



xfv

Assumpte: Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea —expedient SIGOV SIG23EXT1076—

Antecedents

S'afegeix una disposició addicional tercera a la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, per la qual es crea el cos d'acció exterior i Unió Europea de la Generalitat de Catalunya, dins del grup de classificació A, subgrup A1, adscrit al departament competent en matèria d'acció exterior i Unió Europea.

1. Pel que fa a les funcions pròpies del cos de nova creació, es concreten en les següents:

- Participar en la projecció de Catalunya a l'exterior i en la promoció dels seus interessos en aquest àmbit.
- Facilitar l'establiment i el manteniment de les relacions amb governs i els seus representants a l'exterior, institucions de la Unió Europea, organismes internacionals i xarxes de cooperació territorial i sectorial, i participar en l'elaboració, l'adopció i la implementació d'acords de col·laboració.
- Examinar i avaluar els actes de subscripció i de revisió dels tractats internacionals i de la Unió Europea que afectin d'una manera directa i singular les competències de la Generalitat de Catalunya, i donar suport en la preparació de les observacions pertinents i en el seguiment de l'execució de les obligacions derivades dels tractats i convenis internacionals.
- Col·laborar en la preparació de la participació de la Generalitat en els organismes internacionals competents en matèries d'interès rellevant per a Catalunya, i en els organismes bilaterals i multilaterals de cooperació amb l'Estat en els assumptes vinculats a la Unió Europea.
- Assessorar tècnicament i informar sobre els afers internacionals i els afers relacionats amb la Unió Europea que afectin les competències o els interessos de Catalunya.
- Elaborar informes, estudis, anàlisis, posicionaments i avaluacions relacionats amb les competències o els interessos de Catalunya en l'àmbit de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea.
- Participar en la definició dels objectius, en l'elaboració de la regulació de les convocatòries i dels programes de finançament promoguts per la Unió Europea, i en el disseny, la implementació i la gestió de projectes europeus i internacionals.
- Assessorar tècnicament i donar suport en la projecció internacional dels ens locals, dels organismes i altres ens públics de Catalunya.
- Col·laborar en la promoció de la projecció internacional de les organitzacions socials, juvenils, culturals i esportives i entitats del Tercer Sector de Catalunya, i de la seva afiliació a les entitats afins d'àmbit internacional.

- Assessorar tècnicament en la planificació, execució i avaluació de la política de cooperació al desenvolupament i d'acció humanitària.
- Participar en la coordinació i gestió de la representació institucional de la Generalitat a l'exterior i col·laborar en la definició i implementació de mecanismes per donar suport a la ciutadania i a les comunitats catalanes a l'exterior.
- Les que derivin de les funcions anteriors o hi estiguin relacionades.

2. Pel que fa a l'accés al cos, es preveu que aquest es dur a terme per mitjà del sistema de concurs oposició, en torns d'accés lliure i de promoció interna.

En relació als requisits, es preveu que cal estar en possessió d'una titulació oficial de nivell universitari de doctorat, grau, llicenciatura, arquitectura, enginyeria o altres titulacions equivalents. Cal acreditar també coneixements de llengua anglesa de nivell B2, o superior, del Marc europeu comú de referència per a les llengües (MECR), així com coneixements d'altres llengües, que es definiran en les bases de la convocatòria corresponent.

3. Les convocatòries d'accés al cos d'acció exterior i Unió Europea han de garantir un torn de promoció interna, en el qual tenen dret a participar:

a) Els funcionaris del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya que compleixin els requisits de titulació i les condicions establerts per la normativa general en matèria de promoció interna.

b) El personal laboral fix que desenvolupi, quan entri en vigor aquesta Llei, les seves funcions en el departament competent en matèria d'acció exterior i Unió Europea o en qualsevol de les seves entitats públiques, adscrites, vinculades o dependents, i desenvolupi funcions pròpies del cos d'acció exterior i Unió Europea d'aquesta llei, sempre que tingui la titulació necessària i reuneixi la resta de requisits exigits. A aquest efecte, es valoraran com a mèrit els serveis efectius prestats com a personal laboral fix i les proves selectives superades per accedir a aquesta condició.

4. Finalment, es preveu que el nivell inferior de complement de destinació que s'ha d'assignar al cos d'acció exterior i Unió Europea és el 23.

Valoració

1.- Pel que fa a l'acreditació de llengües estrangeres, i en atenció a les característiques de les funcions assignades al cos de nova creació, entenem que ha de resultar exigible l'acreditació del nivell B2 o superior, del Marc europeu comú de referència per a les llengües (MECR), d'almenys dues llengües estrangeres.

En aquest sentit, entenem que caldria modificar la redacció de l'apartat 4, per tal que, a banda de l'acreditació de coneixements de llengua anglesa de nivell B2, o superior, del Marc europeu comú de referència per a les llengües (MECR), s'afegís: *"... així com el coneixement d'una altra llengua estrangera, com a mínim, que es concretarà en les bases de la convocatòria corresponent.."*

2. Pel que fa al torn de promoció interna, es preveu que el personal laboral fix que desenvolupi, quan entri en vigor aquesta Llei, les seves funcions en el departament competent en matèria d'acció exterior i Unió Europea o en qualsevol de les seves entitats públiques, adscrites, vinculades o dependents, i desenvolupi funcions pròpies del cos d'acció exterior i Unió Europea d'aquesta llei, sempre que tingui la titulació necessària i reuneixi la resta de requisits exigits. A aquest efecte, es valoraran com a mèrit els serveis efectius prestats com a personal laboral fix i les proves selectives superades per accedir a aquesta condició.

Aquesta previsió presenta un problema d'encaix amb la normativa bàsica atès que no compleix estrictament els requisits establerts a la DT segona del TREBEP que habilita els processos de funcionarització, en essència el requisit de temporalitat (s'adreça al personal laboral fix que presti serveis a l'entrada en vigor de l'EBEP).

No obstant l'anterior i a la vista de les diferents regulacions autonòmiques en la matèria, entenem que seria viable habilitar aquest procés de promoció interna per al personal laboral fix, sempre que els llocs de treball de personal siguin identificats a extingir en la corresponent relació de llocs de treball o instrument alternatiu atès que es tracta de personal laboral fix que realitza funcions o desenvolupa llocs de treball de personal funcionari i seria recomanable tenir present que si aquest personal supera els processos de promoció interna els llocs de treball que ocupen es reclassifiquin com de personal funcionari. Aquesta possibilitat de participació en convocatòries de promoció interna del personal laboral ha de consignar-se en el text com a disposició transitòria. Com a comentari addicional, la proposta no té en compte la situació dels funcionaris que en l'actualitat poden estar ocupant llocs de treball que desenvolupen funcions pròpies del nou cos d'acció exterior.

Conclusió

S'informa favorablement el text de l'avantprojecte.

El subdirector general d'Assessorament Jurídic