



Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea

Índex

- 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - A. Problemes que es pretenen solucionar
 - B. Objectius que es volen assolir
 - C. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives
- 2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
 - A. Informe d'impacte pressupostari
 - B. Informe d'impacte econòmic i social
 - C. Informe d'impacte normatiu
 - D. Informe d'impacte de gènere
- 3) Comparació de les opcions considerades
- 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Problemes que es pretenen solucionar

La Disposició Addicional Primera de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, estableix que el Govern ha d'adoptar les mesures adequades per a dotar l'Administració de la Generalitat de personal amb preparació i coneixements específics per a exercir les funcions en l'àmbit de l'acció exterior i les relacions amb la Unió Europea. Tanmateix, en l'actual estructura i organització de la funció pública no existeix cap cos que desenvolupi funcions pròpies de l'àmbit de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea.

Ara com ara, doncs, l'Administració de la Generalitat de Catalunya no disposa d'un cos, escala de funcionaris o categoria laboral específica que requereixi els coneixements especialitzats per desplegar les seves competències en matèria d'acció exterior i de relacions amb la UE.

Els darrers anys l'acció exterior del Govern de la Generalitat ha anat incrementant a mesura que els diversos departaments han anat desplegant la dimensió internacional i europea de les seves polítiques públiques. Fins ara, a l'administració de la Generalitat no s'han adoptat mesures adequades per a dotar-se de personal amb preparació i coneixements específics per exercir les funcions en l'àmbit de l'acció exterior i les relacions amb la Unió Europea, i per això els llocs de treball que actualment duen a terme aquestes funcions, ja sigui parcialment o totalment, estan ocupades per funcionaris del cos superior d'administració general, ja siguin de carrera o interins, i per personal laboral fix.

Aquest fet no permet a l'administració de la Generalitat captar i retenir talent, i augmentar la professionalització d'aquest entorn de treball específic, com és el de les relacions internacionals i comunitàries. No existeix un sistema de selecció que valori els coneixements en l'àmbit de les relacions internacionals, les organitzacions internacionals el dret internacional, el dret de la Unió Europea, les institucions de la Unió Europea, i el coneixement d'idiomes. La situació actual no permet donar un tracte homogeni a un col·lectiu de treballadors i treballadores públics que exerceixen les seves funcions en un àmbit específic, com és la seva coordinació i la seva formació. L'increment de l'acció exterior dels darrers anys es visualitza, no sols per la creació i estructuració del Departament competent en matèria d'acció exterior, sinó per també per la necessitat de la resta de departaments de disposar de places dedicades, parcialment o totalment, a la dimensió exterior de les polítiques dels quals són competents.

B. Objectius que es volen assolir

L'objectiu que es vol assolir és donar compliment a un manament legal, el de la Disposició Addicional Primera de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

El fet que hagi incrementat l'activitat en l'àmbit de l'acció exterior i hagi augmentat el nombre de llocs de treball dedicats a aquest àmbit, fa necessària la creació d'un cos específic en l'àmbit de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea, per tal de dotar l'administració d'una eina de selecció de personal amb preparació i coneixements específics per a exercir les funcions en l'àmbit de l'acció exterior i les relacions amb la Unió Europea, i aconseguir així impulsar la dimensió exterior de les seves polítiques públiques -a escala europea i internacional-, i assolir la màxima projecció exterior de Catalunya, la màxima promoció a l'exterior dels seus interessos i el posicionament de Catalunya a l'exterior i davant la Unió Europea.

La creació d'un cos específic de funcionaris ha de permetre a l'Administració de la Generalitat poder- seleccionar personal funcionari especialitzat amb els coneixements, capacitats i aptituds necessàries per a dur a terme un mandat que es desplega sempre, i amb intensitats diferents, en espais i amb actors internacionals, amb la màxima eficàcia i l'eficiència possible.

C. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives

a) L'opció de no fer res o mantenir la situació actual

L'actual estructura i organització de la funció pública de la Generalitat no disposa d'un cos que li permeti dotar-se de personal funcionari especialitzat en matèria d'acció exterior i de relacions amb la UE. No fer res comporta que les funcions en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea siguin realitzades pel personal del cos superior d'administració general. Aquest fet dificulta l'assoliment progressiu de la màxima dimensió europea i internacional de les competències d'acció exterior i de la resta de competències sectorials atribuïdes al conjunt de departaments que integren el Govern.

b) Opció no normativa

Formar el personal que es dedica a l'acció exterior permetria millorar la gestió administrativa vinculada a l'acció exterior, però dificultaria atraure a l'Administració pública persones interessades en l'acció exterior ja formades específicament en aquest àmbit pel seu interès personal, ja que per accedir a aquests llocs de treball caldria que es preparessin un temari no adequat a les seves funcions ni es valoressin el seu coneixement en l'àmbit de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea, ni el seu coneixement d'idiomes estrangers.

c) Opció normativa

Crear un cos específic en els àmbits de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea, per tal de dotar l'administració una eina de selecció de personal amb preparació i coneixements específics per a exercir les funcions en aquests àmbits.

L'article 16 del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, estableix que la creació de cossos i escales es fa per llei del Parlament, amb el contingut previst a l'article 17. Per tant, de conformitat amb aquesta previsió, cal una norma amb rang de llei per crear

un cos específic per a l'acció exterior que permeti dotar l'Administració de la Generalitat del personal especialitzat necessari per desenvolupar amb la màxima professionalitat i rigor l'acció exterior i les relacions amb la UE de la Generalitat de Catalunya.

Així, per crear el nou cos la llei ha de determinar:

- i. La denominació del cos.
- ii. Les escales del cos, si s'escau.
- iii. La definició de les funcions que han de desenvolupar els membres del cos i de les escales. Els cossos i les escales no podran tenir assignades en cap cas facultats, funcions o atribucions pròpies dels òrgans administratius.
- iv. El nivell de titulació o les titulacions concretes exigides per a l'ingrés en el cos i les escales.
- v. La regulació i, si s'escau, la determinació dels criteris de desenvolupament per reglament de les qüestions que, per raó de l'especialitat de les funcions del cos i de les escales, se separen de les normes generals d'aquesta Llei i necessiten un tractament específic.

2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

Considerant l'opció normativa, la de la creació d'un cos específic, l'impacte pressupostari dependrà del desplegament que se'n faci quan s'avaluïn les necessitats que l'estructuració del cos requereixin, així com els recursos necessaris per a la seva gestió.

En aquest sentit, cada departament haurà d'avaluar les seves necessitats de disposar de llocs de treball d'aquest cos específic, i si aquests són llocs que reclassifiquen llocs ja existents, o es creen noves places.

B. Informe d'impacte econòmic i social

La Generalitat és responsable de representar els interessos de Catalunya a Europa i al món, de millorar-ne la imatge i el posicionament. Per assolir els objectius en aquest àmbit de manera efectiva és necessari que l'Administració de la Generalitat disposi de personal especialitzat en l'àmbit de l'acció exterior.

La participació d'aquest personal en la projecció de Catalunya a l'exterior i en la promoció dels seus interessos en aquest àmbit, facilitant l'establiment i el manteniment de les relacions amb governs, institucions de la UE, organismes internacionals i xarxes de cooperació territorial, participant en l'elaboració, l'adopció i la implementació d'acords de col·laboració, i assessorant tècnicament i informant sobre els afers internacionals i els afers relacionats amb la UE que afectin les competències o interessos de Catalunya, contribuirà a millorar la imatge i la influència de Catalunya a l'exterior, i facilitar d'aquesta manera la promoció dels interessos i

les polítiques de la Generalitat de Catalunya per aconseguir un retorn positiu en l'àmbit econòmic i social.

C. Informe d'impacte normatiu

La proposta no afecta cap procediment administratiu i no té efectes sobre les càrregues administratives d'empreses i ciutadans. Tanmateix, comporta que en els procediments de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat, s'hagin de preveure convocatòries específiques per dotar de personal aquest cos i la necessitat de gestionar-lo.

La iniciativa, doncs, comporta la creació, definició i estructuració d'un cos específic de funcionaris que seran seleccionats per garantir idoneïtat per a l'exercici de les funcions específiques que els seran pròpies, així com l'acreditació del coneixement i les competències necessàries per al seu exercici.

D. Informe d'impacte de gènere

La proposta de modificació normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

3) Comparació de les opcions considerades

Opció 1. No fer res: no permet a la Generalitat dotar-se de personal funcionari especialitzat en matèria d'acció exterior i de relacions amb la UE.

Opció c) Crear un cos específic per a l'acció exterior permet solucionar la necessitat de dotar l'Administració de la Generalitat del personal especialitzat per desenvolupar de les competències relacionades amb l'acció exterior i amb les relacions de la Generalitat amb la UE.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implementació requerirà un desplegament reglamentari, la identificació de les places que caldrà crear, modificar o amortitzar, el dimensionament de la unitat encarregada de la gestió del cos, la convocatòria de processos selectius i/o la realització de cursos selectius, així com el pla de formació dels membres de cos. Caldrà fer un seguiment dels requeriments aplicats

a la selecció de personal, amb indicadors per mesurar el compliment dels objectius i poder avaluar l'eficiència i eficàcia de la norma i introduir aquells ajustaments que es consideressin necessaris.

El secretari general

Bernat	Data:
Costas	2023.09.18
Castilla	14:15:12 +02'00'