



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Economia i Hisenda  
Assessoria Jurídica

## INFORME JURÍDIC FINAL

**Assumpte / Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells (SIG22ECO1921)**

### 1. Consulta plantejada

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei de referència.

### 2. Conclusions

S'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei de referència.

### 3. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 19.1 a) del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer. Així mateix, aquest informe s'emet d'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als avantprojectes de llei.

A més, aquest informe s'emmarca en l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. En aquest sentit, l'apartat II.19 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic final de l'assessoria jurídica del departament promotor de la iniciativa té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i verificar la realització dels tràmits que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius.

D'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi. Així, i d'acord amb les funcions atribuïdes per l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic corresponent.

### 4. Consideracions preliminars

#### 4.1. Objecte de l'informe

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells.

#### 4.2. Objecte de la iniciativa

L'Avantprojecte de llei té per objecte la creació, com a tribut propi de la Generalitat, de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells.

Doc. original signat per:  
Josep Lluís García Ramírez  
31/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](https://csv.gencat.cat) fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:  
31/10/2023 14:14:57

Pàgina 1 de 18

#### 4.3. Antecedents: Pla normatiu i memòria preliminar

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Així mateix, l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

L'Acord del Govern de 23 de novembre de 2021 aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries de grans vaixells.

L'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 aprova el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023. Entre les noves iniciatives normatives que es preveu tramitar, el Pla normatiu inclou l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries de grans vaixells.

#### 4.4. Àmbit competencial

Les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern.

En aquest marc general, l'article 203.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té competència per a establir, mitjançant una llei del Parlament, els seus tributs propis, sobre els quals té capacitat normativa.

En concret, la disposició final dotzena de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, disposa que "el Govern ha de presentar al Parlament el projecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries de grans vaixells, de manera que el Parlament pugui aprovar la llei corresponent i l'impost pugui entrar en vigor el 2019. En tot cas, el Govern n'ha d'aprovar l'avantprojecte abans de l'1 de desembre de 2017 i n'ha de donar compte a la comissió del Parlament competent en matèria de medi ambient."

#### 4.5. Iniciativa legislativa del Govern

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la iniciativa legislativa correspon, entre d'altres, al Govern. En aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 36 de la Llei 13/2008 estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament. Així mateix, l'apartat 2 de l'article 36 de la Llei 13/2008 disposa que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Així, l'article 36 de la Llei 13/2008, relatiu a la iniciativa legislativa del Govern, disposa el següent:

##### Article 36

##### Iniciativa legislativa del Govern

1. El Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.
2. La tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

4. El departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

5. Correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

6. Un cop aprovat un projecte de llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.

7. Si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

#### 4.6. Avantprojectes de llei

En concret, i pel que fa a la tramitació corresponent, l'article 36.3 de la Llei 13/2008, relatiu als avantprojectes de llei, disposa el següent:

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

#### 4.7. Competència del Departament d'Economia i Hisenda

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                         |                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>31/10/2023 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 31/10/2026 | Data creació còpia:<br>31/10/2023 14:14:57<br><br>Pàgina 3 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                       |                                                                  |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br>                                                       |                                                                  |

D'acord amb l'article 3.3 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, les finances públiques.

D'acord amb l'article 79 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, la Secretaria d'Hisenda té, entre d'altres, la funció d'analitzar i dissenyar el sistema tributari de la Generalitat de Catalunya.

En aquest marc, i d'acord amb l'article 81.1 a) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, la Direcció General de Tributs i Joc, com a òrgan de la Secretaria d'Hisenda, té, entre d'altres, la funció de "*dissenyar la política tributària de la Generalitat de Catalunya en l'exercici de les seves competències en el marc del règim de finançament i cessió de tributs vigent, així com proposar i elaborar la normativa tributària corresponent.*"

## 5. Avaluació formal

### 5.1. Expedient

L'expedient inclou, a més del text normatiu, una memòria general i una memòria d'avaluació d'impacte, signades ambdues el 5 de desembre de 2022 per la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda.

L'expedient inclou la documentació següent:

- a. Text normatiu.
- b. Memòria general, signada el 5 de desembre de 2022 per la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda.
- c. Memòria d'avaluació d'impacte, signada el 5 de desembre de 2022 per la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda.
- d. Informe jurídic preliminar, de 7 de desembre de 2022, favorable amb observacions no essencials.
- e. Memòria general, signada el 15 de desembre de 2022 per la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda.
- f. Memòria d'avaluació d'impacte, signada el 15 de desembre de 2022 per la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda.
- g. Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 7 de desembre de 2022, favorable.
- h. Informe de l'Àrea de Millora de la Regulació de la Secretaria del Govern, de 14 de febrer de 2023, amb observacions a la memòria d'avaluació.
- i. Informe de l'Institut Català de les Dones, de 9 de març de 2023, favorable però amb propostes de redactat (formals i materials).
- j. Edicte de 16 de desembre de 2022, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells.
- k. Memòria general, signada el 18 de setembre de 2023 per la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda.
- l. Memòria d'avaluació d'impacte, signada el 22 de setembre de 2023 per la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda.
- m. Dictamen 14/2023, de 23 d'octubre de 2023, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC), amb observacions a l'articulat.
- n. Memòria d'al·legacions i observacions, signada el 30 d'octubre de 2023 per la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda.

En conseqüència, es constata que l'expedient, en aquest moment de la tramitació, inclou la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

#### 5.1.1. Memòria general

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                         |                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>31/10/2023 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 31/10/2026 | Data creació còpia:<br>31/10/2023 14:14:57<br><br>Pàgina 4 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                       |                                                                  |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br>                                                       |                                                                  |



#### 5.1.1.1. Contingut preceptiu

D'acord amb la lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria general té el contingut següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

#### 5.1.1.2. Estructura

En concret, la memòria general s'estructura en els apartats següents:

- Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- Marc normatiu en què s'insereix.
- Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.
- Competència de la Generalitat sobre la matèria.
- Tràmits de consulta i participatiu: consulta pública, participació ciutadana en l'elaboració de les normes i tràmit de consulta interdepartamental.
- Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Per tant, la memòria general conté els apartats preceptius legalment d'acord amb l'apartat a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008.

A continuació es descriuen breument aquests apartats de la memòria general.

#### 5.1.1.3. Descripció

##### a. Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.

La memòria general conté la justificació corresponent, en els termes següents (selecció):

*"La proximitat dels ports als nuclis de població, el continu creixement de les activitats portuàries, juntament amb la dificultat d'actuar sobre les emissions dels vaixells i al temps de vida tant elevat d'aquests, provoca que la normativa d'emissions dels vaixells vagi endarrerida en termes d'eficiència dels motors i que per tant l'impacte d'aquests sobre la qualitat de l'aire sigui significatiu. Per tant, arribats a aquest punt, cal fer avinent que la creació d'un impost mediambiental que centra el fet imposable en les emissions dels vaixells durant l'estada als ports s'insereix en el marc de les polítiques mediambientals que postulen, entre d'altres mesures, les de caràcter fiscal, com a instrument idoni per a modificar conductes que comporten externalitats negatives sobre el medi ambient."*

En aquest marc, la memòria general exposa el següent (selecció):

*"En les circumstàncies descrites, la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, va encomanar al Govern l'elaboració d'un projecte de llei de regulació de l'impost sobre les emissions dels grans vaixells. Amb aquests precedents, i en compliment del mandat parlamentari, es crea, com a tribut propi de la Generalitat de Catalunya l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells, de naturalesa directa, i caràcter extra fiscal."*

La finalitat de la norma és:

- Assolir de forma efectiva la reducció de les emissions d'òxids de nitrogen i de partícules dels grans vaixells que atraquen als ports de Catalunya.
- Afavorir la millora de la qualitat de l'aire i de la salut de les persones als àmbits territorials en els quals hi ha més presència d'emissions d'òxids de nitrogen provocats pel transport marítim."

##### b. Marc normatiu en què s'insereix



En aquest apartat, la memòria general exposa que l'Avantprojecte de llei s'insereix en el marc de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.

En aquest sentit, l'article 39 de la Llei 16/2017 disposa el següent:

**Article 39. Creació d'impostos ambientals**

1. A més de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, creat per la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, es creen els impostos següents:

a) Impost sobre les activitats econòmiques que generen gasos amb efecte d'hivernacle.

b) Impost sobre les emissions portuàries de grans vaixells.

2. Els tres impostos a què fa referència l'apartat 1 tenen caràcter finalista. En el cas de l'impost sobre les activitats econòmiques que generen gasos amb efecte d'hivernacle i de l'impost sobre les emissions portuàries de grans vaixells, el 100% de llur recaptació s'ha de destinar a nodrir el Fons Climàtic i el Fons per a la Protecció de l'Ambient Atmosfèric, respectivament.

En relació amb el caràcter finalista de l'impost, l'article 15 de la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric, disposa el següent:

**Article 15**

1. Es crea el Fons per a la protecció de l'ambient atmosfèric.

2. El Fons es destina a finançar les despeses i les inversions públiques en matèria de protecció de l'ambient atmosfèric i de millora de la qualitat acústica, al foment de les actuacions en instal·lacions públiques i privades destinades a disminuir els nivells d'emissió de contaminants a l'atmosfera i, en general, a les polítiques de prevenció i millora de la qualitat atmosfèrica.

Es poden destinar recursos econòmics del Fons a la dotació dels mitjans tècnics i humans necessaris per a gestionar-lo.

3. El Fons s'integra, d'una manera diferenciada, en el pressupost del departament de la Generalitat competent en matèria de qualitat atmosfèrica.

Finalment, la disposició final dotzena de la Llei 16/2017 disposa el següent:

**Disposició final Dotzena**

Elaboració del projecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries de grans vaixells

1. El Govern ha de presentar al Parlament el projecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries de grans vaixells, de manera que el Parlament pugui aprovar la llei corresponent i l'impost pugui entrar en vigor el 2019. En tot cas, el Govern n'ha d'aprovar l'avantprojecte abans de l'1 de desembre de 2017 i n'ha de donar compte a la comissió del Parlament competent en matèria de medi ambient.

2. El projecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries de grans vaixells ha de tenir en compte, en tot cas, els aspectes següents:

a) L'impost ha de gravar les emissions d'òxids de nitrogen (NOx) durant les maniobres d'atracament i durant l'estada del vaixell al moll.

b) Els ingressos derivats de l'impost s'han de destinar a la dotació del Fons per a la Protecció de l'Ambient Atmosfèric.

c) La base imposable són els quilograms d'òxids de nitrogen emesos pel vaixell durant les maniobres i durant la seva estada al port. Les emissions d'òxids de nitrogen s'han de calcular amb la metodologia establerta per la Unió Europea a través de l'Agència Europea de Medi Ambient i utilitzant els factors d'emissió aprovats per aquesta.

d) La quota s'ha de determinar en funció de la base imposable i del tipus impositiu, que s'ha de situar en un valor estimat de 1.000 €/tNOx.

**c. Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants**

En aquest apartat la memòria general conté el quadre corresponent, relatiu a la Llei 16/2017.

**d. Competència de la Generalitat sobre la matèria**

En aquest apartat, la memòria general justifica la competència de la Generalitat per establir el tribut en la Constitució (articles 133.2 i 157) i en la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de

finançament de les comunitats autònomes (article 6 i 9). Pel que fa a l'àmbit material de referència (medi ambient), la memòria addueix l'article 144 de l'Estatut d'autonomia.

**e. Tràmits de consulta i participació**

En relació amb el tràmit de **consulta pública**, la memòria addueix el següent:

*L'Acord del Govern de 23 de novembre de 2021 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei, la qual va ser objecte de consulta pública prèvia a través del Portal de la transparència. Durant el termini de participació, del 25 de novembre del 2021 al 26 de gener del 2022, es va rebre una aportació per part de l'Autoritat Portuària de Barcelona, que ha estat valorada a la Fase de retorn, mitjançant la publicació de l'Informe de retorn, que s'adjunta com annex a aquesta memòria.*

<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/emissions-portuaries>

En relació amb la **participació ciutadana** en l'elaboració de normes, la memòria exposa el marc normatiu aplicable en aquest àmbit, que és l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En efecte, en relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que "les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

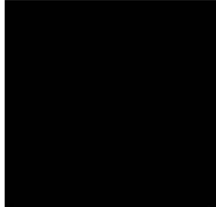
En aquest sentit, l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014 disposa que "els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa."

I en aquest marc, l'apartat 3 de l'article 69 de la Llei 19/2014 estableix que "les persones poden trametre llurs propostes i suggeriments amb relació a les iniciatives normatives que correspongui abans del tràmit d'audiència i informació pública. El sol fet de participar en una iniciativa normativa no atribueix als ciutadans la condició d'interessats, però l'Administració ha de fer una valoració general de les contribucions, que s'ha de publicar en el Portal de la Transparència."

En concret, la memòria general addueix el següent:

*"El tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb "les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", en el qual es valora el contingut de "la versió inicial del projecte normatiu" (article 69.2 de la Llei 19/2014). En aquest cas, no es creu necessari l'obertura d'aquest tràmit: un cop comenci el tràmit d'informació pública, el projecte de llei i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web del Departament d'Economia i Hisenda i al Portal de la Transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret, els articles 10.c) i 69.2.*

*A més a més, i mitjançant el tràmit d'audiència, les associacions i les empreses del sector i altres operadors afectats tenen coneixement de tot l'expedient d'elaboració de la norma per tal que puguin formular les observacions que creguin adients."*

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                                  |                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>31/10/2023 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="https://web.csv.gencat.cat">web.csv.gencat.cat</a> fins al 31/10/2026 | Data creació còpia:<br>31/10/2023 14:14:57<br><br>Pàgina 7 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                                |                                                                  |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br>                                                                |                                                                  |



Així mateix, de la lectura del paràgraf anterior se'n desprèn que la memòria justifica el compliment del principi de transparència i publicitat activa que estableixen els articles 10.1 c) i 69.2 de la Llei 19/2014.

En relació amb la **consulta interdepartamental**, la memòria general exposa que es realitzarà a través de SIGOV i que es valoraran les observacions rebudes en la memòria d'observacions.

**f. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència**

En relació amb el tràmit d'audiència, la memòria general relaciona les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència:

- Ports de la Generalitat
- Autoritat Portuària de Barcelona
- Autoritat Portuària de Tarragona
- Associació d'Agents Consignataris de Vaixells de Barcelona
- Asociación Española de Consignatarios de Buques (ASECOB)
- Asociación Internacional de Líneas y Cruceros (CLIA)
- Foment del Treball
- Pimec
- Cecot
- Asociación de Navieros Españoles (ANAVE)

En relació amb la darrera entitat, s'observa que no constava en la primera versió de la memòria, objecte de l'informe jurídic preliminar.

**g. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública**

En aquest apartat la memòria general exposa el següent:

*"Per tal de cobrir l'eventualitat de què no totes les persones i entitats que acrediten drets o interessos legítims afectats per l'avantprojecte de llei hagin quedat incloses dins el tràmit d'audiència, s'ha considerat convenient obrir al mateix temps un tràmit d'informació pública, durant el termini d'un mes."*

**5.1.2. Memòria d'avaluació de l'impacte**

**5.1.2.1. Contingut preceptiu**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació té el contingut següent:

*b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.*

**5.1.2.2. Estructura**

De la revisió de la memòria d'avaluació es constata que conté els informes que preveu l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb el document "Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació", de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, que conté un esquema orientatiu dels

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                                                           |                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>31/10/2023 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026                                                                       | Data creació còpia:<br>31/10/2023 14:14:57<br><br>Pàgina 8 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                                                         |                                                                  |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br><br> |                                                                  |



continguts de la memòria d'avaluació que integra l'expedient de tramitació de les disposicions normatives, d'acord amb el que preveuen l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En concret, els apartats de la memòria són els següents:

**Esquema de continguts de la memòria d'avaluació**

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions
  - A. Els problemes que es pretenen solucionar
  - B. Els objectius que es volen assolir
  - C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives
2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
  - A. Informe d'impacte pressupostari
  - B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
  - C. Informe d'impacte de gènere
  - D. Informe d'impacte econòmic i social
3. Comparació de les opcions considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma
5. Annexos

A continuació es descriu breument el contingut d'aquests apartats.

**5.1.2.3. Descripció**

**a. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**

• **Problemes**

En aquest apartat la memòria identifica el problema, en els termes següents (selecció):

*"Els nivells de qualitat de l'aire tant per al diòxid de nitrogen com per a les partícules de diàmetre inferior a 10 micres avaluats a determinats municipis de Catalunya són superiors als nivells admissibles que fixa la normativa vigent, amb un risc d'afectació a la salut humana i el medi ambient. Esdevé ineludible la implementació de mesures públiques per a reduir aquestes emissions."*

• **Objectius**

En aquest apartat la memòria explicita els objectius, en els termes següents:

*"La finalitat de la norma és:*

- *D'una banda, assolir de forma efectiva la reducció de les emissions d'òxids de nitrogen i de partícules dels grans vaixells que atraquen als ports de Catalunya.*
  - *D'una altra, afavorir la millora de la qualitat de l'aire i de la salut de les persones als àmbits territorials en els quals hi ha més presència d'emissions d'òxids de nitrogen provocats pel transport marítim.*
- La mesura dona compliment al principi "qui contamina, paga" per tal que aquells subjectes causants de les emissions internalitzin el cost que suposa la generació de les externalitats negatives que generen."*

• **Possibles solucions**

En aquest apartat la memòria exposa les alternatives possibles, en els termes següents (selecció):

*"L'opció de no fer res suposa no complir amb allò previst en la disposició final dotzena de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.*  
*En aquest ordre de coses, i pel que fa a la naturalesa de la norma, no hi ha en l'àmbit de creació dels tributs alternatives regulatòries al requisit formal de norma amb rang de llei tota vegada que regeix el principi de reserva de llei (art. 31.3 de la CE):*  
*"3. Només es podran establir prestacions personals o patrimonials de caràcter públic d'acord amb la llei."*  
*L'instrument tributari no és, però, l'únic per aconseguir l'objectiu de la iniciativa abans esmentat, atès que ha d'anar acompanyat d'altres mesures complementàries de bones pràctiques, desenvolupades principalment pel sector afectat i que el tribut vol incentivar, tendents a reduir la contaminació. D'entre aquestes pràctiques, es*

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                     |                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>31/10/2023 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026 | Data creació còpia:<br>31/10/2023 14:14:57<br><br>Pàgina 9 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                   |                                                                  |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br>                   |                                                                  |

*treballa en la utilització de combustibles menys contaminants, en l'ús de bateries internes dels vaixells, en l'electrificació dels ports, etcètera..."*

**b. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

• **Informe d'impacte pressupostari**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

En aquest sentit, consta l'informe d'impacte pressupostari. L'informe conté l'estimació de la recaptació anual.

• **Informe d'impacte econòmic i social**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte econòmic i social en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En aquest sentit, consta l'informe d'impacte econòmic i social.

• **Informe d'impacte normatiu**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, consta l'informe d'impacte normatiu.

• **Informe d'impacte de gènere**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte de gènere.

En aquest sentit, consta l'informe d'impacte de gènere.

**c. Comparació de les opcions de regulació considerades**

En aquest apartat, la memòria exposa el següent:

*"L'instrument tributari com a eina per a potenciar el canvi de conductes s'inscriu dins les polítiques públiques mediambientals, però no és l'única; pot coexistir amb polítiques de despesa (ajuts) o també amb règims sancionadors. Ara bé, escollida la via tributària, aquesta només pot efectuar-se mitjançant norma amb rang de llei."*

**d. Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

En aquest apartat, s'estableix el següent:

*"La implementació de la norma, això és, l'aplicació del tribut, que inclou les tasques de gestió, recaptació i revisió, correspon a l'Agència Tributària de Catalunya.  
D'altra banda, la revisió en via econòmicoadministrativa correspon a la Junta de Tributs.*

*Finalment, el seguiment i avaluació de la norma pertoca a la Secretaria d'Hisenda, concretament a la Direcció general de Tributs i Joc, sens perjudici que el mateix avantprojecte prevegi en la seva disposició addicional*



*única, que transcorreguts tres anys des de l'entrada en vigor de l'impost, el Govern ha d'efectuar l'informe d'avaluació de l'impacte de l'impost: amb avaluació de l'adequació de l'impost a la finalitat perseguida."*

**e. Annex A. Test de pimes**

La memòria inclou el test de pimes.

**f. Annex B. Quantificació de les càrregues administratives**

La memòria inclou l'annex corresponent.

**5.1.3. Memòria d'observacions i al·legacions**

L'expedient inclou també la memòria d'observacions i al·legacions preceptiva, amb l'estructura següent:

3. Memòria de les observacions presentades
- A. Tràmit de consulta interdepartamental
  - B. Tràmit d'audiència i informació pública
  - C. Valoració als informes rebuts
    - Informe jurídic preliminar
    - Informe d'Impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones
    - Informe de la Direcció General de Pressupostos
    - Informe de l'Àrea de Millora de la Regulació de la Secretaria del Govern
    - Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social
- Annex I. Relació d'al·legacions formulades per entitats
- Annex II. Informe experts Facultat de Nàutica de Barcelona; UPF

Aquest punt es desplega a l'apartat relatiu a la valoració de les observacions i al·legacions (apartat 5.2.8).

**5.2. Tramitació**

**5.2.1. Tràmit de consulta pública**

**a. Consideracions generals**

El tràmit de consulta pública s'estableix a l'article 133 de la Llei 39/2015. Així, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix el següent:

*"Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:*

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."*

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

*"Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen."*

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:



"Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella."

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7b<sup>1</sup> i 7c<sup>2</sup>.

#### b. Consideracions particulars

En relació amb la consulta pública, la memòria general exposa el següent:

Durant el termini de participació, del 25 de novembre del 2021 al 26 de gener del 2022, es va rebre una aportació per part de l'Autoritat Portuària de Barcelona, que ha estat valorada a la Fase de retorn, mitjançant la publicació de l'Informe de retorn, que s'adjunta com annex a aquesta memòria.  
<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/emissions-portuaries>

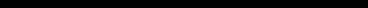
#### 5.2.2. Participació ciutadana

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En relació amb aquest tràmit, la memòria exposa i justifica la no realització del tràmit:

<sup>1</sup> STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 b):  
b) Los Estatutos de Autonomía reconocen la iniciativa legislativa a los gobiernos autonómicos, no a sus administraciones. A diferencia de lo que ocurre con la potestad reglamentaria, que también corresponde al Gobierno, el ejercicio de esta prerrogativa se inserta en el ámbito de las relaciones del Gobierno con las cámaras parlamentarias. El procedimiento de elaboración y aprobación de proyectos de ley es la vía que permite al gobierno autonómico participar en la función legislativa y, por tanto, articular sus políticas públicas a través de normas con rango de ley. Consecuentemente, el ejercicio de la iniciativa legislativa por parte de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de anteproyectos de ley, en particular, quedan por completo al margen del artículo 149.1.18 CE en lo que se refiere tanto a las «bases del régimen jurídico de las administraciones públicas» como al «procedimiento administrativo común».  
Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes. Procede, pues, estimar el recurso en este punto y declarar en consecuencia la invasión competencial que denuncia el Gobierno de Cataluña.  
Tal declaración, sin embargo, tampoco conlleva en este caso la nulidad de los artículos 129, 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015. Según acabamos de ver, tales preceptos se refieren también a las iniciativas legislativas del Gobierno nacional, lo que no ha suscitado controversia alguna en este proceso. De modo que, para remediar la invasión competencial señalada, basta declarar que estos preceptos son contrarios al orden constitucional de competencias y que, en consecuencia, no son aplicables a las iniciativas legislativas de las Comunidades Autónomas (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).

<sup>2</sup> STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):  
"El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas.  
Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8)."

|                                                                                      |                                                                      |                                                                                                                                     |                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
|    | Doc.original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>31/10/2023 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026 | Data creació còpia:<br>31/10/2023 14:14:57 |
|                                                                                      |                                                                      | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                   |                                            |
|                                                                                      |                                                                      | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ                                                                                                           |                                            |
|  |                                                                      |                                                 | Pàgina 12 de 18                            |

*"En aquest cas, no es creu necessari l'obertura d'aquest tràmit: un cop comenci el tràmit d'informació pública, el projecte de llei i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web del Departament d'Economia i Hisenda i al Portal de la Transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret, els articles 10.c) i 69.2.*

*A més a més, i mitjançant el tràmit d'audiència, les associacions i les empreses del sector i altres operadors afectats tenen coneixement de tot l'expedient d'elaboració de la norma per tal que puguin formular les observacions que creguin adients."*

### 5.2.3. Principi de transparència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

En relació amb aquest punt, la memòria general justifica el compliment del principi de transparència en els termes indicats a l'apartat anterior, relatiu a la participació ciutadana.

### 5.2.4. Audiència interdepartamental

De conformitat amb el punt 2.1 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenientes. El tràmit d'audiència interdepartamental es du a terme a través del fòrum del SIGOV.

La memòria general preveu expressament la realització d'aquest tràmit.

Un cop finalitzada l'audiència interdepartamental la unitat directiva ha d'elaborar la Memòria d'observacions i al·legacions, on s'han de relacionar les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes, i s'han d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades, amb la motivació corresponent.

En aquest sentit, i d'acord amb la memòria d'observacions i al·legacions:

*"L'avantprojecte de llei s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV, d'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En concret, s'ha sotmès a consulta interdepartamental des del dia 22 de novembre fins al 12 de desembre del 2022 (núm. d'expedient SIG22ECO1921).*

*Ha presentat observacions el Departament de Territori (Direcció General de Transports) mitjançant correu electrònic adreçat a l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda, en data 7 de desembre de 2022 (...)"*

Així mateix, la memòria d'observacions i al·legacions exposa i valora les observacions formulades en aquest tràmit.

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                     |                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>31/10/2023 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026 | Data creació còpia:<br>31/10/2023 14:14:57<br><br>Pàgina 13 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                   |                                                                   |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br>                   |                                                                   |



#### 5.2.5. Audiència als interessats

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

De conformitat amb el punt 2.2 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, relatiu als tràmits d'informació pública i audiència als interessats, "cal atorgar el tràmit d'audiència als interessats que, per llei, exerceixin la representació i la defensa d'interessos de caràcter general o afectats [...], i el tràmit d'informació pública, tret que de forma motivada es fonamenti jurídicament la no-preceptivitat d'aquests tràmits."

En aquest sentit, la memòria general relaciona les entitats a les quals s'ha d'atorgar l'audiència, que s'enumeren a l'apartat corresponent d'aquest informe (5.1.1.3, lletra f).

Així mateix, la memòria d'observacions i al·legacions enumera les observacions formulades i les valora específicament.

#### 5.2.6. Informació pública

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, la memòria exposa la procedència de la informació pública, per un termini d'un mes.

Així mateix, la memòria d'observacions i al·legacions exposa el següent:

*"amb la finalitat que la ciutadania pugui participar en el procés d'elaboració de l'Avantprojecte, s'ha sotmès a informació pública, durant el termini d'un mes, mitjançant la publicació al DOGC núm. 8824, de 2 de gener de l'Edicte de 16 de desembre de 2022".*

La memòria d'observacions i al·legacions exposa les observacions formulades i les valora específicament.

#### 5.2.7. Informes

D'acord amb el que s'exposa a l'informe jurídic preliminar, l'expedient hauria de disposar dels informes següents:

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, de conformitat amb els articles 36 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, que estableix que correspon a l'Institut Català de les Dones, entre d'altres, elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Informe de la Intervenció General, en el marc de les funcions que exerceix d'acord amb la normativa vigent i d'acord amb l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.
- Informe de l'Agència Tributària de Catalunya, ateses les funcions de gestió que se li atribueixen en l'àmbit de l'impost.
- Informe del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, ateses les atribucions conferides pel Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de

competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

- Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atesa la repercussió econòmica derivada de l'establiment de l'impost.

De la revisió de l'expedient se'n desprèn que s'hi inclouen tots els informes enumerats anteriorment, llevat del de l'Agència Tributària de Catalunya, el del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i el de la Intervenció General. La memòria d'observacions i al·legacions justifica la manca d'aquests informes en els termes següents:

- Pel que fa a l'informe de l'Agència Tributària de Catalunya, la memòria d'observacions exposa que "no es considera necessària atès que dita administració tributària ha participat en l'elaboració de l'avantprojecte mitjançant reunions, en tant que òrgan que ha d'aplicar el tribut i en la mesura que la secretària d'Hisenda és també la Presidenta de l'Agència".
- Pel que fa a l'informe del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, la memòria d'observacions exposa que "no s'ha demanat informe al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, atès que el contingut de l'avantprojecte és de naturalesa tributària i no incideix en la regulació sectorial de la seva competència, cal assenyalar que s'han mantingut diferents reunions entre ambdós departaments durant la seva elaboració."
- Pel que fa l'informe de la Intervenció General, el 14 de setembre de 2023 la Intervenció General va informar, per correu electrònic tramès a l'Oficina de Tramitació i Seguiment de Disposicions, que atès el contingut de la iniciativa "aquesta Intervenció General no presenta objeccions a la seva tramitació i es considera que no cal emetre l'informe sol·licitat".

Així mateix, l'expedient inclou l'informe de l'Àrea de Millora de la Regulació de la Secretaria del Govern, de 14 de febrer del 2023, en el qual es formulen una sèrie d'observacions a la memòria d'avaluació

#### 5.2.8. Valoració de les observacions i al·legacions

Per tal de valorar les observacions i al·legacions rebudes en el marc de la instrucció del procediment, l'expedient inclou la memòria d'al·legacions i observacions preceptiva, que té, concretament, l'estructura següent:

##### 3. Memòria de les observacions presentades

A. Tràmit de consulta interdepartamental

B. Tràmit d'audiència i informació pública

C. Valoració als informes rebuts

- Informe jurídic preliminar

- Informe d'Impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones

- Informe de la Direcció General de Pressupostos

- Informe de l'Àrea de Millora de la Regulació de la Secretaria del Govern

- Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social

Annex I. Relació d'al·legacions formulades per entitats

Annex II. Informe experts Facultat de Nàutica de Barcelona; UPF

La memòria exposa i detalla les observacions i al·legacions que s'accepten i les que no s'accepten. En aquest sentit, de la lectura de la memòria se'n desprèn que la no acceptació de les observacions formulades es motiva adequadament. Així mateix, la memòria d'observacions inclou específicament la valoració de les observacions del CTEC.

Tal com s'exposa a la memòria d'observacions i al·legacions, l'acceptació de les observacions comporta en alguns casos modificacions en el redactat de l'Avantprojecte de llei.

#### 5.2.9. Consell Tècnic

D'acord amb la lletra b) de l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb



els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

## 6. Anàlisi material

### 6.1. Consideracions prèvies

Atès el caràcter dinàmic dels procediments d'elaboració de les disposicions normatives, i en el marc de la instrucció de l'expedient, el text de l'Avantprojecte de llei ha anat variant al llarg del procediment, tal com se'n desprèn de la lectura de les diverses versions del text que consten a l'expedient. En concret, les versions del text són les següents:

- Versió 1: versió inicial, sotmesa als informes preceptius i als tràmits d'audiència i d'informació pública.
- Versió 2: versió posterior als informes preceptius i als tràmits d'audiència i d'informació però prèvia al dictamen del CTESC.
- Versió 3: versió final, posterior al dictamen del CTESC.

En conseqüència, el text s'ha anat modificant a partir de les observacions formulades al llarg de la instrucció del procediment. En concret, els canvis de les successives versions afecten la part expositiva, la dispositiva i la final.

### 6.2. Descripció

L'Avantprojecte de llei s'estructura en els apartats següents:

- a. Títol
- b. Part expositiva (exposició de motius)
- c. Part dispositiva
- d. Part final

El títol de la iniciativa és el següent: *Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells*.

L'exposició de motius exposa, en termes generals, els antecedents de referència i la descripció de l'impost. Així mateix, s'indica l'objectiu i la finalitat de la disposició.

L'Avantprojecte de llei conté divuit articles, ordenats en dos capítols, amb l'objecte següent:

*Capítol I. Elements essencials de l'impost*  
*Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació de la Llei*  
*Article 2. Objecte del tribut*  
*Article 3. Afectació dels ingressos*  
*Article 4. Fet imposable*  
*Article 5. Exempcions*  
*Article 6. Subjectes passius*  
*Article 7. Base imposable*  
*Article 8. Reduccions de la base imposable*  
*Article 9. Base liquidable*  
*Article 10. Tipus de gravamen i quota íntegra*  
*Article 11. Determinació de la quota líquida. Bonificacions*  
*Article 12. Meritació*  
*Capítol II. Gestió de l'impost.*  
*Article 13. Autoliquidació*  
*Article 14. Termini i forma de presentació i ingrés*  
*Article 15. Gestió, recaptació i inspecció*  
*Article 16. Infraccions i sancions*  
*Article 17. Recursos i reclamacions*  
*Article 18. Normativa supletòria*

L'Avantprojecte de llei preveu, per tant, els elements essencials de l'impost i els aspectes fonamentals de la seva gestió.

Pel que fa a la part final, la versió inicial de la part final de l'Avantprojecte de llei era la següent:

*Disposició addicional única. Modificació i avaluació dels elements de l'impost*

1. Mitjançant la Llei de pressupostos de la Generalitat es poden modificar els elements de quantificació de l'impost.

2. Transcorregut el tercer any de l'aplicació de l'impost, el Govern ha d'efectuar l'avaluació de l'adequació dels tipus de gravamen i de la resta d'elements del tribut.

*Disposició transitòria. Pagament de l'impost*

Mentre els sistemes informàtics no estiguin adequats per poder donar compliment al que estableix l'article 14, s'autoritza la Direcció de l'Agència Tributària de Catalunya perquè, mitjançant resolució, habiliti altres canals de presentació i d'ingrés de l'autoliquidació de l'impost.

*Disposició final. Entrada en vigor*

Aquesta Llei entra en vigor l'1 de gener del 2024.

No obstant això, la darrera versió de la part final és la següent:

*Disposició addicional única. Modificació i avaluació dels elements de l'impost*

1. Mitjançant la Llei de pressupostos de la Generalitat es poden modificar els elements de quantificació de l'impost.

2. Mitjançant ordre de la persona titular del departament competent en matèria tributària, es publicaran, si escau, les actualitzacions de les taules previstes en la Guia d'inventaris d'emissions EMEP/EEA, de l'Agència Europea de Medi Ambient, en el Conveni MARPOL, en el Fourth IMO Greenhouse Gas Study 2020 i en el Third IMO Greenhouse Gas Study 2014 a què es refereix l'article 7 d'aquesta Llei en regular el càlcul de la base imposable, que a aquest efecte seran d'aplicació a partir de l'1 de gener de l'any següent a la publicació de l'ordre esmentada.

3. Transcorreguts tres anys des de l'entrada en vigor de l'impost, el Govern ha d'efectuar l'informe d'avaluació de l'impacte de l'impost.

*Disposició final. Entrada en vigor*

Aquesta Llei entra en vigor el primer dia del semestre natural següent a la data de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

## 7. Directrius de tècnica normativa

### 7.1. Consideracions preliminars

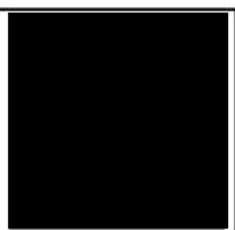
D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 132 de la Llei 39/2015, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent.

### 7.2. Elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya

El Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya remarca els principis d'elaboració de les disposicions normatives i estableix les regles de redacció i estructuració de les disposicions normatives.

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                                                           |                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>31/10/2023 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026                                                                       | Data creació còpia:<br>31/10/2023 14:14:57<br><br>Pàgina 17 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                                                         |                                                                   |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br><br> |                                                                   |

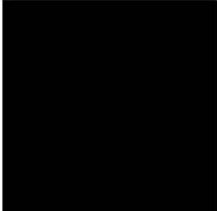


De la revisió de l'expedient se'n desprèn que, en termes generals, la iniciativa s'ajusta a aquests principis i regles.

**Conclusions**

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells.

El director general

|                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                                                           |                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|  | Doc. original signat per:<br>Josep Lluís García Ramírez<br>31/10/2023 | Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al<br>web <a href="https://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 31/10/2026                               | Data creació còpia:<br>31/10/2023 14:14:57<br><br>Pàgina 18 de 18 |
|                                                                                    |                                                                       | Original electrònic / Còpia electrònica autèntica                                                                                                                                                         |                                                                   |
|                                                                                    |                                                                       | CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ<br><br> |                                                                   |