



32. INFORME DG D'ADMINISTRACIÓ DIGITAL I D'ORGANITZACIÓ

Informe sobre l'avantprojecte de Llei de la comunicació audiovisual de Catalunya

La Direcció General d'Administració Digital i d'Organització, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 67.1.l) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, emet l'informe següent:

A. Antecedents

1. Mitjançant sistemes de comunicació interna, s'ha posat en coneixement de la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització la proposta d'avantprojecte de **Llei de la comunicació audiovisual de Catalunya**, als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Direcció General d'Administració Digital i d'Organització.
2. La finalitat d'aquest Avantprojecte de Llei és la governança de l'espai català de la comunicació, en el marc determinat per les competències de la Generalitat de Catalunya i dels ens locals. L'organització de la prestació del servei públic de comunicació audiovisual de la Generalitat i dels serveis públics de comunicació d'àmbit local. La regulació i el control, en el marc de la normativa bàsica de l'Estat, dels serveis de comunicació audiovisual que utilitzin qualsevol dels suports i de les tecnologies disponibles dirigits al públic de Catalunya i també sobre les ofertes de comunicació audiovisual que es distribueixin al territori de Catalunya, inclosos els serveis de plataforma d'intercanvi de vídeos i els distribuïdors de serveis de comunicació audiovisual i el foment de la presència de la llengua catalana i de l'aranès als serveis de comunicació audiovisual a petició, a les xarxes socials i a les indústries audiovisuals, així com l'activitat d'inspecció i el règim d'infraccions i sancions propi.

B. Consideracions

1. Consideracions generals en matèria d'administració digital

El contingut de l'avantprojecte de Llei té abast en l'àmbit de l'Administració digital i el procediment administratiu digital. En aquest sentit, cal assenyalar que tot i que el Consell de Comunicació Audiovisual de Catalunya es un òrgan independent i sotmès a la seva normativa pròpia, caldrà tenir en compte les consideracions que es realitzen a continuació per aquelles actuacions delegades de l'Administració de la Generalitat on s'apliqui de manera supletòria la normativa bàsica de procediment administratiu.

En aquest sentit, com ja s'ha posat de manifest en altres informes que ha emès aquesta Direcció General respecte altres iniciatives, cal inicialment assenyalar el marc jurídic per al funcionament digital de les administracions públiques. Aquest marc, està configurat per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP), la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Ambdues lleis han suposat un canvi de paradigma i l'impuls definitiu cap a la tramitació digital



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General
d'Administració Digital i d'Organització

del procediment administratiu; Concretament, s'ha establert mecanismes i instruments per portar a terme la digitalització del procediment administratiu i la prestació digital dels serveis públics.

Posteriorment el Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics ha desenvolupat les particularitats respecte a les previsions legals que s'havien establert a les Lleis 39 i 40 en l'àmbit de la tramitació digital.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat el marc legislatiu de l'administració digital es disposa a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, que defineix el Model Català d'Administració Electrònica. El desenvolupament d'aquest marc legislatiu, concretament en el desplegament de l'Administració digital, es troba al Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, que regula i ordena el desplegament del model d'Administració digital. Aquest Avantprojecte de Llei té com a finalitats:

- Ordenar el desplegament de l'Administració digital, amb l'objectiu d'assolir la màxima eficiència en l'àmbit de les relacions internes i externes.
- Establir el marc del govern de les dades com element estructural del funcionament de l'Administració digital.
- Establir les normes de procediment administratiu, en l'àmbit de l'administració digital, que deriven de les particularitats de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, amb caràcter general, es considera necessària l'adequació dels elements regulats en aquest avantprojecte de Llei, així com el seu desplegament al Decret 76/2020 d'Administració digital. Aquesta adequació és necessària tant des del punt de vista estratègic com des del punt de vista del desplegament del procediment i serveis digitals que s'hi preveuen.

En relació amb l'estratègia, cal preveure la coordinació en el desplegament de serveis digitals en relació al desenvolupament de les polítiques transversals d'administració digital. En aquest sentit, l'article 5 del Decret 76/2020, estableix que correspon al Consell Estratègic d'Administració Digital (CeAD), el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de les polítiques públiques transversals en matèria d'administració digital. Cal assenyalar que aquest Consell, està compost, per les persones titulars de les secretaries generals dels departaments, fet que facilita aquesta coordinació i l'impuls transversal de les polítiques d'administració digital.

Un altre ens encarregat de la coordinació en aquest àmbit, és la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització que és l'òrgan vertebrador en l'impuls i desplegament de l'estratègia d'administració digital. Concretament, aquesta Direcció General, dona suport i assessora a tots els òrgans de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, en el desplegament i l'adequació de les mesures, actuacions i tràmits que tenen impacte en l'administració digital, com ho és aquesta iniciativa.

Per tant, **es proposa** que es tingui en compte el contingut del marc normatiu en matèria d'administració digital i, s'adeqüi a l'estratègia i les polítiques d'administració digital establerta així com els criteris i instruccions que sobre la matèria donin els òrgans competents en matèria d'administració digital.

Doc. original signat per:
Núria Espuny i Salvadó
27/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:16

Pàgina 2 de 4



2. Consideracions específiques en l'àmbit dels processos administratius

• Signatura electrònica de les funcions inspectores i de control

L'avantprojecte de llei regula l'actuació inspectora al capítol 2 del títol 9, concretament l'article 106 disposa les funcions d'inspecció que han de dur a terme el personal del Consell de l'Audiovisual de Catalunya o de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb la distribució d'àmbits competencials establerta en aquesta llei.

Així mateix, l'apartat 2 d'aquest article 106 declara expressament que les persones encarregades de les funcions d'inspecció i control tenen la consideració d'autoritat i en l'exercici de les seves funcions han d'acreditar la seva identificació i habilitació. L'apartat 3 del mateix article també es disposa que una de les seves facultats és accedir a dispositius tècnics i a les dades, els registres i els documents continguts en suport físic.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, respecte la signatura de les actes d'inspecció que estenen les persones encarregades de les funcions d'inspecció i control, cal considerar els requisits de validesa dels actes administratius que disposa l'article 26 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) i l'article 43 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP), que regula la signatura electrònica del personal al servei de les administracions públiques.

L'article 26 de la LPACAP disposa que l'acte administratiu ha d'incorporar, entre d'altres requisits, les signatures electròniques que corresponguin d'acord amb el que preveu la normativa aplicable. Pel que fa als sistemes de signatura electrònica que ha d'emprar el personal de les Administracions públiques, l'article 43 de la LRJSP disposa que cada Administració Pública ha de determinar els seus sistemes i que per raons de seguretat pública, els sistemes de signatura electrònica es poden referir només el número d'identificació professional de l'empleat públic. En aquest mateix sentit es preveu a l'article 22 del Reial Decret 203/2021, de 30 març, pel que s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat el Decret 76/2020, de 4 d'agost d'Administració digital l'article 53 regula la identificació i signatura dels empleats públics i preveu al seu apartat 3 que per raons de seguretat pública pot ser necessària la utilització d'un sistema de signatura que preservi la identitat dels empleats públics. En aquest article es regula també el procediment per a l'autorització de sistemes de signatura electrònica que preservin la identitat del empleat.

En l'exercici de les funcions inspectores i concretament en la signatura de les actes d'inspecció els inspectors per raó de la seva condició d'autoritat pública, precisi l'anonimització d'aquest personal per raons de seguretat pública atès que adopten decisions i mesures on s'identifiquen i signen com a responsables quan estenen les corresponents actes d'inspecció, entre d'altres actes administratius, que tenen impacte en l'esfera econòmica dels subjectes afectats o altres motius que es valorin per l'òrgan impulsor. Per tot això, **es proposa** que es valori incorporar en el text de l'avantprojecte l'ús d'un sistema de signatura electrònica que preservi la identitat dels empleats públics que desenvolupen les



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General
d'Administració Digital i d'Organització

funcions inspectores i de control, d'acord amb el procediment previst a l'article 53 del Decret 76/2020.

- Ús de sistemes d'informació o plataformes corporatius

L'article 108 de l'avantprojecte regula la col·laboració amb altres administracions. En aquest sentit es preveu el deure de les administracions públiques competents en matèria d'urbanisme, medi ambient, salut pública i telecomunicacions d'informar l'òrgan de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de prestació de serveis de comunicació audiovisual dels incompliments en què hagi pogut incórrer les persones interessades i es disposa que s'han d'establir mecanismes de col·laboració entre les diverses administracions amb l'objectiu de que la informació de la inspecció de serveis de comunicació audiovisual sobre possibles incompliments normatius es posi a disposició de l'autoritat competent.

Una de les possibles formes de col·laboració administrativa és l'ús de sistemes d'informació corporatius o plataformes de gestió de la informació que permetin l'intercanvi de dades i documents entre administracions en la matèria de prestació de serveis de comunicació audiovisual.

Aquestes solucions corporatives poden configurar-se com el sistema mitjançant el qual les administracions poden intercanviar-se les dades i documents necessaris i portar a terme la col·laboració interadministrativa que preveu l'article 108.

Per això, es proposa que s'inclogui al text de l'avantprojecte l'habilitació legal necessària per a què les actuacions previstes en aquest avantprojecte es puguin dur a terme mitjançant serveis i plataformes tecnològiques comunes que facilitin la cooperació i col·laboració en la matèria de prestació de serveis de comunicació audiovisual mitjançant solucions corporatives, especialment pel que fa als sistemes de comunicació, als sistemes d'informació, les plataformes d'intermediació de dades o d'altres que facilitin l'intercanvi d'informació, dades o documents relatius a les diferents actuacions inspectores que puguin dur a terme en el marc del seu àmbit competencial.

Conclusions

La Direcció General d'Administració Digital **informa favorablement** el contingut de l'Avantprojecte de Llei de la comunicació audiovisual de Catalunya, sens perjudici de les recomanacions que es proposen en l'apartat de Consideracions d'aquest informe.

Núria Espuny i Salvadó

Directora general d'Administració digital i d'Organització

Doc. original signat per:
Núria Espuny i Salvadó
27/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/02/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
24/02/2023 09:42:16

Pàgina 4 de 4