



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria
**Direcció General
de Memòria Democràtica**

**Nota de resposta a l'informe emès per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
sobre l'Avantprojecte de Llei de Memòria Democràtica de Catalunya**

Fets

1. El 28 d'abril de 2022, el Departament de Justícia va sol·licitar a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un informe sobre l'Avantprojecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya.
2. El 23 de maig de 2022, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va trametre al Departament de Justícia l'informe sol·licitat.

Resposta a les observacions formulades

1. Al·legació: el tractament de les dades genètiques dels familiars de les persones desaparegudes i mortes amb la finalitat d'efectuar el procés d'identificació de les restes que es localitzin i exhumin, s'ha de fonamentar necessàriament en el consentiment explícit d'aquells.

Resposta: s'accepta l'observació. Es fa referència expressa a la necessitat del consentiment de la persona afectada per tractar i cedir les dades a l'article 4.2, a l'article 29, i a l'apartat 6 de la disposició addicional quarta, com s'exposarà més endavant.

2. Al·legació: tot i que es valora positivament els esforços per donar claredat tant a la finalitat i als termes en què es volen tractar les dades, com a les garanties aplicables, el contingut dels diferents apartats en què es divideix la disposició addicional relatiu als diferents tractaments de dades va més enllà del que seria exigible en aplicació de l'esmentada sentència STC 76/2019 que, com s'ha exposat, requereix la identificació de la finalitat del tractament, les dades que es tractaran, les condicions del tractament inclosos els fluxos de la informació, així com les garanties específiques a aplicar. A més si cal introduir alguna limitació als drets, també caldria preveure-ho, d'acord amb el que estableix l'article 23 RGPD.

De fet, el seu contingut sembla coincidir en gran mesura amb la informació que ha de recollir el Registre d'Activitats de Tractament a què fa referència l'article 30 de l'RGPD i 31 de la LOPDGDD i en algun cas reproduceix previsions de l'RGPD o l'LOPDGDD que no seria estrictament necessari reiterar. Seria suficient que la norma recollís amb precisió els tres elements esmentats relatiu a les finalitats, les condicions del tractament, les garanties adequades relatives al tractament de categories especials de dades. A més, tal com ja es fa, de les limitacions a l'exercici de drets d'acord amb l'article 23 de l'RGPD.

En aquest sentit, per exemple, si agafem com a referència l'apartat 2 de la Disposició addicional tercera (però això seria extrapolable als altres apartats de la disposició addicional), poden resultar superflus i reiteratius respecte al que ja estableix la normativa vigent, els apartats següents (es reproduïxen de manera literal els paràgrafs que poden resultar superflus en ser reiteratius):

Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
memoria.justicia@gencat.cat
justicia.gencat.cat/ca/ambits/memoria/

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 1 de 25

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"Transparència: atesa la procedència de les dades obtingudes, les obligacions d'informació a les persones interessades a efectes de l'article 13 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, s'ajustaran al fet que la informació sigui coneguda per la persona interessada, quan hagi estat facilitada per aquesta.

Quan la informació no hagi estat obtinguda de les persones interessades, han de ser informades en els termes de l'article 14 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, tret que la comunicació d'aquesta informació sigui impossible o suposi un esforç desproporcionat, per fer referència a tractaments amb finalitats d'investigació científica o històrica, o amb finalitat estadística. En aquests supòsits, s'han d'adoptar les mesures apropiades per fer-la pública.

(...)

El responsable del tractament ha de garantir l'aplicació de les mesures de seguretat corresponents, en compliment del Reial decret 3/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat en l'àmbit de l'Administració electrònica.

(...)

D'acord amb l'article 2.1.b) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i de garantia dels drets digitals, no estan subjectes a la normativa de protecció de dades personals les dades personals corresponents a persones mortes.

L'exercici de drets per a les persones físiques, tant víctimes com familiars, subjectes a la normativa de protecció de dades personals es garanteix d'acord amb la normativa general de protecció de dades personals.

Garanties per evitar transferències o accessos il·lícits o abusius: el responsable del tractament estableix mesures organitzatives i tècniques que garanteixen l'emmagatzemament segur dels documents físics. Així mateix, el responsable del tractament estableix mesures organitzatives i tècniques per impedir accessos il·lícits o abusius i transferències il·lícites, mitjançant codis que permeten l'accés al Cens únicament al personal autoritzat, i limitat a la informació estrictament necessària per al desenvolupament de les funcions que els han estat atribuïdes. Es disposa de mitjans per evitar l'accés a tercers no autoritzats o transferències il·legals."

Resposta: s'accepta l'observació. Se suprimeixen els paràgrafs indicats dels diferents apartats de l'actual disposició addicional cinquena en què apareixen, llevat del relatiu a la seguretat de les dades, que es manté amb la redacció següent:

"El responsable del tractament ha de garantir l'aplicació de les mesures de seguretat corresponents, en compliment del Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat".

En qualsevol cas, i als efectes de millorar la sistemàtica de la Llei, seria bo que en els articles respectius del text articulat on es regulen els diferents tractaments que després es

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

detallen a la disposició addicional tercera, es fes una remissió a l'apartat corresponent de la disposició addicional tercera.

Resposta: S'accepta l'observació. Els actuals articles 15.2, 24.1 i 29.1 queden redactats com s'indica a continuació. Alhora, l'apartat corresponent de la disposició addicional cinquena remet a l'article on es regula cada tractament.

L'article 15.2 queda redactat de la manera següent:

"2. El Cens, d'acord amb l'establert a l'apartat 2 de la disposició addicional cinquena, té com objectiu compilar la informació sobre les circumstàncies en què es van cometre violacions de drets humans i, en cas de desaparició, sobre la sort que van córrer les víctimes, amb la finalitat darrera de permetre conèixer els esdeveniments que van tenir lloc durant el període que comprèn la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil, i de fer un reconeixement a les víctimes."

L'article 24.1 queda redactat de la manera següent:

"1. El Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, d'acord amb l'establert a l'apartat 3 de la disposició addicional cinquena, es configura com un registre administratiu en què s'han d'inscriure les dades i la informació relatives a les persones desaparegudes durant el període que comprèn la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil que puguin permetre conèixer la sort que van córrer i, si s'escau, localitzar-les, recuperar-ne les restes i identificar-les."

L'article 29.1 queda redactat de la manera següent:

"1. L'Administració de la Generalitat, a través dels departaments competents, garanteix el manteniment i desenvolupament d'un programa d'identificació genètica específic, públic i gratuït, per a tots els familiars inscrits al Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista que hagin consentit participar-hi, amb l'objectiu de poder identificar les persones desaparegudes. Als efectes establerts en aquesta llei, resta habilitada per establir un banc de dades genètiques de víctimes i familiars, d'acord amb l'establert a l'apartat 6 de la disposició addicional cinquena."

3. Al·legació: També amb caràcter general cal posar de manifest la conveniència d'efectuar una Avaluació d'Impacte de Protecció de Dades en el context del procediment d'aprovació d'aquest avantprojecte de llei en aplicació del que estableix l'article 35.10 de l'RGPD. Es considera que els tractaments de les dades que es portaran a terme, tant pel que fa al cens de víctimes de la guerra civil regulat a l'article 16, com el tractament de les dades genètiques regulat a l'article 30, estan inclosos en la llista orientativa del tipus de tractaments que requereixen una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades publicada per l'APDCAT.

Resposta: es valorarà efectuar una Avaluació d'Impacte de Protecció de Dades.

3

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 3 de 25

1223

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

4. Al·legació: La regulació continguda a l'apartat d'exercici de drets de la disposició addicional tercera sembla que vol constituir la norma que reculli expressament la limitació de l'exercici per part de les persones vinculades a les persones difuntes del dret de supressió de les dades personals de les persones difuntes que consten als diferents censos i tractaments de dades (Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista, tractament de dades personals relatives a combatents i al tractament de dades personals relatives al Banc de la Memòria).

De fet, la redacció d'aquest paràgraf de l'apartat 2 de la disposició addicional tercera no limita el dret de supressió, sinó que sembla excloure'l. No sembla que això estigui justificat, des de la perspectiva de l'article 23 RGPD, que no preveu la possibilitat d'excloure el dret sinó només de limitar-lo.

Tenint en compte això, es proposa la redacció següent:

"Exercici de drets: les persones vinculades a les víctimes mortes poden sol·licitar l'accés, la rectificació i la supressió de les dades personals del seu familiar d'acord amb l'article 3.1 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i de garantia dels drets digitals. No procedirà el dret de supressió respecte d'aquelles dades la supressió de les quals pugui afectar el dret de les víctimes, de les víctimes indirectes i de la ciutadania en general a la verificació dels fets i el coneixement públic dels motius i de les circumstàncies en què es van cometre violacions de drets humans o violacions greus de les normes internacionals sobre drets humans durant el període que comprèn la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil i, en cas de desaparició, sobre la sort que va córrer la víctima i l'esclariment del seu parador."

Aquestes consideracions serien també extensibles a l'apartat 4 de la disposició addicional tercera i a l'apartat 3, pel que fa a les persones desaparegudes que s'hagin declarat mortes.

Resposta: s'accepta l'observació. El paràgraf indicat queda redactat de la manera que s'indica a continuació per a cadascun dels apartats:

Apartat 2:

Exercici de drets: les persones vinculades a les víctimes mortes poden sol·licitar l'accés, la rectificació i la supressió de les dades personals del seu familiar d'acord amb l'article 3.1 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i de garantia dels drets digitals. No escau el dret de supressió respecte d'aquelles dades la supressió de les quals pugui afectar el dret de les víctimes, de les víctimes indirectes i de la ciutadania en general que es garanteixi la verificació dels fets i el coneixement públic dels motius i de les circumstàncies en què es van cometre violacions manifestes de les normes internacionals de drets humans i de violacions greus del dret internacional humanitari durant el període que comprèn la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil i, en cas de desaparició, sobre la sort que va córrer la víctima i l'esclariment del seu parador.



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Apartat 3:

Exercici de drets: les persones vinculades a les víctimes mortes poden sol·licitar l'accés, la rectificació i la supressió de les dades personals del seu familiar d'acord amb l'article 3.1 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i de garantia dels drets digitals. No escau el dret de supressió respecte d'aquelles dades la supressió de les quals pugui afectar el dret de les víctimes, de les víctimes indirectes i de la ciutadania en general que es garanteixi la verificació dels fets i el coneixement públic dels motius i de les circumstàncies en què es van cometre violacions manifestes de les normes internacionals de drets humans i de violacions greus del dret internacional humanitari durant el període que comprèn la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil i, en cas de desaparició, sobre la sort que va córrer la víctima i l'esclariment del seu parador.

Apartat 4:

Exercici de drets: les persones vinculades a les persones mortes poden sol·licitar l'accés, la rectificació i la supressió de les dades personals del seu familiar d'acord amb l'article 3.1 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i de garantia dels drets digitals. No escau el dret de supressió respecte d'aquelles dades la supressió de les quals pugui afectar el dret de la ciutadania a conèixer la veritat dels fets esdevinguts durant la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil, i en concret, de les accions, les actuacions i les actituds de lluita en favor dels drets i les llibertats que formen part de la memòria democràtica.

5. Al·legació: També cal referir-se al règim d'accés a la informació pública (article 8 de l'Avantprojecte).

L'article 8 de l'avantprojecte, en el seu apartat 1 regula el dret d'accés als documents mitjançant una remissió al que estableix la Llei 19/2014, de 30 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant LTC) i la Llei 10/2001. A més de l'article 8, també s'hi refereixen els articles 16.4 (Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista) i 25.3 (Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista), que preveuen expressament que les dades d'aquests censos són públiques en els termes establerts per la LTC i la Llei 10/2001 d'arxius.

D'entrada s'ha d'assenyalar que caldria suprimir la referència a la Llei 10/2001 atès que en l'actualitat el règim d'accés a la informació pública està regulat a Catalunya a la LTC. La referència a la Llei 10/2001, sembla que cal entendre-la feta a l'article 36 d'aquesta Llei, segons el qual:

"1. D'una manera general, les exclusions establertes legalment quant a la consulta de documents públics queden sense efecte al cap de trenta anys de la producció del document, llevat que la legislació específica disposi una altra cosa. Si es tracta de documents que contenen dades personals que puguin afectar la seguretat, l'honor, la intimitat o la imatge de les persones, com a norma general, i llevat que la legislació específica disposi una altra cosa, poden ésser objecte de consulta pública amb el consentiment dels afectats o quan hagin passat vint-i-cinc anys d'ençà de la seva mort o, si no se'n coneix la data, cinquanta anys d'ençà de la producció del document."

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

La primera part d'aquest apartat, que preveu que les exclusions de consulta desapareguin al cap de trenta anys amb caràcter general, està en oberta contradicció no només amb l'LTC sinó, especialment amb el RGPD.

D'acord amb la regulació de l'LTC els límits al dret d'accés només tenen caràcter temporal si així ho estableix la llei que els regula (art. 22.2 LTC). Per tant, no hi hauria una derogació general automàtica als 30 anys. Per altra banda, i centrant-nos en el dret a la protecció de dades, les normes que regulen el límit són l'RGPD i l'LOPDGDD. D'acord amb aquestes normes el dret a la protecció de dades no desapareix fins a la mort de la persona. Per tant, la remissió a la Llei 10/2001, només introdueix un element de confusió i seria suficient la remissió a l'LTC.

A l'LTC el transcurs del temps constitueix un dels elements que cal tenir en compte a l'hora de fer la ponderació entre l'interès públic en l'accés i el dret a la protecció de dades (art. 24.2.a) LTC) però no fa desaparèixer el límit de manera automàtica al cap de 30 anys.

Per això, es proposa suprimir les referències dels articles 8.1 i 8.2, 16.4 i 25.3 a la Llei 10/2001.

Resposta: s'accepta l'observació. Els actuals articles 7.1, 7.2, 7.4, 15.5 i 24.4 queden redactats de la manera següent:

Article 7.1:

1. Les administracions públiques han d'adoptar les mesures necessàries per garantir el dret d'accés als documents per a la recuperació de la memòria democràtica considerats informació pública i als de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya, per tal de satisfer el dret de les víctimes, de les víctimes indirectes i de la ciutadania a esclarir la veritat dels fets esdevinguts durant el període històric a què fa referència la memòria democràtica, i per al coneixement d'aquesta.

Article 7.2:

2. Qualsevol persona pot consultar la informació existent en documents per a la recuperació de la memòria democràtica considerats informació pública i als de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya que acreditin la seva condició de víctima d'acord amb aquesta llei. A aquests efectes, pot accedir a les dades personals de terceres persones que figurin en dits documents i que puguin proporcionar informació sobre els fets esdevinguts a la víctima, sense subjecció als tràmits establerts a l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ni a cap altre requisit o termini.

Article 7.4:

4. Les persones que duguin a terme una recerca històrica per a la producció i creació literària, artística, científica i tècnica poden sol·licitar accedir a les dades personals de terceres persones que figurin en documents per a la recuperació de la memòria democràtica considerats informació pública i als de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya sense subjecció als tràmits establerts a l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ni a cap altre requisit o termini, quan dites dades personals facin referència a: [...]

6

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 6 de 25

1226

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Article 15.5:

5. L'accés a les dades del Cens, fora dels supòsits establerts a l'article 8, s'efectua en els termes establerts per la normativa reguladora del dret d'accés a la informació pública. Als efectes d'autoritzar l'accés a la informació, s'ha de tenir en compte, com a element de ponderació favorable, la rellevància i interès públic a disposar col·lectivament del resultat de la recerca, als efectes de conèixer la vulneració de drets humans i del dret internacional humanitari, d'esclarir la veritat dels fets esdevinguts i de recuperar la memòria democràtica de Catalunya.

Article 24.4:

4. L'accés a les dades del Cens, fora dels supòsits establerts a l'article 8, s'efectua en els termes establerts per la normativa reguladora del dret d'accés a la informació pública. Als efectes d'autoritzar l'accés a la informació, s'ha de tenir en compte, com a element de ponderació favorable, la rellevància i interès públic a disposar col·lectivament del resultat de la recerca, als efectes de conèixer la vulneració de drets humans i del dret internacional humanitari, d'esclarir la veritat dels fets esdevinguts i de recuperar la memòria democràtica de Catalunya.

6. **Al·legació:** Per altra banda, les referències dels articles 16.4 i 25.3 de l'Avantprojecte a que les dades són "públiques en els termes establerts per la Llei 19/2014" introdueix un element de confusió. És obvi que les dades d'aquests censos constitueixen informació pública en el sentit de l'article 2.b) de l'LTC. Però més enllà d'això, la redacció d'aquests apartats podria generar la confusió de portar a entendre que es tracta d'informació d'accés públic general. Per això, i atès que l'article 8 ja es refereix al dret d'accés, es proposa suprimir els articles 16.4 i 25.3 o, si escau, substituir-los per una remissió a l'article 8.

Resposta: S'accepta l'observació. Els actuals articles 15.5 i 24.4 queden redactats com s'indica en l'al·legació anterior.

7. **Al·legació:** l'apartat 2 de l'article 8 estableix el següent:

"2. Qualsevol persona pot consultar íntegrament la informació existent en documents que acreditin la seva condició de víctima d'acord amb aquesta llei i que estigui subjecta a la Llei 19/2014, del 29 de desembre. A aquests efectes, pot accedir a les dades personals de terceres persones que figurin en dits documents, sense subjecció als terminis establerts a l'article 36 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol."

D'entrada s'ha de dir que en aquest cas no ens trobaríem davant d'un exercici del dret d'accés a la informació pública previst a l'LTC sinó davant del dret d'accés a la pròpia informació reconegut per l'article 15 de l'RGPD. En la mesura que es tracta d'informació vinculada a la seva condició de víctima (i això pot incloure també informació de terceres persones vinculades als fets que van donar lloc a la seva condició de víctima, o altres persones que hagin contribuït a l'esclarament dels fets), es tractaria d'informació personal de la pròpia víctima. En canvi, no sembla justificat l'accés a dades d'altres terceres persones que puguin constar als documents que no tinguin relació amb la seva condició de víctima.

Per posar un exemple, estaria justificat l'accés a la identitat de les persones que van participar en la persecució de la víctima, però podria no estar-ho l'accés a les dades

7

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 7 de 25

1227

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

d'altres víctimes (per exemple, altres nadons sostrets als seus pares).

Per això, es proposa la redacció següent:

"2. Qualsevol persona pot consultar la informació existent en documents que acreditin la seva condició de víctima d'acord amb aquesta llei, incloent, si escau, les dades que hi constin de terceres persones que hagin participat en els fets soferts per la víctima o que hagin contribuït a l'esclarament dels fets."

Resposta: s'accepta l'observació. L'article 7.2 queda redactat com s'indica en l'al·legació 5.

8. Al·legació: Per altra banda, i als efectes de millorar la sistemàtica de la llei seria recomanable incloure en aquest article també la regulació continguda a la disposició addicional segona de l'avantprojecte, relativa a l'accés a la informació pública relativa a determinades persones empleades públiques, professionals i empleades de determinades entitats.

Resposta: no s'accepta l'observació. El contingut establert a la disposició addicional segona és molt llarg, específic (es limita a documentació relativa a depuració de professionals) i complex (ja que fa referència a documentació pública, documentació privada i documentació privada subjecta al dret d'accés a la informació pública), i té certa autonomia i singularitat en el context de la norma proposada. Per aquest motiu s'ha optat per incloure'l de manera separada.

9. Al·legació: Pel que fa a la publicitat activa, cal fer esment de les previsions de l'article 19 del projecte sobre la publicitat del nom de les víctimes.

Aquest article recull els supòsits en els quals la Generalitat ha de publicar les dades del nom i cognoms de les víctimes.

D'entrada, i per millorar la sistemàtica de la llei, es troba a faltar entre els supòsits que preveu aquest article, la publicació del nom i cognoms de les víctimes a les quals es refereix l'article 13.1 de l'avantprojecte de llei, en el qual es reproduïxen les previsions de la disposició final primera de la Llei 11/2017, del 4 de Juliol de reparació jurídica de les víctimes del franquisme.

En segon lloc, el supòsit previst a la lletra d) es formula de manera excessivament oberta. Lluny d'aportar seguretat jurídica, aquesta lletra d) pot generar problemes interpretatius que convindria evitar. Per això es recomana concretar els supòsits als quals es refereix o, en cas de no ser possible, eliminar-lo.

En la mesura que és una habilitació, la redacció hauria de concretar en quins supòsits la Generalitat pot donar publicitat a aquesta informació, per a quines finalitats i la manera en que es donarà publicitat a aquesta informació. Així mateix, seria convenient identificar els mecanismes que permetin l'oposició a la publicació d'aquesta informació si hi ha altres interessos legítims de terceres persones que es puguin oposar a aquesta publicació.



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Per altra banda, per bé que és innegable l'interès públic en l'esclarament i la reparació dels fets als quals es refereix l'avantprojecte de llei, no es pot descartar que en determinats supòsits, especialment en el cas de fets succeïts durant la minoria d'edat, l'exposició pública de determinats fets pugui revictimitzar-la o exposar aspectes de la seva vida personal o íntima que vol excloure del coneixement públic. S'ha de tenir en compte que malgrat que només es faci referència al fet que es publicaran el nom i cognoms, la seva identitat estarà associada a uns determinats fets que poden resultar especialment penosos per a les víctimes. Per això seria bo introduir en aquest article una referència expressa al dret d'oposició previst a l'article 21 de l'RGPD.

Per això es proposa introduir un apartat 2 en aquest article, amb la redacció següent:

"2. El que preveu l'apartat 1 d'aquest article es pot limitar en el cas que la víctima exerceixi el dret d'oposició previst a la normativa de protecció de dades personals."

Resposta: s'accepta l'observació. L'article 18 queda redactat de la manera següent:

"Article 18. Publicitat dels noms de les víctimes

La Generalitat dona publicitat dels noms i dels cognoms de les víctimes en els supòsits següents:

- a) En les comunicacions de les troballes i de les identificacions de persones desaparegudes.
- b) En els actes de reconeixement i homenatge a les víctimes i les seves famílies.
- c) En el decurs de les investigacions per esclarir les circumstàncies en què es van cometre violacions de drets humans de les víctimes i, en cas de desaparició, sobre la sort que aquestes van córrer, i per localitzar-ne els familiars.
- d) En els supòsits a què fan referència l'article 12 i la disposició addicional tercera, en els termes que s'hi estableixen".

10. Al·legació: s'analitzen a continuació els diferents apartats de la disposició addicional tercera de l'avantprojecte.

a) Licitud del tractament

Els apartats 2, 3, 4, 6 i 7 en definir la base jurídica del tractament contenen algun element que pot generar confusió, atès que es refereixen de manera conjunta a l'existència d'una missió en interès públic (art. 6.1.e RGPD), l'existència d'un interès públic essencial (art. 9.2.g) i l'existència de finalitats de recerca científica i històrica, i amb finalitats estadístiques, i amb finalitats d'arxiu en interès públic (at. 9.2.j).

D'entrada, no sembla que siguin aplicables en aquest cas ni la finalitat de recerca científica (diferent a la històrica), ni la finalitat estadística. Per això s'hauria de suprimir la referència a aquests dos aspectes.

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. Se suprimeix la referència a la finalitat de recerca científica del paràgraf relatiu a la licitud del tractament de l'apartat 4 de l'actual disposició addicional quart, que queda redactat de la manera següent:

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"El tractament és necessari per raons d'un interès públic essencial, com és l'execució de les polítiques públiques en matèria de memòria democràtica per fer efectius els principis de veritat, justícia i reparació de les víctimes, així com per garantir la no repetició, i en concret, per reconèixer el compromís de les persones que van lluitar per les llibertats i la democràcia en el període comprès entre la Segona República i la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil; així com amb finalitats d'arxiu en interès públic, amb finalitats de recerca històrica i amb finalitats estadístiques (apartats g) i j) de l'article 9.2 del Reglament general de protecció de dades)".

Es manté la referència a la finalitat esmentada a la resta de tractaments (atès que actualment és possible determinar els trets físics d'una persona a partir de l'ADN, la qual cosa pot facilitar la identificació de les restes), així com la referència a la finalitat estadística, ja que tots els tractaments indicats són susceptibles de ser explotats a efectes estadístics (tal com ha fet constar l'IDESCAT en les observacions formulades durant el tràmit d'audiència interdepartamental).

11. Al·legació: En segon lloc, la base jurídica de l'apartat 2 (i també els apartats 4 i 6) conté un tercer paràgraf relatiu a la possibilitat de publicar les dades d'autoritats i funcionaris públics.

D'entrada s'ha de dir que sistemàticament resultaria més adequat regular aquesta publicació en el text articulat. Així per exemple es podria regular a l'article 19 (caldrà adequar el títol de l'article) per tal d'unificar la regulació de les publicacions previstes.

Més enllà d'això, la redacció d'aquest apartat pot resultar confusa, atès que no queda clar si l'incís "que siguin d'interès públic" es refereix a les funcions o a les dades publicades. Per això es proposa la redacció següent (que, si escau s'hauria d'incorporar a l'article 19 com un apartat 3):

"3. En el cas de les investigacions històriques es poden publicar dades de les víctimes mortes o en els altres casos en què sigui d'interès públic. També es poden publicar, quan sigui d'interès públic, les dades personals d'autoritats i funcionaris i funcionàries públics relacionades amb l'exercici de les seves funcions."

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. Així mateix, s'introdueixen nous apartats a l'article 7, a efectes de permetre l'accés a la informació amb finalitat de recerca històrica, incloses les dades d'autoritats i de personal al servei de les administracions públiques. L'article 7 queda redactat de la manera següent:

"Article 7. Règim d'accés especial als documents per a la recuperació de la memòria democràtica

"1. Les administracions públiques han d'adoptar les mesures necessàries per garantir el dret d'accés als documents per a la recuperació de la memòria democràtica considerats informació pública i als de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya, per tal de satisfer el dret de les víctimes, de les víctimes indirectes i de la ciutadania a esclarir la veritat dels fets esdevinguts durant el període històric a què fa referència la memòria democràtica, i per al coneixement d'aquesta.

10

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 10 de 25

1230



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"2. Qualsevol persona pot consultar la informació existent en documents per a la recuperació de la memòria democràtica considerats informació pública i als de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya que acreditin la seva condició de víctima d'acord amb aquesta llei. A aquests efectes, pot accedir a les dades personals de terceres persones que figurin en dits documents i que puguin proporcionar informació sobre els fets esdevinguts a la víctima, sense subjecció als tràmits establerts a l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ni a cap altre requisit o termini.

"3. Les persones que tenen la consideració de víctimes indirectes d'acord amb aquesta llei poden consultar la informació existent als documents que acreditin la condició de víctima de la persona el vincle amb la qual els atribueix aquesta consideració en els termes establerts a l'apartat 2, a efectes d'esclarir els fets que van esdevenir a la víctima i de reparació, sempre que la mort o la declaració de mort de la víctima consti inscrita en el Registre Civil o que es pugui presumir per raons biològiques la seva mort, per haver superat la longevitat màxima registrada.

"4. Les persones que duguin a terme una recerca històrica per a la producció i creació literària, artística, científica i tècnica poden sol·licitar accedir a les dades personals de terceres persones que figurin en documents per a la recuperació de la memòria democràtica considerats informació pública i als de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya sense subjecció als tràmits establerts a l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ni a cap altre requisit o termini, quan dites dades personals facin referència a:

"a) Persones que tinguin la condició de víctima d'acord amb aquesta llei, sempre que es tracti d'informació referida als fets victimitzants que els van esdevenir.

"b) Persones que tinguin relació amb els fets victimitzants esdevinguts a víctimes, sempre que es tracti d'informació referida a dits fets.

"c) Autoritats, càrrecs públics, personal al servei d'administracions i ens públics, i altres persones titulars de funcions públiques, sempre que es tracti d'informació referida al desenvolupament de les seves funcions.

"d) Personatges de la història contemporània, sempre que es tracti d'informació referida al seu paper a la història.

"5. Per tal que les persones que desitgin dur a terme una recerca històrica puguin accedir a les dades a què fa referència l'apartat 4, dites persones han de presentar una sol·licitud al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica, el qual ha de resoldre prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació de la informació, la rellevància de les dades i la necessitat d'accedir-hi per dur a terme la recerca i per complir la finalitat d'aquesta llei, i els drets de les persones afectades, i cal adoptar les mesures necessàries per minimitzar el dany en el dret de les persones afectades. Per dur a terme aquesta ponderació s'han de tenir en compte, entre d'altres circumstàncies, la pertinença, l'especificitat i la necessitat d'accedir a la informació sol·licitada; les garanties que ofereixi la persona que sol·licita l'accés, atesa la seva trajectòria en l'àmbit de la recerca històrica, de fer un ús adequat de les dades a què accedeixi; i la rellevància i l'interès públic a disposar col·lectivament del resultat de la recerca, als efectes de conèixer la vulneració de drets humans i del dret internacional humanitari, d'esclarir la veritat dels fets esdevinguts i de recuperar la memòria democràtica de Catalunya. Les sol·licituds s'han de tramitar d'acord amb l'establert a la Llei 19/2014, del



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en tot allò que no resulti contrari a les especificitats establertes en aquest article.

"6. La resolució del departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ha d'autoritzar l'accés, total o parcial, a la informació sol·licitada, o bé denegar-ne l'accés; així com determinar les condicions en què la informació pot ser difosa posteriorment, de conformitat amb la normativa reguladora del dret a la protecció de dades i els drets a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge. En el cas de víctimes mortes, es poden difondre les dades personals que tinguin interès històric i en els altres casos en què siguin d'interès públic. En el cas que estiguin vives, és necessari el consentiment de les víctimes per difondre les seves dades personals identificatives associades a dades personals especialment protegides o a informació relativa al tipus de violència o repressió patida i a la causa d'aquesta que n'afectin l'honor, la intimitat personal i familiar i la pròpia imatge. També es poden difondre, quan sigui d'interès públic, les dades personals d'autoritats i personal al servei d'administracions i ens públics relacionades amb l'exercici de les seves funcions.

"7. Queden excloses del dret d'accés regulat als apartats 2, 3 i 4 les dades genètiques a què fa referència l'article 29.1.

"8. Per tal de permetre l'accés a documents per a la recuperació de la memòria democràtica de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya, les persones que en són titulars tenen dret a dipositar-los temporalment i sense cost en un arxiu públic del Sistema d'Arxius de Catalunya, d'acord amb l'establert a l'article 13.c) de la Llei 10/2001, de 13 de juliol."

12. Al·legació: Pel que fa l'apartat 5 de la disposició addicional tercera (procediments sancionadors), sembla que la base jurídica més adequada seria l'exercici de potestats públiques (art. 6.1.e) RGPD.

Resposta: s'accepta l'observació. El paràgraf corresponent de l'apartat 5 de l'actual disposició addicional quarta queda redactat de la manera següent:

"Base jurídica del tractament: l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament (article 6.1.e) del Reglament general de protecció de dades)".

13. Al·legació: Pel que fa al Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista, al Cens de persones desaparegudes, al tractament de dades personals relatives a combatents i al tractament de dades personals relatives al Banc de la Memòria regulat a l'article 9, es troba a faltar una indicació clara de les tipologies de categories especials de dades que poden ser objecte de tractament, és a dir, si són sobre l'origen ètnic o racial, opinions polítiques, conviccions religioses o filosòfiques, afiliació sindical, etc.

Resposta: s'accepta l'observació. El paràgraf corresponent dels apartats 2 i 4 de l'actual disposició addicional quarta queden redactats com s'indica a continuació:

Apartat 2:

"b) Dades relatives a la repressió patida per la víctima (pot incloure categories especials de

12

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 12 de 25

1232



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

dades: origen ètnic o racial, opinions polítiques, conviccions religioses o filosòfiques, afiliació sindical, dades relatives a la salut, dades relatives a la vida sexual o l'orientació sexual, dades genètiques)".

Apartat 4:

"b) Dades relatives a l'activitat desenvolupada (pot incloure categories especials de dades: origen ètnic o racial, opinions polítiques, conviccions religioses o filosòfiques, afiliació sindical, dades relatives a la salut, dades relatives a la vida sexual o l'orientació sexual)".

14. Al·legació: L'article 4 regula la col·laboració amb administracions públiques i entitats.

D'entrada, l'article hauria de diferenciar entre la recollida de la informació per part del departament de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica, i si escau, la possibilitat que es pugui obtenir de les entitats amb les que s'arribin a acords o convenis per a les finalitats a què fa referència l'article, i la seva incorporació en els diferents censos que regula l'avantprojecte (que en el cas que contingui dades personals de persones vives tindrà com a base jurídica l'article 9.1.g) i 9.1.f) RGPD), de les possibles cessions de la informació que l'administració de la Generalitat pugui fer a les entitats amb les que signa convenis o acords.

A aquests efectes seria bo incloure un article on es preveïés de manera expressa l'habilitació per recollir tota la informació necessària per dur a terme les investigacions, sens perjudici del que després es dirà respecte de les mostres d'ADN.

En aquest article s'hauria d'incloure les previsions que actualment figuren relatives a la Font de les dades que apareix a diferents apartats de la disposició addicional tercera i també l'actual article 4.3 de l'avantprojecte, si bé respecte d'aquest apartat cal fer alguna observació addicional.

Resposta: s'accepta l'observació. S'afegeix un nou apartat 2 a l'article 3, amb el contingut següent:

"2. El departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ha d'obtenir i recollir la informació que consti en bases de dades documentals i obres de referència especialitzades, així com la que tenen en el seu poder centres d'arxiu, universitats, centres de recerca, altres administracions públiques, entitats del sector públic, entitats memorialistes i altres tipus de persones jurídiques, víctimes, familiars, persones interessades o relacionades amb els fets esdevinguts i qualsevol altra font, nacional o internacional, que disposi d'informació rellevant per a la investigació històrica".

L'apartat 2 passa a ser el 3 i el 3, el 4, amb el redactat següent:

"4. La informació recollida d'acord amb l'establert en els apartats 1, 2 i 3 s'ha d'incorporar, si escau, en el Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista, en el Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista i en altres tractaments efectuats pel departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica".

L'article 4.1 passa a tenir la redacció següent:

13

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 13 de 25

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"1. L'Administració de la Generalitat ha d'establir protocols, convenis o acords de col·laboració amb universitats, centres de recerca, administracions públiques i entitats, incloses les d'altres estats i organismes internacionals, que duen a terme actuacions en l'àmbit de la memòria democràtica, amb l'objectiu de recollir i comunicar informació per conèixer la veritat dels fets esdevinguts durant la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil i de les circumstàncies en què, durant aquest període, es van produir desaparicions de persones i es van cometre vulneracions de drets humans; per obtenir informació sobre les persones que, directament o indirecta, van prendre part en el conflicte bèl·lic, les víctimes i llur sort i, si s'escau, localitzar-ne, recuperar-ne i identificar-ne les restes; per obtenir informació sobre persones exiliades i altres persones considerades víctimes d'acord amb aquesta llei; per obtenir informació per localitzar víctimes indirectes i familiars de les persones esmentades i per assolir la resta d'objectius d'aquesta llei."

15. Al·legació: Respecte als apartats relatius a les fonts de les dades, es suggereix incorporar-hi, de manera expressa, una referència a les dades que es puguin obtenir de les persones familiars i les persones relacionades amb les víctimes o els fets que van patir (actualment només l'apartat 6 fa referència als familiars).

Resposta: s'accepta l'observació. Els apartats de l'actual disposició adicional quarta queden redactats com s'indica a continuació:

Apartat 2:

Fonts de les dades: les dades personals s'obtenen d'arxius, de bases de dades documentals, d'obres de referència especialitzades, d'universitats, de centres de recerca, d'altres administracions públiques i organismes i entitats del sector públic institucional, entitats memorialistes, víctimes, familiars, persones relacionades amb les víctimes i qualsevol altra font, nacional o internacional, que disposi d'informació rellevant per a la investigació.

Apartat 3:

Fonts de les dades: les dades personals s'obtenen del Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista a què fa referència l'apartat 2, del qual és una explotació. En conseqüència, és aplicable l'establert en l'apartat 2 pel que fa a la minimització de dades, l'exactitud de les dades, la transparència, la conservació i la seguretat de les dades i les obligacions d'informació a les persones interessades.

Apartat 4:

Fonts de les dades: les dades personals s'obtenen d'arxius, de bases de dades documentals, d'obres de referència especialitzades, d'universitats, de centres de recerca, d'altres administracions públiques i organismes i entitats del sector públic institucional, entitats memorialistes, persones interessades, familiars, persones relacionades i qualsevol altra font, nacional o internacional, que disposi d'informació rellevant per a la investigació.

16. Al·legació: Respecte l'apartat 3 de l'article 4 de l'avantprojecte, en atenció al principi de minimització de dades caldria afegir la paraula "necessàries". Així, la redacció quedaria de la manera següent:

14

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 14 de 25

1234

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"De conformitat amb l'establert a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les administracions públiques han de facilitar al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica les dades relatives a les víctimes i les víctimes indirectes, a les demés persones a què fa referència l'apartat 1 i a les persones que puguin tenir la condició d'interessades en el procediment que el departament esmentat sol·liciti, que siguin necessàries per tal de dur a terme les actuacions objecte d'aquesta llei"

Resposta: s'accepta l'observació. L'article 4.3 queda redactat en els termes exposats.

17. Al·legació: Més enllà d'això, si a banda de la informació directa sobre les víctimes o persones relacionades, també es pretén fer cerques inverses a partir de la informació que consta en el padró o en el Registre d'habitants o altres bases de dades a partir de les quals es pugui determinar la relació amb la persona víctima o desapareguda, resultaria més clar que l'article recollís expressament aquesta habilitació, de manera que sigui l'administració que disposa d'aquestes bases de dades qui efectui la cerca inversa i en retorni el resultat a l'administració competent en matèria de memòria històrica.

Resposta: no s'accepta l'observació. Cal tenir en compte que, quan el Departament de Justícia s'adreça a una altra administració i li sol·licita informació, ho fa en exercici del dret d'accés a la informació pública. Per aquest motiu, les sol·licituds es limiten a sol·licitar la documentació per poder-la analitzar i arribar a la conclusió corresponent. En aquells supòsits en què la sol·licitud ha excedit del mer accés a la informació, s'ha sol·licitat que el Departament signi un conveni de col·laboració amb el departament corresponent.

18. Al·legació: Respecte a les cessions de les dades per part de l'administració competent en matèria de memòria democràtica, a la disposició addicional tercera, en la regulació dels diferents censos i tractaments es preveu: "les dades són comunicades a altres entitats i administracions públiques en exercici de les seves competències, quan sigui necessari per tramitar i resoldre llurs procediments, d'acord amb el principi de minimització de dades".

Aquesta habilitació a la comunicació de dades és massa genèrica i requeriria d'una concreció tant de les entitats destinatàries, com de les dades que poden ser comunicades com de l'exigència dels requisits de seguretat i confidencialitat que cal exigir al possible destinatari de les dades.

En realitat, tenint en compte que ja existeix un article 4 a l'avantprojecte dedicat a la col·laboració amb administracions i entitats, aquests previsions s'haurien de refondre i aclarir.

Resposta: s'accepta l'observació. Els apartats corresponents de l'actual disposició addicional quarta queden redactats de la manera següent:

Apartat 2:

Comunicacions de dades: les dades són comunicades a altres entitats i administracions públiques amb competències en matèria de memòria democràtica, quan sigui necessari per tramitar i resoldre llurs procediments relacionats amb dita matèria i amb finalitats de recerca històrica, d'acord amb el principi de minimització de dades.

15

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 15 de 25

1235

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Apartat 4:

Comunicacions de dades: les dades són comunicades a altres entitats i administracions públiques amb competències en matèria de memòria democràtica, quan sigui necessari per tramitar i resoldre llurs procediments relacionats amb dita matèria i amb finalitats de recerca històrica, d'acord amb el principi de minimització de dades.

Apartat 5:

Comunicacions de dades: les dades són comunicades a altres entitats i administracions públiques amb competències en matèria de memòria democràtica, per aplicar els beneficis fiscals o concedir subvencions o ajuts públics per raó o en matèria de memòria democràtica, d'acord amb el principi de minimització de dades.

Apartat 6:

Comunicacions de dades: les dades de les persones desaparegudes són comunicades a altres entitats i administracions públiques en exercici de les seves competències, quan sigui necessari per tramitar i resoldre llurs procediments, d'acord amb el principi de minimització de dades. Les dades de familiars de persones desaparegudes que hagin consentit participar en el programa d'identificació genètica poden ser comunicades a altres entitats i administracions públiques per a l'exercici de les seves competències si disposen del consentiment de dites persones, sempre que sigui necessari per tramitar i resoldre llurs procediments, d'acord amb el principi de minimització de dades.

19. Al·legació: L'article 4.1 estableix:

"L'Administració de la Generalitat ha d'establir protocols, convenis o acords de col·laboració amb universitats, centres de recerca, administracions i entitats, incloses les d'altres estats i organismes internacionals, que duen a terme actuacions en l'àmbit de la memòria democràtica, amb l'objectiu d'intercanviar informació per conèixer la veritat dels fets esdevinguts durant la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil i de les circumstàncies en què, durant aquest període, es van produir desaparicions de persones i es van cometre vulneracions de drets humans; per obtenir informació sobre les persones que, directament o indirecta, van prendre part en el conflicte bèl·lic, les víctimes i llur sort i, si s'escau, localitzar-ne, recuperar-ne i identificar-ne les restes; per obtenir informació sobre persones exiliades i altres persones considerades víctimes d'acord amb aquesta llei; per obtenir informació per localitzar víctimes indirectes i familiars de les persones esmentades i per assolir la resta d'objectius d'aquesta llei. La informació que se n'obtingui s'ha d'incorporar, si escau, en el Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista, en el Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista i en altres tractaments efectuats pel departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica".

D'acord amb la normativa de protecció de dades, ha de ser la mateixa llei la que estableixi les comunicacions de dades que s'han de dur a terme. En el cas que la comunicació sigui a una altra administració o organisme internacional amb competències sobre les mateixes matèries objecte de l'avantprojecte de llei, i que les dades siguin necessàries per a l'exercici de les respectives funcions, es tractaria d'una finalitat clarament compatible.

16

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 16 de 25

1236

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

També pot ser compatible la comunicació amb finalitats de recerca històrica (art. 5.1.b) RGPD) si bé en aquest cas, si afecta categories especials de dades serà necessari que la llei ho prevegi expressament i que prevegi igualment les garanties necessàries (art. 9.2.j) RGPD).

Més enllà d'aquest supòsits, d'acord amb l'article 6.4 RGPD la comunicació amb altres finalitats requeriria que sigui la llei la que prevegi la comunicació per a la consecució d'algun dels objectius inclosos a l'article 23.1 RGPD.

També hauria d'explicitar que en aquesta transferència d'informació estan excloses les dades genètiques de que disposa l'administració de la Generalitat recollides en els bancs de dades genètiques a què fa referència l'article 30 de l'avantprojecte.

Resposta: s'accepta l'observació. L'article 7 queda redactat tal com s'indica en l'al·legació 11.

20. Al·legació: En el cas del banc de la memòria s'afegeix que les dades són comunicades també a persones investigadores i a la ciutadania d'acord amb l'establert a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i a la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents, previsió que no existeix pel que fa als altres censos i tractaments de dades d'aquest apartat i que genera confusió, ja que, en definitiva, es recull el règim general previst a l'article 8 de l'avantprojecte de llei.

Resposta: se suprimeix de l'actual disposició addicional quarta l'apartat relatiu al Banc de la Memòria Democràtica.

21. Al·legació: A més d'aquestes consideracions, en el cas del tractament de dades personals relatives als procediments sancionadors per vulneració de la Llei de la memòria democràtica les comunicacions de dades a altres entitats i administracions públiques s'ha de limitar a les necessàries per fer efectives les previsions de l'article 56 de l'avantprojecte de llei. En aquest sentit, es recomana la modificació de l'apartat 5 de la disposició addicional tercera per precisar que les dades personals relatives als procediments sancionadors per vulneració de la llei de memòria democràtica únicament poder ser comunicades a les administracions competents per aplicar les bonificacions o atorgar les subvencions a què fa referència l'article 56 de l'avantprojecte als efectes d'aplicar aquestes previsions.

Resposta: s'accepta l'observació. El paràgraf relatiu a la comunicació de dades de l'apartat 5 de l'actual disposició addicional quarta queda redactat de la manera següent:

"Comunicacions de dades: les dades són comunicades a altres entitats i administracions públiques amb competències en matèria de memòria democràtica, per aplicar els beneficis fiscals o concedir subvencions o ajuts públics per raó o en matèria de memòria democràtica, d'acord amb el principi de minimització de dades".

22. Al·legació: En els apartats 2, 3, 4 i 6 en els paràgrafs que regulen la conservació i seguretat de les dades es diu " atesa la finalitat del tractament, les dades son de



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

conservació permanent, de conformitat amb la normativa sobre arxius i gestió de documents". Cal tenir en compte que si bé respecte les dades d'identificació de les víctimes i les vinculades a la repressió soferta pot estar justificada la seva conservació permanent, les dades que s'hagin recollit amb motiu de la recerca, (com per exemple les mostres d'ADN de familiars) o les dades relatives a familiars i altres persones interessades, no sembla justificat que amb caràcter general hagin de ser de conservació permanent.

Resposta: s'accepta l'observació. L'apartat relatiu a la conservació i seguretat de les dades dels diferents apartats de l'actual disposició addicional cinquena queda redactat com s'indica a continuació:

Apartat 2:

Conservació i seguretat de les dades: atesa la finalitat del tractament, les dades d'interès per a la recerca històrica són de conservació permanent, de conformitat amb la normativa sobre arxius i gestió de documents.

Apartat 4:

Conservació i seguretat de les dades: atesa la finalitat del tractament, les dades d'interès per a la recerca històrica són de conservació permanent, de conformitat amb la normativa sobre arxius i gestió de documents.

Apartat 6:

Conservació i seguretat de les dades: les mostres genètiques i els identificadors obtinguts a partir de l'ADN de les persones les restes de les quals han estat recuperades es conserven mentre se'n desconeixi la identitat o puguin ser emprades per identificar altres víctimes. Les mostres genètiques i els identificadors obtinguts a partir de l'ADN de familiars de persones desaparegudes que hagin consentit participar en el programa d'identificació genètica es conserven fins que s'identifiqui la persona per a la identificació de la qual s'ha efectuat la donació.

23. Al·legació: Sens perjudici del que ja s'ha apuntat respecte les fonts de les dades, convindria separar la referència a les fonts de la referència al principi d'exactitud.

Pel que fa a aquesta segona qüestió, s'ofereix una garantia de l'exactitud "per la font de procedència", però no sembla clar el fonament d'aquesta garantia ni quines serien les seves implicacions. També resulten poc concretes les referències a "un procediment de verificació historiogràfica".

Resposta: s'accepta l'observació. Se separen els continguts en dos paràgrafs, d'acord amb el que s'indica a continuació:

Apartat 2:

Fonts de les dades: les dades personals s'obtenen d'arxius, de bases de dades documentals, d'obres de referència especialitzades, d'universitats, de centres de recerca, d'altres administracions públiques i organismes i entitats del sector públic institucional, entitats memorialistes, víctimes, familiars, persones relacionades amb les víctimes i qualsevol altra font, nacional o internacional, que disposi d'informació rellevant per a la investigació.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Exactitud de les dades: s'aplica a les dades obtingudes un mètode de verificació historiogràfica.

Apartat 4:

Fonts de les dades: les dades personals s'obtenen d'arxius, de bases de dades documentals, d'obres de referència especialitzades, d'universitats, de centres de recerca, d'altres administracions públiques i organismes i entitats del sector públic institucional, entitats memorialistes, persones interessades, familiars, persones relacionades i qualsevol altra font, nacional o internacional, que disposi d'informació rellevant per a la investigació.

Exactitud de les dades: s'aplica a les dades obtingudes un mètode de verificació historiogràfica.

24. Al·legació: Tractament de les dades personals relatives a les persones combatents

L'apartat 4 de la Disposició addicional tercera preveu el tractament de dades personals relatives a persones combatents.

En canvi, més enllà de les referències dels articles 15.2.c) i 15.4.a) als combatents que van ser víctimes, no es troba cap article a la Llei que reguli específicament aquesta qüestió, respecte a persones combatents que no van ser víctimes o les persones combatents que van participar en algun dels fets als quals es refereix l'article 15.

Cal tenir en compte que, atès el caràcter i l'amplitud del conflicte bèl·lic, recopilar aquest tipus d'informació afecta un elevadíssim nombre de persones i podria oferir -encara que no sempre de manera exacta- informació de categories especials de dades vinculades a la ideologia. Per aquest motiu convindria justificar de manera expressa l'interès públic essencial que justificaria aquest tractament.

Resposta: s'accepta l'observació. La referència al concepte de combatent a què s'està fent referència es troba a l'article 16.1, que fa referència a les persones que es van distingir en la defensa de la legalitat republicana. El concepte de combatent inclou diverses tipologies (soldats, personal sanitari, etc.).

El primer paràgraf de l'apartat 4 queda redactat de la manera següent:

4. El tractament de dades personals relatives a combatents antifeixistes té com a finalitat compilar la informació relativa a col·lectius de persones que, de manera directa o indirecta, van prendre part en el conflicte bèl·lic (persones que van formar part de les Milícies Antifeixistes o de l'exèrcit republicà, incloses les Brigades Internacionals, fos com a personal combatent pròpiament dit o com a personal adscrit als serveis dependents de les Milícies Antifeixistes o de l'exèrcit republicà, i altres persones que van combatre el cop d'estat del 18 de juliol de 1936), a persones que van formar part de la guerrilla antifranquista o a col·lectius de persones que durant la dictadura franquista i la transició a la democràcia es van distingir en la defensa dels drets i les llibertats democràtics (membres dels moviments obrer, estudiantil, veïnal i feminista; del cristianisme progressista; del catalanisme popular i polític; o activistes pels drets lingüístics i culturals), i que s'obtingui arran de les investigacions efectuades d'ofici pel departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica, arran de la col·laboració amb altres administracions públiques i

19

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 19 de 25

1239

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

entitats, o de la persona interessada, familiars o persones relacionades, amb l'objecte de gestionar les polítiques públiques en matèria de memòria democràtica regulades en aquesta llei.

El quart paràgraf de l'apartat 4 queda redactat de la manera següent:

El tractament és necessari per raons d'un interès públic essencial, com és l'execució de les polítiques públiques en matèria de memòria democràtica per fer efectius els principis de veritat, justícia i reparació de les víctimes, així com per garantir la no repetició, i en concret, per conèixer les actuacions i actituds de resistència i lluita en favor de les llibertats, de la llengua i la cultura catalanes, dels drets nacionals, de la defensa i recuperació de les institucions de Catalunya i del progrés social dutes a terme per persones, col·lectius i organitzacions durant el període històric a què fa referència la memòria democràtica, i per conèixer i reconèixer-los el seu paper en la construcció de la societat democràtica; així com amb finalitats d'arxiu en interès públic, amb finalitats de recerca històrica i amb finalitats estadístiques (apartats g) i j) de l'article 9.2 del Reglament general de protecció de dades).

25. Al·legació: Pel que fa al tractament de dades genètiques regulat a l'article 30 (apartat 7 de la disposició addicional tercera), cal posar de manifest que el tractament de les mostres biològiques dels familiars de les persones desaparegudes per compilar els seus perfils d'ADN és un tractament de categories especials de dades que s'ha de fonamentar en el consentiment exprés d'aquestes persones (article 9.2.a) RGPD).

D'entrada, cal assenyalar que la referència a "un sistema de bancs" resulta poc clara. Si la finalitat és única no sembla clar per quin motiu l'article 30 es refereix a un sistema de bancs i no a un banc de mostres d'ADN. Caldria clarificar aquesta qüestió, determinar exactament si existeix un o diversos bancs i clarificar-ne també la seva responsabilitat.

Resposta: s'accepta l'observació. Se substitueix la referència a un sistema de bancs de dades genètiques per la referent a un banc de dades genètiques. L'actual article 29.1 queda redactat com s'indica en l'al·legació 2.

26. Al·legació: Sobre aquesta qüestió, l'apartat 7 de la disposició addicional segona, identifica com a responsables del tractament el departament competent en matèria de memòria democràtica i el departament competent en matèria de salut. En canvi, al llarg del projecte no apareix cap altra referència al fet que s'atribueixi alguna funció al departament de Salut respecte al sistema de bancs de dades genètiques. Caldria clarificar aquesta qüestió. Ateses les funcions que s'atribueixen al departament competent en matèria de memòria democràtica, sembla clar que és aquest Departament qui ha de ser-ne el responsable. Això sens perjudici que la mateixa llei pugui preveure la intervenció del Departament de salut en alguna fase del tractament necessari per a fer la identificació de les restes o la recollida i comparació de les mostres (en cas que no ho preveïés la llei, caldria establir-ho a través d'un contracte d'encàrrec del tractament, art. 28 RGPD).

Resposta: s'accepta l'observació. S'estableix com a únic responsable el departament competent en matèria de memòria democràtica. El paràgraf corresponent de l'apartat 6 queda redactat de la manera següent:

"Responsable del tractament: és responsable del tractament el departament de

20

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 20 de 25

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica, per tal de desenvolupar les funcions que li són atribuïdes".

Així mateix, s'establirà un contracte d'encàrrec del tractament a aquest efecte.

27. Al·legació: Per altra banda, tot i que l'article 30.1 ja fa una referència a les persones que "en vulguin formar part", la menció resulta confusa, atès que sembla referir-se a les persones desaparegudes, quan en realitat hauria de referir-se a les persones familiars de persones desaparegudes. A banda d'això, recordar que per a la recollida de mostres biològiques de familiars de les persones desaparegudes s'ha de disposar del seu consentiment, per la qual cosa seria recomanable recollir-ho d'una manera més clara en aquest article.

Resposta: s'accepta l'observació. L'article 29.1 queda redactat com s'indica en l'al·legació 2.

28. Al·legació: També en aquest sentit, a l'apartat 7 de la Disposició addicional tercera, el subapartat que regula la licitud del tractament de les dades genètiques regulat a l'article 30 s'hauria de modificar per tal d'afegir que la base jurídica del tractament de les dades genètiques dels familiars de les persones desaparegudes és el seu consentiment explícit.

A més, s'hauria d'afegir, de manera clara, que les dades únicament es podran utilitzar per a la investigació i la identificació genètica de les restes humanes de persones desaparegudes en el període que estableix l'avantprojecte de llei, i que únicament es conservaran durant el termini necessari per a la seva identificació.

Resposta: s'accepta l'observació. El primer paràgraf relatiu a la licitud del tractament queda redactat de la manera següent:

"Licitud del tractament: consentiment de la persona interessada per al tractament de les dades personals (article 6.1.a) del Reglament general de protecció de dades)".

29. Al·legació: Sobre aquesta qüestió de la conservació, l'apartat 7 de la Disposició addicional tercera indica que es conservaran "mentre es desconeixi la identitat de la persona a la qual corresponen o puguin ser emprades per identificar altres víctimes." Aquesta previsió si es refereix a l'ADN de persones vives, resulta imprecisa perquè tenint en compte que les dades s'han d'haver recollit amb el consentiment de les persones afectades, ha de tractar-se d'un consentiment específic, de manera que puguin ser utilitzades per identificar una persona o persones determinades. Això estaria en contradicció amb la possibilitat d'emprar-les per identificar "altres víctimes". En el cas que aquesta previsió es refereixi a l'ADN de persones mortes, aleshores es trobaria a faltar alguna previsió respecte la conservació de l'ADN de les persones vives donants. Per això caldria indicar que l'ADN de les persones donants únicament es conservarà durant el termini necessari per a la identificació de les persones per a les quals s'hagi facilitat.

Resposta: s'accepta l'observació. El paràgraf relatiu a la conservació i seguretat de les dades queda redactat de la manera següent:

21

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 21 de 25

1241



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"Conservació i seguretat de les dades: les mostres genètiques i els identificadors obtinguts a partir de l'ADN de les persones les restes de les quals han estat recuperades es conserven mentre se'n desconeixi la identitat o puguin ser emprades per identificar altres víctimes. Les mostres genètiques i els identificadors obtinguts a partir de l'ADN de familiars de persones desaparegudes que hagin consentit participar en el programa d'identificació genètica es conserven fins que s'identifiqui la persona per a la identificació de la qual s'ha efectuat la donació".

30. Al·legació: Finalment, en línia amb el que ja s'ha indicat, s'hauria d'incorporar a l'article 4 la previsió que les dades genètiques de les persones familiars de desapareguts, no poden ser cedides a altres administracions públiques sense el seu consentiment.

Resposta: s'accepta l'observació. S'afegeix un nou apartat 2 a l'article 4, amb el contingut següent:

"2. Les dades genètiques dels familiars de les persones desaparegudes que hagin consentit participar en el programa d'identificació genètica no poden ser cedides sense el seu consentiment".

31. Al·legació: Article 15. Definició de les víctimes

Els dos primers apartats d'aquest article contenen les definicions de víctimes als efectes de l'avantprojecte de llei, en el primer apartat es diu que es consideren víctimes "totes aquelles persones que en el territori de Catalunya van patir danys..." a l'apartat 2 es diu que: "es consideren víctimes els ciutadans i les ciutadanes de Catalunya..." afectats per altres supòsits succeïts fora de Catalunya. Atesa la transcendència de la definició de víctima en relació amb l'aplicació de l'avantprojecte de llei i en el tractament de les dades personals d'aquestes persones considerades com a víctimes, i que ambdós apartats tenen caràcter cumulatiu, convindria afegir la paraula "També..." a l'inici de l'article 4.2.

Resposta: s'accepta l'observació. L'actual article 14.1 queda redactat com s'indica a continuació, i es renumeren els apartats posteriors.

"1. Als efectes d'aquesta llei, es consideren víctimes les persones següents:

- a) Totes aquelles persones que en el territori de Catalunya van patir danys, personals o morals, a nivell individual o de manera col·lectiva, incloent-hi lesions físiques o mentals, patiment emocional, privacions de béns, pèrdues financeres, o menyscabament substancial dels seus drets fonamentals i llibertats públiques, com a conseqüència de la violència i la repressió dutes a terme, promogudes o tolerades per les autoritats públiques en el període que comprèn la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil.
- b) Els ciutadans i les ciutadanes de Catalunya que van patir les mateixes circumstàncies establertes a la lletra a) fora del territori de Catalunya a causa de la privació de llibertat o l'internament en presons, camps de concentració franquistes, Batallons de Treballadors o Batallons Disciplinaris de Soldats Treballadors.
- c) Els ciutadans i les ciutadanes de Catalunya que van ser internats en camps de concentració francesos, allistats en Companyies de Treballadors Estrangers o Grups de Treballadors Estrangers a França o les seves colònies, sotmesos a treballs forçats per

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

l'Alemanya nazi, o internats en camps de concentració i d'extermini nazis o en el Gulag soviètic.

d) Els ciutadans i les ciutadanes de Catalunya que van morir o desaparèixer fora del territori de Catalunya a causa de la seva participació en el conflicte bèl·lic com a combatents o en la lluita antifranquista.”

32. Al·legació: Article 9 i apartat 6 de la Disposició addicional tercera: Banc de la memòria democràtica

La regulació continguda a l'article 9 i a la Disposició addicional tercera relativa al Banc de la memòria democràtica, resulta força confusa. El concepte de Banc suggereix la idea d'un conjunt d'informació prèviament delimitat sota la responsabilitat d'una administració. No obstant això, tant de l'article 9 de l'avantprojecte, com de l'apartat 6 de la disposició addicional tercera no queda clar quines són les bases de dades o els fons documentals que l'integren (per exemple no queda clar si els censos que regula l'avantprojecte en formen part), tenint en compte que poden ser elaborats per diferents administracions o fins i tot entitats privades.

Resposta: s'accepta l'observació. L'actual article 8.1 queda redactat de la manera següent:

“Article 8. Banc de la Memòria Democràtica

“1. L'Administració de la Generalitat reuneix i posa a l'abast de la ciutadania bases de dades de la seva titularitat, així com bases de dades i recursos d'informació d'altres administracions públiques i persones físiques i jurídiques, públiques i privades, en matèria de memòria democràtica, i en possibilita la cerca integrada i la visualització de continguts, per tal de facilitar l'accés de la ciutadania a la informació i el coneixement dels fets històrics vinculats amb la memòria democràtica.”

[...]

33. Al·legació: D'entrada, el fet que hi hagi dos responsables ens portaria a la figura de la corresponsabilitat del tractament (art. 26 RGPD), que, de ser així, convindria recollir de manera clara en el projecte, amb les implicacions que això comportarà després, no només per la necessitat d'establir l'acord a què es refereix l'article 26 sinó a l'hora de complir de manera conjunta les obligacions que comporta la responsabilitat del tractament.

Més enllà d'això, aquesta previsió s'avé poc amb el fet que s'indiqui que el Banc de la Memòria inclou arxius i fons documentals elaborats i documentats per altres administracions.

Més aviat semblaria que el Banc de dades, cas que es vulgui mantenir aquesta figura, no s'hauria de configurar com un tractament autònom, sinó que cadascuna de les administracions o entitats privades responsable d'alguna base de dades o fons documental que s'hi integri seria responsable respecte de la seva base de dades o fons documental. De ser així procediria eliminar l'apartat 6 de la disposició addicional tercera.

Referències a l'Esquema Nacional de Seguretat

23

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 23 de 25

1243

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Finalment, cal recordar que les remissions de l'avantprojecte de llei a la norma reguladora de l'Esquema Nacional de Seguretat s'han de revisar per tal de fer referència al nou Reial Decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat, que recull les actualitzacions a què fa referència la disposició addicional primera de l'LOPDGDD pel que fa a les mesures de seguretat en cas de tractament de dades personals.

Resposta: s'accepta l'observació. Se suprimeix l'apartat relatiu al Banc de la Memòria de l'actual disposició addicional quarta.

Altres esmenes

A instància de la Direcció General de Memòria Democràtica, es proposa introduir una nova disposició addicional tercera i una nova disposició addicional quarta, amb el contingut següent:

"Disposició addicional segona. Publicitat de les indemnitzacions a favor d'aquelles persones que van patir privació de llibertat com a conseqüència dels supòsits establerts a la Llei 46/1977, de 15 d'octubre, d'amnistia.

"El departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ha d'elaborar i fer pública la llista de les indemnitzacions concedides en base al Decret 288/2000, de 31 d'agost, pel qual s'estableixen els requisits per regular les indemnitzacions de les persones incloses en els supòsits previstos a la Llei 46/1977, de 15 d'octubre, d'amnistia, i excloses dels beneficis de la disposició addicional divuitena dels pressupostos generals de l'Estat per als períodes 1990 i 1992 i al Decret 330/2002, de 3 de desembre, pel qual es regulen les compensacions econòmiques de les persones menors de 65 anys el 31 de desembre de 2000 que van patir privació de llibertat i que es troben incloses en els supòsits previstos a la Llei 46/1977, de 15 d'octubre, d'amnistia, en què constin el número d'expedient, la data d'inici del procediment, el nom i els cognoms de la persona que va patir privació de llibertat, el sexe, el lloc i les dates de reclusió, i el temps total de reclusió".

"Disposició addicional tercera. Accés a la informació relativa a expedients penitenciaris i a altra documentació referent a la repressió de la dictadura franquista

"1. Les administracions públiques i les altres persones obligades a garantir l'accés a la informació pública d'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern que disposin d'expedients penitenciaris d'establiments penitenciaris ubicats a Catalunya o documentació relacionada amb aquests relatius a persones privades de llibertat com a mesura repressiva per raons polítiques, ideològiques, de consciència, religioses, culturals, ètniques, socials, d'orientació sexual i de gènere, situació personal o familiar, malaltia o diversitat funcional, per raó d'aporofòbia o d'exclusió social o per la seva oposició a la dictadura franquista i que hagin estat generats durant el període històric que comprèn la Segona República, la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil, han de fer públics la referència de la documentació, la data d'inici del procediment, el nom i els cognoms de la persona que va patir privació de llibertat i les dates

24

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 24 de 25

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

de reclusió.

"2. Els centres d'arxiu de la Generalitat que disposin de les dades de la catalogació de la documentació generada per ens i òrgans al servei de la repressió franquista relativa a la repressió exercida a Catalunya contra persones per raons polítiques, ideològiques, de consciència, religioses, culturals, ètniques, socials, d'orientació sexual i de gènere, situació personal o familiar, malaltia o diversitat funcional, per raó d'aporofòbia o d'exclusió social o per la seva oposició a la dictadura franquista durant el període històric que comprèn la Segona República, la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil, han de fer públics la referència de la documentació, la data d'inici del procediment i el nom i els cognoms de la persona represaliada."

Alfons Aragonese
Director general de Memòria Democràtica

25

Doc. original signat per:
Alfons Aragonese Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 25 de 25

1245



Departament de Justícia, Drets i Memòria

Sol·licitud d'informes a l'APDCAT

Sol·licitud d'informe a l'APDCAT

Avantprojecte de llei de memòria democràtica de Catalunya (Ref.AJ:PD 3/2022)

Benvolguts,

Per indicació de la MH Consellera del Departament de Justícia, Drets i Memòria, adjunto la resposta a l'informe emès per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el 23 de maig de 2022 (Ref.AJ:PD 3/2022), sobre l'avantprojecte de llei especificat en l'assumpte d'aquest tràmit.

Atentament,

230111_sign_ofici_HC_a_ACPD_tram_Nota_resposta_DGMD_APIlei_memoria.pdf
221227_DGMD_221223_Resposta_informe_APDCat-sign.pdf

Signants del document

Data i hora	Nom	Funció	Ens	Entitat de certificació
✓ 16:09:49 12/01/2023	[REDACTED]	Signatura	Departament de Justícia	Departament de Justícia

7D7677A3-CE4A-4980-B53A-7C8136EFB215 

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 10/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:34:52

Pàgina 1 de 1



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria
**Direcció General
de Memòria Democràtica**

Resposta a l'informe emès per la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública sobre l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica de Catalunya.

D'acord amb l'article 7.2.h) del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, el 27 d'abril de 2022 el Departament de Justícia, Drets i Memòria va sol·licitar l'informe de dita Comissió, el qual va ser emès el 8 de juny de 2022.

Resposta a les observacions efectuades

1. Observació: Accés general de la ciutadania.

L'apartat primer de l'article 8 de l'Avantprojecte de llei remet a la normativa de transparència i d'arxius per regular el dret de la ciutadania a la informació de la memòria democràtica. És una remissió genèrica a la normativa ja existent que tanmateix, no introdueix cap element que reforci la posició de les persones que sol·liciten informació a l'hora d'accedir a aquests fons que han de permetre superar aquest dèficit de memòria democràtica que ja ha estat identificat com un dels objectius de la Llei. Per tant, l'actual redactat no introdueix cap element que reforci, coherentment amb els seus objectius, el règim d'accés a aquesta informació o que, almenys, introdueixi en la ponderació amb els límits generals a l'accés previstos en la llei de transparència, la consideració prevalent de l'interès públic en la seva divulgació i garantia de l'accés a aquests fons documentals, i remet al règim general d'accés a qualsevol informació pública establert per la normativa prèvia a la Llei de memòria democràtica: de transparència, per a la informació pública i d'arxius, per als arxius privats. **Tenint en compte que aquesta regulació de referència ja és vigent, s'ha de concloure que l'Avantprojecte de llei no modifica ni millora el marc legal d'accés a la informació de la memòria democràtica de Catalunya, malgrat els objectius declarats a la seva Exposició de motius, de manera que queda equiparat al règim d'accés a qualsevol altra informació pública i limitat per les mateixes causes.**

Aplicar el mateix règim general d'accés a la informació de la memòria democràtica que a la resta d'informació en poder de les administracions es considera insuficient per assolir l'objectiu de la llei, d'acord amb els epígrafs anteriors. Cal tenir en compte que el règim general d'accés a la informació pública serveix a l'interès particular en obtenir una informació, i a l'obligació de les administracions públiques de sotmetre's al control de la ciutadania; però en el cas de la informació referida a la Guerra Civil i el franquisme, hi concorre, a més, un altre interès públic, prou explicitat en l'Exposició de motius i en la memòria general, en facilitar la recuperació de la memòria col·lectiva i difondre-la tan àmpliament com es pugui, la qual cosa exigeix un règim d'accés propi i més generós, que la pròpia llei pot establir, que valori i ponderi els límits a l'accés i la seva aplicació d'acord amb la finalitat de la llei i els seus objectius.

En aquest context, resulta necessari valorar i determinar si les regles generals de protecció de dades personals previstes a la legislació de transparència o d'arxius s'han

Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
memoria.justicia@gencat.cat
justicia.gencat.cat/ca/ambits/memoria/

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:52

Pàgina 1 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

de modular, per tal de no ser incompatibles amb la finalitat de la Llei. Per exemple, la llei d'arxius estableix terminis de trenta anys de la producció del document, o si es tracta de documents que contenen dades personals que puguin afectar la seguretat, l'honor, la intimitat la seguretat, l'honor, la intimitat o la imatge vint-i-cinc anys d'ençà de la seva mort, o, si no se'n coneix la data, cinquanta anys d'ençà de la producció del document, que l'APDCAT entén que apliquen només quan hi ha la certesa legal de la seva mort, i no només quan se'n desconeix la data. Aquestes cauteles, imprescindibles en l'accés general a informació, resulten desproporcionades quan es tracta d'accedir a dades de persones de les què es pugui presumir, per raons biològiques, la seva mort. En aquests casos, sembla excessiu requerir a qui vulgui accedir a la informació que promogui la declaració legal de mort.

Cal no oblidar que la pròpia llei que s'impulsa constituïria una base jurídica suficient i habilitant per a la cessió legítima de dades personals, tal i com s'ha avaluat anteriorment, i de fet, existeix un precedent prou significatiu en la Llei 11/2017, del 4 de juliol, de reparació de les víctimes del franquisme, que amb la missió pública de reparar la dignitat de les persones que van ser víctimes de la repressió, disposa la publicitat de la identitat de les persones que van ser condemnades sense autorització ni trasllat.

D'acord amb l'exposat, seria adequat un **accés parcial al Banc de la Memòria Democràtica o al Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista en règim de publicitat activa** (accés via web, en un règim almenys igual al del Banc de dades del Cost Humà de la Guerra Civil) i fins i tot caldria plantejar-se si determinada informació pot **publicar-se en format obert**, permetent la reutilització i tractament per altri de les dades, com a forma d'afavorir la reconstrucció de la memòria democràtica en la consciència col·lectiva i per a la satisfacció el dret a la veritat o la justícia de les víctimes i de la ciutadania, en general (no seria tota la informació del Banc de la Memòria, però sí aquella que resulti necessària i adequada per a l'objectiu i finalitat de la llei, i que no comporti un sacrifici desmesurat dels interessos o drets privats, per exemple, dades relatives a persones declarades mortes o de persones presumptament mortes per raons biològiques).

Per a la resta d'informació que no es publiqués en format obert, seria adequat que la llei establís **un règim jurídic d'accés propi i diferenciat del règim general de l'LTAIPBG**, (establint el procediment de sol·licitud: forma de sol·licitud, requisits, termini per resoldre, òrgan competent per resoldre, vies de garantia; els límits legals a l'accés i les causes d'inadmissió aplicables) o, almenys, si es manté l'opció actual de remetre's al règim general d'accés de la llei de transparència, caldria establir per aquesta llei que caldrà considerar com a **element de ponderació favorable** l'interès públic en la garantia del dret a la veritat i en el coneixement i divulgació de la memòria d'aquella època establert per la llei de memòria democràtica.

Resposta: s'accepta l'observació.

- Els apartats 1 i 8 de l'article 7 queden redactats de la manera següent:

"Article 7. Règim d'accés especial als documents per a la recuperació de la memòria

2

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:52

Pàgina 2 de 8

1248

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

democràtica

"1. Les administracions públiques han d'adoptar les mesures necessàries per garantir el dret d'accés als documents per a la recuperació de la memòria democràtica considerats informació pública i als de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya, per tal de satisfer el dret de les víctimes, de les víctimes indirectes i de la ciutadania a esclarir la veritat dels fets esdevinguts durant el període històric a què fa referència la memòria democràtica, i per al coneixement d'aquesta.

"8. Per tal de permetre l'accés a documents per a la recuperació de la memòria democràtica de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya, les persones que en són titulars tenen dret a dipositar-los temporalment i sense cost en un arxiu públic del Sistema d'Arxius de Catalunya, d'acord amb l'establert a l'article 13.c) de la Llei 10/2001, de 13 de juliol."

- L'article 8 queda redactat de la manera següent:

Article 8. Banc de la Memòria Democràtica

1. L'Administració de la Generalitat reuneix i posa a l'abast de la ciutadania bases de dades de la seva titularitat, així com bases de dades i recursos d'informació d'altres administracions públiques i persones físiques i jurídiques, públiques i privades, en matèria de memòria democràtica, i en possibilita la cerca integrada i la visualització de continguts, per tal de facilitar l'accés de la ciutadania a la informació i el coneixement dels fets històrics vinculats amb la memòria democràtica.

2. Les dades referents a persones físiques han d'incloure les variables gènere (home, dona o persona no binària) i sexe (masculí o femení).

- Els apartats 5 i 6 de l'article 15 queden redactats de la manera següent:

"5. L'accés a les dades del Cens, fora dels supòsits establerts a l'article 7, s'efectua en els termes establerts per la normativa reguladora del dret d'accés a la informació pública. Als efectes d'autoritzar l'accés a la informació, s'ha de tenir en compte, com a element de ponderació favorable, la rellevància i interès públic a disposar col·lectivament del resultat de la recerca, als efectes de conèixer la vulneració de drets humans i del dret internacional humanitari, d'esclarir la veritat dels fets esdevinguts i de recuperar la memòria democràtica de Catalunya.

"6. A l'efecte d'afavorir la difusió i la reutilització de la informació per tal d'assolir les finalitats d'aquesta Llei, el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ha de fer públiques les dades del Cens que no estiguin afectades per cap limitació legal al dret d'accés a la informació pública, d'acord amb la normativa reguladora d'aquest dret."

- Els apartats 4 i 5 de l'article 24 queden redactats de la manera següent:

3

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:52

Pàgina 3 de 8

1249

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"4. L'accés a les dades del Cens, fora dels supòsits establerts a l'article 7, s'efectua en els termes establerts per la normativa reguladora del dret d'accés a la informació pública. Als efectes d'autoritzar l'accés a la informació, s'ha de tenir en compte, com a element de ponderació favorable, la rellevància i interès públic a disposar col·lectivament del resultat de la recerca, als efectes de conèixer la vulneració de drets humans i del dret internacional humanitari, d'esclarir la veritat dels fets esdevinguts i de recuperar la memòria democràtica de Catalunya.

"5. A l'efecte d'afavorir la difusió i la reutilització de la informació per tal d'assolir les finalitats d'aquesta Llei, el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ha de fer públiques les dades del Cens que no estiguin afectades per cap limitació legal al dret d'accés a la informació pública, d'acord amb la normativa reguladora d'aquest dret."

- S'afegeix una nova disposició addicional segona, amb el redactat següent:

"Disposició addicional segona. Publicitat de les indemnitzacions reconegudes a persones que van patir privació de llibertat com a conseqüència dels supòsits establerts a la Llei 46/1977, de 15 d'octubre, d'amnistia.

"El departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ha d'elaborar i fer pública la llista de les indemnitzacions reconegudes en base al Decret 288/2000, de 31 d'agost, pel qual s'estableixen els requisits per regular les indemnitzacions de les persones incloses en els supòsits previstos a la Llei 46/1977, de 15 d'octubre, d'amnistia, i excloses dels beneficis de la disposició addicional divuitena dels pressupostos generals de l'Estat per als períodes 1990 i 1992 i al Decret 330/2002, de 3 de desembre, pel qual es regulen les compensacions econòmiques de les persones menors de 65 anys el 31 de desembre de 2000 que van patir privació de llibertat i que es troben incloses en els supòsits previstos a la Llei 46/1977, de 15 d'octubre, d'amnistia, en què constin el número d'expedient, la data d'inici del procediment, el nom i els cognoms de la persona que va patir privació de llibertat, el sexe, el lloc i les dates de reclusió, i el temps total de reclusió."

- S'afegeix una nova disposició addicional tercera, amb el redactat següent:

"Disposició addicional tercera. Accés a la informació relativa a expedients penitenciaris i a altra documentació referent a la repressió de la dictadura franquista

"1. Les administracions públiques i les altres persones obligades a garantir l'accés a la informació pública d'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern que disposin d'expedients penitenciaris d'establiments penitenciaris ubicats a Catalunya o documentació relacionada amb aquests relatius a persones privades de llibertat com a mesura repressiva per raons polítiques, ideològiques, de consciència, religioses, culturals, ètniques, socials, d'orientació sexual i de gènere, situació personal o familiar, malaltia o diversitat funcional, per raó d'aporofòbia o d'exclusió social o per la seva oposició a la dictadura franquista i que hagin estat generats durant el període històric que comprèn la Segona

4

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:52

Pàgina 4 de 8

1250

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

República, la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil, han de fer públics la referència de la documentació, la data d'inici del procediment, el nom i els cognoms de la persona que va patir privació de llibertat i les dates de reclusió.

"2. Els centres d'arxiu de la Generalitat que disposin de les dades de la catalogació de la documentació generada per ens i òrgans al servei de la repressió franquista relativa a la repressió exercida a Catalunya contra persones per raons polítiques, ideològiques, de consciència, religioses, culturals, ètniques, socials, d'orientació sexual i de gènere, situació personal o familiar, malaltia o diversitat funcional, per raó d'aporofòbia o d'exclusió social o per la seva oposició a la dictadura franquista durant el període històric que comprèn la Segona República, la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil, han de fer públics la referència de la documentació, la data d'inici del procediment i el nom i els cognoms de la persona represaliada."

2. Observació: Accés d'investigadors, periodistes i escriptors.

Si la finalitat de la llei és recuperar la memòria democràtica, difondre els fets ocorreguts en una època opaca i sense transparència pública, i garantir el dret a la veritat individual i col·lectiu en relació amb aquella informació, és clar que el dret d'accés haurà de ser especialment protegit i afavorit quan el sol·liciti una persona per a la realització d'un estudi o recerca que permetin la recuperació d'aquest coneixement, o la creació d'una obra periodística, literària o audiovisual que contribueixi a la seva difusió. D'acord amb això, l'avantprojecte de llei hauria de contenir una previsió que legitimi l'**accés reforçat per a aquestes professionals (investigadors, estudiosos, historiadors, educadors, periodistes, escriptors, guionistes)**. Aquesta previsió no evitarà que s'hagi d'analitzar cas per cas, i correspon fer-ho, **decidint sobre l'autorització de l'accés (siguin fons documentals o arxius de titularitat pública com privada), al Departament de Justícia**, que en la resolució tindrà en compte la pertinència, l'especificitat i la necessitat d'accedir a aquests fons per documentar l'estudi, treball o l'obra, l'afectació de drets de tercers, i la rellevància i interès públic en disposar col·lectivament d'aquest estudi o obra per a la finalitat de la llei, als efectes de contribuir a esclarir la veritat i a reconstruir la memòria de Catalunya en aquella etapa.

Especialment aplicables al cas dels estudiosos o divulgadors per obra creativa d'aquesta època són les consideracions fetes en l'apartat anterior respecte la necessitat de no aplicar els terminis de l'article 36 de la Llei 10/2001 i regular en la llei de la Memòria Democràtica un règim legal específic i diferenciat, tal i com permet la pròpia llei d'arxius, que flexibilitzi l'exigència de consentiment o de declaració de mort i permeti l'accés dels estudiosos als fons documentals, en congruència amb els objectius de la llei.

En tot cas, sempre que sigui possible, l'accés als fons documentals i arxius s'ha de produir prèvia dissociació de la identitat de les persones físiques de les que no consti la declaració de mort i que biològicament puguin estar vives. Tanmateix, si el volum o la complexitat de la tasca d'anonimització impedeixin assumir-la sense impedir el normal funcionament del servei d'arxiu o sense una càrrega de feina desproporcionada per al

5

Doc. original signat per:
Alfons Aragonés Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:52

Pàgina 5 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

personal responsable del fons documental, el Departament de Justícia valorarà si ha de protegir-se de manera prevalent l'interès públic de l'obra o estudi al qual serveix l'accés, d'acord amb les finalitats de la llei, i en aquest cas podrà autoritzar l'accés de l'investigador o escriptor previ compromís escrit de no divulgar les dades personals que identifiquin les víctimes si poden estar vives, sense el seu consentiment.

Resposta: s'accepta l'observació. Els apartats 4 a 8 de l'article 7 queden redactats de la manera següent:

"4. Les persones que duguin a terme una recerca històrica per a la producció i creació literària, artística, científica i tècnica poden sol·licitar accedir a les dades personals de terceres persones que figurin en documents per a la recuperació de la memòria democràtica considerats informació pública i als de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya sense subjecció als tràmits establerts a l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ni a cap altre requisit o termini, quan dites dades personals facin referència a:

- a) Persones que tinguin la condició de víctima d'acord amb aquesta llei, sempre que es tracti d'informació referida als fets victimitzants que els van esdevenir.
- b) Persones que tinguin relació amb els fets victimitzants esdevinguts a víctimes, sempre que es tracti d'informació referida a dits fets.
- c) Autoritats, càrrecs públics, personal al servei d'administracions i ens públics, i altres persones titulars de funcions públiques, sempre que es tracti d'informació referida al desenvolupament de les seves funcions.
- d) Personatges de la història contemporània, sempre que es tracti d'informació referida al seu paper a la història.

"5. Per tal que les persones que desitgin dur a terme una recerca històrica puguin accedir a les dades a què fa referència l'apartat 4, dites persones han de presentar una sol·licitud al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica, el qual ha de resoldre prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació de la informació, la rellevància de les dades i la necessitat d'accedir-hi per dur a terme la recerca i per complir la finalitat d'aquesta llei, i els drets de les persones afectades, i cal adoptar les mesures necessàries per minimitzar el dany en el dret de les persones afectades. Per dur a terme aquesta ponderació s'han de tenir en compte, entre d'altres circumstàncies, la pertinença, l'especificitat i la necessitat d'accedir a la informació sol·licitada; les garanties que ofereixi la persona que sol·licita l'accés, atesa la seva trajectòria en l'àmbit de la recerca històrica, de fer un ús adequat de les dades a què accedeixi; i la rellevància i l'interès públic a disposar col·lectivament del resultat de la recerca, als efectes de conèixer la vulneració de drets humans i del dret internacional humanitari, d'esclarir la veritat dels fets esdevinguts i de recuperar la memòria democràtica de Catalunya. Les sol·licituds s'han de tramitar d'acord amb l'establert a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en tot allò que no resulti contrari a les especificitats establertes en aquest article.

"6. La resolució del departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ha d'autoritzar l'accés, total o parcial, a la informació

6

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:52

Pàgina 6 de 8

1252

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

sol·licitada, o bé denegar-ne l'accés; així com determinar les condicions en què la informació pot ser difosa posteriorment, de conformitat amb la normativa reguladora del dret a la protecció de dades i els drets a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge. En el cas de víctimes mortes, es poden difondre les dades personals que tinguin interès històric i en els altres casos en què siguin d'interès públic. En el cas que estiguin vives, és necessari el consentiment de les víctimes per difondre les seves dades personals identificatives associades a dades personals especialment protegides o a informació relativa al tipus de violència o repressió patida i a la causa d'aquesta que n'afectin l'honor, la intimitat personal i familiar i la pròpia imatge. També es poden difondre, quan sigui d'interès públic, les dades personals d'autoritats i personal al servei d'administracions i ens públics relacionades amb l'exercici de les seves funcions.

"7. Queden excloses del dret d'accés regulat als apartats 2, 3 i 4 les dades genètiques a què fa referència l'article 29.1.

"8. Per tal de permetre l'accés a documents per a la recuperació de la memòria democràtica de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya, les persones que en són titulars tenen dret a dipositar-los temporalment i sense cost en un arxiu públic del Sistema d'Arxius de Catalunya, d'acord amb l'establert a l'article 13.c) de la Llei 10/2001, de 13 de juliol."

3. Observació: Accés de les víctimes.

El punt 2 regula l'accés a la informació o dades pròpies de les víctimes, en aquests termes: *el dret de qualsevol persona pot consultar íntegrament la informació existent en documents que acreditin la seva condició de víctima d'acord amb aquesta llei i que estigui subjecta a la Llei 19/2014, del 29 de desembre. A aquests efectes, pot accedir a les dades personals de terceres persones que figurin en dits documents, sense subjecció als terminis establerts a l'article 36 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol.*

La remissió que es fa en aquest article a la Llei de transparència, sembla referida al concepte d'informació pública, més que a les condicions d'accés. L'article 2.b LTAIPBG la defineix com la informació "en poder" de les administracions. Resulta, doncs, necessari, si no és que es vol un resultat contrari al dret de les víctimes a accedir a la seva pròpia informació quan consti en arxius privats, que s'aclareixi que el dret d'accés es projecta sobre tota la informació, de titularitat pública o privada, que constitueixi el fons documental de la memòria democràtica.

Quant a la segona part de l'apartat quan fa referència a que la persona que tingui la condició de víctima pot accedir a les dades personals de terceres persones que figurin en dits documents, sense subjecció als terminis establerts a l'article 36 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol. Caldria valorar si es pot reforçar aquest accés, ateses les circumstàncies excepcionals que el fonamenten, excloent no només els condicionants dels terminis establerts a la Llei d'arxius i documents sinó també als requisits de tramitació que exigeix la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern, especialment el tràmit de trasllat a terceres persones que poden veure afectats els seus drets i interessos

7

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:52

Pàgina 7 de 8

1253

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

en la informació que es sol·licita i que podria deixar gairebé en no-res l'exercici d'aquest dret d'accés de la víctima.

Resposta: s'accepta l'observació. Els apartats 2 i 3 de l'article 7 queden redactats de la manera següent:

"2. Qualsevol persona pot consultar la informació existent en documents per a la recuperació de la memòria democràtica considerats informació pública i als de titularitat privada integrants del patrimoni documental de Catalunya que acreditin la seva condició de víctima d'acord amb aquesta llei. A aquests efectes, pot accedir a les dades personals de terceres persones que figurin en dits documents i que puguin proporcionar informació sobre els fets esdevinguts a la víctima, sense subjecció als tràmits establerts a l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ni a cap altre requisit o termini.

"3. Les persones que tenen la consideració de víctimes indirectes d'acord amb aquesta llei poden consultar la informació existent als documents que acreditin la condició de víctima de la persona el vincle amb la qual els atribueix aquesta consideració en els termes establerts a l'apartat 2, a efectes d'esclarir els fets que van esdevenir a la víctima i de reparació, sempre que la mort o la declaració de mort de la víctima consti inscrita en el Registre Civil o que es pugui presumir per raons biològiques la seva mort, per haver superat la longevitat màxima registrada.

Alfons Aragoneses
Director general de Memòria Democràtica

8

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:52

Pàgina 8 de 8

1254

[Premeu aquí per veure les normes d'emplenament i presentació](#)

Sol·licitud d'informe a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)

Dades d'identificació de l'ens

Nom de l'entitat

N F

Departament de Justícia, Drets i Memòria

S0811001G

Assumpte

Resposta a informe emès per la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)

Cos

Tramesa de la Nota de la Direcció General de Memòria Democràtica, de 27 de desembre de 2022, de resposta a l'informe emès per la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública durant la tramitació de l'Avantprojecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya.

Documentació annexa

[Veure els Adjunts](#)

☒ Projecte normatiu

220426_AP_llei_memoria_de obligatori

[Adjunta](#)

[Mostra](#)

[Elimina](#)

Si ho desitja adjunti informació addicional

☒ Ofici de tramesa

221230_ofici_tram_Nota_resposta_DGMD

[Adjunta](#)

[Elimina](#)

[Obrir adjunt](#)

☒ Nota DGMD

221227_DGMD_resposta_informe_GAIP_

[Adjunta](#)

[Elimina](#)

[Obrir adjunt](#)

☐

[Adjunta](#)

[Elimina](#)

Signatura

Paqui Morales
Romero - DNI
(SIG)

Signat digitalment per
Paqui Morales Romero
- DNI (SIG)
Data: 2023.01.03
09:14:35 +01'00'

[Modifica](#)

[Envia](#)

[Imprimeix](#)



Sol·licitud d'informe a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)

Instruccions i passos a seguir per emplenar el formulari

Per tal d'emplenar, desar i enviar les dades del formulari de sol·licitud és imprescindible disposar com a mínim d'Adobe Reader 9.1 o posteriors per tenir un rendiment apropiat del formulari. Aquest programari es pot descarregar gratuïtament des de l'adreça ["http://get.adobe.com/es/reader/otherversions/"](http://get.adobe.com/es/reader/otherversions/).

Per presentar la sol·licitud haureu de realitzar els passos següents:

Pas 1. Cal que empleneu degudament el formulari PDF. El botó "Valida" us indicarà els errors i/o els camps que us manquen per completar.

La marca d'aigua amb el text **ESBORRANY** apareix al marge esquerre del formulari a mesura que l'empleneu i/o el modifiqueu.

Quan el formulari estigui correctament emplenat i validat, la marca d'aigua amb el text **ESBORRANY** canviarà pel text **VALIDAT**.

Pas 2. Per completar el procés de sol·licitud, cal que envieu el formulari següent degudament omplert, validat i signat, prement el botó "Envia".

Recordeu que la vostra sol·licitud només serà vàlida si heu realitzat l'annexió d'aquest document i l'heu tramès amb signatura electrònica i validat, moment en el qual es produirà el corresponent assentament de sortida en el vostre registre electrònic i entrada al registre d'entrada de l'ens destinatari.

Opcions complementàries:

Si desitgeu esborrar tots els camps introduïts, cal prémer el botó "Neteja".

Si desitgeu comprovar que el formulari està correctament emplenat, cal prémer el botó "Valida".

Si desitgeu imprimir el formulari, cal prémer el botó "Imprimeix".

Aquesta impressió no serà vàlida per a la seva presentació en format paper. Només són vàlides les sol·licituds presentades de forma telemàtica a través de l'EACAT.

 Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria
**Direcció General
de Memòria Democràtica**

**Nota de resposta a l'informe emès per l'Institut Català de les Dones sobre
l'Avantprojecte de Llei de Memòria Democràtica de Catalunya**

Fets

1. El 27 d'abril de 2022, el Departament de Justícia va sol·licitar a l'Institut Català de les Dones un informe sobre l'Avantprojecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya.
2. El 27 de juny de 2022, l'Institut Català de les Dones va trametre al Departament de Justícia l'informe sol·licitat.

Resposta a les observacions formulades

1. Al·legació:

PRIMERA. Des d'un punt de vista formal, cal modificar els termes androcèntrics emprats al projecte, atenent a les propostes següents:

- On diu "tots els ciutadans" hi ha de dir "**tota la ciutadania**" o "**tots els ciutadans i ciutadanes**".
- On diu "l'explotació de treballadors" hi ha de dir "**l'explotació de persones treballadores**".
- On diu "un grup d'eurodiputats" hi ha de dir "**un grup de persones eurodiputades**".
- On diu "al responsable del tractament" hi ha de dir "**a qui és responsable del tractament**".
- On diu "empleats" hi ha de dir "**persones empleades**".
- On diu "funcionaris" hi ha de dir "**persones funcionàries**".
- On diu "el responsable del tractament" hi ha de dir "**qui és responsable del tractament**".
- On diu "tercers" hi ha de dir "**terceres persones**".

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. S'inclou en l'Avantprojecte la referència a "les ciutadanes", les "eurodiputades", i "terceres persones".

No s'introdueixen les referències a "persones treballadores" (ja que entenem que el significat de "treballadors" no és el mateix que el de "persones treballadores") "persones empleades" i "persones funcionàries" (ja que es desitja fer constar literalment els termes que apareixen en el títol de les normes citades), ni "a qui és responsable del tractament" (ja que es vol emprar el terme jurídic establert per la normativa en matèria de protecció de dades per fer referència a aquest concepte, per evitar confusions).

2. Al·legació:

SEGONA. L'apartat 3 de l'article 6 sobre la Comissió de Memòria Democràtica, ha de quedar redactat de la següent forma:

- "La Comissió està composta per un màxim de nou persones membres, nomenades pel Parlament de Catalunya entre professionals dels àmbits del dret, la història, l'antropologia,

Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
memoria.justicia@gencat.cat
justicia.gencat.cat/ca/ambits/memoria/

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 1 de 7



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

la politologia, la filosofia, la psicologia, el gènere, l'arxivística i la gestió de documents i altres disciplines científiques."

Resposta: a resultes de les al·legacions formulades en els tràmits d'audiència a les persones interessades i d'informació pública, se suprimeix l'article 6.

3. Al·legació:

TERCERA. En l'apartat 4 de l'article 6 (Comissió de Memòria Democràtica), l'apartat 5 de l'article 31 (Comitè Tècnic Assessor per a la Recuperació i la Identificació de les Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista), en l'apartat 4 de l'article 63 (Junta de Govern del Memorial Democràtic) i en l'apartat 3 de l'article 67 (Consell Assessor del Memorial Democràtic), allà on consta "*En el nomenament de les persones membres de XXX cal vetllar per la representació equilibrada de dones i homes*", ha de constar:

- "Entre els membres de XXX hi ha d'haver paritat de dones i homes".

Resposta: a resultes de les al·legacions formulades en els tràmits d'audiència a les persones interessades i d'informació pública, se suprimeix l'article 6.

4. Al·legació:

QUARTA. En l'apartat 10 de l'article 6 (Comissió de Memòria Democràtica), incloure el Departament d'Igualtat i Feminismes com un dels que vetllarà de manera específica per contribuir a fer efectiu el dret a la veritat mitjançant la difusió de les recomanacions contingudes als informes i les conclusions de la Comissió, en especial, sobre tot allò que té incidència de manera específica en el reconeixement de l'impacte i la reparació a les dones víctimes directes i indirectes. I així, hi ha de constar:

- "Les institucions públiques catalanes i, en particular, els departaments de l'Administració de la Generalitat competents en matèria de memòria democràtica, cultura, educació i igualtat i feminismes, així com els mitjans de comunicació públics, en la seva condició de servei públic, han de contribuir a fer efectiu el dret a la veritat mitjançant la difusió de les recomanacions contingudes als informes i les conclusions de la Comissió."

Resposta: a resultes de les al·legacions formulades en els tràmits d'audiència a les persones interessades i d'informació pública, se suprimeix l'article 6.

5. Al·legació:

CINQUENA. L'article 9, sobre el Banc de la Memòria Democràtica, ha d'incloure aquest nou punt:

- "4. Totes les dades referents a persones físiques del Banc han d'incloure les variables gènere (home / dona / persona no binària) i sexe (maculí/femení)".

Resposta: s'accepta l'observació. L'apartat 3 de l'actual article 8 queda redactat de la manera següent:



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"3. Les dades referents a persones físiques del Banc de la Memòria Democràtica han d'incloure les variables gènere (home, dona o persona no binària) i sexe (masculí o femení)."

6. Al·legació:

SISENA. La lletra h) del punt 4 de l'article 15 sobre la definició de les víctimes, ha de quedar redactat de la següent forma:

- h) Les dones que van patir violència física, psicològica, sexual, obstètrica i de vulneració de drets sexuals i reproductius, de segon ordre, vicària, digital o econòmica, així com discriminació o assetjament sexual o per raó de sexe, com a conseqüència de la repressió directa contra elles o indirecta contra algun familiar. Ja fos en els àmbits de la parella, familiar, laboral, social o comunitari, digital, institucional, en l'esfera pública o la vida política, en l'àmbit educatiu o en d'altres àmbits en què s'hagin lesionat o es puguin lesionar la dignitat humana, la integritat o la llibertat de les dones.

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. La lletra h) de l'apartat 4 de l'actual article 14 queda redactat de la manera següent:

"h) Les dones que van patir violència física, psicològica, sexual, obstètrica i de vulneració de drets sexuals i reproductius, de segon ordre, vicària, o econòmica, així com discriminació o assetjament sexual o per raó de sexe, com a conseqüència de la repressió directa contra elles o indirecta contra algun familiar, ja fos en els àmbits de la parella, familiar, laboral, social o comunitari, institucional, en l'esfera pública o la vida política, en l'àmbit educatiu o en d'altres àmbits en què s'hagi lesionat la dignitat humana, la integritat o la llibertat de les dones."

No s'inclou la referència a la violència digital, ja que considerem que no es donava en el període 1931-1980.

7. Al·legació:

SETENA. L'article 16, sobre el Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista, ha d'incloure aquest nou punt

- "5. Totes les dades del cens han d'incloure les variables gènere (home / dona / persona no binària) i sexe (masculí/femení)".

Resposta: s'accepta l'observació. L'apartat 4 de l'actual article 15 queda redactat de la manera següent:

"4. Les dades referents a persones físiques del Cens han d'incloure les variables gènere (home, dona o persona no binària) i sexe (masculí o femení)."

8. Al·legació:

VUITENA. L'article 25, sobre el Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil, ha d'incloure aquest nou punt:

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

- “4. Totes les dades del cens han d'incloure les variables gènere (home / dona / persona no binària) i sexe (maculí/femení)”.

Resposta: s'accepta l'observació. L'apartat 3 de l'actual article 24 queda redactat de la manera següent:

“3. Les dades referents a persones físiques del Cens han d'incloure les variables gènere (home, dona o persona no binària) i sexe (masculí o femení).”

9. Al·legació:

NOVENA. A la lletra b) de l'apartat 3 de l'article 31 (Comitè Tècnic Assessor per a la Recuperació i la Identificació de les persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista) incloure la modificació següent:

- “Sis persones professionals o acadèmiques de prestigi reconegut en l'àmbit, respectivament, de l'arqueologia, l'antropologia física, la medicina forense, la història contemporània, el dret i de la igualtat i la perspectiva de gènere **interseccional**”.

Resposta: no s'accepta l'observació. En les reunions del Comitè es tracten temes com ara l'evolució de les inscripcions en el Cens de persones desaparegudes, l'evolució del Mapa de fosses i dels treballs tècnics per a la documentació de fosses, les actuacions en fosses efectuades i la previsió de noves intervencions, l'evolució de l'elaboració de perfils genètics de familiars, o el nombre d'individus exhumats identificats i de restes retornades als familiars. Per aquest motiu, considerem que el perfil proposat no s'adiu amb les funcions de l'òrgan col·legiat.

10. Al·legació:

DESENA. Afegir el següent nou paràgraf a l'apartat 1 de l'article 33, sobre el foment de la recerca i la divulgació de la memòria democràtica:

- “**També s'ha de promoure la investigació sobre les diferents repressions sobreposades contra les dones: per les seves actuacions politico-socials i les de les seves parelles i familiars, sumades al seu gènere. També de la repressió exercida contra elles per motius de moral, i sexisme i masclisme institucionalitzats.**”

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. L'apartat 1 de l'article 33 queda redactat de la manera següent:

“1. La Generalitat ha de promoure la investigació històrica i la divulgació del període històric que comprèn la Segona República, la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil. S'ha de promoure la investigació del paper i l'experiència específica de les dones durant el període esmentat, de la mort i la desaparició de persones en els combats al front, de les violències polítiques a les rereguardes durant la Guerra Civil, dels exilis durant la Guerra Civil, de la repressió exercida per la dictadura franquista, i de la deportació i els desplaçaments forçosos de persones durant la Segona Guerra Mundial.”.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

11. Al·legació:

ONZENA. Afegir un nou apartat en l'article 35. Educació i formació en matèria de memòria democràtica:

- **"Els departaments de l'Administració de la Generalitat competents en matèria d'educació i en matèria de memòria democràtica, col·laboraran amb el Departament d'Igualtat i Feminismes i l'Institut Català de les dones, per donar a conèixer l'impacte diferencial en la vida de les dones de les condicions de vida en aquest període històric i posar en valor les seves aportacions, tradicionalment invisibilitzades i menystingudes."**

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. Els apartats 2 i 5 de l'article 35 queden redactats de la manera següent:

"2. El departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica i els ens dependents o vinculats a l'Administració de la Generalitat competents en dita matèria han d'oferir als centres educatius eines didàctiques per facilitar la inserció dels continguts a què fa referència l'apartat 1 en els ensenyaments que s'hi indiquen. Les eines esmentades s'han de basar en el rigor històric, la pluralitat i la perspectiva de gènere."

"5. En el marc dels plans de formació continua de l'Administració de la Generalitat i dels ens dependents o vinculats, així com en les activitats formatives que integren els processos selectius, s'han d'incorporar continguts específics de capacitació i sensibilització en relació amb la memòria democràtica, especialment en el cas de la formació adreçada al personal que, en el desenvolupament de les seves funcions, s'ha de relacionar amb persones que tenen la consideració de víctimes d'acord amb aquesta llei. Els continguts s'han d'elaborar tenint en compte la perspectiva de gènere."

12. Al·legació:

DOTZENA. Afegir un paràgraf final a l'article 36. Difusió de les produccions culturals objecte de censura:

- **"Aquests departaments col·laboraran amb el Departament d'Igualtat i Feminismes i l'Institut Català de les dones, en aquesta difusió i posada en valor de les produccions d'autoria femenina objecte de censura en el període històric esmentat."**

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. L'actual article 37 queda redactat de la manera següent:

"Article 37. Difusió de les produccions culturals objecte de censura

El departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica, el departament competent en matèria de cultura i, si s'escau, el departament competent en matèria d'igualtat i feminismes han de dur a terme col·loquis, jornades i altres activitats per difondre les produccions artístiques, literàries, cinematogràfiques i altres produccions culturals que van ser objecte de censura en el marc legal franquista, i en especial les d'autoria femenina, per tal de

5

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 5 de 7

1261



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

posar-les en valor i donar a conèixer la repressió patida pel sector cultural durant la dictadura franquista i la transició a la democràcia.”.

13. Al·legació:

TRETZENA. En relació a l'article 37. Col·laboració dels mitjans de comunicació públics en la divulgació de la memòria democràtica, afegir un nou apartat:

- “Aquests departaments col·laboraran també amb el Departament d'Igualtats i Feminismes i l'Institut Català de les dones, en la divulgació de la memòria democràtica i cobertura informativa de les actuacions que s'empenguin.”

Resposta: no s'accepta l'observació, ja que el redactat proposat excedeix de l'objecte de la regulació del precepte, que es limita a la col·laboració dels mitjans de comunicació. Això no obsta perquè es pugui dur a terme la col·laboració proposada, mitjançant les vies de col·laboració habituals.

14. Al·legació:

CATORZENA. En relació a l'article 58. Relacions de col·laboració en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat en matèria de memòria democràtica, del departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica i altres departaments, afegir un nou apartat que reculli la seva col·laboració amb el Departament d'Igualtat i Feministes:

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. Atès que s'ha suprimit l'article esmentat, el contingut proposat s'incorpora a l'article 59.1.h), que queda redactat de la manera següent:

“h) Recuperar i divulgar la memòria dels col·lectius de la societat menystinguts, preterits o invisibilitzats, especialment de les dones, com a persones amb capacitat de decisió autònoma i subjectivitat històrica, de l'impacte diferencial sobre aquestes dels fets esdevinguts durant el període històric a què fa referència la memòria democràtica, del seu sofriment com a víctimes directes i indirectes, i de les seves aportacions durant el període esmentat 1; així com de les persones lesbianes, gais, bisexuals, transgèneres i intersexuals.”

15. Al·legació:

QUINZENA. L'apartat 2 de l'article 60, sobre l'objecte i finalitat del Memorial Democràtic, ha de quedar redactat de la següent forma:

- Amb la finalitat de donar a conèixer el passat recent i facilitar la comprensió del temps present, el Memorial Democràtic contribueix a desplegar les polítiques públiques de la direcció general competent en matèria de memòria democràtica i promou les accions cíviques de recuperació, commemoració i posada en valor de les memòries relatives al període esmentat a l'apartat 1, especialment les referents a la Generalitat republicana; a les víctimes de la Guerra Civil per motius ideològics, de consciència, religiosos o socials; a

¹ Redacció establerta arran d'una observació efectuada per l'ICD.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

la repressió de la dictadura franquista i **específicament l'exercida contra les dones, mitjançant limitacions i discriminacions socials, educatives, culturals, econòmiques i jurídiques**; a l'exili i la deportació; a les víctimes del nazisme i dels seus aliats; als intents d'eliminar la llengua i la cultura catalanes; a la resistència i les lluites obreres, veïnals i culturals contra la dictadura franquista de les organitzacions sindicals, cíviques, polítiques i religioses; i a les transformacions socials i demogràfiques de la societat catalana durant la dictadura franquista.

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. L'apartat 2 de l'actual article 58 queda redactat de la manera següent:

"2. Amb la finalitat de donar a conèixer el passat recent i facilitar la comprensió del temps present, el Memorial Democràtic contribueix a desplegar les polítiques públiques de la direcció general competent en matèria de memòria democràtica i promou les accions cíviques de recuperació, commemoració i posada en valor de les memòries relatives al període històric a què fa referència la memòria democràtica, especialment les referents a la Generalitat republicana; a les víctimes de la Guerra Civil per motius ideològics, de consciència, religiosos o socials; a la repressió de la dictadura franquista, especialment, l'exercida contra les dones; a l'exili i la deportació; a les víctimes del nazisme i dels seus aliats; als intents d'eliminar la llengua i la cultura catalanes; a la resistència i les lluites obreres, veïnals i culturals contra la dictadura franquista de les organitzacions sindicals, cíviques, polítiques i religioses; i a les transformacions socials i demogràfiques de la societat catalana durant la dictadura franquista."

16. Al·legació:

SETZENA. L'apartat 2 de l'article 68, sobre el Consell de Participació del Memorial Democràtic, ha de quedar redactat de la següent forma:

- Les persones membres del Consell de Participació són nomenades per la persona titular del departament de l'Administració de la Generalitat al qual és adscrit el Memorial Democràtic, a proposta de la Junta de Govern, d'entre persones amb una trajectòria reconeguda en la defensa dels valors cívics i de la memòria democràtica, i representants d'entitats memorialistes, entitats i moviments que es van significar en la lluita antifranquista, sindicats, organitzacions feministes i de defensa dels drets de les dones, la Coordinadora de Centres d'Estudis de Parla Catalana, organitzacions associatives d'ens locals i mitjans de comunicació.

Resposta: no s'accepta l'observació, atès que les organitzacions feministes no necessàriament han d'estar relacionades amb el període 1931-1980. D'altra banda, si aquestes organitzacions s'inclouen en el concepte d'"entitats i moviments que es van significar en la lluita antifranquista", res no obsta perquè sol·licitin a la Junta de Govern formar part del Consell de Participació.

Alfons Aragoneses
Director general de Memòria Democràtica

7

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 7 de 7

1263

Posada a disposició

DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA, DRETS I MEMÒRIA -
SECRETARIA GENERAL

Registre d'entrada

INSTITUT CATALÀ DE LES DONES

9032/530190/2022

30/12/2022 - 18:25

9032/526986/2022

30/12/2022 - 18:25

Justificant de lliurament e-Valisa**Objecte del lliurament**

Assumpte	ICD_APIlei_memoria_democratica	
De	Jordi Martinoy Camos (SECRETARIA GENERAL DE JUSTÍCIA)	
Per a	Meritxell Benedi Altes (PRESIDÈNCIA DE L'INSTITUT CATALÀ DE LES DONES)	
Visualitzadors	Maria Adelaida Gonzalez Agudo (ADVOCAT/ADA DE LA GENERALITAT)	
	Mercedes Almeida Falomir (RESPONSABLE DE SUPORT JURÍDIC EN MATÈRIA DE MEMÒRIA DEMOCRÀTICA)	
Llegit per	Meritxell Benedi Altes	30/12/2022 - 18:53
Opcions de l'enviament		
Documents annexos	221227_DGMD__221223_Resposta_inf_ICD_APL_memoria_demo cratica-sign.pdf Hash(SHA256): 6fbf0429060be768b2ebe26a170a710353fb8c03f88653fff8dd2d0e2e1cf1f7	

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament de la Presidència
Data	30/12/2022 - 18:25
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolguda,

Us trameto, adjunta, la Nota de la Direcció General de Memòria Democràtica, de 27 de desembre de 2022, de resposta a l'informe preceptiu emès per l'Institut Català de les Dones durant la tramitació de l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica de Catalunya.

Trobareu la darrera versió de l'Avantprojecte de llei esmentat, així com les memòries que l'acompanyen, a l'enllaç següent, sota l'epígraf "Fase de sol·licitud de dictàmens":
<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/jus/en-tramit/normativa-en-tramit-md>

Cordialment,

Jordi Martinoy i Camós
Secretari General
Departament de Justícia, Drets i Memòria

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per

e-VALISA

Doc. original signat per:
Serveis Administracio
Electronica 02/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:50

Pàgina 1 de 1



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria
**Direcció General
de Memòria Democràtica**

Nota de resposta a la nota sobre l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica de Catalunya

Fets

1. Mitjançant un correu electrònic de 27 d'abril de 2022, el secretari general de Justícia va trametre al secretari d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència la documentació corresponent a l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica de Catalunya, per tal que la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització n'emetés l'informe corresponent.

2. Mitjançant un correu electrònic d'11 de maig de 2022, el cap de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic va trametre a la directora de Serveis del Departament de Justícia una nota sobre l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica de Catalunya.

Resposta a les observacions efectuades

1. Observació: S'hauria d'especificar que el Memorial Democràtic és una entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat o fer referència expressa a l'article 1.b).1 del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.

Resposta: S'accepta l'observació. L'actual article 57.1 queda redactat de la manera següent:

"El Memorial Democràtic és una entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, de les regulades per l'apartat primer de la lletra b de l'article 1 del text refós de la Llei de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre".

2. Observació: L'article 60.2 s'ha de valorar si és necessari. La part dispositiva d'una disposició de caràcter general no ha d'explicar ni justificar. Tampoc s'han de fer referències a òrgans (direcció general...) la creació, modificació o supressió dels quals correspon al Govern. Aquesta última consideració és extensible a altres previsions de l'Avantprojecte de llei. Les referències a direccions generals es podrien substituir per unitats directives departamentals.

Resposta: No s'accepta l'observació. El redactat proposat de l'actual article 58 concreta tots aquells aspectes relatius a la memòria democràtica que es consideren rellevants i que han de ser objecte de les actuacions dutes a terme per l'entitat esmentada. La redacció prové de l'establert en la Llei 13/2007, del 31 d'octubre, del Memorial Democràtic, i va ser el resultat d'un consens de tots els grups parlamentaris.

Pel que fa a les referències a les unitats directives, cal tenir en compte que en el títol X es regula el règim sancionador, procediment en què cal separar les fases d'instrucció i de sanció i, per tant, cal indicar quins són els òrgans competents per efectuar els tràmits dels procediments (de conformitat amb l'art. 63 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques, i l'art. 25.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic).

Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
memoria.justicia@gencat.cat
justicia.gencat.cat/ca/ambits/memoria/

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:57

Pàgina 1 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

3. Observació: L'article 62 disposa que els òrgans de govern i administració del Memorial Democràtic són la Junta de Govern, la presidència, la vicepresidència, la direcció i la gerència. Es recomana diferenciar entre els òrgans de govern i de direcció.

Resposta: S'accepta l'observació. L'actual article 60.2 queda redactat de la manera següent:

"2. Els òrgans de govern del Memorial Democràtic són la Junta de Govern, la presidència i la vicepresidència. L'òrgan de direcció és la direcció".

4. Observació: La referència de l'apartat 3 a "que ho requereixin" és molt genèrica i prescindible.

Resposta: S'accepta l'observació. L'actual article 60.3 queda redactat de la manera següent:

"3. Els òrgans de govern i direcció del Memorial Democràtic són assistits pel Consell Assessor i pel Consell de Participació".

5. Observació: L'article 63 disposa que la Junta de Govern és el màxim òrgan de govern i administració del Memorial Democràtic i recull la seva composició. La majoria de membres de la Junta, directament o indirectament, haurien de ser representants de l'Administració de la Generalitat.

Resposta: S'accepta l'observació. L'actual article 61.2 queda redactat de la manera següent:

"2. La Junta de Govern és integrada per la presidència, que correspon a la presidència del Memorial Democràtic, per la vicepresidència i per les vocalies, que són designades de la manera següent:

- a) Tres persones membres nomenades pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica.
- b) Sis persones membres nomenades pel Parlament d'entre professionals de prestigi reconegut en la matèria pròpia d'aquesta llei, que poden ser membres d'entitats, associacions o plataformes en defensa de la memòria antifeixista.
- c) La direcció del Museu d'Història de Catalunya.
- d) La direcció de l'Arxiu Nacional de Catalunya.
- e) La presidència de l'Institut Català de les Dones.
- f) Una persona representant del Consell Assessor del Memorial Democràtic.
- g) Una persona representant del Consell de Participació del Memorial Democràtic.
- h) Una persona representant de la Xarxa d'Arxius Comarcals de Catalunya".

6. Observació: En aquest article també es regulen les funcions de la Junta de Govern, en la seva majoria ja regulades en la Llei 13/2007, del 31 d'octubre. Cal fer constar que convindria revisar el terme "normes" de l'apartat 6.b) "aprovar els reglaments d'organització, les instruccions de contractació i altres normes d'organització interna".

2

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:57

Pàgina 2 de 11

1266

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Resposta: S'accepta l'observació. La lletra b) de l'actual article 61.6 queda redactada de la manera següent:

"b) Aprovar els reglaments d'organització, les instruccions de contractació i altres instruccions d'organització interna, inclosos els reglaments de funcionament de la mateixa Junta, del Consell Assessor i del Consell de Participació".

7. Observació: A l'apartat 6.e) s'indica "Promoure la participació del Memorial Democràtic en consorcis, fundacions, societats i altres ens associatius, i constituir-ne". Entenem que s'ha de validar jurídicament el terme "constituir-ne" tenint en compte previsions legals com la de l'article 26.o) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i el paper del Govern. També pot ser contradictori amb la disposició addicional novena.

Resposta: No s'accepta l'observació. El verb "constituir" és l'emprat, per exemple, en l'article 113 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i també s'empra en altres lleis, coma ara la Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran, i el considerem escaient en el context en què s'ha emprat.

8. Observació: Les funcions contingudes en les lletres i) i j) es poden fusionar (per exemple, "aprovar les bases reguladores de les subvencions, els ajuts, les beques i els premis del Memorial Democràtic, i resoldre el seu atorgament").

Resposta: No s'accepta l'observació. La redacció establerta, separada en dos apartats, es justifica pel fet que les funcions a què fa referència la lletra j) de l'apartat 6 poden ser delegades en la direcció, mentre que les establertes en la lletra i) no són delegables.

9. Observació: Respecte a la funció continguda en la lletra m), cal tenir en compte que atès que el personal del Memorial Democràtic es regeix pel dret laboral, però està previst que els llocs de treball que impliquen l'exercici de funcions o potestats públiques corresponguin al personal funcionari adscrit, seria convenient precisar que a la Junta de Govern li correspon aprovar la plantilla de personal i la relació dels llocs de treball *laboral*.

Resposta: S'accepta l'observació. L'actual lletra n) de l'article 61.6 queda redactada de la manera següent:

"n) Aprovar la plantilla de personal i la relació dels llocs de treball laboral".

10. Observació: L'article 64 regula la presidència del Memorial Democràtic -que correspon a la persona titular del departament de l'Administració de la Generalitat al qual és adscrit el Memorial Democràtic- i les seves funcions. A l'apartat 2.b) es disposa que li correspon convocar i presidir les sessions de la Junta de Govern. Es recomana adaptar aquesta funció al que preveu la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat, segons la qual al president o presidenta d'un òrgan col·legiat li correspon acordar la convocatòria de les sessions ordinàries i extraordinàries i la fixació de l'ordre del dia, i al secretari o secretària efectuar la convocatòria de les sessions de l'òrgan per ordre del president o presidenta.

Resposta: S'accepta l'observació. Les lletres b) i c) de l'actual article 62.2 queden

3

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:57

Pàgina 3 de 11

1267

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

redactades de la manera següent:

"b) Ordenar la convocatòria de les sessions ordinàries i extraordinàries i fixar-ne l'ordre del dia.

"c) Presidir les sessions de la Junta de Govern, moderar el desenvolupament de les deliberacions i els debats i dirimir els empats amb el seu vot de qualitat."

11. Observació: Pel que fa a l'article 66, que regula la Direcció del Memorial Democràtic, considerem que no està suficientment justificada la creació de la Gerència atès que les funcions com a òrgan d'execució del Memorial Democràtic les realitza la Direcció. També es discuteix l'atribució de funcions que se li fa. L'estructura del Memorial es completarà en els Estatuts i/o en reglament intern amb les unitats que es consideri necessàries per exercir les funcions pròpies de l'organisme.

Resposta: S'accepta l'observació. Se suprimeix l'apartat 4 de l'actual article 64.

12. Observació: A l'article 67.6.a) caldria concretar que al Consell Assessor li correspon assessorar els òrgans de govern *del Memorial Democràtic*.

Resposta: S'accepta l'observació. La lletra a) de l'actual article 65.6 queda redactada de la manera següent:

"a) Assessorar els òrgans de govern del Memorial Democràtic sobre els continguts científics, històrics i pedagògics de les activitats del Memorial Democràtic".

13. Observació: A l'article 69.2 s'ha de tenir en compte i, per tant, preveure, que el Memorial Democràtic, a més d'actuar subjecte al dret privat, resta sotmès al dret públic en l'exercici de les seves funcions públiques, en el funcionament dels seus òrgans col·legiats, d'acord amb les lleis de règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i del procediment administratiu, en les relacions amb el Departament d'adscripció i/o l'Administració de la Generalitat de Catalunya...

Resposta: S'accepta l'observació. L'article 67 queda redactat de la manera següent:

"Article 67. Règim jurídic del Memorial Democràtic

1. El Memorial Democràtic es regeix per aquesta llei; pel text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre; pels seus estatuts i per la resta de l'ordenament jurídic.

2. El Memorial Democràtic ha d'ajustar la seva activitat al dret privat, sens perjudici dels àmbits en què, segons la legislació vigent, s'ha de sotmetre al dret públic. En l'exercici de les seves funcions públiques, el Memorial Democràtic ha d'actuar d'acord amb les lleis de règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i del procediment administratiu i amb la normativa en matèria de protecció de les dades personals.

3. El departament d'adscripció i el Memorial Democràtic han d'establir un contracte programa, de durada pluriennal, que ha d'incloure, com a mínim, la definició anual dels objectius que s'han d'assolir, la previsió de resultats que cal obtenir i els instruments de



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

seguiment i control i d'avaluació a què l'activitat de l'entitat s'ha de sotmetre durant la vigència del contracte.

4. Els acords de la Junta de Govern i les resolucions de la presidència posen fi a la via administrativa i són susceptibles de recurs davant la jurisdicció contenciosa administrativa i, potestativament, de recurs de reposició previ.

14. Observació: En l'article 69.3 s'indica que el Memorial Democràtic es relaciona amb el Govern de la Generalitat mitjançant el departament al qual és adscrit. És més adequat indicar que "s'adscriu a l'Administració de la Generalitat de Catalunya mitjançant el departament competent en matèria de memòria democràtica", o, millor, directament, s'adscriu al Departament competent en matèria de memòria democràtica, donat que l'expressió "s'hi relaciona" és més pròpia d'altres entitats (per exemple, organismes independents). En qualsevol cas, atès que ja es preveu a l'article 59 la seva adscripció, s'ha de suprimir el punt 3 de l'article 69.

Resposta: S'accepta l'observació. L'actual article 67.3 queda redactat com s'ha indicat en la resposta a l'observació anterior.

15. Observació: Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiciona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament. Per tant, recomanem al Departament impulsor que valori si es donen aquestes circumstàncies per mantenir en l'Avantprojecte de llei els òrgans col·legiats que preveu, concretament els òrgans col·legiats que no s'integrarien dins del Memorial Democràtic.

Resposta: El Memorial Democràtic es va crear el 2007 per recuperar, preservar i difondre la memòria democràtica del període comprès entre 1931 i 1980, mitjançant la realització d'activitats que donen a conèixer una visió actualitzada del passat recent, que posen en valor les accions de defensa dels valors democràtics durant dit període i que reten reconeixement a les víctimes. Atès que dit passat està present per a moltes persones que van ser represaliades o que són familiars de les víctimes, l'estructura orgànica del Memorial Democràtic preveu que en formin part entitats memorialistes i altres persones que s'hagin significat en la preservació de la memòria democràtica, juntament amb professionals de solvència reconeguda en el coneixement de les matèries que són objecte del Memorial Democràtic i representants d'institucions la funció de les quals està relacionada amb la memòria democràtica. Atès que l'activitat desenvolupada per aquesta institució d'ençà de la seva creació ha posat de manifest l'interès de la ciutadania per les actuacions que du a terme i l'ha consolidat com una institució clau per fer efectius els principis de justícia transicional de veritat, justícia, reparació i no repetició, es considera justificat que els aspectes determinants del seu funcionament constin en l'Avantprojecte de llei, que té com a objecte reunir en un text únic les diverses normes actualment vigents en matèria de memòria democràtica.



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

16. Observació: Sens perjudici d'aquestes consideracions, a continuació es revisen els òrgans col·legiats presents en l'Avantprojecte de llei. L'article 67 regula el Consell Assessor del Memorial Democràtic i l'article 68 regula el Consell de Participació. D'entre altres funcions, els hi correspon "les altres funcions que li atribueixin els estatuts del Memorial Democràtic". L'atribució d'una referència genèrica a qualsevol altra funció que se li pugui atribuir és més pròpia d'un òrgan no col·legiat o unitat administrativa que no pas d'un òrgan col·legiat, el qual ha de tenir clarament establertes les seves finalitats i funcions en la norma o disposició de creació. Segons això, es proposa eliminar aquesta funció.

Resposta: S'accepta l'observació. Se suprimeix la lletra g) de l'actual article 65.6.

17. Observació: L'article 6 regula la Comissió de Memòria Democràtica (òrgan col·legiat de nova creació) com a comissió independent, amb funcions consultives i d'assessorament, composta per un màxim de nou persones membres nomenades pel Parlament de Catalunya.

No es té constància de l'existència de cap òrgan amb les mateixes o similars funcions que les previstes per aquesta Comissió; a la vista de les seves característiques, entenem que es tracta d'un òrgan col·legiat que està vinculat al Parlament (l'apartat 8 reforça aquesta interpretació). La Comissió haurà de disposar de presidència i secretaria. Igualment, pot resultar estrany que es prevegi que s'hagi de constituir en el termini de sis mesos a comptar de l'entrada en vigor de la llei, però no es disposi un termini per aprovar el seu reglament. També resulta estrany que si està vinculada al Parlament a l'apartat 6 es prevegi que "El departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ha de prestar el suport i l'organització necessaris per al bon desenvolupament de les tasques de la Comissió, així com els recursos i el finançament suficients per assolir els seus objectius".

Resposta: arran de les al·legacions formulades durant els tràmits d'audiència a les entitats interessades i d'informació pública, se suprimeix l'article 6.

18. Observació: L'article 31 regula el Comitè Tècnic Assessor per a la Recuperació i la Identificació de les Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista. És d'aplicació el que s'ha indicat abans sobre el contingut de la regulació dels òrgans col·legiats.

Resposta: Cal tenir en compte que el Comitè Tècnic per a la Recuperació i la Identificació de Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista es regula actualment a l'article 12 de la Llei 10/2009, del 30 de juny, sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, i la dignificació de les fosses comunes.

19. Observació: Encara que és habitual utilitzar el terme "s'adscriu" recomanem al Departament impulsor que valori la utilització de l'expressió "s'integra".

Resposta: El verb "adscriure" és l'emprat en tot l'avantprojecte perquè és l'emprat pel Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia per fer referència a aquest concepte.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

20. Observació: Actualment l'Acord GOV/163/2021, de 19 d'octubre, pel qual es nomenen la presidència i les persones membres del Comitè Tècnic per a la Recuperació i la Identificació de Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista, disposa que la participació en aquest òrgan no genera dret a percebre dietes per assistència. En aquesta línia, la memòria d'impacte de les mesures proposades corresponent a aquest Avantprojecte de Llei indica que el funcionament d'aquest òrgan col·legiat no suposa un increment de la despesa. Per tant, entenem que s'hauria de suprimir la referència de punt 7 de l'article 31 sobre la percepció de dietes d'assistència de les persones membres del Comitè.

Resposta: No s'accepta l'observació. De conformitat amb les instruccions vigents relatives a la percepció d'indemnitzacions per part de les persones membres d'òrgans col·legiats, aquestes no perceben dietes. Aquest criteri, però, pot ser modificat en un futur. En aquest cas, la possibilitat que les persones membres del Comitè es regiria pel mateix criteri establert per a la resta d'òrgans d'aquesta naturalesa.

21. Observació: L'article 6.7 disposa que "El departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica i els ens que en depenen o hi estan vinculats poden transmetre a la Comissió la informació de què disposin i que sigui necessària per exercir les seves funcions." Recomanem substituir "poden transmetre" per "han de...". Igualment a l'article 58.2, s'hauria de plantejar la possibilitat de substituir "pot" per "ha de".

Resposta: arran de les al·legacions formulades durant els tràmits d'audiència a les entitats interessades i d'informació pública, se suprimeixen els articles 6 i 58.

22. Observació: A l'article 6.11 es disposa que "La Comissió es regeix pel seu reglament, si escau, i per les normes de funcionament dels òrgans col·legiats aplicables a les administracions públiques de Catalunya en tot allò que no és regulat per aquesta Llei." Entenem que es fa referència a un reglament *intern* i no a una disposició aprovada pel Govern. Hauria de quedar clar, ja que es tracta d'una Comissió que funciona amb independència i això reforça la conveniència d'un reglament intern.

Resposta: arran de les al·legacions formulades durant els tràmits d'audiència a les entitats interessades i d'informació pública, se suprimeix l'article 6.

23. Observació: En aquells casos en què es fa referència a representants de l'Administració de la Generalitat (per exemple, a l'article 31.3 que regula el Comitè Tècnic Assessor per a la Recuperació i la Identificació de les Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista) convindria fixar un rang orgànic mínim per tal de garantir una mínima homogeneïtat en les representacions departamentals, en cas que aquesta previsió es mantingui en la Llei i no es derivi a una disposició reglamentària.

Resposta: S'accepta l'observació. S'afegeix un nou apartat 4 a l'article 31, amb la redacció següent:

"4. Les persones membres del Comitè que ho són en representació dels diferents departaments de l'Administració de la Generalitat han de tenir un rang mínim de cap de servei o assimilat".



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

En conseqüència, es renumeren els apartats següents.

24. Observació: L'article 57 resulta discutible que sigui necessari a la vista del seu contingut. Les disposicions amb rang de llei han d'evitar referències a òrgans com direccions generals ja que la creació, modificació i supressió d'aquests correspon al Govern, i una llei pot dificultar i condicionar al Govern en l'exercici de les seves atribucions. No obstant això el fet que l'article 57 tingui rang reglamentari limita i relativitza les conseqüències de la seva regulació en una llei.

Sense perjudici del que s'ha indicat, convindria revisar el contingut de l'apartat 2 per tal de limitar el paper de la Direcció General respectant la normativa actual sobre les funcions i relacions dels òrgans i ens als que fa referència. Seria mitjançant el decret d'estructura corresponent on es podria preveure l'adscripció de les entitats instrumentals (no els òrgans col·legiats) corresponents al Departament competent mitjançant la unitat directiva departamental que es determini.

Resposta: s'accepta parcialment l'observació. Se suprimeix l'article 57 i se suprimeixen les referències a la direcció general competent en matèria de memòria democràtica de tot l'articulat, excepte les contingudes als articles 64.1, 79.1 i 79.3, als quals una disposició addicional atorga rang reglamentari als efectes de la seva modificació i derogació.

25. Observació: Si no es fa una remissió a la via reglamentària convindria fer alguna referència a la secretaria dels òrgans col·legiats i, si és el cas, a la presidència.

Resposta: S'accepta l'observació.

- L'actual article 31.6 queda redactat de la manera següent:

"6. La secretaria és nomenada per la persona titular del departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica d'entre les persones que són membres del Comitè o entre personal al servei del departament esmentat".

En conseqüència, es renumeren els apartats següents.

- L'actual article 61.8 queda redactat de la manera següent:

"8. El procediment per designar la secretaria i les persones membres suplents i el règim de sessions de la Junta de Govern són regulats pels estatuts del Memorial Democràtic".

- L'actual article 65.5 queda redactat de la manera següent:

"5. El Consell Assessor n'elegeix la presidència i la vicepresidència d'entre les persones que en són membres. El procediment per designar la secretaria es regula pels estatuts del Memorial Democràtic".

- L'actual article 66.5 queda redactat de la manera següent:

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"5. El Consell de Participació n'elegeix la presidència i la vicepresidència d'entre les persones que en són membres. El procediment per designar la secretaria es regula pels estatuts del Memorial Democràtic".

26. Observació: La disposició addicional novena disposa que "el Govern de la Generalitat pot constituir consorcis amb altres administracions públiques i entitats públiques i privades sense ànim de lucre per implementar accions d'interès comú que concretin prioritats sectorials o territorials en la matèria objecte d'aquesta llei, com a fórmula organitzativa que desenvolupa i precisa els àmbits de responsabilitat de les administracions i entitats implicades, en el marc de llurs competències, els quals tindran les atribucions que determinin els seus estatuts respectius".

Considerem que aquesta disposició s'hauria de suprimir, ja que és innecessària i s'ha de tenir en compte que la creació o constitució d'entitats instrumentals s'ha de fer quan sigui absolutament necessari i que, abans, com s'indica a l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012 pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, s'han d'utilitzar altres instruments com la subscripció de convenis, l'atorgament de subvencions...

Igualment la Llei 40/20215, d'1 d'octubre, al regular els consorcis ja no inclou el requisit de constituir consorcis amb altres administracions públiques i entitats públiques i privades *sense ànim de lucre*.

Resposta: S'accepta parcialment l'observació. La previsió de crear consorcis s'ha establert sovint en altres normes, com ara l'article 162.4 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, el qual estableix que "Per a desenvolupar accions educatives que concretin prioritats sectorials o territorials, i a iniciativa de la Generalitat i dels ens locals, es poden constituir consorcis, com a fórmula jurídica que desenvolupa i precisa els àmbits de coresponsabilitat entre ambdues administracions, amb les competències que determinin llurs estatuts. Aquests estatuts han de garantir que en l'òrgan decisor del consorci la representació de la Generalitat sigui majoritària".

No obstant això, s'esmenta la redacció, en el sentit indicat. En conseqüència, l'actual disposició addicional desena queda redactada de la manera següent:

"Disposició addicional desena. Constitució de consorcis

El Govern de la Generalitat pot constituir consorcis amb altres administracions públiques i entitats públiques i privades per implementar accions d'interès comú que concretin prioritats sectorials o territorials en la matèria objecte d'aquesta llei, com a fórmula organitzativa que desenvolupa i precisa els àmbits de responsabilitat de les administracions i entitats implicades, en el marc de llurs competències, els quals tindran les atribucions que determinin els seus estatuts respectius".

27. Observació: La disposició final segona estableix que el Govern de la Generalitat, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adaptar els estatuts del

9

Doc. original signat per:
Alfons Aragonés Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:57

Pàgina 9 de 11

1273

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Memorial Democràtic al que estableix aquesta llei. Se suggereix addicionar un incís:
"Mentrestant, són aplicables els estatuts vigents en tot allò que no la contradiguin"

Resposta: S'accepta l'observació. La disposició final segona queda redactada de la manera següent:

"Disposició final segona. Adaptació dels estatuts del Memorial Democràtic

"El Govern de la Generalitat, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adaptar els estatuts del Memorial Democràtic al que estableix aquesta llei. Mentrestant, són aplicables els estatuts vigents en tot allò que no la contradiguin".

28. Observació: La disposició final tercera, amb el títol "Adaptació de les normes reguladores d'òrgans col·legiats", estableix que en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats adscrites han d'adaptar les disposicions reguladores de les entitats i dels òrgans col·legiats que hi són adscrits per tal que no en formin part persones en representació d'entitats que tinguin com a objecte la realització d'actuacions prohibides per aquesta llei.

A l'Avantprojecte de llei expressament hi ha una referència en el preàmbul a les activitats prohibides per aquesta ("es prohibeix realitzar actes i homenatges d'enaltiment del franquisme, i concedir ajuts per realitzar projectes que siguin contraris a la memòria democràtica i a les persones sancionades per incomplir aquesta llei") i a l'article 78.3.g ("incomplir els requisits, les obligacions o les prohibicions establerts en aquesta llei, quan la infracció no estigui tipificada com a molt greu o greu).

Entenem que caldria validar jurídicament aquest manament legal, ja que en l'actual redacció de la part dispositiva de l'Avantprojecte de llei sembla que les prohibicions no estan expressament qualificades i tipificades, i per seguretat jurídica és necessari conèixer quines actuacions són determinants per instar l'exclusió o no admissió de persones en representació de determinades entitats.

Resposta: No s'accepta l'observació. L'actual article 76 de l'Avantprojecte estableix les infraccions. Una fundació que efectui actuacions tipificades com a infracció per dit article (com ara celebrar actes d'enaltiment d'un dirigent franquista) no podria disposar de representants en òrgans de la Generalitat.

29. Observació: Finalment recomanem al Departament impulsor valorar la possibilitat de preveure una previsió com la següent:

"El departament d'adscripció i el Memorial Democràtic han d'establir un contracte programa (o la denominació que es consideri més adient) que ha d'incloure, com a mínim, la definició anual dels objectius que s'han d'assolir, la previsió de resultats que cal obtenir i els instruments de seguiment i control i d'avaluació a què l'activitat de l'entitat s'ha de sotmetre durant la vigència del contracte".

Resposta: S'accepta l'observació. L'actual article 67.3 queda redactat de la manera següent:

10

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:57

Pàgina 10 de 11



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

"3. El departament d'adscripció i el Memorial Democràtic han d'establir un contracte programa, de durada pluriennal, que ha d'incloure, com a mínim, la definició anual dels objectius que s'han d'assolir, la previsió de resultats que cal obtenir i els instruments de seguiment i control i d'avaluació a què l'activitat de l'entitat s'ha de sotmetre durant la vigència del contracte".

En conseqüència, es renumera l'apartat següent.

En concordança amb l'anterior, s'afegeix un nova lletra, la k), a l'actual article 61.6, amb el redactat següent:

"k) Aprovar la proposta de contracte programa entre el Memorial Democràtic i el departament d'adscripció".

Alfons Aragonese
Director general de Memòria Democràtica

11

Doc. original signat per:
Alfons Aragonese Aguado
27/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
10/03/2023 10:15:57

Pàgina 11 de 11

1275