



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: **Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea**

Sol·licitant: Secretaria General

ANTECEDENTS:

1. S'ha donat trasllat a aquesta Assessoria Jurídica de la proposta de text de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, juntament amb la documentació següent:
 - Memòria general, signada per la persona titular de la Secretaria General del Departament d'Acció exterior i Unió Europea en data 27 de juliol de 2023.
 - Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, signada per la persona titular de la Secretaria General del Departament d'Acció exterior i Unió Europea en data 27 de juliol de 2023.
2. Aquest informe s'emet en compliment de l'article 36.3.d de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'un informe dels serveis jurídics dels departaments concernits.

CONCLUSIONS

Analitzat l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

ANÀLISI JURÍDICA:

I. Objecte

L'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea té per objecte la creació del cos d'acció exterior i Unió Europea. Es tracta, segons disposa la memòria general, d'un cos especialitzat en matèria d'acció exterior la finalitat del qual és donar resposta a la necessitat que té l'administració de la Generalitat de comptar amb personal amb els coneixements i aptituds necessaris per al bon desenvolupament de les funcions que l'Estatut encomana a la Generalitat en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

II. Àmbit competencial i marc normatiu

L'article 136 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública; la competència compartida per al desenvolupament dels principis ordenadors de l'ocupació pública, sobre l'adquisició i la pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives i els drets, els deures i les incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques i la competència exclusiva, en matèria de personal laboral, per a l'adaptació de la relació de llocs de treball a les necessitats derivades de l'organització administrativa i sobre la formació d'aquest personal.

D'altra banda, tal i com disposa la memòria general, el títol cinquè de l'EAC reconeix i delimita les relacions de la Generalitat de Catalunya amb la Unió Europea (capítol II) i les diverses dimensions de la seva acció exterior amb la resta del món (capítol III). D'acord amb l'article 184 de l'Estatut, la Generalitat participa, en els termes que estableixen aquest Estatut i la legislació de l'Estat, en els afers relacionats amb la Unió Europea que afectin les competències o els interessos de Catalunya. I d'acord amb l'article 193 del mateix Estatut, la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors i té capacitat per a portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències, sia de manera directa, sia per mitjà dels òrgans de l'Administració general de l'Estat.

Pel que fa a la competència del Govern per aprovar aquest avantprojecte de Llei i presentar-lo al Parlament, es fonamenta en l'article 62.1 de l'EAC i en els articles 26.b) i 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, que atribueixen al Govern la iniciativa legislativa.

En aquest sentit, cal destacar que la disposició addicional primera de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea disposa que el Govern ha de

dur a terme el desplegament reglamentari necessari i ha d'adoptar les mesures adequades per a dotar l'Administració de la Generalitat de personal amb preparació i coneixements específics per a exercir les funcions que li corresponen en l'àmbit de l'acció exterior de Catalunya i en l'àmbit de les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea.

En relació amb la competència del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea per tramitar aquest avantprojecte de llei, cal dir que aquesta deriva de les competències que en l'àmbit de la coordinació de l'acció exterior i les relacions exteriors i actuació de la Generalitat davant les institucions de la Unió Europea li atorga l'article 3.5 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Finalment, cal destacar que l'avantprojecte de llei objecte d'anàlisi en el present informe jurídic implica la modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, a la qual afegeix una disposició addicional tercera.

III. Procediment d'elaboració i tramitació de l'avantprojecte de llei.

1. Règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració d'aquesta iniciativa

El règim jurídic aplicable al procediment de tramitació i elaboració de disposicions normatives s'estableix als capítols VII i VIII del títol II de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest cas, cal donar compliment al disposat a l'article 36, sobre la iniciativa legislativa del Govern.

Així mateix, cal observar les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; concretament, cal atènyer-se al seu títol VI ("De la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions"), si bé cal tenir en compte que l'aplicació d'aquesta normativa s'ha de realitzar tot tenint en compte que, en virtut de la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Ple del Tribunal Constitucional, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, alguns dels preceptes d'aquest títol, d'una manera total o parcial, han estat declarats contraris a l'ordre constitucional de distribució de competències i, en conseqüència, no aplicables a les iniciatives legislatives de la Generalitat.

Finalment, cal tenir present, a més, que la tramitació de l'avantprojecte de llei ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la qual preveu, en el seu article 62, els principis generals de millora de la qualitat normativa i, en el seu article 69, la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions generals.

2. Planificació normativa

L'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible.

Mitjançant l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021, es va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023. De conformitat amb el que disposa aquest Acord en el seu apartat cinquè, al final del primer i del segon semestre del 2022, si hi ha motius justificats que ho aconsellin, la Secretaria del Govern, d'ofici o a instància dels departaments afectats i d'acord amb aquests, pot promoure una modificació del Pla normatiu i procedir a la seva publicació, amb el coneixement previ del Govern.

Fent ús d'aquesta facultat, en data 24 de gener del 2023 el Govern ha pres coneixement de la segona modificació del Pla normatiu i dels motius que la justifiquen. Aquest Pla actualitzat ha afegit la iniciativa Avantprojecte de llei de creació del Cos de titulació superior en l'àmbit de l'acció exterior.

Per tant, s'ha donat compliment al que estableix l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

3. Tramitació del procediment i documentació

3.1 Iniciació

L'article 36.1 de l'esmentada Llei 13/2008, del 5 de novembre, disposa que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.

D'altra banda, l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, disposa que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent. En aquest cas, com s'ha expressat anteriorment, l'avantprojecte de llei s'inicia a proposta del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea, en base a les competències que li corresponen d'acord amb el Decret 184/2022, de 10 d'octubre.

Igualment, cal destacar que l'Acord del Govern relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, del 22 de maig de 2019, disposa que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar amb l'avaluació de les diverses opcions considerades i els seus impactes, que inclogui els aspectes que es detallen a l'annex, entre ells, la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin

concórrer. Pel que fa a l'avantprojecte objecte del present informe, cal dir que el Govern va aprovar-ne la memòria preliminar per acord de data 16 de maig de 2023.

3.2 Documentació de l'expedient

D'acord amb l'establert per l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

a) Una **memòria general**. Consta a l'expedient l'esmentada memòria, que conté la justificació de la necessitat del projecte i l'adequació d'aquest als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**. Consta a l'expedient aquesta memòria, que inclou:

- un anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, en el qual s'analitzen els problemes que es pretenen solucionar, els objectius que es volen assolir i les possibles solucions alternatives normatives i no normatives;
- un anàlisi dels impactes econòmics socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades, que inclou un informe d'impacte pressupostari; un informe d'impacte econòmic i social; un informe d'impacte normatiu i, finalment, un informe d'impacte de gènere.
- una comparació de les opcions considerades.
- una exposició de la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

c) Una **memòria** en què constin les **consultes** formulades, les **al·legacions** presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

En aquest sentit, consta a l'expedient un informe de valoració de les aportacions rebudes en la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de creació del cos d'acció exterior i Unió Europea, de data 26 de juny de 2023.

Des d'aquesta Assessoria Jurídica s'anota que la unitat promotora haurà d'incloure en l'esmentat informe la valoració de les aportacions rebudes al llarg del tràmit de consulta interdepartamental, d'audiència i d'informació pública.

d) Un **informe emès pels serveis jurídics** dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

3.3 Tràmits als que s'ha de sotmetre la iniciativa

a) Segons l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, cal dur a terme el tràmit de consulta interdepartamental: s'ha de sotmetre l'Avantprojecte de Llei a consulta per mitjans electrònics (fòrum de l'aplicatiu SIGOV–Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern-) dels diferents departaments de la Generalitat perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes.

Un cop efectuades les observacions per part dels diferents departaments, la unitat promotora ha d'elaborar un document que reflecteixi les observacions dels diversos departaments amb les propostes íntegres, amb indicació de les observacions que han estat acceptades i les que han estat rebutjades. El document ha de contenir una breu valoració de les observacions i propostes fetes pels departaments.

Així mateix, s'ha d'elaborar una nova versió de l'avantprojecte de llei amb les observacions acceptades.

b) Consulta pública prèvia. L'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, estableix que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'Acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa. D'acord amb això, 16 de maig de 2023, es va aprovar l'Acord del Govern pel qual s'aprova la Memòria preliminar de Llei de creació del Cos d'acció exterior i Unió Europea i es va dur a terme el tràmit de la consulta pública prèvia entre el 17 de maig i el 8 de juny de 2023.

c) Transparència i obertura del procés participatiu de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.c) i d) i 69.2).

D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del **Portal Participa.cat**, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

D'altra banda, l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que: "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

Pel que fa a valoració preceptiva de la pertinença d'obrir un **procés participatiu inicial**, d'acord amb el que preveu l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la memòria general disposa que la iniciativa és estrictament organitzativa i que per això no procedeix aquest tràmit.

d) Audiència i informació pública. L'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic preliminar ha d'indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

L'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, estableix que el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública i audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació i d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies. En aquest sentit, es considera oportú publicar al DOGC el corresponent edicte d'informació pública per un termini de 20 dies hàbils, segons preveu la memòria general.

3.4 Informes

L'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic preliminar ha d'indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament.

Així, un cop analitzat l'avantprojecte de llei objecte del present informe, es considera que és necessari incloure a l'expedient:

- **Informe d'impacte de gènere**, que cal sol·licitar a l'Institut Català de les Dones, ja que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest Institut, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

En aquest sentit, consta a l'expedient la petició d'aquest informe, en data 18 de juliol de 2023.

- **Informe del Departament d'Economia i Hisenda.** D'acord amb l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, a la Direcció General de Pressupostos li correspon analitzar les propostes d'acords, disposicions

i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Consta a l'expedient la petició d'aquest informe, en data 18 de juliol de 2023.

- **Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**, d'acord amb el que estableix l'article 71.) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, el qual disposa que li correspon impulsar i coordinar les mesures i els projectes de dimensionament de les plantilles del personal de l'Administració de la Generalitat i les seves entitats instrumentals, elaborar els estudis i informes corresponents, així com assessorar els departaments en aquesta matèria.

Si bé consta a l'expedient la petició d'aquest informe en data 18 de juliol de 2023, l'esmentada Subdirecció va respondre que a la vista del contingut de l'Avantprojecte de llei, consideren que no és necessari l'informe preceptiu de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

- **Informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública**. L'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública estableix que és una funció específica de l'esmentada comissió "a) Emetre informe amb relació a les normes i disposicions de caràcter general en matèria de personal, amb exclusió dels projectes de disposició d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal".

- **Informe de la Direcció General de la Funció Pública**. Segons l'article 59.1.h, del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, una de les funcions de l'esmentada Direcció General és analitzar, informar i proposar mesures relatives a l'ordenament jurídic de la funció pública, així com dissenyar actuacions i elaborar estudis, projectes i directrius en matèria de gestió de personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

A l'expedient consta la petició d'aquest informe en data 18 de juliol de 2023.

Finalment cal esmentar que l'informe de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, previst a l'article 14 del Decret 228/2019, de 5 de novembre, dels òrgans col·legiats estratègics de l'àmbit de l'administració digital, dels empleats públics i de la supervisió i governança de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, que determina que l'esmentada comissió té per objecte coordinar i garantir que les actuacions dels subjectes previstos a l'article 2 d'aquest Decret –entre els quals es troba l'Administració de la Generalitat– en matèria retributiva i de despeses de personal s'ajustin a les directrius del Govern, si bé es va fer la petició d'aquest informe en data 18 de juliol de 2023, des de la pròpia unitat responsable s'ha manifestat que no és necessària l'emissió d'aquest informe.

IV. Contingut de l'Avantprojecte de Llei

4.1. Des del punt de vista de la regulació material, l'avantprojecte de Llei crea el cos d'acció exterior i Unió Europea de la Generalitat de Catalunya, dins del grup de classificació A, subgrup A1, adscrit al departament competent en matèria d'acció exterior i Unió Europea.

La memòria general indica que la iniciativa objecte del present informe pretén donar resposta a la necessitat que té l'Administració de la Generalitat de comptar amb personal amb els coneixements i aptituds necessaris per al bon desenvolupament de les funcions que l'Estatut encomana a la Generalitat en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

Per a efectuar el present anàlisi, és de relleu efectuar algunes consideracions prèvies:

Primerament, cal tenir present que el propi preàmbul de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, indica que Catalunya, igual que altres ens territorials dels estats del nostre entorn, ha incrementat progressivament les seves actuacions a l'exterior i en l'àmbit de la Unió Europea, amb el sosteniment clar de la jurisprudència del Tribunal Constitucional, que ha permès actuacions autonòmiques de rellevància exterior, en entendre que el desplegament de determinades competències autonòmiques requereix aquest tipus d'actuacions, tal com ho fonamenta en la sentència 80/1993.

Així mateix, exposa que la sentència del Tribunal Constitucional 165/1994 declara que no es pot identificar la matèria relacions internacionals amb tot tipus d'activitat amb abast o projecció exteriors i que així es desprèn de la mateixa literalitat de la Constitució, com també de la interpretació ja efectuada per la jurisprudència del Tribunal Constitucional, en declarar que la dimensió exterior d'un assumpte no pot servir per a fer una interpretació expansiva de l'article 149.1.3 de la Constitució que subsumeixi en la competència estatal qualsevol mesura dotada d'una certa incidència exterior.

D'altra banda, si acudim al text estatutari, pel que fa a l'**àmbit d'acció exterior**, l'article 193 de l'EAC estableix que "La Generalitat de Catalunya ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors". La sentència del Tribunal Constitucional 31/2010, de 28 de juny, va declarar conforme a la Constitució tots els articles de l'EAC que regulen l'acció exterior de la Generalitat.

La doctrina consolidada del Tribunal Constitucional (en endavant, TC) queda sintetitzada en la sentència 85/2016, de 28 d'abril, en relació amb el recurs interposat pel Govern de la Comunitat Autònoma de Canàries, contra alguns articles de la Llei 2/2014, de 25 de març, de l'acció i del servei exterior de l'Estat, respecte les activitats de les Comunitats Autònomes amb projecció exterior i l'abast de l'article 149.1.3. de la CE; i en la sentència 228/2016 sobre la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

En aquesta doctrina el Tribunal precisa el contingut de la competència de l'Estat en matèria de relacions internacionals (article 149.1.3 de la Constitució espanyola) deixant clar que *“no puede en forma alguna excluirse que, para llevar a cabo correctamente las funciones que tenga atribuidas, una Comunidad Autónoma haya de realizar determinadas actividades, no ya sólo fuera de su territorio, sino incluso fuera de los límites territoriales de España”* (STC 165/1994, FJ 3).

Així, el TC afirma que les Comunitats Autònomes poden dur a terme activitats amb projecció exterior, si bé amb els límits que la Constitució efectua a favor de l'Estat i, en particular, la reserva prevista a l'article 149.1.3 CE que li atorga competència exclusiva en matèria de relacions internacionals; i que no es pot identificar la matèria relacions internacionals amb qualsevol activitat que tingui abast o projecció exterior, ja que, si així fos, es produiria una reordenació de l'ordre constitucional de distribució de competències. El TC identifica com alguns dels elements essencials de l'article 149.1.3 CE, els relatius a: la celebració de tractats (ius contrahendi); la representació exterior de l'Estat (ius legationis); la creació d'obligacions internacionals; i la generació de responsabilitat internacional de l'Estat front altres Estats o organismes supranacionals. Finalment, el TC indica que dins de la competència estatal, hi ha la possibilitat d'establir mesures que regulin i coordinin les activitats amb projecció externa de les Comunitats Autònomes.

En tot cas, és cabdal recordar que el TC, en la sentència 77/2017, de 21 de juny, va resoldre el conflicte positiu de competència núm. 672-2016, plantejat pel Govern de l'Estat en relació amb el Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat, i el Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència.

El TC va acordar estimar parcialment el conflicte de competències i va declarar que es contrari al sistema constitucional de competències i, en conseqüència nul·la, la denominació “d'assumptes exteriors” dels diferents articles del Decret 2/2016 i del Decret 45/2016. En la iniciativa que ara s'informa no hi ha cap denominació que, a parer d'aquesta Assessoria, vulneri el que aquesta sentència va disposar.

D'altra banda, pel que fa a l'àmbit **Unió Europea**, cal tenir en compte que l'EAC en l'article 184 estableix que la Generalitat participa, en els termes que estableixen aquest Estatut i la legislació de l'Estat, en els afers relacionats amb la Unió Europea que afectin competències o interessos de Catalunya.

L'article 185 EAC determina que la Generalitat ha d'ésser informada pel Govern de l'Estat de les iniciatives de revisió dels tractats de la Unió Europea i dels processos de subscripció i ratificació. I que el Govern de la Generalitat ha de dirigir al Govern de l'Estat les observacions pertinents a aquest efecte. I l'article 186 EAC preveu que la Generalitat participa en la formació

de les posicions de l'Estat davant la Unió Europea, especialment davant el Consell de Ministres, en els afers relatius a les competències o als interessos de Catalunya, i que a més ha de participar de manera bilateral en la formació de les posicions de l'Estat en els afers europeus que l'afecten exclusivament.

L'article 187 EAC preveu que la Generalitat participa en les delegacions espanyoles davant la Unió Europea que tractin afers de la competència legislativa de la mateixa Generalitat i especialment davant del Consell de Ministres i els òrgans consultius preparatoris del Consell i la Comissió. Així mateix, la Generalitat d'acord amb l'Estat participa en la designació de representants en el marc de la representació permanent d'aquest en la Unió Europea.

L'article 192 EAC estableix que la Generalitat pot establir una delegació per defensar millor els seu interessos davant les institucions de la Unió Europea.

Efectuades les consideracions prèvies anteriors, procedim a analitzar substantivament l'avantprojecte de llei objecte d'informe:

En primer lloc, pel que fa a la denominació del cos (cos d'acció exterior i Unió Europea) es considera correcta i ajustada al marc legislatiu vigent, conformat, principalment, per l'EAC i per la Constitució Espanyola.

En segon lloc, pel que fa a les funcions del cos d'acció exterior i Unió Europea, cal destacar que la iniciativa estableix que aquestes s'emmarquen en les competències en l'àmbit de les relacions amb la Unió europea i de l'acció exterior atribuïdes a la Generalitat de Catalunya per l'EAC. Per tant, és palès que les funcions de l'esmentat cos s'han d'entendre limitades al marc constitucional existent. Analitzades les mateixes, des d'aquesta Assessoria Jurídica considerem que cap d'elles contravé el bloc de la constitucionalitat i que es respecta la reserva prevista a l'article 149.1.3 CE que atorga a l'Estat competència exclusiva en matèria de relacions internacionals.

Pel que fa a l'ingrés al cos d'acció exterior i Unió Europea, l'avantprojecte de llei determina que es fa per mitjà del sistema de concurs oposició, en torns d'accés lliure i de promoció interna.

Com a requisits d'accés al cos, es preveu que cal estar en possessió d'una titulació oficial de nivell universitari de doctorat, grau, llicenciatura, arquitectura, enginyeria o altres titulacions equivalents i que cal acreditar coneixements d'altres idiomes.

D'altra banda, la iniciativa preveu que en la convocatòria de selecció respectiva es pot establir un curs selectiu eliminatori de caràcter pràctic.

Es contempla, així mateix, que les convocatòries d'accés al cos d'acció exterior i Unió Europea han de garantir un torn de promoció interna, en el qual tenen dret a participar tant funcionaris

del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya que compleixin els requisits de titulació i les condicions establerts per la normativa general en matèria de promoció interna com el personal laboral fix que desenvolupi, a l'entrada en vigor de la llei, les seves funcions en el departament competent en matèria d'acció exterior i Unió Europea o en qualsevol de les seves entitats públiques, adscrites, vinculades o dependents, i desenvolupi funcions pròpies del cos d'acció exterior i Unió Europea d'aquesta llei, sempre que tingui la titulació necessària i reuneixi la resta de requisits exigits.

És a dir, l'avantprojecte de llei preveu que el personal laboral fix pugui accedir, per promoció interna, a un cos de funcionaris.

En relació amb aquesta qüestió, ens hem de remetre al pronunciament que pugui fer la Direcció General de la Funció Pública en l'informe preceptiu que ha d'emetre d'acord amb el que s'ha dit en l'apartat anterior.

Pel que fa a la resta de previsions de l'avantprojecte de llei, aquest disposa que el nivell inferior de complement de destinació que s'ha d'assignar al cos d'acció exterior i Unió Europea és el 23 i que a partir d'aquest nivell, la classificació i la valoració dels llocs de treball s'han d'efectuar de conformitat amb el que estableix la legislació de la funció pública aplicable a l'Administració de la Generalitat.

4.2. Pel que fa a l'articulat i part final de l'avantprojecte de llei (disposicions), aquest consta d'un article únic, amb el contingut referit en l'apartat anterior, i dues disposicions finals.

La disposició final primera autoritza el Govern a dictar les disposicions reglamentàries necessàries per aplicar i desenvolupar aquesta llei.

La disposició final segona preveu que aquesta llei entra en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Fèlix Salaverría Palanca

Data: 2023.07.27

13:22:52 +02'00'

Advocat en cap (e.f)