



Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea

Valoració de les aportacions rebudes en els tràmits d'informació pública i d'audiència

1.- ANTECEDENTS

El passat 1 d'agost de 2023 el Consell Tècnic va veure el text de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, així com la documentació que l'acompanya.

D'acord amb la valoració feta en la Memòria General de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, de data 27 de juliol de 2023, es preveu consultar la iniciativa amb les organitzacions sindicals amb major representativitat dels empleats i les empleades públiques i també amb col·legis professionals amb incidència en el sector de les relacions internacionals i de les relacions amb la Unió Europea, així com es considera pertinent sotmetre l'Avantprojecte de Llei a informació pública, ja que, malgrat ser una iniciativa relacionada amb la potestat d'autoorganització del Govern de la Generalitat, té una rellevància en la dimensió exterior de les polítiques del Govern, més enllà de l'impacte en l'estructura interna en l'àmbit de la funció pública.

En data 8 d'agost de 2023 es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, núm. 8.975, EDICTE de 2 d'agost de 2023, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea. Amb la finalitat de permetre la participació de la ciutadania en el procés d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei esmentat, doncs, se sotmet a informació pública, d'acord amb el que disposa l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, durant el termini de vint dies hàbils comptats des de l'endemà de la data de publicació, termini que finalitza el dia 6 de setembre de 2023.

En data 9 d'agost es va fer arribar un correu, en el qual s'adjuntava l'EDICTE de 2 d'agost de 2023, a les organitzacions sindicals amb major representativitat dels empleats i les empleades públiques i també amb col·legis professionals amb incidència en el sector de les relacions internacionals i de les relacions amb la Unió Europea, i a través del qual se les fa coneixedores que el termini per accedir a l'expedient i formular al·legacions és de vint dies hàbils, termini que s'iniciava el mateix 9 d'agost de 2023, i finalitzava el 6 de setembre de 2023. També es va fer avinent que podien accedir a la documentació en aquest enllaç: <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interes-juridic/normativa/normativa-en-tramit/ext/en-tramit/llei-cos-accio-exterior>

2.- VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS PRESENTADES

En el tràmit d'informació pública no es té constància d'haver-se presentat cap observació, suggeriment o al·legació.

En el tràmit d'audiència a les organitzacions sindicals amb major representativitat dels empleats i les empleades públiques, així com amb els col·legis professionals amb incidència en el sector de les relacions internacionals i de les relacions amb la Unió Europea s'ha presentat un escrit per part del Col·legi de Professionals de la Ciència Política i de la Sociologia de Catalunya (COLPIS).

1- Valoració de les observacions presentades pel Col·legi de Professionals de la Ciència Política i de la Sociologia de Catalunya (COLPIS):

- a. Es considera que cal que el cos també tingui presents els professionals que treballen en les oficines que la Generalitat té a l'exterior, amb la voluntat que aquestes persones també puguin moure's fàcilment entre delegacions, la seu del Departament i altres departaments de la Generalitat.

Valoració

No s'entra a valorar el suggeriment ja que és una consideració que no afecta a l'objecte de l'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2024, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

- b. Pel que fa a la forma d'accés, es considera necessari fer un concurs públic que permeti posar en valor els currículums i els mèrits de les persones interessades i que inclogui entrevistes personals i una part pràctica (cas d'estudi o resolució d'un problema).

Valoració

El punt 3 de l'art. 1 de l'Avantprojecte de Llei determina que l'ingrés al cos d'acció exterior i Unió Europea es fa per mitjà del sistema de concurs oposició, en torns d'accés lliure i de promoció interna.

L'art. 49.1 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública diu que "la selecció per concurs oposició consisteix en la superació de les proves corresponents i, si s'escau, del curs selectiu de formació, i també en la possessió prèvia, degudament valorada, de determinades condicions de formació, de mèrits o de nivells d'experiència". I l'art. 43 afirma que "en la selecció del personal cal tenir en compte especialment l'adequació del sistema selectiu al contingut dels llocs de treball que s'hagin d'ocupar, de manera que s'analitzin els mèrits i l'experiència dels aspirants i la seva capacitat i idoneïtat per al desenvolupament de les

funcions públiques. En aquest sentit, es poden incloure en els procediments selectius valoracions sobre les experiències assolides i els coneixements teòrics, proves mèdiques o físiques, tests psicotècnics o professionals, entrevistes, proves pràctiques i, en general, altres instruments que ajudin a determinar d'una manera objectiva els mèrits, la capacitat i la idoneïtat dels aspirants en relació amb el contingut dels llocs de treball que hagin d'ocupar. Així mateix, es poden establir proves alternatives dins un mateix cos o una mateixa escala en relació amb les especialitats corresponents dels llocs de treball que s'hagin de proveir”.

Per tant, es valora positivament el suggeriment del COLPIS i es considera que el text de l'Avantprojecte de Llei ja dona resposta adequada i suficient quan estableix que l'accés al cos es farà per mitjà del sistema de concurs oposició.

- c. És necessari també tenir en compte el personal que ja treballa, en aquest moment, a la Generalitat, i en l'àmbit de les relacions internacionals, sigui quina sigui la seva vinculació a l'administració. Des del COLPIS creiem que, en aquest cas, aquestes persones, segons els anys treballats i si ja van superar processos de selecció específics en l'àmbit de les relacions internacional i UE així com proves de coneixements lingüístics, haurien de poder tenir una via d'accés al cos diferenciada i directa.

Valoració

El punt 6 de l'art. 1 de l'Avantprojecte de Llei diu que “les convocatòries d'accés al cos d'acció exterior i Unió Europea han de garantir un torn de promoció interna, en el qual tenen dret a participar:

- a) Els funcionaris del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya que compleixin els requisits de titulació i les condicions establerts per la normativa general en matèria de promoció interna.
- b) El personal laboral fix que desenvolupi, quan entri en vigor aquesta Llei, les seves funcions en el departament competent en matèria d'acció exterior i Unió Europea o en qualsevol de les seves entitats públiques, adscrites, vinculades o dependents, i desenvolupi funcions pròpies del cos d'acció exterior i Unió Europea d'aquesta Llei, sempre que tingui la titulació necessària i reuneixi la resta de requisits exigits. A aquest efecte, es valoraran com a mèrit els serveis efectius prestats com a personal laboral fix i les proves selectives superades per accedir a aquesta condició.”

L'art. 42 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública diu que “d'acord amb els principis enunciats per

l'article 103.1 de la Constitució, l'Administració de la Generalitat selecciona tot el seu personal amb criteris d'objectivitat, en funció dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat dels aspirants, i mitjançant convocatòria pública.

Per tant, es comparteix l'observació que cal tenir present el personal que ja treballa a la Generalitat de Catalunya, siguin personal funcionari o personal laboral fix. El mateix text de l'avantprojecte de Llei diu que s'ha de garantir un torn de promoció interna en el qual tenen dret a participar tan personal funcionari, com personal laboral fix.

Tanmateix, cal tenir present que la promoció s'ha d'efectuar mitjançant procediments selectius que garanteixin els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, la qual cosa suposa que queda exclosa la integració automàtica en el cos d'acció exterior i Unió Europea de tots aquells que compleixen els requisits. També queda exclosa la possibilitat d'articular procediments basats exclusivament en concursos de mèrits d'acord amb l'art. 18.2 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, quan diu que els funcionaris han de "superar les proves selectives corresponents". Una altra cosa és que les convocatòries dels processos selectius puguin eximir, totalment o parcialment, al personal que participi en aquests pel sistema de promoció interna, d'alguna de les proves selectives exigides al personal de nou ingrés i/o reduir part del temari.

Valoració de les aportacions rebudes en el tràmit de consulta als departaments de la Generalitat de Catalunya

En data 18 de juliol de 2023 es va publicar al fòrum del SIGOV la iniciativa fins a l'1 d'agost de 2023, moment en què l'avantprojecte de Llei és vist pel Consell Tècnic, el text del qual incorpora les observacions formulades pel Departament de Drets Socials el 28 de juliol de 2023.

El mateix 18 de juliol de 2023 el Departament d'Acció Exterior i Unió Europea sol·licita informes a l'Institut Català de les Dones, a la Direcció General de Pressupostos, a la Direcció General de la Funció Pública, així com a la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

a) El 19 de juliol de 2023 es fa avinent que no és necessari l'informe preceptiu de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

b) En data 3 d'agost de 2023, l'Àrea de Millora de la Regulació de la Secretaria del Govern del Departament de la Presidència va fer una sèrie d'observacions relatives a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que han estat tingudes en compte i, consegüentment, s'ha modificat el text de l'esmentada memòria.

c) En informe de data 8 d'agost de 2023 de l'Institut Català de les Dones es realitzen aportacions des d'un punt de vista formal en què s'indica que cal modificar diferents termes emprats al text per tal que aquest no presenti disfuncions en l'àmbit de l'ús no sexista del llenguatge, aportacions que s'assumeixen.

d) En data 5 de setembre de 2023 es fa avinent que no és preceptiu l'informe de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal atès que no s'inclou en els assumptes que aquesta Comissió ha d'autoritzar o emetre informe d'acord amb el Decret 228/2019, de 5 de novembre, dels òrgans col·legiats estratègics de l'àmbit de l'administració digital, dels empleats públics i de la supervisió i governança de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat.

e) En data 15 de setembre de 2023, la Direcció General de la Funció Pública ha emès informe amb la conclusió "s'informa favorablement el text de l'avantprojecte".

Abans, a l'apartat "Valoració", la Direcció General de Funció Pública formula una consideració al text de la iniciativa en el sentit de modificar la redacció de l'apartat 4 de la disposició que s'hi afegeix, per tal que, a banda de l'acreditació de coneixements de llengua anglesa de nivell B2, o superior, del Marc europeu comú de referència per a les llengües (MECR), s'hi inclogui l'incís "... així com el coneixement d'una altra llengua estrangera, com a mínim, que es concretarà en les bases de la convocatòria corresponent..".

El Departament d'Acció Exterior i Unió Europea accepta la consideració formulada i així es recull al text de la iniciativa.

Tot seguit, pel que fa al torn de promoció interna, la Direcció General de Funció Pública considera viable habilitar el procés de promoció interna previst a la iniciativa per al personal laboral fix, "sempre que els llocs de treball de personal siguin identificats a extingir en la corresponent relació de llocs de treball o instrument alternatiu atès que es tracta de personal laboral fix que realitza funcions o desenvolupa llocs de treball de personal funcionari i seria recomanable tenir present que si aquest personal supera els processos de promoció interna els llocs de treball que ocupen es reclassifiquin com de personal funcionari. Aquesta possibilitat de participació en convocatòries de promoció interna del personal laboral ha de consignar-se en el text com a disposició transitòria".

Des del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea, valorem positivament la conclusió de la Direcció General de Funció Pública quant a la viabilitat del procés de promoció interna previst, però considerem oportú mantenir la redacció de la iniciativa en els termes actuals i no

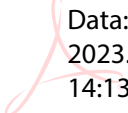
vehicular-la com a disposició transitòria, atès el seu caràcter principal, ni elevar a rang de llei l'estratègia de gestió interna dels llocs ocupats pel personal laboral fix que promoció internament.

Finalment i, quant al comentari addicional "la proposta no té en compte la situació dels funcionaris que en l'actualitat poden estar ocupant llocs de treball que desenvolupen funcions pròpies del nou cos d'acció exterior", convé assenyalar que la iniciativa ja preveu que el personal funcionari dels cossos, escales o especialitats del grup A, subgrup A1, de la Generalitat de Catalunya que compleixin els requisits de titulació i les condicions establerts per la normativa general en matèria de promoció interna puguin participar en el torn de promoció interna.

f) En data 15 de setembre de 2023, la Direcció General de Pressupostos informe favorablement el text de l'avantprojecte de llei tot indicant que quan produeixi efectes sobre el capítol 1 s'hauran de seguir els procediments corresponents per a la seva modificació d'acord amb les disponibilitats pressupostàries.

El secretari general,

Bernat
Costas
Castilla



Data:
2023.09.18
14:13:01 +02'00'

Annex

Taula d'equivalències articulat	
Versió anterior (v20230801)	Darrera versió
Exposició de motius	
D'acord amb l'article 16 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, la creació de cossos s'ha de fer per llei i amb el contingut que estableix l'article 17 d'aquest Decret.	D'acord amb l'article 16 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, la creació de cossos s'ha de fer per llei i amb el contingut que estableix l'article 17 d'aquest Decret legislatiu .
És necessari, doncs, disposar d'un cos de funcionaris que permeti seleccionar persones amb els coneixements i les aptituds necessaris per al bon desenvolupament de les funcions que el títol V de l'Estatut d'autonomia de Catalunya encomana a la Generalitat en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea. La creació del cos d'acció exterior i Unió Europea ha de garantir que la dimensió exterior de les competències de la Generalitat i la projecció exterior de la societat catalana es planifiquin i s'executin de la manera més eficaç i eficient possible, amb l'objectiu de generar el màxim impacte positiu per als interessos de Catalunya.	És necessari, doncs, disposar d'un cos de funcionaris i funcionàries que permeti seleccionar persones amb els coneixements i les aptituds necessaris per al bon desenvolupament de les funcions que el títol V de l'Estatut d'autonomia de Catalunya encomana a la Generalitat en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea. La creació del cos d'acció exterior i Unió Europea ha de garantir que la dimensió exterior de les competències de la Generalitat i la projecció exterior de la societat catalana es planifiquin i s'executin de la manera més eficaç i eficient possible, amb l'objectiu de generar el màxim impacte positiu per als interessos de Catalunya.
Article únic	Article únic
4. Per accedir a aquest cos, cal estar en possessió d'una titulació oficial de nivell universitari de doctorat, grau, llicenciatura, arquitectura, enginyeria o altres titulacions equivalents. Cal acreditar també coneixements de llengua anglesa de nivell B2, o superior, del Marc europeu comú de referència per a les llengües (MECR), així com coneixements	4. Per accedir a aquest cos, cal estar en possessió d'una titulació oficial de nivell universitari de doctorat, grau, llicenciatura, arquitectura, enginyeria o altres titulacions equivalents. Cal acreditar també coneixements de llengua anglesa de nivell B2, o superior, del Marc europeu comú de referència per a les llengües (MECR), així com el coneixement

d'altres llengües, que es definiran en les bases de la convocatòria corresponent.	d'una altra llengua, com a mínim, que es concretarà en les bases de la convocatòria corresponent.
6. Les convocatòries d'accés al cos d'acció exterior i Unió Europea han de garantir un torn de promoció interna, en el qual tenen dret a participar: a) Els funcionaris del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya que compleixin els requisits de titulació i les condicions establerts per la normativa general en matèria de promoció interna.	6. Les convocatòries d'accés al cos d'acció exterior i Unió Europea han de garantir un torn de promoció interna, en el qual tenen dret a participar: a) El personal funcionari dels cossos, escales o especialitats del grup A, subgrup A1, de la Generalitat de Catalunya que compleixin els requisits de titulació i les condicions establerts per la normativa general en matèria de promoció interna.