



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Projecte normatiu:

Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals (SIG22ECO1012)

Unitat promotora-Departament:

Departament d'Economia i Finances

Tècnic de l'Àrea de Millora de la Regulació:

Carlos López

I. Observacions sobre la memòria d'avaluació

La memòria d'avaluació hauria de sintetitzar els resultats de l'anàlisi efectuada i aportar informació suficient sobre el problema que es vol resoldre, els objectius perseguits i les diferents alternatives existents. La seva lectura hauria de permetre entendre quins són els pros i els contres de les opcions considerades i qui es veurà afectat.

Les observacions que es formulen a continuació segueixen l'estructura de la memòria d'avaluació que es recull a les [Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació](#).

En aquest cas concret, pel que fa a l'apartat "3.2.A. Els problemes que es pretenen solucionar" de la memòria d'avaluació elaborada, cal advertir que es reiteren els aspectes esmentats en l'exposició de motius i la memòria general, on s'assenyalen alguns dels motius que fan necessària la intervenció, com és el cas de l'existència d'una regulació obsoleta, la creixent complexitat de les estructures organitzatives i la dispersió normativa. Sembla que aquests problemes afecten de manera transversal al conjunt d'iniciatives que es pretenen impulsar en la matèria (fins a vuit llibres), per tant, a fi de disposar de més informació sobre les raons que motiven la intervenció seria recomanable afegir una breu explicació de quins serien els principals problemes relacionats amb l'àmbit concret sobre el que es pretén actuar (delimitació del sector públic, drets i obligacions econòmiques, etc.). Per exemple, si com es dedueix del tercer paràgraf, la delimitació actual de les entitats del sector públic no és adequada pel creixement i diversificació d'aquestes entitats, es podrien citar breument les dificultats que planteja aquesta situació (problemes per determinar el règim jurídic aplicable, dificultats a l'hora de classificar determinades entitats, etc.).

En l'apartat "3.2.B. Objectius que es volen assolir", s'observa un cert solapament entre el que en realitat seria l'opció proposada ("adaptar la regulació vigent de les finances públiques a la realitat i als mitjans actuals") i els objectius generals que es voldrien assolir amb la revisió integral de la normativa en matèria de finances públiques ("disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent"). En aquest cas, es suggereix:

- Situar en un primer nivell d'objectius generals o compartits amb la resta d'iniciatives en la matèria, comuns als 8 llibres que es volen aprovar, com seria "disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent."
- Assenyalar objectius específics d'aquesta intervenció, que podrien ser: i) reforçar la

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00

Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
14/10/2022,
Paula Ortí Ferrer 14/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:10:17

Pàgina 1 de 3

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

seguretat jurídica; ii) facilitar el control de les entitats del sector públic.

- Suprimir les al·lusions a l'opció proposada, en concret *"adaptar la regulació vigent a la realitat i als mitjans actuals"*.

Pel que fa a l'apartat "3.2.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives", es recomana una descripció més precisa de les dues opcions identificades. Cal fer notar que, ni en la memòria d'avaluació ni en altres documents de l'expedient s'identifiquen els elements innovadors de l'opció proposada. Això dificulta la comprensió de l'operació que es pretén impulsar, ja que no queda clar si aquesta opció consisteix en reproduir principis o articles ja previstos en la normativa financera o tributària¹, o si en canvi s'efectua algun tipus d'innovació o millora en els àmbits afectats (delimitació de les entitats del sector públic de la Generalitat, drets i les obligacions de contingut econòmic o les prerrogatives de l'Administració). Per tant, es recomana que s'exposin de forma concisa quin són els elements més rellevants que conformen l'opció proposada en comparació amb la situació actual o opció de *"no fer res"*. A tall merament exemplificatiu, en el cas de la classificació de les entitats del sector públic, les opcions es podrien identificar de la següent forma:

- Opció de "no fer res": la classificació vigent d'entitats que conformen del sector públic no té en compte noves formes organitzatives, per tant, hi ha entitats que s'han de classificar en formes que no li són pròpies i aplicar un règim jurídic no adequat a les seves característiques.
- Opció proposada: Consisteix en clarificar, ordenar i numerar els subjectes que formen part del sector públic com a primer pas per definir un règim jurídic específic i adaptat per a cada entitat.

A més, en aquest apartat es podrien identificar altres opcions que hagi tingut en compte la unitat promotora, en concret es podria fer esment a les raons per les quals s'ha descartat elaborar en un mateix moment una única norma que integri tots els aspectes de l'activitat econòmicofinancera (subvencions, gestió pressupostària, responsabilitats, etc.), en lloc de fer-ho a través d'un codi que es preveu aprovar de manera successiva a través de diversos llibres.

Per últim, per si us pot ser d'utilitat, en relació amb els diferents elements de l'avaluació que s'han esmentat (problema, objectius i opcions), podeu consultar a tall exemplificatiu l'apartat de [Bones Pràctiques](#) que consta a la del Departament de la Presidència i també el [Repositori d'avaluacions ex-ante](#) del web departamental sobre [Millora de la regulació](#).

II. Observacions sobre el text proposat

En relació amb el text de la iniciativa, es fan les consideracions següents:

Article 5: es suggereix que es valori si l'incís *"les lleis que aprovin o modifiquin normes relatives a les finances públiques s'han d'integrar en algun dels llibres del Codi de finances"*

¹ De l'anàlisi efectuada per l'Àrea de Millora de la Regulació, s'ha constatat que la majoria de preceptes que inclou l'Avantprojecte de llei ja estan previstos en altres normes vigents, algunes afectades pel mateix Avantprojecte, com és el cas del [Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya](#), aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. També inclou aspectes ja regulats en la [Llei 58/2003](#), de 17 de desembre, general tributària (reserva de llei, prerrogatives, ajornament o suspensió del deute, etc.) o la [Llei 47/2003](#), de 26 de novembre, general pressupostària (prescripció de drets i obligacions, interessos de demora, fonts de les obligacions, etc.).



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

públiques” podria suscitar problemes de coherència amb l'article 112-1 del llibre primer, ja que aquest segon precepte sembla preveure la possibilitat de regular l'activitat econòmicofinancera a través de “lleis específiques” que aprovi el Parlament.

Disposició transitòria primera i article 111-2: es recomana que es valori una alternativa a la remissió a una futura norma sobre la qual no existeix certesa que s'aprovi. Si la finalitat és aclarir la classificació de les entitats del sector públic, potser es podria fer en l'actual article 111-2. Si la futura llei altera aquesta classificació, també podria modificar l'article 111-2 per evitar contradiccions.

Disposició derogatòria: es suggereix valorar l'oportunitat de suprimir l'apartat segon i concretar quines disposicions quedarien derogades al marge de les citades en l'apartat primer, si és que n'hi ha. Segons ha reiterat en múltiples ocasions la Comissió Jurídica Assessora, “*hauria de prescindir-se de la clàusula de derogació genèrica (...) la qual no afavoreix la seguretat jurídica (...)*” i ha afirmat que “*no resulta apropiat en absolut l'ús de clàusules derogatòries indeterminades, del tipus «queden derogades les disposicions que s'oposin al present al que disposa el present decret» o «queden derogades les normes d'igual rang o inferior contràries al que disposa aquest Decret»*” ([Dictamen 298/2019](#), FJ.VI).

Article 132-4, apartat 3: es suggereix considerar si cal determinar la forma que han d'adoptar els acords transaccionals o decisions d'arbitratge, ja que si no tenen naturalesa reglamentària no sembla necessari que es faci a través d'un decret del Govern.

Barcelona, 14 d'octubre de 2022

Analista de projectes normatius

Cap de l'Àrea de Millora de la Regulació

3/3

Doc. original signat per:
Carlos López Garzo
14/10/2022,
Paula Ortí Ferrer 14/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](#) fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 16:10:17

Pàgina 3 de 3