

Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

**Informe CT 9/22**

SIG22ECO1012 - Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals

Apartat IIIA, Fòrum SIGOV

Aquest informe s'emet de conformitat amb l'article del 81 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

Revisada la versió de l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, en la seva versió dictaminada pel Consell Tècnic en apartat II en data 19 de juliol de 2022, es formulen les **consideracions** següents:

1a. Mitjançant l'article 42.26 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, s'afegeix un nou capítol, l'XI al Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (TRLFPC) amb el contingut següent:

“Capítol XI
Política fiscal corporativa

Article 116

Concepte de política fiscal corporativa

1. La política fiscal corporativa constitueix un mecanisme de coordinació, seguiment i supervisió que té per objecte establir un marc d'actuació homogeni i integral de l'Administració de la Generalitat i de les entitats que integren el seu sector públic en matèria tributària, amb la finalitat de millorar l'eficiència de la gestió dels recursos públics.
2. L'aplicació de la política fiscal corporativa requereix l'anàlisi de la informació fiscal i financera del sector públic i la gestió administrativa en l'àmbit tributari per tal d'anticipar i mitigar el possible risc fiscal del conjunt del sector públic de l'Administració de la Generalitat i millorar la seguretat jurídica en el compliment de la normativa tributària.

Article 117

Sistema d'informació fiscal corporativa

1. L'òrgan competent en matèria de la política fiscal corporativa impulsa, elabora i actualitza el sistema d'informació fiscal corporativa de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic que té com a objecte l'anàlisi de la informació fiscal dels departaments i de les entitats que integren el sector públic de l'Administració de la Generalitat, el seguiment dels indicadors de compliment tributari que s'estableixin per tal de detectar els eventuais riscos fiscals i l'adopció de mecanismes de gestió i de control homogenis.
2. La informació que ha de constar en el sistema d'informació fiscal corporativa ha d'ésser de caràcter fiscal, financer o administratiu, i necessària per al compliment de les finalitats a què fa referència l'apartat 1.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 15:51:18

Pàgina 1 de 4



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General
de Tributs i Joc

3. Els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que integren el seu sector públic estan obligats a facilitar a l'òrgan competent en matèria de política fiscal corporativa la informació que se'ls requereixi en el marc del sistema d'informació fiscal corporativa.

4. Als efectes del que estableix aquest capítol, tenen la consideració d'entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, les entitats del seu sector públic, amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada, participades majoritàriament, directament o indirectament. S'entén que la participació és majoritària quan l'Administració de la Generalitat hi participa, directament o indirectament, en més d'un 50% del seu capital o disposa de la majoria de drets de vot; o quan té capacitat de nomenar o destituir la majoria dels membres dels òrgans de govern. Així mateix, es consideren entitats del sector públic les fundacions i els consorcis que, tot i no estar participats majoritàriament per l'Administració de la Generalitat, hi estan adscrits.

5. L'òrgan competent en matèria de política fiscal corporativa ha d'elaborar les instruccions per tal de determinar la informació que s'ha de subministrar, els canals i la periodicitat, de conformitat amb les normatives de transparència i protecció de dades.

Article 118

Responsabilitat i coordinació en el subministrament de la informació

1. Els alts càrrecs dels departaments i el personal directiu de les entitats del seu sector públic que tinguin atribuïda la direcció i la coordinació de la funció de gestió econòmica i financera tenen la consideració de subjectes responsables del subministrament d'informació al sistema d'informació fiscal.

2. Els departaments de l'Administració de la Generalitat han de designar la unitat o l'òrgan que ha de desenvolupar les tasques d'unitat d'informació en l'àmbit del sistema d'informació fiscal corporativa. En concret, les tasques que han de desenvolupar les unitats d'informació que tenen per objecte la coordinació, la comunicació, el suport i l'assessorament als òrgans i les unitats que en depenen i a les entitats que s'hi adscriuen, en l'àmbit del sistema d'informació fiscal corporativa."

Tal com recullen la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures de proposades de l'Avantprojecte de llei de mesures, el Model de política fiscal corporativa aprovat per l'Acord 82/2020, de 23 de juny, constata l'alt nivell de complexitat en el compliment de les obligacions tributàries del sector públic de l'Administració de la Generalitat i les ineficiències que aquesta activitat pot generar, tenint en compte el nombre d'entitats que el conformen, de naturalesa jurídica diversa, i la gestió descentralitzada i autònoma de les obligacions tributàries i dels riscos que se'n generen. Per tant, el Model constata que hi ha recorregut per tal d'adoptar mesures de transparència corporativa en aquest àmbit i adoptar, mitjançant l'obtenció de la informació fiscal corporativa, instruccions, protocols o actuacions que afavoreixin l'estandardització de processos i la unificació de criteris tributaris.

L'addició d'aquest nou capítol al TRLFC respon a la necessitat d'implementar mesures de transparència corporativa per tal d'incrementar la seguretat jurídica i l'eficiència en la gestió de l'activitat tributària dels departaments de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i en concret, als objectius específics següents:

- Adoptar mesures de transparència corporativa respecte de les obligacions fiscals del sector públic de l'Administració de la Generalitat.
- Garantir el control i el seguiment del grau de compliment de les obligacions fiscals dels departaments i de les entitats del seu sector públic.
- Disposar d'una visió global dels possibles riscos fiscals que permeti establir una gestió preventiva i reduir la litigiositat.
- Identificar les oportunitats de millora en la gestió i l'aplicació dels tributs que satisfan els departaments i les entitats.
- Reduir els costos de compliment a través de l'homogeneïtzació de procediments i sistemes

2/4

Doc. original signat per:
Natàlia Caba i Serra
28/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 15:51:18

Pàgina 2 de 4



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General
de Tributs i Joc

de gestió unificats, assessorament fiscal i d'altres serveis.

La memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei que és objecte d'aquest informe, aprovada per l'Acord del Govern el 5 d'abril de 2022, incorpora entre els objectius de la iniciativa "Garantir un adequat i eficient compliment de les obligacions tributàries i una gestió diligent dels riscos i els assumptes fiscals a nivell corporatiu."

En coherència amb aquesta previsió, iniciada la tramitació de l'avantprojecte legislatiu, en la versió publicada a SIGOV en data 8 de juliol, s'incorpora un Títol IV al text del Llibre primer que té per objecte la política fiscal corporativa, amb una regulació idèntica a la continguda en el text vigent del TRLFPC.

La versió de l'Avantprojecte de llei dictaminada pel Consell Tècnic en apartat II, en data 19 de juliol de 2022, suprimeix la política fiscal corporativa del Llibre Primer, si bé l'article 132-3 que té per objecte la regulació dels tributs i altres ingressos prescriu en el seu apartat 2 que:

"2. El departament competent en matèria de finances ha d'impulsar i determinar la política tributària i d'altres ingressos, d'acord amb les directrius del Govern de la Generalitat de Catalunya, i ha de coordinar i controlar l'aplicació dels tributs i altres ingressos, així com impulsar, en el termes que s'estableixi a llibre tercer d'aquest codi, la política fiscal corporativa de la Generalitat de Catalunya."

Tanmateix, la lletra d) de la disposició derogatòria de l'AVL deroga expressament el capítol XI del TRLFC que comprèn els articles 116 a 118, que té per objecte la política fiscal corporativa.

Atès que el Llibre Primer del Codi de finances públiques de Catalunya no conté la regulació de la política fiscal corporativa i que l'apartat 2 del seu article 132-3 fa una remissió al Llibre tercer del Codi respecte d'aquesta regulació, considerem que caldria revisar la previsió continguda a la lletra d) de la disposició derogatòria de l'Avantprojecte de llei per tal de preservar la coherència amb el nou contingut del Llibre Primer del Codi.

2a. L'article 42.1 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic addiciona l'article 8 bis al Text refós de la Llei de finances públiques que prescriu:

"Article 8 bis

Transparència en la destinació dels ingressos procedents de tributs propis finalistes

Els òrgans de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic que, d'acord amb la normativa aplicable, gestionen els fons que es nodreixen d'ingressos procedents de la recaptació de tributs propis amb caràcter finalista, i les administracions locals o entitats del seu sector públic que en són receptores, han de difondre, de la manera i pels canals que estableix la normativa en matèria de transparència, les actuacions concretes que es financin totalment o parcialment mitjançant els recursos econòmics que s'obtinguin mitjançant aquests instruments tributaris.

En tot cas, els òrgans de l'Administració de la Generalitat, les administracions locals i llurs respectives entitats del sector públic han de difondre, si és possible, en els àmbits comunicatius físics corresponents, les inversions, els programes i les actuacions finançades amb els ingressos esmentats."

3/4

Doc. original signat per:
Natàlia Caba i Serra
28/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 15:51:18

Pàgina 3 de 4



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General
de Tributs i Joc

Respecte del Llibre Primer del Codi de finances públiques de Catalunya que és objecte d'aprovació per l'Avantprojecte de llei que s'informa, cal tenir en compte l'article 132-3, que en el seu apartat 4 preveu:

"4. Els ingressos de l'Administració de la Generalitat i de les entitats que conformen el seu sector públic es destinen a satisfer el conjunt de les seves obligacions respectives, llevat que per llei s'estableixi l'afectació d'alguns recursos a finalitats determinades, així com obligacions de transparència en la destinació dels ingressos procedents dels tributs propis finalistes.

Tenint en compte la previsió de l'apartat 2 d'aquest mateix precepte en el sentit reproduït en el punt anterior, es considera necessari que s'inclogui en el Llibre Tercer del Codi, un cop s'impulsi la tramitació de l'Avantprojecte de llei corresponent ha de tenir per objecte la seva aprovació, la inclusió d'una previsió relativa a les obligacions de transparència dels tributs finalistes, en uns termes similars als ara continguts en el vigent article 8 bis del TRLFPC.

Conclusió

S'informa favorablement el text de de l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, sens perjudici de la consideració formulada en la consideració primera respecte de la lletra d) de la disposició derogatòria.

4/4

Doc. original signat per:
Natàlia Caba i Serra
28/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 15:51:18

Pàgina 4 de 4