



40. INFORME JURÍDIC PRELIMINAR ACTUALITZAT



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

**INFORME JURÍDIC PRELIMINAR ACTUALITZAT SOBRE L'AVANTPROJECTE DE LLEI
DE LA COMUNICACIÓ AUDIOVISUAL DE CATALUNYA.**

ANTECEDENTS

1.- El Departament de la Presidència està tramitant l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de la comunicació audiovisual de Catalunya.

2.- L'Avantprojecte de llei ha estat objecte d'informe jurídic preliminar per part de l'Assessoria Jurídica de la Presidència, en data 25 d'abril de 2022.

3.- La iniciativa informada per l'Assessoria Jurídica va ser objecte de tràmit d'informació interdepartamental; tràmit que va quedar conclòs amb la sessió del Consell Tècnic de data 26 d'abril de 2022.

En aquest tràmit s'han rebut les observacions formulades pels departaments d'Economia i Hisenda (concretament la Intervenció General), d'Igualtat i Feminismes, de Drets Socials, de Cultura i de Justícia.

Totes les observacions han estat valorades per la unitat i així consta a l'expedient.

4.- L'expedient de l'Avantprojecte de llei ha estat publicat correctament en el portal de normativa en tramitació del Departament de la Presidència.

5.- El text de l'Avantprojecte de llei ha estat sotmès als tràmits d'audiència i d'informació pública, i han presentat al·legacions les entitats que consten en la memòria de valoració i al·legacions elaborada per la unitat impulsora.

6.- L'Avantprojecte de llei també ha estat objecte d'informe de les unitats següents:

- Institut Català de les Dones
- Direcció General de Pressupostos
- Direcció General de Patrimoni de la Generalitat
- Intervenció General
- Direcció General de Tributs
- Direcció General d'Administració Digital i Organització
- Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- Autoritat Catalana de la Competència
- Consell de l'Audiovisual de Catalunya

Tots aquests informes també consten valorats a l'expedient per la unitat impulsora.

7.- La iniciativa ha de ser objecte d'informe del Consell Tècnic, en apartat IIIA, abans que la iniciativa sigui tramesa al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i a la Comissió de Govern Local de Catalunya, tràmits que s'han considerats preceptius en la tramitació d'aquest Avantprojecte de llei.

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 1 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

8.- Atès que durant la tramitació d'aquest Avantprojecte de llei s'ha aprovat la llei bàsica estatal 13/2022, de 7 de juliol, general de la comunicació audiovisual, correspon l'emissió de l'informe jurídic preliminar actualitzat.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. TRAMITACIÓ DE LA INICIATIVA

1. S'ha donat tràmit d'audiència a través dels mitjans escaients i que s'ha donat tràmit d'informació pública, en el termini mínim legalment establert, constant a l'expedient certificat del registre del Departament de la Presidència indicant el resultat final d'aquest.

2. D'acord amb la memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes, han presentat observacions les entitats següents: Associació Catalana de Ràdio, Associació de Consumidors de Mitjans Audiovisuals, Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, Federació d'Organitzacions per la Llengua Catalana, Federació de Persones Sordes de Catalunya, Gremi de Cinemes de Catalunya, Televisions Digitals Independents de Proximitat i Xarxa Audiovisual Local

Cal destacar que s'ha donat tràmit d'audiència a la Comissió Mixta de la Generalitat – Ajuntament de Barcelona en data 9 de juny de 2023. Que passat més d'un mes des de la petició, no consta la presentació de cap informe o al·legació. No obstant això, si aquest informe o al·legacions es reben abans que la iniciativa sigui vista pel Consell Tècnic, en l'apartat IV A, per tal de ser elevada en el Govern, podran ser valorades per la unitat.

3. Es recorda a la unitat impulsora que ha d'actualitzar el Portal de normativa en tramitació del Departament de la Presidència amb els informes emesos per les diferents unitats esmentades, la memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes en ocasió de la tramitació, el text resultant de l'Avantprojecte de llei amb les esmenes que han estat acceptades del tràmit d'audiència i informació pública i d'aquest mateix informe jurídic preliminar actualitzat.

4. Com observació a la documentació de l'expedient, s'insta a la unitat impulsora que, almenys per a l'apartat IVA es revisi i actualitzi la memòria de valoració i al·legacions rebudes durant la tramitació de la iniciativa per tal que, en benefici d'una millor identificació dels preceptes que han estat objecte de modificació, junt amb l'article d'anàlisi s'indiqui en quin precepte finalment s'ubica de conformitat amb totes les modificacions que ha experimentat l'avantprojecte de llei.

SEGONA. CONTINGUT DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI

1. Com s'ha exposat en els antecedents d'aquest informe, l'Avantprojecte de llei va iniciar la seva tramitació en data 25 d'abril de 2022, data en la qual és informada pel Consell Tècnic en apartat II (audiència interdepartamental).

2/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 2 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

El text de l'Avantprojecte de llei resultant del tràmit d'audiència i informació pública ha estat objecte de modificació per tal d'atendre les observacions i al·legacions rebudes durant la tramitació de la disposició.

Ara bé, durant el tràmit d'audiència i informació pública ha entrat en vigor la llei bàsica estatal 13/2022, de 7 de juliol, general de la comunicació audiovisual. Per tant, el text de l'Avantprojecte ha hagut d'adaptar-se també a aquesta legislació bàsica.

En relació amb aquesta adaptació a la normativa bàsica estatal, es considera d'interès posar de relleu que l'informe emès pel Consell d'Audiovisual de Catalunya, aprovat per Acord 89/2022, de 28 de setembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, recull que: "En aquest sentit, des del primer article, relatiu a l'objecte de la llei, s'observa que la norma té per objecte la regulació i el control dels diferents serveis i ofertes de comunicació audiovisual en el marc de la normativa bàsica de l'Estat. I no només en l'objecte, sinó que tot l'articulat sembla tenir voluntat de recalcar que l'APLCA s'ajusta al que disposa la llei bàsica estatal (...)"

2. També cal posar èmfasi en l'informe de l'Autoritat Catalana de la Competència, en el qual es conclou que "L'ACCO considera que, tot reconeixent les especificitats que en termes de regulació presenta el sector de la comunicació audiovisual, emmarcades en la legislació bàsica estatal i la derivada de la Unió Europea, l'avantprojecte de Llei de la comunicació audiovisual de Catalunya no presenta problemes significatius en termes de competència."

3. Els preceptes de l'Avantprojecte que han estat objecte de modificació per a la seva adaptació a la Llei 13/2022, de 7 de juliol, són els següents:

- Article 2: Definicions. S'inclouen noves definicions en el marc de la Llei bàsica estatal com la definició del servei prestat a través de televisió connectada, la definició del prestador del servei de comunicació audiovisual, a la definició de programa, incloure les sèrie.
- Article 3. lletra f): Àmbit subjectiu d'aplicació. A instància del CAC, s'ha afegit els serveis a petició i de plataformes d'intercanvi de vídeos en l'àmbit d'aplicació de l'avantprojecte de llei (art. 3,f) i s'han introduït diverses disposicions específiques.
- Article 13: Propietat intel·lectual. S'afegeix un nou precepte que recorda al necessitat de respectar la llei de propietat intel·lectual, en els mateixos termes que la llei bàsica estatal.
- Article 14.2: Dret de lliure elecció de la ciutadania. Arran de la major concreció de la normativa bàsica estatal i la necessitat de no provocar greuges competitiu entre prestadors, a instàncies del CAC es redactat de nou el precepte i es concreta l'obligació en els prestadors de serveis lineals de televisió.
- Article 24: Codis de conducta. S'introdueix en un nou paràgraf tercer els àmbits als quals es podran establir codis de conducta, d'acord amb l'article 15 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol.
- Article 33: Obligacions de finançament anticipat de les obres audiovisuals europees de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, es dona una nova redacció.

3/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 3 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- S'afegeix un nou article 34, relatiu a les obligacions de finançament anticipat de les obres audiovisuals europees.
- Article 56.5.e): Definició, abast i forma de gestió del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit local, en el sentit que se suprimeix aquesta possibilitat d'incrementar el percentatge d'emissions en cadena.
- Article 69: Comunicació prèvia sense efecte, a instàncies del CAC, es redacten de nous els supòsits per als quals la comunicació prèvia presentada no produirà efectes per tal d'adaptar-los a l'article 19.1 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol.
- Article 70: dedicat als supòsits de pèrdua de la validesa de la comunicació prèvia.
- Article 77.2.a): Condicions per a l'accés a la prestació de serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre. Les modificacions consisteixen en l'adaptació a la referència a la normativa bàsica estatal.
- Article 77.4: Condicions per a l'accés a la prestació de serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre, a instàncies del CAC.
- Nou redactat als articles 83, 87, 88 i 89 per definir les mesures de protecció de les persones usuàries de serveis d'intercanvi de vídeos a través de plataforma i s'han previst les disposicions específiques per a garantir la protecció de la infància i l'adolescència en relació a serveis lineals de ràdio, els serveis d'intercanvi de vídeos a través de plataforma i els serveis a petició.
- Article 85.1: Comunicacions d'interès públic. Es modifica, a instàncies de CAC, el primer apartat, d'acord amb la legislació bàsica de l'Estat.
- Article 87: Protecció de la infància i l'adolescència en relació amb els continguts oferts en el servei d'intercanvi de vídeo a través de plataforma. S'ha modificat íntegrament la redacció del precepte sobre publicitat il·lícita i s'han introduït els supòsits de publicitat prohibida d'acord amb la normativa bàsica.
- Article 89.2. lletra i): Comunicació comercial audiovisual.
- Article 91: Inclusió, identificació i col·locació dels continguts publicitaris S'ha modificat el concepte de "principi de separació" entre el contingut editorial i el publicitari, ja que aquest no es contempla ni en la normativa europea ni en la normativa bàsica. Es suprimeix el diferent tractament de la publicitat il·lícita i la publicitat prohibida i s'estableix un tracte unificat de les prohibicions absolutes de publicitat, d'acord amb l'article 122 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol
- També, a instàncies del CAC, l'article 92 relatiu a la publicitat i la televenda prohibides. Es suprimeix el diferent tractament de la publicitat il·lícita i la publicitat prohibida i s'estableix un tracte unificat de les prohibicions absolutes de publicitat, d'acord amb l'article 122 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol.

4/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 4 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Article 93: Emplaçament del producte, a instàncies del CAC, de manera que se substitueix el terme "preferència indeguda" pel de "prominència indeguda" per ajustar-la als termes en els que consta redactat en la llei bàsica estatal.
- Article 94.7: Publicitat i televenda adreçada a la infància i a l'adolescència. S'introdueix una remissió als serveis de ràdio i serveis a petició, en la línia de l'article 85 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol.
- Article 95: Inserció de publicitat i televenda. Es modifica per adaptar-lo a l'article 138 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, que simplifica substancialment l'apartat d'interrupcions i insercions publicitàries i redueix la limitació d'interrupcions a les pel·lícules, noticiaris, programes infantils, religiosos i esportius.
- Article 96: Inserció de publicitat en els serveis lineals de ràdio i serveis a petició de caràcter sonor.
- Article 99: Durada per període horari i dia dels anuncis publicitaris i televenda. Es modifica per adaptar-lo a l'article 137 de la Llei 13/2002, de 7 de juliol.
- Article 109, lletra e): Infraccions greus. La modificació consisteix en adaptar el tipus de la difusió de publicitat o televenda prohibida, o de comunicació comercial audiovisual encoberta.
- Article 111: Infraccions molt greus. S'incorporen els nous apartats e), f), g) i h) i es modifica el redactat de la lletra i).
- Article 112, lletra g): Infraccions greus. S'incorpora la limitació del 10% fixada per la normativa bàsica estatal.
- Article 121.4: Resolució dels procediments sancionadors i pagament de les sancions.
- Disposició transitòria segona. Apartat primer: Inscripció de les entitats prestadores de serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre ja existents en el Registre de prestadors de serveis de comunicació audiovisual. Es substitueix la referència a la disposició transitòria catorzena de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual per la disposició transitòria tercera de la Llei 13/2022, de 7 de juliol.
- Disposició final tercera. S'addiciona un nou punt, el cinquè, en el qual s'estableix la supressió de l'article 24 de la Llei 11/2007, d'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals. L'actual punt 5 passa a ser el punt 6. Aquesta modificació és conseqüència de la modificació de l'article 33 de l'avantprojecte per adaptar-lo a la legislació bàsica de l'Estat.

4. En relació amb aquest marc de la normativa bàsica estatal, es considera d'interès destacar els preceptes següents de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, pel que fa a l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat de Catalunya:

5/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 5 de 14

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Article 18. **Comunicació prèvia, estableix que la prestació del servei de comunicació audiovisual televisiu que no sigui mitjançant ones hertzianes terrestres requerirà la comunicació fefaent i prèvia a l'inici de l'activitat a l'autoritat audiovisual competent, d'acord amb el procediment establert reglamentàriament o en la normativa autonòmica corresponent.**

- Els articles 23 i 25, relatius al règim de llicències de serveis de comunicació televisiu, atorguen la competència autonòmica per a l'atorgament i l'establiment de les bases dels concursos dels atorgaments de les llicències.

- Article 49. **Servei de comunicació audiovisual televisiu comunitari sense ànim de lucre prestat mitjançant ones hertzianes terrestres**, en el qual s'estableix que les Comunitats Autònomes podran desenvolupar la regulació d'aquesta modalitat de servei de comunicació audiovisual referent als requisits de prestació i activitat.

En iguals termes s'estableix pels serveis de radio a l'article 81 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol.

- Article 53. **La prestació del servei públic de comunicació audiovisual**, disposa que les Comunitats Autònomes i Entitats Locals podran acordar la prestació del servei públic de comunicació audiovisual en obert, de caràcter generalista o temàtic, en funció de les circumstàncies i peculiaritats concurrents en els àmbits geogràfics *corresponents* conforme a l'establert en aquesta llei i en la corresponent normativa autonòmica.

- Article 58.2 **El control per les Corts Generals, assemblees legislatives i òrgans de govern corresponents**, en el qual es determina que correspondrà a les assemblees legislatives de les Comunitats Autònomes i, en el seu cas, als òrgans de govern de les entitats locals, el control sobre l'actuació dels prestadors del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit autonòmic i local respectivament."

- Article 59. **El control per les autoritats audiovisuals corresponents**, disposa que les autoritats audiovisuals d'àmbit autonòmic supervisaran el compliment de la missió de servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit autonòmic de conformitat amb la normativa autonòmica corresponent.

- Article 60. **El control econòmicofinancer**, estableix que les Comunitats Autònomes i les Entitats Locals fiscalitzaran la gestió econòmicofinancera dels prestadors del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit autonòmic o local conforme al disposat en la normativa autonòmica.

- Article 75. **La prestació del servei públic de comunicació audiovisual en l'àmbit local**, s'estableix que les entitats locals, prèvia assignació de serveis de comunicació audiovisual en el seu àmbit per part de la Comunitat Autònoma conforme al Pla Tècnic Nacional corresponent, podran acordar la prestació del servei públic de comunicació audiovisual local a través d'ones hertzianes terrestres.

6/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 6 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Article 101. **Accessibilitat universal al servei de comunicació audiovisual**, estableix que les Comunitats Autònomes podran regular obligacions addicionals per als prestadors del servei de comunicació audiovisual d'àmbit autonòmic.
- Article 115. **Quota d'obra audiovisual europea en el servei de comunicació audiovisual televisiu lineal**, estableix que:

"Els prestadors del servei de comunicació audiovisual televisiu lineal reservaran a obres audiovisuals europees almenys el cinquanta-un per cent del temps d'emissió anual de la seva programació.

Com a mínim el cinquanta per cent de la quota prevista en l'apartat anterior es reservarà a obres en la llengua oficial de l'Estat o a alguna de les llengües oficials de les Comunitats Autònomes. D'aquesta subquota, el prestador del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit estatal reservarà en tot cas un mínim del quinze per cent a obres audiovisuals a alguna de les llengües oficials de les Comunitats Autònomes, tenint en compte el seu pes poblacional i reservant, almenys, un deu per cent per a cada una d'elles.
(...)

6. En relació amb les obligacions establertes en l'apartat 2, aquelles comunitats autònomes que tinguin llengua oficial podran regular obligacions addicionals per als prestadors del servei públic de comunicació audiovisual en els seus corresponents àmbits autonòmics."

En iguals termes també es recull a l'article 116, relatiu a la quota d'obra audiovisual europea en el catàleg del servei de comunicació audiovisual a petició, a l'article 118 obligació de finançament anticipada d'obra audiovisual europea per prestadors del servei públic de comunicació audiovisual televisiu, i a l'article 199 relatiu a l'obligació de finançament anticipat d'obra audiovisual europea per prestadors del servei de comunicació audiovisual televisiu, lineal o a petició, de manera que aquelles comunitats autònomes que tinguin llengua oficial poden establir obligacions addicionals d'àmbit autonòmic.

- Article 155. **Competències sancionadores**, en el qual es determina que l'autoritat audiovisual competent en cada àmbit autonòmic exercirà les competències de supervisió, control i la potestat sancionadora, de conformitat amb la seva normativa reguladora, respecte dels següents serveis:
 - o Serveis de comunicació audiovisual d'àmbit autonòmic, definits a l'article 2.10.
 - o Serveis de comunicació audiovisual d'àmbit local.
- Disposició addicional cinquena. **Promoció de les llengües oficials de les comunitats autònomes**, que, entre d'altres qüestions, es preveu el següent:

2. Amb la finalitat de fomentar la diversitat lingüística i la presència de llengües oficials de les Comunitats Autònomes en els serveis de comunicació audiovisual televisius, les

7/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 7 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Administracions públiques podran establir programes d'ajuts al subtitulat o doblatge de les obres audiovisuals a aquestes llengües.

Així mateix, l'autoritat audiovisual competent, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes amb llengua oficial, impulsarà l'aprovació, en un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, d'un acord d'autoregulació amb els prestadors del servei de comunicació audiovisual televisiu a petició incloent a aquells prestadors que, estant establerts en un altre Estat membre de la Unió Europea, dirigeixin els seus serveis al mercat espanyol, a fi de fomentar la incorporació als seus catàlegs de continguts audiovisuals doblats o subtitulats en les llengües oficials de les comunitats autònomes, prestant especial atenció a continguts audiovisuals dirigits al públic infantil fins a dotze anys.

(...)

3. Els prestadors del servei de comunicació audiovisual televisiu a petició hauran d'incorporar als seus catàlegs les versions lingüístiques d'aquelles obres audiovisuals que ja hagin estat doblades o subtitulades a alguna de les llengües oficials de les comunitats autònomes, sempre que es posin a disposició sense contraprestació econòmica, la seva inclusió sigui tècnicament viable i l'esmentat doblatge o subtitulat hagi estat finançat per l'autoritat competent de la comunitat autònoma o sigui propietat dels prestadors del servei públic de comunicació audiovisual en cada àmbit autonòmic o bé acreditin un nivell de qualitat verificat per l'autoritat audiovisual competent de la comunitat autònoma. La supervisió dels acords per a la incorporació de les versions lingüístiques correspon a l'autoritat audiovisual competent en cada cas.

Els prestadors del servei de comunicació audiovisual televisiu a petició mantindran al catàleg les obres audiovisuals que hagin estat doblades o subtitulades a les llengües oficials de les Comunitats Autònomes durant tot el temps en què l'esmentat contingut sigui present al catàleg.

4. Els prestadors del servei de comunicació audiovisual televisiu a petició hauran de garantir la prominència dels continguts audiovisuals produïts, doblats o subtitulats en les llengües oficials de les comunitats autònomes, a través de sistemes de recerca o de promoció i de facilitats d'accés a les mateixes, d'acord amb les dades de geolocalització que disposin de les persones usuàries residents en les esmentades comunitats autònomes."

5. Val a dir que la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya, va ser objecte de recurs d'inconstitucionalitat i que va ser resolt per la sentència 78/2017, de 22 de juny, declarant que en matèria de ràdio i televisió quant a mitjans de comunicació social, l'article 149.1. 27 CE permet a l'articulació d'un règim de competències compartides entre l'Estat i la Comunitat Autònoma segons el qual correspon a l'Estat dictar les normes bàsiques, assumint la comunitat autònoma competències de desenvolupament legislatiu que en tot cas hauran de respectar aquella normativa bàsica.

Quant a l'àmbit subjectiu d'aplicació recollit a l'article 3 d'aquest Avantprojecte de llei s'emmarca en el que ja es va resoldre en la sentència del Tribunal Constitucional esmentada 78/2017, de 22 de juny de 2017, quan s'indica que:

8/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 8 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

"La STC 31/2010, con ocasi3n del an3lisis de constitucionalidad del art3culo 146.1 b) EAC –que declara la competencia compartida (Estado y Generalitat) sobre la regulaci3n y el control de los servicios de comunicaci3n audiovisual que utilicen cualesquiera de los soportes y tecnolog3as disponibles dirigidos al p3blico de Catalu1a, as3 como sobre las ofertas de comunicaci3n audiovisual si se distribuyen en el territorio de Catalu1a–, declar3 ya este Tribunal que el criterio de atribuci3n competencial basado en el «lugar de recepci3n de las emisiones» «no quebranta el art3culo 149.1.27 CE, toda vez que la atribuci3n de cualquier competencia a la Generalitat por su Estatuto ha de tener como referencia el territorio de Catalu1a (art. 115.1 EAC), sin que ello se oponga a que el Estado, titular de la competencia del art3culo 149.1.27 CE, incluya en la normativa b3sica correspondiente los puntos de conexi3n que considere convenientes para evitar conflictos entre los distintos ordenamientos integrantes de nuestro ordenamiento constitucional» (FJ 89). Igualmente, ha venido a a1adir que las emisiones deben dirigirse espec3ficamente «al p3blico de Catalu1a» declarando al respecto que «es, asimismo, adecuado al orden constitucional de competencias, pues, de un lado, hay que entender que se trata en todo caso de emisiones que parten de Catalu1a y all3 se reciben y, de otro, que de no hacerse as3, dada la expansi3n supraterritorial de las emisiones, se producir3a una paralela expansi3n supraterritorial indebida de la competencia auton3mica, que ha de estar supeditada a la normativa b3sica del Estado» (FJ 89)."

Tamb3 3s important contextualitzar aquest Avantprojecte de llei dins els l3mits de la legislaci3 b3sica de l'Estat, respecte del quals el Tribunal Constitucional s'ha pronunciat ja sobre aquest aspecte i que queda resumit, entre d'altres, en a sent3ncia 68/2021, de 18 de mar1 de 2021, en la qual es recull que:

"C) En relaci3n con la noci3n de «bases» o de «legislaci3n b3sica», el tribunal ha declarado reiteradamente que presenta una doble dimensi3n material y formal. Como sintetiza la STC 132/2019, de 13 de noviembre, FJ 4, materialmente «"lo que ha de considerarse como bases o legislaci3n b3sica es el com3n denominador normativo necesario para asegurar la unidad fundamental prevista por las normas del bloque de la constitucionalidad que establecen la distribuci3n de competencias (STC 48/1988, FJ 3). Esto es, un marco normativo unitario de aplicaci3n a todo el territorio nacional (STC 147/1991), dirigido a asegurar los intereses generales y dotado de estabilidad –ya que con las bases se atiende a aspectos m3s estructurales que coyunturales (STC 1/1982, FJ 1)–, a partir del cual pueda cada comunidad, en defensa de su propio inter3s, introducir las peculiaridades que estime convenientes dentro del marco competencial que en la materia correspondiente le asigne su Estatuto" (STC 197/1996, FJ 5)». Y sobre el alcance de la dimensi3n formal de las bases, el tribunal ha manifestado que su «"finalidad esencial es la de excluir la incertidumbre jur3dica que supondr3a que el Estado pueda oponer como norma b3sica a las comunidades aut3nomas cualquier clase de precepto legal o reglamentario, al margen de cu3l sea su rango o estructura (SSTC 80/1988 y 227/1988). Por ello, el instrumento para establecerlas es la ley (STC 1/1982, FJ 1) [...] (...)»

En conclusi3n, el car3cter b3sico de la normativa estatal determinar3 que la norma auton3mica haya de ajustarse a los l3mites establecidos por esta regulaci3n, pues si no la respeta se vulnerar3 de modo mediato en el art. 149.1.18 CE. Asimismo, ha de tenerse en cuenta que, de acuerdo con la doctrina del tribunal, la definici3n de lo b3sico ha de permitir

9/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Ra3l Tudon Freixes
16/02/2023,
Merc3 Nieto Garc3a 16/02/2023

Document electr3nic garant3t amb signatura electr3nica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electr3nic / C3pia electr3nica aut3ntica

CODI SEGUR DE VERIFICACI3

Data creaci3 c3pia:
24/02/2023 09:42:57

P3gina 9 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

a las comunidades autónomas su desarrollo a través de la consecución de opciones legislativas propias, de forma que la legislación básica no agote completamente la materia (SSTC 32/1981, de 28 de julio, FJ 6, y 1/1982, de 28 de enero, FJ 1); cosa que sucederá si una regulación es excesivamente minuciosa o detallada, salvo que sea imprescindible para el ejercicio efectivo de competencias establecidas [STC 147/1991, de 4 de julio, FJ 4 C)].

Por último, el tribunal también ha señalado el carácter complejo de la operación de dilucidar qué debe considerarse básico y cuáles aspectos son propios de una legislación de desarrollo: «"[...] resulta necesario ponderar diversos elementos, como la naturaleza de la materia que se regula o la mayor o menor necesidad de una regulación uniforme de sus diversos aspectos en todo el territorio nacional"» y, a tales efectos, «a este tribunal corresponde realizar, puede y debe emplear "como criterios orientadores, los mismos objetivos que expresamente se propone el legislador y que justifican el establecimiento de bases normativas, salvo que fundadamente parezcan irrazonables o incompatibles con prescripciones constitucionales. De esta forma, el contraste entre esos objetivos del legislador y la norma efectivamente establecida para conseguirlos debe servir para evaluar si existe una correspondencia entre ellos y si la normativa en cuestión es básica en cuanto que regulación necesariamente uniforme" (STC 86/1989)» (STC 141/1993, FJ 5)."

6. En relació amb la nova versió de l'Avantprojecte de llei elaborat per la unitat impulsora després de valorades les al·legacions i observacions rebudes en el si de la tramitació de la iniciativa, es considera convenient efectuar les observacions següents:

- Preàmbul

Convindria substituir el terme preàmbul per exposició de motius, de conformitat amb el tenor literal de l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, quan estableix que els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius.

D'altra banda, en l'apartat VIII d'aquesta exposició de motius, es fa referència que l'Avantprojecte de llei té 120 articles. Però de les modificacions experimentades al llarg de la seva tramitació ara en té 121. Convindria fer aquesta esmena formal.

- Article 6. Pluralisme

Es proposa el matis següent en la redacció de l'apartat primer:

1. La comunicació audiovisual que es presta en l'àmbit d'aquesta llei ha de garantir el pluralisme, ~~és a dir,~~ **entesa** com l'existència d'una oferta de continguts diversificada des del punt de vista polític, religiós, social, lingüístic i cultural, a càrrec d'una pluralitat d'operadors, tant públic com privats.

- Article 9. Perspectiva de gènere

Es proposa el matis següent en la redacció de l'apartat primer:

10/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 10 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

1. La comunicació audiovisual que és objecte d'aquesta llei ha de garantir l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric, evitar la difusió de continguts sexistes i assegurar la presència paritària de dones i homes en tots els àmbits, amb una atenció especial als espais de coneixement i de generació d'opinió. En particular, ha de tenir en consideració la discriminació interseccional, ~~és a dir,~~ entesa com els diversos eixos de discriminació afecten a diversos grups de dones.

- Article 10. Drets de la infància i l'adolescència

A l'apartat segon del precepte s'indica que " Els prestadors de serveis lineals de televisió no poden emetre cap contingut audiovisual que inclogui pornografia o violència gratuïta, en particular contra els col·lectius als quals es refereix l'article 8."

L'article 8, relatiu a la igualtat de tracte i no-discriminació, preveu la garantia de respectar els drets de les persones a la igualtat i evitar tota forma de discriminació, però no fa una referència específica a cap col·lectiu.

Per tant, caldria revisar la redacció de l'article 10 per tal d'adaptar la remissió a l'article 8 d'acord amb el contingut del precepte.

- Article 24. Codis de conducta

D'acord amb l'establert a l'article 15 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, semblaria que a l'article 24.1 manca incloure els supòsits següents:

- "h) Establir òrgans independents de control per assegurar el compliment eficaç dels compromisos assumits.
- i) Respectar la normativa sobre defensa de la competència."

També a l'apartat 3, sembla que manca completar la lletra m) "Foment de l'alfabetització mediàtica, informativa i audiovisual afavoridor del dret d'accés als serveis públics de comunicació audiovisual."

Quant a l'apartat 4, sembla que manqui també preveure que el codi es comunicarà a l'organisme de representació i consulta dels consumidors, establint-se l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competent.

- Article 89. Comunicació comercial audiovisual

S'observa que a instàncies de l'Institut Català de les Dones, s'ha modificat el precepte per fer la referència següent: b) Incloure o fomentar qualsevol discriminació pels motius a què fa referència l'article 1 de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació.

En aplicació de les normes de tècnica normativa, no s'aconsella la remissió concreta a una llei, sinó que cal fer una remissió més genèrica per evitar l'obsolescència de les remissions normatives en els textos legals.

11/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 11 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

A aquests efectes us proposem la redacció següent:

b) Incloure o fomentar qualsevol forma de discriminació de les determinades en la legislació aplicable en matèria d'igualtat de tracte i no-discriminació.

- Article 99. Durada per període horari i dia dels anuncis publicitaris i la televenta

En aquest precepte s'estableix que "el temps total dedicat a l'emissió de publicitat televisiva en totes les seves formes i a la televenta no pot ésser superior al 20% del temps diari d'emissió en cadascun dels períodes compresos entre les 6.00 i les 18 hores i les 18 i les 24 hores.

En canvi l'article 137 de la Llei 13/2022, de 7 juliol, no estableix cap limitació per percentatges, si no la de 144 minuts en la franja de les 06.00 a les 18:00 hores i la de 72 minuts entre les 18:00 i les 24:00 hores.

Als efectes de facilitar l'aplicació de la norma, se suggereix que en comptes de percentatge es determini en minuts com fa la norma bàsica, ja que es constata que en definitiva estem parlant del mateix lapse de temps.

- Títol 9. De l'activitat d'inspecció i de règim d'infraccions i sancions

D'acord amb l'article 155.4 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, estableix que l'autoritat d'audiovisual, competent en cada àmbit autonòmic, exercirà les competències de supervisió, control i potestat sancionadora, de conformitat amb la seva normativa reguladora.

Si bé doncs és clara la potestat sancionadora que exerceixen les comunitats autònomes en la matèria, es considera d'interès fer les consideracions següents a l'Avantprojecte de llei:

- Quant a l'article 111 (Infraccions molt greu) i l'article 112 (Infraccions greus).

Es preveu com a infracció molt greu j) L'impediment o l'obstrucció de la realització de les activitats inspectores establertes pel capítol 2 del Títol 9.

En canvi, l'article 158.30 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, preveu com infracció greu "La negativa, resistència u obstrucció que impida, dificulte o retrase el ejercicio de facultades de supervisión, control e inspección de la autoridad audiovisual competente, así como retrasar injustificadamente la aportación de los datos requeridos por la autoridad audiovisual competente por haber transcurrido más de dos meses a contar desde la finalización del plazo otorgado en el requerimiento de información."

Es recomana a la unitat que revisi si el que es preveu en l'article 111.j) es subsumiria en l'article 158.30 implicant una duplicitat del tipus, o bé, hi ha identitat suficient per entendre que es tracta de dos tipus diferents.

Aquesta observació es fa extensiva a l'article 112, lletra g) (Infraccions greus), quan s'estableix que L'incompliment en més d'un deu per cent de les obligacions en matèria de

12/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 12 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

difusió d'obres audiovisuals europees, amb el que s'estableix l'article 157.15 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, quan preveu com infracció molt greu "El incumplimiento en más de un diez por ciento de la obligación de reservar el porcentaje de tiempo de emisión anual destinado a obras europeas establecida en la Sección 2ª del Capítulo III del Título VI."

A major abundor, atès el caràcter marcadament tècnic dels tipus infractors de l'Avantprojecte de la llei, es revisin el tipus que s'addicionen diferents als previstes a la Llei 13/2022, de 7 de juliol, per assegurar que no es produeix cap duplicitat en els tipus infraccions.

– Article 115 (Prescripció de les infraccions)

En benefici de major seguretat per a l'operador jurídic, es considera convenient determinar també en aquest precepte com es computa l'inici del termini de la prescripció, que bé es podria esmenar fent una remissió a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre o bé, com fa la Llei 13/2022, de 7 de juliol, establir-ho de forma concreta.

Aquesta observació es fa extensiva a l'article 119 (Prescripció de les sancions).

– Article 120 (mesures de caràcter provisional)

En benefici d'una millor sistemàtica de la norma, us suggerim de desglossar aquest precepte en dos: el primer, el 120, tindria per contingut el que actualment consta en l'apartat 3 d'aquest article 120 i es podria intitular "mesures de caràcter provisional abans d'incoar el procediment". I l'article 121, s'intitularia "mesures de caràcter provisional en el procediment sancionador i tindria per continguts els apartats 1 i 2 d'aquest article.

En el cas que s'atengui aquest suggeriment, caldrà adaptar l'apartat VIII de l'exposició de motius per actualitzar-lo al número final de preceptes del text normatiu.

- **Disposició addicional segona.** Desenvolupament del model català d'administració electrònica en l'àmbit de la comunicació audiovisual de Catalunya

En aquesta disposició es preveu que:

Els ens esmentats en l'article 34 d'aquesta llei, i les societats i organismes que en depenen, han de desenvolupar el model català d'administració electrònica previst en la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, en l'àmbit de la comunicació audiovisual de Catalunya. A aquest efecte, han de dissenyar, implementar i desenvolupar les aplicacions, procediments i altres instruments que siguin adients i alhora impulsar els mecanismes de col·laboració i cooperació institucionals necessaris per a la creació d'infraestructures i de serveis comuns d'administració electrònica que garanteixin la interoperabilitat dels sistemes d'informació.

Convindria que la unitat impulsora revisés la referència a l'article 34, atès, aquest precepte no fa referència a cap ens. D'altra banda, en benefici de major seguretat jurídica, es recomana fer referència expressa a quins ens s'està referint.

13/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudon Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto García 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 13 de 14



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- **Disposició final tercera.** Modificació de la Llei 1/2007, d'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals.

Com a qüestió formal, cal indicar que el títol està repetit.

També caldria intitular la disposició com a Modificació (no modificacions) de la Llei 11/2007, d'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals.

Quants als punts 5 i 6 d'aquesta disposició addicional, quan s'indica que es suprimeixen els articles 24 i la disposició final primera de la Llei 11/2007, d'11 d'octubre, és criteri d'aquesta Assessoria que haurien de constar la seva derogació expressa en la disposició derogatòria d'aquest Avantprojecte de Llei i no la seva supressió.

CONCLUSIONS

Aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement l'Avantprojecte de llei la comunicació audiovisual de Catalunya, per tal que pugui seguir la seva tramitació, i sens perjudici de les consideracions jurídiques que s'hi formulen.

Signat electrònicament a Barcelona.

Raül Tudón Freixes
Lletrat

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica
d'assessorament i normativa
administrativa

Mercè Nieto Garcia
Cap de l'Assessoria Jurídica

14/14

Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
16/02/2023,
Raül Tudón Freixes
16/02/2023,
Mercè Nieto Garcia 16/02/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:57

Pàgina 14 de 14