



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia
**Direcció General
de Memòria Democràtica**

Comentaris a l'informe emès pel delegat de protecció de dades del Departament de Justícia sobre l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica

El 12 de gener de 2022, el delegat de protecció de dades del Departament de Justícia va emetre un informe sobre l'Avantprojecte de llei de memòria democràtica, en el qual efectuaven un seguit de reflexions, comentaris i propostes en relació amb l'Avantprojecte esmentat. A continuació es reproduïxen alguns dels comentaris i de les propostes efectuats en l'informe esmentat, respecte dels quals s'efectuen les consideracions corresponents.

• **Article 3**

Aquest article esdevé una base legal del tractament de l'article 6.1.e) del RGPD. Defineix de forma concreta l'abast de la investigació i identifica en quins tractaments s'incorporen les dades. S'entén que desplaça a les disposicions addicionals on es defineixen els tractaments les disposicions específiques per adaptar l'aplicació de les normes del RGPD ja que, si no, no tindria sentit incloure continguts del Registre d'Activitats del Tractament (RAT) al contingut d'una llei, amb els problemes de manteniment de la informació que implica.

Resposta: En relació amb aquesta reflexió, cal dir que obtenir la informació sobre els fets esdevinguts en el període comprès entre la Guerra Civil i la constitució del primer govern escollit democràticament d'ençà de la Guerra Civil és bàsic tant per donar compliment al principi de veritat com per poder donar compliment a la resta de principis de justícia transicional (és a dir, el principi de justícia, el principi de reparació i les garanties de no repetició). La base jurídica establerta a l'article 3 permetrà al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica disposar de la informació que obra en poder d'altres administracions (estatal i altres comunitats autònomes) i arxius i que és necessària per poder dur a terme totes les actuacions a què fa referència l'Avantprojecte de llei que es proposa. Un cop el departament esmentat disposi de la informació facilitada, la incorporarà als tractaments regulats a l'Avantprojecte (Cens de víctimes, Cens de persones desaparegudes, tractament de dades personals relatives a combatents, etc.).

- Es podria valorar reduir el detall a allò descrit a l'article 6.3 del RGPD, o a part d'ell. O bé incloure alguna previsió que faciliti el manteniment del RAT sense estar limitats pel fet d'estar recollit textualment en una llei. Per exemple, determinar que és un contingut mínim o inicial.

Resposta: En resposta a aquest comentari cal dir que el detall de la redacció pretén donar compliment al principi de limitació de la finalitat, motiu pel qual s'ha volgut deixar palès quines són les finalitats determinades, explícites i legítimes a les quals destinarà les dades que obtingui d'altres administracions i arxius. Si bé un redactat més genèric permetria al responsable del tractament tenir més marge de maniobra a l'hora de tractar les dades personals, s'ha intentat trobar un equilibri que garanteixi els drets de les persones afectades.

Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
memoria.justicia@gencat.cat
justicia.gencat.cat/ca/ambits/memoria/

Doc. original signat per:
Antoni Font Renom 22/03/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 08:07:51

Pàgina 1 de 7



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

• Article 5

Aquest article cobreix els tractaments de dades obtingudes de terceres persones, particulars, no sotmeses a les previsions anteriors. Tot i això, no estableix una obligació de comunicació, ja que caldria definir un règim específic lligat a la consecució d'un bé jurídic superior, el qual és difícil de concebre en aquest cas.

Resposta: En resposta a aquest comentari cal dir que aquest precepte es fonamenta en la doctrina establerta pel Tribunal Constitucional en la Sentència 135/2021, de 24 de juny de 2021 (relatiu al recurs d'inconstitucionalitat interposat contra la Llei foral de Navarra 16/2019) i pretén donar cobertura legal a les declaracions efectuades per persones que disposen d'informació sobre victimització i que desitgen posar-la en coneixement de l'Administració de la Generalitat als efectes de l'establert en l'Avantprojecte de Llei.

Arran de l'informe efectuat pel delegat de protecció de dades, s'ha decidit afegir un apartat 2 a l'article 5, amb el contingut següent:

"2. La informació obtinguda d'acord amb l'apartat anterior s'ha d'incorporar, si escau, en el Cens de víctimes de la Guerra Civil i de la dictadura franquista, en el Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista i en altres tractaments efectuats pel departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica."

• Article 13

S'haurien d'adoptar les mesures tècniques i organitzatives per tal d'assegurar la confidencialitat i protecció de les dades personals i, en tot cas, complir estrictament el principi de minimització de les dades, de manera que es publiquin aquelles que siguin imprescindibles per complir la finalitat del tractament.

Resposta: Respecte aquesta observació, cal dir que aquest article reitera el que estableix la Llei 11/2017, del 4 de juliol, de reparació jurídica de les víctimes del franquisme. Els aspectes relatius a la protecció de dades personals ja van ser revisats en el seu dia per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

• Article 16

Aquest article esdevé una base legal del tractament de l'article 6.1.e) del RGPD. La base jurídica del tractament esdevé en tant que és necessari per complir una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics atorgats al responsable del tractament.

Es podria valorar incloure alguna previsió que faciliti el manteniment del RAT sense estar limitats pel fet d'estar recollir textualment en una llei. Per exemple, determinar que és un contingut mínim o inicial.

Resposta: Com a resposta a aquesta observació, proposem suprimir l'article 16.3. La redacció d'aquest apartat provenia de la Llei 10/2009, de 30 de juny, que va ser redactada quan era vigent la normativa sobre protecció de dades anterior, la qual

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

establia l'obligació de regular els fitxers de dades personals per una norma reglamentària. Es considera que els aspectes relatius a les dades objecte de tractament s'han de regular, en endavant, per l'establert a la disposició addicional tercera i pel Registre d'activitats de tractament del Departament de Justícia, i que no és necessari establir una regulació reglamentària.

- Aquest cens s'ha de configurar com un registre administratiu de caràcter públic en el qual s'han d'inscriure les dades de les víctimes definides a l'article 15.

Resposta: Respecte aquesta observació cal dir que, si s'indiqués en aquest precepte que el Cens és un registre administratiu de caràcter públic, es podria interpretar que qualsevol persona pot accedir a la totalitat del contingut del tractament, fet que no és cert. L'accessibilitat de les dades del Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista (amb el qual el Cens de víctimes guarda analogia) ha estat analitzada per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en informes com ara l'IAI 7/2018. L'Avantprojecte de llei estableix règims d'accés a la informació diferents per al personal de la Direcció General de Memòria Democràtica (que pot accedir a tota la informació existent, per tal de donar compliment a l'establert en l'Avantprojecte) i per a les persones interessades i la ciutadania (que poden accedir a aquella informació que té la consideració d'accessible d'acord amb la Llei 19/2014, la Llei 10/2001 i aquest Avantprojecte de llei). La Direcció General de Memòria Democràtica només facilita a les persones sol·licitants la informació que és accessible a la ciutadania, d'acord amb les normes esmentades. La resta de la informació serà accessible un cop transcorreguts els terminis establerts a la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents.

- La inscripció en el Cens de persones desaparegudes s'hauria de dur a terme amb el consentiment exprés i per escrit de la persona i seria convenient establir, per via reglamentària, les dades de les víctimes i les circumstàncies que han d'ésser objecte d'inscripció en el Cens, i també els models dels formularis, en suport paper i en suport electrònic, que s'han d'utilitzar.

Resposta: Pel que fa a aquest comentari, considerem que l'article 16 constitueix una base legal del tractament de l'article 6.1.e). Per tant, el tractament no es fonamenta en el consentiment de la persona interessada (el qual no és admissible, d'acord amb el fonament jurídic 43 del Reglament general de protecció de dades, quan hi ha un desequilibri clar entre l'interessat i el responsable del tractament). Tal com la Direcció General de Memòria Democràtica ha exposat en la memòria general de l'Avantprojecte de llei, un dels objectius de la regulació de la protecció de dades personals efectuada en l'Avantprojecte és adequar-la al nou marc normatiu en aquesta matèria, que no considera vàlid el consentiment en cas de tractaments duts a terme per l'Administració.

- L'Administració de la Generalitat, d'acord amb el que estableix la LOPD i el ROPD, ha d'adoptar les mesures tècniques i organitzatives necessàries per a garantir la seguretat de les dades personals associades a aquest cens, que no tinguin caràcter públic i evitar-ne l'alteració, la pèrdua, el tractament o l'accés no autoritzat, tenint en compte la tecnologia disponible, la naturalesa de les dades especialment protegides i els riscos a què es troben exposades. Respecte a

3

Doc. original signat per:
Antoni Font Renom 22/03/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 08:07:51

Pàgina 3 de 7



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

aquestes dades, l'Administració de la Generalitat ha d'adoptar mesures de seguretat de nivell alt.

Resposta: En relació amb aquesta afirmació, considerem que la referència a les mesures de seguretat de nivell alt (continguda a la Llei 10/2009 i establerta d'acord amb la normativa sobre protecció de dades vigent en el moment en què es va aprovar dita norma) ha quedat derogada per la normativa vigent actualment, que estableix la necessitat d'efectuar una anàlisi de riscos.

• **Article 19**

Aquest article preveu una comunicació de dades, entenem que basada en la legitimació de la finalitat de l'activitat pública condensada en el dret regulat a l'article 3, tot i que seria convenient aclarir quina és la finalitat d'aquesta comunicació en cada supòsit, ja que en alguns s'intueix de forma clara però en d'altres, com els actes públics, potser poden existir altres interessos legítims en contra de la publicitat.

Resposta: Respecte aquesta afirmació, cal aclarir que aquest precepte té per objecte:

- a) Poder comunicar (per exemple, a través d'un mitjà de comunicació, etc.) el fet que s'ha recuperat i identificat el cos d'una determinada persona, gràcies a la mostra d'ADN facilitada per un familiar.
- b) Poder llegir una relació de víctimes durant la realització d'un acte de reconeixement i homenatge a les víctimes i les seves famílies.
- c) Poder fer pública en xarxes socials i altres mitjans el nom d'una persona desapareguda que està sent objecte d'una recerca per part de la Direcció General de Memòria Democràtica, per tal de localitzar-ne familiars vius perquè puguin participar en el procediment, si ho desitgen.
- d) Altres supòsits en què sigui necessari, idoni i proporcional.

En els dos primers supòsits, els familiars de les víctimes participen en els procediments corresponents, de manera que si hi ha alguna circumstància per la qual no desitgen que una determinada informació sigui comunicada, ho poden posar en coneixement de la direcció general.

En el tercer dels supòsits, aquesta via s'utilitza principalment en supòsits de combatents estrangers, en què no es pot obtenir informació de les administracions i arxius habituals. En aquests supòsits no és senzill relacionar els familiars amb la persona desapareguda, és a dir, que els familiars no serien persones identificables. Així mateix, la informació facilitada sobre la persona desapareguda és la mínima indispensable per assolir l'objectiu perseguit. Per tant, considerem que aquesta comunicació no vulnera els drets de les persones afectades.

• **Article 25**

En remetem a allò dit respecte de l'article 16.

Resposta: En resposta a aquesta observació, es proposa suprimir l'article 25.3, pels mateixos motius indicats en comentar l'article 16.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

- **Article 30**

El contingut d'aquest tractament no estaria dins de l'àmbit regulat per les normes de protecció de dades personals en tot allò que no sigui les dades genètiques cedides pels familiars supervivents a efectes de mostra de contrast per la recerca.

Resposta: Respecte aquesta afirmació, cal confirmar que, pel que fa al tractament a què fa referència aquest precepte, la normativa sobre protecció de dades és aplicable als familiars vius que proporcionen les mostres genètiques que es comparen amb les restes humanes trobades.

- **Disposició addicional segona**

- Atès que es poden tractar de dades de persones vives, s'hauria de delimitar en què consisteix el tractament, definint en tot cas la qualificació d'interès públic que legítimi dit tractament de dades. De la mateixa manera, es tractarà de dades mínimes, ja que només es facilitaran les dades relatives al nom i cognom de les persones afectades, la data d'inici i el número del procediment.

Resposta: Respecte aquesta afirmació cal dir que, en aquest supòsit, el tractament de dades personals consisteix a comunicar les dades a què es fa referència. La comunicació serà efectuada pel departament de l'Administració de la Generalitat que disposi de la informació en els seu arxiu (Departament competent en matèria d'educació, etc.).

- La base de legitimació la recull l'apartat tercer, quan es refereix a les persones que acreditin estar realitzant una investigació historiogràfica, i a l'apartat primer es refereix al dret d'accés a la informació pública de la Llei 19/2014, que es configura com un dret general per a tothom, que no requereix ni de motivació ni de justificació, i la interpretació del qual sempre ha de ser favorable al dret d'accés, sempre que no perjudiqui ni lesioni drets de tercers. Per tant, en aquest cas, malgrat al·legar aquest dret, s'haurà d'estar cas per cas o sol·licitud per sol·licitud. En tot cas, el dret de accés de l'afectat s'haurà d'exercitar d'acord amb allò establert a l'article 15 del Reglament (UE) 2016/679.

Resposta: Com a resposta a aquesta observació cal dir que la disposició addicional 2a recull tres supòsits de fet diferents:

1. Expedients tramitats en base a les normes dictades sobre depuració de personal en poder d'administracions i ens públics subjectes a la Llei de transparència.
2. Procediments de depuració de personal (que poden no haver-se tramitat en base a cap norma) en poder de col·legis professionals i altres entitats subjectes a la Llei de transparència.
3. Documentació de persones físiques i jurídiques privades integrants del patrimoni documental de Catalunya relativa a depuració de professionals per part de determinat tipus d'entitats. Aquests documents no estan subjectes a la Llei de transparència, però sí a la Llei d'arxius i gestió de documents. L'accés es regula d'acord amb aquesta darrera norma.

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Arran de l'observació efectuada pel delegat de protecció de dades, s'ha decidit esmenar aquesta disposició addicional, en el sentit d'afegir el text subratllat:

Disposició addicional segona. Accés a informació relativa a expedients de depuració d'empleats i empleades públics i altres professionals

1. Les administracions públiques i les altres persones obligades a garantir l'accés a la informació pública d'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern que disposin de documents relatius a procediments tramitats en base al *Decret número 108, de 13 de setembre de 1936, declarant fora de la llei els partits o agrupacions polítiques que des de la convocatòria de les eleccions celebrades el 16 de febrer darrer han integrat l'anomenat Front Popular, assenyalant-se les mesures i sancions que s'hauran d'adoptar tant sobre aquelles com sobre els funcionaris públics i els de les empreses subvencionades per l'Estat; al Decret número 93, de 3 de desembre de 1936, declarant cessants, sense formació d'expedient, tots els funcionaris que es trobin fora de la seva residència, en territori alliberat, sense la deguda autorització; al Decret llei de 9 de desembre de 1936, dictant regles per a la separació definitiva del servei de tota classe d'empleats; a l'Ordre de 28 de gener de 1939 dictant normes per a la depuració del personal dependent del Ministeri d'Educació Nacional que prestava servei en les províncies catalanes; a la Llei de 10 de febrer de 1939 fixant normes per a la depuració de funcionaris públics, i a les Ordres que la desenvolupen; al Decret de 27 de febrer de 1939 sobre depuració de funcionaris de corporacions i empreses concessionàries de serveis públics; a l'Ordre de 28 de febrer de 1939 sobre depuració de funcionaris i empleats d'entitats benèfiques; així com a altres normes aprovades amb la finalitat de depurar empleats i empleades públics i altres professionals, han de comunicar a les persones que ho sol·licitin el nom i els cognoms de persones que van ser objecte dels procediments esmentats i, en cas que constin, la data d'inici del procediment i el número del procediment.*

2. Els col·legis professionals i les altres persones obligades a garantir l'accés a la informació pública d'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern han de comunicar a les persones que les sol·licitin les dades dels procediments de depuració de professionals instruits, per causes polític-socials, durant el període comprès entre el 8 de setembre de 1936 i el 27 d'abril de 1976, consistents en el nom i els cognoms de persones afectades i, en cas que constin, la data d'inici del procediment i el número del procediment.

3. Les persones que en van ser víctimes i les persones que acreditin estar realitzant una investigació historiogràfica poden accedir a la dada consistent en el nom i els cognoms de les persones que van prestar serveis en entitats bancàries, caixes d'estalvis, associacions culturals, clubs esportius i federacions esportives i que van ser-ne objecte de depuració professional en el període comprès entre el 8 de setembre de 1936 i el 27 d'abril de 1976, en cas que dita dada consti en documents privats integrants del patrimoni documental de Catalunya.

La modificació de l'apartat 2 permetrà accedir a les dades esmentades d'empreses privades que presten serveis públics o presten serveis d'interès general o universal (esmentades a l'art. 3.1.d) i e) Llei 19/2014, de 29 de desembre). Es considera necessari fer esment exprés als col·legis professionals i a les entitats indicades en l'apartat 3, ja que són les documentacions més demandades per la ciutadania.

• **Disposició addicional tercera**

Previsió de garanties adequades: Ens remetem a allò dit a l'apartat 3r, ja que les garanties adequades han d'estar incorporades a la mateixa regulació legal del tractament, ja sigui directament o per remissió expressa i perfectament delimitada a fonts externes que tinguin el rang normatiu adequat.

6

Doc. original signat per:
Antoni Font Renom 22/03/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 09/03/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
09/03/2023 08:07:51

Pàgina 6 de 7



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia

Resposta: En relació amb aquesta observació, cal dir que el Cens de persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista és una explotació del Cens de víctimes, motiu pel qual hi ha aspectes del tractament que són comuns, i no s'han reiterat en l'apartat corresponent de l'Avantprojecte de llei.

- Apartat 6: El tractament de dades personals relatives al Banc de la Memòria (de l'article 9). Limitació del tractament: bàsicament de la víctima i dels seus familiars, si s'escau. En tots els casos s'ha d'aplicar el principi de minimització de les dades. Igualment, com en l'apartat 6, es preveu la comunicació de les dades a altres entitats o administracions públiques quan sigui necessari per tramitar i resoldre llurs procediments, per la qual cosa i per economia, ens remetem a dit paràgraf 6.

Resposta: Atesa aquesta observació, considerem necessari modificar aquest apartat i indicar que "Les dades són comunicades a altres entitats i administracions públiques en exercici de les seves competències, quan sigui necessari per tramitar i resoldre llurs procediments, d'acord amb el principi de minimització de dades; així com a persones investigadores i a la ciutadania, d'acord amb l'establert a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents."

Antoni Font i Renom
Director general de Memòria Democràtica