

MEMÒRIA GENERAL DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ELABORACIÓ DE DISPOSICIONS NORMATIVES

Aquesta memòria s'emet a l'empara de l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats d'una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

I. Marc normatiu en què s'insereix l'avantprojecte de Llei

L'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que el Govern exerceix, juntament amb la funció executiva, la potestat reglamentària d'acord amb l'Estatut i les lleis, així com també l'article 62.1 li atribueix la iniciativa legislativa. D'altra banda, l'article 63 de l'Estatut preveu que el Parlament pot delegar en el Govern la potestat de dictar determinades normes amb rang de llei i l'article 64 habilita al Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, per a dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei en concretes matèries. Així mateix, l'article 212 de l'Estatut atribueix al Govern, entre d'altres, l'elaboració del pressupost de la Generalitat que ha d'aprovar el Parlament, mitjançant la corresponent llei.

En matèria de règim jurídic i procediment administratiu de les administracions públiques catalanes, l'article 159 de l'Estatut atorga competència a la Generalitat, entre d'altres, per a establir les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

Mitjançant els capítols VII i VIII del títol II de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, articles 36 a 41, es va regular la iniciativa legislativa i la potestat legislativa del Govern i l'exercici de la potestat reglamentària.

Posteriorment en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es va regular el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries que es desenvolupen en l'àmbit competencial de la Generalitat (articles 59 a 70).

Igualment, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, al capítol II del Títol VI, regula la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions generals, on l'article 69 fa referència al dret a participar en l'elaboració de les normes i l'article 70 preveu el dret a proposar iniciatives normatives. A més, el capítol III del títol V d'aquesta llei, sobre millora de la qualitat normativa, estableix els principis generals així com la simplificació i consolidació normativa i la millora de la regulació (articles 62 a 64).

II. Justificació de la necessitat i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Com s'ha indicat en l'apartat anterior, el procediment d'elaboració de disposicions normatives (legals i reglamentàries) està regulat en la Llei 26/2010, de 3 d'agost (títol IV) i en la Llei 13/2008, del 5 de novembre (capítol VII del títol II).

La reforma del procediment normatiu que va efectuar la Llei 26/2010 s'emmarcava en el context del moviment internacional de millora de la regulació i va recollir, en molts aspectes, la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora. En aquest sentit, algunes de les novetats més destacades van ser:

- La necessitat d'elaborar una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, amb la voluntat d'introduir l'avaluació d'impacte normatiu com a instrument per a la millora de la qualitat de les normes (art. 64.3 Llei 26/2010 i 36.3.b Llei 13/2008).
- L'obligació d'efectuar una consulta interdepartamental -per mitjans electrònics-, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern (art. 66 Llei 26/2010).
- La regulació detallada dels tràmits d'audiència i informació pública, en el cas de les disposicions reglamentàries, i la possibilitat que es realitzin per mitjans electrònics (arts. 67 i 68 Llei 26/2010).
- L'obligació de confeccionar una memòria de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, en relació amb les disposicions reglamentàries (art. 64.5 Llei 26/2010), similar a la que ja existia per als avantprojectes de llei i decrets legislatius (art. 36.3.c Llei 13/2008).

Després de més d'una dècada des de l'entrada en vigor d'aquesta reforma, s'ha detectat que hi ha àmbits de millora, entre els que s'han d'assenyalar els següents:

a) L'aprovació de normativa posterior que obliga a reinterpretar el procediment d'elaboració de disposicions.

Els darrers anys s'han produït una sèrie d'avenços i transformacions socials que han anat acompanyats de l'aprovació de normativa diversa que afecta de forma substancial el funcionament de les administracions públiques i també el procediment d'elaboració de reglaments i de normes amb rang de llei. En concret, d'una banda, la regulació estatal del procediment administratiu comú i de bases del règim jurídic de les administracions públiques, establint-se la tramitació electrònica com la forma habitual de funcionament de les administracions públiques, alhora que es van introduir algunes disposicions que incideixen en el procediment normatiu, en especial, la previsió d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma, modulada posteriorment pel Tribunal Constitucional.

La Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, declarà la no conformitat de determinats preceptes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, a l'ordre constitucional de competències i la seva inaplicació a les iniciatives legislatives autonòmiques (principis de bona regulació –art. 129, tret de l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer-; avaluació normativa –art.130-; planificació normativa –art. 132-; i participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes –art. 133-). Pel que fa a les iniciatives reglamentàries, es va estimar que la regulació de la planificació normativa i dels mecanismes de participació ciutadana -tret de l'obligació

d'efectuar una consulta pública prèvia i determinades excepcions a aquesta regla (primer incís de l'art. 133.1 i primer paràgraf de l'art.133.4)- excedeix de les bases del règim jurídic de les administracions públiques i, per tant, tampoc no els és d'aplicació.

Respecte del citat tràmit de participació ciutadana (la consulta pública), l'any 2020 mitjançant la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, es va afegir una regulació específica a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, amb l'addició d'un article nou, el 66 bis, que regulà en aquesta norma la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions reglamentàries per mitjà d'una consulta pública en el Portal de la Transparència de la Generalitat.

Així mateix, cal al·ludir a la normativa bàsica estatal i catalana en matèria de transparència, de la qual cal destacar les previsions sobre publicitat activa de les normes, participació ciutadana, grups d'interès i qualitat normativa. Tot i que s'han adoptat algunes mesures per donar compliment a les obligacions que es deriven d'aquests nous mandats, no s'ha previst el seu encaix específic en el procediment d'elaboració de normes, la qual cosa ha generat dubtes interpretatius en alguns supòsits.

b) La necessitat d'avançar en l'avaluació en totes les fases del procés normatiu

Tal com s'ha esmentat, una de les novetats més rellevants de la Llei 26/2010 fou la introducció de l'avaluació d'impacte normatiu, eina central de la política de millora regulatòria que facilita la presa de decisions a partir de l'evidència. Amb aquesta finalitat es va preveure la realització d'una memòria d'avaluació en el procediment d'elaboració de normes.

Durant els darrers anys en l'Administració de la Generalitat s'ha treballat per tal que s'avaluï la necessitat de les normes abans d'iniciar la seva tramitació, perquè la memòria d'avaluació inclogui una anàlisi i comparació d'alternatives possibles i perquè aquesta no consisteixi únicament en la justificació d'una opció ja adoptada. Tot i que s'ha avançat en equiparar el contingut de la memòria d'avaluació als estàndards internacionals, determinades mancances de planificació i de consideració de les diverses etapes de la vida d'una norma, més enllà de la fase d'elaboració, dificulten l'avaluació de l'impacte de les normes i no s'aprofiten de forma suficient les possibilitats reals que l'avaluació genera per a la presa de decisions.

A més, cal efectuar una bona programació que afavoreix que es pugui dur a terme una avaluació de l'impacte de les opcions de forma rigorosa abans de l'elaboració del text de la proposta. En aquest sentit, cal assenyalar que la programació ha d'anar més enllà del que tradicionalment han estat les agendes legislatives com una llista de futures normes a aprovar. Una veritable programació implica determinar en un moment inicial el grau d'avaluació que cal realitzar en relació amb les diferents alternatives i preveure la participació ciutadana en la resolució del problema de política pública, sense que la inclusió a la planificació suposi un compromís d'aprovació de la norma, sinó un compromís de retre comptes sobre les raons per les quals s'aproven determinades normes o es decideix no aprovar-ne d'altres.

En la nova proposta es planteja que el Govern hagi d'aprovar periòdicament la programació de les iniciatives normatives a abordar, que ha de ser publicada al portal web mitjançant el qual l'Administració de la Generalitat dona compliment a les obligacions de transparència i publicitat activa.

Pel que fa a l'avaluació de l'aplicació de les normes, si bé s'han efectuat al llarg dels anys diverses anàlisis ex post, principalment, als efectes de suprimir les càrregues administratives innecessàries i per derogar normativa que ja no és d'aplicació, no s'ha implantat amb caràcter sistemàtic i la regulació vigent tampoc no recull l'obligació d'avaluar ex post. Això dificulta l'examen de l'eficàcia material de les normes aprovades, dels costos que genera el seu compliment o dels problemes en la seva execució.

Una altra qüestió que ha generat problemes és l'estructuració formal de la memòria d'avaluació en "informes" (art 64.3 Llei 26/2010 i art. 36.3.b Llei 13/2008), que suposa analitzar els impactes de forma acotada a una determinada perspectiva sense valorar altres efectes o conseqüències possibles. L'avaluació dels impactes de les opcions ha de ser interrelacionada per tal de poder efectuar una anàlisi coherent de l'eficàcia i l'eficiència de les solucions examinades. Cal valorar de forma integrada els diferents impactes d'aquesta solució, analitzar-ne els avantatges i desavantatges pels diferents actors, a fi de determinar si és la millor de les alternatives considerades en termes de costos-beneficis.

A més, en relació amb la configuració en "informes" que ha generat equívocs, el document de la memòria d'avaluació ha d'integrar les diferents perspectives de forma interconnectada per donar una visió global del problema i dels costos i beneficis de les diferents solucions i ha d'utilitzar, en la mesura del possible, metodologies de comparació contrastades.

La regulació que es pretén aprovar preveu que la iniciativa normativa s'acompanyi d'una memòria justificativa i d'avaluació que ha d'incorporar l'avaluació de l'impacte, l'anàlisi sobre el text de la proposta normativa i la descripció sobre la tramitació que s'ha de seguir, i també de la denominada memòria dinàmica que ha d'incloure, de forma literal, les observacions i al·legacions presentades en els diversos tràmits participatius, els treballs preparatoris més rellevants, les propostes de grups d'interès o similars, així com els informes o dictàmens emesos, juntament amb la seva valoració per la unitat promotora.

c) L'exigència social d'una major participació i corresponsabilitat en la configuració de les polítiques públiques

En la darrera dècada s'ha produït una demanda creixent per part de la ciutadania de ser informada i escoltada en relació amb les decisions dels governs i les administracions públiques que els afecten. Els governs han d'assumir el repte d'integrar la seva participació en les diferents fases del procés normatiu.

La revolució digital i l'ús generalitzat d'internet també ha generat canvis en la forma en què les persones es relacionen amb l'Administració i participen en l'elaboració de polítiques públiques.

Tradicionalment, la participació s'ha articulada a partir dels tràmits d'audiència i informació pública, els quals suposen una consulta en una fase avançada d'elaboració de la norma i en relació amb un text. En el cas dels reglaments, la legislació vigent configura l'audiència com a preceptiva i la informació pública com a potestativa (arts. 67 i 68 Llei 26/2010); en el cas dels avantprojectes de llei, ambdós es configuren com a potestatius (art. 36.4 Llei 13/2008), tot i que a la pràctica i d'acord amb criteris interns de l'Administració de la Generalitat s'acostumen a efectuar. Per tant, la proposta preveu que la informació pública de totes les disposicions de caràcter general s'efectuï a través del DOGC, posant a disposició el contingut de l'expedient al Portal jurídic.

Els requeriments de publicitat activa del procediment normatiu així com el tràmit potestatiu de participació ciutadana previstos a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència,

accés a la informació pública i bon govern, juntament amb el tràmit de consulta pública (art.133.1 Llei 39/2015 i art. 66.bis Llei 26/2010) amb anterioritat a l'elaboració del text i sobre una avaluació preliminar, amplien les possibilitats de participació. Tot això obliga també a articular de forma adequada els diversos tràmits participatius a fi d'assegurar-ne l'eficàcia, l'apertura i intensitat que en cada cas correspongui. En aquest sentit, l'experiència en l'aplicació actual a través del portal participa.gencat.cat posa en evidència que hi ha molt camí a recórrer en relació amb les noves formes de participació.

d) Els problemes d'eficiència en la tramitació actual

Addicionalment, cal assenyalar que la tramitació del procediment administratiu d'elaboració de normes presenta una sèrie de deficiències o àmbits de possible millora:

- S'han afegit nous tràmits que incideixen en la durada del procediment sense que s'hagi efectuat una valoració de conjunt sobre tots els que conformen el procediment en termes d'eficiència, com l'existència de diversos d'informes preceptius que han complir la finalitat per a la qual van ser previstos.

- La inadequació del procediment normatiu vigent respecte a determinats supòsits com, per exemple, la tramitació d'un text refós, en relació amb el que el Parlament va introduir un procediment específic de consolidació oficial de normes legals en el Reglament del Parlament de Catalunya. En la proposta normativa s'estableixen concrets procediments especials per a les normes amb força de llei que pot aprovar el Govern, els projectes de llei de pressupostos i de mesures complementàries a aquests, els procediments de consolidació i les disposicions reglamentàries organitzatives, a més d'un procediment ordinari simplificat per a determinats supòsits ja que la durada llarga del procediment d'elaboració de disposicions sovint no s'adiu amb la necessitat d'adoptar decisions polítiques àgils, en especial, en un context de gran complexitat dels problemes que cal resoldre.

En conseqüència, entre els objectius que es volen assolir en relació amb les problemàtiques detectades, s'inclouen els següents:

- a) Millorar la qualitat material –eficàcia i eficiència- de les iniciatives normatives.
- b) Disposar d'una regulació sobre el procediment normatiu actualitzada i coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.
- c) Aprofundir en la racionalització de l'activitat de producció normativa.
- d) Incrementar l'efectivitat dels mecanismes d'avaluació, participació i rendició de comptes.
- e) Facilitar la tramitació electrònica del procediment normatiu.
- f) Agilitzar la tramitació administrativa del procediment normatiu.

L'opció escollida d'elaborar una nova norma legal sobre l'elaboració de les disposicions normatives, qualsevol que sigui el seu rang, integra les mesures següents:

- Adaptar el procediment normatiu a la normativa bàsica de règim jurídic de les administracions públiques i als requeriments vigents en matèria de transparència.
- Dissenyar un procediment adequat per a la tramitació electrònica.
- Simplificar aquells tràmits que no estiguin complint les seves finalitats.
- Potenciar la consulta interdepartamental i altres mesures de la col·laboració administrativa.
- Incorporar la idea de "cicle de la regulació" en relació amb l'avaluació d'impacte normatiu i les consultes, tenint en compte la necessitat de programar l'activitat

normativa i d'avaluar al llarg de totes les etapes de la vida de la norma (ex ante i ex post), i de retre comptes en determinats moments, així com l'exigència de regular els mecanismes de participació (consulta pública prèvia, audiència i informació pública) i les seves excepcions.

- Simplificar els requeriments procedimentals en determinats supòsits i articular procediments específics:

Aquesta iniciativa legislativa està prevista al Pla normatiu 2021-2023 (aprovat per l'Acord del Govern del 19 d'octubre 2021), a l'eix 1 "Per un país just, amb bon govern i referent democràtic al món" (ODS 16: Pau, justícia i institucions sòlides), amb la descripció següent: actualitzar el procediment d'elaboració de disposicions amb la finalitat d'agilitzar-lo, incrementar la transparència i reforçar la qualitat de les avaluacions d'impacte normatiu per millorar la presa de decisions.

Amb l'objectiu de fomentar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei i atendre les necessitats tant de la ciutadania com de tots els actors implicats, el Govern va aprovar, en data 5 de novembre de 2019, l'Acord d'aprovació de la memòria preliminar sobre aquest avantprojecte, amb previsió de participació en el tràmit de consulta pública prèvia des del 14 de novembre de 2019 fins al 31 de desembre de 2019, establint-se com a fase de retorn el període comprès entre l'1 de gener i el 31 de gener de 2020. En data 28 de febrer de 2020 es va elaborar el corresponent informe de retorn en què consten efectuades les aportacions següents:

- ESTER OBACH (Directora general de Coordinació Interdepartamental)
- NÚRIA MORALES (Cap del Servei d'Anàlisi i Difusió Jurídica de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions)
- PROFESSOR JULI PONCE SOLÉ
- CARLES TERÉS
- MIQUEL ÀNGEL VEGA SANCHO
- ESTHER PEÑA DE LAS HERAS
- PROFESSORA DOLORS CANALS ATMELLER
- ÀREA DE MILLORA DE LA REGULACIÓ
- PLATAFORMA FAMILIARS FM-SFC_SQM I ALTRES SSC
- XNET
- COL·LEGI D'ENGINYERS GRADUATS I ENGINYERS TÈCNICS INDUSTRIALS DE BARCELONA
- OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA
- AUTORITAT CATALANA DE LA COMPETÈNCIA
- UNICEF (representada per Roger García)
- CONSELL GENERAL DE CAMBRES
- ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS
- FEDERACIÓ CATALANA DE PESCA ESPORTIVA I CÀSTING
- SÍNDIC DE GREUGES DE CATALUNYA
- AUTORITAT CATALANA DE PROTECCIÓ DE DADES
- COMITÈ CATALÀ DE REPRESENTANTS DE PERSONES AMB DISCAPACITATS
- DIRECCIÓ GENERAL DE PROMOCIÓ ECONÒMICA, COMPETÈNCIA I REGULACIÓ
- DIRECCIÓ GENERAL DE DRET I ENTITATS JURÍDIQUES
- ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN (ANGED)

D'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública, el que es pot exercir en la mesura que l'Administració pública consideri pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu, mitjançant la publicació en el Portal de la Transparència de la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, tot donant-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Al Portal de transparència, al web gencat.cat, es fa referència a aquest Avantprojecte de llei en relació amb la normativa en tramitació i s'hi inserirà aquesta primera versió de text en projecte.

III. Llista de les disposicions afectades i taula de vigències.

A) Es deroguen les disposicions normatives següents:

- El títol IV, la disposició addicional dissetena i l'apartat 3 de la disposició final tercera de Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Els articles 36, 37 i 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Els articles 181, 182 i 183 de la Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa.
- L'article 178 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

B) Es modifica l'article 6 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que queda redactat de la manera següent:

Article 6

Suplència i substitució

1. En cas d'absència, malaltia o impediment del president o presidenta de la Generalitat, n'exerceix la suplència el conseller primer o consellera primera o el vicepresident o vicepresidenta, si han estat nomenats; altrament, n'exerceix la suplència el conseller o consellera que el president o presidenta determini per mitjà d'un decret. En cas de manca de designació, n'exerceix la suplència el conseller o consellera que ocupi el primer lloc en l'ordre de prelación protocol·lària. En cas d'absència, malaltia o impediment de la persona cridada a exercir la suplència, correspon d'exercir la suplència al conseller o consellera que ocupi el lloc immediatament inferior en l'ordre de prelación protocol·lària.

2. Si concorre un dels supòsits de cessament del president o presidenta de la Generalitat que determina l'article 7.3, el substitueix el conseller primer o consellera primera o el vicepresident o vicepresidenta, si han estat nomenats; altrament, el substitueix el conseller o consellera que ocupi el primer lloc en l'ordre de prelación protocol·lària. Si concorre en la persona cridada a substituir el president o presidenta de la Generalitat un dels supòsits de cessament dels consellers que determinen les lletres b, c, d, e i f de l'article 21, la substitució correspon al conseller o consellera que ocupi el lloc immediatament inferior en l'ordre de prelación protocol·lària.

3. La suplència i la substitució del president o presidenta de la Generalitat no permeten exercir les atribucions del càrrec relatives al plantejament d'una qüestió de confiança, a la designació i el cessament dels consellers o a la dissolució anticipada de la legislatura.

4. La suplència del president o presidenta de la Generalitat es comunica al Parlament. La seva substitució s'acorda per mitjà d'un decret, del qual s'ha de donar compte al Parlament i el qual s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

IV. Competència de la Generalitat sobre la matèria.

Pel que fa als preceptes a tenir en compte, que són objecte de desenvolupament, i els títols competencials de l'Estatut d'Autonomia en què es fonamenta l'avantprojecte, són els següents

Article 62.1 i 2.

1. La iniciativa legislativa correspon als diputats, als grups parlamentaris i al Govern. (...)
2. Són lleis de desenvolupament bàsic de l'Estatut les que regulen directament les matèries esmentades pels articles 2.3, 6, 37.2, 56.2, 67.5, 68.3, 77.3, 79.3, 81.2 i 94.1. L'aprovació, la modificació i la derogació d'aquestes lleis requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del Ple del Parlament en una votació final sobre el conjunt del text, llevat que l'Estatut n'estableixi una altra.

Article 63.

1. El Parlament pot delegar en el Govern la potestat de dictar normes amb rang de llei. Les disposicions del Govern que contenen legislació delegada tenen el nom de decrets legislatius. No poden ésser objecte de delegació legislativa la reforma de l'Estatut, les lleis de desenvolupament bàsic, llevat que es delegui l'establiment d'un text refós, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.
2. La delegació legislativa només es pot atorgar al Govern. La delegació ha d'ésser expressa, per mitjà d'una llei, per a una matèria concreta i amb la determinació d'un termini per a fer-ne ús. La delegació s'exhaureix quan el Govern publica el decret legislatiu corresponent o quan el Govern es troba en funcions.
3. Quan es tracti d'autoritzar el Govern per a formular un nou text articulat, les lleis de delegació han de fixar les bases a les quals s'ha d'ajustar el Govern en l'exercici de la delegació legislativa. Quan es tracti d'autoritzar el Govern a refondre textos legals, les lleis han de determinar l'abast i els criteris de la refosa.
4. El control de la legislació delegada és regulat pel Reglament del Parlament. Les lleis de delegació també poden establir un règim de control especial per als decrets legislatius.

Article 64.

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.
2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.
3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

Article 68.1.

El Govern és l'òrgan superior col·legiat que dirigeix l'acció política i l'Administració de la Generalitat. Exerceix la funció executiva i la potestat reglamentària d'acord amb aquest Estatut i les lleis.

Article 159.

1. Correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou:

c) Les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

Article 212

El pressupost de la Generalitat té caràcter anual, és únic i inclou totes les despeses i tots els ingressos de la Generalitat, i també els dels organismes, les institucions i les empreses que en depenen. Correspon al Govern d'elaborar i executar el pressupost, i al Parlament, d'examinar-lo, esmenar-lo, aprovar-lo i controlar-lo. La llei de pressupostos no pot crear tributs, però pot modificar-ne si una llei tributària substantiva així ho estableix.

V. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Es considera convenient, atesa la transcendència i rellevància de la iniciativa amb caràcter general, a més de fomentar la més àmplia participació possible, atorgar el tràmit d'audiència a les entitats següents:

- Organitzacions i associacions empresarials.
- Organitzacions i associacions de consumidors.
- Entitats del tercer sector.
- Col·legis d'advocats de Catalunya.
- Les persones o entitats inscrites al Registre de Grups d'interès.
- Experts en matèria de procediment administratiu, especialment de món universitari.
- Representants de les entitats locals i municipis de Catalunya (Consell de Govern Locals)
- Representants dels òrgans judicials.

VI. La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Es considera que procedeix sotmetre l'Avantprojecte de llei al tràmit d'informació pública

Xavier Bernadí
Gil - DNI
[Redacted]
(SIG)

Signat digitalment
per Xavier Bernadí Gil
[Redacted]
Data: 2022.09.15
15:50:55 +02'00'

Secretari del Govern