptació d'1.472.051€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les destinatàries de la mesura són les dones víctimes de violència masclista, sempre que la suma de les bases imposables general i de l’estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l’IRPF no excedeixi els 36.000 euros. A més, l'immoble adquirit ha de constituir el seu habitatge habitual: inclòs el terreny en què es construirà.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació en la modalitat impositiva de transmissions patrimonials oneroses de l’impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, si bé, amb l'aplicació de la del tipus reduït. Tanmateix, la contribuent haurà de disposar dels mitjans acreditatius per tal d’haver d’aportar-los a l'ATC en cas de requeriment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada, que introdueix un nou benefici fiscal no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Les referències en determinants articles o a noms al gènere femení obeeix a la mateixa finalitat i contingut de la mesura.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l’article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d’un benefici fiscal (en aquest cas, un tipus de gravamen reduït del 5 % per a l’adquisició de l’habitatge habitual per víctimes de violència masclista en l’àmbit de la parella) regulat mitjançant una llei, cal que s’efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l’impost correspon a l’Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.

f) Si l'habitatge ha estat habitat de manera efectiva i permanent per la contribuent en el termini de dotze mesos, comptats a partir de la data d'adquisició o d'acabament de les obres, el termini de tres anys a què fa referència la lletra e es computa des d'aquesta darrera data.

3. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits temporals establerts en les lletres c, d, e i f de l'apartat 2.

Article 27.1

DGT M-222.1

Tipus de gravamen reduït en l’adquisició de l’habitatge habitual per víctimes de violència masclista

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble que ha de constituir l'habitatge habitual d’una persona que tingui la condició de víctima de violència masclista en els àmbits que es determinen en l'apartat 2 a, és del 5 %, sempre que la suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques no excedeixi els 36.000 euros.

2. Als efectes de l'aplicació d'aquest tipus impositiu:

a) Les persones contribuents a què es refereix l’apartat 1 són les següents:

- víctimes de violència masclista en l'àmbit de la parella.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit social per tràfic amb finalitat d'explotació sexual i amb altres finalitats amb dimensió de gènere.
- víctimes de violència masclista en l'àmbit familiar per matrimoni forçós

La condició de víctima de violència masclista s’acredita amb algun dels mitjans de prova establerts a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.

b) Es considera habitatge habitual tant l'habitatge com un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic, i sempre que, en ambdós casos, en el moment de l'adquisició es trobin a disposició del transmissor, sense haver estat cedits a terceres persones.

c) S'inclou en el concepte d'immoble el terreny que sigui objecte d'adquisició per a la posterior construcció de l'habitatge habitual.

d) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual de la contribuent ha d'haver estat habitat de manera efectiva i permanent per la contribuent en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició de l'habitatge o d'acabament de les obres de construcció. En aquest darrer cas, les obres han de finalitzar dins un termini de tres anys a comptar de l'adquisició.

e) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què la contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’acces a l’habitatge, un dels drets bàsics del ciutadà, és una de les principals preocupacions de l’administració i, en aquest sentit, l’instrument tributari es presenta com una eina que l'ha de facilitar. Ser víctima de violència masclista és una circumstància que agreuja la situació de la persona en el moment d’accedir a un habitatge. Aquesta política pública va començar amb l’aprovació del tipus reduït del 5 % per l’adquisició del que ha de constituir l’habitatge habitual de diferents col·lectius que també tenen dificultats per accedir a l’habitatge. En els darrers anys, segons les dades, s’ha incrementat sobretot el nombre de dones que pateixen violència masclista en l’àmbit de la parella.

En els darrers anys, segons les dades, s’ha incrementat el nombre de dones que pateixen violència masclista en l’àmbit de la parella.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària de les dones víctimes de violència masclista en la tributació per l’adquisició del que ha de constituir el seu habitatge habitual. La mesura contribuirà a que aquestes dones puguin adquirir una cert nivell d’autonomia que les allunyi de les situacions de violència i evitar, en el major del possible, que continuïn patint situacions de violència masclista.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa el manteniment de la situació actual en què les contribuents no poden gaudir d’aquest benefici fiscal i, per tant, han d’autoliquidar i ingressar les quotes de l’impost que grava les adquisicions de l’habitatge habitual al tipus general vigent.

No hi ha altres alternatives d’intervenció perquè el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària. L’opció d’addició d’aquest nou precepte a l’ordenament jurídic és la que es planteja com l’única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

’estimació es calcula a partir del nombre de sentències condemnatòries dels darrers 10 anys proporcionades pel Dep. Igualtat i Feminismes i pel CGPJ; les dades dels Mossos d'Esquadra i del Ministeri de l'Interior.

Per ajustar el nombre de beneficiàries que accediran al benefici fiscal i per establir el seu import també s'utilitzen diferents indicadors de l'àmbit tributari, és a dir, informació disponible dels diferents models d'autoliquidació d'impostos, i alguns indicadors generals sobre població de l'Idescat.

S'estima una pèrdua anual de recaptació d'1.472.051€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les destinatàries de la mesura són les dones víctimes de violència masclista, sempre que la suma de les bases imposables general i de l’estalvi, menys els mínims personal i familiar, de la contribuent en la darrera declaració de l’IRPF no excedeixi els 36.000 euros. A més, l'immoble adquirit ha de constituir el seu habitatge habitual: inclòs el terreny en què es construirà.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació en la modalitat impositiva de transmissions patrimonials oneroses de l’impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, si bé, amb l'aplicació de la del tipus reduït. Tanmateix, la contribuent haurà de disposar dels mitjans acreditatius per tal d’haver d’aportar-los a l'ATC en cas de requeriment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada, que introdueix un nou benefici fiscal no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Les referències en determinants articles o a noms al gènere femení obeeix a la mateixa finalitat i contingut de la mesura.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l’article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d’un benefici fiscal (en aquest cas, un tipus de gravamen reduït del 5 % per a l’adquisició de l’habitatge habitual per víctimes de violència masclista en l’àmbit de la parella) regulat mitjançant una llei, cal que s’efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l’impost correspon a l’Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella estable, extinció de parella estable, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.

f) Si l'habitatge ha estat habitat de manera efectiva i permanent per la contribuent en el termini de dotze mesos, comptats a partir de la data d'adquisició o d'acabament de les obres, el termini de tres anys a què fa referència la lletra e es computa des d'aquesta darrera data.

3. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits temporals establerts en les lletres c, d, e i f de l'apartat 2.

Article 28.1

DGT M-217.0

1. Pot gaudir d’una bonificació del 100 % en la quota de l’impost en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, la transmissió d’objectes d’art i antiguitats quan l’adquirent sigui un empresari dedicat habitualment a la seva compravenda i els adquireixi per la seva revenda.

2. L'aplicació d'aquesta bonificació té caràcter provisional. Per a l'elevació a definitiva, el subjecte passiu ha de justificar la venda posterior del bé en el termini d’un any des de la seva adquisició.

3. Si no es produeix la transmissió a què es refereix l'apartat 2 dins el període assenyalat el subjecte passiu ha de presentar, dins el termini reglamentari de presentació, comptat des de l'endemà de la data d’incompliment, una autoliquidació complementària sense bonificació i amb deducció de la quota ingressada, amb aplicació dels interessos de demora.”

4. A l’efecte d’aquesta bonificació, es consideren obres d’art i antiguitats els definits en el règim especial dels béns usats, objectes d’art, antiguitats i objectes de col·lecció regulat en la Llei de l’impost sobre el valor afegit.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En el context actual, la gran majoria de galeres i antiquaris del sector, fins i tot, les galeries dedicades quasi exclusivament a l’art contemporani, poden rebre, i de fet, reben, peticions de clients que els hi encarreguen la venda d’obres d’artistes contemporanis que, per determinades necessitats, volen vendre. En aquests supòsits - i segons exposa el sector, per mantenir el secret comercial- la galeria adquireix el bé per a la seva posterior venda al comprador interessat. Aquesta transmissió està subjecta a la modalitat impositiva de transmissions patrimonials oneroses.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la mesura és reduir la càrrega tributària de les empreses que es dediquen a la compravenda d’obres d’art i antiguitats. El tipus de gestió comercial que desenvolupen aquests agents econòmics, de defensa del valor artístic i històric de les obres, evita que moltes obres significatives del patrimoni cultural vagin a cases de subhastes on sovint es venen a preus baixos, i amb el risc que acabin sortint del territori català

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res suposa el manteniment de la situació actual en què els contribuents no poden gaudir d’aquest benefici fiscal i, per tant, estan subjectes i obligats a autoliquidar i ingressar les quotes de l’impost que graven les adquisicions d’obres i art i antiguitats, que destinen a la venda.

No hi ha altres alternatives d’intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l’opció de modificació legislativa és la que es planteja com l’única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

En el 2022 es van presentar 5.748 autoliquidacions del model 600 - tarifes TMV (transmissió de béns mobles) i TAU (transmissió d'or)- corresponents a subjecte passiu persona jurídica (per import de 3,7M€).

S'han aproximat els casos en què l'adquirent és una galeria d'art a través de l'epígraf IAE (615.5 i 615.6). Així, resulten 76 autoliquidacions per import de 12.526€. També hi ha persones físiques amb els mateixos epígraf: 1.256 autoliquidacions per un import de 300.025€. Amb l'aplicació de la bonificació del 100% s’estima una pèrdua de recaptació de 312.551 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els destinataris de la mesura són els empresaris que es dediquen a la compravenda d’objectes d’art i antiguitats que els adquireixen a particulars per la seva posterior venda. Amb la mesura, es redueix la càrrega tributària que comporten dites adquisicions.

El benefici fiscal té caràcter provisional, i cal que es transmeti en el termini d’un any des de la seva adquisició.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta noves càrregues administratives per als contribuents, que hauran de continuar presentant la corresponent autoliquidació de l’impost per les adquisicions efectuats subjectes a la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, si bé, com a exemptes, i, per tant, amb quota zero.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit a l’article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la creació d’un benefici fiscal (en aquest cas, una bonificació en quota) regulat mitjançant una llei, cal que s’efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

En tot cas, si bé la competència sobre la gestió de l’impost correspon a l’Agència Tributària de Catalunya, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d’Hisenda

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol IV. Impost sobre el patrimoni

Article 29.1

DGT M-292.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 2 de Decret llei 16/2022, de 20 de desembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre el patrimoni regula la vigència de la tarifa de l'impost sobre el patrimoni aprovada en l'article 1 que incorporava un darrer tram per a patrimonis de més de 20M €, gravats al tipus del 3,48 per 100. D'acord amb el que estableix aquell article, aquesta tarifa resulta aplicable exclusivament en els exercicis 2022 i 2023. Aquesta previsió anava lligada a la vigència temporal de l'ITGF. La sentència del TS que confirma la constitucionalitat del tribut estatal fa preveure amb tota probabilitat la seva vigència més enllà de la inicialment prevista en la seva llei de creació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Tenint en compte que l'ITGF pot esdevenir un impost amb una vigència que vagi més enllà dels dos anys inicials, la mesura que ara es proposa de la vigència de l'impost sobre el patrimoni pretén lligar la seva aplicació a la vigència de l'impost estatal, per tal d'assolir l'objectiu que va motivar la seva aprovació, és a dir, que la quota tributària meritada pels contribuents residents a Catalunya pel nou impost estatal romangui a Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, la no de fer res, suposa que l'actual tarifa de l'impost sobre el patrimoni aprovada pel Decret llei 16/2022, tingui una vigència limitada de dos anys, això és 2022 i 2023.

No hi ha altres alternatives d'intervenció atès que el canvi operat amb la modificació no pot efectuar-se mitjançant una interpretació de la norma ni tampoc per regulació reglamentària.

Per tant, l'opció de modificació legislativa és la que es planteja com l'única possible i adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

D'acord amb les dades sobre la campanya 2022 de l'impost sobre el patrimoni facilitades per l'AEAT, en el 2021, el nombre de declarants va ser de 87.245, amb una quota total de 579,9 milions d'euros. En el 2022, ja vigent l'escala aprovada en el Decret llei 16/2022, el nombre de declarants ha estat de 88.927, amb una quota de 593,1 milions d'euros. Per tant, el nombre de contribuent s'ha incrementat en 1.682 (1,93%) i la recaptació s'ha incrementat en 13,14 milions (2,3%).

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura té com a destinataris els contribuents de l'impost sobre el patrimoni que tenen la seva residència habitual a Catalunya, que estan subjectes per obligació personals i als quals els hi resulta aplicable la normativa aprovada en aquest impost i en exercici de les seves competències normatives per la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no comporta cap nova càrrega administrativa per als afectats atès que no afecta a la seva obligació de presentar la declaració-liquidació de l'impost sobre el patrimoni davant l'Agència Estatal d'Administració Tributària. Des del punt de vista normatiu modifica un precepte ja vigent, per considerar que es tracta de l'opció que comporta més seguretat jurídica.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En compliment del principi de reserva de llei, recollit en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la modificació de la vigència de l'escala de gravamen de l'impost sobre el patrimoni cal que s'efectuï mitjançant una norma amb rang legal, no essent possible la seva regulació en norma reglamentària.

IMPLEMENTACIÓ

Cal tenir en compte que la competència sobre la gestió de l'impost correspon a l'Agència Estatal d'Administració Tributària. Això no obstant, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

Part primera. Mesures fiscals

Títol II. Tributs cedits

Capítol V. Impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats

Article 30.1

ACC M-128.0

Es modifica l'annex del Decret llei 17/2022, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les modificacions dels tipus impositius a l'alça són necessàries per a incentivar els productors de residus a cercar alternatives de prevenció i gestió de residus més sostenibles. L'impost sobre el dipòsit, la incineració i la coïncineració de residus és un instrument fiscal, com abans ho va ser el cànon, molt eficaç per a assolir els objectius que dimanen de la normativa comunitària.

Per tal de aconseguir una acceptació social, i alhora no afectar bruscament tant les activitats econòmiques, com les taxes de les Administracions Públiques competents, es preveu una adaptació gradual als nous imports. Aquesta gradualitat permet, des de la certesa de l'aplicació del gravamen fiscal, una capacitat de planificar i adaptar-se al nou escenari, sense posar en qüestió la viabilitat econòmica de les activitats ni provocar un increment sobtat de preus de productes i serveis.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius d'aquesta modificació són els d'assolir uns nivells inferiors de generació de residus i superiors de valorització material als actuals, d'acord amb els que estableix la normativa comunitària, sense afectar la competitivitat de les activitats econòmiques, ni el cost dels productes i serveis.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos 2023: 110M€

Previsió ingressos derivats de la proposta: 150M€ (any 2030)

Aquesta modificació suposa per una part un increment dels tipus impositius aplicats a Catalunya per als fets imposables de la llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

En termes generals, aquest increment suposarà una recaptació de l'ordre de 1,4 vegades més que l'any 2023, que s'estima en 110M€. S'estima una recaptació de 150M€ l'any 2030, amb els nous tipus impositius i la gradualitat en el seu increment en el període 2024 - 2030.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura busca un impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que el seu objectiu és provocar un canvi en positiu en la prevenció i gestió dels residus per part de les administracions locals i de les activitats econòmiques. No obstant la gradualitat de l'increment ha de permetre una adaptació progressiva al nou escenari.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d’execució, seguiment i avaluació de la proposta s’encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon

Part segona. Mesures de simplificació institucional

Títol III. Mesures en matèria de la Presidència de la Generalitat i del Govern

Article 31.1

PRE M-244.0

Es modifica l'article 6 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que resta redactat de la manera següent:

“Suplència i substitució

1.En cas d'absència, malaltia o impediment del president o presidenta de la Generalitat, n'exerceix la suplència el conseller primer o consellera primera o el vicepresident o vicepresidenta, si han estat nomenats. Altrament, n'exerceix la suplència el conseller o consellera que ocupi el primer lloc en l'ordre de prelació protocol·lària, llevat que el president o presidenta de la Generalitat en designi un altre per decret. En cas d'absència, malaltia o impediment de la persona cridada a exercir la suplència, correspon el seu exercici al conseller o consellera que ocupi el lloc immediatament inferior en l'ordre de prelació protocol·lària, tret que el president o presidenta en designi un altre per decret.

2. Si concorre un dels supòsits de cessament del president o presidenta de la Generalitat que determina l'article 7.3, el substitueix el conseller primer o consellera primera o el vicepresident o vicepresidenta, si han estat nomenats; altrament, el substitueix el conseller o consellera que ocupi el primer lloc en l'ordre de prelació protocol·lària. Si concorre en la persona cridada a substituir el president o presidenta de la Generalitat un dels supòsits de cessament dels consellers que determinen les lletres b, c, d, e i f de l'article 21, la substitució correspon al conseller o consellera que ocupi el lloc immediatament inferior en l'ordre de prelació protocol·lària.

3. Ni la suplència ni la substitució del president o presidenta de la Generalitat no permeten exercir les atribucions del càrrec relatives al plantejament d'una qüestió de confiança, a la designació i el cessament dels consellers o a la dissolució anticipada de la legislatura.

4. La substitució del president o presidenta de la Generalitat s'acorda per mitjà d'un decret, del qual s'ha de donar compte al Parlament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La vigent Llei 13/2008, del 5 de novembre, preveu en l'apartat 1 de l'article 6 qui n'exerceix, per imperatiu legal, la suplència del president/a. Tanmateix, incoherentment amb l'exposat, l'apartat 4 de l'article 6 estableix que, en tots els casos, la suplència del president o presidenta de la Generalitat s'acorden per mitjà d'un decret. Per donar coherència a la previsió de l'article 6, es proposa la modificació de l'article per clarificar l'ordre de prelació dels cridats a exercir la suplència sense necessitat de formalitzar un decret. Excepcionalment serà necessària la formalització d'un decret quan no operi la prelació establerta per imperatiu legal per designar el/la president/a a un/a conseller/a en concret.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es pretenen amb la modificació que es proposa són la reducció dels decrets de suplència i, en conseqüència, la simplificació de tràmits administratius i eficàcia i eficiència administrativa per als casos de suplència del president o presidenta, quan no sigui necessari formalitzar un decret. En el cas de la suplència en molts casos (quan el president no vulgui designar a cap conseller/a expressament i no hi hagin estat nomenats un conseller/a primer/a o un vicepresident/a) la suplència operarà de manera automàtica per imperatiu legal, aquest fet conjuga amb la modernització de l'administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Per tal d'assolir els objectius establerts s'han identificat les opcions següents:

No fer res manté la complexitat en la gestió dels decrets de suplència dels president/a de la Generalitat quan per imperatiu legal no sigui necessària la seva tramitació.

L'opció preferida és l'adopció en una llei que clarifiqui la regulació dels decrets de suplència per tal d'establir la suplència per imperatiu legal i, excepcionalment, la formalització d'un decret.

No existeix opció alternativa perquè la regulació dels decrets de suplència s'ha d'establir per llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació suposa un estalvi d'hores de dedicació de l'assessoria jurídica del Departament de la Presidència que elabora els textos dels decrets de suplència, així com un estalvi d'hores per a la supervisió dels textos i per la gestió de la signatura dels decrets que realitza personal de l'Oficina del Govern, i una reducció en la gestió de les publicacions per l'EADOP.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La iniciativa no comporta cap impacte econòmic sobre la ciutadania. En tot cas, el benefici social més rellevant és la possibilitat que se simplifiqui la gestió ordinària dels decrets de suplència quan no és necessària la seva formalització, ni la seva tramitació, atès que per imperatiu legal ja es preveu com opera la suplència.

IMPACTE NORMATIU

La modificació legal proposada no comporta la imposició de cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses privades atès el seu caràcter organitzatiu intern.

Atès que una de les finalitats que persegueix la iniciativa és simplificar i racionalitzar el funcionament de l'Administració i dotar de major eficàcia i eficiència administratives, es preveu un efecte directe en l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, així com en la millora del funcionament.

IMPACTE GÈNERE

L a proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. d'acord amb

Article 31.2

PRE M-243.0

Es modifica l’article 20 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que resta redactat de la manera següent:

“Encàrrec de despatx
En cas d’absència, malaltia o impediment d'un conseller o consellera, sempre que, a criteri del conseller o consellera o del president o presidenta, no pugui dur a terme el despatx ordinari dels assumptes i les funcions corresponents per mitjans telemàtics, o en cas de vacança del càrrec, el president o presidenta de la Generalitat pot acordar, per mitjà d’un decret, l’encàrrec de despatx ordinari dels assumptes i les funcions corresponents”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb la modificació de l'article 20 de la Llei 13/2008, el problema que es vol resoldre és la innecessària formalització de decrets d’encàrrec encara que el despatx ordinari dels assumptes es pugui dur a terme per mitjans telemàtics. Actualment es pot dur a terme el despatx ordinari dels assumptes i les funcions corresponents per mitjans telemàtics sense necessitat de formalitzar un decret encarregant el despatx dels assumptes ordinaris. A més, tenint en compte que actualment hi ha també múltiples mecanismes de publicitat activa per tal de fer pública l’absència d’un/a conseller/a (com ara, la publicitat de l’agenda dels consellers/es i les notes de premsa dels actes als que assisteixen). En cas que no sigui possible dur a terme el despatx ordinari per mitjans telemàtics, el president o presidenta de la Generalitat podrà acordar, per mitjà d’un decret, l’encàrrec de despatx.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es pretenen amb la modificació que es proposa són la reducció dels decrets d’encàrrec i, en conseqüència, la simplificació de tràmits administratius i eficàcia i eficiència administrativa per als casos que no sigui necessari formalitzar un decret d’encàrrec. No serà necessària la formalització del decret quan els consellers/eres puguin dur a terme les seves funcions de manera telemàtica, tenint en compte que això conjuga amb la modernització de l’administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res manté la complexitat en la gestió dels decrets d’encàrrec i comportaria, que el despatx ordinari que es pot dur a terme per mitjans telemàtics, no es faci efectiu.

L’opció preferida és l’adopció en una llei que clarifiqui la regulació dels decrets d’encàrrec concretant que no és necessària la formalització dels decrets d’encàrrec quan es pugui dur a terme el despatx dels assumptes per mitjans telemàtics.

No existeix opció alternativa perquè la regulació dels decrets d’encàrrec s’ha d’establir per llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació suposa un estalvi d’hores de dedicació de les unitats i assessories jurídiques de la Generalitat que elaboren els textos dels decrets d’encàrrec, així com un estalvi d’hores per a la supervisió dels textos i per la gestió de la signatura dels decrets que realitza personal de l’Oficina del Govern, i una reducció en la gestió de les publicacions per l'EADOP.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La iniciativa no comporta cap impacte econòmic sobre la ciutadania. En tot cas, el benefici social més rellevant és la possibilitat que se simplifiqui la gestió ordinària dels decrets d’encàrrec quan no és necessària la seva formalització, ni la seva tramitació, i fer efectiva l’administració digital.

IMPACTE NORMATIU

La modificació legal proposada no comporta la imposició de cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses privades atès el seu caràcter organitzatiu intern.

Atès que una de les finalitats que persegueix la iniciativa és simplificar i racionalitzar el funcionament de l’Administració i dotar de major eficàcia i eficiència administratives, es preveu un efecte directe en l’estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, així com en la millora del funcionament.

IMPACTE GÈNERE

La proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere, d’acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l’Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Un cop comparats els diversos impactes de les opcions considerades (l’opció de “no fer res” i l’opció proposada) s’ha considerat que l’opció proposada és la que garanteix millor l’assoliment dels objectius que es persegueixen amb la intervenció, ja que evita la dispersió normativa en normes diferents i puntuals.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta de modificació legal s’efectuarà pels òrgans responsables de l’avaluació de l’assoliment dels objectius i polítiques del Departament de la Presidència.

Article 32.1

PRE M-241.0

Els alts càrrecs inclosos dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, poden pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de Govern sense necessitat d'autorització excepcional del Govern de la Generalitat, sempre que no percebin cap tipus de dret d'assistència per a la concurrència a aquestes reunions.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb la Llei 13/2005, de 27 de desembre, cal l'autorització del Govern per tal que un alt càrrec a pertànyer a més de dos consells d'administració o òrgans de govern en tant que l'assistència a aquests consells o òrgans de govern té caràcter retribuit.

Des de l'aprovació de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, el personal directiu del sector públic de la Generalitat no percep cap tipus de dret d'assistència per a la concurrència a reunions d'òrgans de govern, de consells d'administració o de qualsevol altre òrgan col·legiat de l'Administració o de les entitats del sector públic.

Amb la mesura es vol eliminar el requisit d'haver de dur a terme un acord del Govern, amb la tramitació que aquest comporta, i la rellevància que es dona a un acord que no és necessari aprovar. D'altra banda, es pot assolir la mateixa transparència per altres mitjans de publicitat activa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es pretenen amb aquesta mesura amb l'addició de la Disposició adicional són la simplificació de tràmits administratius i eficiència administrativa, atès que amb la regulació actual (establerta a la disposició adicional vint-i-una de la Llei 2/2014, del 27 de gener) ja es preveu que no es té dret a percebre cap tipus de dret d'assistència pel fet de concórrer a dos o més consells d'administració o de qualsevol altre òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats, ens o empreses del seu sector públic, i per tant, esdevé innecessària la tramitació i formalització d'un Acord del Govern per tal de sol·licitar l'autorització del Govern perquè, de manera excepcional, un alt càrrec pugui pertànyer a més de dos consells d'administració d'organismes o òrgans de govern d'empreses o entitats.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res manté la complexitat en la gestió atès cal l'aprovació d'acords que no són necessaris perquè actualment la normativa ja preveu que no es té dret a percebre cap tipus de dret d'assistència

L'opció preferida és l'adopció en una llei de la excepció del requisit d'autorització del Govern per tal que un alt càrrec pertanyi a més de dos consells d'administració d'organismes o òrgans de govern d'empreses o entitats mentre aquests no percebin cap tipus de retribució per concórrer-hi

No existeix opció alternativa perquè l'excepció de l'autorització del Govern s'ha d'establir per llei

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que s'adopta comporta un estalvi en gestió de tràmits administratius. L'addició suposa un estalvi d'hores de dedicació de les unitats i de les assessories jurídiques de la Generalitat que elaboren els acords del Govern, així com un estalvi d'hores en la supervisió realitzada pel personal de l'Oficina del Govern, i una reducció dels tràmits en la fase d'incorporació de les iniciatives al Consell Tècnic i al Govern.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La iniciativa no comporta cap impacte econòmic sobre la ciutadania. En tot cas, el benefici social més rellevant és la simplificació que suposarà en la gestió dels consells d'administració o de qualsevol altre òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats, ens o empreses del seu sector públic.

IMPACTE NORMATIU

Les mesura adoptada no comporta la imposició de cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses privades atès el seu caràcter organitzatiu intern.

Atès que una de les finalitats que persegueix la iniciativa és simplificar i racionalitzar el funcionament del Govern i dotar de major eficàcia, eficiència i seguretat les actuacions públiques, es preveu un efecte directe en l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, així com en la millora del funcionament.

IMPACTE GÈNERE

La proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Un cop comparats els diversos impactes de les opcions considerades (l'opció de “no fer res” i l'opció proposada) s'ha considerat que l'opció proposada és la que garanteix millor l'assoliment dels objectius que es persegueixen amb la intervenció, ja que tràmits administratius innecessaris. En tot cas l'excepció a l'acord del Govern s'ha de fixar en una norma amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i avaluació de la proposta de modificació legal s'efectuarà pels òrgans responsables de l'avaluació de l'assoliment dels objectius i polítiques

del Departament de la Presidència.

Part tercera. Mesures financeres

Títol IV. Mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques

Article 33.1

IG M-202.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 47 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"1. Correspon als òrgans superiors de la Generalitat i als consellers i conselleres dels departaments, dins dels límits de l'article 35, autoritzar les despeses pròpies dels serveis al seu càrrec, llevat dels casos reservats per la llei a la competència del Govern, i efectuar la disposició i la liquidació del crèdit exigible tot proposant a la tresoreria els pagaments corresponents. En el supòsit que la despesa a efectuar sigui d'un import de fins a quinze mil euros no es requerirà dita autorització."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del TRLFPC contempla la necessitat d'autorització de la despesa en tots els casos amb independència del seu import. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació genera tràmits prescindibles quan es tracta d'aquests imports atès que per una banda, l'òrgan competent té coneixement de l'existència de l'expedient i per una altra banda, l'experiència en els controls de la Intervenció General a través de la modalitat de control posterior, entre d'altres, demostra que els riscos són molt baixos.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura proposada són dotar d'agilitat als procediments que impliquen despesa de quanties de fins a 15.000 euros, tot i prescint de l'autorització prèvia requerida i per tant, optimitzar la tramitació i la gestió de les actuacions que s'hi contenen i al seu torn, les actuacions de control que du a terme la Intervenció General.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar de poder donar atorgar simplificació administrativa als procediments de despesa
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó que optimitza els procediments sense que afecti a un increment o una disminució de despesa de forma directa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'atorgar simplicitat al procediment en tant que es pugui prescindir del tràmit previ d'autorització que actualment l'apartat 1 de l'article 47 TRLFPC requereix per a tots els actes.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, però sí en matèria de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als gestors de forma directa i de forma indirecta per als ciutadans i les empreses atès que es pretén una optimització però no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà d'aquesta opció de simplificació, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió sobre una regulació ja existent que es concreta mitjançant una exempció o excepció. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 33.2

IG M-251.0

Es modifica l'article 64 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 64

1. La Intervenció de la Generalitat, amb plena autonomia respecte dels òrgans i les entitats subjectes a fiscalització, té les facultats següents:

a) Ésser el centre de control intern d'acord amb les modalitats de control que estableix l'article 68.

b) Ésser el centre directiu de la comptabilitat pública atribuïda a la Generalitat de Catalunya.

2. La Intervenció General es dota d'un conjunt de persones, dades, processos, sistemes i eines tecnològiques que interactuen pel desenvolupament de les seves funcions respecte dels òrgans i les entitats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del Text refòs de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, contempla les facultats de la Intervenció General però no en canvi, la logística de la qual ha d'estar dotada per dur-les a terme que comprén efectius de diferent naturalesa i en especial, els sistemes informàtics, de manera que aquesta circumstància podria provocar disfuncions en el desenvolupament de les tasques de control intern i direcció de la comptabilitat pública.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és reconèixer l'atribució d'aquests mitjans i logística a la Intervenció General atès que actualment ja en disposa d'acord amb la normativa bàsica estatal en matèria de règim jurídic del sector públic però no es troba expressament regulat a la Llei de finances públiques de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.

-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no presenta repercussió econòmica en els recursos personals, en els recursos materials i en el pressupost de la Generalitat de Catalunya, ni en els seus ingressos ni en la despesa, i tampoc implica costos d'execució atès que s'empren els mateixos recursos dels quals es disposa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que quedi regulada a la normativa de la Generalitat de Catalunya, la possibilitat de fer ús dels mitjans i recursos necessaris.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà de la regulació, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.

-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.

-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 33.3

IG M-198.0

Es modifica la lletra *d* de l'article 66 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, que resta redactada de la manera següent:

“d) Si l'objecció deriva de comprovacions materials de serveis, subministraments, obres i d'altres inversions, concessions, així com les adquisicions patrimonials de béns o drets o de qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació exposat de la modificació proposada.

Article 33.4

IG M-190.0

Es modifica la lletra c de l'apartat 3 de l'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

"c) La intervenció de l'aplicació de les quantitats destinades a serveis, subministraments, obres i d'altres inversions, concessions, les adquisicions patrimonials de béns o drets, així com la resta despesa feta amb els cabals públics o qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat, que inclou també l'examen documental corresponent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 33.5

IG M-200.0

S'afegeix un apartat, el 8, a l'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"8. En els casos en què els sistemes informàtics donin seguretat jurídica al que estableix la normativa i, si escau, a l'anotació comptable corresponent, es pot establir, per resolució de l'interventor general, l'automatització total o parcial de les actuacions de control a realitzar dins de les modalitats establertes, que és la que es fa íntegrament per mitjans electrònics, i, per tant, sense l'actuació de personal del Cos d'Intervenció de la Generalitat, essent la Intervenció General, la unitat responsable de la seva implantació i el seu seguiment."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que algunes modalitats de control requereixen de certes automatitzacions atès que contràriament cal dur a terme comprovacions i tasques de caràcter manual que alenteixen els procediments i els volums de tasques a dur a terme no permet fer-hi front amb els mitjans personals de què es disposa i que en canvi, els sistemes informàtics dels quals disposem en garanteixen la traçabilitat i atorguen seguretat jurídica a les actuacions i dades que s'hi contenen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura s'incardina dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control, així com també l'objectiu de dotar de la possibilitat d'automatitzar determinades actuacions de les modalitats regulades a l'article 68 del TRLFPC per tal d'optimitzar els procediments administratius que són sotmesos a control.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, ni materials ni en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó que el que es pretén partint dels recursos existents, dotar-los d'automatització.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal millorar els procediments interns de control actualment establerts i regulats en funció de la seva modalitat a l'article 68 TRLFPC, sense que afecti a tercers de forma directa.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització del procediment de control, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la possibilitat d'automatització de les modalitats de control, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 33.6

IG M-192.0

S'afegeix un apartat, el 9, a l'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"9. L'establert en l'article 63 pot ser substituït per la presa de raó en comptabilitat, en els supòsits que determini el titular de la Intervenció General, d'acord amb una anàlisi dels riscos existents i dels recursos disponibles, sens perjudici que les intervencions corresponents puguin efectuar totes les actuacions de comprovació que jutgin adients en els diferents expedients."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que en algunes matèries i tipus d'expedients en què la Intervenció ha aplicat les modalitats de control establertes en aquest mateix article 68 TRLFPC, s'ha pogut comprovar que no plantegen riscos que facin que no es superi el control de legalitat motiu pel qual cal poder establir la presa de raó comptable que juntament amb certes automatitzacions de control coadjuvi a l'optimització de les tasques de control i de la tramitació dels procediments.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és, dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control, dotar de la possibilitat d'aplicar la presa de raó comptable per tal d'optimitzar els procediments administratius que són sotmesos a control de la Intervenció General per tal que la gestió dels mateixos sigui àgil.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó en la simplificació administrativa que suposa per a la tramitació dels procediments administratius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta d'afegir un nou apartat a l'article 68 TRLFPC per tal de dotar-lo de l'opció de la presa de raó comptable en aquells casos en què es consideri oportú atesa la matèria o naturalesa del procediment.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la possibilitat d'aplicar la presa de raó comptable, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 33.7

IG M-255.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 69 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

"2. Sens perjudici del que estableix l'apartat 1, la Intervenció General, pot acordar les modalitats de control que ha d'exercir la Intervenció en els òrgans, les entitats del sector públic de la Generalitat, els procediments o les actuacions, amb els requisits que es determinin, per tal de millorar l'eficàcia i l'eficiència en les seves finalitats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema de la regulació actual rau en el fet que actualment la norma preveu que les modalitats de control siguin aprovades per acord del Govern, per una banda, podria qüestionar el principi d'autonomia amb la qual ha d'actuar la Intervenció General respecte dels òrgans i les entitats subjectes a fiscalització; i per una altra banda, no s'optimitza el principi de simplificació del procediment administratiu, restant agilitat al control intern que ha de dur a terme la Intervenció General.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és, dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control i de la seva simplificació, dotar d'agilitat les decisions sobre l'aplicació de les distintes modalitats de control existents quan sigui necessari com a conseqüència dels controls duts a terme i/o de les necessitats d'actuar en un àmbit concret que requereixi d'un control i que aquest pugui ser adequat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó en la simplificació administrativa que suposa per a la tramitació dels procediments administratius atès que poden ser sotmesos a les actuacions de control.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent que pot alentir els procediments de control i en conseqüència, el procediment administratiu en el qual s'inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses però sí en canvi, implica simplificació administrativa atès que optimització el procediment de control. Per altra banda, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la possibilitat d'aprovar les modalitats de control per part de la Intervenció General, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 33.8

IG M-257.1

Es modifica l'apartat 6 de l'article 71 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:
"6. La Intervenció General, sense perjudici de les competències que corresponen al departament competent en matèria d'administració pública previstes a l'article 173.2 de la Llei 5/2017, del 28 de març, exerceix la supervisió contínua de les entitats del sector públic de la Generalitat, per tal d'avaluar:
a)La subsistència de les circumstàncies que van justificar la creació d'aquestes entitats.
b)La sostenibilitat financera d'aquestes entitats.
c)La concurrència de la causa de dissolució per l'incompliment de les finalitats que van justificar la creació de l'entitat o si la subsistència de l'entitat és el mitjà més idoni per a aconseguir-les.
L'aplicació del sistema de supervisió contínua previst en aquest apartat es realitzarà pel procediment establert pel control financer."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema de la regulació actual rau en el fet que actualment la norma preveu que la funció de supervisió continua de les entitats del sector públic s'efectuï dins del marc de les actuacions de control i per tal d'efectuar avaluacions des d'un punt de vista economicfinancer. El fet de preveure-ho com una actuació més dins del Pla anual d'actuacions de control obliga a aprovar una actuació a través d'un acte de l'interventor general, quan aquesta actuació ja està fixada en el TRLFPC.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és, dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control i de la seva simplificació, dotar d'agilitat les decisions sobre l'aplicació de les distintes modalitats de control existents quan sigui necessari com a conseqüència dels controls duts a terme i/o de les necessitats d'actuar en un àmbit concret que requereixi d'un control i que aquest pugui ser adequat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó en la simplificació administrativa que suposa per a la funció de supervisió continua de les entitats del sector públic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent que pot alentir els procediments de control i en conseqüència, el procediment administratiu en el qual s'inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses però sí en canvi, implica simplificació administrativa atès que optimització el procediment de control. Per altra banda, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la regulació de supervisió continua de la IG, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 33.9

IG M-201.0

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 81 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

“5. En cas que les entitats del sector públic incompleixin el deure de remissió a la Intervenció General de la documentació que estableixen els apartats anteriors o la informació complementària d'aquesta documentació, sense que s'hagi acreditat cap causa justificada de l'incompliment, la Intervenció General ho ha de comunicar al departament competent en matèria de finances públiques, perquè s'adoptin les mesures destinades a suspendre el lliurament a l'entitat de subvencions o transferències a què tingui dret amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, sempre que no provinguin d'altres administracions. Aquesta suspensió es manté fins que no s'acrediti la remissió dels comptes, i no genera, en cap cas, dret a compensació financera.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que un gran nombre d'entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya no presenten els seus comptes comptables dins dels terminis establerts en el TRLFPC, la qual cosa implica greuges a l'hora d'elaborar el compte general de la Generalitat i a la seva vegada poder-lo presentar dins del termini preceptiu, sens perjudici de què el retiment pugui resultar incomplet en detriment de poder donar una imatge fidel del seu contingut, la qual cosa repercuteix en l'objectiu del retiment.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és completar aquest article per tal d'establir les conseqüències dels incompliments en matèria de retiment de comptes per part de les entitats del sector públic que o bé no els entreguen o bé ho fan fora del termini establert ocasionant perjudicis en l'elaboració del compte general a retre a la Sindicatura de Comptes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res :Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de retiment de comptes.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en el contingut del compte general.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó que suposa regular l'àmbit d'un incompliment recurrent d'obligacions de les entitats del sector públic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal millorar els procediments de retiment de comptes dins del sector públic institucional, incloses les entitats autònomes administratives.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: Es considera adient atès que es disposarà de la informació per a l'elaboració del compte general, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 33.10

IG M-195.0

Es modifica la lletra c de l'article 84 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"c) Autoritzar despeses sense els crèdits pressupostaris corresponents o amb crèdit insuficient o infringint d'alguna altra manera les disposicions vigents sobre la matèria, inclòs el fet de comprometre crèdits com a conseqüència de pactes, acords o negocis jurídics amb tercers aliens a la Generalitat de Catalunya quan siguin susceptibles d'implicar el reconeixement d'obligacions no previstes en el pressupost de despeses aprovat per llei o quan els crèdits previstos no siguin suficients i els compromisos comportin efectes en exercicis futurs, sense que es disposi d'autorització prèvia dels òrgans competents en matèria de finances per a l'aprovació d'aquest tipus de despesa."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques de la Generalitat de Catalunya (Text refós de la Llei de finances públiques aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre) contempla l'àmbit de les possibles accions i omissions amb relació als crèdits pressupostaris i cabals públics de la Hisenda de la Generalitat, però de forma parcial, motiu pel qual algunes d'aquestes conductes poden quedar sense depurar-ne la responsabilitat per part d'aquells que les ocasionen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura proposada que es volen establir són completar la redacció d'aquest article per poder disposar d'una regulació adient corresponent als casos que es detectin aquests tipus de conductes i que se'n pugui depurar les responsabilitats oportunes amb relació a aquells que les ocasionen.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res :Implica mantenir una manca de regulació que pot perjudicar els drets i interessos de la Hisenda de la Generalitat
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar possibles perjudicis als cabals públics.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica directa en els recursos personals, en els recursos materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, ni tampoc implica costos d'execució però sí en canvi pot coadjuvar a optimitzar els recursos de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni impacte social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal de completar degudament la regulació existent concretant un supòsit que actualment es detecta en el control intern efectuat per la Intervenció General i pot comportar greus perjudicis econòmics per a la Hisenda de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient ja que es disposarà d'informació relativa a les actuacions susceptibles de ser indemnitzatòries per a la Generalitat de Catalunya, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la llei d'acompanyament.
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

Quant a la implementació, seguiment i avaluació de la proposta no es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 33.11

ECO M-164.0

S'afegeix un apartat, el 5 a l'article 112 del text refós de la llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

"5. Per tal de facilitar la realització de les avaluacions, els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen es comprometen a subministrar les dades administratives i informació a les entitats de l'Administració de la Generalitat que tinguin atribuïdes competències d'avaluació de polítiques públiques quan, amb la finalitat d'elaborar estudis d'avaluació, actuïn per encàrrec dels esmentats departaments o entitats del sector públic. S'haurà de garantir que l'equip avaluador pugui accedir a les dades necessàries per a realitzar l'avaluació. En el cas de que la comunicació de dades impliqui l'accés a dades personals, la comunicació preveurà les garanties de seguretat necessàries, d'acord amb allò previst al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en allò que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades personals i garantia dels drets digitals, els seus desenvolupaments reglamentaris, i, si escau, la legislació específica o sectorial que sigui aplicable. El sistema d'estadística oficial de Catalunya haurà d'incorporar les dades de les avaluacions que consideri rellevants."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La mesura té com a objectiu abordar una necessitat, que és facilitar l'intercanvi i l'accés a les dades entre els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen amb els equips avaluadors, amb l'objectiu de facilitar la realització d'avaluacions de polítiques públiques. Actualment, el requeriment de cessió de dades per a les avaluacions encarregades des del sector públic de la Generalitat pot implicar un seguit de traves administratives abans la cessió no esdevingui efectiva. Establint una cessió de dades més àgil i eficaç, es pretén millorar la realització d'avaluacions de polítiques públiques de manera més eficient i en temps reduït.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els principals objectius que persegueix aquesta mesura són els següents:

- Reduir les traves administratives que puguin sorgir en la cessió de dades entre els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen.
 - Aconseguir un gestió eficient de les avaluacions, agilitzant-ne els terminis, i millorant la seva qualitat.
- Les mesures o indicadors associats a aquests objectius serien els següents:
- Nombre de cessions de dades realitzades entre els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen (indicador d'output) a entitats avaluadores.
 - Nombre d'avaluacions publicades en les quals es fa ús de dades dels departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen (indicador d'output).
 - Temps destinat en l'obtenció de dades per part de l'equip avaluador (indicador d'eficiència).

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

S'han considerat tres opcions de regulació per a la mesura proposada::

- 1.No fer res : No introduir aquesta mesura
- 2.Valorar alternatives d'intervenció: Utilitzar una altra forma jurídica (decret)
- 3.Opció proposada: Modificar el TRLLFPC

Es considera que la millor opció és la 3, modificar el TRLLFPC. L'opció 1 no impedeix completament la cessió de dades, però implica riscos pel que fa a la seva efectivitat i agilitat. D'altra banda, altres instruments jurídics, com un decret, no ofereixen les característiques adequades per reforçar aquesta exigència, i suposaria un increment de normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Aquesta mesura té un molt baix impacte econòmic, estalviarà hores de treball pel que fa a la cessió de dades per a l'avaluació, i per tant es podrà obtenir millores d'eficiències i gestió de les polítiques públiques derivades dels resultats de les avaluacions.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió d'ingressos derivats de la proposta: 0€ . Potencials estalvis generats arran d'una millor coordinació en l'intercanvi de dades, i més agilitat en la realització d'avaluacions, el que suposarà guanys d'eficiència i eficàcia.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€ . La mesura no suposa despeses addicionals a les ja existents i el seu impacte quant a costos és baix. Implicarà hores del personal del Departament d'Economia i Hisenda principalment, per fer les adaptacions necessàries, tant a nivell instrumental com comunicatiu

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Beneficis socials:

- Menor temps de realització de les avaluacions.
- Major disponibilitat d'informació a la ciutadania, polítics, institucions i agents socials.
- Presca de decisions més informada en base a evidències.
- Increment de la transparència i el rendiment de comptes de la Generalitat de Catalunya envers la Ciutadania.

Costos socials:

⚠Hores de treball dels empleats de la Generalitat (principalment del Departament d'Economia i Hisenda) per a l'adaptació instrumental i informativa.

Es considera altament probable que els beneficis superin de manera àmplia els costos d'aquesta proposta

IMPACTE NORMATIU

La present mesura no suposa cap increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. El cost de realització recau sobre els mitjans propis de la Generalitat de Catalunya, és assumible amb els recursos actuals, i suposa una reducció en la càrrega de treball pel personal d'altres departaments i entitats de la Generalitat i de les entitats avaluadores.

A més, els canvis legislatius que suposa la mesura són d'abast concret i reduït, sense suposar un impacte rellevant quant a inflació de regulació/normativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'han considerat tres opcions de regulació per a la mesura proposada::

- 1.No fer res : No introduir aquesta mesura
- 2.Valorar alternatives d'intervenció: Utilitzar una altra forma jurídica (decret)
- 3.Opció proposada: Modificar el TRLLFPC

Es considera que la millor opció és la 3, modificar el TRLLFPC. L'opció 1 no impedeix completament la cessió de dades, però implica riscos pel que fa a la seva efectivitat i agilitat. D'altra banda, altres instruments jurídics, com un decret, no ofereixen les característiques adequades per reforçar aquesta exigència, i suposaria un increment de les normatives.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada la mesura i modificat el TRLLFPC, es planificarà i supervisarà periòdicament la implementació. Es realitzarà un seguiment segons el calendari previst i es promourà la seva adopció. S'avaluarà el compliment de la normativa i l'impacte mitjançant els indicadors definits

Part tercera. Mesures financeres

Títol V. Mesures en matèria de convenis, encàrrecs de gestió i altres acords, amb contingut econòmic

Article 34.1

IG M-194.2

1.S'afegeix un apartat, el 9, a l'article 10 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb el text següent:
"9. Els encàrrecs de gestió que tinguin contingut econòmic s'han de formalitzar amb anterioritat al moment en què comencin a produir efectes. Els titulars de les unitats administratives i el personal al servei de la Generalitat de Catalunya que tinguin a càrrec seu la resolució o el despatx dels assumptes, han d'adoptar les mesures oportunes per remoure els obstacles que impedeixin, dificultin o endarrereixin la tramitació del procediment."
2.S'afegeix un apartat, el 3, a l'article 112 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb el text següent:
"3. Els convenis que tinguin contingut econòmic s'han de formalitzar amb anterioritat al moment en què comencin a produir efectes. Els titulars de les unitats administratives i el personal al servei de la Generalitat de Catalunya que tinguin a càrrec seu la resolució o el despatx dels assumptes, han d'adoptar les mesures oportunes per remoure els obstacles que impedeixin, dificultin o endarrereixin la tramitació del procediment."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que es detecten actuacions administratives que no disposen d'un instrument jurídic –convenis i encàrrecs de gestió- que els doni cobertura des de l'inici dels seus efectes, la qual cosa pot comportar que esdevinguin nuls o anul·lables. Aquestes irregularitats es detecten per part de la Intervenció General en desenvolupament de les funcions de control intern i implica una omissió de la fiscalització atès que cal sotmetre'ls a fiscalització prèvia abans que l'acte produeixi efectes.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura consisteixen en disposar d'una regulació específica en l'àmbit del control dels convenis i dels encàrrecs de gestió per tal de fer palesa aquesta circumstància irregular que pot implicar la nul·litat o l'anul·labilitat del procediment, la qual cosa implica dil·lacions en la gestió dels procediments.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

-No fer res:Mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control i de la gestió dels expedients.
-Valorar possibles alternatives d'intervenció: Modificació de normativa fora de l'àmbit de la Llei de mesures però cal regular aquesta situació el més aviat possible per evitar disfuncions en la gestió dels convenis i els encàrrecs de gestió i per tant, en les actuacions de l'òrgan de control intern i de la gestió.
-Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà d'aquesta regulació en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució. En canvi, sí implica una optimització dels recursos disponibles atès que s'evitarà la nul·litat o anul·labilitat de les actuacions.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta d'evitar possibles defectes en el procediment administratiu, tot i completant la normativa vigent d'aquest àmbit en tant que no existeix regulació expressa amb relació a la irregularitat en aquestes figures jurídiques.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

-Llei mesures: adient atès que es disposarà de la regulació, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
-Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
-Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Part tercera. Mesures financeres

Títol VI. Modificacions legislatives en matèria de patrimoni

Article 35.1

ECO M-299.0

Es modifica l’apartat 2 de l’article 13 del text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

“2. Nogensmenys, el Departament competent en matèria de patrimoni, prèvia petició del Departament interessat, podrà prescindir del tràmit de concurs i autoritzar l'adquisició directa quan s'escaurà per les peculiaritats dels béns o de les necessitats del servei a satisfer, o per la urgència extrema de l'adquisició a efectuar o per les limitacions del mercat immobiliari de la localitat on són situats o per l'adquisició de finques situades en sòl no urbanitzable ens espais naturals o en la zona d'influència del domini públic maritimoterrestre per la seva protecció o restauració. En aquest cas se'n donarà compte al Govern, que hi apreciarà la urgència i/o la concurrència de raons que ho justifiquen, i es publicaran els detalls de l'adquisició al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Necessitat d’adquirir de forma directa finques d'especial interès per al desenvolupament de la infraestructura verda de Catalunya, o finques situades en la zona d’influència del domini públic maritimoterrestre, per la seva protecció o restauració

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Poder aprofitar l’oportunitat d’adquirir directament, a títol onerós, finques que en un moment donat puguin sortir al mercat, o ser susceptibles de ser adquirides per considerar-se que tenen unes característiques i singularitats especials

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Alternatives per tal d’assolir els objectius anteriors i identificar les opcions possibles.

Opció 1. No fer res.

En aquest cas seria mes difícilós aprofitar les oportunitats d’adquirir directament, a títol onerós, finques que tenen unes característiques i singularitats especials i que en un moment donat puguin sortir al mercat.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció.

Modificació de la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya i desenvolupament normatiu de la Llei del Conservatori del Litoral. En ambdós casos el desenvolupament comportaria un període llarg de temps durant el qual no es podrien aprofitar les oportunitats que poguessin sorgir.

Opció 3. Opció proposada.

L’opció proposada de modificar l’article 13.2 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre permet adquirir directament, a títol onerós, finques que tenen unes característiques i singularitats especials respecte els valors i objectius que persegueixen la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya i la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no te cap repercussió econòmica ni en recursos personals, materials ni tampoc en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no comporta costos ni beneficis per als seus destinataris ni per a la realitat social i econòmica, ni incideix de forma directa o indirecta en l’activitat econòmica

IMPACTE NORMATIU

La mesura no te incidència en termes d'opcions de regulació, simplificació administrativa o reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s’han considerat altres opcions normatives més rellevants. Es considera que l’opció normativa escollida respecta els principis de bona regulació, necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

No es preveuen mesures d’execució necessàries per garantir el compliment de la nova regulació.

Correspondrà als Departaments implicats preveure, si escau, una planificació per a l’execució.

Anualment els Departaments implicats hauran de fer el seguiment i avaluació de les finques adquirides de forma directa per la Direcció General de Patrimoni.

Els indicadors per mesurar el compliment dels objectius i poder avaluar l’eficiència i eficàcia de la norma un cop aprovada seran els m2 de sol adquirits.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VI. Mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

Capítol I. Normes generals

Article 36.1

PRE M-075.0

S'afegeix una lletra, la e, a l'article 103.1 del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el text següent:

“ e) El complement variable per serveis efectius en horari nocturn o en dia festiu, així com per realització de guàrdies de presència física i guàrdies localitzades.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La realització de les guàrdies de presència efectiva i de localització es retribueixen mitjançant gratificacions per serveis extraordinaris la qual cosa no té un correcte encaix normatiu quan és aquesta és guàrdia periòdica. La prestació efectiva de serveis en treball nocturn i en dies festius no encaixa en el complement específic, atès que aquest darrer complement es percep amb independència de la seva realització efectiva. Cal, per tant, una modificació tècnica legal d'aplicació homogènia que doni cobertura a la retribució de la seva realització efectiva per al personal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Clarificar el marc normatiu per a la retribució de les guàrdies de presència efectiva i de localització, i la realització efectiva de treball nocturn i en dies festius. Aquest nou complement variable que s'habilita ha de permetre la retribució de les guàrdies, del treball nocturn i en dies festius, només quan aquests es realitzin de forma efectiva.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1:Mantenir la regulació actual implica una situació d'inseguretat jurídica dels funcionaris derivada del seu difícil encaix en el sistema retributiu vigent.

Opció2:No es contemplen altres alternatives d'intervenció atès que només amb una norma amb rang legal es pot modificar l'article 103.1.

Opció3:La modificació de l'article 103.1 del Decret legislatiu 1/1997 que comporta crear legalment el complement variable que permet retribuir les guàrdies de presència efectiva i de localització, i el treball nocturn i en dies festius.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No es generen ingressos

No es generen despeses addicionals, atès que hores d'ara les guàrdies de presència efectiva i de localització, el treball nocturn i en dies festius, es retribueixen mitjançant altres conceptes retributius.

Proposta

No es generen ingressos

No es generen despeses addicionals, atès que hores d'ara les guàrdies de presència efectiva i de localització fora de la jornada ordinària, i el treball nocturn i en dies festius, es retribueixen mitjançant altres complements.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició afecta a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es tracta d'una mesura interna que afecta al règim jurídic retributiu del personal funcionari que presta serveis a l'Administració de la Generalitat. No té impacte econòmic directe atès que només s'habilita normativament el complement variable sense fixar-ne les quanties, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc té un impacte social, sobre la ciutadania, no s'identifiquen impacte rellevants sobre la realitat social.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una modificació d'una disposició normativa, sense incrementar els textos normatius.

Aquesta disposició no té incidència en la reducció de càrregues administratives per als ciutadans o empreses, atès que afecta a l'Administració de la Generalitat. No té impacte sobre les pimes.

IMPACTE GÈNERE

El text de la proposta efectuada no conté un ús sexista del llenguatge, ni cap referència a termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir la regulació actual no obtindria el resultat de clarificar la situació retributiva del personal funcionari que realitza guàrdies presencials o de localització, i el treball nocturn i en dies festius, i persistiria la situació d'inseguretat jurídica respecte d'aquesta retribució. La Comissió de Retribucions i Despeses de Personal ha manifestat la conveniència de proposar una regulació homogènia aplicable als diferents àmbits de la Generalitat.

Article 36.2

PRE M-223.2

S'afegeix una nova disposició addicional, la sisena bis, en el Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat per Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

“Disposició addicional sisena bis
Creació de l'Escala Estadística i d'Anàlisi del Cos Superior d'Administració de la Generalitat

1. Es crea, dins el Cos Superior d'Administració de la Generalitat, l'Escala Estadística i d'Anàlisi. Correspon a aquesta escala l'elaboració, anàlisi, proposta, assessorament i suport tècnic en matèria de dades estadístiques i la gestió del seu tractament, en relació a models i metodologies estadístiques, en operacions de recollida i reutilització de dades; l'elaboració i coordinació de la gestió estadística oficial i dels programes i projectes d'actuació estadística; l'assistència tècnica a les institucions i òrgans per a l'elaboració d'estadístiques; l'elaboració i gestió del sistema de registres estadístics, directoris i altres registres associats d'estadística oficial; el disseny, la definició, l'elaboració i l'anàlisi d'enquestes i estudis d'opinió; la innovació i investigació en el tractament de noves fonts de dades i la implementació de noves metodologies.

2. Per a l'accés a l'Escala Estadística i d'Anàlisi es requereix estar en possessió d'un títol universitari de grau, doctorat o llicenciatura, enginyeria o arquitectura.

3. Els funcionaris de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat que hagin prestat serveis amb funcions substancialment coincidents amb les pròpies de l'Escala Estadística i d'Anàlisi durant un període de tres anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta disposició addicional, s'integraran en aquesta escala mitjançant resolució de la persona titular del departament competent en matèria de funció pública.

4. El personal laboral fix, que en el moment d'entrada en vigor d'aquesta disposició addicional estigui prestant serveis o en una situació de suspensió contractual, en llocs de treball amb funcions substancialment coincidents amb les pròpies de l'Escala Estadística i d'Anàlisi, pot accedir mitjançant un procés de promoció interna exclusiva, i per una sola vegada, a la condició de personal funcionari de carrera de la mateixa."

IMPLEMENTACIÓ

La mesura no és directament aplicable. Correspon al Govern la definició de les normes d'aplicació d'aquest complement i la fixació dels imports corresponents en cada cas, d'acord amb l'article 6 DL 1/1997.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les funcions assignades a l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració són de naturalesa transversal. Conseqüentment permet l'accés des de qualsevol titulació. La creació de l'Escala Estadística i d'Anàlisi permetrà que el procediment d'accés s'adeqüi al contingut de les funcions a desenvolupar, que estan estretament relacionades amb la direcció, coordinació, l'assessorament, i la gestió en l'àmbit de l'estadística. Cal donar un caràcter homogeni de les funcions a realitzar que tenen un alt nivell d'especialització.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Crear de l'Escala Estadística i d'Anàlisi per tal que el contingut de les funcions a desenvolupar estiguin estretament relacionades amb la direcció, coordinació, l'assessorament, i la gestió en l'àmbit de l'estadística, i que no es corresponen amb les genèriques assignades a l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració atesa la transversalitat funcional d'aquesta.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Mantenir la regulació actual implica que persisteix la situació de manca de correspondència de les funcions assignades als membres del cos superior en l'àmbit estadístic amb els processos selectius titulacions requerides per a l'accés a l'ocupació pública amb funcions en l'àmbit estadístic.

No es contemplen altres alternatives d'intervenció atès que només amb una norma amb rang legal es pot crear una escala dins un cos funcionarial.

Es proposa l'addició d'una disposició addicional 6a bis en el Decret legislatiu 1/1997 que comporta crear legalment l'Escala Estadística i d'Anàlisi.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No hi ha ingressos en relació amb aquesta mesura.

Despeses: No hi ha despeses en relació amb aquesta mesura.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu cap despesa derivada de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta disposició afecta a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es tracta d'una mesura interna que afecta a la classificació professional del personal funcionari que presta serveis a l'Administració de la Generalitat. No té impacte econòmic directe atès que només es crea una escala de funcionaris, no es poden avaluar els costos i beneficis que implica la proposta sobre la realitat econòmica i social. Tampoc té un impacte social, sobre la ciutadania, no s'identifiquen impacte rellevants sobre la realitat social.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, sí una modificació d'una disposició normativa, sense incrementar els textos normatius.

Article 36.3

PRE M-073.2

S'afegeix una disposició addicional, la trenta-dosena, a la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovada pel Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre, amb el text següent:

“Disposició addicional trenta-dosena
Gestió per projectes i adscripció de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

1. S'entén per projecte, als efectes d'aquesta disposició, el conjunt ordenat d'actuacions de l'Administració de la Generalitat que té com a finalitat assolir uns objectius prèviament establerts de naturalesa transversal o especialitzada, que s'ha d'atendre amb una organització de caràcter temporal i flexible mitjançant l'adscripció de personal en atenció a criteris de competència, expertesa professional i pluridisciplinarietat.

2. Els projectes poden ser departamentals o interdepartamentals, en funció del seu àmbit d'aplicació.

Els projectes departamentals han de ser aprovats mitjançant resolució de la persona titular de la secretaria general del departament.

Els projectes interdepartamentals han de ser aprovats mitjançant resolució conjunta de les persones titulars de les secretaries generals dels departaments participants, previ informe de la Direcció General de Funció Pública.

Les resolucions que aprovin els projectes seran publicades al portal de transparència de la Generalitat de Catalunya.

3. El projecte ha de contenir els objectius; les funcions i tasques que se'n deriven; els indicadors i resultats per a l'avaluació del projecte; les necessitats de personal vinculades i les seves característiques amb la determinació dels coneixements i l'expertesa requerits; la direcció de les actuacions; l'adscripció orgànica; la seva durada que no podrà excedir de quatre anys; l'aportació de mitjans materials i tecnològics necessaris i, excepcionalment, el cost i el seu finançament.

4. El projecte es caracteritza per la creació d'un equip pluridisciplinar de personal expert en els àmbits transversals o especialitzats relacionats directament amb els objectius del projecte.

La cobertura de les necessitats de personal dels projectes es durà a terme mitjançant l'adscripció temporal de personal funcionari i, si s'escau, personal laboral fix, dels departaments participants, que seran designats mitjançant una resolució d'atribució temporal de funcions pel departament al qual es trobin adscrits.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment l'organització de les Administracions públiques es fonamenta en estructures de departaments i unitats directives que són massa rígides per abordar determinades problemàtiques que requereixen unes actuacions limitades en el temps però intensives en quant als coneixements i l'expertesa dels funcionaris que poden participar en aquest abordatge. Es fa necessari que l'Administració de la Generalitat es posi al dia per poder respondre a les problemàtiques pròpies del context econòmic social actual i es doti d'eines organitzatives de gestió per funcions, com son els projectes, que es puguin crear amb aquesta finalitat equips pluridisciplinars de funcionaris de carrera experts i que es reguli l'adscripció d'aquest personal als projectes dotant de seguretat jurídica a aquesta eina.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és que a l'àmbit de l'Administració de la Generalitat es pugui realitzar gestió per projectes, com a una eina organitzativa de gestió flexible per funcions que té per finalitat poder fer front a problemàtiques que no són estrictament departamentals, sinó que tenen un àmbit transversal o especialitzat que cal abordar amb equips multidisciplinars de funcionaris de carrera experts en les matèries amb uns objectius marcats i una organització funcional i temporal fins a l'assoliment dels objectius i amb l'adscripció d'aquest personal al desenvolupament de funcions vinculades directament al projecte mitjançant una atribució temporal de funcions. Cal ressaltar que els projectes tenen caràcter temporal i, per tant, l'organització de mitjans humans, materials i tecnològics que s'hi dediquin també han de tenir aquesta nota de durada limitada en el temps.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. L'opció de no fer res implicaria la dificultat de no disposar d'una regulació de la gestió per projectes i l'adscripció de personal a aquest model de gestió.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Qualsevol alternativa consistiria en la tramitació d'una norma amb rang de llei específica només per aquesta qüestió puntual.
Opció 3. Opció proposada. L'opció proposada donaria solució a la problemàtica identificada i permet posar les bases per a un model de gestió per projectes a l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No hi ha ingressos en relació amb aquesta mesura.

Despeses: No hi ha despeses en relació amb aquesta mesura.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu cap despesa derivada de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té un impacte econòmic i social directe en la ciutadania, ja que la mesura es circumscriu a l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En tot cas la iniciativa implica una millor organització dels recursos de l'Administració de la Generalitat en benefici del servei públic adreçat al ciutadà.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius.

La proposta no comporta cap càrrega administrativa al ciutadà. En tot cas una organització més flexible de l'Administració Pública té afectacions positives en l'exercici de les funcions públiques.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Mantenir la regulació actual amb un únic model de gestió tradicional de departaments i unitats directives impediria donar un pas en la modernització de

El personal laboral fix s’adscriu als projectes de conformitat amb la legislació laboral i el conveni col·lectiu d’aplicació.

L’atribució temporal de funcions té per objecte el desenvolupament temporal de funcions, tasques i responsabilitats vinculades al projecte i, en qualsevol cas, s’han de correspondre amb les pròpies del cos, escala o categoria. Els funcionaris amb atribució temporal de funcions continuaran percebent les retribucions íntegres del seu lloc de treball, sens perjudici de la percepció de les indemnitzacions per raó del servei que els hi puguin correspondre. L’atribució temporal de funcions es limita al temps necessari per al desenvolupament de les funcions i tasques atribuïdes al projecte i, com a màxim, tindrà una durada de quatre anys.

L’atribució temporal de funcions té caràcter voluntari i només excepcionalment pot tenir caràcter forçós, sempre que s’acrediti la inexistència de personal voluntari amb el perfil professional adequat i es justifiqui la impossibilitat de garantir l’adequada prestació de les funcions vinculades al projecte.

Les resolucions d’atribució temporal de funcions seran comunicades a les organitzacions sindicals més representatives en l’àmbit que correspongui.

5. Es podrà adscriure al projecte personal interí per a l’exercici de funcions que es corresponguin amb les relacionades amb el lloc de treball objecte de nomenament, així com les genèriques del cos o escala del lloc que ocupa.

6. L’adscripció de personal amb vinculació fixa a un projecte entre l’Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic es durà a terme mitjançant la reassignació funcional d’empleats públics a què fa referència la disposició addicional vint-i-sisena d’aquesta Llei.”

l’Administració de la Generalitat mitjançant la introducció de la gestió per projectes.

Qualsevol alternativa, amb l’aprovació d’una norma amb rang de llei, comportaria un cost addicional només per aquesta qüestió puntual.

L’opció proposada permetria introduir un model de gestió per projectes a l’Administració i dotar de seguretat jurídica a la creació d’equips multidisciplinars de funcionaris de carrera i la seva adscripció al projecte.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura correspon als departaments de l’Administració de la Generalitat en general i a la Secretaria d’Administració i Funció Pública, a través de la Direcció General de Funció Pública, en particular.

Article 37.1

PRE M-074.0

S’afegeix una disposició addicional, la quarta, a la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya, amb el text següent:

“Disposició addicional quarta
Ampliació dels permís per naixement i cura de menor en famílies monoparentals amb guarda legal exclusiva.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el permís per naixement i el permís per adopció, per guarda amb finalitats d'adopció, o acolliment, tant temporal com permanent, s'amplia en deu setmanes en el supòsit dels progenitors o progenitores de famílies monoparentals amb guarda legal exclusiva del fill o filla.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb els permisos actuals, els menors de les famílies monoparentals són cuidats durant menys temps que els de les famílies amb dos progenitors. L'interès superior dels menors no pot veure's afectat ni limitat pel fet de pertànyer a una família monoparental i tenir una sola persona progenitora amb guarda legal i la solució és ampliar els permisos en 10 setmanes fins a una durada màxima de 26 setmanes del permís. Així mateix, cal vetllar pel dret a la igualtat de les dones de famílies monoparentals, que son les que conformen majoritàriament les famílies monoparentals.

La Generalitat ja va fer constar el seu posicionament favorable a una futura ampliació del permís a l'Acord de la Mesa General de Negociació dels Empleats públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de 9.3.2023 (ratificat pel Govern), si bé calia una modificació legal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es pretenen assolir amb aquesta proposta són els següents:

- Que els menors que pertanyen a una família monoparental es beneficiïn del mateix temps de cura directa que haurien tingut d'haver nascut en una família amb dos progenitors.
- Que no es vulneri el dret de no discriminació dels menors així com de les dones que constitueixen una família monoparental que, tal com s'ha posat de manifest, representen el 81% de les famílies monoparentals.
- Donar solució a aquesta problemàtica en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya mentre no s'aprovi cap norma a nivell estatal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res. Persistiria la problemàtica i es continuaria vulnerant el dret de no discriminació dels menors pel fet de pertànyer a una família monoparental i el dret a la igualtat de les dones.
- Opció 2. Alternatives d'intervenció. No és possible cap altra alternativa, cal regulació per llei.
- Opció proposada. Donaria solució a la problemàtica identificada. La única opció per a portar a terme la mesura és mitjançant el desenvolupament, per una norma amb rang de llei, de la normativa bàsica estatal relativa a aquests permisos.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No

Despeses: Sí.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: Les retribucions aniran íntegrament a càrrec de l'Administració. El càlcul total de la despesa, amb una estimació de 67 persones que podrien fer ús d'aquest permís/per any amb una despesa mitjana per persona de 4.225,62€, obtenim un cost estimat de 283.116,54€ per any, a càrrec del capítol 1 del pressupost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té un impacte econòmic i social directe en la ciutadania, ja que la mesura es circumscriu a l'organització de l'Administració i afecta exclusivament als drets dels empleats públics i el seu règim retributiu.

Les famílies monoparentals que presten serveis en les administracions públiques es podran beneficiar d'una ampliació dels permisos retribuïts per cura dels menors

IMPACTE NORMATIU

S'ha optat per afegir una disposició addicional, i no la modificació de l'articulat de la Llei 8/2006, el que suposarà major seguretat jurídica, ja que el text consolidat de la norma recollirà els canvis atès que l'articulat en aquest punt ha esdevingut inaplicable amb les modificacions en matèria de conciliació operades en la normativa bàsica estatal, llevat de l'ampliació de quatre setmanes prevista a l'apartat 3 de l'article 13 de la Llei esmentada.

Pel que fa a la reducció de càrregues administratives, aquesta mesura no té cap impacte.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta mesura contribuirà a disminuir el biaix de gènere atès que més del 80% de les famílies monoparentals estan integrades per dones.

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'única opció de les valorades per a que la mesura proposada sigui efectiva consisteix en regular de forma expressa en una norma amb rang de llei l'ampliació d'aquests permisos per a les famílies monoparentals, d'acord amb la doctrina dictada pel Tribunal Suprem. En cas contrari qualsevol pacte sindical en aquest sentit no pot produir efectes.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es fa efectiva amb l'aprovació i entrada en vigor de la Llei en la que es regula la mesura i el seu seguiment correspondrà als diferents departaments de l'Administració de la Generalitat en general i a la Direcció General de la Funció Pública en particular.

Article 38.1

PRE M-071.0

Es modifica l'apartat 1 de la disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que resta redactat de la manera següent:

"1. Mentre no entri en vigor la llei d'ocupació pública catalana que ha d'establir una nova ordenació dels cossos i les escales de l'Administració de la Generalitat es mantenen en vigor les següents disposicions:

a) S'afegeix l'especialitat d'ambientologia a les actuals especialitats dels cos de titulació superior.

b) Es creen les escales corresponents a les especialitats dels cossos de titulació superior, diplomatura, tècnic d'especialistes i auxiliar tècnic amb els mateixos requisits de titulació i funcions assignades fins al moment d'entrar en vigor aquesta disposició, inclosa l'escala que fa referència a l'especialitat d'ambientologia.

c) L'escala d'ambientologia dins el cos de titulació superior del grup A, subgrup A1, té les funcions següents:

– Elaborar, analitzar, aplicar i fer el seguiment de polítiques, estratègies, programes, plans i projectes per a la gestió del medi ambient i el desenvolupament sostenible.

– Elaborar directrius, propostes de resolució, informes, estudis tècnics i peritatges ambientals de caràcter oficial en l'àmbit de les competències corresponents a l'Administració pública de la Generalitat.

– Impulsar, assistir i gestionar processos administratius relacionats amb el medi ambient.

– Emetre informes en el marc de processos administratius relatius a la gestió del medi ambient, les activitats, el territori, el paisatge i el desenvolupament sostenible.

– Analitzar i aplicar la normativa pròpia de l'àmbit i definir la base tècnica de la normativa catalana.

– Promoure, aplicar i coordinar actuacions d'assessorament, divulgació, sensibilització, formació, educació, innovació i participació relatives a aquest àmbit.

– Assessorar en la integració de la sostenibilitat en les polítiques sectorials del mateix Govern i dels ens locals.

– Avaluar l'estat i les dinàmiques del medi ambient, i els plans, programes i projectes que hi tenen incidència.

– Inspeccionar, analitzar i fer el seguiment de les actuacions i

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb el redactat actual d'aquesta disposició legal hi ha una impossibilitat de convocar els processos selectius de totes les escales dels cossos especials a continuació de la finalització dels processos d'estabilització per a donar compliment a l'obligatorietat legal de mantenir la taxa de temporalitat a l'Administració de la Generalitat per sota del 8% dels llocs estructurals, atès que caldria esperar a la tramitació i aprovació de les noves titulacions per decret. Igualment, per al supòsit específic de l'escala d'ambientòlegs.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és adequar el marc legal relacionat amb les titulacions d'accés per tal que es puguin convocar els processos selectius de totes les escales dels cossos especials a continuació de la finalització dels processos d'estabilització, aclarint i especificant les previsions en relació amb la nova escala d'ambientòlegs del cos de titulació superior, subgrup A1.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. L'opció de no fer res implica la impossibilitat de convocar els processos selectius de totes les escales dels cossos especials a continuació de la finalització dels processos d'estabilització.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. Qualsevol alternativa consistiria en la tramitació d'una norma amb rang de llei específica només per aquesta qüestió puntual.
Opció 3. Opció proposada. L'opció proposada donaria solució a la problemàtica identificada i es podria donar compliment a la normativa sobre la taxa de temporalitat dels empleats públics.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No hi ha ingressos en relació amb aquesta mesura.

Despeses: No hi ha despeses en relació amb aquesta mesura.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu cap despesa derivada de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té un impacte econòmic i social directe en la ciutadania, ja que la mesura es circumscriu a l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

No es preveu cap impacte econòmic en els ingressos i despeses derivats de la proposta, atès que no implica un increment de les retribucions dels funcionaris que passen a les noves escales.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l'impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, en canvi sí comporta una clarificació d'una disposició normativa, amb la consegüent seguretat jurídica, sense necessitat d'incrementar els textos normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Des d'una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de mantenir la regulació actual impediria la convocatòria dels processos selectius de les escales dels cossos especials a continuació de la finalització dels processos d'estabilització.

Qualsevol alternativa, amb l'aprovació d'una norma amb rang de llei, comportaria un cost addicional només per aquesta qüestió puntual.

L'opció proposada permetria l'objectiu de mantenir la taxa de temporalitat per sota del 8% dels llocs estructurals amb la convocatòria de tots els processos selectius de les escales dels cossos especials.

activitats amb incidència sobre el medi ambient.

– Planificar, gestionar i fer el seguiment dels ajuts econòmics i les inversions destinades a actuacions pròpies d'aquest àmbit.

– Coordinar-se amb la política ambiental europea i internacional.

d) El Govern ha d’aprovar els requisits de titulació per a l'accés a les noves escales creades per aquesta disposició. Com a requisit de titulació per a l'accés a l'escala d'ambientologia s'estableix el grau i la llicenciatura en ciències ambientals, sens perjudici que s'estableixin altres titulacions.

e) Un cop finalitzats els processos d'estabilització d’ocupació temporal, s'adscriuran a l'escala d'ambientologia els llocs de treball que requereixin de la titulació esmentada en la lletra b i que exerceixin les funcions a què fa referència la lletra c.”

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura correspon a la Direcció General de Funció Pública i als departaments amb l’atribució de la competència per a la convocatòria de processos selectius de determinades escales.

Article 38.2

PRE M-072.0

S’afegeix un apartat, el tercer, a la disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, amb el text següent:

“3. Els funcionaris de carrera que, el darrer dia del termini de pressa de possessió del procés selectiu d’estabilització de personal funcionari mitjançant concurs oposició convocat per la Direcció General de Funció Pública, es trobin ocupant amb caràcter definitiu o provisional o tinguin reservat un lloc de treball que tingui atribuïdes les funcions determinades a la lletra c) de l’apartat 1 d’aquesta disposició i que sigui adscrit a l’escala d’ambientologia del cos de titulació superior, subgrup A1, en virtut del previst a l’apartat 1 d’aquesta disposició, s’integraran en l’escala d’ambientologia del cos de titulació superior.

Igualment s’integraran en aquesta escala les persones que hagin superat el processos selectius d’accés al cos superior d’Administració, subgrup A1, per l’opció medi ambient.

Els funcionaris de carrera que s’integrin en l’escala d’ambientologia resten en la situació administrativa que correspongui respecte del cos o escala des del qual s’integren.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, va preveure la creació de les escales corresponents a les especialitats dels cossos de titulació superior (subgrup A1), diplomatura (subgrup A2), tècnic d'especialistes (subgrup C1) i auxiliar tècnic (subgrup C2), inclosa l'escala que fa referència a l'especialitat d'ambientòlegs del cos de Titulació Superior, subgrup A1, però no va regular la integració dels funcionaris en la nova escala d’ambientòlegs. L’escala d’ambientòlegs requereix una regulació específica pel que fa a la integració dels funcionaris atès que es tracta bàsicament de funcionaris del cos superior que han accedit per l’opció de medi ambient i/o desenvolupen les funcions de la lletra c) de l’apartat 1 de la disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu és ordenar la integració dels funcionaris en la nova escala d’ambientòlegs del cos de Titulació Superior per tal de poder donar compliment a l’adscripció dels llocs de treball a aquesta escala prevista a la disposició transitòria tercera de la Llei 2/2021, que s’ha de realitzar un cop finalitzin els processos selectius d’estabilització. Aquesta integració ha d’afectar els funcionaris que es trobin ocupant amb caràcter definitiu o provisional o tinguin reservat un lloc de treball que tingui atribuïdes les funcions determinades a la lletra c) ap. 1 de la disposició transitòria tercera esmentada i les persones que hagin superat el processos selectius d’accés al cos superior d’Administració, subgrup A1, per l’opció medi ambient. Complementàriament es vol preveure la situació administrativa dels funcionaris que s’integren respecte del cos o escala des del qual s’integren.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. L’opció de no fer res implica la impossibilitat d’integrar els funcionaris en la nova
Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció. Qualsevol alternativa consistiria en la tramitació d’una norma amb rang de llei específica només per aquesta qüestió puntual.
Opció 3. Opció proposada. L’opció proposada donaria solució a la problemàtica identificada i es podria donar compliment a la integració en l’escala d’ambientòlegs.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No hi ha ingressos en relació amb aquesta mesura.

Despeses: No hi ha despeses en relació amb aquesta mesura.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu cap ingrés derivat de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveu cap despesa derivada de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té un impacte econòmic i social directe en la ciutadania, ja que la mesura es circumscriu a l’organització de l’Administració de la Generalitat de Catalunya.

No es preveu cap impacte econòmic en els ingressos i despeses derivats de la proposta, atès que no implica un increment de les retribucions dels funcionaris que s’integren en l’escala d’ambientòlegs.

IMPACTE NORMATIU

Des del punt de vista de l’impacte de les opcions considerades en termes de simplificació normativa, aquesta proposta no implica una reducció de textos i de continguts normatius, en canvi sí comporta una clarificació d’una disposició normativa, amb la consegüent seguretat jurídica, sense necessitat d’incrementar els textos normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

Des d’una vessant material les mesures proposades no tenen cap incidència de gènere, afectant per igual a homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de mantenir la regulació actual impediria la integració dels funcionaris en l’escala d’ambientòlegs i la correcta configuració d’aquesta escala per a, posteriorment, convocar nous processos selectius ja d’aquesta nova escala.

Qualsevol alternativa, amb l’aprovació d’una norma amb rang de llei, comportaria un cost addicional només per aquesta qüestió puntual.

L’opció proposada permetria l’objectiu d’integrar els funcionaris en l’escala d’ambientòlegs i la correcta configuració d’aquesta escala, per a posteriorment, convocar nous processos selectius ja d’aquesta nova escala.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura correspon a la Direcció General de Funció Pública i, en el seu cas, amb la col·laboració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VI. Mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

Capítol II. Normes sectorials

Article 39.1

IG M-186.0

Es modifica la lletra *b* de l'apartat 1.A de l'article 3 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactada de la manera següent:

“b) Intervenir i comprovar materialment la despesa feta amb els cabals públics, o qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat, requerint, si s'escau, l'ajuda de funcionaris especialitzats per a l'emissió d'informes raonats sobre la comprovació material de serveis, subministraments, obres i d'altres inversions, concessions, les adquisicions patrimonials de béns o drets, així com la resta de tipologia de despesa. Aquesta comprovació s'ha de fer d'acord amb les instruccions anuals que aprovi la Intervenció General a aquests efectes, que s'han de fonamentar en una anàlisi de riscos de l'àmbit o operacions a controlar o en una obligació legal, i també en els mitjans disponibles i el temps necessari per fer-la.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res:Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 39.2

IG M-197.0

Es modifica la lletra d) de l'apartat 1.A de l'article 3, de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactat de la manera següent:

"d) Assistir a les licitacions que es facin per a la contractació de serveis, subministraments, obres i d'altres inversions, concessions, les adquisicions patrimonials de béns o drets i la seva alienació, i els arrendaments.
L'assistència a les meses és potestativa i es concreta d'acord amb els criteris que estableixi la Intervenció General."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 39.3

IG M-258.0

S'afegeix un apartat, el 3, a l'article 3 de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora, amb el text següent:

"3. La responsabilitat del representant de la Intervenció General en exercici de la comprovació material es valorarà de forma proporcional als mitjans personals i materials disponibles per efectuar l'acte de comprovació i no arribarà a aquells defectes o faltes d'adequació de la inversió realitzada que no donin lloc a resultat tangible, susceptible de comprovació, o aquells vicis o elements ocults, impossibles de detectar en el moment d'efectuar la comprovació material. En els supòsits en què no s'hagi designat assessor tècnic, per no considerar-ho necessari, la responsabilitat exigible al representant designat quedarà limitada als aspectes i deficiències que es puguin detectar que no necessitin d'una qualificació tècnica en un sector específic corresponent a l'objecte de comprovació."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema rau en el fet que actualment les actuacions que dur a terme l'Administració de la Generalitat de Catalunya que impliquen dur a terme les funcions de comprovació material de les despeses fetes amb cabals públics i de tota actuació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que implica una variació del seu patrimoni s'han vist considerablement incrementades i aquesta situació comporta un risc elevat de situacions susceptibles de generar responsabilitats per part dels membres de la Intervenció General que les duen a terme i no es disposa d'un règim jurídic que reguli aquestes responsabilitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és, dins de la tendència de millora contínua de les funcions de control i de la seva simplificació, dotar d'un règim de responsabilitat per als membres de la Intervenció General que duen a terme les actuacions de comprovació material de la despesa feta amb cabals públics o amb relació actuació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que implica una variació del seu patrimoni, per tal d'establir els supòsits, abast i límits.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Mantenir una dinàmica que pot repercutir en les actuacions de control intern.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació del TRLFPC fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució ni en la simplificació administrativa per a la tramitació dels procediments administratius que poden ser sotmesos a les actuacions de control.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta d'afegir la regulació de la responsabilitat en aquest àmbit de la comprovació material del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent amb relació als procediments de control i en conseqüència, el procediment administratiu en el qual s'inclou.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses però sí en canvi, implica simplificació administrativa atès que optimització el procediment de control. Per altra banda, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la possibilitat de disposar d'un règim de responsabilitat, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 39.4

IG M-187.0

Es modifica la lletra *b* de l'apartat 2 de l'article 10 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactada de la manera següent: :
“b) Intervenir i comprovar la despesa feta amb cabals públics o qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 39.5

IG M-188.0

Es modifica la lletra *d* de l'apartat 2 de l'article 10 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactada de la manera següent: :

“d) Assistir a les licitacions que es facin per a la contractació de serveis, subministraments, obres i d'altres inversions, concessions, les adquisicions patrimonials de béns o drets i la seva alienació, i els arrendaments.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 39.6

IG M-189.0

Es modifica la lletra f de l'apartat 3 de l'article 10 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, que resta redactada de la manera següent:
"f) Intervenir i comprovar la despesa feta amb cabals públics o qualsevol actuació que suposi una variació del patrimoni de la Generalitat".

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la Llei de finances públiques (TRLFPC) i de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora contempla l'àmbit de la funció de control intern consistent en la comprovació material a efectuar per la Intervenció. No obstant això, la redacció d'ambdues normes és diferent malgrat tinguin la mateixa finalitat. El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en l'exercici del control intern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest i varis articles més per a donar coherència a la normativa reguladora de les funcions i actuacions de l'òrgan de control intern de la Generalitat que comprèn tan la de la Llei de finances públiques (TRLFPC) com de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern i de la gestió dels expedients que es sotmeten a fiscalització.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però entenem que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que no es comprometen crèdits pressupostaris per fer-hi front sinó que s'efectuen les mateixes tasques que actualment a través dels mateixos efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent de manera que tant la LLEFI com el TRLFPC continguin una regulació amb una redactat coherent.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la comprovació material, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 39.7

IG M-199.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 11 de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora, que resta redactat de la manera següent:

“3. El contingut i la durada de les proves selectives i dels cursos selectius de formació per a l'accés a les escales del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, el contingut del temari que ha de regir la fase d'oposició i les regles sobre la composició i el sistema de designació dels tribunals qualificadors es determinarà d'acord amb la normativa **aplicable.**”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual de la LLEFI contempla un requisit per als processos selectius del Cos d’Intervenció que no es preveu per a la resta de cossos de l’Administració de la Generalitat de Catalunya i per tant, que no advoca en pro de la simplificació normativa, de manera que el requisit d'aprovació del contingut i característiques, així com el temari dels processos selectius per part del Govern comporta, a banda, d'una manca de simplificació, dilacions en el temps de tramitació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d’aquest article per a donar coherència a la normativa reguladora dels processos selectius del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya i harmonitzar-lo amb la resta de normativa d'aplicació que regulen els distints processos selectius sense que sigui procedent afegir tècniques legislatives diferents a les ordinàriament establertes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res: Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en els processos selectius de la Intervenció afegint dificultats innecessàries.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: La modificació de la LLEFI fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat de la llei el més aviat possible per tal d’evitar disfuncions en els processos selectius.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució en tant que simplifica el procés selectiu, tot i establint la no necessitat d'aprovació pel Govern.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d’eliminar una inconsistència en la normativa vigent, de manera que no afecta a tercers sinó que optimitza els processos interns simplificant-los.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització dels processos selectius, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d’acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà de la informació relativa a la regulació dels processos selectius, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia-grau d’assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d’execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 39.8

IG M-191.1

S'afegeix una disposició transitòria, la quarta, a la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, amb el text següent:

“Disposició transitòria quarta

L'accés a les escales del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, tant pel torn lliure com pel torn de promoció interna, es fa d'acord amb els processos i requisits regulats a l'article 11 d'aquesta Llei, llevat del requisit relatiu al torn de promoció interna sobre l'acreditació de l'antiguitat mínima que, per als pels processos selectius que es convoquin fins el 31 de desembre de 2025 es computaran, als efectes d'acreditar l'antiguitat mínima exigida per a participar en el torn de promoció interna a què fa referència l'article 11.2, els serveis prestats en llocs de treball adscrits a la Intervenció General.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que aquesta situació pot generar disfuncions en l'exercici del control intern a efectuar per la Intervenció General atès que actualment no es disposa dels efectius de personal definitius per dotar l'Escala Tècnica del Cos d'Intervenció fins que finalitzin els procediments selectius corresponents que es troben en tràmit o per iniciar, de manera que cal aplicar mesures per cobrir aquest període de transitorietat fins que es resolgui la situació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquest article per a donar coherència a la normativa reguladora de l'ocupació transitòria de llocs de treball del Cos d'Intervenció, per tal d'evitar disfuncions en l'exercici del control intern i dotar d'un període transitori a l'ocupació de llocs fins que no hagin conclòs els processos selectius necessaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res :Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret llei fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució sinó que suposa cobrir una necessitat transitòria d'ocupació sense que impliqui cap cost afegit als actualment existents.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de donar cobertura a una situació conjuntural i transitòria que no té repercussió a tercers sinó que únicament té efectes de caràcter intern dins l'àmbit actual d'afectació de la Intervenció General.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de recursos disponibles, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà dels terminis d'ocupació transitòria de llocs de treball de la Intervenció, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Article 40.1

INT M-085.0

S'afegeix un article, el 9 bis, a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.

"Article 9 bis

En l'àmbit dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat, el departament competent en aquesta matèria ha de vetllar per la prevenció dels riscos i la protecció eficaç de la seguretat i la salut dels seus efectius en el desenvolupament de les funcions respectives en condicions suficients i adequades a la naturalesa i les característiques d'aquestes funcions, d'acord amb la normativa que resulti d'aplicació."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es constata la manca d'un reconeixement normatiu explícit i concret, en la legislació especial d'aplicació, de la garantia dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat de Catalunya a la integració de la prevenció dels riscos i la protecció eficaç de la seguretat i la salut en el desenvolupament específic de les seves funcions, en condicions suficients i adequades a la naturalesa i les característiques d'aquestes, d'acord amb la normativa que resulti d'aplicació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir i consolidar la fonamentació legal específica de la garantia dels SPEIS de la Generalitat a la integració de la prevenció de riscos en tots els àmbits de desenvolupament de les seves funcions i donar resposta a la reivindicació històrica dels representants d'aquests SPEIS consistent a incloure, dins la llei reguladora pròpia, el reconeixement explícit d'aquesta garantia bàsica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No adoptar cap nova mesura implicaria el no assoliment dels objectius identificats a l'apartat anterior.

Opció 2. Alternatives d'intervenció

No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en la norma amb rang de llei reguladora dels SPEIS.

Opció 3. Opció proposada

Consisteix a recollir la mesura proposada dins del títol primer de la Llei 5/1994, de 4 de maig, on es regulen les disposicions generals i els aspectes més transversals del seu contingut.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual.

Proposta. La mesura proposada té l'impacte pressupostari propi de l'aplicació ordinària de la legislació vigent en matèria de prevenció de riscos i seguretat i salut en l'àmbit dels SPEIS de la Generalitat, aplicació que requereix una previsió adequada i suficient de tots els recursos pressupostaris necessaris per a fer-la efectiva.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya. Tanmateix, es pretén que la proposta tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica en relació amb la garantia de protecció de la seguretat i salut dels efectius integrants dels SPEIS de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment autoorganitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica el no assoliment dels objectius identificats. En canvi, l'opció normativa proposada resulta proporcionada i adequada a la finalitat de millorar la seguretat jurídica en relació amb la garantia de protecció de la seguretat i salut dels efectius integrants dels SPEIS de la Generalitat. En aquest sentit, la proposta respecta els principis de bona regulació, com són els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta anirà vinculada a la de les accions concretes de prevenció de riscos i seguretat i salut que s'adoptin en l'àmbit dels SPEIS de la Generalitat i s'efectuarà en paral·lel a aquestes.

Article 40.2

INT M-087.0

Es modifica l'article 13 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 13

1. Correspon al departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments el comandament del cos de Bombers de la Generalitat.
2. El cos de Bombers de la Generalitat exerceix les funcions següents:
 - a) L'extinció d'incendis i la direcció de les operacions i delimitació de les actuacions dels serveis o cossos que concorrin en tasques de suport.
 - b) En els supòsits d'ocurrència de qualsevol sinistre o situació d'emergència, actuar amb la finalitat de minimitzar els danys, tant personals com materials.
 - c) Dur a terme activitats de prevenció tendents a evitar o disminuir el risc d'incendis i d'accidents, i exercir la intervenció administrativa de la Generalitat en l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis dels establiments, les activitats, les infraestructures i els edificis en els termes establerts a la legislació específica d'aplicació.
 - d) Estudiar i investigar les tècniques, les instal·lacions i els sistemes per a la protecció contra incendis en relació amb la normativa específica en aquesta matèria.
 - e) Intervenir en operacions de protecció civil, d'acord amb les previsions dels plans territorials i dels plans especials corresponents i elaborar els plans d'actuació respectius dels serveis d'extinció d'incendis.
 - f) Les actuacions de salvament marítim.
 - g) El salvament fluvial, el rescat de muntanya i les actuacions de salvament de persones, animals i els seus béns.
 - h) La recerca de les persones perdudes o desaparegudes, en col·laboració amb el cos de Mossos d'Esquadra i amb la resta de forces de seguretat pública.
 - i) La investigació i anàlisi dels sinistres en els quals intervingui per raó de la seva competència, per tal d'informar sobre les causes, les conseqüències i els danys produïts.
 - j) Les activitats informatives i formatives adreçades a la ciutadania per tal de disminuir la seva exposició al risc en incendis i accidents i d'augmentar la seva autoprotecció.
 - k)Actuar en serveis d'interès públic, per raó de la capacitació específica dels seus membres i de l'adequació dels mitjans materials disponibles.
 - l) Totes les altres que li corresponguin o li puguin correspondre d'acord amb la legislació vigent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La complexitat actual de les emergències, així com la multiplicitat d'agents que hi intervenen -des d'àmbits subjectius i objectius molt diversos-, ha revelat la necessitat inajornable de delimitar amb major claredat les funcions i competències del cos de Bombers de la Generalitat a fi d'evitar preventivament totes aquelles situacions d'indefinició que, durant el desenvolupament d'una situació d'emergència, poguessin constituir obstacles o disfuncions per a la seva òptima resolució.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Partint de la problemàtica identificada a l'apartat 3.1.A), aquesta proposta de modificació normativa persegueix l'objectiu essencial d'adequar i actualitzar la redacció de la Llei 5/1994, de 4 de maig, als àmbits competencials i funcionals que es corresponen amb la realitat actual d'actuació del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya i, al mateix temps, delimitar amb més claredat i precisió alguna de les funcions que es van establir l'any 1994.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

Implicaria el no assoliment de l'objectiu identificat a l'apartat anterior, tot mantenint el redactat normatiu de l'any 1994, que no reflecteix la realitat organitzativa i funcional actual del cos de Bombers.

Opció 2. Alternatives d'intervenció

No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en la norma amb rang de llei que regula la matèria.

Opció 3. Opció proposada

Consisteix a recollir la mesura proposada dins l'art. 13 de la Llei 5/1994, relatiu a la les funcions del cos de Bombers.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual i, per tant, es mantindria el risc de generar ineficiències o situacions incongruents amb el desenvolupament de l'activitat ordinària del cos de Bombers de la Generalitat, o de confusió o discrepància competencial entres diferents actors intervinents en les emergències i la seguretat pública.

Proposta. La mesura proposada, per si mateixa, no ha de tenir un impacte econòmic directe, atès que es limita a recollir les funcions reals que està prestant el cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya i es pretén que tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica en el funcionament del cos de Bombers de la Generalitat i, per extensió, de la garantia de protecció de la ciutadania enfront de les emergències.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment organitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

Article 40.3

INT M-089.1

Es modifica l'article 24 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 24

El cos de Bombers de la Generalitat s'estructura territorialment en parcs, àrees regionals i regions d'emergències."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es constata una manca de concordança manifesta entre la Llei reguladora del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya i la resta de normativa d'aplicació, per aquest motiu es crea la necessitat d'actualitzar la normativa i adaptar-la a l'estructura de l'organització territorial actual del Cos de Bombers de la Generalitat, llargament consolidada en el decurs del temps, i que no es correspon amb la reflectida a la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció i de salvaments.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Partint de la problemàtica identificada a l'apartat 3.1.A), aquesta proposta de modificació normativa persegueix l'objectiu essencial d'adequar la redacció de la Llei 5/1994, de 4 de maig, a l'organització territorial consolidada del cos de Bombers de la Generalitat, de manera que les estructures territorials essencials estiguin degudament delimitades a la llei reguladora del cos en funció de les competències i responsabilitats que la normativa vigent els atorga.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No adoptar cap nova mesura implicaria mantenir legalment unes estructures organitzatives obsoletes i que no obeeixen a la realitat actual.

Opció 2. Alternatives d'intervenció

No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en la norma amb rang de llei que regula la matèria.

Opció 3. Opció proposada

Consisteix a recollir la mesura proposada a l'art. 24 de la Llei 5/1994, relatiu a l'organització territorial del cos de Bombers.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual amb les ineficiències organitzatives i d'informació pública que pot comportar mantenir una estructura organitzativa ja inexistent en l'àmbit organitzatiu.

Proposta. La mesura proposada, per si mateixa, no ha de tenir un impacte econòmic directe, atès que es limita a recollir l'estructura organitzativa territorial real i actual del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya i es pretén que tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica i de la informació pública relativa a l'organització territorial bàsica del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment autoorganitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica el no assoliment de l'objectiu identificat. En canvi, l'opció normativa proposada resulta proporcionada i adequada a la finalitat de millorar la seguretat jurídica i consolidar el marc legal de garantia de manteniment de l'eficiència i racionalitat de l'estructura territorial bàsica del cos de Bombers de la Generalitat. En aquest sentit, la proposta respecta els principis de bona regulació, com són els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta dotarà de més seguretat jurídica i d'informació pública veraç en relació amb l'organització del cos de Bombers de la Generalitat. El seu seguiment i avaluació s'efectuarà en paral·lel al de les diferents estructures organitzatives del cos de Bombers.

Article 40.4

INT M-086.0

Es modifica l'article 25 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 25
-1 El parc és el conjunt de mitjans personals i materials, amb organització pròpia, situat en un municipi i amb un àmbit territorial d'intervenció funcional concret.
-2 L'àrea regional és un conjunt de parcs amb unitat de coordinació i àmbit comarcal. Excepcionalment, hi poden haver àrees regionals d'àmbit intercomarcal, d'acord amb el que estableix l'apartat 4.
-3 La regió d'emergències és una unitat territorial d'àmbit superior que agrupa diverses àrees regionals i vetlla per llur coordinació, operativa i funcional.
-4 S'ha de determinar per reglament l'organització territorial, funcional i operativa del cos de Bombers de la Generalitat, d'acord amb l'organització territorial de Catalunya i l'operativitat pròpia del cos."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es constata una manca de concordança manifesta entre la llei reguladora del cos de Bombers de la Generalitat i la resta de normativa d'aplicació pel que fa a l'estructura de l'organització territorial del cos. Les estructures organitzatives estan obsoletes i no obeeixen a la realitat actual.Aquesta proposta de modificació normativa persegueix l'objectiu essencial d'adequar la redacció de la Llei 5/1994, de 4 de maig, a l'organització territorial consolidada del cos de Bombers de la Generalitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Partint de la problemàtica identificada a l'apartat 3.1.A), aquesta proposta de modificació normativa persegueix l'objectiu essencial d'adequar la redacció de la Llei 5/1994, de 4 de maig, a l'organització territorial consolidada del cos de Bombers de la Generalitat, de manera que les estructures territorials essencials estiguin degudament delimitades a la llei reguladora del cos en funció de les competències i responsabilitats que la normativa vigent els atorga.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res
No adoptar cap nova mesura implicaria mantenir legalment unes estructures organitzatives obsoletes i que no obeeixen a la realitat actual.
Opció 2. Alternatives d'intervenció
No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en la norma amb rang de llei que regula la matèria.
Opció 3. Opció proposada
Consisteix a recollir la mesura proposada a l'art. 25 de la Llei 5/1994, relatiu a l'organització territorial del cos de Bombers.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual amb les ineficiències organitzatives i d'informació pública que pot comportar mantenir una estructura organitzativa ja inexistent en l'àmbit organitzatiu.

Proposta. La mesura proposada, per si mateixa, no ha de tenir un impacte econòmic directe, atès que es limita a recollir l'estructura organitzativa territorial real i actual del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya i es pretén que tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica i de la informació pública relativa a l'organització territorial bàsica del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment autoorganitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica el no assoliment de l'objectiu identificat. En canvi, l'opció normativa proposada resulta proporcionada i adequada a la finalitat de millorar la seguretat jurídica i consolidar el marc legal de garantia de manteniment de l'eficiència i racionalitat de l'estructura territorial bàsica del cos de Bombers de la Generalitat. En aquest sentit, la proposta respecta els principis de bona regulació, com són els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta dotarà de més seguretat jurídica i d'informació pública veraç en relació amb l'organització del cos de Bombers de la Generalitat. El seu seguiment i avaluació s'efectuarà en paral·lel al de les diferents estructures organitzatives del cos de Bombers.

Article 40.5

INT M-092.3

Es modifica l'article 52 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 52

1 Els bombers i bombers voluntaris tenen dret a gaudir d'una assegurança que cobreixi els accidents que es puguin produir en acte de servei; a gaudir de la defensa jurídica necessària en les causes instruïdes com a conseqüència d'actuacions dutes a terme en l'exercici de llurs funcions; i a percebre les compensacions que indemnitzin els conceptes que es determinin reglamentàriament, en la forma i quantia que s'hi estableixi."

2 Els bombers i bombers voluntaris que, per la seva actuació en servei vegin alterada de forma permanent la seva condició física i siguin declarats en situació d'incapacitat permanent total, absoluta o gran invalidesa per l'Institut Nacional de la Seguretat Social, tenen dret a percebre una compensació per un import complementari al de la pensió reconeguda per l'Institut Nacional de la Seguretat Social. Les condicions per a l'atorgament d'aquesta compensació així com la seva durada i quantia, s'han d'establir reglamentàriament.

3 Els bombers i bombers voluntaris han d'ésser distingits o recompensats quan s'aprecii alguna de les circumstàncies o algun dels supòsits que siguin determinats per reglament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actuació dels bombers/es voluntaris en serveis d'emergència pot generar una casuística molt diversa de càrregues per a aquest col·lectiu que han de ser evitades o minimitzades. En aquest sentit, l'Administració de la Generalitat té el deure de garantir un sistema de protecció multidimensional del col·lectiu dels bombers/es voluntaris que inclogui la compensació de despeses i perjudicis i, en definitiva, els mecanismes necessaris per assegurar que la prestació dels seus serveis altruistes en el marc funcional dels SPEIS no generi situacions injustes o inequitatives a càrrec seu.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Adequar i actualitzar la redacció de la Llei 5/1994 per tal d'incloure-hi la garantia legal dels mecanismes de protecció i compensació integrals del col·lectiu de bombers/es voluntaris amb motiu de la prestació altruista dels seus serveis en el marc funcional dels SPEIS de la Generalitat; preveure l'habilitació normativa específica per a complementar la compensació que resulti procedent en cas que del servei altruista prestat se'n derivin seqüeles físiques de caràcter permanent; fomentar la dedicació al voluntariat bomber, i, en definitiva, donar compliment a l'apartat XVII de la Resolució del Parlament de Catalunya 482/XIV, de 30 de setembre de 2022, i consolidar el model mixt de prestació dels SPEIS de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No adoptar cap nova mesura implicaria el no assoliment dels objectius identificats, amb el risc de caure en ineficiències organitzatives i generar tensió entre els diferents actors en matèria d'emergències.

Opció 2. Alternatives d'intervenció

No es valoren alternatives d'intervenció no normatives, ja que l'objectiu és precisament incloure aquesta previsió en una norma amb rang de llei.

Opció 3. Opció proposada

Consisteix a recollir la mesura proposada dins l'art. 52 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, on es regulen els mecanismes de protecció dels bombers/es voluntaris.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res. No variaria la situació actual amb les ineficiències organitzatives a què condueix i que tenen impacte econòmic sobre l'organització i funcionament del model mixt dels SPEIS de la Generalitat.

Proposta. La mesura proposada tindrà l'impacte econòmic apuntat a l'apartat 1.1 quan es produeixin situacions d'accident en servei en què bombers/es voluntaris de la Generalitat siguin declarades en alguna de les situacions d'incapacitat permanent en els graus de total, absoluta o gran invalidesa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no implica una alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada a Catalunya. Tanmateix, es pretén que la proposta tingui un impacte social molt positiu des del punt de vista de la seguretat jurídica i de la garantia de protecció del personal voluntari membre del cos de Bombers de la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada respon als principis bàsics de simplificació normativa, atès que evita la dispersió normativa (la regulació s'inclou de forma sistemàtica en l'articulat de la Llei 5/1994) i compleix els requeriments de racionalitat i claredat en la regulació (la redacció és breu i utilitza un llenguatge clar, senzill i accessible per als seus destinataris). Respecta, també, el principi d'intervenció administrativa mínima, ja que és una mesura fonamentalment autoorganitzativa i no afegeix càrregues administratives addicionals per als ciutadans i les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica el no assoliment dels objectius identificats i el risc de seguir generant tensions en l'organització dels SPEIS de la Generalitat de Catalunya. En canvi, l'opció normativa proposada resulta proporcionada i adequada a la finalitat de millorar la seguretat jurídica i protecció del personal voluntari membre del cos de Bombers de la Generalitat. En aquest sentit, la proposta respecta els principis de bona regulació, com són els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta es concreta per reglament, per la qual cosa el seu seguiment i avaluació s'ha d'efectuar en relació amb el contingut d'aquest desenvolupament reglamentari.

Article 41.1

INT M-088.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 28 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que resta redactat de la manera següent:

“1. L'accés a les categories de facultatiu o facultativa i tècnic o tècnica de l'escala de suport del cos de Mossos d'Esquadra es fa per convocatòria de lliure accés, mitjançant oposició o concurs oposició.
Les convocatòries d'accés a la categoria de facultatiu/iva poden incloure un torn de promoció interna per a les persones funcionàries de carrera de la categoria de tècnic o tècnica de l'escala de suport del cos de Mossos d'Esquadra, si compleixen els requisits de titulació, tenen una antiguitat mínima de dos anys en la categoria de tècnic o tècnica i compleixen la resta de requisits exigits en la convocatòria.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Cal modificar la regulació de la promoció interna per a l'escala de suport, equiparant-la a l'establerta per a la resta de col·lectius de la Generalitat i eliminant la duplicitat de convocatòries a què obliga la regulació actual.
L'actual regulació preveu la promoció interna entre col·lectius (funcionaris en actiu del Cos de Mossos d'Esquadra i de la resta de cossos especials de la Generalitat del grup A, subgrups A1 i A2) que, per les seves condicions de treball, no participaran mai en aquestes convocatòries, per la qual cosa el sistema d'accés a l'escala de suport és ineficient i costós.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1.Adequar el sistema d'accés i promoció interna de l'escala de suport a l'establert per a la resta de col·lectius de la Generalitat de Catalunya.
- 2.Millorar l'eficiència dels sistemes d'accés a l'escala de suport, reduint càrregues administratives innecessàries.
- 3.Garantir el dret a la promoció professional de les persones funcionàries de l'escala de suport del grup A2, categoria de tècnic/a.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res comporta mantenir un sistema d'accés a l'escala de suport ineficient i que no garanteix els mateixos drets a les persones d'aquesta escala que els establerts per a la resta de col·lectius de la Generalitat.
En tant que es tracta d'una regulació específica, l'única forma de corregir aquesta situació és a través de la modificació que es proposa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no té impacte pressupostari, en tant que únicament modifica el sistema d'accés a l'escala de suport i farà més eficients les convocatòries previstes per a l'execució de l'oferta pública d'ocupació. En tant que les places ofertades ja estan ocupades per personal interí, no es modifica la despesa prevista en capítol 1.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta té impacte econòmic des de la perspectiva de la reducció de la càrrega administrativa i de la despesa en recursos interns per al desenvolupament de convocatòries.

Des de la perspectiva social, es produeix una equiparació de drets a la promoció professional de les persones de l'escala de suport, respecte de la resta de col·lectius de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té un impacte directe i clar en la simplificació i reducció de càrregues administratives, evitant una convocatòria ineficaç que suposa la publicació al DOGC, la conformació de tribunal qualificador i la publicació de llistes de persones admeses i excloses, per a cap persona aspirant. Al contrari, si en algun moment hi ha hagut alguna persona aspirant, ha resultat exclosa per incompliment dels requisits de participació.
La proposta també permet reduir els temps d'execució de l'oferta pública d'ocupació de l'escala de suport entre tres i quatre mesos.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

D'acord amb la normativa d'aplicació a les forces i cossos de seguretat, als quals pertany l'escala de suport, l'única opció possible per a corregir aquest problema és la modificació de l'article 28 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que regula l'accés a les places d'aquesta escala.

IMPLEMENTACIÓ

La nova regulació s'implementarà en l'execució de les convocatòries d'accés a l'escala de suport previstes per al segon semestre de 2024.
El seguiment es durà a terme a través del diàleg amb la representació de les persones treballadores de l'escala de suport en el marc del Consell de la Policia.

Article 41.2

INT M-084.0

S'afegeix un article, el 29 bis, a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, amb el text següent:

"Article 29 bis

1. La carrera horitzontal del cos de Mossos d'Esquadra suposa el reconeixement individualitzat del desenvolupament professional d'acord amb un model de competències i habilitacions operatives i l'assoliment de diferents nivells d'expertesa i experiència, validats a través de l'avaluació del rendiment i de les competències professionals.
2. Reglamentàriament, mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de seguretat pública, s'establirà un sistema d'itineraris professionals estructurats en nivells d'expertesa professional en el mateix lloc de treball i en la provisió dels llocs de treball de les diferents especialitats. Aquest sistema ha d'incloure:
 - a) Els graus o nivells que es reconeixeran, amb el corresponent complement de carrera horitzontal.
 - b) Els requisits per accedir a cada grau o nivell, els temps i condicions de permanència, així com les circumstàncies que poden resultar en la pèrdua d'aquests.
 - c) Els mecanismes i criteris per avaluar la trajectòria i actuació professional, la qualitat dels treballs realitzats, els coneixements adquirits i el resultat de l'avaluació del desenvolupament. Podran incloure's d'altres mèrits i aptituds en funció de l'especificitat de la funció desenvolupada.
3. L'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, en col·laboració i coordinació amb la direcció general competent en matèria de policia, d'acord amb la legislació vigent per a l'expedició i l'homologació de títols i formació especialitzada, elaborarà el pla formatiu del Pla de carrera professional del cos de Mossos d'Esquadra."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La carrera professional dels empleats públics és un dret reconegut als arts. 16 i 17 EBEP. Aquest darrer estableix que les lleis que el despleguin poden regular la carrera horitzontal dels funcionaris de carrera, mitjançant l'articulació d'un sistema de graus, categories o esglaons d'ascens i la remuneració de cadascun d'aquests. S'ha de valorar la trajectòria i actuació professional, la qualitat dels treballs efectuats, els coneixements adquirits i el resultat de l'avaluació de l'acompliment, i es poden incloure altres mèrits i aptituds per raó de l'especificitat de la funció exercida i l'experiència adquirida.

L'Acord de 2.7.2020 estableix la creació d'una comissió per establir un pla de carrera professional per a les unitats de seguretat ciutadana. És urgent actualitzar el vigent pla, establert per l'Ordre IRP/326/2010.

És necessari, doncs, comptar amb l'habilitació legal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1.Habilitar legalment la negociació i implementació d'un pla de carrera professional horitzontal en el cos de Mossos d'Esquadra.
- 2.Actualitzar el vigent pla de carrera per especialitats, tot establint els requisits i garanties de les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra durant tota la seva vida professional, des del punt de vista retributiu, de condicions de treball, de capacitació i formació i els requisits de permanència en els diferents nivells d'especialització.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Atenent al que disposa el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, és necessària l'habilitació legal i, d'acord amb l'establert a la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, l'única opció possible per a introduir aquesta habilitació legal és la modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra en el sentit proposat tindrà efectes econòmics a partir del moment que el desplegament reglamentari sigui vigent. En conseqüència, es preveu que pugui tenir impacte pressupostari a partir de l'exercici 2025.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta d'una mesura amb impacte organitzatiu i en matèria de gestió dels recursos humans de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra. Per tant, amb impacte de caràcter intern. No obstant això, la millora de la capacitació i l'avaluació de la tasca policial ha de redundar, de forma indirecta, en una millora de la prestació del servei policial.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. Pel que fa al seu impacte en termes de simplificació normativa, en tant que actualment ja existeix un Acord de Govern que regula el Pla de carrera professional, només caldrà modificar-lo perquè inclogui el detall de les mesures a implantar. Des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, aquesta mesura no redueix la càrrega administrativa, sinó que introdueix elements nous en la gestió de recursos humans.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atenent a la redacció de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, és necessària l'habilitació legal i, d'acord amb l'establert a la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, l'única opció possible per a introduir aquesta habilitació legal és la modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

IMPLEMENTACIÓ

El compliment requereix desplegament reglamentari. Es tindran en compte els treballs de la comissió paritària, creada per Acord de 2.7.2020 per revisar, actualitzar les propostes; establir un pla de carrera professional per a les unitats de seguretat ciutadana del CME; fer el seguiment i avaluació.

Article 41.3

INT M-081.1

Es modifica la lletra *b)* de l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, que resta redactada de la manera següent:

"b) Retribucions complementàries:

1r. El complement de destinació, corresponent al nivell del lloc de treball que s'ocupa.

2n. El complement específic, que ha de figurar en la relació de llocs de treball i comprèn, de manera diferenciada, els conceptes d'especial dificultat tècnica, de grau de dedicació, de responsabilitat, d'incompatibilitat, de perillositat, de penositat, de mobilitat per raó del servei i d'especificitat d'horaris. Només es pot atribuir un complement específic a cada lloc de treball, una part del qual pot ser d'import variable per tal de retribuir circumstàncies concretes dels serveis que es produeixin de manera efectiva. La quantia resultant pot variar en funció dels conceptes anteriors atribuïts al lloc de treball, així com del compliment dels requisits establerts en la part variable.

3r. El complement de productivitat.

4t. El complement de carrera professional, corresponent a les retribucions associades al pla de carrera professional, segons l'establert a l'article 29 bis.

5è. Gratificacions per serveis extraordinaris.

6è. Indemnitzacions per raó del servei."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Cal dotar de cobertura legal la configuració del complement específic sorgit de la negociació col·lectiva amb les organitzacions sindicals representatives del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, amb l'adopció de l'Acord de data 31 de juliol de 2023 sobre conciliació i millores retributives del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

També s'incorpora el complement que ha d'anar associat al desenvolupament del pla de carrera professional.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius són els següents:

1.Actualització del model retributiu del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, que sintetitzi i adapti a la realitat actual els diferents conceptes retributius.

2.Donar resposta al principi d'equitat.

3.Garantir una prestació del servei policial de la màxima qualitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Quant a la identificació de les opcions de regulació, l'opció de no fer res no es considera, atès que és necessari introduir el component variable del complement específic en la regulació del complement específic en les retribucions de les persones membres del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada tindrà efectes econòmics quan, arran d'aquesta, es signin els corresponents acords relatius a condicions retributives, així com quan es desenvolupi reglamentàriament el pla de carrera professional, en virtut de l'aprovació de l'article 29 bis de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La incorporació, en el complement específic, d'un component variable per retribuir circumstàncies concretes del servei, associades als conceptes que integren aquest complement, es tracta d'una mesura que representa, per als seus destinataris, un major assoliment del principi d'equitat.

Alhora, respon a la necessitat de garantir una prestació del servei policial de la màxima qualitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, així com tampoc en termes de simplificació normativa.

Des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives, es tracta d'una modificació que introdueix elements nous en la gestió de les retribucions de les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

D'acord amb la normativa bàsica de la funció pública, és necessària l'habilitació legal respecte de la configuració del complement específic de les retribucions de les persones funcionàries del CME, essent la modificació de l'article 40 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra l'única opció possible.

IMPLEMENTACIÓ

El compliment s'esdevindrà quan es signin els acords de condicions retributives i es desenvolupi reglamentàriament el pla de carrera professional (art. 29 bis Llei 10/94). Tant acords com desplegament preveuran els òrgans vetlladors del seu acompliment i, si escau, els mecanismes d'avaluació.

Article 41.4

INT M-090.1

Es modifica la lletra *b* de l’article 53 de la Llei 10/1994, d’11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d’Esquadra, que resta redactada de la manera següent:

“b) La participació en l'establiment de les condicions de prestació del servei dels funcionaris.
A aquest efecte, el Consell de la Policia, mitjançant els grups de negociació que, si s’escau, es constitueixin en el seu marc, és l’òrgan en el qual els representants dels membres de la Policia de la Generalitat-Mossos d’Esquadra i de l’administració exerceixen el dret la negociació col·lectiva, d’acord amb els procediments de participació normativament establerts.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Cal adequar la literalitat de la Llei 10/1994, pel que fa al dret de la negociació col·lectiva de les persones membres del cos de Mossos d’Esquadra, a la realitat vigent en atenció a la jurisprudència constitucional i a la interpretació ordinària que ve sent d’aplicació, amb la finalitat d’evitar dubtes jurídics quant a la validesa de la totalitat d’acords assolits amb la part social del col·lectiu.
Una eventual interpretació contrària, aliena al context interpretatiu, suposaria la nul·litat de més d’una vintena de pactes i acords, la gran majoria dels quals, amb efectes econòmics.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1.Recollir de forma explícita en la norma reguladora de la Policia de la Generalitat-Mossos d’Esquadra el dret a la negociació col·lectiva de les persones membres del cos de Mossos d’Esquadra.
- 2.Atribuir aquesta funció al Consell de la Policia, que és l’òrgan de representació paritària de les persones membres del cos de Mossos d’Esquadra, a partir de les eleccions sindicals que garanteixen l’elecció democràtica i legítima de representants de les persones treballadores.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res comporta el risc que en determinats àmbits desconexedors del funcionament ordinari del Consell de la Policia es pugui posar en dubte la seva funció, equiparable al de les meses de negociació establertes per a la resta de col·lectius de persones funcionàries.
En tant que es tracta d’una regulació específica, l’única forma de corregir aquesta situació és a través de la modificació que es proposa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació proposada no té impacte pressupostari, en tant que únicament recull de forma explícita el que ja es ve aplicant per la via interpretativa des de la creació del Consell de la Policia-Mossos d’Esquadra. L’impacte pressupostari dels pactes i acords assolits al llarg dels anys de vigència de la norma no s’altera, sinó que es pretenen evitar dubtes quant a la seva legitimitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té impacte econòmic, en tant que només adequa la norma a la realitat i no altera el funcionament del Consell de la Policia. No obstant això, ha de permetre evitar dubtes quant a la validesa de pactes i acords que sí que tenen impacte econòmic.

Amb aquesta proposta s’adequa la terminologia emprada per a la descripció d’un dret fonamental, el dret a la negociació col·lectiva de les persones membres del cos de Mossos d’Esquadra, la qual cosa suposa una evolució per a aquest col·lectiu des de la perspectiva social.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té no té cap tipus d’impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en tant que no altera el funcionament del Consell de la Policia, no modifica els procediments de treball, ni genera cap nou òrgan o estructura.
En tot cas, simplifica de forma indirecta la ratificació d’acords sindicals, evitant justificacions normatives i d’interpretació més complexes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

D’acord amb la normativa d’aplicació a les forces i cossos de seguretat, l’única opció possible per a corregir aquest problema és la modificació de la Llei 10/1994 per a explicitar-hi el dret a la negociació col·lectiva de les persones del cos de Mossos d’Esquadra.
S’han considerat dues opcions: l’atribució de la funció de negociació col·lectiva al Consell de la Policia o la creació d’un altre òrgan o mesa amb aquesta funció. La proposada és l’única que garanteix la representació legítima per sufragi de la part social i que evita la duplicitat d’òrgans i l’increment de càrrega administrativa.

IMPLEMENTACIÓ

La nova regulació no comporta cap acció específica per a la implementació.
El seguiment es durà a terme a través del diàleg amb la representació de les persones treballadores en el marc del Consell de la Policia.

Article 42.1

IG M-193.0

Es modifica la disposició addicional segona del Decret llei 46/2020, de 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer, que queda redactat de la manera següent:

"Segona
Amb caràcter transitori i per un període de cinc anys, les funcions atribuïdes a l'Escala Superior d'Intervenció del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya poden ésser exercides, amb plenitud d'efectes jurídics, per funcionaris de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, mitjançant resolució d'habilitació de l'interventor/a general i amb l'abast que aquest/a determini, que pot perllongar per necessitats del servei.
Així mateix, amb caràcter transitori i pel mateix període, les funcions atribuïdes a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya poden ésser exercides, amb plenitud d'efectes jurídics, per funcionaris de l'Escala Superior d'Administració General del Cos superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant resolució d'habilitació de l'interventor/a general i amb l'abast que aquest/a determini.
Durant el període de vigència de l'habilitació, el personal habilitat té dret a la percepció d'un component singular en el complement específic del lloc que ocupa fins a la seva equiparació amb el nivell retributiu propi de les funcions per a les quals és habilitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema s'identifica en el fet que, atès que els terminis d'ocupació de forma transitòria són diferents, aquesta situació pot generar incoherències i disfuncions en les previsions de processos selectius programats per a l'ocupació de llocs de treball a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, sense poder disposar d'homogeneïtat en el disseny de les convocatòries i a la seva vegada en l'exercici del control intern atesa la manca d'efectius que podria comportar aquesta circumstància.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la mesura és la correcció d'aquesta disposició addicional del Decret llei 46/2020 per a donar coherència a la normativa reguladora de l'ocupació transitòria de llocs de treball del Cos d'Intervenció que és conté en l'apartat 5è de la disposició transitòria segona de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- No fer res :Implica mantenir una inconsistència que pot repercutir en les actuacions de control intern.
- Valorar possibles alternatives d'intervenció: Les possibles alternatives de regulació seria la modificació del Decret llei fora de l'àmbit de la Llei de mesures però es considera que cal corregir el redactat el més aviat possible per tal d'evitar disfuncions en les actuacions de l'òrgan de control intern.
- Opció proposada. L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es disposarà de la modificació del text en el moment que sigui publicada la Llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de regulació considerada no té repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat, ni en els seus ingressos ni en la despesa, tampoc implica costos d'execució atès que es tracta d'una mesura legislativa de racionalització dels processos selectius i de la forma d'ocupació dels llocs de treballs de què es disposa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social ni tampoc afecta a la realitat social atès que, només tracta de modificar la redacció del citat article per tal d'eliminar una inconsistència en la normativa vigent, de tal manera que no té repercussió a tercers en tant que es tracta d'una mesura d'autoorganització.

IMPACTE NORMATIU

Si bé, aquesta mesura té impacte normatiu en el sentit que suposarà una modificació dels seus termes, tanmateix, no té incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que únicament es tracta d'una optimització de la redacció, no implica reducció de textos ni de continguts normatius.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

- Llei mesures: adient atès que es disposarà dels terminis d'ocupació transitòria de llocs de treball de la Intervenció, respectant principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia-grau d'assoliment dels objectius-i eficiència-assoliment dels objectius amb el menor cost possible-.
- Llei: poc adequada a les necessitats atès que no es disposaria del text modificat i adequat amb l'aprovació del pressupost i la seva llei d'acompanyament.
- Decret llei: no es justifica la necessitat.

IMPLEMENTACIÓ

No es determinen mesures d'execució atès que no es tracta d'una nova regulació sinó d'una precisió. A aquests efectes tampoc és necessari una avaluació expost de la modificació proposada.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol I. Agència de Ciberseguretat de Catalunya

Article 43.1

PRE M-079.0

S’afegeix una nova lletra, la *i*, a l’apartat 4 de l’article 2 de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, amb el text següent:

“i) Auditar i certificar el compliment dels requeriments establerts a la normativa vigent respecte dels sistemes d’informació inclosos en l’àmbit d’actuació de l’Agència.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’Agència de Ciberseguretat de Catalunya ha estat declarada, provisionalment, com a entitat certificadora i auditoria per Centre Criptològic Nacional. Aquesta declaració esdevindria definitiva si abans del 29 de febrer del 2024 l’Agència estableix de forma més concreta en el seus estatuts les funcions d’auditoria i certificació dels sistemes d’informació en l’àmbit que li és propi. Aquest requeriment doncs ha de ser complert per culminar satisfactòriament aquest procés de reconeixement davant el Centre Criptològic Nacional.

A més de la modificació de la Llei, també s’han de modificar els Estatuts de l’Agència. Però aquests no es poden modificar si prèviament no s’addiciona a la Llei aquesta nova funció.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura proposada, a més de complir amb el requeriment del Centre Criptològic Nacional té com a objectiu potenciar l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya, que passarà a exercir les funcions d’autoria tècnica amb capacitat de certificació en els sistemes d’informació, essent pioner a l’Estat espanyol.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res. La no modificació de la Llei de creació de l’Agència amb l’addició de la nova funció implica no obtenir de forma definitiva el reconeixement d’entitat auditora i certificadora dels sistemes d’informació de l’àmbit que li és propi.
- Opció 2. No es poden modificar els Estatuts de l’Agència sense prèviament la modificació de la Llei, doncs els Estatus no poden preveure funcions no establertes en la seva llei de creació
- Opció 3. La modificació de la Llei en el termini requerit per l’Agència estatal passa per la seva inclusió a la llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

La no modificació de la Llei tal i com es proposa no té impacte pressupostari, però no s’obté la condició d’entitat auditora i certificadora dels sistemes d’informació.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

La modificació que es proposa no té impacte als pressupostos de la Generalitat

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els beneficis esperats són permetre a l’entitat desplegar les seves capacitats i funcions d’auditoria i certificació en el seu àmbit d’actuació. Aquestes capacitats no tenen impacte en les pimes directament ja que l’Agència no desplegarà aquestes funcions respecte les mateixes.

En relació amb l’impacte indirecte, s’espera que l’augment d’activitat que aquesta habilitació suposi per a l’entitat repercuteixi en més contractació que pugui permetre generar activitat econòmica empresarial.

IMPACTE NORMATIU

La disposició prevista és una disposició habilitadora per l’Agència, en l’àmbit de les seves competències existents. Per tant, no té impacte en aquest àmbit, per tant, no té cap incidència en la simplificació administrativa. En tot cas, no té cap impacte directa cap a la ciutadania i no estableix cap càrrega administrativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones

COMPARACIÓ OPCIONS

Atenent a les diferents opcions disponibles, i descartant la opció de no fer res ja que no permet acomplir el requeriment marcat, la opció regulatòria proposada és la més òptima i eficient. D’acord amb la proposta, aquesta és una opció regulatòria habilitadora per a l’exercici de competències de l’entitat i no implica l’atorgament de noves competències, sinó que habilita a exercir les actuals en coordinació amb els organismes estatals. Les altres opcions

regulatòries, com per exemple impulsar una normativa específica, permetran acomplir en el termini atorgat.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop s’articuli la modificació es finalitzarà el procés de reconeixement endegat com entitat autoritòria i certificadora. La seva implementació, seguiment i avaluació correspon a l’Agència de Ciberseguretat.

Article 43.2

PRE M-300.0

S’afegeix un apartat, el 8, a l’article 2 de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, de l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya, amb el text següent:

“8. L’Agència de Ciberseguretat de Catalunya pot exercir les seves funcions amb relació el Parlament, les institucions que estableix el capítol V del Títol II de l’Estatut d’autonomia de Catalunya i els organismes independents de la Generalitat en el termes que acordin.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 15/2017 del 25 de juliol, de l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya, té entre els seus coordinar la ciberseguretat entre els diferents actors en l’àmbit de la Generalitat com a responsable d’aquesta matèria, però de l’articulat de la Llei no es deriva que aquest objectiu no queda expressament recollit en relació amb el Parlament, les institucions estatutàries i els organismes independents.

Per tant, cal modificar la Llei de manera que, garantint l’autonomia i independència del Parlament les institucions estatutàries i els organismes independents, es permeti que aquestes, si així ho demanen i en els termes que s’acordin, puguin estar sota el paraigua de les funcions que té encomandes l’Agència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la modificació de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, de l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya s’aconsegueix a través de l’instrument jurídic adequat, dona resposta satisfactòria a la demanda de la Sindicatura de Comptes alhora que es permet que el Parlament i les altres institucions estatutàries i els organismes independents puguin entrar dins l’àmbit de l’exercici de les funcions de l’Agència.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No procedir a la modificació de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, implica no donar resposta a la sol·licitud de la Sindicatura de Comptes ni permet que el Parlament, les institucions estatutàries i els organismes independents puguin estar sota l’àmbit d’aplicació de l’Agència.

Opció 2. El redactat actual de la Llei 15/2017 del 25 de juliol, no permet una interpretació amb el sentit que es demanda.

Opció 3. L’opció regulatòria proposada és la que permet obrir la possibilitat que l’àmbit d’actuació de l’Agència s’ampliï a les institucions esmentades.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

La no modificació de la Llei no comporta cap impacte pressupostari, ni en els ingressos ni en les despeses.

Proposta

En aquesta fase de modificació de la Llei, en tant que de naturalesa organitzativa i que requereix d’un eventual acord voluntari, no té en impacte econòmic directa quantificable.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Els beneficis esperats son permetre a l’entitat desplegar les seves capacitats i funcions en el seu àmbit d’actuació. Aquestes capacitats no tenen impacte en les PIME directament ja que l’Agència no desplegarà aquestes funcions respecte les mateixes, sinó que la mesura va adreçada a les institucions que integren la Generalitat. Aquesta mesura permet un aprofitament de coneixement i capacitat de l’Agència que revertirà en benefici de totes les institucions que integren la Generalitat.

IMPACTE NORMATIU

La mesura projectada no té incidència en l’àmbit de simplificació administrativa. La mesura projectada no afecta a la ciutadania. La mesura no genera cap càrrega administrativa a la ciutadania ni a les empreses. Tampoc a les institucions que integren la Generalitat atès que és de recepció voluntària.

IMPACTE GÈNERE

La proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere, d’acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l’Administració de la Generalitat de Catalunya. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atenent a les diferents opcions disponibles, i descartant l’opció d’abstenir-se en la iniciativa -ja que no permet acomplir els objectius assenyalats-, es conclou que l’opció regulatòria proposada és la més òptima i eficient. D’acord amb la proposta, aquesta és només una opció regulatòria habilitadora per a l’exercici de competències de l’entitat i no suposa l’atorgament de noves competències, sinó que esclareix l’exercici de les actuals.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop s’aprovi la modificació proposada es donarà per satisfet l’objectiu fonamentat al cos de la present proposta.

El seu seguiment correspondrà a l’Agència de Ciberseguretat de Catalunya amb els acords que es puguin assolir.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol II. Centre d'Estudis d'Opinió

Article 44.1

PRE M-130.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 1 de la Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

“3. El Centre d'Estudis d'Opinió té autonomia funcional i de gestió, i s'adscriu al departament que determini el Govern.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Des de l'any 2011, a partir del Decret 1/2011, de 4 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència, els decrets d'estructura d'aquest Departament (Decret 325/2011, de 26 d'abril; Decret 118/2013, de 26 de febrer; Decret 28/2016, de 19 de gener; Decret 266/2016, de 5 de juliol; Decret 27/2018, de 7 de juny; Decret 20/2019, de 29 de gener; Decret 245/2021, de 22 de juny, i el Decret 19/2022, de 8 de febrer) estableixen l'adscripció del Centre d'Estudis d'Opinió a dit Departament i no al d'Economia i Finances.

Per raons de seguretat jurídica cal adequar el text de la Llei a la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es persegueixen amb aquesta proposta son els següents:

Adequar el text de la Llei 6/2007, del 17 de juliol, a la normativa en matèria d'organització i evitar la inseguretat jurídica.

Adequar el text de la Llei 6/2007, del 17 de juliol, a qualsevol futur canvi en matèria d'organització que comporti l'adscripció a un altre departament diferent.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. Mantenir la situació actual en la qual l'adscripció del Centre és a un departament diferent al que preveu la Llei 6/2007, del 17 juliol.

Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei 6/2007, del 17 juliol, fora de l'àmbit de l'Avantprojecte de llei de mesures.

Opció 3: Opció proposada. Incorporar la modificació en l'Avantprojecte de llei de mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no té impacte pressupostari, atès que la iniciativa s'emmarca en l'adequació de la Llei 6/2007, del 7 de juliol a les normes sobre l'organització de l'Administració. No es preveu que la modificació comporti la necessitat de recursos addicionals a aquells dels què disposa el Centre d'Estudis d'Opinió.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic ni social. L'objecte de la mesura proposada és adequar l'adscripció del CEO a les normes d'organització de l'Administració de la Generalitat quant a la determinació de l'adscripció del sector públic als diferents departaments amb els que s'estructura l'Administració de la Geeralitat, en benefici d'una major seguretat jurídica.

IMPACTE NORMATIU

La mesura que es proposa no té impacte normatiu en termes de simplificació de procediments i tràmits, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i tampoc comporta l'establiment de càrregues noves d'aquest tipus. Tampoc estableix la tramitació de procediments administratius nous.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. Mantindria una previsió legal que no és d'aplicació. Es manté la inseguretat jurídica.

Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de mesures comporta la tramitació d'un procediment amb els tràmits i càrregues administratives que semblen excessives per a una modificació d'abast limitat.

Opció 3: Opció proposada. L'opció proposada es considera la més adequada i eficient des del punt de vista de procediment i aporta la seguretat jurídica que es persegueix.

IMPLEMENTACIÓ

Un cop aprovada la modificació, la Llei 6/2007, del 17 de juliol, recollirà la realitat actual com la d'un futur si hi ha qualsevol canvi de departament d'adscripció del Centre d'Estudis d'Opinió.

Article 44.2

PRE M-131.0

Es modifica l'article 2 de la Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

"Article 2
Els estudis d'opinió
Als efectes d'aquesta llei, tenen la condició d'estudis d'opinió:
a) Les enquestes electorals que pregunten a la població de Catalunya sobre la intenció de vot o sobre la valoració dels líders i dels partits polítics, i també els estudis postelectorals.
b) Els treballs que tenen per objecte l'anàlisi de les actituds i les opinions de la societat, l'avaluació i el seguiment de polítiques o serveis de la Generalitat, i altres treballs que siguin rellevants per a l'acció del Govern."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 2 defineix els estudis d'opinió als efectes de la llei. En una interpretació literal de l'apartat b) es planteja el dubte de si els estudis d'opinió amb un univers d'anàlisi més ampli que el de la societat de Catalunya conformen l'àmbit d'aplicació objectiu de la Llei o no. Interpretar que no en conformen l'àmbit comportaria que en aquests casos no sigui obligat sotmetre el projecte al vistiplau preceptiu del CEO i que una vegada elaborat l'estudi no sigui obligat incorporar-lo al Registre d'Estudis d'Opinió (REO). L'objectiu del vistiplau és que el CEO que actua sota els principis de transparència, rigor tècnic, objectivitat i independència, pugui determinar la correcció tècnica del projecte. I el de la incorporació dels estudis al REO és el de donar transparència i publicitat als estudis d'opinió que s'elaboren en l'àmbit de la Generalitat, de forma unificada en un sol lloc.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és millorar la redacció de l'article 2, adequar-la als objectius i a l'esperit de la Llei, evitar que alguns estudis d'opinió que es realitzen quedin fora del seu àmbit d'aplicació i garantir l'objectivitat, el rigor tècnic i la publicitat i transparència de tots els estudis d'opinió que s'elaboren en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. Mantenir la definició del que es considera estudi d'opinió segons la Llei 6/2007, del 17 de juliol, tal i com està.
Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures però aquesta opció comporta la tramitació d'un procediment amb els tràmits i càrregues administratives, per a una modificació d'abast limitat.
Opció 3: Opció proposada. Modificar la Llei mitjançant la Llei de Mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No té impacte pressupostari.

Ingressos:

Despeses:

Proposta

La proposta no té impacte pressupostari. No es preveu que la modificació comporti la necessitat de recursos addicionals a aquells dels què disposa el CEO. Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte social de la proposta és el de garantir la qualitat i eficiència en l'ús dels recursos que es destinen a l'elaboració de tots els estudis d'opinió en l'àmbit de la Generalitat, així com la transparència i accessibilitat a les dades. La proposta no té un impacte directe sobre l'activitat econòmica ni sobre les pimes.

IMPACTE NORMATIU

L'impacte normatiu de la proposta és el de la coherència del text de la Llei 6/2007, del 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinióamb el seu esperit i objectius. El contingut de la proposta no comporta la introducció de càrregues administratives per als ciutadans ni les empreses ni tampoc la reducció atès que no els afecta des d'aquest punt de vista.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. Comporta que alguns estudis d'opinió en l'àmbit de la Generalitat puguin restar exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei i no estar validats pel CEO ni incorporats al REO.
Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures comporta la tramitació d'un procediment amb els tràmits i càrregues administratives que semblen excessives per a una modificació d'abast limitat.
Opció 3: Opció proposada. Es considera la més adequada i eficient des del punt de vista de procediment i aconsegueix els objectius que es persegueixen.

IMPLEMENTACIÓ

Es podrà determinar anualment els informes de vistiplau a estudis d’opinió emesos pel Centre d’Estudis d’Opinió i estudis incorporats al Registre d’Estudis d’Opinió amb l’univers que es proposa.

Article 44.3

PRE M-132.0

Es modifica l'article 3 de la Llei 6/2007 del 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

“Article 3

Funcions del Centre d'Estudis d'Opinió

El Centre d'Estudis d'Opinió té les funcions següents:

- a) Elaborar o supervisar i controlar estudis d'opinió i enquestes que proporcionin informació sobre les opinions de la societat pel que fa a la realitat geogràfica, econòmica, demogràfica, política i social de Catalunya; sobre llurs actituds, hàbits, costums i preferències, incloent-hi els que fan referència a circumstàncies relatives a la intimitat personal o familiar, i sobre llurs opinions i intencions en qüestions ètiques, morals, socials, ideològiques, polítiques o comunitàries.
- b) Elaborar, en exclusiva en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, estudis d'opinió i enquestes electorals que preguntin a la població de Catalunya sobre la intenció de vot o sobre la valoració dels líders i dels partits polítics, i també els estudis postelectorals.
- c) Desenvolupar, impulsar i fomentar projectes de recerca científica de rellevància per a l'estudi de la societat.
- d) Col·laborar amb universitats i instituts de recerca per a la realització de projectes de recerca i la formació especialitzada de persones investigadores en ciències socials.
- e) Prestar assessorament i formació, amb relació als criteris tècnics que cal seguir a l'hora de dissenyar, desenvolupar i analitzar estudis d'opinió de la Generalitat, als departaments de la Generalitat, als organismes i les entitats que en depenen o hi estan vinculats, i també a qualsevol persona jurídica pública o privada que es doti ordinàriament en més d'un cinquanta per cent amb subvencions i altres ingressos procedents de l'Administració de la Generalitat, o en què la dita administració participi en més d'un cinquanta per cent del capital o del fons patrimonial o bé tingui la facultat de nomenar-ne la majoria de membres dels òrgans de govern.
- f) Gestionar el Registre d'Estudis d'Opinió.
- g) Difondre els resultats de l'activitat del Centre i d'altres treballs de naturalesa acadèmica que hi tinguin relació.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El CEO té l'encàrrec del Parlament de realitzar estudis d'opinió amb rigor tècnic i qualitat. Aquest àmbit està en constant transformació tècnica i metodològica i hi ha instituts, grups de recerca i investigadors especialitzats en els aspectes metodològics i substantius dels estudis. El CEO és un organisme amb un vincle amb el Govern, el Parlament i el món acadèmic mitjançant el seu Consell Rector, però, per poder garantir el rigor tècnic i la qualitat del servei necessita una connexió més estreta amb l'àmbit acadèmic i de recerca, i poder desenvolupar i impulsar estudis i projectes de naturalesa científica ja que ara la relació és molt feble i indirecta, i això limita el desenvolupament i actualització de l'expertesa tècnica. A més, les dades que produeix el CEO són de gran interès per a la comunitat científica en ciències socials, i és d'interès fomentar-ne l'ús acadèmic i científic.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta de modificació és la intensificació de l'activitat de recerca del CEO, i el reforçament dels seus vincles amb el sistema de recerca en ciències socials per tal d'incorporar i desenvolupar i fomentar l'expertesa metodològica i substantiva en el camp dels estudis d'opinió i les ciències socials. Es vol habilitar el CEO per desenvolupar i participar en projectes de recerca en ciències socials, impulsar i fomentar l'activitat de recerca i la formació d'investigadors en ciències socials, i difondre'n els resultats. Es vol afavorir la cooperació del CEO amb altres agents del sistema de recerca català rellevants per la seva activitat, que hi puguin aportar expertesa i es puguin establir mecanismes de cooperació per al desenvolupament de projectes i l'ús de les dades i infraestructures de recerca. També adaptar el text al de l'article 2.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res. El CEO té una capacitat limitada per desenvolupar i fomentar l'activitat de recerca.

Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures.

Opció 3: Opció proposada. Habilitar el CEO a desenvolupar aquestes accions de desenvolupament, foment i difusió de la recerca en ciències socials, i a intensificar la cooperació amb universitats i instituts de recerca per desenvolupar aquestes funcions, mitjançant la incorporació de la proposta en l'Avantprojecte de Llei de Mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No té impacte pressupostari.

Ingressos:

Despeses:

Proposta

No té impacte pressupostari, més enllà que el CEO en la conformació del seu pressupost pugui dedicar partides a aquestes qüestions però seria, en tot cas, una reorganització interna de la despesa. No genera cap obligació pressupostària.

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte social: millora de la qualitat del servei que presta el CEO, millora metodològica derivada del desenvolupament i participació en projectes de recerca. Millora en l'ús científic de les dades que produeix el CEO, i en el desenvolupament de qüestionaris d'interès científic. Afavoreix el desenvolupament del coneixement sobre la societat catalana, la recerca en ciències socials.

IMPACTE NORMATIU

La mesura que es proposa no té impacte normatiu en termes de simplificació de procediments i tràmits, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i tampoc comporta l'establiment de càrregues noves d'aquest tipus. Tampoc estableix la tramitació de procediments administratius nous.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, no té impacte de gènere més enllà que habilita el CEO a fomentar o desenvolupar projectes de recerca amb perspectiva de gènere.

Article 44.4

PRE M-133.0

Es modifica l'article 20 de la Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

“Article 20

Principis d'actuació i règim d'obtenció de la informació

1. El Centre d'Estudis d'Opinió compleix les funcions que li corresponen d'acord amb els principis d'objectivitat i de neutralitat en la seva actuació, i vetlla, en tot moment, pel ple respecte als drets dels ciutadans, per la protecció de les dades personals obtingudes i pel deure del secret, d'acord amb la normativa de protecció de dades personals.

2. Els estudis elaborats o promoguts pel Centre d'Estudis d'Opinió i els departaments de la Generalitat s'han d'atenir als principis següents:

a) La resposta dels ciutadans a les demandes d'informació per a estudis d'opinió és sempre voluntària.

b) Els ciutadans es poden acollir al dret de no respondre una pregunta determinada.

3. Sens perjudici de les obligacions d'informació derivades de la normativa de protecció de dades personals, els empleats públics i els agents encarregats de recollir informació per a estudis d'opinió han de llegir de viva veu, o presentar per escrit en cas d'enquestes autoadministrades, la declaració següent, a les persones a qui demanen informació:

Les informacions que us demanem són per a l'elaboració d'un estudi d'opinió oficial.

L'administració i el personal de l'administració que utilitzin aquesta informació estan obligats per llei a garantir-vos l'anonimat i el secret estadístic i a complir la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

Teniu dret a no respondre totes les preguntes.”

COMPARACIÓ OPCIONS

De les tres opcions plantejades l'opció que es proposa es considera la més adequada i eficient des del punt de vista de procediment i aconsegueix els objectius que es persegueixen: habilitar el CEO a desenvolupar accions de desenvolupament, foment i difusió de la recerca en ciències socials, i a intensificar la cooperació amb universitats i instituts de recerca per desenvolupar aquestes funcions.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura és en relació amb les funcions del CEO, el compliment de les quals es pot seguir i avaluar mitjançant les dades i publicacions que aquest publica en el web, com les memòries anuals d'activitat o les compareixences de la direcció davant el Parlament, entre d'altres.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En l'informe de l'APDCAT es formulen les consideracions següents:

Aprofitar la modificació per adequar l'article 20.1 de l'LCEO a la normativa de protecció de dades vigent (RGPD i LOPDGDD).

Del segon paràgraf de l'apartat 3 (en diu 3b) fa notar que la conjunció “o” situada en l'expressió “l'administració o el personal” hauria de ser una “i”, atès que no es tracta d'una disjuntiva sinó d'una obligació a la qual estan subjectes tant l'administració com el seu personal.

L'article 13 de l'RGPD imposa unes determinades obligacions d'informació que el responsable del tractament ha de facilitar quan les dades personals s'obtenen directament de la persona interessada. Per oferir una major claredat i seguretat jurídica, recomana que s'introdueixi en l'article 20.3 “sens perjudici de les obligacions d'informació derivades de la normativa de protecció de dades personals”.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són seguir les recomanacions de l'APDCAT:

Adequar l'article 20.1 de l'LCEO a la normativa vigent de protecció de dades vigent.

Oferir una major claredat i seguretat jurídica en relació amb les obligacions d'informació a facilitar aplicables al responsable del tractament de dades quan les dades personals s'obtenen directament de la persona interessada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res.

Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures.

Opció 3: Opció proposada. A partir de les consideracions de l'informe de l'APDCAT referent a unes altres modificacions ja proposades adequar i corregir el redactat de l'article 20 mitjançant la incorporació de la proposta en l'Avantprojecte de Llei de Mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No té impacte pressupostari

Ingressos:

Despeses:

Proposta

No té impacte pressupostari. No genera cap obligació pressupostària ja que es tracta tan sols d'adequar el text a la normativa vigent i fer una correcció del redactat per donar més seguretat jurídica.

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada no té impacte econòmic. Tampoc té un impacte social directe més enllà d'aportar seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal, adequant el redactat de la Llei a la normativa vigent i d'acord amb les recomanacions de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

IMPACTE NORMATIU

La mesura que es proposa no té impacte normatiu en termes de simplificació de procediments i tràmits, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i tampoc comporta l'establiment de càrregues noves d'aquest tipus. Tampoc estableix la tramitació de procediments administratius

Article 44.5

PRE M-134.0

Es modifica l'article 22 de la Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, que resta redactat de la manera següent:

“Article 22

El Registre d'Estudis d'Opinió

1. El Registre d'Estudis d'Opinió és un registre públic, la gestió del qual correspon al Centre d'Estudis d'Opinió.

2. Són objecte d'inscripció en el Registre d'Estudis d'Opinió les dades procedents dels estudis elaborats o promoguts pel Centre d'Estudis d'Opinió o pels departaments i els organismes i entitats que depenen de la Generalitat o hi estan vinculats a què fa referència l'article 3.c, després de l'elaboració tècnica dels dits estudis. Han de formar part d'aquestes dades les matrius de dades anonimitzades dels estudis d'opinió que en tinguin.

3. Els estudis que es dipositin en el Registre d'Estudis d'Opinió en cap cas no poden contenir dades que permetin la identificació de les persones enquestades.

4. L'accés al Registre d'Estudis d'Opinió és obert mitjançant el web del Centre d'Estudis d'Opinió. El director o directora del Centre d'Estudis d'Opinió ha de fixar el termini per incorporar els estudis al Registre, i n'ha de donar compte al Consell Rector. Aquest termini, per als estudis a què fa referència l'article 2.a, en cap cas no pot ésser superior a un mes a comptar de l'acabament del treball de camp. Per als estudis a què fa referència l'article 2.b promoguts pel Centre, el termini no pot ésser superior a tres mesos a comptar de l'acabament del treball de camp; per als promoguts pels departaments i pels organismes i entitats que depenen de la Generalitat o hi estan vinculats a què fa referència l'article 3.c, no pot ésser superior a deu mesos a comptar de l'acabament del treball de camp, tenint en compte que s'han de fer arribar al Centre en el termini que fixa l'article 19.5.

5. S'han d'establir per reglament el procediment d'inscripció dels estudis al Registre d'Estudis d'Opinió, el contingut que han de tenir els estudis inscrits i els altres aspectes que siguin pertinents.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Des de l'aprovació de la Llei del CEO fins avui s'ha desenvolupat la cultura, consciència, pràctica i legislació de transparència en el sector públic. L'article 22 de la Llei del CEO és, vist des de la perspectiva actual, més restrictiu que la pràctica consolidada pel que fa a l'accés al Registre d'Estudis d'Opinió, atès que requereix una sol·licitud prèvia i remet al reglament els requisits i procediments d'accés.

La redacció actual de l'article 22 tampoc garanteix la publicitat de les matrius de dades atès que no s'hi refereix. Les matrius de dades anonimitzades dels estudis d'opinió són les que permeten l'anàlisi completa i exhaustiva dels resultats dels estudis d'opinió i, sobretot, permeten la reutilització de les dades. És necessari garantir-ne la incorporació al Registre d'Estudis d'Opinió i, en conseqüència, la publicació i que sigui la Llei la que ho prevegi.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius són:

Garantir que el REO conté tota la informació rellevant, o bé que se'n pot extreure sempre tota la informació rellevant. Evitar situacions en què l'entrada dels estudis al REO es pugui fer de manera que es compleix amb la literalitat de la norma però se'n vulnera l'esperit.

Garantir l'accés obert al REO: que qualsevol persona des de qualsevol lloc, sense restriccions ni desplaçaments ni límits de cap tipus pugui accedir a tota la informació del REO sempre.

Garantir que la informació del REO pot ser reutilitzada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res.

Opció 2: Alternatives. Proposar la modificació de la Llei fora de l'àmbit de la Llei de Mesures.

Pel que fa a proposta que afecta l'article 22.2 incorporar-la en una norma amb rang reglamentari.

Opció 3: Opció proposada. Incorporar la modificació dels apartats 2 i 4 de l'article 22 en la Llei de Mesures.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

No té impacte pressupostari.

Ingressos:

Despeses:

Proposta

La proposta no té impacte pressupostari. No es preveu que la modificació comporti la necessitat de recursos addicionals a aquells dels què disposa el CEO. Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La informació del Registre d'Estudis d'Opinió té un elevat interès social, polític, científic i periodístic. Per això la garantia de l'accés universal, fàcil i complet al Registre d'Estudis d'Opinió permet el desenvolupament del coneixement social, la diagnosi dels problemes socials, el desenvolupament de la recerca en ciències socials, la millora de la governança i de l'exercici del periodisme social i polític.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de l'article 22 que es proposa comporta una simplificació i reducció de càrregues administratives atès que elimina el requisit de sol·licitud d'accés al Registre d'Estudis d'Opinió.

El contingut de la proposta no comporta la introducció de càrregues administratives noves per als ciutadans ni per a les empreses.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta pel que fa a la inclusió de les matrius de dades anonimitzades en el Registre d'Estudis d'Opinió permet a tothom analitzar aquesta dimensió respecte a qualsevol fenomen social o polític.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les opcions plantejades la que es planteja es considera la més adequada i eficient des d'un punt de vista de procediment i aconsegueix els objectius que es persegueixen.

No fer res no garanteix que totes les matrius de dades anonimitzades dels estudis que en tenen, estiguin en el Registre d'Estudis d'Opinió i proposar la modificació fora de la Llei de Mesures comporta un major cost en termes de procediment i càrregues administratives per a una modificació d'abast limitat.

IMPLEMENTACIÓ

La correcta implementació de la proposta es podrà seguir i avaluar mitjançant el mateix accés a les dades del Registre d’Estudis d’Opinió en la pàgina web del Centre d’Estudis d’Opinió.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol III. Junta de Govern per als Residus Industrials

Article 45.1

ACC M-263.0

S’afegeix un nou apartat, el 3 *bis*, a l'article 6 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon

"Es crea la Junta de Govern per als Residus Industrials, que ha d'administrar els recursos procedents de l'impost sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració relatius als residus industrials i les actuacions derivades del Fons de gestió de residus, amb la composició següent:

a) El president o presidenta, que és designat pel president o presidenta de l'Agència de Residus de Catalunya.

b) Tres vocals designats per l'Agència de Residus de Catalunya.

c) Quatre vocals del sector associatiu industrial i de gestió de residus, designats per les entitats Associació Catalana d'Instal·lacions de Tractament de Residus Especials (ACITRE), Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC), Foment del Treball i Gremi de Recuperació de Catalunya.

d) El secretari o secretària, designat per l'Agència de Residus de Catalunya, amb veu i sense vot."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Hi ha una mancança d’homogeneïtat en les previsions de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta normativa és l’harmonització dels sistemes de governança establerts per als diferents fons de gestió de residus creats per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació.

D’aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d’acompanyament a la Llei de Pressupostos són l’instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos:

Previsió de despeses:

L’aprovació d’aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l’Agència. Fins a la data, el fons de gestió de residus industrials ja s’estava gestionant amb una comissió que feia tasques equivalents a les juntes de govern de residus municipals i de la construcció. Ara, equiparant el funcionament dels 3 fons es crea per llei un nou òrgan, la junta de govern de residus industrials, que garanteix una major eficàcia en la gestió de l’impost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte econòmic. L’impacte social estaria situat en la participació reglada de les organitzacions representants del sector associatiu industrial i de gestió de residus. Aquest fet permet un marc de decisió paritari entre la Generalitat i els sectors i facilita l’assoliment de consensos.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació.

D’aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d’acompanyament a la Llei de Pressupostos són l’instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d’execució, seguiment i avaluació de la proposta s’encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol IV. Institut Català de les Empreses Culturals

Article 46.1

CLT M-224.0

Es modifica la lletra *b* de l'apartat 4 de l'article 3 de la Llei 20/2000, de 29 de desembre, de creació de l'Institut Català de les Indústries Culturals, que resta redactada de la manera següent:

"b) Sens perjudici de les causes de reintegrament establertes per la normativa de subvencions, les subvencions s'han de reintegrar totalment o parcialment, en funció dels rendiments d'explotació o d'altres indicadors d'èxit del projecte, en els termes que determinin les bases reguladores."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual redactat de l'article 3.4 pot implicar una interpretació de retorn obligatori de fins al 100% de la subvenció atorgada més els interessos de demora corresponents. Això pot provocar que el beneficiari de l'ajut finalment retorni més diners dels rebuts. Això suposaria una penalització de l'èxit del seu projecte cultural, i aquest no és l'esperit de l'article a modificar ni dels ajuts que atorga l'ICEC, ni la política cultural que es vol implementar (que busca acompanyar les empreses culturals en un canvi de “cultura de la subvenció” a cultura empresarial), per això cal esmenar la redacció de l'article per tal que s'interpreti correctament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és que del literal de l'article 3.4 de la Llei 20/2000, de 29 de desembre, de creació de l'ICEC no es pugui interpretar que és obligatori que un projecte objecte d'ajut en la doble modalitat d'aportació reintegrable i subvenció hagi de retornar obligatòriament fins al 100% de la subvenció si és molt exitós, sense que les bases reguladores puguin limitar el retorn de la modalitat de subvenció. Amb la proposta s'elimina aquesta possibilitat interpretativa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res.

No limitar el retorn de les subvencions implicaria no poder atraure a més empreses culturals, ni obtenir més ingressos de capítol IV, que retroalimenten el pressupost de la Generalitat, i continuar acostumant als sectors culturals a una altra forma d'obtenir recolzament de l'Administració.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

No existeixen. Ha de ser modificat per una llei.

Opció 3. Opció proposada.

La forma de poder modular el retorn de les subvencions als diferents sectors en virtut de les diferents tipologies dels projectes estimats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'arquitectura jurídica i el funcionament de les ARs serà el mateix, només es vol poder tenir la seguretat jurídica per poder modular la intensitat de la subvenció a través de les bases reguladores i així poder ampliar els projectes perceptors d'aquests ajuts. En el pressupost de l'ICEC per al 2024, la previsió per a les ARs és de 9.334.000,00 euros de capítol VIII i 4.700.000,00 euros de capítol IV. No suposa un increment respecte del capítol VIII perquè durant el 2023 aquest no s'ha exhaurit. La proposta no implica un augment en recursos personals i materials de l'ICEC.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no regula aspectes de tramitació de procediments administratius i no comporta càrregues administratives ni per la ciutadania ni per les empreses. Aquesta modificació ha de permetre modular mitjançant bases la intensitat de la part de subvenció, fet que pot clarificar a les empreses beneficiàries els criteris de retorn de l'ajut.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No hi ha opcions a comparar perquè descartem l'opció de no fer res que sí que implicaria un impacte negatiu ja que significaria continuar amb una inseguretat jurídica i la consegüent limitació en les polítiques públiques culturals, no podent assolir l'objectiu de continuar treballant pel canvi de cultura de la subvenció a la cultura empresarial.

IMPLEMENTACIÓ

S'implementarà a través de les pròpies bases de les ARs. El seguiment i avaluació en base anual seran criteris com l'evolució: núm. d'empreses sol·licitants, núm. d'empreses beneficiaris, l'import total atorgat (% subvenció i % reintegrable), retorn de la part de la subvenció i de la reintegrable.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol V. Òrgan de govern del fons de transició nuclear

Article 47.1

EMT M-283.0

Es modifica la disposició transitòria de la Llei 10/2022, del 23 de desembre, de modificació de la Llei 5/2020, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, amb relació al fons de transició nuclear, i de creació de l'òrgan de govern del fons, que resta redactada de la manera següent:

“Disposició transitòria

1. Respecte la recaptació total de l'exercici del 2023, excepcionalment, el repartiment del fons entre els municipis de la zona de planificació II del PENTA es farà de manera igualitària entre tots els municipis, sempre que es justifiqui que el destinen a actuacions directament relacionades amb la promoció econòmica, la generació de llocs de treball o la transició energètica, justificació que substitueix la presentació de projectes. Als municipis del PENTA I, igualment de forma excepcional, els correspon el mateix import lineal que resulti per a cada municipi del PENTA II, sempre que es justifiqui que el destinen a actuacions directament relacionades amb la promoció econòmica, la generació de llocs de treball o la transició energètica, justificació que substitueix la presentació de projectes. En el cas de romanents s'aplica l'article 8, apartat c) de la Llei 5/2020, de 29 d'abril.

2. Per als següents exercicis, a falta de desplegament reglamentari del Fons de transició nuclear, excepcionalment i com a mecanisme subsidiari de gestió del fons, es faculta l'òrgan de govern per determinar, per majoria simple, la formula de repartiment del fons entre els municipis beneficiaris del mateix, tot respectant el que diu l'article 8 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, al seu punt 4.c), sempre que es justifiqui que el destinen a actuacions directament relacionades amb la promoció econòmica, la generació de llocs de treball o la transició energètica, justificació que substitueix la presentació de projectes

En absència d'acord de l'òrgan de govern, el Fons es reparteix de manera igualitària entre els municipis de la zona de planificació II del PENTA. Als municipis del PENTA I els correspon el mateix import lineal que resulti per a cada municipi del PENTA II. En tot cas cal que es justifiqui que el destinen a actuacions directament relacionades amb la promoció econòmica, la generació de llocs de treball o la transició energètica, justificació que substitueix la presentació de projectes.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat actual del precepte exclou del mecanisme de repartiment excepcional als municipis més afectats pel tancament de les centrals nuclear, els del PENTA I, la qual cosa suposa un gran greuge en el repartiment previst per aquest any. Tampoc s'han atribuït competències a l'òrgan de govern del fons, la qual cosa dificulta la participació dels territoris en possibles decisions sobre les finalitats del fons. Amb aquesta modificació es vol esmenar la manca de referencia al PENTA II de la disposició, s'incorpora l'òrgan de govern com a ens amb potestat sobre el repartiment i s'amplia el mecanisme subsidiari per assegurar el compliment dels objectius del fons en el/s següents any/s i en absència de marc regulador.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu es, tal com el preàmbul de la norma explica per introduir la disposició, complir els objectius exposats de relançar i equilibrar els territoris beneficiaris del fons i que els municipis puguin fer ús del fons per a l'exercici del 2023. Amb aquesta modificació s'assegura el repartiment i compliment d'objectius del fons en absència del marc regulador per a tots els municipis afectats i en el període en el que no s'hagi aprovat el reglament.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposa mantenir la disposició repercutint en el greuge per als municipis del PENTA II i en la manca de mecanisme subsidiari de repartiment del fons per l'any 2024 i posterior en supòsit d'absència de reglament.

Opció 2: La proposada: Modificació d'una disposició en la línia amb les modificacions ja aprovades sobre el mateix tema.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de gestió del fons de transició nuclear que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos:0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta facilita la gestió del Fons de transició nuclear i adequa la seva finalitat a les necessitats i reptes dels seus diferents territoris, ja que els incorpora a través de la participació al òrgan de govern i simplifica els requisits per accedir a la transferència, i per tant té repercussions favorables.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. Concretament, el pagament sense garanties del fons de manera excepcional fins que es desenvolupi el reglament redueix el Cost administratiu necessari perquè els ens locals accedeixin als imports i agilitza el procés de transferència del mateix.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Article 47.2

EMT M-282.1

Es modifica la lletra c) de la Disposició final primera, de la Llei 10/2022, que resta redactada de la manera següent:
“c) Les vocalies, distribuïdes de la manera següent:
- Quinze membres dels consells comarcals, a raó de dos membres per cada consell comarcal afectat per més d'un municipi (Baix Camp, Baix Ebre, Priorat, Ribera d'Ebre, Terra Alta, Segrià i Garrigues) i un membre del consell comarcal del Montsià, a proposta del ple de cadascun dels ens.
- Quatre alcaldes o alcaldesses de la zona de planificació I del PENTA (àrea d'Ascó) i quatre alcaldes o alcaldesses de la zona de planificació I del PENTA (àrea de Vandellòs). N'han d'ésser membres, obligatòriament, l'alcalde o alcaldessa del municipi més petit en població, del més petit en superfície, del més gran en població i del més gran en superfície de cada zona.
- Una persona representant de l'Agència per la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ).
- Quatre membres a proposta de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives al territori.
- Una persona representant de la Cambra de Comerç de Tortosa.
- Una persona representant de la Cambra de Comerç de Reus.
- Una persona representant de la Cambra de Comerç de Lleida.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat actual del precepte exclou de representació en l'òrgan de govern del fons de transició nuclear a 20 dels 86 municipis beneficiaris del PENTA II. L'òrgan de govern és un ens de gestió del fons tal com recull l'article 8.4.c de la Llei 5/2020. Per això és necessari adaptar la seva composició a l'ampliació de l'àrea d'afectació que preveu la Llei 3/2023, especialment rellevant en el període actual d'absència del reglament que definirà els criteris de repartiment del fons, mitjançant les vocalies dels consells comarcals i de la cambra de comerç.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu es, tal com el preàmbul definir per llei el model de gestió del fons en què participen el teixit social i econòmic, les administracions i, especialment, els ajuntaments que coneixen millor el territori i les seves necessitats i prioritats. Aquesta modificació equilibra la representació dels diferents territoris en la gestió del fons i resol l'inconvenient generat en la manca de definició del municipi més gran i petit.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposa mantenir la disposició repercutint en la representació igualitària de tots els municipis del fons en l'òrgan de gestió del mateix la qual cosa va contra els principis de bona regulació normativa.

Opció 2. Esperar al desenvolupament del reglament en el que també es preveurà la definició de les competències del fons però que implica un greuge als municipis en el període transitori abans de l'aprovació del reglament.

Opció 3: La proposada: Modificació d'una disposició en la línia amb les modificacions ja aprovades sobre el mateix tema.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de gestió del fons de transició nuclear que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos:0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta facilita la gestió del Fons. En primer lloc clarificant el dubtes sobre la seva composició delimitant en criteri de municipi gran i petit. A més inclou representació per a la totalitat de territoris i municipis beneficiaris perquè puguin traslladar els seus reptes i necessitats a la gestió del fons (mitjançant els seus ens supramunicipals i entitats representatives. Per tant té repercussions favorables a nivell de governança i equilibri territorial.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix amb els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La inclusió i delimitació de les diferents vocalies no afegeix càrrega administrativa a la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap opció de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma que desenvolupi la Llei 5/2020, del 29 d'abril. La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la Llei de mesures fiscals i financeres 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb les sessions trimestral de l'òrgan de govern del fons i el control de l'aplicació i utilització dels Fons de transició nuclear. L'avaluació amb periodicitat anual.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VII. Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol VI. Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya

Article 48.1

ECO M-307.0

Ateses les especials característiques de la Universitat Oberta de Catalunya, no és aplicable a la seva fundació titular la lletra a) de l'article 174.1 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’origen de la FUOC com a entitat privada que va assumir la titularitat de la universitat que es va crear per impartir estudis universitaris no presencials condiona la necessitat de preveure una regulació que coadjuvi a l’acompliment de les finalitats que va assumir.

La dualitat entre la universitat i la fundació titular i els canvis que la consideració d’aquesta última com a entitat del sector públic o privat ha patit al llarg dels últims anys provoca unes disfuncions que suposen situar una universitat privada en unes condicions d’actuació inferiors que les universitats públiques que tenen garantida la seva autonomia. Sense anar més lluny la FUOC com a entitat del sector públic hauria d’integrar-se en el pressupost de la Generalitat, cosa que no han de fer la resta d’universitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- a)Garantir que la UOC, que manca de personalitat jurídica i que actua en el món jurídic a través de la seva fundació titular, no es vegi afectada en el seu funcionament com a universitat privada per la condició de la seva fundació titular.
- b)Harmonitzar els règims jurídics aplicables a la UOC i a la FUOC sota la base de la no pertanyença de la FUOC al sector públic de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1- No fer res:

No es contempla. Comportaria seguir amb una situació actual de desdibuix dels règims jurídics.

Opció 2 – Alternatives: No es contemplen.

Opció 3 – Opció proposada:

La solució proposada és la més adequada per facilitarque la FUOC no sigui considerada del sector públic de la Generalitat .

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: CAP

Despeses: costos d’incertesa i de transacció Proposta
Previsió ingressos derivats de la proposta: CAP Previsió de despeses: CAP

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta d’una norma que clarifica la posició d’intervenció d’un dels agents claus en l’estratègia de coneixement de Catalunya, la UOC, universitat singular que presta modalitats no presencials d’estudis superiors.

La protecció del funcionament d’aquesta entitat ha de ser un dels objectius del sistema universitari de Catalunya i més en una situació com l’actual, en que s’està superant la crisi sanitària provocada per la COVID-19, on aquesta tipologia de prestació d’estudis s’ha destacat com un mitjà idoni per al manteniment dels serveis essencials.

La proposta efectuada contribueix a un impacte econòmic i social favorable.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no incideix de forma directa en l’activitat econòmica, no regula l’exercici de cap activitat econòmica en concret, ni afecta l’activitat que duen a terme les empreses. Tampoc es preveuen càrregues administratives que puguin afectar als ciutadans i/o a les empreses.

IMPACTE GÈNERE

En el redactat que s’empra en la mesura que es proposa s’ha tingut en compte l’ús d’un llenguatge no sexista ni androcèntric, d’acord amb el que estableix l’article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d’igualtat efectiva de dones i homes. D’acord amb aquesta previsió, la mesura fa un ús neutre del llenguatge i empra termes que en cap cas suposen una discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No s’assoleix l’objectiu d’harmonitzar els règims jurídics Opció 2. Alternatives
S’han descartat.

Opció proposada

Garanteix millor l’assoliment dels objectius que es persegueixen amb la intervenció, alhora que respon de forma més adequada al principi de seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació i seguiment s’haurà de dur a terme per part del departament competent en matèria d’universitats i del competent en matèria de supervisió del sector públic adscrit a la Generalitat de Catalunya.

Part quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol VIII. Modificacions legislatives dels òrgans independents

Article 49.1

PRE M-129.2

S'afegeix una disposició addicional a la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, amb el text següent:
"Disposició addicional
Protecció de dades en l'àmbit de la intel·ligència artificial a Catalunya
1. L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades exerceix les competències que té atribuïdes, així com les relatives a la supervisió, l'assessorament, la conscienciació i la formació en la utilització dels sistemes d'intel·ligència artificial a Catalunya en l'àmbit del dret fonamental a la protecció de dades.
2. Les competències esmentades en l'apartat anterior s'exerceixen dins l'àmbit de les funcions atribuïdes a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades per la seva normativa reguladora i sens perjudici de les que corresponen a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic en l'àmbit de la intel·ligència artificial."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La manca de regulació i d'existència d'òrgans amb funcions de supervisió dels sistemes d'intel·ligència artificial a Catalunya exigeix l'atribució de l'exercici d'aquestes competències a un òrgan específic.

No es pot deixar de banda que, al marge del que resulti de la futura normativa, la protecció de dades és un dret fonamental a protegir i, igualment, existeixen altres competències en matèria d'assessorament, conscienciació i formació que han de servir per garantir la implantació dels sistemes d'intel·ligència artificial de tal manera que els drets de les persones i els avenços tecnològics siguin equilibrats, minimitzant els riscos que es deriven d'aquesta tecnologia.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La implantació dels sistemes d'intel·ligència artificial ha de suposar un avenç en termes socials i econòmics, però davant dels riscos que la implementació d'aquesta tecnologia suposen, s'han de preveure mecanismes i òrgans que conciliïn els beneficis de la seva utilització amb els riscos que un ús inadequat poden suposar.

El control de riscos com l'elaboració de perfils, discriminació, o l'ètica en les decisions automatitzades són objectius per garantir la protecció de les persones.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No existeixen altres opcions de regulació, atenent a l'existència de reserva de llei per a la creació d'un òrgan o atribució de funcions en matèria de supervisió dels sistemes d'intel·ligència artificial.

No fer res suposaria riscos quant a la protecció dels drets fonamentals de les persones arran la utilització de sistemes d'intel·ligència artificial, sense que existeixin altres alternatives ja que ha d'existir una autoritat de control.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'impacte pressupostari inicial és reduït, atenent que resten per definir les competències que, en matèria de supervisió, es recullin a nivell europeu. Serà quan aquestes competències es trobin concretades quan es podrà avaluar l'impacte pressupostari que suposaria la normativa. Així mateix, la regulació d'una autoritat independent de nova creació suposaria un impacte negatiu en termes pressupostaris.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no incideix de manera directa en l'activitat econòmica, atenent que les funcions de supervisió no han estat definides a nivell europeu, i les funcions d'assessorament, conscienciació i formació no tenen un impacte negatiu en l'activitat econòmica.

Igualment, el control en la utilització dels sistemes d'intel·ligència artificial ha de resultar un avantatge en termes econòmics i, al mateix temps, una protecció de la societat, globalment considerada, davant dels riscos que l'ús indiscriminat d'aquesta tecnologia, o sense respectar els drets de les persones, podria suposar.

IMPACTE NORMATIU

Atenent que es tracta de l'exercici de funcions de supervisió i el marc normatiu europeu encara està pendent d'aprovació definitiva, la proposta normativa no suposa cap càrrega, atenent que les seves funcions inicials seran les de conscienciació i assessorament. Així mateix, la regulació d'una autoritat independent de nova creació suposaria un impacte negatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Es podria optar per crear-ne una autoritat independent, però des del punt de vista d'eficiència organitzativa i econòmica es més adequat atribuir aquestes funcions a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que actua com a òrgan de control quant a la protecció de dades de caràcter personal, matèria directament relacionada amb els riscos que es deriven d'aquesta tecnologia. És el model que estan adoptant altres països, al atribuir-ne funcions als òrgans competents en matèria de protecció de dades.

Finalment, la independència de l'òrgan és essencial atenent a la funció a exercir.

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada la normativa europea sigui definitivament aprovada, serà quan es podrà avaluar l'exercici de competències en matèria de supervisió. Fins aquell moment, serien les competències relatives a l'assessorament i conscienciació les que es desplegarien

Part cinquena. Mesures administratives

Títol VIII. Mesures administratives en matèria de drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, i de política social i igualtat

Article 50.1

DSO M-026.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 16 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, que resta redactat de la manera següent:

4. Les sol·licituds de les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu es poden demanar en qualsevol moment. Llevat que la norma de creació estableixi una altra cosa, la concessió de la prestació econòmica, si escau, té efectes econòmics des del primer dia del mes següent al de la data de la sol·licitud.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'any 2012 en un context de crisi econòmica es van aplicar retallades a les prestacions que van implicar canviar en els efectes econòmics d'algunes prestacions de la Llei 13/2006. Arran d'aquest canvi les persones perden 3 mesos d'efectes econòmics si l'Administració no resol en termini. Atès el context econòmic i social i la situació de vulnerabilitat d'aquest col·lectiu, és necessari restablir els efectes econòmics inicials de la prestació i que aquest torni a ser el mes següent a la data de la sol·licitud, tal i com es va fixar inicialment a la Llei 13/2006.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Unificar els efectes econòmics de les prestacions per facilitar la seva tramitació, facilitar la informació a la persona i millorar la seva situació econòmica.

Restablir els efectes econòmics inicials i revertir la situació actual en la que les prestacions regulades pels articles 20, 21 i 23 de la Llei 13/2006 tenen uns efectes econòmics que penalitzen a les persones pel retard en la tramitació per part de l'administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindrà la situació actual en la que els efectes econòmics de les prestacions econòmiques afectades depenen del temps que triga l'Administració en resoldre la sol·licitud.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Permet restablir els efectes econòmics inicialment establerts de les prestacions afectades, atès el context econòmic i social i la situació de vulnerabilitat de les persones amb dret a aquestes prestacions.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos: 0

Previsió de despeses: 43.922,79 €

Aquesta proposta suposa un augment de la despesa pública. Hem tingut en compte les altes mensuals que s'han dut a terme durant un any i s'han resolt dins del termini de tres mesos des de la sol·licitud, i l'import abonat d'aquestes altes. Aquest import total s'ha dividit entre 12 i s'ha multiplicat per 3, que és el màxim de mesos que s'abonarien addicionalment gràcies a aquesta mesura. Aquests càlculs s'han dut a terme per a la prestació de l'article 21 de la Llei 13/2006 perquè la llei de mesures deroga els articles 20 i 23.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquestes mesures permeten restablir els efectes econòmics inicials de les prestacions afectades i suposaran una millora en la situació de vulnerabilitat econòmica i social de la gent gran i les persones amb un grau de discapacitat superior al 65%, col·lectiu de persones a les que van adreçades aquestes prestacions.

IMPACTE NORMATIU

La proposta realitzada representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania. A més, no comportarà noves càrregues administratives, sinó tot el contrari, atès que la proposta simplifica el tràmit administratiu, aclareix la normativa i iguala els efectes econòmics de les prestacions regulades als articles 20, 21 i 23 de la Llei 13/2006 amb la resta de prestacions econòmiques de dret subjectiu, de la mateixa Llei.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No modificar la normativa actual implica mantenir una pressió econòmica a les persones en situació de pobresa i amb unes condicions especials de vulnerabilitat (gent gran i discapacitada en grau superior al 65%). En canvi, la modificació comporta tenir en compte el context social i econòmic actual de les persones sol·licitants de la prestació.

IMPLEMENTACIÓ

No calen mesures d'execució necessàries per garantir el compliment de la nova regulació ni una planificació per al seguiment i avaluació de la seva execució. No cal definir indicadors per a mesurar el compliment dels objectius i poder avaluar l'eficiència i eficàcia de la norma un cop aprovada.

Article 51.1

DSO M-027.4

Es modifica l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, que resta redactat de la manera següent:

“Article 42

Sistema d'Informació Social

1. El Sistema d'Informació Social garanteix la disponibilitat de la informació relativa a les prestacions i a la Cartera de serveis socials i l'exercici de les competències atribuïdes a les administracions públiques en matèria de serveis socials.

L'Administració de la Generalitat ha de garantir que sigui un sistema d'ús comú, compartit, integrat i també la coordinació d'aquest sistema, establint els criteris comuns als quals s'han d'ajustar el contingut i les condicions d'accés. L'organització i el funcionament del Sistema d'Informació Social s'ha de regular mitjançant una Ordre del Departament competent en matèria de serveis socials, d'acord amb els principis que estableix aquest article i en coordinació amb els departaments competents en matèria d'administració digital i atenció ciutadana.

2. Els agents que configuren la xarxa de serveis socials d'atenció pública i que intervenen en la prestació de serveis socials i les persones usuàries dels serveis socials tenen dret a accedir al Sistema d'Informació Social i a utilitzar-lo, d'acord amb la normativa aplicable. Els professionals autoritzats del sistema accediran a la informació estrictament necessària per realitzar les seves funcions.

3. El Sistema d'Informació Social es fonamenta en els principis de descentralització, en el subministrament de les dades i en el tractament que en fan les administracions i les entitats implicades, d'interoperabilitat i de fiabilitat. En l'accés i la utilització del sistema s'ha de garantir la confidencialitat de les dades i la seguretat de les comunicacions en l'intercanvi d'informació entre els agents del sistema. Caldrà aplicar les mesures tècniques i organitzatives apropiades al caràcter sensible de la informació, per tal de garantir i verificar periòdicament la confidencialitat, la integritat, la traçabilitat, la disponibilitat i l'autenticitat de la informació, i també l'exercici de drets per part de les persones afectades. La traçabilitat ha de permetre el control dels accessos al sistema d'informació pels perfils d'usuaris autoritzats, la identitat i categoria professional de l'usuari, la data i hora en què va tenir lloc l'accés, l'acció realitzada, les dades afectades i el motiu de l'accés.

4. El Sistema d'Informació Social integra les dades relatives a l'atenció social del sector públic i de les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, amb els objectius d'evitar duplicitats i millorar l'atenció a les persones destinatàries dels serveis socials.

Ha d'incorporar totes les dades necessàries per a la intervenció social, el reconeixement i la gestió de les prestacions i els serveis de la cartera de serveis socials i per a l'exercici de les altres funcions atribuïdes a les administracions competents en matèria de serveis

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els serveis socials bàsics, tenen entre les seves competències l'elaboració dels plans d'intervenció, els quals permeten valorar, definir i alhora realitzar una previsió de futur, d'acord amb la situació de la persona o família. La normativa vigent art. 42 de la Llei 12/2007; disposició addicional 12ª Llei 12/2007, preveu la possibilitat d'accés a dades genèriques per part dels serveis socials sense que sigui necessari el consentiment de la persona usuària. Tanmateix, aquests accessos estan dispersos i fan referència a situacions específiques no sempre ben delimitades, circumstàncies que condicionen la seva aplicació en la pràctica. Aquesta situació impedeix la comunicació de dades i la interoperabilitat entre els diversos sistemes de dades, dificultant la correcta atenció de les persones que ho necessiten i reduint l'efectivitat de les mesures i prestacions que s'atorguen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

-Disposar l'accés a les bases de dades que tenen afectació als plans d'intervenció de les persones usuàries.
-Construir un model dels serveis socials centrat en l'atenció a les persones que garanteixi la continuïtat integral de l'atenció quan així ho requereixi.
-Abordar les necessitats de les persones usuàries de serveis socials d'una forma global que garanteixi el continuïtat assistencial i l'eficiència en l'ús dels recursos.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Aquesta opció suposaria mantenir les dificultats actuals i no poder accedir als sistemes d'informació.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

La normativa de protecció de dades (RGPD) i Llei orgànica de protecció de dades i garantia dels drets digital (LOPDGDD) requereix que l'accés a les dades estigui previst en una norma amb rang de llei.

Opció 3. Opció proposada.

Suposaria generar un desplegament normatiu que permetria tenir accés a les dades exposades anteriorment per part del Departament de Drets Socials i poder exercir les seves competències.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té impacte previst al pressupost del Departament de Drets Socials.

En aquest cas, no hi ha despeses de personal ni hi ha despeses materials previstes.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la modificació proposada representi un impacte econòmic, però sí que hi ha un impacte social previst. La mesura pretén disposar de les dades que permetin el seguiment de les prestacions atorgades a les persones beneficiàries.

Adicionalment, suposa un impacte positiu en la qualitat dels serveis i les prestacions dels serveis socials, consolidant el model i fent els serveis més eficients i acurats a les necessitats de les persones amb exclusió social o amb risc d'exclusió social.

IMPACTE NORMATIU

En relació amb la simplificació normativa, la mesura proposada permet regular de manera general l'accés a les dades entre els diversos agents intervinents.

Pel que fa a les càrregues administratives per als ciutadans, simplifica els tràmits evitant la duplicitat d'informació en aquells casos que atenguin qüestions que tenen incidència per diversos agents implicats.

socials.

S’habilita el departament competent en matèria de serveis socials, els equips d’atenció social de les administracions locals i les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d’Atenció Publica per accedir i tractar amb finalitats de intervenció social, gestió, tractament i explotació de dades de les persones usuàries dels serveis socials del seus territoris d’intervenció. El tractament de dades s’haurà de limitar a les necessàries en funció de la finalitat prevista.

Les dades del sistema d’informació social s’integren, d’acord amb les previsions i els criteris establerts, en el model de govern de les dades de l’Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

5. Per poder explotar les dades del Sistema d’Informació Social amb finalitat de recerca científica, anàlisi estadística i planificació i avaluació de polítiques públiques s’han de recollir, compilar, analitzar i presentar de manera anonimitzada i han de poder ser desagregades per sexes, per tipus i percentatge de discapacitat, per grau de dependència i pels altres criteris d’entre els disponibles en les dades que siguin d’interès pels objectius de la recerca. Les dades han de ser útils, vàlides, fiables, comprovables, comparables i actualitzades. Les entitats del Tercer Sector Social que tinguin relació en aquest àmbit i els centres d’investigació i innovació també han de poder accedir a aquestes dades anonimitzades amb les finalitats esmentades.

També es poden emprar amb aquestes finalitats dades del Sistema d’Informació Social sempre que se sotmetin prèviament a un procés de pseudonimització amb les garanties següents:

a) Que es garanteixi la separació funcional entre qui faci la recerca o estudi i qui realitzi la pseudonimització.

b) Que es garanteixi la impossibilitat de reidentificació per l’equip investigador o per terceres persones.

c) Que es realitzi una avaluació d’impacte relativa a la protecció de dades.

d) Que emeti informe el Comitè d’ètica en els serveis socials.

6. Totes les comunicacions i les actuacions amb les persones usuàries del sistema de serveis socials s’han de realitzar preferentment per mitjans electrònics. A aquest efecte, els agents del sistema han de disposar dels tràmits electrònics escaients per rebre les sol·licituds, comunicacions o documentació de la ciutadania i, com a mínim, d’una bústia de correu electrònic d’atenció ciutadana. Les oficines d’atenció presencial assisteixen en la presentació d’escrits, en la identificació i signatura electrònica i la tramitació atesa a les persones usuàries dels serveis socials que ho sol·licitin. L’Administració competent, ha de posar a disposició de la ciutadania un sistema de carpeta digital que permeti a les persones interessades accedir, en qualsevol moment, als seus expedients i tramitacions i a rebre i emmagatzemar les comunicacions electròniques dels agents del sistema que s’hi vulguin comunicar. El desplegament i el funcionament de la carpeta s’ha de regular per Ordre del departament competent en matèria de serveis socials, d’acord amb l’estratègia i els criteris pel desplegament del servei de l’àrea privada de la Seu electrònica de l’Administració de la Generalitat, establerts pel departament competent en matèria d’atenció ciutadana.

L’Administració de la Generalitat ha de posar a disposició dels ens locals i altres entitats agents del Sistema d’Informació Social, les plataformes tecnològiques i els serveis digitals que siguin necessaris per garantir el desplegament i el funcionament dels serveis digitals

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

En aquest sentit, es pot concloure que la mesura no té impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no regular la mesura suposaria donar continuïtat a la situació existent, dificultant l’accés a dades que són rellevants per al seguiment de les prestacions atorgades als Plans d’intervenció social.

Pel que fa la opció proposada mitjançant aquesta norma de rang legal permet una regulació definitiva, que dona compliment als requeriments previstos per la normativa de protecció de dades, i optimitza l’ús de recursos.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la norma requerirà la comunicació dels sistemes d’informació de les administracions competents.

Per comprovar l’eficàcia de la mesura es proposaran indicadors que posin de relleu la necessitat i la transcendència de la normativa i aquests s’avaluaran posteriorment.

previstos en aquest article.

En tot cas, l'administració ha de garantir l'accessibilitat universal i oferir els mitjans adequats per tal que cap ciutadà deixi de rebre els serveis als que tingui dret per motiu de no disposar de les capacitats digitals necessàries per fer ús dels mitjans electrònics disponibles.

7. Es crea el Consell de Governança del Sistema d'Informació Social com a òrgan consultiu per vetllar per les condicions d'interoperabilitat del Sistema d'Informació Social i la millora continua del sistema. Han de formar part del Consell representants dels departaments i organismes de la Generalitat afectats, dels ens locals, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i dels altres organismes o entitats que s'estableixi mitjançant el Decret que reguli el Consell.

8. L'Administració de la Generalitat ha d'emprar les solucions corporatives per garantir la disponibilitat, l'intercanvi i la interoperabilitat de les dades i la informació, sens perjudici dels casos que, per l'especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d'informació o plataformes de gestió específics que garanteixin la interoperabilitat amb les solucions tecnològiques corporatives.”

Article 51.2

DSO M-029.2

S’afegeix una Disposició addicional, la setzena, a la Llei 12/2007, d’11 d’octubre, de serveis socials, amb el text següent:

“Disposició addicional setzena
Serveis proactius i personalitzats

1. El departament competent en matèria de serveis socials ha de crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. La inscripció en aquest registre requereix el consentiment exprés de les persones interessades i ha d’incorporar l’adreça de correu electrònic, el número de telèfon mòbil i, si escau, altres mitjans electrònics per rebre, per sistemes de missatgeria electrònica, informació personalitzada adaptada a la seva situació.

2. Amb el consentiment explícit i específic a aquests efectes, el registre pot incorporar també aquella informació socioeconòmica que resulti adequada i pertinent als efectes de la finalitat del registre i voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats i sempre que la dita consulta resulti necessària per oferir informació a les persones afectades.

3. Amb caràcter previ a l’obtenció del consentiment, s’ha d’informar les persones afectades, de tots els aspectes que requereix la normativa de protecció de dades, en especial sobre l’elaboració de perfils, la lògica aplicada i les conseqüències que se’n poden derivar.

4. Les persones afectades tenen el dret de retirar el seu consentiment en qualsevol moment, donar-se de baixa del registre, així com el dret a exercir els drets que els reconeix la normativa de protecció de dades personals.

5. Les persones que no hagin atorgat el seu consentiment per rebre informació a través de serveis proactius i personalitzats, tenen dret a accedir d’una manera fàcil i a rebre informació general sobre els serveis, prestacions i ajuts del departament i específica vinculada als serveis, les prestacions o els ajuts dels quals gaudeixen o han sol·licitat.

6. La creació del registre requereix l’elaboració, amb caràcter previ, d’una avaluació d’impacte relativa a la protecció de dades de les persones afectades i la formulació, si escau, d’una consulta prèvia a l’Autoritat catalana de Protecció de Dades.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La transformació digital consisteix en adequar el model de relació i gestió al nou paradigma digital, aprofitant la innovació i la tecnologia i promovent un canvi cultural en les administracions. Aquesta transformació es produirà mitjançant estratègies orientades cap a una Administració innovadora, oberta, digital i eficient, que aportarà serveis públics de màxima qualitat. Els objectius són: simplificar la relació de la ciutadania amb l’Administració i definir i implantar noves metodologies i formes de treball, com la gestió basada en dades. Per tal d’avançar en aquests objectius, el Departament vol crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, sobre els serveis, prestacions i ajuts del sistema de serveis socials, inclosos els de suport a les famílies, que li permeti gestionar de forma proactiva i personalitzada, amb estàndards de màxima qualitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Simplificar la relació de la ciutadania amb l’Administració pública catalana implantant models proactius i personalitzats que facilitin la informació i la gestió dels ajuts, serveis i prestacions. Crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d’Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Amb aquesta iniciativa es vol avançar en la implantació de noves metodologies i formes de treball, basades en dades, que permetin oferir serveis proactius i personalitzats a la ciutadania en relació als serveis, ajuts i prestacions del sistema de serveis socials i de suport a les famílies. El fet de no crear el registre comportaria continuar amb la mateixa dinàmica actual, sense poder avançant-nos per donar informació personalitzada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La creació del registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d’Informació Social, no té impacte pressupostari. Serà en el moment de la implementació de cadascun dels serveis proactius que caldrà quantificar-los econòmicament, depenent del tipus de prestació o servei.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses:0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La societat s'està transformant fruit de les tecnologies digitals i busca resoldre problemes optimitzant serveis i processos. Les administracions estan també en aquesta cursa perseguint oferir serveis eficients i de qualitat, a les màximes persones. És necessari gestionar i compartir ràpidament informació per definir polítiques públiques i avançar a la mateixa velocitat que la tecnologia i la societat, i no es produeixi un desajust entre el què la ciutadania espera i el que l’administració dona. Els sistemes proactius permeten avançar en la simplificació de la gestió.

IMPACTE NORMATIU

La creació del registre ha de permetre identificar ràpidament la situació de les persones per donar-los informació de forma àgil i personalitzada, a la vegada que ha de vetllar per una gestió dinàmica que cobreixi les necessitats reals de les famílies amb el servei, ajut o prestació més idoni dins del ventall de recursos que ofereix el sistema de serveis socials i de suport a les famílies.

IMPACTE GÈNERE

La proposta d’addició d’aquest article no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre els homes i les dones.

7. Igualment, la creació del registre i l’aprovació dels formularis i les clàusules per a la recollida del consentiment de les persones afectades ha de ser informada pel Comitè d’ètica dels serveis socials de Catalunya.

8. La informació anonimitzada i agregada del registre es pot utilitzar també per a estudis estadístics i de recerca.”

COMPARACIÓ OPCIONS

Es considera que la creació del registre de persones interessades en rebre informació personalitzada tindrà impactes positius ja que ofereix a la ciutadania una nova possibilitat d’obtenir informació o ajut a la gestió que fins ara no havia estat possible, en relació als ajuts, serveis i prestacions en l’àmbit dels serveis socials.

IMPLEMENTACIÓ

La transformació digital de l’administració té un llarg camí per recórrer i la creació del registre permet començar a identificar serveis que poden ser proactius. No hi ha data concreta per implantar-los però serà un pas més dins del full de ruta de la transformació del Departament.

Article 51.3

DSO M-047.0

S'afegeix una disposició addicional, la dissetena, a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, amb el text següent:

“Disposició addicional dissetena
Els serveis de suport a l'exercici de la capacitat designats notarialment que prestin entitats sense ànim de lucre acreditades poden ser finançats, en tot o en part, pel Sistema Públic de Serveis Socials en els supòsits i amb les criteris d'accés al servei que estableixi la normativa reguladora de la Cartera de Serveis Socials”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Per tal de desjudicialitzar els casos de suport judicials, la Llei de modificació del Codi Civil preveu la incorporació de les assistències notariales. El finançament d'aquestes assistències s'ha incrementat exponencialment. Així, consta que la Comissió d'Assessorament i Supervisió de les persones jurídiques sense ànim de lucre que tinguin atribuïda la tutela de menors o mesures de suport a les persones amb la seva discapacitat en l'exercici de la seva capacitat jurídica ha pogut comprovar un increment de 382% de les assistències notariales en l'any 2023 respecte al 2022 Això fa preveure un moviment ascendent que a la llarga creiem que farà disminuir lleugerament les xifres de les assistències judicials. Per tant, pel que fa als suports notariales, es necessari establir uns límits al finançament en funció de la capacitat econòmica de la persona a assistida

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Mitjançant aqueta iniciativa s'estableixen els límits de finançament a les assistències notariales per part del Departament de Drets Socials, tenint en compte la modificació que es va fer del Codi civil mitjançant el Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Poder incorporar si s'escau, d'acord amb l'interès del Departament de Drets Socials els límits econòmics per a l'accés al suport notarial, en tot o en part o no tenir-lo en compte, sempre en funció de les necessitats econòmiques i socials de les persones assistides, de manera que s'incorporin aquestes condicions en la normativa reguladora de Drets Socials (a la Cartera de Serveis de Drets Socials).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Despeses estimades:

Les despesa total anual estimada es de 392.487,72€, tenint en compte que la permanència dels persones amb mesura de suport a la capacitat jurídica derivada per notari es de dotze mesos.

Col·lectiu	Mòdul	Despesa 2022	Despesa 2023	Despesa total
Deteriorament Cognitiu	Mòdul B	2.863,80	37.229,40	40.093,20
	Mòdul C	31.965,36	63.930,72	95.896,08
Discapacitat Intel·lectual	Mòdul B	2.863,80	20.046,60	22.910,40
	Mòdul C	18.265,92	36.531,84	54.797,76
Malaltia Mental	Mòdul B	8.591,40	28.638,00	37.229,40
	Mòdul C	4.566,48	136.994,40	141.560,88
TOTAL		69.116,76	323.370,96	392.487,72

La mesura de designes notariales es va iniciar en el 2021. Podem veure com el nombre de designes notariales ha passat de 0 en el 2021, a 17 en el 2022 i 82 en el 2023:

Col·lectiu	Mòdul	Nº Designes notariales		
		Nº 2022	Nº 2023	N º Total
Deteriorament Cognitiu	Mòdul B	1	13	14
	Mòdul C	7	14	21
Discapacitat Intel·lectual	Mòdul B	1	7	8
	Mòdul C	4	8	12
Malaltia Mental	Mòdul B	3	10	13
	Mòdul C	1	30	31
TOTAL		17	82	99

Per tant, l'increment del nombre de designes notariales del 2022 al 2023 ha estat d'un 382%, un creixement que es preveu exponencial en els propers anys, passant d'una despesa anual (considerant que els usuaris estiguin dotze mesos) de 69.116,76 € el 2022 a una despesa de 323.370,96 € el 2023, un 368%.

El percentatge d'increment en el nombre de designes del col·lectiu amb deteriorament cognitiu es :

Col·lectiu	Mòdul	% Increment anual N° Designes
		2022 - 2023
Deteriorament Cognitiu	Mòdul B	1200%
	Mòdul C	100%

Que suposa un increment de despesa (considerant que els usuaris estiguin dotze mesos) de 34.829,16 € el 2022 a 101.172,12€ el 2023. Si la tendència és la mateixa el 2024 la despesa passarà a ser de 611.843,64 € per al col·lectiu amb deteriorament cognitiu.

Proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

A partir de les opcions de regulació considerades es considera que hi haurà una moderació del creixement de la despesa derivada de les designacions notariales a les persones amb deteriorament cognitiu. El creixement en les designes judicials anuals pel col·lectiu amb deteriorament cognitiu és del 1,67%, amb la mesura, podríem estimar que el creixement de les designes notariales seguirà una tendència similar, encara que potser inicialment sigui una mica més elevada atès que es una nova implementació.

Això suposaria una despesa estimada de 138.272,50 € el 2024 (en designes notariales a les persones amb deteriorament cognitiu) en comptes del 611.843,64 € el 2024 estimats amb la opció de no fer res. Per tant, estimem que la mesura regulatòria reduirà l' impacte pressupostari de no fer res.

La mesura que es proposa permet tenir un major coneixement de les persones a les que s'assigna la mesura via notari i adequar-ho realment a l'objecte del servei de suport a la capacitat jurídica que facilita el Departament de Drets Socials.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Des del punt de vista social, la incorporació de les assistències notariales a la capacitat jurídica implica dotar a la persona amb discapacitat de la possibilitat de designar davant de notari qui ha de ser la entitat de suport que l'assisteixi. Això permet desjudicialitzar molts casos creant un sistema de més, àgil, senzill i flexible.

Des del punt de vista econòmic, aquest sistema redueix els costos judicials, tot i que aquests es traslladen al suports notariales.

IMPACTE NORMATIU

La inclusió d'una disposició addicional a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, per tal d'establir els límits de finançament a les assistències notariales per part del Departament de Drets Socials, tenint en compte la modificació que es va fer del Codi civil mitjançant el Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, no comporta impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

No hi ha cap impacte de gènere. La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Només s'ha considerat una opció, la mesura proposada, perquè és l'únic mecanisme que el Departament de Dret Socials considera adequat per a assolir el seu objectiu. Cal donar compliment a allò que estableix la normativa amb relació a la incorporació de les assistències notariales en l'àmbit de la capacitat jurídica, i remetre a la cartera de serveis socials la regulació jurídica sobre els supòsits i criteris amb que el Sistema Públic de Serveis Socials s'ha de fer càrrec del seu finançament.

IMPLEMENTACIÓ

Redacció d'instruccions per a les entitats de suport relatives a com es farà el finançament i d'instruccions internes de cara a la gestió per part de la Comissió d'Assessorament i Supervisió.
Recollida de dades cada 6 mesos.
Valoració i anàlisi dels efectes de la implementació de la mesura.

Article 52.1

DSO M-022.0

S'afegeix un apartat, el 2, a l'article 93 de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, i l'apartat únic actual passa a ésser l'1:

“2. Aquest servei inclou les unitats integrades d’atenció a infants i adolescents víctimes d’abusos sexuals, on han de participar professionals de tots els Departaments i institucions implicades en la investigació, atenció i assistència als infants i adolescents víctimes i testimonis de violència sexual. Els serveis de les unitats integrades d’atenció a infants i adolescents víctimes d’abusos sexuals s’han d’ubicar en equipaments únics adaptats a les necessitats dels infants i adolescents atesos i les seves famílies i han de constituir l’espai adequat per a la pràctica de la prova anticipada per garantir la protecció efectiva davant la victimització secundària que preveu l’article 87.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La unitat integrada d'atenció a infants i adolescents víctimes d'abusos sexuals (Barnahus), prevista per l’ACORD GOV/157/2022, de 26 de juliol, és una eina pensada per lluitar contra la violència sexual envers la infància i adolescència, i protegir específicament les víctimes en un espai únic, on seran atesos per professionals de diferents departaments per abordar la seva problemàtica i prevenir la victimització secundària. La proposta d’addició pretén millorar la cobertura jurídica de la unitat integrada vinculant-la jurídicament i integrar-la en el servei d'atenció especialitzada als infants i adolescents víctimes d'abús sexual. L’addició permetrà avalar jurídicament els elements clau de la unitat integrada (coordinació interdepartamental, espai únic, pràctica de prova anticipada i prevenció de la victimització secundària).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Els objectius de la proposta són els que estableix l'ACORD GOV/157/2022, de 26 de juliol, principalment:
- a) Implementar a Catalunya el servei d'unitat integrada d'atenció a infants i adolescents víctimes d'abusos sexuals (Barnahus).
 - b) Dur a terme accions de promoció per al tractament correcte de la informació sobre abusos sexuals a la infància i a l'adolescència.
 - d) Desplegar la protecció davant de la victimització secundària
 - e) Impulsar la creació d'una oficina tècnica d'atenció i suport a les víctimes que han patit abusos sexuals en la infància i l'adolescència.
 - h) Redefinir i incrementar el suport als programes per a la detecció i l'atenció dels abusos sexuals als infants i adolescents
 - i) Vetllar per una col·laboració i coordinació entre els departaments implicats que redundi en el major benefici de l'infant.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No és recomanable, perquè la unitat està en fase de desplegament i escau donar cobertura legal per desenvolupar les seves funcions. Opció 2. Alternatives. Un decret o un projecte de llei requeririen més temps del necessari per fer efectiva la cobertura jurídica, vist el desplegament actual, les partides pressupostàries previstes i la necessitat social que cobreix. Opció 3. Opció proposada. Es considera la més adequada, perquè l’adició proposada permet sincronitzar la cobertura legal necessària pel desplegament de la unitat, i les partides pressupostàries corresponents.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos derivats de la proposta:

No es preveuen

Previsió despeses de la proposta:

Descripció actuació: import 2024
BARNAHUS (BH); 5.072.631,36 €
AMPLIACIO BH JUNY 2024; 802.279,20 €
BH Pere Virgili - Barcelona (Bcn). Honoraris projecte executiu 18.000,00 €; Construcció: 1.400.000,00€
BH local Cal Císó núm. 49 i 57 – Bcn. Honoraris projecte : 18.000,00 €; Licitació construcció: 768.000,00 €
BH local Carretera de Ribes, 53-65 – Bcna Honoraris projecte: 18.000,00 €
MOBILIARI BH VARIS; 340.000,00 €
TOTAL; 8.436.910,56 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les dades indiquen una rellevant incidència de la violència sexual sobre els menors d’edat a Catalunya (2,2/10.000) i la Memòria de l'ACORD GOV/157/2022 posa de manifest la necessitat d'una atenció especialitzada i multidisciplinari en un espai únic per atendre i protegir les víctimes. El projecte pilot de Tarragona (2020-2023) ja ha atès amb èxit 405 casos entre 2020 i 2022, el que indica la viabilitat del projecte. No es preveuen impactes sobre l'activitat econòmica, ja que és un servei de responsabilitat pública. El servei podrà ser proveït directament o pels sistema de provisió previstos.

IMPACTE NORMATIU

La creació de la unitat ajudarà a unificar i simplificar la gestió dels casos de violència sexual (policials, socials, judicials) en un sol servei d’atenció, i en un sol tràmit de declaració de la víctima, evitant la repetició de declaracions i compareixences. El procés d’unificació de l’atenció també facilitarà el treball dels professionals dels serveis i de les entitats externes que els proveeixin. No es preveuen tràmits ni costos addicionals en els serveis, que es concertaran en el marc de la normativa aplicable.

IMPACTE GÈNERE

La proposta d’addició normativa no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. El text de la proposta fa servir l’expressió “infants i adolescents” en coherència amb la Llei. Des de la vessant material, la proposta respecta el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones. Destacar que la unitat està vinculada a l'Estratègia Nacional de Drets Sexuals i Reproductius del Govern i del Grup de Treball de Prevenció de la Comissió

Nacional per a una Intervenció Coordinada contra la Violència Masclista.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. No és recomanable, perquè la unitat està en fase de desplegament i escau donar cobertura legal per desenvolupar les seves funcions.
Opció 2. Alternatives. Un decret o un projecte de llei requeririen més temps del necessari per fer efectiva la cobertura jurídica, vist el desplegament actual, les partides pressupostàries previstes i la necessitat social que cobreix.
Opció 3. Opció proposada. Es considera la més adequada, perquè l'adició proposada permet sincronitzar la cobertura legal necessària pel desplegament de la unitat, i les partides pressupostàries corresponents.

IMPLEMENTACIÓ

L'ACORD GOV/157/2022, de 26 de juliol, pel qual s'aprova l'estratègia Barnahus ha previst la creació d'una Comissió de Seguiment de l'Estratègia Barnahus, i una Comissió Directiva, que s'ocuparan, entre d'altres funcions, d'avaluar l'Estratègia d'acord amb els indicadors que es defineixin.

Article 53.1

DSO M-028.1

Es modifica l'apartat 1.1 de la Disposició addicional setena, de la Llei 2/2014, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic que queda redactat de la manera següent:

"1.1 S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de serveis socials perquè puguin comprovar, d'ofici i sense el consentiment previ de les persones interessades, les dades declarades per les persones sol·licitants de les prestacions o els serveis dels quals tinguin atribuïda la competència legalment o reglamentàriament, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i serveis, amb l'objectiu d'atendre les persones sol·licitants o beneficiàries d'aquests d'una manera integral i coordinada, poder mesurar l'impacte de la intervenció social i garantir el bon ús dels fons públics a fi d'evitar l'obtenció o el gaudi indegut o fraudulent de les prestacions, els serveis o els ajuts econòmics que puguin rebre els subjectes que participin en el Sistema de Serveis Socials o que en siguin beneficiaris.

La comprovació s'ha de limitar a les dades que siguin necessàries, segons la finalitat i l'objectiu al que es vol donar compliment, i segons els requisits i les condicions del servei o la prestació que es tracti i pot incloure. La comprovació pot abastar les dades declarades per les persones afectades que poden incloure, entre d'altres, si escau:

- a) Les dades identificatives.
- b) La situació administrativa de residència.
- c) El parentiu.
- d) La situació de discapacitat o dependència.
- e) La situació laboral.
- f) Els ingressos i els deutes públics o privats, els ajuts públics o privats percebuts i la càrrega dels deutes dels membres de la unitat econòmica de convivència, judicials amb impacte econòmic o sobre l'habitatge
- g) Les dades dels subministraments bàsics.

L'Administració de la Generalitat ha d'emprar les solucions corporatives per garantir la disponibilitat, l'intercanvi i la interoperabilitat de les dades i la informació, sens perjudici dels casos que, per l'especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d'informació o plataformes de gestió específics.

La creació i el desplegament dels sistemes i els serveis digitals específics per a la interoperabilitat de les dades previstos en aquesta disposició es realitzarà d'acord amb el model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, en coordinació amb els departaments competents en administració digital."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Departament de Drets Socials té la competència en matèria de serveis socials. Actualment s'estan duent a terme projectes d'abast territorial que han de poder millorar les prestacions i la qualitat dels serveis socials per al conjunt de la societat. Aquests projectes estan limitats per l'escassa informació i les dificultats d'accedir a les dades que es troben les autoritats públiques competents.

El desplegament d'aquests projectes requereixen de la possibilitat d'interoperar la informació de les persones usuàries i beneficiàries de les prestacions, d'una manera més intensiva del què disposen actualment les administracions competents. La comprovació s'ha de limitar a les dades que siguin necessàries en cada cas segons els requisits i les condicions del servei o la prestació que es tracti.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El desplegament del projecte per a la interoperabilitat de dades i coordinació de totes les administracions

-Dur a terme, efectivament, una gestió integrada dels serveis i les prestacions.

-Fer més eficient la gestió dels recursos destinats als serveis socials.

-Garantir una millor coordinació entre els serveis i les diferents unitats que participen en tots els tràmits dels serveis i prestacions socials.

-Avaluar l'impacte que tenen les polítiques públiques del Departament de Drets Socials.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Aquesta opció suposaria mantenir el problema actual i no poder millorar l'eficiència dels serveis socials.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

No disposem d'alternatives normatives ni tècniques que ens permetin millorar la gestió dels recursos de manera immediata i efectiva.

Opció 3. Opció proposada.

Suposaria generar un desplegament normatiu que permetria disposar transversalment de les dades especificades per desenvolupar les competències atribuïdes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té impacte al pressupost del Departament de Drets Socials ni altres departaments de la Generalitat de Catalunya.

En aquest cas, no hi ha despeses associades al personal i no hi ha depeses materials previstes.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura proposada té un gran impacte a la realitat social del conjunt de la població i molt especialment a les persones usuàries i beneficiàries dels serveis i prestacions.

L'impacte econòmic es veurà reflectit per la millora de l'eficiència i l'eficàcia de les persones usuàries dels serveis i les prestacions. La verificació automàtica de les dades fruit de la interoperabilitat, permetrà ser efectius en l'atorgament i la valoració de les prestacions.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives que afectin directament a ciutadans. L'impacte també es pot mesurar en la reducció de la càrrega de feina dels empleats públics, que comportarà més efectivitat i eficiència en les tasques del personal.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Només s'ha considerat una opció, la mesura proposada, perquè és l'únic mecanisme que el Departament de Dret Socials considera adequat per a assolir el seu objectiu. No disposem de cap alternativa per resoldre el problema exposat, que permeti a les administracions implicades poder accedir a totes les dades necessàries.

IMPLEMENTACIÓ

Cal fer un seguiment continuat del tractament de les dades emprades i avaluar l'abast de les mateixes.

Més tard, mesurar els terminis de la tramitació de les prestacions i l'impacte en el nombre de persones beneficiàries que mantenen la prestació o han variat les prestacions.

Article 54.1

IFE M-214.1

Es modifica l’apartat 1 de l’art. 33 de la Llei 19/2020, de 30 de desembre, d’igualtat de tracte i no-discriminació, que resta redactat de la forma següent:

"1.Es crea l’Oficina d’Igualtat de Tracte i No-discriminació, com a òrgan administratiu, amb rang de direcció general, encarregat de vetllar pel compliment dels preceptes d’aquesta llei amb l’objectiu d’evitar tota forma de discriminació, directa o indirecta, per qualsevol dels motius i ens els àmbits a què fa referència l’article 1, tant el sector públic com en l’àmbit privat. La modificació d’aquest òrgan, de la seva denominació, estructura i funcions, així com la seva supressió, es determina per decret."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 19/2020 va crear l’OITND amb una finalitat molt concreta, però amb molta ambigüitat respecte a la seva naturalesa jurídica: trets que poden considerar-se d’organismes autònoms, sense haver-li atribuït personalitat jurídica pròpia, i d’altres més propis d’òrgans administratius. Quan es va crear el DIFE, se’n va adscriure a través de la Secretaria de Feminismes. Des de llavors ha estat considerat i ha operat com a òrgan administratiu, amb rang de direcció general, i així, per Acord GOV/0050/2022, de 22 de març, es va designar la seva directora, amb rang de directora general, i el Decret 134/2022 el configura com a òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang orgànic de direcció general. Nogensmenys, l’ambigüitat de la Llei ha generat dubtes jurídics que han obstaculitzat la tramitació del Reglament sancionador impulsat per l’OITND.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Aclarir els dubtes interpretatius relatius a la naturalesa jurídica de l’OITND, de forma que quedi clar que és un òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang de direcció general
- Cohesionar la regulació de l’OITND que fa la Llei 19/2020 amb el Decret 134/2022, de 19 de juliol, de reestructuració del DIFE
- Facilitar la futura regulació de l’OITND a través del decret de regulació en el que s’està treballant
- Dotar de més seguretat jurídica l’activitat i funcions de l’OITND

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- . Opció de “no fer res”. Mantindria indefinidament la situació d’inseguretat jurídica sobre la naturalesa jurídica de l’OITND. Repercutiria negativament en el seu funcionament i en la tramitació dels decrets de desenvolupament previstos.
2. Opció alternativa. Considerar que la Llei 19/2020 ha configurat l’OITND com a òrgan administratiu, que és el que està passant ara, perpetuaria els dubtes i dificultaria la seva activitat.
3. Opció proposada: S’adequa la norma a la realitat jurídica i organitzativa existent. S’optimitza el funcionament de l’OITND, la dota d’un marc normatiu clar i segur.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no té costos afegits pel DIFE i proporciona beneficis: aclareix la veritable naturalesa jurídica de l'OITND, cosa que repercuteix en l'optimització de

les seves funcions i prestació del servei que té encomanada, i en la simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat. La mesura evita que s'hagin de preveure pressupostàriament despeses per a un organisme autònom que no existeix. Clarifica que la partida pressupostària per al funcionament de l'OITND pertany i està integrat en la corresponent al DIFE. Així mateix, comporta una important reducció de les despeses.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la Llei 19/2020 respecte a la configuració jurídica de l'OITND, no suposa cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses. La mesura clarifica el marc normatiu, el fa més coherent i facilita el coneixement de les competències atribuïdes al DIFE i l'aprovació de les seves disposicions específiques. Es produeix una clara simplificació de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada té impacte de gènere positiu i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Davant l'opció de no fer res i l'opció de què el Departament d'IFE pugui modificar la Llei 19/2020 per aclarir la naturalesa jurídica de l'OITND, s'opta per la seva modificació, perquè les altres opcions no resolen el problema, atès que persisteixen els dubtes produïts per l'ambigüitat de la Llei respecte a aquest òrgan. Es potencia així, el principi de seguretat jurídica, optant per la claredat normativa, la simplicitat i la cohesió de l'ordenament jurídica català.

IMPLEMENTACIÓ

L'impacte de la modificació de les normes de la Llei 19/2020 reguladores de l'OITND es podrà avaluar fàcilment en el moment que el DIFE aprovi el Decret de desplegament del procediment sancionador en l'àmbit de la igualtat de tracte i la no discriminació, o el decret de regulació de l'OITND.

Article 54.2

IFE M-231.1

Al preàmbul i a l’apartat 2 de l’article 33 de la Llei 19/2020, del 20 de desembre, d’igualtat de tracte i no-discriminació, se suprimeix l'incís següent: “i ha de retre comptes davant el Parlament.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 19/2020 va crear l’OITND amb una finalitat molt concreta, però amb molta ambigüitat respecte a la seva naturalesa jurídica: trets que poden considerar-se d’organismes autònoms, sense haver-li atribuït personalitat jurídica pròpia, i d’altres més propis d’òrgans administratius. Quan es va crear el DIFE, se’n va adscriure a través de la Secretaria de Feminismes. Des de llavors ha estat considerat i ha operat com a òrgan administratiu, amb rang de direcció general, i així, per Acord GOV/0050/2022, de 22 de març, es va designar la seva directora, amb rang de directora general, i el Decret 134/2022 el configura com a òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang orgànic de direcció general. Nogensmenys, l’ambigüitat de la Llei ha generat dubtes jurídics que han obstaculitzat la tramitació del Reglament sancionador impulsat per l’OITND.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Aclarir els dubtes interpretatius relatius a la naturalesa jurídica de l’OITND, de forma que quedi clar que és un òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang de direcció general
- Cohesionar la regulació de l’OITND que fa la Llei 19/2020 amb el Decret 134/2022, de 19 de juliol, de reestructuració del DIFE
- Facilitar la futura regulació de l’OITND a través del decret de regulació en el que s’està treballant
- Dotar de més seguretat jurídica l’activitat i funcions de l’OITND

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. Opció de “no fer res”. Mantindria indefinidament la situació d’inseguretat jurídica sobre la naturalesa jurídica de l’OITND. Repercutiria negativament en el seu funcionament i en la tramitació dels decrets de desenvolupament previstos.
2. Opció alternativa. Considerar que la Llei 19/2020 ha configurat l’OITND com a òrgan administratiu, que és el que està passant ara, perpetuaria els dubtes i dificultaria la seva activitat.
3. Opció proposada: S’adequa la norma a la realitat jurídica i organitzativa existent. S’optimitza el funcionament de l’OITND, la dota d’un marc normatiu clar i segur.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no té costos afegits pel DIFE i proporciona beneficis: aclareix la veritable naturalesa jurídica de l'OITND, cosa que repercuteix en l'optimització de les seves funcions i prestació del servei que té encomanada, i en la simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat. La mesura evita que s'hagin de preveure pressupostàriament despeses per a un organisme autònom que no existeix. Clarifica que la partida pressupostària per al funcionament de l'OITND pertany i està integrat en la corresponent al DIFE. Així mateix, comporta una important reducció de les despeses. 1468

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la Llei 19/2020 respecte a la configuració jurídica de l'OITND, no suposa cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses. La mesura clarifica el marc normatiu, el fa més coherent i facilita el coneixement de les competències atribuïdes al DIFE i l'aprovació de les seves disposicions específiques. Es produeix una clara simplificació de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada té impacte de gènere positiu i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre dones i homes

COMPARACIÓ OPCIONS

Davant l'opció de no fer res i l'opció de què el Departament d'IFE pugui modificar la Llei 19/2020 per aclarir la naturalesa jurídica de l'OITND, s'opta per la seva modificació, perquè les altres opcions no resolen el problema, atès que persisteixen els dubtes produïts per l'ambigüitat de la Llei respecte a aquest òrgan. Es potencia així, el principi de seguretat jurídica, optant per la claredat normativa, la simplicitat i la cohesió de l'ordenament jurídica català.

IMPLEMENTACIÓ

de desplegament del procediment sancionador

Article 54.3

IFE M-212.2

Article 37. Observatori i Centre de Memòria i Documentació de la Discriminació

1. Es crea l'Observatori i Centre de Memòria i Documentació de la discriminació que depèn del departament competent en matèria d'igualtat i feminismes. Es configura com a òrgan col·legiat, la composició i les funcions del qual s'han de determinar per decret, garantint la presència de persones expertes en matèria de delictes d'odi, discriminació i intolerància i amb la participació de la Comissió per a la Protecció i la Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació.

2. L'Observatori i Centre de Memòria i Documentació de la Discriminació té les funcions següents, sens perjudici de la seva modificació mitjançant decret:

a) Elaborar anàlisis i proporcionar informacions objectives i comparables sobre els fets esdevinguts en l'àmbit territorial de Catalunya que puguin suposar una forma de discriminació, d'intolerància o de conductes d'odi per qualsevol dels motius a què fa referència l'article 1, amb l'objectiu de proposar l'adopció de mesures i accions específiques.

b) Impulsar i fomentar activitats divulgatives i d'investigació; en aquest sentit, pot editar materials relacionats amb aquesta memòria, acordar amb les administracions l'edició de publicacions específiques, i establir contractes amb les organitzacions socials domiciliades a Catalunya i altres subjectes, d'acord amb el que estableixen la normativa europea i l'estatal bàsica en matèria de contractació pública.

c) La custòdia d'arxius, registres i documents, inclosos documents audiovisuals, de les entitats que lluiten contra la discriminació en l'àmbit social, polític i cultural. Els fons documentals dipositats a l'Observatori i Centre de Memòria han d'ésser de lliure accés per a la ciutadania.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els problemes identificats són les limitacions estructurals de caràcter econòmiques, jurídiques i administratives per desplegar la llei en relació els articles 37 i 38, això es, la creació de dos òrgans en comptes d'un. Per altra banda, les funcions que es preveuen en l'actual redactat per cadascun dels centres estan intrínsecament relacionades i haver-les de dur a terme per separat podria comportar una manca de coordinació i, per tant, la dificultat del seu correcte desenvolupament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu a assolir és modificar el text de la llei per tal d'unificar en un mateix òrgan l'Observatori i el Centre de Memòria Històrica i Documentació, previstos fins ara a l'article 37 i 38 de la Llei 19/2020.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1:No fer res implicaria que l'Observatori de la Discriminació i el Centre de Memòria Històrica i Documentació fossin dos òrgans separats i independents, dificultant la coordinació i el compliment de les funcions.

Opció 2: Opció proposada:Crear un únic òrgan mitjançant l'eliminació de l'article 38 i la modificació de l'article 37.

Opció 3: Valorar possibles alternatives d'intervenció

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res:No es preveuen ingressos derivats de l'opció de no fer res.

Previsió de despeses derivades de l'opció de no fer res:

En el cas de no fer res, les despeses serien les del personal necessari per dotar de l'estructura mínima als dos òrgans

Proposta:Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: les despeses de personal necessari per dotar de l'estructura mínima a l'òrgan:

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'adopció d'aquesta mesura té un impacte econòmic en quan es redueixen les despeses per fer viable l'execució de la Llei 19/2020, en concret, la creació de l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació.

Hi ha un impacte social en quan es pretén garantir el correcte i adequat compliment de les funcions que té encomanat aquest l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació, cosa que és fonamental per contribuir a l'eficàcia del dret de tota la ciutadania a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta proposta de modificació, això és, la creació d'un òrgan en comptes de dos, suposa una disminució de càrrega administrativa atenent als tràmits que no s'hauran de realitzar per executar la creació d'un dels dos.

La mesura no té cap impacte normatiu.

Tampoc no suposa cap impacte envers les PIMES.

IMPACTE GÈNERE

La mesura s'implementarà tenint en compte la perspectiva de gènere que les lleis aplicables estableixin.

S'ha d'avaluar que la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

COMPARACIÓ OPCIONS

s'ha valorat que la regulació provingui amb una modificació a través d'una norma amb rang de llei.

Es podria esmenar aquest error a través de la concreció i desplegament de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació amb el decret de regulació de l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació, que n'ha d'establir la denominació, l'estructura i el funcionament en els termes que determina Capítol II del títol IV, tal i com estableix la Disposició final segona apartat 2.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta es farà des de l'Oficina d'igualtat de tracte i no-discriminació.

Article 54.4

IFE M-229.1

A la lletra *a* de l’article 52 de la Llei 19/2020, del 20 de desembre, d’igualtat de tracte i no-discriminació, se suprimeix l’incís “d’obtenir una indemnització o una reparació del dany causat”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 19/2020 va crear l’OITND amb una finalitat molt concreta, però amb molta ambigüitat respecte a la seva naturalesa jurídica: trets que poden considerar-se d’organismes autònoms, sense haver-li atribuït personalitat jurídica pròpia, i d’altres més propis d’òrgans administratius. Quan es va crear el DIFE, se’n va adscriure a través de la Secretaria de Feminismes. Des de llavors ha estat considerat i ha operat com a òrgan administratiu, amb rang de direcció general, i així, per Acord GOV/0050/2022, de 22 de març, es va designar la seva directora, amb rang de directora general, i el Decret 134/2022 el configura com a òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang orgànic de direcció general. Nogensmenys, l’ambigüitat de la Llei ha generat dubtes jurídics que han obstaculitzat la tramitació del Reglament sancionador impulsat per l’OITND.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Aclarir els dubtes interpretatius relatius a la naturalesa jurídica de l’OITND, de forma que quedi clar que és un òrgan administratiu integrat en l’estructura del DIFE, amb rang de direcció general
- Cohesionar la regulació de l’OITND que fa la Llei 19/2020 amb el Decret 134/2022, de 19 de juliol, de reestructuració del DIFE
- Facilitar la futura regulació de l’OITND a través del decret de regulació en el que s’està treballant
- Dotar de més seguretat jurídica l’activitat i funcions de l’OITND

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. Opció de “no fer res”. Mantindria indefinidament la situació d’inseguretat jurídica sobre la naturalesa jurídica de l’OITND. Repercutiria negativament en el seu funcionament i en la tramitació dels decrets de desenvolupament previstos.
2. Opció alternativa. Considerar que la Llei 19/2020 ha configurat l’OITND com a òrgan administratiu, que és el que està passant ara, perpetuaria els dubtes i dificultaria la seva activitat.
3. Opció proposada: S’adequa la norma a la realitat jurídica i organitzativa existent. S’optimitza el funcionament de l’OITND, la dota d’un marc normatiu clar i segur.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no té costos afegits pel DIFE i proporciona beneficis: aclareix la veritable naturalesa jurídica de l'OITND, cosa que repercuteix en l'optimització de les seves funcions i prestació del servei que té encomanada, i en la simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat. La mesura evita que s'hagin de preveure pressupostàriament despeses per a un organisme autònom que no existeix. Clarifica que la partida pressupostària per al funcionament de l'OITND pertany i està integrat en la corresponent al DIFE. Així mateix, comporta una important reducció de les despeses.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de la Llei 19/2020 respecte a la configuració jurídica de l'OITND, no suposa cap càrrega administrativa per a la ciutadania ni per a les empreses. La mesura clarifica el marc normatiu, el fa més coherent i facilita el coneixement de les competències atribuïdes al DIFE i l'aprovació de les seves disposicions específiques. Es produeix una clara simplificació de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada té impacte de gènere positiu i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

Davant l'opció de no fer res i l'opció de què el Departament d'IFE pugui modificar la Llei 19/2020 per aclarir la naturalesa jurídica de l'OITND, s'opta per la seva modificació, perquè les altres opcions no resolen el problema, atès que persisteixen els dubtes produïts per l'ambigüitat de la Llei respecte a aquest òrgan. Es potencia així, el principi de seguretat jurídica, optant per la claredat normativa, la simplicitat i la cohesió de l'ordenament jurídica català.

IMPLEMENTACIÓ

L'impacte de la modificació de les normes de la Llei 19/2020 reguladores de l'OITND es podrà avaluar fàcilment en el moment que el DIFE aprovi el Decret de desplegament del procediment sancionador en l'àmbit de la igualtat de tracte i la no discriminació, o el decret de regulació de l'OITND.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol IX. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i i d'ordenació d'aigües

Capítol I. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat

Article 55.1

TER M-154.0

S’afegeix un article, el 44 *bis*, a la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable, amb el text següent:

"Article 44 *bis*.Infraccions específiques en matèria de seguretat

1. El personal que realitzi activitats de conducció i de manteniment de les instal·lacions de transport per cable així com el personal que realitzi activitats amb repercussió sobre la seguretat del transport per cable, no podrà realitzar-les quan es trobi amb taxes d’alcohol superiors a 0,2 grams per litre o nivells d’alcohol en aire espirat superiors a 0,10 mil·ligrams per litre, o amb presència en l’organisme de qualsevol substància que pugui pertorbar o disminuir les seves facultats psicofísiques. La ingesta de begudes alcohòliques amb taxes superiors a les indicades o de les esmentades substàncies és una infracció molt greu.
2. El personal de conducció i el personal que realitza tasques de manteniment de les instal·lacions de transport per cable, així com el personal que realitzi activitats amb repercussió sobre la seguretat del transport per cable, estan obligats, si els ho requereix l’empresa, a sotmetre’s a proves d’alcoholèmia o a tota altra prova que se’ls pugui fer per a detectar si han consumit les substàncies a què fa referència l’apartat anterior. La negativa a sotmetre’s a aquestes proves és una infracció molt greu. A aquests efectes, les empreses gestores de les instal·lacions de transport per cable poden fer, abans de l’inici o durant la jornada laboral d’aquest personal, les actuacions adequades de prevenció, control i seguiment per a la detecció de nivells d’alcohol, d’estupefaents, de substàncies tòxiques o d’altres substàncies, i han d’aplicar les mesures disciplinàries corresponents si el personal es nega a sotmetre’s a les proves o en els casos de deteccions positives.

3. Les infraccions molt greus que tipifica aquest article se sancionen amb una multa de fins a 15.000 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El règim d’infraccions que recull la Llei 12/2002 no contempla cap prohibició expressa, pel personal que realitza tasques amb repercussió en la seguretat d’aquestes instal·lacions, de consumir begudes alcohòliques o substàncies tòxiques, ni la correlativa infracció per l’incompliment d’aquesta obligació. Es tracta, per tant, d’omplir un buit normatiu per augmentar la seguretat en aquest transport, de forma anàloga a la que s’estableix en el transport ferroviari, per al qual la normativa vigent sí contempla aquesta qüestió. Per altra banda, el reconeixement a les empreses gestores de les instal·lacions de transport per cable de la potestat de sotmetre al personal indicat a proves d’alcoholèmia i de detecció de substàncies aporta a les dites empreses un mecanisme per augmentar la seguretat i reduir els riscos d’aquestes instal·lacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta és augmentar els mecanismes normatius per garantir la seguretat del transport per cable. L’establiment de sancions econòmiques per l’incompliment de la prohibició de realitzar determinades tasques amb repercussió en la seguretat havent ingerit begudes alcohòliques o substàncies tòxiques – així com la facultat de les empreses gestores de realitzar proves de detecció - constitueixen mesures disuasòries i preventives per a evitar aquestes actuacions i, en conseqüència, per augmentar la seguretat i eliminació de riscos en aquest transport.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La no tramitació de la proposta comporta que a la regulació del transport per cable no existeixi una previsió normativa com la que sí existeix al transport ferroviari, relativa a la prohibició expressa – i la correlativa sanció en cas d’incompliment - del consum de begudes alcohòliques o substàncies tòxiques pel personal quines tasques poden tenir incidència en la seguretat. L’addició d’un nou article 44 bis a la Llei 12/2002 és la millor opció pel principi de legalitat (article 25 Llei 40/2015) i atès que afecta al règim d’infraccions i sancions regulat a la Llei 12/2002.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Atès que la mesura proposada té un contingut de caràcter estrictament jurídic no te impacte pressupostari. En aquest sentit, la proposta únicament estableix noves conductes constitutives d’infracció administrativa en matèria de transport per cable, regula les corresponents sancions i faculta a les empreses gestores de les instal·lacions a realitzar controls.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té un contingut estrictament jurídic i no té impacte econòmic. Des del punt de vista del seu impacte social, la mesura proposada té un impacte positiu, atès que pretén incidir en l’augment de la seguretat del transport per cable i en l’eliminació de riscos en aquest tipus de transport.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no comporta un increment de càrregues administratives per als ciutadans ni les empreses, atès que únicament tipifica com infracció administrativa la realització de determinades conductes per part del personal implicat en la seguretat d’aquest tipus d’instal·lacions. Per altra banda, la realització de proves d’alcoholèmia i detecció de substàncies per part de les empreses gestores del transport per cable és només una potestat d’aquesta i no pas una obligació.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta és l’opció que millor s’adequa als objectius perseguits i respecta els principis de bona regulació: és necessària per suplir les mancances de la regulació vigent i proporcional (les sancions proposades són les mateixes que es preveuen per aquestes infraccions en el transport ferroviari); afavoreix la seguretat jurídica al eliminar mancances de la regulació actual, i transparent, accessible i simple des del punt de vista literal i sistemàtic; és eficaç perquè permet assolir els objectius sense generar més tràmits i eficient, al completar el règim sancionador de la Llei 12/2002.

IMPLEMENTACIÓ

La proposta no suposa la necessitat de realitzar cap implementació específica, i el seu compliment quedarà recollit en els corresponents expedients administratius sancionadors que, si s’escau, es tramitaran, els quals permetran avaluar el compliment dels objectius.

Article 56.1

TER M-153.0

Es modifiquen els apartats 1 i 3 de l'article 44 *bis* de la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi, que resta redactat de la manera següent:

" 1. Els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat encarregats de la seva vigilància han d'ordenar la immobilització immediata del vehicle en cas que es detectin conductes que constitueixin infraccions molt greus, d'acord amb el que s'estableix per l'article 39, així com la infracció greu tipificada a l'apartat, c) de l'article 40.

A l'efecte del que s'estableix per aquest apartat, els membres de la inspecció de transport, o els agents encarregats de la vigilància del transport han de retenir la documentació del vehicle, inclosa, en el seu cas, la corresponent llicència o autorització per a la prestació del servei, fins que s'esmenin les causes que han donat lloc a la immobilització.

És responsabilitat de la persona denunciada, en qualsevol cas, la custòdia del vehicle, de les seves pertinences i les despeses que aquesta immobilització pugui ocasionar, així com buscar els mitjans alternatius necessaris per a fer arribar els viatgers al seu destí. En el cas que no ho faci, aquests mitjans podran ser establerts per l'Administració; les despeses que generi l'adopció d'aquestes mesures van, en qualsevol cas, per compte de la persona denunciada, i no pot aixecar-se la immobilització fins que aquest no les aboni."

"3. La immobilització dels vehicles es realitzarà de conformitat amb les següents condicions:

a) Els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat encarregats de la seva vigilància han de formular la corresponent denúncia i fixar provisionalment la quantia de la sanció.

b) L'import de la sanció ha d'ésser abonat en el moment de la denúncia en concepte de dipòsit i s'ha de lliurar al denunciat el rebut de dipòsit de la quantitat corresponent. En el cas que es faci el dipòsit, aquest s'ha de constituir en metàl·lic, en euros, o mitjançant targeta de crèdit o una transferència efectuada d'acord amb les condicions i garanties que estableixi l'autoritat competent.

La quantitat ha de ser lliurada com a resultat de l'acord que en definitiva adopti l'autoritat competent, a la qual ha de remetre's aquesta quantitat amb la denúncia.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema al que es vol fer front amb aquesta mesura és el que generen en el sector del taxi determinades persones prestadores del servei que incompleixen les normes fixades pel desenvolupament de l'activitat i, concretament, les relatives a l'aplicació de les tarifes aprovades oficialment. L'existència d'aquestes pràctiques, si no es compta amb mesures proporcionades que oposar, causa un important perjudici al sector del taxi, i genera una certa sensació d'impunitat entre els propis infractors.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu fonamental que es persegueix amb la mesura proposada és poder ajustar la prestació del servei de taxi a les condicions que estableix la llei. En concret, la vulneració del règim tarifari establert oficialment constitueix un frau contra les persones usuàries i afecta negativament el funcionament del conjunt del servei de taxi, tot introduint entre la ciutadania un alt grau de desconfiança en relació amb la seva utilització i fiabilitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

Aquesta opció comportaria el manteniment de la situació de facto que es dona en l'actualitat

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció

En la pràctica s'ha demostrat que altres alternatives manquen d'eficàcia suficient per assegurar la correcta prestació del servei de taxi

Opció 3. Opció proposada

És la modificació de l'article 44 bis de la Llei, l'addició d'un nou tipus infractor que dona lloc a la mesura provisional d'immobilització, així com l'aplicació de les condicions relatives a la immobilització a la totalitat de supòsits inclosos al referit article

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Tant l'opció de no fer res com la modificació proposada no comporten per si mateixes un impacte pressupostari rellevant per l'administració de la Generalitat.

Els recursos personals, materials i pressupostaris de la Generalitat no es veuen afectats ja que els serveis d'inspecció del transport ja venen desenvolupant la comprovació del compliment dels requisits per prestar els serveis de taxi.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En termes de realitat social i econòmica els impactes han de ser positius perquè des del punt de vista sectorial la mesura proposada comporta poder sancionar de forma més efectiva les conductes fraudulentos de determinats taxistes
Des de la perspectiva social cal tenir en compte l'impacte negatiu que suposen aquestes actuacions, en tant que suposen un frau contra les persones usuàries i la sostenibilitat del conjunt de servei de taxi. És tasca de l'Administració pública vetllar perquè els serveis, en aquest cas de taxi, es duguin a terme amb un estricte compliment de les normes que el regulen

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, atès el caràcter de la norma que es proposa, de marcat accent sancionador, no sembla que aquesta hagi de comportar cap efecte significatiu.
En tot cas es tracta d'una actuació dels poders públics que es materialitza en la tramitació dels procediments sancionadors corresponents; les càrregues administratives que poden suposar per la persona presumptament infractora són les adequades per garantir la seva defensa en aquest procediment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida, la de la modificació de la Llei 19/2003, del taxi, és la que s'ha considerat més adient per assolir l'objectiu perseguit.

Altres opcions de regulació considerades s'han descartat per no oferir la seguretat jurídica i els efectes dissuasius que sí es donen en el cas de l'escollida.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta correspon als ens locals quan es tracta de serveis de transport urbans.

L'Administració de la Generalitat l'hauria de dur a terme mitjançant el Departament de Territori, en serveis de naturalesa interurbana.

c) Si es deixa sense efecte la denúncia o es redueix l'import de la multa, ha de posar-se a la disposició de l'interessat o del seu representant la quantitat que sigui procedent en cada cas.

d) No es pot retornar, en cap cas, la documentació del vehicle o deixar sense efecte la mesura cautelar d'immobilització del vehicle fins que no es faci efectiu l'import provisional, en concepte de dipòsit, de la sanció"

Article 57.1

TER M-152.0

Es modifica l’article 61 de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, que resta redactat de la manera següent:

“Article 61
Infraccions lleus

Són infraccions lleus:

a) L'incompliment de les condicions establertes en els plans directors urbanístics aeroportuaris, en les autoritzacions i en les habilitacions preceptives, si no tenen el caràcter de greus o molt greus.

b) L'incompliment pels usuaris de les normes generals de policia aplicables a les infraestructures aeroportuàries i, específicament, dels deures que determina aquesta llei.

c) L'incompliment de les normes d’operació establertes pel gestor reflectides en publicacions oficials, el manual de l’aeròdrom o del camp d’aviació, o en procediments establerts com obligatoris.

d) La realització de qualsevol activitat, actuació o comportament no autoritzat dins l'àmbit d'una infraestructura aeroportuària que afecti la seguretat operacional, si no té el caràcter de molt greu."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del precepte de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, objecte de modificació i addició no permet sancionar determinades accions que es produeixen en l’entorn dels aeròdroms i els aeroports i que s’han de tipificar com a infracció, de caràcter lleu, a la llei esmentada; es tracta de l’incompliment de les normes d’operació o la realització de qualsevol activitat, actuació o comportament no autoritzat que afectin la seguretat operacional

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu és el de poder ser més efectiu en el control del funcionament dels aeroports i els aeròdroms, pel que fa la persecució d’aquelles actuacions que vulneren la normativa aplicable a aquestes infraestructures i que són susceptibles de ser considerades com a infracció a la Llei de constant referència.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.
S’evidencia que aquesta opció mantindria la impunitat dels diferents operadors que puguin incórrer en algun dels supòsits que es tipifiquen en l’àmbit dels aeroports i els aeròdroms.
Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció
Atesa la naturalesa de la mesura, aquesta ha de tenir un contingut normatiu; altres possibles vies alternatives mancarien de la cobertura legal que resulta necessària per assolir l’objectiu de la mesura.
Opció 3. Opció proposada
L’opció proposada és la modificació de l’apartat a) i l’addició de dos nous apartats a l'article 61.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res
Ingressos: 0
Despeses: 0
Proposta
Previsió ingressos derivats de la proposta: a l’entorn dels 20.000 euros anuals.
Previsió de despeses derivades de la proposta: 0
L’opció de no fer res i la modificació proposada no comporten per si mateixes un impacte pressupostari rellevant per l’administració de la Generalitat. Els recursos personals, materials i pressupostaris de la Generalitat no es veuen afectats ja que les unitats competents ja venen desenvolupant la comprovació del compliment dels requisits vinculats a l’explotació i la utilització d’un aeroport o un aeròdrom

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En termes econòmics els impactes de la mesura proposada resulten d’escassa rellevància.
Pel que fa l’impacte social és possible que, en tractar-se d’unes infraestructures que sovint tenen efectes negatius en el seu entorn més immediat, la possibilitat de perseguir determinades accions que contribueixen a aquesta visió negativa dels aeroports i els aeròdroms pugui ser ben acollida socialment.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, atès el caràcter de la norma que es proposa, de marcat accent sancionador, no sembla que aquesta hagi de comportar cap efecte significatiu.

En tot cas es tracta d’una actuació dels poders públics que es materialitza en la tramitació dels procediments sancionadors corresponents; les càrregues administratives que poden suposar per la persona presumptament infractora són les adequades per garantir la seva defensa en aquest procediment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció normativa escollida, la de la modificació de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, és la que s’ha considerat més adient per assolir l’objectiu perseguit, ja que la mesura s’inscriu en el marc del règim sancionador, que requereix d’aquest tractament en una norma amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la proposta correspon al Departament de Territori, que actua com a administració aeroportuària, i el seu seguiment a la Direcció General de Transports i Mobilitat, unitat encarregada també de la seva avaluació.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol IX. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i i d'ordenació d'aigües

Capítol II. Mesures administratives en matèria d'urbanisme i habitatge

Article 58.1

TER M-312.1

S'afegeix un apartat, el 2, i l'actual apartat 2 passa a ser 3, a l'article 2 del Decret llei 1/2015, de 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària, que resten redactats de la manera següent: “2 També està subjecta al dret de tanteig i retracte de l'Administració de la Generalitat la transmissió de qualsevol habitatge situat en una zona declarada de mercat residencial tensionat que sigui propietat d'un gran tenidor persona jurídica que estigui inscrit en el registre de grans tenidors d'habitatge, d'acord amb allò que estableix la disposició addicional vint-i-setena de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, o d'acord amb el que preveu l'art. 3.k) de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge. Aquest dret d'adquisició preferent afecta la primera i posteriors transmissions dels habitatges durant la vigència d'aquest Decret llei.” “3. L'exercici dels drets de tanteig i retracte es durà a terme de conformitat amb els procediments i en els termes que estableixen els articles 87 al 91 i els articles 134 al 136 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge , per a l'exercici dels drets d'adquisició a favor de l'Administració sobre la transmissió dels habitatges amb protecció oficial amb les particularitats següents: a) Els drets de tanteig i retracte els pot exercir l'Administració de la Generalitat, directament o a través d'entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia competents en matèria d'habitatge, en benefici propi, del municipi, d'altres entitats vinculades que en depenen, de societats mercantils de capital íntegrament públic, o en benefici d'entitats sense ànim de lucre que formin part de la Xarxa d'habitatges d'inserció o que tinguin la consideració de promotors socials d'acord amb el que estableix l'article 51.2.b) de la Llei 18/2007, del dret a l'habitatge. En el cas de les entitats sense ànim de lucre, caldrà que manifestin expressament la voluntat d'adquirir els habitatges provinents d'aquests processos. b) La decisió de transmetre l'habitatge s'ha de comunicar per part del titular transmissor a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya. La notificació ha d'incloure la informació que estableix l'article 89.2 i 89.3.a) i b), de la dita Llei, el preu de venda previst, una declaració expressa de l'estat d'ocupació de l'habitatge, així com la valoració justificada sobre el seu estat de conservació. c) Un cop notificada la decisió de transmetre, el titular està obligat a mostrar l'habitatge a l'Administració quan aquesta li ho sol·liciti. L'incompliment d'aquest deure en la data assenyalada suspèn el termini d'exercici del dret de tanteig fins a la data del seu compliment efectiu, sens perjudici de l'aplicació del règim sancionador que correspongui. d) Transcorregut el termini d'exercici del dret de tanteig sense que l'Administració hagi notificat la seva voluntat d'exercir-lo, s'entendrà que renuncia a exercir el dret en relació amb aquesta transmissió. e) El dret de retracte es pot exercir d'acord amb el que preveu l'article 91 de la dita Llei, però pel mateix preu i en les mateixes condicions d'adquisició en què efectivament s'hagi produït la

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Dins dels objectius de desenvolupament sostenible que proclama l'Agenda 2030, està la promoció de mesures i l'adopció de polítiques en matèria d'habitatge que donin suport a la realització progressiva del dret de totes les persones a un habitatge digne i adequat, a preus assequibles; que lluitin contra totes les formes de discriminació i violència, especialment en matèria de gènere; que se centrin en les necessitats de les persones sense llar, dels qui pateixen situacions de vulnerabilitat, dels grups socials amb baixos ingressos i especials dificultats i de les persones amb discapacitat.

És necessari establir un nou instrument en favor de l'Administració per tal de mobilitzar directament els habitatges propietat de grans tenidors en zones de mercat residencial tensionat, per possibilitar que les famílies residents en aquests municipis puguin gaudir d'un habitatge digne, adequat i assequible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

-Ampliar i millorar l'eficàcia de les competències de l'Administració.

-Dotar d'instruments efectius per assegurar l'accés a l'habitatge, la funcionalitat, la seguretat, l'accessibilitat universal i l'habitabilitat dels habitatges, garantint així la dignitat i la salut de les persones que les habiten

-Facilitar l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Suposa la continuïtat de la problemàtica detectada.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d'intervenció): No n'hi ha

Opció 3: La proposada: Suposa ampliar les competències de l'Administració i dotar d'instruments per facilitar l'accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

L'Agència de l'Habitatge de Catalunya ja disposa pel 2023 de 48M€ per exercir el dret de tanteig.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ?

Previsió de despeses derivades de la proposta: ?

Pel que fa a la previsió de despeses i ingressos dependrà del pressupost amb què anualment la Generalitat pugui dotar aquesta línia per a d'adquisició d'immobles, si bé cal tenir en compte també que el dret pot cedir-se a tercers com Ajuntaments o promotors social o entitats del tercer sector, sense afectar en aquest cas el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té un impacte social positiu atès que facilitarà l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, no té incidència per als ciutadans i les empreses.

En tot cas la proposta es projecta sobre una actuació dels poders públics que es materialitza en dotar d'instruments per facilitar l'accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l'opció que es proposa és l'opció que més s'adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics. Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (es modifiquen les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la

transmissió.

f) Es prioritzarà l'exercici del dret de tanteig i retracte sobre els habitatges en bon estat de conservació, situats en barris subjectes a una especial degradació social i que tinguin un preu inferior al del mercat.

g) El termini per formalitzar l'adquisició dels habitatges és de tres mesos a comptar de la notificació al titular transmissor de la resolució d'exercici del dret de tanteig o del retracte.

També serà prioritari l'exercici del dret de tanteig i retracte en el cas d'habitatges adquirits de persones físiques en els processos d'execució hipotecària o mitjançant compensació o pagament de deute amb garantia hipotecària.”

seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficaç perquè permet assolir els objectius i eficient.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació d’aquesta proposta es produirà a l’entrada en vigor. El seguiment i s’haurà de dur a terme pel departament competent en matèria d’habitatge i l’avaluació amb una periodicitat anual.

Article 58.2

TER M-311.0

S’afegeix un apartat, el 3, a la Disposició transitòria única del Decret Llei 1/2015, de 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d’execució hipotecària, amb el text següent:

“3. Mentre no entri en vigor el Decret regulador que ha de desplegar el registre de grans tenidors d’habitatge, les persones jurídiques que vulguin transmetre habitatges situats en una zona declarada de mercat residencial tensionat conforme estableix l’article 2.2 d’aquest Decret llei, hauran d’acreditar mitjançant certificació registral, el número d’habitatges del que són propietaris en el moment de la formalització de l’escriptura de compravenda. Aquesta certificació es testimoniarà en el títol.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Dins dels objectius de desenvolupament sostenible que proclama l'Agenda 2030, està la promoció de mesures i l'adopció de polítiques en matèria d'habitatge que donin suport a la realització progressiva del dret de totes les persones a un habitatge digne i adequat, a preus assequibles; que lluitin contra totes les formes de discriminació i violència, especialment en matèria de gènere; que se centrin en les necessitats de les persones sense llar, dels qui pateixen situacions de vulnerabilitat, dels grups socials amb baixos ingressos i especials dificultats i de les persones amb discapacitat.

És necessari establir un nou instrument en favor de l’Administració per tal de mobilitzar directament els habitatges propietat de grans tenidors en zones de mercat residencial tensionat, per possibilitar que les famílies residents en aquests municipis puguin gaudir d’un habitatge digne, adequat i assequible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

- Ampliar i millorar l’eficàcia de les competències de l’Administració.
- Dotar d'instruments efectius per assegurar l’accés a l’habitatge, la funcionalitat, la seguretat, l'accessibilitat universal i l'habitabilitat dels habitatges, garantint així la dignitat i la salut de les persones que les habiten
- Facilitar l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Suposa la continuïtat de la problemàtica detectada.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d’intervenció): No n’hi ha

Opció 3: La proposada: Suposa ampliar les competències de l’Administració i dotar d’instruments per facilitar l’accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

L’Agència de l’Habitatge de Catalunya ja disposa pel 2023 de 48M€ per exercir el dret de tanteig.
Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ?

Previsió de despeses derivades de la proposta: ?

Pel que fa a la previsió de despeses i ingressos dependrà del pressupost amb què anualment la Generalitat pugui dotar aquesta línia per a d’adquisició d’immobles, si bé cal tenir en compte també que el dret pot cedir-se a tercers com Ajuntaments o promotors social o entitats del tercer sector, sense afectar en aquest cas el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té un impacte social positiu atès que facilitarà l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, no té incidència per als ciutadans i les empreses.

En tot cas la proposta es projecta sobre una actuació dels poders públics que es materialitza en dotar d’instruments per facilitar l’accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l’opció que es proposa és l’opció que més s’adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics.

Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (es modifiquen les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficax perquè permet assolir els objectius i eficient.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació d’aquesta proposta es produirà a l’entrada en vigor. El seguiment i s’haurà de dur a terme pel departament competent en matèria d’habitatge i l’avaluació amb una periodicitat anual.

Article 59.1

TER M-155.1

Es modifica l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 13/1996, de 29 de juliol, del Registre i el dipòsit de fiances dels contractes de lloguer de finques urbanes i de modificació de la Llei 24/1991, de l'habitatge, que resta redactat de la manera següent:

“1. L'Institut Català del Sòl ha de destinar l'import de les fiances que tingui en dipòsit a inversions per a la construcció pública d'habitatges, amb una atenció especial a les promocions en règim de lloguer i a actuacions directes en nuclis antics o subjectes a un procés de renovació urbana, i també a les finalitats que li són pròpies d'acord amb la seva regulació. En aquestes actuacions, la col·laboració i la coordinació amb els ajuntaments afectats s'han de dur a terme d'acord amb el que estableix l'apartat 2. En tot cas, l'Institut Català del Sòl ha de mantenir disponibilitats per un import no inferior al 5% d'aquests recursos per a garantir l'efectivitat en el pagament de les cancel·lacions i les devolucions consegüents que s'esdevinguin.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A Catalunya hi ha un greu problema d'accés a l'habitatge, un parc d'habitatge social molt inferior a la resta d'Europa i s'hi destinen molt menys recursos públics. En un article de 2021, l'economista Joan B. Culla, deia: “(...) a Catalunya els darrers vint anys l'augment del cost del lloguer ha estat el doble que el de la renda familiar i el de l'obra nova un 150%. Aquesta evolució ha comportat que la taxa d'esforç sigui inassolible per a rendes inferiors a 25.000 € i se situï entre les més altes d'Europa per a rendes de 35.000 €. (...) el problema de l'accés a l'habitatge i de les bombolles immobiliàries cal afrontar-lo a partir (...) de l'habitatge social. Catalunya, que presenta una situació pitjor que la del conjunt de l'Estat espanyol, destina un 0,1% del PIB a habitatge social enfront del 0,6% de la UE-15 i molt lluny del 0,7% de Dinamarca, 0,8% de França o el 1,4% del Regne Unit”.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Augmentar els recursos públics que destina la Generalitat de Catalunya a política d'habitatge per incrementar la construcció pública d'habitatges, amb una atenció especial a les promocions en règim de lloguer tenint en compte que, d'acord amb l'article de Joan B. Culla de 2021 “el nombre d'habitatges socials per cada 100 habitants a Catalunya és tan sols de 0,2, quan a l'Estat espanyol és de 0,5 i a la UE-15 de 4, destaca Holanda amb 12, Dinamarca 9,5, Suècia 8 i França i el Regne Unit 7,5, dotacions aconseguides amb una inversió sostinguda en el temps i sense oscil·lacions substancials en funció de l'opció política governant.”

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la redacció donada per la Llei 13/1996, de 29 de juliol.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la previsió d'un percentatge que s'ha constatat que supera en escriu les necessitats de disponibilitat de liquiditat que pretén cobrir.

Opció 3. Modificar l'article 7.1 de la Llei 13/1996, de 29 de juliol, per tal de reduir el percentatge previst al 5%.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No s'estima cap ingrés

Despeses: No s'estima cap despesa però si mantenir disponible un 10% de l'import de fiances

Proposta

Previsió ingressos derivats proposta: No es preveuen però s  la possibilitat de destinar un 5% més. D'acord amb l'import de fiances dipositades en l'exercici del 2022 el 5% suposaria 90 M 

Previsió de despeses derivades proposta: No es preveuen però es podria consensuar amb el DEH una fórmula per tal que garantís les fiances dipositades en cas que s'hagués de cobrir una eventual cancel·lació massiva, eventualitat que mai s'ha produït

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindria un impacte positiu perquè permetria incrementar substancialment els recursos que la Generalitat de Catalunya, mitjançant l'INCASOL, destina a les finalitats que li són pròpies, amb el consegüent benefici per al conjunt de la ciutadania; especialment per aquells que tenen un ingrés inferiors i tenen majors dificultats per accedir a l'habitatge. L'opció no ha de tenir cap incidència en les pimes perquè el fet de reduir el percentatge de liquidés de l'INCASOL no afecta en res les obligacions d'aquest tipus d'empreses.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que fa aquesta opció és reduir un percentatge legalment establert que a la pràctica s'ha comprovat que té un import excessiu per a la finalitat a la qual s'ha de destinar.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un  s androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 s'estima que permetrà assolir l'objectiu establert, no tindrà impacte normatiu i si un impacte pressupostari i econòmic i social positius.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Es preveu fer un seguiment de la implementació de la proposta per tal de verificar que aquesta modificació ha servit per les finalitat exposades.

Article 60.1

TER M-157.1

Es modifica la lletra *b*, de l'apartat 6 *bis*, de l'article 47 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, que resta redactada de la manera següent:

“6 *bis*. A l'efecte de la lletra *b* de l'apartat 6, es presumeix que les noves construccions o la reutilització de les existents per a destinar-les a l'ús d'habitatge familiar estan directament i justificadament associades a una explotació rústica quan concorrin les circumstàncies següents:

a) Que el nou habitatge familiar se situï en un municipi rural amb una població inferior a cinc mil habitants.

b) Que la persona promotora de l'habitatge familiar sigui un descendent de la persona titular d'una explotació rústica familiar situada al municipi. La persona titular de l'explotació rústica ha de residir en aquesta explotació.

c) Que la dita persona promotora treballi en l'explotació o n'obtingui rendiments.

d) Que aquesta presumpció no s'hagi aplicat anteriorment amb relació a la mateixa explotació.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'art. 47.6.bis, junt amb l'article 47.6.b), a banda d'intentar pal·liar el despoblament en municipis rurals, també tenen per objectiu afavorir el relleu generacional d'acord amb el model d'agricultura familiar, tot permetent que en compliment de determinades circumstàncies es presumeixi que es pot fer una nova construcció o reutilitzar-ne una d'existent per a destinar-la a habitatge familiar. Doncs bé, com sigui que les explotacions familiars agràries depenen del relleu generacional, en el context actual s'ha constatat que l'envelliment i la successió són el principal repte econòmic i polític que perceben els propis titulars de les explotacions. Per tant, per fer front al repte successiu i entenent que la successió implica necessàriament la idea de vinculació directa del titular de l'explotació amb la seva residència efectiva en la mateixa i no en altre lloc, es proposa la modificació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és afavorir la successió familiar de les explotacions rústiques per tal d'assegurar-ne la seva supervivència en coherència amb un model agrari familiar, per aconseguir un relleu generacional directament vinculat en una finca en actiu i exclouent qualsevol possibilitat a que s'implantin, per exemple, segones residències en sòl no urbanitzable. Es vol afavorir aquelles persones que tenen voluntat de continuar amb les explotacions rústiques de la família i que per a fer-ho tenen la necessitat i, resulta coherent amb les exigències de tenir viva l'explotació, viure-hi.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la redacció donada per la Llei d'acompanyament del 2023 en la darrera modificació del TRLU.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la possibilitat que es desvirtui el model agrari familiar amb l'autorització de residències familiars que no estarien vinculades amb la voluntat d'un relleu familiar en l'explotació agrària.

Opció 3. Establir un nou requisit que els habitatges familiars en SNU; que el titular hagi de residir en la mateixa explotació rústica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No s'estima que l'opció “no fer res” impliqui cap ingrés.

Despeses: No s'estima que l'opció “no fer res” impliqui cap despesa.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses derivades de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tingui un impacte positiu perquè es preveu que permeti beneficiar realment les explotacions agràries familiars i assegurar la seva continuïtat. També s'estima que contribueixi al reequilibri territorial del país; a mantenir més població jove a les zones rurals que les més despoblades de Catalunya. El reequilibri territorial s'estima que comporta un benefici per al conjunt de la societat. L'opció no ha de tenir cap incidència sobre les pimes ja que l'obligatorietat dels titulars d'explotacions agràries de residir a l'habitatge rural no afecta les obligacions d'aquestes.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que es proposa és establir un nou requisit a la presumpció tot garantint que els habitatges familiars en SNU estaran directament vinculats a l'explotació agrària i que es mantindrà un model agrari familiar assegurat amb un relleu generacional.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 s'estima que no tindrà un impacte pressupostari ni normatiu però sí un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També permetrà assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Es preveu fer un seguiment de la implementació de la proposta. Tot i que no ara no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 60.2

TER M-156.1

Es modifica la lletra *h*, de l'apartat 6, de l'article 47 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactada de la manera següent:

“h) Excepcionalment, les instal·lacions de producció d'energia mitjançant fonts renovables destinades a l'autoconsum amb l'objectiu de donar servei a activitats legalment implantades emplaçades en sectors limítrofs al sòl no urbanitzable i en els quals aquestes instal·lacions no puguin ésser construïdes, sia per insuficiència o per esgotament de l'espai disponible dins el sector”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Corregir una errada en la lletra h) de l'art. 47.6 TRLU que possibilita que les instal·lacions de producció d'energia elèctrica mitjançant fonts renovables destinades a l'autoconsum per donar servei a activitats legalment implantades emplaçades en sectors limítrofs al sòl no urbanitzable i en els quals aquestes instal·lacions no puguin ésser construïdes, sia per insuficiència o per esgotament de l'espai disponible dins del sector. D'acord amb l'anterior, només s'admetria aquesta possibilitat en les instal·lacions de producció d'energia elèctrica, deixant fora la resta d'instal·lacions de producció d'altres tipus d'energia renovable, i quedarien fora de la previsió legal nombroses instal·lacions com ara les de biogàs o biomassa que produeixen d'altres tipus d'energia, com ara gas o vapor, per ser utilitzades directament en aquest estat i no transformades en energia elèctrica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

D'acord amb el problema identificat, l'objectiu de la proposta és corregir l'errada esmentada tot autoritzant la possibilitat de la construcció d'instal·lacions de generació d'energia mitjançant fonts renovables per a autoconsum en sòl no urbanitzable amb caràcter general extensiu a tot tipus d'energies renovables i no només les instal·lacions d'energia elèctrica amb fonts renovables.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. Mantenir la redacció donada per la llei d'acompanyament del 2023 en la darrera modificació del TRLU
- Opció 2. Les disfuncions observades deriven del fet que l'actual redactat només està referit a les instal·lacions de producció d'energia elèctrica, deixant fora d'aquesta possibilitat la resta d'instal·lacions de producció d'altres tipus d'energia renovable, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora
- Opció 3. Superar l'actual redactat erroni ampliant el supòsit recollit en l'art. 47.6 h) a la resta d'instal·lacions de producció d'altres tipus d'energia renovable

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No s'estima que l'opció “no fer res” impliqui cap ingrés.

Despeses: No s'estima que l'opció “no fer res” impliqui cap despesa.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses derivades de la proposta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu ja que permetrà autoritzar les instal·lacions de generació d'energia renovable per a autoconsum en el sòl no urbanitzable, com ara instal·lacions de biogàs o biomassa per produir directament gas o vapor (en aquest cas per indústries papereres). Això implicarà un major nombre d'aquest tipus d'instal·lacions i suposarà un benefici social net per la millora econòmica i mediambiental. L'opció beneficia les pimes atès que la implantació d'aquestes instal·lacions ja no es veurà limitada a l'energia elèctrica i suposarà un abaratiment de costos.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè la mesura proposada no implica cap increment de càrregues administratives ni per les empreses ni per la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que fa aquesta opció és autoritzar les instal·lacions de producció de qualsevol tipus d'energies mitjançant fonts renovables destinades a l'autoconsum en el sòl no urbanitzable.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

- L'opció 1 consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.
- L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
- L'opció 3 s'estima que no tindrà un impacte pressupostari ni normatiu però sí un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També permetrà assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la. No obstant, es preveu fer un seguiment de la implementació de la proposta. Tot i que no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 60.3

TER M-158.1

Es modifica l’apartat 3 de l’article 115 del text refós de la Llei d’urbanisme, que resta redactat de la manera següent:

“3. Als efectes de les indemnitzacions que preveu la legislació aplicable en el cas de modificacions o revisions del planejament urbanístic que impedeixin o alterin la facultat de participar en actuacions de transformació urbanística, cal que els terrenys comptin amb planejament derivat en vigor, quan aquest és necessari, i, en tot cas, amb l'aprovació definitiva dels projectes d'urbanització i de reparcel·lació, quan sigui aplicable aquest sistema d'actuació. El terminis per a desenvolupar, executar i patrimonialitzar els drets urbanístics es computaran en tot cas des de la vigència del planejament urbanístic general o derivat que correspongui. En defecte de previsió expressa de terminis d’execució o que aquests no estiguin vinculats a l’aprovació definitiva i entrada en vigor del planejament, a efectes indemnitzatoris, les modificacions i revisions no tenen caràcter anticipat si han transcorregut tres anys des de l’entrada en vigor del planejament que prevegi el desenvolupament o des de que s’hagi establert la corresponent ordenació detallada, sempre que la demora no sigui imputable a l’Administració”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’article 115.3 TRLU tracta de les indemnitzacions que les revisions o modificacions del planejament poden provocar quan impedeixin o alterin la facultat de participar en actuacions de transformació urbanística; aquest apartat estableix en quines condicions s’han de donar, però són sine die. La fixació d'un termini resol aquesta problemàtica des d’una doble vessant: (i) els agents urbanístics implicats passen a saber quin termini tenen per poder reclamar una indemnització, així com consolidar els seus drets, (ii) des del punt de vista de l’administració és cabdal tenir establert un termini concret en el qual es puguin reclamar indemnitzacions, atès que la regulació actual dona lloc a una litigiositat transcorreguts molts anys després de l’aprovació definitiva del planejament que vol ser objecte de modificació i revisió.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la proposta evitar una part de les indemnitzacions que s’han de pagar per la manca de termini de presentació de la reclamació, en cas de modificacions o revisions del planejament urbanístic aprovat definitivament, les quals impedeixin o alterin la facultat de participar en actuacions de transformació urbanística. Per tant, pretén aportar seguretat jurídica en especificar quant temps es té per executar aquest planejament i que si no es fa no es pugui reclamar a l’administració de forma indefinida; dit d’altra manera s’estableix el termini a efectes indemnitzatoris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la redacció actual del TRLU.

Opció 2. Eliminar els supòsits d’indemnització anticipada per raons urbanístiques.

Opció 3. Modificar la regulació de l’article 115.3 TRLU tot establint un termini a efectes indemnitzatoris en cas de modificació o revisió de planejament, tant per donar més seguretat jurídica com per rebaixar la litigiositat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No implica cap ingrés

Despeses: No implica cap despesa

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses derivades de la proposta però podria ser que alguna indemnització que ara s’ha de pagar no es pagui perquè es presenti fora de termini.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L’opció 3 tindrà un impacte positiu perquè el planejament és una necessitat de creixement i sense l'establiment dels terminis concrets per a la seva execució hi ha la possibilitat que hi hagi una retenció i un estancament de desenvolupament que propici el desenvolupament d'altres sectors o zones menys adients. Si no hi ha desenvolupament s’afecta a la sostenibilitat urbanística, a la previsió de creixements degudament validats i estudiats.

IMPACTE NORMATIU

L’opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania, al contrari, continua mantenint el dret a reclamar una indemnització, però fixa un termini per a executar el planejament i, en cas que no es faci en aquest termini, la revisió o modificació no genera dret a indemnització.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

opció 1 Mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d’aquesta. S’ha descartat, no permet assolir l’objectiu fixat

opció 2 No s’ha considerat perquè és considera més apropiada una intervenció limitadora tot implementant un termini que una intervenció que elimini un dret

opció 3 S’estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s’ha especificat. També s’estima que tindrà un impacte pressupostari positiu, no tindrà impacte normatiu i permetrà assolir l’objectiu establert

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Tot i que no ara no s’ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 60.4

TER M-185.1

Es modifica l'apartat 1 de l'article 202 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactat de la manera següent:

“1. Els procediments de protecció de la legalitat urbanística caduquen si, un cop transcorregut el termini màxim de divuit mesos per dictar resolució, aquesta no ha estat dictada i notificada. Aquest termini resta suspès en els supòsits a què es refereix la legislació de procediment administratiu comú”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 199.2 TRLU estableix que la potestat de la legalitat urbanística és d'exercici preceptiu i que aquesta dona lloc a la instrucció i resolució d'un procediment o de més d'un que poden tenir per objecte l'adopció de mesures de restauració de la realitat física que s'ha alterat i l'ordre jurídic vulnerat, la imposició de sancions i la determinació de danys i perjudicis causats. D'altra banda, l'article 202.1 disposa que els procediments estan subjectes a caducitat si passats sis mesos per dictar resolució aquesta no s'ha dictat i notificat. La unitat que tramita aquests procediments ha observat al llarg del temps que el termini de sis mesos per dictar la resolució esdevé insuficient i que s'ha de recórrer a la suspensió o bé caducar, amb les conseqüències que comporta tant des del punt de vista jurídic com econòmic no poder tramitar en termini els actes a què obliga la normativa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és modificar l'apartat primer de l'article 202, per tal d'ampliar el termini de resolució i notificació dels procediments de sis mesos a un any i, així, evitar caure en suspensió o caducitat dels procediments de protecció de la legalitat. La mesura, doncs, cerca establir un termini realista per tal que els actes que comporten els procediments de protecció de la legalitat es puguin dictar amb garanties.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el termini de sis mesos que actualment conté l'apartat primer de l'article 202 TRLU.
Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la dificultat de poder tramitar els procediments en el termini de sis mesos tal com exigeix l'article 202.1, per tant, qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
Opció 3. Ampliar fins a un any el termini de l'article 202.1 per a la tramitació del procediment esmentat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res
Ingressos: No implica cap ingrés
Despeses: No implica cap despesa
Proposta
Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta
Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses addicionals derivades de la proposta atès que la tramitació, i per tant el seu cost, serà el mateix amb la diferència en que es podrà fer en un termini superior. Si que es preveu un estalvi per tots aquells procediments que el major termini evitarà que es declarin caducats i que caldria reiniciar-los amb els costos que això comporta.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 tindrà un impacte positiu perquè permet exercir la potestat de la protecció de la legalitat en el termini d'1 any i evitar declarar caducitat dels procediments que pot suposar haver de reiniciar-los amb els costos, tant a nivell econòmic com de personal, transparència i serietat per l'administració que suposa. L'opció no ha de tenir cap incidència en les pimes perquè el fet d'ampliar el termini del procediment no representa un perjudici a les obligacions d'aquest tipus d'empreses; al contrari, suposa un impacte positiu pel conjunt d'actors que interactuen amb l'administració.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que fa aquesta opció és superar la dificultat de tramitació en el termini de sis mesos dels procediments de protecció de la legalitat que, en el dia a dia, s'ha vist clarament insuficient.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 Consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.
L'opció 2 No s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
L'opció 3 S'estima que implicarà un estalvi pressupostari però no tindrà impacte normatiu. Si que es preveu que tingui un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També, s'estima que permetrà assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Tot i que no ara no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 60.5

TER M-162.2

S'afegeix una disposició addicional, la vint-i-setena, al text refós de la Llei d'Urbanisme, amb el text següent:

“Vint-i-setena

Dotació de places d'aparcament en l'habitatge de protecció pública
En el sòl qualificat d'habitatge de protecció pública, quan la superfície de l'habitatge sigui igual o inferior a setanta metres quadrats útils computables, la persona promotora restarà exempta de construir places d'aparcament. Aquesta previsió també serà d'aplicació quan en una mateixa edificació es prevegi la destinació parcial a habitatges de protecció pública, pel que fa a aquests habitatges.

Amb relació als habitatges de protecció pública de superfície superior a setanta metres quadrats útils computables, les places seran les previstes en el planejament urbanístic del municipi. El que resulti d'aquesta disposició ha de quedar reflectit en la llicència o en el planejament derivat corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El concepte de desenvolupament urbanístic sostenible, referit en el TRLU (art. 1) i en el Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLUC), comporta, entre altres manifestacions, l'atenció a les necessitats socials d'accés a l'habitatge, així com la cohesió social, mitjançant la regulació de l'ús del sòl de forma que es fomenti la mescla equilibrada de grups socials, usos i activitats i es garanteixi el dret dels ciutadans i ciutadanes a gaudir d'un habitatge digne i adequat (art. 3.5.b) i c RLUC). En relació amb aquest dret, des de l'urbanisme fa temps que es ve treballant en incentivar l'HPP i obligar a fer reserves de sòl per a aquest tipus d'habitatge. Continuant aquesta política i afavorint aquestes actuacions que s'ubiquen en aquest sòl reservat es considera que cal abordar la problemàtica del cost que implica les places d'aparcament associades a l'habitatge de protecció pública.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és introduir una nova disposició addicional al TRLU per tal de regular la possibilitat que en els habitatges de protecció pública no sigui obligatòria una reserva mínima de places d'aparcaments, tot donant llibertat al projecte per a establir-ne o no; aquesta mesura només aplicaria en aquells habitatges de protecció pública que tinguin una superfície igual o inferior a setanta metres quadrats.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la regulació actual que estableix les reserves mínimes de places d'aparcament sense valorar la superfície de les construccions en HPP.
Opció 2. Les disfuncions deriven de la falta expressa de regulació legal de la possibilitat de flexibilitzar la reserva mínima d'aparcaments en HPP, i qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
Opció 3. Crear, mitjançant una modificació de la regulació, un règim específic relatiu a places d'aparcament per a HPP de superfície igual o inferior a 70m2.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: La situació actual no comporta cap ingrés en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya

Despeses: La situació actual no comporta cap despesa per els pressupostos de la Generalitat de Catalunya

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveu que comporti cap ingrés directe en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Previsió de despeses derivades de la proposta: Es preveu un impacte pressupostari positiu per la reducció de les despeses derivades de la promoció d'HPP, en cas que el promotor sigui la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè permetria assolir l'objectiu fixat de contribuir al major desplegament de l'HPP en el territori, en treure la obligatorietat de construir determinades places d'aparcament sense considerar la superfície de l'habitatge i els costos associats. També dona viabilitat a major nombre de promocions. L'opció no ha de tenir cap incidència en les pimes perquè el fet de treure l'obligació de construir places d'aparcament en els HPP de menys de 70% no afecta en res les obligacions d'aquest tipus d'empreses.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania. Com ja s'ha dit, el que fa aquesta opció és incentivar la promoció d'HPP, tenint en consideració les necessitats socials d'habitatge de protecció pública de superfície més petita i afavorir aquestes actuacions en flexibilitzar l'obligació d'establir aparcament amb els costos que se'n deriven.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 Consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.
L'opció 2 No s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.
L'opció 3 S'estima que no tindrà un impacte normatiu però sí un impacte pressupostari econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També, es preveu que permeti assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

Es preveu fer una avaluació de la implementació de la proposta, així com un seguiment continuat. Tot i que ara no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Article 61.1

TER M-310.0

S'afegeix un paràgraf a l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, amb el text següent:

“En la transmissió d’habitatges en zones declarades de mercat residencial tensionat, l’Administració de la Generalitat pot exercir el dret de tanteig i retracte en aquests àmbits”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Dins dels objectius de desenvolupament sostenible que proclama l'Agenda 2030, està la promoció de mesures i l'adopció de polítiques en matèria d'habitatge que donin suport a la realització progressiva del dret de totes les persones a un habitatge digne i adequat, a preus assequibles; que lluitin contra totes les formes de discriminació i violència, especialment en matèria de gènere; que se centrin en les necessitats de les persones sense llar, dels qui pateixen situacions de vulnerabilitat, dels grups socials amb baixos ingressos i especials dificultats i de les persones amb discapacitat.

És necessari establir un nou instrument en favor de l’Administració per tal de mobilitzar directament els habitatges propietat de grans tenidors en zones de mercat residencial tensionat, per possibilitar que les famílies residents en aquests municipis puguin gaudir d’un habitatge digne, adequat i assequible.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

- Ampliar i millorar l’eficàcia de les competències de l’Administració.
- Dotar d'instruments efectius per assegurar l’accés a l’habitatge, la funcionalitat, la seguretat, l'accessibilitat universal i l'habitabilitat dels habitatges, garantint així la dignitat i la salut de les persones que les habiten
- Facilitar l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Suposa la continuïtat de la problemàtica detectada.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d’intervenció): No n’hi ha

Opció 3: La proposada: Suposa ampliar les competències de l’Administració i dotar d’instruments per facilitar l’accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

L’Agència de l’Habitatge de Catalunya ja disposa pel 2023 de 48M€ per exercir el dret de tanteig.
Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ?

Previsió de despeses derivades de la proposta: ?

Pel que fa a la previsió de despeses i ingressos dependrà del pressupost amb què anualment la Generalitat pugui dotar aquesta línia per a d’adquisició d’immobles, si bé cal tenir en compte també que el dret pot cedir-se a tercers com Ajuntaments o promotors social o entitats del tercer sector, sense afectar en aquest cas el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té un impacte social positiu atès que facilitarà l' accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat, prestant especial atenció a joves i col·lectius vulnerables i afavorint l' existència d' una oferta a preus assequibles en les zones de mercat residencial tensionat.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, no té incidència per als ciutadans i les empreses.
En tot cas la proposta es projecta sobre una actuació dels poders públics que es materialitza en dotar d’instruments per facilitar l’accés a un habitatge digne i adequat a les persones que tenen dificultats per accedir a un habitatge en condicions de mercat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.
Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l’opció que es proposa és l’opció que més s’adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics.
Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (es modifiquen les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficaç perquè permet assolir els objectius¹⁴⁹³

eficient.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació d’aquesta proposta es produirà a l’entrada en vigor. El seguiment i s’haurà de dur a terme pel departament competent en matèria d’habitatge i l’avaluació amb una periodicitat anual.

Article 61.2

TER M-175.0

Es modifica la lletra *f* de l'apartat 1 de l'article 124 de la Llei 18/2007, del dret a l'habitatge que resta redactada de la manera següent:

“f) Negar-se a subministrar dades a l'Administració, obstruir o no facilitar les funcions d'informació, control o inspecció, o incomplir les obligacions de comunicació, en temps i forma, de les dades que han d'ésser objecte d'inscripció en el Registre d'habitatges buits i d'habitatges ocupats sense títol habilitant i en el Registre de grans tenidors d'habitatge.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La lletra *f* de l'apartat 1 de l'article 124 de la Llei 18/200, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, tipifica com a infracció greu en matèria d'habitatge, incomplir les obligacions de comunicació veraç de les dades que han d'ésser objecte d'inscripció en el Registre d'habitatges buits i ocupats sense títol habilitant i en el Registre de grans tenidors d'habitatge, no obstant no tipifica com infracció l'incompliment de l'obligació de comunicació de les dades.

La manca de coherència en la Llei, en la seva redacció actual, que permet sancionar a les persones titulars d'habitatges buits o ocupats sense títol habilitant i les persones jurídiques que siguin grans tenidors, que no comuniquin les dades certes i no a aquells que incompleixen l'obligació de comunicar les dades, obliga a modificar aquest supòsit que permetrà una millor aplicació del regim sancionador establert per la Llei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

- Millorar i aclarir la tipificació de les infraccions en matèria d'habitatge.
- Mantenir l'eficàcia del règim sancionador de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge.
- Fomentar la seguretat jurídica i la coherència normativa.
- Aconseguir millorar l'obligació de comunicació de dades al Registre d'habitatges buits i d'habitatges ocupats sense títol habilitant i al Registre de grans tenidors d'habitatge.
- Facilitar l'acció de control i sanció de les administracions públiques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Suposa la continuïtat de la problemàtica detectada.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d'intervenció): No n'hi ha

Opció 3: La proposada: Suposa incorporar la claredat necessària en la tipificació de la infracció com a mecanisme per garantir l'eficàcia del règim sancionador de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té cost addicional en els recursos de la Generalitat atès que versa sobre aspectes de la normativa d'habitatge referents al control de l'activitat, el qual es portarà a terme amb els recursos existents.

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ?

Es fa impossible quantificar l'impacte en els ingressos però és segur que hi hauria un impacte positiu com a conseqüència de la millora de la tipificació de les infraccions i la consegüent tramitació dels expedients sancionadors.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada permetrà tenir un control més eficient respecte l'obligació de comunicació de dades al Registre d'habitatges buits i d'habitatges ocupats sense títol habilitant i al Registre de grans tenidors d'habitatge, no obstant, comportarà un increment de despeses per a les activitats infractores, però que té un impacte social positiu important atès que el règim sancionador de la Llei millora la seva eficàcia.

IMPACTE NORMATIU

Des de la perspectiva de la simplificació o reducció de càrregues administratives, atès el caràcter de la norma que es modifica, de tipificació de les infraccions, no sembla que aquesta hagi de comportar cap efecte significatiu.

En tot cas la proposta es projecta sobre una actuació dels poders públics que es materialitza en la tramitació dels procediments sancionadors corresponents; les càrregues administratives que poden suposar per la persona presumptament infractora són les adequades per garantir la seva defensa en aquest procediment.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l'opció que es proposa és l'opció que més s'adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics.

Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (es modifiquen les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficaç perquè permet assolir els objectius i eficient.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. El seguiment a través del Registre d'habitatges buits i d'habitatges ocupats sense títol habilitant i el Registre de grans tenidors d'habitatge. L'avaluació amb una periodicitat anual.

Article 62.1

TER M-176.0

Es modifica l’apartat 3 de l'article 1 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“3. El Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial ha de contribuir a evitar el risc de fractura social i fer front a la crisi ambiental per mitjà del millorament de les condicions de vida de la població als barris, viles i àrees urbanes d'atenció especial que pateixen dèficits urbanístics, baixa qualitat de l'edificació, manca d'equipaments i serveis, dificultats d'accessibilitat, riscos ambientals, exposició greu als efectes de l'emergència climàtica, alta vulnerabilitat social i riscos d'exclusió.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que no s’inclouï el terme àrees urbanes d’atenció especial, resulta incoherent amb els termes emprats en la resta de l’articulat del text normatiu, en el que queda clar que el finançament també es pretén fer arribar a les àrees urbanes d’atenció especial.

La mateixa llei en l’article 16, ja estableix que el departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial és el responsable de la tramitació de les convocatòries per a l’obtenció del finançament del Fons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Agilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial (objecte d’aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l’obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta una confusió en la diferència de termes emprats en l’articulat del text normatiu.

Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Garanteix la claredat del text normatiu i suposa coherència en els termes emprats en el redactat de l’articulat de la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l’Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l’agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial, beneficiant els destinataris de l’esmentat Fons, amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que la llei es pogués desplegar directament a través del departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial, sense necessitat d’haver de tramitar un Decret, que endarreriria l’obertura de la convocatòria i consegüentment l’adjudicació de les subvencions per a la millora de barris i viles.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s’han considerat altres opcions de regulació. L’opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l’eficàcia en el procés de desplegament de la Llei 11/2022.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s’efectuarà des de la Secretaria d’Habitatge; i pel que fa a l’avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d’una ordre requereix menys tràmits que l’aprovació d’un decret.

Article 62.2

TER M-249.1

Es modifica l’apartat 3 de l'article 9 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“Cadascuna de les actuacions finançades s'ha d'executar en un termini màxim de cinc anys a comptar de la data d'atorgament del finançament. Aquest termini es pot ampliar a vuit anys, sempre que al cap de quatre anys des de l'atorgament del finançament, s'hagi executat el 50% del pressupost global inclòs al programa memòria d'intervenció integral.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que la referència a l'ampliació del termini d'execució de les actuacions que s'estableix en un límit de vuit anys sotmès a la condició que al cap de quatre anys, sense concretar el moment del seu còmput i amb l'ambigüitat del terme despesa, indueix a confusió o diversitat d'interpretacions. Cal concretar que els quatre anys són des de l'atorgament del finançament i la condició que s'hagi executat i justificat el 50% del pressupost global inclòs al programa memòria d'intervenció integral.

La mateixa llei en l'article 16, ja estableix que el departament competent en matèria d'actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d'atenció especial és el responsable de la tramitació de les convocatòries per a l'obtenció del finançament del Fons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Àgilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial (objecte d'aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l'obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta dificultat d'interpretació del termini d'ampliació d'execució de les actuacions.

Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Garanteix la claredat del text normatiu i suposa que els terminis d'ampliació d'execució de les actuacions s'estableixin correctament.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l'agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial, beneficiant els destinataris de l'esmentat Fons, amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que la llei es pogués desplegar directament a través del departament competent en matèria d'actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d'atenció especial, sense necessitat d'haver de tramitar un Decret, que endarreriria l'obertura de la convocatòria i consegüentment l'adjudicació de les subvencions per a la millora de barris i viles.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions de regulació. L'opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius

amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l'eficàcia en el procés de desplegament de la Llei 11/2022.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s'efectuarà des de la Secretaria d'Habitatge; i pel que fa a l'avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d'una ordre requereix menys tràmits que l'aprovació d'un decret.

Article 62.3

TER M-248.1

Es modifica l'article 17.3.f) de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“f) El model de governança proposat, que expliciti tant la distribució de tasques i responsabilitats entre els membres del partenariat publicocomunitari, si n'hi ha, com la relació amb les diverses administracions públiques implicades i altres agents econòmics i socials.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'establiment de les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral per part del Govern, implica haver d'aprovar un Decret, fet que comporta major complexitat en la implementació i execució de la Llei amb el consegüent endarreriment de la gestió i tramitació de les convocatòries.

L'article 16 de la mateixa llei, ja estableix que el departament competent en matèria de regeneració urbana és el responsable de la tramitació d'aquestes convocatòries.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Agilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial (objecte d'aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l'obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res: L'establiment per part del Govern, de les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral, comporta necessàriament la tramitació d'un Decret.
- Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d'intervenció.
- Opció 3. Opció proposada: Que el departament competent en matèria de regeneració urbana estableixi les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral estalvia terminis de tramitació d'un Decret i redueix els terminis d'adjudicació de les subvencions per al millorament dels barris i viles.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l'agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial, beneficiant als destinataris de l'esmentat Fons amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que el Departament competent en matèria de regeneració urbana pogués establir les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral, directament, sense necessitat d'haver de tramitar un Decret, que endarreriria l'adjudicació de les subvencions.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions de regulació. L'opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l'eficàcia, en relació a l'establiment de les característiques que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s’efectuarà des de la Secretaria d’Habitatge; i pel que fa a l’avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d’una ordre requereix menys tràmits que l’aprovació d’un decret.

Article 62.4

TER M-182.0

Es modifica l’apartat 1 de l'article 20 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“1. La contribució del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial a l'execució dels projectes que han obtingut finançament s'estableix en cada cas i ha de representar com a mínim el 50% i com a màxim el 75% del pressupost global del projecte, si bé excepcionalment pot arribar al 90%, d'acord amb els criteris que determini la convocatòria corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que la contribució del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial s’estableixi a les actuacions resoltes, indueix a confusió, ja que totes les sol·licituds que es presentin hauran de ser resoltes, en sentit estimatori, que són les que comportaran l’atorgament de finançament, o en sentit desestimatori.

La mateixa llei en l’article 16, ja estableix que el departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial és el responsable de la tramitació de les convocatòries per a l’obtenció del finançament del Fons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Àgilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial (objecte d’aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Àconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l’obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Comporta una confusió en l’establiment de la contribució del Fons a l’execució dels projectes que obtinguin finançament.

Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Garanteix la claredat del text normatiu i suposa que la contribució del Fons realitzada pel departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial, s’estableixi reduint els terminis d’adjudicació de les subvencions per al millorament dels barris i viles.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l’Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l’agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial, beneficiant els destinataris de l’esmentat Fons, amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que la llei es pogués desplegar directament a través del departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial, sense necessitat d’haver de tramitar un Decret, que endarreriria l’obertura de la convocatòria i consegüentment l’adjudicació de les subvencions per a la millora de barris i viles.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions de regulació. L’opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, 1503

proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l’eficàcia en el procés de desplegament de la Llei 11/2022.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s’efectuarà des de la Secretaria d’Habitatge; i pel que fa a l’avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d’una ordre requereix menys tràmits que l’aprovació d’un decret.

Article 62.5

TER M-183.0

Es modifica l’apartat 2 de l'article 22 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“2. El cens emfitèutic no pot tenir una durada superior a deu anys. L’import que ha d’ésser rescabalat en cas de transmissió no pot ésser superior a la inversió efectuada sobre l’immoble afectat amb càrrec al Fons. Aquest import es redueix progressivament en funció del temps que resti del termini de durada establert”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La referència a les inversions de l’ajuntament que estableix el text original de l’article 22.2 es considera que no és acurada i no s’ajusta a la realitat de la dotació del Fons, que correspon essencialment als Pressupostos de la Generalitat, d’acord amb l’article 5 de la Llei. Així mateix, el cens a què fa referència l’article hauria de vincular-se exclusivament a les aportacions amb càrrec al Fons i no en genèric a les inversions de l’ajuntament, que poden tenir un origen diferent al Fons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Àgilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial (objecte d’aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l’obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res: Implica que s'utilitza un terme “inversió efectuada per l’Ajuntament” que no és acurat i no s’ajusta a la realitat de la dotació del Fons.
- Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d’intervenció.
- Opció 3. Opció proposada: El terme “inversió efectuada sobre l’immoble afectat amb càrrec al Fons”, és més concret i acurat i s’adequa al redactat de l’article 5 de la Llei 11/2022.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l’Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l’agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial, beneficiant als destinataris de l’esmentat Fons amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada pot suposar una simplificació i reducció de les càrregues administratives, en el sentit que la nova redacció del text, com que aporta major claredat, concisió i rigor, pot comportar un estalvi de temps en relació als possibles dubtes jurídics que podrien sorgir a l’hora d’interpretar el significat dels conceptes inclosos a l’article 22.2 que fan referència al cens emfitèutic.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s’han considerat altres opcions de regulació. L’opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l’eficàcia, en relació als aspectes del cens emfitèutic inclosos a l’article 22.2.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s’efectuarà des de la Secretaria d’Habitatge; i pel que fa a l’avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d’una ordre requereix menys tràmits que l’aprovació d’un decret.

Article 62.6

TER M-172.0

Es modifica l’apartat 3 de l'article 25 de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que resta redactat de la manera següent:

“Per a garantir que s’assoleixen els objectius de rellevància, eficiència i efectivitat en l'assignació i l'ús dels recursos públics i també de transparència i rendició de comptes, s’ha d’elaborar un pla d’avaluació de les actuacions que inclogui les avaluacions *ex ante*, *in itinere* i *ex post* que s’han de fer en els diversos moments del projecte. El departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial aprovarà el pla d’avaluació”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que el pla d’avaluació de les actuacions, que inclogui les avaluacions *ex ante*, *in itinere* i *ex post*, s’hagi d’aprovar per decret del Govern, comporta una major complexitat en la implementació i execució de la Llei, atès que a les bases de les convocatòries han de constar les modalitats de seguiment i avaluació de les actuacions. Consegüentment, s’endarreriria la gestió i tramitació de les convocatòries i l’adjudicació de les subvencions.

L’article 16 de la mateixa llei, estableix que el departament competent en matèria de regeneració urbana és el responsable de la tramitació d’aquestes convocatòries.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Àgilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial (objecte d’aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l’obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Implica que el Govern sigui l’encarregat d’aprovar el pla d’avaluació de les actuacions, que comporta la tramitació d’un Decret.

Opció 2. No es consideren possibles altres alternatives d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Suposa que el departament competent en matèria de regeneració urbana aprovi el pla d’avaluació de les actuacions estalviant els terminis de tramitació d’un Decret i reduint els terminis d’adjudicació de les subvencions per al millorament dels barris i viles.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l’Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l’agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial, beneficiant als destinataris de l’esmentat Fons amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que el Departament competent en matèria de regeneració urbana pogués aprovar el pla d’avaluació de les actuacions, directament, sense necessitat d’haver de tramitar un Decret, que endarreriria l’adjudicació de les subvencions.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s’han considerat altres opcions de regulació. L’opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (graü d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l’eficàcia en relació a l’aprovació

del pla d'avaluació de les actuacions.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s'efectuarà des de la Secretaria d'Habitatge; i pel que fa a l'avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d'una ordre requereix menys tràmits que l'aprovació d'un decret.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol IX. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i i d'ordenació d'aigües

Capítol III. Mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat

Article 63.1

ACC M-116.2

Es modifica la disposició addicional única de la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric, que passa a ser la disposició addicional primera i s'afegeix una nova disposició addicional, la segona, amb el text següent:

“Disposició Addicional primera
S'han de classificar per via reglamentària els factors de conversió de l'anàlisi i el mesurament de contaminants, per a garantir la comprensibilitat de les dades.

Disposició addicional segona.

En els procediments sancionador incoats i tramitats per l'Administració de la Generalitat en matèria de qualitat de l'aire i de protecció atmosfèrica el termini per dictar i notificar la resolució sancionadora és d'un any””.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El termini de 6 mesos establert amb caràcter general per a la resolució del procediment sancionador és insuficient per tramitar i resoldre els procediments sancionadors en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera. Aquestes procediments presenten una gran complexitat i el caràcter tècnic de la normativa d'aplicació sovint comporta la caducitat de l'expedient i la necessitat d'incoar un de nou.

Les sancions en matèria de qualitat de l'aire tenen com a finalitat última és assolir un alt nivell general de protecció del medi ambient en el seu conjunt i la salut de les persones. El procediment sancionador és un element necessari per a l'aplicació dels principis del dret europeu en aquesta matèria i l'adequada configuració d'aquest procediment incideix en el compliment d'aquestes finalitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Son objectius de la modificació:

L'aire i l'atmosfera són béns comuns vitals i de caràcter prioritari en la política ambiental. Resulta necessari donar compliment als objectius fixats per la normativa vigent en aquest àmbit, amb la finalitat de protegir el medi ambient i la salut de les persones, i disposar d'un procediment sancionador adequat per sancionar les infraccions a aquesta normativa.

Que no es produeixi la caducitat del procediment sancionador.

Garantir que la sanció imposada deriva d'un procediment instruït amb estricte compliment de la normativa d'aplicació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció no fer res: no ampliar el termini de 6 mesos per a la resolució del procediment sancionador en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera perpetua la problemàtica identificada en el punt 3.1 A) d'aquest document.

Opció proposada: ampliar a 1 any el termini de resolució del procediment sancionador en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, incorporant una disposició legal a la Llei de mesures, es considera la mesura adequada per permetre realitzar tots els actes d'instrucció necessaris amb compliment del termini per resoldre.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té repercussions econòmiques en el pressupost de la Generalitat atès que no comporta cap increment o minoració dels recursos a ingressar ni implica cap augment o disminució de les despeses materials i personals necessàries per instruir els expedients sancionadors en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada, en tant que únicament determina l'ampliació del termini per resoldre els expedients sancionadors, no comporta costos ni beneficis per als presumptes infractors. En canvi, l'impacte és positiu per a la realitat econòmica i social, atès que aquest nou termini incrementa la seguretat jurídica en la instrucció dels procediments sancionadors i, en última instància, beneficia la protecció del medi ambient i la salut de les persones.

IMPACTE NORMATIU

L'ampliació del termini per resoldre el procediment sancionador en matèria de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera i la conseqüent minoració dels supòsits en què es pot produir la caducitat dels expedients, comporta una reducció de càrregues administratives per a l'administració, en tant que es preveu que s'elimini la necessitat d'incoar un nous procediments sancionadors pels mateixos fets denunciats

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, en la redacció de la proposta no apareix un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere; s'ha formulat fent un ús fent especial cura en l'ús no sexista de la llengua, complint amb la perspectiva d'igualtat de gènere, i no suposa cap diferència per raó de sexe per als seus destinataris.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res té impactes negatius en tant que, com s'ha indicat, perpetua la problemàtica que ha estat descrita a l'apartat 3.1 A) d'aquest document. Pel que fa a la opció proposada, com s'ha indicat, és una mesura adequada per donar solució al problema que planteja la caducitat dels expedients sancionadors instruïts per infraccions de la normativa de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, amb impactes favorables tant des del punt de vista social com de reducció de les càrregues administratives.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment i l'avaluació de l'aplicació del nou termini de resolució dels procediments sancionadors en matèria de qualitat de l'aire es valorarà per les unitats tramitadores un cop hagi entrat en vigor la previsió i hagi pogut ser aplicada als procediments sancionadors que es tramitin.

Article 64.1

ACC M-100.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 57 del text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret legislatiu 1/2009, del 21 de juliol, amb el text següent:

“4. Correspon a l'Agència de Residus de Catalunya autoritzar les instal·lacions mòbils de tractament de residus quan el titular d'aquestes te la seu social a Catalunya, d'acord amb l'article 33.5 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, les instal·lacions mòbils de tractament de residus han de ser autoritzades per l'òrgan competent de la Comunitat Autònoma on el titular de la planta tingui la seu social. A Catalunya, tenint en compte que la Llei 20/2009, del 4 de desembre, estableix que l'autorització de les instal·lacions de gestió de residus correspon a la Direcció General de Qualitat Ambiental o bé a l'ens local, en el cas de les instal·lacions mòbils, aquesta competència correspondria a l'Agència de Residus de Catalunya per raó de la matèria. A més, la Instrucció emesa el 30 de juny de 2023 per la mateixa Agència juntament amb la Direcció General de Qualitat Ambiental, té caràcter provisional, a l'espera de la corresponent modificació normativa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'addició proposada es considera oportuna per tal que l'Agència de Residus de Catalunya tingui atribuïda per norma la competència per autoritzar les instal·lacions mòbils de tractament de residus, quan la seu social del titular de la planta es troba a Catalunya, d'acord amb la previsió de l'article 33.5 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En no existir cap altra opció de regulació més enllà de la modificació de la norma amb rang de llei no procedeix contemplar altres alternatives.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les Lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

Vist el contingut de la mesura, la seva aprovació no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l'Agència de Residus de Catalunya ni del departament a què esta adscrita l'entitat. En qualsevol cas, qualsevol despesa addicional seria assumida amb els mitjans personals i materials ja existents a l'Agència de Residus i dins de les seves disponibilitats pressupostàries.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que l'addició proposada té la finalitat que l'Agència de Residus de Catalunya tingui atribuïda per norma la competència per autoritzar les instal·lacions mòbils de tractament de residus, quan la seu social del titular de la planta es troba a Catalunya, d'acord amb la previsió de l'article 33.5 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té incidència en termes d'opcions de regulació, tanmateix, si que té incidència en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, ja que suposa un tràmit diferenciat de la resta d'autoritzacions i llicències preceptives per a l'exercici de l'activitat, que prové de l'entrada en vigor de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, en aplicació de l'article 33.5.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En no existir cap altra opció de regulació més enllà de la modificació de la normativa a través d'una norma amb rang de llei, no procedeix contemplar altres alternatives.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les Lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que ja existeixen a l'Agència de Residus de Catalunya per a les activitats de tractament de residus.

Article 65.1

ACC M-207.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 5 de la Llei 8/2008, del 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, que resta redactat de la manera següent:

"1. El Fons de gestió de residus es destina a finançar les infraestructures de gestió de residus municipals i les operacions de gestió dels residus, en el marc dels programes específics de gestió de residus i d'acord amb el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'actual redactat dona peu a dubtes interpretatius respecte a la inclusió o no de la finalitat del fons de gestió al finançament de les infraestructures de gestió de residus municipals. Tot i que és òbvia la finalitat atès el títol de la pròpia Llei 8/2008, i de la referència de l'article al Pla Territorial d'Infraestructures, bé està aclarir-ho per no deixar marge de dubte.

A més, el text actual és reiteratiu, en tant que les operacions de gestió d'envasos ja estan incloses en el concepte general, i a més estan referides a un text legal derogat actualment. Es considera innecessària aquesta especificació, que també pot induir a errors interpretatius.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objecte de la present proposta consisteix en aclarir la finalitat del fons de gestió i emmarcar-lo en el Programa de prevenció i Gestió de Residus i en el Pla Territorial Sectorial d'Infraestructures de Gestió de Residus Municipals, tot garantint la seva coherència amb la resta de prescripcions de la Llei 8/2008.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos:

Previsió de despeses :

La aprovació d'aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l'Agència de Residus de Catalunya ni del departament a què esta adscrita l'entitat, atès el seu contingut, que es limita a aclarir el destí del fons de gestió i actualitzar la seva redacció per tal de garantir la seva coherència amb la resta de prescripcions de la Llei 8/2008, de 10 de juliol,

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La aprovació d'aquesta mesura no comportarà cap impacte econòmic i social, atès el contingut de la mateixa, que es limita a aclarir el destí del fons de gestió i actualitzar la seva redacció per tal de garantir la seva coherència amb la resta de prescripcions de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que ja existeixen a l'Agència de Residus de Catalunya i en la Junta de Govern del Fons de Gestió de Residus, que crea la mateixa Llei 8/2008.

Article 65.2

ACC M-208.1

Es modifica l'apartat 6 de l'article 5 de la Llei 8/2008, del 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, que resta redactat de la manera següent:

"6. La recaptació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració i les assignacions que corresponguin a la Generalitat procedents de la imposició per les administracions públiques de gravàmens sobre residus s'han de destinar en exclusiva a mesures i inversions relacionades amb millores en la prevenció i gestió de residus i, entre altres, a:

a) Impuls de l'economia circular.

b) Inversions per a la millora, l'ampliació, el manteniment i la construcció d'infraestructures de prevenció i gestió de residus, i dels mitjans per a la recollida separada, incloent recerca, desenvolupament i innovació, d'acord amb els instruments de planificació.

c) Despeses de planificació, seguiment i control de la producció i la gestió de residus, especialment els de competència municipal.

d) Despeses de la gestió del mateix impost per part de l'Agència de Residus de Catalunya tot dedicant un mínim del 4% de la recaptació de l'impost a despeses de gestió, inspecció i control del impost i un mínim del 2% de la recaptació de l'impost a satisfer despeses de personal dedicat a aquestes tasques."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les aportacions al pressupost de l'Agència de Residus de Catalunya procedents del fons de gestió dels cànons de residus ha estat tradicionalment establerta mitjançant els mecanismes de retorn que s'aproven anualment per les Juntes de Govern creades a l'efecte per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió de residus.

La necessitat d'estabilitzar places i aportacions econòmiques de forma independent a aquests acords és necessari que es regularitzi mitjançant un text legal que així ho determini.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La modificació proposada es considera convenient per dotar de recursos estables a l'Agència de Residus de Catalunya per fer front a les competències atribuïdes en matèria de gestionar, comprovar, inspeccionar i revisar els actes derivats de l'aplicació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos : 6.000.000 €/a

Previsió de despeses: 6.000.000 €/a

S'estima que l'Agència disposarà d'uns 6 milions d'euros anuals per despeses de gestió, inspecció i control de l'impost, fent-se necessari disposar d'aplicatius específics per gestionar, comprovar i creuar dades, i per a la contractació de personal propi estable dedicat a aquestes tasques.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que la modificació proposada té la finalitat que l'Agència de Residus de Catalunya consolidi per llei recursos procedents de la recaptació de l'impost per destinar a despeses de gestió, inspecció i control de l'impost, i a la contractació de personal propi dedicat a aquestes tasques. Amb els cànons anteriors derogats ja es destinava un import equivalent de la recaptació a aquests dos conceptes.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són

l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que ja existeixen a l'Agència de Residus de Catalunya per a les activitats de tractament de residus.

Article 65.3

ACC M-209.1

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les aportacions al pressupost de l’Agència de Residus de Catalunya procedents del fons de gestió de residus residus ha estat tradicionalment establerta mitjançant els mecanismes de retorn que s’aproven anualment per les Juntes de Govern creades a l’efecte per la Llei 8/2008.

La necessitat d’estabilitzar aportacions econòmiques de forma independent a aquests acords és necessari que es regularitzi mitjançant un text legal que així ho determini.

D'altra banda cal adaptar el precepte normatiu a la situació generada amb la creació de l'impost estatal que ha vingut a substituir els cànons.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’addició proposada es considera convenient per a dotar de recursos estables a l’Agència de Residus de Catalunya per a fer front a les competències atribuïdes en matèria de gestionar, comprovar, inspeccionar i revisar els actes derivats de l'aplicació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració i per al finançament d’infraestructures.

La mesura té com a objectiu adaptar la norma a la situació actual en què els canons de gestió de residus han estat substituïts per l'impost estatal, el rendiment del qual ha estat cedit a la Generalitat. D'altra banda es preveu la destinació d'un percentatge mínim a les necessitats en inversió en infraestructures que preveu el Pla Territorial Sectorial d’Infraestructures de Gestió de Residus Municipals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació. D’aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d’acompanyament a la llei de Pressupostos són l’instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

Amb aquesta mesura es proposa una nova distribució dels ingressos dels fons de gestió de residus municipals, de caràcter tècnic. L’aprovació d’aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l’Agència ni del departament a què esta adscrita. .

.
.
.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d’impacte econòmic i social, en tant que la modificació proposa, per una banda una adaptació normativa a la realitat actual arran de la creació de l'impost estatal que ha vingut a substituir els cànons, i una nova distribució dels ingressos adscrits als fons de gestió de residus municipals, de caràcter tècnic.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

Es modifica l'apartat 10 de l'article 6 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, que resta redactat de la manera següent:

"10. La distribució dels fons procedents de l'impost sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració relatius als residus municipals, s'ha d'ajustar als criteris següents:

- a) S'han de tenir en compte els fluxos de residus municipals que no es destinin a deposició controlada ni a valorització energètica, que s'han de ponderar d'acord amb els criteris que estableixi la Junta de Govern per als residus municipals.
- b) El cinquanta per cent dels fons, com a mínim, s'ha de destinar al finançament de les infraestructures previstes en el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, incloses les infraestructures de prevenció i preparació per la reutilització; la resta dels recursos s'ha de destinar a la prevenció de residus municipals, a la recollida selectiva i gestió, en origen o en plantes de tractament biològic, de la matèria orgànica, a la recollida selectiva i el reciclatge d'altres fraccions de residus, a altres formes de valorització material i a la promoció de campanyes de sensibilització, divulgació i educació ambiental.

Per tal de garantir la màxima transparència i efectivitat del retorn de l'impost, els ens locals supramunicipals receptors directes del retorn de l'impost han de disposar, com a molt tard el gener de 2026, d'un mecanisme per assignar i retornar els imports corresponents als municipis competents en els aspectes per als quals meriten el retorn"

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels canons sobre la disposició del rebuig dels residus.

Article 65.4

ACC M-210.1

Es modifica l'apartat 11 de l'article 6 de la Llei 8/2008, que resta redactat de la manera següent:

"11. La distribució dels fons procedents de l'impost sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració relatius als residus inerts s'ha de destinar a les actuacions de prevenció i les operacions de valorització i optimització de la gestió dels residus de la construcció, i també a la promoció i a la recerca d'aplicacions dels materials recuperats, d'acord amb les directrius aprovades per la Junta de Govern dels Residus de la Construcció."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema principal és el desajust del contingut de la norma, que fa referència als canons de deposició de residus regulats en la llei 8/2008, que han estat desplaçats amb la creació de l'impost estatal sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració.

En segon lloc s'ha considerat necessari introduir algunes modificacions en els criteris que fins ara es venien aplicant per a la distribució del fons de gestió de residus de la construcció.

- .
- .
- .
- .

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius són, per una banda, adaptar la redacció d'aquest article de la norma a la nova situació normativa sorgida arran del desplaçament dels canons creats per la Llei 8/2008 per la llei estatal 7/2022, de caràcter bàsic. En segon lloc l'objectiu és determinar les finalitats a què s'ha de destinar el fons.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

Amb aquesta mesura es proposa una nova distribució dels ingressos dels fons de gestió de residus de la construcció, de caràcter tècnic. L'aprovació d'aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l'Agència ni del departament a què està adscrita.

- .
- .
- .

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que la modificació proposa una nova distribució dels ingressos adscrits als fons de gestió de residus de la construcció, de caràcter tècnic. També es proposa la destinació d'uns imports mínims a despeses de gestió, inspecció i control de l'impost; i a la contractació de personal propi dedicat a aquestes tasques tal com es feia amb els canons derogats, consolidant per llei aquesta aplicació.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus

Article 65.5

ACC M-211.1

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema a resoldre és modificar els criteris de distribució del fons de residus industrials, suprimint els criteris anteriors de caràcter molt reglat i que deixaven poc marge de maniobra i i donar més flexibilitat a la junta de residus industrials a l'hora de decidir el seu destí final.

D'altra banda cal adaptar el text normatiu al fet que els canons han estat desplaçats per l'impost estatal creat per la Llei bàsica estatal 7/2022, de residus i sòls contaminats.

- .
- .
- .
- .
- .

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Per una banda, es vol deixar més marge de decisió ala junta de govern del fons per a la determinació de l'ús concret dels fons, sempre dins del marc del que ja estableix l'article 5 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol.

D'altra banda es vol ajustar la redacció al fet que els canons han estat substituïts per l'impost estatal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació contemplada més enllà de la normativa, no procedeix comparar les opcions de regulació.

D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la Llei de Pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

Amb aquesta mesura es proposa una nova distribució dels ingressos dels fons de gestió de residus industrials, de caràcter tècnic.

L'aprovació d'aquesta mesura no comportarà cap impacte rellevant en el pressupost de l'Agència ni del departament a què està adscrita.

- .
- .
- .

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura no comporta cap impacte rellevant en termes d'impacte econòmic i social, en tant que la modificació proposa una nova distribució dels ingressos adscrits als fons de gestió de residus industrials, de caràcter tècnic. També es proposa la destinació d'uns imports mínims a despeses de gestió, inspecció i control de l'impost; i a la contractació de personal propi dedicat a aquestes tasques tal com es feia amb els canons derogats, consolidant per llei aquesta aplicació.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no té cap incidència en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tampoc té cap impacte en termes de simplificació normativa: reducció de textos i de continguts normatius.

La mesura tampoc té cap impacte des de la perspectiva de la simplificació de procediments i tràmits i la reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

En tractar-se de matèria tributària i no existint cap altra opció de regulació més enllà de la normativa, no procedeix contemplar altres opcions de regulació. D'aquesta manera resulta necessari incorporar aquesta previsió en una norma amb rang de llei i les lleis d'acompanyament a la llei de Pressupostos són l'instrument idoni per a la creació, eliminació, modificació i actualització dels tributs propis de la Generalitat, vist el seu contingut de mesures fiscals i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

Les mesures d'execució, seguiment i avaluació de la proposta s'encabeixen en les que realitzen juntes de govern dels fons de gestió creades per la llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol IX. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i i d'ordenació d'aigües

Capítol IV. Modificacions legislatives en matèria d'ordenació d'aigües

Article 66.1

ACC M-271.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En situacions de sequera declarada prolifera la perforació de pous i la realització de sondejos, especialment pel fet que si l'aprofitament anual no sobrepassa el 7000 mentre cúbics no està subjecte a autorització sinó a un règim de comunicació davant l'Agència Catalana de l'Aigua, llevat que es realitzin en aqüífers sobreexplotats o en risc d'estar-lo on sí es requereix d'autorització. Aquesta previsió de l'article 54 TRLA propicia l'existència de pous no declarats i una situació d'abús del dret que la Llei no ha d'emparar i menys en situació d'excepcionalitat o d'emergència. Aquesta situació es veu agreujada perquè no es pot actuar preventivament exigint a la persona contractada (per la persona que pretén l'aprofitament) per realitzar la referida perforació o sondeig l'exhibició de la corresponent autorització ja que només cal una declaració posterior.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- a)Dotar a l'Agència d'un instrument d'intervenció administrativa, com és l'autorització, per garantir que els recursos hídrics disponibles es destinen a atendre l'abastament a població o altres finalitats d'interès públic
- b)Garantir un ús racional de l'aigua, estenent el deure de disposar d'autorització prèvia a tota perforació de pous i sondejos que es pretengui realitzar en situació d'excepcionalitat o emergència.
- c)Prevenir l'abús del dret mitjançant una acció preventiva com és poder exigir l'exhibició de la còpia de la referida autorització atorgada a la persona titular del pou o sondeig per part de la persona que realitza la perforació o sondeig, a requeriment dels cossos d'inspecció de l'Agència i dels Agents Rurals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1: No fer res i mantenir l'obligació de presentar la posterior declaració davant de l'Agència Catalana de l'Aigua.
- Opció 2: Introduir aquesta proposta en una altre disposició amb rang de Llei.
- Opció 3: La proposada. Introduir una disposició en la qual l'obligació disposar d'una autorització prèvia s'estengui a tota perforació de pous i sondejos que es pretengui realitzar en situacions d'excepcionalitat i emergència i que hi hagi l'obligació d'exhibir-la per part dels professionals corresponents.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1 no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Opció 2. Introduir al disposició en una altra norma amb rang de Llei

Ingressos: 0

Despeses: 0

Opció 3. La proposta

Ingressos: S'estimen uns ingressos d'uns 424.000€, en considerar els m3 de nou recurs que es posa a disposició de l'abastament de poblacions, i el seu cost marginal de 0,6 €/m3 (cost actual de l'aigua provinent d'una estació de tractament d'aigua de mar).

Despeses: S'estimen unes despeses de 109.888 € per les tasques a realitzar per l'ACA per tramitar una mitjana anual de 200 nous expedients d'autorització

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Opció 1:Econòmicament, no és justificable no fer res perquè l'ACA destina molts recursos econòmics a assegurar disponibilitat d'aigua. Socialment tampoc perquè comportaria tolerar actuacions clandestines i insolidàries.

Opció 2:Són els mateixos que l'opció 3 però en un termini posterior quan la mesura ja no seria tan útil.

Opció 3:Socialment la mesura reforça el comportament solidari de la col·lectivitat en situació d'escassetat d'aigua. Econòmicament té un impacte positiu per la major disponibilitat d'aigua per a usos prioritaris per a la població sense destinar tants fons públics.

IMPACTE NORMATIU

Opció 1: No té impacte normatiu

Opció 2. Tindria un impacte normatiu en el moment d'impulsar la mesura en una altra norma.

S'afegeix un article, el 4 *bis*, al Decret Llei 1/2023, de 28 de febrer, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents per fer front a la situació de sequera excepcional en l'àmbit del districte de conca fluvial de Catalunya, amb el text següent:

"Article 4bis
Autorització per a la perforació de nous pous i realització de sondejos en situació de sequera

4.1 En aquelles masses d'aigua subterrània del districte de conca fluvial de Catalunya que s'ubiquin en municipis o unitats d'explotació que es trobin en les situacions d'excepcionalitat o d'emergència, declarades de conformitat amb el que preveu el Pla especial d'actuació en situació d'alerta o especial sequera, només es poden realitzar perforacions de nous pous i de sondejos prèvia l'obtenció d'una autorització de l'Agència Catalana de l'Aigua.

4.2 L'Agència només pot atorgar aquesta autorització si la perforació o el sondeig s'adreça a obtenir recursos per a l'abastament de poblacions o si concorren altres causes d'interès públic que ho justifiquin.

4.3 L'autorització ha de regular com a mínim els volums i les condicions d'aprofitament dels cabals extrets, que s'han de fixar d'acord amb la situació de sequera declarada.

4.4 Les persones que executin les perforacions i els sondejos a què fa referència aquest article per encàrrec de la persona titular de l'autorització corresponent han de disposar d'una còpia de la mateixa als efectes de control per part del cos d'inspecció de l'Agencia Catalana de l'Aigua i del Cos d'Agents Rurals."

Opció 3. La proposta té un impacte normatiu, ja que suposa exigir una autorització prèvia per realitzar qualsevol perforació d'un pou o sondeig en un escenari de sequera d'excepcionalitat o emergència. Atès però que actualment ja regeix un règim de comunicació per part de l'interessat en el supòsit regulat, l'únic impacte real per l'administrat seria el temps d'espera fins que l'administració hagi resolt l'expedient d'autorització, estimat en una setmana laborable.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Atès l'anàlisi dels diferents impactes, es considera més adequada per l'assoliment dels objectius l'opció proposada perquè permet controlar, en àmbits territorials acotats i temporalment, unes activitats que altrament resten en la clandestinitat, ja que no es declaren els aprofitaments per evitar les limitacions que s'imposen en caràcter general en situacions de sequera.

Les opcions 1 i 2 no doten a l' administració hidràulica de Catalunya de l'eina que permet revertir la situació descrita.

IMPLEMENTACIÓ

L'efectivitat de la mesura proposada es podrà constatar a la vista de les autoritzacions sol·licitades i atorgades per l'agència de les intervencions preventives que es puguin realitzar gracies a la intervenció dels membres del cos d'inspecció de l'Agència i dels Agents Rurals

Article 67.1

ACC M-302.0

Es modifica l’apartat 3 de l’article 6 del Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s’assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, que queda redactat de la manera següent:

“3. Resten incorporats al patrimoni propi de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat els béns immobles, les obres, i instal·lacions, els drets reals constituïts a favor d’aquests, les autoritzacions, els permisos i les llicències atorgats a benefici seu i qualsevol altres actius, drets i obligacions que derivin de la prestació del servei públic de producció i subministrament d'aigua potable de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat fins ara titularitat de la Generalitat de Catalunya. Aquests béns són propietat de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat i es relacionen a l'annex.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que aquesta mesura pretén resoldre és la falta de coherència i d’agilitat a l’hora de realitzar actes de disposició i/o tràfic jurídic ordinari sobre els béns i drets de la xarxa d’abastament Ter-Llobregat que ATL gestiona per tal de prestar el servei públic, derivada del diferent tractament regulat en l’art. 6 del Decret llei 4/2018.

Aquest fet comporta ineficiències i inconvenients a l’hora de gestionar i prestar el servei públic d’abastament d’aigua als municipis connectats a la xarxa Ter-Llobregat i, per tant, en resulta afectada de forma indirecta una població de 4,5 milions d’habitants.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són eliminar les incongruències i ineficiències derivades de la dualitat de règims aplicables al patrimoni destinat al servei públic que presta ATL que passarà a ésser tractat de forma unitària com a béns propis, delimitant la intervenció de la Generalitat a través de la Direcció General de Patrimoni al que s’estableix en les lleis respecte les autoritzacions prèvies a les cessions o alienacions. Amb aquest propòsit, la vigència d’aquesta mesura es preveu indefinida.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. L’opció a la mesura legislativa proposada equivaldria a mantenir la dualitat de règims atès que d’altres fórmules com podrien ser l’encàrrec de gestió o la delegació administrativa de facultats no permetrien assolir l’objectiu proposat.

Opció 3. Consistent en una modificació legal per tal d'atribuir a ATL la titularitat dels béns per a la seva gestió i explotació

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: no es preveu cap impacte.

Despeses: els costos associats a l’opció de no fer res es poden avaluar per les càrregues addicionals que es requereixen per part de la Direcció General de Patrimoni i els derivats de les ineficiències provocades per aquest fet.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveu cap impacte.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveu cap impacte atès que ATL ja compta amb recursos especialitzats per a la gestió patrimonial dels béns propis.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta té un impacte econòmic i social indirecte en la mesura que permetrà agilitzar els actes de gestió en relació als béns i drets que ATL utilitza per a la prestació del servei públic. Per tant, l’afectació s’hauria de mesurar en l’optimització dels tràmits amb la conseqüent repercussió en una millora en el servei públic que reben els municipis.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses rau justament en l'agilització dels procediments relatius a la gestió patrimonial d'ATL, tal com es justifica en aquest expedient i en l’informe adjunt.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. Es produeixen ineficiències, falta d’agilitat a l’hora de tramitar actes de disposició o relacionats amb el tràfic jurídic d’aquests béns, amb el conseqüent efecte negatiu en la prestació del servei públic.

Opció 2. Les fórmules alternatives no permetrien assolir l’objectiu proposat.

Opció 3. L’opció proposada consistent en una modificació legal del règim dels béns que es traspassen a ATL per a la seva gestió i explotació és la que permet assolir l’objectiu proposat amb rapidesa i alhora amb la necessària seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la modificació normativa serà immediata i no requereix cap mesura addicional. El seu seguiment i avaluació es durà a terme amb mitjans interns sens perjudici de la intervenció de la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat.

Article 67.2

ACC M-303.0

Es modifica el títol de l'annex del Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, que resta redactat de la manera següent:

"Annex I
Relació d'obres i instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat de titularitat de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que aquesta mesura pretén resoldre és la falta de coherència i d'agilitat a l'hora de realitzar actes de disposició i/o tràfic jurídic ordinari sobre els béns i drets de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat que ATL gestiona per tal de prestar el servei públic, derivada del diferent tractament regulat en l'art. 6 del Decret llei 4/2018.

Aquest fet comporta ineficiències i inconvenients a l'hora de gestionar i prestar el servei públic d'abastament d'aigua als municipis connectats a la xarxa Ter-Llobregat i, per tant, en resulta afectada de forma indirecta una població de 4,5 milions d'habitants.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són eliminar les incongruències i ineficiències derivades de la dualitat de règims aplicables al patrimoni destinat al servei públic que presta ATL que passarà a ésser tractat de forma unitària com a béns propis, delimitant la intervenció de la Generalitat a través de la Direcció General de Patrimoni al que s'estableix en les lleis respecte les autoritzacions prèvies a les cessions o alienacions. Amb aquest propòsit, la vigència d'aquesta mesura es preveu indefinida.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. L'opció a la mesura legislativa proposada equivaldria a mantenir la dualitat de règims atès que d'altres fórmules com podrien ser l'encàrrec de gestió o la delegació administrativa de facultats no permetrien assolir l'objectiu proposat.

Opció 3. Consistent en una modificació legal per tal d'atribuir a ATL la titularitat dels béns per a la seva gestió i explotació

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: no es preveu cap impacte.

Despeses: els costos associats a l'opció de no fer res es poden avaluar per les càrregues addicionals que es requereixen per part de la Direcció General de Patrimoni i els derivats de les ineficiències provocades per aquest fet.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveu cap impacte.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveu cap impacte atès que ATL ja compta amb recursos especialitzats per a la gestió patrimonial dels béns propis.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta té un impacte econòmic i social indirecte en la mesura que permetrà agilitzar els actes de gestió en relació als béns i drets que ATL utilitza per a la prestació del servei públic. Per tant, l'afectació s'hauria de mesurar en l'optimització dels tràmits amb la conseqüent repercussió en una millora en el servei públic que reben els municipis.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses rau justament en l'agilització dels procediments relatius a la gestió patrimonial d'ATL, tal com es justifica en aquest expedient i en l'informe adjunt.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. Es produeixen ineficiències, falta d'agilitat a l'hora de tramitar actes de disposició o relacionats amb el tràfic jurídic d'aquests béns, amb el conseqüent efecte negatiu en la prestació del servei públic.

Opció 2. Les fórmules alternatives no permetrien assolir l'objectiu proposat.

Opció 3. L'opció proposada consistent en una modificació legal del règim dels béns que es traspassen a ATL per a la seva gestió i explotació és la que permet assolir l'objectiu proposat amb rapidesa i alhora amb la necessària seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la modificació normativa serà immediata i no requereix cap mesura addicional. El seu seguiment i avaluació es durà a terme amb mitjans interns sens perjudici de la intervenció de la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat.

Article 67.3

ACC M-304.0

S'afegeix un annex, l'annex II, al Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, amb el text següent:

"Annex II
Relació d'obres i instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya que s'adscriuen a l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat

-Instal·lacions fotovoltaïques de producció d'energia elèctrica de la xarxa Ter–Llobregat.
-Instal·lació hidroelèctrica (H) situada a l'Estació Distribuïdora de la Trinitat (EDT), amb una potència total de 1,964 MW."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que aquesta mesura pretén resoldre és la falta de coherència i d'agilitat a l'hora de realitzar actes de disposició i/o tràfic jurídic ordinari sobre els béns i drets de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat que ATL gestiona per tal de prestar el servei públic, derivada del diferent tractament regulat en l'art. 6 del Decret llei 4/2018.

Aquest fet comporta ineficiències i inconvenients a l'hora de gestionar i prestar el servei públic d'abastament d'aigua als municipis connectats a la xarxa Ter-Llobregat i, per tant, en resulta afectada de forma indirecta una població de 4,5 milions d'habitants.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són eliminar les incongruències i ineficiències derivades de la dualitat de règims aplicables al patrimoni destinat al servei públic que presta ATL que passarà a ésser tractat de forma unitària com a béns propis, delimitant la intervenció de la Generalitat a través de la Direcció General de Patrimoni al que s'estableix en les lleis respecte les autoritzacions prèvies a les cessions o alienacions. Amb aquest propòsit, la vigència d'aquesta mesura es preveu indefinida.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. L'opció a la mesura legislativa proposada equivaldria a mantenir la dualitat de règims atès que d'altres fórmules com podrien ser l'encàrrec de gestió o la delegació administrativa de facultats no permetrien assolir l'objectiu proposat.

Opció 3. Consistent en una modificació legal per tal d'atribuir a ATL la titularitat dels béns per a la seva gestió i explotació

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: no es preveu cap impacte.

Despeses: els costos associats a l'opció de no fer res es poden avaluar per les càrregues addicionals que es requereixen per part de la Direcció General de Patrimoni i els derivats de les ineficiències provocades per aquest fet.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveu cap impacte.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveu cap impacte atès que ATL ja compta amb recursos especialitzats per a la gestió patrimonial dels béns propis.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta té un impacte econòmic i social indirecte en la mesura que permetrà agilitzar els actes de gestió en relació als béns i drets que ATL utilitza per a la prestació del servei públic. Per tant, l'afectació s'hauria de mesurar en l'optimització dels tràmits amb la conseqüent repercussió en una millora en el servei públic que reben els municipis.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses rau justament en l'agilització dels procediments relatius a la gestió patrimonial d'ATL, tal com es justifica en aquest expedient i en l'informe adjunt.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. Es produeixen ineficiències, falta d'agilitat a l'hora de tramitar actes de disposició o relacionats amb el tràfic jurídic d'aquests béns, amb el conseqüent efecte negatiu en la prestació del servei públic.
Opció 2. Les fórmules alternatives no permetrien assolir l'objectiu proposat.
Opció 3. L'opció proposada consistent en una modificació legal del règim dels béns que es traspassen a ATL per a la seva gestió i explotació és la que

permet assolir l'objectiu proposat amb rapidesa i alhora amb la necessària seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la modificació normativa serà immediata i no requereix cap mesura addicional. El seu seguiment i avaluació es durà a terme amb mitjans interns sens perjudici de la intervenció de la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat.

Article 68.1

ACC M-272.1

Es modifica la lletra c de l’apartat 2 de l’article 64 del text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

“c) Els usos destinats a la prestació gratuïta, per part de les administracions que en siguin titulars, dels serveis d’alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i també els altres serveis que s’estableixin per reglament, sempre que l’aigua emprada per a aquests usos provingui d’una planta de tractament d’aigües residuals.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els consums d’aigua portats a terme per administracions, quan es tracta d’usos destinats a serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics i d'altres serveis, estan exempts de pagament del cànon de l’aigua. En l’actual context general d’escassetat del recurs, i per incentivar, mitjançant l’instrument fiscal, conductes ambientalment sostenibles, cal revisar l’exempció amb aquest objectiu i, en aquest cas limitar el seu abast, considerant a més, els costos de disponibilitat i sanejament de l’aigua emprada per a un ús no imprescindible

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, de manera progressiva, per incentivar un ús sostenible del recurs. Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua. Des d’aquesta perspectiva, cal incentivar usos essencials, i fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d’incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d’aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1.Opció de no fer res, no resol els problemes identificats a l’apartat 3.1 A).

2.Reformar el marc legislatiu vigent i limitar l’exempció, és per millorar la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua, adequant la contribució als costos reals i incentivar abocaments a depuradores menys contaminants.

3.No es planteja una opció no normativa atès que qualsevol modificació d’un element definidor del tribut (en aquest cas, una exempció) s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 2,8 M€/any

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

En funció del número de contribuents que pot afectar, l’impacte positiu per als ingressos de l’ACA serà de 2,8 €/any. Cap de les mesures proposades implica un increment de tasques o funcions en l’estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l’Administració. L’opció de no fer res, no té impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: L’adopció de la mesura implicarà que els contribuents afectats ara hagin de pagar la quota del cànon de l’aigua, quan fins ara no pagaven per aquests usos. L’opció de no fer res no tindrà aquest impacte econòmic. Impacte social: L’augment d’aquest coeficient incentivarà conductes ambientals positives, per tant, l’impacte social és avantatjós. L’opció de no fer res no tindrà aquest impacte positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives. Simplement es delimita l’abast d’una exempció que ja estava recollida en una norma.

En cas que prosperés la proposta de canvi, s'hauria d’informar els contribuents afectats, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l’obligació de declarar la totalitat de l’aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió de gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 68.2

ACC M-273.0

Es modifica la lletra c de l’apartat 2 de l’article 69 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"c) Consum mensual superior a 18 metres cúbics: 10."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El règim fiscal dels contribuents domèstics, que consumeixen grans quantitat d’aigua requereix una revisió, per tal de millorar la implementació de la contribució d’aquests usuaris al finançament del cicle integral de l’aigua en compliment del previst a la Directiva 2000/60/CE que estableix la recuperació dels costos dels serveis vinculats al cicle de l’aigua, a partir del principi “qui contamina, paga”. Aquest principi s'ha d'aplicar de manera que es fomenti un ús eficient del recurs així com que s’indueixi a l’estalvi. Des d’aquesta perspectiva, cal incentivar que prenguin mesures correctores per no consumir tant en relació consums allunyats d’allò considerat essencial i així fomentar l’estalvi d’aigua

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos d’aquests contribuents, per incentivar un ús sostenible del recurs, reduint el consum d’aigua, i fomentant que prenguin conductes ambientalment correctes. La contribució al règim fiscal, però, pot ser modulada per raons socials, econòmiques o ambientals, com també estableix la Directiva, la qual cosa permet tant la transitorietat com una contribució diferent a la d’altres sectors econòmics, mantenint però una contribució adequada, i, sobretot, essent un sistema d’incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, d’aquests usuaris

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1 A). Una segona opció, que és la que es proposa, consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal de modificar a l’alça el coeficient que s’aplica al quart tram. No es consideren possibles opcions no normatives, atès que qualsevol modificació d’un element del tribut s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 17,9 M €/any

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Amb les dades de què actualment disposa l’ACA en funció del número de contribuents que pot afectar l’impacte positiu per als ingressos de l’ACA és de 17,9 milions euros/any. No implica un increment de tasques o funcions a l’estructura administrativa que suporta la gestió i recaptació dels tributs afectats ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l’Administració.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

- Impacte econòmic: L’adopció de la mesura afecta als contribuents domèstics amb consums elevats, i quan el seu consum arribi al quart tram, veuran incrementada la quota tributària a pagar. L’opció de no fer res no té impacte.
- Impacte social: El principi de recuperació dels costos s’ha d’aplicar de manera que incentivi l’ús eficient del recurs hídric. L’increment d’aquest coeficient incentivarà fer una estalvi d’aigua, i per tant, l’impacte social és positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives. En cas que prosperes la proposta de canvi, s'hauria de parametritzar el nou coeficient, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l’obligació de declarar trimestralment, la totalitat de l’aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d’una qüestió relacionada amb la gestió d’un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d’efecte en la igualtat d’oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels contribuents afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control

Article 68.3

ACC M-270.0

Es modifica la definició del Kan, continguda a l’apartat 7 de l’article 72 *bis* del text refós de la legislació en matèria d’aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"Kan: és el coeficient d'abocament a sistema de cada tipus d'abocament; pel que fa a abocaments efectuats a xarxes de clavegueram, col·lectors generals, col·lectors de salmorres i emissaris corresponents a sistemes públics de sanejament, el tipus de gravamen específic, determinat en funció de la càrrega contaminant abocada, resta afectat, amb caràcter general, pel coeficient 1,75.

A partir del 2025 resta afectat pel coeficient 2.

Aquest coeficient és 1,2 pel que fa a abocaments a mar d'aigües residuals no tractades en una depuradora pública, fets mitjançant col·lectors o emissaris submarins públics i pel que fa a liquidacions de cànon de l'aigua emeses des de l'1 de gener de 2008"

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els casos en què el cànon s’aplica per mesurament directe de la càrrega contaminant abocada, l’abocament a sistema de sanejament impacta en la determinació del gravamen específic per aplicació del coeficient d’abocament a sistema, davant la necessitat de cobrir els costos d’explotació i gestió dels sistemes de sanejament, derivats de l’establiment de mesures per reforçar la seguretat, de la necessitat de fer dipòsits de recepció especials per certs abocaments industrials. No obstant, el valor actual del cànon amb el coeficient 1,5 vigent, no és suficient per recuperar costos, davant l’increment de costos de depuració per l’augment del preu de l’energia i altres subministraments, per la necessitat d’ampliar el tractament a nous contaminants conseqüència de la normativa europea, etc.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos del sector, de manera progressiva, per incentivar un ús sostenible del recurs. Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua. Des d’aquesta perspectiva, cal incentivar uns abocaments als sistemes de sanejament menys contaminats, per fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d’incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d’aquests usuaris. Reprendre la progressió del coeficient, que permetrà assolir en dos anys el coeficient 2, i mantenir l’efecte del tribut com a mitjà de recuperació de costos, adequat a l’augment general dels costs de depuració

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció de no fer res, mantenir el marc normatiu vigent, però això no resol els problemes identificats a l’apartat 3.1 A).
- Reformar el marc legislatiu vigent i incrementar el valor del coeficient, per millorar la contribució d’aquests usuaris industrials al finançament del cicle integral de l’aigua, adequant la contribució als costos reals i incentivar abocaments a depuradores menys contaminants.
- No es planteja una opció no normativa atès que qualsevol modificació d’un element definidor del tribut s’ha de fer respectant el principi de reserva de Llei (article 8 LGT).

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 3,4 M€/any 2024 i 6,8M€/any 2025

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Amb les dades de què disposa l’ACA, en funció del número de contribuents afectats, l’impacte positiu per als ingressos serà el 2024 3,4 M€/any i a partir del 2025 de 6,8 M€/any.

La mesura no implica un increment de tasques o funcions en l’estructura administrativa que gestiona i recapta el cànon ni suposa cap despesa addicional en aquest sentit a l’Administració

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: L’adopció de la mesura afecta als contribuents industrials subjectes a règim especial que aboquen a sistema de sanejament públic i veuran incrementat el tipus específic del cànon de l’aigua, i, per tant, la quota a pagar. L’opció de no fer res no té impacte.

Impacte social: L’augment d’aquest coeficient incentivarà conductes ambientals positives, i permetrà l’adequació del pagament als costos reals de depuració que sinó ha de suportar el conjunt de la societat i no l’establiment causant. Per tant, l’impacte social és positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives.

En cas que prosperes la proposta de canvi, s’hauria de parametritzar el nou coeficient, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l’obligació de declarar tant la totalitat de l’aigua abocada com la seva càrrega contaminant.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d’una qüestió relacionada amb la gestió d’un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d’efecte en la igualtat d’oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l'apartat 3.1.
L'opció de regulació normativa, que ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d'aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l'efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l'ingrés. L'ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Article 68.4

ACC M-269.0

Es modifica la lletra g de l’apartat 4 de l’article 77 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"g) La manca d’instal·lació d’aparells de mesurament per a determinar de manera correcta els diferents elements del cànon de l’aigua segons el sistema d’estimació directa amb incompliment de l’obligació a què fa referència aquesta Llei.
Aquesta infracció es considera greu i és sancionable amb una multa pecuniària fixa de 1.000 euros. Tanmateix, constitueix una infracció molt greu, i se sanciona amb una multa pecuniària fixa de 1.500 euros, si l’Administració ha requerit la instal·lació de l’aparell de mesurament i en el termini atorgat no s’ha dut a terme aquesta instal·lació."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La perspectiva temporal, ha deixat palès que la imposició d’una multa pecuniària de 400€ no reconduïx la conducta infractora de l’obligat, que persevera amb aquest incompliment, i no instal·la comptadors, el que dificulta la gestió del cànon. Per tant, resulta necessari incentivar la instal·lació d’aparells de mesura als obligats legalment a disposar-ne, per poder determinar la base imposable del cànon de l’aigua amb dades reals de consum, a la vegada disposar d’aquest informació permet fer una gestió eficaç i eficient de les reserves hidràuliques.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització de l’import de la sanció, per tal que els contribuents del cànon es vegin obligats a instal·lar aparells de mesura, en aquest cas, i després dels anys experiència es considera necessari intensificar les actuacions de prevenció i lluita contra el frau fiscal per tal de millorar la gestió del cànon i a la vegada amb un impacte positiu en la gestió eficient del recurs. És vol que determinació de la base imposable del cànon de l’aigua es determini, en general, i amb caràcter preferent, pel sistema d’estimació directa mitjançant comptadors homologats o altres mecanismes de control, per la qual cosa resulta imprescindible la seva instal·lació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció consistiria en no fer res, i mantenir el marc normatiu vigent, tanmateix, això no permet resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1 A).

Una segona opció consisteix a reformar el marc legislatiu vigent per tal d’incrementar l’import de la sanció, i incentivar així la instal·lació d’aparell de mesura en totes les captacions.

Les opcions no normatives, com línies de subvencions ja es porten a terme, però són insuficients per reconduir conductes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta:

La modificació proposada, que afecta a un aspecte concret de la gestió del cànon de l’aigua, tindrà incidència positiva en els ingressos. Ara bé, quantificar quin increment d’ingressos pot suposar, és complex, atès que depèn de diferents paràmetres i/o variables com ara la detecció dels incompliments per part dels contribuents i d’allò que es prevegi en el Pla de control que s’aprova anualment.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: Tindrà impacte en aquells infractors de la normativa reguladora del cànon de l’aigua que no instal·lin comptadors i se’ls tramiti el corresponent expedient sancionador, que veuran incrementada la sanció que fins ara era de 400€ a 1.000€.

Impacte social: L’increment de l’import de la sanció acabarà tenint un impacte social positiu atès que incentivarà la instal·lació d’aparells de mesura, el que farà agafar consciència als consumidors dels seus consums reals, i moderar-los quan escaigui, i a la vegada permetrà una millora en la gestió del cànon i en la política d'aigües.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no implica noves càrregues administratives no es modifiquen les obligacions formals i econòmiques dels obligats tributaris, sinó que es regula la conseqüència del seu incompliment de manera adequada a la normativa tributària general i a les especificitats del tribut, modificant lleugerament el règim sancionador vigent fins el moment amb l’increment de l’import de la sanció per manca d’instal·lació de comptadors, sense requeriment previ de l’administració per a la seva col·locació.

La modificació no requereix desenvolupament normatiu addicional.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d’una qüestió vinculada amb el procediment sancionador tributari. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d’efecte en la igualtat d’oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1.

L’opció de regulació normativa, que ha estat l’única considerada per les raons exposades a l’apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, de gestió responsable del cànon de l’aigua amb una responsabilització personal de qui no coopera amb el compliment de les seves obligacions.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes incomplidors, per tal de poder incoar els expedients sancionadors corresponents amb la incorporació del nou import per cas de manca d’instal·lació de comptadors quan l’Administració no ha portat a terme cap requeriment a l’efecte

Article 68.5

ACC M-261.0

Es modifica la disposició addicional quarta *bis* del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que resta redactada de la manera següent:

"Disposició addicional quarta *bis*
Import dels recursos per a finançar el cost directe d'explotació dels sistemes públics de sanejament en el supòsit que no resulti d'un procés de pública concurrència

L'import de l'atribució de recursos en concepte de cost directe d'explotació dels sistemes públics de sanejament en el supòsit regulat per a l'article 55.1.a.2 és el resultant d'incrementar en un 10% l'import certificat i validat per l'Agència Catalana de l'Aigua com a despesa directa d'explotació per a l'exercici 2023."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En vista de les circumstàncies del mercat i de l'increment generalitzat dels preus, es fa necessari revisar els imports atribuïts en concepte de cost directe d'explotació dels sistemes públics de sanejament sotmesos a l'art. 55.1.a.2, i que es troben limitats per l'actualització que es va efectuar mitjançant la disposició addicional quarta bis. Cal actualitzar a l'any 2024 aquests imports, ja que l'acumulació de l'impacte de la inflació produeix una disminució gradual de la capacitat econòmica i d'actuació dels ens gestors, que pot perjudicar la qualitat i l'eficàcia de la prestació del sanejament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu perseguit amb aquesta mesura és efectuar l'actualització dels imports de les atribucions de recursos en concepte de despeses directes pel sanejament, amb relació als sistemes de sanejament sotmesos a l'art. 55.1.a.2), atès que els costos directes de gestió del sanejament s'han incrementat per causa de la inflació temporal subjacent en la pròpia activitat econòmica

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res

Opció 2: Modificar l'article 55.1.a.2) en el sentit de permetre la valoració per part de l'ACA de la despesa efectivament realitzada en la prestació del servei de sanejament i l'aportació dels mitjans acreditatius de la proporcionalitat i justificació d'aquesta despesa.

Opció 3: Modificar la disposició addicional quarta bis per tal d'actualitzar els imports, mitjançant l'aplicació d'un percentatge d'increment.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0
Proposta
Previsió ingressos a: 0
Previsió de despeses : 3.906.077,16€

L'establiment d'un percentatge d'actualització del 10% en relació al cost directe d'explotació certificat i validat per l'ACA el 2023 comporta la previsió de despesa anteriorment assenyalada. Aquest percentatge permet ajustar els valors màxims que pot reconèixer l'ACA a la situació de despesa real i efectiva dels ens gestors sotmesos a l'esmentada disposició, tenint en compte la situació conjuntural econòmica i l'evolució a l'alça de l'Índex de Preus Industrials.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la mesura afecti de manera directa l'activitat econòmica atès que es tracta d'una mesura exclusivament emmarcada en les relacions entre l'Administració hidràulica autonòmica i local. Justament per aquest fet tampoc es preveu cap impacte social d'aquesta mesura atès que els seus destinataris són únicament i exclusivament les administracions hidràuliques local i autonòmica.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no produeix per si mateixa cap impacte normatiu, atès que afecta a les relacions entre l'Administració de la Generalitat i les administracions responsables de prestar el servei públic de sanejament en alta, sense que es prevegi cap afecció als subjectes privats o la seva activitat econòmica, ni en termes de noves obligacions per als administrats ni en termes de noves càrregues administratives

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no resol la situació actual referent a la necessitat d'actualitzar els imports atribuïts en concepte de despesa directa pels sistemes de sanejament sotmesos a l'art. 55.1.a.2). Es considera que l'opció de regulació adequada és la 3, ja que permet l'aplicació d'un percentatge d'actualització concret, garantint el principi de seguretat jurídica i evitant l'increment de càrrega administrativa que suposaria l'opció 2, la qual comporta una revisió singular de les situacions de les administracions públiques que es troben sotmeses a l'art. 55.1.a.2).

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura es podrà contrastar amb l'actualització a l'any 2024 dels imports atribuïbles en concepte de despesa directe d'explotació pels supòsits regulats en l'art. 55.1.a.2) del TRLMAC, mitjançant el seu increment amb l'aplicació d'un 10%.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol X. Mesures administratives en matèria de turisme

Article 69.1

EMT M-050.0

Es modifica la lletra *h* de l’article 14 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, que resta redactada de la manera següent:

“h) La definició de les mesures necessàries per a l’impuls d’un turisme de qualitat, competitiu, ambientalment responsable, socialment just, territorialment equilibrat i reconnectat amb els elements identitaris del país.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Catalunya es una destinació àmpliament consolidada. No obstant això, la seva gestió s’ha de desenvolupar d’acord amb l’Agenda 2030 de les Nacions Unides, que estableixen una sèrie d’objectius estratègics per tal de fer front a la realitat del canvi climàtic, i la Llei de turisme vigent no conté els objectius de desenvolupament sostenible de l’Agenda 2030. La sostenibilitat conté una vessant múltiple de caràcter mediambiental, social, econòmica i cultural vinculada a les tradicions del país. Els Plans de turisme han d’adequar-se i respectar el principi de desenvolupament sostenible de manera holística.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir que el Pla de turisme de Catalunya tindrà, com a contingut mínim, les mesures necessàries per a l’impuls d’un turisme de qualitat, competitiu, ambientalment responsable, socialment just, territorialment equilibrat i reconnectat amb els elements identitaris del país. En aquest cas es tracta d’establir la coherència de l’ordenament a l’introduir principis abordant la sostenibilitat de manera holística.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposar mantenir el redactat actual el qual resulta obsolet per no estar actualitzat als criteris del desenvolupament sostenible.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: Persistiria el problema doncs el precepte assenyalat continuaria mancant d’actualització.

Opció 3: La proposada: Modificar el precepte amb el contingut assenyalat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta reforça la seguretat jurídica ja que clarifica l'enfocament de la planificació i per tant permeten a tots els agents econòmics i socials assabentar-se del marc de referència dels objectius i els paràmetres en els quals es regiran els Plans de turisme de Catalunya. D'altra banda, tenint en consideració que es tracta de principis d'aplicació necessaris degut al context d'emergència climàtica, repercuteixen positivament en l'economia i en la societat. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2024

Per tant, l’opció de regulació per llei és proporcionada a l’objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Avaluació i seguiment un cop aprovat el Pla de turisme de Catalunya. El propi Pla de turisme ha de disposar d'indicadors de seguiment sobre el seu grau de compliment.

Article 69.2

EMT M-051.0

S’afegeix una lletra, la *m*, a l’article 36 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

"m) Exercir l’activitat d’acord amb la seva classificació. Resta prohibida la utilització de qualsevol denominació, classificació, grup, categoria reservada o distintiu turístic sense complir els requisits que estableix la normativa turística."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment la Llei de turisme no preveu el deure de les empreses turístiques d’exercir l’activitat d’acord amb la seva classificació ni la prohibició d’utilitzar denominacions, classificacions, grups, categories o distintius turístics sense complir els requisits que estableix la normativa turística. Això provoca un manca de seguretat jurídica en l’exercici de l’activitat i un manca de control en l’exercici de les activitats. Es tracta de reforçar el marc normatiu vigent del turisme i que no hagin esquerdes normatives per les quals es puguin contravenir les regulacions existents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Clarificar la normativa, en el sentit que la mesura clarifica que les empreses turístiques han d’exercir l’activitat d’acord amb la seva classificació, i no poden utilitzar altra denominació, classificació, grup, categoria reservada o distintiu turístic sense complir els requisits que estableix la normativa turística.

Millora la seguretat jurídica en l’exercici de les activitats i l’eficàcia en el control de l’activitat de les empreses turístiques, ja que la norma facilita el control de les empreses que utilitzen altres classificacions de forma il·legal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa podria establir una llacuna normativa amb el conseqüent risc d’inseguretat jurídica i frau generalitzat.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, serien més costoses i no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: donar cobertura legal al deure de les empreses turístiques d’exercir l’activitat d’acord amb la seva classificació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta millora la seguretat jurídica en l’exercici de l’activitat turística, i clarifica un aspecte de la normativa, referent a l’ús de la classificació turística, i facilitarà la seva comprensió al sector privat i a les administracions que l’hagin d’aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2024

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb l'indicador del nombre d'establiments inscrits al registre i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 69.3

EMT M-052.0

S’afegeix un article, el 50 *sexties*, de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

“Article 50 *sexties*

Capacitat

Les llars no es poden ocupar amb més places de les que indiqui la cèdula d’habitabilitat i, en qualsevol cas, la capacitat màxima de places per persones usuàries turístiques és de 4 en total.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En l’article 50 quater de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, consta recollit el concepte de la llar compartida i una referència al seu règim d’habilitació, previst en el Reglament de la Llei de facilitació de l’activitat econòmica; i l’article 50 *quinquies* preveu els requisits per ser-ne persona titular. No obstant això, la Llei no preveu la capacitat màxima de les llars compartides fet que pot generar inseguretat jurídica i dificultats en l’aplicació de la normativa, tant a les persones que vulguin exercir l’activitat com a les administracions competents per habilitar-la i controlar-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Preveure la capacitat màxima de les Llars compartides per donar més seguretat jurídica a l’exercici d’aquesta activitat i clarificar la Llei mitjançant la seva incorporació.

L’objectiu és assolible des de l’entrada en vigor i mesurable mitjançant el nombre de llars compartides inscrites en el Registre de Turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa podria establir una llacuna normativa amb el conseqüent risc d’inseguretat jurídica.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: donar cobertura legal a la nova regulació de les Llars compartides.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà cobertura legal als ciutadans en l’exercici de l’activitat, de cessió d’habitacions en habitatges, millorarà la coherència de la normativa turística i en facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l’hagin d’aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la Llei de mesures fiscals i financeres 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el seguiment de l'oferta turística. Els indicadors amb el nombre de llars compartides inscrites al registre de turisme i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 69.4

EMT M-284.0

S’afegeix un apartat, el 4, a l’article 50 *bis* de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"4. El terme propietari o propietària previst en la regulació turística dels habitatges d’ús turístic s’ha d’entendre referit només a la persona que té el dret d’usdefruit en cas que no concorrin en la mateixa persona la titularitat de la nua propietat i de l'usdefruit de l'habitatge."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Resulta freqüent en l’àmbit del dret civil que la propietat d’un immoble es divideixi entre la nua propietat i el dret d’usdefruit. D’aquesta manera, el nu propietari i l’usufructuari no coincideixen en la mateixa persona. Tanmateix, cal tenir en compte que correspon a l’usufructuari els drets reals d’ús de l’immoble, és a dir, el dret d’ús i gaudiment d’aquest immoble, essent les facultats del nu propietari molt limitades. En aquest sentit, l’apartat 1 de l’article 50 bis de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, consta només recollit el terme propietari sense especificar aquest supòsit concret, la qual cosa, provoca inseguretat jurídica i dificultats en l’aplicació de la normativa tant a les persones que vulguin exercir l’activitat com a les administracions competents per habilitar-la i controlar-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Omplir un buit legal que el redactat actual de la Llei no aclareix i especificar a qui correspon la titularitat de l’activitat de l’habitatge d’ús turístic i per tant, l’obligació d’habilitar-lo legalment, entre d’altres, en el supòsit concret de no concórrer en la mateixa persona la nua propietat i l’usdefruit de l’habitatge.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa podria establir una llacuna normativa amb el consegüent risc d’inseguretat jurídica.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: omplir el buit legal i especificar a qui correspon la titularitat de l’habitatge d’ús turístic en el cas que la propietat plena estigui dividida entre la nua propietat i l’usdefruit.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà cobertura legal als ciutadans en l’exercici de l’activitat d'habitatge d’ús turístic ja que facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l'hagin d’aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la Llei de mesures

fiscals i financeres 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el seguiment de l'oferta turística. Els indicadors amb el nombre d'habitatges d'ús turístic inscrits al registre de turisme i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 69.5

EMT M-285.0

Es modifica l’apartat 1 de l’article 50 *quinquies* de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“ 1. El titular de l'activitat és la persona propietària o a qui autoritzi expressament, sempre que compleixi les mateixes condicions d'empadronament i residència efectiva exigides als propietaris.

El terme propietari o propietària previst en la regulació turística de les llars compartides s’ha d’entendre referit només a la persona que té el dret d’usdefruit en cas que no concorrin en la mateixa persona la titularitat de la nua propietat i de l'usdefruit de l'habitatge.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Resulta freqüent en l’àmbit del dret civil que la propietat d’un immoble es divideixi entre la nua propietat i el dret d’usdefruit. D’aquesta manera, el nu propietari i l’usufructuari no coincideixen en la mateixa persona. Tanmateix, cal tenir en compte que correspon a l’usufructuari els drets reals d’ús de l’immoble, és a dir, el dret d’ús i gaudiment d’aquest immoble, essent les facultats del nu propietari molt limitades. En aquest sentit, l’apartat 1 de l’article 50 quinquies de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, consta només recollit el terme propietari sense especificar aquest supòsit concret, la qual cosa, provoca inseguretat jurídica i dificultats en l’aplicació de la normativa tant a les persones que vulguin exercir l’activitat com a les administracions competents per habilitar-la i controlar-la.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Omplir un buit legal que el redactat actual de la Llei no aclareix i especificar a qui correspon la titularitat de l’activitat de la Llar Compartida i per tant, l’obligació d’habilitar-la legalment, entre d’altres, en el supòsit concret de no concórrer en la mateixa persona la nua propietat i l’usdefruit de l’habitatge.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa podria establir una llacuna normativa amb el consegüent risc d’inseguretat jurídica.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: omplir el buit legal i especificar a qui correspon la titularitat de la Llar compartida en el cas que la propietat plena estigui dividida entre la nua propietat i l’usdefruit.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà cobertura legal als ciutadans en l’exercici de l’activitat de les Llars Compartides ja que facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l’hagin d’aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la Llei de mesures

fiscals i financeres 2024.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el seguiment de l'oferta turística. Els indicadors amb el nombre de llars compartides inscrites al registre de turisme i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 69.6

EMT M-053.0

S’afegeix una lletra, la u *undecies*, a l’article 88 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

"u undecies) L'incompliment dels requisits referits a la situació, edificació, instal·lacions, mobiliari, serveis, superfície o qualitat de l'allotjament, o dels exigits per atendre consultes o incidències relatives a l'activitat, d'acord amb la classificació o el distintiu turístic."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

A la Llei de turisme manca una infracció referent a l’incompliment dels requisits referits a la situació, edificació, instal·lacions, mobiliari, serveis, superfície o qualitat de l'allotjament, o dels exigits per atendre consultes o incidències relatives a l'activitat, i per tant, es poden produir perjudicis als ciutadans i a les empreses turístiques si no es millora l’efectivitat del control sobre el compliment dels requisits dels diferents allotjaments turístics, amb el consegüent risc de competència deslleial i frau a les persones usuàries i al sector.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Control del compliment dels requisits dels allotjaments turístics, mitjançant la imposició de sancions per incompliment dels requisits i condicions establerts per la Llei de turisme. La disposició té per objectiu millorar la lluita contra el frau i jafavorir d’aquesta manera la convivència veïnal, en el cas del requisit del número de telèfon per atendre incidències en els habitatges d’ús turístic i les llars compartides, i la seguretat jurídica del sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Impedeix a l’administració portar a terme el control del compliment dels requisits i condicions establerts en la Llei.

Opció 2. Valorar altres alternatives d’intervenció: altres alternatives d’intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l’objectiu descrit.

Opció 3: La proposada: permet el control en el compliment de la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l’exercici vigent ni d’exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres mitjans materials aliens als de la Generalitat

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta permetrà controlar el compliment dels requisits dels allotjaments turístics d'acord amb la classificació o el distintiu turístic, el compliment dels quals repercutirà positivament en una major qualitat dels allotjaments, de la competitivitat de la destinació i la convivència entre veïnat i persones usuàries. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l’eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l’activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l’exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s’adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s’ha d’aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2024

Per tant, l’opció de regulació per llei és proporcionada a l’objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura serà a l'entrada en vigor de la norma. El seguiment amb els indicadors d'expedients per incompliment del precepte. L'avaluació amb una periodicitat anual.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol XI. Mesures administratives en matèria de patrimoni natural i biodiversitat

Article 70.

ACC M-227.0

Es modifica l’apartat 1 de l’article 48 del Decret legislatiu 2/2008, del 15 d’abril, pel qual s’aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, que resta redactat de la manera següent:

“48.1 La imposició de qualsevol sanció establerta per aquesta Llei no exclou la valoració de l'exemplar en el cas que es tracti de fauna protegida, la responsabilitat civil i l'eventual indemnització de danys i perjudicis que puguin correspondre a la persona sancionada, inclosa la reparació dels danys mediambientals causats. Les espècies de fauna protegida, indicades en l'annex, tenen el valor econòmic següent:

- A: 10.000 euros
- B: 5.000 euros
- C: 1.000 euros
- D: 500 euros

El valor econòmic per la mort o la irrecuperabilitat de qualsevol exemplar d'espècie de vertebrat salvatge no cinegètic, exceptuant-ne els rosegadors no protegits i els peixos, llevat dels supòsits autoritzats, és, com a mínim, la determinada per a la categoria D. A les espècies salvatges de presència accidental o ocasional a Catalunya que no tinguin un origen provocat per l'home se'ls aplica el valor econòmic de la categoria C”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa vigent estableix que, la imposició de les sancions administratives per incompliment dels preceptes del Text refós, no exclou la valoració de l'exemplar en el cas que es tracti de fauna protegida. A la pràctica en tots els expedients sancionadors en què la conducta de l’infractor ha comportat la mort d’un exemplar de la fauna autòctona protegida, s’imposa com a sanció addicional la reparació del dany causat, consistent en el valor assignat a l'exemplar. Aquests valors es van establir fa 20 anys i no han estat objecte d’actualització.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L’objectiu de la modificació és mantenir l’esperit de la norma d’imposar una sanció accessòria equivalent al valor dels exemplars morts o irrecuperables. Aquesta equivalència s’ha vist desvirtuada pel pas dels anys i l’evolució de l’economia, així com els valors de referencia treballats conjuntament amb el Ministeri amb competències en la matèria.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció serà no fer res, però això no resoldria el problema i afavoriria les persones que causen la mort d’espècies protegides.

La segona opció seria establir una modificació dels valors aplicant únicament l'increment de l'IPC.

La tercera opció és establir uns nous valors tenint en compte l’evolució dels preus però aplicant un arrodoniment per facilitar l’aplicació de la norma i considerant també el document de referencia, elaborat per un grup de treball interautonòmic coordinat pel Ministeri competent (MITERD) i les comunitats autònomes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:377.000 euros

Previsió de despeses derivades de la proposta:
Si tenim en compte les dades de 2022 pel que fa a les espècies mortes arran de la comissió d'infraccions, trobem un mínim de 121 animals inclosos en la categoria B i 20 inclosos en la categoria C. Per tant si s'apliquessin els nous valors hi hauria un increment d'ingressos de 377.000 euros

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta només te impacte en les persones que cometen infraccions administratives i que arran d’elles causen la mort d’espècies de la fauna salvatge protegida. Per a la resta de ciutadans la proposta no te impacte. A més la proposta suposarà disposar de més ingressos per aplicar a polítiques de protecció de la fauna, atesa l’afectació d’aquests ingressos prevista a la DA 8.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no té impacte en termes de simplificació o reducció de càrregues. Es tramitaran els mateixos expedients administratius sancionadors i els costos de gestió i recaptació seran els mateixos que si no es modifica el valor de les espècies afectades en cadascun dels expedients.

- .
- .
- .
- .
- .
- .
- .

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté no conté ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminacions per raó de gènere; s’ha formulat fent un ús fent especial cura en l’ús no sexista de la llengua, complint amb la perspectiva d’igualtat de gènere, i no suposa cap diferència per raó de sexe per als seus destinataris.

COMPARACIÓ OPCIONS

La opció de no fer res ha estat descartada dona que perpetua el problema descrit a l'apartat 3.1 A), és a dir, perdre l’esperit inicial de la norma d’establir una sanció accessòria proporcionada en cas de mort d'un exemplar de la fauna protegida.

L’opció d’aplicar estrictament l’evolució de l’IPC es descarta per facilitar l’aplicació de la norma.
L’opció escollida d’arrodonir els imports partint de l’evolució de l’IPC i les conclusions del grup de treball amb el Ministeri competent (MITERD) per a la valoració de les espècies, és la que es considera més idònia per a la finalitat perseguida.

IMPLEMENTACIÓ

La implantació i el seguiment de la proposta i la seva avaluació seran portades a terme per les unitats de la direcció general afectada que tenen encomanada la tramitació dels expedients sancionadors.

Article 71.1

ACC M-127.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 14 de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“2.Els propietaris dels terrenys forestals declarats d'utilitat pública o protectors disposen del termini d'un any, a comptar des de la data de publicació al DOGC de l'Acord de Govern de declaració, per a presentar el Projecte o el Pla corresponent a les oficines territorials de l'Administració forestal, la qual ha de resoldre l'expedient en el termini de sis mesos.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El procediment d'aprovació d'un IOF és llarg i laboriós i actualment no es disposa de suficients recursos ni personal per poder tramitar i aprovar els IOF afectats en 3 mesos, fet que perjudica a la propietat i a les enginyeries redactores. El termini de resolució dels IOF comença amb el registre d'entrada de la sol·licitud d'aprovació. A partir d'aquí es fa una avaluació de la documentació adjunta i de l'IOF, per tal de realitzar si fos necessari requeriment de documentació i/o esmenes. El següent pas és sol·licitar els informes preceptius i necessaris per resoldre el procediment a diverses entitats. Amb els informes es realitza la verificació dels aspectes tècnics, requerint noves esmenes en cas necessari i finalment, a la Secció de Boscos Públics es redacta una proposta de resolució amb condicions d'execució i recomanacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és ampliar el termini del procediment d'aprovació dels instruments d'ordenació de forests públiques declarades d'UP, de forma que es puguin aprovar en termini. Com que el procediment per l'aprovació dels IOF no es pot simplificar, l'única solució per poder donar compliment a l'objectiu és augmentar a 6 mesos el termini de resolució dels expedients d'aprovació IOF dels terrenys forestals declarats d'utilitat pública o protectors, igualant així el termini de tots els IOF fixat a l'Ordre ARP/122/2017.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

•Opció de “no fer res”: Si es manté el termini de 3 mesos actual, es seguiran tramitant i aprovant instruments d'ordenació fora del termini establert per a Llei forestal, ja que resulta impossible fer-ho sense augmentar els recursos.

•Opció proposada: es proposa augmentar el termini d'aprovació dels IOF a 6 mesos. Es considera que augmentant el termini d'aprovació dels IOF serà possible donar resposta d'aprovació del IOF dins el termini que definiria la llei. A més s'iguala el termini d'aprovació de tots els IOF, independentment de la propietat dels terrenys.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 10.536 € (es considera que per poder complir el termini d'aprovació dels IOF a 3 mesos seria necessària la contractació a temps complert d'un funcionari/a nivell A20 durant tres mesos).

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En l'opció de “no fer res” l'impacte principal és no poder complir el termini definit per llei. La població afectada per aquest impacte és la propietat de les forests i les enginyeries redactores dels IOF, que veuen endarrerides les previsions que puguin tenir. També suposa un impacte negatiu si s'aproven resolucions d'aprovació d'IOF per silenci administratiu, ja que l'IOF s'entendria aprovat sense haver seguit tot el procediment. En l'opció proposada, l'impacte identificat seria positiu tant a nivell econòmic com social, al poder-se complir els terminis definits per llei.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació permet poder ajustar-nos als terminis definits per llei. Es considera que la proposta no té efectes des de la perspectiva de competència i en especial, que no té afecta sobre les enginyeries més petites, ja que la modificació afectaria a totes per igual. També es considera que no té afectes sobre els tràmits ni els procediments d'aprovació dels IOF, ja que aquests serien els mateixos, però sense el greuge del termini de 3 mesos que pateixen els terrenys forestals declarats d'utilitat pública o protectors.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Concloua l'anàlisi dels efectes de les dues opcions considerades podem afirmar que la proposta de modificació és més òptima que l'opció de “no fer res”. Amb els recursos actuals i el nombre d'expedients d'aprovació d'IOF que es registren cada any, és la única opció que permet ajustar-se als terminis. Amb l'anàlisi cost-benefici i cost eficàcia també s'arriba a la conclusió que l'opció de modificació és més òptima, degut a que per tal de poder donar compliment al termini actual de 3 mesos seria necessari augmentar els recursos de personal amb el cost que això suposa.

IMPLEMENTACIÓ

Per garantir l'aplicació eficaç de la modificació que es proposa, des de la Secció de Boscos Públics es realitzarà un seguiment i control per garantir que es compleixi el termini per dictar la corresponent resolució.

Article 72.1

ACC M-105.0

Es modifica l'article 6.1 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, que resta redactat de la manera següent:

“6.1 Aquest capítol és d'aplicació a les instal·lacions següents, situades sobre el terreny en sòls classificats com a no urbanitzables:

a) Parcs eòlics: instal·lacions de producció d'electricitat a partir de la força del vent, d'una potència superior a 500 kW i inferior o igual a 50 MW, amb autoconsum o sense, constituïdes per un aerogenerador o una agrupació d'aquests interconnectats elèctricament i amb un únic punt de connexió a la xarxa de transport o distribució d'energia elèctrica. Formen també part del parc eòlic les infraestructures d'evacuació elèctrica, la subestació del parc i els accessos de nova construcció o la modificació dels ja existents.

b) Plantes solars fotovoltaïques: instal·lacions de producció d'electricitat a partir de l'energia solar mitjançant l'efecte fotoelèctric, amb autoconsum o sense, d'una potència superior a 500 kW i inferior o igual a 50 MW, constituïdes per un conjunt de mòduls destinats a la captació de l'energia solar interconnectats elèctricament i amb un únic punt de connexió a la xarxa de transport o de distribució d'energia elèctrica. Formen part també de la planta solar fotovoltaica els inversors, la subestació de la planta, les infraestructures d'evacuació elèctrica i els accessos de nova construcció o la modificació dels ja existents.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 6.1 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, defineix l'àmbit d'aplicació d'aquesta norma especificant que el mateix resulta d'aplicació a parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques amb potència superior a 100 kW i inferior o igual a 50 MW. Aquesta previsió suposa que els parcs eòlics i les plantes solars fotovoltaïques de potència instal·lada compresa entre 100 kW i 500 kW requereixen autorització administrativa prèvia i autorització administrativa de construcció. A conseqüència del recent canvi produït a la normativa bàsica estatal es produeix una manca de correlació entre la normativa estatal i la normativa autonòmica que cal corregir per evitar el perjudici de la tramitació de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica ubicades a Catalunya de potència instal·lada superior 100 kW i inferior o igual a 500 kW.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb aquesta proposta de modificació normativa es persegueix l'objectiu d'assegurar que la recent mesura de simplificació administrativa aprovada pel Govern Estatal també sigui d'aplicació a les instal·lacions situades a l'àmbit territorial de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Aquesta opció no es contempla., Si no s'introdueix aquesta modificació, l'àmbit d'aplicació de l'article 6.1 del Decret Llei 16/2019 els parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques de potència entre 100 kW i 500 kW seguiran requerint autorització.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

No existeixen altres possibles alternatives

Opció 3. Opció proposada.

L'opció proposada es la que es considera més adient atès que permet modificar el règim jurídic vigent introduint la mesura de simplificació administrativa aprovada

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: cap.

Despeses: cap.
Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveuen despeses addicionals derivades de l'aplicació de la proposta atès que la seva execució comportada que s'hagin de tramitar un menor nombre de procediments administratius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

El fet d'agilitzar la tramitació d'instal·lacions de producció elèctrica de potència instal·lada de fins a 500 kW contribueix a l'objectiu d'assolir una major seguretat energètica atès que permet incrementar el parc d'instal·lacions i reduir la dependència del gas natural.

Igualment contribueix a reduir els preus de l'energia.

Per tant, es tracta d'una mesura que té efectes positius tant des de la vessant econòmica, com des de la vessant social

IMPACTE NORMATIU

La modificació que ara es proposa introduir a l'article 6.1 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, es configura com una mesura de simplificació administrativa i de reducció de carregues administratives en el procediment administratiu aplicable a l'autorització d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal com ja s'ha exposat abans, l'opció de no fer res no ha estat contemplada atès que si no s'introdueix aquesta modificació del redactat de l'article 6.1 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, no es pot aplicar a l'àmbit territorial de Catalunya amb plenes garanties jurídiques, la mesura de simplificació administrativa introduïda a la normativa bàsica estatal mitjançant l'aprovació del RD-Llei 18/2022, de 18 d'octubre.

Per aquest motiu, l'opció proposada es la que es considera més adient atès que permet adaptar l'àmbit d'aplicació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre.

IMPLEMENTACIÓ

Per tal d'efectuar el seguiment de la implementació de la proposta s'elaboraran indicadors relatius al nombre d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica d'origen renovable de potència instal·lada de fins a 500 kW que s'han aollit a la mesura simplificadora

Article 72.2

ACC M-108.0

Es modifica l'apartat 5 de l'article 15 del Decret llei 16/2019, del 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls de les energies renovables, que resta redactat de la manera següent:

"15.5 El Departament competent en matèria d'energia, en el termini de 15 dies, ha de donar trasllat de les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública i les respostes de la persona promotora als departaments competents en matèria d'urbanisme, de paisatge i d'avaluació ambiental i als ajuntaments afectats."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’objecte del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, és determinar els requisits per a l'autorització de les instal·lacions de producció d’energia eòlica i energia solar fotovoltaica, definir els criteris de participació social, energètics, ambientals, urbanístics, paisatgístics i agronòmics que han de regir la seva implantació, i simplificar el procediment administratiu aplicable a la seva tramitació.

L’experiència assolida en la tramitació dels més de 300 expedients de projectes d’energies renovables, ha constatat que hi ha una fase d'al·legacions dels expedients (article 15.5) que no s’obté la resposta per la qual es va dissenyar, que endarrereix sense aportar cap valor afegit un mes i mig la tramitació i que tota la informació i documentació essencial per a la tramitació s'ha obtingut a les fases prèvies de la tramitació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb aquesta proposta es persegueix l’objectiu de simplificar els tràmits administratius d'autorització de les instal·lacions d'energies renovables i assegurar que el procediment d’autorització estigui exempt de tràmits innecessaris que no aportin valor afegit i reduir la càrrega administrativa dels ciutadans i empreses.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

No es contempla atès que, si no es modifica l'article 15.5 del Decret Llei 16/2019, se seguirà requerint que s'obri un tràmit d'al·legacions que s'ha constatat que no aporta cap valor a la tramitació.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció.

No existeixen altres possibles alternatives d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada.
L’opció proposada és la més adient atès que permet simplificar el tràmit administratiu eliminant unes actuacions que no han servit per a la finalitat que es va dissenyar i s’ha constatat que són innecessàries.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: cap.

Despeses: cap.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveuen despeses addicionals derivades de l’aplicació de la proposta atès que la seva execució comportada que el temps de tramitació sigui menor.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

El fet d’agilitzar la tramitació d’instal·lacions d'energies renovables contribueix a l’objectiu d’assolir una major seguretat energètica atès que permet incrementar el parc d’instal·lacions i reduir la dependència del gas natural.

Igualment contribueix a reduir els preus de l’energia.

Per tant, es tracta d’una mesura que té efectes positius tant des de la vessant econòmica, com des de la vessant social.

IMPACTE NORMATIU

La modificació de l’article 15.5 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l’impuls a les energies renovables, es configura com una mesura de simplificació administrativa i de reducció de carregues administratives en el procediment administratiu aplicable a l’autorització d’instal·lacions de producció d’energia elèctrica.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no ha estat contemplada atès que, si no es modifica l'article 15.5 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, se seguirà requerint que el Departament competent en matèria d'energia hagi de deixar aturada la tramitació durant el termini d'un mes, malgrat no es rebrà cap observació.

Per aquest motiu, l'opció proposada es la que es considera més adient perquè permetrà eliminar del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, una càrrega administrativa innecessària.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la modificació normativa proposta correspon a les unitats administratives de la Dg d'Energia que tramiten les autoritzacions administratives de les instaol·lacions d'energies renovables.

Article 72.3

ACC M-316.1

S’afegeix una disposició addicional, la quarta, al Decret llei 16/2019, amb el text següent:

- “1. La tramitació de les autoritzacions administratives de les instal·lacions d’emmagatzematge elèctric amb bateries associat a les energies renovables variables, resta sotmesa al règim jurídic previst pel Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.
2. El règim jurídic urbanístic aplicable a aquestes instal·lacions d’emmagatzematge és el previst per l’article 9 bis; l’apartat 5 bis de l’article 34; la lletra o) de l’apartat 1 de l’article 187; i apartat h) de l’article 187 bis, del Text refós de la Llei d’urbanisme aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d’agost.
3. La implantació d’instal·lacions d’elements d’emmagatzematge elèctric mitjançant bateries associats en les activitats que disposen d'autorització ambiental o de llicència ambiental d'acord amb la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, té la consideració de modificació no substancial sense conseqüència per a les persones ni per al medi ambient. Aquestes modificacions han de figurar a les actes d'inspecció ambiental o de control periòdic.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema que aquesta mesura pretén resoldre és que el marc legal català no contempla l’emmagatzematge amb bateries de forma específica fet que, ja sigui per desconeixement o manca de marc legal, ens pot portar a un endarreriment de la necessària i imprescindible penetració del mateix.□emmagatzematge elèctric i els serveis que presta al sistema elèctric són activitats molt noves. De fet, l’emmagatzematge no es contempla com a activitat del sector elèctric fins l’any 2020 i no és fins enguany que la recent aprovada directiva d’energies renovables el contempla com a activitat estratègica i el declara d’utilitat pública superior.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són dotar-se d’un sistema robust de gestió de la demanda i d’emmagatzematge elèctric que permetin aportar al sistema elèctric la flexibilitat necessària per equilibrar l’oferta i la demanda d’electricitat sense posar en perill la seguretat del subministrament elèctric i les inversions en projectes d’energies renovables. Així, en un sistema amb cada cop més penetració de renovables que depenen del sol i del vent, el número d’hores en que la xarxa elèctrica no podrà absorbir la producció per manca de capacitat o bé, no hi haurà demanda per a tanta oferta, s’incrementarà. L’any 2023 el cost de les restriccions tècniques d’acord amb l’operador del sistema es multiplicaran per un factor superior a 1000 respecte a la dècada anterior i les hores en què el preu de l’energia haurà tocat zero ja superaran les 200 h.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Opció 2. Consistent en una modificació legal per tal de preveure l’emmagatzematge amb bateries de forma específica. De manera semblant, s’ha aprovat el RD-llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s’adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, el qual modifica el RD 1955/2000, d’1 de desembre, en relació amb el procediment d’autorització de l’emmagatzematge, ja sigui sol o hibridat, donant-li el mateix tractament que les instal·lacions de generació d’electricitat renovables.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: no es preveu cap impacte

Despeses: no hi ha impacte pressupostari directe pero sí indirecte per els increments de preu de l’electricitat .

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveu cap impacte.

Previsió de despeses derivades de la proposta: no hi ha impacte pressupostari directe pero sí indirecte per la contribuico de la mesura a la baixada de preus l’electricitat .

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta té un impacte econòmic i social directe en la mesura que la falta d’emmagatzematge ens està portant a increments de preu de l’electricitat per les restriccions tècniques i alhora està posant en perill les inversions en energies renovables en produir a preu zero cada cop de forma més freqüent.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses rau justament en l'agilització dels procediments relatius a l'autorització de l'emmagatzematge amb bateries.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. Es produïxen increments de preu de l’electricitat. La falta d’emmagatzematge ens està portant a increments de preu de l’electricitat per les restriccions tècniques i alhora està posant en perill les inversions en energies renovables en produir a preu zero cada cop de forma més freqüent.

Opció 2. Es contribuïex a la reducció de preus de l’electricitat. Suposa una oportunitat per aprofitar

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la modificació normativa serà immediata i no requereix cap mesura addicional. El seu seguiment i avaluació es durà a terme amb mitjans interns, des de la Direccio Generl d'Energia, amb la col·laboració de l'Insitut català de l'Energia.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol XII. Mesures administratives en matèria d'educació

Article 73.1

EDU M-306.0

Es modifica el punt 1 de la Disposició addicional dissetena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que resta redactat de la manera següent:

“1.El finançament a càrrec del departament competent en matèria d'educació de la part del cost del servei d'escolarització que satisfan les famílies per plaça escolar corresponent al tercer curs del primer cicle d'educació infantil, I2 (abans P2), en les escoles bressol i llars d'infants municipals, s'estableix en un mòdul fix de 1.800 euros per plaça i any i per dos quadrimestres del curs 2023-2024 i per als cursos escolars 2024-2025 i 2025-2026, d'acord amb el calendari següent:

- En l'exercici pressupostari 2024 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2023-2024 i un quadrimestre del curs 2024-2025.
- En l'exercici pressupostari 2025 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2024-2025 i un quadrimestre del curs 2025-2026.
- En l'exercici pressupostari 2026 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2025-2026.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El cost d'escolarització dels infants del primer cicle d'educació infantil s'ha incrementat molt notablement els dos darrers anys. Els ajuntaments han manifestat aquest infrafinançament del cost d'escolarització del primer cicle de l'educació infantil, especialment en municipis petits, els quals no poden suportar la despesa que suposa mantenir oberta la llar d'infants. En conseqüència, les famílies no tenen aquest servei a disposició o bé és molt car, de manera que s'estableix una discriminació en funció del lloc de residència i la situació socioeconòmica de la família.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius principals de la mesura que es proposa són els següents:

- Finançar adequadament la plaça escolar del primer cicle d'educació infantil ajustant-lo als costos actuals.
- Facilitar l'accés a l'educació infantil de primer cicle per a tots els infants de Catalunya amb independència de la seva situació socioeconòmica i del lloc de residència.
- Garantir una educació inclusiva, equitativa i de qualitat promovent les oportunitats d'aprenentatge de la primera infància que els permetrà una preparació adequada per fer front a l'etapa d'educació obligatòria

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res.

Aquesta opció comporta un finançament del cost d'escolarització molt per sota dels costos reals.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

No hi ha alternativa per solucionar el problema fora de la modificació de la disposició legal afectada.

Opció 3. Opció proposada.

L'opció proposada és l'única viable per mitigar el problema. El finançament s'ha de regular per llei atès que forma part de la disposició addicional trentena de la llei d'educació i la dissetena de la Llei 2/2021 de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

-Opció no fer res

Ingressos: no aplica.

Despeses: D'acord amb l'estimació segons model d'escolarització de la població de l'any i la distribució actual en l'escola pública i la privada: per als alumnes d'I2 escolaritzats en escoles bressol municipals i del Departament d'Educació: 201.377.420,00 €.

-Proposta

Ingressos: no aplica.

Despeses: D'acord amb l'estimació segons model d'escolarització de la població de l'any i la distribució actual en l'escola pública i la privada: per als alumnes d'I2 escolaritzats en escoles bressol municipals i del Departament: 226.549.597,50 €.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta iniciativa normativa no té una incidència directa o indirecta en l'activitat econòmica ni comporta cap cost per als destinataris. Tot el contrari, el benefici que comporta l'increment d'assignacions pressupostàries a la gratuïtat de l'escolarització de l'alumnat del tercer curs del primer cicle de l'educació infantil és, d'una part, seguir finançant l'aportació que haurien de fer les famílies i, d'altra, augmentar sensiblement l'aportació a les corporacions locals per sufragar les despeses d'escolarització d'aquestes entitats.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa no comporta simplificació i reducció de càrregues administratives. Amb l'aprovació de la modificació legal i la implementació de la mesura, caldrà controlar el finançament per plaça escolar que abans d'implementar-la no existia: control detallat de places escolars ocupades i no ocupades, gestió d'expedients de transferència de finançament, control de la despesa i la justificació.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Entre les opcions de regulació només es poden tenir en compte la de no fer res i mantenir la regulació actual, i la d'efectuar la modificació normativa proposada.

La primera opció no es escau perquè es consolidaria un finançament molt per sota dels costos d’escolarització actuals.
L’única opció de regulació viable per solucionar el problema plantejat és la modificació legal que es proposa perquè s’inicia l’ajustament del finançament de l’escolarització del primer cicle d’educació infantil a la realitat dels preus de mercat pels serveis d’escolarització i els salaris del personal.

IMPLEMENTACIÓ

L’avaluació es duu a terme a dos nivells. Primer, pel que fa a processos de planificació de places escolars, matrícula de l’alumnat i càlcul i assignació de recursos econòmics. Segon, mitjançant una avaluació externa de la política implementada, a desenvolupar a partir del curs 2023-2024.

Article 74.1

EDU M-040.1

Es modifica l’apartat 2 de l’article 40 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d’educació, que resta redactat de la manera següent:

2. Les administracions educatives han d’impulsar acords de col·laboració per a potenciar conjuntament accions educatives comunitàries en l’entorn. Aquestes actuacions, entre les quals es troben els plans educatius d’entorn, han de tenir com a prioritat potenciar l’equitat educativa, la convivència i la participació ciutadana i l’ús del català, amb la finalitat de garantir que tots els alumnes tinguin les mateixes oportunitats per a conèixer i usar les dues llengües oficials.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema principal detectat és que la falta d'una referència explícita als PEE en la Llei sovint genera dubtes sobre la viabilitat de la fórmula de col·laboració entre ambdues administracions (Departament d'Educació i ajuntaments) per a l'impuls d’aquests instruments i, fins i tot, aquesta col·laboració és qüestionada en algunes ocasions. Així, tècnics no vinculats a l'àmbit del programa però amb responsabilitats de gestió i validació de la proposta, dubten sobre la conveniència i viabilitat d’assumir els compromisos de col·laboració i els referents tècnics responsables de l’impuls dels PEE constantment es veuen obligats a fer una sobre argumentació per justificar la necessitat de la col·laboració. Els plans o programes socioeducatius que esmenta la Llei constitueixen instruments diferenciats dels PEE i aquesta manca de regulació dels segons genera inseguretat jurídica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Constitueix el principal objectiu de la proposta el manteniment dels pactes i dels termes de la col·laboració establerts entre el Departament d’Educació i els diversos ajuntaments del territori mitjançant els convenis signats entre ambdues parts, per al desplegament i l’impuls dels plans educatius d’entorn. Els PEE esdevenen eines estratègiques que tenen per objectiu, entre d’altres: La lluita contra la segregació escolar. La prevenció de l’abandonament escolar prematur. La millora de la cohesió social a través del foment de l’ús del català. La garantia de l’èxit educatiu de tot l’alumnat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res: no incloure la referència explícita als PEE en l’articulat de la LEC comporta mantenir el problema i, en conseqüència, genera inseguretat jurídica. Opció 2. Valorades altres alternatives, es considera que no n'hi ha cap per solucionar el problema fora de la modificació de la disposició legal afectada. Opció 3. L'opció proposada es valora com l'única viable per solucionar el problema. La referència expressa als PEE en la Llei 12/2009, de 12 de juliol, d'educació, ha de suplir la manca de regulació i aportar seguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La dotació als ajuntaments per contribuir al finançament de les actuacions dels PEE es fa amb recursos propis i/o recursos finalistes i en funció de la disponibilitat pressupostària. A aquests efectes, s'ha aprovat l’ACORD GOV/91/2023, de 18 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions mínimes per formalitzar els convenis que concretin els plans educatius d'entorn i el finançament de les actuacions relacionades, el qual estableix els mòduls econòmics que s'han de tenir en compte en el càlcul del finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta iniciativa normativa no té una incidència directa o indirecta en l'activitat econòmica ni comporta cap cost per als destinataris. Tot el contrari, el benefici que comporta és garantir l’existència dels plans educatius d’entorn a través del seu reconeixement formal explícit en una norma amb rang de llei, la qual cosa repercuteix directament en la millora de l’equitat en l’accés a un major nombre d’oportunitats educatives per a l'alumnat amb més vulnerabilitat socioeducativa.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no implica increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tot el contrari, amb la referència explícita als plans educatius d’entorn en l’articulat de la LEC, les unitat competents en la tramitació dels procediments relatius als PEE no hauran de fer una sobre argumentació per justificar la necessitat de la col·laboració i la signatura dels convenis de col·laboració corresponents. Per tant, d'això se n'ha de derivar una disminució del nombre d’informes justificatius, això com la simplificació dels que se n'emetin.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa no conté un ús androcèntric del llenguatge, ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitats entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Únicament es poden tenir en consideració la de no fer res o bé la d'efectuar la modificació normativa proposada, atès que no hi ha cap altra alternativa per solucionar el problema.

No fer res: Implicaria mantenir el problema existent i la manca de seguretat jurídica que es genera.

Proposta: Es valora com l’única opció de regulació viable per la solució del problema. Supliria la manca de regulació i aportaria seguretat jurídica. Respecta

els principis de bona regulació, necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

Les unitats competents en la tramitació dels procediments relatius als PEE faran el seguiment i l'avaluació de l'execució del compliment de la regulació, que ha de comportar una disminució important del nombre d'informes justificatius, així com una simplificació del contingut dels que se n'emetin.

Article 74.2

EDU M-069.1

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 201 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, amb el text següent:

"4. El Departament aporta recursos extraordinaris als ajuntaments, ja siguin propis o finalistes, per al finançament dels plans educatius d'entorn, en funció de la disponibilitat pressupostària."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El finançament dels PEE es fa segons la disponibilitat pressupostària, mitjançant addendes als convenis de col·laboració existents, signades per a cada curs. La tramitació dels expedients és llarga i feixuga i afecta directament el temps disponible per a l'execució de la despesa relativa a les diferents actuacions. Aquest fet va en detriment de l'accés a oportunitats educatives de l'alumnat objecte dels PEE, que és el més vulnerable. Val a dir que els PEE són una estratègia que permet una xarxa educativa de treball entre tots els agents educatius d'una zona, on es troba concentrat la majoria de l'alumnat amb més complexitat educativa i risc d'abandonament escolar prematur, que cal proveir dels màxims recursos i oportunitats educatives. Aquestes xarxes de treball permeten optimitzar recursos i fer-los més efectius. Per això, cal establir un mecanisme de finançament més àgil.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Establir un instrument més àgil per a l'aportació de recursos als ajuntaments , en funció de la disponibilitat pressupostària, per al finançament dels PEE, per tal que aquesta dotació no estigui subjecte a formalització d'addendes anuals als convenis de col·laboració subscrits amb els diferents ajuntaments i que faciliti l'execució, dins del curs escolar, dels plans d'actuació de cada PEE.
- Facilitar l'execució de la despesa relativa a les actuacions dels PEE amb un instrument més àgil administrativament.
- Possibilitar que abans de l'inici de cada curs escolar els ajuntaments disposin dels recursos per tal de fer la planificació i les gestions per a la implementació de les actuacions incloses als PEE.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

1. Mantenir la signatura d'addendes anuals suposa mantenir el problema: limita el període d'execució de les actuacions i en dificulta la planificació i, en conseqüència, limita l'accés equitatiu de l'alumnat més vulnerable a oportunitats educatives.
2. Valorades altres alternatives, es considera que no n'hi ha cap per solucionar el problema fora de la modificació de la disposició legal afectada.
3. L'opció proposada es valora com l'única viable per solucionar el problema. La transferència es considera la via més àgil i adequada per a l'aportació de recursos als ajuntaments.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La dotació als ajuntaments per contribuir al finançament de les actuacions dels PEE es fa amb recursos propis o finalistes i en funció de la disponibilitat pressupostària. Des del curs 2022-2023, els mòduls econòmics que es tenen en compte són els establerts a l'ACORD GOV/91/2023, de 18 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions mínimes per formalitzar els convenis que concretin els plans educatius d'entorn i el finançament de les actuacions relacionades. S'incorpora un annex a l'articulat de la Llei de pressupostos relatiu a aquests mòduls econòmics.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta iniciativa normativa no té una incidència directa o indirecta en l'activitat econòmica, ni es pot considerar que comporti cap cost per als seus destinataris.

El benefici que genera la simplificació de l'instrument per a l'aportació de recursos per al finançament dels PEE repercuteix directament en la millora de l'equitat en l'accés a un major nombre d'oportunitats educatives per als alumnes amb més vulnerabilitat socioeducativa.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no implica increment de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

La via actual de subscripció d'addendes anuals als convenis de col·laboració signats entre el Departament i els ajuntaments, requereix una tramitació, fins a l'aprovació i signatura per ambdues parts, de més de tres mesos, atesos els diversos tràmits i informes que s'han d'efectuar i emetre. La via de la transferència suposa una simplificació administrativa i una garantia de seguretat jurídica per als centres i l'alumnat.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa no conté un ús androcèntric del llenguatge, ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat

d'oportunitats entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Entre les opcions de regulació proposades únicament es poden tenir en consideració la de no fer res i mantenir la regulació actual, que comporta mantenir també el problema, o bé efectuar la modificació normativa proposada.

L'establiment de la via de finançament mitjançant transferència que la proposta comporta, es valora en termes de cost-benefici com l'única opció de regulació viable per solucionar el problema. Aquesta opció respecta els principis de bona regulació, necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

Les unitats competents en PEE faran el seguiment i l'avaluació de l'execució del compliment de la regulació, als efectes que abans de l'inici de cada curs escolar els ajuntaments disposin dels recursos per tal de fer la planificació i les gestions per a la implementació del pla d'actuació dels PEE.

Part cinquena. Mesures administratives

Títol XIII. Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Article 75.1

DGT M-218.2

S'afegeix un article, el 6 *bis*, a la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, amb el text següent:

“Article 6 *bis*. Circumstàncies inhabilitants per exercir l’activitat de joc i apostes a Catalunya

1. No poden ser titulars d’autoritzacions per a l’exercici d’activitats de joc i apostes objecte d’aquesta Llei les persones físiques o jurídiques en les quals concorri alguna de les circumstàncies següents:

a) Haver estat condemnada, en els quatre anys anteriors, per sentència ferma per algun delictes contra la salut pública, de falsedat, d’associació il·lícita, de contraban, delictes contra el patrimoni i contra l’ordre socioeconòmic, contra l’Administració, la Hisenda Pública o la Seguretat Social, així com per qualsevol infracció penal derivada de la gestió o explotació de jocs per als quals no haguessin estat autoritzats.

b) No estar al corrent de les obligacions tributàries o de la Seguretat Social.

c) Haver estat sancionada, en els darrers quatre anys, mitjançant resolució administrativa ferma per infraccions tributàries de conformitat amb la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, o amb la pèrdua de la possibilitat d’obtenir subvencions de conformitat amb la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

d) Haver estat sancionada mitjançant resolució definitiva, en els darrers quatre anys, per infraccions molt greus recollides en la Llei 10/2010, de 28 d’abril, de prevenció de blanqueig de capitals i del finançament del terrorisme.

e) Haver estat sancionada mitjançant resolució administrativa ferma per dues o més infraccions molt greus, en els darrers quatre anys, per incompliment de la normativa de joc de Catalunya, de l'Estat o d’altres comunitats autònomes.

f) Les persones concursades que es troben en fase de liquidació del concurs o sobre les quals hagués recaigut declaració.

g) Incórrer en algun dels supòsits d’incompatibilitats previstos a la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d’incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, a la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d’incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.

2. La inhabilitació per exercir les activitats de joc i apostes a Catalunya afecta, així mateix, les societats en les quals els seus socis o partícips, administradors, directors, gerents o els qui realitzin tals funcions, es trobin incursos en algun dels supòsits indicats a l’apartat 1.

3. La justificació de no incórrer en les circumstàncies previstes en els apartats 1 i 2 es farà mitjançant declaració responsable, i no es requerirà altra documentació justificativa, sempre que l’òrgan competent en matèria de joc pugui verificar les dades mitjançant consulta a través de les eines d’interoperabilitat corporatives disponibles en cada moment.

4. La concurrència sobrevinguda d’alguna de les circumstàncies descrites als apartats 1 i 2 en persones físiques o jurídiques que desenvolupin qualsevol activitat de joc i apostes a Catalunya per la qual ja consten inscrites en el registre d’empreses de joc comporta la

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El marc regulador vigent del joc presencial a Catalunya no disposa d’un mecanisme eficient per impedir l’accés o la continuïtat del desenvolupament de l’activitat del joc a Catalunya a empreses, inclosos socis, partícips, administradors, personal amb funcions generals, que han comès delictes, infraccions administratives o es troben incurses en circumstàncies que atempten contra béns jurídics protegits. Es considera imprescindible comptar amb un marc legal que doni cobertura a les denegacions d'autoritzacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

-Disposar de mecanismes jurídics eficients per garantir l'honorabilitat de les empreses que operen en el sector del joc a Catalunya.

-Garantir el principi de seguretat jurídica en el marc de l’activitat administrativa que genera l’activitat del joc a Catalunya.

-Afavorir la competitivitat de les empreses catalanes del sector del joc.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en la implementació dels objectius referits.

Quant a la valoració de possibles alternatives d’intervenció, la garantia de l’honorabilitat de les empreses que desenvolupen l’activitat del joc a Catalunya és susceptible de millora.

L'opció no normativa: Es descarta per inseguretat jurídica.

L'opció normativa proposada es valora com a millor alternativa la instrumentació mitjançant una modificació de la Llei del joc vigent a Catalunya, tenint en compte l'objecte, els destinataris, la finalitat i en especial la rellevància del drets a protegir.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Des del punt de vista pressupostari, l'Opció no fer res no comporta ingressos ni despeses per a l'administració.

Pel que fa a la proposta, la previsió ingressos derivats de la proposta: No genera.

D'altra part, la mesura que ara s'incorpora tampoc implica un increment dels ingressos ni de les despeses atès que la comprovació de la concurrència de les causes inhabilitants la realitzarà es realitzarà amb el personal que actualment presta serveis a la Direcció General de Tributs i Joc.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte directe en la ciutadania. Pot tenir un impacte directe en aquelles empreses en què concorren circumstàncies d’inhabilitació.

La implementació de la mesura pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és garantir l'honorabilitat del sector del joc presencial a Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no comporta en sí mateixa noves càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general, ja que correspon a l'administració competent la verificació i comprovació de les dades declarades per l'interessat.

Des d’un punt de l’impacte normatiu, la mesura comporta una nova regulació que es valora com a necessària pels motius exposats en aquest document.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta normativa, que recull en un llistat tancat, les circumstàncies inhabilitants per a exercir l’activitat de joc a Catalunyaels és que la que assoleix de forma més efectiva els objectius a què fa referència el punt 2 essent ineludible, d’altra part, la seva regulació en una norma amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

Les actuacions que derivin de l’adopció de la mesura seran objecte d’avaluació i seguiment per part de la unitat promotoral, això és, la Direcció General de Tributs i Joc de la Secretaria d'Hisenda.

inhabilitació automàtica per exercir les activitats de joc i apostes a Catalunya, la cancel·lació de la inscripció registral i la iniciació dels procediments de revocació de les autoritzacions atorgades a aquest efecte, per manca dels requisits exigits per a la seva concessió, prèvia audiència dels titulars en els termes que disposa la legislació d'aplicació. En el supòsit de l'apartat 2, la inhabilitació a l'empresa només serà efectiva quan les persones físiques afectades per la circumstància d'inhabilitació no abandonin el càrrec en l'empresa.”

Article 75.2

DGT M-219.0

Es modifica l'article 9 de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, amb el text següent:

“Article 9. Prohibicions de participació i d'accés. Dret d'admissió

9.1.Es prohibeix la participació en els joc i apostes a:

- Les persones menors d'edat.
 - Les persones que constin inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo o en el registre equivalent competència de l'Administració general de l'Estat.
 - Les persones accionistes, partícips d'empreses titulars de les autoritzacions per desenvolupar l'activitat de joc a Catalunya en virtut d'aquesta Llei.
 - Les persones accionistes, partícips o directives de les entitats esportives, àrbitres, o altres col·lectius que puguin determinar-se reglamentàriament, respecte d'esdeveniments o activitats esportives,
 - Les persones directives, titulars o les empleades d'establiments dels locals on estiguin instal·lades màquines tipus B i C i màquines d'apostes en qualitat de persona jugadora o apostant.
2. Les persones organitzadores de joc i responsables dels establiments de joc i apostes han d'impedir l'entrada a aquests establiments:
- A les persones menors d'edat.
 - A les persones que portin armes o objectes que puguin utilitzar-se com a tals i a les persones que, un cop dins dels establiments, alterin de qualsevol forma l'ordre públic.
 - A qualsevol persona que presenti símptomes d'embriaguesa, d'estar sota la influència de substàncies psicotròpiques o d' alienació mental, així com aquelles que manifestin un comportament agressiu o violent que pugui pertorbar l' ordre, la tranquil·litat i el desenvolupament dels jocs.
 - A les persones que figurin inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo o en el registre equivalent competència de l'Administració general de l'Estat.
3. L'exercici del dret d'admissió als establiments de joc ubicats al territori de Catalunya no podrà comportar discriminació per raó de naixement, raça, sexe, religió, opinió, discapacitat, orientació sexual, identitat de gènere o qualsevol altra condició o circumstància personal o social, ni pel que fa a les condicions d'accés com a usuaris d'aquests establiments, ni en l'ús, permanència i gaudi dels serveis que s'hi presten.
4. Les condicions de les prohibicions d'accés i del dret d'admissió de les persones usuàries als establiments de joc pot ser objecte de desplegament reglamentari mitjançant les disposicions sectorials corresponents.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El marc legal vigent del joc que es realitza de forma presencial a Catalunya i que es conté principalment en la Llei 15/1984, de 20 de març, no conté una regulació clara i precisa sobre aspectes tant rellevants com són: d'una banda, les persones que tenen prohibida la participació en el joc; d'una altra, les persones a les quals els titulars dels establiments de joc han d'impedir l'accés a l'establiment; i en tercer lloc, el dret d'admissió, la regulació del qual en l'àmbit dels establiments de joc és inexistent.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Disposar d'un marc legal clar i precís que garanteixi els dret a la salut de les persones menors d'edat i de les persones amb addicions al joc.
- Garantir l'oferta i la pràctica del joc responsable a Catalunya, per tal de preservar els drets dels col·lectius més vulnerables i la protecció de les persones consumidores.
- Garantir el principi de seguretat jurídica en el marc de l'activitat administrativa que genera l'activitat del joc a Catalunya

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en la implementació dels objectius.

La protecció dels drets de les persones menors d'edat i dels col·lectius més vulnerables, així com dels clients dels establiments de joc en general a Catalunya és susceptible de millora.

L'opció no normativa es descarta per inseguretat jurídica.

L'opció proposada: es valora com a millor alternativa la instrumentació mitjançant una modificació de la Llei del joc vigent a Catalunya, tenint en compte l'objecte, els destinataris, la finalitat i en especial la rellevància del drets a protegir.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que ara es proposa i que regula i concreta els supòsits de prohibició de participació en el joc i el dret d'admissió, no tenen impacte en el pressupost de la Generalitat, atès que aquestes actuacions no generen ingressos ni despeses.

Tampoc comporta cap tipus de cost per a la l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte directe en la ciutadania. Pot tenir un impacte directe en les empreses que operen en el joc

La implementació de la mesura pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és garantir amb un instrument normatiu amb rang de llei els drets a la salut de les persones menors d'edat i dels col·lectius més vulnerables així com els drets dels usuaris dls establiments de joc amb caràcter general

IMPACTE NORMATIU

La proposta regulatòria no comporta noves càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general, ans al contrari les dota d'instruments per a la realització de les seves activitats i les dota de major seguretat jurídica.

Des d'un punt de l'impacte normatiu, la mesura afegeix a l'ordinament una nova regulació que es valora com a necessària pels motius exposats en aquest document.

Article 75.3

DGT M-293.1

S'afegeix un article, l'11 a la Llei 15/1984, amb el text següent:

"Article 11.

1. En l'àmbit del joc i apostes objecte d'aquesta Llei, resta prohibida la publicitat, la promoció, el patrocini i qualsevol forma de comunicació comercial, per qualsevol mitjà o canal, de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc que promoguin, incitin o estimulin la pràctica de l'activitat del joc, que suggereixin que el joc pot solucionar problemes personals, econòmics o financers o de qualsevol altre índole, que emprin un llenguatge o imatges no inclusives i sexistes, o que estiguin dirigides a captar l'interès de les persones menors d'edat.

2. Els prestadors de serveis de comunicació audiovisual, inclosos els serveis d'intercanvi de vídeos a través de plataforma, que utilitzin qualsevol dels suports i de les tecnologies disponibles dirigits al públic de Catalunya han de donar compliment, així mateix, a les mesures per garantir la protecció dels infants i els adolescents en la seva programació i comunicacions comercials audiovisuals de conformitat amb la legislació vigent en matèria de comunicació audiovisual a Catalunya.

Aquesta mateixa obligació l'han de complir els distribuïdors de serveis de comunicació audiovisual.

3. Es prohibeix la publicitat de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc en l'exterior dels establiments de joc compreses en l'àmbit d'aquesta Llei, així com la publicitat estàtica del joc en la via pública o mitjans de transport, sempre que promogui, inciti o estimuli la pràctica de l'activitat del joc, que suggereixi que el joc pot solucionar problemes personals, econòmics o financers o de qualsevol altre índole, que empri un llenguatge o imatges no inclusives i sexistes, o que estiguin dirigides a captar l'interès de les persones menors d'edat.

Les empreses de joc compreses en l'àmbit d'aquesta Llei podran publicitar en els llocs indicats en el paràgraf anterior, el seu nom comercial, direcció i horari, prèvia comunicació a l'òrgan competent en matèria de joc.

4. No està permès el patrocini mitjançant l'ús del nom, la marca o la denominació comercial d'una empresa de joc per identificar una instal·lació esportiva, equip o competició esportiva organitzada dins de l'àmbit territorial de Catalunya.

Tampoc està permesa la publicitat de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc en les instal·lacions esportives en què entrenin o competeixen persones menors d'edat en l'àmbit territorial de Catalunya.

5. En tot cas, les comunicacions comercials de les activitats de joc,

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El marc legal vigent del joc a Catalunya no disposa d'una regulació clara i precisa sobre la regulació de la publicitat, la promoció i el patrocini de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc. Cal dotar a l'ordenament jurídics d'una norma legal que estableixi els supòsits en què aquestes activitats es poden dur a terme, tenint en compte que resulta necessari protegir als col·lectius més vulnerables, com son les persones menors d'edat i aquelles que tenen problemes d'addicció al joc.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Disposar d'un marc legal clar i precís que garanteixi el dret a la salut de les persones menors d'edat i de les persones amb conductes de joc patològic.
- Garantir l'oferta i la pràctica del joc responsable a Catalunya, per tal de preservar els drets dels col·lectius més vulnerables i la protecció de les persones consumidores.
- Garantir el principi de seguretat jurídica en el marc de l'activitat administrativa que genera l'activitat del joc a Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res no permet avançar en la implementació dels objectius perseguits.

L'opció no normativa es descarta per inseguretat jurídica.

Es valora com a millor alternativa la instrumentació mitjançant una modificació de la Llei del joc vigent a Catalunya, tenint en compte l'objecte, els destinataris, la finalitat i, en especial, la rellevància del drets a protegir.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que es proposa introduir en la Llei 15/1984, de 20 de març, que regula els supòsits en què es pot realitzar la publicitat, la promoció i el patrocini de l'activitat de joc, de les empreses i dels establiments de joc, no té impacte en els ingressos de la Generalitat de Catalunya, atès que no en genera cap nou ni tampoc comporta cap despesa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte econòmic directe en la ciutadania. Pot tenir un impacte directe en les empreses que operen en el joc.

La implementació de la mesura pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és garantir amb un instrument normatiu amb rang de llei els drets a la salut de les persones menors d'edat i dels col·lectius més vulnerables com també els drets de les persones consumidores o usuàries de serveis i establiments de joc.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no comporta càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general.

Des d'un punt de l'impacte normatiu, la mesura comporta una nova regulació que es valora com a necessària per aconseguir les finalitats que justifiquen la seva regulació en una norma amb rang de llei.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta normativa és que la que assoleix de forma més efectiva els objectius a què fa referència el punt 2. La seva regulació mitjançant una llei és la que dona major seguretat jurídica als operadors en tant que s'estableixen els supòsits en què aquestes les activitats de publicitat del joc estan prohibides, permeses i/o limitades amb la finalitat de no fomentar el joc i protegir als col·lectius més vulnerables, com son les persones menors d'edat i aquelles que tenen problemes d'addicció al joc.

IMPLEMENTACIÓ

Les actuacions que derivin de l'adopció de la mesura seran objecte d'avaluació i seguiment per part de la unitat promotora, això és la Direcció general de Tributs i Joc, mitjançant la Sub-direcció general de Gestió i Control de Joc i Apostes

empreses i establiments de joc en les seves pàgines web o altres mitjans tecnològics han d’incloure de forma visible i accessible, l’advertència de què la pràctica de joc està prohibida a les persones menors d’edat i que la pràctica del joc en excés pot produir trastorns o addicions.

6. Sens perjudici de l'aplicació immediata de les disposicions d'aquest precepte un cop entri en vigor, correspon al Govern desenvolupar, mitjançant decret, el règim específic de publicitat dels jocs i de les apostes i dels establiments de joc en els reglaments corresponents, i el règim de publicitat, patrocini i promoció de les activitats de joc, de les empreses i dels establiments de joc en les seves pàgines web, en les portes d'accés als establiments de joc així com al seu interior, per tal de garantir el dret a la salut de les persones usuàries i del subministrament d'una informació adequada sobre les regles i condicions de desenvolupament del joc.

7. La publicitat i el patrocini de la loteria reservada a la Generalitat de Catalunya es regeix per les disposicions específiques que contingui el reglament que reguli els aspectes generals d'aquest joc."

Article 76.1

PRE M-076.0

Es modifica l'article 6 del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

“Article 6
Procediment

6.1 La iniciativa per a la modificació de les demarcacions comarcals pot ésser adoptada:
a) Pel municipi o pels municipis interessats.
b) Per la comarca o per les comarques interessades.
c) Pel Govern de la Generalitat.
d) Pels altres titulars de la iniciativa legislativa.

6.2 En els casos a què es refereixen les lletres a) i b) de l'apartat 1, qui exerceixi la iniciativa de modificació de les demarcacions comarcals vigents ha de trametre al departament competent en matèria d'Administració local la proposta de modificació i una memòria que en justifiqui els motius i l'oportunitat.
Amb caràcter previ, la proposta de modificació de les demarcacions comarcals s'ha de sotmetre a la consideració de la ciutadania dels municipis afectats mitjançant una consulta popular no referendària.

6.3 El departament competent en matèria d'Administració local ha de sotmetre la proposta a informació pública i n'ha de sol·licitar un informe als ajuntaments i als consells comarcals afectats. Després, ha de sotmetre l'expedient a informe de la Comissió de Delimitació Territorial i, posteriorment, de la Comissió Jurídica Assessora.
6.4 Un cop completat l'expedient, el departament competent en matèria d'Administració local l'ha de lliurar a qui hagi fet la proposta de modificació de les demarcacions comarcals en el cas que sigui titular de la iniciativa legislativa, o bé ha d'eleva al Govern l'avantprojecte de llei corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 5 del TRLOCC disposa que qualsevol modificació de les demarcacions comarcals s'ha de fer per llei, excepte quan es tracti de modificacions que afectin parts de termes municipals i siguin conseqüència de la modificació dels límits dels corresponents termes municipals.

Aquest tipus d'expedients tenen gran transcendència per als municipis afectats ja que determinen un canvi en la seva adscripció comarcal i poden generar afectacions de caràcter econòmic, administratiu i demogràfic, entre altres.

Aquest fet determina que sigui necessari que la ciutadania dels municipis implicats sigui escoltada amb caràcter previ a que s'adopti la iniciativa de modificació de les demarcacions comarcals i es trameti la proposta de modificació i una memòria que en justifiqui els motius i l'oportunitat al departament competent en matèria d'Administració local.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén garantir la participació ciutadana en la presa de decisions mitjançant un mecanisme de democràcia directa consistent en la introducció de la consulta popular prèvia en el procediment de modificació comarcal. Mitjançant aquesta mesura es materialitza el dret fonamental a la participació democràtica, que permet la intervenció de la ciutadania en la conformació, exercici i control del poder polític. Es tracta, en definitiva, d'establir un diàleg entre les administracions i la ciutadania per assolir objectius comuns.

Amb la introducció d'aquesta mesura es vol a assolir un país just, amb bon govern i referent democràtic, aprofundint en l'exercici de la democràcia i del bon govern, impulsant l'apoderament i la participació de la ciutadania en la presa de decisions a través d'una administració eficient, oberta i democràtica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:
•L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria mantenir la redacció actual de l'article sense garantir la participació ciutadana en la presa de decisions.
•L'opció normativa proposada per la qual es modifica la redacció de l'article 6 del TRLOCC materialitza el dret fonamental de la ciutadania a la participació democràtica, en la conformació, exercici i control del poder polític . En aquest sentit no es contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les dues opcions de regulació no generen cap tipus d'impacte des de la perspectiva d'impacte pressupostari. No incrementa la despesa pública, no comporta cap augment pressupostari ni cap finançament addicional per part de la Generalitat. No repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents de la mesura que deriven de la participació ciutadana en la presa de decisions. Tal com ha quedat justificat en l'apartat 2 corresponent a la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en garantir la participació ciutadana en la presa de decisions mitjançant un mecanisme de democràcia directa consistent en la introducció de la consulta popular prèvia en el procediment de modificació comarcal. Mitjançant aquesta mesura es materialitza el dret fonamental a la participació ciutadana.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta, no afecta l'activitat que duen a terme les empreses privades, és a dir, les unitats que produeixen i/o subministren béns i/o serveis, segons les condicions de mercat amb l'objectiu de generar beneficis als seus titulars. En aquest sentit, la proposta no incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals.

Tampoc no incideix en les càrregues administratives per als ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

La proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de

Article 77.1

ECO M-001.0

S'afegeix una disposició addicional, la segona, de la Llei 7/2017, del 2 de juny, del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives, i la disposició addicional única passa a ser la primera, amb el text següent:

“Disposició addicional segona.

Mesures d'excepció arran del reconeixement de l'existència de causes de força major i de circumstàncies excepcionals

1. Les cooperatives amb secció de crèdit que en un exercici econòmic estiguin afectades per causes de força major i de circumstàncies excepcionals poden acollir-se a les mesures d'excepció següents:

a) No es tenen en compte en el còmput dels recursos propis de la cooperativa per al càlcul del compliment de les relacions sobre l'estructura financera mínima de la cooperativa establertes a l'article 6.1 d'aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament, les pèrdues de la resta de seccions de la cooperativa, diferents de la secció de crèdit, de l'exercici econòmic on concorren les causes de força major i de circumstàncies excepcionals. Aquesta excepció s'aplica en el tancament comptable de l'exercici econòmic en què han concorregut aquestes circumstàncies i en l'immediatament posterior a aquest.

b) Si la cooperativa té pèrdues en la resta de seccions de la cooperativa, diferents de la secció de crèdit, arran de la concurrència de causes de força major i de circumstàncies excepcionals, no se li aplica en l'exercici econòmic la limitació establerta a l'article 7.4 d'aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament.

2. Les cooperatives amb secció de crèdit per acollir-se a alguna de les mesures d'excepció anteriors han de subjectar-se als requisits següents:

a) Disposar del reconeixement de l'existència de causes de força major i de circumstàncies excepcionals que afecten la cooperativa en un exercici econòmic. L'encarregat de fer aquest reconeixement és el departament competent en matèria agrària amb l'emissió d'un informe, en el qual consti que les explotacions dels socis comuns de la cooperativa es troben en una zona seriosament afectada per una catàstrofe natural greu o un fenomen meteorològic greu i que, a més com a resultat dels danys provocats per aquests, hagin patit una reducció de la seva producció principal igual o superior al 30%, respecte a la producció de referència calculada aquesta com a la mitjana de les cinc campanyes anteriors. Aquest informe s'emet a petició prèvia de la cooperativa afectada i el departament competent en matèria agrària l'ha de trametre a la cooperativa i al departament competent en matèria d'economia i finances.

b) Haver complert en l'exercici econòmic anterior les limitacions d'estructura financera previstes a l'article 6.1 d'aquesta Llei i la restricció sobre les operacions amb la cooperativa prevista a l'article 7.4 d'aquesta Llei.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La sequera té importants conseqüències per a l'activitat agrària i, consegüentment, per a les cooperatives agràries. Un dels seus efectes econòmics serà la reducció de l'activitat agrària de la cooperativa, circumstància que els pot generar pèrdues, tot i aplicar mesures per a minimitzar-les. La despesa fixa (personal i amortitzacions) és difícil de contenir front unes reduccions dràstiques de la producció.

Per tant, les cooperatives amb secció de crèdit, subjectes a la Llei 7/2017, tenen un risc elevat de no poder complir els mínims legals sobre recursos propis i la limitació de l'ús del finançament intracooperatiu; i en conseqüència, aplicar-se'ls mesures administratives de requeriment o dissuasió. Aquesta situació s'agreuja per la dificultat de demanar capital als socis, en un moment de disminució substancial de les seves rendes i d'augment de les necessitats de finançament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius a assolir són:

-Facilitar el continuat compliment per les cooperatives del règim legal de les seccions de crèdit en un exercici econòmic en què s'obtinguin pèrdues quan aquestes esdevenen com a resultat de factors externs de força major, com és la sequera actual, sobre els quals la cooperativa té una capacitat de gestió molt reduïda per a evitar-los.

-Donar temps per a capitalitzar la cooperativa en cas que les pèrdues generades per factors de força major situïn els recursos propis per sota dels mínims establerts.

-Permetre l'augment del finançament intracooperatiu amb recursos de la secció de crèdit en els exercicis que es generin pèrdues per factors de força major.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció no fer res manté el marc legal vigent. Es poden produir incompliments dels mínims legals sobre recursos propis amb l'aplicació de mesures administratives de requeriment o dissuasió que dificulten la restitució del capital pels socis productors, i limiten l'accés a més finançament intracooperatiu.

L'opció proposada evita els incompliments sobre recursos propis i sobre finançament intracooperatiu. Llavors no hi ha mesures administratives aplicades a la cooperativa i aquesta disposa de més temps per a restituir els recursos propis i d'accés a més finançament intracooperatiu.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No es preveu un impacte pressupostari significatiu en cap de les dues opcions de solució considerades, avaluat des dels àmbits organitzatiu, de recursos humans i de les tecnologies de la informació. En tot cas, optar per l'opció de no fer res comporta un cost d'oportunitat o de valor de la millor opció no realitzada.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció de no fer res implica mantenir el règim vigent i la protecció dels socis titulars dels fons dipositats a la secció de crèdit, però té un cost pel que fa a la comissió d'incompliments i a la seva esmena, la qual cosa pot implicar que els socis productors hagin d'aportar capital, en un moment complicat per la sequera per exemple, i no disposar d'un major finançament intracooperatiu.

L'opció proposada evita els incompliments, alhora que facilita la recuperació dels recursos propis i permet un major accés al finançament intracooperatiu.

IMPACTE NORMATIU

La modificació legal proposada té per objecte exclusiu facilitar el compliment dels paràmetres establerts en el règim legal actual sobre recursos propis i sobre limitació del finançament intracooperatiu.

La raó de ser i la conseqüència de la modificació proposada és que la gestió de les cooperatives agràries amb secció de crèdit, d'acord amb els paràmetres jurídics establerts, esdevingui més fàcil d'aconseguir davant de situacions externes de força major, com és la sequera actual, però no més complexa ni amb més càrrega administrativa.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

De l'anàlisi efectuada en els apartats anteriors es conclou que l'opció millor és la proposada de modificació de la disposició addicional a la Llei 7/2017 per a flexibilitzar l'aplicació dels requeriments de recursos propis mínims i la limitació del finançament intracooperatiu amb fons gestionats per la secció de crèdit mentre persisteixi l'existència de causes de força major i de circumstàncies excepcionals, en els casos de catàstrofe natural greu o fenomen meteorològic greu que afectin seriosament les explotacions dels socis comuns de la cooperativa amb secció de crèdit.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació i el seguiment es durà a terme per la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor. La seva avaluació es farà dins de les reunions trimestrals ordinàries de la Comissió de Seguiment Sectorial de Cooperatives amb Secció de Crèdit.

c) Constar explícitament en la memòria dels comptes anuals auditats que la cooperativa s’acull a les mesures d’excepció en l’exercici. L’auditor d’aquests comptes també ho ha de fer constar explícitament en l’informe complementari a l’informe d’auditoria que ha d’emetre especialment referit a l’activitat financera de la secció de crèdit.

d) Disposar d’un informe del consell rector sobre l’aplicació de les mesures d’excepció a les quals s’acull la cooperativa.

3. El consell rector de la cooperativa ha d’elaborar i aprovar l’informe sobre l’aplicació de les mesures d’excepció a les quals s’acull la cooperativa abans de la formulació dels comptes anuals del primer exercici econòmic en què s’apliqui alguna de les excepcions anteriors, i com a màxim tres mesos després del tancament d’aquest primer exercici.

En l’informe han de constar:

a) Les previsions d’activitat, projeccions d’ingressos, despeses i resultats dels dos exercicis següents al primer exercici econòmic en el qual la cooperativa s’acull a alguna de les mesures d’excepció.

b) La descripció de les actuacions que preveu implementar en aquests dos exercicis, que mostri que en el tancament comptable del primer exercici econòmic en el qual ja no s’apliquin les excepcions es compleixen les limitacions i restriccions establertes als articles 6.1 i 7.4 d’aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament.

Aquest informe, que ha d’estar a disposició de l’òrgan supervisor, ha de ser ratificat en l’assemblea general que aprovi els comptes anuals esmentats, constant de forma expressa com a punt de l’ordre del dia en la convocatòria.

Si de l’informe esmentat es preveu que la cooperativa no compleix les limitacions i restriccions establertes als articles 6.1 i 7.4 d’aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament en el tancament comptable de l’exercici en què ja no s’apliquin les excepcions, correspon acordar per l’assemblea general de la cooperativa l’emissió d’aportacions voluntàries de capital computables com a recursos propis als efectes del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives i la seva subscripció en quantia suficient per al seu compliment en el tancament d’aquell exercici.

4. Les cooperatives amb secció de crèdit, que s’hagin aollit a alguna de les mesures d’excepció anteriors, resten subjectes al règim establert per a les limitacions i restriccions previstes, sense mesures d’excepció, als articles 6.1 i 7.4 d’aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament, en el tancament comptable del primer exercici econòmic en el qual ja no els en siguin d’aplicació.”

Article 78.1

EMT M-288.0

S’afegeix un paràgraf al punt 3 de la Disposició addicional novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, amb el text següent:

“La contraprestació econòmica a pagar a la Generalitat en el cas de béns immobles que no siguin propietat, s’ha de destinar a dur a terme actuacions de millora de la seguretat industrial.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El nou règim de prestació del servei d’ITV es basa en un mercat lliure amb autoritzacions reglades, per la qual cosa es de preveure un elevat moviment d’obertura i tancament d’estacions fins a arribar a l’estabilització. La Generalitat és responsable subsidiària de prestar el servei d’Inspecció Tècnica de Vehicles en aquells territoris on la iniciativa privada no ho fa, i no disposa de pressupost específic a tal efecte.

Alhora hi ha un augment i envelliment del parc de vehicles, per la qual cosa caldrà augmentar les mesures de control i de promoció de la seguretat dels vehicles per evitar l’augment de la sinistralitat viària.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta són augmentar les mesures de control i promoció de la seguretat dels vehicles, i exercir la prestació subsidiària del servei. La contraprestació econòmica que amb aquesta mesura proposada es destinarà a dur a terme les actuacions de millora de la seguretat industrial especificades al paràgraf anterior, servirà per finançar aquestes actuacions sense incrementar el pressupost ordinari.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Donada la naturalesa de l’afegit considerat, no te sentit contemplar altra opció de regulació diferent a l’opció proposada en aquest document.

D’altra banda, no té sentit la possibilitat de no fer res, ja que no es disposaria de pressupost per augmentar les mesures de control i promoció de la seguretat dels vehicles, i si escau, exercir la prestació subsidiària del servei. En conseqüència es descarta aquesta opció.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L’objectiu d’aquesta proposta d’addició es donar compliment a l’obligació d’augmentar les mesures de control i promoció de la seguretat dels vehicles, i si escau, exercir la prestació subsidiària del servei, sense que impliqui un augment en el pressupost ordinari.

A aquest efecte es farà servir contraprestació econòmica derivada de la reversió en el cas de béns immobles que no siguin propietat, que s’estima aproximadament en uns 18M€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L’augment de les mesures de control i promoció de la seguretat dels vehicles comportarà una millora de la seguretat viària, que afecta a la salut de les persones, i del control d’emissions dels vehicles de combustió interna.

En garantir l’existència de la prestació del servei d’ITV a tot el territori, acostem la ITV (servei definit com a d’interès general per la UE) a tots els usuaris i facilitem el compliment d’aquesta obligació.

IMPACTE NORMATIU

Donada la naturalesa de la proposta, consistent en l’afectació d’un ingrés extraordinari a dur a terme actuacions de millora de la seguretat industrial, aquesta no suposa cap impacte en termes de simplificació administrativa ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans. En conseqüència, aquests impactes no són desenvolupats en aquest informe.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Com s’ha explicat a l’apartat 3.1.C) “Identificació de les opcions de regulació”, donada la naturalesa de la modificació plantejada, no te sentit considerar altra opció de regulació diferent a l’opció proposada en aquest document.

L’opció proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d’assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada implementada la mesura, caldrà validar que realment s’ha abonat la contraprestació econòmica.

La planificació i concreció de les millores les defineix el Departament d’Empresa i Treball i el seguiment i avaluació de les mateixes es durà a terme des de la SG de Seguretat Industrial.

Part final. Part final

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

Permís per naixement i cura de menor en famílies monoparentals amb guarda legal exclusiva als membres del Cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d’Esquadra.

INT M-093.1

S’afegeix una disposició addicional, la quarta, a l’avantprojecte de Llei de Mesures fiscals amb el text següent:

La regulació establerta a la DA 4 de la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya, referida a l’ampliació dels permís per naixement i cura de menor en famílies monoparentals amb guarda legal exclusiva, és també d’aplicació a les persones membres del Cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d’Esquadra.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’actual regulació en la normativa de la Seguretat Social pel que fa a la prestació per cura de fill o filla suposa un greuge comparatiu per a les famílies monoparentals, que disposen de deu setmanes menys en relació a les famílies biparentals. Aquesta discriminació ha estat reconeguda en múltiples sentències i la Sindicatura de Greuges ha instat a què s’adoptin els mecanismes necessaris per corregir-la. En compliment de l’Acord de Govern de 26 de setembre que ratifica l’Acord sindical signat el 31 de juliol de 2023, cal adoptar les mesures oportunes per corregir aquesta situació, que té un impacte específic en el cos de Mossos d’Esquadra.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1.Establir l’habilitació legal explícita per a l’ampliació del permís per cura de fill o filla en famílies monoparentals del cos de Mossos d’Esquadra.
- 2.Donar compliment a l’Acord de Govern de 26 de setembre que ratifica l’Acord de 31 de juliol de 2023 sobre conciliació i millores retributives del cos de Mossos d’Esquadra.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

A efectes d’identificar les opcions de regulació existents, es destaca que l’opció de no fer res comporta no donar compliment a l’Acord del Govern de data 26 de setembre de 2023 que ratifica l’acord sindical de data 31 de juliol de 2023 sobre conciliació i millores retributives del cos de Mossos d’Esquadra.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta no té impacte pressupostari directe. El número de naixements de fills i filles de persones membres del CME és de 620 a l’any de mitjana. El 25% de les llars amb fills i filles a Catalunya són monoparentals. Es pot estimar que es donin 155 casos a l’any, el que suposaria un total de 61.845 hores (equivalent a la jornada anual de treball de 36,8 efectius). No obstant això, tenint en compte que el 94% de famílies monoparentals són dones i que només el 22% d’efectius del cos de Mossos d’Esquadra són dones, és molt possible que el nombre de casos sigui molt inferior.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no té impacte econòmic directe, però sí indirecte en termes d’hores de treball, d’acord amb les dades de l’apartat anterior.

Des de la perspectiva social, l’ampliació del permís per cura de fill o filla en famílies monoparentals suposa un avenç en la supressió de discriminacions indirectes i en el reconeixement de diferents models de família.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada té no té cap tipus d’impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en tant que només modifica la durada d’un permís ja existent que, a més, ja és plenament vigent en aplicació del que preveu l’article 38.3 de l’EBEP i l’article 48 de la Llei 10/1994.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada té un impacte de gènere molt gran, en tant que el 94% de famílies monoparentals són dones i persegueix evitar la discriminació existent d’aquestes famílies per la menor durada del permís per cura de fill o filla, respecte de les famílies biparentals.

COMPARACIÓ OPCIONS

S’han considerat diverses opcions de regulació. D’una banda, la modificació del Decret 150/2010 que estableix els permisos del cos de Mossos d’Esquadra, que també es durà a terme. D’altra banda, per dotar de major seguretat jurídica la mesura establerta i vigent de l’Acord de 31 de juliol de 2023, s’ha considerat per part dels serveis jurídics la idoneïtat de comptar amb l’habilitació expressa en una norma de rang legal.

IMPLEMENTACIÓ

La nova regulació no comporta cap acció específica per a la implementació. El seguiment es durà a terme a través del diàleg amb la representació de les persones treballadores en el marc del Consell de la Policia.

Part final. Part final

Disposicions addicionals

Disposició addicional segona

Vigència dels concerts i convenis entre les universitats del sistema universitari de Catalunya i les institucions sanitàries

REU M-039.1

Els concerts o convenis subscrits entre les universitats del sistema universitari de Catalunya, les institucions sanitàries titulars de centres sanitaris i el departament competent en matèria de salut, en el cas que es tracti d'institucions sanitàries del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT), podran tenir una durada màxima de 10 anys,incloses les pròrrogues.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els concerts i convenis que estableixen les col·laboracions per a la docència i la recerca entre les universitats i les institucions sanitàries (i el Departament de Salut, si es tracta d'institucions sanitàries del SISCAT) són preceptius per tal de poder impartir algun dels estudis de l'àmbit de les Ciències de la Salut (per exemple, el grau en Medicina), i són convenis complexos perquè regulen tan aspectes docents, com de professorat com d'infraestructures i serveis concertats. Habitualment, la negociació i tramitació d'aquests convenis s'allarga durant més d'un any. D'altra banda, la durada dels estudis, en el cas de Medicina és com a mínim de 6 anys i, per tant, el concert/conveni actualment no garanteix la vigència durant tot el període d'estudis, la qual cosa pot generar greus problemes i dificultats si no es procedeix a la seva pròrroga expressa.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura proposada són els següents:

- a) Garantir que els compromisos adquirits per les parts, quan s'implanta un estudi universitari oficial en l'àmbit de les Ciències de la Salut, siguin vigents durant tota la durada possible dels estudis, sense necessitat de dependre d'una pròrroga expressa.
- b) Optimitzar els recursos disponibles de totes les parts que signen el concert o conveni, i del Departament de Recerca i Universitats, no havent de fer la revisió del concert o conveni tan sovint, i només centrar-se en aquells aspectes concrets de la comissió mixta, que són els que garanteixen el bon funcionament del concert.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1 No fer res: no es contempla perquè comportaria una gestió menys eficaç i eficient dels recursos disponibles.
- Opció 2 Valorar possibles alternatives d'intervenció: es descarten perquè es requereix una norma que estableixi una durada superior als 4 anys, i no hi ha cap normativa específica d'àmbit català que pugui ser més idònia.
- Opció 3 Opció proposada: la mesura de preveure un termini superior millorarà el funcionament, les garanties per als estudiants i l'eficiència de les universitats, les institucions sanitàries, el Departament de Salut i el Departament de Recerca i Universitats.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Ingressos: no n'hi ha.
Despeses: estalvi de 6.840 euros cada 4 anys, que és quan s'hauria de renovar el concert o conveni.

Despeses: 38 euros/hora personal.
Universitats (diferents serveis): 60 hores.
Institucions sanitàries: 60 hores.
Departament de Salut: 40 hores.
Departament de Recerca i Universitats: 20 hores.
Despesa total: 180 hores x 38 euros/hora personal = 6.840 euros.

Previsió ingressos derivats de la proposta: no hi hauria ingressos.
Previsió de despeses derivades de la proposta: es generarà un estalvi de 6.840 euros cada 4 anys.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta d'una proposta de caràcter bàsicament tècnic que redueix els costos de gestió i tramitació d'aquests documents i dona major estabilitat als convenis i concerts, millorant-ne el seu funcionament. En conseqüència, l'impacte econòmic i social és favorable.

D'altra banda, el precepte indicat no incideix de forma directa o indirecta en l'activitat econòmica.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, no regula l'exercici de cap activitat econòmica en concret, ni afecta l'activitat que duen a terme les empreses. Tampoc es preveuen càrregues administratives que puguin afectar als ciutadans i/o a les empreses, i en canvi es redueixen les càrregues administratives internes.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de d'addició de normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i no té incidència en el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

De les tres opcions, l'opció d'incloure el precepte és la que garanteix millor l'assoliment dels objectius pretesos i són clars els avantatges d'aquesta mesura en termes de costos i beneficis.

L’opció normativa escollida respecta els principis de bona regulació, com ara els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència, ja que s’assoleixen els objectius amb el menor cost possible atenent a l’estalvi esmentat anteriorment.

IMPLEMENTACIÓ

L’aprovació del precepte no afecta cap normativa. Caldrà comunicar-ho a les parts implicades als efectes oportuns. L’avaluació de la seva eficàcia per part dels dos departaments competents, en col·laboració amb les universitats catalanes i les institucions sanitàries implicades, serà als 6 anys.

Part final. Part final

Disposicions transitòries

Disposició transitòria primera

Règim transitori de les persones beneficiàries de les prestacions de la Llei 13/2006

DSO M-041.0

Les persones beneficiàries de les prestacions que preveien els articles 20 i 23 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic que s'extingeixen arran la derogació d'aquests articles feta per aquesta Llei, i que compleixin els requisits per accedir a la prestació de la renda garantida de ciutadania, regulada a la Llei 14/2017, de 20 de juliol, o a la prestació econòmica complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals regulada a l'article 21 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, passaran a percebre aquesta prestació en substitució de la que tenien reconeguda anteriorment, sempre que els resulti més favorable.

A aquests efectes, el Departament competent en matèria de serveis socials iniciarà, d'ofici, amb audiència de les persones interessades, un procediment per tal que les persones que tenen reconeguda actualment una prestació prevista al paràgraf anterior, passin a ser beneficiàries, en substitució d'aquella, de la renda garantia de ciutadania, o del complement als ajuts, les pensions i les prestacions estatals. A aquests efectes, es podrà requerir, si escau, a les persones afectades, la informació i la documentació necessàries per al reconeixement de la nova prestació, llevat que ja se'n disposi. Aquest procediment s'ha de resoldre i notificar en el termini de tres mesos des de la data de l'acord d'inici. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució, es produirà la caducitat del procediment.

Si no es compleixen els requisits per accedir a les noves prestacions o si les noves prestacions resulten menys favorables que les prestacions extingides per aquesta llei, les persones beneficiàries poden seguir gaudint-ne sempre que es mantinguin els requisits establerts.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Existeixen diferents prestacions adreçades a la mateixa població destinatària: al 2006 amb la Llei 13/2006 es va crear la prestació per a atendre les necessitats bàsiques de les persones, amb l'objectiu de fer realitat el compromís per la igualtat d'oportunitats de les persones i la cohesió social, garantint uns ingressos econòmics dignes per a totes les persones, i la prestació per al manteniment de les despeses de la llar amb la intenció de donar un complement a les persones vídues. Quan es va publicar la Llei 14/2017, de la renda garantida de ciutadania, aquestes prestacions haurien d'haver quedat a extingir atès que les persones beneficiàries quedaven incloses en la nova prestació creada.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta disposició transitòria pretén, per una banda, simplificar el mapa de les prestacions econòmiques i socials del Departament de Drets Socials. Per altra banda, també té com a objectiu el de facilitar la informació i accés a les prestacions socials a la població destinatària i als serveis socials i altres agents orientadors o informadors. Finalment amb aquesta simplificació es busca guanyar eficiència administrativa i estalviar recursos humans i informàtics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, no quedaria regulat el procés de traspàs d'unes prestacions extingides a d'altres més favorables.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Permet redissenyar i simplificar les prestacions econòmiques i socials i el sistema de gestió i tramitació de les prestacions socials de caràcter econòmic i impulsar l'accés de les persones beneficiàries a accedir a prestacions més favorables.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

Aquesta proposta, mitjançant la qual s'incorpora una disposició transitòria a l'Avantprojecte de llei de mesures, no suposa cap augment de la despesa pública.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura suposa facilitar l'accés a les prestacions i el compliment dels principis que inspiren la llei de la renda garantida de ciutadania com són: el principi d'igualtat, equitat, apoderament i autonomia de les persones en societat i del principi d'universalitat, solidaritat i complementarietat, ja que se'n garanteix l'accés a totes les persones que reuneixen els requisits exigits, constitueix una manifestació de solidaritat i de justícia social i complementa els ingressos dels seus destinataris quan hi ha una situació de carència de mitjans econòmics.

IMPACTE NORMATIU

La proposta actual representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania i simplifica la normativa d'accés a les prestacions a la població més vulnerable, amb l'objectiu de fer realitat el compromís per la igualtat d'oportunitats de les persones i la cohesió social, garantint uns ingressos econòmics dignes per a totes les persones. Facilita també la informació per part del personal d'atenció de les oficines del Departament de Drets Socials.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és l'única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Semestralment es duran a terme accions per implementar i fer el seguiment del règim transitori per a les persones beneficiàries de la prestació per atendre les necessitats bàsiques, establert a la normativa.

Part final. Part final

Disposicions derogatòries

Disposició derogatòria primera

Resten derogats els preceptes següents del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny:

IFE M-013.0

El capítol III del títol XXIII.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L’arribada de persones reagrupades a Catalunya és constant. Aquesta ha estat l’evolució del número de sol·licituds en els darrers cinc anys.La vigència de la taxa dificulta l’exercici del dret al reagrupament familiar. La protecció de les famílies d’origen estranger beneficia també la cohesió social a Catalunya, i beneficia la regularitat, ja que es tracta d’una de les principals vies d’obtenció d’autoritzacions de residència a Espanya. Actualment és la tercera via legal en nombre d’autoritzacions, després de les autoritzacions per circumstàncies excepcionals i les autoritzacions per motius laborals (cf. Extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor, Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones, 2022, pàgina 17)

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- 1) afavorir el dret al reagrupament familiar dels tipus de familiars que estableix l’article 17 de la Llei Orgànica 4/2000, d’11 de gener.
- 2) afavorir el dret en dos moments diferents: després que el sol·licitant tingui una primera autorització de residència, i després que la renovi.
- 3) afavorir l’exercici del dret sense que sigui un obstacle la situació de vulnerabilitat de la persona sol·licitant.
- 4) afavorir la cohesió social a Catalunya, ja que el reagrupament és, quantitativament, la 3a via principal d’immigració regular.
- 5) afavorir l’accés a un habitatge digne, ja que, si bé el fet imposable de la taxa és l’emissió d’informes, la causa jurídica de l’informe administratiu és l’adequació de l’habitatge, és a dir, el fet de reunir bones condicions d’habitabilitat i espai mínim necessari per tal que la persona reagrupada pugi viure al domicili de la persona reagrupant

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. No fer res. Mantenir la taxa desincentiva que les persones vulnerables reagrupin.
- Opció 2. Alternatives. Crear una línia d’ajuts per als sol·licitants de reagrupament, per casos de necessitat econòmica. La valoració és negativa, ja que comportaria una addicional complexitat de gestió administrativa i jurídica.
- Opció 3. Opció proposada. Afavorirà l’exercici del dret al reagrupament, en particular dels sol·licitants en situació de vulnerabilitat econòmica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res:

Ingressos: 500.000,- euros (previsió 2023)

Despeses: -----

Proposta:

Previsió ingressos derivats de la proposta:
sense ingressos, en anul·lar-se la taxa.

Previsió de despeses derivades de la proposta:
sense despeses de gestió tributària.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta té com a finalitat la supressió de la taxa de l’INF01 i INF04. Ambdós tipus d’informe serveixen per acreditar, o no, l’adequació de l’habitatge de les persones que sol·liciten reagrupar familiars. Pel que fa a la repercussió que tindrà en les persones sol·licitants, s’estima que facilitarà l’accés a l’informe d’aquest col·lectiu i afavorirà el dret de reagrupar familiars, la cohesió social i la protecció de la família, i finalment el dret a un habitatge digne de les persones vulnerables.

IMPACTE NORMATIU

És possible un lleuger increment del número de sol·licituds de reagrupament familiar, tot i que no de forma significativa, atès que la quota vigent és baixa. Respecte l’Administració, amb la supressió de la taxa se suprimirà en conseqüència la càrrega de gestió tributària que hi és associada. La supressió dels informes d’adequació d’habitatge tindrà un efecte evident en termes de simplificació administrativa i redundarà indirectament en l’activitat econòmica i acord

GOV/63/2010,de 13 d'abril), ja que una part de les persones reagrupades s'incorporen al mercat de treball català.

IMPACTE GÈNERE

Els canvis proposats no comporten l'ús androcèntric del llenguatge ni utilització de termes que comportin discriminacions de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada pot tenir un impacte positiu de gènere, ja que estadísticament, són sobretot les dones, juntament amb les seves filles i fills, les que són reagrupades i venen a viure a Catalunya, un cop el seu cònjuge té dret al reagrupament. D'altra banda, la derogació proposada no implica fer servir expressions com “reagrupant” (masculí), pròpies de l'època en què va ser promulgada la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Suposa mantenir el grau actual de proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat , eficàcia i eficiència.
Opció 2. Crear una nova línia d'ajuts econòmics per a les persones sol·licitants de reagrupament. Suposa un menor grau de simplicitat i d'eficiència, atès que es trasllada a la persona sol·licitant un major cost en termes de temps de tramitació.
Opció 3. Opció proposada. Afavorirà l'exercici del dret al reagrupament, en particular dels sol·licitants econòmicament vulnerables.

IMPLEMENTACIÓ

L'impacte de la supressió de la taxa es podrà avaluar de forma parcial transcorreguts sis mesos des de la entrada en vigor de la Llei, i es podrà efectuar una valoració més complerta de l'impacte transcorregut un any.

TER M-165.0

Disposició derogatòria

El capítol IV del títol XIII.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Decret Llei 17/2019 de 23 de desembre, de mesures urgents per millorar l'accés a l'habitatge va modificar l'article 79 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, eliminant les desqualificacions voluntàries dels habitatges amb protecció oficial, i preveient únicament la desqualificació a iniciativa de l'Administració per raons d'interès públic.

L'eliminació de les desqualificacions voluntàries dels habitatges amb protecció oficial obliga a adequar el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, a la legislació vigent, eliminant l'aplicació de la taxa per la prestació dels serveis administratius de les sol·licituds de desqualificació voluntària dels habitatges de protecció oficial o amb protecció oficial, derogant el capítol IV del títol XIII, d'aquest text legal.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta té com a finalitat els següents objectius:

- Suprimir l'aplicació de la taxa per la prestació dels serveis administratius de les sol·licituds de desqualificació voluntària dels habitatges de protecció oficial o amb protecció oficial i l'atorgament de la desqualificació.
- Contribuir a l'eficiència i eficàcia de l'ús de recursos públics suprimint una taxa que no s'aplica.
- Adequar la regulació de les taxes a la legislació vigent.
- Simplificar el ventall de taxes, derogant la regulació d'una taxa que es manté sense rendiment.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 (no fer res): Mantenir la taxa, tot i que no s'obtenen ingressos per la seva recaptació.

Opció 2 (valorar possibles alternatives d'intervenció): No n'hi ha

Opció 3 (suprimir la taxa): La proposta consisteix a suprimir la taxa mitjançant la derogació del capítol IV del títol XIII, del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€. No s'obtindrien ingressos en el futur perquè des de l'any 2019 no existeix el fet imposable de la taxa.

Despeses:0€. No suposa cap increment respecte la regulació anterior.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€. No hi haurà cap afectació atès que no es cobra des del 2019.

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€. No suposa cap increment respecte la regulació anterior.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Atès que la mesura proposada únicament comporta derogar un precepte legal (el capítol IV del títol XIII del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny), per tal d'adequar-lo a la normativa dels habitatges amb protecció oficial, té un contingut de caràcter estrictament jurídic i sistemàtic, raó per la qual no té impacte econòmic en els ciutadans, ja que es tracta de suprimir una taxa que no s'aplica des de l'entrada en vigor del Decret Llei 17/2019 de 23 de desembre.

IMPACTE NORMATIU

L'impacte normatiu en termes de simplificació és positiu perquè suposa adequar la regulació de les taxes a la normativa vigent i eliminar una taxa que no s'està aplicant.

La proposta no genera noves càrregues per als seus destinataris, només deroga el capítol IV del títol XIII del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny .

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions de regulació més rellevants, l'opció que es proposa és l'opció que més s'adequa als objectius perseguits, i els avantatges i desavantatges valorats han estat jurídics.

Respecta els principis de bona regulació:

-És necessària per millorar la sistemàtica de la regulació existent, proporcional (suprimeix les normes necessàries per assolir els objectius), afavoreix la seguretat jurídica (adapta la normativa a la realitat), transparent, accessible i simple (és clara i entenedora). Eficaç perquè permet assolir els objectius i eficient (suprimeix una taxa que no s'aplica)

IMPLEMENTACIÓ

Tenint en compte la naturalesa de la mesura, consistent en la supressió d'una taxa, no cal establir mesures d'implementació, seguiment i avaluació d'aquesta proposta de derogació.

Part final. Part final

Disposicions derogatòries

Disposició derogatòria segona

Resten derogades les disposicions següents:

DSO M-023.0

L'article 20 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Existeixen diferents prestacions adreçades a la mateixa població destinatària: al 2006 amb la Llei 13/2006 es va crear la prestació de Despeses de la Llar amb la intenció de donar un complement a les persones vídues. Quan es va publicar la llei 14/2017, de renda garantida de ciutadania, aquesta prestació hauria d’haver quedat a extingir atès que les persones beneficiàries quedaven incloses en la nova prestació creada. El col·lectiu afectat és del voltant de 9.300 persones i una previsió de 15 altes al 2024.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta de derogació pretén, per una banda, simplificar el mapa de les prestacions econòmiques i socials del Departament de Drets Socials. Per altra banda, també té com a objectiu el de facilitar la informació i accés a les prestacions socials a la població destinatària i als serveis socials i altres agents orientadors o informadors. Finalment amb aquesta simplificació es busca guanyar eficiència administrativa i estalviar recursos humans i informàtics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindran dues prestacions que donen cobertura al mateix col·lectiu de persones.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d’intervenció. No es valora cap possible alternativa d’intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Extingir la prestació de Despeses de la llar amb l’objectiu de redissenyar i simplificar les prestacions econòmiques i socials i el sistema de gestió i tramitació de les prestacions socials de caràcter econòmic.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos: 0

Previsió de despesa: 74.885,38 €

L’estimació d’aquest increment es basa en l’estudi de les sol·licituds atorgades al 2021 de la prestació de Despeses de la Llar. D’aquestes, si haguessin sol·licitat la prestació de la RGC, un 61,90 % cobrarien més import. Aplicant aquesta distribució a la previsió de 15 nous beneficiaris, al fet que a la prestació de les Despeses de la Llar la unitat familiar és d’1 membre, l’increment de l’import seria la diferència entre el 100 % de l’IRSC i la quantia màxima de la prestació de les Despeses de la Llar, que és de 45 € mensuals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura suposa facilitar l’accés a les prestacions i el compliment dels principis que inspiren la llei de la renda garantida de ciutadania com són: el principi d’ igualtat, equitat, apoderament i autonomia de les persones en societat i del principi d'universalitat, solidaritat i complementarietat, ja que se'n garanteix l'accés a totes les persones que reuneixen els requisits exigits, constitueix una manifestació de solidaritat i de justícia social i complementa els ingressos dels seus destinataris quan hi ha una situació de carència de mitjans econòmics.

IMPACTE NORMATIU

La proposta actual representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania ja que no implica noves càrregues administratives per a aquesta, al contrari, simplifica la normativa d’accés a les prestacions a la població més vulnerable. Facilita també la informació per part del personal d’atenció de les oficines del Departament de Drets Socials.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és l’única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d’impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Semestralment es duran a terme accions per implementar i fer el seguiment del règim transitori per a les persones beneficiàries de la prestació per atendre les necessitats bàsiques, establert a la normativa.

DSO M-024.0

L'article 23 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Existeixen diferents prestacions adreçades a la mateixa població destinatària: al 2006 amb la Llei 13/2006 es va crear la prestació per a atendre les despeses derivades de les necessitats bàsiques de les persones, amb l'objectiu de fer realitat el compromís per la igualtat d'oportunitats de les persones i la cohesió social, garantint uns ingressos econòmics dignes per a totes les persones. Quan es va publicar la llei 14/2017, de la renda garantida de ciutadania, aquesta prestació hauria d'haver quedat a extingir atès que les persones beneficiàries quedaven incloses en la nova prestació creada. El col·lectiu afectat és del voltant de 1.060 persones i una previsió de 124 altes al 2024.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Aquesta proposta de derogació pretén, per una banda, simplificar el mapa de les prestacions econòmiques i socials del Departament de Drets Socials. Per altra banda, també té com a objectiu el de facilitar la informació i accés a les prestacions socials a la població destinatària i als serveis socials i altres agents orientadors o informadors. Finalment amb aquesta simplificació es busca guanyar eficiència administrativa i estalviar recursos humans i informàtics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindran dues prestacions que donen cobertura al mateix col·lectiu de persones.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Extingir la prestació de les necessitats bàsiques amb l'objectiu de redissenyar i simplificar les prestacions econòmiques i socials i el sistema de gestió i tramitació de les prestacions socials de caràcter econòmic.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos: 0

Previsió de despeses: 310.262,89 €

L'estimació d'aquest increment es basa en l'estudi de les sol·licituds atorgades al 2021 de la prestació de Necessitats Bàsiques. D'aquestes, si haguessin sol·licitat la prestació de la RGC, un 48,41 % cobrarien més import i el 51,59 % cobrarien el mateix. Aplicant aquesta distribució a la previsió de 124 nous beneficiaris, i tenint en compte que a la prestació de les Necessitats Bàsiques es complementen els ingressos fins al 100 % de l'IRSC, l'increment de l'import seria de 310.262,89 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura suposa facilitar l'accés a les prestacions i el compliment dels principis que inspiren la llei de la renda garantida de ciutadania com són: el principi d'igualtat, equitat, apoderament i autonomia de les persones en societat i del principi d'universalitat, solidaritat i complementarietat, ja que se'n garanteix l'accés a totes les persones que reuneixen els requisits exigits, constitueix una manifestació de solidaritat i de justícia social i complementa els ingressos dels seus destinataris quan hi ha una situació de carència de mitjans econòmics.

IMPACTE NORMATIU

La proposta actual representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania ja que no implica noves càrregues administratives per a aquesta, al contrari, simplifica la normativa d'accés a les prestacions a la població més vulnerable. Facilita també la informació per part del personal d'atenció de les oficines del Departament de Drets Socials.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'ha considerat cap altra opció de regulació rellevant per assolir els objectius descrits, degut a que aquesta és l'única opció existent per assolir-los a curt termini, atès que es considera totalment necessari dur a terme la present modificació recollida en el text de la proposta. Per aquest motiu no hi ha cap ponderació d'impactes positiu i negatiu ni avantatges i desavantatges en termes de costos i beneficis.

IMPLEMENTACIÓ

Semestralment es duran a terme accions per implementar i fer el seguiment del règim transitori per a les persones beneficiàries de la prestació per atendre les necessitats bàsiques, establert a la normativa.

DSO M-025.0

L'apartat 5 de l'article 16 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'any 2012 en un context de crisi econòmica es van aplicar retallades a les prestacions que van implicar canviar en els efectes econòmics d'algunes prestacions de la Llei 13/2006. Arran d'aquest canvi les persones perden 3 mesos d'efectes econòmics si l'Administració no resol en termini. Atès el context econòmic i social i la situació de vulnerabilitat d'aquest col·lectiu, és necessari restablir els efectes econòmics inicials de la prestació i que aquest torni a ser el mes següent a la data de la sol·licitud, tal i com es va fixar inicialment a la Llei 13/2006.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Unificar els efectes econòmics de les prestacions per facilitar la seva tramitació, facilitar la informació a la persona i millorar la seva situació econòmica.

Restablir els efectes econòmics inicials i revertir la situació actual en la que les prestacions regulades pels articles 20, 21 i 23 de la Llei 13/2006 tenen uns efectes econòmics que penalitzen a les persones pel retard en la tramitació per part de l'administració.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. En cas de no incloure aquesta proposta, es mantindrà la situació actual en la que els efectes econòmics de les prestacions econòmiques afectades depenen del temps que triga l'Administració en resoldre la sol·licitud.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció. No es valora cap possible alternativa d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada. Permet restablir els efectes econòmics inicialment establerts de les prestacions afectades, atès el context econòmic i social i la situació de vulnerabilitat de les persones amb dret a aquestes prestacions.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió ingressos: 0

Previsió de despeses: 175.691,18 €

Aquesta proposta suposa un augment de la despesa pública. Hem tingut en compte les altes mensuals que s'han dut a terme durant un any i s'han resolt passat el termini de tres mesos des de la sol·licitud, i l'import abonat d'aquestes altes. Aquest import total s'ha dividit entre 12 i s'ha multiplicat per 3, que és el nombre de mesos que s'abonarien addicionalment gràcies a aquesta mesura. Aquests càlculs s'han dut a terme per a la prestació regulada a l'article 21 de la Llei 13/2006.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquestes mesures permeten restablir els efectes econòmics inicials de les prestacions afectades i suposaran una millora en la situació de vulnerabilitat econòmica i social de la gent gran i les persones amb un grau de discapacitat superior al 65%, col·lectiu de persones a les que van adreçades aquestes prestacions.

IMPACTE NORMATIU

La proposta realitzada representa una millora en els beneficis que corresponen a la ciutadania. A més, no comportarà noves càrregues administratives, sinó tot el contrari, atès que la proposta simplifica el tràmit administratiu, aclareix la normativa i iguala els efectes econòmics de les prestacions regulades als articles 20, 21 i 23 de la Llei 13/2006 amb la resta de prestacions econòmiques de dret subjectiu, de la mateixa Llei.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No modificar la normativa actual implica mantenir una pressió econòmica a les persones en situació de pobresa i amb unes condicions especials de vulnerabilitat (gent gran i discapacitada en grau superior al 65%). En canvi, la modificació comporta tenir en compte el context social i econòmic actual de les persones sol·licitants de la prestació.

IMPLEMENTACIÓ

No calen mesures d'execució necessàries per garantir el compliment de la nova regulació ni una planificació per al seguiment i avaluació de la seva execució. No cal definir indicadors per a mesurar el compliment dels objectius i poder avaluar l'eficiència i eficàcia de la norma un cop aprovada.

IFE M-213.1

L'art. 38 de la Llei 19/2020 de 30 de desembre d'igualtat de tracte i no-discriminació

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els problemes identificats són les limitacions estructurals de caràcter econòmiques, jurídiques i administratives per desplegar la llei en relació els articles 37 i 38, això es, la creació de dos òrgans en comptes d'un. Per altra banda, les funcions que es preveuen en l'actual redactat per cadascun dels centres estan intrínsecament relacionades i haver-les de dur a terme per separat podria comportar una manca de coordinació i, per tant, la dificultat del seu correcte desenvolupament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu a assolir és modificar el text de la llei per tal d'unificar en un mateix òrgan l'Observatori i el Centre de Memòria Històrica i Documentació, previstos fins ara a l'article 37 i 38 de la Llei 19/2020.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1:No fer res implicaria que l'Observatori de la Discriminació i el Centre de Memòria Històrica i Documentació fossin dos òrgans separats i independents, dificultant la coordinació i el compliment de les funcions.

Opció 2: Opció proposada:Crear un únic òrgan mitjançant l'eliminació de l'article 38 i la modificació de l'article 37. Opció 3: Valorar possibles alternatives d'intervenció

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Previsió de despeses derivades de l'opció de no fer res:En el cas de no fer res, les despeses serien les del personal necessari per dotar de l'estructura mínima als dos òrgans:

Proposta:Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: les despeses de personal necessari per dotar de l'estructura mínima a l'òrganObservatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació: 1 cap d'àrea del cos A nivell 24, 1 persona funcionària administrativa del cos C nivell 13, 3 persones funcionàries tècniques del cos A nivell 21

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'adopció d'aquesta mesura té un impacte econòmic en quan es redueixen les despeses per fer viable l'execució de la Llei 19/2020, en concret, la creació de l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació.

Hi ha un impacte social en quan es pretén garantir el correcte i adequat compliment de les funcions que té encomanat aquest l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació, cosa que és fonamental per contribuir a l'eficàcia del dret de tota la ciutadania a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta proposta de modificació, això és, la creació d'un òrgan en comptes de dos, suposa una disminució de càrrega administrativa atenent als tràmits que no s'hauran de realitzar per executar la creació d'un dels dos.

La mesura no té cap impacte normatiu.

Tampoc no suposa cap impacte envers les PIMES.

IMPACTE GÈNERE

La mesura s'implementarà tenint en compte la perspectiva de gènere que les lleis aplicables estableixin.

S'ha d'avaluar que la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març

COMPARACIÓ OPCIONS

S'ha valorat que la regulació provingui amb una modificació a través d'una norma amb rang de llei.

Es podria esmenar aquest error a través de la concreció i desplegament de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació amb el decret de regulació de l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació, que n'ha d'establir la denominació, l'estructura i el funcionament en els termes que determina Capítol II del títol IV, tal i com estableix la Disposició final segona apartat 2.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, seguiment i avaluació de la proposta es farà des de l'Oficina d'igualtat de tracte i no-discriminació.

TER M-204.0

L'article 28 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Mantenir vigent l'art. 28 del Reglament de la Llei d'Urbanisme comportaria, amb la nova regulació proposada de l'art. 115.3 TRLU (que tracta de les indemnitzacions que les revisions o modificacions del planejament poden provocar quan impedeixin o alterin la facultat de participar en actuacions de transformació urbanística) un seguit de problemes interpretatius alhora d'encaixar ambdues regulacions. La fixació d'un termini, a través de la modificació de l'art. 115.3 TRLU i la derogació de l'art. 28 RLU, resol la problemàtica des d'una doble vessant: (i) els agents urbanístics implicats passen a saber quin termini tenen per poder reclamar una indemnització, així com consolidar els seus drets, (ii) des del punt de vista de l'administració és cabdal tenir establert un termini concret en el qual es puguin reclamar indemnitzacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és evitar problemes interpretatius, incoherències i inseguretat jurídica en la reclamació d'indemnitzacions per modificacions i revisions del planejament, que es proposa regular de nou en l'article 115.3 TRLU. Es considera que si el supòsit queda totalment regulat en la Llei, no és necessari que sigui abordat pel reglament que la desplega.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- Opció 1. Mantenir la redacció actual de l'article 28 RLU sobre la determinació del caràcter anticipat de les modificacions del planejament a efectes indemnitzatoris.
- Opció 2. Modificar la redacció actual de l'article 28 RLU, en coherència amb la regulació que en farà l'article 115.3 TRLU.
- Opció 3. Derogar de l'article 28 RLU i que la norma amb rang de llei reguli el supòsit en la seva totalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No implica cap ingrés

Despeses: No implica cap despesa

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: No es preveuen ingressos derivats de la proposta.

Previsió de despeses derivades de la proposta: No es preveuen despeses derivades de la proposta per bé que pot incidir en el càlcul dels terminis en algun supòsits i, en conseqüència, tenir efectes econòmics sobre les indemnitzacions.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 tindrà un impacte positiu perquè el fet que el supòsit d'indemnitzacions en el cas de modificacions i revisions del planejament urbanístic quedi regulat únicament en un article del Text refós de la Llei d'urbanisme fa que els destinataris de la mesura només hagin de recórrer a un únic text legal per tal de conèixer quan i com poden fer efectiu el seu dret.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu, atès que no afegeix cap nova càrrega administrativa per a les empreses o la ciutadania, al contrari, situa el dret a reclamar una indemnització en un únic text normatiu, en el qual es fixa un termini per a executar el planejament i, en cas que no es faci en aquest termini, la revisió o modificació no genera dret a indemnització.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

- L'opció 1 Consisteix en mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.
- L'opció 2 No s'ha considerat perquè no és necessari regular en dos textos normatius el mateix supòsit si es pot regular en un de sol.
- L'opció 3 S'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També s'estima que tindrà un impacte pressupostari positiu, no tindrà impacte normatiu i permetrà assolir l'objectiu establert.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Tot i que no ara no s'ha previst encara fer una avaluació ex-post, no es descarta fer-la en un futur, no de la proposta concreta, sinó del conjunt de la normativa urbanística.

Part final. Part final

- Disposicions finals
- Disposició final primera
- Entrada en vigor de mesures relatives al cànon de l'aigua

ACC M-262.0

Les modificacions de la lletra c de l'apartat 2 de l'article 64, de l'article 67 i de l'article 74 i l'addició de l'article 66 *bis* i d'un apartat 4 *bis* a l'article 72 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, entren en vigor l'1 de gener de 2025.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els consums d'aigua no potable portats a terme per administracions, relacionats amb certes activitats (serveis d'alimentació de fonts públiques i monumentals, neteges de carrers i regs de parcs, jardins i camps esportius públics), estaven exempts de pagament del cànon de l'aigua. L'aplicació de mínims no és coherent mantenir-ho, en l'actual context general d'escassetat del recurs, i cal incentivar, mitjançant l'instrument fiscal, conductes ambientalment sostenibles, per això cal revisar aquests aspectes del cànon, però per temes logístics, i d'adaptació, cal diferir-ho en el temps

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Cal una actualització fiscal per millorar el nivell de recuperació de costos, de manera progressiva, i posposant l'entrada en vigor un any, amb la finalitat darrerera d'incentivar un ús sostenible del recurs.
Amb aquestes revisions, es vol millorar en la implementació de la contribució de tots els usuaris al finançament del cicle integral de l'aigua. Des d'aquesta perspectiva, cal incentivar usos essencials, i fomentar actituds ambientals positives i, sobretot, essent un sistema d'incentivar conductes adequades, des del punt de vista de la sostenibilitat, per part d'aquests usuaris.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- 1.Opció no fer res, no resol els problemes identificats al punt 3.1A)
- 2.Reformar el marc legislatiu, limitant l'exempció de determinats usos fets per administracions, i introduint un part fixa (enlloc dels mínim de facturació), permet millorar la contribució de tots els obligats al finançament del cicle integral de l'aigua, adequant la contribució als costos reals
- 3.No es planteja una opció no normativa, qualsevol modificació d'un element definidor del tribut ha de respectar el principi de reserva de Llei (art 8 LGT)

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: ---

Previsió de despeses derivades de la proposta: ----

Els impactes en relació amb els increments dels ingressos, s'han analitzat de manera individual a les fitxes corresponents a la mesura substantiva de modificació dels preceptes del TRLMAC o d'adició de nous preceptes. L'entrada en vigor d'aquestes modificacions i adicions l'1 de gener del 2025 no genera cap impacte independentment considerada.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Impacte econòmic: l'adopció de la mesura implicarà que els contribuents afectats ara hagin de pagar la quota del cànon de l'aigua, quan fins ara no pagaven per aquests usos, i la part fixa del cànon. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte econòmic.
Impacte social: limitar l'abast de l'exempció i establir una part fixa per obtenir la quota a pagar, incentivarà conductes ambientals positives, per tant, l'impacte social és avantatjós. L'opció de no fer res no tindrà aquest impacte positiu.

IMPACTE NORMATIU

Cap de les opcions considerades és susceptible de generar un impacte en termes de càrregues administratives.

En cas que prosperés la proposta de canvi, s'hauria d'informar els contribuents afectats, però fiscalment no implica ni noves obligacions ni més càrrega administrativa, perquè ja existeix l'obligació de declarar la totalitat de l'aigua consumida.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des de la vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere, ja que es tracta d'una qüestió de gestió d'un tribut. En conseqüència, la mesura no té cap tipus d'efecte en la igualtat d'oportunitats de les persones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L’opció de no fer res es descarta perquè comportaria no resoldre els problemes identificats en l’apartat 3.1.
L’opció de regulació normativa, que ha estat l’única considerada per les raons exposades en l’apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic, contribució al sosteniment de la despesa pública en matèria d’aigües com social: responsabilització de qui genera un cost social, que modificarà la seva conducta per l’efecte fiscal que en deriva, i permetrà millorar en la utilització i la qualitat del recurs.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix la determinació dels subjectes afectats, facilitar informació i modificar la parametrització de sistemes informàtics per tal de fer el control de la correcció de l’ingrés. L’ACA fa seguiment mitjançant els diferents procediments tributaris i plans directors i de control.

Part final. Part final

- Disposicions finals
- Disposició final segona
- Referències normatives en matèria d'igualtat de tracte i no-discriminació.

IFE M-242.1

1. Es modifica la denominació de l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i no discriminació establert a la Llei 19/2020, de 30 de desembre, que passa a denominar-se Oficina d'Igualtat de Tracte i No-discriminació. Es determina que la naturalesa jurídica de l'Oficina d'Igualtat de Tracte i No-discriminació és la d'òrgan administratiu amb rang orgànic de direcció general, i que li corresponen les funcions establertes a l'article 34 de la Llei 19/2020, de 30 de desembre.

2. Les referències que la Llei 19/2020, de 30 de desembre fa a l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i no discriminació, en el paràgrafs 15è i 17è del preàmbul, en el títol del Capítol II del Títol IV, i en els articles 28.2, 33.2, 33.3, 33.4,34,35, 36, 49.1, 51, Disposició addicional primera, Disposició addicional segona, Disposició addicional tercera, apartat 3 de la Disposició addicional sisena, apartat 3 de la Disposició addicional setena, disposició transitòria segona, disposició transitòria tercera i apartat 2 de la Disposició final segona s'han d'entendre fetes a l'Oficina d'Igualtat de Tracte i No-discriminació.

3. La referència de la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, en l'apartat 1 de l'article 38, a l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació s'entenen fetes a l'Oficina d'Igualtat de Tracte i No-discriminació.

4. Totes les referències de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació, al Centre de Memòria i Documentació de la Discriminació en el paràgraf 15è del preàmbul, en el títol del Capítol II del Títol IV i a l'article 37, o a l'Observatori de la Discriminació en el paràgraf 15è del preàmbul, en el títol del Capítol II del Títol IV, a l'article 38 i apartat 3 de l'article 41, s'entenen fetes a l'Observatori i Centre de Memòria i Documentació de la Discriminació.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els problemes identificats són les limitacions estructurals de caràcter econòmiques, jurídiques i administratives per desplegar la llei en relació els articles 37 i 38, això es, la creació de dos òrgans en comptes d'un. Per altra banda, les funcions que es preveuen en l'actual redactat per cadascun dels centres estan intrínsecament relacionades i haver-les de dur a terme per separat podria comportar una manca de coordinació i, per tant, la dificultat del seu correcte desenvolupament.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Pel que fa als objectius, l'objectiu a assolir és modificar el text de la llei per tal d'unificar en un mateix òrgan l'Observatori i el Centre de Memòria Històrica i Documentació, previstos fins ara a l'article 37 i 38 de la Llei 19/2020, i adequar el text del preàmbul i de l'articulat a aquesta modificació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res

L'Observatori de la Discriminació i el Centre de Memòria Històrica i Documentació serien dos òrgans separats i independents, dificultant la coordinació.

Opció 2: Opció proposada

Crear un únic òrgan mitjançant l'eliminació de l'article 38 i la modificació de l'article 37.

Opció 3: Valorar possibles alternatives d'intervenció

Altres alternatives es contemplen és esmenar aquest error a través de la concreció i desplegament de la Llei 19/2020, amb el decret de regulació de l'Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No fer res:

Les despeses serien les del personal necessari per dotar de l'estructura mínima als dos òrgans:

- Centre de memòria històrica i documentació de la discriminació: 1 A 24, 1 C13, 1 A21
- Observatori de la discriminació: 1 A 24, 1 C13, 2 A21

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: les despeses de personal necessari per dotar de l'estructura mínima a l'òrgan:

- Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació: 1 A24, 1 C13, 3 persones A21.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'adopció d'aquesta mesura té un impacte econòmic en quan es redueixen les despeses per fer viable l'execució de la Llei 19/2020, en concret, la creació de l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació.

Hi ha un impacte social en quan es pretén garantir el correcte i adequat compliment de les funcions que té encomanat aquest l'Observatori i Centre de Memòria Històrica i Documentació de la Discriminació, cosa que és fonamental per contribuir a l'eficàcia del dret de tota la ciutadania a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

IMPACTE NORMATIU

Pel que fa a l'informe d'impacte normatiu, la creació d'un òrgan en comptes de dos, suposa una disminució de càrrega administrativa atenent als tràmits que no s'hauran de realitzar per executar la creació d'un dels dos.

La mesura no té cap impacte normatiu.

Tampoc no suposa cap impacte envers les PIMES.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d’acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l’ús de les llengües oficials per part de l’Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l’objecte de promoure l’ús d’un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Pel que fa a la comparació de les opcions de regulació considerades, s’ha valorat de forma favorable que la nova concreció d’aquests dos òrgans en un de sols provingui d’una modificació d’una norma amb rang de llei, la qual cosa clarifica i facilita la regulació posterior i el funcionament d’aquest òrgan administratiu.

IMPLEMENTACIÓ

Pel que fa a la implementació, seguiment i avaluació de la proposta, cal dir que es farà des de l’Oficina d’Igualtat de Tracte i no-discriminació, la qual desenvoluparà les actuacions necessàries per a fer-ho possible.

Part final. Part final

Disposicions finals

Disposició final tercera

Referències normatives a la Llei 1/2022, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles

TER M-250.0

1.Les referències que la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles fa al Govern, en el paràgraf 18è del preàmbul i en els articles 6.2, 9.6, 17.3, 19.1, 24.1, 24.4, 26.1, DA1a, i al Departament competent en matèria de regeneració urbana en els articles 16.1 i 19.3 s’han d’entendre fetes al departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial.

2. Les referències que la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles fa a les bases de la convocatòria en els articles 9.6, 11.2, 11.3, 18.2, 19.1 i 25.2, s’han d’entendre fetes a les bases reguladores del Fons.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El fet que les normes necessàries per a desplegar la llei les hagi de dictar el Govern, implica la necessitat de fer-ho mitjançant l’aprovació d’un Decret, el que comporta major complexitat en la implementació i execució de la Llei, amb el consegüent endarreriment de la gestió i tramitació de les convocatòries.

L’article 16 de la mateixa llei, ja estableix que el departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial és el responsable de la tramitació d’aquestes convocatòries.

El terme utilitzat per la Llei “bases de la convocatòria”, és massa genèric i poc clar i no fa cap referència al Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial.

La manca de claredat i concreció en el text normatiu pot comportar una major complexitat en la interpretació, implementació i execució de la Llei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

- Celeritat i eficàcia en el desplegament de la llei.
- Agilitzar els tràmits perquè el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial (objecte d’aquesta llei) pugui ser implementat i adjudicat el més aviat possible.
- Aconseguir una simplificació dels tràmits i una reducció dels terminis per a l’obertura de les convocatòries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 No fer res. Comporta que el Govern sigui l’encarregat de desplegar la llei, a través de la tramitació d’un Decret, i complexitat en la interpretació de la mateixa

Opció 2 No es consideren possibles altres alternatives d’intervenció

Opció 3 Opció proposada. Suposa que el departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial realitzi el desplegament de la llei, estalvia terminis de tramitació d’un Decret, accelerant l’adjudicació de les subvencions per al millorament dels barris i viles, i també s’aporta claredat a la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

La modificació proposada no té cap impacte en els pressupostos de la Generalitat. La mesura no té repercussió econòmica en els recursos personals i materials de l’Administració de la Generalitat, ni en els ingressos i despeses del pressupost de la Generalitat, ni en les fonts i els procediments de finançament.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació proposada no té cap impacte econòmic. Sí que tindrà un impacte social positiu atès que repercutirà en l’agilització i eficàcia del repartiment del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d’Atenció Especial, beneficiant els destinataris de l’esmentat Fons, amb la consegüent millora de la realitat social dels barris i viles.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada comporta una simplificació i reducció de les càrregues administratives molt significativa. Aquesta proposta permetria que la llei es pogués desplegar directament a través del departament competent en matèria d’actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d’atenció especial, sense necessitat d’haver de tramitar un Decret, que endarreriria l’obertura de la convocatòria i consegüentment l’adjudicació de les subvencions.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d’una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d’igualtat d’oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

No s'han considerat altres opcions de regulació. L'opció normativa proposada respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible), atès que la finalitat de la proposta és aconseguir una bona regulació, millorar la simplicitat i l'eficàcia en el procés de desplegament de la Llei 11/2022.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura consistirà en aprovar una ordre del conseller/a del departament competent; el seguiment s'efectuarà des de la Secretaria d'Habitatge; i pel que fa a l'avaluació, és una dada objectiva que la tramitació d'una ordre requereix menys tràmits que l'aprovació d'un decret.

Part final. Part final

Disposicions finals

Disposició final quarta

Entrada en vigor

ECO M-253.0

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat amb relació a algunes modificacions legislatives que conté.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

No fixar una data exacta i determinada, d'acord amb la llei de pressupostos suposaria un problema d'inseguretat jurídica pels possibles afectats de les mesures. El fet de lligar la data d'entrada en vigor de la llei de pressupostos amb la de la llei de mesures facilita als possibles afectats per la norma saber en quin moment exacte els hi seran d'aplicació totes les mesures que s'hi contenen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incrementar la seguretat jurídica a l'establir una data fixa d'entrada en vigor que garanteix tant als possibles afectats per la norma com als operadors jurídics saber quan els hi serà d'aplicació. Així mateix, també cal tenir en compte les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat de la llei amb relació a algunes de les modificacions legislatives que conté.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 – No fer res o mantenir l'statu quo. Aquesta opció es tradueix en no fixar cap entrada en vigor, i per tant, operaria la vacatio legis ordinària, és a dir, als vint dies de la seva publicació al DOGC. Opció 2. Fixar una data concreta i determinada, d'acord amb l'entrada en vigor de la llei de pressupostos, és a dir, l'1 de gener de 2022, aporta seguretat jurídica pels potencials afectats per la norma com pels operadors jurídics.

Si no fos possible l'entrada en vigor en aquest dia concret perquè es demorés l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i per tant, operaria la pròrroga automàtica del pressupost de l'any anterior, caldria preveure una entrada en vigor de l'avantprojecte de llei de mesures, l'endemà de la seva publicació, atès que s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els casos en què la disposició requereixi una aplicació urgent, com és el cas.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té impacte cap impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Fixar una data certa de l'entrada en vigor suposa, tant per a les empreses i agents econòmics i socials, disposar d'una informació rigorosa per prendre decisions estratègiques. Alhora també suposa una informació rellevant per al públic en general, per saber, quan els hi serà d'aplicació les mesures que es contenen a la llei, tot i què n'hi ha que tenen una entrada en vigor diferent, que també està incorporat a la mateixa disposició.

IMPACTE NORMATIU

Cal determinar la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. La mesura proposada s'adreça als subjectes al que va dirigida la norma

i per tant, a partir de la data concreta i determinada que s'ha fixat serà quan es generin els efectes tant a la ciutadania en general com a les empreses. Aquesta mesura no suposa una simplificació administrativa ni una reducció de les càrregues administratives, atès que l'entrada en vigor determinarà solament la data certa d'aplicació de les diferents mesures que s'incorporin.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut ni pel que fa al llenguatge emprat des del punt de vista del gènere. No conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè no comportaria resoldre els problemes identificats. L'opció de fixar una data certa d'entrada en vigor, té un impacte positiu, des del punt de vista de l'univers d'afectats per les diferents mesures que implementa la norma, perquè els hi permet conèixer el moment en què aquestes mesures els hi seran d'aplicació.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura s'implementarà amb l'efectiva entrada en vigor de la norma i es concretarà en cadascuna de les mesures que entrin en vigor l'1 de gener de 2022, així com les altres mesures contingudes a la llei que disposen d'una entrada en vigor específica.