



Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

4. Memòria de les observacions i les al·legacions presentades.

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió que estableix l'article 36.3.c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació amb l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, i recull en un únic document totes les observacions rebudes i canvis efectuats en la redacció final de l'avantprojecte de llei i memòries que l'acompanyen.

4.1. Tràmit de consulta interdepartamental.

L'Avantprojecte de llei s'ha sotmès a consulta interdepartamental, en un termini no inferior a 15 dies i mitjançant l'entorn electrònic SIGOV. En concret la iniciativa SIG22ECO1012 - Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals ha estat a disposició dels departaments en el fòrum SIGOV des del dia 6.7.2020 fins el 19.7.2020, data en què va quedar informada a l'apartat II del Consell Tècnic. S'adjunta el certificat del Secretari del Govern a l'expedient. Durant aquest termini cap Departament va formular observacions.

4.2. Tràmit d'informació pública.

Amb la finalitat que la ciutadania pugui participar en el procés d'elaboració del projecte de decret esmentat, l'Avantprojecte de llei s'ha sotmès a informació pública, mitjançant la publicació al DOGC núm. 8719, de 28.7.2022 del corresponent Edicte. El termini és el comprès entre el dia 29.7.2022 i el dia 16.9.2022. No s'ha rebut cap observació o al·legació.

4.3. Valoració dels informes rebuts.

D'acord amb l'informe preliminar de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda s'han sol·licitat els informes següents:

4.3.1. Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos.

Aquesta unitat informa favorablement el 19.7.2022, sense cap observació.

4.3.2. Informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

4.3.2.1. Consideracions prèvies sobre l'informe.

La unitat informa en data 14.7.22 favorablement si es tenen en compte les consideracions realitzades prèviament, en especial les relatives a la definició de les entitats que formen part del sector públic institucional i a la necessitat d'incloure una definició de les entitats del sector públic administratiu i empresarial, així com un règim jurídic de drets i obligacions convenientment adaptat a les singularitats de cadascun dels sectors.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 1 de 21

4.3.2.2. Consideracions efectuades per la unitat directiva.

La unitat directiva formula tres grups de consideracions, en relació amb la versió del text de 12.7.22. A continuació es reproduïxen literalment les consideracions de la unitat directiva:

Consideracions

1. Relatives a la definició del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

La disposició transitòria primera estableix que mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, s'entén per sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el catàleg d'entitats següent:

- "1. Entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es classifiquen en:
- Entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i les entitats assimilades a efectes pressupostaris.
 - Consortis participats de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat i els que té adscrits.
 - Entitats autònomes administratives comercials.
 - Entitats autònomes de caràcter administratiu i el CATSALUT.
2. Entitats de dret privat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de les seves entitats, que es classifiquen en:
- Societats mercantils en què l'Administració de la Generalitat participa de forma majoritària directa o indirectament.
 - Fundacions de l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa vigent.
3. Altres entitats participades directa o indirectament, i de forma majoritària, per l'Administració de la Generalitat que conforme a la seva regulació o normativa de creació s'hagin de considerar integrades en el seu sector públic."

En relació amb aquesta definició, aquest centre directiu formula les observacions següents:

- La diferenciació entre entitats de dret públic i entitats de dret privat, sens perjudici del seu sentit conceptual, no observem que tingui cap altra conseqüència en la l'esborrany de l'avantprojecte de llei, per la qual cosa la considerem innecessària.
- En relació a les entitats de dret públic, la possible assimilació a efectes pressupostaris no considerem que sigui un criteri objectiu per a la inclusió en la classificació com a sector institucional, ja que aquesta obeeix únicament a la finalitat d'organització i efectes previstos de la llei de pressupostos.
- La definició que s'ha fet a l'apartat 1.c) relativa a "entitats autònomes administratives comercials" no es correspon amb la denominació que utilitza la legislació vigent, ja que les entitats o bé serien administratives, o bé comercials.
- Les entitats de dret públic de caràcter singular que no es corresponen amb cap de les categories d'entitats ordinàries previstes en la legislació, no estarien incloses en cap dels supòsits del primer apartat, tret del CatSalut que s'esmenta específicament en la lletra de les entitats autònomes administratives. La classificació proposada deixaria fora a les entitats següents: Agència Tributària de Catalunya, Autoritat Catalana de la Competència, Autoritat Catalana de Protecció de Dades, Consell de l'Audiovisual de Catalunya, Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i Institut Català Internacional per la Pau.
- En relació a les fundacions considerem que, de la mateixa forma que els consorcis, aquelles fundacions que, amb independència que compleixin els criteris de l'article 174 de la Llei 5/2017 per ser considerades del sector públic de la Generalitat, les adscrites haurien de tenir també la consideració d'entitats del sector públic de la Generalitat ja que les conseqüències d'aquesta circumstància són pràcticament equivalents.

En conseqüència, d'acord amb les consideracions realitzades, aquest centre directiu proposa la definició següent:

"Mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional s'entén per sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, als efectes

2/21

	Doc. original signat per: Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia 02/12/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025 Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ [Redacted]	Data creació còpia: 12/12/2022 16:11:17 Pàgina 2 de 21
--	--	---	--

de l'apartat 1 de l'article 111-2 del llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya, les entitats següents:

a) Les entitats de dret públic següents:

1. Les entitats autònomes administratives.
2. Les entitats autònomes comercials, industrials o financeres i les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat regulades en el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març de l'Estatut de l'empresa pública catalana aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.
3. Les entitats de dret públic de naturalesa jurídica singular creades per llei en el desenvolupament del marc competencial de l'Administració de la Generalitat, quan d'acord amb la seva norma de creació no correspon classificar-les en cap de les categories previstes en els dos apartats anteriors.
- b) Les societats mercantils, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposi de la majoria del seu capital social.
- c) Els consorcis, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposi de la majoria de vots en el seu òrgan de govern superior o els que li siguin adscrits.
- d) Les fundacions de l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa vigent o les que li siguin adscrites.
- e) Altres entitats participades directa o indirectament, i de forma majoritària, per l'Administració de la Generalitat que conforme a la seva regulació o normativa de creació s'hagin de considerar integrades en el seu sector públic

2. Disposició derogatòria

L'avantprojecte inclou una disposició que deroga diversos capítols del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Entre d'altres, la disposició deroga l'article 4, el qual estableix el següent: "1. Les entitats autònomes de la Generalitat poden ésser de tipus administratiu o de tipus comercial, industrial o financer."

Cridem l'atenció sobre el fet que aquesta breu disposició és l'única referència que, segons on arriba el nostre coneixement, existeix en la legislació vigent que es refereix i crea la categoria d'entitat autònoma administrativa, sens perjudici de que cadascuna d'aquestes entitats són creades per lleis singulars. És per aquest motiu que aquest centre directiu ha proposat en la disposició transitòria incloure aquest tipus d'entitats de la forma següent "1. Les entitats autònomes administratives creades per llei", sense fer referència a la llei de finances que ara es derogarà, com si s'ha fet en el cas de les entitats previstes en el Text refós de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, simplement indicant que són entitats administratives i que es creen per llei.

Si bé aquesta proposta resol la necessitat d'incloure aquesta categoria en el catàleg d'entitats als efectes d'aquesta llei, caldria valorar quines implicacions té la derogació d'aquest article més enllà d'aquest text legal i si no seria convenient, via una disposició transitòria, determinar una mínima i breu definició d'aquest tipus d'entitats ja que, insistim, no tenim coneixement que existeixi en la legislació que restarà vigent.

3. Entitats del sector públic administratiu i entitats del sector públic empresarial.

Diverses disposicions del text fan referència a dos conceptes que no estan definits en aquest Llibre, entitats del sector públic administratiu i entitats del sector públic empresarial, per la qual cosa és fa imprescindible que el Llibre inclogui un article que determini quin tipus d'entitats formen part de cadascuna d'aquests dos sectors, ja que això té conseqüències molt rellevants tant en la resta de capítols del llibre, com també suposen en els llibres que regulen els aspectes pressupostaris, de comptabilitat de les finances i d'endeutament.

Atès que únicament hem pogut accedir al text de l'avantprojecte de llei i no a cap altre document de l'expedient desconeixem a quines entitats s'està referint l'article 131-1 (tampoc on està situat l'article 3 en el text de l'avantprojecte que ens ha estat lliurat), per la qual cosa se'ns fa difícil pronunciar-nos sobre els capítols II (drets) i III (obligacions) que afectarien a les entitats que formen part del sector públic administratiu. En tot cas, depenent del tipus d'entitats que es considerin del sector públic administratiu, considerem que alguns articles poden ser de difícil encaix a les entitats del seu sector públic tant per l'autonomia que els és pròpia, com pel tipus d'activitat que realitzen.

3/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUIR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 3 de 21



N'és un exemple clar l'article 132-2 del text proposat estableix que les persones o entitats que tinguin al seu càrrec l'administració, gestió, aplicació i retiment dels comptes dels recursos econòmics de les finances de la Generalitat de Catalunya depenen del departament competent en matèria de finances. Aquesta dependència dels càrrecs que tenen la competència d'acord amb el que s'estableixi en els respectius estatuts o norma de creació -pel que fa a la major part de les entitats del sector públic institucional- no encaixa amb el marc de l'autonomia de gestió que els és pròpia.

A l'espera de conèixer l'àmbit d'entitats que inclourà un i altre sector, entenem que caldria revisar alguns articles del text, els quals semblen pensats específicament per l'Administració o entitats autònomes administratives, i valorar si per altres tipus d'entitats que realitzen una activitat principalment econòmica amb contraprestació, estarien o no incloses en el sector públic administratiu o fins i tot si podrien tenir una aplicació adaptada a la seves singularitats.

4.3.2.3. Valoració.

a. En relació amb el primer grup de consideracions, relatives a la disposició transitòria de l'Avantprojecte de llei.

En relació amb el primer grup de consideracions, relatives a la disposició transitòria de l'Avantprojecte de llei, la unitat directiva formula les observacions següents:

- La diferenciació entre entitats de dret públic i entitats de dret privat, sens perjudici del seu sentit conceptual, no observem que tingui cap altra conseqüència en la l'esborrany de l'avantprojecte de llei, per la qual cosa la considerem innecessària.

Als efectes de la classificació de les entitats del sector públic institucional, es considera adequat utilitzar el criteri relatiu al seu règim jurídic.

- En relació a les entitats de dret públic, la possible assimilació a efectes pressupostaris no considerem que sigui un criteri objectiu per a la inclusió en la classificació com a sector institucional, ja que aquesta obeeix únicament a la finalitat d'organització i efectes previstos de la llei de pressupostos.

Ateses les particularitats d'algunes de les entitats de dret públic que integren el sector públic institucional de la Generalitat, les lleis de pressupostos anuals són les disposicions que estableixen i concreten les normes pressupostàries aplicables en cada cas, per la qual cosa es considera necessari mantenir el redactat original i, per tant, l'incís relatiu a l'assimilació a efectes pressupostaris. No obstant això, aquest incís s'emmarca en una norma establerta en la disposició transitòria de l'Avantprojecte de llei, per la qual cosa el règim definitiu aplicable a efectes de classificació de les entitats del sector públic serà el que estableixi la futura Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

Així mateix, es conclou l'adequació d'incloure un incís final a l'apartat 2 de la disposició transitòria, en els termes següents:

"(...) sens perjudici de les reclassificacions que s'efectuïn a efectes pressupostaris en el llibre tercer del Codi."

- La definició que s'ha fet a l'apartat 1.c) relativa a "entitats autònomes administratives comercials" no es correspon amb la denominació que utilitza la legislació vigent, ja que les entitats o bé serien administratives, o bé comercials.

S'accepta aquesta consideració, que ja es recull a la versió 4 del text, de 18 de juliol de 2022.

4/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 4 de 21

- Les entitats de dret públic de caràcter singular que no es corresponen amb cap de les categories d'entitats ordinàries previstes en la legislació, no estarien incloses en cap dels supòsits del primer apartat, tret del CatSalut que s'esmenta específicament en la lletra de les entitats autònomes administratives. La classificació proposada deixaria fora a les entitats següents: Agència Tributària de Catalunya, Autoritat Catalana de la Competència, Autoritat Catalana de Protecció de Dades, Consell de l'Audiovisual de Catalunya, Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i Institut Català Internacional per la Pau.

S'accepta aquesta consideració, que ja es recull a la versió 4 del text, de 18 de juliol de 2022.

- En relació a els fundacions considerem que, de la mateixa forma que els consorcis, aquelles fundacions que, amb independència que compleixin els criteris de l'article 174 de la Llei 5/2017 per ser considerades del sector públic de la Generalitat, les adscrites haurien de tenir també la consideració d'entitats del sector públic de la Generalitat ja que les conseqüències d'aquesta circumstància són pràcticament equivalents.

S'accepta aquesta consideració i, per tant, es modifica l'apartat corresponent.

b. En relació amb el segon grup de consideracions, relatives a la disposició derogatòria.

En relació amb el segon grup de consideracions, relatives a la disposició derogatòria, la unitat directiva formula les observacions següents:

2. Disposició derogatòria

L'avantprojecte inclou una disposició que deroga diversos capítols del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Entre d'altres, la disposició deroga l'article 4, el qual estableix el següent: "1. Les entitats autònomes de la Generalitat poden ésser de tipus administratiu o de tipus comercial, industrial o financer."

Cridem l'atenció sobre el fet que aquesta breu disposició és l'única referència que, segons on arriba el nostre coneixement, existeix en la legislació vigent que es refereix i crea la categoria d'entitat autònoma administrativa, sens perjudici de que cadascuna d'aquestes entitats són creades per lleis singulars. És per aquest motiu que aquest centre directiu ha proposat en la disposició transitòria incloure aquest tipus d'entitats de la forma següent "1. Les entitats autònomes administratives creades per llei", sense fer referència a la llei de finances que ara es derogarà, com si s'ha fet en el cas de les entitats previstes en el Text refós de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, simplement indicant que són entitats administratives i que es creen per llei.

Si bé aquesta proposta resol la necessitat d'incloure aquesta categoria en el catàleg d'entitats als efectes d'aquesta llei, caldria valorar quines implicacions té la derogació d'aquest article més enllà d'aquest text legal i si no seria convenient, via una disposició transitòria, determinar una mínima i breu definició d'aquest tipus d'entitats ja que, insistim, no tenim coneixement que existeixi en la legislació que restarà vigent.

S'accepta aquesta consideració i s'afegeix l'incís "jurídica" a l'apartat 2 de la disposició transitòria de la versió del text de 13.10.2022, que resta redactat de la manera següent:

2. Mentre no s'estableixi i es desplegui el règim jurídic de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es manté el règim jurídic i econòmicofinancer aplicable a les entitats del sector públic preexistents esmentades al punt 1 d'aquesta disposició transitòria, sens perjudici de les reclassificacions que s'efectuïn a efectes pressupostaris en el llibre tercer del Codi.

c. En relació amb el tercer grup de consideracions, relatives a les entitats del sector públic administratiu i entitats del sector públic empresarial.

5/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrubia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 5 de 21

En relació amb el tercer grup de consideracions, relatives a les entitats del sector públic administratiu i entitats del sector públic empresarial, la unitat directiva formula les observacions següents:

3. Entitats del sector públic administratiu i entitats del sector públic empresarial.

Diverses disposicions del text fan referència a dos conceptes que no estan definits en aquest Llibre, entitats del sector públic administratiu i entitats del sector públic empresarial, per la qual cosa és fa imprescindible que el Llibre inclogui un article que determini quin tipus d'entitats formen part de cadascuna d'aquests dos sectors, ja que això té conseqüències molt rellevants tant en la resta de capítols del llibre, com també suposem en els llibres que regulen els aspectes pressupostaris, de comptabilitat de les finances i d'endeutament.

Atès que únicament hem pogut accedir al text de l'avantprojecte de llei i no a cap altre document de l'expedient desconeixem a quines entitats s'està referint l'article 131-1 (tampoc on està situat l'article 3 en el text de l'avantprojecte que ens ha estat lliurat), per la qual cosa se'ns fa difícil pronunciar-nos sobre els capítols II (drets) i III (obligacions) que afectarien a les entitats que formen part del sector públic administratiu. En tot cas, depenent del tipus d'entitats que es considerin del sector públic administratiu, considerem que alguns articles poden ser de difícil encaix a les entitats del seu sector públic tant per l'autonomia que els és pròpia, com pel tipus d'activitat que realitzen.

N'és un exemple clar l'article 132-2 del text proposat estableix que les persones o entitats que tinguin al seu càrrec l'administració, gestió, aplicació i retiment dels comptes dels recursos econòmics de les finances de la Generalitat de Catalunya depenen del departament competent en matèria de finances. Aquesta dependència dels càrrecs que tenen la competència d'acord amb el que s'estableixi en els respectius estatuts o norma de creació -pel que fa a la major part de les entitats del sector públic institucional- no encaixa amb el marc de l'autonomia de gestió que els és pròpia.

A l'espera de conèixer l'àmbit d'entitats que inclourà un i altre sector, entenem que caldria revisar alguns articles del text, els quals semblen pensats específicament per l'Administració o entitats autònomes administratives, i valorar si per altres tipus d'entitats que realitzen una activitat principalment econòmica amb contraprestació, estarien o no incloses en el sector públic administratiu o fins i tot si podrien tenir una aplicació adaptada a la seves singularitats.

Pel que fa a les consideracions de la unitat directiva relatives a la necessitat de definir què s'entén per sector públic administratiu i per sector públic empresarial, la versió 4 del text, de 18 de juliol de 2022, no inclou ja cap referència a aquests conceptes, per la qual cosa ja no cal definir aquests conceptes.

4.3.3. Informe de la Direcció General d'Administració Digital i Organització (Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

En data 20.7.2022, la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic emet informe favorable al text de l'Avantprojecte de llei de data 18.7.2022 (versió 4), que va quedar informat a l'apartat II del Consell Tècnic i sotmès a informació pública i audiència.

4.3.4. Informe de la Direcció General de Tributs i Joc.

4.3.4.1. Consideracions preliminars, relatives a l'informe.

El 28 de setembre de 2022 la unitat directiva informa favorablement, amb observacions.

4.3.4.2. Consideracions de la unitat directiva.

La unitat directiva formula les consideracions següents:

6/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrubia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 6 de 21



La memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei que és objecte d'aquest informe, aprovada per l'Acord del Govern el 5 d'abril de 2022, incorpora entre els objectius de la iniciativa "Garantir un adequat i eficient compliment de les obligacions tributàries i una gestió diligent dels riscos i els assumptes fiscals a nivell corporatiu."

En coherència amb aquesta previsió, iniciada la tramitació de l'avantprojecte legislatiu, en la versió publicada a SIGOV en data 8 de juliol, s'incorpora un Títol IV al text del Llibre primer que té per objecte la política fiscal corporativa, amb una regulació idèntica a la continguda en el text vigent del TRLFPC.

La versió de l'Avantprojecte de llei dictaminada pel Consell Tècnic en apartat II, en data 19 de juliol de 2022, suprimeix la política fiscal corporativa del Llibre Primer, si bé l'article 132-3 que té per objecte la regulació dels tributs i altres ingressos prescriu en el seu apartat 2 que:

"2. El departament competent en matèria de finances ha d'impulsar i determinar la política tributària i d'altres ingressos, d'acord amb les directrius del Govern de la Generalitat de Catalunya, i ha de coordinar i controlar l'aplicació dels tributs i altres ingressos, així com impulsar, en el termes que s'estableixi a llibre tercer d'aquest codi, la política fiscal corporativa de la Generalitat de Catalunya."

Tanmateix, la lletra d) de la disposició derogatòria de l'AVL deroga expressament el capítol XI del TRLFC que comprèn els articles 116 a 118, que té per objecte la política fiscal corporativa.

Atès que el Llibre Primer del Codi de finances públiques de Catalunya no conté la regulació de la política fiscal corporativa i que l'apartat 2 del seu article 132-3 fa una remissió al Llibre tercer del Codi respecte d'aquesta regulació, considerem que caldria revisar la previsió continguda a la lletra d) de la disposició derogatòria de l'Avantprojecte de llei per tal de preservar la coherència amb el nou contingut del Llibre Primer del Codi.

Així mateix, la unitat formula una sèrie de consideracions relatives al contingut del llibre tercer:

Respecte del Llibre Primer del Codi de finances públiques de Catalunya que és objecte d'aprovació per l'Avantprojecte de llei que s'informa, cal tenir en compte l'article 132-3, que en el seu apartat 4 preveu:

"4. Els ingressos de l'Administració de la Generalitat i de les entitats que conformen el seu sector públic es destinen a satisfer el conjunt de les seves obligacions respectives, llevat que per llei s'estableixi l'afectació d'alguns recursos a finalitats determinades, així com obligacions de transparència en la destinació dels ingressos procedents dels tributs propis finalistes.

Tenint en compte la previsió de l'apartat 2 d'aquest mateix precepte en el sentit reproduït en el punt anterior, es considera necessari que s'inclogui en el Llibre Tercer del Codi, un cop s'impulsi la tramitació de l'Avantprojecte de llei corresponent ha de tenir per objecte la seva aprovació, la inclusió d'una previsió relativa a les obligacions de transparència dels tributs finalistes, en uns termes similars als ara continguts en el vigent article 8 bis del TRLFPC.

7/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrubia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 7 de 21



4.3.4.3. Valoració.

En relació amb les consideracions relatives a la disposició derogatòria de l'Avantprojecte de llei, s'accepta l'observació i, en conseqüència, se suprimeix la lletra d) de la disposició derogatòria de l'Avantprojecte de llei, que resta redactat de la manera següent:

Disposició derogatòria

1. Es deroguen els capítols següents del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre:

- a) Capítol I, que comprèn els articles 1 a 6.
- b) Capítol II, que comprèn els articles 7 a 15.
- c) Capítol IV, que comprèn els articles 23 a 26.

En aquest sentit, i atesa la remissió al llibre tercer del Codi que efectua l'apartat 2 de l'article 132-3 del llibre primer, la derogació expressa del capítol XI del TRLFPC, relatiu a la política fiscal corporativa, correspondria al llibre tercer:

Article 132-3. Regulació dels tributs i altres ingressos

[...]

2. El departament competent en matèria de finances ha d'impulsar i determinar la política tributària i d'altres ingressos, d'acord amb les directrius del Govern de la Generalitat de Catalunya, i ha de coordinar i controlar l'aplicació dels tributs i altres ingressos, així com impulsar, en els termes que s'estableixi al llibre tercer d'aquest Codi, la política fiscal corporativa de la Generalitat de Catalunya.

4.3.5. Informe de la Intervenció General.

En data 28.7.2022 se sol·licita informe a aquesta unitat, que informa favorablement, sense cap observació, en data 5.9.2022.

4.3.6. Informe de la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització.

En data 28.7.2022 es fa la petició d'informe d'aquesta unitat, que mitjançant correu electrònic de data 29.7.2022 comunica que no és preceptiva l'emissió d'aquest informe atès el contingut de la iniciativa no té impacte en el àmbit d'administració digital de la seva competència.

4.3.7. Informe d'impacte de gènere.

4.3.7.1. Consideracions preliminars, relatives a l'informe.

En data 20.7.2022 es fa la petició d'aquest informe preceptiu a l'Institut Català de les Dones, que emet el seu informe en data 5.8.2022, amb les aportacions de millora que es reproduïxen a continuació.

4.3.7.2. Consideracions de l'Institut Català de les Dones.

L'ICD formula dos grups de consideracions -formals, d'una banda, i materials, de l'altra- que són les següents (reproducció):

PRIMERA: Des d'un punt de vista formal, tot i la bona redacció de l'avantprojecte de llei, cal modificar-hi un terme androcèntric:

8/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrubia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 8 de 21



- On diu "el deutor" hi ha de dir "la persona deutora".
- On diu "el creditor" hi ha de dir "la persona creditora".
- On diu "mitjançant ordre del titular del departament" hi ha de dir "mitjançant ordre del o de la titular del departament".
- On diu "dels creditors legítims" hi ha de dir "de les persones creditors legítimes".

SEGONA. Des d'un punt de vista material, i en aplicació del principi de transversalitat recollit al Principi Primer de l'article 3 de la Llei 17/2015, i que cal entendre'l en dos sentits: d'una banda, com el compromís que s'incorpori la perspectiva i el fer de les dones a totes les polítiques i actuacions de la Generalitat que es duguin a terme; de l'altra, com a garantia que es promoguin mesures específiques adreçades a les dones per a tirar endavant accions positives dirigides a la igualtat des de totes les àrees de l'Administració de la Generalitat, es proposen les modificacions següents:

- Redacció alternativa de la lletra c) de l'article 121-2. Principis de l'administració de les finances, en els termes següents:

"c) Principi de transparència: la gestió de les finances públiques que es realitzin, en el marc dels pressupostos o d'altra naturalesa, ha de realitzar-se de forma transparent envers la societat i han de reflectir-se en els estats financers, contenint la informació suficient i adequada per permetre la verificació del compliment dels principis i regles que les regeixen, així com dels objectius que es proposen assolir. Cal facilitar l'accés i la consulta de la ciutadania a tota aquella informació, documentació i dades, amb especial atenció al registre i l'obertura de dades amb perspectiva de gènere interseccional, que siguin rellevants, de les actuacions realitzades, de manera que sigui entenedora i fàcilment accessible.

- Afegir una nova lletra, la i), a l'article 121-2. Principis de l'administració de les finances, en els termes següents:

"i) Principi d'igualtat de gènere: la gestió dels recursos públics que es realitzi, en el marc de la política fiscal, dels pressupostos o d'altra naturalesa, ha d'adequar-se a les situacions i necessitats específiques de dones i homes amb la finalitat d'avançar en l'eradicació de les desigualtats. En aquest sentit, s'ha de fer visible l'impacte diferenciat de l'assignació dels recursos sobre dones i homes, realitzar auditories de gènere sobre el compliment de la igualtat de gènere i donar a conèixer l'impacte de gènere interseccional dels pressupostos, els drets i les obligacions econòmiques de la Hisenda Pública i les polítiques fiscals aplicades i previstes en cada moment.

Així mateix, el departament competent en matèria de finances ha d'elaborar i difondre periòdicament estudis sobre el compte satèl·lit de la producció domèstica per mesurar la importància del treball domèstic i de cura de persones que queda fora de l'intercanvi monetari, com ara les tasques domèstiques, les voluntàries o les de cura de les persones dependents, és a dir, feines que incideixen directament en la qualitat de vida de les persones i que majoritàriament són portades a terme per dones. Els resultats d'aquesta comptabilitat ha de posar de manifest la importància d'aquestes tasques en relació amb riquesa que es genera en el mercat a Catalunya, per contribuir a la percepció i reconeixement social de la seva importància i l'equitat en el seu repartiment".

4.3.7.3. Valoració.

En relació amb les consideracions de tipus formal, relatives al redactat, s'accepten totes i, en conseqüència, es modifica el text de l'Avantprojecte de llei.

En relació amb les consideracions de tipus material que formula l'ICD, es fan les consideracions següents:

Pel que fa a les observacions de l'ICD relatives al principi d'igualtat de gènere, es conclou que el llibre primer no és l'adequat per a incorporar aquestes observacions. És en el llibre tercer, relatiu a la programació pressupostària i el pressupost de la Generalitat de Catalunya, on es referenciarà l'estratègia del pressupost de gènere de la Generalitat de Catalunya.

L'estratègia del pressupost de gènere de la Generalitat de Catalunya es basa en tres pilars:

9/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 9 de 21

- L'informe de gènere dels pressupostos públics (introduït per la Llei 2/2021 de mesures fiscals i financeres que modifica l'article 31 del text refós de la Llei de finances públiques).
- El document de recomanacions i orientacions dels programes identificats com a prioritari d'acord amb els resultats de la metodologia per valorar l'impacte de gènere (la metodologia es comença aplicar en el Pressupost 2023). Amb aquestes valoracions es podrà treballar en un document d'orientacions estratègiques dels programes per poder incorporar la planificació dels propers exercicis.
- El tercer pilar pretén tancar el cercle i incorporar les recomanacions els propers plans estratègics d'igualtat, en els plans de Govern, en els plans departaments i en les memòries dels programes pressupostaris.

Pel que fa a l'elaboració i difusió d'estudis sobre el càlcul dels comptes satèl·lits, es tracta d'una qüestió estadística, no relacionada directament amb les finances públiques. Aquesta mesura també tindrà un impacte pressupostari rellevant que hauria de ser quantificat abans de portar-se a terme i, en qualsevol cas, s'hauria d'incloure en el Pla estadístic de Catalunya, que és l'instrument d'ordenació i de planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat, s'aprova per llei del Parlament amb una periodicitat quadriennal.

4.4. Altres modificacions en el redactat (versió 5 del text de 13.10.22, sotmesa dictamen CTESC).

4.4.1. Nova redacció de l'apartat 1 de la disposició transitòria.

L'apartat 1 de la disposició transitòria de la versió 4 del text és la següent:

Disposició transitòria. Sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya
1. Mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, s'entén per sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, als efectes de l'apartat 1 de l'article 111-2 del llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya, el catàleg d'entitats següent:

Entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es classifiquen en:

- Entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i les entitats assimilades a efectes pressupostaris.*
- Consortis participats de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat i els que té adscrits.*
- Entitats autònomes comercials.*
- Entitats autònomes de caràcter administratiu*
- Entitats de dret públic de caràcter singular*

Entitats de dret privat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de les seves entitats, que es classifiquen en:

- Societats mercantils en què l'Administració de la Generalitat participa de forma majoritària directa o indirectament.*
- Fundacions de l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa vigent.*

Altres entitats participades directa o indirectament, i de forma majoritària, per l'Administració de la Generalitat que conforme a la seva regulació o normativa de creació s'hagin de considerar integrades en el seu sector públic.

Per tal d'ordenar el catàleg d'entitats de l'apartat 1 de la disposició transitòria, es reordenen els apartats i es numeren les entitats relacionades. En conseqüència, la nova versió de l'apartat 1 és la següent:

Disposició transitòria. Sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya
1. Mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, s'entén per sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, als efectes

10/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 10 de 21

de l'apartat 1 de l'article 111-2 del llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya, el catàleg d'entitats següent:

a) Entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es classifiquen en:

1r. Entitats autònomes de caràcter administratiu.

2n. Entitats autònomes comercials.

3r. Entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i les entitats assimilades a efectes pressupostaris.

4t. Entitats de dret públic de caràcter singular.

5è. Consorcis participats de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat i els que té adscrits.

b) Entitats de dret privat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de les seves entitats, que es classifiquen en:

1r. Societats mercantils en què l'Administració de la Generalitat participa de forma majoritària directament o indirectament.

2n. Les fundacions de l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa vigent o les que li siguin adscrites.

c) Altres entitats participades directament o indirectament, i de forma majoritària, per l'Administració de la Generalitat que conforme a la seva regulació o normativa de creació s'hagin de considerar integrades en el seu sector públic.

4.4.2. Nova redacció de l'article 111-2.

L'article 111-2 de la versió 4 del text disposa el següent:

Article 111-2. Àmbit subjectiu

1. El Codi de finances públiques de Catalunya s'aplica al sector públic de la Generalitat de Catalunya, que està integrat per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional. Als efectes d'aquest Codi, el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya és el que estableix la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic institucional.

2. També s'aplica a les institucions regulades al capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i les entitats adscrites al Parlament de Catalunya quan així es determini de forma expressa, pel que fa a l'àmbit econòmicofinançer.

3. Addicionalment, s'aplica a la resta d'òrgans que tinguin la consideració d'independents d'acord amb el que determini la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional o es creïn a la seva empara, sens perjudici del que estableixi la seva legislació específica.

No obstant això, per tal de circumscriure al Codi els efectes dels conceptes que configuren el seu àmbit subjectiu (en concret, el concepte *sector públic de la Generalitat de Catalunya*), l'article 111-2 resta redactat de la manera següent:

Article 111-2. Àmbit subjectiu

1. El Codi de finances públiques de Catalunya s'aplica al sector públic de la Generalitat de Catalunya, que als efectes d'aquest Codi està integrat per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional.

Als efectes d'aquest Codi, el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya és el que estableix la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic institucional.

2. El Codi de finances públiques de Catalunya s'aplica a les institucions regulades al capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i a les entitats adscrites al Parlament de Catalunya quan així es determini de forma expressa, pel que fa a l'àmbit econòmicofinançer.

3. El Codi de finances públiques de Catalunya s'aplica a la resta d'òrgans que tinguin la consideració d'independents d'acord amb el que determini la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional o que es creïn a la seva empara, sens perjudici del que estableixi la seva legislació específica.

4.4.3. Nova redacció de l'article 132-3.

L'article 132-3 de la versió 4 del text és el següent:

11/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 11 de 21

Article 132-3. Regulació dels tributs i altres ingressos

1. La gestió, liquidació, recaptació, inspecció i revisió dels tributs i altres ingressos correspon l'Administració de la Generalitat de Catalunya d'acord amb el que disposin les lleis del Parlament de Catalunya, els decrets aprovats pel Govern i altres normes dictades per la persona titular del departament competent en matèria de finances.
2. El departament competent en matèria de finances ha d'impulsar i determinar la política tributària i d'altres ingressos, d'acord amb les directrius del Govern de la Generalitat de Catalunya, i ha de coordinar i controlar l'aplicació dels tributs i altres ingressos.
3. L'establert en els apartats anteriors correspon a l'Administració de la Generalitat de Catalunya sens perjudici de les competències normatives i per delegació que li corresponguin sobre els tributs estatals cedits.
4. Els ingressos de l'Administració de la Generalitat i de les entitats que conformen el seu sector públic es destinen a satisfer el conjunt de les seves obligacions respectives, llevat que per llei s'estableixi l'afectació d'alguns recursos a finalitats determinades, així com obligacions de transparència en la destinació dels ingressos procedents dels tributs propis finalistes.

No obstant això, es conclou la necessitat de donar una nova redacció a l'article 132-3, en els termes següents:

1. Se suprimeix l'apartat 4, relatiu a la destinació dels ingressos, ja que es considera necessari que aquest apartat disposi d'un article específic (el nou article 132-4, tal com s'exposa a l'apartat 4.4.4).
2. Es dona una nova redacció a l'apartat 3, per tal de millorar-ne la redacció, però sense modificar la regulació de fons. Així, l'apartat 3 resta redactat de la manera següent:

3. El que es disposa en els apartats anteriors s'entén sens perjudici de les competències normatives i per delegació que, sobre els tributs estatals cedits, corresponguin a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En conseqüència, l'article 132-3 resta redactat de la manera següent:

Article 132-3. Regulació dels tributs i altres ingressos

1. La gestió, liquidació, recaptació, inspecció i revisió dels tributs i altres ingressos correspon a l'Administració de la Generalitat de Catalunya d'acord amb el que disposin les lleis del Parlament de Catalunya, els decrets aprovats pel Govern i altres normes dictades per la persona titular del departament competent en matèria de finances.
2. El departament competent en matèria de finances ha d'impulsar i determinar la política tributària i d'altres ingressos, d'acord amb les directrius del Govern de la Generalitat de Catalunya, i ha de coordinar i controlar l'aplicació dels tributs i altres ingressos, així com impulsar, en els termes que s'estableixi al llibre tercer d'aquest Codi, la política fiscal corporativa de la Generalitat de Catalunya.
3. El que es disposa en els apartats anteriors s'entén sens perjudici de les competències normatives i per delegació que, sobre els tributs estatals cedits, corresponguin a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

4.4.4. Nou article 132-4.

Tal com s'indica en l'apartat anterior, s'afegeix un nou article 132-4, però amb el contingut de l'apartat 4 de l'article 132-3 de la versió 4 del text, que se suprimeix precisament per tal de reubicar-lo en el nou article 132-4.

Article 132.4. Destinació dels ingressos

Els ingressos de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic es destinen a satisfer el conjunt de les seves obligacions respectives, llevat que per llei s'estableixi l'afectació d'alguns recursos a finalitats determinades, així com obligacions de transparència en la destinació dels ingressos procedents dels tributs propis finalistes.

La introducció d'aquest nou article comporta la nova numeració dels articles posteriors.

12/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrubia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 12 de 21



4.4.5. Nova redacció de l'apartat 2 de l'article 132-6 (que esdevé l'article 132-7 després de la nova numeració).

Atesa la nova numeració del capítol derivada de l'addició d'un nou article 132-4, l'article 132-6 de la versió 4 esdevé ara l'article 132-7 de la versió 5.

En aquest marc, es dona una nova redacció al seu apartat 2 per tal de millorar-ne la redacció, però sense modificar la regulació de fons. Així, l'apartat 2 resta redactat de la manera següent:

2. La recaptació dels ingressos de dret públic es pot realitzar en període voluntari, mitjançant el pagament voluntari de la persona o entitat obligada, o en període executiu, mitjançant el procediment administratiu de constrenyiment.

4.4.6. Nova redacció de l'article 132-7 (que esdevé l'article 132-8 després de la nova numeració).

En relació amb l'article 132-7 de la versió 4 del text, relatiu als interessos de demora, se suprimeix l'apartat 2, relatiu a l'ajornament i fraccionament del deute, atès que es considera que aquests conceptes han de disposar d'un article propi, tal com s'exposa a l'apartat 4.4.7.

No obstant això, la introducció d'un nou article 132-4 ha comportat la nova numeració dels articles posteriors del capítol, per la qual cosa l'article 132-7 de la versió 4 del text esdevé ara l'article 132-8. En conseqüència, l'article 132-8 resta redactat de la manera següent:

Article 132-8. Interessos de demora

1. Les quantitats degudes a la Generalitat de Catalunya pels conceptes previstos en aquest capítol produeixen interessos de demora des de l'endemà del venciment del deute en període voluntari fins a la data del seu ingrés efectiu.

2. El tipus d'interès de demora es determina en la llei anual de pressupostos. Si aquesta no l'estableix, s'ha d'aplicar el tipus que determini la legislació estatal com a interès legal del diner vigent el dia en què venci el termini assenyalat en l'apartat anterior.

4.4.7. Nou article 132-9.

En el marc de les consideracions de l'apartat anterior, s'afegeix un nou article 132-9, relatiu específicament a l'ajornament i el fraccionament dels deutes, en els termes següents:

Article 132-9. Ajornament i fraccionament

Les quantitats degudes a la Generalitat de Catalunya es poden ajornar o fraccionar en els termes que estableix el llibre cinquè d'aquest Codi.

Atès l'àmbit de l'ajornament i el fraccionament dels deutes, es considera necessari enunciar aquests conceptes en el llibre primer però remetre, pel que fa a fons, a la regulació que estableixi el llibre cinquè, relatiu, entre d'altres, a la tresoreria.

La introducció d'aquest nou article comporta la nova numeració dels articles posteriors del capítol.

4.4.8. Nova redacció de l'article 132-10 (que esdevé l'article 132-12 després de la nova numeració).

13/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrubia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 13 de 21



La introducció del nou article 132-9 comporta consegüentment la supressió de l'apartat 2 de l'article 132-12 (article 132-10 de la versió 4), relatiu a l'ajornament i el fraccionament:

Article 132-12. Drets de naturalesa privada de les finances de la Generalitat de Catalunya

1. L'efectivitat dels drets de naturalesa privada es regeix per les normes i procediments del dret privat.
2. Es poden ajornar o fraccionar les quantitats degudes sobre la base d'un acord de naturalesa jurídica privada en els supòsits i amb els requisits que determini l'òrgan competent.

Per tant, l'article 132-12 resta redactat de la manera següent:

Article 132-12. Drets de naturalesa privada de les finances de la Generalitat de Catalunya

L'efectivitat dels drets de naturalesa privada es regeix per les normes i procediments del dret privat.

4.4.9. Nova redacció de l'apartat 1 de l'article 133-4.

Es dona una nova redacció a l'apartat 1 de l'article 133-4 per tal de millorar l'estructura formal de l'article, però sense modificar la regulació de fons. Així, l'apartat 1 resta redactat de la manera següent:

Article 133-4. Prescripció de les obligacions econòmiques

1. Amb caràcter general, i sens perjudici del que determinin lleis especials, el dret al reconeixement o la liquidació de les obligacions i el pagament d'aquestes ja reconegudes o liquidades prescriu quatre anys després del seu naixement o del seu reconeixement o liquidació, respectivament. El termini es computa des de la data en què s'ha donat conformitat al servei o a la prestació determinant de l'obligació.

4.5 Observacions de l'Àrea de Millora de la Regulació

En data 14.10.22 l'Àrea de Millora de la Regulació de la Secretaria del Govern emet una nota amb observacions a la Memòria d'avaluació i al text de l'Avantprojecte de Llei, que es reproduïxen i valoren a continuació. Les seves observacions donen lloc a la versió 6 del text, de 17.11.22

A. En relació amb la memòria d'avaluació:

La memòria d'avaluació hauria de sintetitzar els resultats de l'anàlisi efectuada i aportar informació suficient sobre el problema que es vol resoldre, els objectius perseguits i les diferents alternatives existents. La seva lectura hauria de permetre entendre quins són els pros i els contres de les opcions considerades i qui es veurà afectat. Les observacions que es formulen a continuació segueixen l'estructura de la memòria d'avaluació que es recull a les [Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació](#).

En aquest cas concret, pel que fa a l'apartat "3.2.A. Els problemes que es pretenen solucionar" de la memòria d'avaluació elaborada, cal advertir que es reïteren els aspectes esmentats en l'exposició de motius i la memòria general, on s'assenyalen alguns dels motius que fan necessària la intervenció, com és el cas de l'existència d'una regulació obsoleta, la creixent complexitat de les estructures organitzatives i la dispersió normativa. Sembla que aquests problemes afecten de manera transversal al conjunt d'iniciatives que es pretenen impulsar en la matèria (fins a vuit llibres), per tant, a fi de disposar de més informació sobre les raons que motiven la intervenció seria recomanable afegir una breu explicació de quins serien els principals problemes relacionats amb l'àmbit concret sobre el que es pretén actuar

14/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrubia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 14 de 21

(delimitació del sector públic, drets i obligacions econòmiques, etc.). Per exemple, si com es dedueix del tercer paràgraf, la delimitació actual de les entitats del sector públic no és adequada pel creixement i diversificació d'aquestes entitats, es podrien citar breument les dificultats que planteja aquesta situació (problemes per determinar el règim jurídic aplicable, dificultats a l'hora de classificar determinades entitats, etc.).

En l'apartat "3.2.B. Objectius que es volen assolir", s'observa un cert solapament entre el que en realitat seria l'opció proposada ("adaptar la regulació vigent de les finances públiques a la realitat i als mitjans actuals") i els objectius generals que es voldrien assolir amb la revisió integral de la normativa en matèria de finances públiques ("disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent"). En aquest cas, es suggereix:

- Situar en un primer nivell d'objectius generals o compartits amb la resta d'iniciatives en la matèria, comuns als 8 llibres que es volen aprovar, com seria "disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent."
- Assenyalar objectius específics d'aquesta intervenció, que podrien ser: i) reforçar la seguretat jurídica; ii) facilitar el control de les entitats del sector públic.
- Suprimir les al·lusions a l'opció proposada, en concret "adaptar la regulació vigent a la realitat i als mitjans actuals".

Pel que fa a l'apartat "3.2.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives", es recomana una descripció més precisa de les dues opcions identificades. Cal fer notar que, ni en la memòria d'avaluació ni en altres documents de l'expedient s'identifiquen els elements innovadors de l'opció proposada. Això dificulta la comprensió de l'operació que es pretén impulsar, ja que no queda clar si aquesta opció consisteix en reproduir principis o articles ja previstos en la normativa financera o tributària¹, o si en canvi s'efectua algun tipus d'innovació o millora en els àmbits afectats (delimitació de les entitats del sector públic de la Generalitat, drets i les obligacions de contingut econòmic o les prerrogatives de l'Administració). Per tant, es recomana que s'exposin de forma concisa quin són els elements més rellevants que conformen l'opció proposada en comparació amb la situació actual o opció de "no fer res". A tall merament exemplificatiu, en el cas de la classificació de les entitats del sector públic, les opcions es podrien identificar de la següent forma:

- Opció de "no fer res": la classificació vigent d'entitats que conformen del sector públic no té en compte noves formes organitzatives, per tant, hi ha entitats que s'han de classificar en formes que no li són pròpies i aplicar un règim jurídic no adequat a les seves característiques.
- Opció proposada: Consisteix en clarificar, ordenar i numerar els subjectes que formen part del sector públic com a primer pas per definir un règim jurídic específic i adaptat per a cada entitat.

A més, en aquest apartat es podrien identificar altres opcions que hagi tingut en compte la unitat promotora, en concret es podria fer esment a les raons per les quals s'ha descartat elaborar en un mateix moment una única norma que integri tots els aspectes de l'activitat econòmicofinancera (subvencions, gestió pressupostària, responsabilitats, etc.), en lloc de fer-ho a través d'un codi que es preveu aprovar de manera successiva a través de diversos llibres.

15/21

Per últim, per si us pot ser d'utilitat, en relació amb els diferents elements de l'avaluació que s'han esmentat (problema, objectius i opcions), podeu consultar a tall exemplificatiu l'apartat de Bones Pràctiques que consta a la del Departament de la Presidència i també el Repositori d'avaluacions ex-ante del web departamental sobre Millora de la regulació.

B. En relació amb el text:

En relació amb el text de la iniciativa, es fan les consideracions següents:

Article 5: es suggereix que es valori si l'incís "les lleis que aprovin o modifiquin normes relatives a les finances públiques s'han d'integrar en algun dels llibres del Codi de finances públiques" podria suscitar problemes de coherència amb l'article 112-1 del llibre primer, ja que aquest segon precepte sembla preveure la possibilitat de regular l'activitat economicofinancera a través de "lleis específiques" que aprovi el Parlament.

Disposició transitòria primera i article 111-2: es recomana que es valori una alternativa a la remissió a una futura norma sobre la qual no existeix certesa que s'aprovi. Si la finalitat és aclarir la classificació de les entitats del sector públic, potser es podria fer en l'actual article 111-2. Si la futura llei altera aquesta classificació, també podria modificar l'article 111-2 per evitar contradiccions.

Disposició derogatòria: es suggereix valorar l'oportunitat de suprimir l'apartat segon i concretar quines disposicions quedarien derogades al marge de les citades en l'apartat primer, si és que n'hi ha. Segons ha reiterat en múltiples ocasions la Comissió Jurídica Assessora, "hauria de prescindir-se de la clàusula de derogació genèrica (...) la qual no afavoreix la seguretat jurídica (...) i ha afirmat que "no resulta apropiat en absolut l'ús de clàusules derogatòries indeterminades, del tipus «queden derogades les disposicions que s'oposin al present al que disposa el present decret» o «queden derogades les normes d'igual rang o inferior contràries al que disposa aquest Decret» (Dictamen 298/2019, FJ.VI).

Article 132-4, apartat 3: es suggereix considerar si cal determinar la forma que han d'adoptar els acords transaccionals o decisions d'arbitratge, ja que si no tenen naturalesa reglamentària no sembla necessari que es faci a través d'un decret del Govern.

4.5.1 Valoració**A. En relació amb la memòria d'avaluació:**

S'accepten totes les observacions i, per tant, s'amplia la memòria d'avaluació en els termes suggerits per l'Àrea de Millora de la Regulació.

B. En relació amb el text:

En relació amb el text de la iniciativa, l'Àrea de Millora de la Regulació formula les observacions següents:

- *Article 5: es suggereix que es valori si l'incís "les lleis que aprovin o modifiquin normes relatives a les finances públiques s'han d'integrar en algun dels llibres del Codi de finances públiques" podria suscitar problemes de coherència amb l'article 112-1 del llibre*

16/21



primer, ja que aquest segon precepte sembla preveure la possibilitat de regular l'activitat econòmicofinancera a través de "lleis específiques" que aprovi el Parlament.

S'accepta el suggeriment i, en conseqüència, es dona un nou redactat a l'article 112-1, que resta redactat de la manera següent:

Article 112-1. Règim jurídic aplicable

L'activitat econòmica i financera del sector públic de la Generalitat es regula:

- Per aquest Codi, sense perjudici de l'aplicació de la normativa bàsica estatal i el que estableix la normativa comunitària.
- Per les normes de desenvolupament.
- Per les lleis de pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya.

- Disposició transitòria primera i article 111-2: es recomana que es valori una alternativa a la remissió a una futura norma sobre la qual no existeix certesa que s'aprovi. Si la finalitat és aclarir la classificació de les entitats del sector públic, potser es podria fer en l'actual article 111-2. Si la futura llei altera aquesta classificació, també podria modificar l'article 111-2 per evitar contradiccions.*

Es valora el suggeriment però es conclou la conveniència de mantenir el redactat proposat inicialment, amb la remissió, als efectes de la delimitació del sector públic institucional, a la futura Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic institucional. En aquest sentit, es considera que, atesa la matèria, la delimitació del sector públic institucional de la Generalitat correspon a la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic institucional.

- Disposició derogatòria: es suggereix valorar l'oportunitat de suprimir l'apartat segon i concretar quines disposicions quedarien derogades al marge de les citades en l'apartat primer, si és que n'hi ha. Segons ha reiterat en múltiples ocasions la Comissió Jurídica Assessora, "hauria de prescindir-se de la clàusula de derogació genèrica (...) la qual no afavoreix la seguretat jurídica (...) i ha afirmat que "no resulta apropiat en absolut l'ús de clàusules derogatòries indeterminades, del tipus «queden derogades les disposicions que s'oposin al present al que disposa el present decret» o «queden derogades les normes d'igual rang o inferior contràries al que disposa aquest Decret» (Dictamen 298/2019, FJ.VI).*

S'accepta l'observació i, per tant, es modifica el redactat, que resta de la manera següent:

Disposició derogatòria

Es deroguen els capítols següents del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre:

- Capítol I, que comprèn els articles 1 a 6.
- Capítol II, que comprèn els articles 7 a 15.
- Capítol IV, que comprèn els articles 23 a 26.

- Article 132-4, apartat 3: es suggereix considerar si cal determinar la forma que han d'adoptar els acords transaccionals o decisions d'arbitratge, ja que si no tenen naturalesa reglamentària no sembla necessari que es faci a través d'un decret del Govern.*

17/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrubia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 17 de 21



S'accepta l'observació i, per tant, es modifica el redactat, que resta de la manera següent:

"3. No es pot transigir judicialment ni extrajudicialment sobre els drets de les finances de la Generalitat de Catalunya, ni sotmetre a arbitratge les conteses que se suscitin respecte d'aquests, excepte que es determini mitjançant acord del Govern de la Generalitat de Catalunya. Cal autorització prèvia del Parlament quan per l'acord transaccional sigui necessari tramitar un crèdit extraordinari o un suplement de crèdit."

4.6 Supressió de la política fiscal corporativa.

Atès que l'avantprojecte de llei de mesures que s'està tramitant inclou la política fiscal corporativa en l'àmbit del Codi tributari, se suprimeixen del llibre primer del Codi de finances les referències a la política fiscal corporativa (versió 7 del text, d'1.12.2022, sotmesa a informe de Consell Tècnic, apartat IV)

4.7. Observacions del Consell de Treball, Econòmic i Social.

4.7.1. Observacions.

En el seu dictamen 18/2022, de 28 de novembre, el CTESC formula les observacions i conclusions següents:

III. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En l'article 111.1, que determina l'objecte del Codi, el CTESC considera que s'hauria de fer referència a la responsabilitat econòmica i financera que es regularà en el llibre vuitè.

2. En l'article 112-1 a) el CTESC recomana substituir "normativa comunitària" per "normativa de la Unió Europea".

3. L'article 112-2 regula la reserva de llei en determinades matèries, el CTESC considera que s'hi han d'incloure les mateixes matèries que preveu l'article 5 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, el qual és derogat per aquesta norma sense justificar-ne la seva derogació. En concret s'haurien d'incloure les següents matèries:

- La pèrdua de la posició majoritària de la Generalitat i la dissolució de les societats en què tingui participació majoritària la Generalitat; les adquisicions a títol oneros de participacions en les societats civils i mercantils quan tinguin per objecte accions sense vot o bé quan la participació en el capital no es correspongui amb una posició congruent en les juntes o en la gestió de l'entitat.

- Les grans operacions de caràcter econòmic i financer.

IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

4.7.2 Valoració

S'accepten totes les observacions llevat de la 3, ja que la reserva de llei en els àmbits indicats correspondria, per matèria, al llibre segon del Codi, relatiu al patrimoni.

Atesa l'acceptació de les observacions 1 i 2, es modifiquen consegüentment els articles 111-1 i 112-1 a).

4.8 Altres modificacions en el redactat incorporades en la versió 7 del text, d'1.12.22.

18/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrubia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 18 de 21



4.8.1. Nova redacció de la disposició final de l'avantprojecte de llei, relativa al desplegament normatiu

La disposició final primera de l'avantprojecte de llei disposa el següent:

Disposició final primera. Desplegament normatiu

El Govern ha de dictar les disposicions pertinents per a desplegar i aplicar aquesta Llei i el llibre primer del Codi de finances públiques Catalunya.

No obstant això, es considera convenient una formulació més genèrica, en la línia d'aquest tipus de disposicions. En conseqüència, aquesta disposició final resta redactada de la manera següent:

Disposició final primera. Desplegament normatiu

El Govern ha de dictar les disposicions pertinents per a desplegar i aplicar aquesta Llei.

4.8.2. Nova redacció de l'article 131-1 del llibre primer, relatiu als drets i obligacions de contingut econòmic.

L'article 131-1 disposa el següent:

Article 131-1. Drets i obligacions de contingut econòmic

Les finances de la Generalitat de Catalunya estan constituïdes pel conjunt de drets i obligacions de contingut econòmic de titularitat de les entitats que conformen el seu sector públic en els diversos àmbits, en els termes que estableixen els capítols II i III.

No obstant això, per tal de vincular les finances de la Generalitat amb el seu patrimoni, l'article 131-1 resta redactat de la manera següent:

Article 131-1. Drets i obligacions de contingut econòmic

En el marc del seu patrimoni, les finances de la Generalitat de Catalunya estan constituïdes pel conjunt de drets i obligacions de contingut econòmic de titularitat de les entitats que conformen el seu sector públic, en els termes que estableixen els capítols II i III.

Així mateix, se suprimeix l'incís "en els diversos àmbits".

4.8.3. Nova redacció la lletra g) de l'article 112-2 del llibre primer, relatiu a la reserva de llei en determinades matèries.

Atès l'objecte del llibre primer, es conclou la procedència de suprimir la referència a la reserva de llei en matèria de contractació.

4.8.4. Nova redacció dels apartats 1 i 2 de l'article 132-3.

En relació amb els apartats 1 i 2 de l'article 132-3, i per tal de garantir la coherència terminològica del text, se substitueix el terme "ingressos" pel terme "drets".

19/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 19 de 21



4.9. Estructura de la disposició.

L'estructura final de l'Avantprojecte és la següent:

Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Exposició de motius

Article 1. Objecte de la Llei

Article 2. Estructura del Codi de finances públiques de Catalunya

Article 3. Distribució interna

Article 4. Numeració dels articles

Article 5. Tramitació

Article 6. Aprovació del llibre primer

Disposició transitòria. Sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

Disposició derogatòria

Disposició final primera. Desplegament normatiu

Disposició final segona. Entrada en vigor

Títol I. Objecte, àmbit d'aplicació i règim jurídic

Capítol I. Objecte i àmbit d'aplicació

Article 111-1. Objecte

Article 111-2. Àmbit subjectiu

Capítol II. Règim jurídic

Article 112-1. Règim jurídic aplicable

Article 112-2. Reserva de llei en determinades matèries

Títol II. Principis generals i responsabilitats

Capítol I. Principis generals

Article 121-1. Principis de l'activitat econòmicofinancera

Article 121-2. Principis de l'administració de les finances

Capítol II. Responsabilitats

Article 122-1. Responsabilitats

Títol III. Les finances de la Generalitat de Catalunya

Capítol I. Configuració

Article 131-1. Drets i obligacions de contingut econòmic

Capítol II. Els drets econòmics

Article 132-1. Els drets econòmics de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya

Article 132-2. Competències respecte a l'administració dels drets

Article 132-3. Regulació dels tributs i altres ingressos

Article 132-4. Destinació dels ingressos

Article 132-5. Límits als quals estan subjectes els drets econòmics de les finances de la Generalitat de Catalunya

Article 132-6. Naixement, adquisició i extinció dels drets de naturalesa pública de la Generalitat de Catalunya

Article 132-7. Prerogatives amb relació als drets econòmics de les finances de la Generalitat de Catalunya

Article 132-8. Interessos de demora

Article 132-9. Ajornament i fraccionament

Article 132-10. Prescripció dels drets

Article 132-11. Compensació de deutes de naturalesa pública

20/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 20 de 21



Article 132-12. Drets de naturalesa privada de les finances de la Generalitat de Catalunya

Capítol III. Les obligacions econòmiques

Article 133-1. Fonts i exigibilitat de les obligacions

Article 133-2. Prerogatives amb relació a les obligacions econòmiques.

Article 133-3. Interessos de demora en les obligacions econòmiques

Article 133-4. Prescripció de les obligacions econòmiques

Barcelona,

Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
Secretari General

21/21

Doc. original signat per:
Josep Maria Vilarrúbia i Tàpia
02/12/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:11:17

Pàgina 21 de 21