



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
**Direcció General del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya**

Informe sobre l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Antecedents

En relació amb la tramitació de la iniciativa SIG22ECO1012, que correspon a l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer relatiu a les disposicions generals, s'ha lliurat el 12 de juliol de 2022 a aquesta unitat directiva una versió del text proposat.

Consideracions

1. Relatives a la definició del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

La disposició transitòria primera estableix que mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, s'entén per sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el catàleg d'entitats següent:

"1. Entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es classifiquen en:

- a. Entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i les entitats assimilades a efectes pressupostaris.*
- b. Consorcis participats de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat i els que té adscrits.*
- c. Entitats autònomes administratives comercials.*
- d. Entitats autònomes de caràcter administratiu i el CATSALUT.*

2. Entitats de dret privat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de les seves entitats, que es classifiquen en:

- a. Societats mercantils en què l'Administració de la Generalitat participa de forma majoritària directa o indirectament.*
- b. Fundacions de l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa vigent.*

3. Altres entitats participades directa o indirectament, i de forma majoritària, per l'Administració de la Generalitat que conforme a la seva regulació o normativa de creació s'hagin de considerar integrades en el seu sector públic."

En relació amb aquesta definició, aquest centre directiu formula les observacions següents:

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc. original signat per:
Joan Manuel Espuelas
Puigdollers 14/07/2022,
Josep Solà i Font 14/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 12/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUER DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
12/12/2022 15:29:01

Pàgina 1 de 4



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

- La diferenciació entre entitats de dret públic i entitats de dret privat, sens perjudici del seu sentit conceptual, no observem que tingui cap altra conseqüència en la l'esborrany de l'avantprojecte de llei, per la qual cosa la considerem innecessària.
- En relació a les entitats de dret públic, la possible assimilació a efectes pressupostaris no considerem que sigui un criteri objectiu per a la inclusió en la classificació com a sector institucional, ja que aquesta obeeix únicament a la finalitat d'organització i efectes previstos de la llei de pressupostos.
- La definició que s'ha fet a l'apartat 1.c) relativa a "entitats autònomes administratives comercials" no es correspon amb la denominació que utilitza la legislació vigent, ja que les entitats o bé serien administratives, o bé comercials.
- Les entitats de dret públic de caràcter singular que no es corresponen amb cap de les categories d'entitats ordinàries previstes en la legislació, no estarien incloses en cap dels supòsits del primer apartat, tret del CatSalut que s'esmenta específicament en la lletra de les entitats autònomes administratives. La classificació proposada deixaria fora a les entitats següents: Agència Tributària de Catalunya, Autoritat Catalana de la Competència, Autoritat Catalana de Protecció de Dades, Consell de l'Audiovisual de Catalunya, Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i Institut Català Internacional per la Pau.
- En relació a les fundacions considerem que, de la mateixa forma que els consorcis, aquelles fundacions que, amb independència que compleixin els criteris de l'article 174 de la Llei 5/2017 per ser considerades del sector públic de la Generalitat, les adscrites haurien de tenir també la consideració d'entitats del sector públic de la Generalitat ja que les conseqüències d'aquesta circumstància són pràcticament equivalents.

En conseqüència, d'acord amb les consideracions realitzades, aquest centre directiu proposa la definició següent:

"Mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional s'entén per sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, als efectes de l'apartat 1 de l'article 111-2 del llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya, les entitats següents:

a) Les entitats de dret públic següents:

1. Les entitats autònomes administratives.

2. Les entitats autònomes comercials, industrials o financeres i les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat regulades en el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març de l'Estatut de l'empresa pública catalana aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.

3. Les entitats de dret públic de naturalesa jurídica singular creades per llei en el desenvolupament del marc competencial de l'Administració de la Generalitat, quan d'acord amb la seva norma de creació no correspon classificar-les en cap de les categories previstes en els dos apartats anteriors.

b) Les societats mercantils, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposi de la majoria del seu capital social.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

c) Els consorcis, quan en el seu conjunt, de manera directa o indirecta, la Generalitat disposi de la majoria de vots en el seu òrgan de govern superior o els que li siguin adscrits.

d) Les fundacions de l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa vigent o les que li siguin adscrites.

e) Altres entitats participades directa o indirectament, i de forma majoritària, per l'Administració de la Generalitat que conforme a la seva regulació o normativa de creació s'hagin de considerar integrades en el seu sector públic."

2. Disposició derogatòria

L'avantprojecte inclou una disposició que deroga diversos capítols del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Entre d'altres, la disposició deroga l'article 4, el qual estableix el següent: "1. Les entitats autònomes de la Generalitat poden ésser de tipus administratiu o de tipus comercial, industrial o financer."

Cridem l'atenció sobre el fet que aquesta breu disposició és l'única referència que, segons on arriba el nostre coneixement, existeix en la legislació vigent que es refereix i crea la categoria d'entitat autònoma administrativa, sens perjudici de que cadascuna d'aquestes entitats són creades per lleis singulars. És per aquest motiu que aquest centre directiu ha proposat en la disposició transitòria incloure aquest tipus d'entitats de la forma següent "1. Les entitats autònomes administratives creades per llei", sense fer referència a la Llei de finances que ara es derogarà, com si s'ha fet en el cas de les entitats previstes en el Text refós de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, simplement indicant que són entitats administratives i que es creen per llei.

Si bé aquesta proposta resol la necessitat d'incloure aquesta categoria en el catàleg d'entitats als efectes d'aquesta llei, caldria valorar quines implicacions té la derogació d'aquest article més enllà d'aquest text legal i si no seria convenient, via una disposició transitòria, determinar una mínima i breu definició d'aquest tipus d'entitats ja que, insistim, no tenim coneixement que existeixi en la legislació que restarà vigent.

3. Entitats del sector públic administratiu i entitats del sector públic empresarial.

Diverses disposicions del text fan referència a dos conceptes que no estan definits en aquest Llibre, entitats del sector públic administratiu i entitats del sector públic empresarial, per la qual cosa és fa imprescindible que el Llibre inclogui un article que determini quin tipus d'entitats formen part de cadascuna d'aquests dos sectors, ja que això té conseqüències molt rellevants tant en la resta de capítols del llibre, com també suposem en els llibres que regulen els aspectes pressupostaris, de comptabilitat de les finances i d'endeutament.

Atès que únicament hem pogut accedir al text de l'avantprojecte de llei i no a cap altre document de l'expedient desconeixem a quines entitats s'està referint l'article 131-1 (tampoc on està situat l'article 3 en el text de l'avantprojecte que ens ha estat lliurat), per la qual cosa se'ns fa difícil pronunciar-nos sobre els capítols II (drets) i III (obligacions) que afectarien a les entitats que formen part del sector públic administratiu. En tot cas, depenent del tipus d'entitats que es considerin del sector públic administratiu, considerem



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

que alguns articles poden ser de difícil encaix a les entitats del seu sector públic tant per l'autonomia que els és pròpia, com pel tipus d'activitat que realitzen.

N'és un exemple clar l'article 132-2 del text proposat estableix que les persones o entitats que tinguin al seu càrrec l'administració, gestió, aplicació i retiment dels comptes dels recursos econòmics de les finances de la Generalitat de Catalunya depenen del departament competent en matèria de finances. Aquesta dependència dels càrrecs que tenen la competència d'acord amb el que s'estableixi en els respectius estatuts o norma de creació -pel que fa a la major part de les entitats del sector públic institucional- no encaixa amb el marc de l'autonomia de gestió que els és pròpia.

A l'espera de conèixer l'àmbit d'entitats que inclourà un i altre sector, entenem que caldria revisar alguns articles del text, els quals semblen pensats específicament per l'Administració o entitats autònomes administratives, i valorar si per altres tipus d'entitats que realitzen una activitat principalment econòmica amb contraprestació, estarien o no incloses en el sector públic administratiu o fins i tot si podrien tenir una aplicació adaptada a la seves singularitats.

Conclusions

Si es tenen en compte les consideracions realitzades prèviament, en especial les relatives a la definició de les entitats que formen part del sector públic institucional i a la necessitat d'incloure una definició de les entitats del sector públic administratiu i empresarial, així com un règim jurídic de drets i obligacions convenientment adaptat a les singularitats de cadascun dels sectors, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya informa favorablement l'avantprojecte de llei

El sub-director general de Seguiment
d'Entitats i Participacions de la Generalitat

Joan Manuel Espuelas Puigdollers

Vist i plau

El director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

Josep Solà i Font