

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Avantprojecte de llei d'elaboració de disposicions normatives

1.- Antecedents.

1.1. Per Acord del Govern de 5 de novembre de 2019 es va aprovar la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei del procediment d'elaboració de normes.

En base al que s'hi preveia es va efectuar consulta pública prèvia amb l'objectiu de fomentar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei i poder atendre les necessitats tant de la ciutadania com de tots els actors implicats. La previsió de participació en aquest tràmit de consulta pública prèvia fou des del 14 de novembre de 2019 fins al 31 de desembre de 2019, establint-se com a fase de retorn el període comprès entre l'1 de gener i el 31 de gener de 2020. Així mateix, es va elaborar el corresponent informe de retorn.

A més, cal tenir en compte que aquesta iniciativa legislativa està prevista al Pla normatiu 2021-2023 (aprovat per l'Acord del Govern del 19 d'octubre 2021), a l'eix 1 "Per un país just, amb bon govern i referent democràtic al món" (ODS 16: Pau, justícia i institucions sòlides), amb la descripció següent: actualitzar el procediment d'elaboració de disposicions amb la finalitat d'agilitzar-lo, incrementar la transparència i reforçar la qualitat de les avaluacions d'impacte normatiu per millorar la presa de decisions.

La planificació normativa constitueix una manifestació dels principis de seguretat jurídica i de transparència, així com també de la resta de principis de bona regulació que orienten l'exercici de la potestat normativa del Govern. En aquest sentit, l'article 62.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

1.2. L'esmentada iniciativa (Núm.SIG22PRE0835) s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV, en concret ha estat exposada al fòrum del SIGOV el dia 13 de juny de 2022, prèviament a la sessió

del Consell Tècnic en què s'hi inclogui en l'ordre del dia corresponent a l'apartat II.

1.3. L'informe jurídic s'emet de conformitat amb el que disposen dels articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1 a) del Reglament aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, d'acord amb el quals correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposició de caràcter general. També l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es refereix a l'informe dels serveis jurídics.

Aquest informe jurídic preliminar té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, així com indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

2.- Conclusió.

Avantprojecte de Llei d'elaboració de disposicions normatives s'ha tramitat de conformitat amb el que estableix la normativa preceptiva i no ofereix inconvenients de caire jurídic, i per tant, el seu contingut es considera ajustat a dret.

3.- Contingut de l'avantprojecte de Llei.

3.1. Objecte de l'avantprojecte de Llei.

Tal com s'exposa a la memòria general de l'avantprojecte de Llei, entre els objectius que es volen assolir en relació amb les problemàtiques detectades, s'inclouen els següents:

- a) Millorar la qualitat material –eficàcia i eficiència- de les iniciatives normatives.
- b) Disposar d'una regulació sobre el procediment normatiu actualitzada i coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.
- c) Aprofundir en la racionalització de l'activitat de producció normativa.
- d) Incrementar l'efectivitat dels mecanismes d'avaluació, participació i rendició de comptes.
- e) Facilitar la tramitació electrònica del procediment normatiu.
- f) Agilitzar la tramitació administrativa del procediment normatiu

En concret, l'article 1 de l'avantprojecte estableix que com a objecte el de regular l'elaboració de disposicions normatives en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat.

3.2. Marc competencial i antecedents normatius.

La competència del Govern per aprovar aquest avantprojecte de llei i presentar-lo al Parlament es fonamenta en l'article 62.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) que atribueix al Govern, entre d'altres, la iniciativa legislativa, així com també en els articles 26 b) i 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, citada, determina que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament. A l'apartat 2 de l'art. 36 de la norma esmentada es preveu que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i que la tramitació s'inicia a proposta del departament o dels departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

D'acord amb l'apartat 5 de l'article 36 de la norma esmentada, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

En matèria de règim jurídic i procediment administratiu de les administracions públiques catalanes, l'article 159 de l'Estatut atorga competència a la Generalitat, entre d'altres, per a establir les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

Així mateix, l'article 62.2 de l'Estatut estableix que: *"Són lleis de desenvolupament bàsic de l'Estatut les que regulen directament les matèries esmentades pels articles 2.3, 6, 37.2, 56.2, 67.5, 68.3, 77.3, 79.3, 81.2 i 94.1. L'aprovació, la modificació i la derogació d'aquestes lleis requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del Ple del Parlament en una votació final sobre el conjunt del text, llevat que l'Estatut n'estableixi una altra."* Aquest precepte s'ha de posar en relació amb la disposició final primera de l'avantprojecte que sobre la seva naturalesa disposa que: *"La regulació continguda en els articles 7 a 19, i*

en l'apartat b) de la disposició derogatòria, té la naturalesa de llei de desenvolupament bàsic de l'Estatut."

Pel que fa a la matèria objecte de regulació en l'avantprojecte cal tenir en compte el preceptes estatutaris que preveuen les potestats normatives del Govern, així com la iniciativa legislativa. En concret, l'article 68.1 de l'Estatut estableix que el Govern exerceix, juntament amb la funció executiva, la potestat reglamentària d'acord amb l'Estatut i les lleis, així com també l'article 62.1 li atribueix la iniciativa legislativa. D'altra banda, l'article 63 de l'Estatut preveu que el Parlament pot delegar en el Govern la potestat de dictar determinades normes amb rang de llei i l'article 64 habilita al Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, per a dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei en concretes matèries. Així mateix, l'article 212 de l'Estatut atribueix al Govern, entre d'altres, l'elaboració del pressupost de la Generalitat que ha d'aprovar el Parlament, mitjançant la corresponent llei.

La regulació vigent en matèria de tramitació i elaboració de disposicions normatives s'estableix als capítols VII i VIII del títol II de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern: sobre la iniciativa legislativa i potestat legislativa del Govern (articles 36 a 38) i sobre la potestat reglamentària (articles 39 a 41). També, posteriorment, en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es va regular el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries que es desenvolupen en l'àmbit competencial de la Generalitat (articles 59 a 70).

A més, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, al capítol II del Títol VI, regula la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions generals, on l'article 69 fa referència al dret a participar en l'elaboració de les normes i l'article 70 preveu el dret a proposar iniciatives normatives. A més, el capítol III del títol V d'aquesta llei, sobre millora de la qualitat normativa, estableix els principis generals així com la simplificació i consolidació normativa i la millora de la regulació (articles 62 a 64).

3.3. Compliment dels tràmits formals i documentació de l'expedient a què fa referència l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Quant a la tramitació de l'avantprojecte, l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els

avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i preveu la documentació de què han d'anar acompanyats.

Pel que fa a la l'acord del Govern previ a la tramitació a què fa referència l'apartat 2 de l'article 36 citat, sobre l'oportunitat de la iniciativa, tal com s'ha esmentat, per **Acord del Govern de 5 de novembre de 2019 es va aprovar la memòria preliminar a l'inici de la tramitació** d'aquest Avantprojecte de llei.

L'esmentada memòria consta del contingut que determina l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta, és a dir, esmenta els punts que fixa l'esmentat Acord: 1) Els problemes que es pretenen solucionar. 2) Els objectius que es volen assolir. 3) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives. 4) Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades i, per últim, 5) La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia, i en el seu cas, d'emprar altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència. Quant a aquesta darrera qüestió cal destacar que, atès que el procediment d'elaboració de normes té una importància cabdal, que depassa la dimensió organitzativa en la mesura que ordena el procés de presa de decisions normatives i incideix en tota la producció normativa del Govern, la qual cosa no resulta indiferent als operadors jurídics, econòmics i socials que es veuen afectats, es va considerar del tot rellevant la participació de la societat, destinataris i interessats en la seva configuració. Per aquest motiu, i en aplicació de l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, es va obrir el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma que ja s'ha indicat als antecedents.

En data 28 de febrer de 2020 es va elaborar el corresponent informe de retorn en què consten efectuades les aportacions següents:

- ESTER OBACH (Directora general de Coordinació Interdepartamental)
- NÚRIA MORALES (Cap del Servei d'Anàlisi i Difusió Jurídica de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions)
- PROFESSOR JULI PONCE SOLÉ
- CARLES TERÉS
- MIQUEL ÀNGEL VEGA SANCHO
- ESTHER PEÑA DE LAS HERAS
- PROFESSORA DOLORS CANALS ATMELLER

- ÀREA DE MILLORA DE LA REGULACIÓ
- PLATAFORMA FAMILIARS FM-SFC_SQM I ALTRES SSC
- XNET
- COL·LEGI D'ENGINYERS GRADUATS I ENGINYERS TÈCNICS INDUSTRIALS DE BARCELONA
- OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA
- AUTORITAT CATALANA DE LA COMPETÈNCIA
- UNICEF (representada per Roger García)
- CONSELL GENERAL DE CAMBRES
- ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS
- FEDERACIÓ CATALANA DE PESCA ESPORTIVA I CÀSTING
- SÍNDIC DE GREUGES DE CATALUNYA
- AUTORITAT CATALANA DE PROTECCIÓ DE DADES
- COMITÈ CATALÀ DE REPRESENTANTS DE PERSONES AMB DISCAPACITATS
- DIRECCIÓ GENERAL DE PROMOCIÓ ECONÒMICA, COMPETÈNCIA I REGULACIÓ
- DIRECCIÓ GENERAL DE DRET I ENTITATS JURÍDIQUES
- ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN (ANGED)

L'expedient té format electrònic d'acord amb l'article 70 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 59 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'avantprojecte de llei conté una exposició de motius, i ve acompanyat de la documentació següent:

a) Una **memòria general** en la qual s'expressa el marc normatiu en què s'insereix l'avantprojecte de Llei, es justifica la necessitat i adequació de la norma als fins que es persegueixen, s'estableix la llista de les disposicions afectades i taula de vigències, s'estableix la competència de la Generalitat sobre la matèria i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

En aquesta memòria es considera convenient, atesa la transcendència i rellevància de la iniciativa amb caràcter general, a més de fomentar la més àmplia participació possible, atorgar el tràmit d'audiència a determinades entitats: organitzacions i associacions empresarials, organitzacions i

associacions de consumidors, entitats del tercer sector, col·legis d'advocats de Catalunya, les persones o entitats inscrites al Registre de Grups d'interès, experts en matèria de procediment administratiu, especialment de món universitari, representants de les entitats locals i municipis de Catalunya (Consell de Govern Locals) i representants dels òrgans judicials. Per últim, sobre la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública, es considera que procedeix sotmetre l'Avantprojecte de llei al tràmit d'informació pública.

Pel que fa a la citada llista disposicions afectades i taula de vigències, a més de la modificació de l'article 6 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència i del Govern, es preveu la derogació de les disposicions normatives següents:

- El títol IV, la disposició addicional dissetena i l'apartat 3 de la disposició final tercera de Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Els articles 36, 37 i 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Els articles 181, 182 i 183 de la Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa.
- L'article 178 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

D'altra banda, l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern disposa que "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu". L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, que és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte.

Per tant, a la memòria justificativa s'indica que al Portal de transparència, al web gencat.cat, es fa referència a aquest Avantprojecte de llei en relació amb la normativa en tramitació i que s'hi inserirà aquesta primera versió de text en projecte.

No es preveu en l'avantprojecte cap previsió específica sobre l'entrada en vigor, motiu pel qual s'aplica la regla general sobre *vacatio legis* sense que s'hi requereixi cap justificació específica. D'acord amb la regla 209 per a l'elaboració de les normes aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya la *vacatio* és el període de temps entre la publicació i l'entrada en vigor de la norma que ha de ser suficient, no només perquè els diferents afectats puguin estar-ne informats, sinó també perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva.

L'article 111-10 del llibre primer del Codi civil aprovat per la Llei 29/2002, de 30 de desembre, sobre la primera llei del Codi civil de Catalunya, en relació amb la vigència de les lleis, a l'apartat 1, disposa que: "Les lleis de Catalunya entren en vigor una vegada han transcorregut vint dies des del dia en què han estat publicades íntegrament en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, si no s'hi disposa altrament." L'article 65 de l'Estatut es refereix a la promulgació i publicació de les lleis.

Cal destacar que l'avantprojecte de llei sí que estableix una disposició transitòria sobre els procediments d'elaboració de disposicions normatives que estiguin en tramitació en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

b) Una **memòria d'avaluació de l'impacte** de les mesures proposades.

S'acompanya l'avantprojecte d'una memòria d'avaluació d'impacte, en compliment de l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la qual ha d'incloure, com a mínim segons aquest precepte, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

En l'esmentada memòria s'analitza el context i s'identifiquen les opcions de regulació, es concreten els objectius i s'identifiquen les opcions de regulació. L'alternativa normativa preferida inclou les mesures següents: adaptar el procediment normatiu a la normativa bàsica de règim jurídic de les administracions públiques i als requeriments vigents en matèria de transparència

dissenyar un procediment adequat per a la tramitació electrònica; simplificar aquells tràmits que no estiguin complint les seves finalitats; potenciar la consulta interdepartamental i altres mesures de la col·laboració administrativa; així com incorporar la idea de “cicle de la regulació” en relació amb l’avaluació d’impacte normatiu i les consultes, tenint en compte la necessitat de programar l’activitat normativa i d’avaluar al llarg de totes les etapes de la vida de la norma (ex ante i ex post) i l’exigència de regular els mecanismes de participació (consulta pública prèvia, audiència i informació pública), alhora que se simplifiquen els requeriments procedimentals en relació amb una sèrie de supòsits on s’ha verificat aquesta necessitat, mitjançant l’articulació de procediments específics, com el procediment d’urgència per a les disposicions reglamentàries o el procediment de consolidació de textos.

Es pretén, per tant, regular de forma conjunta i en una llei específica els aspectes essencials del procediment relatiu a l’exercici de la iniciativa legislativa del Govern i de la potestat reglamentària, sens perjudici de les especificitats que es considerin necessàries; alhora que en vista de les particularitats de l’elaboració de normes i la necessitat d’evitar la petrificació dels mecanismes d’avaluació i participació, caldrà remetre el detall del procés d’anàlisi i de les eines metodològiques a les instruccions i guies metodològiques corresponents. En aquest sentit, la disposició addicional onzena (sobre el desenvolupament de les metodologies d’avaluació d’impacte normatiu), es refereix, a l’impuls de la difusió dels mecanismes d’avaluació ex ante i ex post, amb la designació d’un responsable en matèria d’avaluació i qualitat que s’encarregui de promoure bones pràctiques en l’àmbit intern, i d’altra banda, a la previsió que el Govern determini les metodologies d’anàlisi aplicables en l’avaluació prèvia a l’elaboració de disposicions normatives i en l’avaluació de l’aplicació d’aquestes. Amb aquesta darrera finalitat, preveu que s’ha d’elaborar una Guia metodològica sobre els diferents elements de l’avaluació i, en tot cas, sobre el problema, objectius, opcions, impactes, comparació d’opcions i implementació, així com també, per a l’anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants, s’han de facilitar pautes metodològiques específiques i s’han de prioritzar les que fan referència a l’impacte sobre els col·lectius més vulnerables, en particular, sobre els infants i els adolescents i les persones amb discapacitat.

Es rebutgen altres opcions que es limitessin a actualitzar la normativa i a regular els tràmits específics del procediment, sense incorporar la planificació i la concepció de “cicle de la regulació”, com també la possibilitat de mantenir una regulació separada de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària del Govern com fins ara.

En definitiva, en aquesta memòria es considera com l'opció preferida l'adopció d'una llei específica que ordeni tota la producció normativa del Govern sota un mateix enfocament de qualitat regulatòria per aconseguir els objectius generals i específics perseguits, en la mesura, a més, que l'aprovació de la nova llei tindrà un impacte positiu sobre l'Administració de la Generalitat, atès que clarificar el procediment d'elaboració de normes homogeneïtzarà i facilitarà la tramitació a les unitats promotores. Alhora, la revisió de tràmits i procediments hauria de garantir l'eficiència d'aquests.

Per últim, es conté una referència en la memòria d'impacte a:

- L'impacte pressupostari, sense un específic cost d'elaboració de nova norma.
- L'impacte econòmic i social, considerant que un dels principals impactes positius esperats de l'alternativa preferida és en termes de governança, ja que els agents econòmics i socials i la ciutadania, en general, han de ser escoltats al llarg de tot el cicle de vida de la norma: per conèixer quines són les seves preocupacions i que l'Administració hi pugui actuar, per tal que pugui aportar solucions i que sigui informada de les decisions que es prenen i de les raons per fer-ho.
- L'impacte normatiu, considerant que no és necessari preveure obligacions d'informació per als ciutadans, el tercer sector ni tampoc per a les empreses, sinó que les obligacions que s'estableixin només estaran dirigides a les administracions públiques.
- La consideració sobre la no producció d'impactes rellevants des de la perspectiva de gènere.
- I, en darrer terme, es contenen una sèrie de mesures per a la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

És de destacar que, pel que fa a la regulació que es conté en la proposta normativa, es preveu que la memòria justificativa i d'avaluació incorpora l'avaluació de l'impacte i l'anàlisi sobre el text de la proposta normativa, el que s'estableix en termes generals, el que inclourà la valoració de l'impacte de gènere que pugui implicar o que se'n derivi.

c) Finalment, caldrà incorporar a l'expedient, en una fase posterior de la tramitació, la **memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades**, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

3.4. Informes a incorporar a l'expedient.

Així mateix, d'entre els informes a incorporar a l'expedient, que inicialment s'ha de sotmetre al tràmit de consulta interdepartamental i informe del Consell Tècnic, caldrà fer referència a l'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos i l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, així com l'informe de la Direcció General d'Administració Digital, atès que s'hi regula el procediment –quant a l'elaboració de normes- actualment electrònic d'acord amb la legislació vigent.

En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En compliment d'aquest principi, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (article 10.c) i d) de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació, s'han de fer públics els documents indicats.

La documentació del portal s'ha d'actualitzar al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració d'acord amb l'article 10.1.c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Així mateix, d'acord amb l'article 42.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, relatiu als procediments normatius en curs d'elaboració, estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració.

De conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència; instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

L'article 42.3 del Decret 8/2021 estableix que cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon d'aquest article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya. En aquest sentit, les iniciatives legislatives i disposicions en tràmit ha de ser accessibles des de la pàgina web del Departament així com al Portal de la Transparència, que enllaça amb el web del departament.

Per últim, d'acord amb la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, l'article 8.2 preveu que s'hagin de dictaminar preceptivament els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de delegació legislativa i els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions. Pel que fa a la funció consultiva, sense aquest caràcter preceptiu, l'article 9.1.a) de la Llei estableix que "Correspon a la Comissió Jurídica Assessora dictaminar sobre els supòsits següents si l'òrgan competent els sotmet a la seva consideració: a) Els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments i de disposicions de caràcter general que no inclou l'article 8.2.b.". Per tant, en aquest supòsit objecte del precepte informe, el dictamen de la Comissió no és preceptiu.

3.5 Contingut i regulació projectada a l'Avantprojecte.

Analitzant l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, cal indicar que el text s'articula en un preàmbul, una part dispositiva amb vint-i-un articles, distribuïts en quatre capítols, així com una part final que inclou onze disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

Pel que fa al títol de la disposició segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, "el títol de la disposició ha d'incloure una indicació de l'objecte o de la matèria de què tracti, ja que és el nom de la disposició. Aquest nom té dues funcions: a) Identificar i distingir la disposició de què es tracti; i b) Descriure el contingut essencial de la matèria regulada; el que resulta clar en el present supòsit: "Llei d'elaboració de disposicions normatives".

Quant al preàmbul compleix amb la finalitat d'aquest, com és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim

antecedent i aclarir el contingut de la disposició. La part expositiva no ha de ser necessàriament extensa, excepte que la complexitat o la novetat del contingut de la part dispositiva ho aconsellin, i ha de resumir de forma succinta els antecedents que es citen, i ha de concretar quin és l'objectiu i la raó de la disposició normativa. S'han d'evitar les exhortacions, las declaracions didàctiques o altres manifestacions anàlogues, que serien un contingut impropï del preàmbul. Per tant, en el cas de l'Avantprojecte que ara s'informa es pot considerar que el preàmbul atesa la seva extensió i contingut s'ajusta al que disposen les regles per a l'elaboració de les normes aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a l'estructura de la norma projectada, atesa l'extensió no s'ha considerat, en aquest cas adequadament, la necessitat d'agrupar els capítols en títols. Per tant, es passa a l'anàlisi dels quatre capítols que s'hi preveuen.

El **capítol 1, disposicions generals**, conté de forma clara i concisa l'objecte (article 1), relatiu a la regulació de l'elaboració de disposicions normatives en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, el que es correspon amb el títol esmentat de la norma. L'apartat segon d'aquest precepte, sobre l'àmbit d'aplicació, ve referit a "l'exercici de la iniciativa legislativa, de la legislació delegada, de la legislació provisional extraordinària i urgent, i de la potestat reglamentària del Govern de la Generalitat, d'acord amb les funcions que li atribueix l'Estatut d'autonomia de Catalunya", és a dir, tota l'activitat normativa que correspon al tradicionalment denominat poder executiu.

L'apartat 3 de l'article inclou el que podria considerar-se una precisió o aclariment en sentit d'indicar que no s'inclouen en l'àmbit d'aplicació les instruccions, circulars i ordres de serveis emeses pels òrgans de l'Administració de la Generalitat, ni els actes administratius, sigui quin sigui l'instrument mitjançant el qual es dicten o s'aproven. No es tracta, per tant, d'una exclusió, sinó d'una especificació que resulta adequada en la mesura que aquests supòsits no constitueixen activitat normativa.

El segon precepte del capítol 1 conté els principis a tenir en compte en l'elaboració de projectes normatius que, alhora, han d'inspirar la resolució dels problemes interpretatius que pugui plantejar l'aplicació de la llei. Cal destacar la importància d'aquests principis (qualitat normativa, necessitat, proporcionalitat, simplificació, seguretat jurídica, transparència, eficàcia i eficiència), així com les previsions que s'hi contenen cabdals en el context actual que cal tenir en present en la tasca normativa per part de l'Administració, com són la garantia de l'accés

a la informació continguda en els expedients d'elaboració de normes, i la promoció de la participació en l'elaboració i l'avaluació de les normes.

L'article 3 preveu l'aplicació de les normes d'accessibilitat universal als documents que elaboren i que s'incorporen a l'expedient (el que s'inclou al títol del precepte), i també conté una previsió sobre la garantia de l'accés a la informació relativa a l'elaboració de disposicions normatives, i sobre el fet que el contingut dels expedients en tràmit s'hagi de publicar en el portal web mitjançant el qual es fa la difusió del dret vigent a Catalunya, que s'ha de mantenir actualitzat. També es considera adient la referència a aquest portal amb caràcter genèric en la norma amb rang legal.

El **capítol 2, fase prèvia**, conté tres preceptes:

- L'article 4, relatiu a la programació d'iniciatives normatives,
- i els articles 5 i 6 sobre la consulta pública prèvia i les seves excepcions.

L'esmentada programació, del tot convenient com a tasca de previsió *ex ante* adopta una terminologia innovadora que ve a substituir el concepte o denominació de pla normatiu i en el que es destaca la necessitat que el Govern aprovi periòdicament la programació de les iniciatives normatives més rellevants a impulsar, el que s'ha de publicar al portal web mitjançant el qual l'Administració de la Generalitat dona compliment a les obligacions de transparència i publicitat activa. Alhora, i per tal de donar efectivitat a aquesta previsió, es complementa amb la corresponent justificació de la necessitat i oportunitat per part dels departaments impulsors (apartat 2), així com amb l'elaboració d'un informe valoratiu de la seva execució que s'ha de publicar al portal citat (apartat 3).

L'article 132 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, al·ludeix també a la planificació normativa, si bé cal tenir en compte la declaració com a contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes dels fonaments jurídics de la Sentència del TC 55/2018, de 24 de maig.

Quant a la consulta pública, l'article 133 de la Llei 39/2015 citada, va establir aquesta previsió, si bé cal tenir en compte la declaració de contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7.b) i, llevat de l'incís de l'apartat primer «*Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública*» i el primer paràgraf de l'apartat 4, en els termes del fonament jurídic 7.c), d'acord amb la citada STC 55/2018, de 24 de maig.

Actualment la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, a l'article 66 bis, regula la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries prèviament a l'elaboració del text de la disposició reglamentària, havent-se de fer una consulta pública a la ciutadania. L'apartat 3 d'aquest precepte estableix que es pot prescindir del tràmit quan es justifica que concorre algun dels supòsits següents: a) El contingut és pressupostari o organitzatiu. b) Es limita a refondre o consolidar textos. c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen. d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental. e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

L'article 5 de l'Avantprojecte ara en tramitació estableix, el que és també de destacar, el concepte o definició que reflecteix el que implica aquest tràmit cabdal previ a l'inici de la tramitació (per això es conté en el capítol denominat "fase prèvia"), alhora que s'hi estableix un termini mínim d'un mes (apartat 2).

Les excepcions a la consulta pública prèvia es contenen en l'article 6, evitant que el precepte regulador d'aquesta consulta tingués una extensió excessiva. Aquestes excepcions són les següents:

- a) El seu contingut és pressupostari o organitzatiu (previst també a primer paràgraf de l'apartat 4 de l'art. 133 de la Llei 39/2015)
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat clarament pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no s'han de generar impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- e) Si s'aplica el procediment ordinari simplificat o un procediment especial previst en aquesta llei.
- f) Quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin (previst també a primer paràgraf de l'apartat 4 de l'art. 133 de la Llei 39/2015).

El **capítol 3**, regula el **procediment ordinari** (articles 7 a 14), contenint el darrer precepte, l'article 14, un procediment simplificat.

Els tràmits i regulació del procediment ordinari és la següent:

- Inici (article 7), alhora que s'indica la unitat a la que correspon la tramitació (apartat 2).

- Contingut de l'expedient (article 8)

- el text de la iniciativa normativa, a què es fa referència a l'apartat 2, indicant determinades característiques o notes a tenir en compte, així com en relació amb el títol i el preàmbul,
- la memòria justificativa i d'avaluació, amb un contingut més clarificador respecte de la previsió actual en matèria reglamentària a l'article 64 de la Llei 26/2010, indicant que s'hi ha d'incorporar l'avaluació de l'impacte, l'anàlisi sobre el text de la proposta normativa i la descripció sobre la tramitació que s'ha de seguir, i la memòria dinàmica (denominació que clarament reflexa el seu abast i significació) que ha d'incloure les observacions i al·legacions presentades en els diversos tràmits participatius, els treballs preparatoris més rellevants, les propostes de grups d'interès o similars, així com els informes o dictàmens emesos, juntament amb la valoració que en faci la unitat promotora.

- Consulta interdepartamental (article 9), el que implica que l'expedient s'hagi de posar en coneixement de tots els departaments perquè hi formulin les observacions que considerin convenientes, llevat en el cas dels projectes d'ordre que no afectin materialment ni formalment l'àmbit de competència d'altres departaments.

Actualment es du a terme a través de l'aplicatiu telemàtic denominat SIGOV, i així mateix, i tenint en compte que l'Avantprojecte inclou en el seu àmbit d'aplicació tot el ventall de normes del Govern i l'Administració, s'hi conté una excepció lògica a aquest tràmit de consulta quan es tracti de projectes d'ordre que no afectin ni materialment ni formalment l'àmbit de competència d'altres departaments.

- Audiència i informació pública (article 10), tràmits aquests relacionats i que de forma encertada es regulen en un mateix precepte, on s'hi al·ludeix expressament a la participació ciutadana, del que constitueixen una manifestació.

S'hi estableix ara en la nova regulació un termini mínim i comú d'un mes que, alhora, facilitarà el còmput. També es preveu que es pugui prescindir d'aquests

tràmits en el cas que es tracti de normes pressupostàries o organitzatives o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin, afegint-se en la nova regulació que "També se'n pot prescindir en relació amb les normes que es limitin a refondre o consolidar textos sense modificar la regulació substantiva." el que es considera adient o conforme amb la naturalesa d'aquests darrers textos.

- L'article 11 no constitueix tant un tràmit com, en base al principi de simplificació, el principi de concentració i impuls de tràmits, preveient aquest precepte de forma lloable des del punt de vista de tècnica normativa i com a criteri procedimental en favor de l'eficiència, que els tràmits del procediment es duguin a terme de manera simultània i en un únic acte quan la naturalesa d'aquells ho permeti i no s'hagi establert amb caràcter obligatori el seu compliment successiu.

En concordança amb el que s'acaba d'indicar, l'apartat 2 estableix que *"En el moment d'obertura dels tràmits d'audiència i informació pública, se sol·liciten tots els informes o dictàmens preceptius previstos en la normativa vigent, llevat del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora. Els informes o dictàmens facultatius també se sol·liciten en aquest moment."*

- Informes (article 12). Aquests s'han d'emetre en el termini de 15 dies llevat que la disposició que els regula prevegi termini diferent i s'estableix que en el cas que els informes i dictàmens no s'emetin dins del termini, la tramitació del procediment continua.

No obstant això, es concreten també en aquest precepte els supòsits en que els informes preceptius es poden incorporar en l'expedient un cop exhaurit el termini per emetre'ls. Finalment, s'hi afegeix una regla que es pot considerar tradicional en matèria de tècnica normativa sobre el fet que el informes són preceptius quan una disposició de rang legal els atribueix aquest caràcter.

- Informe jurídic (article 13). Un dels informes a què es dedica un precepte específic és l'informe jurídic, indicant-se que la unitat competent del Gabinet Jurídic de la Generalitat ha d'informar l'expedient del projecte de disposició normativa d'acord amb el que estableix la normativa reguladora dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat (Llei 7/1996, de 5 de juliol).

En la redacció de precepte es preveu, per tant, que el projecte normatiu s'informa, però sense que els termes emprats impedeixin, per exemple, que es pugui emetre un informe jurídic preliminar i un de final. En aquest sentit, hi hauria determinades precisions que anirien més enllà del que ha de ser una regulació de rang legal, de forma que la llei pugui complementar-se per Acord de Govern

o amb posteriors instruccions o circulars o el corresponent desplegament reglamentari. De fet, tot i la pràctica actual, que es puguin emetre dos informes jurídics actualment no està previst a la Llei 26/2010, però sí per Acord del Govern.

En darrer terme, el capítol 3 finalitza amb el citat article 14 que preveu un procediment ordinari simplificat que, en determinats supòsits simplifica els tràmits a realitzar.

El **capítol 4** recull els **procediments especials** següents:

- Article 15. Decret legislatiu
- Article 16. Decret llei
- Article 17. Projecte de llei de pressupostos
- Article 18. Projecte de llei de mesures complementàries dels pressupostos
- Article 19. Procediment de consolidació
- Article 20. Disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu
- Article 21. Disposicions reglamentàries que aproven bases reguladores de subvencions

Els articles 15 i 16 contenen els tràmits dels procediments corresponents a les normes amb rang legal que pot aprovar el Govern, en concordança amb els preceptes estatutaris que així ho preveuen: els decrets legislatius i els decrets llei (articles 63 i 64 de l'EAC). Així, per exemple, quant a la concreció dels tràmits es fa referència al supòsit de la refosa de textos legals, alhora que s'estableix que si el decret legislatiu té per objecte elaborar un text articulat, la tramitació d'aquest no està subjecta a cap procediment especial, sinó al procediment ordinari simplificat que preveu l'article 14 abans esmentat.

En el cas del Decret llei és de destacar que es prevegi que l'inici de la tramitació s'ha de comunicar a les persones titulars de la Secretaria del Govern i del Gabinet Jurídic de la Generalitat, alhora que es concreta que s'han d'acompanyar amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, així com també s'ha d'emetre un informe jurídic de la unitat corresponent del Gabinet Jurídic de la Generalitat que ha de confirmar la unitat central amb funcions d'assessorament en dret del Govern i, en el cas que el projecte abasti matèries de diversos departaments, l'emissió de l'informe jurídic correspon a aquesta unitat central.

Es fa una breu regulació del projecte de llei de pressupostos (article 17), amb la finalitat d'abastar en l'Avantprojecte tota l'activitat normativa i tots els diferents tipus d'iniciatives legals, en concordança amb l'article 212 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, remetent al procediment que preveu la legislació sobre finances públiques (Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya). També s'hi indica que el departament competent en matèria d'economia i finances ha de comunicar l'inici del procediment a la persona titular de la Secretaria del Govern.

Pel que fa al projecte de llei de mesures complementàries dels pressupostos (a l'article 18), es pot considerar una previsió innovadora i que aporta claredat procedimental, atès que es tracta d'un tipus legislatiu no expressament regulat de forma clara en el dret positiu, i sobre el que en el seu moment el Tribunal Constitucional es va pronunciar, atès el principi de seguretat jurídica (art. 9.3 CE), arran de determinades lleis de pressupostos que incorporaven una immensa diversitat de continguts.

L'Avantprojecte preveu el que el Govern pot aprovar un projecte de llei de mesures complementàries del projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, indicant que aquest projecte de llei de mesures complementàries, atesa la seva naturalesa instrumental, només pot incloure disposicions de caràcter econòmic, financer i tributari que tinguin una connexió directa amb el projecte de llei de pressupostos o altres disposicions que, tot i no tenir aquest caràcter, afectin de manera directa els ingressos o les despeses de l'exercici pressupostari. La tramitació s'inicia, apartat 3, a proposta del departament competent en matèria d'economia i finances, al qual correspon elaborar el projecte corresponent i l'inici de la tramitació s'ha de comunicar a la persona titular de la Secretaria del Govern.

Quant al procediment es preveu que el projecte de llei de mesures complementàries dels pressupostos segueixi el mateix procediment que el projecte de llei de pressupostos i s'ha de sotmetre a l'informe de la unitat central del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

En relació amb la regulació, a l'article 19, del procediment de consolidació, cal tenir en compte també el procediment per a la consolidació de la legislació vigent que conté també el Reglament del Parlament de Catalunya. Per la seva naturalesa, aquest tipus de normes són objecte d'unes previsions procedimentals específiques, tot distingint entre el projecte de llei per consolidar normes amb rang de llei dels decrets que tingui per objecte consolidar disposicions normatives reglamentàries. És de destacar l'apartat 4 que estableix

algunes limitacions al contingut d'allò que ha d'implicar la consolidació de les disposicions reglamentàries.

Els dos darrers preceptes de la llei, dins el capítol dels procediments especials, es refereixen a les disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu (article 20) i a les disposicions reglamentàries que aproven bases reguladores de subvencions (article 21), disposicions aquestes en matèria de subvencions que d'acord amb la jurisprudència tenen un contingut normatiu quan s'innova l'ordenament i no es limiten a una única convocatòria. En aquest sentit, la jurisprudència distingeix aquestes bases d'aquells supòsits en què es tracte d'actes administratiu plúrim.

Les disposicions addicionals estableixen concretes previsions relacionades amb el finiment de la legislatura (primera), les disposicions que elaborin institucions estatutàries i autoritats independents (segona), el mandat de desplegament reglamentari (tercera), la periodicitat i informació necessària per incloure en la programació iniciatives normatives (quarta) i una referència als tràmits específics previstos en el dret de la Unió europea (cinquena) i a la participació dels ens locals (sisena).

La disposició addicional setena estableix una clàusula de supletorietat, en preveure que el procediment ordinari previst al capítol 3 s'aplica supletòriament als procediments d'elaboració de disposicions normatives específics regulats en altres normes amb rang de llei, inclosos els que elaboren les autoritats independents del sector públic.

La disposició vuitena, ateses les especificitats en matèria de planificació per part de l'Administració i tenint en compte que alguns dels plans que aprova el Govern poden tenir contingut normatiu coincidint la potestat normativa reglamentària i l'activitat de planificació, si bé no sempre serà així, estableix expressament que aquesta llei no s'aplicarà al procediment d'elaboració i aprovació de plans, qualsevol que sigui la seva naturalesa jurídica, que es regeix per la legislació sectorial específica que sigui aplicable en funció del contingut del pla. Així mateix, atesa la diversitat de criteris expressats per la Comissió Jurídica Assessora en l'evolució de la seva doctrina, com també la jurisprudència del Tribunal Suprem que en relació amb determinats tipus de plans els atribueix naturalesa reglamentària però no amb el caràcter de reglaments executius, es considera convenient en l'Avantprojecte especificar que "els plans aprovats pel Govern que tinguin naturalesa reglamentària únicament s'han de sotmetre al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora amb caràcter preceptiu quan, a més d'aprovar-se

en compliment d'un mandat o habilitació legal, desenvolupin, concretin i detallin els preceptes legals establint disposicions que afectin la ciutadania en general.”

Val a dir respecte d'aquesta darrera previsió, que s'haurà de posar en relació amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora que, quant a la preceptivitat de determinats dictàmens, es refereix genèricament, com s'ha dit, als projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions, sense concretar que ha d'implicar aquest desplegament o determinar el seu abast. Per tant, indirectament, aquest precepte de la Llei 5/2005 es veurà afectat o complementat.

També en relació amb la Comissió Jurídica Assessora, la disposició addicional novena, disposa que la sol·licitud d'emissió del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora sobre un projecte de disposició normativa, quan aquest no és preceptiu, no determina la necessitat de sol·licitar un nou dictamen en el cas que es promogui la modificació o la derogació de la disposició normativa finalment aprovada.

Les darreres disposicions addicionals, a les que ja s'ha fet referència anteriorment, al·ludeixen a l'instrument de difusió de les disposicions normatives en tramitació (desena) i al desenvolupament de les metodologies d'avaluació d'impacte normatiu (onzena).

La disposició transitòria regula el règim transitori, del tot convenient en aprovar un nou procediment, preveient que els procediments d'elaboració de disposicions normatives que estiguin en tramitació en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei es regeixen per la normativa vigent en el moment en què es van iniciar, llevat d'aquells que, d'acord amb aquesta llei, s'haurien de tramitar mitjançant el procediment ordinari o el procediment ordinari simplificat i en relació amb els quals únicament es disposi del text i la memòria i no s'hagin obert els tràmits d'audiència i informació pública.

La disposició derogatòria deroga els preceptes abans indicats: títol IV, DA 17a i DF 3.3 de la Llei 26/2010, art. 36 a 38 de la Llei 13/2008, art. 181 a 183 de la Llei 10/2011, i art. 178 de la Llei 5/2020.

Per acabar amb el text, la disposició final primera conté la previsió ja indicada anteriorment sobre determinats preceptes que tenen naturalesa de llei de desenvolupament bàsic de l'Estatut, i la final segona conté una habilitació per a la derogació normativa de disposicions normatives de caràcter reglamentari el



contingut de les quals hagi perdut la vigència o que hagin esdevingut obsoletes, amb les corresponents especialitats procedimentals.

La disposició final tercera modifica l'article 6 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, per tal d'evitar la incongruència existent entre els dos apartats pel que fa a la suplència del president o presidenta de la Generalitat i establir la necessitat de decret només en el cas que es faci una designació expressa diferent a l'establerta legalment.

Anna Valls
Domingo - DNI 2022.09.09
[REDACTED]
(TCAT)

Data:

2022.09.09

08:28:14

+02'00'

Alberto
Gómez
Herrero - DNI
[REDACTED]
(AUT)

Signat digitalment
per Alberto Gómez
Herrero - DNI
[REDACTED] (AUT)
Data: 2022.09.09
08:54:14 +02'00'