

**Memòria d'impacte de les mesures proposades corresponent a l'Avantprojecte de llei
de memòria democràtica**

L'article 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament. L'apartat 2 de l'article esmentat estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent. De conformitat amb l'apartat 3 del mateix article, han d'anar acompanyats d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

Aquesta memòria s'emet en compliment del precepte esmentat.

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ**A. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa**

A Espanya, la finalització de la dictadura franquista amb la mort del dictador Francisco Franco, el 20 de novembre de 1975, va donar lloc a un procés de transició al sistema democràtic que es va produir en un context complex. Dit procés va partir del marc legal franquista i va estar condicionat per un context de crisi econòmica, amb importants episodis de violència. D'una banda, en una atmosfera capitalitzada per la por, la violència i la inestabilitat, va prosseguir el control de les institucions per part de quadres dirigents afins a la dictadura franquista; de l'altra, van adquirir protagonisme les mobilitzacions, les protestes i les reivindicacions de drets i llibertats des del carrer i des de les formacions polítiques, sindicals, veïnals i socials de l'oposició a l'interior i a l'exili. Aquesta dualitat present en el procés s'entén per la incertesa dels esdeveniments i la debilitat de l'oposició democràtica, i va tenir com a conseqüència un discurs oficial no prou condemnatori del règim franquista, i que va persistir més enllà de la Transició. Un dels trets de la transició a la democràcia va ser la institucionalització de l'oblit del passat recent; la no condemna de la dictadura franquista, dels crims comesos i de les persones que en van ser autors; i un dèficit de memòria de la tradició democràtica i de les persones que en van ser protagonistes.

Transcorreguts més de quaranta anys des d'aleshores, la societat civil, i en particular les associacions de víctimes i familiars i la "generació dels nets", han impulsat iniciatives en favor de la promoció de la veritat, la justícia, la reparació i les garanties de no repetició. Aquesta situació respon tan al profund compromís de les víctimes i familiars i associacions per

1

Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
memoria.justicia@gencat.cat
justicia.gencat.cat/ca/ambits/memoria/

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 13:24:50

Pàgina 1 de 34



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

mantenir vives la veu i els reclams de les víctimes, com al buit deixat per l'Estat a atendre aquests reclams.

Tal com va indicar el relator especial de Nacions Unides sobre la promoció de la veritat, la justícia, la reparació i les garanties de no repetició en l'informe de 22 de juliol de 2014, donada la fortalesa de les institucions i l'absència de riscos per a l'estabilitat de l'ordre democràtic, és possible dur a terme més iniciatives en favor dels drets de les víctimes. Tant les institucions com la societat catalana estan en capacitat de debatre i implementar més decididament aquestes mesures, la qual cosa ofereix la possibilitat d'augmentar i enfortir la confiança dels ciutadans i de les ciutadanes entre si i en les seves institucions.

Catalunya no té una llei de memòria democràtica global que reguli de manera integral tots els aspectes relacionats amb aquest àmbit. Actualment, les lleis que regulen aquest àmbit són la Llei 13/2007, del 31 d'octubre, del Memorial Democràtic (i els estatuts aprovats pel Decret 145/2008, de 15 de juliol); la Llei 10/2009, de 30 de juny, sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, i la dignificació de les fosses comunes (desplegada pel Decret 111/2010, de 31 d'agost); i la Llei 11/2017, del 4 de juliol, de reparació jurídica de les víctimes del franquisme, regulen diferents aspectes d'aquesta matèria de manera parcial. Altres normes reglamentàries regulen aspectes com les indemnitzacions a les persones que van ser privades de llibertat per motius polítics (Decret 288/2000, de 31 d'agost; i Decret 330/2002, de 3 de desembre). La dispersió normativa dificulta tenir una visió global de les polítiques de memòria, efectuar-ne una gestió adequada i limita l'impuls de noves polítiques.

Tot i els grans avenços en matèria de memòria democràtica aconseguits a Catalunya des que es va aprovar la Llei 13/2007, del 31 d'octubre, del Memorial Democràtic, cal encara dur a terme més esforços per resoldre problemes com:

- a) Manca d'un reconeixement oficial sobre la veritat dels fets esdevinguts durant la Guerra Civil i la dictadura franquista.
- b) Manca d'adequació de la regulació al nou marc normatiu en matèria de protecció de dades i als estàndards internacionals sobre accessibilitat a la informació existent, de manera que permeti compatibilitzar la protecció de la privacitat amb el dret a la veritat de les víctimes i de la societat i el dret a la llibertat de creació científica.
- c) Manca de suport a les víctimes i als seus familiars a l'hora d'exercir el seu dret a la justícia.
- d) Persistència de persones inhumades en fosses.
- e) Manca d'una protecció suficient de les fosses front a actes d'espoli.
- f) Deficiències en el reconeixement i la reparació del dolor i els danys causats a les víctimes de les accions repressives de la dictadura franquista per raons polítiques, ideològiques, religioses, ètniques, d'orientació sexual i de gènere i a les persones particularment perjudicades per la gestió de determinades polítiques efectuada per l'Administració franquista.
- g) Mancances en el coneixement del període comprès entre la proclamació de la Segona República i la constitució del primer govern elegit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil i en la necessitat de respectar els drets humans per gaudir d'una societat democràtica.
- h) Mancances en el foment de les actuacions de les entitats memorialistes.
- i) Necessitat de conservar el patrimoni memorial per a les generacions futures.
- j) Eliminació de la simbologia franquista de l'espai públic.
- k) Necessitat que les actuacions dels diferents òrgans i administracions públiques en matèria de memòria democràtica s'efectuïn de manera coordinada.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

B. Objectius a assolir

Per tal de posicionar les polítiques de memòria democràtica com una de les polítiques clau de l'Administració de la Generalitat, atesa la seva importància per garantir la pau social del present i del futur, els objectius a assolir són:

Objectius generals:

- a) Mostrar un compromís decidit de les institucions per donar vigència plena, amb caràcter prioritari, als drets a la veritat, la justícia, la reparació i les garanties de no repetició, d'acord amb l'establert pel dret internacional i amb les decisions i recomanacions dels òrgans internacionals de protecció dels drets humans.
- b) Establir canals de comunicació entre les autoritats competents, les víctimes i entitats memorialistes.
- c) Incrementar i promoure el contacte i la coordinació entre les administracions públiques i les entitats que duen a terme actuacions en l'àmbit de la memòria democràtica.
- d) Promoure iniciatives que responguin a les demandes de totes les víctimes de violacions dels drets humans i del dret humanitari, perquè se sentin prou reconegudes i reparades.

Objectius específics:

En relació amb el principi de veritat:

- e) Atendre de manera urgent les demandes de les víctimes en termes de veritat, establir un mecanisme per "oficialitzar-la" i resoldre l'excessiva fragmentació que caracteritza la construcció de la memòria democràtica al nostre país. A aquests efectes, cal:
 - Accedir a arxius i fons documentals públics i privats.
 - Traçar un pla ordenat de recerques.
 - Establir metodologies i l'homologació d'aquestes.
 - Superar la fragmentació i dispersió de la informació i dels esforços.
 - Sistematitzar la informació existent.

f) Establir una política d'accés a la informació que garanteixi l'accés a tots els fons, revisant els criteris aplicables en matèria de privacitat i confidencialitat, per a ajustar-los als estàndards internacionals aplicables.

En relació amb el principi de justícia:

- g) Fomentar l'accés a la justícia sobre violacions greus dels drets humans comeses durant la Guerra Civil i la dictadura franquista.
- h) Assegurar la col·laboració de l'Administració de la Generalitat amb procediments judicials a l'exterior.

En relació amb el principi de reparació:

- i) Ampliar el reconeixement i la reparació per incloure totes les categories de víctimes, com ara les persones que van patir confiscacions de béns.
- j) Ampliar els estudis existents sobre les violacions dels drets de les dones i desenvolupar mesures de reparació i reconeixement especial dels danys que van sofrir a conseqüència de la Guerra Civil i la dictadura franquista, incloent-hi la violència sexual, agressions, humiliacions i discriminació en represàlia per la seva afiliació real o suposada o la de les seves famílies o parelles;
- k) Fer efectiu el reconeixement de la nul·litat de les resolucions i sentències adoptades en violació dels principis fonamentals del dret i del degut procés durant



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

la Guerra Civil i la dictadura franquista, i la reparació de la privació de llibertat per actes d'intencionalitat política.

l) Incrementar el nombre de persones inhumades en fosses comunes recuperades i identificades, i evitar els actes d'espoli de fosses que poden dificultar la identificació de les víctimes.

En relació amb les garanties de no repetició:

m) Sistematitzar les iniciatives en relació amb els símbols i monuments franquistes, de conformitat amb la legislació vigent, promovent intervencions diferenciades, la contextualització i "resignificació" de símbols i monuments quan no n'escaigui la retirada.

n) Inventariar els Paisatges i Espais de Memòria Democràtica de Catalunya, com a testimoni i mitjà per difondre el coneixement del passat recent.

o) Continuar consolidant els esforços realitzats en matèria d'educació històrica i en drets humans.

p) Enfortir els programes de formació de funcionaris públics en matèria de drets humans, i incorporar matèries relacionades amb la memòria democràtica, incloent-hi l'estudi de les violacions greus dels drets humans i del dret humanitari durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, com una mesura d'educació i sensibilització, i per promoure la no repetició.

q) Fomentar l'actuació de les entitats memorialistes en la difusió del coneixement de la memòria democràtica.

C. Opcions de regulació.

Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries són les següents:

a) Opció de no fer res (mantenir la situació actual).

En el supòsit que no s'aproves l'alternativa proposada, el Govern veuria limitades les capacitats d'actuació en aquest àmbit, amb les afectacions que això comportaria per al reconeixement i la garantia dels drets de les persones afectades, a més d'un incompliment de les recomanacions internacionals relatives a l'aplicació dels principis de justícia transicional (veritat, justícia, reparació i garanties de no repetició).

Aquesta opció comporta les principals mesures següents:

- Mantenir l'estatus jurídic de víctima i els drets a la veritat, la recuperació, la justícia i les garanties de no repetició.
- L'accés de les víctimes o les persones interessades a la informació pública relacionada amb la memòria democràtica es regeix pel règim general d'accés a la informació pública.
- Les entitats memorialistes no tenen un règim jurídic específic, sens perjudici de l'aplicable segons la forma jurídica que adoptin (fundacions, associacions).
- L'òrgan competent en matèria de memòria democràtica pot impulsar actuacions per preservar els "espais de memòria" a través de convenis de col·laboració amb els ajuntaments afectats.
- La regulació d'activitats, la gestió i la preservació en "espais de memòria" i en llocs on es localitzen restes humanes s'efectua a través dels instruments de planejament i ordenació del territori.
- La retirada d'escuts, insígnies, plaques i altres objectes d'exaltació de l'alçament militar, la guerra civil i la repressió de la dictadura es regula per la normativa estatal, sense que el marc jurídic vigent estableixi mesures concretes per ordenar la retirada a persones públiques o privades.
- Els actes públics d'exaltació o homenatge al franquisme es sancionen exclusivament per



la via penal (delicte d'odi).

b) Opció d'aprovar una nova llei en matèria de memòria democràtica (opció normativa preferida).

L'opció normativa que proposem és aprovar una norma amb rang de llei, que incorpori nous drets per a les víctimes i les seves famílies, que actualitzi i faciliti nous mecanismes i eines per al desenvolupament de polítiques públiques, harmonitzi i cohesioni el corpus legal existent, contribueixi a garantir l'aplicació dels principis de justícia transicional i constitueixi la base legal dels tractaments de dades personals necessaris per a l'execució de les polítiques públiques en matèria de memòria democràtica.

S'ha de tenir en consideració que es van valorar les opcions de modificar els textos actualment vigents que es refereixen a aspectes relacionats amb la memòria democràtica, com ara la Llei 13/2007, de 31 d'octubre, del Memorial Democràtic, així com les Lleis 10/2009, de 30 de juny, sobre localització i identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista i la dignificació de les fosses comunes i la Llei 11/2017, de 4 de juliol, de reparació jurídica de les víctimes del franquisme.

No obstant això, les normes esmentades regulen aspectes parcials relacionats amb la memòria democràtica i no donen resposta a la totalitat de les necessitats que sorgeixen i que són competència de la Generalitat, motiu pel qual és convenient aprovar una nova norma, que reculli els aspectes ja regulats i n'inclogui de nous.

Cal, per tant, aprovar una nova llei que integri tots els aspectes que ja han estat regulats per les disposicions actualment vigents, que superi les limitacions derivades de l'època en què dites normes es van aprovar i que sigui idònia per respondre a les necessitats i demandes de la societat actual.

L'opció proposada comporta les mesures següents:

- Ampliar el concepte de víctima i definir mesures de reparació i reconeixement de les víctimes, amb una cobertura normativa específica.
- Establir un règim específic d'accés a la informació pública que faciliti l'obtenció d'informació per part de les víctimes i les persones interessades, en especial quan hi ha afectació sobre dades personals.
- Facultar els poders públics per tractar dades personals que siguin necessàries per assolir les finalitats de les polítiques memorialistes.
- Regular els requisits bàsics de les entitats memorialistes i reconèixer en favor d'aquestes entitats determinats drets.
- Regular els Espais i Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya. L'ordenació del territori s'ha de fer tenint en compte aquestes figures. S'incorporen mesures d'intervenció per part de l'òrgan competent en matèria de memòria democràtica per garantir la protecció d'aquests espais.
- Crear un Cens de simbologia franquista públic i amb dades concretes sobre aquests elements.
- Regular un procediment de retirada de símbols franquistes. S'atorga capacitat a l'Administració de la Generalitat per acordar i imposar la retirada de símbols.
- Disposar la retirada de distincions, nomenaments, títols i honors institucionals a persones relacionades amb el cop d'estat de 1936 i la dictadura franquista.
- Incorporar mesures per evitar actes públics d'exaltació o homenatge del franquisme i contrariis a la dignitat de les víctimes o dels seus familiars, mitjançant un règim sancionador.
- Regular nous instruments de difusió de la memòria democràtica i incidir en la formació de les persones.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

- Establir un règim sancionador per garantir l'efectivitat de les mesures previstes en la llei.

L'adopció d'aquesta alternativa tindria una incidència significativa des de les perspectives següents:

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat (l'organització, el personal i el pressupost). D'entrada, la Generalitat de Catalunya ja té atribuïdes competències en matèria de memòria democràtica, concretament, en l'article 54 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006, que categoritza la memòria històrica com a principi rector. En aplicació d'aquesta norma, la Generalitat ha creat una estructura que actualment està emmarcada dins del Departament de Justícia, Drets i Memòria, amb la Direcció General de Memòria Democràtica i les entitats adscrites: el Memorial Democràtic, el Consorci del Museu Memorial de l'Exili (MUME) i el Consorci Memorial dels Espais de la Batalla de l'Ebre (COMEBE), el personal que ja té assignat i el pressupost previst. Aquesta estructura i aquest pressupost es corresponen amb el marc legal actual. Amb la llei que es proposa, i en funció de les polítiques a aplicar, s'haurà de sospesar si és procedent el redimensionament, tant pel que fa al personal com al pressupost assignat. Així mateix, i atès que la matèria a regular té una afectació transversal, són diversos els departaments que, per les seves competències, es veuran afectats per la norma i, per tant, determinarà que es puguin prendre mesures al respecte.

b) Impacte sobre les administracions locals (l'organització, el personal i el pressupost) i, en particular, sobre el règim especial del municipi de Barcelona.

Les administracions locals tenen actualment un paper important, però voluntari, en el desenvolupament de les polítiques de memòria, ja que participen, si així ho consideren oportú, en el desplegament de la Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya en tot el territori, en la retirada de la simbologia franquista i en l'organització i la difusió d'actes d'homenatge i foment de la memòria, entre altres accions. A banda, hi ha ajuntaments implicats de manera directa en la constitució dels organismes i consorcis vinculats a la Direcció General de Memòria Democràtica (MUME i COMEBE).

La nova llei, en canvi, defineix el marc competencial del Govern de la Generalitat i també de les administracions locals en matèria de memòria democràtica, i fa referència expressa a les competències i les obligacions que corresponen als ens locals en l'execució d'aquestes polítiques.

No es preveu que la nova llei tingui un impacte específic sobre el règim especial del municipi de Barcelona, més enllà del que té per a la resta d'administracions locals.

2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

A. Informe d'impacte pressupostari.

1. Antecedents

D'acord amb l'article 3.14.7 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, corresponen al Departament de Justícia, Drets i Memòria les competències en memòria democràtica.

Així, el Departament de Justícia, Drets i Memòria, mitjançant la Direcció General de Memòria Democràtica, du a terme les polítiques públiques de recuperació i foment del patrimoni

6

Doc. original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 13:24:50

Pàgina 6 de 34

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

democràtic i de la memòria democràtica, tal com es recull a l'article 6 del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia.

L'objecte d'aquest apartat és avaluar l'impacte econòmic que poden representar les mesures que es volen regular en l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica.

Cal tenir en compte que la nova norma refundrà, completarà i actualitzarà en un sol text normatiu la legislació vigent i fomentarà la cooperació amb altres polítiques del Govern en matèria d'educació, salut, seguretat o patrimoni cultural. Per aquest motiu, algunes de les mesures que recolliran ja s'estan duent a terme, mentre que d'altres suposaran noves actuacions.

Tot seguit s'analitzen les mesures d'acord amb els títols i capítols que contindria l'Avantprojecte.

2. Anàlisi de l'impacte econòmic de les mesures previstes

2.1. Dret a la veritat (títol II)

Dret a la veritat (article 3)

Es preveu que el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica investigui els fets esdevenuts durant la Guerra Civil i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil, per tal de contribuir al coneixement de la veritat sobre el succeït en aquest període. Les víctimes i els seus familiars també poden sol·licitar una investigació dels fets. Aquesta tasca ja es du a terme actualment, pel que no es preveu un increment de la despesa.

Col·laboració amb administracions públiques i entitats (article 4)

L'establiment de protocols, convenis o acords de col·laboració amb administracions o entitats d'altres estats que duen a terme activitats en l'àmbit de la memòria democràtica, amb l'objectiu de conèixer la veritat dels fets esdevenuts durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, és una activitat que ja s'està fent actualment.

Aquesta activitat implica, d'una banda, tramitar l'expedient administratiu corresponent, el qual es pot dur a terme pel personal existent. D'altra banda, aquesta activitat implica dur a terme les activitats establertes al conveni, la qual cosa podria incrementar el volum de treball i comportar un increment de la despesa de personal.

Actuacions relatives als documents per a la recuperació de la memòria democràtica (article 6)

S'estableixen diferents mesures per la conservació, identificació i difusió dels documents existents, així com la seva ampliació i la recuperació del patrimoni documental confiscat.

Les actuacions relatives a la protecció, la integritat, la descripció, la identificació i la difusió dels documents poden suposar un increment del volum de feina del personal arxiver, que es pot assumir amb les dotacions actuals.

Pel que fa al foment de l'inventari i catalogació d'arxius particulars, el departament competent en matèria de cultura ha de tenir en compte, dins de l'actual política d'ajuts, les noves necessitats derivades d'aquesta Llei. El Memorial Democràtic també convoca actualment ajuts amb aquesta finalitat.

Quant a l'adquisició de fons, s'estima un increment del cost anual de 2.000,00 euros del pressupost del departament competent en matèria de cultura, a càrrec del capítol 6, que es podria atendre amb una redistribució del pressupost actual.



*Règim d'accés especial als documents per a la recuperació de la memòria democràtica
(article 7)*

Es regula el dret d'accés als documents, tant a la informació pública com als documents privats integrants del patrimoni documental. Si es produís un increment de sol·licituds d'accés a la informació pública, s'incrementaria la càrrega de treball del personal arxiver. Si dit increment no es pogués assumir amb les dotacions actuals, aquest fet podria incrementar la despesa de personal del departament competent en matèria de cultura i de la resta d'arxius.

Banc de la Memòria Democràtica (article 8)

El Banc de la Memòria Democràtica reuneix els fons documentals i bases de dades de titularitat de l'Administració de la Generalitat i també integra arxius i fons documentals elaborats o gestionats per altres administracions i persones jurídiques i físiques. Incorpora un cercador web que permet la cerca integrada i la visualització del contingut de fons i col·leccions del Memorial Democràtic sobre memòria històrica.

El banc de la memòria ja es troba en funcionament, pel que no incrementarà la despesa, ja que funcionarà amb el personal i els recursos que ja s'hi destinen.

2.2. Dret a la justícia

Foment del dret a la justícia (article 9)

Es preveu facilitar a les persones interessades informació, ajuda i assistència per a l'exercici del seu dret a la justícia i fer difusió de les actuacions realitzades. Aquesta activitat pot incrementar el volum de dedicació dels actuals serveis d'assistència jurídica que es presten a la Generalitat.

S'estima que aquest increment es pot assumir pel Servei d'Orientació Jurídica i que, per tant, no ha de suposar un augment de la despesa.

Comunicació d'indis de comissió d'il·lícits penals (article 10)

Actualment, l'article 7.6 de la Llei 10/2009, del 30 de juny, estableix l'obligació de l'Administració de la Generalitat de comunicar a l'autoritat judicial competent les troballes de restes de persones desaparegudes. El nou redactat proposat precisa que la comunicació s'efectuarà en els supòsits que s'apreciïn indis de la comissió d'il·lícits penals, i estén la comunicació a Mossos d'Esquadra i Fiscalia. Aquesta activitat ja es du a terme actualment, amb els matisos indicats, de manera que pot ser duta a terme amb els efectius actuals.

Disposició d'accions processals (article 11)

L'exercici de l'acció popular en l'àmbit de la memòria democràtica és una nova tasca, que pot comportar un augment del volum de treball i un possible increment de despesa en personal.

Reparació jurídica de les víctimes de la dictadura franquista (article 12)

L'expedició dels certificats de nul·litat de les causes, dels consells de guerra, les sentències i les resolucions en el marc legal franquista és una activitat que ja es du a terme actualment. Una persona de l'Arxiu Nacional de Catalunya s'encarrega d'actualitzar mensualment la llista de reparació jurídica de víctimes del franquisme, la qual es publica al DOGC. No es preveu que impliqui un increment de la despesa.

*Impuls i seguiment dels informes i les recomanacions d'òrgans estatals i internacionals
(article 14)*

El seguiment d'informes i recomanacions dels diversos òrgans és una tasca que ja es du actualment amb el personal existent, per la qual cosa la seva realització no suposa un increment de la despesa.

2.3. Dret a la reparació de les víctimes (títol IV)**2.3.1. Reparació i reconeixement de les víctimes (capítol I)***Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista (article 15)*

Es preveu confeccionar un cens integral de les víctimes definides a l'article 14 de la Llei.

Es tracta d'una nova tasca. Tot i que part de la informació que s'ha d'incloure ja està recollida al Cens de persones desaparegudes, aquest nou Cens pot resultar molt extens, ja que s'amplia el concepte de víctima. Aquesta activitat comportarà un augment del volum de treball, que pot comportar un increment de despesa en personal.

Actes de reconeixement i homenatge (article 16)

La Llei recull un seguit de mesures de reconeixement i homenatge a les víctimes, col·lectius, organitzacions i entitats socials, sindicals i culturals que es van distingir en la defensa de la legalitat democràtica republicana durant la Guerra Civil i la dictadura franquista. També s'hi inclouen les persones que van patir la repressió fora del territori de Catalunya, les que van lluitar contra el feixisme i les que van contribuir a la preservació de la llengua i la cultura catalanes i/o occitanes durant la dictadura franquista des de l'interior i des de l'exili.

Aquesta activitat de reconeixement i homenatge ja s'està duent a terme actualment. S'estima, però, que l'aprovació de la Llei i l'ampliació dels col·lectius pot suposar un increment del volum de treball, que podria derivar en un increment de la despesa del personal necessari per assumir aquestes tasques.

Pel que fa als mitjans materials, també pot suposar un increment de la despesa de capítol 2 per un augment de les actuacions de senyalització, i promoció d'estudis i publicacions, i de capítol 6, per la inversió en escultures i altres elements commemoratius. Aquests possibles increments es podrien assumir amb la redistribució del pressupost actual.

Publicitat dels noms de les víctimes (article 18)

La possibilitat de donar publicitat als noms no suposa un increment en la càrrega de treball, sinó que és una previsió adreçada a donar cobertura jurídica a aquesta actuació, de manera que es pot dur a terme amb el personal existent.

Indemnitzacions a persones que hagin sofert repressió o privació de llibertat per actes d'intencionalitat política (article 19)

Aquestes indemnitzacions ja es concedeixen actualment, per la qual cosa no suposaran una despesa addicional.

Reparació de persones que hagin sofert menyscabament injust del seu patrimoni (article 20)

La mesura no comporta una indemnització per compensar el perjudici que es va causar en el seu moment. Aquesta activitat suposa, però, un accés a la informació pública, en els mateixos termes que s'exposen en l'article 8. Si es produís un augment de les sol·licituds d'accés a la informació i, per tant, s'incrementés el volum de feina i aquest no fos assumible amb els recursos humans existents, podria comportar un increment de la despesa de personal.

Localització i identificació dels infants separats o sostrets de les seves famílies (article 22)

La Llei incorpora un servei d'informació i assessorament per a les persones que, sent infants, van ser separades de les seves famílies a causa de la Guerra Civil i la Segona Guerra Mundial, per conèixer les circumstàncies d'aquella separació i per recuperar la seva identitat originària i el coneixement dels seus vincles familiars. Aquest servei es fa extensiu a les persones que van ser sostretes de les seves famílies com a mesura repressiva. Atès que la Llei 16/2020, del 22

de desembre, de la desaparició forçada de menors a Catalunya, regula les mesures i les actuacions que desenvoluparà l'Administració de la Generalitat en aquest àmbit, i que el desplegament reglamentari de la llei establirà com s'han d'executar les actuacions corresponents, hores d'ara encara no es pot determinar en quina mesura l'exercici d'aquesta competència repercutirà en el departament competent en matèria de memòria democràtica. Si aquesta nova activitat comportés un increment de la càrrega de treball per a aquest departament, podria comportar un increment de la despesa de personal.

2.3.2. Actuacions per cercar, localitzar, recuperar i identificar les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista (capítol II)

Recerca, localització, recuperació i identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista (article 23)

Actualment ja s'estan duent a terme les actuacions necessàries per localitzar les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista i fer efectius els drets de llurs familiars a obtenir informació sobre llur destí i, si escau, a recuperar-ne i a identificar-ne les restes.

Amb l'aprovació d'aquesta Llei es preveu un lleuger increment de les sol·licituds de cerca de persones desaparegudes, que pot suposar un increment de la despesa del personal destinat a aquestes tasques. Per donar resposta a l'augment de sol·licituds, serà necessari incrementar la despesa de capítol 2 destinada al contracte dels serveis de localització, recuperació i anàlisi antropològica i genètica de restes òssies humanes de la Guerra Civil i la dictadura franquista, que es podria assumir amb la redistribució del pressupost actual.

Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura (article 24)

El Cens de persones desaparegudes ja es troba en funcionament. Aquesta Llei pot produir un increment de les sol·licituds de cerca de persones desaparegudes i un augment de la càrrega de treball del personal destinat a aquesta tasca, la qual cosa pot comportar un increment de la despesa de personal en cas que no es pugui assumir amb les dotacions actuals.

Mapes de localització (article 25)

L'elaboració i gestió de mapes amb les àrees de Catalunya amb la localització o possible localització de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura és una activitat que s'està duent a terme actualment. No es preveu un increment del volum de feina derivat d'aquesta activitat.

Actuacions de localització, recuperació i identificació de les persones desaparegudes (article 26)

Els treballs de recuperació, identificació i destinació final de les restes de les persones desaparegudes s'estan duent a terme actualment mitjançant el personal propi i amb el de l'empresa adjudicatària del contracte dels serveis de localització, recuperació i anàlisi antropològica i genètica de restes òssies humanes de la Guerra Civil i la dictadura franquista.

En cas que s'incrementés el nombre de sol·licituds de recerca, s'incrementaria el volum de feina, i podria ser necessari destinar-hi més personal propi i ampliar el contracte de serveis mencionat anteriorment, amb l'increment de despesa corresponent dels capítols 1 i 2, respectivament.

Descobriments de restes (article 28)

La Llei estableix l'obligació de la ciutadania de comunicar el descobriment de restes en el termini de 48 hores, que es pot fer amb mitjans gratuïts (trucada telefònica, tramitador genèric, etc.). Aquesta obligació ja s'estableix a la normativa vigent.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

L'Administració gestiona la recepció d'aquestes comunicacions amb el seu personal, per la qual cosa la seva realització no comporta un increment de la despesa.

Tractament i identificació de les restes recuperades (article 29)

Quant a la identificació, el programa d'identificació genètica consisteix en un banc genètic per a totes les persones inscrites al Cens que en vulguin formar part, amb l'objectiu de poder identificar les persones desaparegudes. Actualment ja es troba en funcionament, sense cap cost per a la ciutadania. Si s'incrementen les sol·licituds, es pot incrementar els costos de les proves d'ADN per al Departament de Salut.

Pel que fa a les restes no reclamades, s'estableix per als municipis la càrrega corresponent a la seva inhumació. Si s'incrementen el nombre d'intervencions, es pot incrementar el cost per aquest concepte.

Comitè Tècnic Assessor per a la Recuperació i la Identificació de les Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista (article 31)

El Comitè Tècnic Assessor per a la Recuperació i la Identificació de les Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista és un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat, de participació externa, amb funcions consultives i d'assessorament en relació amb les actuacions per a la localització, recuperació i identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura.

Des del 2012 l'assistència a les sessions d'aquest òrgan col·legiat no genera dret a percebre indemnitzacions, ja que així ho va establir l'Acord GOV/72/2012, de 10 de juliol, pel qual es nomena el president del Comitè Tècnic per a la Recuperació i la Identificació de Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista. Actualment, amb el vigent Acord GOV/163/2021, de 19 d'octubre, pel qual es nomenen la presidència i les persones membres del Comitè Tècnic per a la Recuperació i la Identificació de Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista, es manté la mateixa previsió. Per tant, el funcionament d'aquest òrgan col·legiat no suposa un increment de la despesa.

Dignificació de fosses (article 32)

Les actuacions de senyalització i dignificació dels espais ja s'estan duent a terme actualment. Si s'incrementés el nombre d'actuacions, augmentaria la despesa per aquest concepte de capítol 2 pel contracte dels elements de senyalització, que es podria assumir amb una redistribució del pressupost actual.

2.4. Dret a la memòria com a garantia de no repetició (títol V)

Foment de la recerca i la divulgació de la memòria democràtica (article 33)

Aquesta activitat de foment de la investigació històrica i divulgació ja es du a terme actualment.

En cas que s'incrementi el nombre d'actuacions que es duen a terme, augmentarà la despesa de capítol 4 per aquest concepte, que es podria assumir amb una redistribució del pressupost actual.

Foment del coneixement de la memòria democràtica (article 34)

Aquesta activitat de foment ja es du a terme actualment per l'Administració.

En cas que s'incrementi el nombre d'actuacions que es realitzen, augmentarà la despesa de capítol 4 per aquest concepte, que es podria assumir amb una redistribució del pressupost actual.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Educació i formació en matèria de memòria democràtica (article 35)

Les mesures per impulsar el coneixement de la memòria democràtica ja s'estan duent a terme actualment.

Es considera que es pot assumir un increment del nombre d'actuacions a realitzar amb el pressupost actual.

Difusió de les produccions culturals objecte de censura (article 36)

Aquesta activitat ja es du a terme actualment. En cas que s'incrementi el nombre d'actuacions a realitzar, augmentarà la despesa de capítol 4 per aquest concepte, que es podria assumir amb una redistribució del pressupost actual.

Col·laboració dels mitjans de comunicació públics en la divulgació de la memòria democràtica (article 37)

Aquesta activitat ja es du a terme actualment. En cas que s'incrementi el nombre d'actuacions, augmentarà la despesa de capítol 4 per aquest concepte, que es podria assumir amb una redistribució del pressupost actual. També pot suposar una major càrrega de treball per al personal existent, que es pot assumir amb les dotacions actuals.

2.5. Entitats memorialistes (capítol VI)

Mesures per fomentar i enfortir l'associacionisme i la participació ciutadana en activitats relacionades amb la memòria democràtica (article 39)

El precepte estableix l'obligació de l'Administració de la Generalitat de dur a terme mesures per a la implicació associativa i la participació ciutadana en activitats relacionades amb la memòria democràtica, així com mesures de suport i ajut destinades a entitats memorialistes per al desenvolupament d'activitats relacionades amb la memòria democràtica, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries.

Les mesures esmentades no impliquen necessàriament concedir ajuts de caràcter econòmic. Pel que fa als ajuts econòmic, el Memorial Democràtic ja concedeix actualment subvencions amb aquesta finalitat. Atès que les unitats competents en matèria de memòria democràtica ja duen a terme actualment aquest tipus d'actuacions, no es preveu un increment de la despesa per aquest concepte.

Participació de les entitats memorialistes (article 40)

La declaració d'utilitat pública de les entitats ja es du a terme actualment per l'Administració.

Si se n'incrementa el nombre, comportarà un increment de volum de treball per a la unitat orgànica del Departament de Justícia, Drets i Memòria competent en aquestes tasques.

2.6. Espais i Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya (capítol VII)

Articles 41 a 44: Espais, Inventari i Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya

Les activitats relatives a la protecció i promoció dels Espais de Memòria ja s'estan duent a terme actualment pel Memorial Democràtic i la resta de departaments de la Generalitat implicats, si bé la nova norma pot suposar canvis en la manera de dur-les a terme. Si s'incrementa el nombre d'actuacions, comportarà un increment de la despesa, que es pot assumir amb el pressupost actual.

El departament competent en memòria democràtica ja convoca periòdicament una línia de subvencions per dur a terme les actuacions que s'hi regulen, de manera que no es preveu un increment de la despesa per aquest motiu.

12

Doc. original signat per:
Alfons Aragonés Aguado
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 13:24:50

Pàgina 12 de 34

1082

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya (article 45)

Aquest precepte estableix que el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ha de fomentar la sensibilització de les administracions públiques i la ciutadania respecte la necessitat de preservar els Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya. El compliment d'aquesta finalitat està implícit en el contingut del Catàleg dels Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya, el qual fa referència als valors dels paisatges i inclou recomanacions per a la seva gestió, per la qual cosa la realització d'actuacions complementàries en aquest sentit en compliment d'aquest precepte no comporta un increment de despesa.

Mapa dels Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya (article 46)

Es preveu elaborar el catàleg dels Paisatges de Memòria Democràtica en col·laboració amb l'Observatori del Paisatge. Aquesta activitat comportarà un augment de despesa de capítol 4, que s'assumirà mitjançant la redistribució del pressupost. També pot suposar una major càrrega de treball per al personal existent, que en cas que no es pugui assumir, pot comportar un increment de la despesa de personal.

La revisió de les propostes de mesures i accions per a la gestió del paisatge i el patrimoni de memòria democràtica i per assolir els objectius de qualitat paisatgística suposa una nova tasca, que s'ha de dur a terme amb personal qualificat amb coneixements sobre paisatge.

Instruments d'ordenació del territori, urbanisme i medi ambient (article 47)

L'elaboració dels informes preceptius i vinculants, dels instruments de planificació territorial i planejament urbanístic sobre els Espais i Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya, pot suposar un increment de la càrrega de treball pel personal actual, i que a més, requereix de persones qualificades, amb un perfil tècnic que inclogui coneixements sobre paisatge.

2.7. Simbologia franquista (títol VIII)

Retirada de simbologia franquista (article 48)

La retirada de simbologia franquista és una obligació que ja es va establir a la Llei 52/2007, de 26 de desembre, per la qual es reconeixen i amplien drets i s'estableixen mesures a favor dels qui van patir persecució o violència durant la Guerra Civil i la Dictadura i, per tant, la retirada ja s'hauria de dur a terme en base a aquesta norma, amb els costos a càrrec del titular.

S'incorporen dos nous procediments de sol·licitud de retirada i sancionador per l'incompliment de l'obligació de retirada. En cas que fos necessari dur a terme aquests procediments, suposaria un increment de la càrrega de treball del personal existent i, en funció del volum de feina que representés, podria suposar un increment de les despeses de personal.

La imposició de multes pot suposar un ingrés a la Generalitat, tot i que tenen un caràcter dissuasiu de l'incompliment i no es persegueix un afany recaptatori.

Retirada de simbologia franquista que afecti béns integrants del patrimoni cultural (article 50)

En cas que la simbologia faci referència a un bé integrant del patrimoni cultural, l'ens local o el departament competent en matèria de cultura haurien de tramitar l'expedient corresponent per deixar sense efecte la declaració, la qual cosa incrementaria el volum de feina de l'ens local o departament. Atès que aquests supòsits es produïrien puntualment, la feina es pot assumir amb el personal existent.

Cens de simbologia franquista de Catalunya (article 51)

Aquestes actuacions ja es duen a terme amb el personal actual de la Generalitat i dels ens locals.

13

Doc. original signat per:
Alfons Aragonés Aguado
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 13:24:50

Pàgina 13 de 34

1083

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Si augmenta el volum de feina, pot suposar un increment de la despesa de personal del Memorial Democràtic.

Cens de símbols i altres elements retirats durant la Guerra Civil i la dictadura franquista (article 52)

Es preveu la creació d'un nou Cens, l'elaboració del qual no es preveu que suposi un increment de la despesa.

Retirada de distincions, nomenaments, títols i honors institucionals (article 53)

Es preveu la retirada de les distincions, nomenaments, títols i honors institucionals a persones que van participar, dirigir o donar suport al cop militar de 1936, al bàndol rebel durant la guerra civil, a dirigents de la dictadura franquista i a persones que van participar activament en el sistema repressiu (que ha de dur a terme qui els hagi concedit), i la publicitat d'aquestes retirades.

Donar publicitat a les distincions retirades és una nova tasca, assumible amb les dotacions actuals.

Privació d'ajuts i subvencions públiques (article 55)

Es preveu que de les persones sancionades per incompliments en aplicació d'aquesta Llei no puguin percebre subvencionades ni altes ajuts.

Per verificar aquest aspecte, s'incorpora la creació d'una base de dades amb les persones sancionades per l'aplicació de la Llei. La incorporació i actualització de la informació és una nova tasca que representa una major càrrega de treball per al personal existent. En cas que no es pogués assumir, podria suposar un increment de la despesa de personal.

L'exercici d'aquesta actuació pot implicar que ajuts concedits per l'Administració hagin de ser retornats, de manera que es generaria un ingrés.

Actes públics d'exaltació o homenatge del franquisme contraris a la dignitat de les víctimes o dels seus familiars (article 55)

Les actuacions adreçades a prevenir aquests actes ja es duen a terme actualment, per la qual cosa no es preveu un increment de la despesa per aquest concepte.

2.8. Organització administrativa i institucional (títol IX)

L'organització administrativa que es preveu a la Llei ja existeix i no suposa un increment de la despesa.

2.9. Règim sancionador (títol X)

Règim jurídic (article 74)

Es preveu que determinades infraccions (la destrucció de béns integrants del patrimoni documental i del patrimoni cultural, i els incompliments de la normativa sobre policia sanitària mortuòria) se sancionin d'acord amb la normativa sectorial corresponent. Per tant, la tramitació dels procediments sancionadors corresponents serà efectuada pels departaments competents en matèria de cultura i sanitat, tal com es duen a terme actualment, i no suposen un increment de la despesa.

Procediment sancionador (article 78)

S'assigna de manera explícita la tramitació dels procediments sancionadors per les infraccions previstes a la Llei a la Direcció General de Memòria Democràtica.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Aquesta nova tasca suposa un increment de la càrrega de treball per al personal existent, que comportarà un increment de despesa de personal.

D'altra banda, la imposició de sancions pot suposar un ingrés per a l'Administració de la Generalitat.

Es preveu que les persones responsables, a més, hagin de reparar el dany causat.

2.10. Disposicions de la part final

Disposicions addicionals primera a tercera. Accés a informació relacionada amb la repressió franquista

Aquestes previsions podrien tenir com a efecte que s'incrementin les sol·licituds d'accés a la informació pública, fet que incrementaria la càrrega de treball del personal arxiver. Si no es pogués assumir amb les dotacions actuals del departament competent en matèria de cultura i el personal de la resta d'arxius existent, aquest fet podria comportar un major cost de la despesa de personal.

Disposició addicional quarta. Protecció de dades de caràcter personal.

Es preveu la creació d'un nou tractament de dades relatiu a expedients sancionadors i de combatents antifeixistes (a més del Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista a què ja s'ha fer referència)

La resta de tractaments ja s'estan duent a terme actualment, per la qual cosa no incrementen la despesa.

Disposició addicional cinquena. Classificació funcional de les entitats memorialistes

Comporta que el Registre d'Associacions i el Registre de Fundacions hagi d'establir una classificació funcional específica per a les entitats memorialistes. La reclassificació en aquesta nova categoria de les entitats ja registrades actualment pot incrementar la càrrega de treball temporalment de la unitat orgànica afectada.

Atès que la Direcció General de Memòria Democràtica ja disposa d'un llistat on consten la majoria d'entitats memorialistes, únicament caldria anotar la nova classificació, tasca que es pot dur a terme amb les dotacions actuals.

Disposició addicional sisena. Beneficis fiscals en tarifes

Tot i que l'aplicació d'aquesta disposició comporta una disminució d'ingressos per a la Filmoteca de Catalunya i els arxius i les biblioteques adscrits a l'Administració de la Generalitat relatives a l'ús dels fons, cal tenir en compte que ja existeixen actualment moltes tarifes i exempcions en aquest sentit, motiu pel qual no es preveu que la disminució d'ingressos sigui substancial.

Disposició addicional novena. Programes de salut específics

El departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de salut ja disposa d'atenció específica per a persones afectades per la poliomielitis, efectes tardans de la poliomielitis i la síndrome postpoliomielítica, així com per a persones afectades per la talidomida, per la qual cosa la previsió d'aquesta disposició no ha de suposar un increment substancial de la despesa i es pot assumir amb els recursos actuals.

Disposició addicional desena. Constitució de consorcis

La constitució de consorcis, si s'escau, s'efectuarà de conformitat amb la normativa vigent en aquesta matèria, la qual ja estableix mesures de contenció de la despesa (com ara que el personal que s'hi adscriu ha de provenir de les Administracions consorciades). Pel que fa a



les despeses per al funcionament de l'ens, cal tenir en compte que aquestes són assumides per tots els ens consorciats, en proporció a la seva participació.

Disposició addicional onzena. Gestió i resolució de conflictes

Es preveu que la direcció general competent en matèria de memòria democràtica pugui proposar recórrer a la mediació per resoldre conflictes que puguin sorgir com a conseqüència de l'aplicació d'aquesta llei. No obstant això, no es preveu que s'hi recorri de manera habitual. El recurs a la mediació, si s'escau, no necessàriament ha de comportar un increment de la despesa.

Disposició addicional tretzena. Informe anual de seguiment de les actuacions en matèria de memòria democràtica

S'estableix que el departament de memòria democràtica ha de realitzar anualment un informe amb les dades estadístiques de les actuacions desenvolupades, en el qual s'ha d'avaluar l'aplicació del règim sancionador i el compliment de l'obligació de retirar la simbologia franquista a Catalunya. El departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica ja efectua actualment un informe amb les dades estadístiques de les actuacions desenvolupades, per la qual cosa adequar-ne el contingut a aquesta disposició addicional no suposarà un increment de la càrrega de treball, de manera que aquesta tasca es podrà assumir amb les dotacions actuals.

Disposició addicional catorzena. Informe d'avaluació de l'impacte de la Llei

L'avaluació de l'impacte de la llei un cop transcorreguts cinc anys des de l'entrada en vigor comporta un increment de la càrrega de treball, assumible amb el personal actual.

Disposició final segona. Adaptació dels estatuts del Memorial Democràtic

L'adaptació dels estatuts del Memorial Democràtic, si s'escau, comportarà la tramitació d'un expedient administratiu per tal que la modificació dels estatuts sigui aprovada per Acord del Govern. La tramitació d'aquest expedient comportaria puntualment un increment de la càrrega de treball, que es pot assumir amb les dotacions actuals.

Disposició final tercera. Adaptació de les normes reguladores d'òrgans col·legiats

L'adaptació de les normes reguladores dels òrgans col·legiats, si s'escau, serà duta a terme pels departaments de l'Administració de la Generalitat als quals estiguin adscrits. Atès que aquesta circumstància afectarà de manera puntual diversos departaments, la tasca pot ser assumida per les dotacions actuals.

3. Estimació de l'increment de càrrega de treball

Per tal de quantificar l'increment de càrrega de treball que suposarà la Llei, s'ha elaborat un estudi en base a les dades d'activitat de 2019, així com una estimació del volum de treball que pot representar les noves tasques amb els indicadors d'informació disponibles. S'han pres com a referència les dades de 2019, atès que les relatives a 2020 i 2021 no són representatives de l'activitat duta a terme per les unitats competents en matèria de memòria democràtica, degut a l'impacte de la crisi sanitària produïda per la COVID-19.

L'estudi recull el nombre total d'hores previstes de treball que es deriven, d'una banda, de la implementació de les noves tasques i de l'altra, de l'increment de les tasques actuals que es preveu amb l'aplicació de la Llei. Els càlculs s'han fet en base al temps mitjà de dedicació anual per procediment o tasca.

A continuació es desglossa per a cadascuna de les unitats afectades, la Direcció General de Memòria Democràtica i el Memorial Democràtic.

3.1. Direcció General de Memòria Democràtica (DGMD)

Les noves tasques que assumirà la DGMD d'acord amb l'Avantprojecte de la llei són:

- Elaboració del cens de les víctimes.
- Procediments sancionadors per l'incompliment de retirada de simbologia franquista.
- Informes de seguiment de retirada de simbologia franquista.
- Publicitat de retirada de distincions, nomenaments, títols i honors institucionals.
- Base de dades de sancions per ajudes i subvencions públiques.
- Declaració d'Espais i Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya.
- Procediments sancionadors per les infraccions previstes a la Llei de memòria democràtica.
- Procediments de localització i identificació dels infants separats o sostrets de les seves famílies (per al cas que aquestes actuacions hagin de ser efectuades pel departament competent en matèria de memòria democràtica). Quant a aquests procediments, s'ha fet l'estimació en base a les dades de l'Observatori de les Desaparicions Forçades de Menors. Segons aquest, hi ha 400 denúncies de particulars presentades entre el 2010 i el 2014.
- Anàlisi de possibles il·lícits penals a denunciar als Mossos d'Esquadra, Fiscalia i autoritat judicial competent.
- Anàlisi i proposta d'accions processals per l'existència d'indisidències de comissió d'il·lícits penals.
- Elaboració i aprovació del Catàleg dels Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya.
- Revisió i proposta de mesures i accions per a la gestió del paisatge i el patrimoni de memòria democràtica i per assolir els objectius de qualitat paisatgística.
- Informes sobre els Espais i Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya (preceptius al planejament territorial i urbanístic).
- Informe anual amb dades estadístiques sobre actuacions desenvolupades (procediments sancionadors i altres).

Respecte les tasques ja existents, es preveu un increment de les següents:

- Actuacions de senyalització (actes de reconeixement).
- Promoció d'estudis i publicacions de reconeixement i homenatge.
- Protocols, convenis o acords de col·laboració amb administracions o entitats d'altres estats.
- Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista.
- Col·laboració dels mitjans de comunicació públics en la divulgació de la memòria democràtica (CCMA).
- Mapes de localització.
- Recuperació i identificació de les persones desaparegudes.
- Acords de col·laboració de dignificació dels espais.
- Foment de la recerca i la divulgació de la memòria democràtica (subvencions i convenis).

Sobre el volum de dades d'activitat 2019 o estimades (per les noves tasques) s'ha aplicat un percentatge del volum de treball que es calcula per un any i una estimació de dedicació d'hores anuals per a cada procediment o tasca.

A continuació es presenten les dades d'estimació de càrrega de treball i hores de dedicació resultants:

Direcció General de Memòria Democràtica		Estimació/ Dades 2019	% d'increment sobre dades	Càrrega de treball addicional/ expedients estimats anuals	Temps mitjà de dedicació anual unitari (hores)	Total temps estimat dedicació anual (hores)
Estimació de l'increment del volum de treball per les actuacions previstes a l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica						
Noves tasques	Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista	100	120%	120	2	240
	Procediments sancionadors per incompliment retirada simbologia franquista	450	20%	90	30	2.700
	Informes de seguiment de retirada de simbologia franquista (mensuals)	12	100%	12	4	48
	Publicitat retirada de distincions, nomenaments, títols i honors institucionals	5	100%	5	0,5	3
	Base de dades sancions per a la gestió d'ajudes i subvencions públiques	100	100%	100	0,5	50
	Procediments sancionadors per infracció de la Llei memòria democràtica	30	100%	30	30	900
	Procediments de localització i identificació dels infants separats o sostrets de les seves famílies 2019	400	50%	200	15	3.000
	Anàlisi de possibles il·límits penals a denunciar als Mossos d'Esquadra, Fiscalia i autoritat judicial competent	-	-	5	10	50
	Anàlisi i proposta d'accions processals per l'existència d'indícis de comissió d'il·límits penals	-	-	5	10	50
	Elaboració i aprovació del Catàleg dels Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya	-	-	1	160	160
	Revisió i proposta de mesures i accions per a la gestió del paisatge i el patrimoni de memòria democràtica i per assolir els objectius de qualitat paisatgística	-	-	100	160	1.600
	Informes sobre els Espais i Paisatges de Memòria Democràtica de Catalunya (preceptius al planejament territorial i urbanístic)	-	-	100	160	1.600
	Informe anual amb dades estadístiques sobre actuacions desenvolupades (procediments sancionadors i altres)	-	-	1	10	10
	Actuacions de senyalització (actes de reconeixement)	6	20%	1	20	20
Tasques	Promoció d'estudis i publicacions de reconeixement i homenatge	1	20%	1	20	20

18

Doc original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado 02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al
09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 13:24:50

Pàgina 18 de 34

1088

Direcció General de Memòria Democràtica		Estimació/ Dades 2019	% d'increment sobre dades	Càrrega de treball addicional/ expedients estimats anuals	Temps mitjà de dedicació anual unitari (hores)	Total temps estimat dedicació anual (hores)
Estimació de l'increment del volum de treball per les actuacions previstes a l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica						
Protocols, convenis o acords de col·laboració amb administracions o entitats d'altres estats		1	20%	1	20	20
Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista		100	20%	20	2	40
Col·laboració dels mitjans de comunicació públics en la divulgació de la memòria democràtica (CCMA)		-	-	4	10	40
Mapes de localització - actualització		1	20%	1	10	10
Recuperació i identificació de les persones desaparegudes	fosses obertes	6	20%	1	10	10
	individus recuperats	6	20%	1	10	10
	persones identificades	1	20%	1	10	10
Acords de col·laboració per a la dignificació d'espais		2	20%	0	10	0
Foment de la recerca i la divulgació de la memòria democràtica	subvencions	35	20%	7	40	280
	convenis	1	100%	1	10	10
Total increment d' hores del personal de la DGMD						10.891

Font: dades d'activitat de 2019 pròpies de la DGMD



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

3.2. Memorial Democràtic

Les mesures contingudes a l'Avantprojecte de la llei de memòria democràtica, que ha d'assumir el Memorial Democràtic, són:

Noves tasques:

- Informes de sol·licitud de retirada de simbologia franquista. El volum de treball s'ha estimat sobre el total d'elements pendents de retirada (aproximadament, 2.500) i, sobre aquest, s'ha aplicat un percentatge d'estimació anual de sol·licituds.
- Informe anual amb dades estadístiques sobre actuacions desenvolupades.
- Difusió de les produccions culturals objecte de censura durant la dictadura franquista.

Tasques existents sobre les quals es preveu un increment:

- Foment del coneixement de la memòria democràtica
 - Exposicions
 - Premis
 - Activitats per a estudiants i professors
 - Publicacions
 - Llambordes instal·lades (Stolpersteine)
- Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya
 - Subvencions
 - Senyalitzacions
- Cens de simbologia
 - Actualització del Cens de 2010
 - Ampliació de l'abast del Cens

Sobre les dades d'activitat de 2019, s'ha aplicat un percentatge d'increment individualitzat per a cadascuna de les actuacions i un temps mitjà de dedicació unitari per a cadascun dels procediments.

A continuació es desglossa el càlcul del total d'hores estimades d'increment derivat de l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica.

Memorial Democràtic			Estimació/ Dades 2019	% d'increment sobre dades	Càrrega de treball / expedients estimats anuals	Temps mitjà de dedicació anual unitari (hores)	Total temps estimat dedicació anual (hores)
Estimació de l'increment del volum de treball per les actuacions previstes a l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica							
Noves tasques	Informes de sol·licitud de retirada de simbologia franquista		2.500	10%	250	5	1.250
	Informe anual amb dades estadístiques sobre actuacions desenvolupades		-	-	1	10	10
	Difusió de les produccions culturals objecte de censura durant la dictadura franquista		-	-	4	10	40
Tasques existents	Foment del coneixement de la memòria democràtica	exposicions	16	40%	6	40	240
		premís	1	100%	1	40	40
		activitats per a estudiants i professors	50	40%	20	40	800
		publicacions	5	20%	1	40	40
		llambordes instal·lades	34	20%	7	10	70
	Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica	subvencions	34	40%	14	40	560
		senyalitzacions	8	20%	2	10	20
	Cens de simbologia franquista	actualització	1	20%	1	30	30
		ampliació	100	20%	20	30	600
					Total increment d'hores del Memorial Democràtic		3.700

Font: dades d'activitat de 2019 pròpies del Memorial Democràtic

4. Proposta d'increment de dotacions

Sobre el total d'hores, estimat, de càrrega de treball derivada de l'Avantprojecte de la llei de memòria democràtica (10.891 per a la DGMD i 3.700 per al Memorial Democràtic) s'ha aplicat un percentatge reductor del 10%, que equival a la càrrega de treball addicional que poden assumir les unitats amb les dotacions actuals.

Per tal de calcular les dotacions necessàries, s'ha dividit el nombre d'hores, un cop aplicat el percentatge de reducció, pel nombre d'hores d'una jornada actual (aproximadament, 1.640 hores/anuals), d'acord amb el detall següent:

Càlcul de l'increment de personal necessari per assumir la càrrega de treball addicional					
Descripció	Hores totals	% reducció*	Hores amb % reducció	Hores jornada anual	Nombre persones a incrementar
Hores estimades DGMD	10.891	10%	9.802	1.640	6
Hores estimades MD	3.700	10%	3.330		2

*Percentatge màxim de càrrega de treball que s'estima que pot assumir la unitat amb el personal existent.

D'aquesta manera, i a fi d'assumir l'increment de la càrrega de treball derivat de les mesures previstes a l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica, es proposa l'increment de 6 dotacions per a la DGMD i de 2 per al Memorial Democràtic.

La distribució de les tasques en aplicació de l'Avantprojecte de la Llei per la DGMD és del 80% per al personal tècnic i del 20% per al personal administratiu. En el cas del Memorial Democràtic, les tasques són el 100% de personal tècnic.

Tenint en compte la distribució de tasques entre el personal tècnic i personal administratiu, es proposa l'increment següent:

- 5 dotacions de personal tècnic i 1 dotació per personal administratiu per la Direcció General de Memòria Democràtica.
- 2 dotacions de personal tècnic pel Memorial Democràtic.

A continuació es detalla el càlcul de la proposta d'increment segons la distribució de tasques entre el personal tècnic i administratiu.

Proposta d'increment segons la distribució de les tasques entre personal tècnic i administratiu					
Unitat	Proposta increment dotacions	% tasques personal tècnic	% tasques personal administratiu	Personal tècnic	Personal administratiu
DGMD	6	80%	20%	5	1
Memorial Democràtic	2	100%	-	2	-

Amb relació al pressupost necessari per atendre la despesa derivada de l'increment de dotacions, cal tenir en compte que els càlculs efectuats són una mera previsió, la realització dels quals pot variar de manera substantiva en funció de dues variables:

- D'una banda, dels termes en què s'aprovi la norma, és a dir, del fet que de la norma es derivi una ampliació dels serveis que es presten actualment o la prestació de nous serveis.



- b) D'altra banda, de la sol·licitud efectiva per part de la ciutadania dels serveis oferts, així com del grau de compliment de tot allò que regula la norma.

En conseqüència, l'aprovació de la norma no suposarà, en un primer moment, un increment de les places pressupostades, ni dels crèdits de capítol 1 del Departament de Justícia, Drets i Memòria, sinó que la necessitat efectiva de dotacions s'anirà concretant un cop aprovada la norma.

En cas que, un cop en vigor la llei i analitzat l'increment de la càrrega de treball que aquesta suposa, es conclouï que aquesta no es pot assumir amb els recursos humans actuals i que cal incrementar el nombre de dotacions, caldrà que el Departament de Justícia, Drets i Memòria disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, per a la qual cosa, si s'escau, s'efectuarà un expedient de dimensionament, amb l'autorització de l'òrgan competent.

Pel que fa al Memorial Democràtic, aquest disposa actualment de dos llocs de treball qualificats com de conjunturals, i que estan dedicats a l'elaboració del Cens de simbologia franquista. Atès que l'Avantprojecte de llei ha d'establir l'obligació de retirada de dita simbologia, un termini per efectuar-la, mesures coercitives per al supòsit que la retirada no s'efectuï voluntàriament, així com sancions en cas d'incompliment de la resolució per la qual se n'ordena la retirada, en cas que la norma s'aprovi en els termes proposats, els llocs de treball esmentats esdevindrien estructurals, ja que les tasques que desenvolupen resulten essencials per a l'aplicació de la norma.

La modificació de la seva naturalesa conjuntural a estructural implicaria la incorporació dins la relació de llocs de treball de l'entitat dels dos llocs esmentats, i la seva inclusió dins la plantilla pressupostària. A aquest efectes, se sol·licitaria a la Secretaria d'Administració i Funció Pública la proposta d'increment de la plantilla pressupostària corresponent.

B. Informe d'impacte econòmic i social.

Des que l'Administració de la Generalitat va començar a desenvolupar polítiques de memòria, les actuacions efectuades han tingut un impacte notable en la societat. Si considerem les xifres, estem parlant dels aspectes següents:

- S'han registrat en el Mapa de fosses 887 fosses comunes (508 confirmades i 379 probables), en les quals hi ha referenciats 13.982 individus.

- En el Cens de persones desaparegudes que la Generalitat gestiona des de 2003 es compten ara més de 6.653 persones desaparegudes les famílies de les quals han sol·licitat la cerca. Per tant, si tenim en compte que cada família consta de diverses persones que estan involucrades en la recerca, la repercussió en la societat és considerable.

- Aquests familiars, i altres persones interessades o implicades en la recuperació de la memòria democràtica, s'agrupen en associacions. Algunes d'aquestes associacions tenen una activitat social rellevant, tant en la difusió del Cens i la col·laboració en la recerca de desapareguts com en l'organització d'esdeveniments per donar a conèixer la memòria recent. A Catalunya hi ha avui aproximadament un centenar d'associacions memorialistes actives.

- Fins a desembre de 2021, s'han dut a terme intervencions en 75 fosses (50 a partir del Pla de Fosses 2017-2019), s'han recuperat 844 individus i 355 individus han estat reinhumats. A més, es pot determinar el lloc d'inhumació de 672 persones desaparegudes.



- En el marc del Programa d'Identificació Genètica (PIG), que permet obtenir informació de l'ADN de les famílies per poder identificar les restes trobades, s'han elaborat 2.908 perfils familiars, que han permès identificar 25 persones, i una altra persona en col·laboració amb la Comunitat Foral de Navarra.

- La Generalitat de Catalunya ha tramitat, des de l'any 2000 i fins a 31 de desembre de 2021, 39.541 indemnitzacions a persones que han sofert privació de llibertat com a conseqüència dels supòsits establerts a la Llei 46/1977, de 15 d'octubre, d'amnistia.

- Per tal de recopilar la informació existent relativa a una persona (com ara dades relatives a consells de guerra i expedients de responsabilitat política a què hagi estat sotmesa) i lliurar-los a les famílies, la Direcció General de Memòria Democràtica realitza treballs de recerca documental. A finals de 2021, s'havia tramès informació a 739 famílies.

Els principals impactes econòmics i socials que es preveuen amb l'aprovació de la llei són:

- Pel que fa a l'impacte econòmic, en funció dels nous drets ciutadans que s'hi recullen, caldrà preveure un increment en el pressupost dedicat a les polítiques de memòria. Un exemple molt clar és que a la nova Llei es proposa l'ampliació del concepte de víctima, que pot comportar el reconeixement de nous drets, amb una xifra que avui no està encara quantificada.

- L'impacte social de l'aplicació d'aquesta Llei és molt rellevant:

· A Catalunya es calcula que hi ha aproximadament 20.000 persones sense identificar en fosses.

· No hi ha dades exactes sobre menors sostrets de les seves famílies.

· No hi ha dades exactes dels exiliats/refugiats en camps francesos.

· No hi ha dades exactes de les persones LGTBI víctimes durant el franquisme.

· No hi ha dades sobre confiscacions de béns.

- No es preveu que l'Avantprojecte de llei tingui impacte ambiental.

Com s'ha indicat, un dels trets de la transició a la democràcia al nostre país va ser la institucionalització de l'oblit del passat recent. Aquest fet va ser degut, en part, al cop d'estat del 23 de febrer de 1981, que va posar de relleu la fragilitat de la democràcia acabada d'aconseguir. Ja arribats a l'any 2000, la generació dels nés de les víctimes directes de la Guerra Civil i la dictadura franquista, arran dels processaments a dictadors duts a terme a països com Xile, van voler iniciar una nova fase en les polítiques de memòria, per a la qual cosa han comptat amb el suport de les víctimes, els familiars i les entitats memorialistes, que sempre han mantingut vives la veu i els reclams de les víctimes. Atesa la solidesa de la democràcia actualment i l'absència de riscos per a l'estabilitat d'aquesta, les institucions i la societat catalana poden aprofundir en l'estudi del període històric 1931-1980 i en la implementació de mesures per donar compliment als principis de veritat, justícia, reparació i garanties de no repetició.

Pel que fa a la incidència de l'Avantprojecte de llei sobre els drets fonamentals, aquest pot tenir incidència sobre el dret a la llibertat d'expressió. Cal tenir en compte que a l'Estat espanyol, a diferència d'altres democràcies europees, no s'ha optat per un sistema de democràcia militant, sinó que s'admet que s'opini en contra de la forma d'estat i de govern, i



que s'hi manifestin en contra, mentre es respecti el canal democràtic. No obstant això, l'ordenament jurídic espanyol no admet l'actitud de menyspreu a la víctima, motiu pel qual es poden sancionar les actuacions en què concorri aquesta circumstància.

Un altre dret que pot resultar afectat és el dret a la protecció de dades. Els aspectes relacionats amb aquest aspecte es tracten a la memòria general de l'Avantprojecte de llei.

C. Informe d'impacte normatiu

a) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa

La norma proposada conté determinades mesures que tenen incidència sobre els ciutadans i les ciutadanes directament afectats per la situació concreta. Són les següents:

- Col·laboració de terceres persones (article 5)

Als efectes de reconèixer la condició de víctima i de l'establert al títol IV, el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica pot sol·licitar el testimoni o l'informe de terceres persones que, pel seu coneixement directe o indirecte dels fets o pels seus coneixements o la seva experiència tècnica, puguin aportar informació rellevant per identificar les víctimes i per conèixer les circumstàncies en què es van cometre violacions de drets humans i, en cas de desaparició, sobre la sort que aquestes van córrer.

- Ocupació de terrenys per dur a terme intervencions en fosses (article 26)

En cas que calgui ocupar terrenys de titularitat privada per efectuar intervencions en fosses, s'ha de sol·licitar el consentiment dels titulars dels drets sobre els terrenys en què es trobin les restes. En el cas que no s'obtingui el consentiment, l'Administració de la Generalitat pot autoritzar l'ocupació temporal d'aquests terrenys, amb l'audiència prèvia dels titulars dels drets afectats i amb l'establiment de la indemnització corresponent.

- Descobriment de restes (article 28)

S'estableix l'obligació de la ciutadania de comunicar el descobriment de restes en el termini de 48 hores, que es pot fer mitjans gratuïts (trucada telefònica, tramitador genèric, etc.). Aquesta obligació ja s'estableix a la normativa vigent actualment.

- Retirada de simbologia franquista (article 49)

La retirada de simbologia franquista és una obligació que ja estava establerta a la Llei 52/2007, de 26 de desembre, per la qual es reconeixen i amplien drets i s'estableixen mesures a favor dels qui van patir persecució o violència durant la Guerra Civil i la Dictadura i, per tant, la retirada ja s'hauria d'efectuar d'acord amb dita llei, amb els costos a càrrec del titular.

- Comunicació de la intenció de dur a terme intervencions en Espais de Memòria Democràtica (article 42)

Amb la finalitat de salvaguardar els valors dels Espais de Memòria Democràtica de Catalunya, s'estableix l'obligació de les persones que en siguin promotores de comunicar al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica, amb caràcter previ a la sol·licitud de la resta d'autoritzacions o llicències, la intenció de dur a terme qualsevol intervenció, actuació o canvi d'ús que afecti l'Espai de què es tracti. La comunicació s'ha d'acompanyar del projecte corresponent. Als efectes esmentats, el departament de

L'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica pot assessorar sobre les actuacions que cal efectuar.

b) Impacte des de la perspectiva de la simplificació i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i la ciutadania.

L'impacte de l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica és bàsicament de tipus social i de drets individuals i col·lectius: el dret de les persones i els pobles a conèixer la seva història.

Des del punt de vista de la simplificació, l'Avantprojecte de llei refundrà en un mateix text la regulació continguda actualment a la Llei 13/2007, del 31 d'octubre, del Memorial Democràtic; la Llei 10/2009, de 30 de juny, sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, i la dignificació de les fosses comunes; i les disposicions finals de la Llei 11/2017, del 4 de juliol, de reparació jurídica de les víctimes del franquisme, les quals, alhora, actualitza i millora. Així mateix, es derogaran expressament la Llei 16/2001, de 29 de novembre, d'ampliació dels terminis de resolució del procediment i de presentació de sol·licituds concedits pel Decret 288/2000, de 31 d'agost, pel qual s'estableixen els requisits per regular les indemnitzacions de les persones incloses en els supòsits previstos per la Llei 46/1977, de 15 d'octubre, d'amnistia, i excloses dels beneficis de la disposició addicional divuitena dels pressupostos generals de l'Estat per als períodes 1990 i 1992; així com la disposició transitòria tercera de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives.

Des del punt de vista de la reducció de càrregues administratives per a les empreses i la ciutadania, a continuació s'identifiquen les obligacions d'informació previstes en la normativa vigent i en la proposta normativa que afecten la ciutadania:

OBLIGACIONS D'INFORMACIÓ: OPCIÓ DE "NO FER RES"	OBLIGACIONS D'INFORMACIÓ: OPCIÓ PROPOSADA
Població afectada: víctimes directes o indirectes o altres persones interessades	
	1. Sol·licitar la incorporació d'informació al Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista (art.16.3 APL)
2. Sol·licitar un document individualitzat que acrediti la nul·litat de ple dret de les causes i dels consells de guerra instruïts i sentències i resolucions dictades per causes polítiques (Llei 11/2017).	2. Sol·licitar un document individualitzat que acrediti la nul·litat de ple dret de les causes i dels consells de guerra instruïts i sentències i resolucions dictades per causes polítiques (art.13.3 APL)
	3. Sol·licitar la declaració d'un Espai de Memòria Democràtica de Catalunya (art.43.2 APL), en què s'inclogui: - La identificació del bé - Els valors que justifiquen la declaració - La delimitació cartogràfica - Les coordenades geogràfiques

	4. Presentar una sol·licitud de retirada parcial o resinificació dels símbols franquistes (art. 49.7 APL)
Població afectada: terceres persones que tinguin coneixement directe o indirecte de fets relacionats amb la memòria democràtica	
	1. Aportar la informació o testimoni sol·licitat per l'Administració (art. 5 APL)
1. Comunicar a l'Administració de la Generalitat o a l'ajuntament el descobriment de restes de persones desaparegudes (art. 10 L10/2009)	1. Comunicar a l'Administració de la Generalitat o a l'ajuntament el descobriment de restes de persones desaparegudes (art. 28 APL)
Població afectada: familiars de persones desaparegudes i persones que formin part de la comunitat acadèmica i científica	
1. Sol·licitar per escrit la inscripció en el Cens de persones desaparegudes (art. 4.2 L10/2009)	1. Sol·licitar la inscripció d'informació en el Cens de persones desaparegudes (art. 24.2 APL)
2. Sol·licitar la iniciació d'un procediment per cercar, localitzar, recuperar i identificar les persones desaparegudes (art. 7.3.a L10/2009)	2. Sol·licitar la iniciació d'un procediment per cercar, localitzar, recuperar i identificar les persones desaparegudes (art. 27.1 APL)
3. Aportar les proves documentals o la relació d'indícis que la justifiquin (art. 7.4 L10/2009)	3. Aportar les proves documentals o la relació d'indícis que la justifiquin (art. 27.2 APL)

En l'annex I s'adjunta una quantificació de les càrregues administratives que poden afectar les empreses i entitats del tercer sector.

D. Informe d'impacte de gènere.

La invisibilitat i l'absència de referències a les aportacions de les dones a la Història ha estat una constant, i el període històric comprès entre la Segona República i la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil no n'ha estat una excepció.

El paper actiu de les dones (com a combatents, polítiques, sindicalistes, etc.); la seva participació en la lluita en favor de la llibertat, la igualtat i la solidaritat; i el seu protagonisme en la construcció de la societat democràtica han estat minimitzats i estereotipats.

La ciutadania sovint desconeix quina va ser la participació que van tenir les dones durant la Guerra Civil, en què van formar part d'unitats de combat (com les milicianes), van prestar serveis com a infermeres, periodistes, fotògrafes, operàries per a la fabricació de material bèl·lic, costureres per al front, etc., o van ser membres dels diversos comitès d'ajut. També es desconeixen les accions de les dones a les ciutats i al camp durant el conflicte, període durant el qual es van haver de fer càrrec dels negocis, de les fàbriques, dels conreus, de l'educació dels infants, etc.

Així mateix, les dones han estat invisibilitzades com a víctimes, tot i que durant la Guerra Civil i la dictadura franquista van ser objecte d'una repressió específica. Les dones van patir



vexacions, violacions, persecució, violència o càstigs, per haver estat cònjuges, companyes o familiars de víctimes masculines o, simplement, pel fet de ser dones.

Durant la Guerra Civil i la postguerra immediata, les dones van patir càstigs especialment humiliants per a elles, com ara rapar-los el cap o fer-los ingerir oli de ricí i, tot seguit, obligar-los a passejar pels carrers de les seves viles.

Durant la dictadura, moltes dones van ser represaliades per la seva activitat intel·lectual, política o sindical, o per haver intentat exercir el dret al lliure desenvolupament de la seva personalitat en contra del model patriarcal imposat, que implicava la submissió i la discriminació de les dones. D'altres ho van ser per haver transgredit els límits de la idea de feminitat preconcebuda.

Menció específica mereix el fenomen de la desaparició forçada de menors, que es va iniciar durant la Guerra Civil, es va intensificar durant la dictadura com a instrument de repressió política (especialment, contra dones republicanes, mares solteres i dones d'origen humil) i va tenir continuïtat més enllà de la Transició.

Cal continuar investigant les conseqüències de la Guerra Civil i de la dictadura franquista sobre les dones; la repressió exercida contra aquestes en els aspectes polític, religiós, educatiu i social, tant en l'àmbit públic com en el privat i homenatjar públicament les dones que la van patir; reconèixer el llegat democràtic de les dones i, en definitiva, recuperar la memòria democràtica des de la perspectiva de gènere.

Per tot l'exposat, s'ha de tenir en consideració l'impacte social d'aquesta llei en el col·lectiu de les dones, amb l'objecte d'incorporar la perspectiva de gènere en la difusió del coneixement del període històric a què fa referència dita norma, per recuperar la condició de subjecte actiu de les dones en la història i posar en valor la seva participació en el procés de formació de la societat.

Per aquest motiu, es proposa que l'Avantprojecte inclogui un seguit de mesures adreçades a assolir aquest objectiu.

L'article 2, relatiu als principis rectors, estableix que aquesta norma es fonamenta en els valors de convivència, respecte, diversitat, pluralisme polític, igualtat de totes les persones, fraternitat i cultura de la pau.

L'article 3 fa referència expressa a la realització pel departament competent en matèria de memòria democràtica d'investigacions historiogràfiques sobre la participació que van tenir les persones que, directament o indirecta, van prendre part del conflicte bèl·lic, així com sobre el paper i l'experiència específica de les dones durant el període que comprèn la Guerra Civil espanyola i la dictadura franquista fins a la constitució del primer govern escollit democràticament a Catalunya d'ençà de la fi de la Guerra Civil.

En base a aquest precepte (que s'ha de posar en connexió amb la disposició addicional quarta), la direcció general competent en matèria de memòria democràtica podrà, per exemple, efectuar estudis sobre la participació de les dones en la Guerra Civil com a combatents. En concret, és d'especial interès l'estudi dels serveis prestats per les dones en l'àmbit sanitari (part de les quals eren brigadistes internacionals), àmbit de particular interès per a l'estudi d'aquest període i en el qual les dones van tenir una actuació destacada.

L'article 14 atribueix la condició de víctimes a les dones que van patir violència física, sexual, psíquica, social o econòmica, així com discriminació laboral, com a conseqüència de la repressió directa contra elles o indirecta contra algun familiar.

Per tal d'impulsar el coneixement públic dels fets relacionats amb les dones esdevinguts en el període històric a què fa referència l'Avantprojecte i de retre'ls reconeixement públic, l'article 16.4 estableix l'obligació de la Generalitat de dur a terme actes per donar a conèixer el paper actiu de les dones en la vida cultural, política i sindical i en la defensa dels drets i les llibertats democràtics, i la repressió patida per aquest motiu; així com les limitacions i discriminacions socials, educatives, culturals, econòmiques i jurídiques patides per les dones durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, i l'obligació d'impulsar l'homenatge a aquelles que les van patir.

Tot i que existeix una norma específica que aborda de manera integral el fenomen de la desaparició forçada de menors (la Llei 16/2020, del 22 de desembre, de la desaparició forçada de menors a Catalunya), l'Avantprojecte de llei que es proposa hi dedica l'article 22.

L'article 37, relatiu a la col·laboració dels mitjans de comunicació públics en la divulgació de la memòria democràtica, fa referència específica a la difusió de continguts relatius a l'experiència específica de les dones en l'àmbit de la memòria democràtica en els programes divulgatius sobre aquest àmbit.

Així mateix, l'article 36, referent a la difusió de les produccions culturals objecte de censura durant la dictadura franquista, fa menció expressa a la difusió d'obres d'autoria femenina.

Finalment, l'article 59 inclou entre les funcions del Memorial Democràtic la recuperació i divulgació del paper de les dones com a subjecte històric en el període comprès entre el 1931 i el 1980. Per aquest motiu, forma part de la Junta de Govern de l'entitat la presidència de l'Institut Català de les Dones (article 61).

D'altra banda, cal tenir en compte l'existència de disposicions de rang reglamentari en matèria de memòria democràtica, les quals caldrà adaptar al nou marc normatiu un cop s'hagi aprovat l'Avantprojecte de llei. En aquest sentit, es preveu que la norma que substitueixi l'Ordre IRP/91/2010, de 18 de febrer, per la qual es crea la Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya, inclogui dins la tipologia d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya aquells espais amb una significació especial per a la memòria democràtica de les dones.

En la redacció de l'Avantprojecte s'ha vetllat per usar un llenguatge no androcèntric. Així mateix, en la regulació dels òrgans col·legiats a què fa referència l'Avantprojecte s'estableix l'obligació de vetllar perquè en la seva composició hi hagi una proporció equilibrada entre homes i dones.

Correspon a l'Institut Català de les Dones emetre l'informe d'impacte de gènere.

La perspectiva de gènere en les investigacions adreçades a conèixer la veritat dels fets esdevinguts durant conflictes armats i règims totalitaris

Els abusos als drets humans són infligits de manera diferent a homes i dones. Així mateix, els diferents rols de gènere influeixen en les percepcions socials de la violència. Amb freqüència, això porta que els delictes de violència sexual resultin excusats, ja que són presentats com a actes lamentables però inevitables; o que certes accions siguin presentades com a naturals per ser suposadament inherents als rols de gènere. Com a resultat, ha estat comú que s'ignori o passi per alt la violència sexual en els conflictes, com a conseqüència normal o epifenomen de patrons majors de violència.

A més, abusos com el reclutament forçat de nens són enfocats com a fets que afecten en la seva majoria als homes, assumint tàcitament que és normal que els homes siguin combatents i ignorant les experiències de les nenes.

Les investigacions adreçades a conèixer la veritat dels fets esdevinguts durant conflictes armats i règims totalitaris han d'incorporar la perspectiva de gènere, amb la finalitat de comprendre de manera integral les violacions dels drets humans, fer visibles els abusos contra les dones i refutar les idees errades de masculinitat associades a l'exercici de la violència.

La visibilització de la violència de gènere

La perspectiva de gènere ha de ser incorporada des de l'inici en les tasques de recerca que es duiguin a terme per conèixer la veritat dels fets esdevinguts durant conflictes armats i règims totalitaris. Adoptar aquesta perspectiva implica incloure la recerca de la violència basada en criteri de gènere, però sense limitar-se a aquest aspecte.

La recerca ha de tractar la violència sexual com un patró multifacètic, complex i criminal, que va més enllà de la violació. S'han d'estudiar totes les formes d'abús contra les dones i nenes amb propòsits sexuals i qualsevol contravençió als drets sexuals i reproductius de les dones. A més, la recerca no s'ha d'enfocar en la violència sexual excloent altres tipus de violacions comeses contra les dones. Així, per exemple, la recerca ha d'incloure les experiències de dones que, com a resultat de l'exili, el desplaçament forçat o l'assassinat de familiars homes, es van convertir en les úniques que obtenien ingressos per mantenir la seva família. Les dones, amb molta freqüència, sofreixen nous abusos, i són víctimes de la marginalitat i la discriminació com a resultat de la mort o desaparició dels seus familiars homes. Les desigualtats socials i estructurals existents entre homes i dones exacerben l'impacte de les violacions inicials. Aquestes noves formes d'agressió han de ser abordades en la cerca efectiva de la veritat.

L'associació particular de la masculinitat amb l'exercici de la violència pot aclarir els patrons d'abús. En certs casos, per exemple, els joves poden estar d'acord amb el reclutament de menors d'edat pel fet que la guerra és vista com una iniciativa masculina. La capacitat de cometre actes de crueltat s'associa amb freqüència a la masculinitat, i la crueltat contra els presoners i les dones pot ser vista com una demostració de virilitat. Determinats crims, com la violència sexual contra els homes, romanen en silenci perquè són vistos com un desafiament a les nocions tradicionals de masculinitat.

En termes pràctics, això significa que la recerca s'ha de plantejar des del principi per construir una perspectiva de gènere en totes les àrees d'investigació. S'ha d'emprar una perspectiva de gènere en el disseny i l'aplicació d'instruments d'investigació, com les declaracions i audiències a les víctimes.

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

L'opció proposada comporta l'aprovació d'una nova norma amb rang de llei. Aquesta opció és la necessària ja que s'hi regularan aspectes que actualment ja esta regulats per normes amb rang de llei (en concret, per la Llei 13/2007, de 31 d'octubre, del Memorial Democràtic; la Llei 10/2009, de 30 de juny, sobre localització i identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista i la dignificació de les fosses comunes; i la Llei 11/2017, de 4 de juliol, de reparació jurídica de les víctimes del franquisme). Així mateix, es regulen altres aspectes la regulació dels quals també requereix una norma amb rang de llei (com ara drets i obligacions de la ciutadania i d'altres administracions, tipificació d'infraccions, establiment de sancions, etc.).

S'estima que la iniciativa legislativa proposada és la millor. Aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats i la més adequada per abordar els nous objectius fixats per a les polítiques de memòria. A més, entenem que afavorirà la transparència de cara a la ciutadania, la simplificació normativa i la coherència global d'aquestes polítiques.

La norma resultat s'adequarà als principis de bona regulació de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència a què fa referència l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Es donarà compliment als principis de necessitat i eficàcia degut a les raons d'interès general en què es fonamenta la norma, que són fer efectius els principis i les normes del dret internacional públic relatives als drets de les víctimes de greus violacions de drets humans i del dret internacional humanitari a la veritat, a la justícia i a la reparació i l'obligació dels estats de garantir la no repetició; així com fomentar els principis, els valors i les llibertats democràtiques i la cohesió social.

Pel que fa al principi de transparència, de conformitat amb l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, es va efectuar una consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma, i l'Avantprojecte de llei se sotmetrà al tràmit d'informació pública. També se sotmetrà a audiència de les entitats memorialistes i de les organitzacions associatives d'ens locals.

Amb relació als principis de proporcionalitat i eficiència, el text de la norma contindrà la regulació imprescindible per assolir els objectius esmentats, i remetrà a altres normes sectorials aplicables per regular els aspectes que incideixen en altres àmbits competencials. La norma refundrà les diverses normes amb rang de llei preexistents i establirà noves mesures que concerneixen els drets de la ciutadania. No existeixen altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions a les persones destinatàries, de manera que s'estableixen les càrregues administratives imprescindibles per aconseguir els propòsits exposats.

Per tal de garantir el principi de seguretat jurídica, la norma farà efectiu el principi rector establert a l'article 54 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a la memòria democràtica, i serà coherent amb la resta de l'ordenament jurídic català (en particular, amb la normativa en matèria d'arxius i gestió de documents, d'accés a la informació, de paisatge, de patrimoni cultural i de salut) i de la Unió Europea, especialment pel que fa a la regulació de la protecció de dades personals. En aquest sentit, la llei s'adequarà a la normativa vigent en aquesta matèria pel que fa als tractaments de dades personals que és necessari efectuar per tal de donar compliment al que s'hi estableix. La llei refundrà diverses normes prèvies en matèria de memòria democràtica i establirà les derogacions pertinents, de manera que es generarà un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i cert, que facilitarà el coneixement i la comprensió de la normativa en matèria de memòria democràtica de Catalunya.

Comparació de les opcions de regulació

	OPCIO 1: "NO FER RES"		OPCIO 2: OPCIO PROPOSADA	
IMPACTES	COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
<i>Impacte pressupostari</i>	<i>Pressupost i recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat: recursos per donar compliment a les actuacions en matèria de memòria democràtica.</i>		<i>Pressupost i recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat: recursos per donar compliment a les actuacions en matèria de memòria democràtica. Es preveu un increment de despesa que es finançarà en funció de les disponibilitats pressupostàries i a través de la redistribució del pressupost actual.</i>	<i>Pressupost de l'Administració de la Generalitat: ingressos derivats de multes imposades en aplicació del règim sancionador i devolució d'ajuts per part de persones sancionades.</i> Millor coordinació entre les administracions públiques en l'aplicació de la política memorialística
<i>Impacte normatiu</i>	Càrregues administratives: 0,00 €/any afecten les empreses. Simplificació normativa: la normativa catalana en la	Simplificació normativa: el marc jurídic català és coherent amb la resta de normes en la matèria.	Càrregues administratives: 1.712,29 €/any afecten les empreses. Simplificació normativa: incrementa la densitat de la normativa catalana en la matèria.	
	matèria és parcial i fragmentada.		Mesures d'intervenció: s'incrementa el control d'activitats en zones d'interès per a la memòria històrica (fosses, paisatges de memòria), circumstància que pot afectar negativament determinats procediments (p.ex. actuacions arqueològiques)	Simplificació normativa: integra la normativa catalana en la matèria en un únic text.

32

Doc original signat per:
Alfons Aragoneses Aguado 02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 13:24:50

Pàgina 32 de 34

Impacte de gènere	Desconeixement general del paper actiu de la dona en la Guerra Civil i la dictadura franquista.		Desconeixement general del paper actiu de la dona en la Guerra Civil i la dictadura franquista.	S'espera un major coneixement en el futur de la situació de la dona en la Guerra Civil i la dictadura franquista i presa de consciència per part de la societat.
Impacte econòmic social	Drets fonamentals, dret d'accés a la informació pública i dret en matèria de protecció de dades: es regula pel règim general d'accés a la informació. i Espais de memòria democràtica i espais on poden existir restes de persones desaparegudes: es detecten actuacions que posen en perill la preservació d'aquests espais	Víctimes i familiars: reconeixement dels drets relacionats amb la memòria històrica.	Drets fonamentals, dret d'accés a la informació pública i dret en matèria de protecció de dades: s'estableix un règim d'accés especial, més favorable a l'accés a la informació.	Víctimes i familiars: es reforça el reconeixement dels drets relacionats amb la memòria democràtica. S'amplia la possibilitat de gaudir dels drets reconeguts i es preveu una millora en la identificació i obtenció de dades sobre determinats col·lectius (infants apartats de les seves famílies, persones desaparegudes, etc.) Espais de memòria democràtica i espais on poden existir restes de persones desaparegudes: s'incrementa la protecció d'aquests espais i es redueix el risc d'espoli.
VALORACIÓ SOBRE L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS				

4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

Per tal de fer un seguiment de l'aplicació de la norma, s'establirà l'obligació de fer un informe anual de seguiment de les actuacions en matèria de memòria democràtica. En aquest sentit, el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica haurà de realitzar anualment un informe amb les dades estadístiques de les actuacions desenvolupades per fer efectiu l'establert en aquesta llei i dels obstacles que, si s'escau, s'hagin detectat. En l'informe s'haurà d'avaluar de manera específica l'aplicació del règim sancionador i el compliment de l'obligació de retirar la simbologia franquista a Catalunya.

Per tal d'avaluar l'aplicació de la norma, s'establirà que en el termini de cinc anys des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica haurà d'efectuar una avaluació de l'impacte de la Llei i, si s'escau, proposar mesures correctores.

Alfons Aragoneses
Director general de Memòria Democràtica

QUANTIFICACIÓ DE CARREGUES ADMINISTRATIVES: Llei 10/2009, del 30 de juny, sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, i la dignificació de les fosses comunes.

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Categoria CU	Preu (p) €/h				Temps (t) h				p x t				Suma p x t	Freqüència / any F	Nombre empreses afectades/ esdeveniments N	Q (F N)	Cost € Q (p x t)
				Adm.	Teo.	Prof.	Dir.	Adm.	Teo.	Prof.	Dir.	Adm.	Teo.	Prof.	Dir.					
	Població afectada: entitats memorialistes																			
1	Sol·licitar la iniciació d'un procediment per cercar, localitzar, recuperar i identificar les persones desaparegudes (I)	7.3.b L10/2009	1. Sol·licitud títol habilitant	24,38	32,76	40,93	58,63	2	0,75	0	0,25	48,77	24,57	0,00	14,66	88,00	1,00	0	0,00	0,00 €
2	Aportar les proves documentals o la relació d'indícs que justifiquin la desaparició (II)	7.4 L10/2009	8. Doc. Complexitat mitjana	24,38	32,76	40,93	58,63	1	2	0,7	0,3	24,38	65,52	28,65	17,59	136,15	1,00	0	0,00	0,00 €
	Cost total																			0,00 €

(I) i (II) Les sol·licituds són presentades per familiars i s'hi adjunten les proves documentals. No hi ha sol·licituds presentades per entitats memorialistes, tot i que la Llei ho preveu.

Doc original signat per:
Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 09/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 13:36:38

Pàgina 1 de 4

QUANTIFICACIO DE CARREGUES ADMINISTRATIVES: Avantprojecte de llei de memòria democràtica de Catalunya

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Categoria CU	Preu (p) € / h				Temps (t) h				p x t				Suma p x t	Freqüència / any	Nombre empreses afectades / esdeveniments N	Q (F N)	Cost € Q (p x t)
				Adm.	Teo.	Prof.	Dir.	Adm.	Teo.	Prof.	Dir.	Adm.	Teo.	Prof.	Dir.					
	Població afectada: entitats memorialistes																F			
1	Sol·licitar l'expedició d'un document individualitzat que acrediti la nul·litat de ple dret de les causes i dels consells de guerra instruits i per sentències i resolucions dictades per causes polítiques a Catalunya (I)	13.2	1. Sol·licitud títol habilitant	24,38	32,76	40,93	58,63	2	0,75	0	0,25	48,77	24,57	0,00	14,66	88,00	0,00	0	0,00	0,00 €
2	Sol·licitar la inscripció d'una persona en el Cens de víctimes de la Guerra Civil i la dictadura franquista, en el cas de persones mortes o desaparegudes (II)	16.3.b	3. Sol·licitud registre	24,38	32,76	40,93	58,63	2	0,75	0	0,25	48,77	24,57	0,00	14,66	88,00	1,00	5	5,00	439,98 €
3	Sol·licitar la iniciació d'un procediment per cercar, localitzar, recuperar i identificar les persones desaparegudes (III)	28.1	1. Sol·licitud títol habilitant	24,38	32,76	40,93	58,63	2	0,75	0	0,25	48,77	24,57	0,00	14,66	88,00	1,00	5	5,00	439,98 €
4	Aportar les proves documentals o la relació d'indis que justifiquin la desaparició	28.2	8. Doc. Complexitat mitjana	24,38	32,76	40,93	58,63	1	2	0,7	0,3	24,38	65,52	28,65	17,59	136,15	1,00	5	5,00	680,73 €
	Població afectada: persones promotores d'actuacions en zones afectades per mapes de localització o Espais de la Memòria Democràtica de Catalunya																			
1	Comunicar prèviament a l'Administració de la Generalitat la realització de construccions o remodelacions en terrenys on es localitzen o es presumeixi que es poden localitzar restes de persones (IV)	25.4	2. Comunicació prèvia	24,38	32,76	40,93	58,63	1,5	0,75	0	0,25	36,58	24,57	0,00	14,66	75,80	1,00	1	1,00	75,80 €
2	Comunicar a l'òrgan competent en matèria de memòria democràtica la intenció de dur a terme qualsevol intervenció, actuació o canvi d'ús en un Espai de Memòria Democràtica (IV)	44.3	2. Comunicació prèvia	24,38	32,76	40,93	58,63	1,5	0,75	0	0,25	36,58	24,57	0,00	14,66	75,80	1,00	1	1,00	75,80 €
3	Obtenir un informe preceptiu i vinculant en la tramitació del planejament territorial i urbanístic (V)	47.3	12. Informes sectorials	24,38	32,76	40,93	58,63	2,5	2,75	2	0,5	60,96	90,09	81,67	29,32	262,23	0,00	0	0,00	0,00 €
	Població afectada: persones que traslladen restes de persones desaparegudes																			
1	Comunicar prèviament al departament competent en matèria de memòria democràtica el trasllat de les restes de persones desaparegudes (VI)	27.9	2. Comunicació prèvia	24,38	32,76	40,93	58,63	1,5	0,75	0	0,25	36,58	24,57	0,00	14,66	75,80	1,00	0	0,00	0,00 €
	Cost total																			1.712,28 €

- (I) S'ha equiparat aquesta obligació a la presentació d'una sol·licitud d'un títol habilitant.
- (II) Aquestes inscripcions es poden efectuar d'ofici o a instància de persones interessades, entre elles les entitats memorialistes. Actualment no estan presentant sol·licituds les entitats memorialistes, tot i que com la Llei preveu aquesta possibilitat, es valora un màxim de 5 sol·licituds per any.
- (III) Les sol·licituds d'iniciació d'un procediment per cercar, localitzar, recuperar i identificar les persones desaparegudes no es corresponen amb el nombre de fosses intervingudes en el mateix any ni amb les persones recuperades i identificades d'aquella fossa. Les entitats memorialistes actualment no presenten sol·licituds, s'estima que p
- (IV) Aquesta situació fins ara no s'ha donat. Es preveu que es pugui donar un cas a l'any.
- (V) S'interpreta que aquest informe s'ha de sol·licitar d'ofici per part de les administracions públiques, segons disposa la Llei 26/2010. S'identifica i s'assigna un valor 0, ja que el promotor no ha d'assumir cap cost.
- (VI) Aquesta comunicació la fa l'empresa adjudicatària del contracte per dur a terme intervencions en fosses i està inclosa dins les obligacions contractuals.

Doc original signat per:
Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 09/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 13:36:38

Pàgina 2 de 4



ESTALVI EN TERMES DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES:

NORMATIVA VIGENT	0,00 €
PROPOSTA NORMATIVA	-1.712,29 €
RESULTAT (NORMATIVA VIGENT-PROPOSTA NORMATIVA)	-1.712,29 €



ORIGEN DE LES DADES EN RELACIO AMB LES CARREGUES ADMINISTRATIVES:

En aquest full s'haurien d'assenyalar d'on s'han obtingut les dades emprades en la quantificació.

POBLACIÓ I FREQUÈNCIA:

Totes les obligacions d'informació s'han estimat a partir del nombre d'esdeveniments. Les dades s'han obtingut a partir del nombre d'expedients tramitats de cada tipus d'actuació segons els còmputos de l'any 2019. La freqüència és anual (F=1)

PREU:

Cal indicar com s'han obtingut les dades en relació amb aquest paràmetre.

https://presidencia.gencat.cat/web/ content/ambits_actuacio/millora_regulacio_normativa/simplificacio/simplificacio_procediment/Actualitzacio-2021-Preus-GBP.pdf

TEMPS:

S'han estimat emprant les categories que preveu el Sistema de costos unitaris estàndard per a la quantificació de les càrregues administratives. Aquest sistema es pot consultar en l'enllaç

https://presidencia.gencat.cat/web/ content/ambits_actuacio/millora_regulacio_normativa/simplificacio/metodologia_quantificacio/Stma-costos-unit-estand-2012-Versio-PIV_Actualitz-gener-2022.pdf

Doc.original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 09/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 13:36:38

Pàgina 4 de 4

El Test de pimes**Dades de la iniciativa**

Títol

Avantprojecte de llei de memòria democràtica.

Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Tipus d'empresa	Nombre d'empreses	Volum de negoci
Microempreses	60	
Petites	0	
Mitjanes	0	
Grans	0	

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector (indiqueu el nombre de treballadors)

Observacions

Les dades estadístiques relatives a les empreses culturals no recullen de manera separada les dades relatives a les empreses de l'àmbit de l'arqueologia (<https://drac.cultura.gencat.cat/bitstream/handle/20.500.12368/30897/Estad%C3%ADstiques%20culturals%20de%20Catalunya%202022.pdf#page=20>).

Consulta al sector afectat

- | | | |
|---|--------------------------|-------------------------------------|
| | Sí | No |
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | ☐ | ☒ |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? | ☐ | ☒ |

Observacions

L'afectació de la proposta normativa al sector és mínima, per la qual cosa no s'estima procedent fer-hi la consulta. Van poder participar en el tràmit de consulta pública prèvia i d'informació pública.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | | |
|--|-------------------------------------|--------------------------|
| | Sí | No |
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | ☒ | ☐ |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | ☒ | ☐ |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitiu en relació amb les empreses de major dimensió? | ☒ | ☐ |
| 8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? | ☒ | ☐ |

Observacions

L'afectació de la proposta normativa a les pimes és mínima i no els suposa una càrrega administrativa que ocasioni un greuge especialment. Les pimes constitueixen la totalitat d'aquest tipus d'empreses, motiu pel qual no es pot generar cap desavantatge competitiu en relació amb empreses de major dimensió, de manera que es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat.

A01-V01-14

1/2

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 09/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web drac.cultura.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 14:22:39

Pàgina 1 de 2



Valoració de mesures específiques per a les pimes

9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeï assolir els objectius públics perseguits? Sí No
☐ ☒

Alguns exemples són:

- a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
- b. Exempcions totals o parcials.
- c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
- d. Simplificació d'obligacions d'informació.
- e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
- f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.

10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? ☐ ☒

11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? ☒ ☐

12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? ☒ ☐

Observacions

Segons s'ha exposat l'afectació sobre les pimes és mínima, per tant, no cal avaluar ni adoptar mesures que simplifiquin o flexibilitzin el compliment de la regulació per a les empreses més petites

A01-V01-14

2/2

Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 09/03/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 14:22:39

Pàgina 2 de 2