



Memòria general de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Relació de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 6) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

La Generalitat de Catalunya ha desenvolupat, des de la recuperació de la democràcia i de l'autogovern, una activitat política a Europa i al món cada cop més rellevant. Les dinàmiques tant del procés d'integració a Europa com de la creixent interconnexió i interdependència amb la resta del món, fan impossible desvincular l'exercici de les competències que té atribuïdes el Govern de la Generalitat de Catalunya de la dimensió exterior de les polítiques públiques. Una dimensió que, en el context actual, es manifesta en la pràctica totalitat dels àmbits competencials de la Generalitat.

El Títol cinquè de l'Estatut reconeix i delimita les relacions de la Generalitat de Catalunya amb la Unió Europea al capítol II, i les diverses dimensions de la seva acció exterior amb la resta del món al capítol III, regulant una pràctica molt estesa, fixant noves fites de projecció europea i internacional i definint els instruments per assolir-les. Així, d'acord amb l'article 184 de l'Estatut, la Generalitat participa, en els termes que estableixen aquest Estatut i la legislació de l'Estat, en els afers relacionats amb la UE que afectin les competències o els interessos de Catalunya. I d'acord amb l'article 193 de l'Estatut, la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors i té capacitat per a portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències, sia de manera directa, sia per mitjà dels òrgans de l'Administració general de l'Estat.

Per tal de desplegar de forma coherent les disposicions de l'Estatut en l'àmbit de l'acció exterior, el Parlament va aprovar la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, que conté una regulació de caràcter ampli i general amb l'objecte de definir l'àmbit d'aplicació, les línies generals d'actuació, les estructures organitzatives i els mecanismes de planificació, participació, gestió i seguiment de l'acció exterior de Catalunya i de les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea, i amb la voluntat d'enfortir les relacions amb la Unió Europea i continuar avançant cap a una acció exterior eficaç, coherent i coordinada amb el conjunt d'actors que actuen a l'escenari internacional, així com posicionar els interessos de Catalunya en el món.

La consolidació d'aquests plantejaments polítics, jurídics i organitzatius han permès desenvolupar les polítiques europea, internacional i de cooperació al desenvolupament de la Generalitat de Catalunya. Unes polítiques que no es limiten al departament competent en matèria d'acció exterior, relacions amb la Unió Europea i cooperació al desenvolupament, sinó que és extensiva al conjunt del Govern. En efecte, i com ja s'ha apuntat, la pràctica totalitat dels departaments, en l'exercici de la dimensió exterior de les seves pròpies competències, mantenen relacions amb institucions de la Unió Europea, governs d'altres països o organismes internacionals i emprenen també actuacions de cooperació al desenvolupament.

Aquesta transversalitat, alhora, no fa sinó subratllar la necessitat de comptar amb un personal amb un perfil, aptituds i competències específiques. Cal aquí recordar que l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu a l'article 136 la competència exclusiva que correspon a la

Generalitat en matèria d'ordenació i organització de la funció pública, i que la Disposició addicional primera de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, estableix que el Govern ha de dur a terme el desplegament reglamentari necessari i adoptar les mesures adequades per a dotar l'Administració de la Generalitat de personal amb preparació i coneixements específics per a exercir les funcions que li corresponen en l'àmbit de l'acció exterior de Catalunya i en l'àmbit de les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea.

En aquest sentit, cal assenyalar que en l'actual estructura i organització de la funció pública no existeix cap cos que desenvolupi funcions pròpies de l'àmbit de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea.

La Generalitat de Catalunya no disposa de cap cos ni escala de funcionaris ni cap categoria laboral que requereixi coneixements del dret i les polítiques de la UE, de la política de cooperació territorial europea, de dret internacional públic, dels sistemes internacionals públics i privats o de planificació de la cooperació al desenvolupament, així com de les llengües de treball necessàries en aquests àmbits. La creació del cos d'acció exterior i UE ha de donar resposta a aquesta carència.

Per aquest motiu, i per donar compliment a la Disposició Addicional Primera de la Llei 16/2014, el Govern vol dotar-se del personal especialitzat adequat i necessari, mitjançant la creació d'un cos d'acció exterior i Unió Europea, per tal de dotar-se d'una eina que permeti a l'administració de la Generalitat disposar de llocs de treball vinculats a l'acció exterior i a les relacions amb la UE.

Amb aquest Avantprojecte de creació d'un cos especialitzat en matèria d'acció exterior es podrà resoldre adequadament la necessitat que té l'administració de la Generalitat de comptar amb personal amb els coneixements i aptituds necessaris per al bon desenvolupament de les funcions que l'Estatut encomana a la Generalitat en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea. La creació d'un cos específic permetrà a l'administració disposar d'empleats públics que desenvolupin funcions pròpies de l'àmbit de l'acció exterior de la Generalitat, amb els coneixements, capacitats i aptituds necessàries per a dur a terme un mandat que es desplega sempre, i amb intensitats diferents, en espais i amb actors internacionals.

Amb aquesta iniciativa es busca incrementar la capacitat d'atreure i retenir talent, garantir que l'administració pública catalana disposa de personal preparat i amb els coneixements i aptituds específics que requereix una tasca duta a terme a l'exterior o amb actors internacionals, i poder avançar cap a models de gestió més eficients i capaços d'aprofitar el coneixement adquirit pel mateix personal mitjançant l'establiment de mecanismes d'intercanvi de personal entre els departaments de la Generalitat.

Catalunya és un país obert, per la vocació exportadora de la seva economia, pel pes del turisme o la recerca, per la seva història, ubicació geogràfica així com pel seu compromís a contribuir a la resolució dels reptes globals o per la determinació de comptar amb una veu pròpia al món. No obstant això, en un context internacional en què diferents actors competeixen per l'atenció i per promoure les seves agendes i interessos, és imprescindible

que l'administració catalana faci un pas endavant cap a la millora de la professionalització del personal al qual s'encomana l'execució de la seva acció exterior.

Aquesta proposta està inclosa en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023.

La proposta s'ha sotmès a consulta pública prèvia.

2) Marc normatiu

Article 136 i Capítols II i III del Títol V de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

Disposicions afectades:

Títol de la disposició	Articles afectats	Tipus d'afectació
Llei 16/2014, del 4 de desembre, de l'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea	Disposició addicional tercera	Addició

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquest Avantprojecte de Llei es dicta en virtut de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'Estatut preveu a l'article 136 la competència exclusiva que correspon a la Generalitat en matèria d'ordenació i organització de la funció pública.

D'altra banda, la Generalitat ha de participar en els afers relacionats amb la Unió Europea que afectin les competències o els interessos de Catalunya, i ha d'impulsar la projecció de

Catalunya a l'exterior i promoure els interessos en aquest àmbit, d'acord amb els capítols II i III del títol V de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Amb la voluntat d'executar aquestes competències de manera eficaç i eficient és necessari que la Generalitat disposi de personal especialitzat en l'àmbit de l'acció exterior i de les relacions amb la UE. La participació d'aquest personal en la projecció de Catalunya a l'exterior i en la promoció dels seus interessos en aquest àmbit, facilitant l'establiment i el manteniment de les relacions amb governs, institucions de la UE, organismes internacionals i xarxes de cooperació territorial, participant en l'elaboració, l'adopció i la implementació d'acords de col·laboració, i assessorant tècnicament i informant sobre els afers internacionals i els afers relacionats amb la UE que afectin les competències o interessos de Catalunya, contribuirà a la millora de la imatge i la influència de Catalunya a l'exterior, i facilitarà la promoció dels interessos i les polítiques de la Generalitat de Catalunya.

5) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ser inferior a quinze dies.

Aquest Avantprojecte consisteix en la creació d'un nou cos de funcionaris l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per la qual cosa no hi ha persones ni entitats afectades directament pel projecte legislatiu, llevat de la mateixa Administració de la Generalitat, atès que és una mesura organitzativa. Tanmateix, es preveu consultar la iniciativa amb les organitzacions sindicals amb major representativitat dels empleats i les empleades públiques i també amb col·legis professionals amb incidència en el sector de les relacions internacionals i de les relacions amb la Unió Europea.

6) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el tràmit d'informació pública és potestatiu, per part del departament encarregat de la seva elaboració. En aquest cas, tenint en compte que, malgrat ser una iniciativa que afecta les competències organitzatives del Govern de la Generalitat, té una rellevància més enllà de l'impacte en l'estructura interna en l'àmbit de la funció pública, es

considera necessari sotmetre l'expedient de l'Avantprojecte de llei a informació pública per un termini de vint dies.

Paral·lelament, es durà a terme el tràmit d'audiència entre les organitzacions sindicals amb major representativitat dels empleats i les empleades públiques, així com amb els col·legis professionals amb incidència en el sector.

Finalment, es farà pública la informació relativa al procediment normatiu en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació de l'avantprojecte normatiu i els diversos textos de les disposicions d'acord amb la normativa sobre transparència i per tal que la ciutadania en pugui tenir coneixement.

	Data:
Bernat Costas	2023.07.27
Castilla 	12:18:01
	+02'00'