



Generalitat
de Catalunya

La consellera d'Economia i Hisenda

Sr. Toni Mora Núñez
President del Consell de Treball, Econòmic
i Social de Catalunya

Benvolgut president,

D'acord amb el que preveu l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i l'article 23 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, que la desenvolupa, us trameto, adjunt, el text de l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells, amb les memòries general i d'avaluació d'impacte pressupostari, per tal que pugueu emetre el vostre dictamen preceptiu.

Atentament,

Natàlia Mas i Guix

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc. original signat per:
Natàlia Mas i Guix 21/09/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
31/10/2023 13:53:00

Pàgina 1 de 1



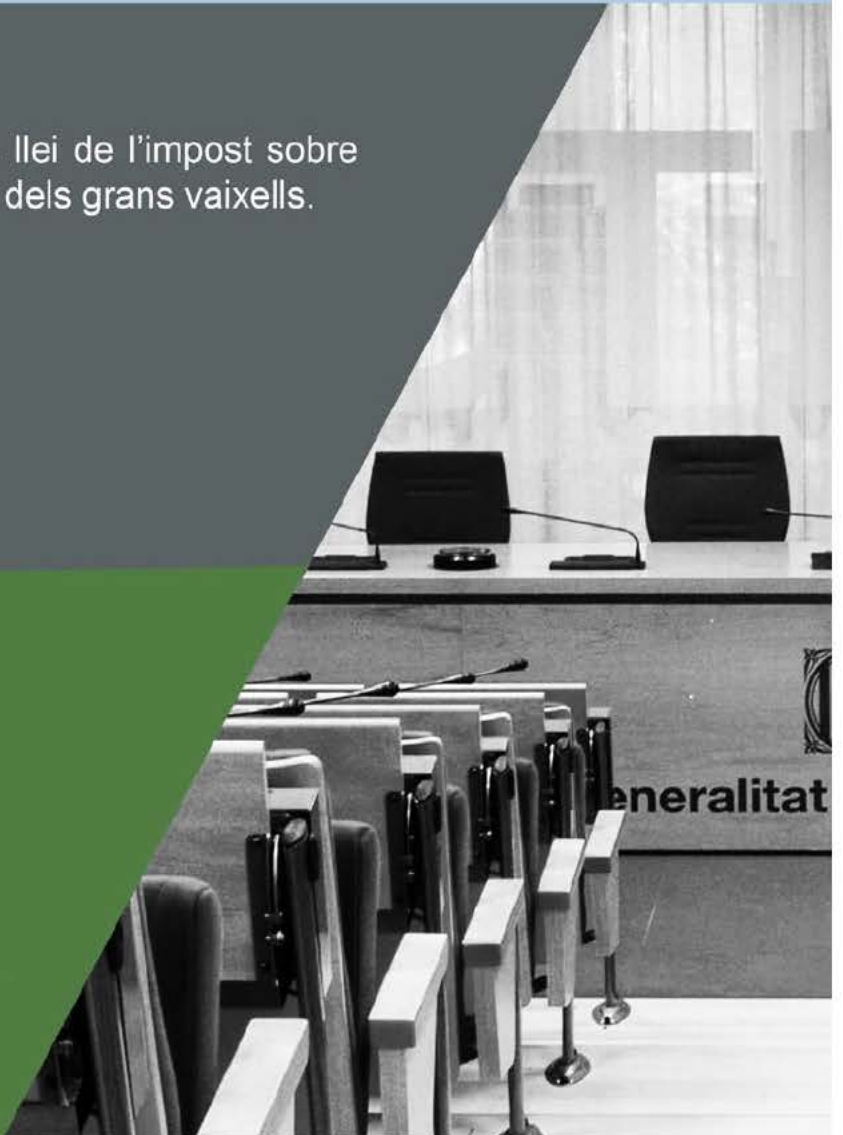
14

Dictamen

2023

sobre l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre
les emissions portuàries dels grans vaixells.

GENERALITAT DE CATALUNYA

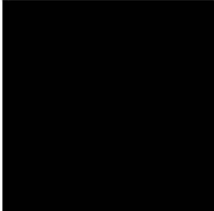


	Doc. original signat per: Carme Garcia Jarque 23/10/2023, Toni Mora Núñez 23/10/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026	Data creació còpia: 31/10/2023 13:53:46 Pàgina 1 de 10
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	

Dictamen 14•2023

sobre l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells.

2 - Dictamen

	Doc.original signat per: Carme Garcia Jarque 23/10/2023, Toni Mora Núñez 23/10/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026	Data creació còpia: 31/10/2023 13:53:46 Pàgina 2 de 10
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, octubre de 2023

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

3 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
23/10/2023,
Toni Mora Núñez 23/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
31/10/2023 13:53:46

Pàgina 3 de 10



Índex

DICTAMEN 14/2023 sobre l'Avantprojecte de llei de l'impost
sobre les emissions portuàries dels grans vaixells.....2

VOT PARTICULAR

Foment del Treball Nacional.....8

4 - Dictamen

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
23/10/2023,
Toni Mora Núñez 23/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
31/10/2023 13:53:46

Pàgina 4 de 10



DICTAMEN 14/2023 sobre l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 23 d'octubre de 2023, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 22 de setembre de 2023 va tenir entrada al, Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, un escrit tramès per la consellera del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 19 d'octubre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, de divuit articles englobats en dos capítols, d'una disposició addicional i d'una disposició final.

En l'exposició de motius es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de llei i també es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma.

El capítol I regula els elements essencials de l'impost. Aquest impost té per objecte gravar les emissions d'òxids de nitrogen i de matèria particulada efectuades per un gran vaixell durant el temps de maniobra, amaratge i fondeig en un port de Catalunya. S'estableix que els ingressos derivats de l'impost estan afectats a dotar el Fons per a la protecció de l'ambient atmosfèric. Es regula el fet imposable i les exempcions, i també es regulen reduccions de la base imposable i bonificacions. Pel que fa al càlcul de la base imposable, s'estableix una fórmula que té en compte les emissions produïdes pels motors propulsors del vaixell utilitzats en la fase de maniobra i pels motors auxiliars i les calderes durant tota l'escala.

El capítol II, que engloba els articles del 13 al 18, regula la gestió de l'impost. Entre d'altres qüestions, es determina que la declaració i ingrés de l'impost s'ha d'efectuar mitjançant autoliquidació i que la gestió, recaptació i inspecció correspon a l'Agència Tributària de Catalunya.

La disposició addicional regula la modificació dels elements de l'impost i determina que, als tres anys de l'entrada en vigor de la norma, s'ha d'efectuar un informe d'avaluació del seu impacte.

5 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
23/10/2023,
Toni Mora Núñez 23/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
31/10/2023 13:53:46

Pàgina 5 de 10



La disposició final determina l'entrada en vigor de la norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que, si bé és essencial un impost pioner com el plantejat per tal d'aconseguir l'objectiu de reduir les emissions dels vaixells de gran tonatge seguint el principi europeu de "qui contamina paga", l'actual import plantejat podria no ser una mesura prou dissuasiva per aconseguir una significativa reducció d'emissions contaminants. També considera que s'ha de potenciar la bonificació cap als vaixells amb motor elèctric per tal de ser un pol d'atracció de vaixells que no contaminin.

Segona. Per evitar els potencials efectes negatius sobre el medi ambient d'una competència fiscal a la baixa entre les comunitats autònomes, el CTESC demana que la Generalitat traslladi a l'òrgan competent de l'Administració General de l'Estat una proposta perquè estableixi un impost amb característiques similars a nivell estatal i assegurar així la igualtat i la protecció del medi ambient a tot el territori.

Tercera. El CTESC considera que l'aposta per la dotació d'infraestructura de subministrament d'electricitat per cable als ports catalans, que es podria finançar amb els ingressos derivats de la nova tributació que proposa l'Avantprojecte de llei, suposa una oportunitat per modernitzar els ports catalans i els situaria en una situació de millora de la seva competitivitat davant altres ports de l'entorn, que manquen d'aquesta infraestructura.

Per aquest motiu, el CTESC considera que s'haurien de subscriure convenis de col·laboració entre la Generalitat i les Autoritats Portuàries de Barcelona i Tarragona amb l'objectiu d'emprendre mesures conjuntes de control i seguiment per a la reducció i prevenció de la contaminació causada per les emissions d'òxids de nitrogen i partícules contaminants dels vaixells que facin escala en aquests ports. A més, aquests convenis hauran de servir també per gestionar les inversions del recapte de l'impost als ports que siguin de titularitat estatal.

D'altra banda, el CTESC defensa l'ocupació de qualitat i considera que la proposta de norma pot contribuir a una modernització del sector portuari.

Quarta. El CTESC recomana l'elaboració d'un estudi sobre l'afectació de l'impost, tant des del punt de vista ambiental com sobre el tràfic dels ports catalans.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En relació amb l'article 2, el CTESC proposa la redacció següent:
"L'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells té per objecte gravar les emissions d'òxids de nitrogen (NOx) i de matèria particulada (PM) durant el temps de maniobra, amarratge i fondeig en un port del territori de Catalunya efectuades per un gran vaixell, amb la finalitat de reduir de manera efectiva les emissions contaminants i d'incentivar conductes més respectuoses amb el medi ambient atmosfèric i aconseguir una millor qualitat de l'aire".
2. El CTESC considera que a l'article 3 s'hauria d'afegir la redacció següent a continuació de l'existent: "Tindrà prioritat que la recaptació de l'impost

6 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
23/10/2023,
Toni Mora Núñez 23/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
31/10/2023 13:53:46

Pàgina 6 de 10



es destini preferentment a assegurar que els ports afectats per l'impost disposin de les infraestructures de subministrament d'electricitat per cable als vaixells. Per tant, s'hauran de prioritzar aquestes actuacions i, un cop estiguin resoltes aquestes necessitats, els ingressos que s'obtinguin aniran destinat al Fons per a la protecció de l'ambient atmosfèric al que es fa referència en el paràgraf anterior".

3. El CTESC recomana relacionar alfabèticament les definicions contingudes en l'article 4.2.
4. El CTESC recomana refondre els apartats 1 i 2 de l'article 13, per tal de clarificar i fer més entenedor el text de la norma.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 23 d'octubre de 2023

El president

La secretària executiva

7 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
23/10/2023,
Toni Mora Núñez 23/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
31/10/2023 13:53:46

Pàgina 7 de 10



VOTS PARTICULAR que formula **Foment del Treball Nacional**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball Econòmic i Social en relació amb el Dictamen 14/2023 sobre l'Avantprojecte de llei de l'impost sobre les emissions portuàries dels grans vaixells.

Foment del Treball considera contraproduent l'aprovació d'aquesta figura tributària, motiu pel qual ha votat en contra del dictamen.

Foment del Treball constata que no es coneix al món cap port dins de la regió d'un país que apliqui de forma individual un impost a les emissions d'òxids de nitrogen (NOx). A Europa, només un Estat, el noruec, aplica un impost d'aquestes característiques a tots els vaixells que naveguen per les seves aigües territorials, si bé no està dirigit a cap port en particular. A efectes referencials, l'any 2020, la Conselleria de Transició Ecològica de la Generalitat valenciana va anunciar la tramitació d'un impost destinat a gravar les emissions dels NOx durant les maniobres d'atracada i estància als molls. Tot i això, finalment es va renunciar a la tramitació del tribut per considerar que competencialment no era aplicable als ports estatals.

Foment del Treball considera que el sector del transport marítim és un sector globalitzat, on el factor cost és determinant, especialment en les escales de tràfic de contenidors així com d'altres tràfics molt volàtils, fàcilment deslocalitzables, que poden representar percentatges molt elevats de l'activitat dels ports catalans. En aquest sentit, es podria entendre que l'aprovació d'aquest impost podria produir un desviament de l'activitat cap a ports propers fora de Catalunya, com poden ser el Port de València o el de Marsella, on no s'apliquen taxes equivalents. Aquest fet pot generar la pèrdua de llocs de treball i de marge d'ingressos, que els ports necessiten per dur a terme les inversions per tal de descarbonitzar les activitats portuàries. Per aquests motius, Foment del Treball considera inadequada l'aprovació d'aquest impost.

Subsidiàriament, en el cas que s'aprovi aquesta figura tributària, Foment del Treball vol deixar constància d'algunes consideracions generals que no han estat recollides al Dictamen:

- o Foment del Treball recomana l'eliminació del gravamen sobre la matèria particulada (PM), que preveu l'Avantprojecte de llei, atès que la Llei 16/2017, del canvi climàtic, a la seva disposició final dotzena, apartat 2.a, determina que l'impost ha de gravar les emissions de NOx.
- o Foment del Treball recomana eliminar el gravamen durant el temps de maniobra i fondeig, que preveu l'Avantprojecte de llei, atès que la Llei 16/2017, del canvi climàtic, a la seva disposició final dotzena, apartat 2.a, estableix que l'impost ha de gravar les emissions de NOx durant les maniobres d'atracament i durant l'estada del vaixell al moll.

Altrament, Foment del Treball, vol formular algunes observacions a l'articulat que no han estat recollides al Dictamen:

- o Pel que fa a l'article 5, Foment del Treball recomana afegir les exempcions següents:
 - Les línies d'interès públic d'acord amb el Reial decret 1516/2007, de 16 de novembre.

8 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
23/10/2023,
Toni Mora Núñez 23/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
31/10/2023 13:53:46

Pàgina 8 de 10



- El servei marítim d'autopistes del mar. Són serveis marítics regulars, d'alta freqüència i regularitat, destinats a atendre preferentment trànsit de mercaderies transportades en elements de transports aptes per a la seva circulació per carretera, que connecti els ports espanyols amb ports d'altres països de la UE i del Regne Unit. Aquests hauran de formar part integrant de les Autopistes del Mar de la Xarxa Transeuropea de Transport (amb l'excepció dels ports del Regne Unit), de conformitat amb el Reglament (UE) n° 1315/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre les orientacions de la Unió per al desenvolupament de la Xarxa Transeuropea de Transport i amb el Reglament (UE) n° 1316/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, pel qual es crea el mecanisme "Connectar Europa".

- Vaixells propietat de les administracions públiques o que prestin serveis a aquestes.

- Els motors dels vaixells que facin servir combustibles alternatius. Es considerarà combustible alternatiu allò definit pel Reglament del Parlament Europeu i del Consell relatiu a la implantació d'una infraestructura per als combustibles alternatius en el sector marítim.

- Vaixells que no poden carregar o descarregar com a conseqüència d'una vaga o incidència imputable a tercers.

- o Pel que fa a l'article 7, Foment del Treball considera que caldria reflectir com es quantificarà la base imposable. En aquest sentit, seria convenient incloure les taules amb els factors de càrrega dels motors, sense haver de recórrer a la Guia d'inventaris d'emissions EMEP/EEA atès que, entre d'altres aspectes, aquesta guia no és oficial i no està aprovada per cap reglament europeu.
- o Pel que fa a l'article 7, Foment del Treball recomana multiplicar tots els coeficients actuals per un 0,8, de manera que hi pugui haver un marge del 20% sobre els valors mitjans de la Guia d'inventaris d'emissions EMEP/EEA. D'aquesta manera es pot evitar que cap vaixell pagui un impost superior al que li correspondria.
- o Pel que fa a l'article 7, Foment del Treball recomana que es creïn coeficients diferents per a les operatives de càrrega i de descàrrega de vaixells tanc/petrolers. En aquest sentit, Foment del Treball recomana que els coeficients a aplicar a les operatives de càrrega (exportació) durant el temps d'atrancament siguin del 0,05 per als motors principals i del 0,66 per als motors auxiliars, respecte dels coeficients que s'aprovin per als vaixells tanc/petrolers en operatives de descàrrega (importació).
- o Pel que fa a l'article 7, Foment del Treball constata que durant el fondeig els motors principals no estan en funcionament i no realitzen emissions. Per aquest motiu, recomana que s'elimini el coeficient al fondeig.
- o Pel que fa a l'article 8, Foment del Treball recomana que s'introdueixi un nou supòsit de reducció de la base liquidable, que inclogui la reducció per als vaixells que passin la nit amarrats al moll quan els seus motors principals no estan en funcionament.

9 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
23/10/2023,
Toni Mora Núñez 23/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
31/10/2023 13:53:46

Pàgina 9 de 10



- Pel que fa a l'article 10 i, d'acord amb les observacions generals, Foment del Treball recomana que el tipus de gravamen sigui d'1 euro/Kg/NOx, tal com ja va fixar la Llei 16/2017, del canvi climàtic.
- Foment del Treball recomana que se substitueixi la redacció de l'article 11.1 per la següent: "Una bonificació del 80 per 100 de la quota per aquells vaixells que disposin d'un sistema de connexió elèctrica a moll i facin escala en un port que no pugui oferir el servei. Aquesta bonificació s'aplica a la part de la quota referida al temps d'atracament".
- Foment del Treball recomana que se substitueixi la redacció de l'article 11.2 per la següent: "Una bonificació del 50 per 100 de la quota per aquells vaixells que disposin d'algun d'aquests certificats acreditables de millora energètica, sempre que per a l'obtenció d'aquests certificats s'hagi obtingut puntuació per reducció d'emissions d'òxids de nitrogen:
 - Green Award
 - CSI (Clean Shipping Index)"
- Foment del Treball recomana afegir una nova bonificació a l'article 11: "Una bonificació del 80 per 100 de la quota per aquells vaixells que transportin gas natural líquid".
- Foment del Treball recomana que s'afegeixi una disposició transitòria per tal de donar temps al sector per adaptar-se a les circumstàncies derivades de l'aplicació del nou impost, de la mateixa manera que s'ha plantejat en els canvis sobre les emissions del sector marítim per part de les institucions europees. Aquesta disposició hauria de preveure que l'impost es cobrarà gradualment, de la següent manera:
 - 40% al 2024
 - 70% al 2025
 - 100% al 2022

Barcelona, 20 d'octubre de 2023

Salvador Guillermo Viñeta

10 - Dictamen

Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
23/10/2023,
Toni Mora Núñez 23/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 31/10/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
31/10/2023 13:53:46

Pàgina 10 de 10